

# 第九十四回国会 法務委員会 議録 第六号

昭和五十六年四月二十一日(火曜日)  
午前十時十四分開議

出席委員

委員長 高島 修君

理事 青木 正久君

理事 熊川 次男君

理事 稲葉 誠一君

理事 錢治 清君

理事 木村武千代君

理事 山崎武三郎君

理事 横山 利秋君

理事 岡田 正勝君

今枝 敬雄君

大西 正男君

龟井 静香君

森 百郎君

前川 旦君

白川 勝彦君

中川 秀直君

小林 進君

安藤 嶽君

田中伊 三次君

出席國務大臣  
出席政府委員

法務大臣

奥野 誠亮君

法務政務次官

佐野 嘉吉君

法務大臣官房長

寛 榮一君

法務省民事局長

中島 一郎君

警察庁刑事局搜

漆間 英治君

法務省民事局参

元木 伸君

事官 国税厅直税部

四元 俊明君

人税課長

林 正夫君

産評価企画官

室長

清水 達雄君

法務委員会調査

四月二十一日

理事沖本泰幸君同日理事辞任につき、その補欠

第一類第三号 法務委員会議録第六号 昭和五十六年四月二十一日

として錢治清君が理事に当選した。

四月十七日  
九号)

商法等の一部を改正する法律案(内閣提出第五

同月二十日  
九号)

法務局、更正保護官署及び入国管理官署職員の

増員に関する請願(安藤嶽君紹介)(第三一五一

号)

は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

理事の辞任及び補欠選任

商法等の一部を改正する法律案(内閣提出第五

九号)

○高島委員長 これより会議を開きます。

この際、お詫びいたします。

理事沖本泰幸君から、理事辞任の申し出があり

ます。これを許可する御異議ありませんか。

○高島委員長 御異議なしと認めます。よって、  
理事の辞任及び補欠選任についてお詫びいたし  
ます。

○高島委員長 御異議なしと認めます。よって、  
理事の補欠選任についてお詫びいたしました。

○高島委員長 御異議なしと認めます。よって、  
委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議あり  
ませんか。

○高島委員長 御異議なしと認めます。よって、  
委員長は錢治清君を理事に指名いたします。

る法律案を議題といたします。  
まず、政府から趣旨の説明を聽取いたします。  
奥野法務大臣。

奥野法務大臣

商法等の一部を改正する法律案

[本号末尾に掲載]

商法等の一部を改正する法律案

〔本号末尾に掲載〕

きとの制度を新設すること等により、株主の権限を強化するとともに、いわゆる総会屋の排除を図るため、株主権の行使に関して会社がする利益の供与を禁止し、その利益の供与を受けた者はこれを会社に返還しなければならないものとするとともに、これに違反して会社の計算でそのような利益の供与をした取締役等は刑罰に処することとしております。

第三は、監査役の監査権限を充実強化するため、監査役は、取締役が法令または定款に違反する行為をし、またはするおそれがあると認めるときは、取締役会に報告しなければならないものとし、必要があるときは、取締役会の招集を請求することができます。これが、取締役会の報酬及び監査費用を確保するための規定を設ける等の改正をすることとしております。

第四は、会社の業務及び財務の内容の株主及び会社債権者への開示を強化するため、營業報告書及び監査報告書の記載内容の充実を図ることとしております。

第五は、会社の資金調達を容易にするため、会社は、新株の引受け権の付された社債を発行することができるとしております。

次に、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律につきましては、第一に、大規模の会社の計算書類が不正に作成されることによつても、たゞされる社会的な影響の大きさにかんがみ、一定規模以上の会社は、会計に関する専門家の監査を受けることが適当であると考えられるので、会計監査人の監査を実施する大規模の会社の範囲を、資本の額が五億円以上または負債の合計額が二百億円以上のいずれかに該当するものに拡大することとしております。

第二は、このような大規模の株式会社につきましては、会計監査人は、株主総会において選任す

るものとしてその地位を強化し、また監査役は二人以上でなければならぬものとし、そのうち少なくとも一人は常勤の監査役でなければならぬものとして、監査制度の一層の強化を図ることとしております。

第三回 これが、たゞ大規模の株式会社の運営にあつては、専門的かつ技術的な計算書類の内容の適否を一般の株主が判断することは困難であること及び計算書類については株主総会により選任された会計監査人及び監査役の厳重な監査がされ、かつ、その監査結果が監査報告書により株主に開示されることを考慮して、貸借対照表及び損益計算書については、会計監査人及び監査役のこれを適法とする意見があつたときは、株主総会の承認を受けることを要しないこととしております。

多いものにつきましては、株主総会の招集の通知には、議決権の行使についての参考書類を添付しなければならないものとするとともに、株主の議決権の行使を容易にするため、画面により議決権を行使することができるることとしております。

最後に、有限会社法につきましては、商法の一部改正に伴いまして、これと関連する部分について、所要の整理をすることとしております。

以上がこの法律案の趣旨であります。

何とぞ慎重に御審議の上、速やかに御可決くださいますようよろしくお願いいたします。

○高島委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

○高鳥委員長 これより質疑に入ります。  
質疑の申し出がありますので、順次これを許します。白川勝彦君。

○白川委員 まず、大臣にお伺いをしたいと思うのですが、今回の商法改正はかなり多岐改訂になりますが、その改正のバックグラウンドにわたり、かつ根本的なところにも触れるようなうな改正でございますが、その改正のバックグラウンド、それについて、それからまた、かなりいろいろ

いろいろなところから商法改正についての御意見が出ているようでございます。それらを調整するに大変時間を要したようですが、国会に提出されるまでの経緯、あわせてひとつ大臣の方から御答弁いただきたいと思います。

○奥野国務大臣 昭和四十九年に商法の改正を国会で御議決いただきました。その際にいろいろと附帯決議で御意見がございましたして、それに伴いまして法制審議会で商法改正について銳意御検討いたしました。株式制度でありますとか、株式会社の機関でありますとかあるいは株式会社の計算・開示等のことまでございまして、一応そういうことの結論が昭和五十四年ででき上がってまいったわけでございます。それらの経過は常に公にされてまいりておるわけでございまして、その都度批判も承つておるわけでございます。引き続いて大小会社の区別等根本的な問題を多数抱えておったわけでございますけれども、企業の不正問題なども絡めまして早急な商法改正の主張が出てまいりましたので、急遽、全面改正の方針を取りやめて、それまでのものを中心にして取り急ぎうとうことになったわけでございます。その結果、委員会の決議に全面的におこなえするという結果にはなってないわけでござりますから、引き続いて残された問題につきましては法制審議会の御検討をいただいて、なるだけ早くまた商法の改正をやらせていただきたい、こう考へておるわけでござります。

いて提案をいたしたわけでございます。その他の部分につきましては、法制審議会の答申に忠実に立法化をするという考え方で進めてまいつたわけでございます。

○白川委員 もう一点だけ大臣の御所見をお伺いしたいと思うのでございますが、御存じのとおり、百万社くらい株式会社と名がつくのがあるわけでございます。その中には、何兆円という売り上げをする会社も株式会社であり、一方では八百屋、魚屋のたぐい、全く個人営業でやっているようなのも、税法上の関係が多いのだと思うでござりますが、株式会社ということになっているわけでございます。これだけ多種多様のものを、一つの株式会社法というようなもので果たして縛ることができるのはふさわしくないというか、非常に抵抗があると思うので、本当の意味での大企業といふかそういうようなものを特にピックアップをして、今までの株式会社法とは別の法規制の上で諸般の規制をする、そうしないと、多種多様のものを株式会社という形で規制するために、どうしても大きな方の会社を重点にすると小さな方の会社にはきつ過ぎる、こういう問題が現に出ているのじゃないだろうか。これは直接今回の会社法の部分とは関係ないのでございますが、今後商法を改正する際に常に問題になる点であらうと思いますので、大臣のお考えというようなものをお伺いしたいと思います。

○奥野国務大臣 御指摘まさにそのとおりだと思います。株式会社には大小さまざまござります。

強いて申し上げますと、株式会社の監査等に関する商法の特例に関する法律で大企業を決め、それについては若干の特例を定めているなどございませんけれども、もっと大小さまざまの株式会社の区分に応じて必要な規定を改めていくことが大切だと思います。そうしますと、やはり株式会社の資本金の最低額を幾らでやるかということか

ら始めていかなければならぬ。株式会社に与える影響絶大なものがあると思います。いまは株式会社の資本金の最低限度を何定めておりませんから、資本金一円でも株式会社ができるという法的な形にはなつてゐるようでございます。そういう根本問題がございますので、今回、先ほど申しましたような事情から急遽一部改正を提案しておるわけでござりますので、その問題にまで取り組めなかつた、引き続いて法制審議会で検討していくだくという重要な課題だ、こう心得ております。

○白川委員 ぜひいまの点を法制審議会でじっくり御検討いただきたいと思うわけでございます。それでは、具体的な問題に入つてしまひたいと思うわけでございますが、今回の改正の中での重要な一つの点だとと思うわけでございますが、「株の単位を五万円に引き上げる」ということがあるわけでございますが、こういうことが大衆株主の株式取得を困難にするおそれはないだらうかという疑問は当然にあるわけでございます。また、今までの会社につきましても単位株制度といふものを採用いたしまして、議決権などの共益権は単位未満の場合に認めない、こういうことにしてゐるわけでございますが、これらは従来の株主の既得権を侵すことになりはしないか、いろいろな意味で小さな、いわゆるわずかな株主がこれでいいのだろうかという疑問が出てくるわけでございます。これらについていろいろな御意見があつたと思うのでございますが、最終的にこのように決着した理由、あるいはどういう意見などが主であつたのか、御説明いただきたいと思います。

○中島(一)政府委員 御指摘ございましたように、昭和二十五年の商法の改正によりまして、一株の単位は五百円ということになつたわけでござりますけれども、既存の会社についてはそのままの実態に合わなくなつてきておるということか

ら、この金額を引き上げるべきであるという声はすでにかなり以前からございましたのですが、一方において、ただいまおっしゃいましたように、少數株主と申しましようか、少額の株式を持つておる者の権利をどうするか、株式を取得したいという者をどうするかというもう一方からの配慮がございましたので、なかなか実現ができなかつたというわけでござります。

今回  
新設の会社に引きましては五万円といふ  
ことにいたしましたのですけれども、単位が切り  
上げられたことに伴いまして、その五万円以下

の、株式ではございませんけれども、株式類似のものを取得する者の権利の保護のために端端制度というものを設けるべきであろうということです、その救済を図るということを考えたわけですが、それから既存の会社につきましては、一株五十円はそのままいたしまして、単位株制度というものを採用する、五十円の株式ならば千株五万円ということになりますが、その場合にも、単位未満株の株主につきましてはその権利をどうするかという問題が一つございます。で、ただいまおっしゃいましたように、単位未満株につきましては議決権その他の共益権は認めない、しかし、利益配当請求権その他の自益権は認める、そしてさらに、単位未満株については会社に対して買い取りの請求を認めるということでその間の調和を図ります。

これによつてどれくらいその会社の株主管理コストといふものが節約できるかということです)ござりますけれども、現在単位未満株、千株未満の株式のみしか持つていない株主の数はどれくらいかと申しますと、これは全株主の約二七%であるといふふうに言われております、これは全上場会社についての数字でござりますけれども。でありますから、今回そういうものに議決権を行使させないということにいたしますれば、二七%の株主に対する株主総会の通知その他が節約ができるということになるわけであります。一方、こういう株主が持つておる株式の総数は幾らかと申します

と、これは全株式の〇・八%であるというふうに言われております。でありますから、議決権を行使させないことによつて〇・八%の株式の議決権行使が認められなくなる、こういうことになるわけであります。両者比較権衡いたしまして、最小の犠牲において株式制度の合理化を図るということで踏み切つたわけでござります。

○白川委員　いまの点はそれでわかりましたが、いずれのところで何らかの決定あるいは裁断をしないきやならぬ、こう思うわけでございます。それと関連をすると思うのでございますが、実際、株主総会が形骸化されていることがいろいろな機会に指摘をされるわけでございます。そういう株主総会が形骸化している大きな理由の一つに、俗に総会屋と呼ばれているものが多數横行している、こういうことが今回問題になつて、かつ、それについての改正が図られようとしているわけでございますが、この改正の主なるポイントと、どの程度の効果がこの法改正によって期待できるのか、ひとつ率直かつ具体的な見通しといふようなものをお聞かせ願いたいと思います。

○中島(一)政府委員　会社が安易に総会屋に金品を供与しないようにすることが必要であるということを考えまして、会社は何人に対しても株主権の行使に関して利益の供与をしてはならないという旨を規定をいたしております。そして、その実効を確保する方法といったしまして、このようない利益供与がされた場合には、会社はその返還を請求することができます。会社がその権利行使しないときは、株主が会社のために返還請求訴訟を提起することができる。代表訴訟というふうに呼んでおりますけれども、そういう訴訟を提起することができる。それからまた、取締役が利益供与をした場合には、取締役はその供与した利益の額を会社に弁済をしなければならないということも定めております。

、そうではござりますけれども、実際問題といったしまして、株主権の行使に関してということの立証が非常に困難な場合が予想されます。そこで、

立証責任の転換と申しましようか、利益の供与が無償でされたか、または供与された利益に比べて著しく少ないと判断を下す。そうではないという場合には、その利益の供与は株主権の行使に関するものと推定をする。そうでないという方で反証を挙げて推定を覆さなければならぬというような立証責任の転換も設けまして、こういった訴訟を提起しやすくなる。それからさらに、利益の供与禁止に違反した行為については罰則を設ける。商法の四百九十七条という規定を新たに設けるということをご存じますから、私どもはかなりの程度に実効を上げ得るのではないかとうかというふうに見ております。

○白川委員 今回の商法改正の大きな理由となりましたのが、特に大企業などにおいて社会的にひんしゆくもしくは非難を受けるような各種の不祥事があつた、こういうものが一つの商法改正の理由であったと思うわけございます。

そこで、企業の非行と言われるものには、会社の業務執行者としての取締役の考え方の誤りあるいは違法行為というようなものによって生ずる場合が多いと思うわけでございます。今回の改正案では、取締役の責任の強化というようなことについて問題にしておるようでござりますが、具体的にはどういう点に着目し、どういうような方策を講じているのかの御説明と、その期待される効果などについて御説明をいただきたいと思います。

○中島(一)政府委員 取締役の責任を強化するという点に関連いたしまして、改正法は幾つかの新設の規定を設けておるわけですが、まず第一に、取締役が競業取引をする場合、自己または第三者のために会社の営業の部類に属する取引をする場合についてであります。これは取締役会の承認を要するということにいたしております。現行法では、御承知のように、これは株主総会の認許を要するということにしておるわけござりますけれども、これは実際問題として、かなり実効のない規定ということになつております。そこで、これを取締役会の承認にかかるせること

第二といいたしまして、この取締役の競業あるいは自己取引等の制限に関する規定を設けた理由で申しましようか、承認にからせることの実効を確保するということを考えておるわけでござります。

第三に、先ほど申しました取締役が株主権の行使に関する利益の供与をしたという場合でございまが、その場合には、たとえ会社が利益の供与を受けた者に対する利益の返還請求権を有している場合でありますても、取締役はその供与された利益相当額を会社に弁済をしなければならないと規定を設けております。

第四といいたしまして、取締役の第三者に対する責任を定める現行商法の二百六十六条ノ三の第一項という規定がございますが、その条文は、後段におきまして計算書類等の虚偽記載についての責任を定めておりますが、その要件が必ずしも明確でないという意見がございましたので、これは過失責任であるということをはつきりと規定を置くとともに、取締役に対して損害賠償の請求がされた場合には、取締役の方で過失がなかったことの立証をしなければ責任を免れることができないと規定を設けております。

第五番目といいたしまして、今回の改正法におけるまつては、営業報告書の記載事項を法務省令で定めることにいたしました。会社の財務及び業務内容の開示の強化を図つておるわけですが、それとともに、監査役及び会計監査人の地位の独立性、監査権限の強化ということを考えまして、

[View Details](#) | [Edit](#) | [Delete](#)

取締役の責任の追及ということが容易にできるようになります。

第六番目といたしまして、現行法は、計算書類について、総会が承認をしてその後二年間別段の決議がされないときは取締役の責任は解除されるということになっておりますが、取締役の責任強化という見地から、この規定を削除したというようなことがございます。

以上のとおりでございます。

○白川委員 今回の改正案の中のもう一つの非常に注目すべき点だと思うのですが、いわゆる額面株式、無額面株式を問わず、少なくとも株式の発行価額の二分の一は資本に組み入れなければなりません、こういう規定がなされておるわけでございます。この規定に関して、この規定は会社の配当負担が増加して、会社経営を圧迫するのではないかというような御意見を持たれる一部の先生方もおるようでございます。見解の分かれるところだと思うわけでございますが、こういう率直なまた非常にまじめな御議論について、今回どういう理由で資本組み入れを半分以上するということを決められたのか、法務省のお立場を御説明いただきたいと思います。

○中島(一)政府委員 現在の法律のもとにおきま

しては、額面株を時価で発行いたしました場合に、額面金額のみを資本に組み入れて、それを超える部分については資本準備金として積み立てることになつておるわけでございまして、それを改正法におきましては、二分の一を超えない部分に限つて資本に組み入れないことができることにいたしたわけでございます。そうなりますと、資本として組み入れられる金額が多くなる、配当負担が増すんじやないか、こういう御意見であろうかと思うわけでございますが、会社の運営に当たつて使用される資金は、単に資本に組み入れられた金額だけではなしに、積立金あるいは準備金といふことで積み立てられております金額も含まれるわけでありまして、その運用によって利益が上がってくる、こうしたことにならうかと思うわけでございます。

○白川委員 今回の改正案の中のもう一つの非常に注目すべき点だと思うのですが、いわゆる額面株式、無額面株式を問わず、少なくとも株式の発行価額の二分の一は資本に組み入れなければなりません、こういう規定がなされておるわけでございます。この規定は会社の配当負担が増加して、会社経営を圧迫するのではないかというような御意見を持たれる一部の先生方もおるようでございます。見解の分かれるところだと思うのですが、こういう率直なまた非常にまじめな御議論について、今回どういう理由で資本組み入れを半分以上するということを決められたのか、法務省のお立場を御説明いただきたいと思います。

○中島(一)政府委員 現在の法律のもとにおきま

しては、額面株を時価で発行いたしました場合に、額面金額のみを資本に組み入れて、それを超える部分については資本準備金として積み立てる

ことになつておるわけでございまして、それを改

正法におきましては、二分の一を超えない部分に

限つて資本に組み入れないができることにいたし

たしたわけでございます。そうなりますと、資本

として組み入れられる金額が多くなる、配当負担

が増すんじやないか、こういう御意見であろうか

と思うわけでございますが、会社の運営に当たつ

て組み入れられる金額は、単に資本に組み入れられた

金額だけではなくに、積立金あるいは準備金とい

ふことで積み立てられております金額も含まれる

わけでありまして、その運用によって利益が上

がるのかという御議論、私は余り公認会計士の業

界について詳しいことを知りませんが、そういう

ような意見を聞くと、そういうこともあるのか

なという気がするわけでございます。それらの点

について現状と期待される効果、どうしてもこの

改正案をこのようにしなければならない、ある程

度折衝した上で法務省はこういうふうに決められ

てございます。資本の額が五億円以上の会社もし

くは負債総額が二百億円以上の会社については公

認会計士による監査を義務化するという規定に関するあります。でありますから、このようにして得られた利益のうちどれだけを配当するかということにつきましては、資本に組み入れた額のみと対比させてその多寡を論ずるのは正しくないのでございません。また一方では、わが国の経済の発展に伴い会社の規模が大きくなっている中で、今まで十億だったものを五億に引き下げるかというのが私どもの基本的な考え方でございました。したがって、会社の名目上の資本の額が増加したからといって、直ちに配当負担になる資金が増加したということにはならない、それが配当を増加させるための圧力となることも理論的にはあり得ない、こういうふうに考えるわけであります。

実務的に見ますと、今回の改正案のもとにおきましても、発行価額中資本に組み入れるべき価額が増加したからといって、会社の発行する株式数が増加するわけではございませんで、やはり新株發行の決議によって増資がされる、こういうことになります。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実態は変わるものではないのでござります。

○中島(一)政府委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 今回の改正の中でも一番もめている点は、私ども

いろいろな方が来ているのは、主に現行の監査特

例法の附則の第二項に関するところだと思うわけ

でございます。資本の額が五億円以上の会社もし

くは負債総額が二百億円以上の会社については公

認会計士による監査を義務化するという規定に関するあります。でありますから、このようにして得られた利益のうちどれだけを配当するかということにつきましては、資本に組み入れた額のみと対比させてその多寡を論ずるのは正しくないのでございません。また一方では、わが国の経済の発展に伴い会社の規模が大きくなっている中で、今まで十億だったものを五億に引き下げるかというのが私どもの基本的な考え方でございました。したがって、会社の名目上の資本の額が増加したからといって、直ちに配当負担になる資金が増加したということにはならない、それが配当を増加させるための圧力となることも理論的にはあり得ない、こういうふうに考えるわけであります。

実務的に見ますと、今回の改正案のもとにおきましても、発行価額中資本に組み入れるべき価額が増加したからといって、会社の発行する株式数が増加するわけではございませんで、やはり新株

發行の決議によって増資がされる、こういうことになります。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましょうか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

れらについての数字と、そういうところに対して監査を強制することにした理由を述べていただけます。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましようか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

れらについての数字と、そういうところに対して監査を強制することにした理由を述べていただけます。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましようか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

れらについての数字と、そういうところに対して監査を強制することにした理由を述べていただけます。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましようか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

れらについての数字と、そういうところに対して監査を強制することにした理由を述べていただけます。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましようか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

れらについての数字と、そういうところに対して監査を強制することにした理由を述べていただけます。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましようか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

れらについての数字と、そういうところに対して監査を強制することにした理由を述べていただけます。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましようか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

れらについての数字と、そういうところに対して監査を強制することにした理由を述べていただけます。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましようか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

れらについての数字と、そういうところに対して監査を強制することにした理由を述べていただけます。

○白川委員 いまの点について、時間がないのでやめますが、日本の場合何割配当というものが非常に株に対する魅力みたいなものになつて、いるの

で、その辺のところからいまのような御議論が出

てくるのではないかと思います。いずれにしろ、実

感も一部にはあるようですが、そういう誤

解が一部にはあるようですが、それらについても十分納得を図りながら今後運用していく

よう御配慮いただきたいと思うわけであります。

○中島(一)政府委員 申し上げるまでもなく、株式会社は有限責任の会社でございますから、責任と申しましようか、引き当てるものは会社財産だけである。会社財産の現況を明らかにするものは貸借対照表なり損益計算書なりの計算書類と

いうような点はいかがなものだろうか、それに

より多くの会社が公認会計士による監査を義務

づけられることに関して非常に危惧があるよう

ございます。その辺の、十億から五億になって、

いままで監査が義務化されていない会社だった

けれども今度は義務化される会社が一体どのくら

いあるのか、それが今後ふえるのか減るのか、そ

四十九年に初めて強制監査という制度が設けられたわけありますから、どういう実態になるかわからぬ点もありましたでしようし、公認会計士の処理能力といふものについても様子を見てみようということもあつたかと思いますが、その後七年ばかりたちまして監査といふものが非常に定着してまいりましたし、公認会計士の処理能力といふものも十分余裕があるということになつたわけあります。今回これを本則どおり資本金五億円以上の会社というふうにしたいというわけでございます。

それから、それにつきましては、先ほどおっしゃいましたように、答申をいただく前から税理士会その他の団体から、職域の侵害であるとことで反対意見もあつたようございます。先ほど大臣も言われましたが、私どもは、そういう関係団体の意見を十分聞いて法案化を進めなければならぬというふうに思いまして、反対意見のございました税理士会等ともかなり協議を重ねたわけでございます。

答申におきましては、資本金五億円以上の会社のみならず、売り上げ二百億以上の会社、それから負債が百億以上の会社といふものも監査対象会社にすべきであるといふこともございましたし、また、資本金一億円から五億円までの会社につきましては、法律で強制はしないが、定款で定めれば監査対象会社にすることができるという、いわゆる任意適用会社といふものを設けるべきであるということもございましたが、この任意適用会社というの法案化の段階でやめにいたしました。売り上げ二百億といふ点につきましては、それを二百億以上といふことで維持したわけでございます。私どもは答申どおり実現したかったわけでございますけれども、諸般の事情もこれあり、現在の法案のよくな形になつたよくな次第でございます。

それから、実効はどうかといふことでございますが、私、経済界の実際あるいは倒産会社の実際といふものについてそれほど詳しくはないわけでございま

ざいますけれども、裁判所でこういう倒産事件などを扱つておる私の友人などに聞いてみますと、もわからぬ点もありましたでしようし、公認会計士の処理能力といふものについても様子を見てみようということもあつたかと思いますが、その後七年ばかりたちまして監査といふものが非常に定着してまいりましたし、公認会計士の処理能力といふものも十分余裕があるということになつたわけあります。今回これを本則どおり資本金五億円以上の会社というふうにしたいというわけでございます。

それから、それにつきましては、先ほどおっしゃいましたように、答申をいただく前から税理士会その他の団体から、職域の侵害であるとことで反対意見もあつたようございます。先ほど大臣も言われましたが、私どもは、そういう関係団体の意見を十分聞いて法案化を進めなければならぬというふうに思いまして、反対意見のございました税理士会等ともかなり協議を重ねたわけでございます。

○高島委員長 稲葉誠一君

○白川委員 時間でございますのでやめさせてもらいます。ありがとうございます。

○稲葉委員 商法の改正で質問するわけですが、一つは、商法ができたのは明治三十二年三月九日で、法律第四十八号でしよう。これが施行になって、戦争前のことはいいですが、戦争後に何回か改正になっておるわけですから、そのときはどういうところが改正になって、しかもそれがどういう動機や何があって改正になったのかといふことをひとつ御説明願いたいと思うのです。

○中島(一)政府委員 十分なお答えができるかどうかわかりませんけれども、昭和二十五年にかなり大きな改正がございまして、その後三十七年、四十一年、四十九年と数次にわたって改正をされておるわけでございます。私の理解でおるところによりますと、昭和二十五年は占領中でございまして、アメリカの会社法の影響を強く受けた授権

資本を始めとする新しい制度が導入された改正であるといふふうに記憶いたしております。それから、三十七年、四十一年等におきましては、その後における会社運用の実態に照らして改正をすます。これは別として、これは別の団体でございます。大体構成員といたしましては、監査役協会の方がやや大きい会社の監査役の集まり、それから内部監査協会の方はやや小さい団体の集まりということになつております。

○元木説明員 お答えいたします。

○中島(一)政府委員 監査役協会が調査をされた

○稲葉委員 一つは、商法ができたのは明治三十二年三月九日で、法律第四十八号でしよう。これが施行になって、戦争前のことはいいですが、戦争後に何回か改正になっておるわけですから、そのときはどういうところが改正になって、しかもそれがどういう動機や何があって改正になったのかといふことをひとつ御説明願いたいと思うのです。

○中島(一)政府委員 監査役の仕事の内容でございますけれども、業務監査と会計監査といふことが考えられるわけであります。四十九年以前におきましては、監査役の仕事といつてしましては会計監査に限られておつたように記憶をいたしております。四十九年以後、大会社につきましては、会計監査のみならず業務監査についても監査役の仕事の内容を取り込まれたといふのが重要な点であらうかと考えております。

○稲葉委員 今度の改正についても監査役の権限というか、いろいろな問題が改正をされて重要視されておるわけですね。私もそのとおりだとと思うのですが、この法務省の「商法等の一部を改正する法律案関係資料」の六といふところに参考資料がありますね。「株式関係」「株主総会関係」なども、いろいろな問題が改正をされて重要視されておるわけですね。私もそのとおりだと思います。これは別な団体でございます。大体構成員といたしましては、監査役協会の方がやや大きい会社の監査役の集まり、それから内部監査協会の方はやや小さい団体の集まりといふことになつております。

○元木説明員 なあ、四課の分析でございますけれども、これは監査役協会が各監査役に対して出しましたアンケートに基づきまして、これは法務省の四課といふことではございませんで、いわば個人的な立場からこれを分析したというふうでございます。

○稲葉委員 「監査役監査の指針」というのが日本内閣監査協会監査研究会からも出ているでしよう。実態調査をしているじゃないですか、四課が中心となつて。それはちゃんと本になつて売つているでしよう。市販されているんだからね。それはあなた、今度は監査役の問題が中心なんだから、その資料をちゃんとつけなければいけませんよ。それが問題じゃないですか。こんな株主総会のこととか取締役会の判例などを載つける

すけれども、今回資料に含めませんでしたのは、必ずしもそれに十分なものがなかつたということであらうかと思います。

○稲葉委員 いや、民事局の四課が主宰になつて監査役の実態調査しているはずですよ。本になつて売つているんじやないですか、四課で。あるはずですよ、調べてごらんなさい。「商事法務」に載つているでしようが。商事法務研究会から出でるでしよう。

○中島(一)政府委員 監査役協会と二つございまして、これは別の団体でございます。大体構成員といたしましては、監査役協会の方がやや大きい会社の監査役の集まり、それから内部監査協会の方はやや小さい団体の集まりといふことになつております。



題、監査役の問題なら監査役の問題というふうに分けて出されても結構だ、こう思うのですが、それをぜひ出していただきたい。これはもう審議する上で国會議員としての責任だと私は思うのです。だからそれは出していただきたい、こう思うのですが、いかがですか。

○中島(一)政府委員 議事録の概要を提出するとということをいたしたいと思っております。

○福葉委員 いま私が聞いたときに、最初にアメリカの会社法というものが日本に入ってきた。占領政策の一環として入ってきたのでしよう。ですけれども、元来は日本の会社法というのはドイツの会社法じやなかつたかと私は思っているんであります。それはどうでもいいですが、アメリカの会社法と日本の会社法との違いで、会社法そのものと会社法の実際の運用の違い、これらの問題についてはつきりとした表なり明らかな説明書を、いますぐ答えるといふのは無理だと私は思うのですけれども、出していただきたいと思います。

これはなかなかむずかしいかとは思いますが、法務省の民事局には勉強家がいっぱいいるのですから、外国语に堪能な人がいっぱい集まっているわけです。だから、この次の私の質問は恐らく五月の連休明けになると思いますが、それまでに出していただきたいと思います。

要点は、会社法そのものの違いと同時に運用の違いです。たとえば、アメリカには総会屋なんというはないわけです。いま日本の総会屋がアメリカに行っていて、アメリカでは驚いているんです。何で日本では総会屋というのがあるんだどう、こんなものはアメリカにはないと言っているでしょう。それはたとえばSECあるいはFRC、連邦準備理事会、こういうものがあるから総会屋なんというものが考えられない。それだけで考えられないというわけじゃないですよ。日本の株式会社とアメリカの株式会社と違うし、それから日本の場合は法人株主が七割ですからね。アメリカの場合はそうじやない。それから、個人の意

識というのも日本とアメリカと全然違うから、

総会屋というものが発生しないのでしょうか。も、アメリカでは何で総会屋というものがないのか、ここら辺のところもよく説明願いたいと私は思っています。これは非常に大きな問題なんです。

○福葉委員 個人の権利意識の違いかもしれません、アメリカではいま驚いているんです。日本の総会屋が大勢はいま驚いています。日本では総会屋なんというものがあるのだろうといつて驚いています。それはまた後で質問しますがね。

そこで、アメリカの会社法の中で一つの大きなポイントになつてくるのは、デラウェアの一般会社法というのがありますね。このデラウェアの一般会社法というのはどういうふうなもので、どういうところに特徴があるのですか。

○中島(一)政府委員 私も不勉強で余り十分なお答えができるかどうかわかりませんけれども、デラウェア州の会社法というのは、ある一面において有名な会社法であるということを聞いております。

○福葉委員 そういう本を日本でも研究している人がいるわけですね。特に日本でそういうなものを研究しなければならない理由というか、それを日本の場合に何か活用できるというのがあるわけですか。名古屋大学の何とかいう女の先生、あの人が研究していますね。

○元木説明員 お答えいたします。  
○元木説明員 お答えいたします。

各国で国情が違いますので、必ずしもその閉鎖会社法を直ちに日本に適用することは困難かと思いませんけれども、御承知のように日本の場合九十七万四千からの株式会社がある。そのうち上場あるいは株式を公開している、つまり証券取引法適用会社といふものはわずか四千数百であるといふことはありますと、その大部分は言つてみ

りまして会社法を定めておりませんから、企業家としては自分の好む会社法のある州において会社を設立するというようなことになるわけでありまして、会社が多く来てくれればその州の税収入があつて、そういうよくなこともなるわけでありまして、そういう意味で有名な会社法であるといふふうに聞いております。

○福葉委員 デラウェアというのはアメリカのどこにあるのですか。

○元木説明員 地図がございませんので正確なことを研究しなければいけぬということです。現在は模索中でございます。現にEC等でもそういう問題がございましてこういう研究がなされておりますので、それが直ちに日本の法律で結果を生むということは考えられませんけれども、やはり研究していかなければいけないということだらうと思いま

ますかの付近になると思います。

○福葉委員 それから、アメリカの閉鎖会社法というのがあるでしょう。これはどういう法律で、どういうところに特徴があるのですか。

○元木説明員 お答えいたします。

アメリカでは会社法の立法権限が各州にござりますので、各州の立法によって違つておりますけれども、たとえばニューヨークの事業会社法でござりますと、これは非上場会社あるいはその株式が店頭で売買されていない会社、そういうものが閉鎖会社ということで、別段の定めをいたしております。

○中島(一)政府委員 私も不勉強で余り十分なお答えができるかどうかわかりませんけれども、デラウェア州の会社法というのは、ある一面において有名な会社法であるということを聞いております。

○福葉委員 そういう本を日本でも研究している人がいるわけですね。特に日本でそういうなものを研究しなければならない理由というか、それを日本の場合に何か活用できるというのがあるわけですか。名古屋大学の何とかいう女の先生、あの人が研究していますね。

○元木説明員 お答えいたします。

各国で国情が違いますので、必ずしもその閉鎖会社法を直ちに日本に適用することは困難かと思いませんけれども、御承知のように日本の場合九十七万四千からの株式会社がある。そのうち上場あるいは株式を公開している、つまり証券取引法適用会社といふものはわずか四千数百であるといふことはありますと、その大部分は言つてみ

れば閉鎖会社であるということになるわけですが、これがいまして、こういう会社につきましては、何らかの外國の法制上、そういういわゆる株式が公開されてない会社の計算の問題であるとかあるいは組織の問題であるとか、そういうことを研究しなければいけぬということです。現在は模索中でございます。現にEC等でもそういう問題がございましてこういう研究がなされておりますので、それが直ちに日本の法律で結果を生むという

ことは考えられませんけれども、やはり研究していかなければいけないということだらうと思いま

るんですよ。

それからもう一つ、一番大きな問題は、試案をつくりましたね。試案をつくってアンケートを出して、アンケートが来ましたね。それに基づいて二つあったのか、ちょっとよくわかりませんが、私が聞きたいのは、試案なし試案の前に記載されたおったことで、その後ずっとやつてある間で各方面からいろいろな意見が出てきて、そしてだんだん削除になつてしましましたね。削除になつてしまふとやつてきて、それで要綱ができるんでしょ

う。要綱の前にもう一つ要綱があつたんですね。それで、アンケートが来ましたね。それに基づいて二つあったのか、ちょっとよくわかりませんが、私が聞きたいのは、試案なし試案の前に記載さ

れておったことで、その後ずっとやつてある間で各方面からいろいろな意見が出てきて、そしてだんだん削除になつてしまつたね。削除になつてしまふとやつてきて、それで要綱ができるんでしょ

う。要綱の前にもう一つ要綱があつたんですね。それで、アンケートもありますけれども、そういうところから、試案に対するいろいろなアンケートがたくさん来たわけだ。これは余り関係のないところのアンケートもこの資料の中にはないですね。それから、試案に対するいろいろなアンケートもこの資料には何にもないです。

そういうものも載つけなければいけないと思いませんけれども、余り詳しくなつちやうから載つけなくともいいかもわからぬけれども、そういう試案に対するアンケートの主なもの、それは後で出していくべきだと思いますが、同時に、いま言った試案ないしその前からずつと要綱までの間に削られたもの、どういう理由でそれが削られたか、これを見つかりさせていただきたい、こう思うのです。

これが今度の商法の改正の中でも重要なことです。どこの反対で削られたのかということ。反対と言ふと、あなた方、いや反対じゃない、そういう意見が出たんだからと言うかもわからぬけれども、そのところを明らかにしていただきたいと思うのです。いますぐというわけじゃないなくてもいいですよ。ずっと説明するとなかなか時間がかかります。表にして出していただけるでしょ。表

あるでしょ。もう表はできているはずですよ。あなたの方に、理由の説明はないかもわからぬけれども、表はできているよ。

○福葉委員 これはいろいろな問題がたくさんあ

ます。

○中島(一)政府委員 現在できたものはございま

せんけれども、そういうものをつぶつて提出をいたしたいと考えております。

○福葉委員 大臣、お聞き願いたいと思うのです。それはほとんど財界の反対ですよ。財界の反対がほとんど多いのですよ。それで削られたのが多い。だから今度の商法というものは問題なんですか。必ずしもそばかりじやありませんよ。だけれども、財界の反対で削られたものが多い。いまその資料が出ればこれからわかつてくる、こういうふうに私は思うのです。

そこで、余りプロローグばかり多くてもいけませんから内容に入るわけですが、この提案理由の説明に、これは大臣が読まれたのですが、よくわからぬですね。「会社の運営の実態にかんがみ、会社の自主的な監視機能を強化し」とありますね。「会社の運営の実態にかんがみ」というのは具体的にどういうことなんですか。いまの会社の運営は非常に弱体化しておる、前提はこういうことなんでしょう。それと、もうさつきは、昭和四十九年の改正で監査役の権限が強化されてもう結局問題は起らなくなつた、こう言つているんでしよう。このところはおかしいんじやないでしようか。「会社の運営の実態にかんがみ」云々といふのは、これはどういう意味でしょうか。

○奥野国務大臣 いま世上で言われておりますのは、いわゆる総会屋が暗躍しているじやないか、この総会屋対策の問題が一つあるうかと思います。同時にまた、株主の会社運営に参加する意欲が後退してきていることもござりますけれども、株主総会の形骸化ということも言われておるわけでもあります。そういうものることを指しまして、そこで「会社の運営の実態」と、こう申し上げさせていただいたわけでござります。

○福葉委員 総会屋というのは、別の機会に詳しく聞きますけれども、日本特有の現象ですか、どうなんですか。  
○中島(一)政府委員 私も全部を知つておるわけではありませんけれども、聞くところによります

と、日本特有の現象であるというやうに言われております。

○福葉委員 一体、いつごろから日本特有の現象になつたんですか。どうなんですか、これは。かれども、財界の問題は、この中で一応

発生したということを聞いたことがございます。そこで、商法のうちから——大体、最初は手形小切手法も商法のうちに入つてましたか、どうでしたか。

○中島(一)政府委員 私の記憶いたしておりますところでは、当時の商法には手形小切手法も入つておったと思います。たしか昭和八年であつたかと思ひますが、これはちょっと自信がございませんたといふ記憶でござります。

