

# 官報号外

昭和五十六年二月二十六日

## ○第九十四回 衆議院会議録 第八号

昭和五十六年二月二十六日(木曜日)

議事日程 第六号

昭和五十六年二月二十六日

正午開議

第一 公職選挙法の一部を改正する法律案(第  
九十三回国会、竹下登君外二名提出)

○本日の会議に付した案件

佐藤一郎君の故議員高橋高望君に対する追悼演  
説

臨時行政調査会委員任命につき同意を求めるの  
件

日程第一 公職選挙法の一部を改正する法律案  
(第九十三回国会、竹下登君外二名提出)

安孫子自治大臣の昭和五十六年度地方財政計画

等所在市町村交付金及び納付金に関する法律  
(第九十三回国会、竹下登君外二名提出)

交付税法等の一部を改正する法律案(内閣提  
出)の趣旨説明及び質疑

昭和五十六年二月二十六日(木曜日)

議事日程 第六号

○議長(福田一君) 御報告いたすことがあります。  
議員高橋高望君は、去る一月三十日逝去せられました。まことに哀悼痛惜の至りにたえません。

同君に対する弔詞は、議長において去る二月十  
三日贈呈いたしました。これを朗読いたします。

〔総員起立〕  
衆議院は議員正五位勲三等高橋高望君の長逝を哀悼しつつしんで弔詞をささげます。

○議長(福田一君) この際、弔意を表するため、  
佐藤一郎君から発言を求められております。これ

についての発言並びに地方税法及び国有資産

等所在市町村交付金及び納付金に関する法律  
(第九十三回国会、竹下登君外二名提出)

の一部を改正する法律案(内閣提出)及び地方  
交付税法等の一部を改正する法律案(内閣提  
出)の趣旨説明及び質疑

私は、ここに、議員各位の御同意を得て、議員  
一同を代表し、謹んで哀悼の言葉を申し述べたい  
と思います。(拍手)  
本通常国会の再開勢頭一月二十六日、鈴木内閣  
総理大臣の施政方針演説が行わされました日には、  
君は元気で登院され、さらに引き続き行われる予

算委員会での総括質問に備え、意欲を燃やしてそ  
の準備に取り組んでおられたやさき、一月二十九  
日、突然不調を訴えられ、慶應病院に入院されま  
した。

しかし、選舉区を同じくする私は、君の日ごろ  
のエネルギー・シードな活動ぶりと、かつて応援団の  
リーダーとして鍛え上げた体、そして何よりも五  
十歳という若さを承知いたしておりましたので、  
すぐにも君が元気を取り戻され、登院されるもの  
と信じて疑いませんでした。しかし、君は、私ど  
もの期待もむなしく、翌三十日の未明、忽然とし  
て長逝されました。訃報に接した私は、余りのこ  
とに茫然失神、しばし言葉もありませんでした。

いま、長年にわたる君との温かい交友の数々を  
思い起こし、哀惜の念ひとしお深いものを覚える  
のでござります。

君は、昭和五年九月二十六日、東京都北区岩淵  
町に生まれ、昭和十八年北区赤羽小学校を卒業さ  
れるや、陸軍幼年学校に進まれましたが、やがて  
終戦を迎えられました。君は、都立第九中学校を  
経て慶應義塾大学文学部に学び、昭和三十年大学  
を卒業されるや、直ちに株式会社啓愛社に入社さ  
れ、昭和三十年には同社より分離独立して、今  
に乗り始め、自動車、電機機器関連部品の製造を  
主たる業務とする啓愛社製作所を設立し、社長に就任  
されました。

時あたかも、わが国の経済復興がようやく軌道

上り始めた頃、昭和三十三年には同社より分離独立して、今  
日は株式会社啓愛社製作所を設立し、社長に就任  
されました。

時あたかも、わが国の経済復興がようやく軌道

上り始めた頃、昭和三十三年には同社より分離独立して、今  
日は株式会社啓愛社製作所を設立

あります。(拍手) 君は、明朗潤達、いつも明るい雰囲気を漂わせた人柄でしたが、他面、リアリスティックな鋭い洞察力とロマンチストとして培われた豊かな文才をもって、かつては芥川賞にも挑戦されたことがあるという文人であり、また、仕事に疲れた体と心をピアノに向かっていやす教養人でもありました。

君と私とは、党こそ違つておりましたが、私は、君の物事にこだわらないおおらかな人柄と、さばりと言つてのける言動に魅力を感じ、深い敬愛の念を抱いておりました。ときには中小企業問題、都市政策のあり方、また、地元横浜の未来像などをともに語り合つた間柄であり、國にとっても地元にとつても、君の若さと行動力、豊かな見識と指導力を大いに期待しておつたのであります。

しかし、君は、志半ばにして、多くの人々に惜しまれながら、にわかに去つていかれました。もはや、この議場に君の姿を見ることはできません。寂寥の感、胸に迫る思いでござります。

今日、内外の諸情勢を思うとき、君のことき有為の政治家を失いましたことは、ひとり民社黨のみならず、本院にとっても、広く国家にとっても大きな損失であり、惜しみでもなお余りあるものがあります。(拍手)

ここに、高橋高望先生の生前の御功績をたたえ、その人となりをしのび、心から御冥福をお祈

り申しまして、追悼の言葉といたします。(拍手)

〔久野忠治君登壇〕  
○久野忠治君 ただいま議題となりました竹下登

君外二名提出の公職選挙法の一部を改正する法律案につきまして、公職選挙法改正に関する調査特別委員会における審査の経過並びに結果を御報告申し上げます。

内閣から、臨時行政調査会委員に圓城寺次郎君、金杉秀信君、瀬島龍三君、谷村裕君、辻清明君、土光敏夫君、林敏三君、丸山康雄君及び宮崎輝君を任命したいので、本院の同意を得たいとの申し出があります。右申し出のとおり同意を与えるに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕  
○議長(福田一君) 起立多数。よつて、同意を与えるに決しました。

まず、第一に、後援団体の事務所において掲示できる立て札及び看板の類の数は、同一の公職の候補者等に係る後援団体を通じて政令で定める総数の範囲内とし、また、公職の候補者等の氏名等または後援団体の名称を表示するポスターで、当該候補者等もしくは後援団体の政治活動のための事務所もしくは連絡所を表示し、または後援団体の構成員であることを表示するためのものは、掲示できないことといたしております。

第二に、政党その他の政治活動を行つたる自動車を使用して行う機関紙誌の普及宣伝は、選挙期間中は、確認団体が政策の普及宣伝及び演説の告知のために使用できる自動車を使用して行う場合のほかは、することができないこととし、また、政策の普及宣伝及び演説の告知のための自動車の使用台数についての修正案並びに日本社会党提案に係る政策の普及宣伝及び演説の告知のための自動車及び拡声機の使用は、選挙期間中は、機関紙誌の普及宣伝をする場合を含め、確認団体が、政談演説会の会

場、街頭政談演説または政談演説の場所並びに政策の普及宣伝及び演説の告知のために使用できる自動車の上においてする場合のほかは、すること

ができないことといたしております。

第三は、公職の候補者と同居していない父母、配偶者、子または兄弟姉妹で、当該候補者等と意

思を通じて選挙運動をした者が、買取及び利害誘導罪等の罪を犯し、禁錮以上の刑に処せられ、刑の執行猶予の言い渡しを受けなかつたときは、当該当選人の當選は無効とすることといたしております。

以上のほか、選挙事務所の移動の制限、任意制ポスター掲示場の拡充、長時間にわたる街頭演説及び街頭政談演説の規制、選挙人名簿の登録制度の改善等を図ることといたしております。

本案は、前国会の十一月二十五日に提出され、今国会に継続審査となつたのであります。

今国会におきましては、去る一月二十六日、提出者を代表して片岡清一君から提案理由の説明を聴取した後、審査を進め、去る二月十八日質疑を終了いたしました。

次いで、昨二十五日、本案に対し、自由民主党、公明党・国民會議、民社党・国民連合及び新自由クラブの四派共同提案に係る政策の普及宣伝及び演説の告知のための自動車の使用台数についての修正案並びに日本社会党提案に係る政策の普及宣伝及び演説の告知のための自動車及び拡声機の使用についての修正案が提出され、討論、採決

日程第一 公職選挙法の一部を改正する法律案(第九十三回国会、竹下登君外二名提出)  
○議長(福田一君) 日程第一、公職選挙法の一部を改正する法律案を議題といたします。

委員長の報告を求めます。公職選挙法改正に関する調査特別委員長久野忠治君。

〔本号末尾に掲載〕

書

の結果、日本社会党提出の修正案は賛成少数をもって否決、四派共同提出の修正案及び修正部部分を除く原案はいずれも賛成多数をもって可決、よつて、本案は修正議決すべきものと決した次第であります。

以上御報告申上ります。 (拍手)

○議長(福田一君) 採決いたします。

委員長報告のとおり決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔審査官者起立〕

国税大臣の発言（昭和五十六年度地方財政監査報告書について）並びに地方税法及び国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出）及

