

第九十六回 参議院農林水産委員会会議録第十七号

昭和五十七年七月二十九日(木曜日)
午前十時十三分開会

委員の異動

七月十四日

辞任

山田 譲君

補欠選任
坂倉 藤音君

七月二十八日

辞任

中村 稔一君

補欠選任
川原新次郎君

七月二十九日

辞任
熊谷 弘君

補欠選任
板垣 正君

七月三十日

辞任
田原 武雄君

補欠選任
閔口 豊造君

出席者は左のとおり。

委員長	坂元 親男君
理事	坂元 親男君
下条進一郎君	坂元 親男君
宮田 輝君	坂元 親男君
村沢 牧君	坂元 親男君
鶴岡 洋君	坂元 親男君

委員	坂垣 正君
岡部 三郎君	坂垣 正君
川原新次郎君	坂垣 正君
藏内 修治君	坂垣 正君
古賀雷四郎君	坂垣 正君
関口 恵造君	坂垣 正君
三浦 八水君	坂垣 正君
勝又 武一君	坂垣 正君
川村 清一君	坂垣 正君
藤原 房雄君	坂垣 正君
下田 京子君	坂垣 正君

国務大臣	農林水産大臣臨時代理	中川 一郎君
政府委員	農林水産政務次官	成相 善十君
事務局側	農林水産省經濟局長	佐野 宏哉君
常任委員会専門員	厚生省社会局保謹課長	安達 正君
農林水産省經濟局農業協同組合課長	加藤 栄一君	古賀 正浩君

本日の会議に付した案件

○農業協同組合法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○昭和四十四年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(坂元親男君) ただいまから農林水産委員会を開会いたします。
委員の異動について御報告いたします。
去る七月十四日、山田譲君が委員を辞任され、その補欠として坂倉藤音君が選任されました。
また、二十八日、中村稟一君が委員を辞任され、その補欠として川原新次郎君が選任されました。

○勝又武一君 そうするとどうすることになるんですか。松浦局長は村沢委員や中野委員の質問に、この問題については経験豊かな基本問題研究会に御依頼をしてあつたと、五十七年にはそのことについて詳しく述べると、こう言っていたりなんですけれども、本当に御依頼していたんですね。
○政府委員(佐野宏哉君) 基本問題の検討として包括的にあらゆる論点は御審議を賜るようお願いをいたしております。当然寡婦加算の問題も含まれております。
○勝又武一君 冤談じゃないですよ、あなた。そんなことを聞いてるんじやない。僕は会議録をちゃんといま言つて、それについて包括的に意見を聞くとは言つていませんよ。松浦局長は、局長読まれましたか。これ。昨年の会議録を、——ちょっとお待ちください。学識経験豊かな諸先生方に御依頼をした、この意見書の方は何ら触れていない、そうなると、本当に御依頼をして、いたのか、あるいは依頼を受けた方がそういう問題については触れなかつたのか、どちらかでしょ。どちらにしても出なかつたとすれば、村沢委員なり中野委員なりは昨年のこの五月二十六日のときには松浦局長の答弁で終わっているんですよ。これはどうなるんですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私どももいたしましたは、基本問題研究会に検討をお願いいたしました中身の中には、共済年金のあり方、すなわち給付水準とか給付要件、そういうものについて検討をお願いしております。寡婦加算というのも当然給付水準、給付要件の一つの要素でございますから、検討をお願いした事項の中に含まれておるわけでござります。
○勝又武一君 そういうあなたの話を聞いていると、去年の局長はその場しのぎの答弁しかしなかつたということになりますよ。そんでしよう。

らかにこれは会議録を私は読み上げたでしょう。限定しているんですよ、一般的なことを聞いたんじゃなくて。遺族年金の改善、寡婦加算についてはと、そちちゃんと断わっているんですよ。そういうして、それについてはこの基本問題研究会に御依頼してあるんだと、出してないでしよう。それが出たら具体的な改善案を検討するというんだから、出なかつたらどうしてくれるんですか。そうしないと去年のこの委員会での議論というのは全くごまかされた、こういうことになるんじゃありませんか。それともこの基本問題研究会は別途何かほかにこの問題についての意見を出しているのか。五十五年六月十三日から二年間、三十二回の全体会議と十二回の小委員会を開いて検討しているんでしょう。触れてなかつたら去年の松浦局長の答弁は、いまはあなたが局長でしようけれども、どうしてくれるんですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 共済年金の基本問題研究会におきましては、年金制度のあり方をいろいろ御検討になりました結果、現在の年金財政の状態というのが次の世纪を展望して考えますと財政的に非常に危険な状態にある。それでその問題に對処いたしまして……

○勝又武一君 委員長、そんなことを聞いているんじやないですか。いいです、いいです。

そういうことを聞いているんじゃないです。僕も基本問題研究会というのはあなたが言っている

ようなことをやる委員会だと思いますよ。当然な

んだ。遺族年金とか寡婦加算とかそういうことを細かく意見を出すような委員会じやないといふうに私も思うんです。読んでみましたよ、全部、これね。この意見書は全部読んでみた。もつと基

本的なことを言つてある。ところが、去年の松浦

局長はそういう基本問題研究会の性格を恐らく知つていたにもかかわらず、去年の答弁のときには

証しないからいつまでたつてもあなたの方の姿勢は

直らないんじやないか、そのことを聞いているんです。こうなりますと、大臣ね、大臣はきょうおもともとは、いまお聞きのとおり、去年の松浦局長の答弁、こういう答弁をそのままされておられるという点については経験豊かな國務大臣としてどうお考えになりますか。あるいはこれは農水省としてはこういう局長の引き継ぎのやり方についてどう責任をお感じになりますか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私がいまお答えしか

つておりましたのは、実は基本問題研究会は検討なさった結果、むしろ現在の給付水準を維持していくことさえむしろ容易でない。それでむしろ将来の収入と見合った程度に支出を切り詰める年水準を設定することが第一であるというお考えをお持ちになりましたので、したがつて寡婦加算の問題についても特に言及をすることを差し控えられたのであるというふうに承知いたしておりません。

○政府委員(佐野宏哉君) 農協議長から答弁させます。

○説明員(古賀正浩君) ただいまのケース、よく計算してみないと直ちにお答え申し上げられません。

○勝又武一君 ちゃんと、大臣、計算するようにならなかったからここに何も書かなかつたのであるということではないといふふうに考えております。

○勝又武一君 そうしますと、去年の局長の答弁はどうなりますか。基本問題研究会がこの問題について結論を出したらそれに基づいて具体的な改善策を検討しますと、こう答えておられますか。

