

(第一類 第一回国会)

第九十一回国会  
衆議院

内閣委員会

議録第十二号

(三)六)

昭和五十五年四月十八日(金曜日)

午前十時一分開議

出席委員

委員長 木野 晴夫君

理事

逢沢 英雄君

理事

唐沢俊二郎君

理事

岩垂寿喜男君

理事

新井 彰之君

理事

吉田 之久君

理事

麻生 太郎君

理事

三枝 三郎君

鈴切 辻 第一君

理事

吉郎君

理事

田中 六助君

理事

山下 德夫君

理事

木原 実君

理事

大城 真順君

理事

住 栄作君

理事

田名部 区省君

理事

船田 元君

理事

船田 元君

理事

上草 義輝君

理事

河本 敏夫君

理事

中島 武敏君

理事

辻 第一君

理事

元君

昭和五十五年四月十八日(金曜日)

午前十時一分開議

出席委員

委員長 木野 晴夫君

理事

有馬 俊平君

理事

康助君

理事

雅弘君

理事

中路 同日

理事

上原 周

理事

辻 詞任

理事

上草 義輝君

理事

河本 敏夫君

理事

中島 武敏君

理事

辻 第一君

補欠選任

辻 第一君

</div

いうことを、現地を案内していただきまして痛感をしたわけです。

今度のこの改正で農林規格検査所へ吸引統合されるわけですが、この生糸検査所のいわばセンターリ的な役割りといいますか、これは今後もやはり維持していかなければいけないというふうに考えます。この点についてひとつお考え方をお聞きしておきたいと思います。

所に吸収統合することにいたしておるわけでござりますけれども、これは、生糸検査数量等が先ほど御説明申し上げましたように減少しているということからいたしまして、独立の機関として設けておく必要性に乏しいということによるものでござります。ただ、検査所はこういうことで吸収統合することにいたしておりますけれども、国営検査そのものにつきましては、ただいま先生からもお話をございましたように、まさに世界に冠たる技術水準を持っておるわけでございます。その他、自主検査なり指定検査所の検査に対する指導というような面も非常に重要なございまして、そういうこともござりますので、農林規格検査所に吸収統合後におきましてもやはり生糸検査の中核的な役割りといふものは保持していく、確保していくということで考えておるわけでございます。

○中路委員 もう一点、この生糸検査の業務量の減少にかんがみて、当然生糸検査に関する組織の合理化が必要になってくるわけですが、生糸検査所が五十五年の十月に農林規格検査所へ吸収統合されるということになりますと、今後、そこで働くおられる職員の皆さんの待遇の問題、配置転換等が問題になると思いますが、現在横浜と神戸にそれぞれ何名おられて、今後の組織の改編に伴って、具体的にどのようない計画なのか、お尋ねいたいと思います。

十三人ということです。それから、この生糸検査所は今度農林規格検査所に統合整理されるわけでございますが、それに伴いまして、逐次人員の縮減というものを計画いたしております。たゞ、先生御案内どおり、この生糸検査所の職員につきましては、男女別に見ますと、五十対五十という比率でござります。一般の行政機関なり検査所に比べまして、女性のウエートが非常に高いわけでござります。年齢構成も非常に高い。男女合わせて四十三・八二歳という平均年齢に昨年の十二月末現在で相なつております。

したがいまして、今後縮減を考えます際に、当然勤務退職というものがございますけれども、相当の部分は配置転換といふものを主体に考えていかざるを得ないと思うわけでございます。ただ、ただいま申し上げましたように、高年齢層が多いとか、女性比率が高いということともございますので、配置転換等に当たりましては、内部研修の強化なり、あるいは当事者はもちろんのこと、受け入れ側の理解と協力を深めて、円滑に進めていきたい、処遇等につきましても現在よりも悪くなるというようなことがないよう十分配慮していくたいと思っております。

○中路委員　いまのお話のように、私も現場へ行ってみまして、特にここにお勤めの方の大半が中高齢者で、かつ半数が女子職員だという現状ですから、この処遇、特に配置転換の問題については大変むずかしい問題も多いかと思います。それだけに、本人や当該の組合との十分な合意がやはり必要だらうと思いますし、本人の希望も十分調査していただいて、この問題が労使の間で十分合意の上でやられるようひとつ要請したいと思うのです。今度のこれは、国家機関の統廃合のいわば第一歩となる問題ですから、一つのモデルケースになるわけですから、一方的な強制配転というようなことが起きないように十分な配慮をしてやつていただきたいと考えるわけです。

この問題の最後に、この点についてはひとつ大

○武藤国務大臣 私ども、行政改革というものはやはり現状を踏まえて、財政状態が大変窮屈いたしてきておりますし、また国民からも、行政の効率的な運用を図れという声が強いわけでございまして、そういう意味においては今後とも行政改革は進めていかなければならぬと思っております。しかししながら、いま御指摘のように、行政改革を進めるに当たっては、単純に首切りをするとか、あるいは本人の意思を無視して配置転換を強行するとか、そういうようなことがあつては、かえって行政改革も円滑に進まないわけでございますので、そういう点については十分配慮しながら、この生糸検査所の問題についても対処していきたいと考えております。

○中路委員 もう一つ、野菜の需給、価格の問題についてお尋ねします。

ことは冬野菜が大変高騰しまして、また品不足、特に数年来こんなに長くまたそれが続いたことはなかったわけです。先日、三月一日だったですか、大臣が三浦市の畑の視察に来られまして、御存じのよう、昨年の二十号台風で、特に塩害でキャベツや大根の被害が非常に大きかったところですけれども、報道によりますと、大臣は、四月から出回る春野菜を一部三月から早く出荷するということの要請もされたというふうにお聞きしているわけです。

政府の方が緊急対策として、こうした春野菜の繰り上げ出荷の奨励や、また台湾などからの白菜、キャベツ、アメリカからのレタスなどの輸入促進という緊急対策を進めてこられたわけですが、こういう対策というのは大体毎年繰り返されてきているわけです。ある新聞の報道では、これは消費者のためというより、春闇対策として、何とか年度末の月だけは物価を抑えようとするものだということを書いた新聞もあります。いずれにしても、効果の点から見ましても、場当たり的な対策にすぎないのじゃないか。私は、もう少し抜

本的な対策が充実強化されなければいけないと考  
えます。

最初に、今度の異常な野菜の高値の直接的な原  
因はどういうところにあつたわけですか。

○ 武藤国務大臣 いま御指摘がございましたが、  
マスコミの皆さんはいろいろ勝手なことをお書き  
になりますけれども、それは、野菜がどういう形  
でできてくるかをよく御存じなくてお書きになつ  
てあるのではなかろうかと私は思つてゐるわけで  
ございます。野菜というのは、たとえば種をまいて、すぐ一月や二月で起き上がるなんてことは  
ないわけでございまして、そういう点では、私ど  
もは、場当たり的ではなくて、それぞれ努力をして  
やってきたつもりでございます。

そこで、その原因でござりますけれども、その  
大半の原因は、いま御指摘のように、昨年の十月  
に二回も台風がやってきたということ、しかもそ  
の台風が野菜の主産地のはとんどを襲撃したとい  
うこと、またそれに関連しまして、十月ほとんどの  
日の日にちが雨であった、そのため病虫害が発生  
した、これがやはり一番大きな原因であったと私  
どもは判断いたしております。

○ 中路委員 直接的な原因は、いま大臣がおつし  
やつたようには、一つは去年の台風あるいは長雨の  
影響ですね。野菜の成長のおくれと病害が広がつ  
てきたという問題もあります。また、数年来この  
の期間は野菜が非常に安値だったわけですね。だから、三浦でもそうですが、せっかく育てた野菜  
をトラクターでつぶさなければならないというよ  
うな中で、逆に作付を一、二割減らしたというこ  
とが重なった品不足とか、こういったいろいろな  
要因があつたと思います。

しかし、長期的に見れば、野菜対策というの  
は、先ほど緊急対策でやられたこういう問題だけ  
では、根本的な解決はできないだろうと思うので  
す。現に、大臣が野菜の出荷要請に行かれました  
三浦市の人たちの声を後で若干聞いてみま  
すと、高いときだけ、高騰のときだけ来られると  
いうのではなくて、暴落で困つて来るときも一層

見に来てほしいという声もありますし、特にもう少し計画的な生産といいますか計画的な出荷、むづかしいですけれども、こういったことができるような対策が行政の方で必要であろうという意見も出ています。