(内閣提出)の趣旨説明

財政計画についての発言並びに内閣提出、地方税法及び国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律の一部を改正する法律案及び地方交付税法等の一部を改正する法律案について、趣旨の説明を求めます。自治大臣安孫子藤吉君。

○國務大臣(安孫子藤吉君) 昭和五十六年度の地方財政計画の概要並びに地方税法及び国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律の一部を改正する法律案及び地方交付税法等の一部を改正する法律案の趣旨について御説明を申し上げます。

昭和五十六年度の地方財政につきましては、昭和五十五年度に引き続き厳しい状況にあります。が、おおむね国と同一の基調により、財政の健全化を促進することを日途としております。歳入面におきましては、住民負担の適正合理化にも配慮しつつ地方税源の充実を図りますとともに、昭和五十五年度に引き続き見込まれる巨額の財源不足につきましては、これを完全に補てんする等、地方財源の確保を図っております。一方、歳出面におきましては、経費全般について徹底した節減合理化を行うという抑制的基調のもとで、住民生活に直結した社会資本の整備を図るために必要な地方単独事業の規模の確保に配慮する等、限られた財源の重点的配分と経費支出の効率化に徹し、節度ある財政運営を行ふことを基本といたしております。

昭和五十六年度の地方財政計画は、このよう考え方を基本として策定しておりますが、以下、その策定方針について申し上げます。

第一に、現下の厳しい地方財政の状況等にかんがみ、法人住民税について均等割の税率適用区段

民税に係る法人税割の税率を調整し、個人事業業者については課税対象事業を追加し、不動産取得税等の税率を引き上げ、非課税等の特別措置の整理合理化を行う一方、所得の金額が一定の金額以下である者について昭和五十六年度限りの措置として住民税所得割の非課税措置を講ずる等、地方税源

第四に、地方行政運営の合理化と財政秩序の確立を図るため、国庫補助負担基準の改善を図り、あわせて年度途中における事情の変化に彈力的に対応し得るよう配慮するほか、地方財政計画の算定内容について所要の是正措置を講ずることとしております。

ております。

億円については、地方交付税の増額と建設地方債の増発により完全に補てんすることとしております。

なれど建設地方債の増發については 昭和五十

なれ。建設地方債の増發について、昭和五  
五年度より、その額の縮減を図っております。

また地方債資金処理として政府資金及く各

第三回、甲寅の土間の三さん、二さん、也成生

第三に 批判的見識のもとににおいても 地域民の福祉の充実、住民生活に直結した社会資本の計画的整備等を図るための諸施策を実施すること。

以下、その概要について御説明を申し上げます。

第一に、地方税法の改正であります。

まず、個人住民税について、低所得者層の税率の実情にかんがみ、昭和五十六年度限りの措置として、所得の金額が一定の金額以下の者について所得割の非課税措置を講ずることとした

ります。

次に、法人住民税について、法人税の税率引き上げに伴う法人税割の増収額を市町村税源の充実に充てるため、道府県民税及び市町村民税に係る法人税割の税率を調整するほか、均等割の税率適用区分の基準を改め、課税の適正化を図ることといたしております。

さらに、個人事業税について新たに不動産賃付業等四業種を課税対象事業に追加し、また、不動産取得税について、住宅政策に配慮しつつ、その税率の引き上げを行うことといたしております。また、固定資産税等に係る非課税等の特別措置のうち十六項目について整理合理化を行うほか、産業用電気に関する電気税の非課税品目を二品目廃止することといたしております。

そのほか、税務執行面における実質的公平を確保するため、脱税の場合の更正、決定等の制限期間を延長するとともに、住民税及び事業税の脱税に関する罪についての法定刑の長期を五年とすることといたしております。

第二に、国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律の改正であります。日本国有鉄道に係る市町村納付金について、納付金算定標準額の特例措置の適用期限を二年延長することとしたしております。

以上の改正により、明年度におきましては、七百五十六億円の增收と相なる見込みであります。

次に、地方交付税法等の一部を改正する法律案

について、その趣旨を御説明申し上げます。

第一に、昭和五十六年度分の地方交付税の総額は、昭和五十年度から昭和五十二年度までの各年度の借入金の償還方法を変更することによりその増加を図るほか、さらに臨時地方特例交付金千三百六十億円及び交付税及び譲与税配付金特別会計における借入金千三百二十億円を加算することといたしました結果、八兆七千百六十六億円となり、前年度当初に比較し六千三百九十一億円、七・九%の増加に相なっております。

また、昭和五十六年度の借入金千三百二十億円については、昭和六十二年度から昭和七十二年度までの各年度に分割して償還することとし、そのうち一千百三十億円についてはその十分の十に相当する額、一千百三十億円を除いた額についてはその二分の一に相当する額を、昭和六十二年度から昭和七十二年度までの各年度において、臨時地方特例交付金として当該各年度の地方交付税の総額に加算することといたしております。

これらの措置に加えて、昭和五十年度から昭和五十二年度までの各年度の借入金の償還額及び当該各年度の地方交付税の総額に加算することとされると併せて、昭和五十七年度から昭和六十年度までの各年度の借入金の償還額及び当該各年度の地方交付税の総額に加算することとされた臨時地方特例交付金の額を変更することといたしております。

以上の改正により、明年度におきましては、七百五十六億円の增收と相なる見込みであります。

次に、地方交付税法等の一部を改正する法律案

教育水準の向上、社会福祉施策の充実に要する経費の財源を措置するほか、財源対策債の縮減に

伴い必要となる投資的経費を基準財政需要額に算入するため、単位費用の改定等を行っております。

(拍手)

第二に、風俗営業等取締法等十二法律に定める地方公共団体の手数料の額またはその上限について改正を行い、受益者負担の適正化を図り、あわせて財源の確保に資することといたしております。

以上が、昭和五十六年度の地方財政計画の概要並びに地方税法及び国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律の一部を改正する法律案及び地方交付税法等の一部を改正する法律案の趣旨です。

本題に入ります前に、くしくもきょうは、いまから四十五年前の、昭和十一年に発生をいたしました二・二六事件から満四十五周年目の日であります。空からは粉雪も舞っています。当時、軍の力が強大になって、文民統制がきかなくなり、しかも政治、社会が腐敗、堕落したことによってとういう事件が起きました。どうか再びこのような事件の起くる素地をつくらないよう、政府要路の為政者は、十分心して事に当たっていただきますよう切望する次第であります。(拍手)

さて、本題に入りますて、鈴木總理は、昨年お亡くなりになりました大平前總理の後を受けて總理大臣に御就任なされたのであります。御就任の当時、大平政治の継承を表明されました。それは自民党政の後継者である鈴木總理としては、政策の継続性という立場からいしましても当然であると存じます。

そこで、亡くなられた大平前總理は、「八〇年代は地方の時代である」ということを提唱され、いわゆる田園都市構想なるものを打ち上げました。この大平前總理の政権を継承された鈴木總理は、大平前總理の唱えた「八〇年代は地方の時代である」という認識をお持ちになつておられるのかど

安孫子自治の昭和五十六年度地方財政計画についての発言及び地方税法及び国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律の一部を改正する法律案案外一案の趣旨説明に対する松本幸男君の質疑

一八二

國務大臣の発言(昭和五十六年度地方財政計画について)並びに地方税法及び国有資産等所在市町村交付金及び納付金に関する法律の一部を改正する法律案

(内閣提出)の趣旨説明に対する質疑

○議長(福田一君) ただいまの地方財政計画につ

いての発言及び二法律案の説明に対しても質疑の通告があります。順次これを許します。松本

幸男君。

【松本幸男君登壇】

うか。お持ちになっているとすれば、鈴木総理の考へておられる地方の時代ということはどういうことであるのか、その基本認識をまずお伺いしたいと存じます。

地方の時代、なるほど地方の自尊心をくすぐるにはまことによい言葉であります。しかし、就任当初「大平政治を継承する」と言つた鈴木総理の先般の施政方針演説の中には、一言半句も地方の時代という言葉は出てまいりません。こうなりますと、地方の時代ということは大平さんが唱えたことであつて、鈴木内閣では八〇年代が地方の時代であるという考え方ではないというように思つてよろしいのかどうか。

地方の時代であるということの具体的な施策として、いわゆる田園都市構想なるものが発想され、その具体的な事業として、新広域市町村計画の策定推進事業と田園都市中核施設の整備推進事業が計画されております。これによりますと、計画策定費補助が一カ所二百万円で六十カ所分、中核施設整備計画補助金が一カ所千八百万円で十カ所、中核施設建設費助成が一カ所五千万円で十カ所、合わせて八億円、あとは起債の特別枠百億円といふものであります。

これがいわゆる地方の時代という言葉を裏づける田園都市構想の具体化の中身であります。これでは余り大きな声で地方の時代だとか、やれ田園都市構想だとか言えないのではないかと思いますが、これで能事足れりと考へておられるのかど

