

期、国会開会中と、いろいろなことに符合いたしました。この時期には、先ほど申しました一〇ないし一五%という幅の上の方に張りついておりまして、一五%強の職員が午後八時以降残業しておるという実情でござります。

○吉田正雄君 職員組合の調査によりますと、月二十日それから二十一日の二日間、本省職員に対する超勤の実態調査が行われておるのであります。これを見ますと、たとえば二十一日などは、午後十時から十時半にかけて、大臣官房だけで五十人、それから通商政策局で四十九人、貿易局十二人、産業政策局三十七人、立地公害局三十二人、基礎産業局二十三人、機械情報産業局五十六人、生活産業局二十七人、資源エネルギー庁が午後十時半現在で百七十人、それから中小企業庁が十八人、工業技術院八人、合計四百七十二人も午後十時半現在で残っております。私はこれはちょっと異常じゃないかと思うのです。そして、その実態調査の後のこの要望書の中には「国会関連業務は慢性的な残業状態を生じさせている主たる要因の一つとなっています」と、つまり、われわれにも何か責任があるような、国会運営そのものが責任があるのじやないかというふうにも受けとめられるそういう内容になつておるのであります。ここでは「国会待機」は、空振りも多く、又作成した答弁資料も実際に使われずに終ることも多いなど、極めて非効率なものだと言えます。」と、こういうふうに指摘しているわけです。だから「質問とり」といふものは、答弁者の必要性から行われるものであり、省内の待機のやり方など、答弁者の側にも問題があることも事実です。」という指摘があるわけです。これは議員の皆さん、特に野党の議員の皆さんのが一番よく御存じなんですねけれども、与党の先生方は余り御存じないかもわからぬのですが、前日もしくは前々日質問をとりに参ります。そして質問要項の内容を詳しく説明すればするほど答弁側はそれにについて詳細な答弁書、大臣、局長の読み上げる原稿というものを担当者がですが、前日もしくは前々日質問をとりに参ります。そして質問要項の内容を詳しく説明すればする

に対する答弁要項というのには、一体だれが書くべきなのかな、こんなに五百人近くも国会答弁のために残業させてやること自体おかしいのじゃないかと思うのです。私は、キャリア組と呼ばれる少くとも課長以上の責任者が責任を持って国会答弁をやる、政府答弁者というのは決まっておるわけですから、そういう点で答弁書作成のあり方について抜本的に私は変える必要があるのぢやないかと、いうふうに思うのですが、その点はどのようにお考えになつていますか。

○政府委員(若杉和夫君) 答弁書の作成は原則として課長がやることになつております。ただ、実際は課長補佐クラスが書いて課長がチェックするということも行われております。先ほど四百数十人と言われましたが、事実そういうときもあるうかと思いますが、われわれの方で三月、予算総括のころの一週間ぐらいを調べました実情ですと、一時ごろ残っているのが約二百五十人で、やっぱりそり違はないのですが、四百五十人はちょっと私も常識的に多いと思いましたが、われわれの方の官側で調べたのは二百五十人という数字もありますから、やっぱり相当多いわけですが、いまして、課長だけじゃなくて課長補佐、係長ぐらいが残っているという実情にござります。率直に言いまして、私どもも八時以降はチャイムを鳴らして帰るようによると、あるいは八時以降総点検して本当に必要な者だけを残すようにとかいいう指導はいたしております。しかし、実際はなかなか、こんなことを言つてはなんですが、参加意識といいうのも課員にあります。みんなでやる気という氣がある課も多いわけでございます。そういうことで、どうしても係長あるいは一般の係員もがんばって残るというケースもあります。できうるだけそういうことはないよう合理化するよう努力はいたしておりますし、今後もそういう努力は続けたいと思っております。

○吉田正雄君 これは国会の側としても、政府の事前の質問内容に対する問い合わせ、これなどをどの程度に答えておったらしいのか、こういう状況を

聞かされますとまた考えざるを得ないといふふうに思ひます。本当に大綱だけ答えておけばいいのか。詳細な答弁をもらうためには詳細な事前の質問要旨というものを明らかにしておくことも必要なことです。この辺のバランスというのには非常にむずかしいと思うのですけれども、私をして言わわしむれば、政策立案、法案作成の政府当局としては、当然いかなる観點から質問が出ても事前に十分準備といふものが整えられてなければいけないと思うのです。その時点になつて何百人も残して答弁書を作成する作業を徹夜でやるなんというのは、私はこれは異常だと思うのです。

さらに、私が聞くところによりますと、たとえば原子力関係の問題ですと、私はよく科学技術審議委員会や商工委員会でもやりますけれども、電力会社の職員までが待機しているということを聞いています。国会対策班というのがあるのだそうです。この人たちが場合によつては徹夜で残つておつて政府答弁を電力会社の職員がかわつて書いて通産に持つていくといふことも実は聞いておるのであります。これは大臣もエネルギー庁長官も上へ聞いておいてください。実態を調べてください。そういうことを私は現に電力会社の職員から聞いたのですから、これは間違ないです。

そういうことで、私は、基本的には行政改革と関連した職員の勤務条件について無理があるのじゃないかと思うのです。そういう点で業務内容と職員定数というものが果たして均衡を保つておるのかどうか。先ほど來の説明でも年間を通じて一〇〇%から一五〇%の職員が八時以降も残つておるというの、私はこれは正常じゃないと思うのです。やっぱり改善すべきだと思うのです。ここでのうかどうなのかな。これは大臣からお聞きしたいと思うのですが、大臣いかがですか。

○國務大臣(佐々木義武君) 私は、大臣として上りはむしろ一国会議員として申し上げたいのですけれども、各國の議会の例を見ますと、日本的な気があるのかどうなのかな。これは大臣からお聞きしたいと思うのですが、大臣いかがですか。

例は余りないのでありますて、大概国会議員同士で議論して、自分で法案を出して、そして質疑をするのも議員同士でやつていくというのが通例かと思います。日本はそうじやなく、一切行政が、で、ほとんど全部と言つてよいほど出しまして、そして国会対行政府というような関係で国会運営が進められているわけですから、おのずからやはり行政府の任務を果たすうとすれば仕事がふえるわけでございます。ですから、いまの行政簡素化の要請とはまさに矛盾した関係になるわけでござりますけれども、さらばといって行政需要が、先ほどもお話をございましたように、本来の行政任務があえているほかに對国会との関係等もあつてなかなかその間の調整というのはむずかしいわけでござりますけれども、できれば事務の簡素化と効率化でこれを切り抜けければお話しのように一番よろしいのでござりますけれども、しかしながらなかそういうわけにもまいりません。したがいまして、どうしてもやむを得ないという分野に関しては、やはり機構を整備したり定員の増加ということは、これはやむを得ぬことかと思います。お話しのように業務を簡素化したり効率化することは当然でありますけれども、それのみではなくともきべき切れないという場合には、やはりこれは定員をやすか機構を重点的に配備がええるかというようなことが必要かと思しますので、適正な執務体制を整備するためにはさらに一層努力してみたいと思います。

○吉田正雄君 それじゃ、とにかく正常じゃないということは実態から大臣もおわかりだと思いますから、これは大臣一人の責任でありますんで、それぞれの管理責任者においてさらに今後一層の改善と努力を要請してこの問題は終わります。

それでは、本題に入りましたて、最初に、本法案の主要な条文について幾つかお尋ねいたします。

第一条の「目的」のところでは、「石油代替エネルギーの開発及び導入を総合的に進めるために必要な措置を講ずることにより、」云々というふう

に書いてありますけれども、この場合、開発の目標となるのは総合エネルギー調査会需給部会が五十四年の八月二十一日に発表いたしました長期エネルギー需給暫定見通しというものを想定し、あるいはそれを目標として進められるのかどうなのか、この点をまず最初にお聞きいたします。

○政府委員(森山信吾君) ただいま御指摘のごとく、私は長期エネルギー需給暫定見通し、総合エネルギー調査会需給部会の中間報告でございます。本法案中の代替エネルギーの供給目標、第三条に掲げられてございます供給目標を中心いたしまして推進するというたまえに、つては、それをベースにしながら供給目標を検討しつつこの法案の目的を遂行することをさせていただきたい、こういうふうに考えている次第でござります。

○吉田正雄君 それは三条のところでお聞きしたらいのか。——いま、それじゃ聞きましょうか。

そうすると、その供給目標というのは何を基準にしてやられるのですか。これは長期エネルギー需給暫定見通しとは直接関係がないというふうにおっしゃっているわけすけれども、日本におけるエネルギーの需給の見通しというのは、これは政府は從来長期エネルギー需給暫定見通しにて計画されてきたと思うのです。それと直接関係がなくして第三条にいうところの供給目標に従つて定めていくのだと言う。それでは、その供給目標は何をよりどころとして定められるのですか。

○政府委員(森山信吾君) 先ほどもお答え申し上げましたとおり、この法案に沿いましてお答え申し上げますと、暫定見通しと法案上の供給目標とは直接のかかわりはないというお答えを申し上げ

たわけでございますけれども、現実の問題といったわけでございますけれども、現実の問題といったことは、事業をする場合の一つの前提といたしましての需給部会の答申、つまり暫定見通しがそのベースになるということは、事実関係としては私どもはそういうふうに考えております。

○吉田正雄君 それでは次に、第一条の各号に石油代替エネルギーについての定義が述べてございます。詳細はよろしいのですけれども、この第二条の一号から四号まで定める主要な内容ですね、主要なもののは何かということを最初にお聞かせ願いたいと思うのです。

○政府委員(尾島巖君) この第一条におきましては石油代替エネルギーを定義しているわけでござりますけれども、石油にかわって用いられるエネルギーといふ意味で一号から四号までを規定いたしております。

一号は「石油に代えて燃焼の用に供される物」つまり燃料でございます。これは、たとえば石炭、LNG、アルコール、石炭液化油といふようなものが考えられると思います。第二号は、石油を熱源としたとして得られる熱にかえて使用される熱ということで、原子力をそれから太陽熱といふようなものが例として考えられます。

第三号は、その熱をさらに変換して得られる動力といふことで、水力、波力、風力といふような動力が考えられます。それから第四号は、その動力を電気にかえるわけですが、「電気で代えて使用される電気」といふことで、例といたしましては太陽光発電によつて得られた電気といふようなものが考えられます。

このように、第二条におきましては石油にかえて得られるエネルギーといふことで四つのレベルにおきましておのののそのエネルギーを規定いたしましたとおり、それに対応するものを石油代替エネル

○吉田正雄君 バイオマスはこのうちの第一号に入ると解してよろしいわけなんですか。バイオマスといふのはここでは想定いたしておりませんか。

○政府委員(尾島巖君) バイオマスエネルギーにつきましては、いまちょっと私も申し上げましたけれども、アルコールといふようなものが得られるわけですが、それは燃料といふことで一号に入れらうかと思います。

○吉田正雄君 次は、三条についてお尋ねいたしましたが、いまも長官の方から代替エネルギーの供給目標のことでお話がありましたが、代替エネルギーのうちといふよりも、供給目標の中で第三項では原子力にかかる部分については衆議院で修正されてしまいまして、それから代替エネルギーの供給目標のことでお話がありましたが、代替エネルギーのうちといふよりも、供給目標の中では第三項

では原子力にかかる部分については衆議院で修正されてしまいまして、それから代替エネルギーの供給目標のことでお話がありましたが、代替エネルギーのうちといふよりも、供給目標の中では第三項

になつておるわけです。これは供給目標そのものについての定めであるわけすけれども、本法律の全体をながめますと、この法律の目的といふものは、原子力を除くその他の石油代替エネルギーの研究開発、導入といふものを目的とする新エネルギー開発機構、そこに法律の主要な目的といふものがあるのではないか。また、先ほどの衆議院側の修正の趣旨説明にもそのように書いてあるわけです。もっと端的に言いますと、原子力發電、原子力の開発、導入等については本法に直接

よるのではなくて從来からも行われてきているわけです。その他の法体系によつて、あるいは予算措置によつて行われてきておるわけであつて、あくまでも本法律といふのは、供給目標では一応定めるけれども開発その他の導入等については本法

によるのではなくて從来からも行われてきているわけです。その他の法体系によつて、あるいは予算措置によつて行われてきておるわけであつて、あくまでも本法律といふのは、供給目標では一応定められるけれども開発その他の導入等については本法

によつてあるのをどうか、この辺をお聞かせ願いたいと思うのです。

○政府委員(森山信吾君) 御指摘のとおりだといふふうに考えております。

つまり原子力関係につきましては、いまお話をございましたように、從来から原子力基本法に従

いまして別途の法体系で対策を講じておるわけございまして、ただいま御審議いただいておりません代替エネルギーの開発及び導入促進法につきましては、供給目標のポイントと、それから新エネルギー開発機構という二つのポイントがあるわけです。そういうのはここでは想定いたしておりませんか。

○吉田正雄君 つきましては、いまちょっと私も申し上げましたけれども、アルコールといふようなものが得られるわけですが、それは燃料といふことで一号に入れらうかと思います。

○吉田正雄君 次に、先ほども、供給目標といふのは一応長期エネルギー需給暫定見通しといふも

うでございまして、後段に申し上げました新しい機構では原子力を除くほかの石油代替エネルギーにつきましての開発をさせていただきたいという趣旨で法案をお出ししている次第でございます。

○吉田正雄君 次に、先ほども、供給目標といふのはを念頭に置きながら作成する、こういうお話があつたわけです。

そこで、お尋ねいたしましたが、まず第一点として、イラン情勢や、本日からOPEC総会がまた開催されるわけすけれども、原油の確保といふものがますます厳しい状況を迎えていることは御承知のとおりですけれども、そこで從来の見通しを変更する必要があるのかどうなのか。長期エネルギー需給暫定見通しによりますと、昭和六年、六十五年といふやうに輸入石油は三億六千六百万キロリットルといふ数字がずっと並べてあります。わけすけれども、これについて再検討する必要があるのかどうなのが、原油の確保の見通しとあわせて、この検討性の有無についてのお考

えを聞いておきたいと思います。

○政府委員(森山信吾君) 暫定見通しにおきましては、いまお話をございましたように、六十年度、六十五年度、七十年度、それぞれ三億六千六百万キロリットルといふ想定をしておるわけでござります。これを日量に直しますと六百三十万バレルといふことでございまして、現在は御承知のとおりに五百四十万バレル・ペードーといふことで石油の確保を図つておるわけでござります。

わけでございまして、六百三十万バレルといふ數字は昨年の東京サミットあるいはIEA等の会議におきまして日本側の一つの目標として定められましたところでございまして、それがペースになりま

す。

いお話をございました、イランの問題等々か
ら三億六千万キロリットーの石油の確保を見直す
必要があるのではないかといひ御質問がございま
したけれども、私どもはイランの問題が直ちにこ
の三億六千万キロリットーの数字とかわりが出
てきただといふには考えておりませんで、イラ
ンの問題は確かにコマーシャルな問題として現在
大変むずかしい問題を抱えておりますけれども、
その問題とは別に六百三十万ペレル・ペー・デ
ー、つまり年間三億六千万キロリットーは確保す
るといひような考え方でありますので、イランの
問題を契機にいたしましてこの数字を変えていく
ということは現在のところ考えていない次第でござ
います。

○吉田正雄君 考えていない。あるいは希望的観
測としてそれは大丈夫だらうということなのか、
確固たるそういう見通しをお持ちの上で三億六千
六百万キロリットルは大丈夫、こういうことなん
ですか。どつちなんですか。

○政府委員(森山信吾君) 確固たる信念を持つて
三億六千万確保するといひふうに申し上げたいわ
けでござりますけれども、これは中長期の見通し
でござりますから大変むずかしい問題がございま
す、正直に言いまして。ただ、イランの現在の状
態から判断いたしまして、直ちにこれを変える必
要はないといひことでございまして、たゞ、中長
期の国際的な石油需給関係から見ますと、三億六
千万という数字は大変むずかしいよう感じが
いたします。しかしながら、私どもはそこをいかに
うまく安定的に確保していくかといひことが私ど
もに課せられた最大の課題であるといひ認識を持
っておりますので、全力を挙げて三億六千万キロ
リットーの輸入石油の確保に邁進いたしたい、こ
ういう気持ちでいる次第でございます。

○吉田正雄君 従来もエネルギー需給暫定見通し
の変更が行われてゐるわけです。ですから、信念
とか希望的観測ではこの量といひのは確保できな
いといふことは、これは明らかなわけです。今回

のOPEC総会がどういう結論を出すかわかりま
せんが、さらに資源保存の観点からもますます嚴
しくなっていくだらうということは、これは常識

的には想定できると思うのです。そういう点で私

はやはり希望的観測に基づく計画の樹立というの

は非常にまずいのじやないかといひうに思いま
すので、その点は今後の供給目標の設定に当たつ

ては、やっぱり厳しい見通しに立った目標の設定

というものを要望しておきたいと思うのです。

そこで、この需給暫定見通しの省エネルギー率

というところを見ますと、六十年度が一二・一

%、それから六十五年度が一四・八%、七〇年度

が一七・一%といひうになつております。そ

して「省エネルギー率は、昭和四十八年度を基準

としている。」といひ注釈がついておるのでこれ

ども、どうもはつきりしないわけです。どのように

な対策によつて実現できるのか、また、この数字

がはじき出された根拠といひますか、算定に當た

つての考え方といひますか、それがどうもはつき

りいたしませんので、この省エネルギー率の数字

が出てきた根拠といひものもう少し明らかにし

て、その弹性値をどう見るかということでおのず

から省エネルギー率といひものがはじき出されて

くるわけございまして、御参考までに申し上げ

ますと、六十年度までの弹性値を〇・七七といひ

ます、それから六十五年度に〇・七五、それから七

十年に〇・七二といひふうに、おおむね〇・八を上回らない

上げましたボン・サミットの〇・八を上回らない

といひような考え方に基づくものでござります。

ふうに見たわけでござります。これは先ほど申し

上げましたボン・サミットの〇・八を上回らない

くるわけございまして、御参考までに

う一つ、この計画の中で原子力の施設利用率は何%ぐらいに見て計画が出てきたのか、そのこところをちょっとお聞かせ願いたいと思ひます。

・五%から六七・五%、六十五年度におきましては六八%ないし六八・五%，七十年度においては六九%程度というふうに見込んでおります。

て電力会社の申請の設備利用率とそれに対する通産省の査定では、たしか1%程度でしたか、上に設定されたと思うのですが、これは数字を幾ら上げてみたって現実に原発が稼働しなければ

ようがない話でして、いまの数字を聞きますと、今日までの日本の原発の設備利用率の実態から見ますと非常にかけ離れた数字です。これは非常に高過ぎるのじやないですか。こういう数字で計算

る。これは素人が見たってすぐわかるわけです。この点はどのようにお考えになつてゐるのですか。希望的観測ではこれは困るわけです。

いますように、原子力発電所が運転開始いたしましてからの全ドータルの稼働率というのは五一・六%でございますが、そういう意味では現在の相対は若干高いと言えるかもしません。しかしながら

がら、その低い内容というのは、全体二十一年基あるうちの約三分の一のものが四〇%以下というふうでございますので、その四〇%以下についてどういう原因で稼働率が低いのかというのを検討して

てみますと、福島の一号、二号、三号というのがS C C 対策問題で長期にわたってとまつておりますし、それから美浜の一號、二号というのは、これはまたS G 機器の対策ということでまとまつております。そんなことで、彼らの諸対策が終りますとそれ以外の発電所と同じほどのいわゆる稼働率にならうかと思います。したがいまして、そういう非常に低位にありますものの発電所が逐次修復されると上位の原子力発電所と同じ

ような運転ができる、そういう面からいきますと六〇%台というのは実現可能であるというふうに考えております。

すけれども、しかし、原発を推進したいという気持ちから実現不可能なこういう数字を並べること自体、私はやっぱりこれは原発を推進する側にとてもまずいのじやないかという感じがするので

○政府委員(児玉勝臣君) 外国の例をとりまして
す。これは世界的にもこんな数字が当てはまるとい
うふうにごらんになつておりますか。どうですか。

も六〇%台の稼働率というのは十分実現可能であります。こういうふうに考えております。

つても決着はつかないと思うのですけれども、な
だ、過去の実態からすれば、いまもお認めになつ
たようによく六〇%への到達というは相当困難性が
予想されますが、いつんや七十年度では六九%、

つまり70%という設備利用率、私はこれは大変な数字だと思います。そういう楽観的な数字でこの需給暫定見通しをつくること自体に私は問題があると思うので、そういう点でもう少し厳しくして

見直す必要があるのじやないかといふふうに思ひます。

稼働しておる原発の実態というものをごらんになればおわかりだと思うのです。いま福島の第一号とか第三号炉の稼働率、設備利用率が非常に要いい、だからこれは修理が終われば設備利用率は上がるのじやないかといふ説明なんですけれども、この説明は過去にもあつたことなんです。七七年、昭和五十二年にも大改修が行われたわけですが、それで大丈夫と言つてまた今度の大改修なんです。ですから、この前も申し上げました

よう、原発の専門家に言わせれば福島第一号炉
というのはあれは廃炉処分にすべきが妥当だとい
う意見が非常に強いのです。実は部内でもそういう
声が非常に強いということを私は聞いておるの

度の福島の修理も六月に終わる予定になつておりますが、さらに一ヶ月ないし二ヶ月ぐらい延びるのじやないかというふうに思つておりますけれども、あの給水スペースの取りかえが今回一回

目ですが、新型にしたといつてももともと原子炉の設計本体そのものが変わっているわけじゃないのですから、そういう点で給水スペーザーの取りかえだけでなくて、あらゆる基本的な配管の

取りかえが全部今回行われているわけです。しかし、これがまた一、三年後に再び取りかえなければならぬという状況を否定する状況、条件も全然ないわけです。それを考えますと、いまの児玉署

思うのです。私はむしろ、ここで予言という言い方は変ですけれども、どうも過去の科学的な実績を見れば、また二、三年後なり三、四年後に再び治水スペシャーを取りかねなうね」と

うふうな状況が出てくるのじゃないかというお話を
れを持っておるので。そうでないことを望みき
すけれども。そういう点で、とりわけ推進する人
にとつてはなかなか厳しい見方をするということ

はできないことなんですね。アメリカへ行つたときも、議会の担当者が言っておりました。推進する人は安全だとか大丈夫だとか効率がいいといううとを言わなかつたらば推進することにならない

ので、必要以上にそういうことを言つてはいるのだろうということを言つておりますけれども、そういうことにならないよう私は特にお願ひいたしたいと思うのです。

そこで、もう一つ、需給暫定見通しでお尋ねいたしたいと思いますのは、「新燃料油、新エネルギー、その他」という項目がござりますけれども、これはまさに本法案と最も密接に関連する部分であるわけです。そこで、このところでは六

十年度に五百二十万キロリットル、構成比〇・九%、六十五年度三千八百五十万キロリットル、五・五%、それから七十年度が六千百万キロリットル、七・六%というふうになつておられますけれども、この三段の構成比は、前回お話し申しましたように、所

ルギー、その他には、石炭液化油、オイルサンード油、オイルシェール油、アルコール燃料、太陽エネルギー、薪炭等を含む。」ということになつておるわけです。これは非常に重要な項目であります。

し、特に七十年度では七・六%という相当の構成比になるわけです。したがって、六十年度、六十五年度、七十年度におけるそれぞれの石炭液化油、オイルサンド、オイルシェール、アルコ

ル、太陽エネルギー、薪炭等の区分ごとの容積をか
どうなつておるのかと、ということをお聞かせ願いた
い。

設備利用率につきまして、若干舌足らずの点を補足させていただきたいと思います。

ほどの暫定見通しにおける数字は年度末時点におけるものですので、その年度末における設備の建設高から見ました見かけ上の利用率ということになりますとこれが暫定見通しに書いてあるわけですが

ざいますが、それにおきまして見込みました数字は、六十年度はおおむね五八%から六一%程度、六十五年度は六〇%から六三%程度、そして七十年度は六五%程度というものを見込みまして、こ

これが暫定需給見通しの中に組み入れられているということになつておるわけござりますので、この点補足させていただきます。

• 100 •

万、合計いたしまして新燃料油百八十万でござります。それから太陽エネルギーといったしまして二百十万キロリッター、その他百三十万というふうことで、合計五百二十万キロリッターでございます。

発につきましては既存の推進母体を中心開発を図つていただきたいという考え方で新機構には含めておりません。
以上でございます。

定めるところの「環境の保全に留意しつつ」というものについてどのような決意とどのような対策をもって臨まれようとするのか。さらには住民との合意をどのように求めていくのか、あるいは環境

○政府委員(森山信吾君) 開発が優先するか環境
という、どちらに一体重点を置くかによつて私は
全然違つてくると思うのです。どういうことなん
ですか、そのところは。

なお、六十五年につきましては、新燃料油が二千九百八十八万でございまして、その内訳は、石炭液化油が一千二百六十六万、オイルサンド、オイルシェール油が六十万、アルコール系燃料が六百六十万。次に太陽エネルギーが六百五十万キロリッター、その他が二百二十万で、合計いたしまして三千八百五十五万キロリッターといふことでござります。

七十年度につきましては、新燃料油が四千八百二十万で、内訳は、石炭液化油が三千七百万、それからオイルサンド、オイルシェールが二百万、アルコール系燃料が九百二十万。太陽エネルギーが一千二十万、その他が一百六十万。合計いたしまして三千三百三十五万。