現に、これは関係者に少しお聞きしておきたいのですが、その後の三月十一日に三浦市で五十五年度の春キャベツ出荷検討会というのが行われまして、主な生産地である神奈川県、千葉県、埼玉県、愛知県の各県の農協や経済連の代表の方、そして農林水産省関東農政局、東海農政局、こういった行政の担当者も出席されたわけですが、報道によりますと、この会議では、今度は春キャベツがだぶついて五月ころには暴落の問題が起きるんじやないかということで、その対策にむしる論議が集中したと言われております。

春キャベツで見ますと、東京の中央卸売市場で一千トンを超えるのではないか、一日大体五百五十トンから六百トンが暴落を食いとめるラインだと言われておりますけれども、こういうことも話し合われて、出荷の調整を図る必要があるけれども生産地の情報が正確に把握できないというような困難な問題も出されたということを聞いております。

この三月十一日の会議では、ぼうこうした報道のような論議、いわゆる暴落対策がすぐ三月の段階で論議になつたと言われておりますが、もしこの会議の問題をおわかりの方がありましたら、ぼうこうしたことばが論議になつたのかどうか、お聞きしたいと思います。

○森実政府委員 お答え申し上げます。

四月から六月に出荷されます春キャベツの問題でございますが、全体の概況を申し上げますと、作付面積はほぼ前年並みでござります。出荷予定量は前年をわずかに下回る九七%程度と見ております。価格の予想でございますが、現在予想されております出荷量を前提として議論いたしました。なお百円から百十円ぐらいの価格であります。キャベツの価格は、大体中下旬には七十円ぐら

い、五月には六十円から五十円ぐらいと予想しております。これは政府が決めております価格支持の前提になつておりますこの時期の趨勢価格が四十八円でございますから、これを下回るような事態にはならないというふうに見ております。

全体の姿といたしましては、先ほど大臣からも申し上げましたように四月一六月期に出荷されまつ春野菜、キャベツ等につきましては、いわゆる端境期対策として出荷の繰り上げ特別措置を講じたわけでございます。つまりこのことによりまして、四月以降の出荷が漸次繰り上げられて、出荷期間の幅が広くなつたという形になつておりますと、御指摘のような暴落の心配はそういつた点からもまず少ないのではないだろうかと思つております。

しかし、一部に御指摘のような懸念もあることは否定いたしません。そのような意味で、今後県、出荷団体とも十分に協議いたしまして、所要の調整は措置してまいりたいと思っております。○中路委員 野菜については、これまでにもこうした段階の暴騰だとあるいは暴落を繰り返してきて、そのためたびに野菜生産農家の人たち、あるいは消費者をもいろいろ苦しめてきたわけです。そういう意味で、もつと野菜生産農家が安心して野菜づくりができる価格保障の充実がさらには必要だと思いますし、根本的には生産や流通面での対策もさらに検討しなければいけないといますが、きょうは限られておりますので、特に大臣の行かれた後現地で希望の強かつた、もう少し作付段階での行政指導も強めてほしいとか、あるいは出荷に対する正確な情報把握をして出荷をコントロールできるような機構、制度、そうしたもののが必要じゃないかという意見が出ているわ

けですけれども、この問題について特に重要な野菜、主要な野菜であるキャベツや大根などにつけて、農林水産省としての今後の具体的な新しい施策、対策、そういうものがあれば御報告願いたいと思います。

○武藤国務大臣 従来野菜供給安定基金の関係で

いろいろやつてきたわけでございますけれども、今回反省をいたしまして、新しく五十五年度から計画をいたしております重要野菜需給調整特別事業、これは最初は、生産者が先ほどの話で野菜ができ過ぎて大変お困りになった場合もありますから、そういう点で計画的な生産を進めていく、それと、特に市場の状況を見ながら出荷調整などもある程度考えていきたい、こういうことで対策を考えたのでございます。

しかし一方、今回のように非常に野菜が高騰する場合消費者にとって大変困るわけでございますので、この制度をより拡充をいたしまして、作付のときにある程度多目に作付をしていただく、それで幸いにも生産が順調であり、そして消費よりも生産、出荷の方がより多くなるというような場合はその野菜を正直またつぶさなければなりませんけれども、そういうつぶす場合においても、何らかの形でその農家の損する部分について補てんができるような仕組みを考えていこうということになれば農家も安心できますし、より多目につくってさていけば、もし万が一足りないような場合にも円滑に出荷ができるわけ、これは消費者にもプラスになるわけでございますから、そういう制度にしていこうということでおまえ検討を進めておるわけでございます。

○中路委員 野菜全体に、大産地一辺倒という点では私たち意見がありますけれども、全国的にもう少し都市周辺の小産地もカバーできるような対策等ありますけれども、この問題はきょうは一応論議を広げないので、主としてキャベツやタマネギ等を生産している大臣が視察に行かれたところをました五十五年度から考えられております需給調整事業ですか、これは対象の野菜はどの品目なのか、どのくらいの予算が組まれているのか、大臣がいまお話しになつたのをもう少し具体的にお話をいただきたいと思うのです。

○森実政府委員 予算を概数で申し上げますと、

本年度の基金造成の補助額は十四億円でございま

す。これに対し農業団体、農業者が同額を負担いたしますから、総体としては二十八億円でござります。これを二ヵ年間にわたって造成を続けますので、最終的な姿としては大体五十六億円の規模を予定しております。

それからなお、対象野菜といたしましては、需給の変動が大きく生産者にとっても消費者にとっても影響の大きいものということで、白菜、キャベツ、大根、タマネギを当面対象に考えております。

中路委員 せつからくやられる事業ですから、生産農家の御意見も聞きながら、この需給、生産が安定できるような方向へ運用をしていただきたい。もう一、二点時間の範囲でお尋ねしたいのです。

○中路委員 野菜全体について野菜価格の補てん事業として指定野菜、特定野菜といふそれぞれ指定品目について拡大をされる意向があるのかどうか、そして生産者の負担もできるだけ軽減をし、もう一點時間を範囲でお尋ねしたいのです。

○中路委員 野菜全体に、大産地一辺倒という点では私たち意見がありますけれども、全国的にもう少し都市周辺の小産地もカバーできるような対策等ありますけれども、この問題はきょうは一応お考えがあればお話をいただきたいと思います。

○森実政府委員 指定野菜の価格安定制度並びに県の独自の立場でやつてございます特定野菜の価格安定制度につきましては、年々充実を図っております。本年度も指定野菜について、計画数量を約三十万トン、カバー率を上げることといたしております。こういった事業の実施に当たりましては、やはり先ほども御指摘ございましたように、計画的な生産、出荷を確保するという視点に立つて配分を考えていきたいと思っております。

なお現在系統団体を中心いたしました計画出荷のシェアは低い、全国でも四割強という数字でございますので、今後ともこれら価格補てん制度のカバー率の増大ということには、特に留意し

てまいる必要があると私ども思つております。

なお、価格の保証水準あるいはカバー率等の問題でございますが、年々保証基準額の前提になります趨勢価格も上げてきておりますし、また保証基準額の比率も上げてきておりましたし、また国のん補率も上げてきたわけでございます。物によつては、実は十割補てんという形に近い状況まで出てきております。

ただ、率直に申し上げましてこういった状況が、今日の状況で、多少野菜の需給の基調を過剰にする一つの誘因になつたということも否定できない点がございます。そういう意味で、諸般の見直しが要ると考えておりまして、少なくとも最近数年間の市場価格が趨勢価格を大きく下回つてゐるようなものについては、生産費等の動向もあります。

○中路委員 現在指定野菜について国、県あるいは生産者と、負担の率があります。この機会にお聞きしておきたいのですが、指定野菜それから特定野菜について、それぞれの負担率をお話し願いたいのですが。

○森実政府委員 まず指定野菜について申し上げります。

指定野菜につきましては、国が七〇%、県が五五%、団体が一五%という割合になつておりますが、特別交付金につきましては、国が七五、県が一二・五、団体が一二・五とさらにかさ上げをしております。これに対しまして、特定野菜の価格安定対策事業は、それぞれ県が独自の立場でその県の重要な野菜について実施されておるもので、これについては、国が三分の一、県が三分の一、団体が三分の一といふことになつております。

○中路委員 特定野菜ですか、新聞の報道ですと、今度また何品目か対象をさやされたというお話を聞いていますが、対象品目は幾らになりますか。

○森実政府委員 指定野菜については、すでに品目自体は一巡しておりますが、今年度追加いたしましたのはソラマメとブロッコリーでございます。

○中路委員 あと一、二点お聞きしておきます。

○中路委員 きょうは緊急上程しようという話

で、午前中に終わらうということですから、時間

を守つていきたいと思いますので、最後にもう一

点だけ大臣に重ねてお願ひしておきたいのです。ことのように高騰が非常に長く続くことになりますと、二月あたり、これが物価の上昇の一つの要因になつてしまつたし、消費者にとってはあるわけですが、その点では、できるだけ全國各県に指定消費地域の都市を拡大していく必要がありますのではないかと考えているわけです。こ

