



○内海委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

○内海委員長 農林水産業の振興に関する件について調査を進めます。

この際、米穀の政府売り渡し価格及び麦の標準売り渡し価格の改定について、政府から説明を聽取いたします。松本食糧庁長官。

○松本(作)政府委員 お手元にお配りいたしました資料に基づきまして、米及び麦の政府売り渡し価格の改定の経過について御説明を申し上げました。

お手元の資料にございますが、まず、十二月十七日に農林大臣から米価審議会に諮問をいたしました。

諮問の内容は、政府の米穀の売り渡し価格及び麦の標準売り渡し価格について、これを改定する必要があるので御意見を求めるなどございましたが、その改定の趣旨につきましては、この諮問の次の三ページに「諮問についての説明」でございますが、その改定の趣旨につきましては、この説明によれば、米穀の政府売り渡し価格について、これを改定する理由がござります。ここに書いてございますように、食糧管理に関する財政負担が問題になつておりますが、この食糧管理特別会計の中では、特に米の売買逆ざやが財政負担の相当部分を占めるというような実情があるわけでござりますが、最近におきましては、特に食糧証券の金利の上昇なり、転作に伴います国内麦の買い入れ増加なり、または国際価格の上昇等によります輸入麦の買い入れ価格の上昇というような、新たな食糧管理特別会計の損失要因が増大をいたしております。こういうふうな最近の状況は、五十五年度につきましても同様に継続するものと考えられるわけでござります。さらに、水田利用再編対策につきましても計画を増加いたしましたので、これに伴います奨励金等の食糧管理に関連する予算が増大いたしておるわけでござります。

このような状況に対応いたしまして、一方においては、転作の促進を図りますとともに、食

糧管理特別会計自体におきましても、検査業務の合理化等によりまして、できる限り経費の節減に努めなければならぬと考えておるわけでござりますが、その節減効果にはおのずから限界がござります。特に麦につきましては、最近の輸入麦の価格が上昇いたしましたために、輸入麦と国内麦を合わせました収支につきましても赤字になつておりますほか、この売り渡し価格が三年余にわたり据え置かれました結果、米価との関係、いわゆる対米価比が相当下がつてきておりまして、この米価とのバランスのとれた価格についても問題が出てきております。

一方におきまして、最近の物価動向から考えまして、家計支出に値上げの及ぼす影響といふことについて、家計支出に値上げの及ぼす影響といふことにつきましては、十分配慮しなければならないというふうに考えておるわけでございまして、なるべく家計や消費者物価に影響のない範囲で改定をする必要があるというふうに考えたわけでござります。

五ページにござりますように、そのような考

え方に立つて、これを改定してはどうかという方に基づきまして、「米穀の政府売り渡し価格について」具体的な試算をいたしましては、平均三・二%の引き上げを諮問いたしました。それからまた、麦につきましては、「麦の標準売り渡し価格につきましては、輸入麦及び国内麦のコストを総合的に勘案しつつ、米価との関係に配慮しつつ、売買逆ざやの一部を是正するとの考

え方に立つて、これを改定してはどうかという方に基づきまして、米価審議会におきましては、十七、十八、十九日と三日間にわたりまして御熱心な審議をいたしました。その結果、十九日に答申をいただいたわけでございます。お手元にございます答申の内容に書いてござりますように、共通認識をいたしましては、やはり米過剰下での引き上げは経済原則や消費者の心理に反するとか、また米の消費拡大が緊要な課題であるとか、または現在の食糧の直面しておる厳しい財政事情ということが十分理解できるとか、また売買逆ざやの解消には慎重を要するとか、麦の対米価比については適切な配慮を払う必要があるというような共通の認識を前提にいたしまして、意見が三つに分かれたわけでございます。

一つは、反対であるという意見であります。もう一つは、(2)に書いてござりますように、財政負担全体としての確保のための引き上げはやむを得ないが、むしろ麦をさらに上げて米の上げ幅を少なくするという改定ができるかどうかという意見であります。それから、三番目の意見が、政府の試算は、いろいろ考えてみて、この際やむを得ないという賛成案でござります。

また、このことによります、いわゆる家計及び

消費者物価に及ぼす影響につきましても、総長の表がございますが、米につきましては、全世帯一ヶ月当たりで百六十六円、消費支出額の〇・〇八六程度、勤労者世帯につきましては、一ヶ月当たり百六十円、消費支出額の〇・〇七%程度でござります。また、麦製品につきましては、全世帯一ヶ月当たり九十円、消費支出額の〇・〇四%程度で、勤労者世帯一ヶ月当たりで九十二円、消費支出額の〇・〇四%程度といふふうに考えられます。また、消費者物価につきましては、合計いたしまして〇・一%程度、それから麦につきましては、全体で〇・〇六%程度といふふうに考えておるわけでございまして、なるべく家計や消費者物価に影響のない範囲で改定をする必要があるというふうに考えたわけでございます。

そこで、この答申に關連いたしまして審議経過の報告がございまして、これもお手元にお配りしてござります。

政府といたしましては、このような答申をいたしまして、昨日、その内容につきまして検討いたしまして、関係各省とも相談をいたしたわけでございますが、現在の情勢からいたしまして、政府の諮問案どおりで決定するところがやむを得ないのではないかというような配慮をして、そのようないくまでございます。

その決定をいたしました次第でござります。

その決定をいたしました内容がお手元にお配りしてござります。「米麦の政府売り渡し価格の改定方針」でございますが、改めて申し上げますと、米穀の政府売り渡し価格の改定につきましては、引き上げ幅を一・二等玄米について平均三・二%と二・二%の引き上げを諮問いたしました。

それからまた、麦につきましては、「麦の標準

売り渡し価格につきましては、輸入麦及び国内麦のコストを総合的に勘案しつつ、米価との関係に配慮しつつ、これを改定してはどうかといふことで、一・一等平均の六十キログラム当たりの価格が、現行の一万五千三百九十一円から五百円引き上げられまして一万五千八百九十一円に相なります。

また、銘柄間格差につきましては、これは現行どおりの格差で改定をいたさないということでございまして、ここに書いてござりますように、現在の格差どおりでござります。また、一・一等間の等級間格差につきましても、従来どおり三百二十円といたしましたわけでございます。

また、標準価格米につきましては、「一・二類を除く一・二等米」ということで十キログラム当たり百四十円引き上げまして、三千百二十五円が改定後三千二百三十五円。

従用上米、従用米につきましても、それぞれ百四十円引き上げておるわけでござります。

麦につきましては、次のページにござりますよ



○内海委員長 質疑の申し出がありますので、順次これを許します。柴田健治君。

○柴田(健)委員 先ほど食糧庁の長官から、三日にわたり米審の会議の経過を含めて、今回の消費者米価、麦価の経過の御報告をいたいたわけあります。が、それに関連して御質問を申し上げたいと思いますので、お答えを願いたいと思いま

す。われわれ、国民の立場として生産農民の立場から、今度の三・二%の消費者米価引き上げについて、感情論というか、感情から申し上げるとどうも割り切れないという気持ちが強いわけあります。が、それでは、米の消費拡大を思い切ってしなければならないときになぜ上げなければならないのかという問題、これが一つ。

それからもう一つは、公共料金の値上げは国民生活を破壊をするという立場からとえて、なぜ農林省が先端を切つてこの公共料金の値上げの火ぶたを切らなければならぬのか、その点について責任をどう感じておられるのかという点、まず二つの点をお尋ねをしたい、こう思います。

○近藤(鉄)政府委員 お答えいたします。

柴田先生から御指摘のとおり、いま米の過剰の現状でござりますし、何とか米の消費の拡大をお願いしていかなければならぬ状況が片一方でござります。また、同時に、石油の値上がり等から今年度の物価の値上がりも非常に心配される折からでありますので、公共料金の値上げ等についても政府としても慎重にならざるを得ない、こういふ中で、なぜ米麦の値段を上げたか、こういう御指摘はまことに私たちも考える点でござりますが、しかし、御案内のように、この食管会計も、いわゆる転作で国内麦の生産があえたり、また國際的な関係で輸入麦の値段がふえてまいったり、さらには、最近の金利の上昇等から一千億にも及ぶ新たな支出の増が計上されるような状況でございます。

そういう状況の中で、やはりある程度、大変こ

ざいますけれども、ある程度はその分について幾らでも御負担をお願いいたして、何とか食管制度を維持してまいらなければならない、こういう間にわたり米審の会議の経過を含めて、今回の消費者米価、麦価の経過の御報告をいたいたわけあります。が、それに関連して御質問を申し上げたいと思いますので、お答えを願いたいと思いま

す。

われわれ、国民の立場として生産農民の立場から、今度の三・二%の消費者米価引き上げについて、感情論というか、感情から申し上げるとどうも割り切れないという気持ちが強いわけあります。が、それでは、米の消費拡大を思い切ってしなければならないときになぜ上げなければならないのかという問題、これが一つ。

それからもう一つは、公共料金の値上げは国民生活を破壊をするという立場からとえて、なぜ農林省が先端を切つてこの公共料金の値上げの火ぶたを切らなければならぬのか、その点について責任をどう感じておられるのかという点、まず二つの点をお尋ねをしたい、こう思います。

○近藤(鉄)政府委員 お答えいたします。

柴田先生から御指摘のとおり、いま米の過剰の現状でござりますし、何とか米の消費の拡大をお願いしていかなければならぬ状況が片一方でござります。また、同時に、石油の値上がり等から今年度の物価の値上がりも非常に心配される折からでありますので、公共料金の値上げ等についても政府としても慎重にならざるを得ない、こういふ中で、なぜ米麦の値段を上げたか、こういう御指摘はまことに私たちも考える点でござりますが、しかし、御案内のように、この食管会計も、いわゆる転作で国内麦の生産があえたり、また國際的な関係で輸入麦の値段がふえてまいったり、さらには、最近の金利の上昇等から一千億にも及ぶ新たな支出の増が計上されるような状況でございます。

そういう状況の中で、やはりある程度、大変こ

ざいますけれども、ある程度はその分について幾らでも御負担をお願いいたして、何とか食管制度を維持してまいらなければならない、こういう間にわたり米審の会議の経過を含めて、今回の消費者米価、麦価の経過の御報告をいたいたわけあります。が、それでは、米の消費拡大を思い切ってしなければならないときになぜ上げなければならないのかという問題、これが一つ。

それからもう一つは、公共料金の値上げは国民生活を破壊をするという立場からとえて、なぜ農林省が先端を切つてこの公共料金の値上げの火ぶたを切らなければならぬのか、その点について責任をどう感じておられるのかという点、まず二つの点をお尋ねをしたい、こう思います。

○近藤(鉄)政府委員 お答えいたします。

柴田先生から御指摘のとおり、いま米の過剰の現状でござりますし、何とか米の消費の拡大をお願いしていかなければならぬ状況が片一方でござります。また、同時に、石油の値上がり等から今年度の物価の値上がりも非常に心配される折からでありますので、公共料金の値上げ等についても政府としても慎重にならざるを得ない、こういふ中で、なぜ米麦の値段を上げたか、こういう御指摘はまことに私たちも考える点でござりますが、しかし、御案内のように、この食管会計も、いわゆる転作で国内麦の生産があえたり、また國際的な関係で輸入麦の値段がふえてまいったり、さらには、最近の金利の上昇等から一千億にも及ぶ新たな支出の増が計上されるような状況でございます。

そういう状況の中で、やはりある程度、大変こ

ざいますけれども、ある程度はその分について幾らでも御負担をお願いいたして、何とか食管制度を維持してまいらなければならない、こういう間にわたり米審の会議の経過を含めて、今回の消費者米価、麦価の経過の御報告をいたいたわけあります。が、それでは、米の消費拡大を思い切ってしなければならないときになぜ上げなければならないのかという問題、これが一つ。

それからもう一つは、公共料金の値上げは国民生活を破壊をするという立場からとえて、なぜ農林省が先端を切つてこの公共料金の値上げの火ぶたを切らなければならぬのか、その点について責任をどう感じておられるのかという点、まず二つの点をお尋ねをしたい、こう思います。

○近藤(鉄)政府委員 お答えいたします。

柴田先生から御指摘のとおり、いま米の過剰の現状でござりますし、何とか米の消費の拡大をお願いしていかなければならぬ状況が片一方でござります。また、同時に、石油の値上がり等から今年度の物価の値上がりも非常に心配される折からでありますので、公共料金の値上げ等についても政府としても慎重にならざるを得ない、こういふ中で、なぜ米麦の値段を上げたか、こういう御指摘はまことに私たちも考える点でござりますが、しかし、御案内のように、この食管会計も、いわゆる転作で国内麦の生産があえたり、また國際的な関係で輸入麦の値段がふえてまいったり、さらには、最近の金利の上昇等から一千億にも及ぶ新たな支出の増が計上されるような状況でございます。

そういう状況の中で、やはりある程度、大変こ

ざいますけれども、ある程度はその分について幾らでも御負担をお願いいたして、何とか食管制度を維持してまいらなければならない、こういう間にわたり米審の会議の経過を含めて、今回の消費者米価、麦価の経過の御報告をいたいたわけあります。が、それでは、米の消費拡大を思い切ってしなければならないときになぜ上げなければならないのかという問題、これが一つ。

それからもう一つは、公共料金の値上げは国民生活を破壊をするという立場からとえて、なぜ農林省が先端を切つてこの公共料金の値上げの火ぶたを切らなければならぬのか、その点について責任をどう感じておられるのかという点、まず二つの点をお尋ねをしたい、こう思います。

○近藤(鉄)政府委員 お答えいたします。

柴田先生から御指摘のとおり、いま米の過剰の現状でござりますし、何とか米の消費の拡大をお願いしていかなければならぬ状況が片一方でござります。また、同時に、石油の値上がり等から今年度の物価の値上がりも非常に心配される折からでありますので、公共料金の値上げ等についても政府としても慎重にならざるを得ない、こういふ中で、なぜ米麦の値段を上げたか、こういう御指摘はまことに私たちも考える点でござりますが、しかし、御案内のように、この食管会計も、いわゆる転作で国内麦の生産があえたり、また國際的な関係で輸入麦の値段がふえてまいったり、さらには、最近の金利の上昇等から一千億にも及ぶ新たな支出の増が計上されるような状況でございます。

そういう状況の中で、やはりある程度、大変こ

えられないぐらいの抜本的な措置をことしからと  
させていただいて、こういうことでございま  
す。

そんなことで、学校給食については、具体的に  
数字を挙げて申し上げれば、これは学校数でござ  
いますけれども、五十一年が三六%、五十四年の  
五月には七八%にも実施校がふえておる、こうい  
うことでございますし、学校給食の米の消費も、  
五十一年度は一万二千トンであったものが、五十  
四年度は五万二千トンを超える、こういうふうに  
大変顕著な消費拡大の実績が上がっているわけで  
ござりますが、何せ全体としてはまだまだ消費の  
拡大よりもむしろ消費の減退が趨勢的な傾向でござ  
りますので、この傾向を何とか変えていきた  
い、こういうことで、これから私たとては  
いろいろな措置を講じさせていただきたい、かよ  
うに考えておる次第でございます。

○柴田(健)委員 消費拡大をもう少し具体的にと  
思つたのですが、依然として同じことを繰り返し  
て御答弁している。半年前に答弁された。その前  
も同じこと。人がかわっただけです。次官がかわ  
つただけ。何にも変わつてない。

ちょっとと長官に聞きたいのですが、古々米の処  
理について、工業米十萬五千七百二十円、  
輸出米十萬五千七百九十七円、銅料用二万二  
千九百円という大体基準がある。まあそれから上  
か下か多少変化があるかわかりませんが、こし  
何万トン処理をして、生産者から買った価格と差  
し引いて、今年度損失は幾らか。ちょっとと数字を  
言つてください。

○松本(作)政府委員 古米の処理につきまして  
は、今までのところは主として輸出米につきまして  
ついてやつておきましたが、輸出米につきまして  
は、現在まで契約が成立いたしましたのが六十二万  
トンほどございます。計画が二十万トンほどでござ  
いましたので、このための増加は非常に大きい  
わけでございますが、全体としては、今年度輸出  
が百万トン近いものが契約できるようと思つて、いま努力をいたしておるところでございま  
す。

す。したがいまして、今年度はえさ用等につきま  
しては当初予定よりも少ない数量になるかと思  
いますが、その処理によります金額がどの程度に  
なるかということは、いま経過中で具体的に計算  
しておりませんでしたが、推計はできますので、  
いま直ちに推計させていただきたいと思います。

○柴田(健)委員 今年度よしんば推定百万トン輸  
出米に送り出したとしても、いま六十二万トン。  
生産農民からトントン三十万ですね。五万そそこそこで  
売るわけですから、トン二十五万以上の損失で  
無責任で、備蓄用は百万トンや二百万吨は常に  
持つておらなければなりませんが、これだけ在庫  
をふやしていくような米の消費政策をとつて、そ  
してトン二十五万円も損をして売る。そして百万  
トンを売つたら二千五百億です。三・二%消費者  
米価を上げて、両方上げたら一千四十億。こんな  
矛盾したことがあなたはどう考へておられるのでし  
ょうか。米の消費拡大をもつとうんとやつたら、  
こんな矛盾は起きないはずです。ただ食つてくれ  
ないんだとか。食つてくれないんじやなくして、  
食わせないような政治をしておるんじやないで  
すか。これは農林省だけができる仕事じゃない。一  
つ学校給食を取り上げてみても、これは文部省の  
関係、政府全体の責任でやらなければならぬ。そ  
れで、食管に赤字が出来たら、消費者を泣かせるか  
生産者を泣かせる、この二つのパターンです。ど  
う考へたつて、こんなばかな米の消費政策とい  
うものはあり得ない。あなた方は不感症の政治家に  
なつておるんじやないか。矛盾を一つも感じない  
というのはもう不感症です。不感症の政治家はも  
う要らぬということを国民は言うんじやないで  
すか、正直言つて。もう少し感じてもらわなければ  
ならない。痛いか、かゆいか、暑いか、寒いかぐ  
らいのことは感じられるか知らないけれども、政  
治そのものの感覚が全然なつてない。こういう点  
の考え方はどうですか。これはもう次官よりか長  
官だ。長官の責任だ。簡潔に説明してください。

制度の一一番の病根であるというふうに考えてお  
りまして、これについて農林省を挙げて取り組んで  
おるわけでございます。そのため、「一方におき  
ましては、従来の需給計画が甘かつたという御指  
摘の中で、生産調整の計画を改定いたしまして、  
的に進めていくことにいたしておりますは

か、米の消費面につきましては、先ほど来御指摘  
のありますように、これを何とか増大することが  
持つておらなければなりませんが、これだけ在庫  
をふやしていくような米の消費政策をとつて、そ  
してトン二十五万円も損をして売る。そして百万  
トンを売つたら二千五百億です。三・二%消費者  
米価を上げて、両方上げたら一千四十億。こんな  
矛盾したことがあなたはどう考へておられるのでし  
ょうか。米の消費拡大をもつとうんとやつたら、  
こんな矛盾は起きないはずです。ただ食つてくれ  
ないんだとか。食つてくれないんじやなくして、  
食わせないような政治をしておるんじやないで  
すか。これは農林省だけができる仕事じゃない。一  
つ学校給食を取り上げてみても、これは文部省の  
関係、政府全体の責任でやらなければならぬ。そ  
れで、食管に赤字が出来たら、消費者を泣かせるか  
生産者を泣かせる、この二つのパターンです。ど  
う考へたつて、こんなばかな米の消費政策とい  
うものはあり得ない。あなた方は不感症の政治家に  
なつておるんじやないか。矛盾を一つも感じない  
というのはもう不感症です。不感症の政治家はも  
う要らぬということを国民は言うんじやないで  
すか、正直言つて。もう少し感じてもらわなければ  
ならない。痛いか、かゆいか、暑いか、寒いかぐ  
らいのことは感じられるか知らないけれども、政  
治そのものの感覚が全然なつてない。こういう点  
の考え方はどうですか。これはもう次官よりか長  
官だ。長官の責任だ。簡潔に説明してください。

制度の一一番の病根であるというふうに考えてお  
りまして、これについて農林省を挙げて取り組んで  
おるわけでございます。そのため、「一方におき  
ましては、従来の需給計画が甘かつたという御指  
摘の中で、生産調整の計画を改定いたしまして、  
的に進めていくことにいたしておりますは

減退させないような努力を具体的に進めていきた  
いと考へておるわけでござります。

○柴田(健)委員 予算編成の前で、もうあすは大  
蔵原案が出るというときに、毎年今まで幾らか  
米の消費拡大について予算をとるが、農林省だけ  
ではやれる範囲がある。国全体、政府全体でやら  
なければならぬ問題だ。たとえば、いまイランと  
アメリカとの紛争が起きていて、イランから日本  
の商社が要らぬという油を買うたとくことでお  
しゃりをこうむつたら、もう外務大臣や総理大臣  
はあわを食つておる。そのくらいのことで何で一  
国の総理があわを食わなければならぬのだろうか  
という気がするのですね。もつと米の消費拡大  
して、生産者を苦しめ消費者を苦しめるようなや  
り方をしておるのだから、総理大臣みずから米  
の消費拡大にこうあるべきだとということをもつと  
明確にすべきだと私は思う。それをやらないとこ  
ろにこまかしがあると思うのです。やるやると言  
いながら何もしない、これは無責任だと思う。