○吉田正雄君 次に、第三条の第一項では「供給目標は、「環境の保全に留意しつ定めるものとする。」といふぐあいに述べてあります。ところが、けさの新聞報道によりましても、きのう自民党の商工部会とか環境部会では、政府が提出を予定いたしておりました環境アセスメント法案についてきわめて否定的なといいますか、開発を優先する立場から環境アセスメント法案というのもむしろ開発を規制するというそういうことになるのじやないかというふうなことで、商工部会では圧倒的に反対、それから環境部会ではまとまらないかったといふうなことで、国民の期待とは非常にも逆の方向にどうも向いているような感じがする。ふつぶつ。一、二点、文庫にてよろしく

環境庁との意見調整をどのように図っていくのか。基本的には一体開発を優先させるのか、あるいは環境保全というものを優先させるのか。これはどちらがどっちということでなくて、そのバランスという言い方もあると思うのですけれども、しかし重点をどちらに置くかによって私は非常にこの取り扱いというものが違ってくると思うので、その点を明らかにしていただきたいと思うのです。

○政府委員(森山信吾君) 第三条第二項に、御指摘の「環境の保全に留意しつづけ」という文言が大げさでござりますから、原案作成者の一つの配慮を述べておるわけでございまして、これは端的に言いますと、通商産業省で供給目標の原案をつくるわけでございますから、原案作成者の一つの配慮を

が優先するかという問題は、これは大変むずかしい問題でございまして、私どもの立場から言いますとエネルギーの安定供給ということが至上命題になるわけでございますので、開発を中心に考え方たいところでござりますけれども、やはり環境問題というものは広く国民生活の観点に立ちますと、これは大変重要な問題でござりますから、先生もおっしゃいましたように、開発と環境の保全をバランスをとっていくことが大変なことではないかと思うわけでございまして、私が提出させていただきました法案の中で「環境保護の保全に留意しつつ」という文章を入れておりますのもそういう配慮に基づくものでござります。よって、つまり所々にござ

○吉田正雄君 そういたしますと、オイルサンド油であるとかオイルシェール油の比率は余り高くないのですけれども、高くなくとも一応この計画の中に入つておるわけですから、そこで、今度の新機構の中ではこのオイルサンド、オイルシェールの取り扱いが余りはつきり出ていないのじやないかと思うのですけれども、これはどのように取り扱われるのかどうなのか、お聞かせ願いたいと思うのです。

国会に提出するのだと、いうふうなことでずっと進んできたと思うのです。そこで、法案が提出されるとかされないかは別にして、この法案ではとにかく「環境の保全に留意しつつ」ということが述べられておるわけです。具体的にはどのような配慮をされるのか。たとえば地熱開発についても、先般、環境庁から国立公園内における開発についてクレームがついておるわけです。そういう点で、これは何も地熱だけに限らないわけです。

環境庁でいろいろと広い角度から御担当いただいておりますので、環境庁の御意見を十分に聞かなければならぬ、というような受けとめ方をしておるわけですが、それでございまして、原案作成者の段階とそれが専門の方の御意見とのすり合わせをこの場でございたい、こういうふうに考えて、次第でござります。

ういったものが優先されるというような考え方より一方ではないわけじゃないと思いますけれども、やはり総合的な観点での調整ということがどうも必要になってくるという気持ちを十分私ども持っておりますので、特にこの「環境保全に意」するという文章を入れた趣旨はそういうところにあるというふうに御理解を賜りたいと思う次第でございます。

○政府委員(尾島謙君) オイルショール、タールサンドにつきましては、資源開発の形態及び製品が石油にきわめて近いために從来から石油対策の一環として施策を進めてまいりておるところでございます。また、これらの開発につきましても、すでに民間を主体とする体制が組まれております。新機構におきましては、海外炭、地熱、太陽エネルギー等、その開発、導入のために新たな政策努力を要する分野を中心いたしまして実施いたしますことといたしまして、既存の政策ですでに推進されてきているオイルショール、タールサンドの開

石炭火力の場合でも原子力の場合でも、どうとう福島の場合には環境中にコバルト60がついに出てきた。微量ですけれどもコバルト60が環境中に出てたのです。非常に重要なことです、魚介類や草類にも今までなかった、原子力発電所からとしか考えられないそういう核種というものが出てきたということなので、これは非常に人類にとっても大変なことだと思うのです。そういう点で放射能というものをいかに環境から有効に、しかも安全に隔離するかということは重大な課題だと思うのです。それらを含めまして、とにかくここで

にも聞いておりますし、そういうことで私は、この法案は通産省が中心になって提案されている法案なんですがれども、一面で「環境の保全に留意しつつ」と言いながら本当の姿勢というものは一體どこにあるのかということを非常に疑問を持つてながめておる国民が多いのではないかとううに思うのです。そういう点でいまの長官の答弁も非常に抽象的なんです。だから、私がお尋ねいたしましたように、「体験発達先でどんどんいく」ということなのか、そうではなくて本当に環境の保全というものについて十分な配慮を払っていく

次に、第三条の第五項。供給目標の改定は閣議を経なければならないのかどうか。同様に、第六項の場合も単に通産大臣が改定すれば足りるの、どうなのか。この点はどうなつておるでしょか。

○政府委員(森山信吾君) 第三条第四項で「通産大臣は、供給目標を定めるときは、閣議の決定を経なければならぬ。」という規定がござまして、私どもの認識では必ず閣議の決定が行われるべきである、こういうふうな認識を持つて

第一四部 エネルギー対策特別委員会会議録第五号

昭和五十五年五月七日
【參議院】

ります。

それから第五項に改定の場合の規定がございましたけれども、この改定の際も閣議の決定を必要とするという認識であります。

○吉田正雄君 次に、第五条の第一項の「石油代替エネルギーの導入の指針」は具体的にはどのようなことを考えておいでになりますか。

○政府委員(尾島巖君) 石油代替エネルギーを開発いたしまして、それを実際に使用者が使用して、その使用の拡大を図っていくためにはやはりそれ相応なりに指導してまいらなければならないと思いますけれども、その中で特に大口エネルギー消費者であります工場、事業場に対しましては、その導入の指針というのをはつきり示して、これによりまして導入を図つてしまりたいというわけでございます。

それで、実際にどういう指針を考えているかといふことでござりますけれども、これはまず第一案いたしまして、石油にかわって用いられるエネルギーが十分に供給されなければならぬわけでございます。

その勘案いたしまして、ある特定の工場、事業場がその特定の石油代替エネルギーを使用することが適当だと思う者に対しまして、こうすればその特定の石油代替エネルギーを使用することが可能であります。あるいは立地条件なり、いろいろな点を勘案いたしまして、ある特定の工場、事業場がその特定の石油代替エネルギーを使用することが適当だと思う者に対しまして、こうすればその特定の石油代替エネルギーを使用することが可能であるということを積極的に示しまして、そちらの方向に指導してまいりたいと思っております。實際には、たとえば石炭とか、LNGですか、あるいは産業用ソーラーシステム、そういうものを導入することが適当だと認められるような場合にはこうすれば導入できるという形で示していくたといふと考えております。

○吉田正雄君 私は、この第五条の第一項で言う指針の作成というのは、現在の工場の実態、エネルギー使用の状況、こういったものを十分に見定めてからないと機上の計画あるいは上から実態を無視した押しつけ的な指針というものになる危険

性があるのじやないかというふうに思うのです。

そこで、特に第六条との関連も出てくるわけですが、それとも、仮に指針がつくられたとして指導及び助言をやるというときに、先ほどは大口の工場

というふうなことが出たのですけれども、一体対象となる工場はどの程度の規模までを想定されておるのか。あるいは単なる工場だけでなく、事業者全体として、ある事業者がどれだけのエネル

ギーを使用しているのかということをまずとらえて、さらに工場といいますか、企業全体を考え、その次に事業所単位を考えていくといふにき

て、その事前の実態調査ということは必要に

なってこようかと思います。通産省におきましても、そのエネルギー消費の実態がどのようになつて、さるに工場といいますか、企業全体を考え、その細かなそこまでのことを考えての指導、助言になつっていくのか。

その場合に、指針の作成ともあわせて事前の調査というものが私は大変な作業になるのじやないかというふうに思うので、そうだとすると、仮に對して申告なり報告をさせるというふうなことがあるのかどうなのか。さらには、通産大臣と所管大臣との区別をどこでやるのか。こういう点で非常に大きな問題といふものが出てくるわけです。

事前の調査をやるとするならばだれが主体になつてやるのかという問題が出てまいりますし、ある

いはあらかじめ実態把握ということで全事業者に對して申告なり報告をさせるというふうなことがあるのかどうなのか。さらには、通産大臣と所管

大臣との区別をどこでやるのか。こういう点で非

常なかんがどうなのか。さらには、通産大臣と所管

の工場はこことこまでは石油でいいけれども、ここからここはLNGにかえなさいとか、石炭にかえなさいという数量的なものまで含めた

代替エネルギーの使用を指導してまいるということにいたしておるわけでございます。

いま先生がおっしゃいましたように、どういう対象に向けてやつたらいいかということにつきましては、その事前の実態調査ということは必要に

しては、その事前の実態調査といふことは必要に

しては、その事前の実態調査といふことは無理かと思います。と申しますのは、一挙にすべての工場、事業場に対するかといふことにつきましては、五十五年度から新しい統計を作成するよういたしておりま

すし、またそれを補完する形で大口工場につきましてはその消費の実態につきまして調査を行いたいといふふうに考えておるわけでございます。そ

ういうような調査に基づきまして、一方におきまして石油代替エネルギーの供給状況を勘案しつつ、経済的、技術的にその導入が可能なようないといふふうに考えておるわけでございます。そ

ういうような調査に基づきまして、一方におきまして石油代替エネルギーは導入できますといふこと

で指導いたしまして、その導入、利用の拡大を図つてまいりたい、こういうふうに考えておるわけ

でござります。

○吉田正雄君 ちょっと長々と質問したからあれ

だつたと思うのですが、これは新機構でやることですか、通産省でやるということですか。

どういうことになりますか。

○政府委員(尾島巖君) 後に出てまいります新エネルギー総合開発機構は新エネルギーの開発をやついくものでございまして、五条、六条は通産省、それから六条の指導、助言は通産省及び事業

所管省がやってまいりことになります。

○吉田正雄君 そうすると、各地方通産局を通じてつくと行うということになつていくわけですか。

か。個々の事業所、工場等に対して個々具体的に指導、助言するということですから、これは日本

全国の事業所、工場の数といつたらこれは大変な数になるのでして、調査一つやるにしても大変な作業だと思います。その調査結果に基づいてさ

か、あるいはLNGのガスの供給区域でどのような設備転換をすれば使用可能かというようなことを検討いたしまして、個別具体的に徐々にやつてまいりたい、こういうふうに考えておる次第でござります。

○吉田正雄君 指針は大体いつごろまでにつくられる予定になつておりますか。

○政府委員(尾島巖君) できるだけ急いでやりたいと思っておりますが、はつきり時期はいまところ言えないのは残念ですけれども、できるだけ急いで、この法案が成立し、その実際の運用ができる段階に至った時点においては徐々にスタートを始めたいと思っております。

○吉田正雄君 次に、第七条の「財政上の措置等」についてお尋ねいたしましたが、ここでは「必要な財政上、金融上及び税制上の措置を講ずるよう努めなければならない」というふうになつておりますけれども、これも大変なむずかしい問題だと思います。財政上の措置といつても補助金もあればもちろん内容があると思うので、具体的にはおよそいまどんことをお考えになつております。

○政府委員(尾島巖君) 第七条の「財政上の措置等」は、一方におきましてエネルギー使用者に対する関係から、政府の努力義務といたしましてその開発及び導入を促進するため必要な財政上、金融上及び税制上の措置を講ずるようになつておるわけでございます。

実際にどのような措置を講ずるようとしておるかということにつきましては、五十五年度から実施される措置といつましても、財政上の措置は、電源開発促進対策特別会計に電源多様化勘定を新設して電源の多様化を進めるとか、あるいは石炭・石油対策特別会計に石油勘定を改組いたしまして石油代替エネルギーの対策をもあわせて進められるようにするとかいうことでございます。

それから金融上の措置といつましても、日本開発銀行に一般産業における石油代替エネルギー

利用促進融資制度というのを創設いたしまして、石油代替エネルギーの設備転換に対しまして低利融資を図つていく、あるいは既存の関連財投項目の拡充を行つております。

また、税制上の措置といたしましては、石油代替エネルギーの利用設備の特別償却制度、これを新たに創設いたしまして、初年度二割の特別償却

を認めるというような措置を講じております。

また、別の観点からは、電源特会の拡充によるために電源開発促進税の税率引き上げを行いまして財源確保を図るということもこの措置の一環として考えられようかと思います。

○吉田正雄君 新制度が発足する当初ですから、いまの説明で大体わかつたような気がするのですが、全体の輪郭はまだはつきりしないと思うので、これはこれからだんだん固まってくるのじやないかと思いますから、これ以上聞いてもどうも

で、これはこれからだんだん固まつてくるのじやないかと思いますから、これ以上聞いてもどうも

でやめますが、ただ、第二項を衆議院側で追加修正を行つたわけです。私は、この追加修正の趣旨からいたしまして石油代替エネルギーの積極的な開発、導入、利用は事業者それから国民の意識の変革が重要だと思うのです。単に国が号令を下してもそう簡単に進むものではないのじゃないかと思ひます。

そこで、自治体の果たす役割りといふものがこれまでからます大きくなつてくるのじやないかと思うのです。これは地方の時代なんという單なるキヤッチフレーズではありますけれども、とりわけこの代替エネルギーといふものを促進するたるものもありますし、その効果も私は非常に出てくるのではありませんし、その効果も私は新らしいエネルギーとして積極的に開発していく必要があるたるものにはほかならないわけですし、太陽エネルギーといふものは、化石燃料がいずれ枯渇するということは明らかでありますから、そういう点で私は新しいエネルギーとして積極的に開発していく必要があるたるものにはほかならないわけですが、転換しておられますエネルギーといふのは、これは全部太陽エネルギーが、化石燃料もそうですが、転換したものにはほかならないわけですし、太陽エネルギー

ではないかと思います。現に多くの都道府県では入を取り組んでおりまし、幾つかの自治体ではそれなりの成果も上げておるということを見聞い

たしております。そういう自治体の実態や本法律

がねらうところからしても、私は国としてこれら

ものにしていくためにも、この第七条の「財政上、金融上及び税制」——税制はどうかと思いますが、財政上、金融上等の措置について我が積極的にこれらの自治体に対して援助をすべきではないかというふうに思いますが、この点はいかがでしょうか。

○政府委員(尾島巖君) 先生御指摘のとおり、この第二項は、今後ローカルエネルギーの開発それから利用の拡大を図つていく上に十分配慮しようとお話をございました。このローカルエネルギーを開発、導入していく上には、

当面地方自治体が主導的な役割りを担つていくことが期待されおりまして、このよだな観点から、この二項の趣旨を踏まえまして国としても地方公共団体に対しまして積極的な支援を行つていきたいと考えておるわけだと思います。

五十五年度予算におきましては、地方自治体が中心になりますて、その地域の代替エネルギーの賦存状況の調査ですか、あるいは開発可能性について調査するものに対しまして、十八都道府県分でございますけれども、その調査に対しまして補助する予算を計上いたしております。

○吉田正雄君 私は、この法案に基づいて新エネルギー機構といふものが積極的に、私は石油の代替といふ言い方はどうも余り好ましくないと思っていますので、これから人類のエネルギーといふのをこれから人間のエネルギーといふのを促進するたることは、化石燃料がいずれ枯渇するということは明らかでありますから、そういう点で私は新しいエネルギーについて日本としてどれだけのものが開発できるのか、お手元に資料があろうかと

ころんな言われ方がしてありますけれども、それぞれのエネルギーについて日本としてどれだけのものが開発できるのか、お聞かせ願いたいと思うのです。

○吉田正雄君 私は、この法案に基づいて新エネルギー機構といふものが積極的に、私は石油の代替といふ言い方はどうも余り好ましくないと思っていますので、お聞かせ願いたいと思うのです。

そこで、太陽光あるいは太陽熱エネルギー、それから風力・波力エネルギーあるいは潮汐エネルギー、さらには地熱エネルギー、そして水力エネルギーといふぐあいにいろいろあるわけなんです

が、ひっくるめてサンシャイン計画と言つたり、

あるいはエネルギーといふあいにいろいろあるわけなんです

が、ひっくるめてサンシャイン計画と言つたり、

あるいはエネルギーといふあいにいろいろあるわけなんです

が、ひっくるめてサンシャイン計画と言つたり、

あるいはエネルギーといふあいにいろいろあるわけなんです

うこともあります。原子力にしてもいすれはウラン燃料等これは有限であつて、現在確認されてゐる資源量からするならばこれを代替エネルギー問題の解決にとって非常に重要な地位を占めています。

○政府委員(安田住三君) 水力について申し上げますと、水力開発は比較的進んでいます。

いますが、まだ未開発の包蔵水力もございます。

昭和五十四年三月時点できつと見渡しますと、約千三百五十五万キロワットが未開発包蔵水力だといふうに把握されているわけでございます。この中には電力会社以外のものの水力開発地点も含まされておりますが、それらの地点につきましては経済性の観点から小規模地点は対象といたしておりません。しかし、今日非常に厳しいエネルギー情勢にござりますので、石油代替電源開発促進の一環といたしまして、また、先生御指摘のように、国産のエネルギーを有効に活用するという観点からも農業用水等を利用する小規模水力といえども積極的に開発を進めてまいることが必要だと考えております。

その実態がどうかという点につきましては、本年度から四ヵ年計画でもちまして、従来対象とされておりませんでしたような小規模な地点、これも含めまして水力開発地点計画策定調査を実施いたしまして、そして未開発の包蔵水力というものを見直すことによりまして、見込みといたしましてはその包蔵水力量は千八百五十万キロワットくらいまで拡大されるものではなかろうかというふうに見込んでおります。

○吉田正雄君 きのうエネ庁の方から、わが国の包蔵水力の資料、これをいただいたのです。きのうも私注文しておいたのですけれども、私が言った資料じゃないわけです。この程度のまとめた資料なら聞かなくてもわかつておるのであります。私が書いたのは、千キロワット以上とかそうではなくて、もうちょっとと詳細な調査資料があるはずなわけです、その資料というものを欲しいということを中心上げたのですけれども、それが出てこなかつたわけです。少しきのう文句言つておいたのですけれども。そういうことで、いまの千三百五十五万キロワットというこの内容は何キロワット以上のですか。ただ経済性じゃなくて、どうなつづいていますか。これは未開発の一般水力が一千五百十三万キロワット包蔵水力としてあるといふようにいまおっしゃっているわけでしよう。

はどこまでのものを集めたのですか。

○政府委員(安田佳三君) まず、先生からいろいろの資料の御要求があつたわけでございますが、その時点におきましては先生の御希望のようなりふうに分類いたしておりませんでした。その後、おしゃりをいただくかもわかりませんが、昨日超勤をおいたしまして、そしていろいろと階層別にも計算してみたわけでございます。この資料、直ちにお出しできるかどうか、もう少し見なければなりません。と申しますのは、一ヵ地点しかないようなところもございますから、直ちにお出しできるかどうかはわかりませんが、その後、階層別にもいろいろ分類いたしてみました。ただ、この数字は一千キロワット以上でございます。したがいまして、先ほど申しました数字も一千キロワット以上のものを申し上げたわけでございます。それ以下のものにつきましては、これは推定することはなかなか困難でございますが、千キロワット未満の開発可能地点というものをきわめて大胆に推定いたしますと、これはまだ現実に数字がございませんので、きわめて大胆に推定いたしますと、千キロワット未満の開発可能地点はおよそ百万キロワット程度ではなかろうかというふうに考えておりますが、これも先ほど申し上げました調査の際にいろいろ検討いたしたいというふうに考えておるところでございます。

○政府委員(石坂誠一君) ただいま太陽、風力、潮力、波力、水力等についてのボテンシャル量に関する御質問がございましたのでござりますけれども、実は潜在的に持つ量というものと実際に技
術でございます。

○政府委員(石坂誠一君) たゞ、この一枚の紙切れにまとめるためにはわざわざこれはむだな手数をかけてやつたのです。それをお皆さんにわざわざ、まとまつた資料を持ってくればいいものを、この一枚の紙切れにまとめるためにわざわざこれはむだな手数をかけてやつたのです。しかも、わかりの悪いと、うか、これは中身を見たつてさっぱりわからない。結果しかまとまつてない資料、わからない資料を無理につくるためにむだな時間とむだな労力を費やしているのです。そういう点で私は、請求した資料にも正確にこたえていない、むだな仕事を職員にさせているこれは典型的な例だと思うのです。そういうことでもうちょっと詳しい資料、これをまとめてください、これだけのものをやるわけですか。皆さんの方のこの代替エネルギーの供給目標を定めるためにも、今後の開発のためにも、いまおっしゃるところからだらきわめてずさんなまだ調查結果しか得られていないことで、正確な供給目標をそれでは定められません。もし定められるのだとたらきちんと出していただきたい。何か資料でも隠してあるのですが、隠してなかつたら出してください。

○政府委員(安田佳三君) ちょっと先生から御指摘がありましたのでお答えさせていただきますが、先生のところに提出いたしました資料は、その時点において手持ちの資料を提出させていただきました。その際、先生からいろいろおしゃりをいただきました。その際、先生からいろいろおしゃりをいただきましたので、それで急遽いろいろとさらによくまとめるためにもう一度残業したわけでござりますので、先生に御提出申し上げた資料は從来の資料でございます。

ございます。たとえて申しますと、太陽エネルギーは一平方メートル当たり一キロワットの熱量が地球、地上に届いておる、こういうよう言わればありますけれども、曇りの日もあれば夜もあります。あるいは技術的に考えましても、それをどういう効率で電気なりあるいはその他のエネルギーに転換できるかというような問題もござります。意味がないのではないだろうかといふようにも判断しておるわけでございます。むしろ大事なことは、一体どのくらいの効率でエネルギーが転換できるのか、あるいはもうちょっと詳しく言いますと、一体そいつたエネルギーを発生するためには、やけにいろいろな装置をつくるというようなことになりますと、その装置をつくるためにまたエネルギーがかかるわけでございますから、そういう面でも十分考えて将来の有効エネルギー量をこれから時間をかけて見通していくというのがいまの立場ではないかと思つておるわけでございます。いざこれにしましても、そいつた数字を出すためには、やはりいまのような基礎的な段階からもう少し開発の仕事に移した段階でだんだんにそういう問題がはつきりしていくだろう、こういうふうに考へておるわけでございます。

○吉田正雄君 鶏が先か卵が先かみたいないまお話しなんですが、私はやはり両方から迫つていく必要があると思うのです。これは資源エネルギー庁でも、たとえばNIRAを初めあるいは松下技研等いろいろなところに研究委託されているわけです。そこでは一定の数字というものも出でるわけですね。だから、そういうものは研究をやつていってから調べればいいということではないと思うのです。おおよそどの程度のエネルギーが得られるのかということの計算がなくしてはいたずらに研究を進めてみても、研究の規模を定める上から私も私はそれは無視はできないと思うのです。そういう点でいまの発言はちょっとどうもいただけ

の文庫版「反業一書」から、うらやまの故子が出て
ないのです。全然つかんでいないのですか。そん
なことないでしよう。いろんな委託研究を出され
ているじゃないですか。私のところでも三つも四
つも数字はありますよ。それをどのようにつかん
でおいでになるのか。おっしゃることはわかりま
す。雨の日もあれば晴天の日もあれば、しかし年
平均してどれだけのエネルギーといふのはこれは
当然出てきているわけですから、それをお聞かせ
願いたいと言っているのです。

機構に変わってきたわけですが、その変わった理由、それから公団と機構でどのように違うのか、機構の方がメリットがあるのか、そこをお聞かせ願いたいと思います。

と思ひますけれども、政府の出資につきましては、法文上規定がございまして、第十四条第一項に四十七億という数字が書かれておりますけれども、これは事業資金等を含めまして四十七億でござる。まして、いわゆる設立のための出資金といたしましては六億円ということを考えておるわけでござりましても、政府の出資に対しまして民間といった大企業でもバランスのとれた出資をしてもらいたい、ということでございまして、出資は官民ともにござりますけれども、一つあらうべく、このことによつて出資をするということ、

いろいろなことを考へて、次第でござります。
○吉田正雄君　いま御説明がありましたが、この運営委員会の権限が非常に大きいだけに、この選任に当たっては慎重な配慮がなされなければいけないと思うのです。いまのお話ですと民間からということで、これは当然国家公務員が兼任するというわけにいかぬわけで、ようからそらなると思うのですが、選任の基準とかその方法、をどのようにお考えになつておるのか。特にこゝは、二つ法を取扱つて、並行のよう

と思ひますけれども、政府の出資につきましては、法文上規定がございまして、第十四条第一項に十七億という数字が書かれておりますけれども、これは事業資金等を含めまして四十七億でございまして、いわゆる設立のための出資金といたします。ましては六億円ということを考えておるわけでございまして、政府の出資に対しまして民間といましてもバランスのとれた出資をしてもらいたい、ということございまして、出資は官民ともにそれを出資をするということが一つありますからと思ひます。

それから次は機構の中身でございますけれども、まず組織いたしまして、この法案の中に文書がれております運営委員会という制度を織り込んでおるわけでござりますけれども、この運営委員会、ほかの政府機関等にもございますが、今新たな観点で私どもが考えましたことは、運営委員会の機能というものを相当大幅なものにしてみたいということでござります。たとえば「二十一条」にその権限が書かれてございますが、「機構の予算、事業計画及び資金計画並びに決算は、委員会による議決を経なければならない。」とございまして、ほかの政府機関よりは相当強い権限を与えておられます。この運営委員の方々には民間の方を任命させていただきたいというふうに考えておりますので、そこで民間の活力がフルに發揮できる一つの手がかりになるのではないかという考え方方がございます。