れもあるわけで、これまでの推移といいますか、指定消費地域の都市と、今後この問題で一層地域を拡大する必要があると思うのですが、この点について具体的な施策がありましたらお答え願いたいと思ひます。

○森実政府委員 消費地域につきましては、現在三十一地域、百二十九都市を指定しております。五十五年度では、石巻、いわき、浜松、諫訪の四都市を追加しております。指定消費地域の拡大を図ることは、私ども基本としては今後考えていかなければならぬと思いますが、それぞれの地域の受け入れ条件と申しますか、市場の整備等の状況も見きわめねばなりませんし、また、価格形成の地域的動向も十分見きわめる必要があると思つておりますが、基本的にはただいま申し上げたような姿勢で取り組んでまいりたいと思っております。

○中路委員 いまの点でちょっと一点御質問を落としたのですが、いまの消費指定地域の人口が、全国の人口の大体どのくらいの比率になるのか、

○武藤国務大臣 御承知いただきたいと思いますが、最後にまとめる形で大臣からもう一言お伺いして、質問を終わりたいと思います。

○武藤国務大臣 御承知いただきたいと思いますが、野菜というのは非常に自然に影響されるわけでありまして、最近はあれだけ高かつた野菜が、もう一時の半値以下になつてきてくれるような状況でございます。こういう自然現象によつて大変左

右される、影響度が非常に高いものでございます。いま、幾つかの施策についてはお聞をしまし

たが、今後ともこうした野菜生産について、一層

○森実政府委員

○中路委員

○武藤国務大臣

○二瓶政府委員

○中路委員

○木野委員長

○吉田委員

○中路委員

○吉田委員 そうしますと、国営検査の方は、今後だんだん縮小はされていますけれども、やはり半永久的に幾らかの部分で残るという見解でございます。

○二瓶政府委員

国営検査の方につきましては、

これはやはり検査の水準といいますか、そういうものにつきましては長年の実績もございまして高く評価をされており、また現に生糸流通の中で定着しておるというふうに考えております。

さらに、ただいま申し上げましたような自主検査というのを行います際にも、こういう自主検査工場の指導、監督というような面、あるいは検査をいたします際に、検査規格といらものは同じにいたしましても、やはりその辺の研修なり何なりというようなものは国の検査部門でやつていく必要があるというふうにも考へるわけでございま

したがいまして、たとえ小規模でありまして

も、やはり生糸検査の中核として国みずから検査

を行なう体制は、これは検査所というものはなくな

りましても、国営検査そのものはやはり維持して

いく、堅持していくくといふことが必要であるとい

うふうに考へるわけでございます。

○吉田委員

いすれにしても、だんだん縮小さ

れ、そしてまた、どちらかと言えば存在価値の薄

れた仕事、職場になつていくと思わざるを得ませ

れました。

○二瓶政府委員

今後の定員の縮減をどう考へて

おるかという点でござりますけれども、将来におきます生糸検査所の業務量、それから業務能率の見通し、それから職員の実情等を考えまして計画

的に縮減を図つていくという考え方のもとに、五十四年度の定員が五百三十三人というのでござい

ますけれども、これを六十三年度当初までに百九

十人程度までに減らしたい、こういうふうに考え

ておるわけでございます。

この定員縮減につきましては、退職の促進とも

う一つは配置転換ということによって実施してい

くことになるわけでござります。退職の方は大

体百十人程度になるのではないかと思ひますの

で、配置転換の方がどうしても主体になって進め

ざるを得ないというふうに考えられます。その際

に、ただいま先生からもお話をございましたよう

に、この生糸検査所につきましては、女性の比率

が非常に高い。男子との割合はファーフティーフ

ィブティーの比率になつておりますし、中高年齢

層の方がまた非常に高い。平均年齢四十四歳とい

うようなことがあります。それから検査所以外業務経験が全くないという方も相当多いわけでござります。

そういう特殊事情がござりますので、やはり配

置転換というものを主体に考へていかざるを得な

いわけでござりますけれども、その際も、転換先

の処遇といふようなことも、こういうものも十分納

得をしていただかなくちゃなりませんし、やはり

別な分野に回るわけでござりますからそういう研

修等も必要でござります。また、転換先受け入

れ先の方の理解と協力も得なくちゃならぬとい

うよろしくありますけれども、その際も、転換先

の仕方に対してもうまく呼吸の合つたような、そ

ういう配置転換をうまくリードしていかれるべきだ

と思います。どうしてもこれだけという人はでき

るだけそういう仕事をさせながら、しかし、どう

しても仕事がないようであるならばお引き取りを

スムーズにいたくように、あるいは意欲を持つ

いる女性に対してはできるだけ早くそういう対

策を講じ、指導をなさいまして、そして張り切つ

て新しい職場で意欲を燃やすという適切な措置が

なされることを特に希望いたしております。

それから、農林規格検査所の問題でござります

る啓蒙活動の強化という問題、それからもう一つ

は、今日の社会的需要を頭に置きまして規格内容

を改善する、たとえば等級別規格をつくるとい

う問題、さらには運用の改善また技術指導の強化等を

通じて今後とも品目の拡大、受検率の拡大に努め

てまいりたいと思っております。

○吉田委員 それから今度の法改正によりまし

て、依頼による検査の対象を輸入農林水産物に限

らず、国内での生産物全体に広げることとされて

いるようござりますけれども、特に企業からの

依頼分析とか消費者の苦情に対する業務、そういう

問題、さらに運用の改善また技術指導の強化等を

通じて今後とも品目の拡大、受検率の拡大に努め

てまいりたいと思っております。

○吉田委員 それから今度の法改正によりまし

て、依頼による検査の対象を輸入農林水産物に限

らず、国内での生産物全体に広げることとされて

いるようござりますけれども、特に企業からの

依頼分析とか消費者の苦情に対する業務、そういう

問題、さらに運用の改善また技術指導の強化等を

通じて今後とも品目の拡大、受検率の拡大に努め

てまいりたいと思っております。

○森実政府委員 お答え申し上げます。

現在のまます普及状況でござりますが、五十五年

で四百三規格を制定しておりまして、大部分の農

林物資に及んでおります。また一般消費者の認識

度も、今日の時点では、大体アンケート調査をや

りますと九割をはるかに超えている状況でござい

ます。

次に、それぞれの品目の中での普及率を申し上

げますと、大体は六割を超えている状況でござい

ますが、やはり品目によつてはかなりでこぼこが

ございまして、即席めん、しようゆとかドレッシ

ングとか油脂とかショートニングとかジユース等

では八割、九割、物によつては一〇〇%という普

及率でございますが、中小企業の多い品目では、

たとえばつけものとか削りぶし、そういうもので

につきましてはなお一〇%台の普及率という状況

でござります。

私どもといたしましては、やはり消費者に對す

る啓蒙活動の強化という問題、それからもう一つ

は、今日の社会的需要を頭に置きまして規格内容

を改善する、たとえば等級別規格をつくるとい

う問題、さらには運用の改善また技術指導の強化等を

通じて今後とも品目の拡大、受検率の拡大に努め

てまいりたいと思っております。

○吉田委員 まだ十分詰めた形で各職員の方

に意向調査等をやつておらないわけでござい

ますけれども、これを六十三年度當初までに百九

十人程度までに減らしたい、こういうふうに考え

ておるわけでございます。

この定員縮減につきましては、退職の促進とも

う一つは配置転換ということによって実施してい

くことになるわけでございます。退職の方は大

くことになるわけでございます。

退職の方は大

くことになるわけでございます。

退職の方は

農林規格検査所の持つております検査技術を十分活用いたしまして、たゞいま御指摘にもありますように、従来のように入輸されたものにだけ限定しないで、依頼検査を活用することを、「一方において実施しております品質管理のための向上対策等の指導事業とあわせて、今後強化してまいりたいと思っております。

吉田委員 法案關係の質問は以上はととめまして、この際、農政一般につきましてちょっと御質問いたしたいと思います。

八〇年代の農政ビジョンという問題がいま農民にとりましては最大の関心事であると思ひます。しかし、長期的な展望に立つて農業再建を進めるに当たって、まずはすべきは国民経済における農業の位置づけを明確にすることだと思うのです。同時に、大蔵や通産等の縦割り行政が、農政推進の中できなりいろいろと支障を来している点も認めざるを得ません。もう少し政府が一体となつて農政そのものの再建の道筋を示さなければならぬいときが来ている。こう思ひわけでござります。

