

官報

号外

昭和五十五年一月二十九日

○第九十一回 参議院会議録第三号

昭和五十五年一月二十九日(火曜日)

午前十時三分開議

○議事日程 第三号

昭和五十五年一月二十九日

午前十時開議

第一 国務大臣の演説に関する件(第二日)

○本日の会議に付した案件

○議事日程のとおり

○議長(安井謙君) これより会議を開きます。

日程第一 国務大臣の演説に関する件(第二日)
去る二十五日の国務大臣の演説に対し、これより順次質疑を許します。藤田進君。

[藤田進君登壇 拍手]

○藤田進君 私は、日本社会党を代表いたしまして、当面する諸問題、いま国民の皆さんのが重大なる関心を持つておられます諸点について、総理に御質問申し上げます。

まず、政治姿勢についてでござります。

一九八〇年代のわが国の政治、経済、社会、これらは総理の言うように大きな転換を迫られています。激しいインフレ、物価高と不況が同時に進行するいわゆるスタグフレーションが深刻化し、第三次資源エネルギー危機という時期を迎え、失業や倒産、地価の高騰や住宅難に加えて、高齢化社会の中での老後の不安など、いま國

民は憂慮と不安に包まれ、政治に明るい見通しと方策を求めているものと判断されるのであります。

ロッキード・グラマン汚職に続いて、昨年来の公社、公団、事業団の不正経理や補助金のむだ遣い、天下り官僚の高額な退職金、大企業や大資産家の脱税など不正事件が相次いで発生している反面、大企業と中小企業の格差はますます拡大しており、史上第二次の倒産という現状であります。低成長、財政再建に名をかりて、大衆増税、福祉の切り捨て、相次ぐ公共料金の引き上げなどで、経済、社会のあらゆる面で格差と不平等が拡大しているのであります。

総理、格差と不平等をそのままにして、国民に節度を持ったライフスタイルを説いても、国民党は納得しないであります。いまこそ更迭をもつて格差と不平等をなくするために、大いなる発想の転換、政策の転換を図るべきだと考えます。総理の見解をお伺いいたしたい。

政治不信をなくし、政治に信頼を取り戻すことが先決であります。いま国民が八〇年代の政治に一番期待しておりますことは、清潔な民主主義政治の回復ということではないでしょうか。KDDに見る汚職不正経理事件を総理はどのように見られておりますか。また、年末の総選挙で前代未聞の数億円買収供應事件で選挙違反に問われている千葉二区の自民党議員のことや、いままた自衛隊のスパイ事件など、これらの処理はトカゲのしつばを踏んだような状態でいま處理されようとして

おります。国家統治諸機関は千々に乱れていると言つても決して過大ではないません。この現状認識と打開策について総理はどのように考え、矯正しようとしているのか、お伺いいたします。私は、汚職腐敗政治に大胆にメスを入れ、国民の政治不信をなくし、政治に信頼を回復するため、今回において、わが党の提案している政治家、高級官僚の資産公開法、情報公開法を制定して密室の官僚政治を改革すること、大企業の経理内容の監査監督制度の確立、あるいは政治家の第三者あつせん取締罪の創設などを図るべきだと考えるのであります。

また、金選挙をなくすために、金のかかる選挙から金のかからない選挙公営化を積極的に進めねばだと考える所以であります。当面、選挙制度については、選挙違反の連座制の強化、政治献金は会社、法人の献金を一切禁止し個人献金に限るなど、政府は積極的に法律改正に取り組み、議会制民主主義の信頼を回復し、国民の政治不信解消に努力すべきであると考えるが、大平総理の所見を伺いたいのであります。

次に、外交、防衛、安全保障について総理にお尋ねいたします。ソ連のアフガニスタン軍事介入を初め、イランとのアメリカ大使館占拠事件など、いま世界は一転して新たな冷戦時代に突入していると言えるのであります。しかも、アメリカは、ソ連、イランに対する制裁措置の強化など力の外交を前面に押し出して、今後の中東情勢の推移によつては軍事的対応も出てくる様相もうかがえるのであります。

また、イラン問題について、アメリカはわが国に対してイランへの経済制裁への協力を要求してきております。しかし、わが国が独立国として外交、経済政策を進めているのであれば、追隨して近東に特使を送つてみたところで、今度の中近東関係諸国との会議の結論を見ても、決して成果は上がらはずがございません。総理の御見解を伺いたいと思います。

また、イランにおけるアメリカ大使館の人質占拠事件は、人道問題であり、遺憾なことがあります。この占拠事件は、アメリカが国際石油資源を通してイランの石油資源を奪取し続け、イランの真の发展に寄与しなかつたことが原因と言われております。したがつて、わが国は、イランの立場を十分に理解し、イランの経済発展に寄与するため、積極的な経済開発、友好関係の改善を進めなければならぬと思うが、大平総理の御見解を伺いたい

と思ひます

次に、経済問題について伺います。
まず、国内経済問題と経済見通しについてあります。

策を強化してきたものの、卸売物価は年間で一
六%以上高騰するなど、物価の騰勢をとどめ切れ
ないのが実情であります。このような状況にかか
わらず、政府が五十五年度予算で多くの公共料金
値上げを決定したことは、政府自身が物価の上昇
にアクセルを踏むものと言わなければなりませ
ん。米麦を初め、国鉄、たばこ、健保等の値上げ
に加え、今後五〇%以上の電力、ガス料金の引き
上げを考慮するならば、来年度の物価上昇率は政
府の六・四%を大幅に超えまして、スタグフレー
ションを一層悪化させることは明白であります。
これを避けるためには、政府自身がインフレとの
闘いに断固たる態度をとることであります。
そのまゝ第一は、引き上げを決定した公共料金
の凍結もしくは引き上げ率の大幅な圧縮を図ること
であり、第二は、原油値上げを口実に管理価格
を悪用し、先取り便乗値上げをしがちな企業を取り
締まるために、かねてわれわれが建議申し上げ
ている公正取引委員会の機能の充実強化を図ること
と、第三は、マネーサプライの動きに従来にも増
しまして細心の注意を払い、M2の対前年比増
率を安定的に推移するよう日銀との金融政策の調整
を図ること、以上三点について政府の見解を伺
いたいのであります。

調への経済封鎖に対し西側諸国に同調を求めている点で、わが国にもたび重なる要請が来ているようであるが、国益を擁護しつつ国際経済関係の調整という困難な課題に総理はどう対処するつもりか、伺いたいのであります。

特に、イランの石油化学プロジェクトと、それからシベリア開発への経済援助の取り扱い方針をどうするつもりか。さらに、イランが原油販賣代金のドル支払いの受け取りを拒否したことをきっかけに、世界的なドル離れとドル安現象が顕著になり、これと対照的に金相場が天井知らずの暴騰を示し、通貨体制の不安と混乱が起きている現状であります。今後の国際通貨の行方と、異常な金相場が世界経済に与える影響を総理はどう判断して対処しようとしているのか、具体的にお伺いいたしたい。

次は、財政問題についてお伺いいたします。

いまや、わが国の国債残高はGDPの二五%に達し、しかも今後数年間は十五兆円程度の国債発行が避けられない状態で、残高百兆円は目前に迫っています。まさに財政は破産状態と言わねばなりません。この原因は、政府・自民党の歳出面での放漫さによる金遣いと、歳入面において太企業と金持ち優遇の不公正税制によってもたらされたもので、その責任は政府・与党が負わなければなりません。

財政再建が喫緊の課題であることは世論となっていますし、昨年の総選挙で与野党を通じて財政再建とそうしてこれが再建のための具体策を公約に掲げたことから、政権担当をしている政府・自民党がその公約をここまで実行するかは、政黨情性に流され、財政改革の意欲を欠き、声の大きさとると自民党の票田と言われる圧力団体にく注目していたのであります。しかし、財政再建する予算の分捕り合戦が行われ、財政再建の糸口さえ見出しえなかつたことは、予算編成終了直後の

竹下蔵相の、五十五年度予算は財政再建元年の前年になったと、こういう発言に端的にあらわれているのであります。

ことしの、また当面する窮屈した財政を再建するには、だれが考へても、まず第一は不要不急の予算を削減して政府のむだ遣いをやめることであります。

しかし、歳出削減で政府が真っ先に打ち出したのは、福祉と教育予算の切り捨てという国民大衆に犠牲を強いるとともに生活の抑圧という、そういうやり方であつたのであります。