それからいわゆる職員の構成でございますけれども、この機構で分担させていただきます新たな技術研究開発につきましては、もちろんパンフレットセクターに従事しておられる方にもりつぱん方がいらっしゃいますけれども、広く民間の方でそういう人材を求めていくことによりまして、民間の活力が生かされるのじやないかというふうに考えておりまして、いま申し上げましたことを要約いたしますと、出資及び運営委員会の人選あるいは職員の人材発掘、そういうことを通じて民間の活力をフルに引っ張り出したい、こと

いうようなことを考へておられる次第でござります。○吉田正雄君　いま御説明がありましたようにこの運営委員会の権限が非常に大きいだけに、この選任に当たっては慎重な配慮がなされなければいけないと思うのです。いまのお話ですと民間からということで、これは当然国家公務員が兼任するというわけにいかぬわけで、従来のようになに産業界の代表とか、あるいはもつと端的に言へば、この法案の趣旨からしても、従来のようないわゆる一般市民とか消費者代表というふうなそういう人たちも私は積極的にこの委員に任命なつたのではまずいのじゃないかと思うのですが、これについてはどのようにお考えになりますか。

○政府委員(森山信吾君)　運営委員は法案上で七名という定数を設けておるわけですが、まして、一般的に申し上げますと、この七名の方がそれぞれ違った角度で選がされてしかるべきでないかというふうに考えております。特定の分野の方に集中いたしますと、どうしても機構の運営が特定の方に傾きがちでございますから、いろな価値観を持っておられるような方々をそれ別個の観点でお選びするというのが一番至当はないか、これは非常に抽象的な表現でござりますけれども、ただ一つ言えますことは、やはりエネルギーの開発という大きな目標がござりますから、全くエネルギーに素人の方の集團でありますし、逆に言いまして、エネルギーの専門家ばかりですとまた山の中に閉じこもり過ぎると、國民の声を反映されるような方も一部といふようなことがありますので、そういった専門家の方々を一部まして、これは何となくいま心の中で考へていま

10

いろいろなことがあります。と申しますのは、ただいま法案を御審議いただいている最もでございま
すから心の中で考えているということでおざいます
して、法案を成立させていただきました暁には、
少し皆様の方の御意見を聞いて、いま私が考えてお
りますよろなことを具體化するような作業を進め
させていただきたい、こういうふうに考えていく
次第でございます。

○吉田正雄君 この運営委員の選任に当たつては、私を希望いたしておきたいと思うのですけれども、特にアメリカ等の場合には、各種のいろんなな審議会とか委員会には積極的に市民を選出していいという例もありますし、たとえば先般のスリーマイルアイランドのあの原発事故、ああいう非常事態に技術的な問題を含んだ調査委員会であつても地

方の主張をこのままに選んでおる、本人の目から見ると、ながめるということとかきわめて重要である、とかく専門ばかり陥りやすいというあれがありますから。そういう点で、この法律を本当に有効に運営し将来のエネルギー計画がりっぱなものになるためにも、私はやっぱり、表現はいろいろあらうかと思うのですけれども、本当に市民代表と言つたらしいのでしょうか、国民代表と言つたらしいのでしょうか、私はそういう人を入れることの意義をひ配慮していただきたいし、ぜひともおきたいと思ひます。

それから新しいもので、とお話をされていましたが、この新機構の業務ですけれども、新機構の職員が全部で三百三十七人というふうになつておりますが、そのうち石炭鉱業合理化事業本部が百九十一人で、これは今までの石炭鉱業合理化事業団のスタッフの皆さんのがこのままでつとここにお入りになるというふうに思いますが、それけれども、その他をみると、技術開発本部が四十八人、それから熱調査部が十四人、企画・業務部が二十五人、計八十七人といふものがこの新機構の代替エネルギー研究開発の中心的な人たちになつていくのじよらないかと思うのですが、これだけの大事業をやる

数で「一体どこまで」のことがやれるのかという不安も出てくるわけです。当然全部やるということにはならぬわけですし、またそれはそういう機構でもないと思いますので、掲げてあります主要業務について、たとえば「新エネルギー対策の推進母体について」これは法案の中にもありますけれども、この主な業務についてこの新機構が分担をするのはどの段階までなのか、これをお聞かせ願いたいと思うのです。たとえば「新エネルギー技術開発」というところで、(イ)、(ロ)、(ハ)と、たとえば「石炭液化」あるいは「熱水利用発電、深層熱水供給システム」あるいは「太陽光発電、産業用ソーラーシステム」というふうにいろいろあるのですけれども、それぞれの業務で「一体どこまで」をこの新機構が分担するのか。これが明確でないとこれまで困るのじやないかと思いませんから、そこをお聞かせ願いたいのです。

なお、この新機構では、一部民間に研究委託することができる規定を置いておりまして、それが効率的だと思う場合には、その開発業務の委託して開発を進めるということができるにいたしております。

○吉田正雄君 これからできる新開発機構で、ら、すべてがすつきりとまだ割り切れておるうふうには思いませんけれども、この技術開発成功した場合、実用化ということになつて、と、またいろんな問題が出てくるのじやないいうふうに思うわけです。たとえば太陽光発生いはソーラーシステム、これらについてもト上の問題がいろいろ出てくるとか、そういうことで、その実用化普及対策についてはどのよお考えになつているのですか。質問の意味わまでしようか。

○政府委員(尾島巖君) 幸いなことに技術開発成功した場合には、その技術を利用して実用化得るものとなつた場合には、わが国におき

助、あるいは住宅及び事業用の施設に対する低利融資事業を行うためには現在ござりますソーラーシステム協会を利用いたしまして、そこに対する基金融資等を行いまして、その基金から生じます実を対象にいたしまして低利融資を行うというようなことを考えておるわけでございまして、新機構で直接やる額分ではないということをございます。と申しますのは、先ほど答弁申し上げましたように、すでに実用化の段階に入っているというものにつきましては新機構の業務の対象とはいたしておりませんで、これはむしろ成果普及という考え方がありますから、そういう形で予算上は特別会計の予算に入っておりますけれども、事業の主体といたしますれば、いま申し上げましたように新機構とは別個の観点から成果を普及させていただきたい、こういうような考え方でいるわけでございます。

○政府委員(尾島巖君) 幸いなことに技術開発に成功した場合には、その技術を利用して実用に供し得るものとなつた場合には、わが国におきますエネルギー供給の確保に資するとの觀点から、その技術が広く普及いたしまして積極的に企業化が行われることが期待されているわけでございます。したがいまして、この開発の成果が広く一般に供されるように、その技術の特性に応じまして、機構自体がその普及促進に当たつてまいりたいというふうに考えております。

○吉田正雄君 これは予算のこところで聞いた方がいいのかもわかりませんけれども、たとえば予算面でソーラーシステムの普及促進というものが五十三億円盛つてあるわけです。これは具体的にその内容というものは何を考えておりますか。

○政府委員(森山信吾君) ソーラーシステムの普及につきましては、これは新機構でやるといふ考え方ではございませんで、この成果普及につきましては別途の形で助成するということをございます。そして、たとえば一つは公的施設に対します設置の補助、これは対象は地方自治体が設置いたします施設、これは福祉施設等が中心になるわけでござりますけれども、こういったものに対します補

○吉田正雄君 この業務の中に、たとえて言いますと、「海外における石炭資源の開発に必要な資金に係る債務の保証」というのがござりますが、この債務の保証というのはどこまで認められるのか。これは予算があくまでも優先するということでお考えいくのか、それとも事業内容に制限を設けていくのか。たとえば開発に鉄道を敷くことが必要だというふうな場合に、その鉄道を敷く者に対する債務まで保証するのかどうなのか。これほど辺まで考えておいでになるでしようか。

○政府委員(高橋都彌君) 債務保証の問題でござりますけれども、これは民間資金を十分活用しようとすることでお考えおりまして、対象設備は一応石炭の生産に直結する設備を中心に考えていくというふうに考えております。しかしながら設備投資のこととござりますから、サイト別にいろいろな内容がござります。変化がござります。可能な限り見ていくらう方向ではございますが、かなり不特定多数の者に使用されるようなシステムについて、いまのところ対象には考えておらないということでございます。

○吉田正雄君 次に、日本地熱資源開発促進センターの有する権利義務のうち、寄付行為第四条第7号の事業を承継できるようになつておるわけであります。センターとの話し合いの内容がどうなつておるのか、それからこの事業に限つた理由がどうなつたのか、お聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(尾島巖君) 地熱開発センターの事業の一部を新機構が引き継ぐことにいたしておりますが、これは同センターの債務保証業務でござります。この債務保証の業務は、この新機構におきまして地熱開発を進める上で重要な一つの手段といたしまして債務保証業務を本則といたしましてやつていくことにいたしております。したがいまして、この新機構の業務を円滑に、かつ地熱センターとの間で効率的に運営していくためには、同センターの債務保証事業を引き継ぐことが適当だというふうに考えまして、附則第十三条のように申し出を受けましてそれを引き継ぐという形にいたしたわけでございます。その申し出は、同センターの理事会の議決を経まして引き継ぎ申し出書を作成して提出を受け、それで引き継ぎをされるという形にいたしております。われわれといたしましては、債務保証業務を新機構で、そのセンターがやつております業務を引き継いで、さらに拡大して円滑にできるように期待いたしておるわけでござります。

○吉田正雄君 これはセンターの方から積極的にそういう申し入れがあつたのか、あるいは通産として本法案の施行に当たつてはその方がより望ましいといふ判断でセンターの方に積極的に働きかけられた結果こういうふうになつたのか、どちらが主導権を持って話し合いをされたのでしようか。

閣でもございませんし、いわゆる民間の法人でございますから、政府の力でその業務を取り上げるというようなかつこうになりますてもこれはやがて行き過ぎではないかということをございまして、私どもが発想いたしましてセンターの方で意見をするという状態になりますれば私どもの考え方でおりにさせていただきたいということで、参考上も申し出を受けてという条項を入れさせていただいた、こういうことでございます。

○吉田正雄君 次に、石炭合理化対策についてでありますけれども、第六次の計画が来年度で切れることになつておりますが、切れた後についてどのように考えておいでになりますでしょうか。

○政府委員(高瀬部彌君) 国内炭対策の基本法と時措置法でござります。これは五十七年三月期臨切れということになつております。これに対しまして、具体的な政策というのは、石炭鉱業審議会というのがございまして、そこで現在六次答申といたが、この機関といいますのは、国内炭を維持していく、それから海外炭を積極的に開発していく、それから海外石炭を利用する、利用技術の開発をしようという三本柱でござつて、やがているわけでございます。したがいまして、法の期限が切れるという問題、それから石炭に対する見直しが世界的規模で行われている事情等々を考えますと、やはり新たな政策を用意する必要があるのではないかということと、今後段階的に石炭の利用を内外を含めて図っていくという方向性での延長等を含めて検討してまいりたいというふうに考えております。

言えるのじやないかというふうに思うわけですね。そして一たん炭鉱にしますと、これを再建するといふことになると大変な資金が必要でしよう。むしろ新規に開発するよりもよけい金がかかる。いうふうな部分も出てくるのじやないかと思うのです。しかし、将来のことを考えますと、炭鉱は外國炭と国内炭では差があると思うのですが、しかし、逐次私はこの価格の格差というのももってくるような傾向にあるのじやないかと感じがいたします。

そこで、国内炭については、従来はスクランプ対策が中心で進んできたような感じがするのですが、けれども、この長期エネルギー需給暫定見通しによりますと、国内炭についてはこれは二千万トンでずつと今後もいくような計画になつておりますが、しかし、石油の今後の確保の見通しでありますとか、あるいは海外炭の価格の値上がり、あるいは原子力等についてもウラン資源の確保といふのがだんだん厳しくなつてくるのじやないかとうふうに思うわけです。そこで、私は国内炭の開発にこれから積極的に取り組んでいく必要がかかるのではないかというふうに思うのです。したがつて、法案の単なる延長とか、從来計画の機械的な延長ではなくて、抜本的に、この法案ができるのであるのではないかというふうに思うのです。したがつて、法案の単なる延長とか、從来計画の機械的な延長ではなくて、抜本的に、この法案ができるのであるのではないかというふうに思うのですが、その点についての御見解はいかがでしょうか。

○政府委員(高瀬郁智君) 先生御指摘の再開発問題につきましてはすでに議論がなされておりまして、とりあえず、既存の炭鉱がかなり老朽化しておりますので、これが深部に深くなったりそれから坑口から遠くなつて、いくことを防ごうということで既存炭鉱の周辺の開発をどうするかというう

まして、若干その中で相対的に優位であるといふ個所が二ヵ所ほど見つかっています。しかしながら、何分にも労働力確保問題それから環境問題等等問題点が多くあります。これを具体化するにはまだ若干の検討を要するのじゃないかというふうに感じています。したがって、今後の見直しにつきましても、第六次答申の二千万トン程度を維持するという問題を中心にして御議論いただくということで、いま審議会に臨む諸準備をしているというものが現状でございます。

○吉田正雄君 次に、資金の長期的計画と財源についてお尋ねいたしたいと思うのです。

配付されました予算書なり資料等を見ましても、長期的な見通しというものが必ずしも明確ではないわけです。さらに財源についても、従来の原重油関税、石油税の配分であるとか、あるいは新たな財源としては電源開発促進税の税率引き上げということがあるので、これどもこの長期的な資金計画と財源についてどのような検討がなされたのか、当初にお聞きいたします。

○政府委員(森山信吾君) まず、私どもが代替エネルギー開発に取り組みたいというその期間は、五十五年度から昭和六十五年度までを見通した計画をつくりたいということでおざいまして、十一年間でございます。

財源につきましては、一般会計で賄った方がいいのか、あるいは目的的ないわゆる特別会計で賄った方がいいのかという議論をすいぶんしてみたわけでござりますけれども、二つの考え方から特別会計の方がいいのではないかという結論に私も特定の受益者を対象にして行われるものであります。

その一つは、代替エネルギーの開発がどうして

会計でございますと、その都度の財政規模によりまして支出の方が変動する危険性がございますから、こういった中長期で取り組むべき代替エネルギーの開発というものはある程度はっきりした収入見込みがあつた方がよろしい。こういうような二つの考え方から特別会計の方にお願いした次第でございまして、その特別会計の中身は、いまお話をございましたように二つの特別会計から成り立つておるわけでございます。

一つは、石油及び石油代替エネルギー、いわゆる石特会計と称するものが一つございますし、もう一つは電源開発促進特別会計、いわゆる電源特会と称するものでございまして、この特別会計をベースにいたしまして財源手当てを考えていったというが実情でございます。

そこで、石特会計につきましては、原重油関税と石油税がその財源になつておるわけでございまして、原重油関税は御承知のとおりキロリッター当たり六百四十円という収入がございますので、これをそのまま適用させていただきたいということでございます。

それから石油税につきましては、三・五%という税率がございまして、これは従価税でございまして、原油の値段が上がつてしまりますと収入の方もだんだんと上がつてくるというシステムでございまして、この石油税の収入のうちの一部を石油代替エネルギーの開発に使わせていただきたいことで、いわゆる使途拡大、使途変更といいましょうか、使途拡大の法案を別途お出ししているわけでございます。

それから電源開発促進税につきましては、從来キロワットアワー当たり八銭五厘でございましたものを三十銭にアップさせていただきたいというお願いをしておりまして、二十一銭五厘の分をいわゆる電力関係の代替エネルギーの開発に使わせていただきたい。

そういう財源対策の仕組みを考えまして、一年間の収入を考えてみますと大体三兆円ぐらいの収入があるのでないかということでございま

す。特別会計別に申し上げますと、石特会計で約一兆五千億、それから電源特会で約一兆五千億と二つの方にお願いした次第でございまして、合計いたしまして三兆円というところでございます。

その三兆円の使い方でございますけれども、新機構に使わせていただきたいと思っておりますの機構に使わせていただきたいと思っておりますのが約半分の一兆五千億ということございます。

こういったことで財源手当てを私どもなりに考へさせていただいているわけでござりますけれども、いま別途大蔵委員会の方で税法と特会法の御審議をいただいておるわけでござりますから、私どものお願いしておられます機構との財源、両々相ましまして代替エネルギーの開発に取り組みさせていただきたい、こういうふうに念願しております次第でございます。

○吉田正雄君 従来からも揮発油税であるとか、あるいは地方道路税、あるいは軽油引取税、こういうものが道路ばかり使われておるのは問題があるのじやないかという論議もあつたわけですが、今回のこの新機構の発足に当たつて、いま説明のあつた財源確保の検討の段階でこれらの税制について検討をどのようにされたのか、お聞かせ願いたいと思います。

○政府委員(森山信吾君) いわゆるエネルギー関係の税金はたくさんございまして、現在十種類ございます。いま御指摘のように揮発油税もその一部でございまして、半分近くを揮発油税收入で賄ふております。いま御指摘のように揮発油税もその一部でございまして、石油代替エネルギーの開発に名をかりて原発の開発のねらいが主ではないかという疑問を持ったことがありますのは、この電源開発促進税を、ただいまも話がありましたように、一キロワットアワー八銭五厘であつたものを三十銭に大幅に引き上げた、その引き上げた財源約十カ月分で八百二十七

ます。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われるということございまして、いろいろな御意見がございます。率直に申し上げましてございまして、道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われるということございまして、いろいろな御意見がございます。率直に申し上げましてございまして、道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われるということございまして、いろいろな御意見がございます。率直に申し上げましてございまして、道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われるということございまして、いろいろな御意見がございます。率直に申し上げましてございまして、道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われる

ますので、この際一挙に税の仕組み全体を考え直すということを理由にして引き上げておりながら、実はその五四・五%というものが原子力関係に回していくという点に非常に疑問を持つてゐる

税制につきましての抜本的な改革と申しましようか、改革と申しましようか、それは行われなかつたというのが偽らざる実情でございます。私どもは、そいついた意味で、別途の観点から代替エネルギーの開発のための財源手当てをする必要があるということで先ほど申し上げたような税制のお願いをしておるというのが実情でございます。

○吉田正雄君 原重油関税から得られる千五百六十九億円を二つに分けて、石炭勘定の方に一千五百七億円、それから石油及び石油代替エネルギー勘定の方に三百十二億円というふうに割り振つてあるのですけれども、これは今後もずっと一定の率で割り振るというふうに考えておいでになるのか、毎年度その都度その都度事業内容を検討して、予算の要求が出てくると思うのですが、その段階で割り振りを考えていくのかというのが第一点です。

それから電源開発促進税。これは大変どうも評判が悪くて、大蔵部会等でもいろいろ論議をされておると思うのですが、私たちが当初本法案について非常に大きな疑問を持つたといいますのは、石油代替エネルギーの開発に名をかりて原発の開発のねらいが主ではないかという疑問を持つたといいますのは、この電源開発促進税を、ただいまも話がありましたように、一キロワットアワー八銭五厘であつたものを三十銭に大幅に引き上げた、その引き上げた財源約十カ月分で八百二十七

ます。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われるということございまして、いろいろな御意見がございます。率直に申し上げましてございまして、道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われる

ます。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われるということございまして、いろいろな御意見がございます。率直に申し上げましてございまして、道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われる

ます。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われるということございまして、いろいろな御意見がございます。率直に申し上げましてございまして、道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。道路にばかり金を回さずにエネルギーに回す。そのうちの六割以上のものが道路財源に使われる

上げる理由というのが、代替エネルギーの開発ですということを理由にして引き上げておりながら、実はその五四・五%というものが原子力関係に回していくという点に非常に疑問を持つてゐるのです。これはむしろ從来の体系の中で消化すべきであつて、私は引き上げられた分については全面的にその他の石油代替エネルギーに振り向けるべきではないかという考え方を持つてゐるのです。

それから第二点に御質問がございました電源開発促進税を大幅にアップして原子力に振り向ける御指摘に対しましては、先ほどの私の答弁と関係のではないか、むしろ代替エネルギーの開発に名をかりて原子力の推進を図るのではないいかといふふうな感じを持つたのです。したがつて、私は原子力については、当初の説明にもありましたように、原子力基本法やその他の法体系に基づいて從事もずっと推進してきておるわけです。新たにま

新エネルギー開発機構で使わせていただきたいと考へた電源開発促進税を大幅に引き上げた。その引き

いうふうに考えております。それからほかの、つまり新エネルギー開発機構で直接やる業務ではなくて、たとえば、先ほどちょっと申し上げましたソーラーシステム等の新機構でやるよりもほかの機関でやついただいた方がよろしいと思われる

ようなものにつきましては別途の形で代替エネルギーの開発を促進していただくわけでございまして、その分が約五千億見込まれておるわけでございますので、合計いたしますと約二兆円、三分の一二是原子力以外のところで使わせていただくということでございますので、あくまでも電源開発促進税の引き上げの目的は原子力を除く代替エネルギーの開発に主眼があるというふうに御理解を賜れば大変ありがたいと思う次第でござります。

○委員長(吉田実君)

午前の質疑はこの程度にとどめ、午後一時五十分まで休憩いたします。

午後零時四十八分休憩

午後一時五十七分開会

○委員長(吉田実君)

ただいまからエネルギー対策特別委員会を開会いたします。

休憩前に引き続き、石油代替エネルギーの開発及び導入の促進に関する法律案を議題とし、これより質疑を行います。

○岩動道行君

最初に、ユーロスラビアの大統領でありましたチート大統領がこのほど逝去されましたことに対し、日本国民の一人として、国会議員の一人として、さらにまた私ども有志議員で日本・ユーロスラビア友好議員連盟を持つおりますが、そのメンバー、副会長としてもこの機会に謹んで哀悼の意を表したいと思います。

同時に、第三世界の先頭を切って世界の平和のため緊張緩和のために大きな役割を果たしてこられたチート大統領の死去ということが今後世界の情勢をどのように変動させてまいるか、大きな問題でございます。これは政治的な国際的な問題であると同時に、バルカンといふいわば國際紛争

の火種であつた歴史的な地域でもあります。あるいはまた中東と非常に接近した地域でもございます。そして米ソの間において、あるいは中国を加えていわゆる大国が、ユーロスラビアの今後

の体制、そして第三世界がどのように動いていくかということにも大きな影響があり、ひいてはこれが世界のエネルギー事情にも影響しないとは言えないような重大なモメントであろうかと思いま

す。

この機会に、大平総理大臣が急遽予定を変更し

てペオグラードに参つてチート大統領の葬儀に参

列されるということは、まさに時に得たもの

のと思ひます。が、その機会にいろいろな国の首脳が一堂に集まるわけであります。したがつて、

そういう機会にまた、チート大統領の死を悼むと

ともに、今後の世界の平和と繁栄とそして私ども

日本が果たしていかなければならぬ使命からそ

のよな機会を十分に活用して重要な国々の人々

と総理がお話をする機会をぜひ持つていただきたいと思ひます。が、外務省としてはこの機会にどうのよなことを日本國の総理大臣にやつてもらうつもりであるか、ます、この点を伺つておきたい

と存ひます。

ペオグラードに参集されるというふうに承つてお

ります。この機会にわが国を代表する大平総理に

おかれまして、葬儀の合間に見まして、もし物

理的な余裕がござりますようございましたなら

ば、親しく個人的なコンタクト、ごあいさつとい

うふうに認識いたしております。

以上でございます。

○説明員(西村元彦君)

お答え申し上げます。たゞいま欧亜局長の武藤は大平総理に隨行いたすべくボンに向かいましたので、不肖西歐一課長西村

がかわりにお答えさせていただきます。

大平総理におかれましては、岩動先生が御指摘になりましたように、わが国全体の弔意を表明するが、せつかくの機会でありますから、やはり中東諸国にもまだ大平総理は訪問をしておりません。フランスの大統領は何回も行つておられる次第でござります。まだ向かわれておられる途中でございまして現地には到着しておられません。

ただいまの先生の、外務省としては総理に何を期待するのかという御質問に対しましては、私

は必ずしも外務省全体を代表いたしまして申し上げる立場にはございませんけれども、省員の一員と

して、この機会にお聞かせいただきたいと思ひます。

○岩動道行君

もちろんチート大統領の偉大な業績をたたえ、そして哀悼の意を表することが唯一の目的であり、またそれでよろしいわけではありませんが、せつかくの機会でありますから、やはり

中東諸国にもまだ大平総理は訪問をしておりま

せん。フランスの大統領は何回も行つておられる。こ

ういうことから考えましても、そういう機会にハ

ウ・ドゥー・ユ・ドゥーと、そしてまた從来の

石油を供給してもらつておることに対する感謝と

今後のことについて、あいさつ程度のことは少な

くともする機会をぜひつくるように外務省からも

現地の方に直ちに要望として伝えていただきたい

い。ぜひそのような行動もつけていただきたいと

い

意を表明していただくべくペオグラードに赴か

れ、その御任務を全うされると衷心か

らお願いしている次第でございまして、私ども政

府職員の一員といたしまして、これを成功させすべくございます。

この機会に、世界各国から同じように故チート大統領の偉業をたたえるべく、またユーロ国民へ哀悼の意を表すべく、主義、社会体制、政治体制、主張等を超えて世界各国から代表的な指導者がペオグラードに参集されるというふうに承つております。この機会にわが国を代表する大平総理に

おかれまして、葬儀の合間に見まして、もし物

理的な余裕がござりますようございましたなら

ば、親しく個人的なコンタクト、ごあいさつとい

うふうに認識いたしております。

以上でございます。

○國務大臣(佐々木義武君)

国会が済みましたら、ぜひひとつ参りたいと思ひまして、特にサウジアラビアとの関係では合同委員会を今度は向こ

うで聞くことになつておりますので、私も参加し

たいと思っております。まだ日程等は十分に決め

てございませんけれども。

○岩動道行君

最近、中国を訪問されたわけですが、石炭の問題あるいは中国原油の問題等についてございませんけれども。

○國務大臣(佐々木義武君)