○福葉委員 そうですね。昭和七年七月十五日法律二十号ですね。施行が昭和八年勅令三一五、そ

のとおりですね。そこで、手形小切手法が独立したのは条約であります。条約があつて、条約に伴つて独立したわけです。この手形小切手といふのは世界的に同じふうな形のものでないと困るし、それが各国で違つておるのでは困りますね。それと同じように、保険法それから海商法、これはもういまは商法の中に入つてますけれども、海商法だつてそうでもよい。各国で法律が違つておるのじや非常に困るという行き方はどうですか。ほかの国ではとられているところもあるのですが、どうなつていますか。

○中島(一)政府委員 外国の立法例にはそういう例も幾つかあるようありますので、わが国の行き方としてもそういうものを参考にして検討しておるところもあるのですが、どうなつていますか。

○福葉委員 こういうふうに個別的な色彩よりも一般的な世界的な一つの共通な要素を含んでいるものについては独立した、ことに外国との間の条約なりその他によつて独立法にしていくというの筋だと私は思うのです。有限会社は有限会社法で独立しておるのですよ。商法に入つてないで

しょう。株式会社だけが商法の中に入つていると、いうのはこれまたおかしいのですよ。株式会社法も本来独立すべきものだというふうに考えるのですよ。そうすると商法の実体はなくなつちやつて、總則と商行為しかなくなつちやうからどうなのかちょっとわかりませんが、株式会社法もほかの国では独立しておるところが多いのじやないですか。日本でも株式会社法を独立させるというのが本筋ではないですか。

○中島(一)政府委員 各国の立法例は、独立しているものが多いようです。でありますか、合名会社をどうするかとかその他の会社をどうするかというようなことをござりますので、これも将来の検討事項とさせていただきたいと思います。

○福葉委員 日本の場合は合名会社がありますね。三井はいまでも合名会社かな、ちょっと忘れましたが、もういまは株式会社になつたかな。三菱は初め合資会社だつたわけですね。いまは株式会社になつたのか。合資会社なんというのはまだ日本ではあるんじやう。ぼくら習つたころはあつたけれども、いまはなくなつたのか、忘れちゃつたけれども。それはそれとして、株式会社の問題が一番大きな問題になつてくるわけですね。それで、有限会社の問題その他をめぐつて、中

小会社を別個にした法律をつくれといふ議論が前々からありますね。たとえば長谷部茂吉さんなんか「中小会社法」という本を書いておるし、それからもう一人だれかが書いておつたと思うのですが、これは現実にはほとんど総会なんかだつてやつちやいなでしよう。形だけ書類を整えて、全部と言つていいぐらい公正証書原本不実記載みたいな形のものをやつておるので、ここに沿のところ

ろも日本でどこでどう線を引くかといふ非常にむずかしい問題があつて、いま直ちにここでお答えを願うというの私は無理だと思うのです。これをかえつて誤解を招きますから、ここで質問をして誤解を招いていかぬところですから、私はこれまで以上質問をしませんけれども、なかなかむずかしい問題がありますね。確かに株式会社、いろいろなむずかしいところがあるんだ。こういうむずかしい時期に民事局長になられたのだからなかなか大変だ、こう思うのです。

そこで、私が聞きしたいのは、監査役の問題に限つてお聞きします。監査役は、今度株主総会で選ばれることになるわけですか。そうすると、監査役はだれとだれとの間の契約關係によつて成立するのですが、監査役の地位を得るわけですか。

○中島(一)政府委員 監査役は、現行法におきましても株主総会によつて選任をされるということでありまして、これは改正法も全く同じでござります。

だれとだれとどうことになりますが、理屈としては代表取締役と監査役との間の契約が成立する、こういうふうに考えるべきではないかと思います。

○福葉委員 だから、代表取締役と監査役との契約、それは法律的に言うと何になるわけですか。それは委任ではなく準委任だと言うんでしよう、答えは委任ではなく準委任だと言うんでしよう。たけれども、そういう答えになるのはわかつてゐるだけれども、それはそれとして、株式会社の問題が一昔大きな問題になつてくるわけですね。どういふべきかといふことになつてきますね。どうですか。

○福葉委員 しかし、法務省民事局第四課商業法人登記係長の杉浦という人の回答は、そんなこと言つていませんよ。準委任だと言つていますよ。

「会社から会計監査および業務監査の事務を委任

された者ですから、監査役と会社との関係は、準委任であり、民法の委任に関する規定に従うことになります。」こう言っている。準委任だと言つていますよ。混合契約だなんて言つていませんよ。どの点が委任でどの点が準委任なのか、それをおひとつ。

○中島（一）政府委員　監査役の仕事は大部分が事実上の行為であると思いますので、準委任という部分が多くの割合を占めておると思いますが、委任という部分が全くないだらうかということです。私先ほどちよつと念のために委任ということを申し上げたのですが、いま御質問ございまして考えておりましたところが、法律行為の委任といふよりうなものもごく例外的にはあるのではないか、うなつか。と申しますのは、取締役と会社間の訴訟において監査役が会社を代表するということが多いですが、こういう場合は委任というふうに言うべきではなかろうかというふうに考えます。

○福葉委員　そうすると、監査役は準委任でも委任でも、その場合にどういうふうな注意義務といふか、どういう責任といふものを持って処理しなければいけないわけですか。善管注意義務といふのは具体的に言うとどういう義務になるということになりますか。これはローマ法以来の一つの觀念ですね。ローマ法から聞くわけじやないけれども、どういうあれば。

○中島（一）政府委員　法律的に申しますと、商法の二百五十四条の会社と取締役との間の関係に関する規定がございます。これは民法の委任に関する規定に従うということになつておりますので、基本は委任における善良なる管理者の注意義務ということになるわけであります。一般的に通常の監査役が職務を執行する上において期待される注意義務ということにならうかと思ひます。

○福葉委員　具体的に言うと、いわゆる善良なる管理者の注意義務というのはよく使われてますね。あらゆる法律に出てくるのですけれども、こ

○元木説明員 お答えいたしました。

○福葉委員 監査役として一般に要求される注意義務など、いろいろなことがあります。したがつて、「一般人」ということではなくて、監査役としてということです。

○元木説明員 委任契約だと、何どきにでも解除できるんじゃないですか。都合が悪くなつたら監査役を解除できるんじゃないの。どうなつてありますか。

○元木説明員 これは総会の決議をもつて解任することができるということになつております。

○福葉委員 そうすると、民法上は委任契約が解除できますね。委任契約だといふなら、代表取締役が解役が解約しちゃつたらどうなんですか。あなたたちはもうだめだとしたらどうなるの。総会の決議がない場合でも、そういう場合はどうなんですか。

○元木説明員 この場合は、特に商法の二百五十七条、それから監査役についてこれが準用されておりますけれども、これによって代表取締役の权限は制限されていると考えられます。

○福葉委員 そこで、監査役というのは今まで大体一人が多いのですが、二人ないし三人くらいの人が多いのですか。その場合は連帯責任を負うのですか。どういうような責任を負うのですか。個別的に責任を負うのですか。あるいは途中から入る場合があるでしょう。そういう場合に前人の監査役の責任までも負うということになるのですか。どういうことですか。

○元木説明員 お答えいたしました。

○福葉委員 監査役の責任は、各自にそれぞれ過失責任がござりますれば、これはそれぞれがその過失のある人たちの間で連帯して責任を負うということになるわけでございます。

ね。あの条項の場合はどういう場合に適用されるわけですか。

○元木説明員 現行の二百六十六条ノ三によつて、これは監査役に準用されておりますけれども、監査役が第三者に責任を負うということについているわけでございます。ただ、この現行の二百六十六条ノ三の一項がどのように監査役に適用されるかということにつきましていろいろ問題がございましたので、今回の改正案におきましては、特に明確に監査報告書について虚偽の記載のあった場合についての対第三者責任について規定を設けるということにいたしておるわけでござります。

○稻葉委員 この二百六十六条ノ三のことは、昭和四十一年にできて四十九年の法律で改正になつたのですが、その「悪意又ハ重大ナル過失アリタルトキ」、これについて学説的に非常に争いがありますね。最高裁の判例でも一応決まったような形だけれども、争いがありますね。松田二郎さんの考え方方はあれでしよう、「私の少數意見」という本に詳しく書いてあるけれども、むずかしくてよくわかりませんが。すると、「悪意又ハ重大ナル過失」ですが、なぜ「悪意」ということが出て「重大ナル過失」なのか、それにに対する理解の仕方はどういうふうに分かれているのですか。

○元木説明員 現在、この二百六十六条ノ三の一项につきましてはいろいろ学説の対立がございまして、ます、二百六十六条ノ三の前段でございますけれども、これにつきましては、まず取締役の特殊な法定責任であるという考え方と、不法行為の特則を設けたんだとする考え方があるわけでございます。特殊な法定責任であるという考え方とは、これは取締役が自分のその職務を行つて、つまり会社の職務を行うについて、その職務について「悪意又ハ重大ナル過失アリタルトキ」そういう場合に責任を負うんだという法定責任説と、それから、一般的の不法行為の特則を設けたのだということで、つまり取締役が第三者に対して「悪意又ハ重大ナル過失」をもつて損害を加えた

という場合に初めて責任を負うんだとする考え方方に分かれているわけでござります。

○稻葉委員だから、これは法務省としてはどつちの学説をとっているのですか。

○元木説明員これは必ずしも法務省が考えるべきことであるかどうか、問題でございまして、現在判例は特殊責任説をとっているようでござります。

○稻葉委員これは国家が相手に訴訟される場合ではありませんから、だから法務省が考えるべき範合いのものではないですね。ただ、これについて非常に議論があるのですね。これはどうしてこういうふうに議論があるのか。これはやはり統一最高裁では「応統一」されていますけれども、松田さんの本なんかを見ると、その説はもう間違いだと盛んに言っているし、なかなかむずかしいところだ、こう思うのですが、余り細かいことは、学校の商法のゼミナールみたいで、私としては楽しいのですが、この辺にしておきましょう。

そこで問題は、監査役は他の会社の監査役または他の会社の取締役、こういうふうなものを一体兼ねることができるのか、できないのかということがありますね。これは法律の条文上ではないでしよう。条文上はないと思いましたね。これは具体的にはどうなんですか。——ちょっと元木さん、余りあなたの一人舞台でも悪いから、これは……。

○中島(一)政府委員他の会社のいかんにもよりますけれども、一般的に他の会社の監査役その他の職務を兼ねることができないというわけのものではなからうと思います。他の会社が子会社ありますとかその他特殊な関係にある会社の場合には問題にならうかというふうに考えます。

○稻葉委員だから、その点は監査役の機能といふものをはつきりさせ、厳格に解釈するならば、他の会社の監査役になることができないとか、そういうふうにさせなければいけないのでないですか。それをさせてないということは、もう監査役というのはただあればいいんだ、名前だけだと

いうことを前提としているからそういうふうになるのじやないですか。それはおかしいですよ。こ

れは秘密保持なんかできないじやないですか。一部の会社の秘密はほかへどんと漏れちゃうでしょ、監査役をやつておれば。秘密を漏らさないという前提だと言えば、それはまた別でけれども、そうなつてくるのじやないです。はつきりさしておく必要があるのではないですか。あるいはそれは道義上の問題だ、こういうふうなことで

〇中島（一）政府委員 監査役には非常勤の方もおられるわけでありますし、他の会社の役員その他を兼ねる、その点から申しましても、他の会社の役員その他を兼ねることの支障になるわけではないというふうに考えます。

それから、いまの秘密漏洩の問題でありますけれども、それはそういうおそれのある人を監査役にしないということによって防げるのではなかろうかというふうに考えるわけであります、この点は取締役についても特に特にまだいまおっしゃったような制限がないということから考えて、これでよいのではなかろうかというふうに考えます。

〇福葉委員 そうすると、監査役の権能というものの——権能という言葉を使うのかな、権利という言葉を使うのか、何と言うのかわかりませんが、その権能というのは、法律的にはどういうふうなものが認められておりますか。

〇中島（一）政府委員 先ほども申しましたように、業務監査とそして会計監査の権能ということになるわけであります、中小会社につきましては会計監査ということになるわけであります。

〇福葉委員 それは全部総括しての話であって、私の聞いているのは、たとえば差止請求権の問題があるでしよう。差止請求権といふのは二百七十

#### ○元木説明員 お答えいたします。

うに私は思うのです。

それから、監査役の解任の場合には特別決議であります。普通の決議と違いますね。これは特別決議でました理由というものはわかりますが、いま商法で

特別決議を必要とするというものはどれとど

れですか。

〇元木説明員 必ずしも全部拾い上げられるかどうかわかりませんけれども、まず定款変更がございます。それから新株の有利発行でございます。

〇福葉委員 その仮処分の点は第二項に書いてあります。もちろん、法律のたてまえとしたしまして

分によるというようなことになるかと存じます。

〇福葉委員 その請求等では効果が薄いと思われますので、仮処

分がありますか。これは現実にどの程度ありますか。

〇元木説明員 これは大会社と小会社と区別いたしますと、小会社につきましては実際に訴訟で幾つかあるようだござります。それに対しまして、

大会社につきましては非常に例が少ないと想

います。

〇元木説明員 お答えいたしました。

現在の常勤監査役と申しますのは必ずしも法定のものじやございませんので、常勤必ずしも常勤ではないということをごぞいまして、言つてみれ

ば監査役の上位者が常勤という名前がふせられ

ているということをごぞいます。今回の改正案におきましては、大会社におきましては常勤監査役を選任しなければいかぬということにいたしてお

りまして、この常勤といいますのは、原則として

フルタイムで勤務するということを前提にしてい

るといふことです。どんな例がありますか。きょうでな

くいいですけれども、具体的な仮処分の例があ

るがめちやくちやになつて、何か取締役の派閥争い

があつたり何かしたときのことじやないです。い

くわかりませんが。今までなくていいですが、

どういうふうな場合にこういうふうな例があつた

ということを明らかにいただきたいというふ

にいたしております。

〇福葉委員 この法律案要綱ではどこになりますか、それは。

〇元木説明員 要綱では二十三ページでございま

す。

〇元木説明員 そうすると、十八条で常勤の監査役を定める。これを定めなかつた場合の罰則はあるのです。

〇元木説明員 三十条でございますけれども、その十一号で決

めておりまして、百万円以下の過料といふことに

なっております。

〇元木説明員 そうすると、常勤の監査役を定める

と、会社では定めたことを一々法務省に報告する

のですか。そうでなければわからないでしょ、

過料を取るか取らないかといふのは。

〇元木説明員 必ずしも法務省に報告するといふことになつておりますけれども、これは過料一

般についてそういう問題がござりますので、さら

に見直していかなければいけないんじやないかと

思います。

〇福葉委員 いまの答弁、ちょっとよくわかりませんが、過料百万円というのはずいぶん大きな額

ですが、そんなの取るといつたつて、わからなければ取れないのですから意味ないじやないですか。

定款なら定款に常勤監査役が出てくるわけ

も何でもないでしょ。株主総会の議事録か何か

全部法務省へ届けさせるとかしなければ、

わからぬわけじやないです。いずれにしても

そういう点がありますから、これは私の方でもよ

く研究します。余り細かいことを聞いてもちよ

と悪いと思うので、余り聞きませんけれどもね。

では、ちょっと昼に用があるものですから、こ

こで……。

〇高島委員長 午後一時再開することとし、この際、休憩いたします。

午前十一時五十七分休憩

○高島委員長 休憩前に引き続き会議を開きま  
す。

○稲葉委員 私は、商法を支配する原理が私法自治の原理だ、こういうふうに考へておるんです。民法でもそうですね。ただ、民法の場合はいろいろな形、借地借家法その他で相当修正を受けてい  
るわけですね。商法の場合は私法自治の原則とい  
うものが、ことに株式会社その他においては、資  
本主義がいいとか悪いとかは別として、資本主義  
社会である以上貢かるべき筋合いだ、こういうふ  
うに思ひます。ところが、いま質問した監査  
役を常勤にして、二人以上いた場合一人を常勤に  
しなきやいかぬ。常勤でなきや過料にする、罰則  
を設けて事実上強制するというか間接強制とい  
うか、そういうことをするというのは私法自治の原  
則に反するのであって、國家権力の一つの介入だ  
というふうに考えられるんじゃないですか。そ  
ういうふうに考へませんか。どうでしようか。

○中島(一)政府委員 商法につきましては、確かに  
にただいまおつしやったような面があると思いま  
す。と申しますのは、商法には、行為を律する部  
分と、それから株式会社法によつて代表される組  
織法の部分というものがあるわけでありまして、  
商行為その他の取引を律する部分におきましては  
私法自治の原理原則といつもが最大限に尊重さ  
れるべきものであるかというふうに考へるわけ  
であります。が、組織を規律する部分につきまして  
はかなり強行法規的な面があつて、国家による規  
制といつもののが行われなければならないといふ  
うに考えております。

○稲葉委員 いまの行為法と組織法といつものは、  
昔習いましたね。田中耕太郎さんの本によく書い  
てある部分で、厚い本でよくも読みました。  
そうすると、過料を取るといふか、民法の場  
合、特に戸籍法の場合には実際問題として過料が  
相當多いんですよ。商法の場合にももちろんありま  
すけれども、具体的に言つて商法の場合の過料と

いうものが、たとえば商業登記の届け出がおくれ  
たというような場合、どういう場合ですか。ない  
ことはありませんね。具体的にはどういう場合過  
料があつて、実際にはどういうふうにされていま  
すか。戸籍法の十四日以内に届けなければならぬ  
というような過料は非常に多いですね。それから  
住民台帳法か何かのやつがありますけれども、商  
法では会社の登記に関する関係程度ですか。何か  
あつたように思ひますが、どういうふうになつて  
いますか。

○元木説明員 主として会社に関する過料の規定  
は四百九十八条にございまして、先生おつしやいま  
すように登記等を怠つた場合といふことになつて  
おります。実際の実務的に登記を怠りました場合  
には登記所の方でわかりますので、これを裁判所  
に通知するということによつて過料が料せられて  
いるようござります。

○稲葉委員 いまの監査役の場合はどこからも通  
知しないわけでしよう。そこまで通知させるとい  
うことになると、ぼくはこれは自治の原則を侵す  
のじやないかというふうに思ひます。そうすると  
と、結局過料というものは、書いてあるけれども実  
際には取れないといふことになつてくるのじやな  
いでですか。取る方法といつのはどういう方法があ  
るのですか。一々会社に行つて登記簿を見て――

○中島(一)政府委員 常勤監査役といつことは登  
記簿記載事項ではございませんので、その面から  
する探知はできない、こう思ひうわけであります。  
登記簿に常勤監査役といつのは載るのですか。

○稲葉委員 取締役です。取締役は代表取締役と  
いう形で登記事項になつておるけれども、常勤取  
締役といつものはないかな。専務とか常務とか言  
つているけれども、そんなのは関係ないけれども、  
取締役でしよう。だから法律的な登記事項にはな  
つていないのでしょう、こう聞ひいているわけです。

○元木説明員 お答えいたします。

○稲葉委員 お答えいたします。

○元木説明員 お答えいたします。

でございます。

○稻葉委員 いや、私の言うのは一〇〇%の場合。

形だけ外国法人の形をとる場合あるでしょう。外國進出している場合に、甲という会社がこちにあるけれども、別の外国法人の形をとるでしょう。となるけれども、一〇〇%こっちが支出し

ているという場合がありますね。そういう場合に、こちらの監査役なりあるいは取締役、特に取締役になれるのかどうかということを聞いています。

○元木説明員 その子会社たる外国法人につきましては、あくまでその国の法規に従うわけでござりますから、日本法では何らの制限は加えられないと、いうことでございます。

○稻葉委員 しかし、そういうふうに言っているけれども、これは「監査役が海外子会社の取締役等を兼任することの可否」「親会社が日本法人で一〇〇%出資の海外子会社がありますが、親会社の監査役が、その子会社の取締役等を兼任することの可否」

「親会社が日本法人で一〇〇%出資の海外子会社がある」ということに對して、岩佐といふがでしようか」ということに對して、岩佐といふがでしようか」というふうに思われます、いかう、これは民事四課の人ですか、この人は、そういう場合には「実質的には内国会社である子会社と同様に親会社に支配され從属した立場にある」だから「監査役の兼任禁止の趣旨等から考へれば、監査役の兼任禁止の規定の適用を受けた子会社と解することができる」と解ります。したがつて、親会社の監査役はこのような海外子会社の取締役あるいは使用人等との兼任はできないものと考えます。」こう言つていますよ。

だから、私の質問の趣旨をあなたの方でも十分理解されない、あなたの方の答えを私が十分理解しないという点があるかもわかりませんが、私が言つたのは、いま言つたような例の場合、一〇〇%持つていて、事実上法人格が違うわけじよう。片方は内國法人、片方は外國法人、こういう場合には實質上子会社じゃないか、こういう場合はできるよう考へられるのですよ。ただ、実

際はできないと考えるのが正しく、こういうのが

法務省の答えてやらないですか。

○元木説明員 お答え申し上げます。

いまの問題は、結局外國法の立場から、つまりその子会社はあくまで外国会社でございますので、外國法の適用によってそれが禁止されるかどうかということは、その外國法の問題ということになります。

なるわけでござります。それに対しまして、日本法の立場から言いますと、これはやはり禁止さ

れる。しかしながら、これはあくまで日本法からの立場だけでございまして、外國法人としてその法

人にどのような効果が生ずるかということにつきましては、あくまで外國の法の問題じやなかろう

かと思います。

○稻葉委員 よくわかりませんけれどもね。そうすると、そういうのはこのごろふえてきているわ

けです。ことに海外に別会社を持つていての

も事実上子会社であるという場合に、今後問題が

非常にでききますよ。これはもう海外に進出

ども、実際は兼任禁止の趣旨からいってできない

と解釈するのが正しいという理解の仕方を、この

四課の人はそういうふうに答えておるようです

ね。ですから、それはそれとして、その方が正し

いのじやないかと私も思います。形式的にはでき

るよう見えるけれども、実質的には趣旨からい

つてできない、こういう理解の仕方がいいのじや

ないかと思うのです。

もう一つの問題は、一体監査役というのは、会

社側ですね、いわゆる使用人と従業員という形に立つと、どちらに入るのですか、これは。

○元木説明員 これはいわゆる会社の機関でござ

いまして、使用人はもちろん兼ねませんし、使用

人の側に立つというものでもございません。そ

うかといつて取締役ではございませんので、いわゆ

る経営者という立場でもございません。あくまで

取締役会にこれは違法でないと言つてがんばられ

やないです。違法性の監査といったところで、

たらそれでおしまいじやないですか、違法が違法

でないかということは最終的には裁判所が決める

○稻葉委員 そうすると、監査役が労働組合と使用者との間の調整に取り組むということは、これであります。

○元木説明員 できないことですか、できないこと

はできるということですか、できないこと

なんですか。

○稻葉委員 そのまま業務執行ではないかと考えられますので、不

可能かと存じます。

○元木説明員 監査役の立場からいたしますと、それができないことになります。と申

しますのは、やはりそういう調整ということも一

かと思いません。

○稻葉委員 よくわかりませんけれどもね。そうすると、そういうのはこのごろふえてきているわ

けです。ことに海外に別会社を持つていての

も事実上子会社であるという場合に、今後問題が

非常にでききますよ。これはもう海外に進出

ども、実際は兼任禁止の趣旨からいってできない

と解釈するのが正しいという理解の仕方を、この

四課の人はそういうふうに答えておるようです

ね。ですから、それはそれとして、その方が正し

いのじやないかと私も思います。形式的にはでき

るよう見えるけれども、実質的には趣旨からい

つてできない、こういう理解の仕方がいいのじや

ないかと思うのです。

そこで、監査役のいわゆる業務監査ということと会計監査とありますね。そうすると、その業務監査というのは具体的にどういうことを言うのですか。

○元木説明員 一般的に言われておりますのは、業

務監査には妥当性の監査と違法性の監査と二つあ

ると言われております。具体的に申しますと、会

社の業務をやる上におきましては、いわゆる事業

上の判断といふものが加えられるわけございま

す。そういう経営者の判断として妥当かどうかと

いうことが妥当性の判断ということで、経営者が

業務上違法行為をしているかどうかといふこと

が違法性の判断ということになっているわけです

がでりますけれども、ただいまの一般的な解釈とい

たしましては、この監査役は妥当性の判断、つまりビジネスとしてやることがいいか悪いか、うまくいか下手かというような点についての判断には及

ばない、ただ業務上違法な行為をしているかどうか

かという点についての判断に限られるといふ

な解釈が一般でござります。

○稻葉委員 そういう内容が事実上むずかしくなつてくるのじやないですか。違法性の監査といったところで、

取締役会にこれは違法でないと言つてがんばられ

やないです。違法が違法でないかといつて、

たまに監査役をしてやるわけですね。それで、

監査役のやつている行為が独禁法違反であるとい

うやうにするのかということを説明してください

ます。

○稻葉委員 取締役が独禁法の違反だということになると、具体的に監査役はどうするのですか。

○元木説明員 先ほども出ました取締役の行為の差止請求もござりますし、それから、今度の改正法

案では取締役会の招集請求を認めておりますの

で、そういうことで取締役会を招集いたしまして、そこで報告するというようなことにならうか

ことです。妥当性の問題だと、これはなかなかむずかしいですよ。そうなると監査役の権限は物すごく強くなっちゃって、取締役なんかその配下に置いてあるけれども、別の外國法人の形をとるでしょ。外國進出している場合に、甲という会社がこちにあるけれども、別の外國法人の形をとるでしょ。となるけれども、一〇〇%こっちが支出し

ているという場合がありますね。そういう場合に、こちらの監査役なりあるいは取締役、特に取締役になれるのかどうかということを聞いています。

○元木説明員 お答え申し上げます。

いまの問題は、結局外國法の立場から、つまりその子会社はあくまで外国会社でございますので、外國法の適用によってそれが禁止されるかどうか

かということは、その外國法の問題ということになります。

なるわけでござります。それに対しまして、日本法の立場から言いますと、これはやはり禁止さ

れる。しかしながら、これはあくまで日本法からの立場だけでございまして、外國法人としてその法

人にどのような効果が生ずるかということにつきましては、あくまで外國の法の問題じやなかろう

かと思います。

○稻葉委員 よくわかりませんけれどもね。そうすると、そういうのはこのごろふえてきているわ

けです。ことに海外に別会社を持つていての

も事実上子会社であるという場合に、今後問題が

非常にでききますよ。これはもう海外に進出

ども、実際は兼任禁止の趣旨からいってできない

と解釈するのが正しいといふ理解の仕方を、この

四課の人はそういうふうに答えておるようです

ね。ですから、それはそれとして、その方が正し

いのじやないかと私も思います。形式的にはでき

るよう見えるけれども、実質的には趣旨からい

つてできない、こういう理解の仕方がいいのじや

ないかと思うのです。

もう一つの問題は、一体監査役というのは、会

社側ですね、いわゆる使用人と従業員という形に立つと、どちらに入るのですか、これは。

○元木説明員 これはいわゆる会社の機関でござ

いまして、使用人はもちろん兼ねませんし、使用

人の側に立つというものでもございません。そ

うかといつて取締役ではございませんので、いわゆ

る経営者という立場でもございません。あくまで

取締役会にこれは違法でないと言つてがんばられ

やないです。違法が違法でないかといつて、

たまに監査役をしてやるわけですね。それで、

監査役のやつている行為が独禁法違反であるとい

うやうにするのかということを説明してください

ます。

○稻葉委員 取締役が独禁法の違反だということになると、具体的に監査役はどうするのですか。

○元木説明員 先ほども出ました取締役の行為の差止請求もござりますし、それから、今度の改正法

案では取締役会の招集請求を認めておりますの

で、そういうことで取締役会を招集いたしまして、そこで報告するというようなことにならうか

と思います。

○稻葉委員 いま私の言ったのは、独禁法違反と

いうことについては、たとえば価格のカルテルの

問題もあるでしよう、数量の生産調整の問題もあ

るでしょう。そういう場合に監査役がそのことをかれこれ言える筋合いはないのじゃないですか。いま日本の場合はあらゆる会社が—アメリカと違いますよ。アメリカの独占禁止法というのは非常に厳しいのです、アメリカというものは自由競争というものをそれだけとうとんでいる国ですか。いい悪いは別ですよ。アメリカの資本主義というものはそういうことです。日本の場合は明治以来の資本主義の発展が中途半端なんです。官民入り乱れたような形の資本主義ですからね。だから、日本では独禁法というのは事実上余り運用されてないわけです。骨抜きにされているというわけなんです。

では、具体的に独禁法の違反だということで監査役がそれを指摘したという例はありますか。具体的に何がありますか。

○元木説明員 それはまだ聞いておりません。

○稻葉委員 これは大臣にも聞いておいていただ

きたいのですが、日本の独禁法というのは骨抜きなんですよ。どういう点が骨抜きか、これはいろいろあります。第一には、消費者に対する立場で非常に骨抜きなんです。消費者は独禁法違反だということを直接訴える権限は何もないですね。それから、公正取引委員会が告発しなければ検察庁は乗り出さないわけでしよう。ところが、公正取引委員会は告発をやられたら検察庁はもうお手上げなんです。何にも仕事ができなくなっちゃうのです。特捜部の人から刑事部の人からありとあらゆる人全部を集めてやらなければ、とにかくカルテルの問題については検察庁の捜査はできないのです。だから、いまのような公正取引委員会の独禁法の改正について、告発権を消費者に認めてくれということについては、検察庁の方で、とにかくそれは勘弁してくれ、それをやられた日には仕事ができなくなっちゃうから勘弁してくれと言っているのですよ。これは後の話ですけれど

もね。これは公正取引委員会へ行つて聞いてみればわかりますよ。まあ検事が一人入っていますけれども。

だから、あなたの直接の関係じゃないかもわからぬけれども、カルテルに対する考え方方が日本のの場合と全く違うでしょう。それがおわかりでしょう。アメリカの場合は非常に厳しくしてですね。懲役までありますよ。日本の場合はほとんどそれがない。野放し状態である。それは一体どこに原因があるかということですよ。どこにその違いがあるとお考えでしょうか。

○元木説明員 お答えいたしました。

これはアメリカとの差では、まず連邦と州とい

うような制度上の差の問題と、それから、いわゆる国民性と申しますか、人柄あるいは慣習、物の考え方というような差からも出てくるのじやないかと思います。

○稻葉委員 これは結論的にはそうなんですね。

日本の場合はカルテルが全く放任状態なんですね。

ね。だから日本の場合は独占が非常に多いのです。

アメリカの資本主義は資本主義なりに自由競争といふものを非常にとろとろわけですね。だから今度の自動車の場合だって、日本の自動車が自主規制するとなれば、アメリカでは自主規制というのを生産調整だ、カルテルだ、こう見るわけでしよう。

そこに非常に大きな違いがあるのです。これはこのあれじやありませんで、商工委員会が何かの問題ですからあれませんが。

そこで、もう一つの問題は、業務監査のほかに

会計監査がある。それは具体的にはどういうよう

に監査役はやるのですか。一人でやるのですか、

具体的にどうやってやるのですか。

○元木説明員 これはもちろん、大企業におきま

しては監査役が一人で自分でやるということはできませんので、手足を使うということになろうかと思ひます。具体的に申しますと、大企業でござりますと、多くの場合監査役室というのがございま

すので、そこにいるスタッフを使ってやるという

ことござりますけれども、これはあくまで監査

役の手足でござりますので、その結果についてはすべて監査役が責任を負わなければいかぬといふことになるかと思います。

○稻葉委員 いま言つたように、前の業務監査の

場合に、日本の場合には違法のことについてしか監査権がないというのでしよう。その妥当性につ

いては監査権がないというのでしよう。それはそ

れとして、監査役が違法についての監査を発見してやつたということは、日本の場合にはあなたは開いたことがないと言うのでしよう。あるいはど

こにあるのかもわからぬけれども、監査役といふのは日本の場合にはそれほど有名無実なんですね

よ。これはアメリカや何かと違うのです。それが一つと、それから会計監査の場合に、自分がや

るのではなくて、監査役室というのもスタッフがありますから、そこを使ってやるわけですね。そ

れはやつて、その結果不正を発見したとかなんとかということで取締役が罰せられたとかいうことがありますから、そこを使ってやるわけですね。そ

れは具体的にどんなことがありますか。

○中島(一)政府委員 監査役の業務でござりますけれども、先ほど問題になっておりました業務の監査、これは会社の日常の業務全般に及ぶものであります。したがいま

けれども、先ほど問題になっておりました業務の監査、これは会社の日常の業務全般に及ぶものであります。したがいま

あろうというふうに考えております。したがいま

して、監査役といつしましては、常に会社の事業の執行について注意を払つておらなければならぬ。今回、大企業につきまして複数の監査役を置いて、しかもそのうちの一人は常勤でなければならぬといふことにいたしましたのも、監査役が

会社の中に絶えず身を置いて会社の動きに注意を払つていなければならぬといふことの必要性から、そういうものがござります。使用者としては、監

査役から質問をされた場合には、それに答えない

ればならないといふことがございます。それで、

さらに問題が深いといふことになりますれば、そ

の取締役に事前の注意をするというようなことも考えられます。それでは問題がおさまらないといふ場合には、これも今回の改正法で設けられた制度であります。それが、監査役が取締役会を招集して、

そしてそこで自分の意見を述べるといふようなことをございます。

事柄は、独禁法のみに限りませんで、会社の業務全般にわたるわけでありますから、しかもそれは法律のみではありませんで、会社の定款に反するかどうかといふようなことも判断の対象、監査の対象になつてまいるわけであります。

それからもう一つは、監査役の会計監査でありますけれども、会計監査につきましては、いま元木参考事務からも申しましたように、監査役室といふスタッフが置かれておるのが通常であろうかと

思つてありますから、そこで使ってやるわけですね。それがやつて、その結果不正を発見したとかなんとか

ありますから、そこを使つてやるわけですね。それはやつて、その結果が生きてきたといふことがあります。その結果が生きてきたといふことは具体的にどんなことがありますか。

○元木説明員 これはあらわれしませんが。

そこで、もう一つの問題は、業務監査のほかに

会計監査がある。それは具体的にはどういうよう

に監査役はやるのですか。一人でやるのですか、

具体的にどうやってやるのですか。

○元木説明員 これはもちろん、大企業におきま

しては監査役が一人で自分でやるということはで

りますれば、監査役としては使用人に対する質問

といふものがござります。使用者としては、監

査役から質問をされた場合には、それに答えない

ればならないといふことがございます。それで、

さらに問題が深いといふことになりますれば、そ

の取締役に事前の注意をするといふことになります。

そういたしまして、問題があるといふことにな

りますれば、監査役としては使用人に対する質問

といふものがござります。使用者としては、監

査役から質問をされた場合には、それに答えない

ればならないといふことがございます。それで、

さらに問題が深いといふことになりますれば、そ

の取締役に事前の注意をするといふことになります。

監査役はよけいなことをやるといつて文句が出てしまって、收拾がつかないでしよう。取締役が判を押す決裁書類は監査役がその日に全部見て、同じ日に判こを押すのですか。そういうことになりますか。これはどうなるのですか。

○中島(一)政府委員 書類全体について監査役が目を通すというようなことではないと思いますけれども、私、会社の実態をよく知りませんけれども、役所ではやはり監査室というようなものがございまして、会計上の問題について若干問題がありそうだという場合には、まず監査室に相談をいたします。監査室でもそういう問題については関心を持って、あれはどうなったかというようなことでチェックをしておるわけあります。そもそも、取締役といつしましては、部内にそういう監査機構があるということが一つのチェックにならうかと思うわけであります。さらには具体的には、若干問題のありそうなケースについて監査役に相談をする、事前にそういう問題のある監査処理、問題のある業務執行といふものがチェックされるということに期待を持つておるわけございまます。

○福葉委員 期待を持っていることはよくわかるのですけれども、そんなふうにいきつこないですよ。では、会社の中で取締役と監査役とはどっちが地位が上だというふうに一般の人は考えていますか。

○中島(一)政府委員 これはその会社会における人的構成その他沿革的なものもございましょうし、一概には言えないと思いませんけれども、確かに、監査役側に取締役に対する一種のコンプレックスがあるというふうなことを言う人もございまして、そういう面も全く否定できないことであらうといふように考えておりますけれども、私ども期待しております監査役といふのは、そういうことではなくて、監査役の立場として監査すべきものは監査する、チェックすべきものはチェックする、こういうことであるべきだということです

ざいます。

○福葉委員 あるべきだということはわかるのですがね。それ以上のことを法律が期待して、事実上監査にやらせようといったってそれは無理ですよ。アメリカと日本との違いというのは、監査役が違と会社の代表取締役がいるでしょう。監査役が違法を指摘するでしょう。違法というか、妥当でない、という場合も指摘するのかもわからぬけれども、その場合には、会社の代表取締役の方が首を切られる。日本の場合は逆なのだ。監査役の方が首を切られてしまうというのがわかりやすい話ですよ。そういうふうに立場が違つておるということなんですよ。これはだれが見てもそうですよ。会社の実態を見れば、会社の実態を法務省にそこまで調べるといったって、これは無理な話で、ある程度のことはわかるかもわかりませんけれども、

会社の内部に法務省が入っていくあれはありますからね。そうすると、会計監査というのは、具体的には会計監査人といふものと一緒にやるわけですか。今までの規定もありますけれども、四十九年の改正以来、普通の場合には会計監査人といふもの、公認会計士が中心になってやるのですか、監査役が中心となってやるのですか。実際にはどういうふうに会計監査といふものは行っているわけですか。

○元木説明員 監査役は会計監査と業務監査と両方やるわけでございます。それから、会計監査人は会計監査のみを行うということになつております。したがいまして、四十九年の監査特例法以来、まず会計監査につきましては一次的に会計監査人が行うということにいたしております。そして、もちろん監査役も、会計監査人がいるいないので、だから、監査役といふのは大体大した役には立たないといふことにならざるを得ない。いま局長も言つたように、大体監査役にされたらおれはおしまいだということですよ。取締役も終わって社長にもなれない、おまえ、ちょっと監査役を一年か二年やつていけといふような程度のもの、あるいは取締役になれないけれども、まあ何とか役付にしておけといふので監査役にしておくもの、そこで終わりだ、こういうふうなものじゃないですか。全部そうじやないですよ。そういうのもいるけれども、そういう人もいるといふように私は考えます。

そこでもう一つの問題は、いま言つた公認会計士と言つてよろしいかどうかわかりませんけれども、それがそれでそのまま監査役としては積極的に意見

は言わないということになるわけでございます。

したがつて、会計監査人がいる限り、監査役の会計監査はいわば二次的なものということにならうかと思います。

○福葉委員 そうすると、業務監査というのは違法性のことしか監査できないというのですから、あなた、ほんとやることはないんじゃないですか。

会計監査の方は会計監査人の方に任せつ放しというと、結局、会社に行つてもお茶を飲んで新聞を読んでいる以外にないということになつてしまふのじゃないですか。そなばかりとは限りませんよ。そういう場合もありますけれども、余りやつたら会社からいやがられてしまふであります。これはだれが見てもそうですよ。会社の実態を見れば、会社の実態を法務省にそこまで調べるといつたって、これは無理な話で、ある程度のことはわかるかもわかりませんけれども、

