

第九十一回国会 法務委員会 議録 第二十一号

昭和五十五年四月二十五日(金曜日)  
午前十時十分開議

出席委員

委員長 木村武千代君

理事 中村 靖君

理事 保岡 興治君

理事 山崎武三郎君

理事 横山 利秋君

理事 沖本 泰宰君

理事 柴田 陸夫君

井出一太郎君

上村千一郎君

熊川 次男君

田中伊三次君

橋 兼次郎君

長谷雄幸久君

岡田 正勝君

白川 白河君

井上 飯田

木下 河野

倉石 洋平君

倉石 忠雄君

前田 宏君

前田 榮一君

鶴 兼次郎君

鶴 兼次郎君

鶴 兼次郎君

鶴 兼次郎君

鶴 兼次郎君

鶴 兼次郎君

本日の会議に付した案件

国際捜査共助法案(内閣提出第八一号)

民事訴訟費用等に関する法律及び刑事訴訟法施行法の一部を改正する法律案(内閣提出第六二号)(參議院送付)  
滞納処分と強制執行等との手続の調整に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出第八三号)(參議院送付)

○木村委員長 これより会議を開きます。  
内閣提出、国際捜査共助法案を議題といたします

質疑の申し出がありますので、これを許します。  
○柴田(陸)委員 国際捜査共助法案の審議であります。いま問題になっておりますKDD事件については、外国からの資料を日本がいただくそういうことは必要があるのかお伺いします。

○前田(宏)政府委員 私の聞いております範囲では、特に外国から資料を求めるというようなことはなかったように思います。

○柴田(陸)委員 KDDの事件に関してきょうの報道ですけれども、「二十四日までに、経理から正規に支出された交際費五十八億円とは全く別に、約三億円の「機密費」の存在を突き止めた。この機密費は、「ある種の目的を持って特定の政治家の海外接待、一部は板野、前社長室佐藤陽一らの横領に充てられた裏金のにおいの濃い金。」それから「関係者の供述から、政治家三、四人について、商品券やペーパー券とは別の金の流れをつかんでいる。」こういうことが書いてあるのですけれども、捜査上この点はどうなっているのかお伺いします。

○前田(宏)政府委員 ただいまお尋ねのような記事がけさの新聞でございましたか出ておりましたことは承知しております。詳しく述べておりませんけれども、それを見まして、どういうわけでそういう記事が出るのかなとむしろ思つたぐらいでございます。

と申しますのは、現に捜査中でございまして、御案内のとおり現在のところは板野元社長に対する業務上横領ということで銃撃捜査が続けられているところでございまして、その他それに関連いたしましていろいろと疑惑と呼ばれるようなものが取りざなされておるわけでございますが、その

点につきましても、広い意味では解説の対象になつているところでございます。それやこれや含めまして、捜査中の段階でその捜査の内容といふものが捜査当局から公表されることもあり得ないことでござりますし、そういう意味でも不思議に思ひます。それはそれでいたしまして、そういう意味でも不思議に思ひます。

○柴田(陸)委員 いすれにしろ疑惑全般についての解説を進めているということですが、それは政界工作というような問題もやはり含まれているわざでございます。

○前田(宏)政府委員 改めて申し上げるまでもないことでございますが、捜査当局としましては犯罪の疑いがあるものを取り上げて解説する立場にあるわけでございます。

○柴田(陸)委員 したがいまして、いろいろ疑惑あるいは好ましくないというようなことが言われておりますけれども、そのすべてが犯罪になるわけではないわけでも、そのすべてが犯罪になるわけではないわけでもございません。ただ、いろいろと犯罪の疑いもあるんじゃないかというようなことも含めて報道もされ論議もされているわけでございますので、捜査当局のやれる範囲内において最善を尽くしておられるわけでございます。

○柴田(陸)委員 では法案についてお伺いします。

第一条の第一号で、共助犯罪が政治犯罪であるときは共助をすることはできないという規定になっていますが、この法案でいう政治犯罪とはどういった行為かがすべて政治犯罪かと言いますと、それが犯罪として定められている場合に、それが政治犯罪といふふうに解されています。

しかし、いわゆる政治目的と申しますか主観的にその国の政治秩序を破壊するという意図を持っている行為がすべて政治犯罪かと言いますと、それはまた広過ぎると思うわけでございます。

たとえば過激派的なものがテロをやるあるいはハイジャックをやるというようなことになりました場合、その者の目的なり主觀の一部には国の秩序を破壊するというようなことが含まれている場合もあるかと思いますけれども、従来からそういうものは、外部にあらわれた行為が殺人であるとか強盗であるとかいうようなことありますとともに含めまして、これは政治犯罪ではなく通常の刑事犯罪だと考えるのが妥当であろうというふうに思うわけでございます。その根拠というわけでもござ

いませんけれども、ハイジャックに関する国際条約等におきましても、こういうものは政治犯罪として扱わないというようなことが明らかにされておるわけでございます。

なお、それに関連してのお尋ねで、わが国の刑法令の中では政治犯罪に当たるものは何かということでござりますが、いま申しましたように、刑法の内乱、これは典型的なものであらうと思います。また、それに類するものとして外患誘致といふものもやはりこれに当たるだらうと思います。

しかしながら、それにやや似たものとして騒擾罪がござりますけれども、これは、その騒擾罪とされている行為それ自体いたしましては、基本的な政治秩序を直接破壊する行為とは言いがたいのではないか。そういうことで、騒擾罪イコール政治犯罪といふには考えるべきではないのじやないかと思うわけでございます。内乱とか外患誘致が典型的な政治犯罪だと申しましたが、それとの関連で、たとえばいわゆる破防法で内乱教唆罪がございますが、これもそういう意味で政治犯罪に含まれるであろうと思ひます。