うか。お伺いしたいと存じます。

私は、八〇年代が地方の時代だと言われるゆえんは、七〇年代の高度経済成長時代に生じた各種の公害や生活環境の悪化、過密過疎の問題など、各種のひずみや不均衡を直して、国土全体に調和と均衡のとれた社会をつくり上げることであると存じます。そのためには地方の振興发展が不可欠であつて、地方の振興发展こそが国の繁栄と發展の基盤であると同時に、そのことが地域住民の福祉の向上につながるものであるということではないかと存じます。

そして、この地方の振興发展のために、思い切つた分権と自治と、さらに、これを支える財政基盤の充実が必要であると考えますが、どうも国は施設の方向は、口では地方の時代だなどと言はず、これは全くの口頭禪といいましようか、ながら、これは全くの口頭禪といいましようか、単なるリップサービスすぎなくて、中身はむしろ逆の方向を向いているのではないかというような気がするのですが、いかがでありますようか。

たとえば、いま政令で基準を定めて強引に押し進めようとしております国鉄ローカル線廃止の問題にいたしましても、国鉄が赤字だから採算のとれないローカル線を廃止する、なるほど理屈はそのとおりであります。その限りでは理解のできないものでもありません。赤字ということは決してよいことではありませんから、これを解消する努力をすることは大いに結構なことであります。

うか、お伺いしたいと存じます。

私は、八〇年代が地方の時代だと言われるゆえんは、七〇年代の高度経済成長時代に生じた各種の公害や生活環境の悪化、過密過疎の問題など、各種のひずみや不均衡を直して、国土全体に調和と均衡のとれた社会をつくり上げることであると存じます。そのためには地方の振興发展が不可欠であつて、地方の振興发展こそが国の繁栄と發展の基盤であると同時に、そのことが地域住民の福祉の向上につながるものであるということではないかと存じます。

しかしながら、他方では膨大な赤字が予想される上越・

東北新幹線の建設をせつせと進めております。田園都市構想などによる地方の振興対策とローカル

線の廃止による過疎化の推進、また赤字の解消を目的としたローカル線の廃止と赤字の増大が予想存じます。そのためには地方の振興发展が不可欠であつて、地方の振興发展こそが国の繁栄と發展の基盤であると同時に、そのことが地域住民の福祉の向上につながるものであるということではないかと存じます。

したがって、これらは三二%であります。国が法人税を二%引き上げるとすれば、せめてその二分の一程度の増収が行われるような配慮をしてもよかつたのではないかと思われます。

現行の地方税法では、地方団体の課税自主権などというものはほとんどなきに等しい状態であります。それだけに、なおさら國の方で十分な配慮をすべきであると思いますが、大臣のお考えをお聞かせ願いたいと存じます。

さらに、地方財源対策としては、國税の地方税への移譲であるとか、新しい地方税目の新設、法人事業税の外形標準課税の実施、交付税率の引き上げ、あるいは交付税の算出基礎であります國税三税に、たとえば印紙税収入を加えるとか、やる気になれば方法は幾らでもあると思うのであります。そして、将来に向かって、國の財政のみならず、地方の財政も健全化するために、もう少し地方に対する思いやりのある財源付与を真剣に考慮すべきだと存じますが、大臣の御所見を伺いたいと存じます。(拍手)

御答弁をお願いしたいと存じます。(拍手)

さらに、総理は、先般の施政方針演説の中で、「ゆとりと思いやり」のある政治を強調されました。しかし、これとても、財政再建に急な余り、地方に対しても必ずしも「ゆとりと思いやり」のあらる施策の展開にはなっていないような気がいたします。地方税、地方交付税あるいは国庫支出金等の地方財政対策につきましても、もう少し温かい思いやりがあつてもよかつたのではないかと存じます。ですが、総理の御所見を伺いたいと存じます。

次に、大蔵大臣にお伺いいたします。

御承知のとおり、國は財政再建を至上の命題として、國債の減額に対応して一兆三千九百六十億円という既存税制の枠内での目いっぱいの大増税を行おうとしております。これに引きかえ、地方税の増税はわずかに二十分の一程度の七百五十六億円にすぎません。私は決して地方税でも大増税をやれと言つてはおりませんが、國税で

ある法人税は一律二%引き上げているのに、地方税においては、法人の県民税と市町村民税の税率を、県から市町村に〇・二%移しただけであります。そして、税収はプラス・マイナス・ゼロで、一円の増税も行われておりません。法人税がふえれば交付税がふえるという理屈もありましょ。しかし、これは三二%であります。国が法人税を二%引き上げるとすれば、せめてその二分の一程度の増収が行われるような配慮をしてもよかつたのではないかと思われます。

現行の地方税法では、地方団体の課税自主権などというものはほとんどなきに等しい状態であります。それだけに、なおさら國の方で十分な配慮をすべきであると思いますが、大臣のお考えをお聞かせ願いたいと存じます。

さらに、地方財源対策としては、國税の地方税への移譲であるとか、新しい地方税目の新設、法人事業税の外形標準課税の実施、交付税率の引き上げ、あるいは交付税の算出基礎であります國税三税に、たとえば印紙税収入を加えるとか、やる気になれば方法は幾らでもあると思うのであります。そして、将来に向かって、國の財政のみならず、地方の財政も健全化するために、もう少し地方に対する思いやりのある財源付与を真剣に考慮すべきだと存じますが、大臣の御所見を伺いたいと存じます。(拍手)

さらに、これはすでに本院で可決されておりました昭和五十五年度の補正予算に関連した、五十五



地方や上越地方、さらにはその周辺地域の格差是正及び均衡ある発展に貢献するところが多大であると信じておりますが、新幹線建設に際しましても、その採算性の確保などは重要な問題でありますから、今後も十分配慮してまいりたいと存じます。

以上、松本君の御質問にお答えいたしました  
が、予算措置等その他の問題につきましては、所  
管大臣からお答えいたします。(拍手)  
〔國務大臣渡辺美智雄君登壇〕  
○國務大臣(渡辺美智雄君) 松本議員にお答えを  
いたします。  
まず、一つは、今度法人税を一%上げるのだが  
ら一%ぐらいは地方に戻せ、こういう御趣旨であ  
ります。

しかし、これは結果的に言うと大体そんな風に近くなるのです。御承知のとおり、法人税の今回増収は、おおよそ六千億円を考えておりますが、交付税というのは三二%ですから大体それの三分の一ですね。したがって、二千億円弱が回ります。國の方へは四千億円しか残らない。それから、地方の増収の方は、交付税で二千億円まではいただく。それから、この法人税が上がりますと、法人住民税法人税割というものが、自動的にこれは上がってしまう。それで六百五十億円、平年度にして約一千億円、したがって、三千億円近いものが地方に戻るということですから、國の方は六千億円取っても四千億円だ、向こうは三千億円で、

まあまあかなりのものが地方に回る仕組みになっております、こういったことでござります。

度の地方交付税の方へ入れない、それはおかしいのじやないかという話なのです。

うものであると考えております。  
さらに、来年度からは広域市町村圏におけると  
ころの中核的な大規模複合施設の整備を推進する  
ことといたしました。これに対しても、助成金と地  
方債の特別枠を予定しております。

この助成交付金は、一カ所二億ないし二億五千

万円を二ヵ年間で分担交付することに加え、これがござりまするが、当面、五ヵ年間で五十カ所を整備する予定でございます。初年度だけを見ますと、大した金額ではないようにも見えるので」とさいまするが、平年度ベースとして考えまするならば、かなりの財政措置をとったことに相なり、

地方の時代にふさわしい施策である」と考えておるのでござります。

おり、五十五年度補正による増加額を、一部を除いて翌年度に繰り越すことは適当じやないのじや

ないかといふお尋ねでござります。

地方財政の年度間の調整という問題は、地方団体の自主性、自律性を尊重するという見地から言

うならば、地方団体がこれを行うのが原則となつ

ておることは御指摘のとおりだと思います。  
しかしながら、地方財政は毎年多額の借入金を

いたしております。膨大な累積赤字を抱えており

ます。来年度も巨額の財源不足が見込まれておる

となるであります。

## 正予算に伴う地方交付税の増加額につきまして

それから、その次に、五十五年度の補正で七千億円ぐらい増収を見込むわけですが、それの大部 分を国は五十六年度に回してしまって、五十五年

ます。これは、広域市町村圏を単位とした新しいして地域の総合的な振興整備を目指すものでござい

まして、田園都市構想推進の中心的な役割りを担

昭和五十六年二月二十六日 衆議院会議録第八号



## (外)号官報

あります。総理の御所見をお伺いします。

次に、土地並びに地価対策についてお尋ねします。

最近、宅地供給不足によって、大都市はもとよ

り、地方中小都市の地価上昇は著しいものがあります。大都市では、住宅取得費の三分の二から四分の三が土地代に食われてしまうという事態を招いております。この地価問題は、わが国経済にとって重大問題であり、もはや土地問題の解決なくして国民生活の真的安定はあり得ないと考えます。

不足している宅地を供給し、地価の安定を図るために、五十七年度に予定されている農地の宅地並み課税の見直しの際、わが党が提案している選択的宅地並み課税を取り入れることが賢明と思います。

