

すべて定期に相當額の報酬を受ける。この報酬は、在任中、これを減額することができない。」憲法八十一条では、下級裁判所の裁判官について同種の定めがあります。これとの関係で一定の問題点を生ずる余地があるというように思います。たとえば宮沢俊義あるいは清宮諸教授の解釈では、法律による行政行為によるにせよ、減額できないのだというように主張されておりまして、私の承知しておりますところでは、昭和六年に、当時の裁判所構成法第七十三条で裁判官が減給されるという問題がございましたときにも、当時は憲法上の保障がなかったにもかかわらず、同意した裁判官のみ減額する、同意しない裁判官には旧来どおりを支給するということで解決したように承知しております。現行法でも、減額という場合には、法施行後に任命された裁判官にのみ適用すべきで、従前から任命されておる裁判官には適用すべきでないという有力な学説もあることは御承知のとおりであります。こういう問題点について最高裁はどういう解釈をしておられますか。

○勝見最高裁判所長官代理者 期末手当の減額が実現いたしましたとすれば、裁判官につきましても

期末手当が、特に判事一般に期末手当〇・一ヶ月

分減額となるわけでございますが、御指摘になら

べきでないといふに考へて、結論的に申し

上げますと、憲法に言う保障には入らない、した

がって、憲法上の問題は生じないといふに考

えております。

なお、戦前の昭和六年でございましたか、官吏

一般に減俸の問題が生じまして、判事につきまし

て御指摘のような事例があつたことは承知してお

るところでござります。

○正森委員 憲法七十九条、八十一条に言う報酬に

当たらないという趣旨でございます。

○正森委員 清宮教授の説によりますと、相當額

の報酬あるいは報酬の相当額とは、裁判官としての職務に専心できるほどであり、その地位に相当する生活を営むに足る額を言うというように言うのがあります。これとの関係で一定の問題点を生ずる余地があるというように思います。たとえば宮沢俊義あるいは清宮諸教授の解釈では、法律によると行政行為によるにせよ、減額できないのだというように主張されておりまして、私の承知しておりますところでは、昭和六年に、当時の裁判所構成法第七十三条で裁判官が減給されるという問題がございましたときにも、当時は憲法上の保障がなかったにもかかわらず、同意した裁判官のみ減額する、同意しない裁判官には旧来どおりを支給するということで解決したように承知しております。現行法でも、減額という場合には、法施行後に任命された裁判官にのみ適用すべきで、従前から任命されておる裁判官には適用すべきでないといふに考へて、結論的に申し上げますと、憲法に言う保障には入らない、したがって、憲法上の問題は生じないといふに考へておられます。

○正森委員 期末手当について最も明瞭に答弁されていると思います。

そうすると、こう解釈してよろしいか。期末手当の〇・一ヶ月の削減の場合には、いわゆる憲法七十九条、八十一条に言う報酬の減額には当たらなければ、もしこれが一ヶ月ないし二ヶ月の削減というように、職務に影響が出る程度の減額あるいはその地位に相当する生活を営むに足る額に疑問を生ずるような減額の場合には、期末手当の場合でも報酬に含まれる場合があり得るというふうに解釈していいのですか。

○勝見最高裁判所長官代理者 期末手当につきましては、前回、稻葉委員の御質問にお答えしたとおりの考え方を持つていて次第でござりますが、現行法に即して申し上げます限りにおきまして、現行法のたてまえが期末手当というものを手当一般——そのうちの期末手当が現実問題になつているわけでございますが、手当一般が報酬に当たらないという考へ方を持つております。

現実に今度の改正案は、一般職につきまして

○・一でございますが、これが御指摘のように全

面的に、仮に全額期末手当を支給しないという問

題になつたらいかがかといふお尋ねかと存じます

が、その手当に対する基本的な考え方を前回申し上げたとおりであるといったしますと、大変極端な

場合の例に対しまして非常にお答えにくいわけ

でござりますけれども、現行法の立て方からされ

ば憲法上の問題は生じないといふに考えま

す。

ただ、質問にないところを申し上げまして大変恐縮でございますが、一般職は減額しないで、仮に裁判官だけ減額というような事態でございます。

○正森委員 憲法で御審議いただいているわけでございま

す。現行法のたてまえから先ほど申し上げました

ようだ答弁を申し上げた次第でございますが、現

行法律の解釈をもつて憲法の解釈をするという解

釈態度がおかしいとおっしゃる点はそのとおりで

ございます。

ただ、私の申し上げますのは、現行法、憲法法

で、憲法のたてまえから言って問題が生じ得る余地があるというふうに考えます。

○正森委員 いまの勝見人事局長の答弁は、十三日の本委員会における答弁に比べて著しい後退ですね。十三日のときには、減額によって職務に影響が出るなら憲法上の問題になるというようにす