そうした反面、防衛費については聖域扱いをして、G.N.P.の〇・九%へのかさ上げをし、さらにインフレ回避のための給需要抑制策としての公共事業費の圧縮構想も、これでは参議院選が戦えないとの突き上げに後退するなど、財政再建の選挙公約は吹き飛んだと言つて過言ではありません。

総理の反省のほどを伺いたいのであります。

低成長のもとで四兆九千億円の税の增收が見込める異例とも言つべき来年度予算で、予算編成開始時の国債発行一兆円削減の目算が半分の一兆円にとどまり、五十四年度補正後の国債発行額を二千二百億円上回るに至つたことは、財政再建を口にする資格が大平総理にないと同時に、自民党は総選挙の公約をほこにしたと国民の目には映るのであります。大平総理に財政再建の決意があるかどうか、さらに、財政再建を今後どう進めるのか、指導性をどう發揮されるのか、御答弁を願いたいのであります。

高度成長期からの政府・与党の放漫財政は、二十年間に三倍以上にも達する百十一の特殊法人をつくり、高級官僚の天下りと行政の事業化を行ない、効率的で企業的な経営をうたい文句に国会の財政コントロールを外し、主務大臣の認可制をとつてきたことは周知のとおりであります。そ

したやり方が腐敗と汚職の温床を生み、政府・与党の政策ペーティ券の大量購入を初め、政治資金づくりに悪用され、政治不信の批判が集中したことば御存じのとおりであります。

しかし、鳴り物入りの特殊法人削減もわずかに十六件、しかも大平総理自身が五十五年度に大半の統廃合実施を指示したにもかかわらず、廃止が実現できるのは福田前内閣で決定していた三件にとどまっているのであります。五十五年度に閑する限り行政改革は見るべきものなく、実行は五十六年度以降に延びされ、しかも検討の結果いかんでは今後どうなるかさっぱりわからない状態であります。参議院選挙を意識した人気取り対策と言わなければなりません。

さらに、中長期の行政改革継続と国民に気を専らにせつております國の地方出先機関の整理等も腰抜けになる可能性が濃厚であります。八〇年代は地方の時代、参加の時代と言われており、わが国行政の中央集権的な機構、構造を抜本的に改め、分権型行政を行なうべきだと信じますが、そのためには権限も財源も地方重視による再配分を行うべきであります。そうしたビジョンやプランなしの小手先の行政改革は混乱を招くだけではないかと思うのであります。総理の行政改革に対するビジョンと日程を明確にしていただきたいと思います。

財政再建の第二は、歳入面について、担税力に応じ適正な税負担制度の確立による体質改善をすることであります。

従来、わが国の法人税制に入十を超える企業優遇の特別措置は御承知のとおりであります、しかし、その整理もまだまだ不十分であります。五十五年度予算では諸外国に比べて税負担余地があると政府税調ですら答申していいた法人税の負担引き上げが予定されていたのにもかかわらず、途中で財界の横やりに屈して自民党税調段階で法人税の増税は行わないことにしてしまったことは、絶理も十分御承知のとおりであります。新聞等の報道するところでは、参議院選挙の選舉資金集めと引

きかえに増税が取りやめになったたということも伝えられております。総理、その真相はどうであるのか、篤と御答弁を願いたいのであります。

法人税の増収によって、国債減額は少なくとも三千ないし五千億円は政府予定より多くできたはずであります。財政再建の手を緩めた上に国民の税制不信を強めた点で五十五年度の予算編成は最低であったと断ぜざるを得ません。総理、なぜ法人税の引き上げを取りやめたのか、財政再建の方針とも関連して御答弁願います。

なお、歳入本質の改善に関連して政府に確認したいのは、一般消費税の取り扱いについてであります。

竹下蔵相は、予算編成終了直後、五十六年度に本格的増税が必要であると述べておりますし、また、昨年度の医師慢週税制の手直しと今年度の租税特別措置の改正で一般消費税導入の準備段階を終了したといったようなニュアンスの財政当局の発言なども聞こえてきて、国民に不安を与えているのであります。総理には、一般消費税を再び考えることはないと明確に御答弁を願いたいし、五十六年度以降の本格増税の内容はいかなるものになるのか、答弁を求めます。

次に、エネルギー問題についてお伺いをいたします。

総理は、施政方針演説の中で、エネルギー問題について省エネルギーを強調し代替エネルギーの開発を唱えております。すでに、イランのアメリカ大使館人質事件に関連して、米国などの圧力によってイランからの石油輸入を自主規制せざるを得なくなつたばかりでなく、国際石油資本からの石油供給も減少しているのであります。しかも、石油価格の直上げは野放しの状態であり、量、價格の両面で重大な局面を迎えているのであります。この石油の安定的な輸入は、わが国の経済と国民生活を守る重要な課題であると言わなければなりません。

したがつて、私は、前段で申し述べました、わ

が国のアメリカ追従の外交姿勢を転換して、平和、中立、非同盟の立場で石油供給の安定化と多角化を図ることも、内外の石炭、さらに液化ガスの利用拡大など、脱石油エネルギー供給体制と総合的省エネエネルギー政策をより強力に進めることが緊急課題であると考えます。同時に、これと並行して、これまで政府が怠慢であった地熱、太陽、波力発電など自然エネルギーの利用開発、地方自治体などで行える資源リサイクル型のエネルギー開発など、わが国独自のエネルギーの研究開発を積極的に計画的に推進をしてエネルギー危機を開拓しなければなりません。総理の御見解を伺いたい。

このエネルギー危機に関連して、いま国民が最も不安を感じているものに原子力発電問題があります。アメリカのスリーマイル島の原発事故に見られるように、その安全性に不安があり、ことによつて廃棄物処理についてはその安全な処理体制が確立されおりません。したがって、実用化を推進するにはきわめて危険が多いと言わなければなりません。私は、この際、原子力発電については、基礎的な研究はもとより、核融合あるいは高速増殖炉等の現在研究が進んでおりますが、安全性と効率の高い、そういった内容に転換するために国家的な努力を払い、特に新規の原子力発電の建設は、地域住民の不安や反対を押し切つて力強くで強行するのではなくて、安全対策が確立され、地域住民の合意が得られることが先決であると考えます。総理の見解を伺いたいと思います。

次に、教育問題についてお伺いをいたします。言うまでもなく、二十一世紀を展望してのわが国の未来は、次代を担う子供、青年にかかっています。一方、国内の現状を見ますと、新しい科学技術の開発等によってのみわが国の経済社会における生きる道はあるのであります。二十一世紀は、教育の果たす役割はそのすべてであります。しかし、中心と言つても決して過言ではありません。しかるに、現状は、いわゆる学歴社会の中

で、教育は一人一人の子供、青年の個性と能力を最大限に開花させるというのではなくて、どんな学歴をつけさせるのか、どんな学校に入るのかといったところに主眼が置かれてはいないでしょか。そのため、現在求められることは、ゆとりある行き届いた教育を保障して、より高度の教育基本法第十条に述べられている国の責務である教育条件の整備を徹底して行うべきだと考えるものであります。

そこで、八〇年代を迎えての政府の教育に対する基本見解を伺うとともに、具体的に次の三点について御答弁を賜りたいと思います。

その第一は、行き届いた教育のために昨年来政治的焦点ともなりました、小中学校において四十人学級など教職員定数の改善についてであります。国際的に立ちおくれている学級編制を、せめて一学級四十五人から四十人へという永年の国民の要求をようやくにして政府は十二年間で実施することになりました。文部省の九ヵ年計画で悠長に過ぎるものであるのに、十二年間という計画は、その趣旨からいって計画の名に値しないと言わざるを得ないのであります。十二年先は、きのうの答弁を聞きましても、就学人口が極端に減少するのであります。四十人学級はそう論議しなくても四十人以下になるかもしれない現状を迎えるようとしているときに、四十人にするんだというようなふうに聞こえるのであります。政府はせめて九ヵ年という文部省案に短縮して実施すべきであると考えるが、その意思はあるかどうか。