それで、もつと米の消費拡大をやる方法は、わ  
れわれ社会党は常に言うてきた。日本酒にはア  
ルコールを入れるのはやめなさいよ。学校給食は  
直ちに完全に米食に切りかえなさいよ。栄養士の  
教育についても、パンと牛乳というのを基軸とし  
たそういう栄養士の養成をやめて、米を基軸にし  
た栄養士の養成に切りかえなさいよ。そして、あ  
らゆる給食施設を持つておる企業であらうと官公  
庁であろうと、全部米に切りかえなさいよ。こう  
いうことで、一つ一つ問題を提起して要望してき  
たつもりなんですよ。それを、ささやかにちょび  
ちょびやつておるだけで、実際本気でやつておる  
とは思えない。

品質的な面につきましては、生産者の方々の御  
協力を得まして良質米の比率が年々非常に高まっ  
てきておりますので、そのことがやはりある程度  
需要の減退を食いとめておるのではないかと考え  
られてござりますし、政府の操作におきま  
しても、昨年度からは新米の供給比率を非常に高  
めております。そのような結果、政府の売り渡し  
米につきましては、五十四米穀年度は前年度に比  
べまして売り渡し量が若干ふえておるというよう  
な実績も出ておりますので、私どもは、何とか全  
ておこなわせておるわけですが、これまでのところは

大蔵省米でおると思うのですが——来ておるで

しょう。ちょっと聞きたいのですが、昭和十八年に酒税法を変えて日本酒にアルコールを添加することをした。それは米の不足の時分だ。戦争末期で米が不足した時分にアルコール添加を許した。いま米が余つておるのだから、もとに戻したらいいじゃないかというのがわれわれの考え方ですね。いまもう日本酒じゃない、われわれが見ておると日本洋酒なんですね。アルコールがほとんどだ。今度の大臣は酒屋さんだからよう知つておると思うので、大臣が来たら言おうと思うのだが、おいでにならぬから……。

なぜ大蔵省は、これだけ農林省が米が余つて困つておる、それを助けてやろうとしないのか、理解してやろうとしないのか。そして大蔵省は、食管の赤字が出たら責めてくる、いじめてくる。これは農林省だけの問題じゃない。国全体の問題として米の消費拡大をやらなければならぬのに、なぜ大蔵省はそういう理解を示さないのかといふ。そういう立場で御質問申し上げたい。

アルコールをたとえれば酒米にするために、われわれの知つておる範囲内で申し上げるが、米十俵一千六百キロ、玄米一千六百キロを千キロに、白米に落とすわけだ。その千キロに百度のアルコール二百八十九リッターを入れて、そして二十度前後の酒を三千五百本、一・八リッター一升びんに三千五百本とて、そして二級酒の標準十五度に落とす。水を二割入れて、二回水を入れるわけですが、そして四千本にする。米十俵から四千本の酒をいまとて消費者に出す。米一俵で四百本、米一升で十本の酒をとつておる。考えてみると中身はほとんどアルコールです。アルコール添加。こんなばかなことをして米の消費拡大になると思うたら間違いだと思う。農林省はその点はよう勉強しておられると思うのだ。アルコール添加を一%下げたらどれだけ米の消費が伸びるか、二%下げたらどれだけ米の消費が伸びるか、食糧府長官は勉強しておられるはずだ。大蔵省と食糧府長官、両方から答弁願いたい。これをなぜやめさせないのか。一遍に直させる

といふのは無理かもしね。けれども年次計画で、ことしは一%です、二%です、そのくらいのことができないはずはないと私は思う。答弁願います。米一升で十本となるがどこにある。

#### ○小泉説明員 お答え申し上げます。

最近の年度で申し上げますと、酒造年度というのがございまして、五十三年度の酒造年度中の清酒の製造の実績をござりますと、市販酒の換算で百五十四万キロリットル、八百五十三万石をつくております。それに使います原料のお米は約五十七万トンということです。

御指摘のよう、仮にアルコールの添加をやめ

まして全部米でつくるということにいたしますと、一応推計いたしますと約九十九万トン。したがいまして四十二万トンの米を追加するという計算に相なるわけでございます。

しかしながら、御存じのようにアルコールにかえて米の使用量を増加させるという場合には、やはりお酒の原価が非常に高くなる、原価高になるということが一つございます。それから、長い間消費者の方々は現在のよくなお酒をずっとお飲みになつていらつやるということで、やはり消費者の嗜好にマッチした品質のものが果たして全部米でつくって得られるかという問題も一つございますかと思います。さらに、技術的にあるいは設備の上でかなり、やはり清酒のメーカーは中小企業が大部分でござります。したがいまして、純米酒をつくる技術というのも非常にむずかしい点がござります。そういったことになれておりまして、政府米の数量を増加いたしております。五年ごろまでは自主流通米だけでやっておりましたものを、五十一年度から政府米を売ることにいたしました。五十三年の実績が約四十万トンでございますが、五十四年は十一万トンの政府米を売るという計画をいたしました。これに応じてアルコール添加を減少していただくようについて、國税庁とお話し合いをしておるところでございます。

#### ○柴田(健)委員

学校給食二十五万トン、酒は約四十四、五万トンふやす。それは一遍にいかなくとも、半々でいけば三十万トンくらいはすぐ消費拡大になる。そういう考え方でも長い間皆さんはどういうふうに売るかは、商品設計とか製品つてどういうふうに売るかは、商品設計とか製品

価格の政策といいますか、やはり経営の基本に触れる問題でござりますので、これを急激に変化させていくことはなかなかむずかしい問題ではないかと心得ておるわけでございます。

なお、清酒のアルコールの使用数量は毎年減少いたしております。たとえて申しますと、白米一トン当たりの一〇〇%アルコールの使用量をどうぞいなだきますと、昭和四十年を一〇〇%といたしまして現在は八八程度まで落ち込んでおるということで、品質面の努力は酒造業界ではかなり続けておるという現状でございます。

○松本(作)政府委員 ただいま国税庁の方からお答えがありましたように、酒米がアルコールなしで使えるということになりますと、相当程度の数量増加が出てくるわけですが、そのよう

な方向に向かいますために、私もとしては、で

きるだけアルコール添加を実態に即して漸減して

いただくというお願いを国税庁の方にいたしております。その結果、ただいま国税庁から御説明がございましたように、アルコール添加の割合は年々減少いたしております。それにかわりまして

できるだけ安い米を供給するという立場もありま

ります。その結果、ただいま国税庁から御説明がございましたように、アルコール添加の割合は年々減少いたしております。それにかわりまして

できるだけ安い米を供給するという立場もありま

ります。その結果、ただいま国税庁から御説明がございましたように、アルコール添加の割合は年々減少いたおります。

酒米ということでおい、一俵一万八千円前後で、ことしは一%です、二%です、そのくらいのことができないはずはないと私は思う。答弁願ひます。米一升で十本となるがどこにある。

○小泉説明員 お答え申し上げます。

いつおるわけです。それを四千円くらい値引きして一万四千円くらいにしてやつてもいいじゃないか。それで酒米に米の消費を拡大してもらおう。そういう手は農林省と大蔵省で話をつけると、施設がどうだと嗜好品だから国民がどうとか言つておますが、純米酒の方がいま伸びておるのでしょう。だから、日本洋酒ではなくて完全に日本酒にしてしまうということになれば、これは米酒にしてしまうということになれば、これは米だけでやれる。

それからもう一つは、アルコールを米を原料にしてつくったらどうか。要するに、えさにトントン三千円で卸すくらいに卸してやつてアルコールをとれば、安いアルコールをつくれるわけですから、どうしても酒にアルコールを添加しなければならないなら、米からとったアルコールを使う。

そのくらいの考え方立つたらどうなんですか。

出米程度で払い下げをしたものでアルコールをとたら、計算してみてそう高くつかないと私は思ふ。そんなんべらぼうに高くつくとは思えない。

う。そんなんべらぼうに高くつくとは思えない。どう。そんなんべらぼうに高くつくとは思えない。

うしても酒にアルコールを添加しなければならぬのなら、米でアルコールをとつて、そのアルコールを酒に入れる。そうすれば、両方で米が消費される。公式論ばかり言わずに、そのくらいの知恵を使つてももらいたい。そこまで踏み切つて米の消費拡大を本気でやる。それは大蔵省だけでもやれない、政府全体で腹をくくつてもらわなければ困る。アルコール専売でもいい、農林省だけでもやれない、政府全体で腹をくくつてもらわなければ困る。アルコール専売でも民営に移管するなんて大蔵省、通産省はいいかげんなどばかり言う。あくまで国営でやつて、あらゆる穀物からアルコールをとる。そのくらいの熱意で、エネルギー問題が資源問題として重要な時を迎えておるのだから、発想の転換をしてもらいたいと思うわけです。

それから、酢でも、米酢は四割になつていて、全部米酢にしたらどうか。なぜあんな化学酢を許可するのか。とめちやう。強い意思でやる。もう米を食うのでなしに飲むことも考へる。牛乳は飲んでどうかなど新しいものを追加していくかなければならない。そんな問題がござります。

御指摘のよう、実は現在アルコールにかえての製造者の方々の自主的な判断によつてできるこ

とに従つておりますけれども、どういう酒をつくつてどういうふうに売るかは、商品設計とか製品

むのだったけれども、これから食うことを考へる  
ということで消費拡大をやる。米も食べるのではな  
しに飲む、そういう方向で研究開発してもらおう。  
それからもう一つ、炊飯器の改良に農林省は新  
年度の予算で助成金を組んだらどうだ。硬質米、  
軟質米がある。農林水産省は生産者だけにつけ  
ない品質の米をつくりなさいと言う。どんなに  
品質のいい米をつくり出したりところで、消費者  
の口に入る時分においしいかといつたらもうだめ  
だ。だから、炊飯器の改良に研究開発助成金を出  
したらどうなんですか。岡山県は電機メーカーに  
頼んで、硬質米と軟質米の炊飯器の改良を研究し  
てくれと要請しておるわけです。都道府県が要請  
できて農林省ができるといふばかりなことはな  
い。炊飯器の改良研究に助成ができるかできない  
か、それをひとつ御答弁を願いたい。

○松本(作)政府委員 炊飯器につきましては、現  
在、各炊飯器メーカー、電機メーカーにおきまし  
ていろいろ工夫されておりまして、最近では特  
に火かげんをある程度自動的に操作するというよ  
うな形で、従来のまま焼きに近いような火かげん  
をするような工夫をいろいろとやつておるようだ  
ございます。したがいまして、私どもいたしま  
しては、このような民間の企業活動による努力が  
すでに行われておりますので、直接國から助成す  
るということいかがかと思いますが、このよう  
な民間企業の努力が消費拡大につながるよう、  
私どもとしても十分に連絡をとり合っていく必要  
があるのではないかと考えております。

○柴田(健)委員 酢の方もあわせて答弁を願いた  
かったのですが、後で結構です。

もう一つは、握り飯運動を起こしたらどうか。  
あらゆる大会に握り飯を使ってもらう。梅十じで  
も入れて完全に握り飯をやつてもらおう。全国民が  
一日一個握り飯を食うてくれるさえすれば、  
米の在庫はそうふえるわけはない。握り飯運動を  
起こす。どうですか、もう運動会だろうと全国大  
会であろうと、武道館で大会をやるのには全部握  
り飯を食うてもらう。そこまでやる。行管の宇野

長官が行政整理だ何だと、恐れをなしておるよう  
にう呼びかけができないはずはないと思ふ。

あなたたちは日本人の意識がなくなつたんじやない  
か。日本人なら米を食うてくれという呼びかけ運  
動をやつたらどうだ。あなたたちは民族意識がない

んじやないかな、正面に言うて。その点を考え  
て、握り飯運動をどういう方法でやるか、それに  
ついてちょっと予算措置をしたらどうかという

気がするわけです。

それから、米の販売業者の問題は何回言うても

いつも改善しない。いつでもどこでも消費者が手

に入るような米の販売、流通、それを改革しろと  
言ふのに、やつております、やっておりますで、

一つも下の方には変化は起きない。どこでやつて  
おるんだろうか。一々われわれが具体的にこうし

なさい、ああしなさいと言つたって、やる意思は  
全然ない。あなたたちは日本人じゃないと言つんだ。

どうですか、日本人という意識がありますか。次  
官、答弁願います。そして、今までの御答弁

願ひます。

○近藤(鉄)政府委員 私も、日本人も日本人でござ  
いまして、特に米作地帯の代表でござりますか

○松本(作)政府委員 ただいま次官から御説明が

ありましたが、いわゆる握り飯運動のような形で  
国民運動として進めたらどうかという点につきま  
す。

○柴田(健)委員 たゞしてお預けをいたしましたが、  
国費拡大運動三百町村以上のところにお願いをい  
たしておりますが、そのような町村を今後拡充を

いたしまして、その中でやはり地域ぐるみの米の  
消費拡大運動という形で取り上げていただきたいら  
う、お米は大好きでございます。私もかつて三年

ばかりワシントンにおつたのですけれども、一日  
といえども米の御飯を欠かしたことがないぐらい

米が好きでございますから、先生の御提案の握り  
飯運動は個人的に大賛成でございます。

ただ、これはあくまでも、いまのような社会的  
環境の中では、最終的には消費者の皆さんにお決

めいただかなければならぬ問題でございますの  
で、國として強制的にそういう運動を起こして、  
それを国民の皆さんに無理にお願いするわけにな  
れないといふふうに考えます。

それから、食糧事務所等の職員の消費拡大に對  
するいろいろな偏見が戦後いつの間にかできて  
しまって、最近、どうしても米を食うと高血圧と

か太るとかいろいろなことを言われます。考えて  
てみると、戦前の日本人は主として米ばかり食  
を今後充実していくなければならないと考えてお  
りまして、特に小売段階における品質表示の明確  
化というようなことにつきまして、具体的に表示

の内容を明確化しますとともに、食糧事務所の職  
員等をこのようない面についての調査、指導にも充  
実活用してまいりたいというふうに考えておりま  
す。

それから、先ほどお話をございました食酢につきま  
しては、工業用原料ということでトン当たり十一  
万ほどで一般の工業用原料と同じような形で取り

扱っております。

それから、先ほど御質問がありました古米処理  
の損失をどう見込んでおるのかという点でござい  
ますが、ただいま先生からお話をありましたよ

うに、全體としての金額は大きくなるわけでござ  
いますが、一応会計処理上は通常の経費と古米処  
理の経費というふうに分けて計算をいたしており  
ますので、古米処理の経費だけからいたしま  
すと、五十四年度でおおよそ千八百億ぐらいの金額  
になるかと思いますが、いずれにいたしまして  
も相当膨大な金額になるということは変わりござ  
いません。

○柴田(健)委員 長官、米の消費拡大を本気でや  
つてもらわなければ困るとわれわれは思うので  
す。眞剣にわれわれはお願いしておるのでよ。

あなたたちは一つも受けとめてくれない。私は何回  
となく米の消費拡大の問題では申し上げている。

握り飯運動でも、國鉄、運輸省と農林省は話をし  
て、主要な駅では全部握り飯を売つてもらう。新

幹線の中でも何でも握り飯を売つてもらう。運輸  
省と話をつけて、それを農業団体にやらしらう

いじやないか。そういうことは一つもしていいな  
い。米の消費拡大では何をしているのか、そういう  
気がする。

それから、学校給食でもそでしよう。たとえば私の町に小学校、中学校がある。何もよその方  
から米を運んでこなくとも、食糧事務所の所長權  
限で、あなたの学校では地元の米を使いなさ

い、隣の倉庫に入つておるよ、そういうことでや  
ればいい。民族的な立場からいへば、自分のとこ  
ろの親がつくった米をわれわれはその場で食べら  
れるのだ、こういう子供に与える教育の問題から  
いうても非常に印象がいい。岡山県の方へ青森の方  
から持つてこなくとも、原則として学校給食は  
地元の米を食わせる、そのくらいのことはできな  
いはずがない、できるのです。それもやろうとし  
ない。よその方から持つてきて、おいしくないの  
をませてやるからだめなんです。

そういうことで、米の消費拡大にどういう方法  
で知恵を使うか。あなたたちは民族意識がない。不  
感症だし、知識があつて知恵がない。始末が悪  
い、正直言うて。もっと知恵を使わないと米の消  
費拡大は伸びない。痛烈に皆さんを批判しておき  
ますよ。もう少しまじめにやつてもらいたい。

それから、学校給食で地元の米を使わせること  
ができるのかできないのか、運輸省と話をして農  
業団体に握り飯運動をやらせるかどうか、五十五  
年度からそういう方向でやるかどうか、ひとつ見  
解を聞きたいのです。

○松本(作)政府委員 学校給食につきましては、  
生産地帯におきましては、現在でもできるだけ地  
元のおいしい米を食べていただくという考え方で  
進めておるわけでございますが、消費地等につき  
ましては、どうしてもなるべくおいしい米を供給  
するというふうな立場で考えていただきたいと思いま  
す。ただ、実際の給食業者の立地と学校の場所が  
離れておるような場合には若干問題があるようで  
ございますが、考え方といたしまして、ただいま  
先生からお話をありましたように、なるべく地元  
でつくったおいしい米を食べさせるということにつ  
きまして、さらに一層徹底させていきたいとい  
うふうに考えます。

それから、握り飯運動につきましては、先ほど申  
しましたように、地域地域の事情に即してやる必  
要があると思いますので、その地域運動の中にお  
きまして、鉄道売り場その他必要な売り場における  
供給、ないしは地元職場とのつながりによる給

食の増大というようなこともぜひ織り込んでいく  
ように、今後とも指導してまいりたいと考えます。  
○柴田(健)委員 時間がもうなくなつたから、い  
ずれ成果を見ます。米消費問題については、われ  
われは下で調べてきましたから、あなたたちがこ  
で何を答弁したって、やっておるかどうかは現象  
と見て出でなければならぬ。この言葉だけでは  
信用できない。もういままで何回となく申し上  
げたのだけれども、やる意思がない。今度はやら  
れるような悲壮感を持って答弁いただいた、こう  
理解します。

時間がございませんが、ちょっとお尋ねしてお  
きたいのですが、五十三年度の会計検査の結果が  
新聞に出ている。税金のむだ遣い百三十六億。五  
十三年度と年度を決められておる。その百三十六  
億の中で、農林水産省が一番額が多い。三つ出  
おるのです。農林水産省の水田利用再編成の補  
助金の不合理な交付金。これが二億五百九十九万  
円。これは膨大ですよ。その次は、農林水産省が  
不要な飼料用の大麦を輸入して保管して、これが  
六十六億円。その他で、合計七十九億二千五百  
万。百三十六億で七十九億、約八十億、六〇%以上  
が農林水産省。こんな指摘を受けなければなら  
ぬほど農水省ははずさんであったのかどうか。けさ  
飼料について説明をいたいた。ところが、肝心  
かなめな会計検査院の発表が間違つておるのか、  
われわれに説明するのが間違つておるのか、それ  
はわからないけれども、こういうことを新聞に出  
されて、国全体で五十三年度で百三十六億円の税  
金のむだ遣いをしておる中で、農水省が一番多い  
金のむだ遣いをしておるのだ。農民に  
は食管の赤字が出るからと言つて減反を押しつけ  
て、消費者には赤字が出るから消費者米価を上げ  
る。国民に与える印象として、農林水産省のイ  
メージダウンというのは大きいと私は思う。この  
点を具体的に説明を願いたい。

○大伏(政府委員) 飼料用の大麦の備蓄について、  
本年の八月に会計検査院から、その政府備蓄に關  
する指摘がございました。その内容は、政府が所

有をしておる過剰米がたくさんある、その過剰米  
が存する間はそれでも大麦の備蓄にかえたら  
いいのではないか、そういうことによりまして財  
政負担の軽減を図ることが適当であるという指摘  
でございました。

飼料の備蓄につきましては、御案内のとおり、  
畜産危機の経験にかんがみまして、外国からの輸  
入に頼らざるを得ない飼料穀物を国内で備蓄をす  
るということで、昭和五十年度から始めておるわ  
けでございます。その備蓄の計画は、配合飼料の  
年間の所要量を千九百万トンと当時見まして、そ  
のうち飼料穀物を原料として使う割合が六割でござ  
います。その六割の数量が千百四十万トンござ  
いまして、その一月分をいたしまして九十五万ト  
ンを計画的に備蓄するということにあつたわけで  
ござります。九十五万トンのうち五十万トンにつ  
きましては、トウモロコシ、コウリヤンで民間に  
おいて備蓄をしていただく、残り四十五万トンに  
つきまして、政府におきまして備蓄を行うと、い  
うことで進めてまいつておるところでござります。