いやがられて、この次再選されない。それは株主総会で再選されるのかどうかあれですけれども、やつたら会社からいやがられてしまふであります。これは株主総会で再選するとかしないとかいったって、それは全部取締役会でおぜん立てするのですからね。

案は取締役会で出すのでしょうか。そういうわけであります。それなら、取締役のごきげんを損じたら首になつてしまふじゃないですか。そういう形なんですよ。それがいいとか悪いとかいうのじゃないですよ。そういうふうなものなのでしょうね。

それ以上監査役の権限を強くしたら、会社といふものはもたないといふことも考えられますし、なかなかむずかしいところは確かにむずかしいのです。だから、監査役といふのは大体大した役には立たないといふことにならざるを得ない。それは第一次監査をするというのですから、それがオーケーならば、実際問題としては、監査役といふものはただ判こを押すだけといふことがあります。

○元木説明員 それはわかっている。今度の法律でそういうふうになつていてますから、それはそのとおりなんですが、私の言うのは、会計監査人といふものを選んで、会計監査人が監査するでしょう。それは第一次監査をするというのです。それがオーケーならば、実際問題としては、監査役といふものはただ判こを押すだけといふことがあります。

そういうふうになつていてますから、それはそのとおりなんですが、私の言うのは、会計監査人といふものを選んで、会計監査人が監査するでしょう。それは第一次監査をするというのです。それがオーケーならば、実際問題としては、監査役といふものはただ判こを押すだけといふことがあります。

○元木説明員 それはわかっている。今度の法律でそういうふうになつていてますから、それはそのとおりなんですが、私の言うのは、会計監査人といふものを選んで、会計監査人が監査するでしょう。それは第一次監査をするというのです。それがオーケーならば、実際問題としては、監査役といふものはただ判こを押すだけといふことがあります。

士と会社との会計監査の契約といいますか、それは現実にはどういうふうにして行われるのですか。監査役の意見が入れられるのですか、あるいは監査役に關係なく会計監査人といふものは選んでいくのですか、それはどうなつているのですか。

○元木説明員 現行法では、まず会計監査人は取締役会が選任するということになつております。ただ、その場合には監査役の過半数の同意を得なければいかぬということになつていてるわけでございまます。これに対しまして、今回の改正法律案では株主総会が選任するということになつております。そうして、会計監査人の選任につきましては議題または議案につきましては、監査役の過半数の同意を得なければいかぬということになつておられます。

○元木説明員 それはわかっています。準委任契約であるといふ考え方が多いようございまます。中には請負契約であるといふように解釈する人もいるようでございますけれども……。

○福葉委員 そこで、よくこういう言葉が使われているであります。自己監査は監査にあらずといふ言葉が使われていますね。これは具体的にはどういう意味なんですか。

○元木説明員 これは自分の内部の者が——内部の者と言つてよろしいかどうかわかりませんけれども、



いうのはあたりまえだという考え方になりますから、どうしてもその点で問題が、そこに人情が絡むというかそういう形になつてきて、十分な監査もできないし、監査人の会計監査も十分に行われがたい、そういう仕組みになつておるのはないか。これをアメリカの場合と対比してこの次にまたお聞きしたい、こういうふうに思います。

きょうは私は序論的なことをいろいろお聞きしたわけで、ちょっと細かく入った点もありまして申しわけないと存りますが、これは非常にいろんな問題があるところなんですよ。いろんな問題があるところなんですから、十分いろんな資料を出していただいて私どもの方も研究させてもらいたい。こういうふうに考えるわけです。きょう第一回の表ですから、九回の裏までありますから、第一回の表をきょうはこれで私の質問を終わります。

○高島委員長 この際、暫次休憩いたします。

午後一時五十二分休憩

○高島委員長 休憩前に引き続き会議を開きます。

質疑を続行いたします。鍛治清君。

○鍛治委員 質疑をさせていただきます。

最初に大臣に、趣旨説明と一応大綱的な説明をお聞きいたしておりますけれども、再度、今回の本法案の改正の主旨、これはどういうところにあるのか、また、この改正に取り組まれる大臣の決意をお伺いいたしておきたいと思います。

○奥野国務大臣 一つは、経済情勢の変化に対応する会社制度ということでございまして、貨幣価値も変わってきておることでござりますので、株式の単位を引き上げさせていただきたいということです。同時に、企業の国際化を考えますと、資金を確保する手段において、外国ではすでに新株の権利つきの社債発行の制度がございますので、これも導入したいということ

でございます。

もう一つは、会社の実態あるいはまたそのことから社会の公正を確保するというような意味合いにおきまして、会社の自主監視機能を強化していくべきでござります。いわゆる総会屋対策というようなこともござりますし、あるいは取締役会なり監査役なり会計監査人なりの制度について整備していくべきでござります。

やはり現在の社会から最も要請されておりますのは、企業がそれぞれ社会的に公正な活動をしていく、同時に、株主や債権者に不測の損害を与えないというようなこともありますので、ぜひ早急に成立を見たい。また、そのため、会社法の全面改正を当初意図しておきながら、さしあたり早急に改革しなければならない、また改正できるというものにしづつて提案させていただいたわけでござりますので、何としてもこの国会で成立させていただきたいなという気持ちを深く持っています。

○鍛治委員 説明をいただき、御決意も伺つたわけあります。そこで、その目的について若干質問をさせていただきたいたいと思います。

最初に、昭和四十九年の商法改正の際に附帯決議が付されました。その中で特に大企業の不正事件による社会的な影響といふものについて議論がなされたようございまして、この社会的責任を、所要の改正を先々行う際には明確にするようすべきであるというふうな附帯決議がなされつつ、所要の改正を先々行う際には明確にするよう所要の改正を検討すべきであるといつて、直接の規定といふものが今回どうも見当たらない、こういうふうに思うわけでござりますが、それはどういう理由があるのか。

さしでは、大小会社の区別といふことで、やはり所要の改正等についての検討を行えということについて、直接の規定といふものが今回どうも見当たらない、こういうふうに思うわけでござりますが、それは午前中の質問の中にも若干触れられて重なる問題でもございますが、これは重要な問題でござりますのでお答えを願いたいわけあります。

法務省から提出されました資料によると、

現在あります株式会社の数は約九十八万社、膨大

な数になつておりますので、そのうち資本金五十億円以上の大会社は七百六社、一方、資本金百万未満の小会社も約六万六千社というふうに出でおりますが、これは全般的に見ますと五千万円以下の会社が約九十四万社、全体の九六%を占めています。

こういうふうに出ております。こういう株式締合会なり監査役なり会計監査人なりの制度について、企業がそれを社会的に公正な活動をしていくべきで、株主や債権者に不測の損害を与えないというようなことがありますので、ぜひ早急に成立を見たい。また、そのため、会社法の全面改正を当初意図しておきながら、さしあたり早急に改革しなければならない、また改正できるというものにしづつて提案させていただいたわけでござりますので、何としてもこの国会で成立させていただきたいなという気持ちを深く持つていております。

そこで、その目的について若干質問をさせていただきたいたいと思います。

最初に、昭和四十九年の商法改正の際に附帯決議が付されました。その中で特に大企業の不正事

件による社会的な影響といふものについて議論がなされたようございまして、この社会的責任を、所要の改正を先々行う際には明確にするようすべきであるといつて、直接の規定といふものが今回どうも見当たらない、こういうふうに思うわけでござりますが、それは午前中の質問の中にも若干触れられて重なる問題でもございますが、これは重要な問題でござりますのでお答えを願いたいわけあります。

まず、株主総会における取締役及び監査役の説明義務、それから株主の提案権に関する規定を新設をいたしました。それから、営業報告書の記載方法を法定いたしました。それから、監査報告書の記載を充実することによって企業内容の開示の強化を図ることによって、企業内容の開示の強化を図ることを考えております。

また、監査役の監査権限を強化し、会計監査による監査を拡充強化いたしました。これによって株主及び会社債権者の保護を図つておる。これらの規定は、広い意味において会社の社会的責任を強化するものであるということが言えるかと思うわけでござります。

法務省から提出されました資料によると、

監査役の監査権限を強化し、会計監査による監査を拡充強化いたしました。これによって株主及び会社債権者の保護を図つておる。これらの規定は、広い意味において会社の社会的責任を強化するものであるということが言えるかと思うわけでござります。

法務省から提出されました資料によると、

監査役の監査権限を強化し、会計監査による監

査を拡充強化いたしました。これによって株主及

び会社債権者の保護を図つておる。これらの規定

は、広い意味において会社の社会的責任を強化す

るものであるということが言えるかと思うわけでござります。

法務省から提出されました資料によると、

監査役の監査権限を強化し、会計監査による監

査を拡充強化いたしました。これによって株主及

び会社債権者の保護を図つ

を考えるということ、これは大問題でござります。まず、どうしても株式会社の最低資本金といふものを法定をして、そして現在の株式会社に影響するほどお話しもございました小規模会社に影響するところはきわめて大きいわけでありますので、その解決の方法を検討して、それについての国民的なコンセンサスを得るということは、相当の年月を要することではなかろうかというふうに考へるわけであります。そこで、この問題も、やはり今後の法制審議会の審議においてなお十分に検討していただきことが適当ではなかろうかというふうに考へておるわけでございます。

○鍛治委員 いま御答弁いただいた中の内容についてもこれから少しずつ触れさせていただきますが、その前に、いま大小の会社の区別の件でお答えがございましたが、方向性としてはそういう方向でいくのが望ましいというふうにお考へであるのかどうか、さらに、これには税理士会、公認会計士会との絡みもあるというふうにも伺つておるわけであります。こういったところの考え方等、もし御承知であればお答えをいただきたいと存いますが、よろしくお願ひいたします。

○中島（一）政府委員 先ほどからお話しが出ておりますように、会社が大規模なものから小規模、零細なものに至るまで非常に区々たる規模のものがあつて、これを一律に株式会社法によって規制をするということは適当ではないという御意見は、すでにかなり以前から各界から出されておるわけですがございまして、私どもも大小の区分を設けるという方向で検討すべきものであるというふうに考えております。四十九年の衆議院の法務委員会における附帯決議もることでござりますから、その方向で検討するということははつきり申し上げられることであります。

○鍛治委員 いや、次に進みますが、ちょっと端的に御質問申し上げます。

今回の法改正の案の中で、一株の単位を五万円に引き上げるということになつておるわけでござりますが、これと単位株制度とはどういう関係になつておるのか、この両制度の差異というものはどういうところにあるのか、その点をお尋ねをいたします。

○中島(一)政府委員 新設会社と申しましょ  
うか、法改正後に設立をされる会社につきましては、一株の単位を五万円に引き上げるということになるわけであります。既存の会社につきましては、一株の単位を五万円に引き上げるのではないかと見て、一株の単位は現在のままで単位株制度といふ制度を設けるということになるわけであります。

○鈴治委員 そこで、一株の単位 これは新設の会社は五万円に引き上げるわけでありますから、この中で端株という制度を設けておるわけでござりますけれども、私もこういう関係、素人でわかりにくい面があるのですが、端株というのは果たして必要なものだろうか。わざわざ五万円という一株の単位に決めていこうというのに、そういう端株といふのはどうして設けるのだろうか、これは素朴な素人の質問かもわかりませんが、そういうふうな疑問点があるわけでございますが、この点についてお答えをいただきたいと思います。

○中島(一)政府委員 先ほども申し上げましたと  
うに、一株の単位を五万円ということに引き上げるわけでありますが、その場合に、新株の発行ということがあるわけであるから、一株持つて新株の有償登録を行の際に株主に対しても新株の引受権を与えるあるいは無償交付をするというようなことがございま  
す。その場合には、現在の取り扱いでありますと、現在の持株に対しても一割とか二割とかいろいろ割合で無償交付をする、新株の引受権を与えると  
いうことになるわけでありますから、一株持つておる株主に対しましては○・一株あるいは○・二株という新株が割り当てるわけであります。現在でもそういうことが行われておるわけであ  
りますけれども、現在の一株は、何と申しま  
ても額面五十円、せいぜい時価が千円とか二千円

とかいうことになるわけでありますので、その  
○・一株あるいは○・二株というようなものが出来  
ました場合でも、無償交付の場合は金銭によつて  
これを清算をしておるということござります。  
ところが、今回一株が五万円ということになりま  
すと、その○・一・○・二ということになります。  
すると、五千円とか一万円とか金額的にもかなり  
金額になるわけであります。また小株主におきま  
しては、自分の株が新株の割当によりましてだん  
だんにふえていくと、ということを非常に楽しみにし  
ておるというような人も少なくないわけであります  
ので、これを金銭で換算して清算してしまつと  
いうことは必ずしも好ましくないということであ  
ります。そこで、一株の百分の一の整数倍に当た  
るものにつきましてはこれを端株という取り扱い  
にいたしまして、そして、その端株主というものは  
株主でないわけでありますから議決権はないわけ  
であります。しかし、端株をだんだんに積み重ね  
ていきまして、ふやしていくまして一株になつた  
ときには株主としての扱いをする、こういうこ  
とが現実的にはなからうかということで採用いた  
しましたのが端株制度である、こういうことにな  
ると思います。

出でるのでございますが、この点についてどういうふうにお考験なのか、お尋ねをいたします。  
○中島（一）政府委員 ただいまお話をさせましたように、千株未満の単位未満株と申しましてよ  
うに、千株未満の株式を持つておる株主は、人數に  
おいて非常に多いのに、その株式数は〇・八%と  
いう非常にわずかなパーセントになつておる、こ  
れはどういうことであらうかといふに考えて  
みるわけでありますけれども、現在の証券取引の  
実際を申しますと、証券取引所におきましては千  
株単位に取引が行われておるわけであります。で  
ありますから、通常の取引といったしましては千株  
の何倍かの株式を取得するということになるわけ  
であります、それが先ほども申しましたような  
新株引受権を付与されたりあるいは無償交付を受  
けたりということで、だんだんに千株未満の株が  
ふえてきた。そこで千百何十株という株を持っ  
た株主がふえてきておるわけであります。それ  
で、それがどうして千株未満の株主になつたかと  
申しますと、それは、千株にまとまつた株は、処  
分をする場合に通常の方法によつて証券取引所に  
よつて処分ができる、しかし、それ未満のものに  
つきましては、換価をするのが非常に煩わしいた  
めに、千株単位のものは処分して、未満のものは  
そのまま残す、放置するといいましょうか置き去  
りにして、残つておるというのが実情ではなかろ  
うか。

こういふ人々は株主としての意識と申しましよ  
うか、そういうものは非常に薄れておりまして、  
自分が会社の株主として議決権を行使するという  
ような気持ちはそれほど強くないというふうに考  
えざるを得ないわけであります。ですから、そう  
いふ人々にとりましては、株数も先ほどのお話のよ  
うにわざかでございますし、意識もそういうこと  
であるとするならば、そういう人の議決権の行使  
を制限することによってそういう人にに対する株主  
総会の通知その他を省略することができるという  
ことになれば、わざかな出資者に対して不相当地  
多額の株式管理費用をかけるといふこともなくな

るわけでありまして、株式制度を合理化するといふ意味においては、こういう利益考慮と申しまします。あるかによる判断というものは許されるものであらうということが、この単位株制度を設けた趣旨でございます。

○鶴治委員 単位株制度は、別に法律で定めるときに強制的に一株に併合するということにしていられるようありますけれども、その理由はどういうところにあるのか、この点についてお答えをいただきたいと思うのです。初めから一株に併合する措置を講ずるという考えがなかったのだろうかといふことが一つです。

また、上場会社以外の既存の会社についても株式の単位の引き上げというものは行うべきではないのだろうかという気がするのですが、この点について、まあこれはたしか午前中の質疑の中でも若干触れられていましたが、昭和二十六年でしようか株券が五百円ということにされたときに、既存の会社については任意だということであつたために五十円の株券がいまだに残つておる、こういうような事実もあるようでありまして、これを任意の形にしておくと、いつまでたつても今までのつながりでまたするすると、せつかくの五万円株といふ一株の単位が守られずに行くのではないだろうか、こういうようなことも考えるわけございますが、その点についてお尋ねをいたします。

○中島(一)政府委員 ただいまも申しましたように、単位未満株といふのは特殊な制度でござります。と申しますのは、株主でありながら議決権その他他の共益権は制限をされておるという特殊な制度でありまして、これは半永久的に存続をすべき制度ではないというふうに私どもは考えておりまます。でありますから、単位未満株につきましては会社に対し買い取り請求をすることはできるわけでありまして、単位未満株といふような非常に制限された株主の地位に甘んじない株主は、会社に対して買い取り請求をする、あるいはよそから単位未満株を買い取りまして一単位株として保有

するということも可能であります。そういうふうに本人の選択によりまして単位未満株を解消する、あるいは単位未満株のまま持つておりますが、将らうということが、この単位株制度を設けた趣旨でございます。

○鶴治委員 本人が選択に従つて単位未満株の処理をする、そしてその後単位未満株がどのように解消していくであろうかとか、あるいは貨幣価値がどうなつていくであろうかというようないろいろな事情を勘案しながら、かかるべき時に一単位株を一株に併合するというのを考えることを考えることが好ましいのではないかというふうに新報記事等では報道されているわけでございますが、こういう問題と絡み合させて、最初申し上げたような理由についてお答えをいただきたいと思います。

○中島(一)政府委員 まず、自己株式取得の弊害についても単位株制度をとる必要があるのではありませんかという御質問でございますが、私どもも単位株制度というの非常に好ましい制度であるというふうに考えております。しかしながら、非上場会社というふうに考えておりますと、これは株式も公開をいたしておりますが、その弊害としては三つばかりのことが挙げられておりま

す。一つは、資本の空洞化をもたらすということになります。たとえてみれば、出資者に出資金を返すというような形になるわけでありますから、その分だけ資本が空洞化するということが弊害の第一であります。それから第二は、議決権の歪曲化ということになりますと、これは株式も公開をいたしておりません。株主の数もそれほど多くないといったところでは、それが非常に多くなることがありますから、その会社それぞれの事情によりまして単位株制度をとることが好ましいということであるならば、会社の定款で単位株制度をとることを定めてもらいたい

といふのが通常でございます。ですから、こういう会社に対しましても単位株制度をとるようにということを法律で強制するまでの必要はないのではなかろうか。でありますから、その会社それぞれの経営者の意思によって議決権の行使が行われる、議決権の行使がゆがめられるというものが弊害の第二点であります。第三点は、内部者取引による弊害があるということであります。いろいろ外部に知られない会社の情報を握つております経営者がその情報を利用して自分の会社の株の取引をすると、損害をこうむるというようなことも出てまいります。

○中島(一)政府委員 ただいまの子会社は、自分の株式を五〇%以上持たれている会社ということでおざいましたけれども、五〇%以上株式を持つた会社を全面的に支配することができるといふことは、これははつきり言えることであろうと思います。しかし、実際問題といたしましては、株式がかなり分散をして保有されておりますので、五〇%を持たなくとも、その半分、四分の一ぐらい持てば実質的にある会社を支配することは通常見られるところでございます。でありますから、ただいま申しましたような弊害がちようど半分ぐらいの形であらわれてくるということになるわけであります。半分の株を持たれておる場合には半分ぐらいの形で弊害があらわれてくるとお尋ねの子会社による親会社の株式の取得につきましては、子会社といふのは親会社に五〇%以上上の株を持たれている会社ということでございま

す。と申しますのは、株主でありながら議決権その他の共益権は制限をされておるという特殊な制度であります。次に進みたいと思いますけれども、今回の改正案では子会社は原則として親会社の株式を取得することができます。でありますから、こういうふうになつておるわけですが、その理由はどういうところにあるのか、お聞かせを願いたいと思います。

○鶴治委員 立ち入った御質疑につきましては、時間も私たちいただいておりますので、また後日に譲ります。

お尋ねの子会社による親会社の株式の取得につきましては、子会社といふのは親会社に五〇%以上持たれている会社といふことでございま

すから、ただいま申しましたような弊害がちようど半分ぐらいの形であらわれてくるということになるわけであります。半分の株を持たれておる場合には半分ぐらいの形で弊害があらわれてくるとお尋ねの子会社による親会社の株式の取得につきましては、子会社といふのは親会社に五〇%以上持たれている会社といふことでございま

度を設けた趣旨でございます。

それから、もう一点お尋ねございました実効の問題でございますけれども、こういう規定を設けまして、そして四分の一の株式を持たれた場合はその持った会社の株式の議決権行使することを禁止するという、これは好ましくないことだということを商法の規定によつて明らかにしたといふことはそれなりの意味があろうかと思うわけでありますし、それに加えて、現在すでにこういう実態の会社というものはかなりあるというふうに聞いておりますので、そういうものについて議決権の行使を制限するということで、それなりの実効はあるというふうに私どもは考えております。

○銀治委員 公正取引委員会で、昭和五十年の十二月の十四日に、わが国の代表的な六大集団ですね、三井系、三菱系、住友系、芙蓉・富士銀行系、三和系、第一勵銀の各グループ、これの株式の持ち合いについての実態調査の結果というのも発表されておるわけでございますが、これらのいま挙げたような企業については、ある程度いまおっしゃったような効果も考えられるかもわかりませんけれども、持ち合い比率下げたり、また特に少しづつ環状的に株式を持ち合いでいる場合には、改正案の株式の相互持ち合いということについての規定では制限ができるくらいのじやないだろうかというふうにも思うわけでございますが、この点についていかがでしよう。

○元木説明員 お答えいたします。

ただいま局長からも答弁がございましたように、相互保有の弊害と申しますのは、資本の払い戻し、議決権の歪曲化あるいは内部者取引というようなところに理由があるわけでござりますけれども、どういたしまして、相互保有そのものがすべて悪いかということになってしまいますと、これは必ずしも言えないのではないか。場合によりましては、企業の相互の提携のために、円滑な業務の運営のために相互保有というものを認められてしかるべき場合があるのでなかろうかということでございます。したがいまして、今回の改正案に

おきましては、すべての相互保有というものを禁止するということではございませんで、非常に弊害が生ずるであろう相互保有についてはこれを制限していくたいということでございます。

○銀治委員 次に進みまして、株主総会の形骸化とすることが指摘されているわけでございますけれども、今回の法律の改正案ではその是正のためはどういう方策を講じておられるのか、この点についてお尋ねをいたします。

○中島(一)政府委員 株主総会の形骸化とが言われて、これまた久しいものがあるわけでありますので、それを活性化すると申しましようか、生き生きとしたものにしなければならないというのが議者の言でございます。そういう是正の方策といたしまして、今回の改正法案で幾つかの規定を設けておるわけですが、その第一といたしまして、株主の提案権と取締役及び監査役の説明義務というものを規定いたしております。発行済み株式の総数の百分の一または三百株以上の株式を有する株主が、取締役に対しても書面投票用紙を送付すべきものといたしまして、株主が総会の議題及び議案を理解することができるようにするとともに、株主が総会に出席しない場合の会議の目的とすべきことを請求をするときには、改正案では制限ができにくいのじやないだらうかというふうにも思うわけでございますが、この点についていかがでしよう。

○元木説明員 お答えいたします。

ただいま局長からも答弁がございましたように、相互保有の弊害と申しますのは、資本の払い戻し、議決権の歪曲化あるいは内部者取引というようなところに理由があるわけでござりますけれども、どういたしまして、相互保有そのものがすべて悪いかということになってしまいますと、これは必ずしも言えないのではないか。場合によりましては、企業の相互の提携のために、円滑な業務の運営のために相互保有というものを認められてしかるべき場合があるのでなかろうかということでございます。したがいまして、今回の改正案に

判所に検査役の選任を請求することができる、選任された検査役はその調査の結果を裁判所に報告することを要するという規定でございます。

第四番目といたしまして、これは大規模会社であつて、かつ株主の数が千人以上の会社についてありますけれども、書面による投票制度というのを設けたわけでございます。こういう会社にどういう方策を講じておられるのか、この点についてお尋ねをいたします。

○中島(一)政府委員 株主総会の承認を要するということとされたのはどうしてか、こういう御質問でございますが、營業報告書というのは、その営業年度における営業の概況を記載した文書であります。そこに記載されておりますのは事実であります。したがって、これはその処理の方針がよかつたか悪かつたかというような問題ではなくて、あくまでも事実でございますので、その事実が真実であるか否かということを承認するということになるわけであります。ところがこの營業報告書の記載が真実であるかどうかということを会社の経営に直接関与していない株主に判断させなさいともに、提案の要領を各株主に通知をしなければならないというような規定でございます。これを株主総会の承認の対象とすることは、そういうふうに困難であるばかりでなく、結果的にはその承認の制度そのものが実効性のないものになる、承認があつたことによって取締役あるいは取締役会が責任を追及されるのに對する免罪符と申しましようか、隠れみになることがあります。これを株主総会の承認の対象とすることは、そういうふうに困難であるばかりでなく、結果的にはその承認の制度そのものが実効性のないものになる、承認があつたことによって取締役あるいは取締役会が責任を追及されるのに對する免罪符と申しましようか、隠れみになることがあります。これを株主総会の承認の対象とすることは、

○中島(一)政府委員 営業報告書の問題と計算書類の問題と分けてお答えをさせていただきたいと思います。

まず、營業報告書について株主総会の承認を要するということとされたのはどうしてか、こういう御質問でございますが、營業報告書というのは、その営業年度における営業の概況を記載した文書であります。營業報告書について株主総会の承認を要するということとされたのはどうしてか、こういう御質問でございますが、營業報告書というのは、その営業年度における営業の概況を記載した文書であります。營業報告書について株主総会の承認を要する

第三といたしまして、検査役の選任請求という規定がございます。総会の議事が適法に行われるかの秩序を乱す者に退場を命ぜることができるという旨の規定を置いたわけでございます。

それから第二といたしまして、議長の権限、株主総会における議長の権限ということをはつきりと法律の規定を置いたわけでございます。株主総会の運営を円滑ならしめるために、総会の議長は議事を整理し、その命令に従わない者その他総会の運営を円滑ならしめるために、総会の議長は最初にちょっと申し上げました昭和四十九年の商法改正のときの当委員会の附帯決議、これはそういつた点についても特に要望が出ているわけであります。また、大会社においては、監査役、会計監査人の適法意見があれば貸借対照表や損益計算書は総会の承認を要しない、こういうふうにして、むしろ私どもが考えますと総会の権限を縮小する、こういう方向にあるのではないか。これは、最初にちょっと申し上げました昭和四十九年の商法改正のときの当委員会の附帯決議、これはそういった点についても特に要望が出ているわけであります。それとも逆行するものではないか、こ

ういうふうにも思うわけでございますが、この点

けでありますけれども、こういった計算書類も、またこの数十項目についてそれぞれに数額を記載した書面でありまして、これを承認するためには、その各項目について記載をされておりました。数字、数額の算出のための会計処理の方法が相当であるかどうか、その処理方法によつて算出された額が正確なものであるかどうかということを判断しなければならないわけであります。

ところが、大会社におきましては、一般的の株主は原則として会社の経営に関与をしておらない、しかも、その貸借対照表とか損益計算書に記載された数額を算出するに至つた過程といふものはきわめて複雑であります。これらの書類の各項目について審議をする。その正確性を判断すると、いうことは非常に困難なことであります。株主総会にとって非常に困難なことでありまして、実際問題としてはその内容までには立ち入らないで表面的な審議をしているにすぎない、実効性的の乏しいものになつておる。このような制度を大会社について残しておぐといふことはかえつて先ほど申しましたような弊害もある。取締役が責任逃れに利用する弊害もあるとありますので、今回の改正におきましては、これらの計算書類については会計の専門家である会計監査人及び会社の機関として会社の内部事情に詳しい監査役の適法意見があつたときは、総会の承認を要しないといふことにしたわけであります。

その結果、これらの書類につきましては、取締役会による承認が最終的なものとなることになるわけでありまして、その承認に関与した取締役の責任も非常に重いものになつた。取締役としては慎重に承認をされるといふことになるわけであります。

以上申しましたようなことでござりますので、名目的に見ますと株主総会の権限を縮小したといふように見られる面もないではございませんけれども、その実質を考えますと、いろいろと合理的な考慮を加えまして、そして本当に株主総会において審議すべき事項を審議の対象として残して、

そのかわりに、株主総会の審議の対象とされたものについては、フルに株主総会としての審議をしてもらうということになるわけであります。

○鈴治委員 一長一短と申しますが、メリットは株主後退という感を免れないわけで、特にいま

株主の方々には営業報告書にしろ貸借対照表等にしろわからないだろうというふうな意味でおつしやつたような御答弁がありましたけれども、そういうことで片づけられる問題なのかどうか。ひよつとしたよでござりますけれども、数年前からある総会屋が暴力団を使つたというようなことがわからんが、そういう形でやれる問題ではないんじゃないだろうか。本当にこれは見たいんだとかやりたいんだという人が中にはおられるかもわかりませんし、そういうふうにも思います。

営業報告書につきましてはまだ後でちょっと触れさせていただきますが、次に、先ほど御答弁の中でも総会屋ということが出ましたので、その件についてお尋ねをいたしたいのです。私もこういった方面は、最初に申し上げましたように全く素人でございまして、よくわかりませんのでお聞きするのですが、総会屋といふのは一体どういうのを総会屋と言うのか。そしていま実際にこれは小説等にもなつたりしておりますので、その実態といふものはそこらあたりには出ているようですが、法務当局でつかまれている実態といふものがわかりましたら、お聞かせをいただきたいと思います。

○鈴治委員 その総会屋対策として、本改正案の中、「会社ハ何人ニ對シテモ株主ノ権利ノ行使ニ關シ財産上ノ利益ヲ供与スルコトヲ得ズ」という規定を新たに設けてあるわけありますが、さきに改正試案といふものがございました。この試案のときには「一部の株主に対し」こういふふうになつておつたのを、その対象範囲を株主以外にも広げたというふうになつておるわけであります。その理由はどういうところにあるのか、お尋ねをいたします。

○元木説明員 総会屋といふのは正規の職業ではございませんので、その実態といふものは非常につかみにくいでございますが、会社の議決権の行使に関しては、その他から不當に金品を收受するものあるいはそれを要求するものといふに定義してよろしくおなじますけれども、まず、総会屋と申しますのは、会社の議決権の行使に関して、会社その他の行為が金品を收受するものあるいはそれを立証しなければならない立証責任のある事柄である、こういふふうに言われておるわけであります。

○中島(一)政府委員 試案には「一部の株主に対し」というふうな表現になつておつたかと思ひますけれども、それはいま元木参事官も申しますように、総会屋の実態といふものが、株式を所有いたしまして、そしてその株主権の行使に関する側で、そうでない事由と申しまして、その立証責任を転換する側には、それは株主権の行使に関してであると推定をする。そうではなくて株主権の行使に関して供与されたものではないというふうな規定いたしまして、そしてこの返還訴訟が容易に通るようにするといふことです。

会屋の実態といふものは必ずしもそういうものに限りませんで、現在は株主でないけれども今度おたくの株を持たしてもらうというようなことで会社に話をする、玄人の間では株づけをすると言つたそうですですが、そういう言葉を使つんだ

として規定を置かなければならぬといふことにどうであります。株づけをしないこととの対価として会社から金品の供与を受けるといふような

ことと、それだけをも対象として規定を置かなければならぬことと、何人ニ対シテモ」という表現になつたわけであります。

○鈴治委員 総会屋に対する利益供与に関する規定規定といふものが商法第二百九十四条ノ二の第二項に置かれてあるわけであります。その趣旨といふものはどういうところにあるのか、また、無償とか有償といふような言葉がこの中で使われておるわけであります。これは具体的にどういふ場合、どういう意義があるのか、お尋ねをいたします。

それから、無償、有償でございますが、無償と  
いうのは文字どおり何らの対価なしにということ  
でござります。有償であっても無償に近いような  
場合と申しますのは、何らかの名目があるわけで  
あります。株主権の行使に関してといふ名目では  
なくて、他の何らかの名目があるわけでありま  
す。たとえば広告料という名義で金を受け取った  
とか、あるいは印刷物その他新聞の購入代金とし  
て金を受け取つたといふような名義はあるわけで  
ありますけれども、広告料と申しましてもほとん  
ど広告の機能を果たしていないようなそういうも  
のの広告料名義、あるいは印刷物と申しましても  
何らの価値のないようなパンフレット、そういう  
ものの対価名義ということになれば、それはやは  
り株主権の行使に関してといふ推定を受けるとい  
うことでございます。

託をするのはその主体はだれでもよいということになります。それに対しまして、四百九十七条の方は不正の請託という要件はございません。請託があつてもなくとも、議決権の行使に關して利益の供与があればこの犯罪は成立をする。ただしそれは会社の金を使うということが要件になつてまいります。でありますから、四百九十四条と四百九十七条の場合は、典型的な形では両者違うわけであります。が、場合によつては四百九十四条にも当たり四百九十七条にも当たるということもあり得るかといふように考へております。

○鍛治委員 ちよつと質問が前後して大変恐縮でありますけれども、先ほどから株主総会の形骸化についてお話をされたといふうにもあります。これについては要するに質問権ということをしようか。株主総会が開かれて、その中で株主が出席す

りにいいのですが、今まで白紙委任等をもつて総会に参加していろいろやつていただようですが、これを特に取り入れて事实上どううますが、これで特に取り入れて事実上どううところにメリットがあり、違いがあるのだろうか、そういうこともちよつと疑問に感ずるのでですが、その点についてお答えをいただきたいと思ひます。

○元木説明員 お答えいたしました。

書面投票制度は、これは会社が書面投票用紙を全株主に送りまして、株主がその書面投票用紙に所要事項を記載いたしまして会社に送り返します。たときは、もし株主が総会に出席しなければ、その用紙そのものが議決権の行使のために用いられるということがあります。これに対しまして委任状の方は、委任状を株主が会社に送り返します。たときに委任の申し込みになるわけでございまます。

業務報告書——これは営業報告書になると思ひます  
が、業務報告書として内容九項目を具体的に触れておった。これが使途不明金との絡みで、私は、  
むしろこういうものは省令ではなくて、法の上で  
はつきりしておいた方がいいのではないかと思う  
わけでございますけれども、その点についてお尋ねをいたします。

○中島(一)政府委員 営業報告書の記載事項でござりますけれども、営業報告書には、会社の業務  
及び会計に関する事項のうちで貸借対照表または損益計算書に記載されない事項であつて株主に直接開示しなければならない重要な事項を記載しなければならないというふうに考えております。そ  
の記載方法は法務省令で定めることになつておる  
わけであります。改正試案に記載してあります  
た事項も含めて検討中でございます。その記載事  
項を考へます場合に問題になりますのは、企業公

で、わかるようなわからぬようなところもござりますが、先に進ませていただきますがけれども、罰則規定ですか、この中に現行商法の第四百九十四条と改正後の商法第四百九十七条との関係、これをちょっとお聞きしたいのですが、今まで総会屋というものに対する罰則規定というものが現行の中であるようございますけれども、今度はそのもらった方の総会屋ではなくて、やる方の側、能動的な立場にある取締役等のやつたことが、事実発覚すればこういう罰則規定というものが設けられているよう思うのですが、そこに大変差があるような気がするわけです。ちょっと私も、たびたび申し上げるようで恐縮ですが、全く素人で、同じ罰則を設けるならば同じ形でいいのじやないかななどというふうにも思うのですが、その違いというものはどういうわけであるのだろうかといふふうに疑問に思うのですが、この点について御説明を願いたいと思います。

○元木説明員 お答えいたします。

今回の改正法律案にございます説明義務は、当然質問権があるということを前提にして規定したものでございます。ただ、質問権というそのままを規定いたしませんでしたのは、およそ会議体である限り、その構成員はその議題について当然質問する権利はあるのではないかということをございます。したがって、そのような当然認められるものを法律に改めて規定するということはいかがかということで質問権ということは避けまして、そしてむしろ逆の立場から、取締役、監査役の説明義務ということにいたしたわけござります。それと同時に、これに伴いまして取締役、監査役には質問に答える義務がございますので、総会にも出席する義務があるということも明らかにしたことになります。

○鍛治委員 さらに、先ほどの御答弁の中になりました大会社における書面投票制度などを認めるということがございました。これも私はよくわかつません。

に食わないことが書いてあるということになれば、会社としてはその委任の申し込みを承諾するという必要はないわけでございます。したがいまして、必ずしも株主の意思がそのまま議決権として反映するということがございません。その点から考えまして、書面投票用紙の方がより直接株주의意思を反映するのではないかということで、制度を改めたわけでございます。

○銀治委員 先ほどちょっと触れました営業報告書についてお聞きしたいのですが、企業が使い道を明らかにしないといふやうな使途不明金、これが企業のディスクロージャーの面で大きな障害となつておるということでございまして、この企業の使途不明金や総会屋に対する支出、政治献金などはできるだけこれを公表すべきだらう、こういうふうに考える所以でありますけれども、本改正案ではどういう配慮がなされておるのか。これは営業報告書と絡みまして、この記載方法等について法の中には内容についてうたわれてないわけござりますので、これはいろいろお尋ねしてみたら省令にゆだねるというふうなことにもなつてゐるようですが、改訂試案の中では営業報告書

密の漏洩にならないようなどということ、それから開示のために不当の費用がかかるないようなどといふような点を中心にして考えてまいりたいというふうに思つております。

○鍛冶委員 この点については、ここでは省令にゆだねるということになつておりますので、ひとつ明確にすべきであろう、こういうふうに要望を申し上げておきます。

次に進みたいのでござりますけれども、会社の不正行為についてこれを防止するためには、代表取締役など一部の取締役の独断専行をチェックするということが非常に肝要である、こう思うわけでございますけれども、今回の改正案の中ではどうぞさいますけれども、いうふうにそういう方策を講じてはいるのか、お尋ねいたします。

○中島(一)政府委員 取締役会の代表取締役に対する監督権限の強化について、改正法は幾つかの規定を用意いたしております。

まず第一といたしまして、監督権限を法律の規定ではつきりと定めたということでございます。取締役会は代表取締役の業務執行について監督をする権限があるということを法律の規定ではつきりと定めましたとして、監督権限を法律の規定で

務報告書——これは営業報告書になると思ひます  
が、業務報告書として内容九項目を具体的に触れておった。これが使途不明金との絡みで、私は、むしろこういうものは省令ではなくて、法の上ではつきりしておいた方がいいのではないかと思うわけでござりますけれども、その点についてお尋ねをいたしました。

○中島(一)政府委員 営業報告書の記載事項でございますけれども、営業報告書には、会社の業務及び会計に関する事項のうちで貸借対照表または損益計算書に記載されない事項であつて株主に直接開示しなければならない重要な事項を記載しなければならないというふうに考えております。その記載方法は法務省令で定めることになつておるわけですが、改正試案に記載してあります。その記載事項も含めて検討中でございます。