一方、先ほども申したところでございますけれども、若干政治的が含まれてゐる場合でございましても、それが殺人、放火などいうようなことになりますと、それは必ずしも政治犯罪とは言えないと。したがいまして、破防法につきましてもそういう特別類型がござりますけれども、それはやはり一種のテロ行為の予備というふうに考えますと、政治犯罪に当たらないというふうに見た方がよろしい、かように考えております。

○柴田(睦)委員 後段の「政治犯罪について検査する目的で行われたものと認められるとき」こういう規定になつてゐるわけですけれども、政治犯罪について検査をする目的であるかどうかといふその見分け、区別はどういうふうにしてやられるのか伺ひします。

○前田(宏)政府委員 二条の一號の後段でござりますが、ここにありますように「政治犯罪について検査する目的で行われたものと認められる」と

き。」ということです、この認められるかどうかとおきでございます。

ここで考えておりることは、表向き政治犯罪という判断は、結局は法務大臣の判断になるわけでございます。

そこで考へておきますことは、表向き政治犯罪で共助の要請をしてくることとも考えられるわけでございます。

まず、相手方の國の一種の主觀的なことでござりますから、それを見ることとおもいますか認定することには若干の困難があらうかと思います。

通常考へられますこといたしましては、先方の國から要請がありました場合に、それがどういう目的でなされるかどうかということは一般的に確認しなければいかぬわけでございます。その中で、いまのようなことを頭に置きましてそういう疑いがあるかどうかということを確かめるということが一つでございましょう。直接確かめるまでもなく、先方の國から要請書あるいは関係書類が参るわけでございますから、それらをささいに点検いたしますと疑いが出てくる場合もあるうと思ひます。また、最初の共助要請の受理の段階あるいは法務大臣が出先の検事あるいは国家公安委員会経由で警察の方にお願いするといふようになります。そういう当初の段階でこの点がわからない場合は、それが機関の長といふことにあります。

○前田(宏)政府委員 いま御指摘のございましたように、「二号あるいは三号の場合に、直接各都道府県の警察あるいは警察官そのものに書面を送付して依頼をする」というようなこと、また特別司法警察職員の第一線の人に対しても関係書類を送つて依頼することもわかつてくる場合があるはあるかと思ひます。

そういうようないろいろな段階で、政治犯罪に対する目的で行われたものと認められるとき」

がいまして、二号そのもので制限されない場合であります。

五条の法務大臣の相当性の認定といふところ

で解決することも可能であろうというふうに考えております。

○柴田(睦)委員 では五条の問題ですけれども、それから三号の場合は司法警察職員として職務を行うべき者にしてもらうという場合で、警察官關係は公安委員会に書面を送付する、そして海上保安庁長官など國の機関の長に書面を送付する、こうしたことになつているわけですが、検事官に仕事をしてもらう場合に、地方検察官の検事正対して書類を送付して共助に必要な証拠の収集を命ずる、こうなつてゐるわけです。

二号、三号はそれぞれの機関の長といふことになるべく一線に近い方の機関に直接送ること、これがそういう意味で望ましいわけでございます。そのことは二号、三号についても理論的にはそうだと、いうことを申したわけでございますけれど、それが参考人とか物の所持者は各地にいるわけでございまして、余り遠方なところにいる人を来てもらうというよなことでは国民にも不便をかける御迷惑をかけるということでござりますので、なるべく人なり物なりの所在地の近辺の機関が望ましいといふようなこと、また、事は捜査そのものはございませんけれども捜査に類似するような仕事でござりますから、そういうふう意味でも日本の刑事事件を扱つておる検察庁としては地方検察官が一番適当であろうといふふうに考えまして、最高検あるいは高検といふことではなくして直接地方検察官の検事正に關係証拠の収集を命ずるというふうにしたわけでございます。

そこで、検察官法との関係といふことが若干問題になるのじゃないかといふ御指摘も含めてのお尋ねではないかと思ひますけれども、この事務は、検察官法十四条との問題で申しますといふゆゑ行政事務に属する事務であらうといふうに私ども考へておるわけでございます。本来の日本の刑事事件の検査処理といふことになりますと、これは十四条の問題もございまして、個々の事件の検査処理につきましては検事総長のみを指揮できることでござりますが、そういう意味では法務大臣が長になつておるわけでございまして、そ

う意味において二号、三号とは若干違うわけでございます。

そこで一号の場合に、いま御指摘のように検察官は法務省の中ではあるといいながら別ないわば半独立的な役所であるという御理解からのお尋ねであらうかと思ひますけれども、いま申しました指揮監督下にあるわけでございます。事柄の内容からいたしまして、この共助の事務の処理といふものは迅速を旨とするわけでございます。そこで、

年にいたしますけれども広い意味では法務大臣の指揮監督下にあるわけでございます。事柄の内容からいたしまして、この共助の事務の処理といふものは迅速を旨とするわけでございます。そこで、

年にいたしますけれども広い意味では法務大臣の指揮監督下にあるわけでございます。事柄の内容からいたしまして、この共助の事務の処理といふものは迅速を旨とするわけでございます。そこで、

年にいたしますけれども広い意味では法務大臣の指揮監督下にあるわけでございます。事柄の内容からいたしまして、この共助の事務の処理といふものは迅速を旨とするわけでございます。そこで、