昭和五十三年度末におきまして、この四十五万ト  
ンに対しまして三十七万三千トンまで備蓄をいた  
しまして、五十四年度におきましては三万トン、  
五十五年度においては四万七千トンをさらに積み  
増しするということで、五十五年度末に四十五万  
トンというふうにする計画であったのでございま  
す。

会計検査院の指摘のございました時点におきま  
して、農林水産省といいたしましては、さきの通常  
国会で食管特別会計法の改正が行われ、過剰米の  
処理計画が明らかになつたということで、その中  
に飼料用に向ける計画も含まれておるということで  
から、この大麦の積み増しを今後行うかどうかの  
検討を行つておつたのでござります。その検討の  
さなかに会計検査院からの指摘がございまして、  
そうした指摘も考え方合せまして、五十四年度の  
積み増しを予定しておりました三万トンはこれを  
中止するということにいたしたわけでございま  
す。さらに、当面そういう新規積み増しを中止い

たしますとともに、今後すでに備蓄をいたしてお  
りますものにつきましての更新が必要になつた場  
合には、更新でその補充は行わないということを  
方針として決めております。

指摘がございました金額は、五十四年度の積み  
増しの分と、それから五十五年度、これはまだ予  
算に計上しておらないものでございますが、その  
積み増しのための経費、更新を行う場合にその更  
新のために必要な購入料、保管料、それらを合わ  
せまして指摘の金額になるわけでございます。

このような指摘が五十三年度の会計検査に関連  
して行われたわけでございますが、五十四年度及  
び五十五年度の計画として、五十三年度の検査に  
おきましてもすでにそういう計画があつたとい  
うことと指摘を受けたというふうに考えておるので  
ございますが、他の指摘と違つて、まだそれだけ  
のものを実行したわけではない、それを取りや  
めしたことによりましてそれだけの国費が節約でき  
たという指摘であつたわけでございます。

○柴田(健)委員 その他建物とか水田利用のこ  
とはいずれ後で説明願うとして、時間がございま  
せんが、五十三年度分としてああいうことを新聞  
に会計検査院が発表すると、そういう中身のこと  
が国民にはわからない。いま局長が答弁された  
が、五十四年度、五十五年度――五十五年度はま  
だ予算の計上もしてない。これからはこういう方  
法でやつたらいかがですかと、そういう意見だろうと  
うのです。意見を税金のむだ遣いということで一  
山何ぼでやられたら、国民の気持ちに与える影響  
といふものは――そういう五十五年度までの、こ  
ういう方法で将来考えたらどうですかと、いうこと  
まで含めることは、そういう意見は国民にはわ  
からない。もっと会計検査院にちゃんと明確にして  
もらわないと、われわれが飛ばっかりを食うわけ  
ですから。それを最もしないで、御質問申し上げ  
るとそういう答えが出てくるだけであつて、われ  
われよりか会計検査院にはつきりさせた、こんな  
あいまいな態度をとるから、会計検査院は一山何  
ぼでどんどこ新聞用に発表せられて、いかにも会

計検査院が権威があるように言う。こんなやり方だつたら会計検査院に権威がないじゃないか。いずれ会計検査院を呼んで聞きたいと思うが、きょうは時間がないから……。そんな無責任な会計検査院は理解できない、私はこう思うのです。それから、食糧庁長官に最後に聞きたいのです。それが、汚染米が相当在庫品として残つておる、そういう報告があるわけです。それはいろいろな汚染米があるでしょう。カドミウムの汚染米もあるでしょう。なぜそういう汚染米まで政府が抱かなければならぬのか、なぜそういう地域に米をつくらせるのか、ちょっと聞きたいのです。

○松本(作)政府委員 汚染米につきましては、地域を限定いたしまして、その地域で生産される米

というものを、できるだけ土壌改良等によって改良工事はしておりますが、まだそれが明確でないような段階におきましては、これを

買い取つておりますけれども、その処理につきましては工業用ののりに使つております。これは現在他の原材料との相対関係もございまして、むしろ需要が供給以上になつておるというような実態でもございまして、大きな数量でもございませんけれども、この処理については処理ができなくて困つておるというような状況にはなつておらないわけでございます。

○柴田(健)委員 わかしげな答弁だね。何も工業用ののりをつくるために、そんな三十万円で買つたやつを三分の一で払い下げをするような、赤字が出るようなことを平氣でやつているのかね。汚染米を工業用に回すのだから、損をしてそういう

それから、汚染米の地域は、もうこれだけ減反、良質米ができるところまで減反政策させておるのだから、汚染米地域は原則としては一切一

P P m以上は全部だめだ、そういうところは土壤検査の結果、改良したってなかなか直りやしない

のですから、全部減反させる。そういうことをしないと、あなたのいま答弁を聞いておると、汚染

米は工業米にしておりますから大丈夫ですと言ふ。そんな、みすみす食管会計が赤字になるようなことを覚悟で、汚染地域に米をつくらせておるということになるじゃないですか。のり業者を保護するためにそういうことをやられておる、そういうことになるんじやないです。時間がないからもうよろしい。あなたの答弁聞いておるともう……。

○松本(作)政府委員 済みません、いまの説明が十分でございませんでしたので、買つてある部分についてどうかというふうにお聞きしましたので申し上げたわけでございますが、先生のお話しそうに、一 P P m以上ものは買っておりません。買つておられますのは〇・四 P P m以上で一 P P m未満のものでございますが、これは消費者の感情を考えて、直接消費に回さないでのり用に回しているということでございまして、原則的な考え方方はただいま先生から御指摘ありましたような考え方で処理しておるつもりでございます。

○柴田(健)委員 以上で終わります。

○内海委員長 武田一夫君。

○武田委員 政務次官に最初ちょっとお尋ねします。

今回の値上げの件ですが、私は隣の宮城県ですかから米どころです。大変おいしい米の地域です。

山形と同じように消費拡大も進んでいるところであります。今回の米の消費状況ですが、これは非常に進んでいます。毎年大体二兆ぐらいずつ減っているわ

けです。そういう状況で値上げをするとなると、これは常識論から言いますと、経済常識を打ち破

ったやり方だということで、消費者の皆さん方の不満の最たるものだ。米が余っているのなぜ値

上げするのだ、その値上げした分を今度どこに回すのだ、われわれの非常に疑問とするところはそ

ういう点だというのは、これはお聞きになつてい

ると思うのですが、そういう点に対して、政務次官、率直にどういうふうにお考えになり、消費者

に対してもこのよだんなておなじみの状態でこうなんだといふ

うに理解をしていただけるような説明をまずして

いただかたい、こう思つてございます。

○近藤(鉄)政府委員 今回の米麦の値段の改定、上昇につきましては、実はいろいろ理由がござりますが、特に第一に、何といってもいわゆる食管会計をめぐる財政事情として、いま御案内の財政再建という雰囲気の中で非常に厳しいわけでござりますので、何とかひとつ、言い方は悪いのでありますけれども、三 K の一つとこの食管会計は世間でございませんでしたので、買つてある部分について何とか節減、合理化ができないか、こういう点が一つございます。

その関連の中では、先ほどちょっと申し上げた

わけでありますけれども、その食管会計が最近また赤字の要因がふえてきた。それは一般的な金利の上昇とか国内米の買入がふえたり、また輸入米の買入価格の上昇がある、こういった点がございまして、同時にまた、農林省の予算全体としていろいろ必要な経費がふえているわけでございますが、特に水田利用再編対策でこれも八百億にもなるような予算が増額されなければならぬ、こういう状況でございます。

したがいまして、こういういろいろな農林予算の全体の増要因もございますが、それはさておいて、少なくともこの食管会計の赤字を現在よりもふやさないという程度のことは、これは大変厳しい状況でございますが、消費者の方々にお願いをして、それぐらいのことはひとつ御負担をお願いいたします。積極的な食管会計の赤字を減らしていくため、大変厳しい状況でございますが、消費者の方々よりも現行以上にふやさない程度のことはお願いできません。これは大変御苦労をおかけして農家の方々に米をつくつていただきたいわけではありませんから、そういう意味では、農家の方々の御苦労を薄く消費者の方々に分かち合つていただくということも、これでございます。

○近藤(鉄)政府委員 先生の御指摘はよくわかる

わけでございますが、先ほど申しましたように、食管会計の赤字をこれ以上ふやしてまいります

と、食管制度全体が問われてしまいし、そのこと

は、生産者の農家の方々に対してもだけじゃなし

ぬということに使わせていただけて、それ以外のいろいろな経費につきましては、いまの厳しい財政状況でござりますけれども、これから予算の編成に入るわけがありますが、財政当局と農林省としては話を進めてまいりたい。こういうことでござります。

○武田委員 そうしますと、これは去年なんかもうですが、消費者米価を上げなければ、要するに、これを財源として農水の予算をふやす、農林省関係の予算として十分にとれない。反面から言ふと、とるために消費者米価はこれからどんどん上げていくのはやむを得ないのだということにもとれるわけですね。ということは、農業政策が非常に不手際なためにいろいろと米が余つてくる状況の中で赤字がどんどん出てくる、その分はいつも、それは毎年とならなくとも周期的に必ず消費者にやってもらいたいということになれば、消費者にとってはえらい迷惑だとと思うのです。この点はどうなんですか。こういうようなケースが固定してきましたら、去年もそう、今年もそうだから、予算編成の前にこのような米審を開きます。それで、大臣も、八〇年代への新しい農政展開の予算が仕組めない、その財源確保のために値上げをさせてほしいとはつきり言つておるわけですから、これは消費者にとっては非常な迷惑でもあるし、そういうことが続くとすれば、いま一度懸念消費を拡大しようとして努力している政府の行動を何とか疑わざるを得なくなるのじゃないですか。消費者がつて高くなれば米から離れますよ。

この点をどういうふうにお考えになって、どういふふうにしなければならないかということは、こんな安易に走ることをしない、そういう姿勢といふ意味です。

これが常識論から言いますと、経済常識を打ち破つたやり方だということで、消費者の皆さん方の不満の最たるものだ。米が余っているのなぜ値

上げするのだ、その値上げした分を今度どこに回すのだ、われわれの非常に疑問とするところはそ

ういう点だというのは、これはお聞きになつてい

ると思うのですが、そういう点に対して、政務次官、率直にどういうふうにお考えになり、消費者

に対してもこのよだんなておなじみの状態でこうなんだといふ

うに理解をしていただけるような説明をまずして

いただかたい、こう思つてございます。

○近藤(鉄)政府委員 そこで、ここで米麦の値上げでふえた分をどうぞ

使うかというお話をござりますけれども、い

に、やはり安定した価格でお米の供給を受けていらっしゃる消費者の方々の御迷惑にもなる、そういう意味で、赤字をふやさないということが原則であります。同時に、若干、農政費にも回して全体の農林予算の編成をしやすくするという配慮も一部あつたわけでございます。

ただ、これは繰り返して申しますが、こういうことを続けていくと今後ますます消費者米価を上げることになるじゃないか、片っ方で消費拡大と矛盾するじゃないか、こういうお話をございます。御指摘の点は確かにございますが、しかし、今回のような程度の値上げは、一食当たりに換算いたしますと、必ずしも国民の皆さんの御負担にお願いできぬ程度のものではない、その範囲内だと私たちは考えておりますし、いわゆる世論上言われております三Kの赤字の解消も、ある程度の受益者負担を考慮しての措置である、こういうふうに御理解いただきたいと思います。

○武田委員 これは要するに、もう一つは逆ざやの解消につながるわけです、五年間という。いまの調子でいくと、五年間は不可能だということは大臣も認めているわけですが、いずれにしても、当初の、五年間で逆ざやを解消するという中での一つの路線が一層鮮明に強烈になってきているわけです。ですから、今回も一二・三%から八・七%に縮小されたのですか、そうしますと、こういうことが最終的に目的が達成されたときに、果たして食管のメリットはどうなんだということを、生産者にも消費者にもわかるような説明がはつきりとなされていないわけですね。それを簡潔にお話しいただきたいし、食管制度は一体どうなるんだという心配もしているわけですから、この点……。

それからもう一つは、それなくともやみ米の横行というのが騒がれているわけです。摘発されるとかいうケースはなかつたにせよ、昨年なんか

も非常に騒がれまして、今回こういうふうな形になると、小売店から買うよりも直接生産農家に行つて買った方が安くなる、そういう事態は必ず出でてくるはずです。今回の値上げによって、恐らくその方が安いのじゃないかと思います。そうしたら、こういふのを取り締まるということに相当神経も必要になるし、そういうことが野放しに行われることになつたらえらいことだとと思うのです。この点に対しての政府の対策というか、そういうものはどうなつてあるんですか、その点をお聞きしたいと思います。

○松本(作)政府委員 売り渡し価格を引き上げますと、今回の場合は、末端逆ざやはすでに解消されておりますので、お話をのように、小売店の販売価格が生産者の価格よりも高くなるという事情があることは事実でございます。ただ、やみの発生というような大量の物として考えます場合に、生産者が直接生産者が売り渡すというよりは、消費者が小売店に売り渡すということは考えられるかと思います。したがいまして、小売店として生産者から買う生産者価格よりも卸から買う価格の方が高くなるようなことでございますと、御指摘のようない点が非常に心配されてくるわけでございますが、現在三類の価格で考えてみますと、改定前におきましては、売買逆ざやが約二千二百円ほどございまして、そのうち小売段階での逆ざやが千六百円ほどあつたわけでございます。

今度改定をいたしまして、約五百円値上げをいたしましたけれども、まだ小売が卸から買うよりも生産者から買う方が有利であるという状況とは大分差がござりますので、私ども、この引き上げによりまして大口なやみが発生するような説因は出でござりますけれども、まだ小売が卸から買うよりも生産者から買う方が有利であるわけでございます。

しかし、こういうふうなやみが発生するかどうかということは、むしろ需給状況が非常に緩和しているという状況のもとでその心配が強まるわけでございますので、第一義的にはやはり需給均衡走りをして上げなければならぬかといふことを聞いているし、物価の安定のためのことを考えたときに、経済の成長よりはその方に、今後の政府

にいたしましても、目標を変えて單年度均衡を達成するよう努力したいわけでございます。

それとともに、流通面での適正化ということについても、今後力を入れていかなければならぬと考えております。その際、現在の食管法の規定によりましては、実態上無理なような規定もいろいろござりますので、これら流通面についての食管法の規定について、実態に合つたような改正も必要になるのではないか。守りやすいような、守れを抑制していくようにしなければならないと考えております。

○武田委員 その次、先ほど政務次官が、余り上がつたわけではなく、一食一円十銭ですか、パーセントは〇・一二%とか細かい数字が出ております。これに限つてみれば、ほとんど上がらないと否定できないと思うわけです。主食ですし、しかも、公共料金の最たるもののが政府主導型で上がつていくことになると、それでなくとも、いまからわかつているだけでも、来年のこれから上がる公共料金といふのはメシロ押しだす。そういうものの勢いを大きくする誘因になつていくことは間違いないと思います。それが結局は消費者の生活に非常に大きな打撃を与える。ですから、経企庁もこの値上げ幅の問題については相当抵抗したようないいことを計算いたしたわけでございますが、確かに、余つているときに何だ、こういう数字の波及効果といふのは意外に大きいということは否認できませんけれども、これは消費者の皆さんが心配するのではありません。そこでござりますけれども、ほんと上がらないと値上げがあつたものか、疑問を持たざるを得ないのですが、その点どうですか。

○近藤(鉄)政府委員 先ほどもちょっとお話ししましたように、全体の消費者物価指数もございましたように、全体の消費者物価指数に対する影響が〇・一・二とか、こういうことまでございます。表について〇・〇六とかいうとでございます。表について〇・〇六とかいうことは私たちも十分わかっているわけであります。ただ、繰り返しになつて恐縮でございますけれども、いわゆる三K赤字といふものの原因もたくさんございます。國鐵にしても何にしても、制度自体の運営のやり方について真剣に考え方なればならない問題もたくさんございますが、しかし、同時に、ある程度は受益者負担といいますか、応益分担といいますか、そういうこともお考えいただかないとなかなかこの赤字の解消といふことは現実問題として実行不可能である。こうしたこと、あえてとういう場をおかりして申し上げたいわけでありますけれども、やはり日本において農業、特に主食であります稻作農業は非常に大事なことでござりますから、農家の方々も非常に苦労しているらしく、それに対して、一般

消費者の方々もある程度の負担を分かち合つていただいて、生産農家の方々と消費者の方々がお互にいる意味では理解し合い協力し合つて、食管制度を守り、日本の農業、稻作農業を守っていくというふうな御理解を何とかしていただきたい、こういうことで、いろいろ各方面にお話を申し上げた次第であります。

○武田委員 私は、それでは御理解いただけないと思うのです。

それはさておきまして、それじゃ、この米の値上げに従つて便乗値上げというのは嚴重に監視するということは、経企庁長官も農水大臣も表明しているのですが、これは間違いなく効果ある対策、体制というのをお持ちだと思うわけですが、これは大丈夫ですか。

○松本(作)政府委員 米が主食でありますため

に、この値上げが物価全体に波及するのじゃないかという御心配は、私どもも十分に持つておるつ

もりでございます。したがいまして、便乗値上げにつきましては、関連した食料品等について十分

に行つていかなければならぬと考えておるわけ

でございますが、米だけの世界について考えます

と、現在自主流通米の需給関係が非常に緩和して

おりますので、米穀体としての値上がりは政府の

売り渡し価格の値上がりよりも上がることはないと

思ひます。むしろそれを下回るのではないか

と考えておるわけでございます。

○武田委員 これは最近の朝日新聞に出でいまし

たもので、一つの例としまして、食糧庁が米麦の

値段の引き上げが台所へどう影響を与えるか

発表した中で、「パンへの影響」ということで、

「食パンの小売価格は一斤当たり十円程度の値上

がりになる」と説明しながら、数時間後には「約

四円が正しい」と訂正した。こういうことが出

ています。ずっとこれを読んでいたら、要する

のを先取りした値段で出していたのだ、こんなこ

とは、いかに「嚴重に便乗値上げ」云々なんて言つたって、足元から崩れていくのじゃないか、そういう記事です。この内容はどういうことなんですか。もしこれが事実とすれば、とんでもないことです。これに対する説明をしてもらいたいと思います。中には、パン業界から来年の参議院選挙に、食糧庁もあつたのか、親分が出るんじゃないか、こう言う人がいるんですからね。これは問題だと思うんですよ。パン業界というのは大変なバッックがありますからね。こういうようなことが新聞に出ているということ自体非常に奇異な感じを与える。ここにも「奇妙な試算」と三段見出しで出していますけれども、これはどういうことなんですか。

○松本(作)政府委員 私どもといたしましては、正式には、この米麦価の値上げが物価に及ぼす影響といらものは、直接的、間接的影響を含めてこれまであるというのと、先ほどお手元にお配りいたしました資料によって説明したわけでございますが、別に報道機関から、小麦のパンについて見たらどのようなことになるのか試算をしてみてくれという話がありましたときに、その発表の過程で必ずしも明確でなかつたということがそのまま減つて行く。言うなれば、これはどこまで下がるぬかるみぞというような感じでして、消費拡大をずっと進めていくのだけれども相変わらず落ちていくということになるならば、これはどういふことなんだ、われわれ一般の人間にとつてはさっぱりわかるらしいというのが率直に言っての意見です。私は、いろいろ聞きましたところでは、消極的な感覚がするわけです。本来ならばもっと落ちいくといふふうに考えるのが拡大だ、これではどういふふうに思ひます。私は、いろいろ聞きましたところでは、消極的な消費拡大といふものの一生懸命やつてゐるよ

うな感じがするわけです。本来ならばもっと落ちいくといふふうに思ひます。私は、いろいろ聞きましたところでは、消極的な消費拡大といふものの一生懸命やつてゐるよ

うな方向には全然取り組む姿勢はないわけです。だから、弱気な消費拡大と言わざるを得ない。そういう点について、政務次官、どうお考へですか。

○近藤(鉄)政府委員 御指摘のとおり、政府もいろいろ生産者団体から消費者団体、そして市町村、また米の加工業者、さらに学校と、いろいろな関係の皆さんにお話をしながら、消費の拡大に努力をしてまいりましたが、残念ながら

格を考へておるかということは、一切聞いておりませんので、いまの時点とそれがいいとか悪いとかいうことは判断材料は持つております。私は、やはり率直に申しますと、戦後から現在まで、本当に米のない時代から農家の方に御苦労をおかけして、米の生産に努めてまいりまして、米がある程度で定供給、この四本の柱で、そのほかに古米部門の施策をやつていています。しかし、さっぱり効果がないというふうに率直に言つてわれわれは受け取るわけです、毎年下がつてゐるわけですか。しかも、政府がいま検討されているような政策供給、この四本の柱で、そのほかに古米部門の施策をやつていています。しかし、さっぱり効果がないというふうに率直に言つてわれわれは受け取るわけです、毎年下がつてゐるわけですか。しかも、政府がいま検討されているような政策供給、この四本の柱で、そのほかに古米部門の施策をやつていています。しかし、さっぱり効果がないというふうに率直に言つてわれわれは受け取るわけです、毎年下がつてゐるわけですか。しかも、政府がいま検討されているような政策供給、この四本の柱で、そのほかに古米部門の施策をやつていています。しかし、さっぱり効果がないというふうに率直に言つてわれわれは受け取るわけです、毎年下がつてゐるわけですか。しかも、政府がいま検討されているような政策供給、この四本の柱で、そのほかに古米部門の施策をやつていています。しかし、さっぱり効果がないというふうに率直に言つてわれわれは受け取るわけです、毎年下がつてゐるわけですか。しかも、政府がいま検討されているような政策供給、この四本の柱で、そのほかに古米部門の施策をやつていています。しかし、さっぱり効果がないというふうに率直に言つてわれわれは受け取るわけです、毎年下がつてゐるわけですか。しかも、政府がいま検討されているような政策供給、この四本の柱で、そのほかに古米部門の施策をやつていています。しかし、さっぱり効果がないとい

