



などの生産が壊滅状態に追い込まれ、米作減反の強制が全国水田面積の六分の一にも及ぶ中で、延べ作付面積が二百五十五万ヘクタールも減少して、耕地面積率が一三四%から一〇三%へと落ち込み、農地がほぼ一毛作的にしか利用されない状態になつてしましました。

このような今日の農業 農地問題を解決するためには、農民経営の安定と食糧自給を目指して農

ことになつてゐるので、一言しておきます。さきに指摘したような問題を持つ政府原案には反対であること、また、この基本的問題を回避した部分的な修正案に対しても賛成できないことを表明し、委員各位の御賛同をお願いして趣旨説明を終わります。

○内海委員長 これにて両修正案の趣旨の説明は終わりました。

提出者から趣旨の説明を求めます。佐藤信二君。

○佐藤(信)委員 私は、自由民主党、日本社会党、公明党、国民会議及び民社党・国民連合を代表して、農地法の一部を改正する法律案に対する附帯決議案について、その趣旨を御説明申し上げます。

まず、案文を朗読いたします。

○内海委員長　以上で趣旨の説明は終わりました。  
本動議に対し別に発言の申し出もありませんので、直ちに採決いたします。  
何とぞ全委員の御賛同を賜りますようお願ひ申しあげます。

業を基幹生産部門として再建し、また、大企業本位の土地政策をやめて土地利用の民主主義を確立すべき、農地の多くに需要がある川村と保満博士による重

○内海委員長 これはで両修正案の趣旨の説明は  
終わりました。

提出者から趣旨の説明を求める。佐藤信二君。  
○佐藤(信)委員 私は、自由民主党、日本社会党、公明党・国民会議及び民社党・国民連合を代表して、農地法の一部を改正する法律案に対する附帯決議案について、その趣旨を御説明申し上げます。

○内海委員長 起立總員。よつて、本動議の了と  
く付帯決議を付することと決しました。

し農地の拡大と農業的利用を保障することが最も要であります。こうした裏づけの上に、農地法の基本原則を貫きながら、農民の運動で農地の農民的 所有と利用を守り、農地の有効利用を図るための民主的秩序を確立することが求められておりま す。

政府原案は、耕作放棄地の増大や農地賃貸借の広がりのもとで、農地の有効利用を求める現実の動きを反映したものではありますが、農地問題の根本にメスを入れることを回避したばかりか、幾つも無視し得ない問題を持つております。

農地法改正案の政府原案の最大の問題は、大企業の土地投機と農業進出の一手段となつてゐる農業生産法人の役員にかかる要件を全面的に緩和することによる。これが進出を一層容易にするものと言わざるを得ないところにあります。

したがつて、第一に、農業生産法人の役員に関する要件の緩和について、政府案のような全面的緩和をやめ、同法人への農用地を提供した構成員の後継者が役員になる場合に限つて要件を緩和することが修正案の内容であります。

第一は、許可権限等の委譲にかかる部分の修正で、一つは、農業生産法人への権利移動については、現行どおりすべて都道府県知事の許可とすること、二つは、市街化区域内農地の転用等の届

け出に関する権限委譲をやめ、現行どおり都道府県知事への届け出とするものです。これがわが党の修正案の内容であります。また、きわめて遺憾ながら反対討論が省略され

○内海委員長 この際、本案に対し、佐藤信二君

次に、ただいま可決されました修正部分を除いて原案について採決いたします。  
これに賛成の諸君の起立を求めます。

三 農業生産法人の業務執行役員に係る要件の緩和については、これが農外資本による農地取得等を招来することのないよう適切な行政指導を行うとともに、農業委員会等による監視体制を強化すること。

四 農業委員会に対する権限委譲等に当たつては、つきの如きに實じつることをもつて、この趣旨を去つてはならない。

三 農業生産法人の業務執行役員に係る要件の緩和については、これが農外資本による農地取得等を招来することのないよう適切な行政指導を行うとともに、農業委員会等による監視体制を強化すること。