はそういうものではございませんで、捜査には似ておられますけれども、日本のいわば捜査ではなくて外国のためにする共助でございます。したがいまして、もともと検察事務を広い意味で行政事務と言えは行政事務でございますけれども、検察事務そのものとは違った行政事務であらう。そうなりますと、検察官法との問題も特に抵触というような問題も起らぬだらうというふうに考えまして、先ほど申しておりますような実質的な必要性、緊急性なり便宜性と申しますか、そういうことを勘案いたしまして地檢の検事正というふうに定めたわけでございます。

○柴田(陸)委員 捜査に類似するということですけれども、ちょっとと確認しておきたいのは、検察官が共助に必要な証拠を収集するということは、一般的に検察官が行う犯罪捜査とどういう点で相違しているかということを確認のために伺つておきたいと思います。

○前田(安)政府委員 外形的など申しますか行為そのものは捜査と全く同じと言つてもいいようなことであろうと思います。

参考人の取り調べあるいは物の任意提出を求める場合によつては証人尋問を請求するあるいは令状を得て押収、捜索を行うということでござりますから、それ自体は捜査と同じと言つていいと思いますけれども、事の性質が、日本の刑事事務件、犯罪についての捜査つまり刑事訴訟法そのものに基づいて行う捜査ではなくて、外国の要請に基づいてこの法律を根拠として行う調査事務でも申した方がいいかもしれませんけれども、そういうことでございますので、性格が違うというふうに御理解をいただきたいわけでございます。

○柴田(陸)委員 檢察官の取り調べなどの証拠収集に当たつて警察官を指揮するということを決めた刑事訴訟法の百九十三条の警察官に対する指示、指揮の規定があるわけですから、この規定はこの検察官の共助のための証拠収集のために適用されないものでしょか。

○前田(宏)政府委員 先ほどのお尋ねにも関連することです。ですが、この共助事務と申しますか共助のための証拠収集事務というものは刑事訴訟法そのものによって行われるものではございません。やること自体が、先ほど申しておきますように、類似というか同一的な意味での類似をしておりますので、刑事訴訟法を準用しているところもございますけれども、それは便宜のことです。いまして性質は違う。

したがいまして、いまのお尋ねのような検察官と警察官との関係は刑事訴訟法では御指摘のようなかつこうになつておりますけれども、これはいわばばらばらのことです。いまして、結論から申せば検察官としてこの事務に関して警察を指導監督できるということにはならない、かように考えております。

○柴田(睦)委員 いま検察庁法の十四条の問題に触れられまして大体理解できたのですけれども、問題は、検察庁法の十四条が犯罪の個別的な捜査に関する法務大臣の検察官に対する指揮、指示について検事総長に対してだけそれがやれるという規定になつていて、これは法務大臣の検察の検査に対する権限を制限するという趣旨を持つているのですけれども、こういうふうにして検事正に命ずるというようなことになると、法務大臣と各検察官の関係が、十四条でせつかく制限しているものを实际上なし崩にしていくような方向に行くんじゃないかというような危惧を一面持つわけですけれども、その点は全く心配はないでしょうか。

○前田(宏)政府委員 十四条の趣旨がただいま仰せになりましたようなことはもう言うまでもないところでございます。そのことは確立されたことでございまして、運用上も問題はないと思っております。したがいまして、検察官といたしましてはその規定があることを十分知つておりますし、また法務大臣におきましてもそのことは十分理解しておるところでございます。

そこで、この国際捜査共助法によります事務と

いうものが、先ほど来何回か申しておりますように本来の捜査ではない、刑事案件の捜査、処理ではないということも検察官としては十分理解しておるところでございまして、それと本来の事務とのより分けといふことについて混同が起るというようなことは頭をかろうというふうに考えておる次第でござります。

なお、直接的ではございませんけれども、類似の制度いたしまして逃亡犯人引渡法がございますが、これも検事正ではございませんけれども検事長相手ということにおいてはやや類似しているところがあるわけでござります。その点についても問題は生じております。

○柴田(睦)委員 それでは次に十三条の問題ですが、ここに検事正が「意見を付して、収集した証拠を法務大臣に送付しなければならない。」といふことが書いてありますし、それから都道府県公安委員会についてもやはり意見を付して、それから国家公安委員会も意見を付す、そういうふうに、ずっと意見を付す、ということが各項に書いてあるわけですから、この意見というのほんな内容になるわけでしょうか。

○前田(宏)政府委員 「意見」としか書いてございませんので、はつきりしないということもありますけれども、先ほどのお尋ねにもお答えしたところでございますが、この法案では制限事由が二条に書いてございます。たとえば政治犯罪であるかどうかといふことも含めて書いたあるわけでございます。ただ、それだけではなく、先ほども触れましたように五条で法務大臣が相当性の判断をするということで、いろいろな段階で間違なきを期する、平たく言えばチェックするというような仕掛けにしておるわけでござります。

先ほどもお尋ねを受けましたように、政治犯罪について捜査する目的で行われたのじゃないかというようなことがいろいろな段階でわかり得るということを考えられるわけでございますし、そのような問題でございませんでも、直接事情聴取し