國会が済みましたら、ぜひひとつ参りたいと思ひまして、特にサウジアラビアとの関係では合同委員会を今度は向こ

うで聞くことになつておりますので、私も参加し

たいと思っております。まだ日程等は十分に決め

てございませんけれども。

○岩動道行君

この機会にお聞かせいただきたいと思ひます。

○國務大臣(佐々木義武君)

ただいまお話しのとおり、四月二十七日から五月四日まで私は中国へ

行つてしましました。主たる任務は、資源エネル

ギー問題あるいは技術交流の問題が主なテーマで

ございました。

華國鋒総理、それから余秋里副総理、康世恩副

総理の御三方と、それから大臣クラスでは李強対

外貿易部長、唐克冶金工業部長、高揚文石炭工業部長の三大臣。総理、副総理二人と三大臣の六名

の方が中心になりました。それぞれ会談を持ったわ

けでござりますけれども、総理との関係は表敬訪

問的の面が主でござりますので、一応これは抜き

さて、エネルギーの問題は、何と言いましても

油を中心として国際的な問題でございます。そ

う意味において、いま新エネルギーを開発する

ための法案を審議するわけであります。しかし

これで日本のエネルギー問題が解決するわけ

ではありません。何といつても石油あるいは水

力、石炭、原子力、こういうような大きな柱がき

んとしていなければなりません。そういう意味

において、まず、私は資源エネルギー外交、これ

が必ずしも十分だとは思えない節もありますが、

通産大臣は就任後IEAの会議に出られ、あるい

はインドネシアを訪問される等、さらにまた先般

は中国を訪問する等、活発に活動しておられます

が、中東にはまだおいでになつてないと思いま

すが、おいでになる御計画はあります。おいで

か。

さて、エネルギーの問題は、何と言いましても

油を中心として国際的な問題でございます。そ

う意味において、いま新エネルギーを開発する

ための法案を審議するわけであります。しかし

これで日本のエネルギー問題が解決するわけ

ではありません。何といつても石油あるいは水

力、石炭、原子力、こういう大きな柱がき

んとしていなければなりません。そういう意味

において、まず、私は資源エネルギー外交、これ

が必ずしも十分だとは思えない節もありますが、

通産大臣は就任後IEAの会議に出られ、あるい

はインドネシアを訪問される等、活発に活動しておられます

が、中東にはまだおいでになつてないと思いま

すが、おいでになる御計画はあります。おいで

か。

さて、エネルギーの問題は、何と言いましても

油を中心として国際的な問題でございます。そ

う意味において、いま新エネルギーを開発する

ための法案を審議するわけであります。しかし

これで日本のエネルギー問題が解決するわけ

ではありません。何といつても石油あるいは水

力、石炭、原子力、こういう大きな柱がき

んとしていなければなりません。そういう意味

において、まず、私は資源エネルギー外交、これ

が必ずしも十分だとは思えない節もありますが、

通産大臣は就任後IEAの会議に出られ、あるい

はインドネシアを訪問される等、活発に活動しておられます

が、中東にはまだおいでになつてないと思いま

すが、おいでになる御計画はあります。おいで

か。

まして、その他会談をした皆さんを中心にして、ただいま御指摘のございました特にエネルギー問題に対してもういう主な話し合いかつたかという点でござりますけれども、まず、石油でございますが、石油に関しては、中国の方では探査、調査と申しますが、これに非常にいた力を入れておりますて、その最中でござりますけれども、いままでは、御承知のように海洋油田の探査等には渤海を初め黄海あるいは中国南部の海洋でそれぞれ各國が分担いたしましていま進めていることは御承知のとおりでございます。この方は従来どおり、また近く、わが方でも調査の専門機関ができましたので向こう側との調印等の問題がござりますけれども、いずれにいたしましても海洋油田の方は従来の線をそのまま強力に進めていただくことにいたしまして、私ども今度参りまして特にお願い申し上げましたのは、外国企業には許していかなかった大陸の油田探鉱開発に参加させてもらえまいかといひ申し入れをいたしました。大港油田、ただいまこれは油を出していふところでござりますけれども、及びその他の渤海湾陸上の油田等の探鉱開発に対しては、どうぞ日本も参加して一緒にやつてしまいたいといひお話をございまして、原則的な合意がなされたわけでござります。その他の奥地の油田等に關しまして、こちらの方で計画がございましたらかようにも協力したいといひ話がございまして、これも進めようかと考えておりますので、この点是非常に大きい収穫じやなかろうかと思つております。中国の大陸の油田は大変大規模なものばかりでございまして、将来大変望みの持てるところじやなかろうかという感じがいたしました。

それから石炭でござりますけれども、石炭に関しましては、輸銀の開発ローンがいま出されいるわけでござりますけれども、向こうからは七つのプロジェクトを出してございましたが、そのうちの三ヵ地点に關しましては合意に達しまして、それは近く正式な調印になると思います。残りの四ヵ地点と、向こう側から合弁あるいは補償方式

で開発したいという四つの申し込みがございましたが、これともう一つ、私の方から大同炭鉱等その他も合わせまして、そういう輸銀ローンの対象になつてゐる四カ地点、あるいは合弁、補償方式の四カ地点、その他大同等あわせましたそういう地点の扱いをどうするかという問題でいろいろディスカッションした結果、向こう側は、輸銀ローン対象の四カ地点の調査をまず急いでもらいたい、というお話をございまして、私どもの方は、それはもちろんそうですけれども、その他の地点も同時にできれば調査したいというお話をいたしましたところ、それではこの問題をいつ、どういう時期に、どういうふうに調査を進めるかさらに検討してみようということで検討を約して帰つてまいりました。

それから石炭液化でございますけれども、これは日中で共同研究をやりたいということで基本的に合意いたしまして、六月に日本からミッションを派遣することで帰つてまいりました。それから日中の長期貿易取り決め。これは從来からあるわけでございますけれども、これに関連いたしまして、まず八五年に石炭を一千万トン方が方としては引き取る用意があるけれども、日本側の需要家の希望に合致した炭種について、あるいは価格等について合意に達したならばひとつひわが方としてはそれを引き取りたいというお話を申し上げましたところ、中国側といたしましては、それではその一千万吨の内訳はどうなつてゐるのですか、一般炭と粘結炭との区別はどうなつてゐるか、炭質あるいは炭種等の詳細が欲しい、ぜひその資料をちょうだいしたい。そうすることによりまして、向こうは輸送機関との兼ね合いもございますから、そういう点もあわせて考えて希望に沿えるようにいたしたいという申し出がございまして、近く資料をこちらから提出することにして帰つてまいりました。

それから石油の八一年、八二年の量でございますけれども、中国側はいま石油の方は生産が余り伸びておらぬのに消費が大変ふえておりまして、從

来約束したとおりの数量を日本に輸出することは大変困難な事情にあるように見受けられました。しかし、八一年度等につきましては最大限の努力を払いたいという發言がございまして、今年度下半期にこれに関しましても少し具体的な話に入るということにして帰つてまいりました。と申しますのは、ちょうど、華總理も申しておりますが、ただいま、いままでのいろいろな開発計画の調整期に入つておりますので、その調整をしている最中でございまして、五年計画あるいは十年計画、恐らくことしいっぱいくらいかかるだろうと思つておりますが、それをつくつてある最中のことで、そういう点が正確に決まつてくれば大変こういう問題を扱うのに扱いいといふお話をございまして、それではもう少し中国の計画が進むのを待つてということで下半期ということでいたしてまいりました。

それから技術協力の問題でござりますけれども、これは經營管理に関する技術協力センターを北京に設置したらどうだらうということを提案いたしましたして、大変結構なことだということで、これも具体的な今後の取り通びになろうと考えております。その他いろいろ、研修生の受け入れとか、あるいはこちらからの技術者、専門家の派遣だとか、あるいは水力開発のフィージビリティースタディーの調査団を送るとかいったようなたくさんの項目がございましたけれども、それはほとんど技術協力に関しましては合意に達した次第でございます。

最後に、華總理に会いました際に、向こうはちゃんとだいま新しい計画をつくるっている最中だと申すのですから、それじゃ通産省の事務次官代のビジョンなんというもののもこのほどできましたので、そういう点も参考までに聞いてもらえたなかと言いましたら、大変喜んでくれまして、ぜひひとつ派遣してもらいたい、二回ばかり繰り返して向こうはいつごろよこしてくれるかというの

大体、以上が主な内容でございますけれども、私が参りまして一番痛感いたしましたのは、いま岩動先生も御指摘のとおり、やはり人事の交流と申しますか、往来が激しくなることが一番国交を密にするものだと思いますし、同時に、日本は経済協力あるいは技術協力が可能なわけでございますから、そういう面を通じまして両国が結ばれるということは、とりもなおさず資源エネルギー外交に結びつくわけでございますので、大変そういう点は重要なことだということを痛感してまいりましたような次第でござります。

○岩動道行君 訪中結果についてかなり詳しい御報告を承りましたが、原油について大体予定しておった数量が八〇年はどうも入りそうもない、八一年になれば何とか努力してということでございますが、こうなつてみると、実は中国の原油に余り大きな期待をかけ、あるいは日本の需給計画の中にどのように組み込んでいくのか、これは大変問題だらうと思います。

もう一つ、中国の油は、いま大港油田の話が出ましたが、あそこは、私も行ってまいりましたが、いわゆる重質油であります。したがつて、この重質油を日本で精製してまいるためには特別な装置が必要になつてしまります。これが石油業界においても大変大きな問題であり、巨額な投資も必要であるということになつてしまりますると、中国原油の活用ということについてはいろいろな面から慎重に検討し、そして日本の原油を確保する上での計画性に狂いのないようやつていただかなければならぬと思いますが、この点についてどうお考えになつてゐるか、どのようにお進めになるか。

それから中国の近代化のためにいま資源エネルギーの開発に日本が積極的に協力してまいることは大変結構であります。と同時に、これが国際緊張緩和そして十億の中国国民の生活の向上、それ役立つことは大変結構でありまするが、同時に

に、東南アジア諸国との関係において十分に調整のとれた協力態勢でなければなりません。そういう意味において先回も私申し上げたと思いますが、中国との科学技術協力協定を華國鋒主席が日本に来られたときに結ばれるような話を聞いておりますし、その点で進んでいます。その前にインドネシアとの科学技術協力協定をぜひやつていただきようなどいふことを外務大臣に強く要請いたし、大来外務大臣もこれを私どもに確約しておられたわけですが、その辺の関係は現在どうなっているのか。通産省が余り積極的でない、いわゆる発展途上国との科学技術協力協定については余り前向きではないという話も耳に入つてしまりますので、この際、この点について簡明にひとつ大臣からお話を承つておきたいと思います。

○國務大臣(佐々木義武君) 私の言い方が悪かつたかもしれませんけれども、八〇年の本年度分の

原油は予定どおり八百万トンを向こうで出すこと

になつておりますので、これは問題ございません。

これは李強大臣がこの前見えましたときに大体決

められましたので、これはそのまままでございま

す。八年の九百万トン、八一年の千五百万ト

ン、これが問題のところでございまして、とりあ

えず八年だけでもというので、この秋に協議に

入ることになつていますけれども、さらにこの長

期計画を、今までのが八二年で切れますので、

それから先の問題を協議して決めるということに

なつておりますから、そういう問題にこの秋から

入っていくというふうに考えております。

それから重質油の問題でござりますけれども、

これはお説のとおり確かに重質油でございます

が、ただ、さつき申しました大港油田の深部に深

く入りますと非常に軽質油が出るような話もござ

いまして、日本側で今度試掘しようという話をし

てまいりましたのは、深い深部の方にボーリング

を入れようという話でござります。それでござい

黄分が少ないので取り柄でございまして、その限

りにおいては電力会社等には向く種類ではなか

りかと思います。

それから技術協力協定に關しましては、通商政

策局次長から御説明させます。

○政府委員(眞野温君) ただいま先生から御指摘

ございました科学技術協力協定、これは御指摘の

とおり、現在中国と交渉中であるほか、インドネ

シア等からもいろいろ要請がござります。私ども

この科学技術協力協定の場合に、両国間の科学技

術の協力、これはいろいろなそれぞれの国の体制

の違いとか、現実に進んでいる状況がございます

ので、私どもとしては、現在いろいろ行われてお

ります民間ベース、政府ベースを含めていろいろ

な科学技術の協力がござりますので、それを実効

あらしめるような仕組みにいたしたい、こう考え

ているわけでございまして、現在もすでにインド

ネシア等とは、政府関係機関それから民間を含め

ていろいろござります、そういうものが実際に有

効に機能するように、逆にこういう一つのシステ

ムを重ねることによって屋上屋を重ねるような形

になりますとかえて関係機関の技術協力、研究

協力に関する意気込みを阻害いたしません。

そこで、問題を先に進めますが、通産大臣は中

國等に行つて重要なエネルギー問題についてのお

話し合いをしてこられて大変結構だったと思いま

すが、大平総理がアメリカ、メキシコ、カナダ三

国を訪問して、特にメキシコにおいてはメキシコ

原油の増量についての話し合いをされたと思いま

す。現在十万バレル、それを三十万バレルまでぶ

やしてほしい、こういう要請をされたと思いま

すが、新聞報道によると、それに対する確約は得ら

れなかった、むしろメキシコ側からいろいろな経

済協力の要請があつて、日本側がそれにこたえら

れるかどうかということで増量の話は決まらないか

と直接お話し合いをされまして、結論的には一九

八二年までに三十万バレルまで増加されるよう

に研究、検討を続けるということになっているの

だということでありましたが、総理が行かれて、

しかも向こうの政府が新しくまたかわったわけで

す。そういう点から見まして、このCANDUの

問題については新しい話があったのかどうか、そ

の辺もこの機会に伺つておきたいと思います。

○岩動道行君 インドネシアはどうだと聞いてい

る。

○政府委員(眞野温君) インドネシアにつきまし

ては、私たちよと精細なスケジュールをただいま

承知いたしておりませんけれども、これもできる

だけ、先ほど申し上げましたような方向で進める

ということは基本として変わりございません。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

てください、ぜひ速やかにやるよう。次の委員

会の機会にインドネシアについての科学技術協力

協定は大体いつ調印ができるかとさうくらいのめ

どをひとつお示しいただきたいと思います。

○岩動道行君 そのように私はかねてから、中國

の方はどんどん進むけれども、インドネシア等に

ついては余り進まない、そのことを指摘して強く

要請してきていた。大臣、これはよくひとつ心得

ざいますけれども、私どもは日量二百五十五万バレルという生産計画がしばらくの間続くのではないかという見通しを持っていますので、そういう見通しから見ますと、この段階ではつきりと幾ら幾らという数字が出ることは、これははなはだ物理的に困難であったのではないかと、その中を一九八二年という数字と三十万バレルという数字が共同コミュニケの中に織り込まれたことは大変な成果であったのではないかというふうに感じております。あと、おっしゃいましたような経済協力の問題等々もございますから、日本とメキシコの両国の関係をより緊密化することによりまして、総理がお決めいただきました数字を現実のものとしていくことが必要になつてくるのではないか、こういう考え方を持つていてございました。

それからカナダにつきましては、まだ最終的な報告は入っておりませんけれども、特に御指摘のございました CANDU 炉についてお答え申し上げますと、トルドー首相の方から、CANDU 炉の問題につきまして日本側の対応策を再検討してほしいというお申入りがございました。日本側といいたしますれば原子力委員会の昨年の結論がございましたけれども、政府といいたしましては CANDU 炉はやはり魅力のある炉というふうな考え方をいたしておりますので、直ちにいま導入の問題を結論づけるというわけにはまいらないと思いますけれども、CANDU 炉につきましての基礎的なスタディーは続けていく必要があるのではないかということでおっしゃいまして、そういう趣旨のお答えを申し上げたわけでござります。若干、御答弁申し上げることが役人の域を超えるかもしませんが、必要に応じましては政府機関の政府職員から成る調査団を派遣することも検討させていただきたい、こういうふうに考えておるわけでございまして、また、随行いたしました当省職員の帰国を待ちまして詳細な報告を聽取し対策を講じてまいりたい、かように考へておるわけでございました。

○岩動道行君 メキシコとの関係は大変いい報告であつたと思いますが、なお、カナダのトルドー首相から CANDU 炉についての話し合いが持ち出されて、いま長官は、事務方としては行き過ぎかもしれないがミッションを出してみたいといふことであります。これがぜひそのように前向きに取り組んでいただきたいと思います。操業率といふものが大変高い、安全な原子炉の一つの型でありますから、したがつて、原子力発電の多様化という観点からも私は CANDU 炉というものは積極的に速やかに取り入れるような方向で検討していただきたい。これは科学技術庁の方では必ずしも前向きではないようなことにもなつて一つの結論が出ておりますが、しかし、油や石炭や、その他資源エネルギーの多様化、供給源の多様化という観点から見ましても、やはり炉の多様化もぜひ必要であるし、しかも高速増殖炉の関係でそれをするためにするとか、そういったようなことはまた違う一つのバイパスといいますか、そういう効用性は十分にあるわけありますから、これは大臣がひとつ積極的に前向きに政府部内で意見を取りまとめて取り組んでいただきたいということをこの機会に要望申し上げておきます。

なお、先ほどサウジの方にも大臣はぜひ行ってみたいということでおっしゃいましたが、ベオグラードにいろいろな国の方が見えると思いますが、その機会に中近東の人々を見えると思います。同時に、PLO のアラファート議長あるいは出席さ

れるかもしれません。そういうときには、ひとつ大平原は積極的に握手して、そうしてペレスチナ人民の基本的な権利を支持するという、直接大平

和議からそういう機会をつくつていただきたい。

このことを外務省に申し上げ、また閣僚の一人として通産大臣からもぜひ進言しておいていただきたいと思いますので、これも要望申し上げておきま

す。

○岩動道行君 メキシコとの地位が相対的に低下しております。ところは日本の輸入原油のうちの八割近くところまでメキシコに依存した時代がござりますけれども、それがだんだん

低下してしまつております。ところは日本が輸入原油の四五年程度に落ち込んでおるわけでございまして、相対的に逆にいわゆる DD、GG 原油のウエートが高まつております。いまでは大

きたい。アメリカよりもフランスよりも多くの国よりも日本は最もペレスチナ問題については理解を示し、独立国家創設のための支持の意思の表明もしているわけでありますから、外交関係がない、あるいは国家がない、領土がないというだけ敬遠するというようなことでなしに、もっと実質的な外交を展開することによってアラブ諸国と日本との緊密な関係を樹立いたし、そして原油の確保にも大きな成果を上げることができるよう努力をしていただきたいということを、この機会に要望しておきたいと思います。

そこで、当面、イランの人質問題で日本に対する原油の船積みが先月来停止されております。一方、メジャーズの方もイランの関係から日本に対する供給削減が大幅に行われている。こういうことから日本の現在の原油事情、これは心配ないのかどうか。この点について、政府の方から実情と対策を伺つておきたいと思います。

○政府委員(森山信吾君) 現在、日本が年間に購入いたしております石油が約三億二千万キロリット

ター弱でございまして、これを日量に直しますと五百四十万バレル・パー・デーということでござります。この五百四十万バレルを原油に限つて申し上げますと約四百八十万バレルということございまして、これをいかに手当てるかということが一番大きな課題ではないかと思う次第でござります。

いまお話をございましたメジャーズの地位が相

对的に低下しております。ところは日本の輸入原油のうちの八割近くところまでメジャーズに依存するといふことは中東の国もございまして、あるいは印度ネシア、こういったところにお

いまたしたメキシコもその一つでございまして、これは年末は一四%あつたわけでございまして、このスポット依存率をできるだけ低くするといふことに全力を集中しておるわけでございまます。そのためにはできるだけ供給先を多角化するということでおっしゃいまして、先ほどお話をございましたメキシコもその一つでございまして、これはまた中

國あるいはインドネシア、こういったところにおきます増量の問題、これは GG ベースあるいは D

D ベースでの増量の期待を持つてかかるべき方策を講じておるということでおっしゃいます。全体として見ますと、四百八十万バレルの原油はことしに限つて申し上げますとほぼ見通しはつきかかつておるという段階ではないか、こういうふうに考へておる次第でござります。

○岩動道行君 イランからの船積みが停止になつたが、それなしにやつてこれらたといふこと

は、通産省、政府の行政が非常にうまくやられてゐるというふうに私は考えて評価いたします。と

同時に、これは備蓄の結果でもあるうと思いま

す。

そこで、問題は、備蓄がいま何日ぐらいあるのか、きのう現在どれくらいかわかりませんけれども、私はかねてから九十日程度では不十分ではなきにか、いざという場合を考えたならばせめて百日十日分くらいは必要ではないかということはたびたび申し上げてきてます。これは民間の人たちもそういう意見を持つていてる方もございました。あなたの方の先輩の生田君もそういうことを言つておられるわけであります。これはぜひその方向に向かって、一挙にそのような増量はできればいいにしましても、できるだけ供給を確保しながら一方において節約してそうしてためていくと非常にむずかしいやり方ではあります。が、そぞろいうやり方で逐次備蓄の日数というものをふやしていく、このことをぜひ考えていただきたい。これは要望しておきます。

そこで、前にも申し上げたのですが、長期エネルギー需給暫定見通し、これは直していくべきものではないかということを申し上げましたが、臣はしばらくこれでやらせてみてくれ、こうしたことになりますので、それはそれといたしましても、いずれにいたしましても石炭、水力、原力、原子力、LNG、こういったようなものがやはり柱であつて、いわゆる新エネルギー、地熱というものは補完的な役割りしか果たし得ない。最近、「フト・エネルギー・バス」という本を書いたローナンズが日本にやってきて、これが大変ブームみたいになつておりますが、しかし、いわゆる新エネルギーで日本のエネルギー問題が解決するはずもございません。また、世界各国を見ましても、これでエネルギー問題が解決するはずもございません。あるいはそれによつて国の経済成長が維持されるわけでもございません。したがつて、私どもは、どうしてもこのエネルギーの需給関係において柱は何であるかということをよく現実的に見てきました上で政策を進めていかなければならぬ、そこで、今回の法案ではいわゆる新エネルギーでありまして、しかもその中には、石油代替エ

ルギー」ということでございまするが原子力は入つております。原子力はまた別途にこれを推進するという方針でありまして、これは私も了承いたしておりますわけであります。この新エネルギーの中でも石炭液化、これがいかにも日本のエネルギーを解決するかのような幻想を抱かせている面があつたのではないか。この点についてもつと、非常に高くつくとか、長年月を要するとか、あるいは日本では液化するだけの石炭資源といふものがないとか、こういったよくなことをよく見きわめて国民にもわからせながら、そして石炭液化の技術をむしろこれは国外に提供することによって海外でのエネルギー事情を脱石油に向けさせる、それが日本の原油供給確保にもつながつてまいる、そういう相関関係でむしろ考えるべきものではないか、というふうにも考えるわけであります。

また、地熱につきましても、これはかねてから

は地熱発電のいわば宝庫とも言うべきところであります。そういう意味から私はたとえば八幡平東部の地域においてこの調査の対象とするというようなことも考えてしかるべきではないかと思いますが、この三地域については現在どのように政府開発を推進することが必要でございます。そこで、総合エネルギー調査会需給部会の見通しによりましても大幅に拡大するという目標を掲げているところでございます。その目標を達成いたしまして、昭和五十五年度から、いま先生がお述べになりました民間の開発を誘導するための地熱業が行います調査井の掘削に対する補助、あるいは開発資金に対する債務保証制度なども実施するわけですが、いま御指摘になりました地熱開発促進調査につきましては、これは五十五年度において三地点を実施することになつております。この地点の調査を実施いたしましたのは、十ヶ月に発足が予定されております、いま御審議いただいております新機構において実施されることとなつてゐるわけでございます。

そこで、その三地点がどこになるかという地点の選定でございますが、これは現在段階におきましてはまだ確定を見ておりません。今後各種の実情等を調べました上で検討することといたしておりますが、いま御指摘になりましたように、岩手県、秋田県の境の付近は地熱の宝庫でござります。松川、葛根田、その他いろいろ既存の地熱の湧出地域もございます。また八幡平東部というものもこれはきわめて有望な地点であるというふうに承知いたしておりますし、また地元の方々からもその実情を伺つておられるか、この機会に伺つておきたいと思います。

それらの実情等を十分踏まえました上でどの地点を選定するか等につきましては、今後有識者の意見等も聞きながら進めてまいりたいというふうに考えております。

○岩動道行君 地熱開発は単なるエネルギーとして発電用だけではなくて、その地域の集中暖房であるとか、あるいは施設園芸であるとか、多目的な活用ができる自然エネルギーでございますから、ぜひ積極的にこれは進めていただきたい、このことを特に改めて要望いたしております。

さて、時間も残り少くなりましたので、今回の法案の中で一つの目玉は何といつても財源でありますか、これは大蔵委員会の方でただいま審議中でございます。三兆円程度の資金を予定しているその財源の電源開発促進税、これに対しても残念ながら野党各党は反対しておられます。一方において、やはり新エネルギー開発については意欲的な姿勢を示しておられます。私は、そういう意味において若干財源もひとつ野党の皆さんも考えていただきたいので、ぜひ反対しないようひつよろしく御検討、御審議、御協力をいただきたい、かように考えておるわけであります。