○政府委員(佐野宏哉君) 基本問題研究会が特に寡婦加算について特定の案をお示しにならなかつたわけでございませんから、私どもとしては從来どおりの寡婦加算でそのまま今回の法律案を提出しておるわけでございます。

○勝又武一君 この方は無職です。農協にお勤めの御主人が三十二歳で亡くなつたわけです。十四年間勤めていました。いまは無職で、しかも子供は三人、五歳と三歳と四ヶ月の乳飲み子です。働きにくかつてなかなか働けない事情にあります。

厚生省にこれはちょっとお聞きしたいんですけどれども、仮にこの人が遺族年金がなかつたとしますこと、この場合の生活保護基準を適用しますと、これも通告してありますから、年額でお幾らになりますか。

○説明員(加藤栄一君) 御説明いたします。
ただいま御指摘の母子の四人世帯でございますが、生活保護基準、これは年齢、性別で全部違います。

○政府委員(佐野宏哉君) 御説明をいたしておりません。

○勝又武一君 自信を持つて——私の調査ではなかなか現場では余りやられていませんね、残念ながら。

そこで、これはもう私は事務当局の計算とかどうとかという問題じやないと思うんですね。だから中川大臣に、これは國務大臣として政策的な意

味でもひとつお聞きをしたいのは、いまお聞きの

ようには私の挙げた実例、その場合には七十八万六千七百円、片方では最低でも百九万、こういう生活保護基準にも満たない程度のいまの寡婦加算、私は余りにもバランスを欠き過ぎているんじやないか、問題の所在はどこにあり、検討はむずかしいにしても、両者を引き比べた場合に、余りにもバランスを欠き過ぎているんじやないかといふ、そういう点についてはどんなお感じをお持ちになりますか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私どもは遺族年金といふのはやはり退職年金との間で一定のバランスがないと体系として成り立たないわけでございまして、やはり退職年金の何%の支給率をということで決めるのは、これは制度上やむを得ざる組合であろうと思っております。それで、現在退職年金に比べまして遺族年金の支給率は五〇%といふことになつておりますが、遺族年金につきましても、最低保障額あるいは扶養加算、ただいま先生御指摘の寡婦加算など、いろいろな制度を順次設けまして、遺族年金の給付の水準の引き上げについては從来努力してまいりましたところでございますが、さらにこれを進めて遺族年金の支給率の引き上げによつて、遺族年金の給付を改善するかどうかといふことになりますと、それは一番端的な方法でございますが、遺族年金の水準なり支給要件、遺族年金のあり方全般にわたる問題があるように存じますので、私どもが所管しております農林年金独自で解決できるような性質の問題ではないというふうに考えております。

○勝又武一君 私は、先ほど計算方式には共済方式と通年方式の二つがあるということを申し上げましたね。これで計算してみましたんですよ、全国平均の十六万五千円を当てはめて。とてもそこまでいかない、月額二十万円でもいかないですよ。その程度の計算ですよ、この遺族年金のいまの率は。そこで最低五十七万六千七百円ですね、その最低保障をしているんでしょ。だからこれは大臣にお聞きしたいんですけどね。これは農水大臣ということよりは、私はやっぱり國務大臣

ように私の挙げた実例、その場合には七十八万六千七百円、片方では最低でも百九万、こういう生

活保護基準にも満たない程度のいまの寡婦加算、私は余りにもバランスを欠き過ぎているんじやないか、問題の所在はどこにあり、検討はむずかしいにしても、両者を引き比べた場合に、余りにもバランスを欠き過ぎているんじやないかといふ、そういう点についてはどんなお感じをお持ちになりますか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私どもは遺族年金といふのはやはり退職年金との間で一定のバランスがないと体系として成り立たないわけでございまして、やはり退職年金の何%の支給率をといふことで決めるのは、これは制度上やむを得ざる組合であろうと思っております。それで、現在退職年金に比べまして遺族年金の支給率は五〇%といふことになつておりますが、遺族年金につきましても、最低保障額あるいは扶養加算、ただいま先生御指摘の寡婦加算など、いろいろな制度を順次設けまして、遺族年金の給付の水準の引き上げについては從来努力してまいりましたところでございますが、さらにこれを進めて遺族年金の支給率の引き上げによつて、遺族年金の給付を改善するかどうかといふことになりますと、それは一番端的な方法でございますが、遺族年金の水準なり支給要件、遺族年金のあり方全般にわたる問題があるように存じますので、私どもが所管しております農林年金独自で解決できるような性質の問題ではないというふうに考えております。

○勝又武一君 私は、先ほど計算方式には共済方式と通年方式の二つがあるということを申し上げましたね。これで計算してみましたんですよ、全国平均の十六万五千円を当てはめて。とてもそこまでいかない、月額二十万円でもいかないですよ。その程度の計算ですよ、この遺族年金のいまの率は。そこで最低五十七万六千七百円ですね、その最低保障をしているんでしょ。だからこれは大臣にお聞きしたいんですけどね。これは農水大臣ということよりは、私はやっぱり國務大臣

としての見解をむしろお聞きしたいぐらいです。

この寡婦加算は子供一人以上の場合という規定でありますけれども、子供の部分というのにもう少ないと体系として成り立たないわけでございまして、やはり退職年金の何%の支給率をといふことで決めるのは、これは制度上やむを得ざる組合であろうと思っております。それで、現在退職年金に比べまして遺族年金の支給率は五〇%といふことになつておりますが、遺族年金につきましても、最低保障額あるいは扶養加算、ただいま先生御指摘の寡婦加算など、いろいろな制度を順次設けまして、遺族年金の給付の水準の引き上げについては從来努力してまいりましたところでございますが、さらにこれを進めて遺族年金の支給率の引き上げによつて、遺族年金の給付を改善するかどうかといふことになりますと、それは一番端的な方法でございますが、遺族年金の水準なり支給要件、遺族年金のあり方全般にわたる問題があるように存じますので、私どもが所管しております農林年金独自で解決できるような性質の問題ではないというふうに考えております。

○委員長(坂元親男君) 委員の異動について御報告いたします。

本日、熊谷弘君が委員を辞任され、その補欠として板垣正君が選任されました。

としての見解をむしろお聞きしたいぐらいです。

この寡婦加算は子供一人以上の場合という規定でありますけれども、子供の部分というのにもう少ないと体系として成り立たないわけでございまして、やはり退職年金の何%の支給率をといふことで決めるのは、これは制度上やむを得ざる組合であろうと思っております。それで、現在退職年金に比べまして遺族年金の支給率は五〇%といふことになつておりますが、遺族年金につきましても、最低保障額あるいは扶養加算、ただいま先生御指摘の寡婦加算など、いろいろな制度を順次設けまして、遺族年金の給付の水準の引き上げについては從来努力してまいりましたところでございますが、さらにこれを進めて遺族年金の支給率の引き上げによつて、遺族年金の給付を改善するかどうかといふことになりますと、それは一番端的な方法でございますが、遺族年金の水準なり支給要件、遺族年金のあり方全般にわたる問題があるように存じますので、私どもが所管しております農林年金独自で解決できるような性質の問題ではないというふうに考えております。