特に農政審議会におきましては、新たな農産物長期需給見通しが論議されておりますけれども、財政的な裏づけのない計画は実効性を欠くわけであります。農民が特に心配しておりますのもその辺のところでございます。したがつて、農業振興長期財政計画というものが策定されなければならぬと思います。とくに財政的に裏づけのない農政、あるいは十分大蔵省を説得し得る具体的な長期展望を欠く農政であるという批判もなしといたしませんけれども、この点につきまして大臣はいかがお考えでござりますか。

○武藤国務大臣　いま私ども農政審議会に御議論いただいておりまして、ことしの夏ないし秋には長期ビジョンをつくっていかなければならぬわ

そこで、それについて、当然将来の相当の財政負担も伴うことはおっしゃるとおりでございます。ただ、日本の財政計画というものは、一応中期財政計画も立てておりますけれども、その都度改定もせ

ざるを得ないということをございますし、また、それはおおよその計画でございます。また、私どもが今度農業生産あるいは消費一般にわたつての長期需給見通しを立てるのも、これはあくまでも指標でございまして、その指標に基づいて年々政策はつくつていかなければならぬと考えております。政策そのものが十年間なら十年間ファイットしてしまふわけではないのでありますし、長期的な一つの目標を定め、それにできるだけ近づけるような政策をその年その年やつていくことになろ

特に財政事情が悪化いたしましたて、たとえば転作奨励金の交付額等につきましても見直しを求める意見が財政当局にあると聞いております。こういうぐらつきと申しますか、長期への展望の欠如、確信に満ちたビジョンというところまではございませんので、この辺が農民の生産意欲の減退に拍車をかけてきてるのではないかという気がするわけでございます。この点いかがですか。

配があると思うのでございますが、私どもは、五十年度から六年度までにかけて、水田利用再編対策を進めていく計画をつくるなければなりません。これは必ず、今年中にはつくらなければならないわけでござりますけれども、そういう面において私は、必ず、も財政審議会で御議論があつたようないわゆる純休耕といふような形はとるべきでないと実は考えておるわけでございます。

それはなぜかといえば、かつてそういうことをやりましたときに、それは土地も荒れてしまい

は財政的な裏づけがあるのかどうか、こういうことで不安を持っておられるよりは、将来の長期の需給見通しに立ってこれから農業生産を進めていく上にそれは間違いないであろうか、こういう不安の方が多いのではないかと私は判断をいたしております。それからもう一つ、いま八十万ヘクタールとうお話をございますが、これもまだ最終的に固まつたわけではございませんので、私ども農政審議会で御議論いただきながら、一体将来の米の消費はどうのくらいになるであろうか、たとえば、いま国民一人当たりの米の消費量が年間八十一・六キログラムぐらいでございますが、これが昭和六十五年には大体六十二・三キログラムになるとした場合には、八十万ヘクタールの米の生産の調整をしなければいけない、こういうことでございますので、これは消費がそこまで落ちるのかどうかといふこともいま議論をしている最中でございまして、まだその八十万ヘクタールが固定したわけではありません。しかし、相当これからとも水田利用再編対策を進めていかなければならぬことだけは間違いない方向でございます。

そこで、水田利用再編対策を進めていく上には転作奨励金というものがある。そうすると、転作

たし、また農民の気持ちも、やはり生産意欲をお持ちとするところに農民の存在意義があるわけでござりますて、それが物をつくれないとどうことにおなじでございまして、そういうことは繰り返していくしかない。

そこで私どもは、水田利用再編対策というものは、あくまでも米の消費も拡大をしていかなければならぬ、それで米の生産もある程度維持できるようになりますが、努力をしなければならないけれども、どうしても食生活の変化によって米の消費が減退していく分についてはやむを得ない、それで、ひとつその分についてはより日本の国民が必要としておる食糧をつくっていただく方向に転作をしていただきたい、こういうことで転作奨励金をやっているわけでございまして、これは将来の日本の食糧の自給度を高めていくとという点からいって、転作を定着していくことが必要であろう。転作を定着していくためには、やはり転作奨励金いうものはそれ相応に出していくかなければならぬといふ。

特に米をやめてほかの物をつくっていただけでございますから、米の収益性と相対的に考

獎励金が今後ともより多くなっていくということにおいては、いわゆる転作をしないでそのまま積み重ねておけば財政的には負担が少なくて済むのではないかということが財政審議会たりで御議論があつたということから、いま御指摘のような御心

で落ちない程度に、やはり米のかわりのほかの牛乳をつくらうという意欲を持つて、いたゞく程度には、奨励金というものは今後とも出していかなければならぬのでございまして、そういう考え方でござつて、それほどなんなことがあつても、財政が

局を説得してでも私どもは確保しなければならぬ、こう考えておるわけでござります。

○吉田委員 大臣のおっしゃるとおりだと思いま

す。私どもも、休耕獎励というものが農民に与えた精神的な打撃は非常に大きかったと思うのです。しかし、一方におきまして、確かな米の消費量と生産の予測というものは大変つかみにくいことばかりますナレども、少しへばれていても、

てはありますけれども、しかし、いざこれをじて、米が余つて、あると、ハウニヒだけは確かであります。

現在までの水田利用再編対策でも画一的にはやつてきてないわけでございまして、ただ、それではこの県は米の主産地でございますから全く米の生産調整はしていただく必要はございませんといふわけにはなかなかまいりませんので、その辺は画一的ではございませんが、また全国的にある程度ずつはやはり御協力を願つておるわけでござります。

こういうことで、それぞれビジョンでござりますけれども、そういう目標が国全体の立場で、あるいはブロック的な立場で、あるいは各農民の気持ちの上において調整をされていくということは望ましいことでございますので、そういう方向で私は将来考えておきたい、こう思つておるわけでござります。

も、果たしてその辺の識別問題をどうしていくのかという問題も、これからまだまだ議論していくかなければならない問題でございますので、できるだけコストの安いものをつくれるような研究は今後とも続けていきたいと思っておりますが、まだまだその実用化には——私ども決してそれを否定するわけではありませんけれども、いま申し上げましたように、実際の実情として、えさ米を事

米が余っているということだけは確かでありますから、したがつて「おっしゃるとおりどう転作を進めていくか」ということにすべて重点を注がざるを得ないとと思うのです。

れども、たとえば具体的に新潟などの場合非常に水位の高い湿田地帯がございます。こういうところで畑作への転換を進めてみたって、なかなか作物理的にむずかしいわけでござりますね。こういう地域の事情に即した減反面積の配分というのをやはりグローバルに考えていかないと、ただ画一的に北から南まで同じような減反の進め方というも

のは、私は非常に事務的でおざなり的で、これもほとんどの農民の気持ちをつかんでの対応にならないと思うのですね。こういう地域事情を考え、あるいはまた、そういう地域を本当に転作させていく場合には基盤整備をどう進めるか、この辺がきちんと決まってこないと、やはり空念仏に終わってしまう。

○武蔵國務大臣 もちろん、水田を御利用なさつておつて、今度畑作にしようと思えば、当然基礎整備を進めていかなければならぬわけでございまして、そういう点においては、從来ともに地域の農業生産振興総合対策事業というようなものをつくりまして、今、この問題につきまして、よほどのご意見

やめてほしりもしたしあた まち  
基盤事例の一環と しては排水対策もやつてきておるわけでございま  
す。それで、水田の汎用化を考えていかなければなら  
ないといふことは当然で、進めておりますが、しかし、そ  
ういうことをやってもなかなかうまくいきません。  
うしてももう米しかできないところもあるだろう  
と私は思うのでござります。

この間も北海道知事ともよく話をいたしました。けれども、それではそういう中で北海道ではどのくらい何を負担するかということをぜひひとつ研究したい、そしてそれをある程度北海道が引き受けることになつたら、今度は北海道のどの地区ではどの程度やろうかとということを北海道内部で私もども研究したい、こうおっしゃつておられました。

大変望ましいことでございまして、たとえば国全体のものができたときに、今度は農政局単位ぐらいである程度のビジョンを、それに合わせたものを作つくりしていく、それから今度は地域農政推進事業ということで、地域でそれぞれ農民の皆様方で自分たちはその地域の中で何をつくろうかということを検討していただきことをいま私ども進めております。そういうものが総合的にこうなつてお見え方というものが一致する点が出てくるのではなかろうか。

この問題も北海道知事ともよく話をいたしましたけれども、それではそういう中で北海道ではどのくらい何を負担するかということをぜひひとつ研究したい、そしてそれをある程度北海道が引き受けることになつたら、今度は北海道のどの地区でほどの程度やらうかといふことを北海道内部で私も研究したい、こうおっしゃつておられました。