第二は、私立学校に対する助成の充実についてであります。昭和四十三年度で見ても、大学の七二・三%、短大の八四%、高校の二四・二%、幼稚園五九・七%が私立であります。国立、公立のかなりの部分を私学が肩がわりしているのであります。国公立との格差はきわめて大きなものが

アフガニスタンに対するソ連の軍事介入は、いかなる理由によっても正当化できないものであります。わが国といましましては、ソ連軍の速やかな撤退を求めておりますとともに、そのための国連緊急特別総会の決議を強く支持するものであることはかねがね申し上げてあるとおりでございます。

特に、今般のソ連の軍事介入は、アフガニスタンと同様、非同盟かつイスラム諸国が多くを占める南西アジア、中近東地域において憂慮の念を持つ受けとめられておることも藤田さん御承知のことおりでござります。これら周辺諸国は、ほぼ一様にソ連の行動に対し重大な懸念を表明いたしますとともに、さきの国連緊急特別総会の決議採択に重要な役割りを果たしましたが、現在イスラマバードにおきましてイスラム諸国緊外相会議を開催いたしまして本問題につきまして真剣に討議を行つております。わが国いたしましても、これら諸国の深刻な認識を十分理解いたしまして、これら諸国への支持を強めていかなければならぬと考えております。

イランへの経済制裁の問題についてのお尋ねでございました。

国際社会の多くがこれを支持しておられますことは御案内のとおりでござります。私は、人質が一日も早く解放されまして、イランとわが国との経済協力を含む友好協力関係が強化されてまいることを強く念願いたしまして、その精神に沿つて対イラン外交を展開してまいりたいと考えております。

ションにわたることのないよう注意してまいります。
つもりでござります。
次は、物価抑制のために公取機能の強化とマネー・サプライの管理に注意をしなければならないのではないかという御意見を含めての御質問でございました。

プロジェクトは、イラン側もきわめて重視しており、重要な産油国であるイランとの関係等を考慮してわが国政府としても昨年十月所要の支援を決定しましたところです。このような観点から、本プロジェクトは、長期的に見て日本とイランとの関係にとって重要であり、中断させないようこれまでの政府の基

国際社会の多くがこれを支持しておられますことは御案内のとおりでござります。私は、人質が一日も早く解放されまして、イランと我が国との経済協力を含む友好協力関係が強化されてまいることを強く念願いたしまして、その精神に沿つて対イラン外交を展開してまいりたいと考えております。

経済政策についてお尋ねがございました。

その第一は、政府の経済見通しの達成が可能かどうかということですございました。

来年度のわが国の経済は、厳しい国際環境のもとで、景気の拡大テンポはやや緩やかなものになることが予想されますけれども、民間最終消費支出や民間企業の設備投資の底がたさによりまして自律的拡大基調を堅持いたしまして、四・八%程度の実質成長率が確保できるのではないかと政府は見込んでおります。

物価面におきましても、原油価格上昇の影響等によりましてなお上昇が続くと見ておりまするけれども、卸売物価は対前年度比九・三%程度と五十四年度に比しまして上昇率は鈍化していく、消費者物価も前年度比六・四%程度に抑えられるのではないかと見込んでおります。

このよう以來年度のわが国の経済は安定した成長を続け得るものと思われますけれども、政府としては、景気、雇用の維持に留意しながら、当面特に物価の安定を重視いたしまして、機動的な経済運営を行い、御憂慮されておるstagフレーム

ションにわたることのないよう注意してまいります。
つもりでござります。
次は、物価抑制のために公取機能の強化とマネー・サプライの管理に注意をしなければならないのではないかという御意見を含めての御質問でございました。

プロジェクトは、イラン側もきわめて重視しており、重要な産油国であるイランとの関係等を考慮してわが国政府としても昨年十月所要の支援を決定しましたところでございます。このような観点から、本プロジェクトは、長期的に見て日本とイランとの関係にとって重要であり、中断させないようこれまでの政府の基

シヨンにわたることのないよう注意してまいります。次は、物価抑制のために公取機能の強化とマネーサプライの管理に注意をしなければならないのではないかという御意見を込めての御質問でございました。

政府は、物価安定を重要な課題と心得まして各般にわたる物価政策を推進しております。公共料金につきましては、このような観点から、経営の徹底した合理化を前提といたしまして、物価、国民生活への影響を十分分配慮して厳正に取り扱う方針で臨んでおります。

管理価格の問題につきましては、昭和五十二年の独禁法の改正によりまして、同調的値上げに対する報告の徵収等の規定が新設されました。これに基づきまして公取において価格の動向を監視するなど、適切な運用に鋭意努力をいたしておりますところでございます。

マネーサプライにつきましては、物価上昇を加速することのないようこれまでも慎重に対処し、マネーサプライは堅実な足取りをたどつておるを見ておりますけれども、今後とも適切な金融調節に努力をしてまいります。

次には、国際経済に対してもお尋ねでございました。

まず、イランの石化プロジェクトをどう取り扱うかというお尋ねでございました。

すでに八五%の完成を見ておりますこのプロ

ジエクトは、イラン側もきわめて重視しております。重要な産油国であるイランとの関係等を考慮して我が国政府としても昨年十月所要の支援を決定しましたところでござります。このような観点から、本プロジェクトは、長期的に見て日本とイランとの関係にとって重要であり、中斷させないようにこれを継続していくというのがこれまでの政府の基本方針でございまして、その方針に変更はございません。

次には、シベリア開発問題を経済制裁との関連でどう取り扱うかというお尋ねでございました。アフガン問題に関する政府の基本的な態度につきましては、すでに申し上げたとおりでございましたとして、ここに繰り返しません。シベリア開発につきましては、わが国はこれまで十五億五千万ドル以上に上る信用供与をいたしてまいって、それがいままで継続中でございます。その上にソ連から幾つかの新たなプロジェクトの検討を求められておるのも事実でございます。政府は現在どのようにこれに対応してまいるかということを鋭意検討いたしておりますところでございまして、ただいま具体的な対応ぶりを表明申し上げる段階には立ち至っておりません。関係諸国の対応も見守りながら、慎重にわが国の態度を固めてまいりたいと考えております。

に応じてその運営の改善を図つてまいりる以外に国際通貨に対する対応策はないと心得ております。最近における金価格の高騰は、インフレに対する不安心理、アフガン、イラン問題等の世界情勢の先行きに対する不安から生じた投機的な動きだと心得ておりますけれども、このところ為替市場はこのような金価格の変動にもかかわりませず比較的安定的に推移いたしておりますことは、藤田さんも御承知のとおりでございます。

なお、国際通貨制度における金の役割りを縮小させることの基本的な方向は変更がございませんことをつけ加えて申し上げておきます。

次は、財政財建についてのお尋ねでございました。

五十五年度予算は、全体として歳出の節減合理化と、歳入におきましては新たな増税を考えないということをベースにいたしまして、公債の発行を減らすということを基本にして財政再建の第一歩を踏み出そうという決意で編成に当たったのでございます。各方面の協力を得まして、公債発行額は前年度当初予算に比べまして一兆円減額することに成功いたしたのでございます。十分とは言えませんけれども、財政再建の第一歩を踏み出すことができたことを私どもは大切な第一歩であつたと考えております。

これから先はどうするかということでお尋ねますけれども、これからも歳入歳出全般にわたりまして幅広い角度から各方面的十分な理解と協力

を得ながら五十九年度までに赤字公債はなくするという基本方針のもとに財政再建を進めてまいりたいと考えております。

次は、行政改革についてのお尋ねでございまし

た。

行政に対する国民の信頼を回復するためには、簡素にして効率的な政府を目指して不斷の努力を続けていくことが必要であると考えております。

その第一歩として、五十五年度の行政改革を、一つには三万七千人を超える国家公務員の定員の削減、御指摘がございました特殊法人の統廃合による十八法人の減少、それからその役員の縮減、それから地方支分部局等についても当面二十九種類二百三十機関を上回る整理を行うことといたしました。

一般消費税についてのお尋ねでございました。

財政再建は緊急の課題であり、そのためには歳入歳出両面にわたりましてあらゆる手段を幅広く検討してまいいる必要があることは申しまでもない

ことでござります。今後、歳入歳出を通じる財政構造の健全化を具体的にいかに進めていくかにつきましては、広く各界各層の御意見を伺ながら十分検討して結論を得たいと考えております。