うふうに考へて、従来やつてまいりましたいろんな策策について、さらにこれから一段と意を尽くしてまいりたい、こういうふうに考へております。データを見ますと、大体伸びているようには見ています。依然として極端に悪いところがある。残念ながら私の宮城県も全国平均から比べると悪い、全国平均は七〇%くらいで五四%ですから。

そういうのがあるし、かと思うと一〇〇%以上のところもあるということで、どういうところでもそうしたアンバランスなところがあるのか、今後どういうふうなところに手を打つていけば、学校給食が一層推進されまして米飯の普及というのが一層進むかという問題ですね。この問題を文部省に聞きたいと思います。

○坂元説明員 五十一年度から米飯給食を導入いたしまして、五十六年度中に何とか全国の学校給食実施校で週二回の米飯給食を実施していくたどうということ、現在計画的に米飯給食の普及を図つておるわけでございまして、幸いに、全国的な数字から見ますと、年々米飯給食の実施校はふえております。しかしながら、いま先生が御指摘のとおり、都道府県によりましてかなりのアンバランスがございましたし、同じ都道府県内でも地域によっててかなりのアンバランスがございます。全国的な傾向を申し上げますと、大体政令都市等大都市を中心にはじまして米飯給食の進捗率が悪いということが言えようかと思います。大都市は、御承知のように、自校炊飯でやる場合に、設備を設置するための施設を拡張しようとしても、たまたま土地が狭隘であるということでなかなか不可能である。あるいは自校炊飯でやる場合には労働の強化によるというような点もございまして、どうしても委託炊飯方式でやらざるを得ない、そういう条件がございます。そこで、私も委託炊飯方式でござります。そこでも委託炊飯方針であります。けれども、関係者にお願いしておるわけですから、たまたま調理員の方々が定数をふやすということを前提にして自校炊飯に固執しておられるということであって、調理員の関係者の反対でなかなか委託炊飯方式が進まないというのが実情でございまして、それで私は思いますが、たまたま調理員の方々が心配をなさないといふふうに思っております。そこで、私も、そういうところの各都市の教育長をはじめ関係者を直接呼びました。でも、恐縮な言葉でございますが、ひざ詰め談判で米飯給食の推進をしていただきたいということをお願いしておりますし、それから、調理員の関係

者にも機会あるごとに、米飯給食の意義を御理解いただけて、ぜひとも委託炊飯方式で御協力いたいたいということをお願いいたしております。幸いに、そういう地域も、徐々にではございますけれども米飯給食をやろうという動きが出ておりますので、今後とも、いま申し上げましたような関係者に理解を求めるために、強い態度で臨んでまいりたいというふうに考えております。

○武田委員 強い態度で臨みながら、やはり要望を聞いていただかないと認めなわけですから、たとえば調理師の問題云々ということは、相当検討しながら強い態度での交渉というのが必要だと思ふのです。それはひとつお願いとしておきまして、最後に、さつき政務次官からアメリカの方の話が出来ました。確かにアメリカでは日本食ブームが非常に起こっているのだそうですね。米を食う人がふえてきた。その背景はどういうところにあると思いますか。

○近藤(鉄)政府委員 日本食ブーム全体の背景といたしましては、私もたびたびアメリカに参って生活したりしましたが、やはりアメリカ社会全体が、ヨーロッパ的なものから東洋的なもの、特に戦後は大勢のアメリカ人が、たとえば駐留軍として日本におつたし、旅行で來た、こういうことから、日本のいろんなもの、生活方式がおなじた経験がございますが、やはりアメリカ社会全体が、ヨーロッパ的なものから東洋的なもの、特に戦後は大勢のアメリカ人が、たとえばお茶から、入っていると思うのでありますけれども、特に日本食に対するアメリカ人の関心がふえています。そこは、先ほどもちょっと申しましたよ。

○武田委員 聞くところによりますと、その背景には、いま言つたように栄養と食事の関心が高まっているのは事実です。日本でもそうですね。いまは逆になつてゐるわけです。一つには、アメリカの上院栄養問題調査委員会とかいうものを通じて、医者、専門家等の意見を集大成したいわゆる「米国の食事目標」とかという勧告レポートといふものが報道されているわけですね。やはりこれは一つの国家的な事業としまして、そうしたものが多い多くの国民の目に入つてゐるんだと思うんです。

○近藤(鉄)政府委員 実は、柴田先生からも御指摘がございました。柴田先生からもお話をあつたわけであります。柴田先生からもお話をあつたわけでありますと、かの他に對して國が使つてゐるお金の大きさ、そういうことを考えますと、これまでもやっておられたと言ひながら、もつともつと本当に真剣に、まさに今度こそ取り組まなければならぬことがあります。テleviにしても、チラシにしても、いろいろな宣伝をしますが、單発的であるし、断片的であるし、そのつながりがない。私は米祭りなどもいろいろ見ていますが、非常に断片的であります。单なるお祭りです。線香花火ですね。

○武田委員 これまで自分たちの選好でお決めるわけではありませんから、そもそも皆さんで、農業を守り稻作農業を守つて、稻作農家の方々がそれこそおいしいいい米をつくつて、消費者の皆さんの嗜好にも合ふようにしておこなつておこなつた。そこで、稻作農家の方々がそれこそおいしいいい米をつくつて、消費者の皆さんの嗜好にも合ふようにしておこなつた。そこで、稻作農家の方々がそれこそおいしいいい米をつくつて、消費者の皆さんの嗜好にも合ふようにしておこなつた。

○近藤(鉄)政府委員 ただそのための御負担を、広く消費者の方々にわざわざあってもお願いするわけでありますから、そろそろ消費者の方々に御負担をおかけすることになりませんし、いろいろ考え方をねらうとしてありますから、先ほどもちょっと申しました、ともかく皆さんで、農業を守り稻作農業を守つて、稻作農家の方々がそれこそおいしいいい米をつくつて、消費者の皆さんの嗜好にも合ふようにしておこなつた。そこで、稻作農家の方々がそれこそおいしいいい米をつくつて、消費者の皆さんの嗜好にも合ふようにしておこなつた。そこで、稻作農家の方々がそれこそおいしいいい米をつくつて、消費者の皆さんの嗜好にも合ふようにしておこなつた。

○近藤(鉄)政府委員 これが最も多くある御説明いたしましたように、政府といたしましても、特に農業の鋼点からの消費拡大について、もう一度再点検をして、一層効果あるような方向で、国民の税金が生じるようにしていただきたい、こういうふうに思つてます。政務次官の決意を聞いて終わ

組んでおりまし、ひとつ省を挙げて積極的に取り組んでまいりたい、かように考えておる次第でございます。

○武田委員 終わります。

○内海委員長 この際、午後一時三十分から再開することとし、暫時休憩いたします。

午後零時四十四分休憩

午後一時三十三分開議

○内海委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

質疑を続行いたします。中川利三郎君。

○中川(利)委員 養豚生産農家の深刻な危機状態については、前回この委員会でわが党中央林さんもお聞きしたり、あるいは参議院あるいは政府申し入れなどいろいろやつておりますが、その後どのように対応したかということについて農林当局からは公式には私たち承知しておらないわけであります。したがつて、この機会に、いろいろなことは聞いておりますけれども、いまの対応状況についてひとつ御説明をいただければありがたいと思います。

○大伏政府委員 豚肉の卸売価格は本年の九月以来、安定基準価格を下回る水準で推移をしてまいります。このためにこれまで前回の委員会でも申し上げたところでございますが、計画生産の推進、消費拡大対策の推進、さらに自主調整保管の実施を行ってきたところでございます。これらの対策によりまして、豚肉の卸売価格は漸次復の方針をたどつておるのでござりますけれども、そのテンポはなお緩慢な状況にありますので、今回いま申し上げましたような対策の継続実施にあわせて畜産物価格安定法に基づく豚肉の調整保管を実施することといたしたものでござります。

畜産物価格安定法に基づく調整保管の実施細目につきましては、今後事業実施主体その他の関係者と協議をしていくこととなります。その概要

について申しますと、まず事業実施主体としては全国農業協同組合連合会、全国畜産農業協同組合連合会、全国開拓農業協同組合連合会、この三者を予定いたしております。それから事業実施期間を予定いたしております。それから事業実施期間をおおむね三十万頭を予定いたしておりまして、買い入れの場所は卸売市場及びその他の指定場所を予定いたしております。なお、保管の経費につきましては、畜産物価格安定法に基づく畜産事業団からの助成を予定いたしております。この今回の畜産法に基づく調整保管と、これまで実施してきたました諸対策等を行うことによりまして、卸売価格は早期に回復することを期待しておるものでございます。

○中川(利)委員 いま初めて公式に法に基づく豚肉の調整保管の政府の考え方をお聞きしたわけではありません。それはそれなりに、やらないより前進している部分だとは思いますが、畜産法に基づく調整保管よりも、この最初の一つの段階としてこれをやるのだということだと理解をしたわけであります。何といってもこれは事業団が直接介入しないわけであります。また安定上位価格は一步前進であつたにいたしましても、まだいろいろ問題が残るだらうと思うのです。たとえば来年一月からえさせ代の大幅な値上げも伝えられておりました。何といつてもこれは事業団が直接受けで買入れる、こういう状態から見るならば、やはり事業団が買入上げするという本格的な状況に踏み込むべきではないか、こういうことになりますけれども、あの養豚農家の実態からするならば、やら三月についての手だてはやるようになりますけれども、あの養豚農家の実態からするならば、やれども、そのくらいの金が必要になると思うのです。いまその積み上げ分について大蔵省に要求しているんだ、要求しているとするならば幾らで要求しているのか、具体的にお示しいただければあります。

○中川(利)委員 私の計算というか、当初皆さんが要求した四十六万六千ヘクタール分に見合うものは二千七百十八億であります。五十三万五千ヘクタールに単純に比例してみると三千百十九億、そのくらいの金が必要になると思うのです。いまその積み上げ分について大蔵省に要求しているんだ、要求しているとするならば幾らで要求しているのか、具体的にお示しいただければあります。

○中川(利)委員 私の計算というか、当初皆さん

が要求した四十六万六千ヘクタール分に見合うものは二千七百十八億であります。五十三万五千ヘクタールに単純に比例してみると三千百十九億、そのくらいの金が必要になると思うのです。いまその積み上げ分について大蔵省に要求しているんだ、要求しているとするならば幾らで要求しているのか、具体的にお示しいただければあります。

○二瓶政府委員 五十三万五千ヘクタールに見合います。いまその奨励金の所要額といいますものは大体三千億程度といふふうになろうかと思つております。この面につきましては財政当局とも折衝中でございまますが、いすれあすから大蔵省と精力的に詰め合つて最終的に決定をいたしたいといふふうに考えております。

○中川(利)委員 何か自信がなさそんなんだね。私先ほど試算してみましたが三千百十九億かかるということになつてゐるのですね。あなたは大体三千億程度で済むじゃないかというような言い方であります。それで、それを踏まえまして大蔵省と交渉して大蔵省と精力的に詰め合つて最終的に決定をいたしたいといふふうに考えております。

○中川(利)委員 何か自信がなさそんなんだね。私先ほど試算してみましたが三千百十九億かかるということになつてゐるのですね。あなたは大体三千億程度で済むじゃないかというような言い方であります。それで、それを踏まえまして大蔵省と交渉して大蔵省と精力的に詰め合つて最終的に決定をいたしたいといふふうに考えております。

○中川(利)委員 何か自信がなさそんなんだね。私先ほど試算してみましたが三千百十九億かかるということになつてゐるのですね。あなたは大体三千億程度で済むじゃないかというような言い方であります。それで、それを踏まえまして大蔵省と交渉して大蔵省と精力的に詰め合つて最終的に決定をいたしたいといふふうに考えております。

○中川(利)委員 何か自信がなさそんなんだね。私先ほど試算してみましたが三千百十九億かかるということになつてゐるのですね。あなたは大体三千億程度で済むじゃないかといふふうに考えております。

○中川(利)委員 何か自信がなさそんなんだね。私先ほど試算してみましたが三千百十九億かかる

の関係でございますが、八月末に概算要求をいたしました。この際は四十六万六千ヘクタールペースでございまして、二千六百七十七億ということの概算要求でございます。これに対しまして過般五十三万五千ヘクタールといふふうに考えております。それで、それを踏まえまして大蔵省と交渉して大蔵省と精力的に詰め合つて最終的に決定をいたしたいといふふうに考えております。

○中川(利)委員 何か自信がなさそんなんだね。私先ほど試算してみましたが三千百十九億かかる

いうことにならざるを得ないような感じがするわけであります。

そういうことでありますと、これまで大臣がしばしましてまいりましたように、何回も奨励金の問題について念を押されたんですね。この前申し入れのときもそうでしたが、大臣は政治生命をかけてもの奨励金はちゃんと同じ水準で、同じ仕組みでやるんだ、こうおっしゃつていいわけであります。この点について、いまの二瓶さんのお答えでは何か非常に自信のない、しかもこの三千億を取れるかどうかでさえも確かにならないよう感じがするわけでありまして、この点について次官、どうですか。

○近藤(鉄)政府委員 大変むずかしいことを農家の方々にお願いするわけでございます。御案内のとおり、三年計画を三年目に変更いたしまして十四万四千ヘクタール上乗せするわけでありますから、これは本来ですと、だんだん転作の限界費が高いところをお願いするようなことにならざるを得ない面もあるわけでございます。御案内のように財政状況でござりますから、そこまではともかくとして、少なくともこの前からお願いをしてまいった水準の奨励金については、財政当局も大変厳しい状況ではございますけれども、ぜひひとつ要求をして確保するようにいたしたい、こういうふうに私どもは考えております。

○中川(利)委員 次官のお話でも、この前の四十六万六千ヘクタール見合分を取れば、つまり二千七百何がしを取れば相当な成果みたいに聞こえたのですけれども、そういうことではあります。そういう点について、この点もまた、大臣のせつかくの言明とも異なりますし、結果として休耕に、つまり奨励金の少ない部分に不退転の決意であります。その点もう一回お答えをいただきたいと思います。

○近藤(鉄)政府委員 ちょっとと言葉が足りなかつたかもしませんが、私が申し上げましたのは、従来の水準でいこう、こういうことでございます。

○中川(利)委員 同じようなことがあります、条件整備の問題で、具体的にたとえば水田利用再編対策そのものについてお伺いしたいと思うので

す。これも同じように四十六万六千ヘクタール時点で要求した金額がここにある三千九百五十六億何がしということになっておるわけですね。これもどのように増額要求をしているのかどうかという点であります。いま十四万何がしもえたわけではありませんから、特にこの点については、農民が安心して転作できるためには条件整備だということは政府はかねがね言つてきているわけでありまして、やはり転作のためにもこの点は欠かせないわけになりますが、この経緯もあわせていまの予算要求の問題点についてひとつはつきりした御回答をいただければありがたいと思います。

○二瓶政府委員 転作条件の整備関係の予算でござりますけれども、農業者の方が安心して転作に取り組んでいたくためには、何と言いましてもこの転作条件の整備というのが不可欠でございます。したがいまして、ただいまお話をございましたように、八月末の概算要求時点において三十九十五億という関連事業予算を要求いたしております。そこで、その後十一月末に十四万四千ヘクタール上積みした五十三万五千ヘクタールに転作等目標面積を五十五年度改定をいたしたわけでございます。

○中川(利)委員 その後、この関連事業予算を追加要求をしておるかというお尋ねでございますが、この概算要求時点におきましても、五十五年度はいずれ相当の

改定をせざるを得ないのではないかということを十分頭に置きましてこの要求をいたしております。

なぜかと言いますと、実は防衛費について「防衛次官語る」という新聞の記事がありますが、GNP比〇・九%，これはどうしても確保するとい

うので「異例の政治折衝も」ということで大きく新聞で取り上げられているんですね。これなんか見ますと、なぜそなめかとすることを防衛庁の見解として新聞の書いていることを見ますと、「防衛予算についても米国の要望を無視するのは努力をするということありますが、今回の大上積みそのものが三年間固定するということをやつております。

○中川(利)委員 いまの四十六万六千ヘクタールに見合つて要求した予算額を確保するために最大の努力をするということでありますが、今回の大上積みそのものが三年間固定するということをやつております。これがいかにも約束を破つてぜひともお願いする。こういう状態の中で行われるわけありますね。ですから、農民に対し一層積極的な転作の誘導策が別途新たにとられることが何よりも前提であると私は考へるわけであります。これを農民に約束して、その約束を破つてぜひともお願いする。こういう状態の中で行われるわけありますね。ですから、農民に対し一層積極的な転作できるためには条件整備だということは政府はかねがね言つてきているわけであります。とにかくそれがね言つてきているわけであります。とにかくそれがね言つてきているわけであります。

○二瓶政府委員 それから、特にこの点については、農民が安心して転作できるためには条件整備だということは何としてもがまんならないことだと私は思ひます。防衛庁でさえもアメリカのためにこれくらいやるのですから、日本の農民のために農林水産当局は断固たる決意で当たるくらいでなければならないと私は思ひます。先ほど來の御答弁のようなことではどうにもならないことだと思います。

○中川(利)委員 その点を申し上げて、後で括して御返事いたしましたように、いろいろ概算要求を大蔵省に持ち込む段階で、来年度の相当大幅な水田再編計画を考へてのことござりますので、一応私たちは考へてのことです。しかしの中に、たとえば無利子の経営転換資金の何がしの中に、たとえば無利子の経営転換資金の問題が出ているんですね。あるいは排水対策特別事業の強化なんかについて大変な期待を持つているわけであります。これらの中身や実現の見通しについて一体どうなのかということ、これは秋田県だけに限らないわけであります。あなた方は、こういう少ない予算の中でこういう農民が非常に待ち焦がれている問題についてはどうお考えになるかということをお聞きしたいと思うのです。

○近藤(鉄)政府委員 農蚕園芸局長からお答えいたしましたように、いろいろ概算要求を大蔵省に持ち込む段階で、来年度の相当大幅な水田再編計画を考へてのことです。しかしの中に、たとえば無利子の経営転換資金の何がしの中に、たとえば無利子の経営転換資金の問題が出ているんですね。あるいは排水対策特別事業の強化なんかについて大変な期待を持つているわけであります。これらの中身や実現の見通しについて一体どうなのかということ、これは秋田県だけに限らないわけであります。あなた方は、こういう少ない予算の中でこういう農民が非常に待ち焦がれている問題についてはどうお考えになるかということをお聞きしたいと思うのです。

○二瓶政府委員 転作条件の整備事業の一環とい

たしまして、五十五年度におきまして農業改良資金の中に経営転換推進資金というものを新規に要求をいたしております。資金枠といたしまして一応百六十億円ということでおざいます。これにつきましては大蔵省の方ともいろいろ打ち合わせといいますか折衝をやっております。本格的にはあすの内示以降になりますけれども、私たちといつしましては、非常に厳しい財政事情下にあることは事実でござりますけれども、この五十五年度の転作条件の整備の一つの目玉として経営転換推進資金という無利子の金を考えておりますので、これは何とか実現をしたいということで最大限の努力をするつもりでございます。

○近藤(鉄)政府委員 先ほどもちょっとお話し申し上げたわけですが、一応五十四年度と五

十五年度につきましては、条件整備の資金としては、たとえば排水対策特別事業として今年度三百億円を来年度は百五十七億円といった形で、個別いろいろ内容はござりますけれども、一応額は百億円を来年度二百八十七億円ふやしてございますし、また基幹排水対策特別事業、これは今年度百億円を来年度は百五十七億円といった形で、個別いろいろ内容はござりますけれども、一応額はふやしてございます。また採択基準も、従来たとえば二百ヘクタール以上だったものを二十ヘクタールに下げるとか、そういう小規模のものに対するような措置を講じております。

そういうことで、たゞいま中川先生から御指摘のありましたようなことにつきましても、いろいろのための細かい対策を来年度は考えさせていただいておりますので、できるだけ御要望に沿うようなことにいたしたい、かように考えておりま