の農事試験場でも研究をいたしておりますし、各地方の農政局でも、北陸と九州で私ども研究をしております。また、県によつては県の農事試験場でやつていただいているところもござります。あるいは民間でもやつていただいております。もちろんそういうことで研究はしておりますけれども、正直申し上げまして、いま日本の飼料穀物、外国から入つておるものはトン三万円でござります。トン三万円前後で入つ正在するものが、飼料米というものをつくつて果をなしてできるのであらうかというのが一つの問題点でござります。

等においてなされているいろいろな手法というものよりもよきものを取り入れながら、観念の転換も行って、国民も協力すると思いますし、さらには積極的に取り組まれることが必要な時期に来ていているのではないか。この点の研究の進め方について、また後日いろいろ御報告もいただきたいと田うのでございますが、その辺、ただ悩んでいるだけでは、問題は解決しないと思うわけでありります。

いま一つは過剰米の輸出問題でありますけれども、このことにつきましては、政府も緊急避難措置というような考え方でやっておられるようになりますが、わが国も大いに同意をしておりま

もう一つは、飼料米といつても米でございまして、主食である米とどうその辺が識別ができるのか。ヨーロッパでは主食は主食、これは飼料といふようにうまく分けたてやつておられるところもあるようござります。イタリアあたりではそういうことをやつておるようござりますけれども

問題についての日米間の協議が決着いたしまして、わが国の過剰米輸出は四年間で百六十万トンにするところで合意した。そういたしますと、今後四年間で五百三十万トンの過剰米を処理しなければなりませんけれども、しかし、アメリカ等の抵抗も非常に大きいよう聞いております。四月十二日にこの

ばならないという計画が大きくなりを余儀なくされたといったというふうに見るわけでございます。この点について、過剰米の処理を今後どういうふうに具体的になさっていくか、現時点のお考え方をお聞きたいと思います。

○武蔵国務大臣

数字については食糧庁長官から後ほどお答えをさせていただくといたしまして、考え方としては、今度のアメリカとの過剰米の処理問題につきまして、私どもは確かに二百万トンという希望をいたしましたので、そういう点では、百六十万トンになったということは何か下がったような感じではございませんけれども、しかし、最初私どもが過剰米処理計画を立てましたときには、輸出は大体一年二十万トンぐらいという考え方を持つておったわけでございまして、それがやつてみますと、五十四年度において二十万トンと予定しておったものが、御希望が強くて九十一、二万トンにまでなってしまった、こういうことでございますので、私どもとしては大きく過剰米処理計画が狂つたとは考えておりません。

しかし、二百万トンという数字が百六十万トンになつたということにおいてはあれでございますけれども、この二百万トンというのも今度のアメリカとの交渉において初めて私ども打ち出した計画でございまして、そういう点では、五十四年度から発足いたしましたときと比べれば、私どもこれによつてそう大きな変更を余儀なくされることは考えていないわけでござります。

詳しい数字につきましては、食糧庁長官からお答えさせていただきます。

○松本(作)政府委員

過剰米処理の全体につきましては、当初四百八十万吨を見込んでおりましたが、その後百七十万吨ほど増加いたしましたが、五十四年度で処理したものとござりますが、五十四年度で処理したものとござりますので、今後のものといたしましては五百三十万吨を考えておるわけでございます。この五百三十万吨のうち百二十万吨を加工用にいたしましたが、残り二百五十万吨はえさ用、それから百六

十万トンを先ほどお話をございましたように輸出に回すということで処理をしたいと考えておるわけでございます。

○吉田委員

次に、米の備蓄の問題でありますけれども、適正な在庫量を二百万トン、二カ月分とさつしている基本的な理由はどこにあるのか。それからいま一つは、古米、古々米はだんだん味が落ちまいりますけれども、もみのままで備蓄する方法はないだらうか。この辺の財政的、技術的な検討はいかがでありますか。

○松本(作)政府委員 米の備蓄量につきましては、私ども、不作が二ヵ年間続いた場合でも食糧の供給に不安がない状態というのを想定いたしまして、おおむね二百万トンといふものを備蓄目標にいたしております。

この備蓄のやり方につきまして、もみの貯蔵の方がよいのではないかという御意見もあるわけですが、最近におきましては、貯蔵技術が発達いたしましたために、玄米による低温貯蔵によつても十分品質が保たれるということがございまし、特にもみ貯蔵の場合には倉庫のスペースが倍近く必要になるということで、コストが非常にかかるといふこともありますし、また、もみずりをどの流通の段階でやるのかというような問題も出てまいりますので、私どもとしては、この貯蔵につきましては、従来の玄米の低温貯蔵といふことで対応してまいりたいというふうに考えておるわけでございます。

○吉田委員 最後に一言だけ。市街化区域の中で、いろいろ農地の問題、そして宅地並み課税の問題も長い論議の種になつておりますけれども、やはり新しい都市は多分に緑を抱えておつてよろしい。特に、たとえば地震とかいろいろな有事の場合が想定されます。全部がコンクリートで埋まつてしまつた町であつていいのだらうか。むしろそういう意味では、水田を使つか畑作に使うか、いろいろな使用方法はあると思うのですけれども、たまたま残つておる都市のど真ん中の農地を

むげにつぶしていくのだろうかどうだらうか。单に都市計画とか非常に偏った問題ではないに、長期的な日本の都市のあるべき一つの理想として、あるいは今後想定されるいろいろな出来事の際の

政府案ではそれが消えているように承つております。

○渡邊(五)政府委員 お答えいたします。

宅地並み課税自体は、これは地方税法のことです。そこで、今回国土庁から提案されました農地組合法につきましては、三大園に限りまして、特に地価上昇の激しい面におきます宅地供給の現実的な対応策として、農地組合という形で農業面と都市的な利用面との調整を図るということを御提案になりまして、これから都市的な利用と農業的利用につきましての線引き制度の立場からも、現実的には農林水産省といたしましてもこれが基本的に同意いたしております。

宅地並み課税の問題は、農林水産省としては、先般の改正の問題が起きました際にも、基本上にはやはり都市的利用に転換すべき地域といふふうに考えておりますが、これはまた改正の時点まで検討をいたすという立場で今日おるわけでござります。

○吉田委員 最後に一言だけ。市街化区域の中で、いろいろ農地の問題、そして宅地並み課税の問題も長い論議の種になつておりますけれども、やはり将来においては宅地並み課税も、農業をやつといふことになる。そういうことを認めるところの辺のところが今度の法律ではどうもはつきりしてないようなので私もう少し詰めるべきであります。

○吉田委員 最後に一言だけ。市街化区域の中で、いろいろ農地の問題、そして宅地並み課税の問題も長い論議の種になつておりますけれども、やはり新しい都市は多分に緑を抱えておつてよろしい。特に、たとえば地震とかいろいろな有事の場合が想定されます。全部がコンクリートで埋まつてしまつた町であつていいのだらうか。むしろ