次は、エネルギー政策についてのお尋ねがございました。

第一の御質問は、エネルギーの多角的な安定供給を確保しるということでございました。

わが国といたしましては、消費国お互いに、まことに消費国と産油国との間の多角的な協調に参加いたしておりますし、今後一層それを強めてい

五十五年度におきましては、幸いに多額の自然

増収が期待されることになりましたので、歳出規模の抑制と租税特別措置の整理とあわせて予算の編成が可能になりましたので、法人税の増税に手

をつけることをしなくて済んだわけでございました。しかし、この自然増収は毎年期待できるものではございませんので、明年以降につきましては、先ほど申しましたように、幅広い見地から歳

入歳出全体にわたりまして厳しい検討を加えなければならぬ状態にありますことは申すまでもない

であります。

原子力発電の問題につきまして懸念を表明され

たわけでござります。

わが国の発電用原子炉である軽水炉は、開発されましてから二十年余の年月を経過しております。この間にわが国を含め世界的に相当大規模の開発実績と運転経験を積んでおりまして、安全性が十分確保された実用炉と考えられておりますけれども、なお一層その安全確保には万全を期してまいりたいと考えております。

原発所及び再処理施設から発生する放射性廃棄物につきましては、当面、それぞれの敷地内に厳重に保管することとしており、問題はございません。しかし、長期的にこれら放射性廃棄物の処理処分技術の開発につきましては、原子力委員会が定めた基本方針に沿って銳意所要の調査研究を進めて処理処分方策の確立を図つてまいります。

石油にかかる代替エネルギーにつきましては、藤田さんも仰せになりましたように、新たないろいろな施策を精力的に進めてまいる所存でござります。石炭の利用、LNGの利用、地熱、太陽熱、波力等自然エネルギーの利用開発と地域的な資源リサイクル型エネルギーの開発を鋭意進めてまいるために所要の予算を計上いたしてあるつもりでございます。

かなければいかぬと考えております。同時に、わが国内におきましては、一層エネルギーの節約に努めてまいらなければならぬと考えております。

石油にかかる代替エネルギーにつきましては、藤田さんも仰せになりましたように、新たないろいろな施策を精力的に進めてまいる所存でござります。石炭の利用、LNGの利用、地熱、太陽熱、波力等自然エネルギーの利用開発と地域的な資源リサイクル型エネルギーの開発を鋭意進めてまいるために所要の予算を計上いたしてあるつもりでございます。

原発所及び再処理施設から発生する放射性廃棄物につきましては、当面、それぞれの敷地内に厳重に保管することとしており、問題はございません。しかし、長期的にこれら放射性廃棄物の処理処分技術の開発につきましては、原子力委員会が定めた基本方針に沿って銳意所要の調査研究を進めて処理処分方策の確立を図つてまいります。

教育についてのお尋ねでございました。

教育は政治の中核的な課題であることは私もよく心得ておるつもりでございまして、八〇年代におきまして一層心を新たにいたしましてこの中核的課題に取り組まなければいかぬと考えておりますが、いま藤田さんは、第一は、学級編制の改善について十二年は長きに失するのではない

かという御注意がございました。厳しい財政事情を考慮いたしますと、既存の施設の利用ができるだけやつてまいり、児童生徒の減少期にこれを行なうというような配慮はやむを得ないものとして御了承を願いたいものと思うのでござります。

私は対しましては、大学、高校、幼稚園等を通じまして、この財政の厳しい状況にかかわらず、相当多額の予算の増額をいたしておりますことに御注意をいただきたいと思うのでございま

す。

最後に、藤田さんは、公立の教育施設の整備について特別措置を立法する必要があるのではないかということでおございました。

公立の小学校、中学校、高校等の施設整備につきましては、義務教育諸学校施設費国庫負担法等によりまして国庫補助が行われているところあります。現行補助制度で十分整備できるものと考えております。また、特に児童生徒急増地域における学校施設につきましては、各種の特例措置を講じて地方負担を軽減し、整備の促進を図つておるところでございまして、さらに特別措置の制定は

必要であると私は考えておりません。(拍手)

○議長(安井謙君) 源田実君。

〔源田実君登壇 拍手〕

○源田実君 私は、自由民主党・自由国民会議を代表し、総理及び関係閣僚に質問を行いたいと思います。

恐るべき惨害をもたらした第二次世界戦争が終了してまさに三十五年になんなんとしております。その間、大小さまざまの争いが繰り返され、重大なる危機にも幾たびか遭遇したのであります。が、ともかくにも超大規模の戦争に発展することなく、世界的レベルで見た場合、一応の平和を保つてまいりました。しかしながら、現時点において人類の上にのしかかっている危機は決してなまやさしいものではありません。まさに戦後最大の難局であると言えましょう。

それというのも、当面の危機は二つの異なる問題が絡み合って生じているのであって、それだけに緊迫感も切実なものがあると思われます。その第一は、相入れざる世界観の対決であり、第二は、現代エネルギーの首座を占める石油の産地が地球上特定の地域に偏在し、しかもその石油が未確認埋蔵量を含めてもあと四十年で枯渇するという、こういう問題であります。

およそ一つの世界観を他の世界観を持つ社会に適用しようとするときにはきわめて慎重でなければならないのであって、いかなる意味においても強制であつてはならないであります。その世界

觀を受け入れるか否かは全く受けける側の自由であつて、武力を含む一切の圧力や強制があつてはならないであります。

あるマルクス・レーニン主義の巨頭は、かつてこんなことを言ったことがあります。「革命の中心任務と最高の形態は、武装による政権の奪取であり、戦争による問題の解決である。マルクス・レーニン主義の革命原則は普遍的であり、わが國であろうが、外国であろうが、そのとおりである」と。また、第二十五回ソ連共产党大会におけるブレジネフ書記長の発言には注目すべきものがございます。「国際間の平和共存主義は、紛争や闘争の解決に戦争手段を用いてはならないし、武器を使用したり武力の脅威に訴えてはならないことができる。われわれは戦争絶滅論者であり、われわれは戦争はきらいである。だが、戦争を通じてのみ戦争を絶滅することができるのであり、武器が必要とせぬようになるために武器をとらねばならない」と、こう言つております。

世界の大部分がまだマルクス・レーニン主義によって解放せられていない現状においてこの思想を推し進めるならば、人類は少なくとももう一度は大戦争を行なへばならないということになります。しかし、膨大なる核兵器によって武装した現代人類が次に行う戦争は、文明の破壊と人類の絶滅をこそ招げ、決して民族の解放などをもたらすものではないと思うのであります。が、総理の御見解をお伺いいたします。

いわゆる平和共存の概念についても、われわれとマルクス・レーニン主義者との間には、全く

一九五九年十月十日、ノボシビリスクにおける労働者会議においてフルシチヨフは次のように述べております。「平和共存は正しく理解されなければならぬ。共存とは、二つの社会体制間の闘争の継続を意味するのである。しかし、その闘争は、政治的、経済的、思想的闘争によるものである」と。また、第二十五回ソ連共产党大会におけるブレジネフ書記長の発言には注目すべきものがございます。「国際間の平和共存主義は、紛争や闘争の解決に戦争手段を用いてはならないし、武器を使用したり武力の脅威に訴えてはならないことを意味するのである」ことまではまあいいのですが、しかしながら、同時に、ソ連邦は、この見解は革命的な民族運動を抑圧しようとするとします。しかしながら、これら民族解放運動を支援するためソビエトがどんな手段に訴えようとも、これを拘束する何物もないと主張しているのであります。

ところで、マルクス・レーニン主義によつて帝國主義から解放せられ、まさに天国になろうとしておるベトナムから何ゆえにおびただしい数の難民が扁舟に身を託して大洋の荒波の中に逃げ出していくのであります。いま解放を目の前に見るアフガニスタンから同じく多くの人々が不自由であるはずの自由世界に逃避しつつあるのであります。ソビエトにおいてはジェットパイロットは特別に優遇されておると聞いております。その恵まれ

た生活環境を棒に振り、何ゆえにベレンコは命がけで函館空港に亡命着陸をしたのであります。同じく、バレーの名手が、その高い社会的地位を捨て、愛する祖国を後にし、統々と帝国主義者が弾圧しておるアメリカに亡命するのであります。