べて

ます。

○正森委員 いまの勝見人事局長の答弁は、十三日の本委員会における答弁に比べて著しい後退ですね。十三日のときには、減額によって職務に影響が出るなら憲法上の問題になるというように明瞭に答えておられるのですね。ところがきょうの答弁によると、裁判官給与法ですか何かに、期末手当というものは報酬に含まれないという規定がある、それを根拠に現行法のもとでは憲法上の問題は起ららないなどと言うのは、あなた、人事局長になつて大分長くなるからかもしれないけれども、裁判官としておよそ答うべからざることじやないですか。法律の規定がこうだから憲法上の問題が起ららないなんて言えば、法律で決めてしまえば永久に憲法上の問題が起ららないということになるのです。法律がいかように決めておろうとも、一定のこういう場合には憲法違反の問題が生ずるというものが憲法解釈の当然の態度じゃないですか。現行法のとでは、期末手当がゼロにならぬと勤勉手当がゼロにならうと、月々の決まつた報酬とされておるもののみが変わらなければ、現行法がそうなつておるのだから憲法上の問題は起らなくなるなどと言えば、これは憲法なんてなきに等しいじゃないですか。法律がどう決めようとも、それは憲法違反の場合があり得るという解釈を持つておるからこそ、最高裁判所は一定の意味があるのでしょうか。あなたのいまの答弁は、およそ最高裁の答弁として聞けないです。もう少し権威を持つて答えなさい。

○正森委員 ないつもりでお答えしたといいますけれども、聞いておる者からすれば、法律の規定をもつて憲法の解釈にかかるというよう受け取られても仕方のない答弁だった。それは最高裁判所としては非常に遺憾であるというように私は指摘しておきたいと思います。

特に、いまの答弁の中で裁判官の給与に関する法律で報酬と手当とを分けでありますけれども、それじや私は聞きますが、判事八号俸、つまり、今回増額しないという方々について、給与法に言ふ報酬だけなら年額どのくらいになるのか、その他の手当を全部含めると年額どれぐらいになるか、答えてください。

○正森委員 特に、いまの答弁の中では裁判官の給与に関する法律で報酬と手当とを分けでありますけれども、それじや私は聞きますが、判事八号俸、つまり、今回増額しないという方々について、給与法に言ふ報酬だけなら年額どのくらいになるのか、その他の手当を全部含めると年額どれぐらいになるか、答えてください。

○正森委員 お手元に差し上げてござります資料の五十二ページにござりますが、改正後の判事八号の調整手当等を含めまして、年額六百三十七万六千九百五十六円に相なります。

○正森委員 年額では。

○松井田政府委員 判事八号で、改正後の状態で一年間報酬月額を計算いたしますと四百二十四万八千円となります。それにもろもろの手当を加えました金額が六百三十七万六千円余ということになります。

○正森委員 いまお聞きになつて明らかなよう

に、期末手当等を加えますと六百三十余万になります。それが、法律で言う報酬だけですと四百二十万ぐらいだという答弁であります。つまり全体の額の三分の一を占めるわけですね。ですから、この期末手当等の手当は、裁判官の生活確保について重要な意味を持つておると言わなければなりません。単に付加的な、一割程度のものではないのです。全体の年報酬の三分の一を期末手当が占めているわけです。

ところが、勝見人事局長の答弁によると、これがたとえゼロになつても憲法上の問題は起こらない、なぜならば法律にそういうように規定してあるからであり、法律の報酬という考え方方が憲法七十九条、八十一条に言う保障されている報酬に当た

○瀬戸山国務大臣　憲法で裁判官の報酬というのを特別に決めまして、そしてこれは減額はできまい、こうなつておりますのは、前にも申し上げました。勝見人事局長は十三日には、減額によつて職務に影響が出るなら憲法上の問題になるという一応評価できる答弁をしましたが、こういう答弁の態度をとるなら、仮に月額の報酬そのものには変わりがなくとも期末手当等に重大な減額の措置があつて、たとえばいま言つた判事八号俸で六百三十七万もらつておるのがゼロになつて、報酬だけの四百二十万余万になるといふような事態が仮に起つて、最高裁としては、憲法上問題があるといふことと、予算上の措置について法務省大臣と折衝すべき当然の義務がある。そうでなければ、それは憲法上の問題はないので、ほかの公務員も同じように減額されるなら裁判官も当然のこととして甘受すべきであるかのごとき態度は、ありませんか。私は法務大臣に伺いたいと思ひますが、政府としてはどう思いますか。

した、正森さんも十分御承知のことおり、裁判官の独立を保持するためにあるということです。裁判官の独立というの是非常にむずかしいことだと思いますが、この点だけを言いますと、経済的な事情によって裁判官の独立を侵してはならないといふ意味でこういうことになつておる。

そこで、いま議論になつておりますのを聞きますと、問題は、一体裁判官の地位を保つためあるのは体面を保つ、裁判の公正を期するための立場を維持するためにどのぐらいの報酬がいわゆる相当の額の報酬か、これが問題になると思うのです。これはどのぐらい、ということは非常にむずかしいと思いますが、いま決めておるのが相当である、わが国の、あらゆる問題を総合して判断すると、裁判官にはこの程度が裁判官の相当の報酬、こういうことを憲法の趣旨に従つて法律で定められてゐる、こういうようにわれわれは見ておるわけでござります。これはその点が前提になつて、したがつて裁判官の立場を汚す、こういう意味においては法律によつてもあるいは行政措置によつてもこれを減額することは許されない、こういたてまえであろうと思ひます。いま問題になつておりますのはいわゆる期末手当、その別の意味の手当をどうするかということになりますが、それを含めて裁判官の地位あるいは体面を汚すということになると、これはやつてならないと思ひますが、現在の状況ではその程度にはなつておらない、こういう判断をしておるというように御理解をいただきたいと思ひます。