す。

○中川(利)委員 まだ言いたいのですが、時間で

○内海委員長 近藤豊君。  
○近藤(豊)委員 きょう本会議に上程されました日ソ、ソ日の漁業協定に関連して何点か質問を申し上げたいと思います。

もともと日本とソ連の関係というものは大変いろいろな面で対立をするわけですから、漁業

関係についてはソ連が日本に対し特に力を背景として横暴であるということを国民一般が感じておると思うわけであります。

その中で魚の割り当て量の推移を見てみますと、日本が一番ソ連の水域でとりたいのはスケトウダラであり、またソ連が日本の水域でとりたいのはマイワシとサバであるわけですけれども、この日ソ交渉における割り当ての推移を見てみますと、逐年日本のスケトウダラの割り当ては急速に減少いたしております。このスケトウダラは私たちにとってかまばこがあるのはちくわとか、庶民の食生活に欠くことのできない日本の産物の原料となるものであります。私の郷里もその産地の一つですけれども、このスケトウダラの漁獲割り当て量がぐんぐん減少しております。ことしの来年度のための交渉においても、一万トンであるけれども、すでに減少しておる。これはやはり国民としても、大変関心を持たざるを得ないところであるわざです。そしてソ連側が欲しがっておりますマイワシとサバについては逆に少しずつ上がってきておる。われわれが欲しいスケトウダラについて減少するなら、ソ連側もとりたくて仕方がないマイワシやサバについてなぜ減少させないのか、これは国民の非常に単純な発想からくる意見であると思ひます。この点について、こういうようなスケトウダラが減少し、かつマイワシとサバがふえる。ソ連によく、われわれ日本にきついような結果にならざるを得ないその辺の背景がきょう午前中の委員会での水産庁の方の説明では十分納得ができませんでしたので、改めてその辺を敷衍をしていただきたいと思います。これがまず第一点です。

○佐野説明員 お答えいたします。

私どもといたしましては、スケトウダラの資源状態が悪化しておるというソ連側の主張は決して認めおるわけではありません。それで政府間交渉に先立つて行われました日ソ漁業委員会におきましても、スケトウダラの資源状態についてわ

が方の科学者から活発なプレゼンテーションを行いましたが、ソ連側の主張は絶対に認められないということで繰り返し論争を続けてしまつたわけでございます。

しかしながら、最後の段階になりましたどうしでも日ソ双方平行線をたどつておるという状態

たしております。

それから一方イワシ、サバにつきまして、ソ連側としては大変樂観的な見通しを持つております。

が、それにつきまして、日本側といたしましては決してソ連側の言うように樂觀し得る状態ではないということは、これまた日ソ漁業委員会の席

上、科学的な見解を開陳をして反駁をしてまいりましたところでございます。そういう意味では、スケトウダラにつきましてもイワシ、サバにつきましては、ソ連側にそういうふうに判断をさせたのは何か日本側の

でも、私どもといたしましては資源論争としては十分ソ連とやり合つて、決しておくれをとつておるつもりはございません。

しかばば、なぜこういうことになるかということがござりますが、ソ連側の主張は、簡単に申し上げますと以下のようことでございます。ソ連側としては、ソ連側の科学者の見解に従つてスケトウダラの資源状態は悪いという認識のもとで、ソ連の自国の二百海里水域内におけるスケトウダラの漁獲量を減らしておる。そのときに日本にだけ従来どおりのスケトウダラの漁獲量を認めるわけにはいかない、どうしても日本が従来どおりのスケトウダラの漁獲量を認めるというのであれ

ば、ソ連としては自国の二百海里水域内におけるスケトウダラの漁獲量を減らすことによって生ずる遊休能力を日本の水域におけるイワシ、サバの漁獲に振り向けるを得ない、したがつて、スケトウダラを従来どおりの水準でとりたいのなら、

日本水域におけるイワシ、サバの割り当てをふやしてもらいたいというのがソ連側の主張の骨子でございます。

しかしながら、日本側といたしましては、そもそもソ連の二百海里水域内におけるソ連の漁獲量についての統計の提供を受けておらない現状で、

ソ連側のそういう一方的主張を納得するわけにはまいりませんので、ソ連側のそういう主張は絶対に認められないということで繰り返し論争を続けてしまつたわけでございます。

しかしながら、最後の段階になりましたどうしでも日ソ双方平行線をたどつておるという状態

で、交渉が妥結しないまま現行の日ソ、ソ日協定が失効してしまうという事態は私どもとしても何としても避けなければならないというふうに判断いたしまして、最後の段階で、午前中御説明をいたしましたような譲歩をいたした次第であります。

それから一方イワシ、サバにつきまして、ソ連側としては大変樂観的な見通しを持つております

が、それにつきまして、日本側といたしましては決してソ連側の言うように樂觀し得る状態ではない

ということは、これまた日ソ漁業委員会の席

上、科学的な見解を開陳をして反駁をしてまいりましたところでございます。そういう意味では、スケ

トウダラにつきましてもイワシ、サバにつきましては、ソ連側にそういうふうに判断をさせたのは何か日本側の

でも、私どもといたしましては資源論争としては十分ソ連とやり合つて、決しておくれをとつておるつもりはございません。

しかばば、なぜこういうことになるかということがござりますが、ソ連側の主張は、簡単に申し上げますと以下のようことでございます。ソ連側としては、ソ連側の科学者の見解に従つてスケ

トウダラの資源状態は悪いという認識のもとで、ソ連の自国の二百海里水域内におけるスケトウダラの漁獲量を減らしておる。そのときに日本にだけ従来どおりのスケトウダラの漁獲量を認めるわけにはいかない、どうしても日本が従来どおりのスケトウダラの漁獲量を認めるというのであれ

ば、ソ連としては自国の二百海里水域内におけるスケトウダラの漁獲量を減らすことによって生ずる遊休能力を日本の水域におけるイワシ、サバの漁獲に振り向けるを得ない、したがつて、スケトウダラを従来どおりの水準でとりたいのなら、

日本水域におけるイワシ、サバの割り当てをふやしてもらいたいというのがソ連側の主張の骨子でございます。

しかしながら、日本側といたしましては、そもそもソ連の二百海里水域内におけるソ連の漁獲量についての統計の提供を受けておらない現状で、

ソ連側のそういう一方的主張を納得するわけにはまいりませんので、ソ連側のそういう主張は絶対に認められないということで繰り返し論争を続けてしまつたわけでございます。

そこで、関連なのですが、スケトウダラを日本は欲しい、それ以外の魚については要らないと言つてはなんですが、さほどの重要性があるとは私は思つておりませんけれども、もしスケトウダラが欲しくてそれならばその他の水域、たとえばアラスカ海域とかあるのはアルゼンチンの水域

だと、その他の世界の水域でスケトウダラをとる可能性あるいはその可能性の追求というような

点では、いま水産庁ではどのように掌握をしておられますか。

○佐野説明員 日本といたしましては、單にソ連

二百海里水域だけではなくて広くグローバルにスケトウダラの資源を求めておるわけでありまして、現在外国の二百海里水域の中では我が国がスケトウダラの漁獲量の主たる部分を占めておりますのはベーリング海でございます。それで私どもといたしまとは、そのほかにアラスカ湾、アリューシャン水域にも若干ずつクオータをもらっております。私どもといたしましては、スケトウダラの漁獲量を確保するためには、何と申しましても対米折衝が一番肝要であるというふうに考えておりまして、私どもといたしましては、スケトウダラの問題についてはアメリカに重点を置いて努力をいたしております。

それで、私どもの努力の具体的な成果といたしまして、従来アメリカ側の科学者に知られておりませんでした大陸棚外縁部のスケトウダラのストックを日本の科学者が発見いたしまして、これを昨年の日米加漁業委員会において、アメリカ側の科学者、カナダの科学者も含めた国際的に認知された資源として確認をされまして、それでことしからアメリカ側は、ベーリング海の漁業管理計画の中で日本の科学者の発見したスケトウダラのストックを入れて、許容漁獲量を約十万トンふやすという漁業管理計画になつております。それで、国別配分はこれから行われるわけでございまして、まだ断定的には申し上げられませんが、私どもとしてはその成果が十分はね返ってくるものと期待を持って見守つておるところでござります。

○近藤(豊)委員 この日ソ協定の漁獲の割り当てに関連するわけですけれども、いま共同事業といふものが行われておる。この共同事業については去年は六件か七件行われたはずなんですが、四つのポイントがあつて、そのポイントの中の大事なことは、実は協定の漁獲に影響を与えないとかあるいは業者の採算に余りマイナスを負わせないと、いろいろなことがあるわけですが、どうもこの共同事業というのはソ連側の意のままになる日本

はないか。結果的にはこの共同事業とサケ・マスの方の漁業協力とあわせて、ソ連はできるだけ早く日本の漁業技術をマスターしてしまいたいのです。つまりノーハウはできるだけ早くちょうだいしてしまいたい。ノーハウをちょうどいいたら、後はソ連の水域からもどこからも日本を追い出してしまう。だから自分たちのとった魚を日本に高く売りたいのだということにどうも最終的なねらいがあるのでないかと思うわけです。

そうした場合に、共同事業ということで日本の方がおれもおれもとソ連側に申し入れをしていてもらう少しだけのアプローチを考えたり、改善の必要がまだ非常にあるのではないかと思うのであります。ただだいたい。

○佐野説明員 お答えいたします。

私どもといたしましては、日ソ漁業共同事業は昭和五十三年から話の始まつたことでござりますが、この事業につきまして四つの基本方針をもつて対処いたしております。

一つは、先ほど先生のお話がございました政府間協定による漁業実績の維持に悪影響を及ぼさない。第二番目に、各國二百海里水域の設定等によつて影響を受けている漁業者の経営の改善に役立つような内容であることを。

三番目は、共同事業の内容が公正で、日本側に不当な負担を課するものでない。四番目は、関係漁業者間において十分な意見調整を行われること。

具体的に申し上げますと、たとえば日ソ間の政府間協定によって操業を認められております沿州の第七海区というものがございますが、ここで日本

ございました。それで、こういうことをやられましたと、政府間協定によるクォータをとるために第七海区に出漁しておる日本の漁船から見ると、その後はソ連の水域からもどこからも日本を追い出します。つまりノーハウはできるだけ早くちょうだいしてしまいたい。ノーハウをちょうどいいたら、後はソ連の水域からも日本を追い出しますから、そういう面で、具体的にまず政府間協定に基づく操業に悪影響を及ぼすようなものについてこれを絶対認めないという方針は從来から堅持されています。

ところが、問題の点は、先ほど先生御指摘のように関係業者間で一種の過当競争めいたものが起ころ。しかもその中で、日本国内の業界内のコンセンサスの得られないような事業についてソ連側が先走つてライセンスを発行してしまう。そこで駆け込んで、ソ連側と話を決めてきて国内でどういう事態が起ることによつて国内の関係業者の間で無用の摩擦が起こる。それがいろいろな意味でソ連側に乘ずる機会を与える。こういうことには、確かに従来の共同事業の経過をながめてみて遺憾な点がなかつたとは申せないと思いま

す。

○近藤(豊)委員 現在伝え聞くところによりますと、三十社以上がこの共同事業を希望してソ連側にアプローチをしておるということです。

されども、水産庁では、来年度についてはどのぐらの共同事業が行われるか、あるいは何社ぐらの業者に許可証の発給をいま考えておるわけですか。

○佐野説明員 実は先ほど申し上げました関係漁業者間の調整についておる者というものが共同事業をやらせるための一つの前提条件としてございまして、それで関係業者間のコンセンサスが得られておるかどうかということを確認する手続として、従来大日本水産会のスクリーニングを経て、それから特に北海道関係業者にかかる事業につきましては、大日本水産会のスクリーニングを通しておられます。北海道水産会の中に関係団体で組織されております協議会がございまして、そのスクリーニングを経てそれから大水へ上がつてきました。そこまで、それがしかば果たして行政上どうかといふ判断をして決めていくというバランスができておりまして、私どもとしてはこの仕組みは今後とも継続をしてまいりたいというふうに思つておりますので、いまの段階で何件ぐらい認めるか

れば、現状に比べて大変なインプレーブメントであると思いまして、私どもとしてはそういうソ連側の意向を歓迎しておることは事実でございました。

までは、国内の方の話を後回しにして先にソ連側に駆け込んで、ソ連側と話を決めてきて国内で事後の了解をとるという、そういう話の進め方をする人には絶対にライセンスは出さないという方針であります。これだけでも従来に比

べれば相当弊害は除去できると思いますが、それだけで完全であるかどうかということについてはさらによく検討をしてみたいと思っております。

お話をございました政府間協定による漁業実績の維持に悪影響を及ぼさない。第二番目に、各國二百海里水域の設定等によつて影響を受けている漁業者の経営の改善に役立つような内容であることを。

三番目は、共同事業の内容が公正で、日本側に不当な負担を課するものでない。四番目は、関係漁業者間において十分な意見調整を行われること。

具体的に申し上げますと、たとえば日ソ間の政府間協定によって操業を認められております沿州の第七海区というものがございますが、ここで日本

の漁船が相当のイカのクオータをもらつて漁獲をしております。そのすぐ北方の隣接する水域で

共同事業によつてイカをとろうといふような話が

ふうに取り進められていくかということについて  
私どもとしてもいま全く判断の材料を持つており  
ませんのでちょっとお答えいたしかねますが、御  
了承いただきたいと思います。

○近藤(書)委員 次にサケ・マスの方の関連です  
が、このサケ・マスの協力事業が漁獲高が全然変わ  
らないにもかかわらず日本側の協力する金額が  
ふえている。来年度はますますふえるのではないか  
かということが言われておりますけれども、サ  
カ・マスの漁獲高が四万二千五百トンであるにも  
かかわらず、こちら側から出す協力金が、ソ連側  
の経費が多くなるからどんどんふえるんだという  
ことではまるで間違に合わない話なので、この辺  
を今後はどういうふうに日本側としては考えて  
られるつもりなのか、ますます要求に応じてさら  
に高い金を出すつもりなのか、あるいは国内のサ  
ケ・マスの帰つてくる率がよくなってきたから場  
合によつてはもっと強い態度で拒絶をしていくの  
か、その辺はどういうふうに考えておられます  
か。

○佐野説明員 実は一九七八年の場合と七九年の  
場合とで、先生御指摘のとおり金額が大幅にふえ  
ておりますが、これは実は金額を算定する前提に  
なります物の考え方が七八年の場合と七九年の場  
合とで根本的に異なつておるわけでございます。  
申しますのは、七八年の場合には、制度的には  
この金は入漁料ではなく入漁料めいた、  
の算定の方式につきましてはやや入漁料めいた、  
要するに漁獲量を金目に換算してそれの何%とい  
うふうな、そういうアプローチで金額を合意した  
わけでございます。ところが、本年の漁業交渉の  
場合にはそういう入漁料めいたアプローチで金額  
を合意するのではなくて、ソ連漁業省がサケ・マ  
スの再生産のために支出している経費、これはソ  
連側の説明によりますと、一九七八年ににおいて四  
千七百万ルーブルに達するというふうに説明をい  
たしておりますが、このソ連漁業省がサケ・マス  
の再生産のために支出した経費を日ソ双方の漁獲  
量に比例して算分する、そういう考え方で金額を

決めたいということがソ連側の基本的な発想法で  
ございまして、それで四千七百万ルーブルをわが  
国の漁獲量四万二千トン、それからソ連の漁獲量  
がソ連側の計画で十二万トンというふうに計画さ  
れておるそうですが、これの合計を分母と  
して、それ分の四万二千トンということで掛ける  
と、その当時のループルの公定レートで計算をい  
たしまして三十九億ぐらいになるわけございま  
すが、そこから先はやや理屈抜きに値切つて三十  
二億五千万という数字になつたわけでございま  
す。だからそういう意味では、来年の交渉がどう  
なるかというのを私はいまの段階で予言する能  
力はありませんが、このソ連側の数字をつくる前  
提になります物の考え方が変わらない限りは、ソ  
連漁業省のサケ・マス再生產のための支出という  
のが激増しない限りはそろ大きな変化が起るは  
ずがないということになるはずであります。た  
だ、ソ連は一九七八年と七九年との場合、数字を  
計算する前提になる物の考え方をがらりと變えて  
まいりましたので、来年の交渉の場合、またがら  
りと變えないという保証はございませんけれども、  
こういう構組みの中ではそろひどいことは起  
こらないはずであります。

それからもう一つ、ソ連側の新しい算定方式と  
いうのは、私どもの見るところではどうも国連海  
洋法会議の統合草案の遡河性魚種の条項を念頭に  
置いた算定方式であるように見受けられるわけで  
ございまして、もしそうであるとすれば、そういう  
いかげんには変えられないはずのものではないか  
と思つておりますが、それ以上のことはちょっと  
何とも……。

○近藤(書)委員 最後に、漁業の操業に関する日  
ソ間の協定があります。この損害賠償の協定の運  
営のために東京に委員会が設けられ、かつモスク  
ワにも委員会が設けられております。私が知り得たところでは、この委員会にかけら  
れた損害補償の件が、日本側から延べ一千三百九十九  
件、賠償請求金額にして七億七百万円。ところ  
そのときソ連側がなかなか本件の解決が進まない  
理由として挙げましたのは、日本側の請求案件の  
うちの相当の部分は加害船不特定である。どうも

の要求はきわめて微々たるものであります。同様  
のことが韓国との間にもあり、日本と韓国との間で  
は一応の解決が行われておる。アメリカとソ連の  
間でもある程度の解決が行われておる。しかし、  
日本とソ連のこの補償問題はなかなか解決しな  
い。そればかりか、昨年までに、つまり今年度ま  
でにこの委員会の運営のために使われた金額がす  
ぐ五億円を超えておる。ことしもまた一億近い  
予算が恐らく要求されているはずですが、そうう  
ると、補償の要求金額が七億ちょっとであつて、  
実際にこの委員会の運営経費に使われている金が  
もう六億を超す。こんな状態は大変なむだ遣いで  
あります。そなならちも明かないことに金を使  
うなら、むしろその金をもう漁業者に補償してや  
つたらどうだという声すら上がつてくるわけで、  
これはやはり一つの行政の合理化の中でも問題と  
して上がつてくるはずのものであります。行管に  
確かめてみたところ、行管ではまだこの点につい  
て掌握しておりませんけれども、これは今後どう  
いうふうに処理していくか、むしろ大変金額がも  
うかさんでしまったので遅きに失するわけですか  
れども、農林省、この点についていかがお考  
か、ひとつぜひ聞かせていただきたい。

○佐野説明員 従来この日ソ漁業損害賠償処理委  
員会が一件の決着を見ていないと、いふことは、残  
念ながら先生御指摘のとおりでございます。それ  
からそのため昭和五十四年度までに五億五十五  
百万の金を使つたではないか、これも予算額の合  
計としてはそのとおりでございます。決算の数字  
は、五十四年度はまだでございますが、五十三年  
度までで二億八千七百万ということになつております。

それで、今後の本件の処理についての考え方で  
ございますが、実はこの問題も、七月渡辺前大臣  
が訪ソされた際、カメンツェフ漁業大臣との間で  
話し合いが行われたテーマの一つでございます。  
そこで、今後の本件の処理についての考え方で  
ござりますが、実はこの問題も、七月渡辺前大臣  
が訪ソされた際、カメンツェフ漁業大臣との間で  
話し合いが行われたテーマの一つでございます。  
そこで、今後の本件の処理についての考え方で  
ござりますが、実はこの問題も、七月渡辺前大臣  
が訪ソされた際、カメンツェフ漁業大臣との間で  
話し合いが行われたテーマの一つでございます。

○内海委員長 ただいま付託になりました内閣提  
出、参議院送付、昭和四十四年度以後における農  
林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に  
関する法律等の一部を改正する法律案を議題と  
し、趣旨の説明を聴取いたします。武蔵農林水産

大臣。

昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員  
共済組合からの年金の額の改定に関する法律案  
等の一部を改正する法律案

〔本旨末尾に掲載〕

○武藤国務大臣 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員  
制度その他の共済組合制度に準じて、既裁定年金  
の額の引き上げ、最低保障額の引き上げ等により、  
給付水準の引き上げを行ふとともに、農林漁業団  
体職員共済組合制度の現状にかんがみ、退職年金  
等の支給開始年齢の引き上げ、高額所得者に対する  
退職年金の支給制限、退職一時金制度の廃止等  
の措置を講じようとするものであります。

改正の第一点は、既裁定年金の額の引き上げで  
あります。これは、退職年金等の年金額の算定の  
基礎となつた平均標準給与を、昭和五十四年四月  
分以後、昨年度の国家公務員の給与の上昇率を基  
準として引き上げることにより年金額の引き上げ  
を行おうとするものであります。

改正の第二点は、退職年金等についてのいわゆ  
る絶対最低保障額の引き上げであります。これ  
は、恩給制度の改善に準じ、退職年金、遺族年金  
等に係る絶対最低保障額を引き上げようとするも  
のであります。

改正の第三点は、遺族年金についての寡婦加算  
の額の引き上げであります。これは、六十歳以上  
の寡婦または子がいる寡婦の遺族年金に加算され  
るいわゆる寡婦加算の額を引き上げようとするも  
のであります。