私の見解をもつてするならば、平和共存とか解放とかいう言葉が、マルクス主義者とわれわれとでは全く違った意味で解釈されているからだと思います。

こういう解釈の違いが国際不安醸成のもとになつてゐると思います。要するに、この見解をもつてすれば、マルクス主義者はマルクス主義社会以外の社会は認めていないのであります。総理の御見解を承りたいと存じます。

SALT IIは、アフガニスタンに対するソ連の侵略によってペンドティングになつたのであります。が、私はいわゆる軍備制限協定に関して再検討を行わなければならないと思つてゐるのであります。

〔議長退席、副議長着席〕

第一次世界戦争終了後、数々の軍備協定が成立したのでありますが、ただの一つとして有終の美をなしたものはありません。それというのも、世界観の対立や国策の衝突を野放しにしてただ軍備だけを制限しようとしたところで、これはただ自分の方の戦略的立場を有利にしようとする道具に使われるおそれがあるからであります。

す。真に平和共存を求めるならば、まず武力導入はもぢらんのこと、他の一切の手段を世界観の押しつけに使用しない国際協定を結ぶべきだと思します。世界観の調整は容易なことではありません。それができないまでも、国策遂行に対する明確な境界線を設けることができるならば、これまた武力衝突の回避に大いに役立つことと考えられます。

それにしても、核装備以前の軍備協定においては戦争の惨禍を若干軽減するだけの効果はあったのですが、膨大な核軍備を擁する現代の軍備協定は、平時における財政負担を若干軽くする以外にほとんど何らの効果もないと思います。米ソの核メガトン量は、いろいろ推算されておりますが、最も内輪に見ても五万メガトンは下らないと思います。これは地球上の全人口に對して一人当たりTNT爆薬——古い爆薬十五トンずつを配給することができる量であります。オーバーキルもいいところであります。これはどういうことであります。もし米ソの核戦争ともなれば、このようないわゆる意識に上らない犯罪行為による犠牲者が少なくとも二億人、多く見積もれば十億人も出るになります。犠牲者のほとんど全部は、戦争の発生に何の責任もない人々であり、むしろ戦争を腹の底から憎んでいる人々であります。こういう人たちが一部の権力追求者たちの犠牲になつてよろしいに刀が長過ぎるからちよつと先を詰めよう、互いに刀が長過ぎるからちよつと先を詰めよう、

こういうことと同じ意味であります。壊滅的打撃をもたらすことに何らの変わりはないのであります。

最近流刑になつたソ連の科学者サハロフ博士の計算によりますと、このほかにお恐ろしいことが考えられるのであります。博士は言つております。「一九五七年以來、私は核実験

の際の放射能汚染の問題に対し自分の責任を感じるようになりました。周知のように、この地球上に住む數十億の人間が核爆発による放射能物質を吸収することは、一連の疾病や生まれながらの奇形の発生率の増大につながるのだ。たとえば、遺伝子確な境界線を設けることができるならば、これまた武力衝突の回避に大いに役立つことと考えら

れます。それによって防衛の責任を全うしないことが逆に侵略者を増長せしめ、戦争の惨禍を拡大していくこともあります。歴史が雄弁に物語つてゐるところであります。近年、私は人類五千年の歴史をつぶさに研究した結果、一つの特筆すべきことがあります。それは、古来幾多の英雄豪傑が解放とか平和とかいふ名のもとに武力、権力をもつて他民族を征服しているのであります。その中でただの一つも有終の美をなしたものはありません。結局は敗退し、征服された民族は必ず独立を回復しているのであります。欧亜にまたがる大帝国を築いたアレキサンダー大王の治世はわずか三十年であり、同じく歴史上最大のジンギスカン帝国もわずか七十年であります。そのほか、武力、権力によって他民族を征服した英雄の鴻業は終局において例外なく失敗しております。近世においても、十九世紀ヨーロッパ諸国の植民地とされたアジア、アフリカの諸国も、今日はすべて独立の道を歩んでいます。征服行為は結局は失敗に終わり、被征服者が勝利者となつてゐるのであります。それでもともとといふことはならないのであります。

わわれわれは平和を念願するけれども、そのためには我が国の独立を放棄し、侵略者の軍門に下るよう全うせず、他の友好国に迷惑を及ぼすようなことを絶対にしないのであります。また、戦略的要衝を占めるわが国が怠慢によつて防衛責任を負うならないのであります。怠慢と無氣力によつて防衛の責任を全うしないことが逆に侵略者をしておきたいことがあります。

ところで、明確にしておきたいことがあります。われわれは平和を念願するけれども、そのためには我が国の独立を放棄し、侵略者の軍門に下るよう全うせず、他の友好国に迷惑を及ぼすようなことは絶対にしないのであります。また、戦略的要衝を占めるわが国が怠慢によつて防衛責任を負うならないのであります。怠慢と無氣力によつて防衛の責任を全うしないことが逆に侵略者をしておきたいことがあります。

ます。征服された民族にはぬぐうべからざる怨念が残り、これが世代から世代へと伝えられ、次の戦争の種ともなっていることを見逃してはなりません。この件に関しては、一昨年八月、本院の外務委員会における田英夫氏の質問の中に、はなはだ適切な引例がござります。御参考願いたいと思います。

以上の見地から、私は、わが国の防衛哲学に関して、誤りのない基本路線をしつべきであると思ひます。それは、すなわち、受け立つ立場、後手必勝の戦略であります。断つておきますが、これは決して無抵抗主義とか降伏を意味するものではありません。侵略によってわが国民が奴隸状態に置かれるることは、それがたとえ一時的なものであっても許されるべきことではありませんし、われわれの祖先が嘗々として築き上げたとうとい文化を葬り去られることもあってはならないのであります。さらにまた、わが国がその自主性を失うことによつて他の自由諸国の安全をも損うようなことは絶対にあつてはならないのであります。この基本的な防衛哲学に関し、総理並びに防衛庁長官の御意見を伺いたいと存じます。

後手必勝の戦略はどうすれば打ち立てることができるでありますか。最も頭の悪い回答は、膨大な兵力を用意することです。これは、わが国の置かれた環境、わが国力等から見てできることではありません。その上、数でこなす方法には限界があります。私が提唱したいのは、

物心両面にわたる高度の精銳を準備することであります。

技術的に次元の違つた兵器で裝備せられ、精到な訓練によつて鍛え上げられた部隊に對しては、旧式な裝備、低劣な練度しか持ち合わせのないものでは手の施しようがないのであります。第二次

大戦時代の戦闘機を何百機集めて一機の近代的

ジェット戦闘機に對抗することはできません。旧式潜水艦を幾ら積み重ねても一隻の原子力潜水艦

の航続力を得ることはできないのであります。ま

た、最新裝備を持った何百万の兵力でも、これが輸送船の上とか輸送機に乗つてゐる間は何らの戦

力とはならないのであります。こういうところが私の言う着目すべき眼目にならうかと思ひます。

すなわち、科学技術の躍進と人間の隠れた才能を掘り起こすことこそ、わが国の防衛力を画期的に強化し、あわせて社会の進歩と国民の福祉を増す推進策になると思ひます。

わが国の科学技術関係予算は、一九七七年度に

おいて八千七百六億円、主要六カ国の五番目であ

り、総予算の中占める率は三・一%であつて主

要國の第六番目であります。他の年度においても

ほとんど同じで六カ国の中で最低を続けておりま

す。もしわが国がG.N.P.比率において西独並みの

防衛費を支出したとして、国防会議で決める最大

許容限度との差二・四%をすべて科学技術関係に

振り向けたとするならば、同年度のわが国科学技

術関係予算は四兆二千億円、第一位のアメリカの

約七〇%、第二位ソ連の予算を四〇%も上回ることになります。わが国がこれだけの予算を科学

技術開発に投入し、それにいまから申し上げる人

間の隠れた才能を掘り起こすことを併用するなら

ば、わが国の科学技術レベルが列国をはるかに引

き離したものになるであろうことは疑いを入れな

いのであります。

ここで私は教育に關することであつと例を引きます。

昨年は偉大な科学者アインシュタイン博士の生誕百年目であります。同博士の発見した相対性理論なるものは、人類の宇宙觀を根底から覆すよ

うな偉大なものであったと言われます。博士が出なかつたならば、人類は数百年もニコートン力学の矛盾を抱えたまま低迷を続けたかも知れない

것입니다。

それほどのアインシュタイン博士であります

が、三歳になるまでは物が言えなかつた。学校に

おいても機械的暗記に反抗し、それは強制する教

師に反抗した。後年、彼の理論構成に大きな貢献

をした数学者ミンコフスキは、彼を怠け者との

のしつたのであります。このよう手に負えない

若者であります。物理、数学、哲学において

は全く他の追随を許さない才能を持つておつたの

であります。

もし彼がいわゆる秀才型ですべてに間に合つた人

間であつたならば、彼は官廳や一流会社の職員と

して重用せられ使いまくられて一生を終わつたで

あります。彼がいわゆる秀才でなかつたがゆえに、こき使われることもなく自分に適する道に進むことができ、一世を驚倒させる偉業をなし遂げることができます。これは極端な例であります。このようないことは数々あるのであります。