○正森委員 私は、法務大臣の答弁の方がずっと裁判官に対する配慮があると思うのですね。私も、期末手当が○・一ヶ月の削減である、そして賃料もいだきましたが年額として数万円程度の減額にとどまる裁判官が多いということですから、これは裁判官の独立を侵すようにはいまだ至っていないのではないか。しかも他の行政職の官吏も同じような扱いを受けるというようには思つて、特に裁判官の給与に関する法律関係でも報酬と手当は分けておりますから、直接憲法問題にはいまだ

当が非常に大幅に削減されるというようなことがで、裁判官が職務を十分に行い、司法の独立を何ら不安なく行使できるのに疑義があるような状態に至れば、法律の文言にかかわらず憲法上の問題点というものは出てくるというようにならなければ、法務大臣の答弁は、そういうことにならぬいように配慮しなければならぬというのがふれ出ていたと思うのですね。ところが、勝見人事局長は最高裁の立場で答弁しておるにもかかわらず、余りにもそういう点についての配慮に欠ける答弁で、十三日にせつからくある程度評価できる答弁をしたのに、それからさうに後退するものであります。

もう一度重ねて聞きますけれども、期末手当等についても著しい減額がなされ、裁判官の相当な生活を維持するというような、そういう点に問題が生じるというようになつた場合には、これは軽々しく行うべきではない、場合によっては憲法上の問題になるというように考えるべきではありませんか。

○勝見最高裁判所長官代理者 大変恐縮でございますが、現行法のたてまえの前提で申し上げた次第でございます。

○正森委員 委員長、現行法現行法と言つてはいるけれども、私は憲法上の問題を言つてゐるのであります。この勝見という男には憲法はないのですか。

○勝見最高裁判所長官代理者 憲法を決して無視する、そういう趣旨ではございません。先ほどのお尋ねが、現在の期末手当がゼロになつたらどうかというお尋ねがございましたが、そのようなこととのないように御配慮いただきたいというふうに考えますが、確かにゼロということはちょっと想定いたしかねますけれども、そういう場合に憲法上の問題が生じないかということをございますれば、その際は、先ほど大臣が申し上げましたとおり私どももいたしましたが、そのよなことがないふうに御配慮いただきたいふうに考えます。結局は、期末手当が仮に報酬に食い込む程度

占める率が非常に大きくて、それが大幅に減額されるような場合にはもちろん憲法上の問題は生じ得ると思います。

○正森委員 そういう答弁なら結構です。私がこういう問題を言いますのは、全国で裁判官懇話会というのが九月ごろあったようですが、その中にも裁判官から重大な疑義あるいは意見が出されているのですね。私は、その詳しい内容は存じておりませんけれども、たとえばその中で、従来の計算による額の範囲内で改正後の計算による不足額がある場合には、経過規定を設けてカバーさせてはどうか、その後昇給になつたりあるいは改正が行われてもとの額に達したような場合には、これは経過措置をなくするというような措置もそれなりだらうかという問題提起がなされているはずなんですね。私は、裁判官については○・一削減を行ふべきところもあるというように思うのですね。そういうような真摯な声が出ている。この裁判官も直ちに憲法違反になるとは言つていないようですがれども、そう、じうような考え方も出でて、聞く全くやらないということの折衷的な考え方で、聞くべきところもあるというように思うのですね。

そこで伺いたいのですが、横川札幌高裁長官がこの間「判例タイムズ」に物をお書きになつたことはすでに他の同僚委員も御質問になつたとおりであります。その中でこう言つておられたことがあります。その政府から一步はなれた広い視野といことは、時の政府から一步はなれた広い視野といふことだと思うのです。私はきょうの答弁を聞いておりましても、この最高裁の事務当局の態度は「時の政府から一步はなれた広い視野と遠い展望」に立つどころか、時の政府の法務大臣の見解よりも

まだ裁判官に対する態度が悪い、実に情けない。横川札幌高裁長官の指摘は、当然過ぎるほど當然だというようにも思われるを得ないのです。私はこういう問題点を指摘して、現段階では憲法違反の問題は起らぬのではないかというように私自身は判断しませんけれども、答弁の過程にあらわれた現法体系ではとか、現行法のもとではとか言って憲法といふものがあつとも出てこない最高裁の事務当局の答弁態度に対しては、厳重な反省を求めておきたい、というように思います。

それでは、次に質問をしたいと思いますが、簡易裁判所といふのがありますか、簡易裁判所といふのは本来どういう精神から設けられたものですか。

○大西最高裁判所長官代理者 お答え申し上げま

新しい憲法のもと、裁判所法ができまして簡易裁判所というものが新たに設けられたわけでございまます、その簡易裁判所を設けるときの当初の設置目的と申しますか、それは少額、軽微な事件を簡易に迅速に処理する裁判所といふことで構想されたというふうに承知しております。

○正森委員 ここに「司法制度改革の経過」と題する司法研修所の「司法研究報告書」があります。これを拝見いたしますと、簡易裁判所といふのは、裁判所の民主化という点で並み並みならぬ意欲を持つてつくられたものとのことです。当初は全国の警察署に一つくらいは簡易裁判所をつくって——違警罪即決例が行われておったけれども、そういうことのないよう、裁判所にこれを行わざるだけでなしに、民衆に非常に近づきやすいものにするというような意見がございまして、結局のところは警察署二つか三つに一つを設けるということに落ちついたようございますけれども、たとえば枢密院におけるいろいろの問題点の指摘に際しましても、従来の違警罪即決例はこれを廃止して、この種の事件はすべて簡易裁判所で扱うものとするというような質疑応答が行われてゐるようであります。そういう意味からいいます