さて、この新エネルギー総合開発機構の運営がやはり一番私は問題であり、そのプログラムなどをどうしてつくっていくのか、そしてルールをつくっていくのか。これは理事長の権限であるかもしれないが、やはり運営委員会、これは先ほどの吉田さんの質問に対する長官の答弁にもありましたように、運営委員会に重点を置いてそれに大きな権限を与えていた、これは確かに結構なことであります。そして民間も、政府六億に対してもおおむね四億程度のものを出資するというふうに私は聞いております。そういう形の中にいて、ぜひこの運営委員会、これはりっぱなもの、強力なもの、指導的なものをつけさせていただきたい。この人選はきわめて重要であると思います。そして学者も必要でありますし、やはり日本の産業経済を動かしていく大きな問題でありますから、そういうところから大物をひとつぜひ委員長に選んで

ばれるような、そういうことで大臣には特別な御配慮をいただきたいと思いますが、この点についてのお考えを伺いたい。

なお、時間もありませんので、もう一つだけ質問いたしておきますが、前々から私は予算委員会等でも申し上げてまいりましたが、今回の法案審議の過程においてもエネルギー白書をつくったらどうかという附帯決議も衆議院では出ておりました。結構だと思います。と同時に、国民がエネルギー問題についての理解が必ずしも十分ではない。しかも今回のエネルギーの新しい開発については非常に複雑な仕組みになつておつて、われわれでもなかなか理解がしにくい。ましてや国民一般はわかりにくいと思います。そして原子力だけではなくて、日本全体のエネルギーが一体どういうふうに賄われているのか、どのような仕組みで国民はエネルギーを活用しているのか、こういったようなことから、私は白書のみならずエネルギー博物館を総合的なものをつくつたらどうかということを提案してまいりました。そして二年前の予算委員会において通産大臣はこれを検討しますといふことを申されたのですが、検討の結果はどうなつているのか。少なくとも来年度の予算には、そのような博物館をつくって、そうして子供のときからエネルギー問題に理解を示す、社会的な教育もしていく、そういう施設は、私は百億、二百億出しても決してむだではない、むしろその方がエネルギーを節約して国民がりっぱな経済産業生活を送ることができると思う。そういう意味において私はエネルギー博物館はぜひつくつていただきたい。そのための調査費ぐらいは五十六年度予算でとるくらいの意気込みでやつていたいと思いますするが、もう一年もたつておりますから、この点について政府から伺つておきたいし、最後は大臣から確約をいただきたいと思います。

○国務大臣(佐々木義武君) この機構の理事長の選任問題でござりますけれども、これはお説のとおり私ども考えておりますので、そういう線に

沿うて選びたいと思っております。

エネルギー白書の話は、私は初めて聞くわけでございませんけれども、お話しのように、そういうものがあれば大変結構なことでございます。

でも、省内でも検討してみたいと思います。エネルギー博物館の問題も、引き続き私は受けおりませんけれども、しかし、これは大変おもしろい着想と申しますか、失礼でござりますが、いい着想だと思いますので、来年の予算にはできれば出してみたいと思っております。

○岩動道行君 大臣の答弁を信頼して私の質問を終わります。

○馬場富君 最初に、日本のエネルギー問題について、最近非常に大変厳しい環境の状況ができるまでござります。そういう中で特にいま大きい影響を持っておるのは、アメリカのイラン制裁に対する日本やヨーロッパ諸国への要請に対し、これがどのよう現理解されておるか、この点について外務省の方から説明いただきたいと思います。

○説明員(國広道彦君) 御説明申し上げます。

御存じのとおり、米国は去る四月七日にイランとの関係を全面的に絶ちまして、いまは食糧と医薬品の輸出以外の点につきましてほとんど全面的に行なうべき問題に理解を示す、社会的な教育も行つていく、そういう施設は、私は百億、二百億出しても決してむだではない、むしろその方がエネルギーを節約して国民がりっぱな経済産業生活を送ることができると思う。そういう意味において私はエネルギー博物館はぜひつくつていただきたい。そのための調査費ぐらいは五十六年度予算でとるくらいの意気込みでやつていたいと思いますするが、もう一年もたつておりますから、この点について政府から伺つておきたいし、最後は大臣から確約をいただきたいと思います。

○説明員(國広道彦君) 御説明申し上げます。

御存じのとおり、米国は去る四月七日にイランとの関係を全面的に絶ちまして、いまは食糧と医薬品の輸出以外の点につきましてほとんと全面的に行なうべき問題に理解を示す、社会的な教育も行つていく、そういう施設は、私は百億、二百億出しても決してむだではない、むしろその方がエネルギーを節約して国民がりっぱな経済産業生活を送ることができると思う。そういう意味において私はエネルギー博物館はぜひつくつていただきたい。そのための調査費ぐらいは五十六年度予算でとるくらいの意気込みでやつていたいと思いますするが、もう一年もたつておりますから、この点について政府から伺つておきたいし、最後は大臣から確約をいただきたいと思います。

それから将来の事態の推移いかんによつては外交関係を絶つということも検討してほしいというような要請でございました。

これを受けまして、わが国としましても、テヘランに人質が半年にわたつてとらわれたままおけでございませんけれども、しかし、これは大変おもしろい着想と申しますか、失礼でござりますが、いい着想だと思いますので、来年の予算にはできれば出してみたいと思っております。

○岩動道行君 大臣の答弁を信頼して私の質問を終わります。

○馬場富君 最初に、日本のエネルギー問題について、最近非常に大変厳しい環境の状況ができるまでござります。そういう中で特にいま大きい影響を持っておるのは、アメリカのイラン制裁に対する日本やヨーロッパ諸国への要請に対し、これがどのよう現理解されておるか、この点について外務省の方から説明いただきたいと思います。

○説明員(國広道彦君) 御説明申し上げます。

御存じのとおり、米国は去る四月七日にイランとの関係を全面的に絶ちまして、いまは食糧と医薬品の輸出以外の点につきましてほとんと全面的に行なうべき問題に理解を示す、社会的な教育も行つていく、そういう施設は、私は百億、二百億出しても決してむだではない、むしろその方がエネルギーを節約して国民がりっぱな経済産業生活を送ることができると思う。そういう意味において私はエネルギー博物館はぜひつくつていただきたい。そのための調査費ぐらいは五十六年度予算でとるくらいの意気込みでやつていたいと思いますするが、もう一年もたつておりますから、この点について政府から伺つておきたいし、最後は大臣から確約をいただきたいと思います。

○説明員(國広道彦君) 御説明申し上げます。

そこで、第二次制裁措置、十七日以降に予定されておるわけですから、この具体的な内容と、日本はこれに対してどのような決意を表明しているのか、またこれに対する見通しを考えているのか、説明していただきたいと思います。

○馬場富君 そこで、第二次制裁措置、十七日以降に予定されておるわけですから、この具体的な内容と、日本はこれに対してどのような決意を表明しているのか、またこれに対する見通しを考えているのか、説明していただきたいと思います。

○説明員(國広道彦君) ECが、先ほど申しました九ヵ国の外相間で確認いたしました後、米国人質救出計画の失敗という事件がございました。

その中で、非経済的措置につきましては、すでに全面的にそういう措置がございました。そこで、米国の努力を支援するよう要請がございました。当時の要請といたしましては、米国としてブルクに赴かれまして、主要な国の外務大臣と一緒に交換をされました。その結果は、御存じのとおり経済措置の分とそれから非経済措置の分に分けました決定が行われました。わが政府も、これに對して基本的に協調していくという基本方針を決めまして、これを発表したのでござります。

その中で、非経済的措置につきましては、すでに全面的にそういう措置がございました。

そこで、米国の努力を支援するよう要請がございました。当時の要請といたしましては、米国としてブルクに赴かれまして、主要な国の外務大臣と一緒に交換をされました。その結果は、御存じのとおり経済措置の分とそれから非経済措置の分に分けました決定が行われました。わが政府も、これに對して基本的に協調していくという基本方針を決めまして、これを発表したのでござります。

その中で、非経済的措置につきましては、すでに全面的にそういう措置がございました。

そこで、米国の努力を支援するよう要請がございました。当時の要請といたしましては、米国としてブルクに赴かれまして、主要な国の外務大臣と一緒に交換をされました。その結果は、御存じのとおり経済措置の分とそれから非経済措置の分に分けました決定が行われました。わが政府も、これに對して基本的に協調していくという基本方針を決めまして、これを発表したのでござります。

武器の輸出はどの国に対してもやつておりますので、その点は単なる確認でございますが、そういう措置をとりました。これは大体ECの国ばかりでございました。

統きました、その他の面で、国連安保理決議案に盛られておりまして、来る五月十七日にECの実施につきましては、来る五月十七日にECの九ヵ国外相が再び集まりまして、その時点までに人質の早期解放につきまして決定的な進展が見らましては、わが方内でも検討してまいつたわけでございます。そのときに、EC九ヵ国が四月の立場でございましたが、その具体的な施策につきましては、わが方内でも検討してまいつたわけでございます。その方向に移行するというふうに申し合わせております。

先ほど申しました、わが国が基本的にはEC諸国と協調していくという点につきましては、この行動をとったわけでござります。

その後、四月の二十一、二十二日にECの外相会議がございまして、そこでEC九ヵ国が一緒になりまして、その人質の早期解放を目指しましてEC九ヵ国と対して一定の措置をとる決定をいたしました。これに先立ちまして、外務大臣もルクセンブルクに赴かれまして、主要な国の外務大臣と一緒に交換をされました。その結果は、御存じのとおり経済措置の分とそれから非経済措置の分に分けました決定が行われました。わが政府も、これに對して基本的に協調していくという基本方針を決めまして、これを発表したのでござります。

簡単でございますが、以上御説明いたしました。

○馬場富君 そこで、第二次制裁措置、十七日以降に予定されておるわけですから、この具体的な内容と、日本はこれに対してどのような決意を表明しているのか、またこれに対する見通しを考えているのか、説明していただきたいと思います。

○説明員(國広道彦君) ECが、先ほど申しました九ヵ国の外相間で確認いたしました後、米国人質救出計画の失敗という事件がございました。

その中で、非経済的措置につきましては、すでに全面的にそういう措置がございました。

そこで、米国の努力を支援するよう要請がございました。当時の要請といたしましては、EC九ヵ国外相会議の決定をその後EC首脳会議で確認いたしました。それをおもましてECの代表及び大使が在イラント大使がイラン側に人質の早期解放について申し入れを行うことになつてあります。それが現時点までに実現しておりません。また形を変えた形で、それをおもましてECの代表及びわが在イラント大使がイラン側に人質の早期解放について申し入れを行うことになつてあります。それが現時点までに実現しておりません。また形を変えた形で、それが現在のところまだ行われておりません。そ

いうこともございまして、その後の事態が本来予想したテンポで進んでいないことはございりますが、しかしながら、五月十七日の時点ではECの九ヵ国外相が集まりまして判断するということにつきましては何らの変更もございませんし、そのときにどういう判断が行われるかということは、今後のその時点に至るまでの進展を中心に考えるわけでございまして、わが方といたしましては、好ましい進展があることを切に希望している次第でございます。そのときにどういう判定が行われるであろうかということは、ECの外相会議で決められることでございますので、本日ここで予測を申し上げることは差し控えさせていただきたいと思います。

○馬場富君 先ほどの質問に出でおりました

が、イランは、御存じのように日本の石油供給とし

て大きな地位を占めておるわけです。その点につ

いて、エネルギーの問題についても外交上の状況

から推しても重要な立場にあるのがイランと日本

との関係でございます。こういうときにこういう

制裁問題等について、より慎重な態度が非常に要

望されてくるという点、このあたりと日本のいま

のエネルギーの問題等を考えて、通産大臣はどのよ

うにこらあたりの問題を考えておりますか。

○政府委員(森山信吾君) いまイランとの原油の

取引に関しまして紛争が起こつておることは、馬

場先生よく御承知のとおりでございまして、たま

たま四月一日付をもちまして、従来の価格に二ド

ルないし二ドル五十の上乗せをしたいという通告

があつたのが契機になつて経済問題、商業問題と

いった方がよろしいかと思ひますけれども、そう

いった問題でいま紛争が起こつておるわけでござ

います。折あしく、アメリカの対イラン経済制裁

の問題がその直後に出でまいりましたので、あた

かも日本側がアメリカの経済制裁の一環としてイ

ランとの間の原油の取引を停止するかのごとき印

象が持たれがちでござりますけれども、これはい

ま申し上げましたように、紛争の原因は値上げを

通告してきたということにあるわけでござります

ので、私どもはイランとの商売上の紛争は経済制裁とは全く関係のないものというふうに理解いたしますが、しかしながら、五月十七日の時点ではECの外相が集まりまして判断するということにつきましては何らの変更もございませんし、そのときにどういう判断が行われるかということは、今後のその時点に至るまでの進展を中心的に考えるわけでございまして、わが方といたしましては、好ましい進展があることを切に希望している次第でございます。そのときにどういう判定が行われるであろうかということは、ECの外相会議で決められることでございますので、本日ここで予測を申し上げることは差し控えさせていただきたいと思います。

○馬場富君 先ほどの質問に出でおりました

が、イランは、御存じのように日本の石油供給とし

て大きな地位を占めておるわけです。その点につ

いて、エネルギーの問題についても外交上の状況

から推しても重要な立場にあるのがイランと日本

との関係でございます。こういうときにこういう

制裁問題等について、より慎重な態度が非常に要

望されてくるという点、このあたりと日本のいま

のエネルギーの問題等を考えて、通産大臣はどのよ

うにこらあたりの問題を考えておりますか。

○政府委員(森山信吾君) いまイランとの原油の

取引に関しまして紛争が起こつておることは、馬

場先生よく御承知のとおりでございまして、たま

たま四月一日付をもちまして、従来の価格に二ド

ルないし二ドル五十の上乗せをしたいという通告

があつたのが契機になつて経済問題、商業問題と

いった方がよろしいかと思ひますけれども、そう

いった問題でいま紛争が起こつておるわけでござ

ります。折あしく、アメリカの対イラン経済制裁

の問題がその直後に出でまいりましたので、あた

かも日本側がアメリカの経済制裁の一環としてイ

ランとの間の原油の取引を停止するかのごとき印

象が持たれがちでござりますけれども、これはい

ま申し上げましたように、紛争の原因は値上げを

通告してきたということにあるわけでござります

し、四月二十日以降船積みが停止されておりま

すけれども、これは原油の船積みが停止されてい

るということございまして、ほかの石油製品、ガ

ス等につきましては依然として運送されてい

るというところでござりますので、いま申し上げ

ましたように、全く原油取引に関して価格の折り

合いがついていないというこというふうに理解

いたしておりますので、今後粘り強く価格の交渉

を続けていきたい、こういうふうに考えている次

第でございます。

○馬場富君 そこで、もちろん価格の問題に端を

発していま供給停止になつておるということは理

解できますが、そういう一連の制裁問題が今後ア

メリカとイラン、あるいは米ソの問題等で厳しく

なってきたときに、その制裁というものは全然影

響ないかどうか、ここらあたりの見きわめが非常

に大事ですけれども、その点、この問題の今後の

ことについて外務省と通産大臣の見解を聞かせて

もらいたいと思います。

○説明員(国広道彦君) 御案内のとおり、イラン

からの石油の供給が現在とだえているということ

は、わが国のエネルギー供給確保の面から大変重

大な問題でござります。しかしながら、このとた

えているという現状は、先ほどエネルギー庁長官

から御説明ありましたように、やむを得ざる経緯

をたどつてこうなつてきておるものでございま

す。私どもとしましては、制裁の武器に石油を使

うということは国連の安保理決議の中でも想定さ

りません。

○馬場富君 私の聞いておるのは、いかなること

が一日も早く実現することを祈りまして、そ

う

う

解

さ

実

現

す

れば、

イランと日本との間は非

常

に

大

き

友

好

関

係

が

ど

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

う

ういうようなところが向こうが不満に思つておる点なのかな、明確に答弁してもらいたいと思います。

ういうふうなところが向こうが不満に思つておる点なのか、明確に答弁してもらいたいと思います。

○政府委員(眞野温君) 現在イランの石油化学、I P C の經營につきましては、先ほど申し上げましたように、日本側の当事者であります I C D C という会社が日本にございますが、ここを中心にお日本側の考え方をまとめておる状況でございます。これにつきましては、御指摘のようないろいろな点を含めまして私どももいろいろ連絡を受けておるところでございます。イラン側が、この石油化学について基本的には一つのイラン側としても必要なプロジェクトとして、これを建設を推進したいという考え方を持っておりますし、私ども日本側としましても、これは日本の一つのナショナルプロジェクトとして推進するという立場は基本的に変わりございません。そういう意味でいろいろな面での交渉を銳意積み重ねております。そして、イラン側のいろいろな要請が出ておるもの実事でございます。これに対しても経営上の判断その他を含めまして、日本側としても誠意を持つて対応するということで議論いたしております。

イラン側がいろいろ最近新聞報道等で申しておる点につきましては、これは必ずしも全部正確に、日本側の当事者である I C D C に言つておることとは違いますし、むしろ、これは具体的な協力関係として当事者間の話を尊重してこれに対して誠実にこたえていくという形をとつておるわけでございます。ただ、現実の問題としまして、昨年のイランの革命以来なかなか現地の作業状況が進まないという事情がございまして、それに對してやや作業のおくれが出ておるのは事実でございます。それに対してこれから日・イラン双方とし具体的に工事をどう進めていくか、こういうことを検討しておりますし、近く日本側の I C D C の山下社長がイランに参りまして、そういう双方の問題をさらに詰め検討し、これらの事業の促進をやるということになつておるわけでございま

○馬場富君 イラン革命以後この問題が中断していることは事実でしょ。そういう点で、監督官である通産といまの実施側の三井プロジェクトとそういう点でよく向こうとの食い違いの点が話し合いでされて、新聞等で何点か言われておるような問題点、食い違いのはつきりあるかどうかということは確認していますか。

○政府委員(真野温君) 新聞報道の中身がそのままイラン側、日本側の対立点ということではございませんで、むしろこれからイランの石油化学プロジェクトを進めるために具体的な工事をどうやつしていくか、どういうような作業人員が必要かというようなことをこちら側で詰めまして向こう側の要請に応じてこれから話し合いに入る、こういうことにならうかと思います。今後の作業手続についてでございます。

○馬場富君 その点については、通産としては積極的にそれを早く推進するよう指導しておるというふうに理解してよろしくうございますか。

それからきょうの新聞報道等によりますと、政府はこの石油化学プロジェクトに対して誠意を持って完成させる意思があるということをイラン政府に伝えるように和田大使に訓令をした、こういうように報道されておりますが、この点はどうでしようか。

○政府委員(真野温君) 先生御指摘のとおり、私どもとしても、これは日本としてイランとの長期的な関係のためにぜひ完成すべきプロジェクトとして政府としてできる限りのことをバックアップしていくという姿勢に変わりございませんし、またこれからの建設を進める上において積極的に民間側も指導してまいるという考え方でおります。

もう一つ、第二点でございますが、ただいま和田大使に対する訓令の点でございますが、これは從来からこのプロジェクトについては日本側として積極的に完成する意図ありという点は再々イラン側に和田大使を通じ、あるいはこちら側からも意思を伝えておりまして、その一環としてこのようなことが報道されたものと思ひます。

○馬場富君 それでは、この点について誠意を持つて通産も当たつておるということですが、報道等によれば、日本に誠意がなければやはり工事等も外国ですね、その関係にこれをゆだねることもあるというような報道等もなされておりますが、そういうような動きが事実あるかどうかという点。

それからこれに対しても、いま三井プロジェクトの社長が向こうとの交渉に出かける、こう言つてあります、これに対して話し合いによって妥協ができる見通しが立つておるかどうか。

○政府委員(眞野温君) 若干、先ほど申し上げました新聞報道の一部にイランの石油化学を外国、東欧諸国だと思いますが、日本側のを肩がわるというふうな申し出があつたやに報道されておりますが、実態的に私どもそのような事實を把握しておりません。また客観的に見ましても、そこで挙げられたような国々にはこのプロジェクトを遂行するだけの技術的な力はそれほどないのではないかという客観的な感じがいたします。

それから第二点。これから三井グループ、I C D C の山下社長がイラン側と交渉に入る。これにつきましては、すでに三月にも山下社長が向こうへ行かれましてイラン側といろいろな協議をいたしまして、それに基づいてこれから工事をするということについて具体的に打ち合わせをいたす予定になつております、これは個々の企業の経営判断の問題、実際上のプロジェクトを担当する企業の経営判断なり技術能力、全体の状況でございますので、双方の意見を合致させて必ず進めらるものと確信しております。

○馬場富君 それからイランの原油供給のカットのことと、先ほど通産大臣は、これに対して供給源をやはり転換して多方面で供給を貽えるよう進めていくこと、いふべきことをございました。もちろん、先ほど質問も出ていましたように、いわゆる備蓄等の賄いによって一時はしのがれるとしても、このイランの原油供給のカットというのは、

具体的にどこの国でどのように進められるか、目標があるか、説明していただきたいと思います。

○政府委員(森山信吾君) 現在、イランから長期契約で買つております数量が一日当たり五十三万バレルでございまして、四百八十万バレル日本全体としての購入量に対しまして一％程度のシェアを占めているわけでございますから、これが入ってこないということになるとまことに大変なことになるということでございます。そこで、先ほどお答え申し上げましたとおり、何とかこの油の購入の継続をいたしたいというのが私どもの基本的な考え方でございまして、値段の二ドルないし二ドル五十万値上げしてきた分を撤回していただきたいという交渉を粘り強くやることが一つの大きな仕事ではないかということでそりいぢことをやっておるわけでございます。

他方、先ほども岩動先生の御質問に対して私御答弁したところでございますけれども、日本全体として四百八十万バレルの原油を購入する際に、従来わりに高いシェアでございましたいわゆるスポット物の比率というものを引き下げていこうということがまた一つの課題ではないかということをございまして、現在日本が買っておられます供給先をできるだけ多角化していくと同時に、それぞれの国からの増量をお願いするということが基本姿勢でございまして、たとえば中国あるいはインドネシアあるいはメキシコ等々の国、あるいは中東の国々、イラクでございますと、あるいはアラブ首長国連邦、そういう日本が比較的いわゆるお得意先と考へておりますような国々に対しまして、幅広い交渉を続けておるというところでございまして、一部報道されましたがクウェートからある程度の増量が可能になるということもある部分につきましてはそのとおりでございまして、たとえば日本の某精製会社が従来三万バレル程度クウェートから買つておきましたのが十万余バレルに増量ができた、つまり八万バレルの増量ができたということも一つの事実としてございま

すし、そのほかいろいろござりますけれども、これははなはだ申しわけないのでございますが、現在盛んに交渉をやつておる最中でございまして、どこの国とどれだけの増量の交渉をやるということが明るみに出ますと、また商売上いろいろな支障も出てまいりますので、ここで明らかにすることとは御勘弁いただきたいと思う次第でございます。けれども、先ほど申し上げましたような国々に対する交渉を現在進めているというふうに御理解いただければ大変ありがたいと思う次第でござります。

○馬場富君　いま説明されたように、また具体的に、私はいま数字をすぐ即座に聞とうというわけじゃございませんが、これは実際、備蓄というのではなく将来はなくなるわけですから、そういう点でいえばやはり供給源というのは、一つは買うち立たなければ困るわけですから、この点について多方面で増量を考えておるという大臣や長官の答弁ですが、それは信頼しますけれども、先ほどもう一つの、いま長官の言葉から出た中でメキシコの問題がありますけれども、これは先ほど質問されましたが、それは成功だったけれども、何ら変化のないのが成功だという話は私は理解できませんし、そういう点でやはりある程度までいかれる状況かされましたけれども、大平さんは成功だったと言うべき等を考えられた上での一つは訪問であったといふよう聞いておりますし、またそうであるとしても出ておりますけれども、事実増量の確約はできなかつたわけです。この一つの原因は先ほどは話だけで終わつた、新聞等でいければ結局いわゆる外交儀礼で終わつたのじゃないかというよう気が出でましたけれども、具体的にはつきりしまつては前進があるかどうかという点について、答弁いただきたいと思います。

お答え申し上げますと、メキシコの油は現在歴年ベースでの第一・四半期は二万五千バレルが入ってくるということをございまして、十万バレルと申しますのは第四・四半期、つまり十月以降ということをございますので、現在イランとの間に紛争が継続中でございますけれども、十万バレルから二万五千バレルを引きました七万五千バレルといふのはいわゆる増量というふうな期待として私どもはカウントしておるわけでございます。

われも事実のよう見受けたわけですが、一つはメキシコに対する原油対策で、もう一つは大麥資源の現存政策でありますけれども、この二点についての甘さがあったのではないかという点ですが、この点どうでしょうか。

て資金協力をするとということだけではなくて、日本にしかるべき量を確保するためにもそういったインフラストラクチャの整備には協力していくという姿勢が必要になってくるのではないかとうことで、その意味では石油の確保と資金協力とはある意味でリンクしているのかと、こういう感覚を持っておるわけでござりますから、両方の対策を進めてまいりたい、こういうふうに考えております。

第一点の八、二年までに三十万バレルという数字、これをいかなる方策を講ずれば具体化するかということに関しては、私どもは端的に申し上げまして、経済協力と油の供給はパッケージで考えていいわけございまして、日本とメキシコの関係がより経済的にも社会的にもあるいは文化的にも緊密になることがそりいった関係を確立する一番いい方法ではないか、そういうたたけ方が樹立された時に石油の供給も行われ、日本から経済協力をも行われるという姿が望ましいというような基本的な考え方を持つておるわけでございして、これはメキシコ側もそういうふうに理解しておるものと考えております。ただ、現実の問題としていたしまして、メキシコが現在直面いたしておりますいろいろな経済協力案件、日本に特に期したいようなものもあるわけでございまして、そういうものにどう日本が協力していくかということがメキシコから見た一つの解決の方法ではなろうかということは感じ取られるわけでございすけれども、しかば具体的にどのプロジェクトに幾ら経済協力をすれば油がこれだけ供給できといふような直接的なリンクはないというふう理解しておるところでございます。