四 農業委員会に対する権限委譲等に当たつては、その自覚と責任のもとに農地法の適正な運用が行われるよう研修、指導等を強化すること。

右決議する。

以上の附帯決議案の内容につきましては、質疑の過程等を通じてすでに各位の十分御承知のことと

両修正案について、提出者から順趣旨の説明を求めます。和田一郎君。

○内海委員長 次に、農業委員会等に関する法律等の一部を改正する法律案について議事を進めます。

この際、本案に対し、和田一郎君外三名から、自由民主党、日本社会党、公明党・国民會議及び民社党・国民連合の共同提案に係る修正案並びに中林佳子君提出の修正案が、それぞれ提出されます。

両修正案について、提出者から順次趣旨の説明を求めます。和田一郎君。

兩修正案について、提出者から順次趣旨の説明を求める。和田一郎君。

農業委員会等に関する法律等の一部を改正する  
法律案に対する修正案  
〔本号末尾に掲載〕



○稻富委員 私は、自由民主党、公明党・国民会議及び民社党・国民連合を代表して、農用地利用増進法案に対する修正案の趣旨を御説明申し上げます。

修正案は、お手元に配付いたしておりますとおりであります。

第一点は、法律の目的規定である第一条の修正であり、政府案では、農用地について利用権の設定等を促進する事業を行うとしている旨の規定を、農用地について耕作者のために利用権の設定等を促進する事業を行ふ旨に改めるとともに、「農業経営の規模の拡大」という字句を、「農業経営の改善」に改めようとするものであります。

また、この目的規定の修正に伴い、政府原案第三条第三項に使用されている「農業経営の規模の拡大」という字句についても、これを「農業経営の改善」に改めることとしております。

第二点は、農用地利用増進事業の実施に関する条文を政府原案に追加する修正であり、農用地利用増進事業は、農用地の保育及び利用の現況及び将来の見通し、農用地を保有し、又は利用する者の農業経営に関する意向等を考慮して農用地の農業上の利用の増進を図るとともに、農業者又は農業に関する団体が地域の農業の振興を図るためにする自主的な努力を助長することを旨として実施するものとする」とした規定を設けることとしております。

第三点は、政府原案第三条第一項の規定の修正であり、政府案において、市町村は、農用地利用増進事業を行おうとするときは、実施方針を定めなければならぬとしている規定に、事業の趣旨の普及を図らなければならないとする旨の規定を加えたことがあります。

第四点は、政府原案第三条第七項の規定の修正であり、政府案では、都道府県知事は、実施方針の承認をしようとするときは、あらかじめ、都道府県農業会議の意見を聽かなければならぬとし

ている規定を、都道府県農業会議及び都道府県農業協同組合中央会の意見を聽かなければならぬとするよう改めることとしております。

第五点は、政府原案第十一条第一項の規定の修正であり、農用地利用改善事業を実施する団体について、政府案では、一定の区域をその地区とし、かつ、当該地区内の農用地につき権利を有する者の三分の二以上が構成員となつてゐる団体で政令で定める基準を備えるものとしている旨の規定を、農業組合法人その他の団体で政令で定める基準を備えるものであつて、一定の区域をその地区とし、かつ、当該地区内の農用地につき権利を有する者の三分の二以上が構成員となつてゐるものとする旨の規定に改めることとしております。

以上が修正の趣旨及び内容であります。何とぞ全委員の御賛同を賜りますようお願い申しあげます。

○内海委員長 中川利三郎君  
〔本号末尾に掲載〕

○中川(利)委員 私は、日本共産党・革新共同を代表して、農用地利用増進法案に対する修正案について、その趣旨を御説明申し上げます。

政府案の最大の問題点は、農地の所有権移転を同法案に取り込み、農地法三条による規制の適用除外としたことであります。これらは、農地法の空洞化と廃止に一步足を踏み出し、大資本の農地支配を容易にするものと言わざるを得ないのであります。

わが党は、農用地利用増進法案が、農用地の有効利用を図る上で一定の活用の可能性があることを否定するものではありませんが、同法案には、選別的な構造政策の推進に対する歯止めがないこと、また、耕作者の経営の不安定さを拡大するなどの問題点があります。これでは貸し手と借り手