○委員長(坂元親男君) 委員の異動について御報告いたします。

本日、熊谷弘君が委員を辞任され、その補欠として板垣正君が選任されました。

をしてお聞かせください。

この寡婦加算は子供一人以上の場合という規定でありますけれども、子供の部分というのにもう少ないと体系として成り立たないわけでございまして、やはり退職年金の何%の支給率をといふことで決めるのは、これは制度上やむを得ざる組合であろうと思っております。それで、現在退職年金に比べまして遺族年金の支給率は五〇%といふことになつておりますが、遺族年金につきましても、最低保障額あるいは扶養加算、ただいま先生御指摘の寡婦加算など、いろいろな制度を順次設けまして、遺族年金の給付の水準の引き上げについては從来努力してまいりましたところでございますが、さらにこれを進めて遺族年金の支給率の引き上げによつて、遺族年金の給付を改善するかどうかといふことになりますと、それは一番端的な方法でございますが、遺族年金の水準なり支給要件、遺族年金のあり方全般にわたる問題があるように存じますので、私どもが所管しております農林年金独自で解決できるような性質の問題ではないというふうに考えております。

○委員長(坂元親男君) 委員の異動について御報告いたします。

本日、熊谷弘君が委員を辞任され、その補欠として板垣正君が選任されました。

なるまいというふうに思つております。

○勝又武一君 これは当局も御存じのよう、国公務員の給与改定は前年度の物価上昇率、それを基準として、基礎といいますか、基準としておられます。その給与改定をまた基礎にして翌年度八歳未満の子供全部一緒にですね、たとえば小学校に上がるぐらいまでぐらい、一例ですけれども、だから三歳までとか五歳以下とか七歳以下とかで、すね、あるいは小学校に上がるまでぐらいの一定年数、こういうぐらひめんどうが見れないんだろか。つまり、いまだまだわが国の社会保障の状況はゼロ歳児保育所にしても不完全ですね。それから育児休職制度というのも電電公社とか学校教員とか、こういう制度に限定されていますね。そうなれば、私の挙げたような実例の方の場合は、何とかこの子供が五歳、三歳、四ヶ月というように、何とかこの子供が五歳、三歳、四ヶ月というような乳飲み子を、せめて小学校に上がるまでぐらいのそういう寡婦加算の特別な検討、こういうことをこそ、もし農林年金だけではない横並びと言つたら、こういう点にきわめて経験豊かな中川大臣に私は今後御検討いただきたい。そう思ひますけど、大臣いかがでしようか。(「ちょっと待つてください。質問者が大臣に対してさつきから何回も指摘してゐるんだから、一々局長が答えることはないじゃないですか。大臣の政治的な見解を聞いてるんだ」と呼ぶ者あり) 何もむずかしい話じゃないんだよ、きわめて政治的な課題だよ。

そこで、次の既裁定年金の額の改定について伺いたいと思います。

年金の一部支給を停止することは、どういう理由がありますとして、この社会保障制度を目指す共済制度の後退だというふうに考えますけれども、この点についてはいかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) この点は実は、共済制度は国家公務員の給与あるいはそれにリンクをいたしておられます。たしておられます国家公務員の共済制度と運動をするような仕掛けになつておるわけでございまして、そういう中で昨年度は給与法の改正におきましても人事院勧告をそのとおり給与法の改正に織り込んだわけではございませんので、かなりの抑制措置が講じられたわけでござります。そういう事態の中で、これらの事情とのバランスといふことを考えますと、農林年金におきましてもこの程度の抑制措置は均衡上やむを得ざることころではな

うといふことは、これは制度の仕組み上やむを得ざるところがあるわけでございまして、その点のタイムラグということは、これはまあ私はどうも一つは尺度になるべきものが決まってからそれを織り込んで、既裁定年金の年金額の改定を行なうといふことは、これは制度の仕組み上やむを得ざるところがあるわけでございまして、その点のタイムラグということは、これはまあ私はどうもやむを得ないことなのではあるまいかといふふうに思つておるわけでござります。

○勝又武一君 第二次臨調の答申にもよく使われますように、恩給費は極力抑制する、そういうことが今回の年金改定にも恐らく影響しているといふように私は思いますが、いまここで結論

と、横並び横並びという議論があるわけですけれども、農林共済というのは発足以来余り恩給とは関係がない、なじまない、そういうふうに私は考へているんですね。そういう意味からいきますと、他の共済と横並びだというけれども少なくとも恩給に準じて年金改定を行うということの是非ですね、こういうものについてはそういうものと余り関係がない共済年金のところは考え方直していますけれども、その辺はいかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 恩給とともに無関係ではございませんが、私どもは國家公務員共済あるいは地方公務員共済、そういう共済グループの一環としてその中で横並びが働いておるわけでございまして、それで国家公務員共済がまたかつての恩給の受給者にも一定の関係でリンクをしておるという事情になつておるわけではございませんが、私どもとしては必ずしもストレートに恩給とリンクして物事を考えておるわけではございません。これは動かしがたいところでございまして、その中での横並びということは、これはどうも避けられないことなんだというふうに思つております。

○勝又武一君 他の共済との関係はわかるんですよ。ですから、農林年金に、たとえば恩給を受給していて、そして経過措置をとつておるというような例は他の方の公務員と比べたらきわめて希薄ではないんですか、そういうことを私はお聞きしているんです。それはいい、それは後でまた別なところでお聞きしますから。

それで時間の関係もありますのでこの今度の改定の実施時期の問題について二、三お伺いしたいと思うんです。

これもどこの共済制度でも同じように言われていることだと私も思いますけれども、特に私は農林共済については、この問題についてお聞きをしたいという意味は、他の共済と比べてやつぱり非常にいろんな意味での格差があるし、総合比較する中で劣っているからそういう点ではこの程

度はぜひ考慮していいんじゃないか、そういうことが一つ前提にあります。毎年毎年の皆さん御努力でこの実施時期は四月になつたわけですよ。これはもう公務員の給与改定と全く同じような傾向をとつてきてなりましたよね。一回四月にした実施時期を変えるというのは、これは公務員の場合にも大変なことだということを私自身もよく知っています。変えることの大変さを。ところが弱い部分の年金はいつも簡単にこれは実施時間が変えられるという点については全く承服できませんね。だから本当の意味で昨年まで何回も努力をしてなつてきた四月実施というのをなぜ五月実施にしなくちやいけないのか、その辺のことは理由を具体的にお話してくれませんか。