化区域の農地について、少なくとも二十年間農業を続ける者に対する宅地並み課税は除外する、また、それ以外の場合は宅地並み課税を完全に実施する、この二つのいずれかを選択できる制度であります。このわが党の案を採用し、実施する考えはないか、総理にお尋ねをいたします。

次に、國、地方間の行政制度の改革についてお伺いいたします。

まず、事務、財源の再配分についてであります。

今日の地方行政制度は、戦後一貫して機関委

任事務や補助金行政の拡大、税財源の中央集中等、國主導型となり、いわば地方自治体は國の下請機関化されてきたことは周知のとおりであります。

しかし、國民の価値観は多様化し、住民の要求も多角化してまいりました。この住民の要求にこたえていくために、自治体は中央主導型の画一行政から脱却し、地方独自の構想に基づく行政運営を圖らなければなりません。そのために、権限、財源の地方分権化をその基本に置かなければならぬことは言うまでもありません。また、このことが地方自治の本旨に沿うものであると考えます。

この地方行財政制度の改革に対する政府の御見解と、総理が考えておられます地方制度とはどのようなものか、せひともお聞かせ願いたいのであります。

すでに一昨年秋、地方制度調査会から、事務、財源の再配分に関する答申が出ており、これに基づく改革が当然断行されると考えておりますが、総理の御意を伺いたいのであります。

また、自治大臣と行政管理庁長官の間で、國、御見解をお伺いいたします。

地方間の問題を第二臨調で取り上げることを合意したようですが、すでに地方制度調査会から答申が出されている今日、あえて第二臨調に答申を求める理由は一体何であるのか、明確に御答弁をいただきたいと思います。

さらに、下請機関化している現行制度のもと

では、國と地方との関係は、ややもすれば対立関係になる場合が少なくありません。國と地方とは、福祉国家建設という立場から、それぞれの役割りに応じて相互に機能分担を図るべきであると考えるものであります。

この観点から、地方に関係のある立法、財政について、地方の意思が十分反映できる仕組みにする必要があると考えるものであります。この改革についてどのように考えておられるか、御見解を伺いたいのであります。

二つには、国庫補助金制度についてであります。

す。

ての私の考え方についてお尋ねがございました。

地方自治は民主政治の基盤でありますから、国と地方公共団体は、それぞれの果すべき役割りを踏まながら、相協力して国民の福祉の向上に努めなければならぬと思います。

戦後三十余年を経て、地方自治の精神も定着し充実发展には十分努力してまいらなければならぬと存じます。

第十七次地方制度調査会の答申につきましては、御承知のとおり、地方行政制度全般にわたり新しいあり方を探求し、今後の地方行政

たって新規の改革の基本方向として、國、地方を通じる行政の簡素効率化と地方分権の推進を明らかにしたものであり、その推進に努めてまいらなければならぬのであります。

また、地方自治制度の改革等に当たりましては、地方公共団体の意見を取り入れること

が必要であり、制度的に地方公共団体の意向が反映されるような方途についても検討してまいりたいと存じます。

次に、第一臨調についてのお尋ねであります

が、行政改革を進めるためには、國と地方公共団体との適切な機能分担のあり方が問題となつてしまいましょうから、國と地方の間の問題についても幅広く検討が行われなければならないと考えるものでございます。

その他、税の問題等につきましては、所管大臣

から答弁をいたします。(拍手)

〔國務大臣安孫子藤吉君登壇〕

○國務大臣(安孫子藤吉君) 第一点、総理からもお答え申し上げておるわけでありますが、いろいろ地方財政の強化について、対象税目の拡大を図つたり、交付税率の引き上げをやるべきじゃないかという御所見がございました。

この点は、私ども五十六年度の地方財政を考えましても、引き続き巨額の財源不足が見込まれておる。そこで、地方交付税法の第六条の三第二項に該当する事態と相なっておりますから、同条の規定に即しまして、地方交付税率五名の引き上げを行つべきではないかということを、自治省といたしましては特に要求いたしたわけでございます。しかしながら、現下の情勢は、巨額の特例公債を発行しておるような国家財政の状況でもございません。しかしながら、現下の情勢は、巨額の特例公債を発行しておるような国家財政の状況でもございません。これまでも逐次引き上げはいたしてまいりました。しかしながら、来年度は御承知のとおり地方財政がきわめて厳しい状況にあります。住民税の課税最低限を引き上げるといたしますと、大幅な減収を来すのでございまして、その影響もさわめて大きいと考えまして、今回、課税最低限の引き上げを見合わせたわけでございますが、低所得者層の税負担については特に配慮をする必要があると考えましたので、来年度は新たに非課税限度額を設けまして、一定所得以下の住民に対しましては課税しないこととするような改正案を御提案申し上げておるわけでございます。

次に、土地対策の問題でござりますが、市街化区域農地に対するいわゆる宅地並み課税につきましては、御承知のとおり、税制調査会から答申をしておられます。その趣旨は、いまの制度

が、長期にわたり當農を継続する意思のある者に対する配慮を行う」このことは必要である。そして、その配慮を払いながら「新たにC農地を課税の適正化措置の対象」にすべきではないか。また、現在行われておりますA・B農地に対するところの措置につきましても適正化措置を強化すべきではなかろうかというような答申を得ておるわけでございましては、今後とも十分努力をしてまいります。

(拍手)

方税源の充実強化とあわせて、地方交付税の税率の引き上げあるいは対象税目の拡大等によりまして、その所要額を安定的に確保してまいる必要があると考えております。その具体的な方策につきましては、今後とも十分努力をしてまいります。

また、お尋ねの住民税の課税最低限の引き上げの問題でござりますが、先ほどもお答え申し上げましたが、住民税の課税最低限は、従来から国民生活の水準、納稅義務者の数、地方財政の状況等を総合的に勘案して定めてきておるのでござります。これまでにも逐次引き上げはいたしてまいりました。しかしながら、来年度は御承知のとおり地方財政がきわめて厳しい状況にあります。住民税の課税最低限を引き上げるといたしますと、大幅な減収を来すのでございまして、その影響もさわめて大きいと考えまして、今回、課税最低限の引き上げを見合わせたわけでございますが、低所得者層の税負担については特に配慮をする必要があると考えましたので、来年度は新たに非課税限度額を設けまして、一定所得以下の住民に対しましては課税しないこととするような改正案を御提案申し上げておるわけでございます。

なお、第二臨調との関係のお尋ねがございましたが、これは現在、総理の諮問機関といたしまして地方制度調査会というものでござります。これは定員あるいは給与水準の問題について、すでに検討をいたしつつあるわけでござります。その辺の固有の事務等については、第二臨調との間に調整をとる必要があると私は考えておるのですがございまして、この点、そのないように行管長官とも十分お打ち合わせをいたしたいと考えておるも

のでないまいます。

なお、いろいろなお尋ねの中に、国庫補助金制度の抜本的な改正を図つたらどうかというお尋ねがございましたが、これもしばしば議論されてまつておるところございますが、地方公共団体の自主性、自律性を高めるためにも、また、国と地方を通ずる行政の簡素効率化を図るためにも、國庫補助金制度については基本的に見直しを行うことが必要であると考えております。

御趣旨のようだ、この国庫補助金につきましては、あるものは一般財源に振りかえてもいいものもあるのではなかろうか。しかし、存続すべき補助金なんかにつきましても、ミニマ化の範囲をさらに拡大していくとか、もとと進めば総合補助金制度というようなものを確立することとか、これはいろいろ事務的な措置を必要といたしますけれども、そうしたことをこれから積極的に検討いたすべきであらうと存じますし、第二回臨調におきましても、この点は審議されるものであろうと考えておるわけでござります。なお、第十七次地方制度調査会の答申をおきましたし、この点は特に強調された答申を得ておるものでございまます。

なお、最後に超過負担の問題のお尋ねがございました。

超過負担の問題は、國、地方の財政秩序を乱すものもあるわけでございまして、この点は解消しなければならぬと考えております。で、この点、

政府も從来から関係省庁の実態調査を行いまして、その結果等に基づいて改善を図つてきておるところでござりますが、超過負担については、

地方団体の間に必ずしも意見の一致を見てない金融額がござります。そこで、國と地方の考え方の違う点をも十分認識をして、地方団体の意見をもう分聞きながら、今後とも超過負担の解消に努めてまいりたいと思います。(拍手)

【國務大臣河本敏夫君登壇】

○國務大臣(河本敏夫君) 私に対するお尋ねの第一点は、五十五年度の物価見通しいかんといふことであります、最近に至りましてようやく消費者物価は安定の方向に進んでまいっております。十二月には七・一%、一月には東京区部で六・八%という水準であります、なお引き続きまして二月から三月にかけまして、物価安定のためにあらゆる努力を続けてまいりたいと考えております。そして、政府の改定見通しであります七%程度という目標が実現できるように全力を傾けたいと考えております。

第二点は、五十六年度の消費者物価の見通しいかんということでございますが、五十六年度は十五年度と違いまして、ある程度物価対策もやりやすいのではないか、こう思つております。