そういう意味では、水田を使つか畑作に使うか、いろいろな使用方法はあると思うのですけれども、たまたま残つておる都市のど真ん中の農地を

むげにつぶしていくのだろうかどうだらうか。单に都市計画とか非常に偏った問題ではないに、長期的な日本の都市のあるべき一つの理想として、

あるいは今後想定されるいろいろな出来事の際の

政府案ではそれが消えているように承つております。

○鈴切委員 鈴切康雄君。

○鈴切委員 農林水産省設置法の一部改正の質問の最後のバッターカーになつたわけですが、初めに大臣の見解をお伺いしておきたい問題があります。

それは、三月二十八日の閣議で政府は行政改革の一環として三十五ブロック機関の統廃合を決

め、ほとんどの省庁が五十五年度末をめどとして

具体的な地名を挙げられましたけれども、農林水

産省だけが整理する具体的な地名を確定できな

いままに、昭和五十九年度までに一局統廃合と

いうような後退した内容が一部伝えられており

ます。このことで、農民の間では本法案が宅地並み課税の先兵になるのではないかというような懸念

がござりますね。国土庁の原案では、当初當農地区

については宅地並み課税の検討外に置くよう位

置づけられたと聞いておりますけれども、今度の

向きがすでに流れております。この点について

あります。

○武蔵国務大臣 いまでも一定規模以上のところ

はある程度認められておるわけでございまして、

いかがですか。それを承りまして、私の質問を終

わります。

○武蔵国務大臣 いまでも一定規模以上のところ

はある程度認められておるわけでございまして、

それは、三月二十八日の閣議で政府は行政改革の一環として三十五ブロック機関の統廃合を決

め、ほとんどの省庁が五十五年度末をめどとして

具体的な地名を挙げられましたけれども、農林水

産省だけが整理する具体的な地名を確定できな

いままに、昭和五十九年度までに一局統廃合と

いうような後退した内容が一部伝えられており

ます。このことで、農民の間では本法案が宅地並み課税の先兵になるのではないかというような懸念

がござりますね。国土庁の原案では、当初當農地区

については宅地並み課税の検討外に置くよう位

置づけられたと聞いておりますけれども、今度の

向きがすでに流れております。この点について

あります。

○武蔵国務大臣 いまでも一定規模以上のところ

はある程度認められておるわけでございまして、

それは、三月二十八日の閣議で政府は行政改革の一環として三十五ブロック機関の統廃合を決

め、ほとんどの省庁が五十五年度末をめどとして

具体的な地名を挙げられましたけれども、農林水

産省だけが整理する具体的な地名を確定できな

いままに、昭和五十九年度までに一局統廃合と

いうような後退した内容が一部伝えられており

ます。このことで、農民の間では本法案が宅地並み課税の先兵になるのではないかというような懸念

がござりますね。国土庁の原案では、当初當農地区

については宅地並み課税の検討外に置くよう位

置づけられたと聞いておりますけれども、今度の

向きがすでに流れております。この点について

あります。

○武蔵国務大臣 いまでも一定規模以上のところ

はある程度認められておるわけでございまして、

それは、三月二十八日の閣議で政府は行政改革の一環として三十五ブロック機関の統廃合を決

め、ほとんどの省庁が五十五年度末をめどとして

具体的な地名を挙げられましたけれども、農林水

産省だけが整理する具体的な地名を確定できな

いままに、昭和五十九年度までに一局統廃合と

いうような後退した内容が一部伝えられており

ます。このことで、農民の間では本法案が宅地並み課税の先兵になるのではないかというような懸念

がござりますね。国土庁の原案では、当初當農地区

については宅地並み課税の検討外に置くよう位

置づけられたと聞いておりますけれども、今度の

向きがすでに流れております。この点について

あります。

○武蔵国務大臣 いまでも一定規模以上のところ

はある程度認められておるわけでございまして、

それは、三月二十八日の閣議で政府は行政改革の一環として三十五ブロック機関の統廃合を決

め、ほとんどの省庁が五十五年度末をめどとして

具体的な地名を挙げられましたけれども、農林水

産省だけが整理する具体的な地名を確定できな

いままに、昭和五十九年度までに一局統廃合と

いうような後退した内容が一部伝えられており

ます。このことで、農民の間では本法案が宅地並み課税の先兵になるのではないかというような懸念

がござりますね。国土庁の原案では、当初當農地区

については宅地並み課税の検討外に置くよう位

置づけられたと聞いておりますけれども、今度の

向きがすでに流れております。この点について

あります。

○武蔵国務大臣 いまでも一定規模以上のところ

はある程度認められておるわけでございまして、

それは、三月二十八日の閣議で政府は行政改革の一環として三十五ブロック機関の統廃合を決

め、ほとんどの省庁が五十五年度末をめどとして

具体的な地名を挙げられましたけれども、農林水

産省だけが整理する具体的な地名を確定できな

いままに、昭和五十九年度までに一局統廃合と

いうような後退した内容が一部伝えられており

ます。このことで、農民の間では本法案が宅地並み課税の先兵になるのではないかというような懸念

がござりますね。国土庁の原案では、当初當農地区

については宅地並み課税の検討外に置くよう位

置づけられたと聞いておりますけれども、今度の

向きがすでに流れております。この点について

あります。

○武蔵国務大臣 いまでも一定規模以上のところ

はある程度認められておるわけでございまして、

それは、三月二十八日の閣議で政府は行政改革の一環として三十五ブロック機関の統廃合を決

め、ほとんどの省庁が五十五年度末をめどとして

具体的な地名を挙げられましたけれども、農林水

産省だけが整理する具体的な地名を確定できな

いままに、昭和五十九年度までに一局統廃合と

いうような後退した内容が一部伝えられており

ます。このことで、農民の間では本法案が宅地並み課税の先兵になるのではないかというような懸念

がござりますね。国土庁の原案では、当初當農地区

については宅地並み課税の検討外に置くよう位

置づけられたと聞いておりますけれども、今度の

向きがすでに流れております。この点について

あります。

ま  
す

その後、自民党内におきまして營林局の統合問題に異論が出されたとかいうような問題もあり、農林水産省は行政改革に非常に消極的ではないか、こういうような国民の批判が一部ございまして。大臣は行政改革に取り組む姿勢は決してそういう気持ちではないと思いますが、そういう国

○武蔵國務大臣 組まれる大臣の決意、所感をお伺い申し上げます。  
まして、国の行政も地方の行政も、行政というものはできる限り効率化すべきであり、また、できれば簡素化すべきである、そして合理的な行政がなされなければ国民の理解を得られない、こういうことで、行政改革には強い姿勢で臨むべきだという考え方を持つております。今度の生糸検査所につきましても、そういうことで私どもが率先してやらせていただいたわけでござりますし、また特殊法人の場合も、私どもは少なくとも他省庁より先行して作業を進めさせていただいておったわけでございます。

機関の問題につきましてはそれと全く違うのじゃないかという御指摘でございますが、これは農林省が非常に誤解を受けておると私は思つております。水産省が非常に誤解を受けておると私は思つております。

私どもの方は、地方支分部局に関する限りは、営林局の統廃合をすでに五十三年度から実施しておるわけでございまして、他省庁は全くそういうことをやつていなかつたわけでございます。農林省としては国有林野改善のための特別措置法までつくつていただきまして、その法律に基ついて、人員の整理を含めて営林局の統廃合、それから営林署、事業所の廢止、こういうものもいまどんどん進めておるわけでございます。しかも五十三年度に法律をつくつて、本格的には昨年度、十四年度から始めたわけでございまして、始めた途端に何かまた別の形が出てくるというようなな

とでは、正直言つて、改善計画、いわゆる合理化計画を進めていくには、組合の諸君、職員ともよく話し合つて進めていかなければならぬわけでございまして、その職員から、何だかこの間せっかくそういうことで話し合つて進めたものをまた別のものが出でてくるのかということで不信感を買つてしまつたのでは、現在進めておる合理化計画さえ進まなくなる。こういう判断を私はいたしまして、われわれはほかの省庁とは違つてすでに五十三年度に法律をつくつていただいて、それに基づいて行政改革を進めておるのだからこれはぜひ別にしてくれ、こういうことを私は申し上げてきましたわけでございます。

最終の閣議までそういうことで私は言つてきたわけでございますが、なかなかそういうはないかない、やはりほかの省庁との関係もあるので、おまえの方はそういうことをやつてくれているからいますぐにとは言わないけれども、行政改革の最終年度の五十九年度までにおいてはひとつぜひ考えてほしい、こういうことであつたので、私どもの方としては、そういうことであるならばひとつ考へてみましよう、こういうことになつたといふ経緯でございます。どうも世間からは、この問題に関する限りは何か私どもが後退をしておるのじやないかと言われるきらいはござりますけれども、決してそうではなくて、逆に、私どもが先に進んでおつたことをぜひ御理解をいただきたい、こういうふうに御認識をいただきたいわけでございました。

○二瓶政府委員 五十二年の行政監理委員会の答申におきまして、ただいま先生からお話をございました国営検査制度の見直しあるいは任意検査制度への移行というような抜本的な制度改革を図るべきだということをございます。

これに対しまして、まず国営検査制度の見直しの関係でございますが、今回この設置法の改正をされました。今回の措置は当面縮小といふふうに思われるわけでありますけれども、抜本的な制度改革についてはどうのようにお考えになつておりますか。

それから任意検査への移行という問題でございますが、これにつきましては、先生御案内とのおり生糸というものは天然纖維でございます。したがり生糸というものは天然纖維でございます。したがって品質格差も非常に大きいわけでござります。単価も非常に高い。一キログラム一万五千円程度のものでございます。お米の方は六十キログラム程度のもので一万七千五百円ということでございまして、相当単価が高い品目でございます。

それから、ちょっと見ただけでは簡単に品質等の識別ができるないということでございまして、識別できない今まで推移いたしまして、織物になります。単価も非常に高い染め加工をやつた後になつてその欠点が初めてわかるということでは大きなロスが出るわけでございます。そういうことで、この生糸の検査とそういうものにつきましては、任意検査といふ形に移行するというのはやはり問題ではないかと思

○鈴切委員 生糸の検査業務というものは、必要とされていた当時はいま現在はずいぶん違った状況になつてきている。すなわち、それは輸出するための検査業務が、現在は輸入に非常に頼つてゐるという状況の中にあって、現在生糸の生産地で県立ですでに四カ所の検査所、あるいは大手業者等によりますところの独自の検査システム、こういうものを備えているわけであります。