○政府委員(佐野宏哉君) これは先ほど申し上げましたように、私どもは、農林年金はいわゆる共済グループの一つ、一メンバーでございますが、共済と厚生年金との間にまた一種のリンクの関係があるわけではございまして、厚生年金の方の事情を見てみると、厚生年金の物価スライドによる年金額の改定というのも、これも昨年までは六月に行つておりましたものを七月にずらすということを行つておるわけでございます。

それからさらに、先ほどもちょっと申し上げたことでございますが、やはり年金制度というのは現役の人とやめた人との間のバランス関係ということでもう一つの要素としてあるわけでございまして、国家公務員共済の場合をとりますと、公務員給与が昨年度人事院勧告どおりには実施されなかつたという事態を念頭に置きますと、退職者に対する年金についてもそれと均衡のとれた抑制措置が講じられることが、これがまたやむを得ない事情であるということをございます。そういう事情と国の財政事情が例年になく厳しいといふ事態を考えますと、残念なことではござります。実はこれは財政当局は元来七月にずらせます。

○政府委員(佐野宏哉君) その内示をしてまいりましたが、四月を五月におくらした分でございますが、四月を五月におくらした分でございましたが、四月を

当局は堅硬にがんばったわけでござりますが、私どもも粘り強く折衝をした結果、大臣折衝でようやく五月実施まで持つていつたというような実態でございまして、これは共済グループすべてが共通に問題でもございますので、この点は御理解を賜りたいと存じます。

○勝又武一君 ちょっと細かくなつて恐縮ですがれども、いま現役とのバランスというお話をありましたからそれに関連してお聞きしたいんです。

○政府委員(佐野宏哉君) が、現職者の方の五十六年度の給与改定のうち、期末・勤勉手当については旧ベースでやつていますが、勤勉手当もみんな旧ベースでやつているんです。だからそれに関連してお聞きしたいんです。そういう点を考慮したということになるが、これはそれぞれの農林漁業団体の方々の五十六年度の期末・勤勉手当もみんな旧ベースでやつているんです。

○政府委員(佐野宏哉君) これは何と申しますか、農林漁業団体の在職者の給与につきましては、これはそれぞれの農林漁業団体の当局側と申しますが、使用者側と労働組合との間の労働協約で決められることでござりますので、私どもが立ち入つて……

○勝又武一君 そうだと思うんですよ、私は本来給与というのはそうですよ。生き物ですからね。全部同じになんてできっこない。だから期末・勤勉手当を国家公務員は五十六年度は旧ベースでやろうが、農協や漁協が五十六年度の期末・勤勉を新ベースでやるということは当然あり得ますよ。総合的な比較検討ということが給与の政策でしょう。だから私はこっちをちょっとこうしたからそのバランスでこっちも伸ばすんだというその議論は全く当てはまらない、理由にならない。

○政府委員(佐野宏哉君) その前にちょっと、申しあげさせていただきます。

事実関係についてお答えいたしましたが、私がただいま申し上げましたのは給付費でございまして、給付費に伴う国庫補助額の節約が幾らであるかということになると、またちょっと数字が違つてしまつしまして、国庫補助額の節約は全部で三千九百万でございます。それで、ただいま先生御指摘になりました二千百万という数字は、そのうち

五月におくらした分で節約されます金額は給付費で一億五千四百万円でございます。ただし、節約額がこれだけということではございませんので、これを一ヶ月ずらすこととの関連で、六月に從来実施されておりましたスライドの分を七月にずらすという要素がもう一つございまして、こちらでこれを一ヶ月ずらすこととの関連で、六月に從来実施されておりましたスライドの分を七月にずらすという要素がもう一つございまして、こちらでこれが実施まで持つていつたというような実態でございまして、これは共済グループすべてが共通に問題でもございますので、この点は御理解を賜りたいと存じます。

から五月にずらす方の分が国庫負担で二千五百万の節約になるという趣旨でございます。それで国家財政全体にとっての影響は一千七百萬というところ微々たるもののようにござりますが、これは実は先ほど申し上げておりますように、こういうことをするというのは共済グループ全体の問題としてそれでやつておるわけでございまして、ですか農林年金だけ一ヶ月ずらすのをやめるというわけにはいかない性質のものでございまして、國家公務員、地方公務員あるいは共済グループが一ヶ月ずらすのをやめれば厚生年金も一ヶ月ずらすこととはやめなければいけなくなるということで、連鎖反応が非常に大きいものでございますから、二千七百萬という数字 자체は非常に少な金額のよう思ひます。

○勝又武一君 これも残念ながら時間の関係で次に移ります。

次は最低保障額の問題ですが、先ほどもお聞きしましたけれども、「一つございまして、最低保障額と絶対最低保障額。私のお聞きしたいのは絶対最低保障額といふのはいわゆる恩給並みの基準ですね。さつきも言いましたように公務員共済の方は旧恩給適用者の経過措置、そういうことのバランスからいきましてある程度理解できる。ところが私は農林共済はそういう関係はきわめて薄いんじやないか、社会保障機能を持つ最低保障の性格からいきましても、絶対最低保障額といふのはそういう意味からいけば私はやつぱり不合理な制度だ。厚生年金並みの最低保障額だけでいいんじやないか。そうすれば、毎年何か農水委員会でも新旧区分の格差の議論があるようでございます。

○政府委員(佐野宏哉君) 実は先生ただいま御指摘を賜っております問題は從来から繰り返し当委

員会でも御議論を賜つておる問題点でございますが、私どもいたしましては新法、旧法というのは、この問題はすべての共済年金に実は共通して存在する問題でございまして、その中でそれぞれ給付事由が発生した時点における制度によって物事が決まってくるということとはこれまたすべての共済年金制度共通にそういうやり方をやつておるわけでございまして、そういう制度の仕組みの問題といたしまして、なかなか先生の御指摘のところに處理することができにくいという問題がございます。それで、これにどうしても手をつけるということになりますと、これは先ほど来はかの問題についても申し上げておりますが、これに直ちに共済グループ全体の問題あるいは恩給制度も含めて連鎖反応を起こす問題でございまして、農林年金自体をとつてみると、先生御指摘ののような仕組みに改めることによる財政負担がどの程度のものであるかということは議論の分かれるところであろうかと存じますが、連鎖反応も含めて考えてみると、とうてい現下の財政事情のもとでは考えられないかというふうに思われるを得ないのでござります。