りと定めることによりまして、この権限が有効適切に行使されるようについてことを期待しておるつけでござります。

それから第二といったしまして、取締役会の議決すべき事項というものを、これまで法律で定めた

わけでございます。会社の業務執行は取締役会が決定するということになるわけですが、実際にはすべての業務執行について取締役会が決定をするということは不可能でありますため、その一部については、これは代表取締役に委任せざるを得ないわけであります。しかしながら、余りに過大な権限が代表取締役に移されるということは、取締役会の権限が弱体化するわけであります。今回の改正案におきましては、取締役会がみずから決定しなければならない、代表取締役には委任することができない事項というものを列挙いたしまして、その監督権限の強化を図つておるわけであります。

第三は、代表取締役の報告義務であります。代表取締役は少なくとも三月に一回は取締役会に業務の執行の状況を報告しなければならないというふうにいたしまして、取締役が業務執行に関する知識を得ることによって、代表取締役に対する監督権限が適切に行はれできるようという規定を置いております。

それから第四番目といたしまして、取締役会の  
招集権に関する規定を設けたということであります  
。現行法のもとにおきましては、取締役会が取  
締役会の招集権者を定めたときは、その他の取締  
役は招集権限を有しないということになっておる  
わけであります。が、今回の改正案におきまして  
は、たとえ取締役会の招集権者が定められて  
いる場合でありますても、招集権者以外の取締役は、  
招集権者に對して、會議の目的である事項を記載  
した書面を提出して取締役会の招集を請求するこ  
とができる。そして、招集権者である取締役がそ  
の請求があつたときから五日以内に招集通知をし  
ない、あるいは五日以内に招集通知がされても  
その取締役会が請求の日から二週間以内でないと

きは、請求をした取締役はみずから取締役会を招

いたします。

身ですることができると、他の規定を遵守してしまって、取締役会の代表取締役に対する監督権限といらものをはつきりさせたわけでもないま  
す。

○元木説明員 御指摘のたとえば札幌トヨペツト等の倒産が相次ぐわけでございますけれども、それぞれの事情によりましていろいろニュアンスは異なるわけでござりますが、一般的に札幌トヨペツトの例を代表させますような場合でございまます

と、これはやはり会計監査が不十分だったので、なからうかということでござります。つまり、保証債務というものは、現行法のもとにおきましてはやはり社長が決めてしまうというふうなことがら問題が起つてくるのではないかというふうに思つわけでござります。

も、これは条件つき債務でござりますから、必ず貸借対照表の負債の部には計上しなければいけないわけでございます。また、よしんば計上しない結局、こういった法改正を強力にさらにされていくということになりますけれども、その実効性が上がるかどうかとということについては、企業

場合でございましても、計算書類規則によりまして、これは一括して貸借対照表に注記しなければいかぬということになつてゐるわけでございま

す。したがいまして、本来貸借対照表の本文ある  
いは注記等で計上されなければならないものが計  
上されていないということになりますれば、これ  
か、こういうものにかかる分野が大変多い  
というふうに思うわけです。  
私も議員になって大分になりますけれども、や

は公正な会計監査が行われてゐるということであ  
りますならば、十分に防止し得たはずでございま  
す。それができなかつたということは、これはや  
より本邦の会計監査、いうつぱつとして、より  
はり一番この政治と行政の間にあつて痛感するの  
は、確かに予算ができる、制度ができる、法の改正を  
やり、建物等はできて、いつてみても、一番肝心な  
ハミヨン二三事、うなづかずして、

外音の会議監査としないのがアーティナガがいたのではないかということにならうかと思いま  
す。

今回の改正法律案におきましては、御承知のよ  
り申上げたよどみなどもどう扱われるかと  
いうのは、非常に厳しい面があるわけですね。こ  
れは何らかの形で、そういうことに対する指導  
なり、いろいろな押さえる点ができるのかどう

うに、負債が二百億円以上の会社につきましては、会計監査を受けなければいかぬということになつた点についての御意見とお考え等がありま

お聞かせをいただきたいと思います。中島（一）政府委員 確かに、ただいまおっしゃいましたように、人の問題であり、その人の姿勢より命理よりの問題であらう。こゝへようこそお見えになつて、お聞かせをいただきたいと思ひます。

○鍛治委員 確かに御答弁のとおりであろうかとは思うのですが、こちらもさてまことにどうよな気が

するのです。午前中にも稲葉委員も若干そろいつたことに触れて質疑をなさつていらっしゃったと思うのでありますけれども、やはりそういう副社長とか事務とか常務とかいうような常務会のメンバー、こういったのがいましても、これは実質的

には社長の部下になつてゐる。それから監査の立場にある人たちも、選任はやはり社長の権限にあるというふうな感じがありますし、株主総会の決定ということではありますようけれども、監査役の場合でもそらなるとは思いますがけれども、実質は選任権、すなわち候補者を実際に決めるときにはやはり社長が決めてしまふというふうなことから問題が起つてくるのではないかというふうに思うわけでござります。

結局、こういった法改正を強力にさらにされてゐるということでございますけれども、その実効性が上がるかどうかということについては、企業の姿勢、とりわけ経営者である社長というものの姿勢がどうあるかにかかるてくるんじやないか、いわゆる責任感といいますかモラルといいますか、こういうものにかかるてくる分野が大変多いというふうに思うわけです。

私も議員になつて大分になりますけれども、やはり一番この政治と行政の間にあつて痛感するのは、確かに予算ができる、制度ができる、法の改正をやり、建物等はできていってみても一番肝心なり、いろいろな押さえる点ができるないかというふうなことは、非常に厳しい面があるわけですね。これは何らかの形で、そういったことに対する指導いま申し上げたようなところをどう押さえるかといふのは、非常に厳しい面があるわけですね。こういった点についての御意見とお考え等がありましたが、お聞かせをいただきたいと思います。

○中島（政府委員） 確かに、ただいまおっしゃいましたように、人の問題であり、その人の姿勢なり倫理なりの問題であらうというふうに考えるわけであります。私どもとしては、その制度をどうするかということが中心でありますので、まずその制度を整備いたしまして、そうしてその内容が充実をしてくるのを期待するという立場でござります。

等の中で、そういうものの確立というものはひとつ指導的な立場でやつていていただきたい、こう思うわけです。

次に、今回の改正法律案による取締役会の権限強化は御答弁をいただいたわけござりますが、通常、大会社におきましては常務会というものが持たれて、実質はここでいろいろの措置されているようありますけれども、この関係はどういうことになつてゐるのか、これをお聞かせ願いたいと存ります。

○中島(一)政府委員 商法上の制度をいたしました。では取締役会それから代表取締役といふことになると、うかと思います。それ以外に、事實上常務会といふ制度が世上間々あるわけありますが、これはたとえ言へば、社長の諮問機関といふようなことになるのではないかと考えるわけでありまして、私ども今回の改正におきましても、常務会あるいは経営委員会といふような機関について規定を置くべきかどうかということも考へたわけになりますけれども、それと取締役会との関係をどうするかというむずかしい問題がございます。ここで常務会なり経営委員会なりの規定を置きまして、これを法律上の制度として認知することになりますと、せっかく私ども取締役会の権限の強化充実ということを考えておりますけれども、対する規定は見送ったというのが実情でございまして、常務会あるいは経営委員会にあつて、今回は常務会であるいは経営委員会にあつて、常務会になるのじやなからうかといふこともあります。

○鈴治委員 実際には、いままで大会社では、取締役会は月に一、二回ぐらいしか開かれないので、常務会でこれにかわってすべてやつてやつておる。うか。また、特に現行では常務会に監査役の出席ができるようになつてゐる会社は、上場会社の中で半数ぐらいじやないかといふようにも聞いて

いるわけです。そうしますと、ここあたり、常務会が本当にいまのままの機能を生かしていくよ

うなことがあつたり、監査役がそういう形でしか出席できないしチェックもできないということになると、実効性はきわめて薄いのではないかといふ心配がついぶんあるわけであります。重ねてその点についてお尋ねをいたします。

○元木説明員 お答えいたします。

現行法のとて常務会はどういう法律的な評価を受けるかということでございますが、先ほど民

事局長が申ましたように、これは代表取締役の諮問機関ということになりますかと思ひます。つまり、会社の業務執行につきましては、すべてを取締役会が決定することにはできませんので、かな

りの部分を代表取締役が決定することになるわけになります。その代表取締役が決定すべき事項について、常務会が社長の諮問機関として決定を

していくということになるわけでございます。

そこで、今回の改正法律案におきましては、ま

ず代表取締役が自分だけで決定される事項をでき

るだけ狭くいたしまして、逆に言いますと、取締役会でなければ決議できない事項をできるだけ多

く書くといふことにしておいたわけございます。

そのことによりまして、代表取締役の決定権限が

狭くなりますので、相対的に常務会が決定すべき事項も減つてくるということになるわけでござい

ます。したがいまして、よしんば監査役が常務会に出席できないというような会社におきまして

も、取締役会の権限が大きいわけでござりますが、これによって監査がより詳細かつ正確に行

われて、監査の実効が上がるようになります。

第三といたしまして、監査役が作成する監査報告書の記載事項を拡大いたします。充実いたしまして、監査がより詳細かつ正確に行

われて、監査の実効が上がるようになります。

にされておるという実態を考えますと、恐らくそのような御説明をいろいろいたくであります。

手当をしても、会社の不正行為の防止には役立たないのじやないだらうか。また、経営者サイドからいろいろ話が伝わっているのを聞きます

と、こういうことをやつても手間ばかり食つてしまふのが、改定されても実態面はほとんど変わらないのじやないかというような、その効果を疑問視する声も出ているわけでござりますが、こういった問題について忌憚のない御意見をお伺いをいたしたいと思います。

○中島(一)政府委員 最初に、監査役の監査権限の強化の問題でござりますけれども、改正法案は、この点についても幾つかの手当てをいたしまして、まず第一に、監査役は支配人その他の使用者に対し直接会社の営業に関する報告を求めることがで

きるという規定を新設いたしております。

第二に、監査役は、取締役が法令もしくは定款違反の行為をし、またはそのような行為をするおそれがあると認めるときは、取締役会にこれを報告しなければならない、そのため必要があるときは、取締役会の招集権者に取締役会の招集を請求することができる、そして、招集権者が一定の期間内に取締役会を招集しないときは、監査役が

みずから取締役会を招集することができるという制度を設けておるわけあります。

第三といたしまして、監査役が監査費用の支払いを監査の前あるいは後に請求いたしました場合には、会社は、その請求された費用が監査のために必要でないということを立証しなければ、その支払いを拒絶することができないということ

にいたしまして、監査役が監査を行うについての費用の点について、取締役会の不当な影響を受けないようにという配慮をいたしております。

そういうようないろいろな制度を考えるとして、監査役の実情から考えて果たして実効を期待し得るのかどうかというお尋ねでござりますけれども、確かに大分以前には、監査役は閉職と申しましようか、あつてもなくともいい職であるといふようなことを言われた時期もあつたように存じておりますが、だんだんに社内監査の重要性、監査役による監査の重要性というものが認識をされてまいりました。これは企業にも認識をされてまいりましたし、監査役の方も認識をしてきたということであらうかと思います。特に昭和四十九年に監査役についての権限の強化、地位の強化についての改正が行われましてからは、事態は一変したと申しましようか、かなり変わってきたというふうに私どもは考えております。監査役の自覚の面

以上が監査役の権限の強化の問題でござりますが、それとともに監査役の地位を強化するということも考えておるわけあります。

その方策といたしまして、まず第一に、監査役の報酬は株主総会において取締役とは区別して決議をすべきものである、取締役の報酬と別枠に決めるということにいたしました。また、監査役は総会において監査役の報酬について意見を述べることができるということにいたしまして、監査役の報酬が不当地に低くされないように配慮をいたしましたとともに、株主総会において数人の監査役の報酬が一括して決定をされました場合には、各監査役の受けるべき報酬の額は監査役の協議をもつて定めるということにしたわけでありまして、報酬について取締役会の影響を受けることを排除したわけあります。

第二番目といたしまして、監査役が監査費用の支払いを監査の前あるいは後に請求いたしました場合には、会社は、その請求された費用が監査のために必要でないということを立証しなければ、その支払いを拒絶することができないということ

にいたしまして、監査役が監査を行うについての費用の点について、取締役会の不当な影響を受けないようにという配慮をいたしております。

そういうようないろいろな制度を考えるとして、監査役の実情から考えて果たして実効を期待し得るのかどうかというお尋ねでござりますけれども、確かに大分以前には、監査役は閉職と申しましようか、あつてもなくともいい職であるといふようなことを言われた時期もあつたように存じておりますが、だんだんに社内監査の重要性、監査

役による監査の重要性というものが認識をされてまいりました。これは企業にも認識をされてまいりましたし、監査役の方も認識をしてきたとい

うことがあります。それが、だんだんに社内監査の重要性というものが認識をされてまいりました。これは企業にも認識をされてまいりましたし、監査役の方も認識をしてきたとい

におきましても、また企業が監査役を見る目と申しましようか、監査役に期待する面ということから申しましても著しく変わってきた。それを今回改定によつてなお一層監査役の権限を強化し、監査役の地位を高めるということを考えたわけあります。

もちろん、内部監査でありますから、内部監査なりの限定、限界があるということは私ども承知をしておるわけありますけれども、その許される限度においてできるだけ監査役の地位を高め、権限を強化するという制度を考えたわけあります。監査役としてそれにふさわしい人が選任をされまして、その実効を上げていただきたいというのが私どもの期待でございます。

○鈴治委員 それはおきまして次にまいります。

が、新株の引受け権つき社債、この社債の件でちょっとお尋ねするのですが、この新株引受け権つき社債の発行を今回認めるに至っているわけありますけれども、それはどういう内容を持つていて、さらに、これの発行を認めたにした理由はどういうところにあるのか、この点をお尋ねいたします。

○元木説明員 お答えいたします。

まず、新株引受け権つき社債と申しますのは、社

債権者に社債を発行した会社の新株引受け権が与えられる社債でございます。

この新株引受け権でございまして、これは社債の発行後の所定の期

間に内に所定の発行価格で所定の数または額の新株

発行を社債発行会社に請求できる権利でございま

す。新株引受け権つき社債には分離型といふのがございまして、これは社債権と新株引受け権とが別々に譲渡できないものがあるわけでございます。

こういうものを認めることとした理由

の第一は、会社の資金の調達の多様化を図ることでございます。御承知のように、現行法のもとでも株式会社は社債を発行することができま

すし、またその一変形といつしまして転換社債と申します。ところが、転換社債の場合には、もし転換を

いたしましたと、社債も社債権者の手元には社債はなくなるということでございます。

○鈴治委員 最後に一つお尋ねをいたしますが、最近日商岩井の香港法人の件での新聞報道がなされておつたわけありますけれども、この香港

引受け権つき社債につきましては、新株引受け権を行使いたしましたと、社債も社債権者の手元に残りませし、それに加えて新たに株式が来るということでございまして、両方とも持ちたいという人の要望にこたえるということになるわけでございます。それと同時に、会社にとりまして、社債の資金もそのまま会社に置いておく、それから新株引受け権の行使によって新たに資金も導入できるというメリットがあるということです。

○鈴治委員 その次の、理由の第二といたしましては、新株引受け権つき社債を、為替相場の変動によって損害をこうむる、為替リスクと申しますけれども、これを回避するための手段として用いることができるという点でございます。近時、外貨建て債権を有する会社が増加しているわけでございますけれども、このようないい債権を回収する場合に、為替相場の変動によってその会社が損害をこうむるという場合はございます。こういう損害を回避するた

めには、会社が外貨建て債権を持っておりますならば、それと同じ外貨で逆に借金をしていればよろしいということになるわけでござりますけれども、その借金をするための利息が高いときには、コストがかかってしまつて必ずしも為替変動による損失の回避にならないといふ問題がございまして、これが新株引受け権つき社債にとりましては、また次の機会にやらせていただきます。

○元木説明員 お答えいたします。  
確かに先生おっしゃいますとおり、連結財務諸表というものをつくることによりまして企業集団での総合的な財務状況がよくわかるわけでござります。したがいまして、現在証券取引法でも連結財務諸表規則等がございまして、連結財務諸表の提出を義務づけているということでござりますけれども、実は実態といたしまして、たとえば資本金が数百億あるいは數千億の会社におきましては、大変たくさんの中子会社を持っていて連絡財務諸表を作成するということは実際上不可能でございます。したがいまして、その新株引受け権

は、社債権者といたしましては、その新株引受け権の行使によって将来利益を得るかもしれないといふことがござりますので、たとえ社債の金利を

高くいたしましても社債を貰つてくれるということがあります。したがいまして、外貨建て債権を持った場合に、それと同じ外貨で新株引受け権つき社債を発行するということにいたしますと、そこ

ざいます。したがいまして、どの程度以上の会社について連結財務諸表を作成するかということになります。したがいまして、試案では連結財務諸表の制度を今回設けるべきかということで提案がされたわけでござりますけれども、これについてはただいま申しますように技術的な問題が非常にあるということ

でございます。それと同時に、前々から民事局長等もお答え申しあげておりますように、今回の改正におきましては、企業の自主的監視機能ということを早急に確立するという点から立法を急ぐという要請もございましたので、この問題につきましては今後検討にまつてということで、今回は特に取り上げなかつたということです。

○鈴治委員 本日は、私が用意しております質問ももう終わりましたので、若干時間が残りましたが、これで終わらせていただきますが、各論的

なものにつきましては、また次の機会にやらせていただきます。

○岡田正勝君 ありがとうございました。  
○高島委員長 ちよっと速記をとめてください。  
〔速記中止〕

○岡田正勝君 できましたら大臣から、なんでも局長さんでも結構でございます。今回の方案で一番目玉になつたといいますか一番争点、争点といつてもおかしいのであります。が、業界の中で対立関係を生んでおります一番大きな問題というのは、監査を受ける対象の会社をしますと、そういう百万程度の子会社を数十社持つてあるという場合に、その全部について連結財務諸表を作成するということは実際上不可能でございます。したがいまして、百万程度の子会社でございましたら、これは親会社に対しての財務状況が影響するということもほとんどないわけでございまして、余り作成するメリットもないという問題もござります。したがいまして、この日本経済にかかる非常に深い商法の改正などにありましては、でき

るだけトラブルがない方がいい、できるだけお互いの理解の中できていく方が一番いいと思うのあります。そういう点で、ちまたのうわさを聞きますと、いや十億円がいいんだという声もありますし、いや本法に戻して五億円が正当であるという声もありますし、また、急激な変化というのはどうだろうか、中をとつて七・五億円ぐらいというのもどうだろうかという声もしきりに聞こえてくるわけでございます。

そこで、こういう問題の解決につきましては、当局におかれましてもしこりを残さぬように十分政治的な配慮も払われておることと思うのですが、大変答弁のしにくいことであると思いまますけれども、しこりを残さないような配慮をどこまでなされておるか、よろしければお答えいたいと思います。

○奥野国務大臣 率直にお答えをいたしたいと思います。

株式会社であります以上は、その責任の限度が株式会社保有の財産に限られているわけでござりますから、株主でありますとかあるいは債権者でありますとか、こういう人のことを考えますと、適正に会計運営をしていただき、それが明らかになつておることが大切じやないだらうか、こう思います。また、そういう使命を帯びて公認会計士制度があるわけでございまして、昭和四十五年の法制審議会の答申には、一億円以上の会社については公認会計士制度を導入すべきだといふことであったわけでございました。現行法は五億円以上の会社は公認会計士の監査を受けなければならぬということを義務づけてあるわけあります。ただ、五億円以上でありましても株式市場に上場されていない会社、これは十億円までであればこの適用を除外するということにしておるわけでございます。

今回、企業の会計経理、一層適正であるように担保していくためにはやはりある程度これを広げていかなければなりません。そういうことで、五億と十億の間に非上場の会社についても適用することにしたわけ

でございます。もともとこの部分だけ外しましたのは、公認会計士制度を導入してすぐから広げていくというよりも、だんだんと公認会計士制度になれてくる、公認会計士制度の実態も充実しているわけでございますので、私たちとしてはないじやないかという議論もあつたりしたものですから、そういう意味で五億から十億までの間の非上場の会社の適用除外を今回適用するようにさせていただいたわけでございます。

ところが、税理士会の方からいろいろな注文が出てまいつたわけでございます。公認会計士協会の方では、法制審議会の答申をそのおりやつもらいたいというのが私は筋道だらうと思います。税理士会は税理士会としていろんなお考えがございまして、法制審議会の答申につきましていろいろな御意見がございました。岡田さんおっしゃいますように、できる限り話し合ひのできるものは話し合いをつけて提出したいということで、そのためには相当の日数をかけたわけでございました。

その結果、先ほど民事局長から御答弁申し上げたことではございますけれども、資本金五億円以上は非上場の会社についても適用する、これは動かさないかわりに、売上金額が二百億円を超える企業にも適用するということにしておりました。これを外してしまいました。負債額が百億円以上のものに適用するということにしておりましたので、これを百億円から二百億円に上げたわけあります。さらにはまた、一億から五億の間の株式会社につきましても、この公認会計士制度、会計監査人制度、これを適用することができるという一種の奨励規定を置くことにしておりましたので、これもやめてしましました。同時に、公認会計士の業務と税理士の業務とが競合しないよう

○岡田(正)委員 それでは次に、取締役の責任の問題について質問をいたしますが、この改正試案の中には出ておったことであります、商法の四百九十四条、この中で「不正ノ請託」という言葉があるのです。これはいわく因縁つきのものであります。「不正ノ請託」という言葉は、わざわざ貴族院で修正になつてついたという因縁があります。

○岡田(正)委員 それで、これはいろいろと巷間伝うところによれば、いや、これは政治家の権利を守るために無理やり突っ込んだ文句であるというような風評が流れておるわけですね。これはいろいろと巷間伝うところによれば、いや、これは政治家の権利を守るために無理やり突っ込んだ文句であるというよう

が、このことにつきまして、改正試案の中では、「不正ノ請託」という三つの文字はのけたらどうや、それをのけなければ、本当の意味におけるいわゆる総会荒らしの防止対策にはならぬのではないか、それから、会社の企業経理のいわゆる公正な運営ということもあり得ないんじやないかということがしきりに言われておつたわけであります。

そこで、警察庁の方からお見えいたいでおりますか。——警察庁の方に先にお尋ねをさしていただきますが、現在ありますこの商法の四百九十四条で過去立件したようなものなどの程度あるものか、できれば具体例を少し挙げながら御説明をいただきとありがたいと思うのであります。

○漆間説明員 お答え申し上げます。

数字的なものは必ずしも手元に資料がございませんので、手元にございます資料から拾つてみます。だが、過去に警察におきました商法の四百九十四条を適用して検挙いたしました例といつまでは、昭和四十年に東洋電機のカラーテレビ事件というのがございました、これは警視庁で検挙い

たしましたが、東洋電機製造株式会社の役員に、会社の新製品開発に関する経営上の失策があつたことにつけ込みまして、この株主総会において一般株主の追及發言を抑えるように、総会屋に不正の請託をして現金を交付したという事件であります。これが四十年に検挙されておりました。

それから、四十八年に図書印刷事件というものがございまして、これも同じく警視庁で検挙いたしましたが、赤字に苦しむ図書印刷株式会社の原案どおり可決して、会社役員の責任追及であります。封じるために、総会屋に不正の請託をして現金を供与したという事案であります。これは同じく四十八年に警視庁で検挙であります。

それから四十九年に、これは兵庫県警で検挙いたしておりますが、津上事件といふのがございまして、株式会社津上の役員らが、同社の經營上の失策を株主総会において株主から追及されるのを封じるために、総会屋に不正の請託をして現金を供与したという事案で検挙されております。

○岡田(正)委員 大変答えにくい質問をさせていただきますが、今回のこの改正試案をおつくりになる道程におきまして、警察庁としては、この商法第四百九十四条の中の「不正ノ請託」とある中の「不正ノ請託」というのを取り除いてもらえば、一〇〇%とまではいきませんけれども、もうほとんどのわゆる総会荒らしの防止対策としては手が打てた、もうこれさえあれば十分といつて非常に喜ばれたという話を聞いておられます。ところが、この法案が出てきてみたら、すかつとこれが姿を消しておるわけでありますが、その点について御感想はいかがでありますか。

○漆間説明員 初めに試案の段階で「不正」を削るという案が出ておりまして、それに対しても当时

の捜査第二課長が、非常に賛成である、総会屋対策上有効であるというような趣旨の意見を法務省にも述べましたし、それから雑誌等にもその意見を発表したという経緯はございます。したがいまして、私どもとしては、この「不正ノ請託」ということが「不正ノ」が抜けますと非常に対策上有効であるというようには考えておりましたけれども、今回の案では、それにかわりまして、御承知のように新しい四百九十七条の禁止規定ができるとして、株主権の行使に関する利益の供与等が禁止されるという規定ができましたので、総会屋の活動態様にはいろいろな態様があると思いますけれども、主たるものは株主権の行使に関連して金銭の供与を得るという形態でありますだけに、この規定が十分働いて、仮に四九四の方の「不正ノ」が取れなくとも、こちらの四九七の方で、従来問題とされている総会屋の行為の大部分は封じ込めることができます。私がどうも思っておりました。

○岡田(正)委員 それでは、罰則が四九七にはついておりますので別段の不自由はないと思うということであります。四九四の場合の罰則とそれから四九七の場合の罰則とを教えてください。全く一緒ですか。

○中島(一)政府委員 四百九十四条の場合は、現行法は一年以下の懲役または五万円以下の罰金ということになつております。これを今回の改正によりまして罰金額を増額いたしまして、一年以下の懲役または五十万円以下の罰金ということにいたしております。それから、四百九十七条の場合でございますが、これは新設規定でございますが、この場合の罰則は六ヶ月以下の懲役または三十万円以下の罰金ということになつております。

○岡田(正)委員 法務の方へさらに重ねてお尋ねをいたします。改正試案は、いま置いてきちやいましたが、いたきましたあの説明資料の中に書いてありますか。私が悪いんだが、探したけれども、ないようだと思うのです。いまの四九四の「不正」というのをのけたらどうやという改正試案があつたでしよう。それはこの中に入っていますか、教えてください。

○元木説明員 資料の中には改正試案は載つておりません。これはあくまでたき台でございますまして、法制審議会の最終の答申だけを載つたわけでござります。

○岡田(正)委員 わかりました。私の目が悪いといふわけじやなかつたことがよくわかりました。が、私はちょっと不思議な気がするのです。何年もかかって、恐らく足かけ三年くらいかかるるんじやありませんか。そして大ぜいの方々の権威のある人たちの頭を悩ませて、討論を尽くしてでき上がつたものが改正試案でござりますね。そのいわゆる粒々辛苦の三年もかかってつくったような改正試案が、われわれが審議をいたします関係資料の中には全然出てこないというのは、口があるんでございますかと勘ぐりたくなるのでございますが、いかがです。

○中島(一)政府委員 私どもは、試案というのむしろ一つのたたき台であるというように考へておるわけでございまして、会社の株式制度、それから会社の機関の問題、あるいは計算・公開の問題といふものについての一応の検討を終えまして一応の結論が出たわけであります。それに対して各界からいろいろ貴重な御意見を聞く必要があろうということで、その検討の結果を民事局の参事官室で試案という形にまとめまして、そしてそれを公表をしたというものですござります。それに対して各界からいろいろ貴重な御意見をいたいただいたわけでありまして、その御意見を参考いたしまして、そしてさらには検討を加えて要綱ができ上がったといういきさつになつておりますので言葉は悪うござりますけれども、試案といふものをそれほど重視していないというわけでございまして、あくまで審議の過程の一端階において検討された一つの考え方方であります。どううに御理解いただきたいわけでございます。

う。その汗の結晶をなせ委員会の審査の資料に供しないだらうか。これが不思議なんです。もう一度お答えいただけませんか。

○中島(一)政府委員 先ほど私の説明ちよつと言葉が適当でなかつたかと思いますけれども、法制審議会で検討をしていただきまして、その結果でさしつかたものが試案でござります。ただ、その試案をつくりましたのは、法制審議会としてつくりたのではなくて、民事局参事官室でつくった、こういう趣旨でござります。試案でござりますから、この点についてはかなり問題もある、反対意見の方もあるけれども、試案の段階だからここで載せておこうとさうよなことで載つたものもござります。そういう意味におきまして、改正試案というのをあくまでも試みの案であるといふことを申し上げたわけでございまして、その試案について各界からの御意見を伺いまして、もう一度法制審議会でその御意見を踏まえて御検討いただいた結果改正案要綱ができ上がつた、こういうことでござります。ただ、試案につきましてはすでにその都度公表をいたしております。公表をして各界の御意見を聞くためにつくつたものでござりますから、私ども伏せておくつもりも何もございません。すでに広く公表しておりますので、いつでも提出する用意はござります。

○岡田(正)委員 それでは、この問題について最後後に一つお尋ねをしておきたいと思います。

改正試案の中で、「不正ノ請託」という「不正ノ」という言葉があるがために捜査がはなはだ難波しておると警察庁は常に言つておつたわけですが。これをのけるべしという意見が多かつたにかかわらず、こうやつて法案となつて出てきたときには「不正ノ」が削つてない。そのかわり四九七を新しくつくりましたよとおっしゃいますが、なぜ「不正ノ」というのを削らないでそのまま置いておかなればならなかつたか、そのいわく因縁というのを教えていただけませんか。

○中島(一)政府委員 確かに、從来から四百九十一条の「不正ノ」というものを削るべきであると

いう御意見があつたわけでございまして、その御意見などによりまして、ある時期法制審議会において、「不正ノ」というのを削るべきであるという検討がされたことがあつたようでござります。

ただ、その場合問題になりますのは、四百九十四条といふものがどういう保護法益を考えておるのかということになります。そななりますと、議決権行使の清潔性と申しますか廉潔性と申しますか、そこに金が絡んではならないということになりますれば、職務に関して金品が動けばそこに賄賂という問題が起ころてくるわけであります。この場合は、しょせんは株式の世界の問題ではないかということになるわけであります。

株式の世界でありますから、お金さえ出せば株主になることができる。でありますから、その株主権行使すればよいということになるわけであります。たとえば、自分をある会社の取締役にしてもいい、あるいは代表取締役にしてもいいといふような場合には、金を出して株を集め、議決権行使すればそれがかなえられるわけであります。それは、こういう場合はどうなるのか。自分で株式を取得しないで、すでに株式を取得しておる者に対してお金を払って株式を集めて、議決権行使すればそれがかなえられるわけであります。たとえば、自分の金を使つて自分に有利なように議決権行使してもらうということ、そういうことまでも四百九十四条で罰則を設けることができるだろうかといふことが問題になつたわら。事は刑罰の問題でありますから、慎重に考へるということになれば問題ではないか。

で、そういう問題を避けて、そして現在の総会屋に対し何か対応する適切な方策はないのか。それは不正の請託の有無にかかわらず、会社の金を使うということがないのだ、会社の金を使つて議決権の行使に影響を与えることがいけないのだ、会社の経営者が自分の金を使うならいいのですが、会社の金を使って自分の保身を図る、そこに問題があるのでということになりますして、そ

れならばということで、それにふさわしい四百九十七条という規定が設けられたわけであります

が、先ほど申し上げましたように、四百九十七条の場合は四百九十四条に比較いたしまして違法性が若干薄いと申しましようか、というようなこと

もございまして、罰則で若干差がついたというのが、ございまつでございます。

○岡田(正)委員 それでは、警察庁の方にもう一度お尋ねしておきたいと思います。

こういうような経過をもつて四百九十四条の「不正ノ」というのは取らなかつた。そこで四百九十七条を新設をしたわけでござりますが、これでこれから後、今まで世間でもろもろ言われておりましたよな不愉快な事件といふもののが検査は万端やれる。心配をしてもらわぬで結構でござりますという心境ですか。最後にお聞かせください。

○瀧間説明員 私どもは法執行機関でありますので、国会で法律が議決になりますれば、その趣旨を体して最善を尽くすという立場でございます。

○岡田(正)委員 はなはだ満足ではないのであります。

警察庁の方は結構でござります。ありがとうございます。警備室の方は結構でござります。ありがとうございます。

○岡田(正)委員 それでは確認いたしますが、いま私が申し上げた、たとえばその総会屋さんが、総会屋さんという職業はないのでありますけれども、一応通りやすいように総会屋という名前を使いますと、総会屋さんが出しておる定期が不定期か余りはつきりしないようなものに広告をつけました、したがつて広告料をくださいということを言ふだけの値打ちがあつたかどうか、たとえば百万なら百万払つた値があつたかどうか、それを判定するには一体だれですか。それを教えてください。

○元木説明員 実際に総会屋がそういうところで問題になる場合と申しますと、総会屋に対する受益者につきまして、そういう因縁がありますから会社に有利な發言をする、総会を有利に運んでいく

といふことで協力をするというようなことが起きる場合、利益供与の関係は二百九十四条ノ二に載つておるわけでありますけれども、こういう関係はこれで実際に防げるのですか、いかがでございましょうか。

○元木説明員 お答えいたします。

今回の改正法案の二百九十四条ノ二の利益の供与と申しますのは、必ずしも無償だけを考えてい

るわけではありません。有償であつてもこれはそれが議決権の行使に関してなされたものと推定するという規定を設けておきます。この場合には、たとえば広告料が相当の対価、たとえば数百万払われたけれども、その対価自身がそれだけの価値がある、たとえば全国紙に数百万のお金を払つて載せるということでござりますれば、これは当然相当の対価があるわけでござりますけれども、総会屋と会社しか見ないような新聞に数百万の対価を払うということになりますと、供与された利益と対価とが非常にアンバランスでござりますので、こういうものも無償と同じようになります。それで、こういうものと推定すると議決権の行使に関してされたものと推定すると、いうことにしておきます。

○岡田(正)委員 それでは確認いたしますが、いま私が申し上げた、たとえばその総会屋さんが、総会屋さんといふ職業はないのでありますけれども、一応通りやすいように総会屋といふ名前を使いますと、総会屋さんが出しておる定期が不定期か余りはつきりしないようなものに広告をつけました、したがつて広告料をくださいということを言ふだけの値打ちがあつたかどうか、たとえば百万なら百万払つた値があつたかどうか、それを判定するには一体だれですか。それを教えてください。

○元木説明員 実際に総会屋がそういうところで問題になる場合と申しますと、総会屋に対する受

けた利益の返還請求、あるいは取締役が総会屋に損害賠償請求をするということでござりますけれども、これを今回の総会屋の問題にも適用しますけれども、これがそれをやらない、あるいは株主が請求してもそれに応じないという場合には、株主が

みずから会社のために代表訴訟として損害賠償を

請求することができますけれども、これがそれをやらない、あるいは株主が請求してもそれに応じないといふ期待できませんので、その場合に株主が会社

のためにその返還請求をすることができるという

ことでございます。なお、さらに加えまして、取締役が禁止規定に違反してお金をやつたという場合には、取締役に対しても損害賠償請求ができますけれども、これにつきましても、ただいま申し上げました代表訴訟の規定が働くわけでございます。

○岡田(正)委員 ちよっともう一回念を押しておきたいのですが、もちろん会社側の方からその訴訟を起こすということは恐らく常識上ないであります。ということになると、そこに株主がかわって訴訟する——かわってと言つてはおかしいのですが、株主が訴訟するということはできますよ、その道はありますよ、こういうことであります。しかし、その株主とはたとえばどの程度の株主を言うんですか。今度で言うならば一単位株、あるいは中小会社で言うならば一株でも株主であればよろしいわけですか、三百単位株とかそんなのではありませんが、その株主とはたとえばどの程度の株主を言つてください。

○元木説明員 これは、六月以前から引き続いて単位株制度を採用している会社でございましたら、一単位以上の株式でございます。それから、そうではない会社でしたら、一株といふことでござりますけれども、いまのような広告料のような分だつたら、極端にわかるような分だつたら、これは株主さんがおかしいなと思つたら訴訟することができますね。ところが、今度はこういうのはどうなりますか。おまえさんところの会社の建物や何かの保険業務、これをおれは保険代理店を開くからおれのところに契約せいや、ほかへもし契約しておるんだつたらそれをやめろというようなことになりましたら、これはどうなりますか。

○元木説明員 この場合もあくまで実質的な対価関係ということになるうかと思います。したがいまして、その保険金額、保険契約の内容等、そういうものを検討した上でそれが非常にアンバラ

ンスであるというようなことであれば、これはやはり無償に近いということになるうかと思います。しかし、いずれにいたしましても、そういう場合はなかなか期がたいものであります。この法改正の後で不備な点が出ましたならば、ひとつもう一度よく見直していただきまして、即時対応ができるように、私の希望から言つてください。

○岡田(正)委員 そうですね。だから、こういう保険なんという口に入り込んできたら事実上推定はなかなかできないでしよう。やろうたつて無理です。ということになると、会社の方からも訴訟できませんけれども、ひとつ勇気を出して対処をしてみると、いわゆる総会屋さんのもぐり込んでいく合法的な場所と、いうものがこういうところに残されてくるわけですね。そういう点が私どもとしては非常に心配になるわけであります。

それから、いまの財産上の利益供与の禁止規定を設けまして、その違反についていまさつき申し上げました四九七ということで刑罰を科すからよろしいのだということございましたが、いまちょっと二つほどの事件を持ち出して具体的にこういふことがあつたらどうしますかといふことをわざかな時間で討論をしてみても、むずかしいな、上げることはできぬなどいふ感じが率直に言つてしませんか。ほとんど効果は期待できぬな。今回の法改正の大きな目玉の一つは総会屋対策にあつたと思うのであります。その総会屋対策といつ一つの目玉がほとんど実効は上がらぬのじやないかなどいふ悲観的な観測を実はしておるのであるが、いかがでございますか。

○中島(一)政府委員 私どもといたしましては、従来問題の多かつた点につきまして一応の手当をしたというふうに考えておるわけであります

○岡田(正)委員 非常にまじめな前向きの答弁であります。

えください。

○元木説明員 御指摘のとおりでございます。

○岡田(正)委員 ということになりますと、中小企業の場合三百株ぐらいを集める、だれかちよつと意地の悪い人がおりまして一緒に東になりまして、三百株ぐらい集めることはわけのない話であります。ということになると、その人たちが株主総会に提案をする権利を持つ。提案をする権利を持ちましたならば、それが外へ公表されましたならば会社のイメージダウンにたちまちつながつて、即時対応ができるようになります。ならば、四九四の「不正」、いうのを取つてしまえば問題はほとんど一〇〇%近く解決するといふふうに私は信じておりますので、多少の一百多どころではない、ものすごい抵抗があるかと思ひますけれども、ひとつ勇気を出して対処をしていただきたいことを希望として申し述べておきます。

さて、次の問題であります。株主の提案権の問題、このことにつきまして今回の改正の中では二百三十二条ノ二でございますが、この株主の提案権といふことにについてどうも私はよくわからぬので、一つずつ聞いてまいりますので、正確にお答えをいただきたいと思います。