そこで、生糸の品質が落ちるからこれはなかなか任意にはできないんだとおっしゃつても、市場の競争原理というものはかなり働いてくるだろう、だから悪い生糸を出すということであれば、これはなかなか市場の競争にはついていかれないという問題もあるので、やはり抜本改正というのは少なくとも民間に移行していく、任意な方向に進んでいくという形にならなければ、本来の行政監理委員会が指摘した内容にいかないんじゃないか、こういうふうにいま私の私見を加えて申し上げたわけでござりますが、これに御答弁願ひますと時間がなくなつてしましますので、次の問題に移ります。

きょう私が申し上げたいのは、実は昨年の四月一日、小笠原諸島振興特別措置法が改正され施行されました。小笠原村の発展というのは第一次産業であるところの農業、水産業の発展なくしてはどうい考えられないわけであります。それを中心にして、それに関連する問題等を含めながら質問に移りたいと思つております。

初めに質問を申し上げるのは、小笠原は何といつても農業、水産業が一つの大きな産業に位置づけられているわけでありますが、農業の敵である、現地では非常に恐れられているアフリカマイマイの撲滅というのが非常に大きな悩みの種になつてゐるわけであります。現在、東京都から防除剤が年間二箱現物支給されておりますけれども、実際使用する量は、二十箱以上が必要であると言われております。

私が問題にしたいのは、このアフリカマイマイが小笠原諸島全島に汚染をしているということあります。なからんずく国有地が七割、民有地が三割という状態でありますから、三割の民有地に対するアフリカマイマイの防除を主体としてわざかの予算でこれを撲滅するということはほとんど不可能な状態です。国有林あるいは国有地にはびこるこのアフリカマイマイの撲滅なくして、民有地のアフリカマイマイの撲滅はどういり得ないわけであります。国有地だけにアフリカマイマイがいるというなら話は別ですけれども、作物植えつけ等のところに、雨でも降らうものなら黒いじゅうたんのような状態で押し寄せてくる。こういう状態の中には、アフリカマイマイの防除に対する国庫補助はどのようになされているのか。また、これは国の責任で防除しなければ小笠原振興法の中におけるところの問題の一つの解決にはなり得ないだろう、こう私は思うのですが、その点についてはいかがでしようか。

いますけれども、アフリカマイマイが小笠原諸島に寄せてきていた。これに対しても予算は幾らかありますけれども、なかなか七割からなる国有地にすでにアフリカマイマイが汚染をして、そして雨が降るとそれが全部農地に押されてしまう。この予算でそれじやアフリカマイマイがどれだけ実際に撲滅できるのでしょうか。  
もしこのまま放置しておくとするならば、この小笠原のアフリカマイマイの撲滅はどうていいできませんし、また、これから振興をもとにして、小笠原への定住を促進しようということは、そういう考え方からはとてもできない。それに対して大臣はどうお考えでしょうか。これについては当然農林大臣の方とそれから国有地という問題との絡みがあるわけでしょうけれども、この予算ではどうにもならぬじやないでしょうか。

せんので、よく事情を調査いたしまして、国土庁に必要に応じて要請をしていきたい、こういうことを申し上げたわけでござります。

○鈴切委員 それから、農業の振興のために、限定期出荷の枠を外すためにも、ミカソコミニベエの農作物に及ぼす影響というのは非常に大きいわけですね。現在一〇〇%国庫補助でありますけれども、さらに事業の枠を広げて、早期根絶をしなければならないだらうと思っております。実はその問題につきましては、奄美群島においてはすでに当該事業を農林水産省所管として取り上げて、この問題をかなり効果的に絶滅を図ったという、そういう例もありますが、この小笠原諸島もやはりミカソコミニベエの問題についてはかなり問題があるわけであります。この駆除の進捗状況というのはどういう状態でしょうか。

○柳原説明員 ミカソコミニベエにつきましては、五十五年度一億六千二百万の予算をもつままして、大体毎年度一億数千万の予算と相なっておりますが、御案内のとおり着々と成果を上げておりますが、御案内のように根絶できたらと予想されまして、五十六年度ゼロ確認申請を目指しておりますが、現段階におきましては、聟島列島につきましてはほとんど根絶できただと予想されますが、母島、父島につきましては、特に父島につきましては、現在まだ期待どおりの効果は上がっていないませんけれども、引き続き絶滅に向かって努力いたしたいと考えております。

○鈴切委員 水産業の振興について、漁港の整備ということは大変重要な問題でございます。小笠原の母島の沖港は漁業振興のためにも外防波堤建設が必要欠くべからざる問題になつております。特に三百海里時代を迎えて、遠洋漁業の最南端基地としても、台風時の緊急避難港としてもどうぞ必要であるわけであります。昨年、ことしと調査費を計上しておられますけれども、いままでの調査結果はどういうふうになつてしまふよ

了したいという計画で着々と進めておるわけであります。ただ御指摘の外防につきましては、四十九年度から五十三年度までに基本計画調査九千五百万円を計上いたしまして実施しておるわけであります。特に五十五年度につきましては調査費約二千八百万円をもちまして、引き続き環境面その他を含めまして、抜本的な補完調査を実施し、事業のめどをつけたいと考えておるところであります。

○鈴切委員 この沖港の問題については外防波堤をつくった場合には大型船がなかなか入れないじゃないか、そういう声も実は一部にはあります。ありますけれども、私は母島としては外防波堤というものは絶対必要であろう、こういうふうに思つておるわけであります。なんらか外防波堤ができたからといって、必ずしも大型船が接岸ができるというような状況には実はないわけであります。そう考えてきたときに、振興期間内外防波堤の工事着工ができるかどうか、その点についていかがでしようか。

○柳原説明員 御案内とのおり、小笠原振興予算全体といたしましても、約二十五、六億円前後でございますので、こういった外防のような膨大な事業費の予算化が、果たして御指摘の期間内に着手できるかどうかは、いまのところ確信を持つた御答弁は困難と考えておるところであります。

○鈴切委員 やはり水産業を振興していくという意味においては、若年漁業従事者の不足というのがこの漁業の振興に一つの大きな壁になつてゐるわけであります。若年労働力の不足の原因はどのようなものであるかどうかに考えておる。私は、若年漁業従事者の定住は一にかかる住宅事情にあらうかといふふうに思つておりますけれども、その点について、何か小笠原について前向きな検討がされているかどうか。そして若年従事者の確保という問題についてどのように今後お考えになつておるか、お聞きいたします。

○柳原説明員 確かに公営住宅につきましては、

現在でもすでに不足ぎみであるということは御指摘のとおりでございますが、ただ漁業従事者をとつてみましても、若年労働者は二割前後と相なつておりますが、今後そりいした小笠原振興の意味を含めまして、住宅の建設につきましては実情を勘案し、慎重に検討してまいりたいと考えております。

○鈴切委員 慎重に検討するということは、やら  
ないということですが。前向きにやるというので  
すか。その点についてはどうでしよう。  
○樹原説明員 これは何しろ第一主義的には東京都  
からの要請を得なければできない問題でございま  
すので、東京都ともよく相談をいたしたいと考え  
ております。

○鉄か委員、母島の電話についてお伺いいたしましたけれども、母島の電話については増設をするという方向で具体的に検討が進められているというふうに聞いておりますが、用地の確保あるいは局舎建設等を含めて、現在の進捗状況はどういうふうになつておりますか。また、何回線を予定されてる状態でしようか。また、開通のめどはいつごろでしよう。

○ 横原説明員　直接には郵政省の御担当でござりますが、私どもが承つておりますところによりますと、母島におきます電話増設のためには、現在あります父島、母島の三回線の無線方式の回線容量の拡大と用地取得、局舎建設、御指摘のとおりでございますが、現在表現に向かつて鋭意努力しているところであるというが、郵政省の現在の見解のようでござります。

○ 鈴切委員　郵政省から聞く場合、国土庁がやはり全部その所管として詳しく聞いておかなければいけないわけです。もう少し内容的には充実したたそういう御答弁がいただけるものかと思っていましたが、国土庁は所管が変わりますと、なかなかかそういう点について前向きな答弁が出ないようあります。

昨年、私現地を観察してきたわけでありますけれども、アオウミガメを実は養殖しているわけで

あります。これは都の水産センターの蓄養池であります、大変狭い。それで産卵、ふ化も極限状態であり、政府は東京都水産センターの試験研究施設の整備拡充については、小笠原諸島の特性を考慮しつつ検討してまいりたいというふうに言われておりますけれども、その後どのように検討され、どういうふうな結果が出ましたか。