のであります。

改正の第四点は、退職年金等についての支給開  
始年齢の引き上げであります。これは、年金受給  
者の高齢化等に対応する共済組合の将来にわたる  
年金財政の健全性の確保を図ること等の見地から、  
退職年金等の支給開始年齢を現行の五十五歳から  
六十歳に引き上げようとするものであります。

なお、支給開始年齢の引き上げにつきまして  
は、組合員の老後の生活設計等も考慮し、段階的  
に引き上げていくという経過措置を講ずることと  
いたしております。

改正の第五点は、高額所得者有する退職年金受  
給者に対する年金の一部の支給を停止することと  
あります。

改正の第六点は、減額退職年金制度の改正であ  
ります。これは、減額退職年金の受給を選択でき  
る場合を、原則として退職年金の支給開始年齢の  
五歳前からに限定するとともに、減額率について  
も、保険数理に適合するものに改めようとするもの  
であります。

改正の第七点は、退職一時金の廢止等であります。  
なお、これらについても、所要の経過措置を設  
けることとしております。

改正の第八点は、既裁定年金の額の引き上げで  
あります。これは、通算年金制度がすでに樹立されてお  
りますことから、この際、退職一時金等を廃止す  
ることとし、別途、六十歳を超える年金受給権  
を有しない者につきましては、厚生年金の脱退手  
当金と同様の制度を設けようとするものであります。

以上のほか、掛け金及び給付の額の算定の基礎と  
なる標準給与の月額の下限及び上限の引き上げ  
等、所要の改正を行ふこととしております。

なお、この法律案は、第九十回国会におきまし  
て、この委員会で提案され、衆議院で退職年金等  
の支給開始年齢の引き上げ及び減額退職年金制度  
の改正の実施期日について、「昭和五十五年一月  
一日」を「昭和五十五年七月一日」に改める等の  
修正が行われた上、参議院に送付され、同院にお  
いて重

いて継続審査となり、本日可決の上送付されたも  
のであります。

以上が、この法律案の提案理由及び主要な内容  
であります。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御可決い  
ただきますようお願い申上げます。

○内海委員長 これにて趣旨の説明は終わりま  
した。

○内海委員長 本案について質疑の申し出があり  
ませんので、討論に入ります。

別に討論の申し出もありませんので、直ちに採  
決いたします。

昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員  
共済組合からの年金の額の改定に関する法律案の  
一部を改正する法律案に賛成の諸君の起立を求め  
ます。

〔賛成者起立〕

○内海委員長 起立多数。よって、本案は原案の  
とおり可決いたしました。

なお、本案に関する委員会報告書の作成につき  
ましては、委員長に御一任願いたいと存じます  
が、御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○内海委員長 御異議なしと認めます。よって、  
さよう決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○内海委員長 農林水産業の振興に関する件につ  
いて調査を進めます。

質疑の申し出がありますので、順次これを許し  
ます。小川国彦君。

○小川(國)委員 日本発馬機、中央競馬会一体の  
納紀爾正を求められるような日本発馬機の不正事  
件の問題については、私ども当委員会において重

大な問題としてなお徹底追及をしたい、こういう  
ふうに考えておりますが、残念ながらようの質  
問の時間は全体の委員を含めて一時間という形  
であります。

ですから、本来ならば中央競馬会の理事長ないし  
は畜産局長から今日までの中間経過についての報  
告を求めてその上でこの質疑に入るのが妥当かと  
思いますが、三十分という時間では、その経過の  
説明を求めておりますと時間切れになってしま  
う、こういうおそれがありますので、本日時点ま  
での取り組みの経過報告については、農林省それ  
から中央競馬会にそれぞれ中間報告書を求める意  
思입니다. この点について委員長からひとつつ  
当事者にその点をお尋ねいただきたいと思いま  
す。

○増田参考人 お答え申し上げます。

○小川(國)委員 その期限は、開会中と申しまし  
ても本議会は明日まで実質的審議を終わるとい  
うことになっておりますので、明日までにお願い  
したいと思いますが……。

○増田参考人 その線でやるよう努力いたしま  
す。

○小川(國)委員 農林次官がおいでになります  
が、農林省の方はそのように取り計らい願いたい  
と思いますが……。

○近藤(鉄)政府委員 いまお話をございましたよう  
に、提出させていただきました。ありがとうございます。

○小川(國)委員 それでは全体の経過報告につき  
ましては、その報告書をもってさらに今後におい  
て審議を進めたいというふうに考えますが、今日  
までの問題点の中で特徴的な問題点にしほつてひ  
とつ質疑をしていと願います。

最初に、昭和五十四年十二月末日で中央競馬会が  
日本発馬機に貸し付けております二億二千万円の  
返済期限が来ておりますが、これについては本年  
じゅうに返済のめどがあるのか、あるいは延期の  
措置をとるのか、延期の措置をとるとすればいつ

まで延期の措置をとるのか、その辺をひとつ御答弁願いたい。

○増田参考人 この事件が起きましてから発馬機に対しまして競馬会の支払いは一切とめておりまます。したがいまして、発馬機会社は現在手持ちしております二億五千万円ほどの金で年を越さなければならぬという方が実態でございます。それに対しまして、現在の経費でかかるもの、あるいは国税庁に税金で納めなければならないもの、それから銀行の期限が年末までに来るもの、そういうものの一切を合わせまして二億一千万でござります。したがいまして、期限の来ております競馬会の二億二千万円の協力金を残しましてもぎりぎり四千万円しか残らない。したがって、われわれがこれを年末までに耳をそろえてくれと言いまして、現在貸してくれる銀行もないような状態でございますから、実際問題としてこれを延ばしてやらざるを得ないというのが実態でございます。しかし、これはいつまでかということにつきましては、当面この再建築をどうするかということをいま鋭意検討中でございますので、それとあわせて検討をしていくと思つておる次第でございます。

○小川(國)委員 そうしますと、当面十二月に二億六千万しか資金がない、二億二千万の返済をさせると四千万しか残らない、ですから年内の返済は不能というふうなことがありますね。

○増田参考人 おっしゃるとおりでございます。

○小川(國)委員 そうしますと、いずれにしても越年せざるを得ないわけですが、その返済のめどはいつに置いておられるのですか。

○増田参考人 先ほど申し上げましたとおり、発馬機会社をどのように再建するかという方策の一環としてこの問題に対処したいと思つておりますので、それをいつまで延ばすかということとはその際の一環の問題として検討している段階でござります。

○小川(國)委員 本来なら競馬会の一部門として行つておればこういうような——倒産状況ともうはつきり言えるわけですね。返済貸付金を取り戻すます。

してしまつたら倒産してしまう会社、そういうふうにあります。ひとり発馬機の不正事件の問題だけではなく中央競馬会の責任も大きいというふうに私は思うわけです。

そこで、先般競馬会の責任を私は発馬機の補修機材の使用報告書、伝票問題についてただしました。これに対して理事長は、この伝票については「事実関係その他を十分明らかにいたしました上でも、それに応じた処置はせざるを得ないものである、もう当然であるというふうに考えております。」こういうふうにしております。この伝票を複写のものを三部つくった。本来ならば、中央競馬会が出先の競争員に全部部品を使用したという事実をサインさせたわけですから、一部は競馬会が取り、二部が発馬機に行くなら常識的にわかるのですが、それが三部とも取引先の相手に行つてしまつて、チェックした競馬会には一部も残らなかつた。それは昭和五十年から行われているわけですが、五十年からの経理担当の理事、経理部長、契約課長、これらの者に対する取り調べ、それから責任の所在は明確になさつたですか。

○武田参考人 それぞれの担当理事、担当部長、担当課長あるいは関係者につきましては、それぞれの責任の関連を十分に明確にいたしまして、適切な時期に厳正に処置をいたしたいというふうに思っております。

○武田参考人 私の調査によりますと、昭和五十年から五十一年十一月一日までの経理担当の理事は來正秀雄という方ですが、この人はすでに日本競馬施設株式会社の社長ということで、現在はそちらの社長になつております。それからまたさらには、その次の斎藤吉郎経理担当理事は現在常務理事で残つておる。それから同じく理事で塩田清隆理事も残つておる。しかし、この來正秀雄理事の場合は早くも子会社に出向して社長になつてますから、いわばその会社の支出というものは国費の支出と同様に考え方ではない。その国費の支出に当たつて、毎年度予算額の三割以上を

おる。こういう人の待遇はどういうふうになりますか。

○武田参考人 來正君につきましては、いま先生のお話のような関係にございまして、競馬会の役職員という形で私どもの方から処置をするというわけにはまいりません。したがいまして、これは道義的な責任としてどういうふうに処置をしてもらおうかということを慎重に考えなければならないと思つておりますが、何らかの形でその辺については明らかにいたしたいというふうに思つております。

○小川(國)委員 次に、五十年九月十六日から五十三年九月十六日まで経理部長を務めておられた財部武彦氏、現在総合企画室長、それから当時、四十九年から五十年までの契約課長であつた和泉義隆氏、現在管財課長ということで現職にあります。が、これらの人は五千万であつた部品代が一躍一億五千万になり翌年は二億八千万になる、こういうときの重大な過失責任を持つ担当の部課長であります。が、こういう方についての取り調べ、それから責任は現在までの調査で明確になつておりますか。

○武田参考人 現在の段階で明確であるかどうかという明確さの問題でありますが、その当時担当の業務として関係しておつた職員でござりますから責任があることは当然でございますが、現在部品関係につきましてどのような関係にあつたかということをさかのぼりまして調査をいたしておりました。したがいまして、その辺のことも十分に明らかになりました上で、それぞれの責任を明らかにいたしたいというふうに思つております。

○小川(國)委員 これはある意味では重大な犯罪であり、あるいはまた犯罪の加担をしたといつておられたいたいというふうに考えております。

○小川(國)委員 これはある意味では重大な犯罪であり、あるいはまた犯罪の加担をしたといつておられたいたいというふうに思つておられます。

○武田参考人 何月何日までにと言われまして

○武田参考人 も、それは私からいま責任をもつてお答えするわけにはまいりません。できるだけ早い時期にその

内容を明らかにするということをお約束する以外には、この段階では申し上げかねるわけあります。

○小川(國)委員

これはもうきわめて重大な無責任な方であります。そういう方がこういう無責任な体制でいるから末端がこういうふうになつてくるわけで、不正事件に関連した綱紀の怠慢については時期を明確にさすべきだと思いますが、農林次官、いかがですか。

○近藤(鉄)政府委員 今回の事件につきましては、中央競馬会は大変大きな金を扱つておるわけでもありますし、また事業の性格上、これは公正を期さなければならぬ仕事なわけであります。

が、その出資会社において、いまいろいろ御心配を賜つたような事件が起きましたことについては、農林省としても大変遺憾に思つておるわけでございます。したがいまして、この事態の厳正なる究明を急がなければならない、かように考えたわ

けでございますが、ただいま理事長からお話をあつたように、いろいろ内部の調査等に時間もかかることがあります。したがいまして、この事態の厳正

な措置を改めて中央競馬会に申し入れる、こういふことをさせていただきたいと思ひます。

○小川(國)委員 非常に農林省も歯切れが悪いと

思うのです。こういう不正事件に関連する一連の調査といふものについては、即刻事態を明確にして競馬会の責任を明らかにすべきなんです。まあ次官で無理なら畜産局長、このめどについて農林省として明確な時期を明示する、こういふお考えはございませんか。

○大伏政府委員 責任を明らかにするためには、事実関係をやはり明確にする必要があります。私も承知しておりますところでは、競馬会におきましてそのような事実関係、責任の所在をいたしまして懸念に精査をしておるというふうに承知をしてお

ります。したがいまして、やはりその関係が明らかになる時点でなければ公示または厳正な処分にならないというふうに存じますので、時期について何月何日ということをここで申し上げて競馬会に指示することは適当ではないというふうに考えます。

○小川(國)委員

次官も局長もそんな姿勢では中央競馬会の監督はできませんよ。こういうことのめどと認めどといふものを期限的に一ヶ月でやるとか、半月内でやるとか、そういう目標についての姿勢、いま三方おられますけれども、そこでめどについての結論は出ませんか。そういういいかげんなことで委員長、これの審議は進められぬですよ。

○近藤(鉄)政府委員 御趣旨はよくわかります。

ただ、いつといういろいろ調査等に時間もかかると思いますので、先ほど申しましたように、改めて農林水産省から中央競馬会の方にできるだけ早く処理するよう申し込む、こういうふうにさせたいと

ます。

○小川(國)委員 こういう無責任な態度ではちよ

つと審議できないと思うのですが、その時期をいつと明確にさせるということは委員長の指示でできませんですか。

○近藤(鉄)政府委員 いま中央競馬会の理事長と語ったわけでございますが、一応一月いっぱいくらいのめどにさせていただきたい、こういうこと

でございます。

○小川(國)委員 全くだらしないきわみで、本

來ならこういふことは審議できないわけですが、これだけの事件を引き起こしておつて内部の

管理体制の調査の報告も一月いっぱいかかる、そ

ういう監督官庁の姿勢がやはりこういふ事件に響いています。私は思いますよ。こういう点は厳しく反省してもらいたいと思います。

次に、貸付金制度の問題ですが、百四十五億以上ある膨大な貸付金、これもチェックの制度がきわめてあいまいであったということで、大阪の株式会社宏和に対する貸付金十億円がすでに五年間もございません。

これから返す時期も一遍に返すことはできない、年賦で返したい、こういう言い方でやつてきているのです。この貸し付けについて回収のめどはあるのかどうか。

○増田参考人

貸し付けにつきましては土地を担保に取つております。したがつて、これを処分すれば元本の確保は十分できるほど担保は確保してあります。

○小川(國)委員 担保は取つておるからといふことでありますけれども、この貸し付け自体がだらしない貸し付けだといふふうに思つてます。私はこの契約書を逐一検討してみましたが、この貸し付けの契約書には、株式会社宏和の話によると、千坪の土地を買収する、それに十億ずつ出資する、七千坪のものをつくるということなんですが、従来皆さん建物を担保に取るというたまえをつけてきたのに、七千坪の場外馬券売り場をつくるという契約内容はこの契約書の中に一項目も出てこないのでよ。建物をいつまでつくるという契約書がないのです。だからこの金はいつまで引き延ばされても取りようがないわけです。

契約書の中に建物に対する契約、覚書、何か宏和との間に交わしたものがありますか。

○増田参考人 先生お持ちの契約書以外には何ら

あります。そうすると、この中から馬券売り場をいつまでにつくる、どういうふうに馬券売り場をいつまでにつくるという考え方で措置をしていくべきだらしのない金の貸し方はないと思つくるという契約書がないのですから、本当に条件なしにただ金を貸した。銀行でも市中の金融機関でもこんなだらしのない金の貸し方はないと思います。不動産屋さんに金を貸しているようですね。不動産屋さん金の貸し方については、監督官庁として農林省いかがですか。

○大伏政府委員

この協力金の支出に当たりましては、予算に計上して認可をいたしております

で、農林省としてもその執行が適正に行われるよ

う指導する立場にございます。いまお話しのよう

な協力金の支出につきましては担保を十分に取

り、また建物についてはいつまでということでは

ないけれども、早くこれができるのを当然期待

して競馬会は行つたものといふうに考えており

ます。この事件で考えますともう少しチェックの仕方もあつたかといふうに存じますけれども、当時いたしましてはそういうことを当然予定されておるという認識で認可をしたものというふうに考えております。

○小川(國)委員 警察庁の漆間捜査第二課長がお

いでになつておるようですからお尋ねしたいと思

いますが、この事件は単に日本発馬機の事件とい

うことではなくて、中央競馬会も一体の中で行わ

れた事件というふうに私ども理解できるわけ

です。これは単に小山あるいは菅沼という個人の犯

罪ではなくて、これら兩人はもとよりですが、日

本発馬機の内部にもこの不正に加担してきた、そ

の事実を知つていたという方が五年にわたつて存

在するという事実もござりますし、それからだ

いま私が質問の中で申し上げましたように、この

五年間にわたつてこれらの不正請求を黙認してき

たという中央競馬会の管理者側の責任問題あるい

は犯罪性の疑いもあるわけであります。発馬機か

らの情報によりますと、小山は現に銀座の高級ク

ラブとか新橋の料亭で相当な接待、ごちそうを行つてきている。そういう中でこういううざさんな公金処理が行われてきたということについては、これは単なる経済事件ではなくて、あるいはまた個人の事件ではなくて、贈収賄を含めた犯罪性の疑いがきわめて濃厚であるわけです。この点について、警察庁として捜査の秘密も当然あると思いますが、現段階においてこの点の捜査状況についてひとつ御報告願えたら御答弁をお願いしたい。

○漆間説明員 お答え申し上げます。  
お尋ねの事件につきましては、本年の十一月二十八日に日本発馬機の代表取締役から警視庁に対しまして同社の専務取締役と常務取締役各一名の計二名を被告訴人とする商法四百八十六条違反つまり特別責任罪の違反の容疑で告訴がございましたが、現在警視庁はこれを受理をいたしまして容疑事実の解明に積極的に取り組んでいるところでございます。

今後この事件がどのように発展するかにつしましては、この告発を契機として、この事件に対しては捜査の発展の状況いかんによることでござりますので、今後の見通しを申し述べることは差し控えたいと思いますけれども、私どもいたしましては、この告発を契機として、この事件に対しては捜査の発展の状況いかんによることでございますので、今後の見通しを申し述べることは差し控えたいと思いますけれども、私どもいたしましては、この告発を契機として、この事件に対しては捜査の発展の状況いかんによることでござりますので、今後の見通しを申し述べることは差し控えたいと思いますけれども、私どもいたしましては、この告発を契機として、この事件に対しては捜査の発展の状況いかんによることでござりますので、今後の見通しを申し述べることは差し控えたいと思いますけれども、私どもいたしましては、この告発を契機として、この事件に対しては捜査の発展の状況いかんによることでござります。

○小川(国)委員 もう一つ、具体的でなくて結構なのでございますが、警察庁の方としては、もちろん日本発馬機の関係者からの事情聴取もあつたと思いますが、中央競馬会に関する事情聴取、取り調べについては現在進められているかどうか、その点をひとつ御答弁願えたらお伺いいたします。

○漆間説明員 お答えします。  
現在までのところ、中央競馬会の関係で事情聴取はいたしておりません。  
○小川(国)委員 時間が限られておりますので、会計検査院がお見えになつていいだるといいます。

○漆間説明員 お答え申します。  
これまでのところ、中央競馬会の関係で事情聴取はいたしておりません。

○小川(国)委員 時間が限られておりますので、会計検査院がお見えになつていいだるといいます。

これまで十年間に三件という指摘があったというふうに理解をしていただきます。

○中北会計検査院説明員 お答え申し上げます。  
日本発馬機の株を出資しました五十二年度あるいは協力金を支出しました四十九・五十二年度の検査の際調査検討いたしましたが、その時点では考え方があるかどうか。

特に不当として指摘する事項はございませんでした。それから建設協力金につきましても一応当該年度の支出の際その當否について検討いたしましたが、その時点では特に指摘するような事項はございませんでした。

なお、今後の検査方針でありますと、このような事態が明確となりました現在におきましては、十分な検査を施行いたしたい所存でござります。どうも簡単ですが……。

○小川(国)委員 本件に対して取り組むというお考えは明確にできますか。

○中北会計検査院説明員 明確に取り組んでいくたいと思います。

○能勢説明員 お答え申し上げます。

現在百十一の特殊法人がございますが、現在行政監察の対象法人とされておりますのは公社、公庫、公園、事業団といわれる四十八法人に限られております。

日本発馬機に貸し付けたいわゆる三億七千万円中、昨年一億五千円が返済されたわけですから、二億二千万円は返済期が十二月末ということです、これについては若干の延納もやむを得ないという考え方のようですが、所有の発馬機などを担保にしているということで政府からも答弁をいたしておりますけれども、この発馬機の担保はどのくらいの評価額で担保にしてありますか。

○武田参考人 発馬機の価格をどの程度に評価するかというのは、これが一般的に使われるもので

以上でございます。

○小川(国)委員 最後に一点だけ警察庁に伺います。私がこの問題に鋭意取り組んでいろいろ調査をしてきた中で、日本発馬機と中央競馬会といふものは一体の業務関連の中で行ってきた、どうか、それを最後に伺いたいと思います。

たがつて、現段階ではその事情聴取あるいは問題の調査に取り組まれていないようございますが、今後においてこれに取り組むお考えがあるかどうか、それを最後に伺いたいと思います。

○漆間説明員 お答え申し上げます。  
先ほども申し上げましたように、警視庁で現在告訴を受理いたしましてそれについての捜査を進めている段階でございます。今後の捜査の発展状況はその後の捜査の推移いかんによりますので、現段階でそのような見通しを述べることにつきましては差し控えさせていただきたいと思います。

○内海委員長 漢野栄次郎君。  
○漢野委員 特殊法人日本中央競馬会の出資による日本発馬機株式会社の不正事件について、武田参考人、増田参考人並びに農林水産当局に質問をいたします。