株主の提案権の中で、いわゆる中小会社の場合に例をとつてみますと、百分の一ないし三百株以上の株主は、こうなつておるわけであります。そこで、この三百株あるいは百分の一という数量は、单一の人間ですか。数人の人間が集まつてその株主の提案権の要件とされております三百株といふものにつきまして、単位株制度を採用しております会社につきましては、この三百株は三百単位といふふうに読みかえるといふ手当であります。すなはち、株主の提案権の要件とされております三百株といふものにつきまして、それ以外の既存の会社につきましてはそのような手当でがされておりませんので、その間均衡を失するのではないかといふ問題が出てくるわけでございます。

○岡田(正)委員 とすることになりますと、中小企業の会社の場合で数人の人が集まつてもいいから百分の一もしくは三百株といふことになりますと、いま額面で出でておりますのは二十円あるいは五十円、一番新しいので五百円といふようなところですね。そういたしますと、五十円が普通でございますから、一株五十円で三百株と計算をいたしますと、一万五千円の株主であればいわゆる株主総会に対する提案権を有する、こういうことにありますね。そのとおりでしょう。ちょっとお答えを

も、もしそういうおそれがあるということありますれば、定款で単位株制度を採用していくだけという道もあるわけあります。あるいは株式の譲渡制限をするというような方法もあるわけありますので、株式単位を大きくするという方法は残されているということになります。それらの会社にそれぞれの特質があるわけありますから、その特質に応じて適当な方法で対応していただきたいというのが私どもの考え方でございます。

○岡田(正)委員そこで、具体的な問題につきましては後でお尋ねすることにいたしますが、どう

も私がちょっとわからぬのは、従来の少數株主権といふものは百分の三ですね、これは商法二百三

十七条、そしてあるいは商法の二百九十四条に十

分の一というように相なっております。そこで、これをいままですべて何分の一、何分の一といふ持ち株の比率で言つておりました。外国の例もほとんどそうでございます。ところが、わが日本

だけと言つてはおかしいが、ほかにもあるかもしませんから日本だけとは言いませんが、先進諸

国の中では恐らく日本ぐらいではないのですか、百分の一といふわゆる持ち分比率とそれで持つ

ている持ち株数と一緒に並べて出してきたという

のは。しかも中小会社と大会社との間で、今度はこの法案が通つたとすれば、資本金五億円以上の

大会社でござりますけれども、これは三百単位、こういうことになるのですから、五十円の株なら

千株集めないと五万円になりませんから、五万円

が一単位になるわけですから、その三百単位といえれば、当然千五百萬円の株主でなかつたら提案

権はない、いわゆる大会社の場合は。ところが、中小会社の場合だったら、極端な話、二十円の株

券だつたら、掛ける三百倍で六千円の株主でも提

案権を持つわけございましょう。何とまあひどい不均衡だな。しかも持ち株比率の点で言つたな

らば、資本金五億円以上の会社も百分の一、中小会社の方も百分の一でございましょう、今度の法

案が通ればですよ。この比率は今まで持ち株比

率だけでうつておりますのを、何でそれにしてもプラスのわゆる持ち株数まで入れられたのでしょ

うか、理由をお尋ねいたします。

○元木説明員 御承知のように、今回の提案権の特色と申しますと、これは提案された事項が株主総会の招集通知とともに株主に送付されるというところに意味があるわけでございます。そういたしますと、大会社におきましては、これはもしこの提案権が乱用されるということになりますと、

数十万の株主がいるという会社もあるわけでございまして、そういう会社につきましては大変な費用がかかるということになるわけでございます。

かえつて制度を設けた趣旨が没却されてしまうと

いうような問題にもなりかねないわけでございまして、その乱用を防ぐためには、やはり一定割合以上の株式を持っていてる株主しかこの権利行使できませんといふふうにせざるを得ないわけでございます。

ただ、大会社におきましては、もし百分の一といふことにいたしましても大変な株式数になるわけでございまして、上位株主の数人しかその権利が行使できないということで、実質上有名無実になつてしまつて、おそれがございますので、三百株といふ別の権利を設けたわけでございます。

したがいまして、たとえば現在の株主総会の招集請求は百分の三であるとか、あるいは会計帳簿開示請求権は十分の一といふことになつております。

それから、譲渡禁止の規定があるからといつて、これは釈迦に説法でございませんけれども、この株券をあの人人に、たとえばAさんに譲りたいと思

うのでございますが、譲渡禁止の規定があれども、言つてみれば、提案権というのはこれらよりは比較的もつと簡単に行使できしかるべき権利であろうということから、あえて三百株と

いうものを入れたわけでございます。

ところが、それに対しまして中小会社、いわゆる閉鎖会社でござりますけれども、よしんば乱用された

しては、よしんば乱用されたいたしましても、乱用するということ自体、必ずしも予想はしていな

いのでござりますけれども、よしんば乱用されたが二回目は逃げられぬわけですね。

〔青木委員長代理出席、委員長着席〕

株といふものは一つの財産でありますから、そ

の人の持つておる財産権の制限といふものはそ

んなに野放団にできるものではない。ということに

いうこともまずないのでなかなかうかといふ問題もござりますので、一応そこで三百株、何人かの人間でもいいで割り切つたわけでございます。

○岡田(正)委員さてそこで、中小会社というのは閉鎖会社ですから、株がよそへ流れるということは余りないのじやないでしようかといふ会社はそうであるかもしませんが、このころの会社の趨勢といふものはどうなつておるかといふお話をあります。あるいはごくごく小さな会社はそのままあります。その会社の従業員は永久に死ぬまで社員ではございません。これはいつの日にか会社をやめてまいります。だが、株券はそのまま持つております。そういうものがいつの間にかだれかに集められます。こういう問題が起きてきます。

それから、譲渡禁止の規定があるからといつて、これは釈迦に説法でございませんけれども、この株券をあの人人に、たとえばAさんに譲りたいと思うのでござりますが、譲渡禁止の規定があれども、言つてみれば、提案権といふのはこれ

れば当然取締役会に言わなければいかぬ。取締役会におきましては、あのAという人間は会社乗つ取りの専門屋だ、あんな人間に譲られたので

は大変なことになるから、それはやつちや困るといつて、やつちや困るまではいいわけですけれども、やつちや困るのならだれに譲つてもよろしい

ということを二週間以内に文書をもつて通知しなければならないというふうに、一遍は逃げられる

が二回目は逃げられぬわけですね。

そこは、今度はたとえば五十円の株券を持っておる会社といたしますと、千株集めなければ一単位になりますませんね。ということになると、端株と言つてはおかしいのですが、単位未満株で一千株にならない、九百株しか持つてないよ、あるいは五百株しか持つてないよといふ株主はいっぱい出でます。そうすると、こんなもの持つておつたつてしようがないわい、何も株主総会で発言できるわけじゃないし、配当がもらえるだけであるし、こんなもの持つておつてもよろしくない

おつたつてしようがないわい、何も株主総会で発言できるわけじゃないし、配当がもらえるだけであるし、こんなもの持つておつてもよろしくないわい、この際買い取つてくれ。それは買い取らなければならないといふ今度の改正でございましょう。そうすると、大会社のまねをしたばかりに単位未満株の買い取り請求が起つてまいりますね。この買い取り請求が起つてから一体どう

いうことになるでありますか。会社の存立そのものが

それでもてると思いますか。会社の存立そのものが危うくなるようなことになりはせぬでしょうか。

以下、後で実際にある問題を申し上げますけれども、そういう買い取り請求が来て、これはかなわ

ぬ、もうとてもこんなことしたら会社がつぶれてしまうというので、運転資金もなくなってしまうというので、今度はあわてて定款をもう一遍変えてもとのいわゆる一株五十円の中小会社の方の制度に戻らうといたしましたら、どっこい戻らせないよという法律になっていますね。もう逃げ道はありません。

株の提案権で脅かせるのだったら会社のイメージダウンにつながるから大変だ。これは逃げなければいけぬというので、大会社のまねをして単位株の制度をとつたら、それで逃れられるかと思つたら、今度は単位未満株の買い取り請求が起きてくる。その買い取り請求にはとても資金的に応じられない。これはかなわぬからもう一遍戻したいのです。それはだめですと言つて押さえられておる。こういうところでノートラブルでしようか。ちょっととその辺をお答えいただきたいと思いま

○元木説明員 まず、買い取り請求の問題でござりますけれども、非上場会社につきましては統計がとれませんのでとつておりますんけれども、現在のところ、上場会社に関する限り、単位未満株は発行済み株式総数の大体〇・八%ぐらいといふことになつてゐるわけございます。したがつて、よしんばそれにつきまして全部買い取り請求があつたといたしましても、これはもちろんその会社の資産状態にもよりますけれども、まず普通の場合ならば、それほど会社の資金関係を脅かすほどのものにはならないのではないかという問題でござります。

それから、先ほどの譲渡制限の問題でございま  
すけれども、譲渡制限の場合は取締役会の方で積  
極的に買い受け人を指定することができるという  
ことでござりますので、その場合に無難な人に買  
い受け人を指定していただければ、何とか切り抜  
けられるのじやなかろうかと思うわけでございま  
す。

お尋ねが株式のことになりますので、株式についてでございますが、私ども株式の評価をいたしまします場合に、上場株式でございますと、これは日々の相場でござりますので、これを使うといううことで簡単なんでございますが、中小会社の取引相場のない株式ということになりますと、これがなかなかわけで非常にむずかしい問題なんでございますが、原則的な評価の方法と例外的な評価の方法、二通りあるわけでございますが、まず原則的な評価の方法を申し上げますと、取引相場のない株式を発行されている会社でもむずいぶん大きな会社でございますので、まず会社を大きい会社と中と小に分けまして、大きい会社につきましては、これに場合によっては上場も可能なような会社でございますので、類似の業種の上場会社の株式と比較をいたしますという形で、私どもこれを類似業種にましても、そういう立場でお答え申し上げたいと思ひます。

準方式と申しているのでございますが、らしていただくということでございます。次に、今度は小さい方に移りますと、は、内容から申しまして、株式会社の形おられましても、実質的に個人経営と全くないのじやないかということござりで、そういう小会社の株式につきまして、いう個人業者の財産評価との均衡といえまして、その評価会社の資産につきまして、資産価額でどのくらいになるのかといふ算いたしまして、それによりましてその額を出して、株式数で割つてその一株当該的な価額を決定するという方式をとつす。

それから、中程度の会社でございますが、「これが大會社と小會社の両方の性質を備えているものでございますので、大會社に適用しております類似業種比準方式と、小會社に適用しております純資産価額方式、これの折衷方式」ということで評価をいたしております。

とえば従業員株主のように、小さな会社の従業員株主、この方は小さな会社の株を持っておられるといったましても、その実質は決して株によってその会社を支配するという形ではございませんので、こういう場合には配当を期待してお持ちであろう、もちろん別の意味でお持ちの方もあらうかと思いますけれども、評価といたしましては、配当を期待してお持ちであろうということで、配当額から株価を逆算するという、私どもこれを配当還元方式と申しておりますが、そういう形で評価をしていて、こういう評価の方法について裁判所の方に申し上げるということになるのではないかと思うわけでございます。

○岡田(正)委員　いまのお答えによりますと、そういう株の評価をしてくれということを言われたということを税務署から国税局へ上がってきたことはない、今まで聞いたことがない、こういうお話をあります。ただ、いわゆる相続の関係のと

きに財産の評価という問題は今まで何遍も取り扱つたことはあるけれども、株の関係ではそういうことは余り聞いたことがないというようなお話をあります。手続いたしましては、冒頭私が申し上げましたように、今度単位未満株ができまして、その株主がこれを買い取りをしてもらいたいと言つて買い取り請求をする権利ができる。その買い取り請求をいたしましたときに、あなたの持つておる株は五十円だから五十円で払いますなんと言つたら、どんでもない話だと言つてもれることは決まっておる。そこでこれを裁判所へ訴える。裁判所はその評価額を決めねばならぬ。決めるとなれば税務署にしか聞くところはない。この手順が間違いないか。それで税務署が答えなければならぬ。それを判決とするという私がいま冒頭に申し上げたことに間違いはないかどうか、それだけお答えください。

財産の評価の当事者として適当であるかどうかという問題は、私、裁判の関係はつまびらかにしておりませんのでよくわからないのでございますが、別にそれだけこれは御専門の方がおいでござります、いろいろ学者の方とあるいは証券関係にお詳しい方とか。私もそのあたりの手続はつまびらかにいたしておりますが、税務署の方でその評価をするということにはならないんじやないかというふうに理解をいたしております。

○岡田(正)委員 それでは、別の問題を大蔵省の方にお尋ねをいたしますが、今度の法改正によりまして、子会社が親会社の株を持つてはならない

まで、それから、中小会社にいたしましても、お互に株を持ち合つていうようなことをしてはなりませんよということが規定に出されますね。この法律に出ますね。ということになると、実情はどうかといつたら、親会社の株を持つている子会社も多いと思いますが、中の会社に至りましたならば、もう系列会社みたいなかつこうになりますね。お互いに株を持ち合つているというのはもうさらにあるわけですね。それが今度の持ち合い禁止の規定によりまして、それをお互いに譲り渡さなければいかぬようになりますね。

この譲り渡しますときに、いろいろなケースがあると思います。たとえば五十円の株をAも一万株持つて、Bも一万株持つて、だから、同じ値段であるから、もう等価交換で、金は一銭も動かさずにお互いに譲り渡しますよやと思うやといふ、そういういわゆる譲渡の仕方もあると思うんですね。一銭も金は動きません。しかし、この場合は名義の書きかえをした途端にいわゆる課税の対象になるのではないか。金は一銭も動いていなくて、金は動いたものと推定され課税されるのではないかと思うのであります。いかがでありますか。

○四元説明員 お答え申し上げます。

先生御指摘の場合は、関係者間あるいは関係会社の間でそうした持ち合い株の解消が行われると

いうケースであろうかと思ひます。御承知のとおり、法人税は、関係会社の間といえども、原則としてこれを独立した当事者間の取引として税の取扱いを律しておるところでございまして、したがいまして、そのような場合も当然当事者間において、正常な取引条件で取引が行われなければなりません。もちろんその場合に、金額が、等価でござりますから、一銭も動かないということがあらうかと思います。その場合の税法の取り扱いは、これは法人税法の二十二条をございますけれども、交換的な取引でございましても、これは有償の資産の譲渡でございますので、その間、簿価との間に簿価を上回る価格がござりますれば、その分につきましてはキャピタルゲインについて課税關係が生ずる、こういうことに相なります。

○岡田(正)委員 そうすると、全然金は動かさずにお互いに五十円株を一万株、一万株持つておるんだから、A社もB社も、おい、今度は法律で禁止されるんだから、株券を相互に譲渡しまさず、金目は同じだからいいじゃないか。しかし、それはおののおの独立した法人でありますから、そこには当然取引關係があると見られるということになつたらたどとはみなさぬぞ。ただしがいませんが、いま御指摘をされましたように、本来二万円で交換したのですけれども、たどとはみなさない、やはり課税の対象になる、これがいままつきりしましたね。

そこで、今度はもう一つの問題は、これから後出てくる問題であります。五十円の株券でありますても、評価をいたしましたら、これは上場会社なら毎日毎日わかるわけですが、そうではなくて非上場で、どちらかといつたら閉鎖的であります。そういうふうな会社であるとするならばますますのことは、この五十円の株券でありましても、それは五十円でお互いに譲りましょや、あるいは片方から片方へ譲りましょや、あるいは

評価してみたら何円といふ価値ということになります。

○岡田(正)委員 いまお話をありましたように、お答えを聞いていただいてもわかりますように、今度の法改正というのは、いわゆる資本金五億円以上の会社でない中小会社にとつても大変な問題をはらんでおるわけです。親会社の株を子会社が持

が、五十円の株券ですから、株券をあなたのことろに戻す、だから五十万円金をくれということになります。五十円の一万株ですかから五十万円くれ、そして額面どおりの金をもらつた。

これも一つの取引でありますけれども、しかし、どつこく待てよ、評価してみたらそはいかぬよ、この会社の株券は二万円の価値があるといふことになれば、そこに一万九千九百五十円の差が出るわけですね。これは税務署の方で絶対に逃すはずがありませんね。おつどつこく待て、その一万九千九百五十円の利益はだれが取つたんだ、こういうふうになりますから、それは贈与になりますせぬかということになるのではありませんか。まあ簡単に言つたら、贈与税の対象となつて税金を取られるんじゃないでしょうか。その点を明確にしてください。

○四元説明員 法人間の取引でございますと、これは贈与税ではなくて、すべて法人税の課税対象ということに相なります。したがいまして、たとえば子会社は親会社の株を持ってはいけないので、相当の時期にその親会社ないしは親会社の指定する者に引き取ってもらう。そのときの価格が、いま御指摘をされましたように、本来二万円であるべきものが一万円という取引でござりますと、これは正常な取引条件ではございませんので、当然二万円で譲渡をされたものと税務上は取扱いまして、それは実際授受されておりませんので、その分受贈益を、みなし受贈益という形で課税になりますし、また、それをその二万円で譲渡したうち残る差額の一萬円は、今度は親会社の方に寄付をされた、こういうような形で、それぞれ寄付金の限度計算の対象になつて、場合によつて法人税の課税關係が生ずる、こういうことに相なります。

国税局としたら、法務省が提出された今度の商法の改正案というのは、ああ実にいいものを出してくれた、改革で何とかして税金を上げなければいけぬときだが、これはいい法案が出たわいと言つて、実は大蔵大臣も手をたたいて喜んでおるのじやないですか。いかがですか、大蔵省は大歓迎ではありませんか。

○四元説明員 先生御指摘の話でございますけれども、私ども税法を執行する国税庁でございまして、国税庁は何も税収をよけい確保するところに使命があるわけではございませんで、税法にのつとりまして適正に税法を執行していく、そのため努力をする、という官庁でございまして、そういった制度改革の増税効果、減税効果といったも

のについては格別の関心は持っていないところでございます。

○岡田(正)委員 そうでしょうね。御無理ありますせん。ありがとうございます。大蔵省の方は結構でございます。

そこで次に、いま現実に起つておる問題をここで取り上げてみたいと思うであります。いまのは買取請求ですが、法改正がなくても買取請求でいま困つておる会社があるんですよ。その一例をお話いたしますと、間違えたらいけませんからちょっと数字を見ながら申し上げます。が、実際に起つておるのは、これは広島県なんです。広島県の中部台地で起きておる問題であります。私が質問したのは、五万円に満たない単位未満株の人たちから買取請求があつた。今度は買取らなければならぬとはつきりなわけですから、そうすると、先ほど申し上げたことの続きになるのですが、買取請求があつたらこれを買わなければいかぬということになるとどういう問題が起きるかといつたら、いまの法律です買取請求を起つて大変困つておる会社で、広島市に賀茂鶴という会社があります。これはうまいお酒をつくる有名な会社であります。

この会社は、実は買取請求がありまして本

当に弱つてしまつて、それで裁判所の方にお願い

をしてその評価額を出してもらったのであります

が、商法二百四条ノ四の規定によりますいわゆる買取価格は、額面五十円の賀茂鶴の株が、裁判所の判決で何と一株について二万六千円という

ことになつたのであります。五十円の株が二万六千円です。一体これは何倍ですかね、五百倍ぐら

いになるのですよ。こんなことをやられました

中小企業なんて一たまりもないですよ。この賀茂鶴というのはたしか資本金二百万の会社だと思ひます。これはもうたまらぬことになると私は思うのです。先ほど大蔵省からも説明がありました

ように、ああいうやり方でいけばやはりこのぐら

いの金額にはなつてくるわけですね。

こういう問題が実際にあるわけでありまして、先ほどお答えがありましたように、大企業なら買取請求があつたというような実例などはせいぜい〇・八%ぐらいだ、しかも金目にしたところで大したことはない。大会社の株数というのは多

いですから、〇・八%といつても相当の株数でし

ます

から毎日新聞に出ているわけで、いまのよう

に五十円の株券が二万六千円に評価されるなどと

いうことは、大会社の株券についてはあります

が、実際になつたら、大会社が受けるダメージなどは一つもないのですよ。今度の法改正でどんでもないダメージを受けるのはだれかとい

うと、ほんと人が単位未満株なんです。そうする

と、単位未満株であつたら買取請求、譲渡禁

止が入ればなお客のこと、それなら会社で買

うがでしようか。

かということです。

その次に、子会社が親会社の株式を持つてい

るという状態でございますけれども、まず第一に、

もし一〇〇%の子会社が親会社の株式を持つてい

るという状況でござりますれば、これは現行法の

もとにおいてもつきり違法でございます。した

がいまして、これは現行法のもとにおいても処分

しなければいけないことでございまして、今回も

し新しい法律が施行されましても、それで直ちに

義務が生ずるということではございません。た

だ、五〇%超ぐらいの子会社が親会社の株式を持

つているというときには、これは手離さなければ

いけないわけでござりますけれども、これも実は

附則の四条の経過措置で「相当の時期に、その株

式又は持分の処分をしなければならない。」という

ことにしております。つまり、この「相当の時

期」というのは、会社が特段の不利益をこうむら

うような方法で譲渡すればよろしいということに

いたしておりますので、まずこのことによつて決

定的なダメージを受けるということは避けられる

のではないかと思うわけでございます。

また、よう考えておきますでもいいですよ。

○中島(一)政府委員 ただいま御指摘ございま

したので、さらに検討したいと思っております。

しては大したことはありません。ところが、中小

企業の場合は存じなかつたわけでございます。

そのため、大会社なんですよ。それで、こういう

実例がありますが、御存じでありますよ、い

うかがでしようか。

この株券が一躍二万六千円になつてしま

うということになつたらほくものですね。

だから、こういうことに知恵をつけられた連中

が、とにかくおじいさんの代から持つておるよ

うな株券を、蔵の片すみでほこりをかぶつて寝てお

ったようなものを、株主を調べては買取歩きまし

て、それで、あなたが持つておる株券は私に譲つ

てちょうだいというようなことを言って譲つても

しづかに買取つて二万六千円もらうのでありますから、

差し引き二万五千円の得です。一株ですよ。こ

れはもう遊んで暮らした方がいいくらいなんで

す。こういうわゆる新商売が生まれるのはな

いかと思われるほど中小企業にはダメージを与え

ます。それで、先ほど申し上げましたようないわゆる株

券を千円ぐらいで買取るのです。千円ぐらいで

買取つて二万六千円もらうのでありますから、

差し引き二万五千円の得です。一株ですよ。こ

れはもう遊んで暮らした方がいいくらいなんで

す。こういうわゆる新商売が生まれるのはな

いかと思われるほど中小企業にはダメージを与え

ます。三百株以上の株主は、という分は余りにも低過ぎる

のではないか、権利の乱用を通じるのではないか

とさえ思えるのですが、この三百株という

のは削除するというお気持ちにはなりませんか。

○岡田(正)委員 まあ理屈の通りから言えば、い

わゆる単位未満株はそう大して出ぬのではないか

ということあります。それは大会社にとりま

しては株式を時価発行するというような場合がございませんので、単位未満株を出すという場合は

ともひとつ検討をお願いしたいと思います。私は、この三百株というものは、今回提出の法案の中で一番重要なボイントの中の一つではないかと思います。ぜひひとつ御検討いただきたいと思います。

その次に申し上げたいのがあります。これに

関連いたしまして、現実にいまイギリスの会社法

第一百四十条で、議決権なんかが二十分の一または

株主が百人以上というような規定になつておりますし、それから、ドイツの株式法百二十二条など

におきましては、資本の二十分の一または額面百

万マルク以上というふうになつておるのであります

して、さらに、日本のいま現在ある分でも、いま

の三百株なんというのはないのであります。百分

の三か十の一ということがあるだけあります

して、それが今回急にばんと持ち株率は百分の三

から百分の一へ下がり、これは権利の拡大と称す

るのでしょうか。それからさらに、いままでなかつた三百株がぽつと出てきて、三百株もあれば

十分暴れることができ、これは総会屋さん

に、大会社の方ではもう広告料と保険屋稼業くら

いしかもうからぬぞ、ほかに行くところがないか

ら中小企業へ行けといふようなことで、法務省が

今度の法改正で奨励しているのじやないかなといふうに私は誤解をするくらい、実は思つておる

のあります。

それで、いまのドイツやイギリスその他の会社におきましても、先進諸国においてこの持ち株比率と株式数とを一緒に併記したものは私は知らぬのです。私知りませんが、アメリカの方では一体どうなっておりますか。

○元木説明員 お答えいたします。

アメリカのすべての州法を見たわけではございませんけれども、私の見ましたところでは、一株主權になつております。

○岡田(正)委員 この点、ぜひひとつ各国の法律も調べていただきまして、二者も三考もしていた

もお調べいただきまして、二者も三考もして、念を押してお願いをしておきます。次に、保証債務の計上の問題であります。こ

の保証債務の計上の問題につきましてこのころ新聞をよくにぎわしております。たとえば大光相

互銀行の約七百億円の不正事件、あるいはつい最近ありました岩沢グループの約三百億円の不正事

件、いずれにいたしましても、これらはすべて保

証債務が法規にはつきりしたことが書いてないか

らこういう事件が起きてくるのであります。しか

も、これらが簿外になつておるものですからこう

いう事件が起ることとは、もう専門家の皆

さんが一番よく知っているはずですよ。それで、

このいわゆる保証債務をなぜはつきりと今度の法

改正の中に書かなかつたのか。最近起きておる一

連のこの事件は、保証債務というものが明確でな

いから起きてきているじやないかとだれもが指摘

できるような事件であります。なぜこれを明確に

しなかつたか、お答えください。

○中島(一)政府委員 保証債務が問題になりますのはどこかということありますけれども、今回

の改正法の二百六十条におきまして、取締役会が

代表取締役に委任することはできないで、取締役会みずからが決定しなければならない事項として

幾つかのものを列挙いたしましたが、その中に

「多額ノ借財」というのを掲げております。保証

債務は条件つき債務の負担であるから「多額ノ借

財」ということで読めるのではないかとということ

いからによりましてはこの「多額ノ借財」という

ところに当たる。したがって、代表取締役が決定

できない。その決定は代表取締役に委任すること

はできない事項であります。取締役会が決定し

なければならぬということで、私どもはその点

についての配慮をしたつもりでございます。

○岡田(正)委員 そこで、局長さん、配慮された

ところの関係ですね。その筋の人たちが足かけ三年

におきまして、何と書いてありますか、

本件について。これは私どもがいたいたこの資

料の中にないですから、私、宙暗記するわけにい

かぬので申し上げるのであります。私がいまど

正試案になつておりましたか、ちょっとお答え願

います。

○元木説明員 改正試案におきましても、重要な債務の保証ということで出でております。

なお、念のために申し上げますと、これは法制審議会の答申でも、取締役会の決定すべき事項といたしまして重要な保証というのが出ておりま

す。

○岡田(正)委員 私の頭が悪いのでしょうか、私は見たことだけしか覚えてないのですが、要綱案

だつたですかね、何かにこういう文句が書いてあ

りましたでしょう。「重要な寄附、出資、貸借、保

証、担保の供与及び債務の免除」という活字が

たしかあつたと思うのですが、私の夢ですか。

○元木説明員 先生の仰せのとおりの文言、ござ

います。

○岡田(正)委員 そこなんですよ。この今度の商

法の改正の中で――やはりあっただけ大光相互銀行

とかあるいは岩沢グループとか、もう大抵二月に

一遍ぐらいい割合で新聞をにぎわしてくれる。そ

れが皆ほんんど保証債務で、会社がきのうまで健

全に経営をして、従業員一同喜び勇んで、あすの

ためにといふので一生懸命に仕事をしておつたの

に、ある日突然、会社に行つてみたらばんとひ

つくり返つておった、営業でもどこにも何にもな

いのに、簿外の保証債務があつたばかりに、ある

日突然会社に行ってみたら青天のへきれきのよう

に会社がなくなつておつた、こんなことが行われ

ていいんでしょうか。会社といふものは会社の持

つている資本と資産と、そしてそこに働く労働者

の諸君のお互いの協力があつてこそ会社の発展が

あり得るのであります。それが労働者が何を知

らぬうちに、ある日突然に倒れてしまうわけ

です。その大きな原因は何かといふと簿外債務なん

ですかね。その簿外債務が明確にならぬからああい

う悲劇が起きてくるのであります。何千という

家族を含めた人たちが路頭に迷つておる、そういう

ことを起こしてはならないということが今度の

目玉の中の一つじやなかつたのでしようか。

私の覚えておる文字が悪いのかもわかりません

が、要綱案が何かに「重要な寄附、出資、貸借、

保証、担保の供与及び債務の免除」という字があ

つたのに、何でこれを全部消してしまつて、「多

額ノ借財」。これは五つしか字がないのですから、

ものすごく短く小さくなつて、読むのには都合が

いいのですが、そうやって「多額ノ借財」に切りかえたのか、その真意のほどを教えていただきた

いのです。

○元木説明員 実はこれは、あるいは法律屋の独

特の解釈であるということになるのかもしれません

けれども、私どもいたしましては、要綱にござ

ります「重要な寄附、出資、貸借、保証、担保の供与及び債務の免除」というものにつきまして

は、保証を除きましては今回の法律案の「重要な

財産ノ処分」ということで全部読めるのではな

いか、それから、重要な保証につきましては、

これは条件つき債務の負担であるから「多額ノ借

財」ということで読めるのではないかとということ

で、文言はできるだけ簡潔な方がよろしいのでは

ないかということです。こういふうにしたわけで

ございます。

○岡田(正)委員 そこらは、読めるんじゃなから

うかなということを書かぬでもいいじゃないですか。

読んだらほんとうと言つてわかるようなものを書

けばいいじゃないですか。これは何を書いたのか

な、裏をひっくり返したら何かなということを

ござります。

○岡田(正)委員 そこらは、読めるんじゃなから

うかなということを書かぬでもいいじゃないですか。

しかも昭和の御代の

一番新しいきょう今日つくろうとしているのです

よ。何でそんな類推しなければわからぬような言葉で書かなければならぬのでしょうか。これは

いかがなものでしようか。

しかも昭和の御代の

一番新しいきょう今日つくろうとしているのです

よ。何でそんな類推しなければわからぬような言葉で書かなければならぬのでしょうか。これが

だれも考えついたことがない、岡田正勝君がいま

いきなりここでこういふうに書いたことがない

言葉で書かなければならぬのでしょうか。私がいま

いきなり始めたのじやないのです。長年の間言つて

きていることなんです。それが何でこういふうに「多額ノ借財」というふうにちよこっとまとまつたの

しかも、それは類推すればわかるじやありませんかといつても、わからぬ人間もおりますね。わからぬから、いままであいまいだったから、そういうわゆる膨大な簿外の債務負担によつてある優秀な会社がある日突然、社長のでたらめな経営ぶり、いわゆる保証債務のためにばたんぱたんといつておるわけでしよう。あの誠備グループにきついにとつて食われたわけでしよう。誠備グループのものと奥の深いものをもうちょっとと言いたいのですが、時間の制限もありますからさきよは言いませんけれども、何でこんなことをするのですか。私はさつきの三百株どころが気に入らぬのですよ。もうちょっとはつきりおっしゃってください。

○中島(一)政府委員 元木参事官は非常に謙虚な言い方をいたしましたけれども、「多額ノ借財」と言えば、それは重要な保証債務というのも当然含まれると私どもとしては解釈をしております。

ただ、ただいま御質問を伺つておりますと、簿外の保証債務ということでございますので、簿外の保証債務ということになりますと、これは計算書類関係の御質問ではなかろうかと思うわけでございます。この計算書類関係で保証関係がどういふうになつておるかと申しますと、先ほども申しましたように、保証債務は条件つき債務でございますから、これは貸借対照表の負債の部に書くことになるわけでございます。ただ、計算書類規則によりますと、現実化する可能性が少ない場合には一括して注記してもよろしい、こういうことになっておりますので、一括注記をするという例も多いかと思うわけであります。それにいたしましても、計算書類にはつきりと出るわけでございまして、株主に直接開示をされるという関係になります。そういう意味でディスクローズは十分ではなかろうかと考えておるわけでございまます。

○岡田(正)委員 ちょっととしつこいようでござりますけれども、局長さんのいまお答えになつた例

は現行商法にあるのです。現行商法にあるのに、なぜ大光相互銀行とか岩沢グループ事件がどんどん出てくるのですか。そういうものを防いでやらなければいかぬわけでしよう。それを防ぐためにはかくあるべしという、さつき私が二回繰り返して読み上げましたような文言を書けばいいではないにとつて食われたわけでしよう。誠備グループの中で一括して注記をすればいいと書いてあるんだから、それでいいけるじやないかというのは余りにも冒険過ぎはしないでしようか。その点をお答えください。

○中島(一)政府委員 お尋ねの事例がいずれも簿外の保証債務ということになりますので、恐らく計算書類にも計上されておらなかつたというふうに思つております。そうなりますと、これは商法上であらうと思われます。そこでお尋ねの問題は商法の対象外と申しましようか、われわれの考へておらないらち外の問題になるのはなかろうか。これは私ども一応規定は整備したというふうに思つておりますけれども、それを潜脱してと申しましようか、それをくぐつて、そもそも帳簿にも載せないんだ、取締役会の決議も要らないんだといふことでやられましたのは、これは商法の条文の適否と申しましようか、できふべき問題ではないと考へざるを得ないわけでございます。

○岡田(正)委員 局長さんの言おうとしているところもわからぬでもないのですけれども、私がどうも欣然としませんのは、簿外の債務だから、帳面に載せておらぬのだからそれは発見しようといつたつて発見のしようがないんだから、そんなものはどうもやりようがないではないかと言わんばかりのおっしゃり方であります。

たとえばごく最近にありました岩沢グループの事件等にいたしましても、まさに簿外の債務です。だから、ここでいま決めようとしていることは、取締役会の決議がなかつたら代表取締に権限を一任しないぞということを書いてあるのでありますけれども、局長さんのいまお答えになつた例

す。その岩沢グループの中では社長の御大将がワンマンで、ともかく子会社の方もみんな集めらるだけの金を持ってこい、おれが使うんだ、何を使うのですか、要らぬこと言うなどいつてどんどん持つていつて誠備グループへ運んだ。そしてある日突然どこかへ消えた。そしてその責任者が家宅捜査までして調べてみたら、何とその人のもうけている金は一銭もなかつたというような状態、摩訶不思議なこと、キツネにつままれたようなことが出てきているわけでしよう。それでばかくかい、明確にしようではないかと言つているものを、本件については「多額ノ借財」で類推できる、しかも、現行商法の中にいわゆる計算書類の中で一括して注記をすればいいと書いてあるんだから、それでいいけるじやないかというのは余りにも冒険過ぎはしないでしようか。その点をお答えください。

○中島(一)政府委員 お尋ねの事例がいずれも簿外の保証債務ということになりますので、恐らく計算書類にも計上されておらなかつたというふうに思つております。そうなりますと、これは商法の対象外と申しましようか、われわれの考へておらないらち外の問題になるのはなかろうか。これは私ども一応規定は整備したといふうに思つておりますけれども、それを潜脱してと申しましようか、それをくぐつて、そもそも帳簿にも載せないんだ、取締役会の決議も要らないんだといふことでやられましたのは、これは商法の条文の適否と申しましようか、できふべき問題ではないと考へざるを得ないわけでございます。

○岡田(正)委員 局長さんの言おうとしているところもわからぬでもないのですけれども、私がどうも欣然としませんのは、簿外の債務だから、帳面に載せておらぬのだからそれは発見しようといつたつて発見のしようがないんだから、そんなものはどうもやりようがないではないかと言わんばかりのおっしゃり方であります。

もう一度繰り返しておきますが、いわゆる株主の提案権、三百株という問題、百分の一という問題、そしてこのいわゆる簿外債務、保証債務の問題、この問題といふものは軽々と見逃すべき問題ではない。しかも要綱案にあったその文言を削つて、わざわざ短い言葉でただこの「借財」だか

もしれませんが、私どものように法律の素人では何のことかよくわかりません。類推してやれと言つたら、法律専門家にかかづたらこてんばんにやられてしまう。もういよいよに言いまくられてしまふ。そんないいように言いまくられてしまうよな法律はない方がいい、私はそう思う。だれが読んでもわかるものにしておかなければならぬ。それが本当に思うのです。できるだけ言葉は簡単にするのが法律とは私言いません。たとえば、いまひよこっと開いたことなんか見るのはその会社に投資した株主じやありませんか。見るのはその会社に投資した株主じやありませんか。

株主の権利を保護してやろうというのが今度の商法の改正の目玉の一つじゃないんでしょうか。ということになれば、類推しなければわからないような法改正をするべきではない。現在の商法にある分でも規制ができるのですから、簿外の債務——簿外の債務じやいけませんが、いわゆる保証債務ですね、そういう問題は取締役会の決議がなれば、社長、代表取締役はそれを絶対に執行できませんよといふことになつておれば、あんな岩沢グループみたいなあほなことは起きてこないわけですよ。だから、そのところを二度と再びあんな恥まわしい事件が起きないように、それで家族を入れて何千人という人が路頭に迷うことがないよう、どうしたらできるかということがやはりこういう法改正のときに必要な配慮じやないんでしょうかね。この問題は、時間がないようになりますから、委員長もいらいらしておるようであつたものもある。それで後はおまえらが勝手に腹の中で推しはかれといふのでは、私は、今回の三十年ぶりの商法の改正にしてはちょいとばかりお粗末に過ぎはしないだらうか。ちょっと言葉が過ぎました。けれども、どうぞひとつ何遍も考え直していただきたい。まだ審議には十分時間がありますので、そのことを要望いたしまして、本日の質問は終わらしていただきたい。

ありがとうございます。この問題は、時間がないようになりますから、委員長もいらいらしておるようであつたものもある。それで後はおまえらが勝手に腹の中で推しはかれといふのでは、私は、今回の三十年ぶりの商法の改正にしてはちょいとばかりお粗末に過ぎはしないだらうか。ちょっと言葉が過ぎました。けれども、どうぞひとつ何遍も考え直していただきたい。まだ審議には十分時間がありますので、そのことを要望いたしまして、本日の質問は終わらしていただきたい。

○高島委員長 「速記中止」

○安藤委員 ありがとうございました。

○高島委員長 それでは、速記をつけてください。

○安藤義君 筋道だった最初予定していた質問に入るために、先ほどの同僚議員の幕切れのところの質問の関係でちょっとお尋ねしたいと思うのです。

答弁ですと商法の領域じゃないみたいなお話をあつたのですが、その簿外のものも何かチェックする方法は、やはりこれは考えなければあかぬと思うのですね。今度の改正案の中にはストレートにそれが入ってきておるものはないのですが、やはりこれは会社のそういう経理関係の運用の面で、午前中もいろいろ質問がありましたけれども、監査役、会計監査人ももちろんそうだと思うのですが、まず監査役が相当しっかりとこれに目を光らす必要があるんじゃないかと思うのですよ。それで、たしかこれは改正試案の段階でも出ておったと思うのですが、社外の監査役、これを選任したらどうだというようなのがあったと思うのです。それがなくなつているわけですね。この問題は、経団連の方から、そんなもの入れる必要はないんだ、内部の方がよくわかるんだということですが、内部の方だからこそ、知つておつても、代表取締役、社長に実質的には任命をされる監査役では、とうていくちびる寒い秋の風じやないでしけれども、物が言えないという状態になるんじやないかと思うのです。