○樹原説明員 御指摘のアオウミガメにつきましては、小笠原振興はもとより、御案内のとおりワシントン条約批准の問題もございまして、現在ございます現在地の百十五棟二百五十平米を屏風谷地区に三百二十棟九百平米ということで、約四倍の規模で拡大すべく五十五年度予算に約三千万円を計上したわけですが、五月から工事に着工の予定と相なっております。

○鈴切委員 保健所の出張所についてであります。都が調査設計を行っているというところであります、国として助成措置を検討したい、このようすに政府の方としての考え方をございます。都の調査結果の内容を報告を受けられて、どういうふうにこれが進んでおるか、保健所の問題についてお伺いいたします。

○樹原説明員 保健所につきましては、小笠原医療の確保の観点から五十五年度事業費一億一千二百万で、工事費といたしましては二億二千万でござりますが、医師一名、保健婦一名等、職員約七名を配置する予定でございまして、五月中旬建設発注の予定と相なっております。

○鈴切委員 これは海上保安庁の方にお聞きする問題かと思いますが、小笠原母島の沖港入り口には岩礁の大きいのが二カ所もあります。現在は灯台もないところから、しけのときには明るいときに入港をしなければならない。また、様子を大変熟知している地元漁民の中においても過去海難の事故が非常に起きているわけであります。まして実情を知らないところの船は往々にして事故に遭つたりしているのが現状であります、地元では、航路標識があれば事故を防ぐこともできるし、安心して運航ができるという悲願にも似た強

りますが、大変狭い。それで産卵、ふ化も極限状態であり、政府は東京都水産センターの試験研究施設の整備拡充については、小笠原諸島の特性を考慮しつつ検討してまいりたいというふうに言われておりますけれども、その後どのように検討され、どういうふうな結果が出ましたか。

○榎原説明員 御指摘のアオウミガメにつきましては、小笠原振興はもとより、御案内のとおりワシントン条約批准の問題もございまして、現在ございます現在地の百十五棟二百五十平米を屏風谷地区に三百二十棟九百平米ということで、約四倍の規模で拡大すべく五十五年度予算に約三千万円を計上したわけですが、五月から工事に着工の予定と相なつております。

○鈴切委員 保健所の出張所についてであります。都が調査設計を行っているところであります、が、国として助成措置を検討したい、このように政府の方としての考え方がござります。都の調査結果の内容を報告を受けられて、どういうふうにこれが進んでおるか、保健所の問題についてお伺いいたします。

○**野呂説明員** 母島の沖港の状況は御指摘のとおりでございまして、海上保安庁いたしましては、同港に適切な航路標識を設置することを検討してまいりました。その結果、昭和五十五年度、今年度でございますが、指向灯、これは陸岸からの灯火によって安全な航路を示す航路標識でござりますけれども、これを設置するよう計画しております。御了解いただきたいと思います。

○**鈴切委員** 時間が余りありませんのではじょつていろいろ聞きたいと思いますが、昨年の十月ごろからこどしの一月ごろまで台湾のサンゴ漁船が日本の領海侵犯と操業をしているという報道がなされておりますけれども、五十二年度から現在に至るまでのサンゴの漁船領海侵犯の延べ回数、そして隻数はどのぐらいになつておりますようか。

また、いわゆる盗掘したサンゴの量はどれくらいになつておるか。あるいは取り締まりで検挙された台湾のサンゴ漁船というのは何隻に及んでいましたら。

い欲望があるわけではありませんが、航路標識設置の具体的計画についてはどのようになっておりましょうか。

○藤野説明員 母島の沖港の状況は御指摘のとおりございまして、海上保安庁といたしましては、同港に適切な航路標識を設置することを検討してまいりました。その結果、昭和五十五年度、今年度でございますが、指向灯、これは陸岸から灯火によって安全な航路を示す航路標識ございますけれども、これを設置するよう計画しております。御了解いただきたいと思います。

○鈴切委員 時間が余りありませんのではしようがないと聞きたいと思いますが、昨年の十月ごろからこどしの一月ごろまで台湾のサンゴ漁船が日本の領海侵犯と操業をしているという報道がなされておりますけれども、五十二年度から現在に至るまでのサンゴの漁船領海侵犯の延べ回数、そして隻数はどのくらいになつておりましようか。

また、いわゆる盗掘したサンゴの量はどうくらいになつておるか。あるいは取り締まりで検挙された台湾のサンゴ漁船というのは何隻に及んでいましょうか。

ういうような状態でございました。こういうような侵犯の状況にかんがみまして、海上保安庁いたしましては、巡視船艇による取り締まりを実施いたしてまいりましたが、特に昭和五十四年十二月から今年の一月にかけて、非常に多数の侵犯が行われおりました九州西岸の男女群島周辺海域及び小笠原周辺海域で集中取り締まりを実施いたしました。その結果、その後一月末からはほとんど侵犯が見られないようになつておりますが、つい最近になりまして、三月の月下旬から九州の西岸海域それから今週になりましてから小笠原周辺海域で約十五隻程度の台湾漁船の侵犯が見られるようになりました。

小笠原につきましては現在も巡視船艇による取り締まりを実施しております、「昨十六日も一隻嫁島南東の海域で巡視船が検挙いたしております。」

次に、侵犯操業の延べ隻数の状況でございますが、沖縄県の周辺海域におきましては、五十三年から五十四年が非常にたくさん見られておりまして、約四百七十隻ぐらいの侵犯が見られております。

それから鹿児島県の奄美大島周辺海域、これにつきましても五十三年から五十四年にかけまして約百六十件ぐらいの侵犯が見られております。

それから大隅群島周辺海域につきましては、五十四年から今年にかけまして九百六十件程度の侵犯操業が認められております。さらに長崎県の男女群島周辺につきましても五十四年から五十五年にかけまして約三百件、それから東京都の小笠原周辺海域におきましては五十四年から特に五十五年、ことしが多くなっておりますが、約三百八十件の侵犯が認められております。

これに対しまして、私どもは取り締まりを実施いたしまして、このうち五十五隻を現在までに検挙しております。小笠原海域につきましては、このうち六隻、二十七名の検挙となつております。押収いたしましたサンゴの量でございますが、全体といたしましては二百五十六キロになつてお

ういうような状態でございました。こういうような侵犯の状況にかんがみまして、海上保安庁いたしましては、巡視船艇による取り締まりを実施いたしてまいりましたが、特に昭和五十四年十二月から今年の一月にかけて、非常に多数の侵犯が行われおりました九州西岸の男女群島周辺海域及び小笠原周辺海域で集中取り締まりを実施いたしました。その結果、その後一月末からはほとんど侵犯が見られないようになつておりましたが、つい最近になりまして、三月の下旬から九州の西岸海域それから今週になりましたから小笠原周辺海域で約十五隻程度の台湾漁船の侵犯が見られるようになりました。

小笠原につきましては現在も巡視船艇による取り締まりを実施しております、「昨十六日も一隻嫁島南東の海域で巡視船が検挙いたしております。」

次に、侵犯操業の延べ隻数の状況でございますが、沖縄県の周辺海域におきましては、五十三年から五十四年が非常にたくさん見られておりまして、約四百七十隻ぐらいの侵犯が見られております。

それから鹿児島県の奄美大島周辺海域、これにつきましても五十三年から五十四年にかけまして約百六十件ぐらいの侵犯が見られております。

それから大隅群島周辺海域につきましては、五十四年から今年にかけまして九百六十件程度の侵犯操業が認められております。さらに長崎県の男女群島周辺につきましても五十四年から五十五年にかけまして約三百件、それから東京都の小笠原周辺海域におきましては五十四年から特に五十五年、ことしが多くなっておりますが、約三百八十件の侵犯が認められております。

これに対しまして、私どもは取り締まりを実施いたしまして、このうち五十五隻を現在までに検挙しております。小笠原海域につきましては、このうち六隻、二十七名の検挙となつております。押収いたしましたサンゴの量でございますが、全体といたしましては二百五十六キロになつてお



いて採決いたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○木野委員長 起立總員。よつて、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

この際、農林水産大臣から発言を求められておりますので、これを許します。武藤農林水産大臣。

○武藤國務大臣 ただいま農林水産省設置法の一部を改正する法律案につきまして御可決をいただきまして、まことにありがとうございました。

私といたしましても、本委員会における審議の内容を十分尊重いたしまして、今後とも農林水産省に与えられた任務の遂行に全力を尽くす所存でございます。(拍手)

○木野委員長 なお、ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○木野委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○木野委員長 次回は、来る二十二日火曜日午前十時理事会、十時三十分から委員会を開会するごととし、本日は、これにて散会いたします。  
午後零時十分散会