現代の教育は、ネコもしゃくしも、その適性に

は関係なく秀才教育を受けさせ、間に合うだけの人間をつくることに専念しているのではないで

しょうか。人間が自分の適性に合わない仕事を押しつけられた場合、仕事に誇りと情熱を持ち、生きがいを感じることはないのであります。教育

は、教え込むだけではなく、個人が持つてゐる隠された才能を掘り起こしてやることも重要な目的

ではないでしょうか。

次に、エネルギー問題でございますが、時間の関係で重要なところをちょっと割愛させていただきます。

ただ、次に求めるエネルギーはいかなる性格を持つべきであるか。一番目は地球上どこでも手に入れることができるもの、二番目は再生が起き、

幾ら使ってもなくならないもの、三番目は大気汚染等の公害のないものでなければなりません。そ

んなものがあるかというと、十分にあるのであります。毎日太陽から降り注いでいるエネルギーの一万分の一が、石炭、石油、天然ガス、そういう

コンベンショナルエネルギーによって供給されて

おる。あとほとんど残つておるのであります。これを開

発すべきであります。もう一つは、核融合エネルギーであります。これは無限でございます。どこでも手に入ります。

さて、最後に申し上げたい。

およそ、自分を育ててくれた祖国、肉親、自分を信頼している同志を裏切ることぐらい憎むべきことはありません。その意味において、今回的一

部防衛庁関係者の犯した不祥事件はまこと痛恨のきわみであります。現代日本における愛国心の涵養に対する教育に欠陥があるのではないかと思ひます。私はかつて自衛官の一人として勤務した者であるだけに、ことに憤りを感じる所とともに……

○副議長(秋山長造君) 源田君、時間が経過いたしておりますので、簡単に願います。

○源田実君(続) 国家、国民に対し済まないと

思ふ気持ちでいっぱいであります。
時間が参ったそうでありますから、途中重要なところを残しますが、これで終わります。(拍手)
〔國務大臣大平正芳君登壇 拍手〕

○國務大臣(大平正芳君) 源田先生から、防衛政策プロペーの問題ばかりでなく、教育、科学、エネルギー、外交、全般にわたりまして、広い視野から防衛哲学についての御見解が御披露になります。

私はその国を憂える精神に敬意を表しますが、どこまで理解できているか別といたしまして、いまの御所説の中で私どもが現実に政策を行う場合に心がけなければならない一、二の点について示す。

駆を受けましたので、それをお答えいたしたいと思います。

源田先生は、争いの根本は、イデオロギーの対立と、それを力をもって押しつけること、エネルギーの偏在と制約、そういうところに争いの基本があるのではないかという御見解でございました。

た。

私は、最近の傾向といたしましてイデオロギーの対立はやや昔時に比してその精彩を失いつつあります。私はかつて自衛官の一人として勤務した者であるだけに、ことに憤りを感じる所とともに……

○副議長(秋山長造君) 源田君、時間が経過いたしておりますので、簡単に願います。

○源田実君(続) 国家、国民に対し済まないと

思ふ気持ちでいっぱいであります。
時間が参ったそうでありますから、途中重要なところを残しますが、これで終わります。(拍手)
〔國務大臣大平正芳君登壇 拍手〕

○國務大臣(大平正芳君) 源田先生から、防衛政

策プロペーの問題ばかりでなく、教育、科学、エネルギー、外交、全般にわたりまして、広い視野から防衛哲学についての御見解が御披露になります。

私はその国を憂える精神に敬意を表しますが、どこまで理解できているか別といたしまして、いまの御所説の中で私どもが現実に政策を行う場合に心がけなければならない一、二の点について示す。

これに対しまして、防衛力の整備に当たりましては、いたずらに量的拡大を追うことなく質的強化に努めなければならぬ、広く教育、科学政策等との関連も考えながら当たらなければならぬという御指摘に対しましては、傾聴いたした次第でござります。(拍手)

〔國務大臣久保田円次君登壇 拍手〕

○國務大臣(久保田円次君) 私が答弁を申し上げる前に、今回の秘密漏洩事件に関しまして国民の皆様に大変な御心配をかけました。心からおわび申し上げる次第でござります。

○國務大臣(長田裕二君) 〔國務大臣長田裕二君登壇 拍手〕

○國務大臣(長田裕二君) 日本の科学技術予算は、世界的主要国に比べて非常に少ないので、これを拡大すべきではないかという御趣旨でござりますが、資源の少ない狭い国土に一億一千万余りの国民が高度の生活を続けてまいらなければならぬに発達させ、これを高度の産業、工業に結びつけたまゝなればならないことは非常に重要な大切な政策だと存じます。

○國務大臣(久保田円次君) 私としては本事件を厳しく受けとめました。私としては本事件を厳しく受けとめました。私は、まことに残念なことであり、申しわけございません。私としては本事件を厳しく受けとめました。私としては本事件を厳しく受けとめました。

○國務大臣(長田裕二君) 〔國務大臣長田裕二君登壇 拍手〕

○國務大臣(大平正芳君) 第二の点は、わが国は平和国家、平和主義に徹するに選択をいたしたけれども、わが国の自衛のための努力を怠慢と無氣力で弱めてよいといいました。

私はその国を憂える精神に敬意を表しますが、どこまで理解できているか別といたしまして、いまの御所説の中で私どもが現実に政策を行う場合に心がけなければならない一、二の点について示す。

さいます。わが国は、みずから適切な規模の防衛力と米国との安全保障体制を平和と安全の基礎としておりますが、私は質的に充実した防衛力の整備と日米安保体制の信頼性の維持向上に一層の努力を払つてまいる所存でござります。(拍手)

〔國務大臣久保田円次君登壇 拍手〕

○國務大臣(久保田円次君) 私が答弁を申し上げる前に、今回の秘密漏洩事件に関しまして国民の皆様に大変な御心配をかけました。心からおわび申し上げる次第でござります。

○國務大臣(長田裕二君) 〔國務大臣長田裕二君登壇 拍手〕

○國務大臣(長田裕二君) 日本の科学技術予算は、世界的主要国に比べて非常に少ないので、これを拡大すべきではないかという御趣旨でござりますが、資源の少ない狭い国土に一億一千万余りの国民が高度の生活を続けてまいらなければならぬに発達させ、これを高度の産業、工業に結びつけたまゝなればならないことは非常に重要な大切な政策だと存じます。

○國務大臣(久保田円次君) 私としては本事件を厳しく受けとめました。私は、まことに残念なことであり、申しわけございません。私としては本事件を厳しく受けとめました。私としては本事件を厳しく受けとめました。

○國務大臣(長田裕二君) 〔國務大臣長田裕二君登壇 拍手〕

○國務大臣(大平正芳君) 第二の点は、わが国は平和国家、平和主義に徹するに選択をいたしたけれども、わが国の自衛のための努力を怠慢と無気力で弱めてよいといいました。

私はその国を憂える精神に敬意を表しますが、どこまで理解できているか別といたしまして、いまの御所説の中で私どもが現実に政策を行う場合に心がけなければならない一、二の点について示す。

ぎません。その上、日本の主力であります民間の研究投資が、最近の経済情勢を反映いたしまして、その伸びがこのところ大変停滞している状況でござります。こういうような現状を改善し、研究投資をふやすために、政府としましても従来から大いに努力しているところでございますが、お話しのように今後一層その拡大を図つてまいる所存でござります。