の双方の生活と経営が安定せず、農業生産の発展も農地の有効利用も望めないものであります。したがって、政府案のままではとうてい賛成しがたいものであり、これが本修正案を提案する理由であります。

以下、修正内容を御説明いたします。

修正案の第一は、目的及び実施方針の要件などを改め、農用地利用増進事業を、農用地の有効利用を図り、農業経営の安定に役立つものとする趣旨の規定を明記するものです。

第二は、農用地利用改善事業を行ふ団体が、利用権の設定等の事業により積極的に関与し得るよう、農用地利用増進計画を定める場合、あらかじめその団体の意見を聞くことを義務づける規定を追加するものです。これは農民による農用地の集團管理の方向に一步でも近づけようとするものであります。

第三は、農地法の許可が不要とされる権利移動の範囲から、所有権移転にかかる部分を除くこととあります。所有権の移転は賃貸借等とは違い、一回限りの行為であり、それだけに農民的土地所有を守るため、より厳重な農地管理が必要であるからであります。

第四は、耕作権を不安定にする経営の委託を受けることにより取得される権利にかかる部分を削除し、經營の受託については、農用地利用改善事業を行う団体が調整することとするものであります。

第五は、市町村が実施方針を定める場合には、あらかじめ農業委員会の意見を聞くこととする規定を明記することです。

以上がわが党の修正案の内容であります。この立場から、基本的な政府案の問題点をそのまま残す修正案には賛成できるものでありません。

委員各位の御賛同をお願いして、修正案の提案

○内海委員長 両修正案に対して別段御発言もないうでありますので、引き続き原案並びに両修正案を一括して討論に入るであります。別に討論の申し出もありませんので、直ちに採決に入ります。

まず、中川利三郎君提出の修正案について採決いたします。

本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

○内海委員長 起立少數。よって、本修正案は否決されました。

次に、稻富棟人君外二名提出の修正案について採決いたします。

本修正案に賛成の諸君の起立を求めます。

○内海委員長 起立多数。よって、本修正案は可決されました。

次に、ただいま可決されました修正部分を除いて原案について採決いたします。

これに賛成の諸君の起立を求めます。

○内海委員長 起立多數。よって、本修正案は可決すべきものと決しました。

〔賛成者起立〕

○内海委員長 起立多數。よって、本修正案は可決すべきものと決しました。

〔賛成者起立〕

○内海委員長 この際、本案に対し、渡辺省一君外二名から、自由民主党、公明党・国民会議及び民社党・国民連合の共同提案に係る附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

提出者から趣旨の説明を求めます。渡辺省一君、○渡辺(省)委員 私は、自由民主党、公明党・国民会議及び民社党・国民連合を代表して、農用地利用増進法案に対する附帯決議案の趣旨を御説明申し上げます。

まず、案文を朗読いたします。

農用地利用増進法案に対する附帯決議

(案)

最近のわが国農業をとりまく環境は、農畜産物の需給不均衡に加え、農業労働力、農地の有効

利用がせい弱化する等誠に厳しいものがあり、これに即応し、食糧の総合自給力の向上をめざした農業生産の増進と農業経営の体質強化を図ることが緊急の課題となつてゐる。

よつて政府は、生産、価格、構造等の各般にわたる施策を充実するとともに、農地行政の運営に当たつては、農地法の基本理念を堅持しつつ、左記事項の実現に努め、農業委員会制度の機能の充実とあいまつて、農用地の有効利用の促進と農業経営の改善に対し万遺憾なきを期すべきである。

#### 記

一 利用権設定等促進事業については、制度の趣旨を徹底するとともに、市町村、農業委員会、農業協同組合等の緊密な連携のもとに推進体制を整備し、地域関係者の理解と合意のもとにこれが実施されるよう指導体制に万全を期すること。

また、本事業の実績等については、農業白書において公表すること。

二 利用権の設定に当たつては、耕作者の経営の安定が期されるよう利用権の存続期間及び継続設定等につき十分配慮するとともに、投下した有益費の公正確実な回収が図られるよう指導すること。