一つは、卸売物価が最近目に見えて鎮静化をしておるということござります。御案内のように卸売物価は、数カ月たまると消費者物価に大きな影響を及ぼします。昨年の四月には年率に直しました。

まして二四%という高い水準になりましたが、

二月上旬に至りまして三%台という安定した水準になつてまいりました。それでも年度間の平均をいたしますと一四%台だと思いますが、五十六年度は、おおむね政府見通しどおりこれは四%見当におさまるものと考えております。これから来る影響が非常に少なくなつたということ。

それから同時に、五十五年度には電力料金、ガス料金の値上げがございまして、これが非常に大きく消費者物価を押し上げております。一%以上もこれが押し上げたのでございますが、五十六年度にはこういう大きなものがございません。また幸いに、最近は石油情勢が安定の方向に進んでおりまして、昨年のようなイラン・イラク戦争による急上昇、こういうことはないであろうと考えております。

そういうことで、五十六年度の政府目標であります五・五%は現時点では実現できると確信を持つておるところでございます。

次のお話は、現在の経済情勢をどのように認識して、どのような対応策を立てるのかということとござりますが、残念ながら、現在の経済情勢は内需が非常に停滞をしております。それから在庫調整も相当おくれております。そういう状態に

にかけまして、いろいろな経済指標が集まつてしまりますので、その指標を見た上で、関係各省との間で十分相談をいたしまして、具体的な対策の内容を決めていきたい、このように考えております。

最後に、今後の金融政策いかんということになりますが、政府は、昨年の九月に総合経済対策を決定いたしまして、その中で、今後金融政策は機動的に運営する、こういう基本方針を決定いたしました。金融政策を機動的に運営するという意味は、現時点における金利水準が非常に高い水準でありまして、経済活動の足を引っ張つておる、したがつて、条件が熟し次第、金利引き下げの方に向っていきたい、这样一个ことが機動的運営の内容であります。現在もその方針は変わつておりますんで、そういう方向に進めたいと思っておりますが、そのためには、やはりそれだけの条件を整えなければなりません。たとえば物価の安定であるとか、あるいは為替の安定、国際收支の均衡、いろいろな条件があらうかと思ひますので、そういう金融政策が機動的に運営されるような客観条件を政府の方でつくり出するために、いま懸命の努力を払つておるというのが現状でござります。

(拍手)

○議長(福田一君) これにて質疑は終了いたしました。

○議長(福田一君) 本日は、これにて散会いたしました。

ます。

午後二時四十七分散会

院の同意を得たい旨の要文書を受領した。

(出席議員)

一、去る二十三日、召集に応じた議員は次のとおりである。

福島県第三区選出 菅波 茂君

内閣総理大臣 鈴木 善幸君

大蔵大臣 渡辺美智雄君

自治大臣 安孫子藤吉君

国務大臣 中曾根康弘君

自治省財政局長 土屋 佳照君

自治省税務局長 石原 信雄君

法務委員会 沖本 泰幸君

（理事補欠選任） 二月二十二日委員辞任につきその補欠選任した。

法務委員会 欠

通信委員会 理事 竹内 勝彦君

（理事鳥居一雄君昨二  
十五日理事辞任につきその補欠）

（常任委員辞任及び補欠選任） 一、去る十九日、議長において、次とのとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

内閣委員会 辞任 倉成 正君

（常任委員辞任及び補欠選任） 一、去る十九日、本院は北海道開発審議会委員に衆議院議員箕輪登君、同川田正則君、同高橋辰夫君、同池端清一君及び同吉浦忠治君を指名した旨内閣に通知した。

（要要求職願） 一、今二十六日、内閣から、臨時行政調査会委員に圓城寺次郎君、金杉秀信君、瀬島龍三君、谷村裕君、辻清明君、土光敏夫君、林敬三君、丸山康雄君及び宮崎輝君を任命したいので、臨時行政調査会設置法第五条第一項の規定により本

市川 雄一君 矢野 純也君

上草 義輝君 四ツ谷光子君

不破 哲三君

佐々木義武君 木野 晴夫君

始閑 伊平君 小渡 三郎君

藤本 孝雄君 細田 吉藏君

市川 雄一君 畑谷 茂君

倉成 正君 川崎 二郎君

市川 雄一君 飛鳥田 一雄君

科学技術委員会 辞任 稲垣 実男君

渡辺 茂君 愛知県第四区選出

（理事補欠選任） 一、去る二十五日、常任委員会において、次のとおり理事を補欠選任した。

法務委員会 欠

（理事大野澤君去る十  
二月二十二日委員辞任につきその補欠選任した。）

法務委員会 欠

予算委員会 辞任 理事 竹内 勝彦君

（理事鳥居一雄君昨二  
十五日理事辞任につきその補欠）

（常任委員辞任及び補欠選任） 一、去る十九日、議長において、次とのとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

予算委員会 辞任 倉成 正君

（常任委員辞任及び補欠選任） 一、去る十九日、本院は北海道開発審議会委員に衆議院議員箕輪登君、同川田正則君、同高橋辰夫君、同池端清一君及び同吉浦忠治君を指名した旨内閣に通知した。

（要要求職願） 一、今二十六日、内閣から、臨時行政調査会委員に圓城寺次郎君、金杉秀信君、瀬島龍三君、谷村裕君、辻清明君、土光敏夫君、林敬三君、丸山康雄君及び宮崎輝君を任命したいので、臨時行政調査会設置法第五条第一項の規定により本

市川 雄一君 矢野 純也君

上草 義輝君 四ツ谷光子君

不破 哲三君

佐々木義武君 木野 晴夫君

始閑 伊平君 小渡 三郎君

藤本 孝雄君 細田 吉藏君

市川 雄一君 畑谷 茂君

倉成 正君 川崎 二郎君

市川 雄一君 飛鳥田 一雄君

科学技術委員会 辞任 稲垣 実男君

渡辺 茂君 愛知県第四区選出

（理事補欠選任） 一、去る二十五日、常任委員会において、次のとおり理事を補欠選任した。

法務委員会 欠

（理事大野澤君去る十  
二月二十二日委員辞任につきその補欠選任した。）

法務委員会 欠

予算委員会 辞任 理事 竹内 勝彦君

（理事鳥居一雄君昨二  
十五日理事辞任につきその補欠）

（常任委員辞任及び補欠選任） 一、去る十九日、議長において、次とのとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

予算委員会 辞任 倉成 正君

（常任委員辞任及び補欠選任） 一、去る十九日、本院は北海道開発審議会委員に衆議院議員箕輪登君、同川田正則君、同高橋辰夫君、同池端清一君及び同吉浦忠治君を指名した旨内閣に通知した。

（要要求職願） 一、今二十六日、内閣から、臨時行政調査会委員に圓城寺次郎君、金杉秀信君、瀬島龍三君、谷村裕君、辻清明君、土光敏夫君、林敬三君、丸山康雄君及び宮崎輝君を任命したいので、臨時行政調査会設置法第五条第一項の規定により本

市川 雄一君 矢野 純也君

上草 義輝君 四ツ谷光子君

不破 哲三君

佐々木義武君 木野 晴夫君

始閑 伊平君 小渡 三郎君

藤本 孝雄君 細田 吉藏君

市川 雄一君 畑谷 茂君

倉成 正君 川崎 二郎君

市川 雄一君 飛鳥田 一雄君

科学技術委員会 辞任 稲垣 実男君

渡辺 茂君 愛知県第四区選出

（理事補欠選任） 一、去る二十五日、常任委員会において、次のとおり理事を補欠選任した。

法務委員会 欠

（理事大野澤君去る十  
二月二十二日委員辞任につきその補欠選任した。）

法務委員会 欠

予算委員会 辞任 理事 竹内 勝彦君

（理事鳥居一雄君昨二  
十五日理事辞任につきその補欠）

（常任委員辞任及び補欠選任） 一、去る十九日、議長において、次とのとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

予算委員会 辞任 倉成 正君

（常任委員辞任及び補欠選任） 一、去る十九日、本院は北海道開発審議会委員に衆議院議員箕輪登君、同川田正則君、同高橋辰夫君、同池端清一君及び同吉浦忠治君を指名した旨内閣に通知した。

（要要求職願） 一、今二十六日、内閣から、臨時行政調査会委員に圓城寺次郎君、金杉秀信君、瀬島龍三君、谷村裕君、辻清明君、土光敏夫君、林敬三君、丸山康雄君及び宮崎輝君を任命したいので、臨時行政調査会設置法第五条第一項の規定により本