と、簡易裁判所というのはいわゆる駆け込み裁判所という性格も持ちまして、また弁護士などのいない僻地では法律相談の役割を簡易裁判所が果たすということで、民衆に非常に親しまれているものであります。

この簡易裁判所といふのは、法律によりまして、

簡易裁判所の廃止といふのは法律によらなければできないものというように思いますが、いかがですか。

○大西最高裁判所長官代理者 裁判所法によりますと、下級裁判所の設立、廃止及び管轄区域に関する問題は法律によってこれを定めるというふうに規定しております、これを受けまして下級裁判所の設立及び管轄区域に関する法律といふ法律ができておりまして、その別表に序名が書いてござります。したがいまして、その別表を削除する

という形で廃止が行われる、こういうことに相なるわけでございます。

○正森委員 いまの説明でわかりましたが、そうすると、別表の削除を行わなければ廃止といふことはできない、こうしたことになるわけですね。

○大西最高裁判所長官代理者 たゞいま正森委員御指摘のとおりでございます。

○正森委員 事務移転といふ制度があるようですが、これが法律で決まっておりますが、その三十八条だったかと思ひます。が、事務移転を行ふ場合にはどういうよう

な状況が必要ですか。

○大西最高裁判所長官代理者 御承知のとおり、

裁判所法三十八条によりますと「簡易裁判所において特別の事情によりその事務を取り扱うことができないときは、その所在地を管轄する地方裁判所は、その管轄区域内の他の簡易裁判所に当該簡易裁判所の事務の全部又は一部を取り扱わせるこ

とができる。」かような条文に相なっております。

○正森委員 ところが、この二つについては、い

行でございますとか、庁舎が腐朽したとか、庁舎

の確保困難といったような事情に基づきまして、官署としての簡易裁判所の人的物的施設について長期にわたる故障が生じたとき、こういう解釈で一応私どもの方としては事務移転を行つておる、こういうことでございます。

○正森委員 裁判所が出来ました裁判所法の解釈によりますと「特別の事情」とは、天災地変、騒乱、疾病の流行、庁舎の腐朽、庁舎の確保困難等に基づき、官署としての簡易裁判所の人的物的施設について長期にわたる故障が生じたこと、地方の民衆に訴訟の状況その他の事情により裁判の公平を維持することができないことなどを言う、こういうようになつておりますが、そういうことと解釈してよろしいわけですね。

○大西最高裁判所長官代理者 いま仰せのとおりでございます。

○正森委員 そこで伺いますが、東京都の五日市に簡易裁判所があります。また長崎に長崎小浜簡易裁判所がありますが、これが五日市については十月十六日に事務移転されたようあります。また小浜も年内に事務移転されるということのようありますが、事実そういうように考えておるの

ですか。

○正森委員 先ほど申し上げま

したように、簡易裁判所の事務移転は管轄地方裁判所が決めるということになつておりますので、五日市簡易裁判所につきましては東京地方裁判所、長崎小浜簡易裁判所につきましては長崎地方裁判所がそれぞれの手続によつてそういう決定をした

というふうに私どもとして報告を受けておりま

す。施行の時期としましては、五日市につきましては十月十六日から、それから長崎小浜簡易裁判所については十一月一日から施行するということ

で決定したという報告を受けております。

○正森委員 ところが、この二つについては、い

うことにかかるものと存じますが、これはい

請が出ておりまして、それでそのためのいろいろ

な地元の便宣も計らうということを言って、ただくれば、簡裁の場合ですからせいぜい数千万円でありますし、が、そしたら老朽といいまして

最も新しくやつておける、現在の庁舎もどうしてもやれないほど老朽といふわけではないというよう

に聞いているにもかかわらず、事務移転といふことを行つて、實際上は移転したまま帰つてこな

いということで、別表の廃止でなければ行えないよ

うな配置を事實上行おうとしているという批判が地元に非常にあるわけであります。これについ

て最高裁はどういうふうに考えておりますか。

○大西最高裁判所長官代理者 五日市簡易裁判所につきまして、長崎小浜簡易裁判所につきましても、その他の問題でございませんし、私どもの方としてもそういうふうに

最高裁はどういうふうに考えておりますか。

○正森委員 でも、庁舎が非常に腐朽しておりまして、雨漏り

その他非常に執務に困難を來している状況にある

わけでござります。それぞの地方裁判所におきましても、そういうことで、裁判所法三十八条に規定しております特別の事情に該當するといふふうに裁判官会議でお考えになつて御決定になつた

ようでござりますし、私どもの方としてもそういうふうに

う報告を受けまして、裁判所法三十八条に規定する要件に該當するものというふうに考えておるわ

けでござります。

○正森委員 廃止ではないかといふお言葉がございました

が、これは先ほど正森委員御指摘のとおり、廃止は、やはり法律によつて別表を削つてやらなければ廃止できないものでございまして、そういう意味では、この事務移転は決して廃止ではございません。ただ、そうは申しましても、すぐそれではございませんが、といつてすぐ建てるといふことも申しあげられない、こういう状況にあるわけでござ

い
ま
す。

○正森委員　いま比較的正直な答弁がありましたが、たとえば私の手もとに、五十三年七月十日に、東京地方裁判所八王子支部が「五日市簡易裁判所の事務移転について」ということで、関係町村に事情説明のために出した書類があります。これを貰って見ますと、「五日市簡易裁判所の庁舎は、開庭以来すでに三十年を経過して老朽化が著しく、使用上に