た相手方あるいは物の提出を求めた相手方、そういう人に、現地の検事正なり検事正を経由した検察官なりあるいはルートを通しました一線の警察官なりが当たるわけでございます。そういう段階で、いろいろとそれまでわからなかつた事情が判明してくることがあると思ひます。そのことがこの共助を行ひ得ないかどうかあるいは行うことが相当でないかどうかという判断に關係していくことが多いと思いますし、また行うにいたしましても、この条文で申しますと、いまの十三条の後の方に出てまいるわけでございますが、つまり五項目でございますけれども、証拠の使用または返還に関する条件を付することができるというようなことがございます。この条件というのも、主としてその所有者等の希望等があるだらうと思ひますので、そういうようなことも含めますと、法務大臣としては、わからない事情がいろいろな段階でわかつてくることがあるであらうということをございますので、それぞれの担当者が措置をいたしました場合に知り得た事情、それをもとにいたしました公助の当否についての意見、それを法務大臣の方に集中してくるということを考えまして、十三条の各項におきまして、それぞれのルートの中でそれぞれの段階で意見を付してもらう、そのことによつて判断の誤りなきを期そう、こういうことでござります。

○柴田(睦)委員 そうしますと、結局現場の方で調べて、その調べたことに対する意見が出される。法律の上でも、その意見に対する法務大臣の対応について一部書いてあるわけですから、全般的にはやはり現場の方が詳しいし、直接調べたことから出てくる意見がつけられると思うわけです。

○前田(宏)政府委員 具体的にどういう意見が来るかはいろいろケース・バイ・ケースだと思います。したがいまして、必ずそのとおりにするとい

うわけでもないと思ひますし、疑いがあればまたそれを聞いたとして、どういうことであるかということを聞くことも当然あります。

したがいまして、もちろん現地の具体的なことによって出ます意見でございますから十分尊重することは当然でございますが、それらを総合勘案して、この要件、またこれをそのケースについて適用することいかどうか、つまり結論的に共助することがいいかどうかということは総合判断をすべきものであろう、かように考えます。

○柴田(陸)委員 それでは、この法案は結局わが国が外国に対して共助をする場合の法律ですけれども、わが国の刑事案件の捜査に関して外國から協力を求めなければならない事例というものが現代社会においてはやはり一層多くなっているというように思うわけです。

現在、外国からの共助を求めるには一般的にどういうふうなやり方をとっているのか、お答え願いたいと思います。

○前田(宏)政府委員 警察の方にもいろいろと例があると思いますので、後から警察庁の方からお答えいただいた方がいいと思いますが、さしあつて検察官が從来外国に依頼した例を、ごく少数のことのございますが申しておきますが、いずれにいたしましても、外国に事捜査に関して協力を求めるわけでございすから勝手にやるわけにはいかないということで、いわゆる外交ルート経由で相手の国に要請を行って、その同意を得てといいますか、昭和四十五年に富士銀行の不正融資事件というのがございまして、その関係でフランスに証拠の収集の協力を求めた事例がござります。こればかり外交ルートを通じまして、東京地檢の検察官がフランスの司法当局に対しまして関係証拠物の押収を依頼して、これに基づいてフランスの司法当局が証拠物を押収してくれまして、これをわが方の検察庁に渡してくれたというような例が

ございます。

○水町説明員 警察が外国に対しまして共助の要請を行った事例でございますが、日本赤軍関係者によりますハーブ事件、これがございまして、昭和五十年、オランダから公式の報告書、参考人の供述調書、証拠物等の提供を受けたことがござります。さらに、同じ年のクアラルンプール事件でございますが、この関係につきましてもマレーシアの当局が作成いたしました供述調書等の認証副本、この提供を受けたことがござります。さらには、昭和五十一年旅券偽造同行使事件に關しまして、カナダから警察官作成の報告書等の提供を受けたことがござります。

これらはいずれも警察庁におきまして外務省に依頼いたしまして、外務省から相手国に対しまして共助の要請を行つたわけでござります。

○前田(宏)政府委員 法務省と警察庁のどちらでもいいのですけれども、事例があればできれば、そうした共助の要請をして外国の方から拒否、断られた事例あるいは提供を受けてもそれがこちらの目的に全然合致しない、役に立たない、そういう資料であったというような事例がありますか。

○前田(宏)政府委員 もともと、先ほど申しましたように検察官が外国に捜査協力を求めた例といふのは少ないわけでございまして、記憶にありますか。このでは先ほど申し上げたような例でございま

も、そういう協力を受けながら証拠収集を図ることが必要な場合もあるんではないか。現に、ラストボロフ事件なんかのときは検査官がアメリカまで出向いたようですが、そういう必要がある場合はどういう処置でやりますか。

○前田(宏)政府委員 これも余りこれまで例はございませんけれども、いま御指摘のように、ラストボロフ事件では検査官がアメリカに赴きましたが、本人を参考人として取り調べたことがございまして、特に直接検査官が赴きましたが、検査官がアメリカに赴きましたが、アメリカまで犯罪を犯しまして被疑者が海外に逃亡する事案というものが非常に多くなつておるわけでござります。私ども一応調査をいたしまして、まあ若干暗数もございましょうけれども、全国的に指名手配されております被疑者が国外に逃亡したと見られる者は約百名でござります。

○水町説明員 近年海外旅行が非常に盛んになりました。日本人の出国者も年間四百万人を超えるという状況でございます。そういうことで、国内法、これはどういうことでしょうか。

○前田(宏)政府委員 それで、日本人の出国者も年間四百万人を超えるという状況でございます。そういうことで、国内法、これはどういうことでしょうか。

○前田(宏)政府委員 それで、日本人の被疑者が国外に逃亡している人間、これはいま何人ぐらいいるわけでしょうか。そして、それらの被疑者については日本の検査機関に引渡しを求めるたいと思われる者があると思うわけですが、その引渡しを求めて現実に国内で検査ができるようにする方法、これはどういうことでしょうか。