御例示にございました、西ドイツの国防費と日本との防衛費の差額を加えますと、これは、もう申かたに上回る水準になりますことは申すまでもない事でございます。(拍手)

〔國務大臣谷垣専一君登壇、拍手〕

○國務大臣(谷垣専一君) 源田議員の仰せのとおり、教育の重要な目的の一つは、個々人の持ちます才能を掘り起こすことであろうと考えております。私どもは、そのような観点から、教育の目的を、各人の知・徳・体の調和のとれた発達を目指しまして、平和的な国家及び社会の形成者としての心身ともに健全な国民の育成を期することにあると考えております。基礎的な知識、能力の涵養と並んで、個人の個性、能力の伸長を図るために、初等中等教育におきます教育課程の改善や高等教育の整備充実等に努めてまいっておることでございます。教育の重要な目的の一つといたしましての個々人の能力を伸ばしてまいりますことについてまいりたい、かように考えておる次第で

○副議長(秋山長造君) 質疑はなおございませんが、これを次会に譲りたいと存じます。御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○副議長(秋山長造君) 御異議ないと認めます。本日は、これにて散会いたします。

午前十一時五十五分散会

出席者は左のとおり。

議長	安井謙君	副議長	秋山長造君
太田淳夫君	相沢武彦君	藤原房雄君	喜屋武真榮君
和泉照雄君	渡部通子君	内田善利君	高橋圭三君
峰山昭範君	桑名義治君	井上計君	岩崎純三君
馬場富君	塩出啓典君	上林繁次郎君	下条進一郎君
遠藤政夫君	三木忠雄君	阿部憲一君	高橋圭三君
原田立君	原文兵衛君	黒柳明君	北修二君
宮崎正義君	斎藤十朗君	阿部友義君	田英夫君
金井元彦君	梶木又三君	山崎竜男君	八木一郎君
鈴木弘君	稻嶺一郎君	初村滝一郎君	向井長年君
矢追秀彦君	安田隆明君	細川護熙君	片山文造君
	小林国司君	中山太郎君	中尾辰義君
	大石武一君	坂野重信君	田渕哲也君
	源田実君	久保亘君	新谷寅三郎君
	江藤智君	柏谷照美君	八木芳平君
	河本嘉久蔵君	堀江正夫君	多田省吾君
		高杉健忠君	前田裕男君
		勝又武一君	岩上二郎君
		広田幸一君	三浦八水君
		大島友治君	中村啓一君
		片山甚市君	前田熏男君
		浜本万三君	高平公友君
		西村尚治君	浅野抜君

渋谷邦彦君	柏原ヤス君	戸塚進也君	夏目忠雄君
藤井恒男君	中村利次君	望月邦夫君	堀内俊夫君
片山正英君	増岡康治君	田代由紀男君	前田熏男君
多田省吾君	岩上二郎君	中村啓一君	中尾辰義君
小平芳平君	三浦八水君	藤井裕久君	新谷寅三郎君
田渕哲也君	林寛子君	高平公友君	前田熏男君
新谷寅三郎君	降矢敬義君	浅野抜君	岩上二郎君
下村泰君	高橋圭三郎君	中村太郎君	片山文造君
青島幸男君	喜屋武真榮君	青井政美君	中尾辰義君
田原武雄君	高橋圭三郎君	上田稔君	片山文造君
有田一寿君	熊谷弘君	木村睦男君	新谷寅三郎君
成相善十君	田原武雄君	森田正明君	片山文造君
後藤正夫君	佐々木満君	藤田正明君	中尾辰義君
岩崎純三君	森下泰君	林道君	増岡康治君
北修二君	最上進君	中西一郎君	前田熏男君
高橋圭三君	竹内潔君	青井政美君	片山文造君
田英夫君	志村愛子君	鳴崎均君	中尾辰義君
八木一郎君	中村楨二君	上田稔君	片山文造君
向井長年君	吉田寒君	木村睦男君	新谷寅三郎君
片山文造君	上條勝久君	森田重郎君	片山文造君
中尾辰義君	初村滝一郎君	野末陳平君	片山文造君
前田熏男君	細川護熙君	町村金五君	片山文造君
田渕哲也君	中山太郎君	長谷川信君	片山文造君
新谷寅三郎君	坂野重信君	柿沢弘治君	片山文造君
中尾辰義君	久保亘君	遠藤要君	片山文造君
前田熏男君	柏谷照美君	野末陳平君	片山文造君
西村尚治君	堀江正夫君	堀江正夫君	片山文造君
	高杉健忠君	高杉健忠君	片山文造君
	勝又武一君	勝又武一君	片山文造君
	広田幸一君	広田幸一君	片山文造君
	大島友治君	大島友治君	片山文造君
	片山甚市君	片山甚市君	片山文造君
	浜本万三君	浜本万三君	片山文造君
	西村尚治君	西村尚治君	片山文造君

戸塚進也君	夏目忠雄君	堀内俊夫君	前田熏男君
望月邦夫君	堀内俊夫君	田代由紀男君	片山文造君
片山文造君	増岡康治君	前田熏男君	中尾辰義君
中村利次君	前田熏男君	岩上二郎君	片山文造君
増岡康治君	片山文造君	三浦八水君	片山文造君
田代由紀男君	片山文造君	林寛子君	片山文造君
前田熏男君	片山文造君	高平公友君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	浅野抜君	片山文造君
中尾辰義君	片山文造君	中村太郎君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	青井政美君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	上田稔君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	木村睦男君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	森田重郎君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	野末陳平君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	町村金五君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	長谷川信君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	柿沢弘治君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	遠藤要君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	野末陳平君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	堀江正夫君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	高杉健忠君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	勝又武一君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	広田幸一君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	大島友治君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	片山甚市君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	浜本万三君	片山文造君
片山文造君	片山文造君	西村尚治君	片山文造君

昭和五十五年一月二十九日 参議院会議録第三号

議長の報告事項

内藤督三郎君	松本 英一君
安永 豊雄君	片岡 勝治君
河野 謙三君	菅ヶ久保重光君
瀬谷 英行君	山崎 昇君
小野 明君	坂倉 藤吾君
佐藤 三吾君	下田 京子君
安武 洋子君	大森 昭君
松前 達郎君	鵜山 篤君
山中 郁子君	小巻 敏雄君
内藤 功君	安恒 良一君
吉田 正雄君	大木 正吾君
丸谷 金保君	神谷信之助君
橋本 敦君	志苦 裕君
福間 知之君	対馬 孝且君
小笠原貞子君	杳脱タケ子君
大塚 斎君	小山 一平君
寺田 熊雄君	宮之原貞光君
立木 洋君	佐藤 昭夫君
小谷 守君	竹田 四郎君
川村 清一君	野口 忠夫君
栗原 俊夫君	渡辺 武君
市川 正一君	藤田 進君
村田 秀三君	戸叶 武君
小柳 勇君	阿具根 登君
河田 賢治君	宮本 顯治君
上田耕一郎君	

<p>政府委員</p> <p>内閣法制局長官　角田禮次郎君 外務省条約局長　伊達宗起君</p>	<p>國務大臣　園田清充君</p>
<p>内閣法務局長官　市川正一君 市川房枝君</p> <p>同日内閣から予備審査のため次の議案が送付された。</p> <p>決算委員</p>	<p>去る二十五日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。</p> <p>議長の報告事項</p>

旨の通知書を受領した。

記

異動前 の官職	氏 名	異動後 の官職	年 月 日
厚生省業務局長	中野 徹雄君	厚生大臣 官房審議官	昭和一・三
同日議長は内閣総理大臣宛、次の者を第九十一回国会政府委員に任命することを承認した旨回答した。			
厚生省業務局長 山崎 圭君			
同日内閣総理大臣から議長宛、厚生省業務局長山崎圭君(同日議長承認)を第九十一回国会政府委員に任命した旨の通知書を受領した。			
去る二十六日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。			
社会労働委員			
辞任	補欠		
建設委員			
辞任	赤桐 操君	浜本 万三君	
	浜本 万三君	赤桐 操君	
辞任	補欠		
大蔵委員			
辞任			
	補欠		