任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

昭和五十六年二月二十六日 衆議院会議録第八号 朗読を省略した議長の報告

宇野 宗佑君	金子 岩三君	長田 武士君	矢野 純也君	根本龍太郎君	中村 重光君	木野 晴夫君
正示啓次郎君	古賀 誠君	米沢 隆君	林 保夫君	始閑 伊平君	近藤 元次君	川本 敏美君
武藤 嘉文君	木野 晴夫君	野間 友一君	不破 哲三君	塩崎 潤君	小里 貞利君	安井 吉典君
中村 重光君	川本 敏美君	長田 武士君	矢野 純也君	原田 壱君	河野 洋平君	日野 市朗君
商工委員	予算委員	辞任	補欠	文教委員	農林水產委員	運輸委員
長田 武士君	矢野 純也君	矢野 純也君	片岡 清一君	湯山 勇君	石橋 政嗣君	石橋 政嗣君
中村 重光君	川本 敏美君	長田 武士君	川口 大助君	栗田 翠君	松本 善明君	栗田 翠君
木野 晴夫君	宇野 宗佑君	片岡 清一君	宮下 創平君	玉沢徳一郎君	高橋 長夫君	高橋 長夫君
古賀 誠君	正示啓次郎君	宮下 創平君	近藤 元次君	玉沢徳一郎君	玉沢徳一郎君	玉沢徳一郎君
中村 重光君	稻葉 誠一君	近藤 元次君	安井 吉典君	高橋 長夫君	高橋 長夫君	高橋 長夫君
川本 敏美君	中村 重光君	川本 敏美君	川本 敏美君	保利 耕輔君	保利 耕輔君	保利 耕輔君
安井 吉典君	矢野 純也君	長田 武士君	長田 武士君	日野 市朗君	日野 市朗君	日野 市朗君
安井 吉典君	林 保夫君	片岡 清一君	河野 洋平君	塩崎 潤君	原田 壱君	栗田 翠君
川本 敏美君	小沢 和秋君	宇野 宗佑君	近藤 元次君	原田 壱君	玉沢徳一郎君	玉沢徳一郎君
安井 吉典君	片岡 清一君	野間 友一君	木野 晴夫君	高橋 長夫君	高橋 長夫君	高橋 長夫君
中村 重光君	武藤 嘉文君	宇野 宗佑君	木野 晴夫君	金子 滿広君	金子 滿広君	金子 滿広君
中村 重光君	正示啓次郎君	武藤 嘉文君	木野 晴夫君	三浦 久君	三浦 久君	三浦 久君
中村 重光君	五十嵐広三君	五十嵐 広三君	木野 晴夫君	金子 滿広君	金子 滿広君	金子 滿広君
中村 重光君	安井 吉典君	安井 吉典君	中村 重光君	始閑 伊平君	始閑 伊平君	始閑 伊平君
中村 重光君	北山 愛郎君	北山 愛郎君	柳沢 伯夫君	柳沢 伯夫君	柳沢 伯夫君	柳沢 伯夫君
中村 重光君	昌雄君	昌雄君	武部 文君	武部 文君	武部 文君	武部 文君
中村 重光君	石橋 政嗣君	石橋 政嗣君	四ッ谷光子君	依田 寒君	依田 寒君	依田 寒君



アフリカ開発銀行を設立する協定の締結について承認を求めるの件(条約第七号)  
一次産品のための共通基金を設立する協定の締結について承認を求めるの件(条約第八号)  
北太平洋のおつとせいの保存に関する暫定条約を改正する千九百八十年の議定書の締結について承認を求めるの件(条約第一〇号)  
南極の海洋生物資源の保存に関する条約の締結について承認を求めるの件(条約第一一号)

以上四件 外務委員会 付託  
関税暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第三七号)  
放送法第三十七条第二項の規定に基づき、承認を求めるの件(内閣提出、承認第一号)  
通信委員会 付託  
大蔵委員会 付託  
日本国有鉄道経営再建促進特別措置法の一部を改正する法律案(井岡大治君外五名提出、衆法第三号)  
運輸委員会 付託  
文教委員会 付託  
東南アジア諸国連合貿易投資観光促進センターを設立する協定の締結について承認を求めるの件(条約第九号)  
学校教育法等の一部を改正する法律案(中西續提出案) 外務委員会 付託  
学級編制法等の一部を改正する法律案(中西續提出案) 介君外四名提出、衆法第二号)  
日本国有鉄道経営再建促進特別措置法の一部を改正する法律案(井岡大治君外五名提出)  
(調査要求承認)

一、科学技術委員長から提出した次の国政調査承認要求に対し、議長は去る十九日これを承認した。  
一、厚生関係の基本施策に関する事項  
二、労働関係の基本施策に関する事項  
三、社会保障制度、医療、公衆衛生、社会福祉及び人口問題に関する事項  
四、労使関係、労働基準及び雇用・失業対策に関する事項  
一、調査する事項  
一、科学技術振興の基本施策に関する事項  
二、原子力の開発利用とその安全確保に関する事項  
三、宇宙開発に関する事項  
四、海洋開発に関する事項  
右各事項について実情を調査し、対策を樹立するため  
一、調査の目的  
小委員会の設置、関係各方面からの説明聴取及び資料の要求等  
二、調査の方法  
小委員会の設置、関係各方面からの説明聴取及び資料の要求等  
三、調査の期間  
本会期中  
右によつて国政に関する調査を致したいから衆議院規則第九十四条により承認を求める。  
昭和五十六年二月二十四日

一、調査する事項  
一、環境保全の基本施策に関する事項  
二、公害の防止に関する事項  
三、自然環境の保護及び整備に関する事項  
求に対し、議長は去る二十四日いずれもこれを承認した。  
一、国政調査承認要求書  
二、調査する事項  
三、社会保障制度、医療、公衆衛生、社会福祉及び人口問題に関する事項  
四、労使関係、労働基準及び雇用・失業対策に関する事項  
一、調査する事項  
一、科学技術振興の基本施策に関する事項  
二、原子力の開発利用とその安全確保に関する事項  
三、宇宙開発に関する事項  
四、海洋開発に関する事項  
右各事項について実情を調査し、対策を樹立するため  
一、調査の目的  
小委員会の設置、関係各方面からの説明聴取及び資料の要求等  
二、調査の方法  
小委員会の設置、関係各方面からの説明聴取及び資料の要求等  
三、調査の期間  
本会期中  
右によつて国政に関する調査を致したいから衆議院規則第九十四条により承認を求める。  
昭和五十六年二月二十四日

一、調査する事項  
一、環境保全の基本施策に関する事項  
二、公害の防止に関する事項  
三、自然環境の保護及び整備に関する事項

官報(号外)  
以上四件 外務委員会 付託  
一、去る二十三日、予備審査のため参議院から送付された議案は次の委員会に付託された。  
一、去る二十三日、予備審査のため参議院から送付された議案は次の委員会に付託された。  
一、去る二十三日、予備審査のため参議院から送付された議案は次の委員会に付託された。

以上四件 外務委員会 付託  
関税暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第三七号)  
放送法第三十七条第二項の規定に基づき、承認を求めるの件(内閣提出、承認第一号)  
通信委員会 付託  
大蔵委員会 付託  
日本国有鉄道経営再建促進特別措置法の一部を改正する法律案(井岡大治君外五名提出、衆法第三号)  
運輸委員会 付託  
文教委員会 付託  
東南アジア諸国連合貿易投資観光促進センターを設立する協定の締結について承認を求めるの件(条約第九号)  
学校教育法等の一部を改正する法律案(中西續提出案) 外務委員会 付託  
学級編制法等の一部を改正する法律案(中西續提出案) 介君外四名提出、衆法第二号)  
日本国有鉄道経営再建促進特別措置法の一部を改正する法律案(井岡大治君外五名提出)  
(調査要求承認)

一、科学技術委員長から提出した次の国政調査承認要求に対し、議長は去る十九日これを承認した。  
一、厚生関係の基本施策に関する事項  
二、労働関係の基本施策に関する事項  
三、社会保障制度、医療、公衆衛生、社会福祉福祉及び人口問題に関する事項  
四、労使関係、労働基準及び雇用・失業対策に関する事項  
一、調査する事項  
一、科学技術振興の基本施策に関する事項  
二、原子力の開発利用とその安全確保に関する事項  
三、宇宙開発に関する事項  
四、海洋開発に関する事項  
右各事項について実情を調査し、対策を樹立するため  
一、調査の目的  
小委員会の設置、関係各方面からの説明聴取及び資料の要求等  
二、調査の方法  
小委員会の設置、関係各方面からの説明聴取及び資料の要求等  
三、調査の期間  
本会期中  
右によつて国政に関する調査を致したいから衆議院規則第九十四条により承認を求める。  
昭和五十六年二月二十四日

一、調査する事項  
一、環境保全の基本施策に関する事項  
二、公害の防止に関する事項  
三、自然環境の保護及び整備に関する事項  
求に対し、議長は去る二十四日いずれもこれを承認した。  
一、国政調査承認要求書  
二、調査する事項  
三、社会保障制度、医療、公衆衛生、社会福祉福祉及び人口問題に関する事項  
四、労使関係、労働基準及び雇用・失業対策に関する事項  
一、調査する事項  
一、科学技術振興の基本施策に関する事項  
二、原子力の開発利用とその安全確保に関する事項  
三、宇宙開発に関する事項  
四、海洋開発に関する事項  
右各事項について実情を調査し、対策を樹立するため  
一、調査の目的  
小委員会の設置、関係各方面からの説明聴取及び資料の要求等  
二、調査の方法  
小委員会の設置、関係各方面からの説明聴取及び資料の要求等  
三、調査の期間  
本会期中  
右によつて国政に関する調査を致したいから衆議院規則第九十四条により承認を求める。  
昭和五十六年二月二十四日