○水町説明員 それから、日本人の被疑者が国外に逃亡している人間、これはいま何人ぐらいいるわけでしょうか。

○前田(宏)政府委員 それで、日本人の被疑者が国外に逃亡している人間、これはいま何人ぐらいいるわけでしょうか。そして、それらの被疑者については日本の検査機関に引渡しを求めるたいと思われる者があると思うわけですが、その引渡しを求めて現実に国内で検査ができるようにする方法、これはどういうことでしょうか。

○水町説明員 それから、日本人の被疑者が国外に逃亡している人間、これはいま何人ぐらいいるわけでしょうか。そして、それらの被疑者については日本の検査機関に引渡しを求めるたいと思われる者があると思うわけですが、その引渡しを求めて現実に国内で検査ができるようにする方法、これはどういうことでしょうか。

○水町説明員 共助の方でうまくいっているとお話しですけれども、実際には、たとえば日本が外國に派遣して、当然外國捜査機関の協力を受けなければならぬと思いますけれども、た上で行つてあるわけでござります。

○水町説明員 ただいま法務省の刑事局長がお答えしたとおりでございまして、大変協力的な態度で協力ををしていただいているのが現状でございま

ります。

○水町説明員 ただいま法務省の刑事局長がお答えしたとおりでございまして、大変協力的な態度で協力ををしていただいているのが現状でございま

ります。

○水町説明員 外國に警察官を派遣した例といたしましては、昭和四十八年に殺人事件の捜査のためにアメリカに警察官を派遣いたしまして、参考人等から事情を聴取いたしまして上申書の提出を求めたことがござります。さらに、昭和五十一年に拳銃密輸事件の捜査のためアメリカに警察官を派遣いたしまして、アメリカ捜査当局の御協力を得まして供述調書を作成したということがござ

ります。

○水町説明員 これらの場合には、いずれも警察庁におきまして外務省に依頼いたしまして、相手国の了解を得た上で行つてあるわけでござります。

○水町説明員 その具体的な方策でござりますけれども、まず所在調査をするというのを第一でございまして、被疑者の国外逃亡を未然に防止するということを一つやつております。さらに、外務省あるいは国際刑事警察機構に対しまして、逃亡犯罪人の所在調査、身柄確保を要請しておりますが、逃げ得は許さないという基本方針の貫徹に努めておるわけでござります。

○水町説明員 警察といたしましては、これらの事案に対処するに当たりまして、入管当局と連携いたしまして被疑者の国外逃亡を未然に防止するということを一つやつております。さらに、外務省あるいは国際刑事警察機構に対しまして、逃亡犯罪人の所在調査をするというのを第一でございまして、どこにだれがいるかということをまずつかむ。これをやらなければなりません。外務省及び国際刑事警察機構に対しましてそのことを依頼する。今度は、所在調査が終わりましてどこどこに被疑者がいるということになりますと、その身柄の引き取りをやるわけでござります。

○水町説明員 これは日米間にのみ現在条約が存在いたします。第一の方法は、相手国の逃亡犯人引渡法に基づいてその引渡しを受けるということでございます。先ほど法務省刑事局長から御答弁のございましたフランスの金東善事件、これにつ

きましてはその方法でやつたわけでございます。

第三の方法は、相手国 국내法に基づきましてそ  
の被疑者を国外追放にいたしまして、その者を今  
度は日本側の逮捕状に基づきまして逮捕する。こ  
ういう方法が第三の方法でございます。第四の方  
法といったしましては、日本の在外公館等が本人に  
説得をいたしまして帰国せしめて、帰国した後に  
当方の逮捕状で逮捕する。こういう四つの方法で  
行つておるところでございます。

○柴田(睦)委員 それでは、日本の国内において  
外国人の刑事犯、これが非常に増加しているとい  
うふうに聞いているわけですけれども、その状  
況、そしてこれに対してどういう対策がとられて  
いるかという点などについてお伺いします。

○水町説明員 わが国と諸外国との人的、物的  
交流が非常に活発化してまいりまして、わが国へ  
の外国人の入国者、これも非常にふえてきており  
ます。もちろん大部分の外国人、これは善良な方  
ばかりでございますが、その中に若干の悪い人た  
ちが入りまして、昭和五十四年に日本国内におき  
まして外国人旅行者等で警察が検挙いたしました  
刑法犯、この数は四百三人でございます。この十  
年間に一・五倍ということになつておるわけでござ  
います。

これらの犯罪の特色を見ますと、最近沖縄県警  
で検挙いたしましたフィリピン人等によります米  
国財務省名義偽造小切手行使事件のように、国際  
的な常習犯罪者による計画的な犯罪が多発してお  
ります。そして最近は特に知能犯の増加が著しく  
なつております。そこで前年比でございますが、昨年  
が人数で五〇%増というようなことでございま  
す。さらに、偽造旅券を使ってわが国に入国いた  
しまして、犯罪を敢行した後に直ちに国外に逃亡  
するという事例も非常に多くなつております。

警察といたしましては、これら外国人による犯  
罪動向に的確に対処いたすために、国内関係省庁  
及び国際刑事警察機構との緊密な連携をとりまし  
て、関連情報を迅速的確に入手いたしまして、國  
内における犯罪の未然防止と早期検挙を図つてま  
す。