農林水産委員

辞任

村田 秀三君

和田 静夫君

補欠

〔第一号参照〕
審査報告書

昭和四十二年度以後における國家公務員共済組合等からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案

右は多数をもつて可決すべきものと議決した。右は多数をもつて要領書を添えて報告する。

昭和五十四年十二月二十一日

内閣委員長 古賀雷四郎

参議院議長 安井 謙殿

要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、國家公務員共済組合法等に規定する共済組合が支給する年金の額の改定につき、恩給の改善措置に準じて所要の措置を講ずるほか、國家公務員共済組合の年金制度の現状にかんがみ、退職年金等の支給開始年齢の引上げ、高額所得者に対する退職年金の支給制限、退職一時金制度の廃止、公庫・公團等に出向する継続長期組合員制度の創設、遺族の範囲の緩和、自衛官等の特例年金制度の廃止等の措置を講じようとするものであつて、妥当な措置と認

める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

一、費用

本法律施行により、昭和五十四年度において約百五十七億三千五百萬円と見込まれるが、追加費用等として公共企業体等がこれを負担する。

このうち約九億六千七百万円が昭和五十四年度一般会計予算に計上されている。

附帯決議

政府は、共済組合制度の充実を図るため、次の事項を実現するよう、なお一層努力すべきである。

政府は、共済組合制度の充実を図るため、次の事項を実現するよう、なお一層努力すべきである。

右は多数をもつて可決すべきものと議決した。右は多数をもつて要領書を添えて報告する。

昭和五十四年十二月二十一日

内閣委員長 古賀雷四郎

参議院議長 安井 謙殿

要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定については、将来、必要に応じて一般退職者の減額率より緩和する途を講ずるよう検討すること。

一、共済組合の長期給付に要する費用の国庫負担分については、厚生年金等の負担と異つている現状にかんがみ、公的年金制度間の整合性に配意しつつ検討を続けること。

一、懲戒処分者に対する年金の給付制限についてのものであつて、妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

一、費用

本法律施行に要する経費は、昭和五十四年度において約百五十七億三千五百萬円と見込まれるが、追加費用等として公共企業体等がこれを負担する。

審査報告書

昭和四十二年度以後における公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定に関する法律及び公共企業体職員等共済組合法の一部を改正する法律案

右は多数をもつて可決すべきものと議決した。右は多数をもつて要領書を添えて報告する。

昭和五十四年十二月二十一日

内閣委員長 古賀雷四郎

参議院議長 安井 謙殿

要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定については、将来、必要に応じて一般退職者の減額率より緩和する途を講ずるよう検討すること。

一、共済組合の長期給付に要する費用の国庫負担分については、厚生年金等の負担と異つている現状にかんがみ、公的年金制度間の整合性に配意しつつ検討を続けること。

一、懲戒処分者に対する年金の給付制限についてのものであつて、妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

一、費用

本法律施行に要する経費は、昭和五十四年度において約百五十七億三千五百萬円と見込まれるが、追加費用等として公共企業体等がこれを負担する。

附帯決議

政府は、共済組合制度の充実を図るため、次の事項を実現するよう、なお一層努力すべきである。

政府は、共済組合制度の充実を図るため、次の事項を実現するよう、なお一層努力すべきである。

右は多数をもつて可決すべきものと議決した。右は多数をもつて要領書を添えて報告する。

昭和五十四年十二月二十一日

内閣委員長 古賀雷四郎

参議院議長 安井 謙殿

要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定については、将来、必要に応じて一般退職者の減額率より緩和する途を講ずるよう検討すること。

一、共済組合の長期給付に要する費用の国庫負担分については、厚生年金等の負担と異つている現状にかんがみ、公的年金制度間の整合性に配意しつつ検討を続けること。

一、懲戒処分者に対する年金の給付制限についてのものであつて、妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

元的に調査審議をする機関の設置について検討する。

を行う」と。

右決議する。

審査報告書

昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案

右は多數をもつて可決すべきものと議決した。

員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案

右は多數をもつて可決すべきものと議決した。

昭和五十四年十二月二十一日

農林水産委員長 青井 政美

参議院議長 安井 謙殿

外号(号)

要領書

委員会の決定の理由

附帯決議

政府は、我が国が高齢化社会に移行しつつある状況に対処した制度の改善に努めるとともに、次期財政再計算期を考慮し、年金財政の健全性の確保が期せられるよう、次の事項を検討し、その達成に努めるべきである。

一、年金財政の健全性を確立するため、給付に要する費用に対する國庫補助率を百分の二十以上に引き上げ、さらに財源調整費補助及び事務費を増額すること。

二、退職年金等の支給開始年齢の引上げが経過措置を含め実施されることに対応し、対象団体の多様性を踏まえ、その経営基盤の強化を期するとともに、加入団体の定年制の延長、給与水準の現状にかんがみ、退職年金等の支給開始年齢の引上げ、高額所得者に対する退職年金の支給制限、退職一時金制度の廃止等の措置を講じようとするもので、衆議院において、退職年金等の支給開始年齢の引上げの実施に関する事項等の一部についての修正が加えられたが、おむね妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

本法律案は、恩給制度、國家公務員共済制度等に準じて、既裁定年金の額の引上げ、最低保障額の引上げ等により、給付水準の引上げを行つとともに、農林漁業団体職員共済組合制度の現状にかんがみ、退職年金等の支給開始年齢の引上げ、高額所得者に対する退職年金の支給制限、退職一時金制度の廃止等の措置を講じようとするもので、衆議院において、退職年金等の支給開始年齢の引上げの実施に関する事項等の一部についての修正が加えられたが、おむね妥当な措置と認める。

三、受給者の年金給付の実情を勘案し、最低保障額の引上げを図ることとともに、特に旧法年金の給付改善については、最低保障額につき新法水準を考慮する等、新法年金との格差の是正に努めること。

四、遺族の生活保障を高める見地に立ち、遺族年金の支給開始年齢を六十歳に引き上げるに当たっては、将来の雇用保障との関連に十分配慮し、段階的に退職勧しよう年齢等も引き上げゆくよう、行政指導に努めること。

右は多數をもつて可決すべきものと議決した。

右は多數をもつて可決すべきものと議決した。

金の支給率の引上げ等、その改善に努めること。

五、既裁定年金について、公務員給与の上昇に対応した年金自動スライド制による改定を行うよう検討すること。

文教委員長 大島 友治
参議院議長 安井 謙殿

要領書

委員会の決定の理由

本法律案は、國・公立学校の教職員に係る年金の額の改定に準じて、私立学校教職員共済組合法の規定による既裁定年金の額の改定及び最低保障額の引上げ、標準給与の月額の上限及び下限の引上げを行うとともに、退職年金等の支給開始年齢の引上げなど國家公務員共済組合の年金制度の改正に準じた措置を講じようとするものであり、おおむね妥当な措置と認めた。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

一、費用

本法律施行に要する経費として、昭和五十四年度一般会計予算に四千九百八万七千円が計上されている。

附帯決議

政府は、次の事項について検討し、速やかにその実現を図るべきである。

一、退職年金の支給開始年齢を六十歳に引き上げるに当たっては、将来の雇用保障との関連に十分配慮し、段階的に退職勧しよう年齢等も引き上げゆくよう、行政指導に努めること。

右は多數をもつて可決すべきものと議決した。

二、減額退職年金の減額率については現行の率と

審査報告書

日本國の地先沖合における千九百七十七年の漁業に関する日本國政府とソヴィエト社会主義共和国連邦政府との間の協定の有効期間の延長に関する議定書の締結について承認を求めるの件

右は全会一致をもつて承認すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十四年十二月二十一日

外務委員長 石破 一朗

参議院議長 安井 謙殿

要領書

一、委員会の決定の理由

この議定書は、一昨年八月に署名され、その後一度にわたつて延長された日本國の地先沖合における千九百七十七年の漁業に関する日本國とソ連との間の協定の有効期間が本年十二月三十一日に満了することにかんがみ、同協定の有効期間を明年十二月三十一日まで延長すること等について定めたものである。この議定書の締結により、ソ連の漁船は、明年においても、我が國の二百海里漁業水域において、我が国が定める操業の条件及び我が国の法令に従つて操業することとなるので、妥当な措置と認めた。

一、費用
別に費用を要しない。

訂正

昭和五十五年一月二十五日第一号(その二)中最終ページ「定価一部一〇円」とあるのは「定価一部二二〇円」の誤りでした。おわびして訂正します。