番最初で、改築については「諸般の事情でその見通しが立たない」ということも文言としてちゃんと書いておりまして、それ以外に口頭でも十分御説明を申し上げて、そういうおそれはなかったと。いうふうに考えておるようなわけでございまして、決してペテンにかけるとか、そういうつもりはなかつたということだけはひとつ御理解いただきたいと存じます。

四のところで、「事務を斤舎の改築が実現するまで暫定的に移転するだけのものであつて、裁判所を廃止するというものではない。」こう書いてありますから、通常の人間なら、新しく改築されるまでというように思うのは当然なんですね。ところが實際は、調べてみると、昭和二十年代から、事務移転されて事務が戻ってきたことがないということがありますと、ベテンというのが悪ければ、非常にやり方のお手上手な説得方法である、そういうふうに地元では思っているわけです。ですから私はあえて聞きますが、たとえば五日市をとりまして、その管内の世帯数及び人口数の増減を知つておりますか。時間の関係で私が言いますから、間違つていたら言つてください。昭和三十年の世帯数は二千八百三十二、それが昭和五十三年は五千三百九十八、約二倍にあえております。人口は、昭和三十年の一万五千二百八十九から、現在一万余五百三十七とふえております。人口の增加数が比較的世帯数の増加に比べてふえておらないのは、核家族化しているからであろうと思われますが、いざれにせよ世帯数はほとんど倍に、人口も約三割近くふえておるという状況は否定できないのです。ところが、事務移転されて、多年なれ親しんだ簡易裁判所がなくなってしまい、下手をすると未来永劫であるということは非常に問題だと思うのです。

失礼ですけれども、小学校二、三年程度の算術を行いますと、四十年から五十三年まで十四年間に八十八改築しておりますから、一年に直すと約六厅ほどの改築になります。それで、五百七十五厅あるわけでござりますから、これを順次改築していくということになりますと、この速度でいきますと大体百年たつと改築してもらえる、こういうことになつておるのであります。そうすると、五日市の場合は三十年たつて老朽化したからといって事務移転されるわけですから、最近の建物は三十年ということでなしにもう少しもつでしようけれども、百年たななければ自分は改築してもらえないということになれば、これから老朽化のために事務移転というところがどんどん激増することは火を見るより明らかだと思うのです。そうしますと、世帯数も人口もあえており、簡易裁判所が初め設立当时には警察署一つに一つぐらい、民衆に親しまれるようなどうかうに言われておつたのが、この整備状況から見れば实际上はどんどん少なくなっていくということになるのではないか。ですから、そういうことのないよう、最高裁がどのように考えておるか、あるいはそれに伴う簡易裁判所の裁判官の確保というものをどうに考えているかということをやはり聞いておく必要がある、私はこう思うのです。

裁判所が、地元の町村をペテンにかけたのではない
いかという不満が、非常に起つておるのでですね。
そこで伺いますが、いままでに最高裁の了承を
最終的には得ていると思いますが、地方裁判所が
事務移転を行つた場合に、再び事務が戻つてきた
という例がありますか。

○大西最高裁判所長官代理者　まず最初に、五日
市簡易裁判所の事務移転につきまして、ただいま
正森委員御指摘になりました八王子支部長が、各
市町村を回りまして口頭で御説明申し上げたとき
のメモについてちょっと申し上げさせていただき
たいと思いますが、確かにこの文言自体を読みま

うに考へてゐる次第でござります。
○正森委員 いま事務移転したものを解除を絶対
にしないと、いうわけではないと言われましたが、
同じく大西総務局長の答弁にもありましたように、
いしままで十七事務移転されたものは、ここに
私は一覧表を持っておりますけれども、古いもの
は昭和二十年代に事務移転されて、延々二十数年
たつても事務が帰つてこないというような事情が
あつて、こういう事情を関係者から聞いた地元町
村が、ペテンにかけられた、こう思つているので
す。あの文書には「見通しが立たないので、」とい
うようになつておりますけれども、最後には、

そこで 人件費の問題もあるのでしょうか。差し迫つての事務転勤をした事情は、非常に老朽化しておると、いうことが理由に挙げられました。そうですね。――そうだとしますと私は聞いておきたいのですが、簡易裁判所は現在全国で幾つありますか。それから最近、昭和四十年ごろから幾つぐらいを改築、整備しておりますか。

○大西最高裁判所長官代理者 簡易裁判所は全国で五百七十五あるわけでございますが、四十年以降整備しておる所が九十弱、八十数カ所あると、いうことでございます。

○正森委員 それは私がここにいただいている資料のとおりであります。そこで、最高裁に非常に

は今までの答弁で、終始、地方裁判所がそのようにお決めになつたようございます。報告は受けおるという趣旨の答弁ですね。ところが、ここにたとえば長崎小浜簡裁についての所長交渉の状況を記載した書面がありますが、それで見ると、長崎の所長は明白に、この事務移転が高裁及び最高裁からの示唆によるものであるということを認めておるのですね。たとえば福岡高裁の会計課は建てかえの第一順位にしておつた、しかし五十二年暮れごろから上部で議論されるようになつた、上方で議論されるようになつてから長崎地裁はつんばさじきに置かれるようになつたということを言うておりますして、五十三年の春最高裁から高