いつでいるところでございます。

○柴田(睦)委員 それでは今度はその反対の、日  
本人が外国において犯罪を犯す、これもやはり趨  
勢としてふえる傾向にあるし、特に問題になるの  
は暴力団などが国外で犯罪を犯す事例がいろいろ  
報ぜられているわけですけれども、それらの状  
況、さらに特徴、そしてこれに対する対策という  
ものについて伺いたいと思います。

○水町説明員 ただいま御指摘のとおり、暴力団  
の海外進出等が最近非常に盛んでございまして、  
日本人が海外で犯罪を行いまして検挙されたとい  
うことと、外務省からまたは国際刑事警察機構か  
ら警察厅に通報を受けたものは、昭和五十四年に  
は検挙件数で百三十九件、検挙人員で百七十七人  
でございまして、十年前に比しまして約六倍とい  
うこととでございます。

これらの犯罪の特色を見ますと、拳銃、麻薬等  
の所持で検挙されます事例が目立ちます。また、  
殺人や傷害などの凶悪犯も増加しております。  
フィリピンにおける日本人同士による殺人事件を  
始めとしまして、犯行地を国外に求めて犯罪を敢

それから、ただいま御指摘のように、これらの  
事件の背後には暴力団の海外進出あるいは暴力団  
周辺の人物の海外進出の動向が絡んでおります

おるということでございまして、今後この傾向は  
一層強まるものと考えております。

警察といたしましては、このような事業に対処

いたしまして、関係省庁及び国際刑事警察機構と  
密接な連絡をとりつつ捜査官を派遣するなど積極  
的に証拠の収集を図りまして、国際的な犯罪捜査  
を展開してまいりたいと思っております。特に暴  
力団の海外進出でございますが、その海外進出の実  
態、取り締まり状況等につきまして情報交換いた  
しました。さらに日米間における捜査協力につい

て討議を行いました、国際捜査協力の成果を上げ  
ておる次第でございます。

○柴田(睦)委員 最後に、国際刑事警察機構の問  
題ですが、この十七条で「外国の刑事案件の検査  
について協力」ということになつております。こ  
の協力というのは共助とはどこが違うのか、この  
点まずお伺いします。

○水町説明員 先ほど来話が出ておりますよう  
に、刑事案件の検査につきましては非常に迅速性  
が要求されます。したがいまして国際刑事警察機  
構におきましては、独自の国際無線通信網を持  
っております。刑事案件の情報、資料を迅速に交  
換するということを通じまして、逃亡犯の所  
在調査、被疑者の割り出し、供述の裏づけなどを  
早期に行う、こうすることをやつておるわけでござ  
います。

そういう意味合いにおきまして、この十七条に  
おきます協力につきましては、外国の刑事案件の  
検査資料を任意手段によって収集し提供するとい  
うことでございます。一方共助の方は、定義がござ  
いませんけれども、外国の要請によりまして、當  
該外国の刑事案件の検査に必要な証拠を強制手段  
または任意手段によって収集し提供するというこ  
とでございまして、手段、方法が異なつておるわ  
けでございます。

○柴田(睦)委員 国際刑事警察機構がわが国に關  
連する刑事案件について現実にどのように役に立  
つているのかという問題ですが、全般的にお答え  
いただきながら、いわゆる保険金目的の連続殺人  
事件の被疑者が国外へ逃亡した事案があつて、こ  
れに対して I C P O がいろんな活躍をしたとい  
うことが伝えられているのですけれども、それらの  
具体的な事例、昭和五十二年の八月から五十三年  
の十月にかけて、愛知県の運送会社の社長ら幹部  
が多額の保険金を従業員らに掛け殺害するとい  
う連続殺人事件について、 I C P O の果たした役  
割りも含めてひとつお話し願いたいと思います。

I C P O が刑事案件の検査のために必要な情報  
及び資料を迅速かつ組織的に交換していくとい  
う

からの事情聴取あるいは外国人被疑者の犯歴、人  
定事項の照会、押収物等の確認、逃亡犯の所  
在の確認等でございまして、アメリカ、イギリ  
ス、西ドイツ、フランス等欧米諸国及びフィリピ  
ン、タイ、韓国等のアジア諸国に対しても照会を行  
っております。それから重要な海外逃亡被疑者につ  
きましては、その所在調査のために国際刑事警察  
機構から全加盟国に対しましていろいろな手配書

等を出しております。国際的な犯罪捜査を展開  
しておるわけでございます。

ただいま御指摘の、愛知県下の運送会社の社長  
が保険金目的の連続殺人事件を行つて海外逃亡し  
た事案でござりますけれども、国際刑事警察機構  
に対しまして国際捜査協力要請につきましては、昨  
年の四月十日、警視庁と愛知県警の合同捜査本部  
は被疑者二名が台湾に逃亡したという情報を得ま  
して、警察庁は直ちに国際刑事警察機構に対しま  
して照会いたしました。そうしましたところ、被  
疑者二名はすでに台湾を出ておるということがわ  
かりましたので、さらに調査を依頼したところ、  
被疑者は四月一日に台湾からバラグアイ、ブラ  
ジルへ向かったということが判明いたしましたの  
で、 I C P O 全加盟国に対しまして一斉手配をいた  
しましたので、あわせて外交機関を通じましてブラジ  
ル政府及び巴拉グアイ政府に対しまして捜査協力  
方の要請をしたわけでございます。国際刑事警察  
機構からは、彼らが四月九日バラグアイの首都ア  
スンソンからサンパウロに向かつて出国したと  
いう情報を得られまして、さらに四月九日サンパ  
ウロへ入国したという連絡が入りましたので、ブ  
ラジル政府に対しまして捜査協力方を強力に要請  
したわけでございます。五月三日になりました、外  
務省の先出機関でござります在ペレーン総領事か  
ら外務省本省に対しまして、この被疑者二名がブ  
ラジルのアマゾン川流域のペラ州コンセイソノ・  
ド・アラグアイアというところで死亡したとい  
う連絡が入った次第でございます。