本件については、去る十二月六日当委員会で第一回の集中審議をしたわけですが、今年最後の委員会ということになりますので、私から若干の質問をしておきたい、かように思うわけでござります。

まず武田参考人に伺いますが、中央競馬会から日本発馬機に貸し付けたいわゆる三億七千万円ということを競馬会が強く要請したわけでござりますから、内部で貸す貸さないということに糾した結果、最後は貸すことになったということがござりますが、その辺の経緯、私が理解しておられるようなことでございますか。時間がないので簡単に申しましたが、要点を参考までに陳述していただきたい。

○増田参考人 四八式の発馬機を早急に整備しての論議は全然ございませんでした。

○漢野委員 その点が全然お話にならないわけだけれども、ほくたちが調査した段階では、かなり紛糾して、中央競馬会も貸さないという役員と、まあ貸したがいいだらうということで、かなりいろいろなことがあったわけです。それらのこと

を論議する余裕はございませんけれども、武田参考人は、その点はどういうふうに承知しておられますか。

○武田参考人 いまお話しのようないろいろなトラブルと申しますか、そういうことはなかった

以上でございます。  
○小川(国)委員 最後に一点だけ警察庁に伺います。私がこの問題に鋭意取り組んでいろいろ調査をしてきた中で、日本発馬機と中央競馬会といふものは一体の業務関連の中で行ってきた、どうか、それを最後に伺いたいと思います。

○大伏政府委員 日本発馬機株式会社に対する協力金の支出につきましては、四十九年におきまして補正予算の作成の際に、それから五十年度においては当初予算におきまして、それぞれ認可予算の中に含めて承認をいたしております。

○瀬野委員 増田参考人にお伺いします。  
この新型の発馬機を購入するということで中央競馬会にこのような協力金の要請をして貸し付けられたわけですから、その間、中央競馬会でも貸すとか貸さぬとかでかなり時日が経過し、紛糾した結果、最後は貸すことになったということがござりますが、その辺の経緯、私が理解しておられるようなことでございますか。時間がないので簡単に申しましたが、要点を参考までに陳述していただきたい。

○増田参考人 四八式の発馬機を早急に整備しての論議は全然ございませんでした。

○漢野委員 その点が全然お話にならないわけだけれども、ほくたちが調査した段階では、かなり紛糾して、中央競馬会も貸さないという役員と、まあ貸したがいいだらうということで、かなりいろいろなことがあったわけです。それらのこと

を論議する余裕はございませんけれども、武田参考人は、その点はどういうふうに承知しておられますか。

○武田参考人 いまお話しのようないろいろなト



たことはひとつ前向きに進めてもらいたい、かよう

うに思うのですけれども、この点についてどう検討されてきたか、政務次官からお答えをいただきたい。

○近藤(鉄)政府委員 御指摘の点につきましては、一応行政管理庁が行政監察対象法人として一つのルールをつくつてやつておったことだと私解釈をしておりますが、いまこういう事件が出てまいつたことでござりますので、農林水産省といましましても、行政管理庁と相談をいたしまして適切に処理できるようにいたしたい、かようによておりまます。

○瀬野委員 ゼひともそういう方向で積極的に早急に進めていただきたいことを強く要望いたしました。それでも、行政管理庁と相談をいたしまして、時間が参りましたので以上で一応質問を終わらせていただきます。

○内海委員長 津川武一君。

○津川委員 私たちは、この委員会で発馬機の不正経理を取り上げて非常によかつたと思います。

と申しますのは、馬の生産者から、こうしておられない、こうせいといふ幾つかの注文が出てきております。発馬機の不正といふもの、中央競馬会

がその被害を受けたということの行動の逆を言うと、やらないなかつたこと、やるべきであつたことに対する要求が出てきたということがあります。したがいまして、私は少し角度を変えて馬の生産の立場から若干の質問をしてみたいと思います。

〔委員長退席、山崎(平)委員長代理着席〕

馬券の収入は毎年増加して、すでに五十二年度から一兆円を超えております。純利益も年間五百億円に達しております。特別積立金も五十三年度はたまりにたまつて二千二百億円。十二月六日の当委員会で私の追及に武田誠三中央競馬会理事長や大伏畜産局長は、この特別積立金が余剰利益金であり、固定資産化されると答弁しております。これは設備投資に回してやることだと思ひます。このように中央競馬会が設備投資に次ぐ設備投資で高度成長を推し進めている反面、軽種馬生産農家は大変な負債を抱えて困っております。

このような現状を農林省としてはどのように認識しておられるのか。また競馬の振興の中に当然國內の軽種馬生産農家の経営を守るという点が含まれていなければならぬと思いますが、この点もあわせて見解を伺わせていただきます。

時間がないので同じ趣旨のことをもう一つ話してみます。

生産農家のために日本中央競馬会の予算がどれほど還元されているかという問題。たとえば勝ち馬の生産農家に配分されるという生産者賞、五十年四億六千万円、五十二年四億六千万円、五十三年四億八千四百万円、五十四年四億九千万円であります。この五十一年から五十四年にかけて中央競馬会の売り上げと利益が物すごく上がっています。百五十四億の不正の貸し出しもやっているのです。それに対して勝ち馬に対するこの賞金は、このとおり何にも動いていない。ここいらがもつともっと報いられておればこんなことはなかつたと思います。

また、馬事等助成金のうち軽種馬協会事業費助成金が五十一年千八百万円、五十二年二千九十万円、五十三年二千七百万円、五十四年二千八百万円、五十五年三千八百万円でございます。これも純益金に比べれば実に微々たる額でございます。

ちなみに、中央競馬会の利息收入だけを挙げてみても、五一年三十六億六千万円、五十二年四十二億三千万円、五十三年四十三億円、五十四年四十三億八千万円。この利息の収入だけでもこれだけある。これに対しても馬の生産者には全く理解もなかつたというわけであります。したがつて、馬の生産の立場から農林省、中央競馬会から、この立場から若千の質問をしてみたいと思います。

〔委員長退席、山崎(平)委員長代理着席〕

馬券の収入は毎年増加して、すでに五十二年度から一兆円を超えております。純利益も年間五百億円に達しております。特別積立金も五十三年度はたまりにたまつて二千二百億円。十二月六日の当委員会で私の追及に武田誠三中央競馬会理事長や大伏畜産局長は、この特別積立金が余剰利益金であり、固定資産化されると答弁しております。これは設備投資に回してやることだと思ひます。このように中央競馬会が設備投資に次ぐ設備投資で高度成長を推し進めている反面、軽種馬生産農家は大変な負債を抱えて困っております。

お話をございましたように、勝った馬に対しても賞金を出しておられますし、また日本軽種馬協会につきましても利益の中から寄付をしておるわけですが、これは十分じゃないという御指摘もよくわかります。ただ、いろいろほかとの関係もございますので、いま委員のお話をあつたことを十分に考えながらこれからも善処させていただきたい、こういうように考えております。

○増田参考人 生産者賞をふやせということに

きましてはいろいろ生産者から要求がございましだけれども、生産者の半分は日本中央競馬会に実は馬を売つていない。しかも、勝ったものに与えられたがままの形になりますと、どうしても大きいところに集中してしまうという結果になるわけでございまして、私は、生産者賞をふやすことが直ちに生産者のためになるとは実は考へられない。それよりもむしろたとえば種馬のいいものを持つて、それで安く種つけさせてあげると、あるいは市場を整備してあげるとか、家畜保健所を整備するとか、育成施設を整備するとか、そういう基礎的な共同的なものにわれわれが助成してやることの方が本道ではないか。そういうことについては十分受け立つ用意があるつもりでおります。

○津川委員 わかりました。

その次に、馬事等助成金のうち軽種馬協会事業費助成金、五十一年一千八百万、五十二年二千九十万、五十三年二千七百万、五十四年二千八百万、五十五年三千八百万円程度が現在の段階では適正な水準であると考えております。

○増田参考人 自主的な団体でござりますから、それとどれぐらい助成すべきかということになりましていろいろ議論があると思います。ただし、われわれは、いまの二千七百万円程度が現在の段階では適正な水準であると考えております。

○津川委員 しこたまもうけて、しかも不正の貸し出しをやつしていく、競馬会事業費助成はこれで適当だ、妥当だと言うところに問題があると思いますが、中央競馬会がそう言うならば軽種馬協会などとも相談して、もう一度まだ機会があれば増田さんに来てもらつて答えていただきたいと思います。

その次は、外国産馬をレースに参加させる率を拡大させる動きが見えております。現在は外国産馬の参加できるレースは全体のレースの一〇%だとも言われておりますが、この率をふやすことは

国内生産馬にとっては大きな痛手になるとして生産農家は強い反対の姿勢をとっています。聞くところによると、中央競馬会は、生産農家への予算を還元する額をアップする見返りとして、外国産馬参加レースをややそととしている意向である

とのことですが、まさかそらは思ひませんが、見

とでございましょうか。

○津川委員 種馬の生産に対する援助、それから馬の市場に対する皆さんの還元、これを具体的に立てる。そういう立てた計画をここにお示し願いたいということです。

○増田参考人 そういうことを生産者団体が具体的に提案をしてまいりますれば、それに応じて私どもは検討する用意があるということを申し上げておきます。

○津川委員 わかりました。

その次に、馬事等助成金のうち軽種馬協会事

業費助成金、五十一年一千八百万、五十二年二千九十万、五十三年二千七百万、五十四年二千八百万、五十五年三千八百万円程度が現在の段階では適正な水準であると考えております。

○増田参考人 しこたまもうけて、しかも不正の貸

し出しをやつしていく、競馬会事業費助成はこれで適当だ、妥当だと言うところに問題があると思

います。ただし、中央競馬会がそう言うならば軽種馬協会などとも相談して、もう一度まだ機会があ

れば増田さんに来てもらつて答えていただきたい

と思います。

その次は、外国産馬をレースに参加させる率を

拡大させる動きが見えております。現在は外国産馬の参加できるレースは全体のレースの一〇%だとも言われておりますが、この率をふやすことは

国内生産馬にとっては大きな痛手になるとして生

産農家は強い反対の姿勢をとっています。聞く

ところによると、中央競馬会は、生産農家への予

算を還元する額をアップする見返りとして、外国

産馬参加レースをややそととしている意向である

とのことですが、まさかそらは思ひませんが、見

解を聞かしていただきます。

○増田参考人 競馬というものはやはり血統のレースでございますから、できるだけ日本国内で生産したもので競走するのが原則であるべきだと思います。そういう意味で、たとえば香港とかシンガポールのような全部外からの馬でやっている競馬というものは本当の競馬ではないというふうに思っております。しかし、同時に競馬といふものはスポーツでございますから、スポーツといふものはインターナショナルであるべきだと思っております。そういう意味で、スポーツという観点からももっとオープンマインドを持って当たるべきものではないか。そういう点に、現実の馬の生産状況あるいは日本の馬の現実的な強さ、そういったものを具体的に検討して漸次やっていくべきものであるというふうに考えております。

○津川委員 総論は日本の馬を使う、各論は外国から輸入する、これは中央競馬会としてはまあいい。そこで農林省、日本の馬を守るという立場からこれでいいのか。これに対してもう一度態度をとつて、どう指導するのか、農林省の見解を聞いていただきます。

○大伏政府委員 いま増田副理事長からお答え申し上げましたような両方の観点があるかと思います。わが国の競馬におきましては、わが国の馬の生産の実情を考慮いたしまして、外国産馬が国内産の馬と一緒にレースをするその競走は全体の競走の数の一〇%以内、一〇%程度にとどめておるわけでございます。しかし外國から入れる馬もござります。そうした馬を走らせることがわが国の生産にも刺激を与える、あるいは国内産の馬の能力を上げるというようなことで、強い馬づくりといふ面も考へなければなりません。両者を考えながら進めていくことで指導してまいりたいと思います。

○津川委員 一〇%を超してもいいということですか。これが一つ。私は、絶対に日本の馬を守る

という立場からはそんなことをさせてはならないと思います。このことも要求しておきます。一〇%を超してもいいと解釈していいのですか、局長。

○大伏政府委員 一〇%程度にとどめるようにといたします。

○山崎(平)委員長代理 次回は、公報をもってお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後三時五十九分散会

午後三時五十九分散会

### 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案

### 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律の一部改正

### 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律(昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律)

### 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律(昭和四十四年法律第九十七号)の一部を次のように改正する。

### 第一条 昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律(昭和四十四年法律第九十七号)の一部を改正する。

### 第二条 第一条の九第三項中「第三条の六第三項又は

### 第四項」を「昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律(昭和五十四年法律第

### 号)以下「五十四年改正法」とい

### 第三項又は第四項」に改める。

### 第一条の十第三項後段を次のように改める。

### この場合において、同条第三項中「改正前

### の第三条の六第三項又は第四項」とあるのは、「改正前の第三条の七第五項において準用する法律等の一部を改正する法律(昭和五十四年改正法第一号)による改正前

### の第三条の六第三項又は第四項」と読み替える。

るものとする。

第一条の十の次に次の一条を加える。

(昭和五十四年度における旧法の規定による年金の改定)

第一条の十一 前条第一項の規定の適用を受けれる年金については、昭和五十四年四月分以後、その額を、同項の規定による年金額の改定の基礎となつた平均標準給与の月額の十二倍に相当する額にその相当する額が別表第九の上欄に掲げる年額のいずれの区分に属するかに応じ同表の中欄に掲げる率を乗じて得た額に同表の下欄に掲げる額を加算して得た額の十二分の一に相当する額を平均標準給与の月額とみなして、旧法(附則第五条を除く)の規定を適用して算定した額に改定する。

2 第一条の八第二項及び第四項の規定は、前述の規定による年金額の改定の場合について準用する。

3 前二項の規定の適用を受ける次の各号に掲げる年金については、これらの規定による改定後の年金額が当該各号に定める額に満たないときは、昭和五十四年四月分以後、その額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

4 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

5 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

6 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

7 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

8 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

9 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

10 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

11 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

12 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

13 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

14 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

15 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

16 第二項の規定の適用を受ける次の各号に定める額に応じそれぞれイ又はロに定める額を当該各号に定める額に改定する。この場合においては、第一条の六第二項後段の規定を準用する。

年金を除く)及び六十五歳未満の者で組合員期間が二十年以上であるものに係る年金 四十八万五千三百円 ハイ及びロに掲げる年金以外の年金 三

二十二万三千五百円

遺族年金 次のイからホまでに掲げる年金の区分に応じそれからホまでに定める額

イ 六十歳以上の者又は遺族である子がいる六十歳未満の妻に係る年金でその年金の額の計算の基礎となつた組合員期間が二十年以上であるもの 三十七万四千五百円

六十歳以上の者又は遺族である子がいる六十歳未満の妻に係る年金でその年金の額の計算の基礎となつた組合員期間が二十年以上であるもの 三

百円



条第一項第二号の障害給付の請求をした任意継続組合員についての当該資格喪失事由又は障害給付の請求に係る新法の規定による年金その給付事由が生じた日ににおける当該年金の額の算定の基礎となつた平均標準給与の年額、旧法の平均標準給与の仮定年額又は新法の平均標準給与の年額にその年額が別表第九の上欄に掲げる年額のいずれの区分に属するかに応じ同表の中欄に掲げる率を乗じて得た額に同表の下欄に掲げる額を加算して得た額

2 第一条の八第二項及び第四項の規定は、前項の規定による年金額の改定の場合について準用する。この場合において、同条第二項中「組合員又は任意継続組合員であつた期間」とあるのは、「三十九年改正法附則第四条第一号の旧法組合員期間」と読み替えるものとする。

3 第一条第二項の規定は、前二項の規定による年金額の改定の場合について準用する。

### 第三条 削除

第三条の二から第三条の八までを削る。

第四条第二項第二号中「五十一年改正法第二条」を「昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に關する法律等の一部を改正する法律（昭和五十一年法律第二十四号。以下「五十一年改正法」という。）第二条」に改める。

第四条の六第三項中「五十一年改正法第二条の規定による改正前の法別表第一の二」を「改正前の法別表第一の二」に、「五十一年改正法第二条の規定による改正後の」を「改正後の」に改める。

第四条の六の次に次の二条を加える。  
(昭和五十四年度における通算退職年金及び通算遺族年金の額の改定)  
第四条の七 前条第一項の規定の適用を受ける通算退職年金については、昭和五十四年四月

分以後、その額を、第四条第一項及び第二項の規定の例により算定した額に改定する。この場合において、同条第一項第一号中「二十

四万円」とあるのは「四十六万二千三百三十二円」と、同項第二号中「みなし」とあるのは「みなして、四十九年改正法第一条の規定による改正後の法第二十二条第一項及び第三項

「みなし、四十九年改正法第一条の規定による改正後の法第二十二条第一項及び第三項の規定がそのみなされた退職年金に係る第一

条第一項の資格の喪失の日に施行されていたとしたならば、当該退職年金の額の算定の基礎

となるべき平均標準給与の月額（その月額が、三十九年改正法附則第四条第六号の規定が当

該資格の喪失の日に施行されていたとしたならば、当該退職年金の額の算定の基礎となるべき平均標準給与の月額より少ないとときは、当

該算定の基礎となるべき平均標準給与の月額）を求め、その月額を基礎として」と、「第

一条の五第一項」とあるのは「第一条の十一第一項」と、同条第二項中「割合」とあるのは「割

合その割合が百分の八十より少ないとときは、百分の八十」と読み替えるものとする。

2 前条第二項又は第三項の規定の適用を受けた通算退職年金については、昭和五十四年四月分以後、その額を、第四条第三項及び第四項の規定に準じて算定した額に改定する。この場合において、同条第三項第一号中「二十四万円」とあるのは「四十六万二千三百三十二円」とあるのは「四十六万二千三百三十二円」と、同項第二号中「第二条の七第一項又は第二条の八第一項若しくは第二項」とあるのは「第二条の二十二第一項」と、同条第四項中「この場合において」とあるのは「この場合において、同項中「割合」とあるのは「割合（その割合が百分の八十より少ないとときは、百分の八十）」と読み替えるものとする。

3 第一条第二項の規定は、前二項の規定による年金額の改定の場合について準用する。

第三条を次のように改める。

第三条 削除

第三条の二から第三条の八までを削る。

第四条第二項第二号中「五十一年改正法第二条」を「昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に關する法律等の一部を改正する法律（昭和五十一年法律第二十四号。以下「五十一年改正法」という。）第二条の規定による改正前の法別表第一の二」とあるのは「五十四年改正法第二条の規定による改正前の法別表第一の二」と読み替えるものとする。

第二条の八第一項若しくは第二項」とあるのは「第二条の二十二第一項」と、同条第四項中

いては、五十四年改正法第二条の規定による改正前の法別表第一の二」とと読み替えるものとする。

3 昭和五十二年四月一日以後昭和五十三年三月三十日以前に第二条第一項の資格喪失事由に該当した組合員又は任意継続組合員についての当該資格喪失事由に係る新法の規定による通算退職年金については、昭和五十四年四月分以後、その額を、第四条第三項及び第四項の規定に準じて算定した額に改定する。

この場合において、同条第三項第一号中「二十四万円」とあるのは「四十六万二千三百三十二円」と、同項第二号中「第二条の七第一項又は第二条の八第一項若しくは第二項」とあるのは「第二条の二十二第一項」と、同条第四項中「この場合において」とあるのは「この場合において、同項中「割合」とあるのは「割合（その割合が百分の八十より少ないとときは、百分の八十）」と読み替えるものとする。

4 第四条の四第七項の規定は、旧法第三十七条の二第六項、四十九年改正法第一条の規定による改正前の法第三十七条の三第五項又は五十四年改正法第二条の規定による改正前の法第三十七条の三第六項の規定の適用を受けた通算退職年金について準用する。この場合において、第四条の四第七項中「前各項」とあるのは、「第四条の七第一項から第三項まで」と読み替えるものとする。

5 第一条第二項の規定は、前各項の規定による年金額の改定の場合について準用する。

6 昭和五十三年三月三十一日以前に第一条第一項の資格の喪失をし、又は第二条第一項の組合員に係る通算退職年金であつて、その年金を受ける権利が昭和五十四年三月三十一日以前に取得されたものについては、同年四月分以後、その額を、当該通算退職年金を通算退職年金とみなして前各項の規定によりその額を改定するものとした場合の改定年金額の五百に相当する額に改定する。

7 第五条中「第二条の二十一」を「第二条の二十二まで及び第四条から前条まで」に改める。

8 第六条中「前各条」を「第一条から第二条の二十二まで及び第四条から前条まで」に改める。

9 附則第十項から第三十一項までを削る。

10 別表第八の次に次の二表を加える。

別表第九（第一条の十一、第二条の二十二関係）

年 額 の 区 分	率	額
一、七二五、〇〇〇円未満	一・〇三七	二、〇〇〇円
一、七二五、〇〇〇円以上二、七八八、八八八円未満	一・〇三三	八、九〇〇円
二、七八八、八八八円以上四、四三三、三三三円未満	一・〇一四	三四、〇〇〇円
四、四三三、三三三円以上四、五一八、三一九円未満	一・〇〇〇	一四〇、四〇〇円
四、五一八、三一九円以上	一・〇五	二、八二八、八〇〇円