裁を通じて示唆があつた、つまり事務移転しるといふと、いう示唆があつたということを明白に言つておる。そういうことをやつており、最高裁はそれを承認しただけだというふうに言いたいのかもしませんけれども、実際上ではそうではないのではないかです。そうしますと、あなた方は、形は地裁が建てるかえあるいは改築ができるないという予算状況と比べて、国民の駆け込み裁判所として親しみやすい簡裁制度から見て非常に問題があるというよう思います。どう思いますか。

それから、時間の関係上、この五日市ないしは小浜について、たとえば五日市は人口も世帯数もふえておるということを言いましたが、それらについて将来はどういうふうにされるのか、答弁していただきたい。

○大西最高裁判所長官代理人 先ほどちょっと私御説明が悪かったところがございますが、簡易裁判所五百七十五庭ある、これはそのとおりであります。が、建物との関係で申し上げますと、独立簡易裁判所といふものについてだけ問題になるわけでございまして、あとは本府、支部と同じ建物に入っておりますので、そういうことで申し上げますと独立簡易裁判所は三百六十庭余りでござりますので、少し変わってくるわけでございます。それにいたしましても、古い建物、特に昭和二十年代ぐらいに建ちました建物につきましては、木造ですからどんどん建てかえなければいかぬということがございますが、その後比較的最近建ちましたのは、先生御指摘のとおりコンクリート建て等でございまして、そろそろ改築しなければいけないというわけのものではございません。私の関係直接の所管でございませんので、営繕計画 자체を、どういうふうになつてているかといふことを申し上げるわけにはいかないわけでございましたが、そんなに百年というふうなサイクルで回つてくるわけのものではございませんので、その点はひとつ御理解いただきたいと思います。

それからもう一つは、裁判所法三十八条に基づ

きまして地方裁判所がやつたというふうに言うけれども、最高裁が指示したのではないかというおのです。そうしますと、あなた方は、形は地裁が建つだけだというふうに言いたいのかもしませんけれども、実際上ではそうではないのではないかですか。そうなると、大体百年に一遍ぐらいしか未済があるということで、未済の関係でございますとかなりの比重を占めておるわけございまます。それで千葉地裁の状況、正森委員御指摘のと

そこで、こうしたことに対しても対策を講じなければならぬというふうに思うわけですね。直接的には結局人の問題について、たとえば刑事案件では九百数十件のうち四百件近くが成田関係の事件だ、しかもその事件は恐らく弁護団側が争つてくるでしょうから、裁判官としては一般事件よりも負担が非常に重いというふうに常識的には考えられるという点がございますので、裁判官あるいは職員の増員について、たとえば五十四年度の予算で概算要求で措置しておられるのかどうか、その点も含めて当局のお考えを伺いたいと思います。

○大西最高裁判所長官代理者 千葉地方裁判所の人的関係の充実と申しますか、これは先ほども申しましたように、従前もできる限りの手当てをするよう努めてきたところでございますが、昭和五十四年度の予算におきましては、千葉地方裁判所のあの種の事件の処理ということで予算要求もしておるわけでござります。

○正森委員 私の聞いておるところでは一課部といふのですか、大体その程度の増員、それに警備關係に必要であろうというので若干色をつけた人員を、大蔵が通るかどうか別として、要望はしておりますというふうに聞いておりますが、その程度と聞いていいですか。

○大西最高裁判所長官代理者 これは決して隠すつもりではなくございませんが、この種の予算要求は全國的なものではございませんで特定の地方が問題になつておることでもございますので、たとえば数字をここで申し上げますことはその点について過度の関心を呼ぶというようなこともございますし、現在まだ財政当局とこれから相談に入らうという段階でございますので、ひとつここで数字をはつきり申し上げるのは差し控え、ある程度の要求をしておるということ御了承いただきたいと思います。

○正森委員 法務大臣に向いたいと思いますが、最高裁の予算関係というのはもちろん最高裁が独自にやるべきことで法務省は直接関係はないございま

せんけれども、しかし法務省も予算については、検察の問題もございますので、いろいろ関係があると思います。千葉の問題等についての御所見がありましたら承りたいと思います。

○瀬戸山国務大臣 千葉地裁関係だけでなく、やはり裁判所の経費等については私どもとしても重大な関心を持っておりますから、従来から御協力をおっしゃった千葉地裁の問題は成田事件等の関係があつて非常に多くそうしておりますから、十分考慮して御加勢をしたいと考えております。

○正森委員 それでは、時間でございますから最後に一つだけもとの問題に戻つて伺いたいと思います。

裁判官の給与関係では裁判官の号俸というのがあります。判事補の場合には年を追つて恐らく上がると思いますが、判事の場合にはおおよそどういう基準で上がるのですか。三年たてば一つずつ上がつていくとか、あるいは何号俸以上はそういうわけにはいかないで、号俸ごとの定数というものがあって、時には取選択される場合があるとか、やはり一定の基準がないと裁判官も不安なものがついて、時には取選択される場合があつたら四百二十何万というように、非常に手当の占める額が多いという状況のもとでは、法律では報酬はこれこれ、手当はこれこれと書いてあります。問題も起つて得る場合があり得るということを心にとめて、それで実際上の予算問題については最高裁として政府に対してがんばるところはがんばつていくという姿勢を心の底に持つておいていただきたいと思うのです。今回の○・一ヶ月がどうどうというのではありませんよ。そういう心がついて、それで今回はこの程度は憲法上の問題は起こらないだらうという場合はいいですけれども、一概に手当の場合なら構わないんだといふような姿勢だととられるような答弁というのは、最高裁の当局としては国会ではなさらない方がいい。それは裁判官全体の士氣にもかかることがありますし、私はそのことを最後に重ねて要望しておきました、私の質問を終わらせていただきます。