とは間違いないのですが、やはりそこは一味違つたものが出てくるのじやないかという期待を持ちたいのです。

あの誠備グループにしてやられた札幌トヨペツトの岩沢さんにも、あの誠備にひつかかったのか、自分で乗り込んでいったのか知りませんが、あれだけの仕手戦をやるのには相当の資金がなければできぬことは、だれが見てもわかるところなんです。その資金を一体どこから調達しているのかということをきちっと調べ上げて、社長に直言するなり取締役会できちつと言うなり、こういうなきちつとした発言権をやはり監査役に持たせる必要があるのぢやないかと思うのです。そういう意味で、これはまず突破口の一つに何とかならぬかなど私も思うのですが、社外監査役というものをきちっと考えなければいかぬのぢやないかと思うのです。まず最初にこれを尋ねします。いかがでしようか。

○中島（一）政府委員 先ほど私の説明若干不十分であったかと思いますけれども、私、簿外の負債あるいは保証が商法の問題外であるというふうに申し上げたつもりではございませんで、先ほどは商法三百六十条の二項の表現をめぐっての御質問がございましたので、簿外の負債あるいは保証ということになると、これは商法三百六十条二項の問題ではないという趣旨で申し上げたつもりでございます。この点の是正、改善と申しましょうか、監視につきましては、たゞいまおつしやいましたように、監査役あるいは会計監査人の監査によってそういうものを洗い出して、そして未然に危険を防ぐといふことが商法の問題であろうかというふうに考えるわけでございます。

それに関連をいたしまして社外の監査役といふお話があつたわけありますが、確かに社外監査役ということになりますれば、取締役会あるいは代表取締役の影響を受けることが少ないのではないか、社内から上がつてきた監査役に比べれば少ないのではないかという点は御指摘のとおりでございます。しかし、日本的な風土と申しましよう

か、そういうものも考えなければなりません。あるいは社外の監査役を選任するといったしました場合に、果たして適任者が得られるだろうか、社外からそういう監査役を探し出してくるということが可能であろうかと、いろいろなことがやはり一番の問題であろうかと思うわけでありまして、今回の改正案では見送られたわけですが、将来的な検討課題として残つたということをございます。

それから、代表取締役からあるいは取締役会によって選任される、法律では違いますけれども、事実上そういうものによって選任される監査役としての、果たして適正な監査業務が期待できるかをどうぞいりますけれども、これは私は選任権の所在というようなことも重要な問題ではあるうかと思いますけれども、やはり監査役としての倫理と申しましましようか使命感と申しましましようかをそいうもの、あるいはその人の業務に対する熱意とか実力というようなものが総合されて、そして監査役としての業務が十全を期し得るのじやなかろうかといふふうに考へるわけでござります。

○安藤委員 簿外ということで、計算書類に全く載つておらないという一つの大きな隠れみのがあるわけです。ですから、いま申し上げたようなことを逆に提案をしたということですが、適任者がいるかどうかがということはその後の問題で、そこまで法務省の方で心配なさる必要はないのじやないか。本当に企業をあんなことでつぶすというようなことのないよう、という熱意が役員の中にあるれば、それはできるのじやないかと思うのです。だから、そのための道を法律でもって開いておくということが必要なんじやないかと思うのです。その点はそれだけにして耳にとめておいていただきたいといふふうに思います。

そこで、まず大臣にお尋ねをしたいのですが、これまでこの改正案提出の経過についてはいろいろありました。が、今回のこの改正案のねらい、その一番大きなものは一体どこにあるんでしよう

○奥野国務大臣 一つは、経済情勢の変化に対応した各種制度にしていきたいということです。さうしていきたいということでござります。

もう一つは、会社の自主的な監視機能を充実していきたいということです。

○安藤委員 それで、最初は根本的あるいは全面的に改正するというようなのを、早期に改正するというふうに方針が変更になったわけですが、その直接のきっかけというのはどういうところにあるわけですか。

○奥野国務大臣 株式制度、株式会社の機関、株式会社の計算・公開、この三点について法制審議会が検討しておられまして、五十四年に一心の考え方方がまとまってきた。その際に、別途内閣に航空機問題等でどう対応するかという審議機関が設けられ、そこで株式会社についても社会的な公正を期するための努力が必要だということで、いろいろな考え方が出てきたわけでございました。でありますので、さらに引き続いて全面改正についての検討を続ける予定であったのを、急遽できたものだけ急いで改正をしていきたいということです。今回の提案になってきたわけでございます。

○安藤委員 私も大体その辺のところは承知しておりますのですが、そうしますと、航空機疑惑問題等の防止対策協議会が意見を出しまして、企業倫理の確保、企業の不正支払い防止のためのチェック機能の整備強化というのがあげられたわけですね。その要請にこたえるというのもあったと思うのですが、前回の商法改正のときに衆議院と参議院で、これまでいろいろな話が出ましたあの附帯決議、企業の社会的な責任、その他ほかにもいろいろあるのですが、大小会社の区別等々、それから会計監査人の独立性を確保する云々と、これが衆議院の方で、参議院の方でも「大規模の株式会社については、その業務運営を厳正公正ならしめ、株主、従業員及び債権者の一層の保護を図り、併せて企業の社会的責任を全うすることができるよう」途中省略しますけれども、「法律案を準備し

て国会に提出すること。」この附帯決議の趣旨も早期改正の中に織り込まれてゐるんだというふうに理解してよろしいでしょうか。

○奥野国務大臣 そういう意味合いで、会社の自生的な監視機能を強化するという措置をとつてゐるわけでござります。

〔委員長退席、熊川委員長代理着席〕

○安藤委員 先ほど民事局長の御答弁で、これは私の聞き間違いであったかも知れぬと思って、念のためにお尋ねするのですが、早期改正ということに方針が変わったので、会社のというか、企業の社会的責任を全うさせるという趣旨のそういう社会的責任の問題は入つておりますが、そんなふうに言わされたような気がするのですが、そんなことはないですね。これは確認のためにお尋ねしております。

○中島(一)政府委員 企業の社会的責任そのものを正面から抽象的にうたつた、そういう改正条項は入っておりませんという趣旨で申し上げたわけでござります。

○安藤委員 それでは、大臣が先ほどおっしゃつたような趣旨で早期改正の法条を出したのだ、こ

ういうふうに理解していいわけですね。

○中島(一)政府委員 そのとおりでござります。

○安藤委員 そこで、これは早期改正の審議方針の変更の問題について、元木参考官が「商事法務」という雑誌の八百四十四号「株式会社法の早期改正方針の決定について」というところに、論文といいますか、報告といいますか、文章を書いておられるのですが、元木さんお見えになるし、あえて言わなくていいと思うのですが、念のために確認をしておきたい。この雑誌に掲載された元木さんの説明によると、審議方針変更の理由は、第一に、企業の非行防止のために企業の自主的監視制度を強化すべしという要求が出てきた、それから、会社法改正審議がもう一今まで審議が進んできた段階でこの目的に利用することができるものであること、そして、この段階でそのような立法をすることが望ましいと見られるなど、この

三つを挙げておられるのですが、お書きになつた御当人がおられるのですが、そのとおりになつたようないわけですか。

○元木説明員 そのとおりでございます。

○安藤委員 そこで、こう言ってはいかぬのですが、恐らくこれは元木参考官がおつくりになつたのが、恐らくこれは元木参考官がおつくりになつたのじやないかと思うが、「会社法改正に関する問題点」という題で昭和五十六年六月十二日、法務省民事局参事官室の名前で出されておるわけです。これは時期的に言いますと、まだ早期改正といふことにして審議方針を考えることになる前のようにお受けするわけですが、それでも改正案あるいは要綱の中身を見ますと、ここに指摘されている問題が盛り込まれているように思うでお尋ねするわけですが、全面的な改正という段階で問題点を指摘なさつたものであるけれども、今回の早期改正ということの中にこの問題点も盛り込まれているのだというふうに理解してよろしいですか。

○元木説明員 実は私、この問題点の作成にはまだ関与していないわけでござりますけれども、盛り込まれているというふうに考えております。

○安藤委員 そこで、いろいろ細かい問題については後でお尋ねするわけですが、この問題点全部じやないですが、一、二、三お聞きをしておきたいと思います。

まず第一に、「企業の社会的責任」という項目がございまして、これは抜一的に問題提起しておられるわけです。そのうちの一つが、「株式会社法中に、会社の社会的責任に関する一般的規定として、取締役に対し社会的責任に対応して行動すべき義務を課す明文の規定を設けること等を検討すべきであるとする意見があるが、どうか。」

それからこれに対するものとして、「一般的の規定と申しましようか、抽象的な規定に過ぎると大原則としてすでに公共の福祉とかいうような基本原則の規定もあるから、それと重なるんじやないかというような意見でありますとか、あるいは商法の中にこういう規定を設けることについては

今までの元木さんあるいは民事局長の答弁を伺つておりますと、後者の方をおとりになつたようになりますが、そのとおりですか。

○元木説明員 そのとおりでございます。

○安藤委員 いま読み上げました前者の方は、これまでの民事局長の答弁によりますと、そういう問題は精神規定ということになるんで、余り効果がないのじやないかというふうな趣旨の御答弁をこれまでしておられたのですが、この問題の立て方が多くに立法技術的な面があつて、企業の反社会的な行為に対する根本的な問題、これも検討される事項であるといふうに私どもは理解しておるわけでございます。

○安藤委員 次に、この「問題点」と題する指摘に、「株主総会制度の改善策」というのが第二にあります。その「I」「II」とあるのですが、この「I」の方は、「業務執行に関する事項でも、取締役会の請求があれば、総会の決議により決定することができます。その「I」「II」とあるのですが、この「II」の方は、「会計監査人の監査が強制される会社にあっては、計算書類の確定は、取締役会の権限とし、総会への報告事項とするのが合理的であるとする意見があるが、どうか」というのがあるのですが、これは法案を見ればわかることなんですが、結局これは二番目の問題点の指摘の線に沿つて法案をおつくりになつた、こういうことになるわけですか。

○元木説明員 そのとおりでございます。

○安藤委員 そのとおりでござりますけれども、な

かなか問題のあるところだと思います。

○元木説明員 それで、いまの第二の「株主総会制度の改善策」の二の「I」と「II」の関係ですが、「総会における株主の質問権を明定すべきであるとする意見があるが、どうか。質問権の範囲、行使方法について、どのように定めるべきか。」それから「II」が、「総会における株主の提案権を認めるべきであるとする意見があるが、どうか。提案権の範囲、提案の条件、方法について、どう考えるか。」とい

う問題を指摘しておられるわけです。これは法案を見ると、一応形の上は整つておるよう見える

のですが、この問題の提起にこたえるような法案をおつくりになつた、こういうふうに理解してよろしいですか。

○元木説明員 まず、質問権の問題でござります

異質なものを持つてくることになるんじやないか。ただ、これは取りやめにしたということではございませんで、今後さらに法制審議会においても検討される事項であるといふうに私どもは理解しておるわけです。

○安藤委員 次に、この「問題点」と題する指摘に、「株主総会制度の改善策」というのが第二にあります。その「I」「II」とあるのですが、この「II」の方は、「業務執行に関する事項でも、取締役会の請求があれば、総会の決議により決定することができます。その「I」「II」とあるのですが、この「II」の方は、「会計監査人の監査が強制される会社にあっては、計算書類の確定は、取締役会の権限とし、総会への報告事項とするのが合理的であるとする意見があるが、どうか」というのがあるのですが、これは法案を見ればわかることなんですが、結局これは二番目の問題点の指摘の線に沿つて法案をおつくりになつた、こういうことになるわけですか。

○元木説明員 そのとおりでございます。

○安藤委員 そのとおりでござりますけれども、な

かなか問題のあるところだと思います。

○元木説明員 それで、いまの第二の「株主総会制度の改善策」の二の「I」と「II」の関係ですが、「総会における株主の質問権を明定すべきであるとする意見があるが、どうか。質問権の範囲、行使方法について、どのように定めるべきか。」それから「II」が、「総会における株主の提案権を認めるべきであるとする意見があるが、どうか。提案権の範囲、提案の条件、方法について、どう考えるか。」とい

う問題を指摘しておられるわけです。これは法案を見ると、一応形の上は整つておるよう見える

のですが、この問題の提起にこたえるような法案をおつくりになつた、こういうふうに理解してよろしいですか。

○元木説明員 まず、質問権の問題でござります

けれども、これは部会の審議の過程におきましても、およそ質問権といふものは、会議体の構成員である限り、その議題については当然持っているものではないか、それをいまさら新しく規定を置くということ自体がそもそもおかしいのではないのか、今までいかにも解釈上も認められていないかたよう思われるのではないかという疑問が出たわけでございます。そうかといって、現在質問権が完全に十分に行使されていいるということは言えないので、ここで取締役、監査役の説明義務などと、むしろ質問権は当然あるのだとがざいましたので、前提にいたしまして、それに対して答弁をしなければいけない、もし答弁をしなければそれはもちろん総会決議の手続の瑕疵になるということです。そういう規定を設ける方向に傾いたわけでござります。

それから、その次の提案権でござりますけれども、この提案権につきましても、現行法のもとの学説といつしましては、新たな議題を提案するところ

ではないかという疑問があつたわけでございません。

それから、その他の規定を設ける方向に傾いたわけでござります。

○安藤委員 その問題については後でもお尋ねをします。

時間がありませんからもう一々お尋ねしませんが、第四の「株式制度の改善策」の大きい二・三の点については、単位株制度を導入する場合の単位未満株の点については、「議決権を含め株主としての一切の権利の行使を認めないものとすべきか」

それとも、利益配当請求権等の自益権は認めるべきか」これは後者の方をおとりになつたというふうに理解できるわけですね。

【熊川委員長代理退席、委員長着席】

○元木説明員 仰せのとおりでござります。

○安藤委員 第五の「株式会社の計算・公開」のところの中に二の八「公害の防止、消費者の保護

その他社会との関係において生じた問題及びそれ

に対する措置に関する事項」というのがある

のですが、これは試案の中にも入つてないよう

るんですが、どういうようなことで欠落してしまつたんだしようか。

○元木説明員 実は、営業報告は御承知のように

総会の招集通知とともに株主に送付されるという

ことでござります。したがいまして、ここに記載

されるべき事項というものが郵送料の関係からか

なり制限されるを得ないという問題があるわけ

でござります。したがいまして、試案におきまし

て考えておりました登記所への計算書類の提出と

いうことはやめにしたということでござります。

大会社につきましては、現在実際に大会社が作成

しておりますような計算書類につきましてはもち

ろん公告もやつておりますし、それからその他の

雑誌等でかなりのディスクローズもされておりま

すので、登記所への提出というものをやめても実

際には影響はないのではないかということでござい

ます。

○安藤委員 中小会社の計算書類等のディスクロ

ージャーの問題については、先回も、といつても

思ひますが、それが全く試案の段階にもないか

す。したがって、そういうことを前提にいたしま

して、そして今度は新しく提案権として一定の要

件のものに提案をしたらば、その提案は総会の

招集通知に載つかれるというところに意味を持

たせて、新しい規定を設けるということにいたし

たわけでござります。

○安藤委員 その問題については後でもお尋ねを

します。

時間がありませんからもう一々お尋ねしません

が、第四の「株式制度の改善策」の大きい二・三の

点については、単位株制度を導入する場合の単位

未満株の点については、「議決権を含め株主として

の一切の権利の行使を認めないものとすべきか」

おきましては、たとえ小会社でもすべてその財務内容と申しますかそういうものは公開すべきであ

る、ところが、実際問題といたしまして、特に小

会社におきましては公告もいたしていらないとい

のが実情でございますので、そのためすべての株

式会社について計算書類は一切商業登記所へ提出

して、そして閲覧するあるいは謄写することがで

きるということにいたしたいというふうにいたし

たわけでございます。しかし、これにつきましては

大変な予算措置その他のいろいろな設備も要る

わけでございまして、早急には実現できないとい

う問題がございます。それと、今回の改正は特に

大会社に焦点をしぼりまして改正をやっていくと

いう観点もございましたので、小企業を中心にして

考えておりました登記所への計算書類の提出と

いうことはやめにしたということでござります。

大会社につきましては、現在実際に大会社が作成

しておりますような計算書類につきましてはもち

ろん公告もやつておりますし、それからその他の

雑誌等でかなりのディスクローズもされておりま

すので、登記所への提出というものをやめても実

際には影響はないのではないかということござい

ます。

○元木説明員 完全に株式管理費用の点から単位

株制度を採用するということであります。

○安藤委員 そうしますと、株式管理費用オンリ

ーで、そのことだけが唯一最大の理由でこの単位

株制度を提案をしているのだ、こういうふうに理

解をしてよさそうです。そうしますと、一人の株

主に対して一体幾らくらい管理費用が必要るとい

うふうに見ておられるのか、その内訳は一体どうい

うようなものを考えておられるのか、お尋ねした

いと思うのです。

○元木説明員 株式管理コストにつきましては企

業秘密ということで、各企業なかなか明らかにし

けにしぼつてお尋ねしたことがあるのですが、そ

れについては特別なそういう負担をかけないよう

なことを考えたのでいうお話をございました。だ

から一応それはそれとしていいのですが、いまの

お話をと、早期に改正をするというようなこと

で、いろいろ経費の点等があつて早急に実現でき

ないから除いたのだとということ、実質的には公

開している部分もあるのだというお話をあります

たね。ということですと、計算書類の公示・公開

については、商業登記所への届け出によるディス

クルーズは永久にやらないということ方向でお考

えんですか。

○中島(一)政府委員 今回の改正が緊急を要する

必要な改正事項にしぼつて答申をいたいたたの

は、先ほどからお答えを申しているとおりでござ

いまして、それ以外のものにつきましては、現在

もなお法制審議会の商法部会において全面的改正

の残りの部分を検討中でございますので、そこで

すべて検討されることになるわけでございます。

○安藤委員 それでは、具体的な問題についてお

尋ねをいたしますが、これまでいろいろ議論があ

りましたが、単位株制度の問題についてお尋ねを

します。

これは主として上場会社に適用するということ

で提案がされているわけですが、コスト論とい

うような話もありましたけれども、本当のねらいは

一体どういうところにあるのか、もう一遍聞かし

てください。

ます。そういうふうな書類の作成、印刷、送付といふものにほとんどがかかるつているようだ。

○安藤委員 そうしますと、法務省としては余り詳しくはないけれども、聞いた範囲でそういうことです。何か企業秘密でなかなか教えてくれないということですが、一株当たりいくらかかるかという計算の仕方はないのですか。

**○元木説明員** 今回の調査の目的が、株主一人当たりについて幾らかかるかということが非常に重要でございまして、一株当たり幾らかかるかということは必ずしも目的の中に入つておりませんので、調査いたしておりません。

るあるいは設立をしてすぐ発行するときは、設立をした場合はどうかわかりませんが、時価発行が通例になっていることは御承知のとおりだと思うのです。五十円額面の株でも大体二百円から三百円くらいというのが通り相場のよう思います。そして取引するには、買う場合でも千株というのが取引の一つの単位になっているということになると、一まとめにしても二十万円から三十万円やはり払うわけです。そうしますと、いまおっしゃったようなのはいろいろな毎回毎回というのがあるかもしれません、二千数百円があるいは高いところでは八千円というふうにおっしゃったのですが、コストという関係だけから見ると、時価発行といふことからすると、別にそういふ会社の方が持つておられるからどうりで、つまりよほどのところ

○元木説明員 御指摘のとおり、新しく株式を買  
う場合には、東京証券取引所でございますと、五  
十円株でしたら千株が単位ということになります  
ので、一般的の株主は千株単位でしか購入すること  
ができないことになつております。したがいまし  
て、その点については特にコストとすることをそ  
う問題にする必要はないわけでございますけれど  
も、問題は、多くの会社で無償交付株式配当ある

いは有償増資で株主割り当てというようなことをやるわけでございます。そういたしますと、たとえば持ち株に対して一割の株式配当をすると、したことになつてまいりますと、千株の株主ならば百株を取得することになるわけがございます。ところが、このような百株という、言つてみれば取引単位には満たない、一般市場では端株と言つておられますけれども、実際には端株ではございませんが、事实上の端株というものにつきましては市場価格では売買できないわけでございます。非常に安くしか取引ができないということがございます。しかも普通の市場では取引できませんから、もし売ろうとした場合には手数料が非常に高いという問題があるわけでございます。そのためには、たとえばいま千百株持っている株主がいるといったふうな場合に、そのうちの千株だけは売りたいときには売ってしまうということになりますけれども、残りの百株についてはそのまま死蔵しているというふうなことがあります。もちろん百株程度でございますから、これは議決権行使とかなんとかは考えない、全くの死蔵ということで処分にも困っているという株主がかなりいるということでござります。

○安藤委員 いろいろ理由をおっしゃったのですが、ここに一つのグラフを私は持つてきているのです。これは所有者別持ち株比率の推移、昭和二十五年から四十九年までとちょっと古いのですが、昭和二十五年のところで見ますと、いわゆる個人株主と法人株主に分けてみると、全国の上場会社を対象にして調べたのですが、二十五年当時は個人株主の方が六〇%を超えていました。それが個人株主はずっと下がってきてまして、昭和三十二年ぐらいのところで法人株主と交差するのです。が、四十九年は三〇%をちょっと超すというところまで減っているのです。参考までに言いますと、法人株主の方は二十五年のときは三六%ぐらいいだったのです。それが四十九年のときは七〇%近くなっているわけですね。こういうふうに移動があるわけですね。

それで、株主一人当たりに対する管理コストの問題は、昭和二十五年ころから二十七、八年ごろまでちっとも問題にならなくて、企業の方も少しも文句も言わなくて、大衆株主を大切にして、しっかりと大衆から資本を集めたというときには黙つておつて、そして今度は、先ほど言いましたように三〇%近いところまで下がってきたときに、なって管理コストが高いというようなことで、単位未満株といふのが、これからもお尋ねしますし、これまでも議論になりましたが、共益権を与えたないといふような方向で、どうも一般の大衆株主を整理するという方向で考えられているのではないのかという気がするのですが、その辺のところの企業からの要望に法務省はこたえているのではないのですか。

けでございまして、過去の小株主をそのまま置き去りにして整理してしまうということではないわけでございます。先ほども申しましたように、実際には処分も何もできないでたんすの中にしまっておいて困っている株主が大部分であろう。もちろんその中には総会屋等で特殊な目的のために少數の株式を持っているということがあるうかと思いますけれども、一般の大衆の投資家の場合には、たんすにしまって実は処分に困っているのが実情ではなかろうかと思われます。

○安藤委員 法案のよう単位株にすると株券はどれだけ減るかということ、これは午前中にありましたか。二七%と言われたのがこれですか。これは株主の方じやないですか。株券の方はどれだけ減る計算になりますか。

○元本説明員 これは各会社の株の発行政策によつてかなり違つてくるのではなかろうかと思われます。つまり、会社によりましては、千株、二千株というようなきつちりした数の株券しか出さない会社もござりますし、それに対しまして、たとえば無償交付なんかがあつたような場合には千百六十何株というような半端な数の株券を出す会社もござりますので、その点一概に論じられませんけれども、ただ、先ほども先生御指摘のように、単位未満株主が大体二七%くらいあるということをございますので、その分については、少なくとも今後無償交付等あるいは有償増資等で新株を發行する場合には、株券を発行しなくて済むことになるわけでござります。

○安藤委員 これは昭和五十年三月の調査ですが、東京株式懇話会というのがありますて、五万円の単位株制度を採用すると、東京一部上場会社だけの調査ですが、株券の発行枚数は約八百五十五社で一億八千万枚、それがこの制度をとると約〇%、一億九百万枚減少になる。株主の方は先ほど二七%とおっしゃつたのですが、この調査によりますと、千六百万人のうちの大体三〇%、五百万人が減るという見通しを立てておるわけです。数は似ていますね。となると、二七%にしろ三〇%

にしる、五百万人くらいの株主が単位未満株主となつて、買い取り請求権行使してどうするのか知りませんが、とにかく減るという見通しを立てている。こうしたことからしても、そういう単位未満株主というのは大株主とは違つて零細大衆株主じやないかと思うのです。そういう人たちを減らすというような方向に動いていくんじやないかと思うのですが、その辺のところはどういうふうに見ておられますか。

○元木説明員 これは場合が二つあらうかと存じます。つまり、先ほど私が申し上げましたように、たんすの中に株券をしまつていてもう売るに売れない、売る方法があれば早く売りたい、そしてほかの株にでも乗りかえたいという人がいるわけでございます。こういう人については、むしろ時価で買取つてやるということを考えてやってもよろしいんじやないかと思われます。それに対して、たとえば具体的な問題といたしまして、電力会社などにおきましては非常に小さな株主がいるわけでございます。こういう人たちとは言つてみればその会社のファンみたいなものでございまして、少しの株でもじつと持つてある。そしてそれを積み増してふえていくのを楽しみにしていよいよ株主がおります。そういう株主に対しましては、これは今後とも望ましい株主でございまして、もちろん株主名簿に記載するということが可能であるとの見込みでございますので、新株が発行されればそろそろ積み増しをいたしまして、一単位に達すれば株券を発行するということで株主としてとどまることができるのではないかと思っております。

○安藤委員 中にはそういう人もおるかもしれません、株主である以上は、株主総会が相当形骸化されているという一面もありますけれども、株主総会へ行って何か発言をしようとか、空気を見ようとか、あるいは議決に参加しようとか、いろいろ考えておられる株主だつて多いと思うのですよ。そういうような人も買取つてやるからいいんじゃないかというようなことでは、これは排除

の論理じやないかと思うのです。それでも整理していこうじやないか。こういうようなねらいがあつて、それに法務省当局がしっかりと協力、加担をしているんじやないかというような感じさせます。たんすの中へしまつておいて配当をもらつてだんだんふえてくるのを楽しみにしておる人のことばかり考えないで、株主総会へ出でていつてしつかりどうこうしよう、おれはあそこの会社の株主だ、発言するんだというような人たちのことは考えてないのですか。

○元木説明員 いまの株主総会の状態を見ますと、どうも一般の素人株主がなかなか出ていけないという事情がございます。むしろ、まず考えるべきことは一応ある程度の株式数を持つた株主、これももちろん法人株主だけじゃございません、個人株主もござりますけれども、ある程度の株式を持つた株主が総会に出ていつて、そうして権利を行使できるということをまず確保すべきではなかろうかと思うわけでございます。そのためには、議決権を行使しても、言つてみれば行使しがいがあると申しますか、そういう株主をまず保護するということが必要なのではないかと思うわけでございます。それと、非常に零細な株主と申しますか、それをどのように取り扱うか、つまりコストの関係からどのように取り扱うかということは別の問題であろうという前提に立ちまして、このよだな方法をとつたわけでございます。

○安藤委員 それはまた別の問題だということが一つ問題だと思うのです。コスト論というのを使乗するというか、そいつを利用してといふか、それでもつてどうも先ほど言いましたように零細な大衆株主を排除していくこうという魂胆じやないかとしか思えないのです。そのコスト論の問題につきましても、五万円がいかどうかという問題等を含めて一橋大学の名誉教授の田中誠二さんが言うたたらおかしゅうございますけれども、これが特別利害関係がある者については議決権を行使することができない、あるいは優先株については議決権を行使させないでも構わないというような規定もございます。また、一定株式数を持っている株主のみに権利を与えるという場合もございます。たとえば、少数株主による総会招集請求あるいは帳簿閲覧請求というようなものがござります。したがいまして、田中誠二先生がおつしやることも十分理由があるわけでございますけれど、五千円というような説を出す向きは、その

指摘をしておられるのです。

「総会決議の通知は、配当金の支配案内を含み、これは単位未満株主も利益配当請求権を有する関係上必要であるので、その発送は省略できないと解すべきであるから、これに要する費用は節約する」のです。たんすの中へしまつておいて配当をもつてだんだんふえてくるのを楽しんでおる人のことばかり考えないで、株主総会へ出でていつてしつかりどうこうしよう、おれはあそこの会社の株主だ、発言するんだというような人たちのことは考えてないのですか。

○元木説明員 いまの株主総会の状態を見ますと、どうも一般の素人株主がなかなか出ていけないという事情がございます。むしろ、まず考えるべきことは一応ある程度の株式数を持つた株主、これももちろん法人株主だけじゃございません、個人株主もござりますけれども、ある程度の株式を持つた株主が総会に出ていつて、そうして権利を行使できるということをまず確保すべきではなくならない」それから、「株券発行の量が著しく減少する点で相当の費用節約を生ずるけれども、その反面において割当計算、株主への通知、単位未満株式の取扱い等で著しく時間と手数を要し、事務費の増大を生じ、「必ずしも費用の全面的節約を生ずるとはいえない」。こういうような指摘も御承知のとおりだと思うのですが、これに對してはどういうふうに反論なさるおつもりですか。

○元木説明員 まず、理屈の面でございますけれども、これは現行商法におきましても自益権、これと株式を他に譲渡するという権利は絶対に確保しております。したがいまして、たとえば譲渡制限の規定は款定で設けることができますけれども、それに対しては取締役会が必ず買い受け人を指定しなければいかぬというような規定もございまして、譲渡の権利は必ず認めているということは認めておりますので、新株が発行されればそこで次々と積み増しをいたしまして、一単位に達すれば株券を発行するということで株主としてとどまることができるのではないかと思つております。

○安藤委員 特別利害関係人や優先株主に対する議決権の制限については、これは特別利害関係を持つてるとか優先株で別の方で特權を得ていて、それがどうかどうでないかというような話でござります。まあここで議論をしていくと、それこそあでないかこうでないかといふことになつて切りがないのですが、田中先生の指摘をされているところもわかるというふうにおっしゃつてみえるので、一応ここでやめておきま

す。

そこで、この単位株を五万円にするという問題については、御承知のようにこれは証券業協会の方では、たとえば東京証券取引所ですか、「株式制度に関する改正試案に対する意見書」というの中では、五千円にしたらどうかという意見があつたというふうに聞いております。それから東京商工会議所、これは五十二年十月二十一日の「株式制度に関する意見書」、五千円は高過ぎるという意見が出でておられるのを私も聞いたのですが、これが全く尊重されていないと思うのです。それはどういう理由なんですか。

○元木説明員 一単位になる株式の数をどの程度にするかという問題は、これは単にその単位にするべき株式の数、今までございますと千株五万円といふことでござりますけれども、それだけの問題ではございませんで、単位未満株についてどのような保護といいますか、権利を与えるかということが強い相関関係があるわけでございます。それで、五千円というような説を出す向きは、その

かわり単位未満株には何も権利は与えないというような前提があるわけでございます。それに対しまして、今回の改正案におきましては、共益権は与えないということにいたしておりますけれども、それ以外についてはすべての株主の権利を与えるということにいたしておりますし、それから買い取り請求権でございますが、これは何度も申し上げますように、もしその単位未満株主が会社以外にその株式を売ろうということになると、非常に不利な条件でしか売れないということござりますけれども、会社に対する市場で買取ることを請求することができるということで、言つてみれば非常に有利な取り扱いを受けるというところでございます。

そういうふうなことがございますので、つまりそういうものとの相関関係で五万円でちょうどよろしいのではないかということで、これは証券業協会等とも相当議論をいたした結果、そこらがちようどいいところではないかということで決まりましたわがざいます。

○安藤委員 五万円にしたいいろいろなきつたが、いまおっしゃったほかにあるのだろうとは思うのですが、結局いま、先ほどもお尋ねしたように千株単位で取引されている、ちょうど千株で五万円ということで、千株単位の取引の現状を法律でもって追認する、こういうような趣旨もあります。

○元木説明員 追認をいたすわけではございません。現在のところはまだ法理論の問題でござりますけれども、たとえいまの五十円を五百円にする、これは経済的に考えますとそれほど大したことではないわけでござりますけれども、いかなり法律の規定で併合してしまうということになりますと、きのうまで株主であった人が一切権利がなくなりてしまうということになるわけでござります。それについては法律の専門家の方からかなり強い反発があるわけでございまして、その点から法律で併合を強制することは直ちには不可能だという結論に達したわけでござります。そこで、それにかかるものといたしまして、株主たる地位はあくまで置いておく、一部は制限いたしますけれども、株主たる地位はやはり認めていかざるを得ないのではないか、そして、将来だんだんその株が寄せ集まって、みんなが単位株主になることを待った上で併合することの方がいいのじやないかということでござります。

○安藤委員 単位未満株主に対して、先ほどからもしばしば言われておりますけれども、共益権はもう認めないということなんですが、これは民事らしいのではないかということになるわけでござります。

○元木説明員 五万円程度といふことになるのが、現在のところ単純平均で株価が大体三百五十円程度ということになるのじゃないかと思いますけれども、そういたしますと、千株で三十五万円といふことになるわけでござります。大体一万円といふことになるのが、大体一千株ぐらい買えるということでござりますので、大衆株主でもそれについていけるのではないであります。

かということです。

総会が形骸化して、本当に活発な株主の意見がそこで反映されて議決されるということがない現状

うことが有力に持ち出されてきたわけであります。

○安藤委員 これは私がいろいろ法案を読みながらいまの五万円のところで考めたのですが、現行は任意制になっておりますけれども、新設をして新たに発行する場合は五百円ですね。だから五百円ということにして、任意制を変えて、法律できちつと規定するというようなことでよかつたのじやないかな、そうなれば、単位未満株というものは、もぐと少なくなるし、私が先ほどから言つておきますように単位未満株切り捨てというようなことを請求することができるということで、言つてみれば非常に有利な取り扱いを受けるというこ

とでござります。

そういうふうなことがござりますので、つまりそういうものとの相関関係で五万円でちょうどよろしいのではないかということで、これは証券業協会等とも相当議論をいたした結果、そこらがちようどいいところではないかということで決まりましたわがざいます。

○元木説明員 これはあくまでも法理論の問題でござりますけれども、たとえいまの五十円を五百円にする、これは経済的に考えますとそれほど大したことではないわけでござりますけれども、いかなり法律の規定で併合してしまうということになりますと、きのうまで株主であった人が一切権利がなくなりてしまうということになるわけでござります。

○中島(一)政府委員 先ほどからの御質問の中

で、株主総会を生き生きとして、本当に株主が株主権行使することができるように何とか変えたいこうという姿勢ではなくて、その形骸化をかえつて法律でもって確定していくという方向じやないかと思うのですが、その辺はどういうふうに考えておみえですか。

だから、現在の形骸化を何とかなくそうという

ことで、株主総会を生き生きとして、本当に株主が株主権行使することができるように何とか変えたいこうという姿勢ではなくて、その形骸化をかえつて法律でもって確定していくという方向じやないかと思うのですが、その辺はどういうふうに考えておみえですか。

だから、現在の形骸化を何とかなくそうとい

うことがあります。

○安藤委員 これは私がいろいろ法案を読みながらいまの五万円のところで考めたのですが、現行は任意制になっておりますけれども、新設をして新たに発行する場合は五百円ですね。だから五百円ということにして、任意制を変えて、法律できちつと規定するというようなことでよかつたのじやないかな、そうなれば、単位未満株というものは、もぐと少なくなるし、私が先ほどから言つておきますように単位未満株切り捨てというようなことを請求することができるということで、言つてみれば非常に有利な取り扱いを受けるというこ

とでござります。

そういうふうなことがござりますので、つまり

そういうふうなことを私も認めるにやぶさかで

ありますけれども、後日聞いたところによりますと

は、先ほども申しましたように、単位未満株の株

主数は二七%というようにかなりの人数であるに

もかかわらず、その株式数は〇・八%というよう

な、まあ微々たるものと言つてはまた語弊がある

かもしれませんけれども、そのくらいのものであ

る。そしてその内容はどうかと申しますならば、

先ほど元木参事官が申しましたように、たんに

株券をしまっておるというようなケースが大部分

であるというような点に着目をいたしまして、株

式の最も重要なと申しましようか、最も実質的な

権能であります利益配当請求権は保障して、共益

権については制限をするといふことも比較考量の

上で許されるのではなかろうか、許されるとい

う意見が大勢を占めたということでございまして、

私どももその見解を是として今回それを法案化し

たというものが実情でござります。

○安藤委員 利益配当請求権をそのまま認めてい

るからいいじゃないかというふうにおっしゃるの

ですが、共益権というものは、もちろん会社の運営

の問題についてのいろいろな議決権行使するな

り、そういう大事な権利です。だから、会社の經

営がよくなつていく、あるいはむだ金を使わない

で、おかしなふうに会社の金を使われないで、そ

ういうりっぱな役員がおつて会社を切り回すとい

うことに対してもいろいろな意見を言う、議決権を

行使する、そういう共益権はまさに利益配当請求

権のもの基礎もあるわけなんですよ。共益

権を行使することによって会社の経営をよくす

る、そうすれば利益配当請求権もちゃんと、会社

から、共益権共益権と言つけれども、これは自益

権の基礎になる権利だと思いますよ。

だから、この共益権を認めないとどうな

とは、先ほどもちょっと指摘があつたのですけれども、これは重大なる財産権の侵害になる、憲法違反だということをおっしゃつてみえる有力な学者もあるのですよ。だから、その辺のところはちゃんと考えていただいて、共益権は取つても、利益配当請求権それから役員の選任権ですか、これはきっとあるんですね、これは認めているから共益権をなくしたって、バランスはどうのじやないかというのはどうかと思うのですが、その辺のところは再検討するお気持ちは全くありませんか。

○中島（一）政府委員 法律的に申しますならば、株主に対して共益権の行使を認めないとということは、これはやはり一つの問題点であろうと、うに考へるわけでございます。私どもも法律家の端くれでございますから、そこに重要な問題点があるということは認識をしておるわけでございますけれども、その点を十分に考えまして、なおかつ今回の改正法案に踏み切ったということでおざいますので、この法案でいきたいというふうに考えております。

○安藤委員 財産権の侵害云々などといふこともあり、それから私が先ほどから指摘しましたように零細大衆的な株主を企業から締め出す、買収の請求権を使用すればいいじゃないかというようなことも含めてですね。そして株主総会の形骸化にさらに拍車をかけるもの、それを法律で確定するものではないかということさえ私は危惧しているのです。だから、この辺のところは考へていただきたいと思うのです。

私は、それで気になるのは、経団連の「株式制度改正試案」に対する意見といふのがあるのです。が、これは「この単位株制度を会社法の根本改正に先立つて早急に実施することが望まれる」というふうに指摘しているのです。ですから、私が気になるというのは、最初にお尋ねしたのです。が、何もそんなところへくつつけたくはないのですけれども、根本的全面的な改正から早期改正に踏み切ったその理由は、先ほどから大臣初め皆さんが、何をもそんなところへくつつけたくないのです。そういうことを頭の中に入れておいてほしいのです。

それは根本改正に先立つて早くやれということを言つておるわけなんですね。で、早期改正に踏み切つた。案外こちらのところも一つのポイントになつておるんじやないかという気がするのですが、その辺のところで拍車をかけられたということはないのですか。