一、調査する事項  
一、環境保全の基本施策に関する事項  
二、公害の防止に関する事項  
三、自然環境の保護及び整備に関する事項



の一項を加える。

4 第百四十四条の二第八項の規定によりバス  
ターの掲示場を設けることとした都道府県の議

会の議員並びに市町村の議会の議員及び長の選舉について、第一項第五号の規定により選舉運動のために使用するポスターは、同条第八項の規定により設置されたポスターの掲示場」と

に公職の候補者一人につきそれぞれ一枚を限り  
掲示するほかは、掲示することができない。  
第一百四十四条第四項を同条第五項とし、同条第三項を同条第四項とし、同条第二項の次に次の二項を加える。

報 (号外)

8. 都道府県の議会の議員の選挙については都道府県は、市町村の議会の議員及び長の選挙については市町村は、それぞれ、条例で定めることにより、第一百四十三条规定第一項第五号のボスターの掲示場を設けることができる。

9. 都道府県又は市町村が前項の規定によりボスターの掲示場を設置する場合においては、当該箇所において、政令で定めるところにより算定しなければならない。ただし、特別の事情

「ある場合には、当該都道府県又は市町村は、それぞれ、条例で定めるところにより、その総数を減することができる。

10 第三百四十九条から第七項までの規定は、第八項の規定によりポスターの掲示場を設置する場合について、準用する。

第一百四十四条の三中「前条第一項」の下に「又は第八項」を加える。

第一百四十四条の四中「都道府県の議会」を「第一百四十四条の二(ポスター掲示場)第八項の規定によるほか、都道府県の議会」に、「前二条」を「同条第三項から第七項まで及び前条」と、「ただし」を「」の場合において」に改める。

第一百四十五条第一項中「長の選舉」の下に「(第一百四十四条の二(ポスター掲示場)第八項の規定によりポスターの掲示場を設けることとした選舉を除く。)」を加え、「但し」を「ただし」に改める。

第一百四十七条中「第一百四十三条第十四項」を「第一百四十三条第十五項」に改める。

第一百六十四条の六に次の二項を加える。

3 選舉運動のための街頭演説をする者は、長時間にわたり、同一の場所にとどまつてすることのないように努めなければならない。

第一百七十八条の二中「第一百四十四条の二(ポスター掲示場)第一項」の下に「及び第八項」を加え、「行なわない」を「行わない」に、「すみやかに」を「速やかに」に改める。

を「第一百四十三条第六項」に、「第一百四十四条第二項、第四項から第四項まで」を「第一百四十四条第二項、第四項及び第五項」に、「及び第一百七十八条の二」を「並びに第一百七十八条の二」に、「第一百四十三条第七項及び第八項」を「第一百四十三条第八項及び第九項」に、「第一百四十四条第四項」を「第一百四十四条第五項」に改める。

第一百一一条の五第一項各号列記以外の部分中「宣伝告知」の下に「(政党その他の政治活動を行う)団体の発行する新聞紙及び雑誌の普及宣伝を含む。以下同じ。」を、「自動車」の下に「及び拡声機」を加え、「但し」を「ただし」と、「左の」を「次の」に改め、同項第三号中「政策の普及宣伝」の下に「(政党その他の政治団体の発行する新聞紙及び雑誌の普及宣伝を含む。以下同じ。)」を加え、「える」を「超える」に改め、同号の次に次の二号を加える。

三の二 政策の普及宣伝及び演説の告知のための拡声機の使用については、政談演説会の会場、街頭政談演説(政談演説を含む。)の場所中「自動車」の下に「及び拡声機」を加え、「但し」を「ただし」と、「左の」を「次の」に改め、同項第三号の次に次の二号を加える。

三の二 政策の普及宣伝及び演説の告知のための拡声機の使用については、政談演説会の会場、街頭政談演説(政談演説を含む。)の場所

及び前号の規定により使用する自動車の車上「自動車」の下に「及び拡声機」を加え、同項第三号の次に次の一号を加える。

三の二 政策の普及宣伝及び演説の告知のための拡声機の使用については、政談演説会の会場、街頭政談演説（政談演説を含む。）の場所及び前号の規定により使用する自動車の車上「自動車」の下に「及び拡声機」を加え、同項第三号の次に次の一号を加える。

三の二 政策の普及宣伝及び演説の告知のための拡声機の使用については、政談演説会の会場、街頭政談演説（政談演説を含む。）の場所及び前号の規定により使用する自動車の車上「自動車」の下に「及び拡声機」を加え、「会場」を「会場内」に改める。

第二百一条の九第一項各号列記以外の部分中の「自動車」の下に「及び拡声機」を加え、同項第三号の次に次の一号を加える。

三の二 政策の普及宣伝及び演説の告知のための拡声機の使用については、政談演説会の会場、街頭政談演説（政談演説を含む。）の場所及び前号の規定により使用する自動車の車上「自動車」の下に「及び拡声機」を加え、「会場」を「会場内」に改める。

第二百一条の十一第七項中「第一百四十三条（文書図画の掲示）第五項」を「第一百四十三条（文書図画の掲示）第六項」に改める。

第二百一条の十二第四項中「第一百四十条の二第二項（連呼行為における静穏の保持）」の下に「及び第一百六十四条の六第三項（長時間にわたる街頭演説の規制）」を加える。

第二百四十条第一号の次に次の一号を加える。

一の二 第百三十一条第四項（選舉事務所の移動の制限）の規定に違反して選舉事務所を移動（廃止に伴う設置を含む。）した者

第二百四十二条中「第一百三十二条第四項」を「第一百三十二条第五項」に改める。

第二百五十二条の二第一項第四号中「候補者と同居している」を「候補者の」に改める。

第二百五十二条の二第一項中「第一百四十三条第七項若しくは第八項」を「第一百四十三条第八項若しくは第九項」に改める。

十四条第四項に改め、同条第一項中「第一百四十四条第二項若しくは第四項」を「第一百四十四条第二項若しくは第五項」に改める。

第二百六十三条第五号の一中「第一百三十二条第四項」を「第一百三十二条第五項」に改め、同条第六号の二中「第一百四十三条第十二項」を「第一百四十三条第十四項」に改める。

第二百六十三条第五号の一中「第一百三十二条第四項」を「第一百三十二条第五項」に改め、同条第六号の二中「第一百四十三条第十二項」を「第一百四十三条第十四項」に改める。

第二百六十四条第三項中「第一百四十四条の四」を「第一百四十四条の二《ポスター掲示場》第八項及び第一百四十四条の四」に、「及び第一百七十二条の二」を「並びに第一百七十二条の二」に改める。

### 附 則

#### (施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。

#### (適用区分)

第二条 この法律による改正後の公職選挙法(以下「新法」という。)第二十二条第一項、第一百三十一条第四項、第一百四十三条の大第三項、第二百

一条の五第一項、第二百一条の六第一項、第二

百一条の八第一項、第二百一条の九第一項、第二百一条の十二第二項及び第二百五十二条の二

並びにこの法律による改正後の漁業法(昭和二十四年法律第二百六十七号)第九十四条第一項及び農業委員会等に関する法律(昭和二十六年法律第八十八号)第十一条の規定は、この法律

の施行の日(以下「施行日」という。)以後その選挙の期日を公示され又は告示された選挙について適用し、施行日の前日までにその選挙の期日を公示され又は告示された選挙については、な

お従前の例による。

#### (文書図画の掲示に関する経過措置)

第三条 施行日前に掲示された文書図画でこの法律の施行の際に新法第一百四十三条第十五項の規定に該当するものがある場合には、当該文書図画は、新法第一百四十七条に規定する文書図画に該当するものとみなして、同条の規定を適用する。

第二百六十四条第三項中「第一百三十二条第三項」を「第一百三十二条第三項及び第四項」に改め、同条の表第一二十三条第一項の項中「九月十一日から同月十五日まで」を「九月三日から同月七日まで」に改める。

第六条 農業委員会等に関する法律の一部を次のように改正する。

第十一条の表以外の部分中「第一百三十二条第三項」を「第一百三十二条第三項及び第四項」に改め、同条の表第一二十三条第一項の項中「九月十一日から同月十五日まで」を「九月三日から同月七日まで」に改める。

#### 1 選挙人名簿の登録制度の改善

##### (1) 市町村の選挙管理委員会は、毎年九月一日現在により、選挙人名簿に登録される資格を有する者を同月二日に選挙人名簿に登録しなければならないものとする。

ただし、九月一日から同月七日までの間に選挙の期日がある選挙を行う場合等には、政令で定めるところにより、登録の日を変更することができるものとする。

第四条 施行日前にした行為及び附則第二条の規定により従前の例によることとされる事項に係る施行日以後にした行為に対する罰則の適用に

ついては、なお従前の例による。

#### (漁業法の一部改正)

第五条 漁業法の一部を次のように改正する。

第六条 公職選挙法の一部を改正する法律案(竹下登君外二名提出、第九十三回国会衆法第一七号)に関する報告書

#### 一 議案の要旨及び目的

本案は、最近の選挙の実情にかんがみ、選挙の公正を確保し、あわせて金のかからない選挙の実現に資する等のため、選挙事務所の移動の制限、任意制ポスター掲示場の拡充、後援団体等の政治活動のために使用する文書図画の掲示