○鶴田委員長 鳩山邦夫君。
八号の刻みがございますが、当初の十年間、また八年の刻みがございますが、その間に任命されますので、その間を大体六ヶ月ないし一年ぐらいの刻みで昇給しております。判事につきましては、御承知のとおり

八号の刻みがございますが、当初の十年間、また八年の刻みがございますが、その間に任命されますので、その間を大体六ヶ月ないし一年ぐらいの刻みで昇給して

ます。前回も申し上げたと存じますと、これまで昇給いたします。ただいま申し上げたと存じますと、それが限界であります。さらくに判事十年たままで

一ヶ月の判事のコースに入りますと、そこ

で三号以上の昇給につきましてはある程度セレク

トさせていただきまして、裁判官会議にお諮りし

てあるような状況でございます。

○正森委員 そのある程度の選択といふのは号俸

の定数の関係からそうなるわけですか。それとも号俸の定数というものは変えようと思えば変えられるのですか。

○勝見最高裁判所長官代理者 私どもいたしましては、財政当局からの制度的なコントロールはもちろんどざいませんけれども、裁判官といえどもやはりその間におのずから評価が生じてまいりますので、大体四号から上につきましてはセレクトさせていただいて裁判官会議にお諮りいたしておる次第でございます。

○正森委員 それではこれで質問を終わらしていただきますが、私は別に他意があつたわけではありませんけれども、憲法上の報酬に含まれるかどうかは別として、実際に判事八号では手当も含めれば六百三十七万、いわゆる法律に言う報酬だけだったら四百二十何万というように、非常に手当の占める額が多いという状況のもとでは、法律では報酬はこれこれ、手当はこれこれと書いてあります。問題も起つて得る場合があり得るということを心にとめて、それで実際上の予算問題については最高裁として政府に対してがんばるところはがんばつていくという姿勢を心の底に持つておいていただきたいと思うのです。今回の○・一ヶ月がどうどうというのではありませんよ。そういう心がついて、それで今はこの程度は憲法上の問題は起こらないだらうという場合はいいですけれども、一概に手当の場合なら構わないんだといふような姿勢だととられるような答弁というのは、最高裁の当局としては国会ではなさらない方がいい。それは裁判官全体の士気にもかかることがありますし、私はそのことを最後に重ねて要望しておきました、私の質問を終わらせていただきます。

○鳩山委員 よくわかりました。カーター大統領が打ち出されておられるようなああいう大膽な方針とは全く違うということがよくわかった次第でございます。

○鳩山委員 お与えいただいた資料の四十二ページ、四十三ページを大臣もちょっと見ていただきたいと思いますが、これを見ますとなかなかおもしろいです。最高裁の長官と内閣総理大臣が同じである、最高裁判事と検事総長と國務大臣が同じである。私何も指揮権発動のことを考えるわけじゃありませんが、法務大臣の方が検事総長よりもはるかに偉いと思っておつたわけでございますが、同じ給与になつております。確かにみごとに対応しておるわけですね。もちろん、この提案理由の説明の中で

○勝見最高裁判所長官代理者 一般的に申しますと、判事になるためには判事補十年ということでおきますので、ごく少数の例外を除きまして、十年たちますと判事に任命されるわけでございます。

○鳩山委員 私も国民の代表でありますから、地元でよく聞かれるんですね。裁判官の給料ってどうなっているんだ。ところが十年たつと大体判事になるというんですから、十年間で十二段階をアップしていくわけですね。そうすると、完全な年功序列である。年功序列的給与である、こういうふうに地元で答えていいわけでしょうか。

○勝見最高裁判所長官代理者 裁判官の場合には、現在の裁判官の報酬体系の当否を別といたしまして、御指摘のとおり刻みがあることは申し上げるまでもございません。その間の昇給の問題につきましては、やはり経験年数、仕事のやり方等々考えまして昇給ということに相なつておるわけでございまして、これをしも年功序列的だというふうな御批判もあるうかと存じますが、現在が大方いわばキャリアシステム、最後はキャリアシステムになつておりますので、先ほど申し上げましたような形で昇給を行つているような状況でございま

す。

○鳩山委員 判事補は十二号から一号まで、

判事になるまで十年間でいくわけありますから

とお答えになりましたが、そのとおりでございま

に大臣はおっしゃいました。しかし、司法権の独立と言われ、裁判官の独立と言われ、やはり裁判所というのは一般国民から見てもきわめて特殊な場所であって、一般のお役人さんとはすいぶん違うと思うのですが、なぜ「準じて」このように定めていかなければならないのか、大臣からその理由をお答えいただきたいと思います。

○瀬戸山国務大臣 裁判官は独立の報酬体系を持つておりますが、これはいろいろ問題があります。というのではなく、「準じて」このように定めていますが、なぜ「準じて」このように定めていますか。

思ひます。裁判官の特殊性といふことから来ておると思ひます。さればと言つて、同じ国内で相当の見識を持った人を公務員あるいは裁判官にするわけでありますから、そう差をつけるわけにはいかない、ここがむずかしいところであります。細かい計算は私にはわかりませんけれども、そう全然とつぶな差をつけたわけにいかない、こういうたてまえに給与体系がなつてゐる、こういふふうに考へております。