I C P O が刑事案件の検査のために必要な情報  
及び資料を迅速かつ組織的に交換していくとい  
う







用する。

第二十二条中「解除された」を「取り消された」に改める。

第二十三条の見出し中「解除」を「取消し」に改め、同条中「解除すべき」を「取り消すべき」に改める。

第三章第一節中第二十八条の次に次の二条を加える。

(競売による差押えがされている動産に対する滞納処分)

第二十八条の二 第二十一一条から第二十七一条までの規定は、競売による差押えがされている動産に対する滞納処分について準用する。

第三章第二節の節名中「船舶」を「船舶等」に改める。

第三十三条に次の二項を加える。

2 民事執行法第八十七条第三項、第九十一条第一項第六号及び第九十二条の規定は、強制執行による差押えの登記後滞納処分による差押えの登記前に登記された同法第八十七条第一項第四号に規定する権利の存する不動産について前項において準用する。この場合において、同法第九十一条第一項中「裁判所書記官」とあらかじめ、及び同法第九十二条第一項中「執行裁判所」とあるのは、「徴収職員等」と読み替えるものとする。

第三十四条に次の二項を加える。

2 民事執行法第八十七条第一項、第九十一条第一項第六号及び第九十二条の規定は、仮差押えの登記後滞納処分による差押えの登記前に登記された同法第八十七条第一項第四号に規定する権利の存する不動産に対する滞納処分に関する規定は、この場合において、同法第九十一条第一項中「裁判所書記官」とあるのは、「徴収職員等」と読み替えるものとする。

（航空機等に対する滞納処分）

第三十六条の一 滞納処分による差押えは、強制執行又は競売が開始されている航空機、自動車

又は建設機械に対してもすることができる。

2 第二十条の二第二項の規定は、前項の場合及び仮差押えの執行がされている航空機、自動車

又は建設機械に対して滞納処分による差押えがされた場合における滞納処分と強制執行、仮差押えの執行又は競売との手続の調整について準用する。

第三章に次の二節を加える。

第三節 債権又はその他の財産権に対する滞納処分

（滞納処分による差押えの通知）

第三十六条の三 滞納処分による差押えは、強制執行による差押えがされている債権に対してもすることができる。

2 徴収職員等は、強制執行による差押えがされている債権に対し滞納処分による差押えをした旨を執行裁判所に通知しなければならない。

（差押えが一部競合した場合の効力）

第三十六条の四 債権の一部について強制執行による差押えがされている場合において、その残余の部分を超えて滞納処分による差押えがされたときは、強制執行による差押えの効力は、そのときの債権の全部に及ぶ。

（転付命令等の効力が生じない場合）

第三十六条の五 強制執行による転付命令又は譲渡命令（以下「転付命令等」という。）が第三債権の債権の全部に及ぶ。

（第三債務者の供託義務）

第三十六条の六 第三債務者は、強制執行による差押えがされたときは、転付命令等は、その効力を生じない。

第三章第三節中第三十六条の次に次の二条を加

差押えをした債権者が提起した次条に規定する訴状の送達を受ける時までに、その差押えがされている金銭債権について滞納処分による差押えがされたときは、その債権の全額（強制執行による差押えの前に他の滞納処分による差押えがされているときは、その滞納処分による差押えがされた部分を差し引いた残額）に相当する金額を債務の履行地の供託所に供託しなければならない。

2 第三債務者は、前項の規定による供託をしたときは、その事情を執行裁判所に届け出なければならぬ。

3 前項の規定による事情の届出があつたときは、裁判所書記官は、その旨を徴収職員等に通じなければならない。

4 第一項の規定により供託された金額については、徴収職員等は、強制執行による差押命令の申立てが取り下げられた後又は差押命令を取り消す決定が効力を生じた後でなければ、払渡しを受けることができない。

（取立訴訟）

第三十六条の七 民事執行法第一百五十七条の規定は、強制執行による差押えがされている金銭債権について滞納処分による差押えがされた場合において、強制執行又は滞納処分による差押えをした債権者が差押えをした債権に係る給付を求める訴えを提起したときについて準用する。

この場合において、同条第一項中「訴状」とあるのは、「強制執行による差押えをした債権者の訴状又はその者の共同訴訟人としての参加の申出の書面」と、同条第四項中「前条第二項」とあるのは「滞納処分と強制執行等との手続の調整に関する法律第三十六条の六第一項」と読み替えるものとする。

2 徴収職員等は、前項の差押え国税等について滞納処分による差押えを解除したときは、その旨を執行裁判所に通知しなければならない。

（滞納処分続行承認の決定等の規定の準用）

第三十六条の十一 第二十五条 第二十六条第一項及び第三項、第二十七条第一項並びに第三十条の規定は強制執行による差押えがされた債権（以下この条において「差押え競合債権」という。）について、

第一十三条（第二十七条第二項において準用する場合を含む）の規定は強制執行による差押え競合債権で動産処分による差押えがされた債権（以下この条において「差押え競合債権」という。）について、