ただ、私ども旧法の最低保障額を何とか引き上げるという努力は從来からやつてまいったところでございまして、現に六十五歳以上の方につきましては旧法の絶対最低保障額が新法の最低保障額を上回るところまで来ておりますし、それから

○勝又武一君 他共済グループとのいわゆる均衡、横並びといふことがよく言われるんですね。

私はその点はきょう一番おしまいにいろいろお聞きしたいと思つていますが、他共済とずいぶん違

うところありますよね。他の共済というのは全部

いわゆる医療制度、短期給付ということを行つてゐるけれども、この農林共済だけは全然やつてい

ませんよね。だから、この議論は私はやつぱり後でお聞きしようと思いますけれども、そういうのはやつぱりいろいろ違うと思うんですよ。だから、やつぱり農林共済自体として農水省がもつとやつぱり本格的な検討を加える必要がある、そういうことをここは指摘をしておきます。

時間がありませんので次に移りますが、先ほども遺族年金のところで寡婦加算でお聞きをしたときに、局長から相談機能のことをちょっと御答弁ありましたね。その相談機能のことをあそこで聞こうと思いましたけれども、共済年金事業報告、これは五十五年度の農林共済組合のものを少し私は年金受給者からいろいろの相談がある、そういう資料を読ましていただきましたが、それを見ますと、年金受給者の増加と累次にわたる制度改革によって給付内容が複雑化している、組合員あるいは年金受給者からいろいろの相談がある、そういうことで相談体制を強化をしている。そこで、地区相談員といふのでやつているというように書いてあるんですが、この地区相談員の活動といふのは現在どういう状況になつておりますか。

○政府委員(佐野宏哉君) 委員長、申しわけございません。農協課長から答弁させます。

○説明員(古賀正浩君) 農林年金の地区相談員制

度につきましては、年々増加いたします農林年金受給者に対しますサービスといたしまして昭和五十三年度から発足してやつておるところでござります。

具体的な地区相談員につきましては、大体県の中央会職員の現役あるいはそのOBの方々に農林年金の理事長が委嘱するというような形でやつておるわけでございまして、その数は発足当初、昭和五十三年当時は一県当たり三名の百四十一名となりました。

○勝又武一君 これは指摘だけしておきたいと思

います。この前いろいろ私も現地、少し勉強してみました。相談員の、やはり農林年金の事務経

験で見ますと、非常にやつぱり未経験者が多いです、残念ながら、まだまだ。確かに皆さんおつやるような設置目的ということはよくわかりますけれども、そういう非常にまだ未経験が多い手続なり年金額の照会相談なり、さつき私がちょっと言つたような手続しないともえないと、よろな、そういうきめ細かい指導についてはやっぱりちょっとまだ残念ながらおくれておりますので、これらについてはひとつ経験者あるいはいう研修、こういうことで十分組合員の要望にこたえられるように一層の御努力をいただきたく、そういうふうにこれは要望しておきます。

時間の関係で次にいわゆる問題になつております財政問題についてお伺いをいたします。

財政収支の将来の見通しですが、資料によりますと、六十年代に給付の支出が掛金収入を上回る、七十年代に收支が逆転をする、八十年代に年度末の試算がゼロになる、こういうように言われておりますけれど、この将来見通しについてはそういうように理解しておいてよろしいかどうか。

○政府委員(佐野宏哉君) ただいま先生御指摘の数字は前回の財政再計算のときの基礎数字でございまして、それは先生御指摘のとおりでございます。

○勝又武一君 この場合の、何と言うんですか、ファクターといふのは、掛金率は千分の百九据え置く、給与ベースアップは、年金額の改定も同じように給与のベースアップと年金改定と年五ヶ年見込み、組合員数は今後五年間に一定増加する、そういうことを前提としているというように記述されていますが、これも間違いありませんね。

○政府委員(佐野宏哉君) さようでございます。

○勝又武一君 今後五年間に一定増加するという組合員数の増加はどの程度見込んでいるんですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 五十九年の段階で五十五人ということござります。

○勝又武一君 每年幾人ふえるというように見込んでいますか。

○政府委員(佐野宏哉君) 七千百九十一名といふことでございます。

○勝又武一君 この七千百九十一人に對して五十六年度末のいわゆる新規加入者、この増といふはたしか三千四百八十六人、こうとどまつてゐる。つまり、伸び率は鈍化をしている。約半分、こういう状況の伸び率だといふように私は拜見をしていますが、この点はいかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 三千四百八十六名でございます。先生のおっしゃるとおりでございまさいます。

○勝又武一君 そうしますと、あの計画は数字はそのとおりとしても、この増ですね、いわゆる組合員数の増といふのは約半分になつちやつた、この原因は一体何なのか。あるいはこれからいわゆる新規の増ですね、組合員増というのを見通しはどう思われるか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私どもも先生御指摘のような組合員数の増加が予想を大幅に下回つたといふ事態についてはややつといふに思つてゐるわけですが、まあ常識的に考えますと、こういう低成長時代でござりますから、農林漁業団体といえども言うならば減量経営志向といふことは避けられないといふことで、その結果がこういうことに反映されているんではないかといふふうに思われました。ただ、こういうことは五十六年度だけの一時的な現象であるのか、将来もこの程度の組合員数の増加がずっと続いているのかといふことについてはちょっととただいま即断をするのは早計ではないかといふに存じておりますが、私どもとしてもこういう御時世でござりますので、農林漁業団体の減量経営ということは、これは必然的な流れであろうかといふふうにも考えますので、必ずしも一時的な現象とは言い切れないといふ可能性が高いように思つております。

○勝又武一君 この辺もこの道の専門家の大臣は本当に一番よく御存じだと思いますけれども、本当は

日々そういう立場でおいでになつていますからえて詳しくお聞きをいたしませんけれども、私もやっぱりいま局長おつしやるよう、これから農協の合理化なり農業の機械化なり米作人口の減なり、あるいはいわゆる農協経営の長期的な見通し、こういう観点からいけば、このやはり七千百九十一人が三千四百八十六人に約半分に減つたといふこの時点は、この五十六年度だけではない、これからもやっぱりすつとあり得るという、そういう意味できわめてシビアに再検討すべきだと、こういうふうに私も思いますね。本当はこの辺を中心川大臣にもうんちくを傾けてお聞きをしたいんですけれどもね、これはいろいろのきょうの立場もありでしようから、農水省として当然私はこの意味の財源率の再計算なり収支見通しの再検討、こういうものをやっぱり当然行うべきだと、こういうように思いますけれども、いかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 先生御高承のとおり、財政再計算というのは五年ごとに行つておるわけをございまして、五十六年度についてたまたまこういう予想外の数字が出てまいりましたが、直ちに次の財政再計算の時期を早めるべきものであるというふうにまではちょっとと即断いたしかねますが、ただ、次の財政再計算のときにはこのような事態を十分念頭に置いて考えていくべきものであらうというふうに思つております。