○元木説明員 これは先ほど来たびたび申し上げておりますように、まず最初は全面改正ということでおこなつて来たわけでございます。したがいまして、現在の株式制度につきましては、株式単位の引き上げとか、あるいは既存会社につきましては引き上げに伴う単位株制度の採用とか、あるいは子会社による親会社の株式取得制限とか、そういうふうな全面改正、必ずしも緊急ではないものを全部討議して一応の案をつくつたわけでございます。それができましたので、その後のものにつきましては企業の自主的監査制度と、いうものを中心に法律案がつくられているということでござります。これがもちろん一まとめにした法律案でござりますけれども、最初のところと後のところでは多少方針が違つていて、別にこれがあるから特に改正を急ぐんだということではございません。

○安藤委員 それはそうだろうと思うのですね。それは、大体素人株主が市場に持つてくるお金がないのですが、こういうような強い希望が出ていい。だからこれも一つの大きな要因になつてゐるのじやないかというような感じがしてしようがないのです。だから、先ほどから言つているような大衆的な零細株主を単位未満株といふことで切り捨てる、排除する、そういう大企業の論理、経団連のこの要望にこの単位株制度といふのは奉仕しているのじやないかという危惧を持たざるを得ないのです。そういうようなことも考えられる

ことがあるんですから。

それから、ついでにこの単位株制度と関連して、これは念のためにお尋ねしておくんですが、額面株式の券面額を、この改正案後的新設の会社については五万円に引き上げる、こういうふうな改正案になつておるんですが、これは設立して新たに株券を発行するときだけは五万円の額面株式を発行せよということになるのですが、設立後この定款を変更して、たとえば千円の額面株を発行するとどうぞといふことになります。したがいまして、現に對しまして、途中から早期改正という方針変更ができましたので、その後のものにつきましては企業の自主的監査制度と、いうものを中心に法律案がつくられているということでござります。で、これはもちろん一まとめにした法律案でござりますけれども、最初のところと後のところでは多少方針が違つていて、別にこれがあるから特に改正を急ぐんだということではございません。

○安藤委員 それはそうだろうと思うのですね。それは、大体素人株主が市場に持つてくるお金がないのですが、こういうような強い希望が出ていい。だからこれも一つの大きな要因になつてゐるのじやないかというような感じがしてしようがないのです。だから、先ほどから言つているような大衆的な零細株主を単位未満株といふことで切り捨てる、排除する、そういう大企業の論理、経団連のこの要望にこの単位株制度といふのは奉仕しているのじやないかという危惧を持たざるを得ないのです。そういうようなことも考えられる

あります。

したがいまして、そういう場合には株式の分割をやはり認めなければいけないのではないかといふことになります。そういう場合には、たとえば十分の一にして一株を五千円にいたします。そ

うすると時価が二十万円といふことで一般株主が買えるのじやないかということを言つてお尋ねをいたします。

これまでいろいろ議論がありました。たとえば、株主総会の決議事項から外しておるわけでございませんと申しますのは、設立のときには恐らくプレミアム發行というようなことはできないと思います。額面五万円の株式であれば五万円でしか売れないと思うのでございますが、その後企業が順調に発展をしたということで株価が上がつた場合でござりますけれども、たとえば現在でも東京証券取引市場では五十円株が何千円といふことになりますと、一株二百万円といふことになるわけですが、そこから、たとえば五十円株でござりますと、一株二百万円といふことになるわけですが、そこから、たとえば五十円株でござりますと、一株二百万円といふことになります。でございまますと、先ほど申し上げましたように、大体素人株主が市場に持つてくるお金が七十万円だということにいたしますと、そういう二百万円の株はとうてい買えないことになるわけになります。これは結果的に大衆株主を締め出さざります。されば、株主総会の承認を受けるみたいな、あるいはそれを進めるみたいなことを、問題だと思うのです。

○中島（一）政府委員 条文の表現を見ますと、株主総会の決議事項から外しておるわけでございませんよう株主総会の形骸化に法律的な承認を与えるみたいな、あるいはそれを進めるみたいなことを、問題だと思うのです。

ここでお尋ねをしておきたいと思いますのは、監査役と会計監査人の意見が、株主総会の承認を必要としないような、報告で足りるような意見じやなくて、これはどういう文句でしたかな、先ほど言いましたようにたしか違法だという指摘だったですかね、そういう適正に行われていないという意見がつけられた場合は、もちろん株主総会で承認を得なければならぬ。この法律が改正された後に、株主総会でそういう貸借対照表と損益計算書が承認を得なければならないということになるのは、その会社にとつては体面上といふこともありますので、分割後の一株当たりの純資産は五万円以上でなければならないという歯止めをかけておられます。

思うのですよ。会計監査人もノーと言った、監査役もノーと言つた、これはえらいことになると思うのです。だから、会社としてはできるだけそういうことを防ごうという配慮が働くことは間違いないと思うのです。

そこで、最初にお尋ねしましたような社外監査の権利の問題とも関連があるので、現在も監査特例法の十八条にあるの

ですけれども、監査役と会計監査人との間で意見が食い違った場合、このときは会計監査人が定期的に出席して意見を述べることができるという

総会に出席して意見を述べることができるというふうになっています。定時総会で二つの書類について承認を求めなければならぬというのは、たとえは現行法の十八条、今度は十七条のような場合

のことを見つけるのでしようか。

○元木説明員 そういう場合が多いと思いますけれども、必ずしもそれだけではないかと存じま

す。たとえば、会社が採用いたしました会計方針、これは違法ではないけれども必ずしも適当ではないのじやないかというような場合もあるので

はなかろうか。あるいはこの会計方針を採用したことにつきまして、会計監査人はAという影響がある、監査役はBという影響があるというような場合もございますので、そういう場合の意見の食い違いということも入ってこようかと存じます。

○安藤委員 そうしますと、現行法の十八条、それから改正案の十七条のような意見の食い違いといふ場合は、会計監査人が総会に出席して意見を述べることができますけれども、それだけではなくて、別に総会で貸借対照表等の書類の承認を得なければならぬということにはならぬ、こういうこ

とになりますか。

○元木説明員 私が申しましたのは、現行法の十八条、新しい十七条でござりますけれども、それだけを申し上げたわけではございませんして、もしどちらかの不適法意見があれば、これは総会の承認を得なければいかぬということになります。

○安藤委員 だから、不適法でなくて妥当性の問題で意見が食い違った場合のこと、これは入って

いるのだ、そのことを言つておるのだ、こういうようなことですかね。

○元木説明員 そのとおりでござります。

○元木説明員 ところで、現行法に改正になつてから、この十八条に基ついて定時株主総会で会計監査人が意見を述べたというような事例は、これまでよくあつたのでしようか。

○元木説明員 その点については何も事例は聞いておりません。ただ、こういう会計監査人がつくふうになつています。

○元木説明員 そういう意味は、むしろ期末の監査ではございませんで、期中に監査して、常に取締役に対しアドバイスをする、その経理処理が果たして妥当かどうかとということについてアドバイスをする、こういうことに意味があるわけございまして、その点が証券取引法上の監査と違うところだらうと思つております。

○安藤委員 余り聞いたことがないということになると、意見が会計監査人と監査役とで違う場合などは、どこかで意見の調整が行われる。それから、この関係について、私がいま言いましたように、株主総会での書類の承認が必要だということになると、意見が防ぐために、今度は会計監査人の選任以前に、人選について、これは監査法人といふものもありますけれども、それよりも半ば公的といふありますけれども、それよりも半ば公的といふか、すっかり公的の方がいいのじやないかと思うのですが、たとえば監査役の選任は裁判所でしてもらわなければですね。だから、そういう検査役の選任みたいな形で裁判所に会計監査人を選んでもらは、どちらに選ばれるというか、どうをどうないと、うとか、あるいはもつと違った第三者機関をつくつて公の、半ば公でもいいのかもしれませんが、そういうところへ会社の方から依頼をして、人選はそちらに任せるというか、こうをどうないと、しゃんしゃん株主総会になつてしまふのじやないかという危惧を感じますが、その辺はどうで

どうだらうという推論があつて、やはり社長から任命されている監査役なら、じやそういうふうにいたしましょうということで会計監査人が選ばれると、これは適法だという意見がつけられないといふふうに意見が監査役と会計監査人で違つたときでも、根回しがされてしまつて、結局はしゃんしゃん株主総会になつてしまふということだつて、承認を求めて報告だけで足りるといふふうにしてしまふれだつて大いにあり得るのじやないかと思うのです。

これを防ぐために、今度は会計監査人の選任以前に、人選について、これは監査法人といふものもありますけれども、それよりも半ば公的といふありますけれども、それよりも半ば公的といふか、すっかり公的の方がいいのじやないかと思うのですが、たとえば監査役の選任は裁判所でしてもらわなければですね。だから、そういう検査役の選任みたいな形で裁判所に会計監査人を選んでもらは、どちらに選ばれるというか、どうをどうないと、うとか、あるいはもつと違った第三者機関をつくつて公の、半ば公でもいいのかもしれませんが、そういうところへ会社の方から依頼をして、人選はそちらに任せるというか、こうをどうないと、しゃんしゃん株主総会になつてしまふのじやないかという危惧を感じますが、その辺はどうで

しあが。これが防ぐために、今度は会計監査人の選任以前に、人選について、これは監査法人といふものもありますけれども、それよりも半ば公的といふありますけれども、それよりも半ば公的といふか、すっかり公的の方がいいのじやないかと思うのですが、たとえば監査役の選任は裁判所でしてもらわなければですね。だから、そういう検査役の選任みたいな形で裁判所に会計監査人を選んでもらは、どちらに選ばれるというか、どうをどうないと、うとか、あるいはもつと違った第三者機関をつくつて公の、半ば公でもいいのかもしれませんが、

そういうところへ会社の方から依頼をして、人選はそちらに任せるというか、こうをどうないと、しゃんしゃん株主総会になつてしまふのじやないかという危惧を感じますが、その辺はどうで

しあが。

○中島(一)政府委員 会計監査人につきましては、従来取締役会が選任をしておつたわけでありますが、今回の中正法案におきましては株主総会において選任をすると、いうことにいたしたわけあります。これは私どもいたしましては、会計監査人の地位の独立、強化ということから言えば一步前進であるというふうに考えておるわけであります。ただし、まだいまの御質問は、それをもつと進めます。人選はどういうふうにあるべきかといふふうに議決権をすることはありますよ。しかし、最初に私がこれは株主総会の権限についての重大な変更だというふうに指摘しましたら、そのとおりだとなつてしまつたでしよう。こういう重大な変更によって株主総会は報告を受けるだけの総会になつてしまふのじやないか。それはほかによつて株主総会は報告を受けるだけの総会になつてしまふのじやないか、形骸化に一層拍車をかけるものではないか、どうしてもまたここに疑問が出てくるのですが、その辺のところはどういうふうにお考えなんでしょうか。

○中島(一)政府委員 これは先ほども、名目的に

見れば株主総会の権限から外したという意味において変更であるといいましょうか、縮小であるといふに申し上げたわけありますけれども、その実質はどうかと申しますと、従来からの株主総会におけるこういった計算書類の審議の実情を見てみますと、損益計算書にいたしましても貸借対照表にいたしましても、十数項目あるいはそれ以上の項目にわたっての非常に膨大なと申しますようか、一面において細かな数字が並んでおるわけでありまして、それを一つ一つ審議してそれを承認するということは、大会社について申しますならば、株主総会の審議に同じものであらうかという点に大きな疑問があるわけであります。株主総会におきましては、そういう点が非常に形式的に申しましようか、形の上だけで承認をしたといふことになつて、それによって取締役あるいは取締役会の責任が免責をされるという弊害の方がむしろ多いのじやなかろうかということあります。

それは会計の専門家である会計監査人あるいは会社の監査役として内情に詳しい人に十分に審査をしてもらひ、そして適法意見あるいは不適法意見といふものをつけて、それが株主総会に先立つて株主に送られるわけですから、株主としてももしそれを検討する意図なり欲がある人は十分にそれを検討する機会があるわけでありまして株主総会においては質問をすることもでき、取締役なり監査役なりはそれに対して説明をしなければならないということで、むしろ実質的な審議検討といふものはそれで十分果たせるのじやなかろうか、果たせるのだといふに考へるわけあります。株主総会には株主総会の審議をしてもらうのにふさわしい事項を株主総会の承認事項として残して、そのかわりにその点については株主総会に精いっぱいのと申しましようか、フルに活躍をしてもらうのが好ましい形ではなかろうかといふことで、株主総会の権限を合理的に調整をしたと申しましようか、すつきりさせたということが言えるのではないかと思いま

○安藤委員 いろいろおつしやるのですが、どうも手前みそ的な感じもしないでもないのです。どういふことは、株主の方にそういう十何項目にわたるいろいろ細かいのを見せてもわからぬだろう、それよりも専門家が見た方がすつきりするのだといふことです。これほど株主をばかにした話はないですよ。それは実際問題としてはわからぬ人も多いだらうと思います。しかし、前もつて送られてくるんだから、これを見て、あるいは知つてお

る計理士さんなり税理士さんなりその関係の人に聞いたり、あるいは知つている株主同士で相談をしたりして、この辺のところはどうもおかしいなううので勢い込んで来る株主さんだつておると思いますよ。しかし、今度は報告を開くだけだということになつたら、そんなものはしようがないじやないかといふことになつてくるのです。だから、これは言葉は悪いかもしれないが、まさに株主をつぶ視するみたいなことになります。

そこで、もう一つ気になるのは、経団連の「株式会社の機関に関する改正試案に対する意見」というのがあるのです。この中にこういふように言つておるので、「株主総会を決議機関としてよりは報告的色彩の強いものとして性格づけていくべきである」試案に対する経団連の意見です。

ところが、その意見が出ておりまして、満場一致でそれが認められまして現在法制化されているわけでございませんけれども、しかし、総会の承認するなわちその責任がないものとすることを認めたことなんだという意見が出ておりまして、立法の当初の法典調査会等の記録を調べますと、総会で計算書類を承認するということはすなわち責任の解除であるといふこと自体もいろいろ問題があるだらうということで二百八十四条も削る。そのかわり総会の承認といふこともいたしませんで、取締役会の承認がファイナルになる。ファイナルになれば、そういう計算書類に対する責任と企業の社会的責任の問題について早急にこれはきつとしなければならぬということでこの改正案が出てきた、そういうような趣旨をもこれはばやかしてしまうのではないかといふ気がするのですよ。だから、最初は非常にしつかりした旗を振つて進んできただれども、途中でだんだん、初めは脱兎のごとく終われば処女のごとくかくどうか知りませんけれども、おかしなふうに風化してきていたのではないか、一番最初のポイントのところが。そういうよう気がするんですよ。その辺のところは何とも感じておられませんか。

○元木説明員 実は、いままでたびたび各界からも指摘がございました。日本においてだけ株主総会が形骸化している、外国においてはかなり活発に行われているといふこと自体果して事實かどうかといふことはいろいろまた検討しなけれども、どうも経団連の言うことをしつかり聞いて——反対の意見を述べておるのが入っているのもありますよ。認めますけれども、それが大部分抜きされているのもこれからいきますけれども、これはまさに経団連の言うとおりに恐れかしこんなからうかといふことで、株主総会の権限を合理的に調整をしたと申しましようか、すつきりさせたということに法務省は手をかしてこの改正案を出

先進国の法制を見ますと、計算書類について全部株主総会が承認するという法制をとっているところはないわけでございます。事実上イギリスの会社におきましては計算書類の承認が行われているということでございますけれども、法律上の根拠はございません。それからアメリカにおきましては、計算書類はすべて取締役会限りで確定する、これは利益金処分案も含めて確定してしまうといふことがあります。それから、ドイツあるいはヨーロッパの会社法案等におきましては、取締役会と監査役会の協議で定まるということになつてゐるわけでございまして、株主総会が持つてゐるの何かと申しますと、役員の人事権だけであるということになるわけでございます。それでもこの株主総会というものが結構運営されているということは、つまり、むしろ原因がほかにあるのではないかうか。これはもちろん国民性等々の問題もあると思いますけれども、やはりそこに計算書類を承認する権限を持つてゐるから株主総会は形骸化しないんだあるいは形骸化するんだということではないのではなかろうかとうことで、むしろこの際は、先ほど来る述べましたような理由からその権限から外したわけでございます。

○安藤委員 一応承っておきましたけれども、そこで、先ほどからいろいろ問題になつておきました株主の、これは質問権という規定はされておらないのですが、取締役及び監査役の説明義務ということで規定してある。その説明の内容は先ほどお聞きしましたからあえて重ねてはお尋ねいたしませんが、ここで問題は「株主の求めにより、会議の目的である事項に関する」というのが、これは要綱なんですが、とにかく会議の目的である事項以外については説明をする必要はない、こういうことになるだらうと思うのですが……。

○元木説明員 おっしゃるとおりでございますけれども、もちろん、この「会議の目的」の中には報告案件も含まれるわけでございます。

○安藤委員 そうおっしゃるだらうと思っておつたのです。そこで、報告案件も含まれるのはいい

のですが、だから先ほどの貸借対照表と損益計算書の部分は入るのだということをおっしゃりたいのだと思うのですが、総会の場でいうことに限定されることはいいと思うのですが、会議の目的以外の事項についても、余りともない、たとえば誹謗中傷にわたるというよくなことは、議長の権限もちゃんと明定されておるわけですからそっちの方でできると思うのですが、株主に企業の情報を公開する、そういうのが一方通行にならないようにするためにも、会議の目的たる事項にあえて

限定はしない方がいいのじゃないか。目的以外の問題でも、日ごろ会社の経営の問題について、あるいは製造会社であれば原価の問題、これは秘密にわたる事項かどうか知りませんが、そういういろいろな問題ですね、株主として関心を持つている事項についてこの際聞こうというよくなことだつてあるんじやないかと思うのです。普通、少數株主の人が会社に行つたつてけんもほろの扱いで、なかなかまともに応対してもらえないということもよく聞くのですが、こういう株主総会で株主としての権限行使するような場こそ必要なのであって、会社の社会的な責任を明らかにするあるいは非行防止に資するというためにも、会議の目的たる事項に限らないといふことを考えてしか

○元木説明員 会議の目的たる事項になりますが、これまでのまま持つてきただけでござります。そこで、株主の所有者たる株主の利益となることになります。会社全体の利益と益がつなわち会社の所有者たる株主の利益となることでございます。それで、このようない法規の規定の仕方でござりますけれども、これは現行法の二百九十三条ノ七に同じような規定がございますので、それをそのまま持つてきただけでござります。

○安藤委員 そこで、株主や会社全体の利益といふことになると、結局は大株主あるいは会社役員等々のことと同義語になるんじやないかとさえ思えてきて、小零細大衆株主の発言権といふのは相当制限されるのじやないかといふ氣もするのですが、いまおっしゃったようなことからすると、相

当広範囲に使えるといふことのようですので、お聞きをしていきます。

ところで、取締役、監査役が正当な理由なくして説明を拒否した場合、そしてそのまで決議がされてしまったというような場合は、これは決議を取り消し事由二百四十七条に該当すると思うのですが、これは間違いないですか。

○元木説明員 そのとおりでございます。

○元木説明員 もちろん、これは決議の方法が法令に違反した場合であつてもといふことでござりますけれども、この場合、後のその違反する事実

のだ、こういうふうに考えてよろしいようです。のですが、だから先ほどの貸借対照表と損益計算書の部分は入るのだということをおっしゃりたいのだと思うのですが、総会の場でいうことに限定されるのはいいと思うのですが、会議の目的以外の事項についても、余りともない、たとえば誹謗中傷にわたるというよくなことは、議長の権限もちゃんと明定されておるわけですからそっちの方でできると思うのですが、株主に企業の情報を公開する、そういうのが一方通行にならないよう

にするためにも、会議の目的たる事項にあえて

限定はしない方がいいのじゃないか。目的以外の問題でも、日ごろ会社の経営の問題について、あるいは製造会社であれば原価の問題、これは秘密にわたる事項かどうか知りませんが、そういういろいろな問題ですね、株主として関心を持つている事項についてこの際聞こうというよくなことだつてあるんじやないかと思うのです。普通、少數株主の人が会社に行つたつてけんもほろの扱いで、なかなかまともに応対してもらえないということもよく聞くのですが、こういう株主総会で株主としての権限行使するような場こそ必要なのであって、会社の社会的な責任を明らかにするあるいは非行防止に資するというためにも、会議の目的たる事項に限らないといふことを考えてしか

○元木説明員 そのとおりでございます。

○安藤委員 ところで、総会でも正当な理由もなしに説明を拒否してしまった場合、決議取り消しの訴えを起こして訴訟になる。立証責任は会社にあります。ところが、株主総会の場で理由も説明しないで拒否した、しかし正当な理由があるんだというふうに思うのですが、そのとおりでいいですね。

○元木説明員 そのとおりでございます。

○安藤委員 ところが、決議取り消しの訴えといふのをやることになるわけなんですが、これも本當を言いますと、裁判を起すというのはなかなか変わつて、なかなか巧妙な、いいというのかうまい文章になつておるのでですが、「株主共同ノ利益ヲ著シク害スルトキ」は説明に応じなくてもよろしいというふうになつておりますね。「株主共

のだとありますか。

○元木説明員 決議の方法が法令に違反するといふことにならうかと思います。

○安藤委員 ところが、決議取り消しの訴えといふのをやることになるわけなんですが、これも本當を言いますと、裁判を起すというのはなかなか

お尋ねしたのですが、時間が来ましたから、もう一つ提案権の問題についてお尋ねをしたいと思います。

これも新設をされたものですが、先ほど三百株以上の問題について岡田委員の方からいろいろお尋ねがあつたのですが、私はそれと逆な意味で、ですからもちろん私は特例法適用会社の場合についてお尋ねするので、中小会社についてお尋ねをするわけではありませんが、逆なことを私は心配しておるのです。

というのは、提案権ができる株主は百分の一または三百株以上、こういうふうになつております。もちろん、三百株というものは単位株式になつて一株五万円を前提にしておると思うのです。だから、百単位で五百万円、三百単位ということになれば千五百万円、これは相当な金額が必要となると思うのです。これはすぐ単位が引き上げられたというだけでもそうなるし、取引額が相当倍するわけですから、そうなると、それによつて提案権を持つことができる株手に入れる金額といふのは相当大きな金額になりますね。だから、これは大衆票細株主の提案権を新たに認めてやるというものではなく、やはり相当な大株主の権利を認めてやるのであって、形の上では一応そういう零細株主の提案権を認めるといふように説めるけれども、実際計算してみると、これはほとんどない金額を必要とする。それは何人か集まればいい金額を必要とする。少くともおっしゃるかも知れませんが、意気投合してこういうことやらうと提案しようというのは、株主としては法人ならいざ知らず、個人株主はなかなかそう集められるものじやないですよ。

しかも、これは経団連の例を引っ張り出して申しあげないのであるが、この提案権には経団連が反対しておられた。これが認められたのは、その点では意義があると思うのですが、経団連は、提案権について認めるとても、発行済み株式総数の百分の一以上の株式を有する者に限るべきである、こういう意見なんですね。最初は提案の段階では、百分の一または百株以上の株式を持ってい

る株主に提案権を認めるべきだ。百株以上というのが三百株以上ということになったのですから、先ほど言いましたように相当な金額を必要とします。そういうことになると、経団連の言う株の数といふ点については経団連の言うとおりではないけれども、三百株という相当大きな厳しい枠をつけることによって大衆株主の提案権を抑え込もう、これは實質的には認めないと、こういうようなことになつておるんじやないかと思うのですが、その辺のところはどういうふうにお考へなんですか。

○元木説明員 提案権の問題につきましては、先ほどもさうと御説明申し上げましたけれども、現行法のもとでも提案権は認められるのではないかといふことでござります。ございまますから、これを否定しようという意図は全くございません。それで、さらにそれに加えて、株主が提案したことと総会招集通知と一緒に配るようになつたといたしまして、この程度で相当ではなからうかと考えております。

○安藤委員 時間が来ましたから、もう一つだけ。もともと提案権はあるのだという解釈に立つていくにしても、法律の条文できちつとうやつて認める以上は、やはり実効のあるものでなかつたら意味がないと思うのですね。いま十五億の会社のことを例にとられたのですけれども、百分の一もそうですけれども、やはり三百株というのは相当厳しいのじやないか。だから、ある程度の株主の人、個人の株主でもこういう提案権ができるといふのが何かない、いろいろ会社の經營の問題について、あるいは先ほども問題になりましてけれども取締役解任決議案なるものも、きつと正しい意味で、妨害とかいやがらせとかいう意味ではなくて、本当に会社の經營をうまくやつてもらいたいという趣旨での株主の意向を反映させる、提案させる、こういうような趣旨からすると、その点で実効のある限度というのを考えていただく必要があるのでないかというふうに思うのです。が、その点についてさらにいろいろ検討してください。

○高島委員長 次回は、明二十二日水曜日午前十時理事会、午前十時十分委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後八時十三分散会

○中島(一)政府委員 提案権の点につきましては、先ほど元木参考官からお答えを申し上げたところ、大企業の場合は「三週間」を「二週間」に、「四週間」を「三週間」に改める。大企業の場合は「二週間」を「三週間」に改める。

○元木参考官 提案権の点につきましては、第百六十六条第一項の次に次の二項を加えます。

「第七十五条に次の一項を加える。  
第七十五条第一項中「三週間」を「二週間」に、「四週間」を「三週間」に改める。  
第一百三十五条中「第二百五十四条ノ二」を「第二百五十四条ノ三」に改める。  
第一百六十六条第一項第七号を次のように改める。

## 七 削除

第百六十六条第一項の次に次の二項を加えます。

「会社ノ設立ニ際シテ発行スル額面株式ノ一株ノ金額ハ五万円ヲ下ルコトヲ得ズ  
第百六十八条ノ二第三号中「無額面株式」を「株式」に改める。  
第百六十八条ノ二の次に次の二項を加える。  
第一百六十八条ノ三 会社ノ設立ニ際シテ発行ス



ヲ準用ス

第二百三十七条ノ三 取締役及監査役ハ総会ニ  
於テ株主ノ求メタル事項ニ付説明ヲ為スコト  
ヲ要ス但シ其ノ事項が會議ノ目的タル事項ニ  
関セザルトキ、説明ヲ為スコトニ因リ株主共  
同ノ利益ヲ著シク害スルトキ、説明ヲ為スニ  
付調査ヲ要スルトキ其ノ他ノ正当ノ事由アル  
トキハ此ノ限ニ在ラズ

株主ガ会日ヨリ相当ノ期間前ニ書面ニ依リ總  
会ニ於テ説明ヲ求ムベキ事項ヲ通知シタルト  
キハ取締役及監査役ハ調査ヲ要スルコトヲ理  
由トシテ説明ヲ拒ムコトヲ得ズ

第二百三十七条ノ四 総会ノ議長ハ定款ニ定メ  
ザリシトキハ總会ニ於テ之ヲ選任ス

議長ハ總会ノ秩序ヲ維持シ議事ヲ整理ス  
序ヲ乱ス者ヲ退場セシムルコトヲ得

第二百三十九条第五項を削り、同条に次の二  
項を加える。

取締役ハ總会ノ終結ノ日ヨリ三月間第三項但  
書ノ書面ヲ本店ニ備置クコトヲ要ス

株主ハ當業時間内何時ニテモ前項ノ書面ノ閱  
覽又ハ謄写ヲ求ムルコトヲ得

第二百四十二条に次の一項を加える。

会社、親会社及子会社又ハ子会社ガ他ノ株式  
会社ノ發行済株式ノ総数ノ四分一ヲ超ユル  
株式又ハ他ノ有限会社ノ資本ノ四分一ヲ超  
ユル出資口數ヲ有スル場合ニ於テハ其ノ株式  
会社又ハ有限会社ハ其ノ有スル会社又ハ親会  
社ノ株式ニ付ハ議決權ヲ有セズ

第二百四十四条に次の二項を加える。

取締役ハ第一項ノ議事録ヲ十年間本店ニ、其  
ノ騰本ヲ五年間支店ニ備置クコトヲ要ス

第二百六十三条第二項ノ規定ハ前項ニ掲グル  
書類ニ之ヲ準用ス

第二百四十七条第一項を次のように改める。  
左ノ場合ニ於テハ株主、取締役又ハ監査役ハ  
訴ヲ以テ總会ノ決議ノ取消ヲ請求スルコト  
トキハ此ノ限ニ在ラズ

ヲ得

一 招集ノ手続又ハ決議ノ方法ガ法令若ハ定  
款ニ違反シ又ハ著シク不公正ナルトキ

二 決議ノ内容ガ定款ニ違反スルトキ  
三 決議ニ付特別ノ利害關係ヲ有スル株主ガ  
議決權ヲ行使シタルコトニ因リテ著シク不  
当ナル決議ガ為サレタルトキ

第二百五十五条を次のように改める。

第二百五十五条 決議取消ノ訴ノ提起アリタル  
場合ニ於テ招集ノ手續又ハ決議ノ方法ガ法令  
又ハ定款ニ違反スルトキト雖モ裁判所ハ其ノ  
違反スル事實ガ重大ナラズ且決議ニ影響ヲ及  
ボサザルモノト認ムルトキハ請求ヲ棄却スル  
コトヲ得

第二百五十二条中「規定ハ」の下に「總会ノ  
決議ノ存セザルコトノ確認ヲ請求スル訴及」を  
加え、「又ハ定款」を削る。

第二百五十三条を次のように改める。

第二百五十三条 削除

第二百五十四条ノ二を第二百五十四条ノ三と  
し、第二百五十四条の次に次の二項を加える。

第二百五十四条ノ二 左ノ者ハ取締役タルコト  
ヲ得ズ

一 禁治産者又ハ準禁治産者

二 破産ノ宣告ヲ受ケ復權セザル者

三 本法、株式会社の監査等に関する商法の  
特例に關する法律又ハ有限公司法ニ定ムル  
罪ニ因リ刑ニ處セラレ其ノ執行ヲ終リタル  
日又ハ執行ヲ受クルコトナキニ至リタル日  
ヨリ二年ヲ経過セザル者

前項但書ニ付特別ノ利害關係ヲ有スル取締  
役ハ決議ニ参加スルコトヲ得ズ

第二百六十条ノ二に次の二項を加える。

前項ノ規定ニ依リテ決議ニ参加スルコトヲ得  
ザル取締役ノ數ハ第一項ノ取締役ノ數ニ之ヲ  
算入セズ

第二百六十条ノ三に次の三項を加える。

監査役ハ取締役ガ会社ノ目的ノ範囲内ニ在ラ  
ザル行為其ノ他法令若ハ定款ニ違反スル行為  
ヲ為シ又ハ為ス虞アリト認ムルトキハ取締役  
会ニ之ヲ報告スルコトヲ要ス

前項但書ニ於テ必要アルトキハ監査役ハ取  
締役会ノ招集ヲ請求スルコトヲ得

前項ノ請求アリタル場合ニ於テ五日内ニ其ノ  
請求ノ日ヨリ二週間に内ノ日ヲ会日トスル取締  
役会ノ招集ノ通知ガ発セラレタルトキハ其ノ  
請求ヲ為シタル取締役ハ取締役会ノ招集ヲ為  
スコトヲ得

第二百六十条を次のように改める。

第二百六十条 取締役会ハ会社ノ業務執行ヲ決  
シ取締役ノ職務ノ執行ヲ監督ス

取締役会ハ左ノ事項其ノ他ノ重要ナル業務執  
行ニ付テハ取締役ニ決セシムルコトヲ得ズ

一 重要ナル財産ノ処分及譲受

二 多額ノ借財

三 支配人其ノ他ノ重要ナル使用人ノ選任及  
解任

四 支店其ノ他ノ重要ナル組織ノ設置、変更  
及廃止

取締役ハ三月ニ一回以上業務ノ執行ノ状況ヲ  
取締役会ニ報告スルコトヲ要ス

第二百六十条ノ二第二項を次のように改め  
る。

前項ノ決議ニ付特別ノ利害關係ヲ有スル取締  
役ハ決議ニ参加スルコトヲ得ズ

第二百六十条ノ二に次の二項を加える。

前項ノ規定ニ依リテ決議ニ参加スルコトヲ得  
ザル取締役ノ數ハ第一項ノ取締役ノ數ニ之ヲ  
算入セズ

第二百六十条ノ三に次の三項を加える。

監査役ハ取締役ガ会社ノ目的ノ範囲内ニ在ラ  
ザル行為其ノ他法令若ハ定款ニ違反スル行為  
ヲ為シ又ハ為ス虞アリト認ムルトキハ取締役  
会ニ之ヲ報告スルコトヲ要ス

前項但書ニ於テ必要アルトキハ監査役ハ取  
締役会ノ招集ヲ請求スルコトヲ得

第二百五十九条第三項ノ規定ハ前項ノ請求ア  
リタル場合ニ之ヲ準用ス

前項但書ニ於テ必要アルトキハ監査役ハ取  
締役会ノ招集ヲ請求スルコトヲ得

第二百五十九条第三項ノ規定ハ前項ノ請求ア  
リタル場合ニ之ヲ準用ス

裁判所ノ許可ヲ得テ前項ニ掲タル議事録ノ閱  
覽又は謄写ヲ求ムルコトヲ得会社ノ債権者ガ  
取締役又は監査役ノ責任ヲ追及スル為必要ア  
ルトキ亦同ジ

会社ニ著シキ損害ヲ生ズル虞アルトキハ裁  
判所前項ノ許可ヲ為スコトヲ得ズ

第二百六十三条第一項中「並ニ總会及取締役  
会ノ議事録」を削り、「株主名簿及」を「株主  
名簿、端株原簿及」に、「又ハ其ノ複本」を「若  
ハ其ノ複本又ハ端株原簿」に改め、同条に次  
一項を加える。

端株主ハ當業時間内何時ニテモ定款及端株原  
簿ノ閲覽又ハ謄写ヲ求ムルコトヲ得

第二百六十四条第一項中「株主總会」を「取  
締役会」に、「認許」を「承認」に改め、同条  
第二項を次のように改める。

前項ノ取引ヲ為シタル取締役ハ遲滯ナク其ノ  
取引ニ付重要ナル事實ヲ取締役会ニ報告スル  
コトヲ要ス

第二百六十五条第三項中「株主總会」を「取  
締役会」に改める。

第二百六十五条第二項を次のように改める。

前項段ノ承認アリタル場合ノ債務ヲ保証シ其ノ他取締役  
会社ガ取締役ノ債務ヲ保証シ其ノ他取締役  
以外ノ者トノ間ニ於テ会社ト取締役トノ利益  
相反スル取引ヲ為ストキ亦同ジ

第二百六十五条第三項ノ規定ハ第一項ノ取引ヲ為シタル  
取締役ニ之ヲ準用ス

第二百六十六条第一項中「第二号ニ在リテ  
ハ」の下に「供与シタル利益ノ価額、第三号ニ  
在リテハ」を加え、「第三号乃至」を「第四号  
及」に改め、同項第三号を削り、同項第二号を  
同項第三号とし、同項第一号の次に次の二号を  
加える。

前項第二号ノ規定ハ前項第一号の次に次の二号を  
加える。

取締役ハ第一項ノ議事録ヲ十年間本店ニ備置  
クコトヲ要ス

第二百九十四条ノ二第一項ノ規定ニ違反  
シテ財產上ノ利益ヲ供与シタルトキ

「前条第一項」に改め、同条第三項の次に次の  
一項を加える。

取締役が第二百六十四条第一項ノ規定ニ違反  
シテ取引ヲ為シタルトキハ其ノ取引ニ因リ取

締役又ハ第三者ガ得タル利益ノ額ハ第一項ノ  
会社ノ蒙リタル損害額ト推定ス但シ同条第三

項ニ定ムル権利ヲ行使シタルトキハ此ノ限ニ  
在ラズ

第二百六十六条ノ三第一項後段を削り、同条

第二項中「前項」を「前二項」に改め、同条第  
一項の次に次の一項を加える。

取締役ガ株式申込証、新株引受權証書、社債  
申込証、目論見書若ハ第二百八十二条第一項

ノ書類ニ記載スベキ重要ナル事項ニ付虚偽ノ  
記載ヲ為シ又ハ虛偽ノ登記若ハ公告ヲ為シタ  
ルトキ亦前項同ジ但シ取締役ガ其ノ記載、  
登記又ハ公告ヲ為スニ付注意ヲ怠ラザリシコ  
トヲ証明シタルトキハ此ノ限ニ在ラズ

第二百七十四条第二項中「取締役」の下に「及  
支配人其ノ他ノ使用者」を加える。

第二百七十四条ノ三第一項を次のように改め  
る。

第二百七十四条第二項中「第一項」を  
「前項」に改め、同条第二項を削る。

第二百七十九条監査役ノ報酬ノ額ハ其ノ額  
ヲ定メザリシトキハ株主総会ノ決議ヲ以テ之  
トキハ其ノ額ハ前項ノ報酬ノ範囲内ニ於テ監  
査役教入アル場合ニ於テ各監査役ノ受クベ  
キ報酬ノ額ニ付定款ノ定又ハ総会ノ決議ナキ  
トキハ其ノ額ハ前項ノ報酬ノ範囲内ニ於テ監  
査役ノ協議ヲ以テ之ヲ定ム

第二百七十五条監査役ノ報酬ニ於テ監査役  
之ヲ準用ス  
第二百七十九条の次に次の一条を加える。

第二百七十九条ノ二 監査役ガ職務ノ執行ニ付  
費用ノ前払ヲ請求シタルトキハ其ノ費

用ガ監査役ノ職務ノ執行ニ必要ナラザルコト  
ヲ證明スルニ非ザレバ之ヲ拒ムコトヲ得ズ監

査役ガ職務ノ執行ニ付費用ノ支出ヲ為シタル  
場合ニ於テ其ノ費用及支出ノ日以後ニ於ケル

其ノ利息ノ償還ヲ請求シタルトキ亦同ジ

負担シタル場合ニ於テ其ノ債務ヲ自己ニ代ハ  
リテ弁済スベキコト、若シ其ノ債務ガ弁済期

ニ在ラザルトキハ相当ノ担保ヲ供スベキコト  
ヲ請求シタルトキ亦同ジ

第二百八十条ノ九ニ第四項中「第二百二条  
第三項」を「第二百二条第二項」に改める。

第二百八十条ノ十七第二項中「株券」の下に  
「及端株券」を加える。

第二百八十二条第一項中「作ル」を「作り取  
締役会ノ承認ヲ受クル」に改め、同項第四号を  
次のように改める。

四 利益ノ処分又ハ損失ノ処理ニ關スル議案  
ヲ請求シタルトキ亦同ジ

第二百八十三条中「第二百五十四条」の下に「  
百六十七条乃至第二百六十八条ノ三及」に改  
め、同条に次の一項を加える。

第二百六十六条ノ三第二項ノ規定ハ監査役ガ  
監査報告書ニ記載スベキ重要ナル事項ニ付虚

偽ノ記載ヲ為シタル場合ニ之ヲ準用ス

二百六十六条ノ三」を「第二百六十六条ノ三第  
一項」に、「及第二百六十七条乃至」を「第二  
百六十七条乃至第二百六十八条ノ三及」に改  
め、同条に次の一項を加える。