第一十三条（第二十七条第二項において準用する場合を含む）の規定は強制執行による差押え競合債権で動産の引渡しを目的とする債権に對し滞納処分による差押えがされたときは、徴収職員等は、強制執行による差押え命令の申立てが取り下

げられた後又は差押命令を取り消す決定が効力を生じた後でなければ、その債権の取立てをすることができない。

第三十六条の九 第三十六条の六第一項の規定又は第三十六条の七において準用する民事執行法第一百五十七条第五項の規定による供託及び滞納処分による差押えをした債権者が提出した第三十六条の七に規定する訴えにおいて強制執行による差押えをした債権者が提出した共同訴訟人との間で、それぞれ同法第一百五十六条第一項の規定による差押えをした債権者と提出した債権者との間で、それぞれ同法第一百五十七条第一項に規定する訴え及び同法第一百五十七条第一項に規定する訴状とみなす。

第三十六条の十 第三十六条の六第一項の規定又は第三十六条の七において準用する民事執行法第一百五十七条第五項の規定により供託された金銭について執行裁判所が配当等を実施する場合においては、配当期日若しくは弁済金の交付の日までにされた第三十六条の三第二項本文の規定による通知又は第三十六条の六第二項の規定による事情の届出に係る差押え国税等については、滞納処分による差押えの時に交付要求があつたものとみなす。

（みなし交付要求）

第三十六条の十一 第三十六条の六第一項の規定又は第三十六条の七において準用する民事執行法第一百五十七条第五項の規定により供託された金銭について執行裁判所が配当等を実施する場合においては、配当期日若しくは弁済金の交付の日までにされた第三十六条の三第二項本文の規定による通知又は第三十六条の六第二項の規定による事情の届出に係る差押え国税等については、滞納処分による差押えの時に交付要求があつたものとみなす。

第三十六条の十二 第二十五条 第二十六条第一項及び第三項、第二十七条第一項並びに第三十条の規定は強制執行による差押えを解除したときは、その旨を執行裁判所に通知しなければならない。

（滞納処分続行承認の決定等の規定の準用）

第三十六条の十三 第二十五条 第二十六条第一項及び第三項、第二十七条第一項並びに第三十条の規定は強制執行による差押えがされた債権（以下この条において「差押え競合債権」という。）について、

第一十三条（第二十七条第二項において準用する場合を含む）の規定は強制執行による差押え競合債権で動産の引渡しを目的とするものについて、第三十条の規定は差押え競合債権で条件付若しくは期限付であるもの又は反対給付に係ることその他の

事由によりその取立てが困難であるものについて、第三十二回の見出しは「三甲一括で買取」。

（その他の財産権に対する帰納処分）

執行法第百五十条に規定するものについて適用する。この場合において、第三十一条中「強制競売の申立てが」とあるのは「第三十六条の三第二項本文の規定による通知又は第三十六条の六第二項の規定による事情の届出があつた場合において、強制執行による差押命令の申立てが」と、「強制競売の手続」とあるのは「差押

**第三十六条の十四** 強制執行若しくは担保権の実行による差押え又は仮差押えの執行がされていて、その他の財産権に対する滞納処分についても、特別の定めがあるもののか、強制執行若しくは担保権の実行による差押え又は仮差押えの執行がされている債権に対する滞納処分の例による。

定による滞納処分続行承認の決定があつたときは、強制執行による差押命令については、第二条の三第三項本文の規定による通知があつた

(仮差押えの執行がされている債権に対する滞納処分)

第三十六条の十一 第十八条第二項 第二十一条の六、第三十一条及び第三十六条の四の規定は、仮差押えの執行後に滞納処分による差押えをした債権について準用する。この場合において、第十八条第二項中「売却代金」とあるのは「第三債務者からの取立金若しくは第三十六条の十二第一項において準用する第二十条の六第一項の規定により供託された金錢の払渡し又は売却代金」と、第三十一条中「強制競売の申立てが」とあるのは「滞納処分による差押えの通知があつた場合において、仮差押えの執行の申立てが」と、「強制競売の手続」とあるのは「仮差押えの執行」と読み替えるものとする。

2 第二十二条の七第三項の規定は、前項において準用する第十八条第二項の規定により取立金若しくは払済金又は売却代金の残余が交付された場合について準用する。  
(担保権の実行又は行使による差押えがされて  
いる債権に対する滞納処分)  
第三十六条の十三 第三十六条の三から第三十六  
条の十一までの規定は、担保権の実行又は行使  
による差押えがされている債権に対する滞納処

理由

民事執行法の制定に伴い、動産に対する滞納処分と競売との手続の調整及び航空機、自動車、建設機械、債権等に対する滞納処分と強制執行、仮差押えの執行又は競売との手続の調整を図る必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

(民事訴訟費用等に関する法律の一部改正)

3  
民事訴訟費用等に関する法律（昭和四十六年法律第四十号）の一部を次のように改正する。  
第二十八条の二第一項中「第一百五十六条第一項」の下に「又は滞納処分と強制執行等との手続の調整に関する法律（昭和三十二年法律第九十四号）第三十六条の六第一項」を加え、「これを」「これらを」を「これらを」に改める。

正誤	書面の異議	職種	二三一	行段	正誤
正誤	書面の意義	職權	二六	事局	正誤
正誤	傍証を	刑事局	未 <del>四</del>	事局	正誤
正誤	傍証と	未 <del>四</del>	未 <del>三</del>	事局	正誤
正誤	書面の異議	職權	二三一	行段	正誤