三 今回の農地法制の整備に関連し、農地保有合理化促進事業が利用権設定等促進事業の中でも十分活用されるよう指導及び助成に努めるとともに、農協による農地信託制度及び農業経営受託事業等従来からの農地流動化施策についてもその充実に努めること。

四 農用地利用改善事業については、農事組合法人等の実施団体を全国各地域において幅広く育成強化するとともに、地域農政推進等に当たつての位置づけを明確にすること。

五 農用地利用増進事業等今後の農地流動化行政の運営に当たつては、これが基幹的農家の育成及び農用地の有効利用とあいまつて地域農業の組織化等に資するよう、国の財政・税制

上の措置を拡充し、あわせて地価対策の確立、農外雇用条件の整備等に努めること。

また、農地取得のための資金融通の円滑化と充実を図ること。

右決議する。

以上の附帯決議案の内容につきましては、質疑の過程等を通じてすでに各位の十分御承知のことと思ひますので、説明は省略させていただきます。

何とぞ全委員の御賛同を賜りますようお願い申し上げます。

○内海委員長 以上で趣旨の説明は終わりました。

本動議に対し別に発言の申し出もありませんので、直ちに採決いたします。

本動議に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○内海委員長 起立多数。よつて、本動議のことを附帯決議を付することに決しました。

この際、ただいまの附帯決議について、政府より所信を求めます。武藤農林水産大臣。

○武藤農林水産大臣 大臣の附帯決議につきましては、決議の御趣旨を尊重いたしまして、十分検討の上、善処するよう努めてまいりたいと存じます。

また、内閣府に御賛成の御意を述べておられます。

○内海委員長 なお、お諮りいたします。

各案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

○内海委員長 〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

さよう決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

ることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後八時三十四分散会

ることとし、本日は、これにて散会いたしました。

午後八時三十四分散会

農地法の一部を改正する法律案に対する修正案（柴田健治君外三名提出）農地法の一部を改正する法律案の一部を次のよう修正する。  
第二十一条第一項の改正規定を削る。  
第二十二条第一項に次のただし書きを加える。  
第二十二条第一項に次のだし書きを加える。  
ただし、耕作者の經營の安定に支障を生じない範囲内において、省令で定めるところにより、農業委員会の承認を受けた場合は、この限りでない。  
第二十三条第一項に次のただし書きを加える。  
ただし、前条第一項ただし書きに規定する場合は、この限りでない。  
第四十三条の三第一項の改正規定及び第七十三条第一項の改正規定を削る。  
第九十三条の改正規定中「改め、同条第一号中「第二十二条又は」を削る」を「改める」に改めること。

附則第二項中「第五条第一項、第二十条第一項若しくは第七十三条第一項」を「若しくは第五条第一項」に改める。

農地法の一部を改正する法律案に対する修正案（津川武一君提出）農地法の一部を改正する法律案の一部を次のよう修正する。

第二条第七項第三号の改正規定を次のよう改めること。  
第一条のうち、農業委員会等に関する法律第四十七条の二の改正規定中第四十七条の二第二項後段を次のように改める。  
この場合において、同項第一号から第四号までの常任会議員の定数は、同項第一号の常任会議員の定数を超えないようにならなければならぬ。

第一項のうち、農業委員会等に関する法律第四十七条の二の改正規定中第四十七条の二第五項に次の一号を加える。  
第一項のうち、農業委員会等に関する法律第四十七条の二の改正規定中第四十七条の二第五項に次の一号を加える。

〔この場合において、同項第一号から第四号までの常任会議員の定数は、同項第一号の常任会議員の定数を超えないようにならなければならぬ。〕  
第一項のうち、農業委員会等に関する法律第四十七条の二の改正規定中第四十七条の二第五項に次の一号を加える。  
第一項のうち、農業委員会等に関する法律第四十七条の二の改正規定中第四十七条の二第五項に次の一号を加える。

会長又は副会長でなくなつたとき。