第二百六十六条ノ三第二項ノ規定ハ監査役ガ  
監査報告書ニ記載スベキ重要ナル事項ニ付虚

偽ノ記載ヲ為シタル場合ニ之ヲ準用ス

二百六十七条乃至第二百六十八条ノ三及」に改  
め、同条に次の一項を加える。

第二百六十八条ノ四第一項中「一株」の下に  
うに加える。

会社ガ端株券ヲ發行シタル場合ニ於テ端株  
券ヲ持スル者ニ対シ新株ノ引受權ヲ与フル  
旨ノ定款ノ定アルトキ亦同ジ

第二百八十条ノ九ニ第二項中「会社」の下  
に「又ハ額面株式ノ發行ニ際シ其ノ發行価額中  
券面額ヲ超エテ資本ニ組入レタルモノアル会  
社」を、「準備金ノ額」の下に「又ハ券面額ヲ  
超ユル部分ノ組入額ノ總額」を加え、同項に後  
段として次のように加える。

此ノ場合ニ於テ最終ノ貸借対照表ニ依リ会  
間」に、「本店」を「五年間本店ニ、其ノ賄本  
ヲ三年間支店」に改める。

新株ノ數ヲ加ヘタル數ヲ以テ除シタル額ハ五  
万円ヲ下ルコトヲ得ズ

第二百八十三条ノ二第四項中「第二百二条  
第三項」を「第二百二条第二項」に改める。

第二百八十三条ノ十七第二項中「株券」の下に  
「及端株券」を加える。

第二百八十二条第一項中「作ル」を「作り取  
締役会ノ承認ヲ受クル」に改め、同項第四号を  
次のように改める。

四 利益ノ処分又ハ損失ノ処理ニ關スル議案  
ヲ請求シタルトキ亦同ジ

第二百八十四条ノ二第二項中「発行済額面株  
式ノ株主名簿」を「発行済額面株式ニ付テ  
面株式ニ付テハ五万円ヲ超ユル部分ニ限ル  
株式」に改め、同条第二項を次のように改め  
る。

第二百八十四条 削除

第二百八十四条ノ二第一項中「発行済額面株  
式ノ株主名簿」を「発行済額面株式ニ付テ  
面株式ニ付テハ五万円ヲ超ユル部分ニ限ル  
株式」に改め、同条第二項を次のように改め  
る。

第二百八十四条ノ二第二項ノ規定ニ依リ株  
式ノ發行価額ノ二分ノ一ヲ超エザル額ハ資

本ニ組入レザルコトヲ得但シ額面株式ニ付テ  
ハ券面額、会社ノ設立ニ際シテ發行スル無額  
面株式ニ付テハ五万円ヲ超ユル部分ニ限ル

第五 貸借対照表又ハ損益計算書ノ作成ニ関ス  
ル会計方針ノ変更ガ相當ナルヤ否ヤ及其ノ  
理由

六 営業報告書ガ法令及定款ニ從ヒ会社ノ状  
況ヲ正シク示シタルモノナルヤ否ヤ

七 利益ノ処分又ハ損失ノ処理ニ關スル議案  
ガ法令及定款ニ適合スルヤ否ヤ

八 利益ノ処分又ハ損失ノ処理ニ關スル議案  
ガ会社財産ノ状況其ノ他ノ事情ニ照シ著シ  
ク不当ナルトキハ其ノ旨

九 第二百八十二条第一項ノ附属明細書ニ記  
載スベキ事項ノ記載ナク又ハ不実ノ記載若  
ハ会計帳簿、貸借対照表、損益計算書若ハ  
営業報告書ノ記載ト合致セザル記載アルト  
キハ其ノ旨

第二百八十二条第一項中「一週間」を「二週  
間」に、「本店」を「五年間本店ニ、其ノ賄本  
ヲ三年間支店」に改める。

第二百九十三条ノ二第一項中「第三百四十三  
条ニ定ムル決議」を「利益ノ処分ニ關スル株主  
総会ノ決議」に改め、同条第三項ただし書を次  
のように改める。

二及三 削除

第二百九十三条ノ二第一項中「第三百四十三  
条ニ定ムル決議」を「利益ノ処分ニ關スル株主  
総会ノ決議」に改め、同条第三項ただし書を次  
のように改める。

但シ第二百三十条ノ二第一項ノ規定ニ依リ  
端株原簿ニ記載スベキ端株ノ部分ニ付テハ此  
ノ限ニ在ラズ  
第二百九十三条ノ二第三項の次に次の一項を  
加え。

第二百九十三条ノ三ノ三 最終ノ貸借対照表ニ  
依リ会社ニ現存スル純資産額ヲ發行済株式ノ  
総數ヲ以テ除シタル額ガ五万円ニ満タザルト  
キハ会社ハ其ノ額ヲ五万円以上トスル為第三  
百四十三条ニ定ムル決議ヲ以テ株式ノ併合ヲ  
為スコトヲ得  
会社ハ前項ノ決議ニ於テ併合ニ適スル株式ノ  
數ヲ記載シタル株券ハ会社ニ提出スルコトヲ

第二百九十三条ノ二第四項及前条ノ規定ハ前項ノ場合ニ之ヲ準用ス  
第一項本文及前項ノ規定ハ無記名式ノ株券又  
ハ端株券ニ付第二百九十三条ノ三ノ第四項  
ノ規定ニ依ル提出ナキ場合ニ之ヲ準用ス  
第二百九十三条ノ四第二項を次のように改め  
る。第二百九十三条ノ三第二項後段ノ規定ハ  
前項ノ場合ニ、第二百九十三条ノ三ノ三第二  
項、第二百九十三条ノ三ノ四、第二百九十三  
三条ノ三ノ五及前条第三項ノ規定ハ株式ノ分割  
ニ因リ株券及端株券ノ提出ヲ必要トスル場合  
ニ、同条第一項及第二項ノ規定ハ株式ノ分割  
ニ因リ一株ニ満タザル端数ヲ生ズル場合ニ之  
ヲ準用ス  
第二百九十三条ノ五六第六項中「及第二百九  
三条」を「第二百九十三条及第三百四十二条  
ノ八第二項第七号」に改め、「第一項ノ一定ノ  
日ハ第二百三十二条ノ六但書」の下に「及第三  
百四十二条ノ八第二項第七号」を加え、同条第  
七項中「第二百六十六条第二項乃至第四項」を  
「第二百六十六条第二項第三項及第五項」に改  
める。  
第二百九十四条第二項を次のように改め、同  
条第三項を削る。  
第二百三十七条ノ二第二項及第三項ノ規定ハ  
前項ノ検査役ノ選任アリタル場合ニ之ヲ準用  
ス  
第二百九十四条の次に次の一条を加える。  
第二百九十四条ノ二　会社ハ何人ニ対シテモ株  
主ノ権利ノ行使ニ關シ財産上ノ利益ヲ供与ス  
ルコトヲ得ズ  
会社ガ特定ノ株主ニ対シ無償ニテ財産上ノ利  
益ヲ供与シタルトキハ株主ノ権利ノ行使ニ關  
シテ之ヲ供与シタルモノト推定ス会社ガ特定  
ノ株主ニ対シ有償ニテ財産上ノ利益ヲ供与シ  
タル場合ニ於テ会社ノ受ケタル利益ガ供与シ  
タル利益ニ比シ著シク少ナキトキ亦同ジ  
云社ガ第一項ノ規定ニ違反シテ財産上ノ利益  
ヲ供与シタルトキハ其ノ利益ノ供与ヲ受ケタ

ル者ハ之ヲ会社ニ返還スルコトヲ要ス此ノ場合ニ於テ会社ニ対シテ給付シタルモノアルトキハ其ノ返還ヲ受クルコトヲ得定ハ前項ノ利益ノ返還ヲ求ムル訴ニ之ヲ適用ス

第三百三十九条第一項中「第二百三十九条第三項乃至第五項」を「第二百三十九条第三項第四項」に、「第二百四十四条」を「第二百四十四条第一項第二項」に改め、同条第二項中「会社」の下に「十年間」を加える。

第三百四十二条ノ八会社ハ新株引受権附社債ヲ発行スルコトヲ得

前項ノ場合ニ於テハ左ノ事項ニシテ定款ニ定ナキモノハ取締役会之ヲ定ム但シ定款ヲ以テ株主総会ガ之ヲ決スル旨ヲ定メタルトキハ此ノ限ニ在ラズ

一 新株引受権附社債ノ總額

二 各新株引受権附社債ニ附スル新株ノ引受権ノ内容

三 新株ノ引受権ヲ行使シ得ベキ期間

四 新株ノ引受権ノ行使ニ因リテ発行スペキ株式ノ発行価額中資本ニ組入レザル額

五 新株ノ引受権ノミヲ譲渡スコトヲ得ベキコト

六 新株ノ引受権ヲ行使セントスル者ノ請求アルトキハ新株引受権附社債ノ償還三代ヘテ其ノ発行価額ヲ以テ第三百四十二条ノ十

七 第一項ノ払込アリタルモノト為ス旨利益又ハ利息ノ配当ニ付テハ第三百四十二条ノ十六第一項ノ規定ニ依ル払込ヲ為シタル時ノ属スル營業年度又ハ其ノ前営業年度ノ終ニ於テ新株ノ発行アリタルモノト看做スコト

八 株主ニ新株引受権附社債ノ引受権ヲ与フ

ル旨及引受権ノ目的タル新株引受権附社債ノ額

九 株主以外ノ者ニシテ之ニ対シ特ニ有利

ル内容ノ新株ノ引受権ヲ附シタル新株引受

社債ヲ発行スベキモノ及之ニ対シ発行

スル新株引受権附社債ノ額

各新株引受権附社債ニ附スル新株ノ引受権ノ

行使ニ因リテ発行スベキ株式ノ発行価額ノ合

計額ハ各新株引受権附社債ノ金額ヲ超ユルコ

トヲ得ズ

新株ノ引受権ノ譲渡スコトヲ得ベキ新株

引受権附社債ヲ発行スルニハ定款ニ之ニ闇ス

ル定アルトキト雖モ新株引受権附社債ノ總

額ハ新株ノ引受権ノ行使ニ因リテ発行スル株

式ノ発行価額ノ總額及新株ノ引受権ヲ行使シ

得ベキ期間ニ付第三百四十三条ニ定ムル決議

アルコトヲ要ス但シ新株引受権ニ係ル株式ノ

發行価額ノ總額ガ現ニ存スル新株引受権附社

債ノ總額ヲ超エザルトキニ限り償還及消却ヲ

為スモノヲ發行スルトキハ此ノ限ニ在ラズ

株主以外ノ者ニ対シ特ニ有利ナル内容ノ新株

ノ引受権ヲ附シタル新株引受権附社債ヲ發行

スルニハ定款ニ之ニ闇スル定アルトキト雖モ

其ノ者ニ對シテ發行スルコトヲ得ベキ新株引

受権附社債ノ額、發行価額、新株ノ引受権ノ

内容及新株ノ引受権ヲ行使シ得ベキ期間ニ付

三百四十三条ニ定ムル決議アルコトヲ要ス

前二項ノ場合ニ之ヲ適用ス

第三百四十二条ノ九 会社ハ新株引受権附社債

ヲ發行スルトキハ新株引受権附社債ノ總額、

發行価額、新株ノ引受権ノ内容、新株ノ引受

権ヲ行使スルコトヲ得ベキ期間及募集ノ方法

ヲ公告シ又ハ株主ニ通知スルコトヲ要ス

会社ハ前項ノ公告又ハ通知ノ日ヨリ二週間ヲ

経過シタル後ニ非ザレバ新株引受権附社債ノ

割当ヲ為スコトヲ得ズ

第三百四十二条ノ十 前条ノ規定ハ第三百四十

一条ノ八第二項第八号ノ引受権ノ目的タル新

株引受権附社債、同条第五項ノ決議アリタル

新株引受権附社債、第三百四十二条ノ十八ニ

於テ準用スル第三百四十二条ノ四第一項

但書ノ端数ノ合計数ニ相当スル新株引受権附

社債及新株引受権附社債ノ引受権ヲ有スル者

ガ次条第二項ノ規定ニ依リ其ノ権利ヲ失ヒタ

ル新株引受権附社債ニ付テハ之ヲ適用セズ

第三百四十二条ノ十一 株主ガ新株引受権附

社債ノ引受権ヲ有スル場合ニ於テハ各株主ニ對

シ其ノ者ガ引受権ヲ有スル新株引受権附社債

ノ額、發行価額、新株ノ引受権ノ内容、新株

ノ引受権ヲ行使シ得ベキ期間及一定ノ期日迄

ニ新株引受権附社債ノ申込ヲ為サザルトキハ

其ノ権利ヲ失フベキ旨並ニ第三百四十二条ノ

八第二項第五号又は第六号ニ掲グル事項ノ定

アルコトヲ要ス但シ新株引受権附社債ニシテ

未ダ行使サレザル新株ノ引受権ニ係ル株式ノ

發行価額ノ總額ガ現ニ存スル新株引受権附社

債ノ總額ヲ超エザルトキニ限り償還及消却ヲ

為スモノヲ發行スルトキハ此ノ限ニ在ラズ

株主以外ノ者ニ対シ特ニ有利ナル内容ノ新株

ノ引受権ヲ附シタル新株引受権附社債ヲ發行

スルニハ定款ニ之ニ闇スル定アルトキト雖モ

其ノ者ニ對シテ發行スルコトヲ得ベキ新株引

受権附社債ノ額、發行価額、新株ノ引受権ノ

内容及新株ノ引受権ヲ行使シ得ベキ期間ニ付

三百四十三条ノ九 会社ハ新株引受権附社債

ヲ發行スルトキハ新株引受権附社債ノ總額、

發行価額、新株ノ引受権ノ内容、新株ノ引受

権ヲ行使スルコトヲ得ベキ期間及募集ノ方法

ヲ公告シ又ハ株主ニ通知スルコトヲ要ス

会社ハ前項ノ公告又ハ通知ノ日ヨリ二週間ヲ

経過シタル後ニ非ザレバ新株引受権附社債ノ

割当ヲ為スコトヲ得ズ

三 第三百四十二条ノ八第二項第二号、第三

号及第六号ニ掲グル事項

四 前条第三号及第四号ニ掲グル事項

第三百四十二条ノ十四 新株引受権証券ノ發行

アリタル場合ニ於テハ新株ノ引受権ヲ譲渡ス

ニハ新株引受権証券ヲ交付スルコトヲ要ス

法第二十二条ノ規定ハ新株引受権証券ニ之ヲ

準用ス

第三百四十二条ノ十五 新株引受権附社債ノ登

記ニ在リテハ左ノ事項ヲ登記スルコトヲ要ス

一 新株引受権附社債ナルコト

二 新株ノ引受権ノ行使ニ因リテ發行スベキ

株式ノ發行価額ノ總額

三 各新株引受権附社債ノ額

四 各新株引受権附社債ニ付払込ミタル金額

五 第三百四十二条ノ八第二項第一号乃至第

三百四十二条ノ五第二項乃至第四項ノ規定ハ

前項ノ場合ニ之ヲ準用ス

第三百四十二条ノ十二 新株引受権附社債ニ付

テハ社債申込証、債券及社債原簿ニ左ノ事項

ヲ記載スルコトヲ要ス但シ次条第一項ノ新株

引受権証券ヲ發行スルトキハ債券ニ之ヲ記

載スルコトヲ要セズ

一 新株引受権附社債ナルコト

二 第三百四十二条ノ八第二項第二号、第三

号、第五号及第六号ニ掲グル事項

三 株式ノ譲渡ニ付取締役会ノ承認ヲ要スル

四 第三百四十二条ノ十六ノ払込ヲ取扱フベ

キ銀行又ハ信託会社及其ノ取扱ノ場所

一 新株引受権証券ナル旨ノ表示

行使アリタル場合ニ、第三百四十二条ノ二ノ

四及第三百四十二条ノ七第一項ノ規定ハ新株

引受権附社債ニ之ヲ準用ス

第三百四十八条第三項中「期間経過前」の下

に「新株引受権附社債ヲ發行シタル会社ハ新

株ノ引受権ヲ行使シ得ベキ期間経過前」を加え

る。

第三百五十条第一項中「株券」の下に「及端

条」を「第二百九十三条ノ三ノ五」に改める。

第三百七十七条 第二百九十三条ノ三ノ三第二

項及第二百九十三条ノ三ノ四乃至第二百九

三条ノ三ノ六ノ規定ハ資本減少ノ場合ノ株式

ノ併合ニ之ヲ準用ス

第三百七十七条 第二百九十三条ノ三ノ三

項及第二百九十三条ノ三ノ四乃至第二百九

三条ノ三ノ六ノ規定ハ資本減少ノ場合ノ株式

ノ併合ニ之ヲ準用ス

第三百四十二条ノ十六 新株ノ引受権ヲ行使ス

ル者ハ請求書ヲ会社ニ提出シ且新株ノ發行価

額ノ全額ノ払込ヲ為スコトヲ要ス請求書ヲ提

出スル場合ニ於テ新株引受権証券ヲ發行シタ

ルトキハ新株引受権証券ヲ添附シ、之ヲ發行

セザリシトキハ債券ヲ呈示スルコトヲ要ス

前項ノ払込ハ債券又ハ新株引受権証券ニ記載

シタル銀行又ハ信託会社ノ払込ノ取扱ノ場所

二於テ之ヲ為スコトヲ要ス

第三百七十五条第一項ノ規定ハ第一項ノ請求書

ニ付スル第七十九条ニ之ヲ准用ス

第三百四十二条第一項及び第三百七十九条 削除

第四百七十八条第三項中「又ハ端株券」

第三百七十九条 第三百七十九条第一項

第三百七十九条 第三百七十九条第一項

第三百七十九条 第三百七十九条第一項

第三百七十九条 第三百七十九条第一項

第三百七十九条 第三百七十九条第一項

五十四条ノ三」を加え、「第二百八十四条」を削る。

第四百四十二条第一項中「第二百四十四条」を「第二百四十四条第一項第二項」に改める。

第四百四十五条第一項中「三千円」を「百万円」に改める。

第四百八十六条第一項中「五十万円」を「三十万円」に改める。

第四百八十七条、第四百八十九条、第四百九十条第一項中「五十万円」を「三十万円」に改め、同項第十六号の次に次の一号を加える。

第四百八十九条、第四百九十二条第一項中「三十万円」を「二百万円」に改め、同項第十六号の次に次の一号を加える。

第四百九十三条第一項中「二十万円」を「百万円」に改める。

第四百九十四条第一項中「五万円」を「五万円」に改め、同項第二号中「総数」の下に「百分の一」を、「株主」の下に「三百株以上」の株式ヲ有スル株主」を加える。

第四百九十六条を削り、第四百九十七条中「五万円」を「五十万円」に改め、同項第十四号の次に次の一条を加える。

第四百九十七条 取締役、監査役又ハ株式会社ノ第二百五十八条第二項、第二百七十七条第一項若ハ第二百八十一条ノ職務代行者若ハ支配人其ノ他ノ使用人株主ノ権利ノ行使ニ関シ会社ノ計算ニ於テ財産上ノ利益ヲ人ニ供与シタルトキハ六月以下ノ懲役又ハ三十万円以下ノ罰金ニ処ス情ヲ知リテ前項ノ利益ノ供与ヲ受け又ハ第三者ニ之ヲ供与セシメタル者亦前項ニ同ジ

第四百九十八条第一項中「三十万円」を「百万円」に改め、同項第十二号中「第二百十一条」の下に「又ハ第二百十一條ノ二第二項」を加え、同号の次に次の一号を加える。

十二ノ二 第二百十一条ノ二第一項ノ規定ニ違反シテ株式ヲ取得シタルトキ

第四百九十八条第一項第十四号中「株券又ハ債券」を「株券、端株券、債券又ハ新株引受權証券」に改め、同項第十六号の次に次の一号を加える。

える。

十六ノ二 第二百三十二条ノ二第一項又ハ第

四百三十条第二項ノ規定ニ依ル請求アリタ

ル場合ニ於テ其ノ請求ニ係ル事項ヲ會議ノ

目的ト為サザルトキ

第四百九十八条第一項第十七号中「第二百九十四条第三項」を「第二百三十七条ノ二第三項

若ハ第二百九十四条第二項」に改め、同号の次に次の一号を加える。

十七ノ二 正當ノ事由ナクシテ株主総会又ハ創立総会ニ於テ株主又ハ株式引受人ノ求メタル事項ニ付説明ヲ為サザルトキ

第四百九十八条第一項第十九号中「株主名簿」若ハ其ノ複本」の下に「端株原簿」を加え、

一 準備金及利益若ハ利息ノ配当ニ関スル議案」を「利益ノ処分又ハ損失ノ処理ニ關スル議案」に改め、同項第二十号中「第二百六十三条规定」を「第二百三十九条规定」に改め、同号の次に次の一号を加える。

二 最終の貸借対照表の負債の部に計上した金額の合計額が二百億円以上であること。

三 会計監査人の選任

第三条 会計監査人は、株主総会において選任する。

二 取締役は、会計監査人の選任に関する議案を株主総会に提出するには、監査役の過半數の同意を得なければならない。

三 監査役は、その過半数の同意を得て、取締役に対し、会計監査人の選任を株主総会の同意を得なければならない。

四 会社の設立の場合においては、会計監査人は、発起人が会社の設立に際して発行する株式の総数を引き受けたときは発起人が、その他のときは創立総会において、選任する。

五 商法第百七十条第二項の規定は、前項の規定により発起人が会計監査人を選任する場合について準用する。

四条第二項第一号を次のように改める。

一 公認会計士法（昭和二十三年法律第百三号）、第二十四条又は第三十四条の十一の規定により、会社の第二条の書類について監査をすることができない者

二 前項の規定により解任された会計監査人は、その解任について正當な理由がある場合を除き、会社に対しこれによつて生じた損害の賠償を請求することができる。

三 第三条第二項及び第三項前後の規定は、会計監査人の解任を株主総会の会議の目的とする場合について準用する。

第六条の次に次の三条を加える。

第六条の二 会計監査人は、次の各号の一に該当するときは、監査役の全員の同意をもつて

第二章の章名中「五億円以上」の下に「又は負債の合計金額が二百億円以上」を加える。

第二条及び第三条を次のように改める。

（会計監査人の監査）

第二条 次の各号の一に該当する株式会社（以下この章において「会社」という。）は、商法第二百八十二条第一項の書類（同項第三号に掲げる書類及びその附属明細書については、会計に関する部分に限る。）について、監査役の監査のほか、会計監査人の監査を受けなければならぬ。

一 資本の額が五億円以上であること。

二 最終の貸借対照表の負債の部に計上した金額の合計額が二百億円以上であること。

三 会計監査人の選任

第三条 会計監査人は、株主総会において選任する。

二 取締役は、会計監査人の選任に関する議案を株主総会に提出するには、監査役の過半数の同意を得なければならない。

三 監査役は、その過半数の同意を得て、取締役に対し、会計監査人の選任を株主総会の同意を得なければならない。

四 会社の設立の場合においては、会計監査人は、発起人が会社の設立に際して発行する株式の総数を引き受けたときは発起人が、その他のときは創立総会において、選任する。

五 商法第百七十条第二項の規定は、前項の規定により発起人が会計監査人を選任する場合について準用する。

四条第二項第一号を次のように改める。

一 公認会計士法（昭和二十三年法律第百三号）、第二十四条又は第三十四条の十一の規定により、会社の第二条の書類について監査をすることができない者

二 前項の規定により解任された会計監査人は、その解任について正當な理由がある場合を除き、会社に対しこれによつて生じた損害の賠償を請求することができる。

三 第三条第二項及び第三項前後の規定は、会計監査人の解任を株主総会の会議の目的とする場合について準用する。

第六条の二 会計監査人は、次の各号の一に該当するときは、監査役の全員の同意をもつて

が第二号に掲げる者であるもの」を加え、同号を同項第四号とし、同項第二号を同項第三号とし、同項第一号の次に次の一号を加える。

二 会社の子会社（商法第二百十一条ノ二に規定する子会社をいう。以下同じ。）若しくはその取締役若しくは監査役から公認会計士若しくは監査法人の業務以外の業務により継続的な報酬を受けている者又はその配偶者

第五条（見出しを含む。）中「行なう」を「行う」に改め、同条に後段として次のように加える。

偶者

この場合においては、前条第二項第二号に掲げる者を指名することができない。

第五条の次に次の一条を加える。

（会計監査人の任期）

第五条の二 会計監査人の任期は、就任後一年の時までとする。

二 会計監査人は、前項の定期総会において別段の決議がされなかつたときは、その総会において再任されたものとみなす。

三 第三条第二項及び第三項前段の規定は、会計監査人を再任しないことを株主総会の会議の目的とする場合について準用する。

四 第六条第一項中「監査役の過半数の同意を得て、取締役会」を「何時でも、株主総会」に改め、同条第二項及び第三項を次のように改める。

第六条第一項中「監査役の過半数の同意を得て、取締役会」を「何時でも、株主総会」に改め、同条第二項及び第三項を次のように改める。

三 第三条第二項及び第三項前後の規定は、会計監査人の解任を株主総会の会議の目的とする場合について準用する。

第六条の二 会計監査人は、次の各号の一に該当するときは、監査役の全員の同意をもつて



一項に改め、同項を同条第三項とし、同条第一項の次に次の二項を加える。

2 取締役は、前項の書類を監査役に提出した日から二週間以内に、商法第二百八十一條第一項の附屬明細書を監査役に提出しなければならない。

第三十三条に次の二項を加える。

4 取締役は、定期総会の一週間前から五年間

商法第二百八十二条第一項の書類及び監査報

告書を本店に備え置かなければならぬ。

第二十五条中「第二百五十三条第二項」を削り、「第二百七十八条及び第二百八十四条」を「及び第二百七十八条」に改め、「監査役に関する規定」の下に「並びに同法第二百八十二条第一項の規定」を加える。

第二十六条の前の見出し中「場合」を「場合等」に改め、同条第一項中「こえる」を「超える」に改め、同条第二項を次のように改める。

2 監査役は、前項に規定する場合においては最終の貸借対照表に係る決算期に関する定期総会の終結の時に、会社が第二条第二号を該当することとなつた場合においては最終の貸借対照表に係る決算期に関する定期総会の終結の時に、退任する。

第二十七条に次の二項を加える。

2 資本の額が一億円以下の株式会社で第二条第二号に該当するものが同号に該当しなくなつた場合においては、その後最初に到来する決算期に該当する定期総会の終結の時までは、第二十二条から第二十五条までの規定は、適用しない。

第二十八条第一項中「三十万円」を「百万円」に改め、同条第二項中「行なう」を「行なう」に、「三十万円」を「百万円」に改める。第二十九条第一項中「三十万円」を「百万円」に改め、同条第二項を削る。第三十条第一項中「行なう」を「行なう」に、「三十万円」を「百万円」に改め、同項第一号を次のように改める。

1 会計監査人又は一時会計監査人の職務を

行うべき者の選任手続をしなかつたとき。

第三十条第一項第二号中「第六条第二項又は第三項」を「第六条の二第二項」に、「あたり」を「当たり」に改め、同項第三号中「第七条第一項」の下に「第二十五条」を「第二十二条の三第六項において準用する同法第二百三十九条第七項」を加え、「又は書類」を「書類又は書面」に改め、

同項第四号中「第二百七十四条ノ三第三項」を「第二百七十四条ノ三第二項、第十五条规定において準用する同法第二百三十八条」に改め、同項第五号中「監査報告書」の下に「又は第二十一条の二の書類」を加え、同項第六号を次のように改める。

六 第十五条において準用する商法第二百八十二条第一項、第二十二条の三第六項において準用する同法第二百三十九条第六項又は第二十三条第四項の規定に違反して、書類又は書面を備え置かなかつたとき。

第三十条第一項第七号中「第十六条」を「第十五条」に改め、同項第八号を次のように改める。

八 第十五条において準用する商法第二百八十三条第二項、第二十二条の二又は第二十二条の三第二項の規定に違反して、株主総会の招集の通知に書類又は書面を添付しなかつたとき。

第三十条ノ二に次の二項を加える。

附則第二項から第四項までを削る。

(有限会社法の一部改正)

第三条 有限会社法(昭和十三年法律第七十四号)の一部を次のように改正する。

第二十四条第一項中「第二百十一条」を「乃至第二百十一条ノ二」に改める。

第二十八条第一項中「及社員総会ノ議事録」を削る。

第三十条第一項に後段として次のように加えられる。

会社が取締役ノ債務ヲ保証シ其ノ他取締役以外ノ者トノ間ニ於テ会社ト取締役トノ利益相反スル取引ヲ為ス場合ニ付亦同ジ

第三十条第二項中「前項」を「前項前段」に改める。

第三十条ノ二に次の二項を加える。

告書ニ記載スベキ重要ナル事項ニ付虚偽ノ記載ヲ為シタル場合ニ之ヲ準用ス

第四十一条中「第二百三十五条」の下に「第二百三十七条ノ三乃至」を削り、「第二百三十九条第四項」に改め、「第二百四十一条第二項」を加え、「第二百四十九条第三項」乃至第五項」を「第二百四十七条」の下に「第二百四十七条乃至第二百五十二条」に改め、「第二百四十二条乃至第二百五十三条」を削り、「第二百四十四条」を「第二百四十七条乃至第二百五十二条」に改め、「第二百四十三条」を削る。

第四十三条第一項第四号を次のように改める。

第七十八条第一項、第七十九条及び第八十一  
条第一項中「二十万円」を「百万円」に改め  
る。

第八十二条第一項中「五万円」を「五十万  
円」に改める。

第八十四条を次のように改める。

第八十四条 削除

第八十五条第一項中「三十万円」を「百万  
円」に改め、同項第七号中「第二百十一条」の  
下に「又ハ第二百十一条ノ二第二項」を加え、  
同号の次に次の一号を加える。

七ノ二 第二十四条第一項ニ於テ準用スル商  
法第二百十一条ノ二第一項ノ規定ニ違反シ  
テ持分ヲ取得シタルトキ

第八十五条第一項第十号及び第十一号中「準  
備金及利益ノ配当ニ関スル議案」を「利益ノ処  
分又ハ損失ノ処理ニ関スル議案」に改め、同項  
規定ニ違反シテ社員ノ求メタル事項ニ付説

第十二号の次に次の一号を加える。

十二ノ二 第四十一条又ハ第七十五条第二項  
ニ於テ準用スル商法第二百三十七条ノ三ノ  
規定ニ違反シテ社員ノ求メタル事項ニ付説

明ヲ為サザルトキ

第八十五条第二項中「職務代行者ガ」の下に  
「第二十四条第一項ニ於テ準用スル商法第二百  
十一条ノ二第一項若ハ第三項ノ規定ニ違反シテ  
持分ヲ取得シ若ハ持分ノ処分ヲ為スコトヲ怠リ  
タルトキ又ハ」を加え、「又ハ第六十八条」を  
「若ハ第六十八条」に、「又ハ組織変更」を「若  
ハ組織変更」に改める。

第八十六条中「五万円」を「二十万円」に改  
める。

#### 附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、昭和五十七年十月一日から  
施行する。ただし、第一条中商法目次の改正規  
定及び同法第二編第四章第五節に一款を加える  
改正規定は、公布の日から起算して一年を超  
ない範囲内において政令で定める日から施行す  
る。

#### (経過措置の原則)

第一条 この法律による改正後の商法、株式会社  
の監査等に関する商法の特例に関する法律(以  
下「商法特例法」という。)及び有限会社法の規  
定(罰則を除く。)は、特別の定めがある場合を  
除いては、この法律の施行前に生じた事項にも  
適用する。ただし、改正前のこれらの法律によ  
つて生じた効力を妨げない。

(設立の際の資本等に関する経過措置)

第三条 この法律の施行前に発起人が株式の総数  
を引き受け、又は株主の募集に着手し、この法  
律の施行後に成立する株式会社の設立の際の資  
本又は額面株式の一株の金額若しくは無額面株  
式の発行価額に関することは、この法律の施行後  
も、なお従前の例による。

(子会社が有する親会社の株式又は持分に関する  
経過措置)

第四条 この法律の施行の際改正後の商法第二百  
十一条ノ二(改正後の有限会社法第二十四条第一  
項において適用する場合を含む。以下この項  
において同じ。)に規定する子会社が改正後の商  
法第二百十一条ノ二に規定する親会社の株式又  
は持分を有しているときは、その子会社は、相  
当の時期に、その株式又は持分の処分をしなけ  
ればならない。

(取締役の資格に関する経過措置)

第五条 この法律の施行前に現存する純  
資産額を発行済株式の総数で除して得た額が  
五万円以上である株式会社

(株主総会の決議の取消しの訴え等に関する経  
過措置)

第六条 この法律の施行前に株主総会若しくは創  
立総会又は社員総会の決議があつた場合におい  
ては、その決議の取消し、変更又は不存在若し  
くは無効の確認を請求する訴えに關しては、こ  
の法律の施行後も、なお従前の例による。

(取締役等の資格に関する経過措置)

第七条 この法律の施行前に存在する取締  
役、監査役及び清算人については、改正後の商  
法第一項第七号及び第二項の規定は、前項の規  
定に違反して株式又は持分の処分をしなかつた  
場合について準用する。

(株券の記載事項に関する経過措置)

第八条 この法律の施行前に發行された株券の記  
載事項に關しては、この法律の施行後も、なお  
従前の例による。

(「一株に満たない端数に關する経過措置」)

第九条 この法律の施行前に發行された株券の記  
載事項に關しては、この法律の施行後も、なお  
従前の例による。

(第六条 改正後の商法第二百三十条ノ二第一項の  
規定は、この法律の施行の際現に存する株式会  
社及び附則第三条の株式会社については、適用  
しない。

#### 2 前項の株式会社の新株の引受け権を有する株主 の新株の割当てを受ける権利に關しては、この 法律の施行後も、なお従前の例による。

第一条 第一項の規定による株主総会の認定が  
あつた場合においては、その認定に係る取引に  
關しては、この法律の施行後も、なお従前の例  
による。

(取締役会間の取引に関する経過措置)

第十条 改正後の商法第二百六十五条第三項の規  
定は、この法律の施行前にした同条第一項の取  
引については、適用しない。

(新株の發行等に関する経過措置)

第十二条 この法律の施行前に新株の發行の決議  
があつた場合においては、その新株の發行に關  
しては、この法律の施行後も、なお従前の例に  
よる。この法律の施行前に株式の分割の決議が  
あつた場合のその株式の分割に關しても、同様  
とする。

(決算期に取締役が作成すべき書類等に關する  
経過措置)

第十三条 この法律の施行前に到来した最終の決  
算期以前の決算期に於ける計算に關しては、この法律  
の施行後も、なお従前の例による。

(株主権の行使に關する利益の供与の禁止に關  
する経過措置)

第十四条 改正後の商法第二百九十四条ノ二の規  
定は、この法律の施行前にした行為について  
は、適用しない。

(転換社債の転換の場合の資本に關する経過措  
置)

第十五条 附則第六条第一項の株式会社(同条第  
三項の株式会社を除く。)での各号の一に該當  
するもの(附則第十八条、第十九条及び第二十  
一条において「会社」という。)については、別  
に法律で定める日に、次条第一項に規定する一

#### 第九条 この法律の施行前に改正前の商法第二百 六十四条第一項の規定による株主総会の認定が あつた場合においては、その認定に係る取引に 關しては、この法律の施行後も、なお従前の例 による。

(第六条 改正後の商法第二百三十条ノ二第一項の  
規定は、この法律の施行の際現に存する株式会  
社及び附則第三条の株式会社については、適用  
しない。

(取締役会間の取引に関する経過措置)

第十条 改正後の商法第二百六十五条第三項の規  
定は、この法律の施行前にした同条第一項の取  
引については、適用しない。

(新株の發行等に関する経過措置)

第十二条 この法律の施行前に到来した最終の決  
算期以前の決算期に於ける計算に關しては、この法律  
の施行後も、なお従前の例による。

(株主権の行使に關する利益の供与の禁止に關  
する経過措置)

第十三条 改正後の商法第二百九十四条ノ二の規  
定は、この法律の施行前にした行為について  
は、適用しない。

(転換社債の転換の場合の資本に關する経過措  
置)

第十四条 この法律の施行前に転換社債の發行の  
決議があつた場合においては、その転換社債の  
轉換により増加すべき資本に關しては、この法  
律の施行後も、なお従前の例による。

(「単位の株式のみなし併合」)

第十五条 附則第六条第一項の株式会社(同条第  
三項の株式会社を除く。)での各号の一に該當  
するもの(附則第十八条、第十九条及び第二十  
一条において「会社」という。)については、別  
に法律で定める日に、次条第一項に規定する一



(監査役の員数等に関する経過措置)

第二十四条 この法律の施行の際現に存する株式会社で改正後の商法特例法第二条各号の一に該当するものについては、改正後の商法特例法第十八条の規定は、この法律の施行後最初に到来する決算期に関する定時総会の終結の時までは、適用しない。

(株主総会の招集通知への参考書類の添付等に関する経過措置)

第二十五条 改正後の商法特例法第二十一条の二及び第二十二条の三の規定は、この法律の施行後三月以内の日を会日とする株主総会については、適用しない。

(書面による議決権の行使に関する経過措置)

第二十六条 改正後の商法特例法第二十二条の三の規定は、当分の間、同条第一項の会社で証券取引所に上場されている株式を発行しているものが株主総会の招集の通知に委任状の用紙を添付して総株主に対し議決権の行使を第三者に代理させることを勧誘したときは、適用しない。

(罰則の適用に関する経過措置)

第二十七条 この法律の施行前にした行為及びこの法律附則の規定により従前の例によることとされる事項に係るこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(商法中改正法律施行法の一部改正)

第二十八条 商法中改正法律施行法(昭和十三年法律第七十三号)の一部を次のように改正する。

第三条中「二千円」を「五十万円」に改める。

第四十九条中「貸借対照表」の下に「及公告スペキ要旨」を加え、「及附属明細書」を「營業報告書並ニ附屬明細書」に改め、「其ノ他ノ様式」を削る。

(商法の一部を改正する法律施行法の一部改正) 第二十九条 商法の一部を改正する法律施行法(昭和二十六年法律第二百十号)の一部を次の

ように改正する。

第十条 次のように改める。

第十条 削除

理由

最近の経済情勢及び会社の運営の実態にかんがみ、会社の自主的な監視機能を強化し、その運営の一層の適正化を図る等のため、株式会社について、額面株式の金額の引上げ等により株式制度を合理化し、株主による議題の提案の制度の新設及び株主権の行使に関する利益の供与の禁止等により株主総会の運営を適正化し、取締役会の招集権を認めること等により監査役の監査権限を強化し、新株引受権付社債の発行を認めることにより資金の調達を容易にするほか、大規模の株式会社については、会計監査人による監査を実施する会社の範囲の拡大、株主総会による会計監査人の選任及び複数監査役制度の採用等により監査制度を充実し、並びに株主総会における書面による議決権の行使の制度等を導入するとともに、有限会社について所要の規定を整備する等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。