の実現に資する等のため、選挙事務所の移動の制限、任意制ポスター掲示場の拡充、後援団体等の政治活動のために使用する文書図画の掲示の強化を図るとともに、選挙人名簿の登録制度の改善その他所要の改正を行おうとするものであつて、その要旨は次のとおりである。

#### 1 選挙人名簿の登録制度の改善

##### (1) 市町村の選挙管理委員会は、毎年九月一日現在により、選挙人名簿に登録される資

格を有する者を同月二日に選挙人名簿に登録しなければならないものとする。

ただし、九月一日から同月七日までの間に選挙の期日がある選挙を行う場合等には、政令で定めるところにより、登録の日を変更することができるものとする。

(2) 市町村の選挙管理委員会は、選挙を行ふ場合においては、当該選挙の期日が九月十

正を行う必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

一日から十月十日までの間にある場合においても選挙人名簿の登録を行うものとし、当該選挙の期日前一箇月以内に、当該選挙が行われる区域の全部を含む区域にわたって登録が行われた場合においても同様とするものとする。

## 2 選挙事務所の移動の制限

選挙事務所については、当該選挙事務所とともに、一日につき一回を超えて移動することができるものとする。

3 後援団体等の政治活動のために使用される文書図画の掲示の制限

(1) 後援団体が政治活動のために使用する事務所において掲示することができる立札及び看板の類の数は、同一の公職の候補者等の範囲内とするものとする。

(2) 公職の候補者等の氏名等又は後援団体の名称を表示するポスターで、当該公職の候補者等若しくは後援団体の政治活動のために使用する事務所若しくは連絡所を表示し又は後援団体の構成員であることを表示するためのものは、掲示できないものとする。

## 4 任意制ポスター掲示場の拡充

都道府県の議会の議員並びに市町村の議会の議員及び長の選挙について、条例で定めるところにより、一投票区につき五箇所以上半

箇所以内において政令で定めるところにより

算定した数のポスターの掲示場が設けられた場合は、選挙運動のためのポスターは、当該一枚を限り掲示するほかは、掲示すること

ができないものとする。

## 5 長時間にわたる街頭演説及び街頭政談演説の規制

選挙運動のための街頭演説をする者は、長時間にわたり、同一の場所にとどまつてすることのないよう努めなければならないものとし、街頭政談演説を開催する確認団体についても同様とするものとする。

6 政党その他の政治活動を行う団体の宣伝告知のための自動車及び拡声機の使用の規制

(1) 衆議院議員、参議院議員、都道府県の議会の議員、都道府県知事、指定都市の議会の議員又は市長の選挙の期日の公示又は告示の日から選挙の当日までの間に限り、政党その他の政治活動を行なう団体が自動車を使用して行なう当該団体の発行する新聞紙及び雑誌の普及宣伝については、確認団体が政策の普及宣伝及び演説の告知のために使用することができる自動車を使用して行なう場合のほかは、これをすることができないものとする。

## 8 施行期日等

(1) この法律は、公布の日から起算して二月を超えない範囲内において政令で定める日から施行するものとする。

(2) 則ちその他所要の規定の整備を図るものとする。

## 二 議案の修正議決理由

選挙の公正を確保し、あわせて金のかからぬ選挙の実現に資する等のため、所要の改正を行い選挙の実現に資する等のため、所要の改正を行うことは、必要かつ妥当なものであると認められるが、なお、確認団体が宣伝告知のために使用

することができる自動車の台数を増加するため

修正する必要があると認め、本案は、別紙のとおり修正議決すべきものと議決した次第である。

また、本案に対して、日本社会党佐藤義樹君外一名より政党その他の政治活動を行う団体の宣伝告知のための自動車及び拡声機の使用の規制に関する改正部分を削除する修正案が提出さ

れたが、賛成少数をもつて否決された。

右報告する。

昭和五十六年二月二十五日

公職選挙法改正に関する調査特別委員長 久野 忠治

衆議院議長 福田 一殿

〔別紙〕

公職選挙法の一部を改正する法律  
(小字は修正)

公職選挙法(昭和二十五年法律第二百号)の一部を

次のように改正する。

第一十二条第一項中「同月十日」を「同月二日」に、「同月十五日」を「同月七日」に、「行なう」を「行う」に改め、同条第二項中「(当該選挙の期日が九月十一日から十月十日までの間にあるものを除く。)」を削り、「行なう」を「行う」に改め、同項ただし書を削る。

第二十三条第一項中「九月十一日から同月十五日まで」を「九月三日から同月七日まで」に改める。

第三百三十二条第四項を同条第五項とし、同条第



内に改める。

第二百一条の九第一項各号列記以外の部分中「自動車」の下に「及び拡声機」を加え、同項第三号の次に次の一号を加える。

三の一 政策の普及宣伝及び演説の告知のための拡声機の使用については、政談演説会の会場、街頭政談演説（政談演説を含む。）の場所及び前号の規定により使用する自動車の車上

第一百一条の十一第七項中「第百四十三条规定の掲示」第五項を「第百四十三条（文書图画の掲示）第六項」に改める。

第二百一条の十二第四項中「第百四十条の二第二項（連呼行為における静穏の保持）」の下に「及び第百六十四条の六第三項（長時間にわたる街頭演説の規制）」を加える。

第二百四十条第一号の次に次の一号を加える。

一の二 第百三十二条第四項（選挙事務所の移動の制限）の規定に違反して選挙事務所を移動（廢止に伴う設置を含む。）した者

第二百四十二条中「第百三十二条第四項」を「第二百三十二条第五項」に改める。

第二百五十五条の二第一項第四号中「候補者と同居している」と「候補者の」に改める。

第二百五十二条の二第一項中「第百四十三条第一の五第一項、第二百一条の六第一項、第二

七項若しくは第八項」を「第百四十三条第八項若しくは第九項」に、「第百四十四条第三項」を「第百四十四条第四項」に改め、同条第二項中「第百四十四

条第二項若しくは第四項」を「第百四十四条第二項若しくは第五項」に改める。

第一百六十三条第五号の二中「第百三十二条第四項」を「第百三十二条第五項」に改め、同条第六号の二中「第百四十三条第十三項」を「第百四十三号第十四項」に改める。

第一百六十四条第三項中「第百四十四条の四」を「第百四十四条の二（ポスター掲示場）第八項及び第百四十四条の四」に、「及び第百七十二条の二」を「並びに第百七十二条の二」に改める。

第一百六十四条の二（ポスター掲示場）第八項及び第百四十四条の四に、「及び第百七十二条の二」を「並びに第百七十二条の二」に改める。

百一条の八第一項、第二百一条の九第一項、第二百二十二条第四項及び第二百五十二条の二

二百一一条の十二第四項及び第二百五十二条の二

並びにこの法律による改正後の漁業法（昭和二十四年法律第二百六十七号）第九十四条第一項

及び農業委員会等に関する法律（昭和二十六年

法律第八十八号）第十二条の規定は、この法律

及び農業委員会等に関する法律（昭和二十四年法律第二百六十七号）第十二条の規定は、この法律

のとする。

（罰則に関する経過措置）

第四条 施行日前にした行為及び附則第二条の規定により從前の例によることとされる事項に係る施行日以後にした行為に対する罰則の適用について

は、なお從前の例による。

第五条 漁業法の一部を次のようて改正する。

第九十四条第一項の表以外の部分中「第百三

一三条第三項」を「第百三十二条第三項及び第四

項」に、「第二百四十四条第一号から第五号の二

まで」を「第二百四十四条第一号から第五号の二

まで」に改め、同項の表第二十三条第一項の項

中「九月十一日から同月十五日まで」を「九月三

日から同月七日まで」に改める。

第六条 農業委員会等に関する法律の一部を次のように改正する。

第七条 農業委員会等に関する法律の一部を次

のように改正する。

第八条 農業委員会等に関する法律の一部を次

のように改正する。

第九条 農業委員会等に関する法律の一部を次

のように改正する。

第十条 農業委員会等に関する法律の一部を次

のように改正する。

第十一条 農業委員会等に関する法律の一部を次

のように改正する。

第十二条 農業委員会等に関する法律の一部を次

のように改正する。

第十三条 農業委員会等に関する法律の一部を次

のように改正する。

第十四条 農業委員会等に関する法律の一部を次

のように改正する。

衆議院会議録第七号中正誤

ペジ 段行 誤  
一古 一一一 私はは  
一六 公類 分類 私は 正

昭和五十六年二月二十六日 衆議院会議録第八号

明治三十五年三月三十一日  
第三種郵便物認可

(一定  
一  
〇円部)

発行所

東京都港区虎ノ門二丁目二番四号  
大蔵省印刷局  
電話 東京 二二二二  
印字機  
〒105

1101