○勝又武一君 そこでね私は今までの答弁をお聞きをしますと、一番最初のきよのことと思ひ出すんですね。去年の局長はいまは水産庁からここにいらっしゃるんでしようけどね、農水委員会で答弁もして、まあその場しのぎといふ言ひ方をお腹立ちになるんでしょうけれども、御異論があつたら言つてください、さつき言つたような経過でしよう、寡婦加算の問題も。きょうもいまの局長おつしやつていて、また局長もどこかへいらっしゃるでしよう。そうすると、またその場しがなる。そうじやなくつて、私が指摘したいのは、確かに五年間の再計算でしようけどね、こ

これまでの事態が明らかなんだから、やっぱり私は思い切つてこの再検討ということを早急におやりになつていいくんじやないかと思うんですよ。これだから御指摘をしておきます。

時間の関係もありまして、次にいわゆる行政改

革に関連をした特例法案の取り扱いですね、この

問題についてお聞きをいたします。

これもう各共済並びの関連の問題ですが、いわゆる特例適用の期間中定率補助を減額した分

について、農林共済につきましてもこの減額され

た分とその運用収入相当分、減つた分ですね、簡

単に言えば利息、こういうものをつけて返すと、

これはもう再三議論されているところですから、

おありでしようから、農水省として当然私はこ

の意味で年金財政というのは大変深刻な問題であると

いうことにつきましては、臨調の問題意識と私どもの問題意識も共通でございます。それで、それ

に対する対処の仕方といたしましては、臨調の部

会で提言をなさつていらっしゃる各種のお考えと

いうのは、それぞれ貴重なお考えであるといふ

場合につきまして、これは私どもの問題として

もう指摘をされておるものというふうに受けとめて

よく検討を進めさせていただきたいと思っており

ます。

それで、最近年金問題をめぐる各種の審議会、

臨調もその一つでござりますし、共済の基本問題

研究会もそうでございますが、年金問題といふ

のを勤労世代から老齢世代への所得移転のルール

としてこれを把握して、そういう観点から、勤労

世代と老齢世代との生活水準の適切なバランスは

どうあるべきかという、そういう視点からこの問

題を眺めるべきであるというお考えが一つの底流

をなしておるよう思われるのですが、年金問題といふ

のを勤労世代から老齢世代への所得移転のルール

としてこれを把握して、そういう観点から、勤労

世代と老齢世代との生活水準の適切なバランスは

どうあるべきかという、そういう視点からこの問

題を眺めるべきであるというお考えが一つの底流

に基づきます四分の一カットにもかかわらず、從来どおりの水準を維持することができておりますので、この点は財政当局との間でいろいろ議論のあつたところでござりますが、特例法適用期間中のカットを受けずに済んだということを評価していただきたいということがいまの偽らざる気持ちでございます。

○勝又武一君 先ほども申し上げました共済年金制度基本問題研究会、七月十四日ですね。これが出たら各紙がずいぶん大きく国鉄を中心に取り上げたですね。新聞がこれだけ国鉄問題を取り上げると、何かみんな共済年金全部一緒に落ちちゃう、こういう印象も与えるんですが、正確にこの意見書を読みますとそれは書いてございませんね。それから、臨時行政調査会第一部会報告、これは本年の五月二十九日ですが、これを読みましてもこの辺は明確に分けておりますね。そこでお聞きしたいのですが、やっぱり私は、年金統合なり年金一元化という問題については、これらの協議の第一部会報告も基本問題研究会もそれ述べておるよう、それぞれの特性と歴史的な経過がある。特に各共済間の制度上の不均衡は正、こういふことをまず優先すべきだと。掛金率も違うし、給付内容にも格差があるし、掛付と給付とのいわゆる相関関係といふものの深い検討が必要だ、こうも思いますね。

そういう意味で、特に基本問題研究会、これを見てみると、いわゆる国鉄共済については大きく触れて、三公社、国家公務員共済との一元化を言つておりますけれど、地方公務員共済、私学共面はそれのが共済年金を持つておる問題点を解消すること。この合併対象とするのは不適当である、こういふように言つておりますね。これについての農水当局の御見解はいかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私どもいたしましては、御高承のとおり、國鉄共済というのは大変財政的にむずかしい事態に直面をしております共済

年金でございますので、何と申しますが、國鉄共済と一緒に一元化されるグループに入るということは、農林年金の受給者あるいは組合員にとりましてどうもそう有利なことであるというふうには考えにくいわけですが、私どもいたしまして、國鉄共済を念頭に置いた一元化の対象から、少なくとも現在の段階で農林年金が外れておるということは、正直に申しまして私どもとしてはほつといたしております。

○勝又武一君 まあ、ほつとしているという意味は、この意見書に出ていることとまあ同じだといふように理解をしておきましょう。確かにむずかしい表現だと思いますけれど、それはそれといふように理解をしておきましょう。確かにむずかしくしておるところを本気で考えれば、ここで指摘していることは不十分ですけれども、もつともつといろいろ私なりに申し上げたいことはたくさんありますけれども、最低ここで言つてることについては、このことを十分考えていくべきだと思います。

そこで、この年金制度に一つ関連をして、いわゆる支給開始年齢の引き上げという問題が、これまでそれぞれ各共済のバランスだということで出てきますね。私は、これは農協職員のやはり定年会が八月の段階で一番アップ・ツー・デードを実現団体でも現在定年延長の問題については積極的に取り組んでおるところでございまして、一番最近の段階の事情といたしましては、全国農協中央局長から通達を出して定年延長について指導をしておるところでございます。

私どもの承知しておりますところでは、農林漁業団体でも現在定年延長の問題については積極的

に取り組んでおるところでございまして、一番最近の段階の事情といたしましては、全国農協中央局長から通達を出して定年延長について指導をしておるところでございます。

○勝又武一君 年金制度というのは非常にむずかしい問題ですし、他の年金とのバランス、厚生年金とのバランス、非常に問題が複雑多岐ですから、そう簡単にいかないということは私もよくわかります。

そこで、最後にこの問題について大臣にお聞きをしたいのは、組合員の掛け金限界はどうかということです。確かに厳しい状況にありますけれども、研究会の報告では、千分の二百から二百五十ぐらいが限界ではないかというようなことも出でるようですが、それらも踏まえながらやつぱり応分の負担をしていただきたい。先ほど寡婦問題等もありました。年金はそもそも生活を保障するという仕組みではありませんで、生活を支えていくという仕組みでござります。しかも、その支えが組合員が中心になつて負担をしていくという相互もたれ合いといいます。そもそも生活を保障するという仕組みではありませんで、生活を支えていくという仕組みでござります。しかし、その支えが組合員が中心になつて負担をしていくという相互もたれ合いといいます。か、助け合いの仕組みでございますから、そういうことも踏まえながら全体がバランスのとれるようになります。