う次第でございます。

そこで、現在はおおむね二百五十五万バレル程の生産規模になつてゐるのぢやないかといふに見ておりますけれども、これがそう急速には展していかないであらうといふことも予想され、ところでございまして、そういつた生産規模、生産能力ということから勘案いたしますと、十万バレル日本に対して一九八〇年に行ひます供給を年から直ちに三倍にするということは、メキシコ側にとりまして大変困難なことではないのか、ういう気持ちがしておるわけでござります。

そこで、私どもは、いかに現実の問題として階的に三十万に持つていくかということを考え必要があるということをございまして、そういう意味で八一年までに三十万バレルという大体今回の総理訪問で示されたことは成功であつたのではないかといふふうに考えて、いま申上げましたように、段階的に八二年までに三十三万バレルに持つていくという対策を私どもは進めたいといふふうに考えます。それに対しまして、メキシコ側も、直接経済協力とのリンクはございませんけれども、たとえば日本に供給するための量を拡大するためには港湾の施設を拡張するといふふうなことも必要になつてくると思いまして、いわゆるインフラストラクチャ的なもの整備が伴いませんと対日供給の増量が不可能な

題等については、それともう一つは、いまあなたが言われるよう
に、やはり第三世界の産油国がいわゆる資源の恒
久化という点に非常に神経的になってきておるとい
う点について、これは私たちもやはり理解しな
ければいかぬと思うのですが、そういう点で特に
経済問題よりも恒久的な対策を考えながらこのメ
キシコ問題については臨まなければならぬとい
うものの印象を受けたわけです。そういう点での、
特に石油は燃料より原料へというような考え方方
も産油国等に強くなってきておる。こういう点等
も挙げられておるのでですが、これに対しても日本と
してはどう考えておられますか。

○政府委員(森山信吾君) 長い目で見てまいります
と、石油を燃料から原料へという目的に使ふると
いうことはまことに至当な考え方ではないかと申
うわけでござりますけれども、やはり現在の世情
のエネルギー需給関係から見まして、直ちに石油
を、燃料をやめまして原料的な使い方にすると
ことには問題があるのではないかということござ
ります。産油国自身もいわゆる代替エネルギーの
開発に全力を挙げておるという実情がござ
ますし、現在御審議いただいておりますように
日本を含めたほかの先進国もいち早く代替エネ
ギーの開発を実現したいと思ってせつからなく努力

て資金協力をするとということだけではなくて、日本にしかるべき量を確保するためにもそういったインフラストラクチャの整備には協力していくという姿勢が必要になってくるのではないかといふことで、その意味では石油の確保と資金協力とはある意味でリンクしているのかと、こういう感じを持っておるわけでございましょう、両方の対策を進めてまいりたい、こういうふうに考えておられます。

○馬場富君 そこをはつきりしておいてください。経済協力の面は事実あるのでしょうか。そういう面で、結局、前提としての問題点が出てきておるということがだけは確かでしよう、円借款との問題等については。

それともう一つは、いまあなたの言われたように、やはり第三世界の産油国がいわゆる資源の恒久化という点に非常に神經的になってきておるという点について、これは私たちもやはり理解しなければいけぬと思うのですが、そういう点で特に特徴的な印象を受けたわけです。そういう点での、経済問題よりも恒久的な対策を考えながらこのメキシコ問題については臨まなければならぬといふものの印象を受けたわけです。そういう点での、特に石油は燃料より原料へというような考え方方針等も産油国等に強くなつてきておる。こういう点等も挙げられておるのでですが、これに対しても日本としてはどう考えて いますか。

○政府委員(森山信吾君) 長い目で見てまいりますと、石油を燃料から原料へという目的に使うこと、いうことはまことに至当な考え方ではないかと申すわけでございますけれども、やはり現在の世界のエネルギー需給関係から見まして、直ちに石油を、燃料をやめまして原料的な使い方にすることなどございます。産油国自身もいわゆる代替エネルギーの開発に全力を挙げておるという実情がござりますし、現在御審議いただいておりますように、日本を含めたほかの先進国もいち早く代替エネルギーの開発を実現したいと思ってせっかく努力

が実りまして、本当に石油というものを原料として使えるという段階になりますればそれなりの対応があると思うわけでござりますけれども、こそこそしばらくはやはり石油がいわゆる燃料、エネルギーとしての重要な地位を占めることは間違いない事実ではなからうかといたしました。しかししながらむやみやたらに石油をエネルギーとして使うということになりますと、それぞれ産油国におきましては枯渇性の資源でござりますから先行きに不安感を与えるということをございまして、将来代替エネルギーが開発されて石油といふものが単に燃料として使われるだけじゃなくて原燃料として使われるという目標が達成される、その目標をつくるということがいまの先決問題ではないか、こういう認識は私どもも持っておりますし、産油国もそういうふうな目標を持つていているのではないか、こういうふうに考へておられる次第でござります。

メキシコ側の原油の見方、原油をどう見ていくか、あるいは生産能力をどう段階的にふやしていくか、これはメキシコ側の事情がござりますから、そのメキシコ側の事情というものと十分すり合わせをした上で日本が買わせていただく、こういうような姿勢が望ましいのではないかといふことでございまして、あくまでも今回の総理の御訪墨は、そういういた意味で中期的に見た日墨関係のあり方を決められたということで、そういう意味で私どもは大変評価をしておる次第でございまして、いま馬場先生のお述べになりましたお考え方の方と全く一致しておる考え方ではないか、こういうふうに考へておる次第でござります。

○馬場富君 次に、先ほどの御質問に出ましたのが、カナダを訪問された総理がCANDU炉の原点や、きょうはあたりの報道でいくと、石炭について積極的に供給しようというような意見が出たというようなことが報道されておりますが、石油については全然ノーであつたという状況が報道されていますが、この点はどうでしょうか。

○政府委員(森山信吾君) カナダは本来的に非常に石油に対しまして保守的な考え方を持っている国でございまして、カナダで開発されました石油、これは石油関連、タールサンド、オイルサンド等も含めまして同じような扱いでござりますけれども、国外へは出さないという考え方を從来からとり続けておる国でございますので、カナダの石油に余り期待することはむずかしいのではないかという考え方を持つております。

しかしながら、カナダはその他の資源、たとえば石炭も非常に豊富なところでござりますし、また、いわゆる鉱物資源以外にも木材資源あるいは漁業資源等々非常に資源に恵まれた国でござりますので、そういう意味での幅広い資源的なおつき合いができるのではないかというふうに考えます。

ただ、カナダ側からいたしますと、單に一次製品を、つまりいま申し上げました石炭とかあるい

は木材等々のものを日本に供給するというだけではなくて、工業製品をぜひ日本との取引の対象にしてほしいというような考え方を持つておる国でございますので、今後は、単にそういった資源だけがナダから供給を受けるということだけではなくて、いわゆる一次製品、いわゆる加工されたものの貿易も含めたカナダとのおつき合いを考えいく必要があるのでないか、こういうふうに考えております。

○馬場富君 次に、サハリン沖の石油開発について質問いたします。

これも対ソ経済制裁より除外されるのではないかというような報道が先日なされましたか、これもやはりその関係開発企業等から考えていけば早急に解決しなければ支障を生じてくるという問題点でもありますか、この点はどうなりましたか。

○政府委員(志賀聖君) お答え申し上げます。このサハリン沖の開発でございますけれども、これは昭和五十年一月に日本側とソ連側との間で基本契約を締結いたしまして、五十一年から実際の探鉱に入つておるところでございます。現在、このサハリンの自然環境から申しまして、大体探鉱の実際の作業ができるのは夏場に限られておりまして、そういう意味で現在探鉱作業を実施しておりますが、なかなかできにくいといふことも事実でございます。そういうことから申しまして、アメリカ側の探鉱機械あるいは探鉱に必要な技術的なサービス、そういう面でのアメリカの協力がなさいとなかなかできにくいといふことも事実でございます。そういうことから申しまして、私どももいたしましては、このサハリン石油開発プロジェクトといふことで、通産省といたしましても、あるいは外務省を通じましてもいろいろな機会をつかまえましてアメリカ側に要請をしてまいりましたし、理

解を深めるべく最大限の努力をしてきたところでございます。
それで、現在の状況でございますけれども、現在、これらのアメリカの協力にまたなければならぬ機械あるいはサービス、そういう点についてアメリカ側においても私どもとしてはかなり理解を深めてくれたというふうに承知しております。現在アメリカ政府の部内で審査が進められておるというふうに承知しております。私どもいたしましては、近いうちにこれらの機械あるいはサービスについてのアメリカ側の承認がおりるということを期待しておるわけでございまして、会社側におきましてもことしの夏の作業のための準備というものをすでに進めつつあるという方が現状でございます。

○馬場富君 これはやはり経済制裁ということでですね。石油関連機器がアメリカの輸出禁止品目に入つておるということがストップの原因だ、こういうふうに言われておりますが、結局、契約等を見ますと、やはり採鉱を請け負つておるのは日本側であるということ。そういう点で活動ができるなくて損失するのは日本だということで、結局、採鉱資金の返済とか、不成功で終わった場合にはもろに日本側が損害を受けてしまうということになりますので、これは対ソ制裁じゃなくて日本が制裁をされておるようなものだということになるわけであります。このようなことは意味をなさるものであるし、そういう点でこれは日本としてもこれだけの資金を投じてきておる、またこれから輸入問題等についても重要な問題ですので、大臣からこの点の見解をひとつ聞かせてもらいたいと思います。

○政府委員(志賀学君) ただいま馬場先生からお話をございましたように、私どもとして日本へのエネルギーの供給ソースとしてきわめて重要なプロジェクトであるということでございますし、日本側がまさに先生御指摘のようにすでにかなりの資金を投入してまいっております。したがいまして、その辺の事情についてアメリカ側の理解を求

めでてきているわけでございまして、私どもとしてはこのプロジェクトの遂行について特段の努力をさらに続けてまいりたいというふうに考えております。

○馬場富君 それで、いわゆる制裁から除外されるとということになれば開発できるわけですがそれとも、そうした場合のこの開発の規模とか、石油の埋蔵量とか、いま非常に有望だということを聞いておりますが、どのような供給の見通しができるか、この点について説明してもらいたいと思いま

す。

○政府委員(志賀学君) このプロジェクトと申しますのは、まず対象地域でございますが、これは二地区に分かれおりまして、サハリン島の陸だなの北東部それから南西部、この二地域に分かれおるわけでございます。この探鉱に対しましては、日本側として成功払いのクレジット、探鉱用の恒久設備のクレジット、ローカルコストに対するクレジット、こういったもの供与しておるわけでございます。出てきた油に対しましては、石油の五〇%を日本側が取るという契約になつております。

現在までの状況でござりますけれども、すでに試掘を完了いたしました数が十坑でございまして、これは北東部で七坑、南西部で三坑といふことで、合計いたしまして十坑の試掘をすでに完了しております。その結果といたしまして、北東部におきましてオドプト構造という構造とチャイウオ構造という二つの有望な構造を発見しております。このチャイウオ構造の方で申しますと、これは試掘を一本打ちまして成功したわけでございましたが、これの結果といたしまして、大体原油ペースで千五百バレル・バー・デーくらいの石油が出来る、それに付随いたしまして天然ガスがかなりの量出てきた、こういうよなことになつております。

なお、今後このオドプト構造、チャイウオ構造とのオドプト構造について申しますと、これは五坑の試掘を行つたわけでございますが、その

うち四坑がすでに成功しておるということでお

ります。

○國務大臣(佐々木義武君) 中国では、先ほども

につきましてさらに試掘を行いまして、その上で埋蔵量の推定をするということになるわけでござります。

うち四坑がすでに成功しておるということでござります。

○馬場富君 したがいまして、現段階において若干こ

のオドプト構造等についてその地質構造が複雑であるということをございまして、埋蔵量について

現段階ではなかなかはつきりしたことが申し上げられない状況でございます。ただ、現在までの試

掘の状況から申しますと、かなり有望であるといふふうに私どもは理解しております。

○馬場富君 計画の中には、これが実現すると北海道へのパイプラインによる供給等も実は考えられることとあります。

○政府委員(志賀学君) このプロジェクトの計画

自身にはパイプラインの構想というのもございません。ただ、北海道の地元におきましてこのパイ

プラインを敷設したらどうかというようなことで検討が進められておるというふうに承知しております。

○馬場富君 次に、大臣が中国へ行つていらっし

て、まだいろいろな報告を聞きましてこの質問については尽きるわけですが、ただ一点、やはり中国原油の問題でございますが、そういう

点についてかなり日本に対する、いわゆる一九八二年一千五百万吨、こういう目標についての実

現が厳しいといふことが新聞等でも報道さ

れておりますし、大臣の言葉の中からも、そういう

点で中国の需要もあえてきておるといふよな

うも可能だ、こういうよなことも出ておりました

が、そういうものを総合いたしまして、やはり中

国の需要といふやる量、日本に対する輸出とい

うで協力すればかなりまだ新しい地域での開発

も可能だ、こういうよなことも出ておりました

が、そういうものを総合いたしまして、やはり中

の協力をによって順調に進められれば日本への供

給もかなりふえてくると見ていいかどうか、この

点、一点お聞かせいただきたいと思います。

○國務大臣(佐々木義武君) 中国では、先ほども

私申し上げましたように、石油の探査に大変な重

点を置いておりまして、採掘の方はいわば従つて、八二年の長期計画、わが方に対する長期の輸入の貿易計画でございますけれども、これに関する限りは生産の伸びがそれほどないのに対しましては、なかなかはつきりしたことが申し上げら

れません。したがいまして、現段階において若干このオドプト構造等についてその地質構造が複雑であるということをございまして、埋蔵量について

うち四坑がすでに成功しておるといふよな大変な重

いです。

○馬場富君 したがいまして、現段階において若干このオドプト構造等についてその地質構造が複雑であるということをございまして、埋蔵量について

うち四坑がすでに成功しておるといふよな大変な重

いです。

○政府委員(志賀学君) お答え申し上げます。

産油国におきましては、昨年の後半以降いわゆるGSPの引き上げを相次いで実施してきたわけ

でございます。ことしに入りました一月一日

付、それから二月一日、二月四日、あるいは三

月。これは産油国によつてばらばらでございます

けれども、幾つかの国においてこの一月一日のG

S Pの引き上げはかなりオーバーオールに行われたわけでございますが、その後もほつほつ行わ

れておる。最近において四月一日からイランがG S

Pの引き上げを通告してきました、こういうことは御

持つてきました節約を進められないものだらしか

ら、それが、節約とかあるいは転換等の、ボイラーの切

りかえ等の問題に関しまして日本の技術を中国へ持つてきました節約を進められないものだらしか

ら、それは、単純にはこれがも今後話していくれば、节约とかあるいは転換等の、ボイラーの切

るわけでございます。さらに中長期的に見てみますと、した場合には、これは IAEA その他の見通しにおきましても、中長期的にはやはり全般的な原油の需給がタイト化する、あるいは供給構造の変化というのがなお続くことが予想されます。そういうことから申しまして、中長期的に見ますとやはり原油の価格というは上昇傾向をたどるだらうというふうに私どもとしては判断しておるわけでござります。

逆にいわゆるプレミアムを下げてきている国もございます。したがいまして、そのG.S.P.、G.S.P.と申しますのは政府公式販売価格でございますけれども、その產油国政府の公式販売価格が若干上がる要因はあらうかと思ひますけれども、逆にプレミアムが下がってくるということをございますので、その辺の差し引きを考えますと、イランの動向を別にいたしまして考えますと、そう大きな変化はことしはないのではないかという考え方を持っています。

ら、ここで統一価格を直ちに実施することはなかなかむずかしいのではないかという見通しを持つておりますので、しかばね統一価格を実施する要件は何かということになりますと、急進派の方ができるだけ値段を下げて、それから穩健派の方がそれに値段を近づけるというやり方が一つはあると思いますし、逆に急進派の方の値段を据え置きまして、稳健派の方の値段をそれに近づけるというやり方、いろいろバリエーションはあると思いますけれども、余りにも格差がいまの段階では大き過ぎますから、なかなか統一価格の実現はそう容易なことではない、こういう判断しておるわけでござります。

以上がことしに関する見通しでございますけれども、中長期に見まして場合によっては先生御意旨

格決定メカニズムのためにも代替エネルギーの開発を怠がなくちやならない。こうしたことにならうと思ひますので、だんだんと価格決定のメカニズムが複雑になってくるだろうという予測だけはできますので、直ちに數十ドルの原油価格が実現するということは言ひがたいのではないか、こういう感じがいたしておる次第でございます。

○馬場富君 見通しをお尋ねしましたが、そういう点でイランの政変からいまのメキシコの問題等を通しましても、やはり一貫していまいろいろな個別の状況はあるようですが、大勢としていは、産油国がエネルギーのそういう点の資源の恒久化ということに総合的に踏み切つておる、大きい流れは。これをわれわれは理解した上で石油の需給対策を考えていかなければならぬ。そういう点で、従来のように何とか方法さえ講じれば増量は考えるという行き方ではなくて、やはり産油国側にもそういう思想があり考え方があるというふうなことを考えたならば、やはりこれは消費国である日本もそこらあたりの点にポイントを置いた対策

○政府委員(森山信吾君) 大変むすがしい御質問でござりますけれども、端的に申し上げまして、去る三月に電気料金あるいはガス料金の認可をいたしました際に、ことしの原油をどう見るかということとの作業をやつたわけでございますが、このときは三十二ドル強という計算をしたわけでござります。いま石油部長からお答え申し上げましたとおり、ことしの世界の需給関係から見ましてそろ大幅な値上げはないという判断をいたしたものでござりますから、三十二ドル強でことしいばいは推移するという見方で電気料金、ガス料金の算定の根拠にさせていただいたわけでございましたて、この考え方はいまでも変わっておりません。ただ、イランが予想に反しまして二ドルないし二ドル五十円値上げしてきたということは大変變化要因になつてゐるわけでござりますけれども、これにつきましては、先ほどお答え申し上げましたとおり、この値上げを撤回してくれという要求を続けておりますから、根気強く値上げを撤回してもらわうべく努力してまいりたい、こういうふうに考えておる次第でございます。国によりましては

アルジェで行われますOPECの定時総会、このときには具体的な値上げの問題が議論される可能性はあるだろう、こういうふうに判断いたしております。ただ、先ほど来しばしば申し上げておりますように、ことしの需給が大変緩和いたしておりますし、それから先進国の備蓄が平均いたしましていま百三十五日分ござりますから、去年イランの大騒動が起こったときのような客観情勢ではないということから、そうむちやくちやな値上げはあるまいという判断をいたしております。

OPECを大別しますと、いわゆる稳健派とそれから急進派とあることは御承知のとおりでございます。いまして、急進派の方はできるだけ値段を上げていただきたいということに対しまして、稳健派の方は統一価格を実施したいということでございます。現在は、稳健派の代表と言われておりますサウジアラビア、これの代表油種でございますアラビア・ブライトが二十六ドルでございます。一番高いのはリビアとかアルジェリアの三十四ドル強というものが一番高い油でございまして、その間にかなりの差、八ドル以上の差があるわけでございますが

にそういう可能性はあるわけでございますけれども、石油価格は、単に産油国が先進国、消費国に対する売るという価格だけではなくて、その価格が産油国における価格にまたね返ってくるという面もあるわけでございます。産油国はそれぞれ國土建設をやっておるわけでございますから、いろいろな先進国からプロジェクトを買うち、あるいは資材等を買うという問題もございますので、油の値段を上げることが、先進国に対する脅威であると同時に産油国にとってもまた大変な問題となるリンクを伴うものでございましてから、そう簡単に従来どおりのペターンで數十ドル、五十ドル、九十ドルというところまで上がるかどうかはちょっと問題があるということでございますし、もう一つの要因は代替エネルギーの開発動向にかかるのじやないかと思います。いまのところは、産油国は油を中心とした値段の決め方をいたしておりませんけれども、つまり競争相手がないわけでござりますから、今後代替エネルギーが出てきてどの程度のコストで代替エネルギーが開発されるかによって油の価格が決められる、そういうような御

ことを考えたならば、やはりこれは消費国である日本もそこらあたりの点にポイントを置いた対策を考えていかなければならぬ。

こういう点でいろんな新しい、この前の長期需給見通し等も通産で立てられておりますけれども、先ほども何点か質問に出ましたので私は細かい質問については避けますけれども、たとえば新燃料油あるいは新エネルギーその他の問題等のずっとここに上昇率が掲げてありますけれども、こらあたりについても、かなり研究途上のものにはコスト的に問題のあるものがずいぶん多いわけです。また、具体的な例を言えば、先ほども出ました石炭の液化問題等についても、かなり実現はできたとしてもコストの面で非常に無理な点があるというようなことが、実際できたとしてもそれは現実使えない、コスト的には無理だというようなことも出ておるもののがかなりこここの計画の中に盛り込まれてきておる。こういう点で非常に現実性を欠いておりますが、輸入石油の見通しの中で五十二年から七十年とずっと輸入石油の増量が計画されておりますけれども、こういうもの一つと

つてみましても、これは五十二年度で石油を原価に直してみるとやはり年間十五兆ぐらいの金額になる。これが六十五年から七十年になるとこれは二十五兆ぐらいの金額になる。これは日本の一つの経済成長にも何も関係なしにお金を出すだけだという問題に影響していくわけです。そういう点で、やはりエネルギーの供給ということとあわせて、ここらあたりで日本も思い切った代替エネルギーの実現ができる可能性のあるところにもっともっと集中的に力を入れていって、そしてその分だけ輸入石油がカットされてきたならば、国内で考えていけば生産性にも大きい影響を与えていくことになる。

こういう点で、私は先日もフランスのエネルギーの一の十カ年計画を見ておりまして、それは私たちちに原子力の増大等については問題点はござりますけれども、非常に日本の需給見通しと比べてみて、非常に現実的な、実際できる可能性のあるものを、きっちり計画を立てておりますが、こういう点、日本の需給の見通しというのは非常に理論的な、机上のものがあるわけです。この点、私はもつともっとここらあたりを考え、いまのところはな考え方方に立って私はこの需給見通しをしっかりと考え直さなければならない、こう思うわけですが、この点どうでしょうか。

○國務大臣(佐々木義武君) フランスの十カ年計画に関しましては、私、出張中でございましたので詳しい内容はまだ承知しておりませんけれども、私も、去年十二月のIEAの閣僚理事会に出席した際に、フランスの要路の皆さんにいろいろ話を聞いてみたのですけれども、あの国は資源状況は日本と非常に酷似した国でありますて、国内には石油は全くございません。石炭も大してない。しかし、政策は非常に思い切った大胆な政策を立てておる。今後五年間で発電量の半数は原子力発電にした際に、フランスの要路の皆さんにいろいろ話を聞いてみたのですけれども、あの国は資源状況は日本と非常に酷似した国でありますて、国内には石油は全くございません。石炭も大してない。そして、これから新しい発電はもちろん石油を使うのは厳禁でございますけれども、古い、今までの油を使っておった発電も原子力発電に切り替わる。今後五年間で発電量の半数は原子力発電にした後、十カ年後には三分の二を原子力発電にします。そして、これから新しい発電はもちろん石油を使うのは厳禁でございますけれども、古い、今までの油を使っておった発電も原子力発電に切り替わる。

りかえるのだという大変雄大な構想で、現実にやつっているのかと言つたら、二ヵ月に九十万キロぐらいの原子力発電が一基ずつ現実にできていつてゐるのです。ですから、絶え間なくずっときていくような計画になつております。反対運動はないのかと言つたら、フランスではありません。そういうところは非常に各国と違つたところでございまして、技術も非常に進んでいます。

私、マルクールとノルマンジー、両方行つたのですけれども、マルクールは御承知のようにFBR、高速増殖炉の原型炉がいま非常に順調に動いておりまして、ただいま英国、ドイツですか、オランダが忘れましたけれども、三ヵ国でスーパーフェニックスという増殖炉の実証炉をただいま建設中で、再来年にはできるはずでございます。それが完成して実証炉がうまくいきますれば高速増殖炉の実際の実用段階に入つていくわけですから日本よりは少なくとも十年ぐらい進んでいる。米国よりも進んでいます。日本よりはもちろんでござりますけれども。

そういうことで、特に日本人が非常に危険視しております再処理工場なんというのは、マルクールのは川のそばでやつてあるわけですから実に平然としてやつておりますし、ノルマンジーでいま大きいのをつくつてやつておりますけれども、それも見に行きましたけれども、これは牧場に牛がおりまして、これこのとおり別に何でもないのだというような説明をしてございました。というようなことで、今度の十カ年計画も恐らくそうだと思いますが、向こうは原子力を中心にした計画であることは事実でございまして、そういう点では日本とは大分これは趣が違うなという実は感じがしてございます。

○政府委員(森山信吾君) 従来つくつておりましたエネルギーの長期見通し、ともすれば計画倒れになつたという実情でございます。それは率直に私どもは反省しているわけでござりますけれども。従来も代替エネルギーの開発につきましては努力をしてまいつたわけでございますが、代替エネルギーの開発がうまくいかないとその分を石油にかぶせてしまつといふ悪い癖があつたのではないかと思います。といいますのは、石油が比較的安全的に、かつ安い値段で買えたということでもございまので、どうしても甘さがあったのではないかという気がいたしております。しかしながら、特にこの一年あるいは二年ぐらい前から輸入石油に対する見方が大変シビアになつてしまひまして、御高承のとおり、昨年の東京サミットあるいはIEA等におきましても各国の輸入石油の上限を決めるというようなことになつてきたわけでございまので、従来のように計画がうまくいかないとその分を輸入石油にかぶせるというやり方がとれなくなつてきましたという現実がございまして、昨年の八月に答申をいたしました長期エネルギー需給暫定見通しの一番大きな特色は、輸入石油をもうこれ以上ふやすことはできないということに今回の需給見通しの大きな特徴があるのでないか、こう思つておる次第でございます。したがいまして、輸入石油の比率を一定に置きました、あと経済社会の発展を一定といたしますと、そのギャップを埋めるものはどうしても代替エネルギーでなければならぬわけでございまして、従来のよくなない考え方で代替エネルギーの開発に取り組むわけにはまいらない、こういうことになる