○鳩山委員 それでは、國民から見てわかりにくく点を幾つかお尋ね申し上げたいと思ひます。

東京高裁の長官が九十五万円、その他の高裁長官が八十八万円、七万円ばかりの差があるわけでございますが、これはなぜでしょうか。

○勝見最高裁判所長官代理者 裁判所法によりまつて、東京高等裁判所におきましては他の高等裁判所と違いまして特殊な事件を担当する、いわば職務管轄として担当している点がござります。東京高裁長官は、裁判長としてその特殊な事件に当たられるということもありまして、東京高裁長官が一ランク上といふうに格づけされているといふふうに考へております。

○鳩山委員 判事の1の上に、私はこれは判事のゼロと読むのかと思つたら、どうもゼロじゃないのですね、これは何と読むのでしょうか、そしてまたその意味を。なぜそういう位が存在しているか、よくわかるように御説明ください。

○勝見最高裁判所長官代理者 私どもの内部では通称特号と称しておりますが、条文上の根拠は、裁判官の報酬等に関する法律の十五条に、判事で「特別のものに限り、当分の間、第二条の規定にかかるわらず、判事にあつては」何万円という条文がございます。これが根拠条文でございます。

○鳩山委員 「特別のもの」というのは、実際にどいういう方であるのか、御説明ください。

○勝見最高裁判所長官代理者 裁判官の中に、先ほど御指摘のとおりの号別はございますが、特に裁判官の中で優遇されるべき方にいわゆる特号といふことにさしていただいているわけでございまます。

○鳩山委員 どうもよくわからないのですね。特に優遇すべき方というのはどういう方ですか。

○勝見最高裁判所長官代理者 現実には各高等裁判所の裁判長、それから大地方裁判所の所長の方に特号ということで待遇しておるような実情でございます。

○鳩山委員 ということは、これはいわゆる退職する際の年齢の問題ではないのですね。一体裁判官というものは何歳でおやめになるのか、いわゆる定年ですね。検事さんの場合はどうなのかお示しください。

○勝見最高裁判所長官代理者 一般的の判事は六十歳でございます。それから、簡易裁判所判事、それから最高裁判所の判事、これは、七十歳でござります。

○鳩山委員 検察官の定年は六十三歳でございます。

○枇杷田政府委員 検察官の定年は六十三歳でございます。

○鳩山委員 何かよく意味がわかつたような気がしますので、ここでこの問題は終わりにいたします。

○枇杷田政府委員 調整手当の意味でございます。それから計算方法、これを教えていただきたいと思います。

○勝見最高裁判所長官代理者 一般の判事は六十歳でございます。それから、簡易裁判所判事、それから最高裁判所の判事、これは、七十歳でござります。

○鳩山委員 ということは、これは現行の方でございますが、四十九ページの調整手当の表につきましては、注の4で「支給地域の区分甲地のうち八%の場合の月額による。」というわけでありますから、一番大きいものをここに書いてあるわけですね。果たしてこの甲地といふのはどういう場所であるのか具体的に教えていただきたいと思ひます。

○枇杷田政府委員 甲地といいますのは、東京の区、それから八王子とか立川といったたくさんの中市が規定されておりますが、東京の中でも青梅、昭島、町田、小平といったようなところは乙地といふことになっております。それから神奈川県では横浜市、川崎市、横須賀市、鎌倉市等が甲地でございます。それから関西にまいりますと、大阪市、堺市、岸和田市等が甲地。兵庫県では神戸市、尼崎市、西宮市等が甲地。それから福岡県では北九州市、福岡市が甲地といふことに決められております。

○鳩山委員 いまお伺いしたところによりますと、八%で調整手当をもらえる地域といふのは、ちょうど私たちが小学校で習つたころの六大都市と大体一致しているようと思ひます。それでござります。

○枇杷田政府委員 これはいろいろなランクづけがございまして、法律上は百分の二十五以下といふことに決められておりますけれども、その僻地性と申しますか、離島の状況などによりましていろいろな段階があります。百分の四から百分の二十五までの六段階に分けられております。

○鳩山委員 いろいろ大きな問題が細かいことは別にあると思っております。たとえば現在の裁判官の数といふものが果たしてこれで十分なものであるかという議論はこの春にもいたしたわけでござります。実際にその際にも、枠などは取つ払うかあるいはものすごく大きな枠といふものを定めておいて、毎年毎年春に同じような議論を定員について繰り返さなくていいようにすべきであるといふことを申し上げました。大臣のその点についてのお考えをお伺い申し上げます。

○瀬戸山國務大臣 裁判官の数が現在で十分とは思ひませんけれども、これはむちやというと失礼であります。が、そう簡単に増員ができるない。それにふさわしい人が必ずしも要求どおり、考えどおりおらないという事情もありまして、現在定員を充足するのに骨を折つておるというような事情でありますから、梓を決めないでやるということは行政上は適当ではない、かよう考へております。

○鳩山委員 国会運営に協力する立場から、これで質問を終わります。

○鴨田委員長 これにて両案に対する質疑は終了いたしました。

○鴨田委員長 これより討論に入るのです。が、討論の申し出がありませんので、直ちに採決いたします。

まず、裁判官の報酬等に関する法律の一部を改正する法律案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○鴨田委員長 起立多数。よつて、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

次に、検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律案について採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○鴨田委員長 起立多数。よつて、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

お詫びいたします。

ただいま議決いたしました両法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○鴨田委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○鴨田委員長 次回は、来る二十日金曜日午前十時理事会、午前十時十分委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午前十一時三十九分散会