そこで、最後にこの問題について大臣にお聞きをしたいのは、組合員の掛け金限界はどうかということです。これは決して農林共済だけでは私ではないと思います。厚生年金でも他の国家公務員共済でも地方公務員共済でも私学共済でも市町村共済でもそだと思うんですけども、まずはいま諸税ですね、國税、県民税、市民税、そういういわゆる諸税公課、これがふえてきておる。同時にまた、他の共済では短期給付の短期の掛け金、農林共済で言えば健保連合会の掛け金であり、政府管掌の健保の掛け金あるいは国保の掛け金、こういふものがあるところへもつてきて、長期間のいわゆる年金の掛け金ですね。一体この辺の掛け

になつております団体につきまして定年を延長するということは、実はそれぞれの団体の厳しい経営、財政事情、そういう中で短期間に顕著に定年を延長していくということは、なかなかむずかしい点があるわけですが、私どもいたしましても、支給開始年齢を引き上げる以上は当然のことで、それぞれ関係の各団体も現在定年延長の問題については積極的に取り組んでおるところでございまして、一番最近の段階の事情といたしましては、全国農協中央局長から通達を出して定年延長について指導をしておるところでございます。

○國務大臣(中川一郎君) 年金問題は、最近議論の多いところとして、一つは高齢化社会を迎えていることですが、また幾つか、八つほどに分かれています。一方財政が非常に厳しくいう八方ふさがりの状態でございます。一つは一元化的方向へ、全体ができないにしてもロックブロックのよろな考え方も出てきております。また、掛け金も、高齢化社会に対応するように増を求めるべきだという意見もありますし、また、国の助成もやるべきだという意見もありますが、財政も厳しいあるいは組合員の負担ももう限界に来ていて。どちらをとっても非常にむずかしい今後の政治課題だと思います。

そういう中で、いま質問は、組合員の掛け金限界はどうかということです。確かに厳しい状況にありますけれども、研究会の報告では、千分の二百から二百五十ぐらいが限界ではないかというようなことも出でるようですが、それらも踏まえながらやつぱり応分の負担をしていただきたい。先ほど寡婦問題等もありました。年金はそもそも生活を保障するという仕組みではありませんで、生活を支えていくという仕組みでござります。しかも、その支えが組合員が中心になつて負担をしていくという相互もたれ合いといいます。か、助け合いの仕組みでございますから、そういうことも踏まえながら全体がバランスのとれるようになります。

そこで、最後にこの問題について大臣にお聞きをしたいのは、組合員の掛け金限界はどうかといいます。いろいろとまた御指導いただきながらあるべき姿に調整をして、全体が立って、全体が暮る、こういう方向で時間をかけて結論を得ていくよう努力しなきやならぬ政治課題だと存じております。

○勝又武一君 この農林共済のいろいろな全国農業漁業団体振興会というのがござりますね、昨年の四月に設立されたんですか。この振興会から本年度予算を見ますと、十二億五千円という助成金がございますね。これは振興会からの助成金としては一体妥当の数字なのか、あるいは振興会といふもののこの事業計画としても今後こういう水準で助成をしていくのか、それは今後大するのか、この辺はいかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私どもは、現在、振興会がお出しております助成の水準というのはほぼ妥当なものであるというふうに思つておりますが、これをさらに増額するということが期待できるかということになると、そこはちょっとなかなかむづかしいのではないかとやや懷疑的に思つております。

○勝又武一君 私は、先ほどちょっと触れました農林共済と他の共済とのバランス、均衡問題、よく出ます。それはまさにそのとおり一面そうだと思いますね。ただ、そうじやない問題もあるんですね。他の共済と全く大幅に違つて、それは医療制度です。着る方の衣じやない、お医者さんの方の医療制度。

そこで、共済組合制度というのは、本来はやはり職員年金的な性格だけでなく、それに加えて国が行う社会保障、社会福祉の機能、こういうものを行っていると考えるのが妥當だというように、あるいは当然だというように考えますけれども、どうなんでしょうか。

だから、他の共済は年金だけでなく、いわゆる医療なり、福祉なり、厚生事業なり等を短期給付として行つている。年金と医療というのは共済組合の基本原則です。これはさきに申しました共済年金制度研究会も具体的に指摘しているところですね。だから、医療を別に年金だけだというの私は非常に片手落ちだと思うんですよ。

そこで、先ほども言いましたように、私は農水

務省発足のときの衆議院、参議院の会議録というのを読んでみました。昭和三十三年三月十九日の衆議院の農林水産委員会の会議録です。これを読みますと、これ中川大臣きっと思い出されるかもしませんが、わが党の農政の専門家の芳賀委員がこの問題追及しているんですよ。こう言つているんですね。市町村共済も私学共済も年金の長期経理、医療の短期経理、この両方やつて、農林共済も両方やるのが当然だと私も、つまり芳賀さんは考へると。それで当初は農林省も—當時農林省ですね、厚生省、両方ともやはり農林共済も短期と長期と両方やるのが当然だと、こういうように言つていたけれども、この法案では片一方の年金だけになつちやつたのはなぜなんだという追及をしていています。

これに対しても、当時の局長ですね、——これ局長の答弁なんですよ、会議録全部読んでみましたけれども、短期つまり医療をやるというのはメリットがないんだという答弁になつて、いるんですよ。これずっと私は読んでみました。そこでお聞きしたいのは、それ以来、つまり三十年から本委員会、本日まで約二十五年たつてありますけれども、この二十五年間に衆議院、参議院の農林水産委員会で、この短期給付の議論といふものがありましたか、ありませんでしたか。

○政府委員(佐野宏哉君) 申しわけございませんが、全部の会議録を読んだと申し上げる自信はないんですが、私の承知している限りでは、その後の議論は出なかつたよとに伺つております。

そこで、三十三年の局長答弁は、短期給付をやるのはメリットがないんだということで始まつて

いるんですから、この二十五年間に短期給付のメリットがあつたかなかつたかという議論を一度は私やつぱりやらぬといけないんじやないか、そういう意味であと二、三、この時間の中でお聞きをしたいと思うんです。

それで、まず短期給付はありませんから農協の役職員の医療制度は健保組合か、あるいは政

府管掌の健保か、あるいは国保、こうしたことだらうと思いまして、健保組合などを調べてみますと、二十県は健保組合、他の二十七県とい

うものがあるのか、この辺はいかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私どもが集計いたしましたのは農林漁業団体の団体数で調べてみましたら、組合健保に入つておりますのが二〇・六%、