そこで、それぞれの各項目について見ますと、昨年八月の分につきまして、たとえば原子力につきましては三千万キロワットと書いてありますものが現実には二千八百万程度しかできないではないかという御指摘もございますし、それからいまお話しの新燃料油等につきましても大変シビアな見方がござりますので、そういう面をどう調整していくかということは大きな課題ではなかろうかと思います。

そこで、ただいま御審議いただいております法案を成立させていただきました暁には、第三条によりまして供給目標を作成することになつておりますので、いまお話のございました長期エネルギー需給暫定見通しをベースにしながら現実的な現実的なと申しますのもこの程度でよからうということではなくて、政策を織り込んで実現可能な数量を供給目標に掲げていく、こういうようそつて達成すべき目標というものをつくり上げていきたい、こういうふうに考えておりますので、よろしく御指導、御声援を賜りたいと思う次第でございます。

○下田京子君 大臣は、今回の石油代替エネルギー法の提案理由の説明の中で、昭和五十五年度を石油代替エネルギー元年と位置づけてやつていきたい、こういうふうに話されております。思い起こしますと、五十三年度にはエネルギー元年といふふうなことも大変言われたかと思ひます。いずれにいたしましても、政府がここ一、三年エネルギー政策を強化していくこうというその姿勢のあらわれかな、こう思うわけですねけれども、問題は、こういうエネルギー政策を戦後何十年と進めてきた従来の政策を踏襲するもの、あるいはその反省に当たって新たにまた進めていくものかということが大変重要かと思うのです。私どもは繰り返し、今までも指摘してまいりましたけれども、エネルギー政策の基本は、何といってもやっぱり自主的で、しかも民主的で、そして総合的なものでな

ければならない、こういうふうに思うわけなんですか。そういう立場の一つの反省点に立ちまして進められるのかどうか。まず最初に、今までのエネルギー政策についての何か反省点、教訓等がございましたらお聞かせいただきたいと思うわけです。

○國務大臣(佐々木義武君) 石油代替エネルギー元年と申しましたのは、いままでもエネルギーが日本の一番重要な対策としてその解決を迫られている問題であるということは国民ひとしく認めるところでございますけれども、しかばばどうするかという問題に関しては、どうも数年前から強く呼ばれておるにもかかわらずせず、少し石油の供給が緩んできまいりますとその危機感は薄れまして、そしてやはり油に頼つていくという安易な道を選んでいたのは事実かと思います。そういうことでございまして、今度のイランの問題を契機にいたしまして第二次の石油危機のような状況を呈したものですから、これを機会に今までのよるいは備蓄とか、あるいは節約とかいったような油だけの対策、言うなれば油の安定供給とか、あそいう政策だけでは今後の長期にわたつての展望としては日本はやつていけぬぞ、この際思い切つて従来の政策はそのまま進めることにいたしまして、さらに一層竿頭一步を進めまして油にかかるものをひとつくつといこうじゃないか、それが最大の道じやなかろうかということでこの発想が出てきたわけでございまして、したがつて油にかかるもの、油オソリーではなくて油にかかるものと進めています。ところが、油にかかるものといたましても、いままでは原子力発電を中心にして考えておられたのですけれども、なかなか立地問題等いろいろございまして、思うように進まない。そうだといいますと、もう少し観点を変え、原子力とかあるいは石炭あるいはLNGとかいった一番基本になる油の代替エネルギーもさることながら、日本独自のと申しますか、国内に賦存する消耗しない天然エネルギーと申しますか、そういうようなものにもこの際思い切つて力を注

ごうじやないかということで、従来の発想をもう少し幅広くいたしまして、そして地熱とか、あるいは太陽熱とか、風力とか、あるいはバイオマスとかといったようなものもこの際あわせて開発すべきだということでこの代替エネルギー新機構といふのを考え、それでひとつ従来の進めておるのにさらに付加して、当分は補完的ではありますけれども、将来はこれが主力になっていくだろうという意味で、長期の展望に立つてこの問題を進めいくのが一番よろしかろうということで、石油代替エネルギー元年と言つては少しそうい過ぎでございますけれども、そういう意味のエネルギー元年と理解していただければありがたいと思います。

○下田京子君 私は、こういう総合的なエネルギー政策を進めるに当たつての基本的な政治の姿勢とでもいいますか、そういう点でお尋ねしたつもりなんですが、大臣の方は、今までやつてきたのは余りにも油に頼り過ぎたから、これからは油以外の原子力から、LNGから、いろいろなものを使、地熱も含めてやつていきたいのだ、こういうお話を。それはそれとして重要でございますが、問題は、エネルギーの供給を総合的にどう進めていくかという立つ基盤、これは私どもはつきり申しますと、今までのよう アメリカ任せ、あるいは一定の大手企業任せというふうなかつこうで進めていったのではやつぱり問題じやないか。問題は、何といつても第一には国内資源の復興や開発を自主的、民主的にどう行うか、それからさらには国際的に見ましても、自主的な資源外交をどうしていくのか、あるいはエネルギーの消費の問題、抑制の問題についても自国で自律的にどう進めるか、そしてまた四つ目には、いまお話しになりました新エネルギーの開発、あるいは等含めた利用、そういう総合的な問題を進めていきたいところです。これは従来どおりじやないが、数年前、特にローマクラブ等から、資源は有限だぞ、油もそんなにあんだんではないぞ、やがてござりますけれども、しかし、だんだん油を買つていくという循環を繰り返していたわけです。あれば国内経済がもたない、こういう両面から考えまして、どうしても新しいエネルギー政策といふものを編み出す以外にしようがないということがやはり問題の中心かと思っております。

○下田京子君 いまのお話をと、非常に油が逼迫している、だから代替エネルギーの開発だといふことなんですが、逆にそれじゃ石油が入手できれば代替エネルギーの開発問題というのはそれは緊急ではないというふうな理解も成り立つものでしようか。

○國務大臣(佐々木義武君) しばしばそういう経験を繰り返してきたのですから、それは今度はういう点での基本的な姿勢とでも申しますでしょうか、大臣に再度お尋ねしたいと思います。

○國務大臣(佐々木義武君) 私も、このエネルギー問題といふのは長くやった一人でございますけれども、戦後まず考えましたのは、御承知のように水主火從であります。まず日本の水を思い切って活用しようということで、水の総合利用といふのを考えて、同時に、石炭も當時は五千五百万吨くらい日本で掘れましたから、だんだん水の問題がある程度開発も進みましたと今度は石炭の問題に入りますして、火主水從というふうな時代に入ってきたわけです。その当時までは、お話しのよう国内ではまだ外貨も不足でございますし、おっしゃるような国内の自生的な資源に頼つて国づくりをしていくというような着想でございましたけれども、しかし、だんだんそれも限界にまいりまして石炭も二千万トンが大体限度、火力も大規模の開発といふものはもうございませんというふうになつてしまりますと、やはりほかのエネルギーに頼らざるを得ない。何に頼つていつたかといふと、當時非常に出てきました油、安くて便利で大量に入手できる油にどんどん入つていった。そして油を中心とした経済になつてきたということ。そのこと自体は、お話しのようにあるのは自主性を失いたいといえば欠いたかもしれません。しかし、油を中心にして産業を興して、それで輸出をして、その代金で油を買つていくという循環を繰り返していたわけですから、決して他国に頼つていたわけではないわけでもございますけれども、しかし、だんだん油を買つていくといふ循環を繰り返していたわけですね。あれは国内経済がもたない、こういう両面から考えまして、どうしても新しいエネルギー政策といふものを編み出す以外にしようがないということがやはり問題の中心かと思っております。

○下田京子君 いまのお話をと、非常に油が逼迫している、だから代替エネルギーの開発だといふことなんですが、逆にそれじゃ石油が入手できれば代替エネルギーの開発問題といふのはそれは緊急ではないというふうな理解も成り立つものでしようか。

○國務大臣(佐々木義武君) しばしばそういう経験を繰り返してきたのですから、それは今度は

フランスはIEAに加盟しなかつたわけでございませんで、フランスはIEAに加盟するかわりに産油国と消費国の対話を提案いたしまして、いわゆる国際経済協力会議、CIECと呼んでおりますけれども、この会議を開設いたしまして、私の記憶ではたしか四つぐらいのグループに分かれて議論をしたと思います。私はそのエネルギーの代表で当時出た記憶があるわけでございますけれども、いまお述べになりました六点は、それぞれの項目といたしまして新国際秩序の提案が産油国からなされたわけでございまして、この流れがいまのOPECの主要な流れになっていることも事實でございます。現在サウジアラビアで行われておりますOPECの臨時総会におきましても、いまお述べになりましたような、特に発展途上国への援助の問題あるいはテクノロジートランジスターファームの問題等々の議論が行わられておるわけでございまして、これは私ども消費国としては十分に注目に値する問題ではないか、こういうふうに考えております。

問題は、先ほど申し上げましたように、産消对话、産油国と消費国の対話というものが再び復活する可能性があるかどうかという問題でございまして、私どもは基本的には産油国との対話が復活することは望ましいという気持ちを持っておりまます。しかしながら、新国際秩序という大変大きな問題で産油国と消費国が議論することが果たしていいのかどうか、つまり国連という場で、グローバルの立場でこういった新国際秩序というものが適当であるかどうかということにつきましてはかなりの疑問があるというものが現状でございます。と申しますのは、先ほど申し上げました国際議論されるべきであって、単にエネルギーの問題で産油国と消費国が話し合いすることが適当であるかどうかということが必ずしも成功裏に終わるわけではないという過去の経験から照らします。と申しますのは、先ほど申し上げました国際経済協力会議というものが必ずしも成功裏に終わる復活といふものが妥当であるかどうかにつきましては問題もございますし、それからメキシコの

大統領が同じような新国際秩序的な考え方を国連でもはグローバルな立場でそういう議論をすべきではないかという基本的な考え方を持つているわけですが、いかがですか。しかしながら、いま下田先生の御指摘になりましたように、産油国の考え方というものを常に消費国が十分に認識しておるという態度もこれは必要なことではないかということとございまして、私どもはそれなりの情報収集にも努めておりますし、産油国の考え方に対する対応策といふものを考えていかざるを得ない、そういう立場にあることの認識は十分持つておるつもりでございます。

○下田京子君 認識としては持つてあるというお話をなんですが、問題は具体的にどうするかということがいま求められていると思うのです。

ここで、やはりメキシコとの今回の総理の訪問に際しての話し合いでも、若干先ほどの他の委員会の話にもありました、私どもと政府との考え方では評価が違つておるようですがれども、いずれにしましても現在アメリカがイランを行つていて制裁等、こういうことについて日本が独自な立場でどうするかというふうなことがやっぱり求められているわけですね。非常に産油国と消費国との話し合いといふものが必要であるし、またその産油国の状況というものをしっかりと踏まえて、そういう産油国との国づくりということも考えながらわが国日本のエネルギー政策というものはこれは非常に大事だ、こうおっしゃっているならば即座にイランに対してでもアメリカ追随的な外交政策といふのをおやめいただかなければなりませんし、それから望ましいと言われたすなわち話し合いの問題では、即刻イランとも価格交渉も含めて話し合いをする、そういうことをいまお考観なのなどうかという点で、これは大臣からお答えいただければと思うのです。

○国務大臣(佐々木義武君) 私どもは、アメリカに対しましては人質の問題も含めて平和裏に問題を解決すべきであって武力等による解決はいけません。

せんぞどといふことを強く主張しておりまして、それをしも追隨と言うならばあえて追隨でも結構だと思ひますけれども、決して私どもは追隨だとは考えておりません。そして、まず平和をこの際この問題に絡めて乱してはいかぬ、これだけは厳に守つてもらいたいということで、国是として進んでおることは御承知のとおりでござります。まづ、それを前提にいたしまして、ヨーロッパも同じ考え方でございますから、同じ立場にある日本とヨーロッパが、この問題の解決に対しましてはそれでは一緒にひとつ同步調をとりながら、アメリカの基本的な人質の解放、人質ということと自体はこれは国際法に違反してもおりますし、また世界秩序に対する重大な脅威でございますから、これは何としても早く解決しなければいかぬ、その解決のためにひとつ同步調をとつて平和裏にこの問題をおさめようというのが基本かと思ひます。

所をさらに分散して、そして安全な道を選ぼうと
いう政策の方がむしろ現実的であり具体的だとい
うことで、そういう方向で進めておるのでござい
ます。でございますから、決して別に対米追随
交だというふうに考へてはございません。
○下田京子君 考える考へないの論評を伺つてい
るだけじゃなくて、私は具体的にイランと、石油
問題、価格等も含めて、本当にイランの経済の發
展という方向も含めつつ、わが國の石油の今後の
入手という問題も含めて話し合うつもりはないの
か、こういう点も踏まえていま質問したつもりな
です。大臣は、そういうことではない、いろいろ
人質問題まで発展されてお答えがあつたようです
けれども、問題は、やっぱり言葉ではなくて具体
的な実際的な行動だと思うわけです。さつきも大
臣、一番最初に申されましたけれども、最初は水
資源の利用から始まって、国内資源をいろいろ見
てきただけれども、とにかく国内炭ももうだめにな
った。そして、いみじくも話されましたがそれとも、
石油が安いのだということで石油におんぶしてき
た。しかし、最近はその石油がだめになつたから
ということで、今度は原子力だということでおも
そしたら、また今度は石炭だというかつこうなん
ですが、その石炭はどうやらかと言えば国内炭じや
なくていわゆる海外炭だというふうなかつ、こう
で、次がだめなら次だよ、本当に花から花にチヨ
ウチヨが渡り歩くように、総合的と言いつつ、む
しろ総合的ではなくて総花的に、しかも自主性を
欠いているのじやないかというふうなことを私た
ちは思うわけなんです。
問題は、最初に立ち返りますけれども、いま石
油代替エネルギーの開発ということを進めていく
上に大切な問題は、まず自主的でなければならな
い、そして同時に総合的にきちんと自國の今後の
見通しを持つておやりいただけるかどうか、こう
いう点だと思います。この点について再度御答
弁いただきたいと思います。

○國務大臣(佐々木義武君) 前々から申し上げますように、エネルギー問題はやっぱり時間とマス、量の兼ね合いでありますて、計画を立てるためには経済の成長等をまず考えて、それとともに何を一体伸ばすべきか、伸びるかどうかほどエネルギーが必要なが、そのエネルギーを何で賄うかという点を分析してまいりまして、そして油をだんだん減らしていくのであれば、それにかわって何を一体伸ばすべきか、伸びるかどうか、そういう吟味をしてそういうのをどういまして、お話しのように花から花へ飛ぶというのじゃないので、そういうふうに立ててありますと、これを伸ばそうと思つても伸びぬ場合もござります。

でございますから、ただ、たとえばホワイトエナジーと言つても、それはなるほどエネルギーには違ひありませんけれども、それじや日本のエネルギーを賄い得る量が出来ますかといいますとそれはいかない。そうしますと、そればかりに頼つているわけにいきませんから、やはり大量に頼れるものとしては原子力だととか、あるいはLNGだとか、海外炭だとかということになるのはこれは当然でありますて、別にじょつかう政策を変えているわけでも何でもございません。言うなれば不動の姿勢で進めているつもりでございますけれども、しかし、さらばといってそれだけではよろしくかといふと、日本のような特殊なエネルギー資源国ではそればかりじゅいかぬので、ただいまは微量であつても、当面の役に立たなくとも、将来を考えて進めるべきものは進めるべきだ、こういうことでござりますので、そんな長い、二十一世紀の中ごとにやつてきるような核融合だと、水素エネルギーだと、そんなものを何でやるのだあるいはおしかりをこうむるかもしれませんけれども、これはこれでやっぱりやらなければいかぬものなのでございまして、そういう意味で、言なれば、むしろ私たちの考え方自体が総合性を持つていいのじゅいかというふうに実は自負している次第でございます。

○下田京子君 具体的にお尋ねしていきますけれ

○政府委員(尾島巖君) この法律の目的は、わが国の経済の石油に対する依存度を軽減していくと一応あつたわけですけれども、この見通しのはかに今回新たに法律の中ではつきりとらつて供給目標を定めるというふうにしたその根拠は何かおありなんでしょうか。

○政府委員(尾島巖君) この法律の目的は、わが国は、本法案の第三条の中で代替エネルギーの供給目標を定めることになつております。従来は、これに準ずるものとして長期見通しというものがいろいろところにござります。このために石油代替エネルギーの開発、導入というのは非常に長期にわたるリードタイムが必要であり、また巨額な資金の投資が必要となつてくればならないということになるわけございますけれども、石油代替エネルギーの開発、導入といふことは非常に長期にわたるリードタイムが必要でございまして、また巨額な資金の投資が必要となつてくわけございます。これを総合的に円滑に効果的に進めていくためにはやはりその目標といふのがどうしても必要になつてくるわけでございまがどうしても必要になつてくるわけでございまが期待されているわけでござります。また、民間標が、石油代替エネルギーの開発、導入について官民挙げての努力目標として役割りを果たすことになってその対応を図っていくことになるわが期待されています。

○下田京子君 そうすると、努力目標というのにはつきり法的な根拠を持たせていくのだというふうに解してよろしいですか。

○政府委員(尾島巖君) 御指摘のとおりでございます。

○下田京子君 それでお尋ねしたいのは、この供給目標の中にはもちろん原子力は含まれるわけですね。

○政府委員(尾島巖君) 原子力も含まれます。

○下田京子君 さらにも、具体的にお尋ねしたいのは、第三条の第三項について、まず政府原案の方なんですけれども、「内閣総理大臣の推進する原子力の開発及び利用に関する基本的な政策について」云々というふうなことをうたつていますが、

○下田京子君 それじゃ、修正案の方でちょっとお尋ねしたいのですけれども、この第三条の第三項のところの考え方は、いま言ったような方向で修正されているわけですから、とすれば、内容的には余り変わっていないのか、あるいはまた別な計画をお持ちになろうとしているのか、どちらなんでしょうか。ひとつ、はつきりさせていただけませんか。

○政府委員(尾島巖君) この修正案につきまして政府委員の方から説明するのはどうかと思いますけれども、趣旨説明にございますとおり、原子力基本法第一条に規定する基本方針に基づいて行われる原子力に関する基本的な政策について十分配慮するというふうになつておりますて、従来の表現よりはこの原子力開発につきましては原子力基本法に基づいて進めていくということをより明確にしたるものというふうに受け取つておるわけでござります。

○下田京子君 そうしますと、さつき大臣から政府原案の話で、特に原子力基本法の平和というところが大事なんだというお話がございまして、修正案の部分では、それをより明確にさせる意味で出たのだというふうに政府側は理解している、こういうことだと思います。とすれば、根本的な点では相違がないのじゃないかというふうに私は理解しますけれども、政府もそのように理解しておられますでしょうか。

○国務大臣(佐々木義武君) 平和の目的に限りませんでしょか。

○国務大臣(佐々木義武君) どうたつておりますいわゆる自由、民主、公開というこの三原則を踏まえてやられるべきものであるというふうに理解してよろしいですか。

○国務大臣(佐々木義武君) 最も重要なのは、平和の目的に限るということです。そして、いま申しました三原則がその中心かと思います。

日本が原子力発電その他原子力燃料等を平和的・に限つて使つていくのかどうかということをインスペクトするため、条約に基づきまして、ウイーンの監査員が常時と言つてもよいほど数名日本に参りまして、ショットチャウ調べておるというくらい、何が一番問題かといえばその点が一番問題なのであります。ドイツのいまの反原子力問題なんというのは、むしろ発電炉が危険だとかなんとかという問題ではないのだそうでありまして、それが転換するのじやないかということが一番向こうの反原子力問題の運動の中心のようでござります。

日本でもやはりそろでございまして、根本はそれでございまして、私ども原子力基本法をつくった本人でございますけれども、そのときに何が一番問題だったかといふと、その枠を外してはいけませんぞ、これだけは絶対に守らなければいかぬというこれまで来たのであります。そのことが二条に一番強くうたわれておるわけでござります。そして、それに統いて、それをギャランティーする意味で三項が、三つの法則が出てきているわけでござりますから、やはり私は、その項は決して軽く考えるのじやなくて一番中心問題として考えるべきだというふうに考えております。

○下田京子君 大変御丁寧な説明でわかりました。

ただ、問題は、供給目標の中に原子力が含まれるのは当然。そして、しかもその供給目標にかかる部分で具体的にどうするかということもこの法律の中に入っているわけなんですが、長期目標の方を見ますと、私これは大変だなと思いましたのは、現在建設中のものが七基です。運転中のものが二十一基、建設準備中のものが七基、合わせて三十五基ございまして、全体でもってこれは認められている出力二千七百八十八万キロワットということになるわけで、七十年度を見通した場合に、この見通しによりますとおよそ七千八百万キロワットというふうなことを出しておるわけで

す。これは設備の計画じやなくて、言つてみればエネルギーの計画ですから、実際にこれだけのエネルギーが供給されることになるのだろうか、こう考えたわけなんです。いま政府で、いろいろ聞きますと、これからは一基大体百万キロワットのものを考えていただき、こんなお話を伺ったけれども、そういう場合でもこれが五十基と六十基といふことになります。その稼働率状況によつてまた大変わるわけなんで、とにかく現在の建設準備中のものも含めて三十五基といふ上に、五十基あるいは七十基、八十基といふものが新たに建設されなければ、これだけの目標が原子力においては保証されない、日本じゅうまさに原子力の発電所といふうなかつこうになるのじやなかろうか、こういうふうに思うわけなんです。

そこで、お聞きしたい点は、まず原子力はこの安全性が確認されたものといふうな御認識で始まっているのかどうか。それから二つ目には、国民のコンセンサスを得られているといふうな御認識なのかどうか、この点をお聞きしたいわけです。

○國務大臣(佐々木義武君) 原子力発電炉が安全

故もない。でございますから、やはりこれはみずから手でつくり上げていく、安全な炉をつくるというのが一番の根本でございまして、その点では最近非常に私は日本も変わつてきていると思います。原子力研究所あるいは通産関係の各研究所等でこの問題に集中して研究を進めていますから、ずいぶん日本も自信を持つてやれるよくなっています。さばはといって、これはもちろん安心の代に入つてゐるのじやないかという感じがいたします。さばはといって、これはもちろん安心のできる問題ではございませんから用心には用心を重ねていかなければいけませんし、また特に検査、審査等に対しても権威を持つてやらなければいけませんので、御存じのように安全委員会をつくりまして、日本では一番権威のある機関が、通産省でみずから審査をする以外にダブつてこれをやるという入念なやり方で審査をしていますので、まずまずという感じがいたします。

それからコンセンサスの問題。これは一番重要な問題でございますけれども、最近のコンセンサスというのはどういうふうにテストするかと申しますと、やはり世論調査のような調査しか方法がないわけでございます。そういう面から見ますと内閣の統計等が、それはひが日で見れば彼らでも見れるでしょうけれども、しかし私どもの考えたところでは、やっぱりそういう世論調査的なもので見ますと順次変わってまいりまして、いまや昔とは全然違った様子を帶びているのじやなかろうかと思います。正確な資料をいま持ち合わせても

○國務大臣(佐々木義武君) 日本はそれほど用心をしておりますので、故障的なとめ方はしていませんけれども、第三者に対する被害あるいは人畜、財宝に対する損害といったような事故は一回もございません。軽水炉といふのは大体ないのです。スリーマイルアイランドの問題でも別にけがした人もなし、あれによつてどうというような問題はないわけでございます。そういう面から見ますと安全じゃないと言うだけでは、これまた安全でないのでありまして、やっぱりみずから安全に対し

つたと思うのです。そのことは、逆に言えば安全だということが全く保証されたといふうには見えないということを裏づけていることにもあると思うのです。だから、私はここで大臣に提起したい点は、そういうことで努力しているかしてないかということはまた別な問題として、いまいかにも大臣がお話しになりました、アメリカで事故があれば、さて日本の安全はということがそれを問われるような状況だというそういう現況の原子力の運転状況です。とすれば、こういうねいかなければいけませんし、また特に検査、審査等に対しても権威を持つてやらなければいけませんので、御存じのように安全委員会をつくりまして、日本では一番権威のある機関が、通産省でみずから審査をする以外にダブつてこれをやるという入念なやり方で審査をしていますので、まずまずという感じがいたします。

○國務大臣(佐々木義武君) 日本はそれほど用心をしておりますので、故障的なとめ方はしていませんけれども、第三者に対する被害あるいは人畜、財宝に対する損害といったような事故は一回もございません。軽水炉といふのは大体ないのです。スリーマイルアイランドの問題でも別にけがした人もなし、あれによつてどうというような問題はないわけでございます。そういう面から見ますと安全じゃないと言つただけでは、これまた安全でないのでありまして、やっぱりみずから安全に対し