及び「又は同項及び第三十六条の三の規定」を削る。

第四十六条の四 削除  
第四十六条の五第一項中「前条」を「第四十六条の三」に改め、同項第一号中「四万八千円」を「六万円」に改め、同項第二号中「七万二千」を「八万四千円」に改め、同項第三号中「三万六千円」を「四万八千円」に改める。

第四十六条の六第一項及び第二項中「並びに第四十六条の二から前条まで」を、「第四十六条の二、第四十六条の三並びに前条」に改め、同項第四項を削る。

第四十七条中「五十五歳」を「六十歳」に改める。

第四十九条の三第二項中「第六項」を「第五項」に改める。

第五十条から第五十二条までを次のように改める。

第五十条 公的年金期間を有していた組合員又は組合員であった者に係る遺族給付については、この節に定めるものほか、政令で定めるところによる。

第五十一条及び第五十二条 削除  
附則第六条の三中「法律第百十二号」の下に「。以下「三十九年改正法」という。」を加え、「同法」を「三十九年改正法」に、「第六条」を「第六条、第七条の二」に、「第十一条」を「第七条の三」に、「第十三条」を「第十三条、第十五条の二」に改め、「法律第八十二号」の下に「。以下「四十一年改正法」という。」を加え、「附則第三条」を「附則第二条の二及び第三条」に改める。

附則第六条の五及び第六条の七中「農林漁業団体職員共済組合法」を「農林漁業団体職員共済組合法」に、「同法」を「三十九年改正法」に、「第六条」を「第六条、第七条の二」に、「第十一条」を「第七条の三」に、「第十三条」を「第六条、第七条の二」に、「第十一条」を

「第七条の三」に、「第十三条」を「第十三条、第十五条の二」に、「農林漁業団体職員共済組合法」等の一部を改正する法律(昭和四十一年法律第八十二号)を「四十一年改正法」に、「附則第三条」を「附則第二条の二及び第三条」に改める。

附則第七条から第十二条までを次のように改める。

(退職一時金又は障害一時金の支給を受けた者の特例)

第七条 退職年金、減額退職年金、障害年金又は遺族年金で、昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律

(昭和五十四年法律第二号)第二条の規定による改正前の農林漁業団体職員共済組合法(以下この項及び次条第一項において「改正前の法」という)第三十八条の規定による退職一時金(当該退職一時金とみなされる給付を含む)次条第一項において同じ)又は第四十五条の規定による障害一時金(当該障害一時金とみなされる給付を含むものとし、当該給付以外のものにあっては、昭和五十四年十二月三十日以前に給付事由が生じたものに限る)の支給を受けた者(改正前の法第三十八条第一項ただし書に規定する額がない者を含む。次条第一項において同じ)に係るものについては、当該各号に掲げる規定による年金の額は、当該各号に掲げる規定による年金の額からそれぞれ当該各号に定める額を控除した額とする。

(障害年金の額の特例)  
第八条 六十五歳以上の者で組合員期間が九年以上であるものに係る障害年金については、第三十九条の二及び第三十九条の三の規定(昭和五十四年十二月三十一日以前に給付事由が生じた障害年金を受ける権利を有する者で改正前の法第三十八条の規定による退職一時金又は第四十五条の規定による障害一時金(当該障害一時金とみなされる給付を含む)の支給を受けたものに係る障害年金にあつては、第三十九条の二及び第三十九条の三並びに改定した額)とあるのは、当該各号に掲げる規定により算定した額を除き、同表の上欄に掲げる者の区分に応じ、これらの規定中「六十歳」とあるのはそれぞれ同表の中欄に掲げる字句に、同表第一項中「五十五歳」とあるのはそれぞれ同表の下欄に掲げる字句に読み替えるものとする。

(退職年金の支給開始年齢等の特例)

第十条 退職年金を受ける権利を有する者のうち次の表の上欄に掲げる者に対する第三十六条第一項ただし書及び第三項並びに第三十七条の二第一項、第二項及び第六項の規定の適用については、次項の規定の適用がある場合

第一条若しくは第二項の規定又は第三十条の二本文の規定改正前の法第三十九条の四の規定。以下この項において同じ)により算定した額が四十

条第一項若しくは第十五条第一項若しくは第二項の規定又は第三十九条の三第一項本文若しくは第二項前段の規定前号に定める額

三 第四十六条第一項第一号の規定、三十九年改正法附則第十六条第一項の規定又は第四十六条の二(同条ただし書及び第二号から第四号までを除く)の規定 第一号に定める額

四 第四十六条第一項第二号から第四号までの規定、三十九年改正法附則第十六条第五項の規定、第四十六条の二第二号から第四号までの規定又は第四十六条の六の規定第一号に定める額の百分の五十に相当する

の規定、三十九年改正法附則第十六条第五項の規定、第四十六条の二第二号から第四号までの規定又は第四十六条の六の規定第一号に定める額

2 第三十九条の二及び第三十九条の三の規定の適用を受ける障害年金を受ける権利を有する者で組合員期間が九年以上であるものが六十歳に達した場合において、その者の障害年金の額が四十八万五千三百円より少ないとみは、その者を前項の規定に該当する者とみなして、同項の規定を適用する。

(減額退職年金の支給開始年齢等の特例)  
第九条 退職年金を受ける権利を有する者がこれを困難とする理由により退職した者で政令で定めるものに該当するときは、第三十七条の二第一項及び第二項の規定の適用については、次条の規定の適用がある場合を除き、当分の間、第三十七条の二第一項中「五十五歳」とあるのは「五十歳」と、同条第一項中「保険料率を基礎とするほか附則第九条に規定する理由を勘案して」とあるのは「保険料率を基礎とするほか附則第九条に規定する理由を勘案して」とする。

(退職年金の支給開始年齢等の特例)

第十一条 退職年金を受ける権利を有する者のうち次の表の上欄に掲げる者に対する第三十六

条第一項ただし書及び第三項並びに第三十七条の二第一項、第二項及び第六項の規定の適用については、次項の規定の適用がある場合

を除き、同表の上欄に掲げる者の区分に応じ、これらの規定中「六十歳」とあるのはそれ

ぞれ同表の中欄に掲げる字句に、同表第一項中「五十五歳」とあるのはそれぞれ同表の下欄に掲げる字句に読み替えるものとする。

二 第三十九条の二第一項本文若しくは第二項前段の規定、三十九年改正法附則第十三

条の三本文の政令で定めるところにより算定した額

昭和三年七月一日以前に生まれた者 昭和六年七月一日までの間に生まれた者

五十五歳	五十六歳
五十歲	五十一歲

昭和六年七月二日から昭和九年七月一日までの間に生まれた者	五十七歳	五十二歳
昭和九年七月二日から昭和十二年七月一日までの間に生まれた者	五十八歳	五十三歳
昭和十二年七月二日から昭和十五年七月一日までの間に生まれた者	五十九歳	五十四歳
昭和六年七月二日から昭和九年七月一日までの間に生まれた者	五十七歳	五十二歳
昭和九年七月二日から昭和十二年七月一日までの間に生まれた者	五十八歳	五十三歳
昭和十二年七月二日から昭和十五年七月一日までの間に生まれた者	五十九歳	五十四歳

2 退職年金を受ける権利を有することとなつた者のうち次の表の上欄に掲げる者が、その者の事情によらないで引き続いて勤務することを困難とする理由により退職した者で政令で定めるものに該当する場合におけるこれらの方に対する第三十六条第一項ただし書及び第二項並びに第三十七条の二第一項、第二項

及び第六項の規定については、同表の上欄に掲げる者の区分に応じ、これらの規定中「六十歳」とあるのはそれぞれ同表の中欄に掲げる字句に、同条第一項中「五十五歳」とあるのはそれぞれ同表の下欄に掲げる字句に読み替えるものとする。

昭和五十五年七月一日から昭和五十八年六月三十日までの間に退職年金を受ける権利を有することとなつた者又は昭和三年七月一日以降に生まれた者	五十五歳	四十五歳
昭和五十八年七月一日から昭和六十一年六月三十日までの間に退職年金を受ける権利を有することとなつた者又は昭和三年七月一日から昭和六年七月一日までの間に生まれた者	五十六歳	四十六歳
昭和六十一年七月一日から昭和六十四年六月三十日までの間に退職年金を受ける権利を有することとなつた者又は昭和九年七月二日から昭和十五年七月一日までの間に生まれた者	五十七歳	四十七歳
昭和六十四年七月一日から昭和六十七年六月三十日までの間に退職年金を受ける権利を有することとなつた者又は昭和九年七月二日から昭和十五年七月一日までの間に生まれた者	五十八歳	四十八歳
昭和六十七年七月一日から昭和七十年六月三十日までの間に退職年金を受ける権利を有することとなつた者又は昭和十二年七月二日から昭和十五年七月一日までの間に生まれた者	五十九歳	四十九歳

3 前二項の規定の適用を受ける者について  
第十二条の二第一項中「その額に」とあるのは「その額の百分の四に相当する額に」と、「に応じ保険数理を基礎として政令で定める率を乗じて」とあるのは「を乗じて」として、同項の規定を適用する。

(遺族年金の支給開始年齢の特例)  
第十二条の二第一項中「その額に」とあるのは「その額の百分の四に相当する額に」と、「に応じ保険数理を基礎として政令で定める率を乗じて」とあるのは「を乗じて」として、同項の規定を適用する。

昭和五十五年七月一日から昭和五十八年六月三十日までの間に退職年金を受ける権利を有することとなつた者

五十五歳

4 第三十七条の三第五項の規定は、特例死亡によるものとし、その利率は、政令で定める。一時金の額の計算の基礎となるべき組合員又は任意組合員であつた期間が二以上ある





条の三の規定は、一部施行日以後に退職した者又は任意資格喪失事由（法第三十七条の三第二項に規定する任意資格喪失事由をいう。以下同じ）に該当した者に係る通算退職年金及び通算遺族年金の額の算定について適用し、一部施行日前に退職した者又は任意資格喪失事由に該当した者に係る通算退職年金及び通算遺族年金の額の算定については、なお従前の例による。

## 2 一部施行日前に給付事由が生じた障害年金を受ける権利の基礎となつた組合員又は任意継続組合員であつた期間は、改正後の法第三十七条の三第三項に規定する組合員又は任意継続組合員であつた期間に該当しないものとする。

3 第二条の規定による改正前の法（以下「改正前の法」という。）第三十八条第三項の規定による退職一時金（当該退職一時金とみなされる給付を含む。）の支給を受けた者、障害年金を受ける権利を一部施行日以後において有する者となつたことにより改正前の法第三十八条の二の規定による返還一時金の支給を受けた者又は改正前の法第三十八条の三の規定による返還一時金の支給を受けた者について通算退職年金又は通算遺族年金の額を算定する場合におけるこれらの一時金の額の計算の基礎となつた組合員又は任意継続組合員であつた期間については、なお従前の例による。

## （脱退一時金等に関する経過措置）

第九条 改正後の法第三十八条の規定による脱退一時金及び改正後の法附則第十二条の規定による特例死亡一時金は、一部施行日前に退職した者又は任意資格喪失事由に該当した者に係る退職一時金の額の計算の基礎となつた組合員又は任意継続組合員であつた期間については、支給しない。（退職一時金等に関する経過措置）

第十条 一部施行日前に給付事由が生じた一時金である給付については、なお従前の例による。

2 一部施行日前に改正前の法第三十八条第二項の退職一時金の支給を受けた者が、一部施行日

以後に退職年金若しくは障害年金を受ける権利を有する者となつたとき、又は一部施行日以後に六十歳に達したとき若しくは一部施行日以後に六十歳に達し、その後に、退職したとき若しくは任意資格喪失事由に該当したときにおいて、改正前の法の規定が適用されるとしたならば改正前の法第三十八条の二第一項又は第三十一条第一項の規定により支給されることとなる返還一時金については、なお従前の例によることによる。

## 3 一部施行日前に給付事由が生じた障害年金を受ける権利を有する者が一部施行日以後にその支給を受けなくなつたときににおいて、改正前の法の規定が適用されるとしたならば改正前の法第四十四条第二項の規定により支給されることとなる差額に相当する額については、なお従前の例による。

4 一部施行日前に改正前の法第三十八条第二項の退職一時金の支給を受けた者が一部施行日以後に死亡したときにおいて、改正前の法の規定が適用されるとしたならば改正前の法第五十条の規定により支給されたこととの例による。

## （第十一条 改正後の法第四十六条の五第一項の規定は、施行日前に給付事由が生じた三十九年改正法による改正後の法の規定による給付についてても、昭和五十四年六月分以後適用する。）

### （退職一時金又は障害一時金の支給を受けた者の特例に関する経過措置）

第十二条 改正後の法附則第七条の規定は、一部

（退職年金等の額の特例に関する経過措置）

第十三条 改正後の法附則第八条並びに改正後の施行日前に給付事由が生じた給付についても、昭和五十五年一月分以後適用する。

三十九年改正法附則第七条の二、第十五条の二及び第十六条第五項の規定は、施行日前に給付事由が生じた三十九年改正法による改正後の法

の規定による給付についても、昭和五十四年四月分以後適用する。

## 第十四条 昭和五十四年三月一日以後同年十一月三十日以前に資格喪失事由（組合員にあつては法第十五条第二項各号に掲げる事由、任意継続組合員にあつては法第十七条第六項各号に掲げたる事由をいう。第十一項において同じ。）に該当した組合員若しくは任意継続組合員又は同年三月一日以後同年十一月三十日以前に法第三十九条第一項第二号の障害給付の請求をした任意継続組合員についての当該資格喪失事由又は障害給付の請求に係る次の各号に掲げる年金（法第四十六条の六の規定の適用がある遺族年金を除く。以下「五十四年四月以後の年金」と総称する。）については、その額（遺族年金については、その額につき法第四十六条の五の規定の適用がある場合には、その額から同条の規定により計算されるべき額に相当する額を控除した額）が当該各号に定める額に満たないときは、同年四月分から同年十二月分までのこれらの年金の額は、当該各号に定める額とする。この場合において、遺族年金を受ける権利を有する者が二人以上あるときは、そのうちの年長者の年齢に応じてその額を定めるものとする。

### 一 退職年金のうち六十五歳未満の者に係る年金 四十八万五千三百円

二 障害年金のうち六十五歳以上の者で組合員期間が九年未満であるものに係る年金及び六十五歳未満の者で組合員期間が二十年未満であるものに係る年金 三十二万三千五百円

三 遺族年金 次のイからHまでに掲げる年金の区分に応じそれぞれイからHまでに定める額

イ 六十歳未満の妻に係る年金でその年金の額

の計算の基礎となつた組合員期間が九年以

上であるもの（イに掲げる年金を除く。）

ハ 六十歳以上の者又は遺族である子がいる六十歳未満の妻に係る年金でイ及びロに掲げる年金以外のもの 十八万七千三百円

二 遺族である子がいない六十歳未満の妻又は六十歳未満の子若しくは孫に係る年金で

その年金の額の計算の基礎となつた組合員期間が二十年以上であるもの 三十二万三千五百円

本 遺族である子がいない六十歳未満の妻又は六十歳未満の子若しくは孫に係る年金で

その年金の額の計算の基礎となつた組合員期間が九年以上であるもの（ニに掲げる年金を除く。）及び六十歳未満の者妻、子及び孫を除く。）に係る年金でその年金の額の計算の基礎となつた組合員期間が二十年以上であるもの 二十四万二千七百円

ヘ イからホまでに掲げる年金以外の年金

千六万八千八百円

二 前項第三号の規定の適用を受ける遺族年金を受ける権利を有する者が妻であり、かつ、次の各号に該当する場合には、その額に当該各号に定める額を加算して得た額をもつて当該遺族年金の額とする。ただし、その者が当該遺族年金に係る組合員又は組合員であつた者の死亡について恩給法（大正十二年法律第四十八号）による扶助料その他遺族年金に相当する年金たる給付の支給を受ける場合であつて政令で定める場合に該当するときは、その該当する間は、この限りでない。

一 遺族である子が一人いる場合 四万八千円

二 遺族である子が二人以上いる場合 七万二千円

三 六十歳以上である場合（前二号に該当する場合を除く。）三万六千円

四 五十四年四月以後の年金のうち遺族年金を受ける権利を有する者（遺族である子がいる六十

歳未満の妻を除く。が六十歳に達したときは、その達した日の属する月の翌月分以後、その額を第一項の規定に準じて算定した額に改定する。

4 第一項第三号の規定の適用を受ける遺族年金を受ける権利を有する者が六十歳未満の妻であり、かつ、遺族である子がない者である場合において、その者が六十歳に達したときは、その達した日の属する月の翌月分以後、その者を第二項第三号の規定に該当する者とみなして、その額を改定する。

5 五十四年四月以後の年金のうち六十歳以上の者又は遺族である子がいる六十歳未満の妻に係る遺族年金については、その額（その額につき法第四十六条の五又は第二項若しくは前項の規定の適用がある場合には、その額からこれらの規定により加算されるべき額に相当する額を控除した額）が次の各号に掲げる遺族年金の区分に応じ当該各号に定める額に満たないときは、昭和五十四年六月分（その遺族年金を受ける権利が同年六月一日以後に取得されたものについては、その取得された日の属する月の翌月分）から同年十二月分までの遺族年金の額は、当該各号に定める額とする。この場合においては、第一項後段の規定を準用する。

一 その額の計算の基礎となつた組合員期間が二十年以上である遺族年金 四十二万円  
二 その額の計算の基礎となつた組合員期間が九年以上である遺族年金（前号に掲げる遺族年金を除く。）三十一万五千円  
三 前二号に掲げる遺族年金以外の遺族年金 二十一万円

6 第二項の規定は、前項の規定の適用を受ける遺族年金の額の改定について準用する。この場合において、第二項第一号中「四万八千円」とあるのは「六万円」と、同項第二号中「七万二千円」とあるのは「八万四千円」と、同項第三号中「三万六千円」とあるのは「四万八千円」と読み替えるものとする。

7 五十四年四月以後の年金のうち遺族年金を受ける権利を有する者（遺族である子がいる六十歳未満の妻を除く。）が昭和五十四年六月一日以後に六十歳に達したときは、その達した日の属する月の翌月分以後、その額を第五項の規定に準じて算定した額に改定する。

8 第一項第三号の規定の適用を受ける遺族年金を受ける権利を有する者が六十歳未満の妻であり、かつ、遺族である子がない者である場合において、その者が六十歳に達したときは、その達した日の属する月の翌月分以後、その者を第六項において準じて算定した額に改定する。

9 五十四年四月以後の年金のうち遺族年金（第一項第三号ニからヘまでに掲げる年金に限る。）については、その額が次の各号に掲げる遺族年金の区分に応じ当該各号に定める額に満たないときは、昭和五十四年十月分（その遺族年金を受ける権利が同年十月一日以後に取得されたものについては、その取得された日の属する月の翌月分）から同年十二月分までの遺族年金の額は、当該各号に定める額とする。

一 その額の計算の基礎となつた組合員期間が二十年以上である遺族年金 四十二万円  
二 その額の計算の基礎となつた組合員期間が九年以上である遺族年金（前号に掲げる遺族年金を除く。）三十一万五千円  
三 前二号に掲げる遺族年金以外の遺族年金 二十一万円

10 前項の規定の適用を受ける遺族年金を受ける権利を有する者が妻である場合において、その者が昭和五十四年十月一日以後に六十歳に達したときは、その達した日の属する月の翌月分以後、その者を第六項において準用する第二項第三号の規定に該当する者とみなして、その額を改定する。

11 昭和五十四年二月二十八日以前に資格喪失事由に該当した組合員若しくは任意継続組合員又

は同日以前に三十九年改正法による改正後の法第三十九条第一項第二号の障害給付の請求をした任意継続組合員についての当該資格喪失事由又は障害給付の請求に係る三十九年改正法による改正後の法の規定による退職年金、障害年金又は遺族年金の額の改定については、政令で、前各項の規定に準ずる措置を講ずるものとする。

（旧法の平均標準給与の仮定年額に関する経過措置）

第十五条 改正後の三十九年改正法附則第四条第十号の規定は、昭和五十四年四月一日以後に給付事由が生じた給付について適用し、同日前に給付事由が生じた給付については、なお従前の例による。

（政令への委任）

第十六条 附則第二条から前条までに規定するもののか、給付及び標準給与に関する規定の施行に関して必要な事項は、政令で定める。

（通算年金通則法の一部改正）

第十七条 通算年金通則法（昭和三十六年法律第一百八十一号）の一部を次のようにより改定する。

附則第十四条中「とみなされ、同法第三十八条の規定による退職一時金の基礎となるべきもの」を「とみなされたもの」に改める。

（通算年金通則法の一部改正に伴う経過措置）  
第十八条 前条の規定による改正後の通算年金通則法附則第十四条の規定は、一部施行日以後に退職した同条に規定する者に係る通算対象期間について適用し、一部施行日前に退職した同条に規定する者に係る通算対象期間については、なお従前の例による。