題がなかった、人が死んでいなかつたから問題じやないのだというふうな考え方をやつぱり問題じやないのだといつて思つてます。

○下田京子君 スリーマイルアイランドで全然問題がなかつた、人が死んでいなかつたから問題じやないのだといつて思つてます。

○國務大臣(佐々木義武君) まあ、つまり原子力のいまだ思つてます。

○國務大臣(佐々木義武

努力目標としているわゆる原子力の発電計画等をうるものもやつてきました。ですから、改めて事ここに及んで法的な根拠まで持たせて供給目標の中に入れると、そのことは必要ないのじゃないか。むしろそういうやり方こそ国民的なコンセンサスを得る上で逆行するのじやないか。もつとしるべき立場から安全性を重視し、そして自立的な立場での技術開発等も含めたこれから原子力行政と、全体的な踏まえ方の上に立つて総合的なエネルギーの開発ということを考えるべきじやないか、こういうことを私は申し上げているわけなんですね。

○國務大臣(佐々木義武君) お言葉を返すようでまことに失礼ですけれども、総合性というものを維持するのであれば、やはりエネルギーの長期計画というものを立てる場合には、その総合性の中には、原子力をやらなければ別でなければ、原子力発電を進めるのであれば、それをのからして総合性というものはあり得ないわけでありまして、先ほどから繰り返すように、経済成長するために何ぼのエネルギーが要るのだ、そのエネルギーを何で賄うかというところに総合性が出てくるわけでありまして、その一翼を担わないのであれば別でされども、担うのであれば、やはりのせておくのが本當じゃないかと私は思っています。

それからスリーマイルアイランドの問題は、お話しのように、もし私の言い方が間違つておればそれは訂正いたしますけれども、もつと深い意味で下田先生おっしゃっているのであれば、あるいは長い将来放射線なるものが一体人体にどういう影響を及ぼすとかといったような問題から発すれば、あるいはいろいろなケースが出てくるかもしれません。そういう意味だとすれば、あるいは私の発言は少し軽率だったかもしれません。

○下田京子君 スリーマイル島の結果と評価等について、軽率どころか問題を含んでいるといふことをあえて私も申し上げておきます、再度。

それから総合的な問題では、私最初に申し上げましたけれども、国内の資源の活用問題等、これ

先ほど申されました石油が安いからどんどんどこかなどいう問題なんです。つまり石油が安いと聞いて石油に頼つているようなときには、国際的に見ればメジャーセンターを中心にしてあちこちの石炭鉱区を買いあさつていたという事実がいろんな情報でもって明らかになっているわけなんです。そして大臣が、総合的にいうならば原子力ももちろんと言つてはいるわけなんです。しかし、その二千万トン体制はどうして維持していくのかということは明らかにまだなっていないわけなんです。こういった点は後日に譲ることにいたしまして、そういう点から今後の政策の基本として、よつて立つべき姿勢というものは、いままでのような形じゃなくて新たに考えなければならないのではないかということを指摘しておきたいと思います。

第一節 総則(第十一条—第十九条)

第二節 運営委員会(第二十条—第二十七条)

第三節 役員及び職員(第二十八条—第三十一条)

第四節 業務(第三十九条—第四十一条)

第五節 財務及び会計(第四十二条—第五十条)

第六節 監督(第五十三条—第五十四条)

第七節 雑則(第五十五条—第五十七条)

第四章 罰則(第五十八条—第六十条)

附則 第一章 総則 (目的)

附則 第二章 総則 (目的)

附則 第三章 総則 (目的)

附則 第四章 総則 (目的)

附則 第五章 総則 (目的)

附則 第六章 総則 (目的)

附則 第七章 総則 (目的)

附則 第八章 総則 (目的)

附則 第九章 総則 (目的)

附則 第十章 総則 (目的)

附則 第十一章 総則 (目的)

附則 第十二章 総則 (目的)

附則 第十三章 総則 (目的)

附則 第十四章 総則 (目的)

附則 第十五章 総則 (目的)

附則 第十六章 総則 (目的)

附則 第十七章 総則 (目的)

附則 第十八章 総則 (目的)

附則 第十九章 総則 (目的)

附則 第二十章 総則 (目的)

附則 第二十一章 総則 (目的)

附則 第二十二章 総則 (目的)

附則 第二十三章 総則 (目的)

附則 第二十四章 総則 (目的)

附則 第二十五章 総則 (目的)

附則 第二十六章 総則 (目的)

附則 第二十七章 総則 (目的)

附則 第二十八章 総則 (目的)

附則 第二十九章 総則 (目的)

附則 第三十章 総則 (目的)

附則 第三十一章 総則 (目的)

附則 第三十二章 総則 (目的)

附則 第三十三章 総則 (目的)

附則 第三十四章 総則 (目的)

附則 第三十五章 総則 (目的)

附則 第三十六章 総則 (目的)

附則 第三十七章 総則 (目的)

附則 第三十八章 総則 (目的)

附則 第三十九章 総則 (目的)

附則 第四十章 総則 (目的)

第二章 石油代替エネルギーの供給目標等 (石油代替エネルギーの供給目標)

第三条 通商産業大臣は、総合的なエネルギーの供給の確保の見地から、石油代替エネルギーの

供給目標（以下「供給目標」という。）を定め、これを公表しなければならない。

要があるときは、導入指針を改定するものとする。
(指導及び助言)

第六条 通商産業大臣及び当該工場に係る事業を所管する大臣は、石油代替エネルギーの導入を促進するため必要があると認めるときは、工場においてエネルギーを使用して事業を行う者に對し、導入指針に定める事項について指導及び助言を行うものとする。
(財政上の措置等)

第七条 政府は、石油代替エネルギーの開発及び導入を促進するために必要な財政上、金融上及び税制上の措置を講ずるよう努めなければならない。

第八条 政府は、政令で定めるところにより、石油代替エネルギーの開発及び導入に係る技術に関する試験研究を行なう者に國有の試験研究施設を使用させる場合において、石油代替エネルギーの開発及び導入を促進するため特に必要があると認めるときは、その使用の対価を時価よりも低く定めることができる。
(科学技術の振興)

第九条 政府は、前条に規定するもののほか、石油代替エネルギーの開発及び導入の促進に資する科学技術の振興を図るために、研究開発の推進及びその成果の普及等必要な措置を講ずるよう努めなければならない。

第十条 政府は、教育活動、広報活動等を通じて、石油代替エネルギーの開発及び導入に関し、国民の理解を深めるとともに、国民の協力を求めるよう努めなければならない。

第十一條 新エネルギー総合開発機構は、石油代替エネルギーに関する技術でその企業化の促進を図ることが特に必要なものの開発、地熱資源

及び海外における石炭資源の開発に対する助成その他石油代替エネルギーの開発等の促進のために必要な業務を総合的に行なうことを目的とする。

第十二条 新エネルギー総合開発機構（以下「機構」という。）は、法人とする。
(法人格)

第十三条 機構は、主たる事務所を東京都に置く。
(事務所)

第十四条 機構の資本金は、次に掲げる金額の合計額とする。
(資本金)

二 附則第七条第四項の規定により政府から出資があつたものとされた金額

三 機構の設立に際し政府以外の者が出資する金額

一 四十七億円

二 政府は、機構の設立に際し、前項第一号の四十七億円を出資するものとする。

三 機構は、必要があるときは、通商産業大臣の認可を受けて、その資本金を増加することができる。

四 政府は、前項の規定により機構がその資本金を増加するときは、予算で定める金額の範囲内において、機構に出資することができる。

五 政府は、機構に出資するときは、建物その他

の土地の定着物又は物品（以下「建物等」といふ。）を出資の目的とすることができる。

六 前項の規定により出資の目的とする建物等の価額は、出資の日現在における時価を基準として評価委員が評価した価額とする。

七 前項の評価委員その他の評価に關し必要な事項は、政令で定める。

第十五条 機構は、出資に対し、出資証券を発行する。

第二章 石油代替エネルギーの供給目標等 (石油代替エネルギーの供給目標)

第一条 新エネルギー総合開発機構は、石油代替エネルギーに関する技術でその企業化の促進を図ることが特に必要なものの開発、地熱資源

供給目標（以下「供給目標」という。）を定め、これを公表しなければならない。

供給目標は、開発及び導入を行うべき石油代替エネルギーの種類及びその種類ごとの供給数量の目標その他石油代替エネルギーの供給に関する事項について、ニエネルギーの長期見通し、石油代替エネルギーの開発の状況その他の事情を勘案し、環境の保全に留意しつつ定めるものとする。

第三章 新エネルギー総合開発機構

第一節 総則 (目的)

第二節 総則 (目的)

第三節 総則 (目的)

第四節 総則 (目的)

第五節 総則 (目的)

第六節 総則 (目的)

第七節 総則 (目的)

第八節 総則 (目的)

第九節 総則 (目的)

第十節 総則 (目的)

第十一節 総則 (目的)

第十二節 総則 (目的)

第十三節 総則 (目的)

第十四節 総則 (目的)

第十五節 総則 (目的)

第十六節 総則 (目的)

第十七節 総則 (目的)

第十八節 総則 (目的)

第十九節 総則 (目的)

第二十節 総則 (目的)

第二十一節 総則 (目的)

第二十二節 総則 (目的)

第二十三節 総則 (目的)

第二十四節 総則 (目的)

第二十五節 総則 (目的)

第二十六節 総則 (目的)

第二十七節 総則 (目的)

第二十八節 総則 (目的)

第二十九節 総則 (目的)

第三十節 総則 (目的)

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51

52

53

54

55

56

57

58

59

60

61

62

63

64

65

66

67

68

69

70

71

72

73

74

75

76

77

78

79

80

81

82

83

84

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164

を発電に利用し、若しくは同条第四号に掲げる石油代替エネルギーを発生させる技術

又はこれらの技術に係る電気を利用するための技術

口 石炭を液化して燃料を製造する技術、太陽熱を熱源とする産業用熱供給技術その他の石油代替エネルギーを製造し、若しくは発生させ、又は利用するための技術（イに掲げるものを除く。）

二 地熱資源の開発に必要な資金に係る債務の保証を行うこと。

三 地熱の探査及び地熱資源の開発に必要な地質構造（熱源の状況を含む。）等の調査を行うこと。

四 海外における石炭の探鉱に必要な資金の貸付けを行うこと。

五 海外における石炭資源の開発に必要な資金に係る債務の保証を行うこと。

六 海外における石炭の探鉱又は海外における石炭資源の開發に必要な地質構造充てるための補助金の交付を行うこと。

七 海外における石炭の探鉱に必要な地質構造の調査を行うこと。

八 前各号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

九 前各号に掲げるもののほか、第十一条の目的を達成するために必要な業務を行うこと。

2 機構は、前項第九号に掲げる業務を行おうとするときは、通商産業大臣の認可を受けなければならない。

（業務の委託）

第四十条 機構は、通商産業大臣の認可を受けて定める基準に従つて、前条第一項第一号に掲げる業務の一部を委託することができる。

2 機構は、通商産業大臣の認可を受けて、金融機関に対し、前条第一項第一号、第四号及び第五号に掲げる業務の一部を委託することができ

る。

3 金融機関は、他の法律の規定にかかわらず、

前項の認可に係る業務の委託を受け、当該業務を行なうことができる。

4 第二項の規定により業務の委託を受けた金融機関（以下「受託金融機関」という。）の役員及び

職員であつて当該委託業務に従事するものは、法令により公務に従事する職員とみなす。

（業務方法書）

第四十一条 機構は、第三十九条第一項に規定する業務の開始の際、業務方法書を作成し、通商

産業大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

2 前項の業務方法書に記載すべき事項は、通商

産業省令で定める。

第五節 財務及び会計

（事業年度）

第四十二条 機構の事業年度は、毎年四月一日に始まり、翌年三月三十一日に終わる。

（予算等の認可）

第四十三条 機構は、毎事業年度、予算、事業計画及び資金計画を作成し、当該事業年度の開始前に、通商産業大臣の認可を受けなければならぬ。これを変更しようとするときも、同様とする。

（財務諸表）

第四十四条 機構は、毎事業年度、財産目録、貸借対照表及び損益計算書（以下「財務諸表」といいう。）を作成し、当該事業年度の終了後三月以内に通商産業大臣に提出し、その承認を受けなければならぬ。

（財務諸表の送付）

第四十五条 機構は、第四十三条又は前条第一項の認可又は承認を受けたときは、当該認可又は

承認に係る予算、事業計画及び資金計画に関する書類又は財務諸表を、機構に出資した者のうち政府以外のものに送付しなければならない。

（利益及び損失の処理）

第四十六条 機構は、毎事業年度、損益計算において利益を生じたときは、前事業年度から繰り越した損失をうめ、なお残余があるときは、その残余の額は、積立金として積み立てなければならない。

2 機構は、毎事業年度、損益計算において損失を生じたときは、前項の規定による積立金を減額して整理し、なる不足があるときは、その不足額は、繰越欠損金として整理しなければならない。

（借入金及び新エネルギー総合開発債券）

第四十七条 機構は、通商産業大臣の認可を受け、長期借入金若しくは短期借入金をし、又は第三十九条第一項に規定する業務に必要な費用に充てるため、新エネルギー総合開発債券（以下「債券」という。）を発行することができる。

2 前項の規定による短期借入金は、当該事業年度内に償還しなければならない。ただし、資金の不足のため償還することができないときは、その償還することができない金額に限り、通商

産業大臣の認可を受けて、これを借り換えることができる。

3 前項ただし書の規定により借り換えた短期借入金は、一年以内に償還しなければならない。

4 第一項の規定による債券の債権者は、機構の財産について他の債権者に先だつて自己の債権の弁済を受ける権利を有する。

5 前項の先取特権の順位は、民法の規定による一般の先取特権に次ぐものとする。

6 機構は、通商産業大臣の認可を受けて、債券の発行に関する事務の全部又は一部を銀行又は信託会社に委託することができる。

7 商法（明治三十二年法律第四十八号）第三百九条から第三百十一条までの規定は、前項の規定により委託を受けた銀行又は信託会社について

準用する。

8 第一項及び第四項から前項までに定めるものほか、債券に關する必要な事項は、政令で定める。

（債務保証）

第四十八条 政府は、法人に対する政府の財政援助の制限に関する法律（昭和二十一年法律第二十四号）第三条の規定にかかわらず、国会の議決を経た金額の範囲内において、機構の長期借入金に係る債務（国際復興開発銀行等からの外

資の受入に関する特別措置に関する法律（昭和二十八年法律第五十一号）第二条第一項の規定に基づき政府が保証契約をすることができる債務を除く。）又は債券に係る債務について保証することができる。

（償還計画）

第四十九条 機構は、毎事業年度、長期借入金及び債券の償還計画を立てて、通商産業大臣の認可を受けなければならぬ。

（余裕金の運用）

第五十条 機構は、次の方法によるほか、業務上の余裕金を運用してはならない。

一 国債その他の通商産業大臣が指定する有価証券の取得

二 銀行その他通商産業大臣が指定する金融機関への預金又は郵便貯金

三 信託会社又は信託業務を行う銀行への金銭信託

（給与及び退職手当の支給の基準）

第五十一条 機構は、委員会の委員並びに機構の役員及び職員に対する給与及び退職手当の支給の基準を定めようとするときは、通商産業大臣の承認を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

（通商産業省令への委任）

第五十二条 この法律及びこれに基づく政令に規定するもののほか、機構の財務及び会計に関する必要な事項は、通商産業省令で定める。

(監督)

第五十三条 機構は、通商産業大臣が監督する。
2 通商産業大臣は、この法律を施行するため必要なと認めるときは、機構に対し、その業務に関する監督上必要な命令をすることができる。

(報告及び検査)

第五十四条 通商産業大臣は、この法律を施行するため必要があると認めるときは、機構若しくは受託金融機関に対し、その業務に関する報告をさせ、又はその職員に、機構若しくは受託金融機関の事務所その他の事業所に立ち入り、業務の状況若しくは帳簿、書類その他の物件を検査させることができる。ただし、受託金融機関に対する場合は、当該委託業務の範囲内に限る。

3 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

第七節 雜則

(解散)

第五十五条 機構は、解散した場合において、その債務を弁済してなお残余財産があるときは、これを各出資者に対し、その出資額を限度として分配するものとする。
2 前項に規定するもののほか、機構の解散については、別に法律で定める。

(大蔵大臣との協議)

第五十六条 通商産業大臣は、次の場合には、大蔵大臣に協議しなければならない。

1 第十四条第三項、第三十九条第二項、第四十条第二項、第四十一条第一項、第四十三一条、第四十七条第一項、第二項ただし書若しくは第六項又は第四十九条の認可をしようとするとき。

2 第四十二条第一項又は第五十二条の通商産業省令を定めようとするとき。

三 第四十四条第一項又は第五十一条の承認をしようとするとき。

四 第五十条第一号又は第一号の規定による指定をしようとするとき。

(他の法令の準用)

第五十七条 不動産登記法(明治三十二年法律第二十四号)及び政令で定めるその他の法令については、政令で定めるところにより、機構を国際行政機関とみなして、これらの法令を準用する。

第四章 罰則

第五十八条 第五十四条第一項の規定による報告をせず、若しくは虚偽の報告をし、又は同項の規定による検査を拒み、妨げ、若しくは忌避しない。

2 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

3 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

4 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

5 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

6 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

7 第一項の規定により機構が権利を承継する場合における当該承継に伴う登記又は登録については、登録免許税を課さない。

8 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

9 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

10 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

11 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

12 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

13 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

14 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

15 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

16 機構が第一項の規定により権利を承継し、かつ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有税を課することができない。

(日本開発銀行に対する政府の貸付け)

第一条 政府は、当分の間、石油代替エネルギー(石炭及び天然ガスに限る。)の導入の促進に寄与すると認められる設備(これらの石油代替エネルギーの使用若しくは供給又は流通の合理化に必要なものに限る。)の取得、改良又は補修にあつては、当該設備に価値の増加をもたらすものに限る。)に必要な資金に係る日本開

発銀行による貸付けの業務に要する資金の財源の一部に充てるため、日本開発銀行に対し、予算で定めるところにより、無利子で、必要な資金の貸付けをすることができる。

2 石炭鉱業合理化事業団の昭和五十五年四月一日に始まる事業年度は、石炭鉱業合理化事業団の解散の日前日に終わるものとする。

3 石炭鉱業合理化事業団の昭和五十五年四月一日に始まる事業年度に係る決算並びに財産日録、貸借対照表及び損益計算書については、な

お従前の例による。

4 第一項の規定により機構が石炭鉱業合理化事業団の権利及び義務を承継したときは、その承継の際ににおける石炭鉱業合理化事業団に対する政府の出資金に相当する金額は、機構の設立に

2 前項の規定により指名された理事長又は監事となるべき者は、機構の成立の時において、この法律の規定により、それぞれ理事長又は監事に任命されたものとする。

3 設立委員は、前項の規定により機構が権利を承継したときは、その承認を受けなかつたとき。

4 設立委員は、前項の認可を受けたときは、政

5 第一項の規定により石炭鉱業合理化事業団が解散した場合における解散の登記については、政令で定める。

6 第一項の規定により機構が権利を承継する場合における当該承継に伴う登記又は登録につい

ては、登録免許税を課さない。

7 第一項の規定により機構が権利を承継する場合における当該承継に係る不動産又は自動車の

8 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、不動産取得税若しくは土地の

9 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

10 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

11 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

成立する。

(石炭鉱業合理化事業団の解散等)

第七条 石炭鉱業合理化事業団は、機構の成立の

時において解散するものとし、その一切の権利

及び義務は、その時において機構が承継する。

2 石炭鉱業合理化事業団の昭和五十五年四月一日に始まる事業年度は、石炭鉱業合理化事業団の解散の日前日に終わるものとする。

3 石炭鉱業合理化事業団の昭和五十五年四月一日に始まる事業年度に係る決算並びに財産日

録、貸借対照表及び損益計算書については、な

お従前の例による。

4 第一項の規定により機構が権利を承継したときは、その承認を受けなかつたとき。

5 第一項の規定により石炭鉱業合理化事業団が解散した場合における解散の登記については、政令で定める。

6 第一項の規定により機構が権利を承継する場合における当該承継に伴う登記又は登録につい

ては、登録免許税を課さない。

7 第一項の規定により機構が権利を承継する場合における当該承継に係る不動産又は自動車の

8 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、不動産取得税若しくは土地の

9 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

10 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

11 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

12 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

13 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

14 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

15 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

16 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

17 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

18 機構が第一項の規定により権利を承継し、か

つ、引き継ぎ保有する土地で石炭鉱業合理化事業団が昭和四十四年一月一日以前に取得したものに對しては、土地に対して課する特別土地保有

けに関する資金運用部資金法(昭和二十六年法律第百号)第七条第一項の規定の適用については、機構は、同項第八号の法人とみなす。

(職員に関する経過措置)

第九条 石炭鉱業合理化事業團の解散の際にその職員として在職する者で、昭和四十二年度以後における国家公務員共済組合等からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律

(昭和五十四年法律第七十一号。以下「昭和五十四年改正法」という。)附則第十二条第一項の復帰希望職員に該当するもののうち、引き続き機構の職員となつたもの(以下「機構関係復帰希望職員」という。)に係る同条第二項の規定の適用については、機構及び機構関係復帰希望職員は、それぞれ、昭和五十四年改正法による改正前の国家公務員共済組合法(昭和三十三年法律第一百二十八号)第百二十四条の二第一項に規定する公庫等及び公庫等職員とみなす。

2 機構関係復帰希望職員に係る昭和五十四年改正法附則第十二条第四項の規定の適用については、その者は、同条第一項の復帰希望職員とみなす。

(名称の使用制限等に関する経過措置)

第十一条 この法律の施行の際現に新エネルギー総合開発機構という名称を使用している者につい

ては、第十八条の規定は、この法律の施行後六

月間は、適用しない。

第十二条 機構の最初の事業年度は、第四十二条

の規定にかかるとすると。

(日本本地熱資源開発促進センターからの引継ぎ)

第十三条 昭和五十一年四月一日に設立された財團法人日本本地熱資源開発促進センター(以下「セ

ンター」という。)は、寄附行為の定めるところ

により、設立委員会に対し、機構の成立の時において現にセントラルが有する権利及び義務のうち、昭和五十五年一月一日現在におけるセントラルの寄附行為第四条第七号に掲げる事業(以下「引継ぎ事業」という。)の遂行に伴いセントラルに属するに至つたものを機構において承継すべき旨を申し出ることができる。

2 設立委員会は、前項の規定による申出があつたときは、遅滞なく、通商産業大臣の認可を申請しなければならない。

3 前項の認可があつたときは、引継ぎ事業の遂行に伴いセントラルに属するに至つた権利及び義務は、機構の成立の時ににおいて機構に承継されるるものとする。

(石炭鉱業の合理化等の業務)

第十四条 機構は、第三十九条第一項に規定する

業務のほか、石炭鉱業合理化臨時措置法(昭和三十五年法律第百五十六号)附則第一条に規定す

る措置が講じられるまでの間、同法第二十五条

第一項に規定する業務(以下「石炭鉱業合理化業務」という。)を行うことができる。

(石炭鉱業合理化業務の実施に伴う委員会等に

関する特例)

第十五条 前条の規定により機構が石炭鉱業合理

化業務を行つ場合には、第二十一条第一項中

「決算」とあるのは、「決算並びに石炭鉱業合理

化臨時措置法(昭和三十五年法律第百五十六号。

以下「合理化法」という。)第二十七条第一項の交

付計画、貸付計画、貸付譲渡計画及び保証計

画」とする。

2 機構が石炭鉱業合理化業務を行う間、委員会

置く。

3 機構の石炭鉱業合理化業務に係る予算及び事

業計画並びに決算並びに石炭鉱業合理化臨時措

置法第二十七条第一項の交付計画、貸付計画、

貸付譲渡計画及び保証計画は、部会の議決を經

なければならない。

4 部会は、石炭鉱業管理委員(以下「管理委員」

とあるのは「委員及び石炭鉱業管理委員」と、第

五十二条中「これに基づく政令」とあるのは「合

理化法並びにこれらに基づく命令」と、第五十

三条第二項中「この法律」とあるのは「この法律

又は合理化法」と、第五十四条第一項中「この法

律」とあるのは「この法律又は合理化法」と、「若

しくは受託金融機関に対するのは「受託

金融機関若しくは合理化法第三十六条の十九第

一項の規定により業務の委託を受けた銀行に対

し」と、「若しくは受託金融機関の」とあるのは

「受託金融機関若しくは同項の規定により業

務の委託を受けた銀行」と、「ただし、受託金

融機関」とあるのは「ただし、受託金融機関又は

同項の規定により業務の委託を受けた銀行」と、

第五十八条中「受託金融機関」とあるのは「受託

金融機関若しくは合理化法第三十六条の十九第

一項の規定により業務の委託を受けた銀行」と、

第五十九条第一号中「この法律」とあるのは「この

法律又は合理化法」と、同条第三号中「第三十

九条第一項」とあるのは「第三十九条第一項及び

第五十九条第一号中「この法律」とあるのは「この

法律又は合理化法」と、同条

- 七 海外における石炭の探鉱に必要な地質構造の調査を行うこと。
- 八 石油代替エネルギーに関する情報の収集及び提供を行うこと。
- 九 前各号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。
- 十 前各号に掲げるもののほか、第十一条の目的を達成するために必要な業務を行うこと。
- 十一 機構は、前項第十九号に掲げる業務を行おうとするときは、通商産業大臣の認可を受けなければならない。

第三号中正誤

ペジ 段 行 誤 正

セ 三 終わり 八 講議 講義

ハ ニク 四 起こりました。 起こりました

五 一 六五 アルミニウリム アルミニウム

第四号中正誤

ペジ 段 行 誤 正

六 三 九 いたし いたし二 二 五 ここだ ここ三 二 六 ド クイーンズラン クイーンズラン四 三 九 思る 思い五 一 二 手当て 手だて六 一 二 終わり 歩行 走行七 二 三 非観的 悲観的八 二 九 もやはり 運転

九 各国とも