それから国民健康保険でやつておりますのが七四・七%、それから国民健康保険でやつておりますのが四・七%ということがあります。

それで国民健康保険に入つておりますのは小規

模な土地改良区などが国民健康保険でやつておりますし、それから組合農協とか、あるいは全国連、それからちょっと意外な感じがいたしました

が、開拓農協なんというのがわりに組合健保をよく利用しておりますし、それ以外のものがおおむね政府管掌であるという形になつております。

○勝又武一君 ここに「全国農業団体健保組合一覧」というのがあります、五十七年五月現在で

す。

一番最初の健保組合の結成がわが静岡県なん

ですね、十七年四月一日。そしてあと二十二年と

か、二十五年、二十七年、二十九年、こういうの

が約九県ですね。あと十県というのは四十七年

から五十五年のところへ集中しているんですね。

健康保険組合結成が。だから私の感じから言うと非常に新しいですね。そうしますと、お聞きした

いの、これらの県は政管健保で恐らくやつてい

た。ところが、それよりはメリットがあるから健

当だと思いますけれども、違いますか。

○政府委員(佐野宏哉君) 私もそのところの事情は必ずしもつまびらかにいたしませんが、常識的に考へれば先生のおっしゃるようだらうと思います。

○勝又武一君 そこで私は、健保組合と政管健保との給付、特に付加給付ですね。付加給付、これいろいろ担当のところにお聞きしたんですけど、もうなかなか全部こういう資料ありませんね。あつちこちから集めまして、厚生省や調査室や国会図書館からいろいろ資料集めてつくつてみたんです。もちろん不十分ですよ、時間も短いし、それからわからないところがありますから。聞きましたら大臣、政管健保、国保でやつているところがあるんですね。国民健康保険でやつているところもありますと、時間がありますから。聞きましたら、組合健保に入つておりますのが二〇・六%、それから国民健康保険でやつておりますのが七四・七%、それから国民健康保険でやつておりますのが四・七%ということがあります。

それで国民健康保険に入つておりますのは小規模な土地改良区などが国民健康保険でやつておりますし、それから組合農協とか、あるいは全国連、それからちょっと意外な感じがいたしましたが、開拓農協なんというのがわりに組合健保をよく利用しておりますし、それ以外のものがおおむね政府管掌であるという形になつております。

○勝又武一君 ここに「全国農業団体健保組合一覧」というのがあります、五十七年五月現在で

す。

一番最初の健保組合の結成がわが静岡県なん

ですね、これは何だつたんでしょうか。すぐ隣に小学

校があり、中学校があるから、すぐ隣に市町村、町役場があるから、村役場があるから、そしてま

た私学の小さな学校もあるから、私学共済なり市町村共済なり公立学校共済なりとのバランスを農

協団体の職員についてもとろうじやないか、これ

が発足でしょう。そして、そこの私学共済も市町

村共済もそれから公立学校共済も全部短期給付で

医療をやつている付加給付をつけている。そ

うものはない国民健康保険とかあるいは政管健

保でやつてはいるところの農協団体と比べたら、隣の学校と隣の町役場と、隣の私学と大きな格差があるのは事実ですよ。これをなくすというのが農林共済本来の使命ではなかつたんですか。昭和十三年の会議録は局長の答弁は短期をつくつてもメリットがないからやらないんだというように答えておいて二十五年間たつてきた。二十五年間の経過調べてみると明らかにメリットもありますよ。しかも健保の中を調べてみましたが、私も農林共済の中の健保組合ですよ。これはまた千差万別ですよ。ずいぶん有利なところもあるし、つくつっているけれど異常に有利なところと比べて劣つてますよ。

だから、私はぜひお考えをお聞きしたいのは、一体こういう設立の精神からいつても趣旨から離れてる私学共済、公立学校共済、市町村共済並みに全国の農林共済ですね、全國の農協団体の職員のいわゆる医療制度、短期給付というものを引き上げるべきじゃないか、こう思いますけれども、この点はいかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 政府管掌健康保険と、それから他の共済組合が短期給付として行つております医療とを比べまして、政府管掌健保の方が不利であるといつてしましても、仮にそういう事態でありますとも、たとえば政府管掌健保から脱却する方法としては組合健保を組織するという方法があるわけございまして、それが直ちに共済組合が医療の仕事もやつてほしいという要請に結びつかないかどうかということについては、私はもう少し細かい検討してみる必要があるようと思つております。

一つは、短期給付につきましては、またその給付を賄う財源をどうするかという問題もあるわけでもございまして、給付の水準を比べてあそこにはあいう付加給付があるからこつちもまねをしたいというふうに思つても、しかばねが組合員

の負担として許容、可能であるかどうかが、あるのは事実ですよ。これをなくすというのが農林共済本来の使命ではなかつたんですか。昭和十三年の会議録は局長の答弁は短期をつくつてもメリットがないからやらないんだというように答えておいて二十五年間たつてきた。二十五年間の経過調べてみると明らかにメリットもありますよ。しかも健保の中を調べてみましたが、私も農林共済の中の健保組合ですよ。これはまた千差万別ですよ。ずいぶん有利なところもあるし、つくついているけれど異常に有利なところと比べて劣つてますよ。

だから、私はぜひお考えをお聞きしたいのは、一体こういう設立の精神からいつても趣旨から離れてる私学共済、公立学校共済、市町村共済並みに全国の農林共済ですね、全國の農協団体の職員のいわゆる医療制度、短期給付というものを引き上げるべきじゃないか、こう思いますけれども、この点はいかがですか。

○政府委員(佐野宏哉君) 政府管掌健康保険と、それから他の共済組合が短期給付として行つております医療とを比べまして、政府管掌健保の方が不利であるといつてしましても、仮にそういう事態でありますとも、たとえば政府管掌健保から脱却する方法としては組合健保を組織するという方法があるわけございまして、それが直ちに共済組合が医療の仕事もやつてほしいという要請に結びつかないかどうかということについては、私はもう少し細かい検討してみる必要があるようと思つております。

だから、私はぜひお考えをお聞きしたいのは、一体こういう設立の精神からいつても趣旨から離れてる私学共済、公立学校共済、市町村共済並みに全国の農林共済ですね、全國の農協団体の職員のいわゆる医療制度、短期給付というものを引き上げるべきじゃないか、こう思いますけれども、この点はいかがですか。

○勝又武一君 よく勉強させていただきたいといつます。最後のところが去年のようにならないようにしてほしい。というのは、時間がありませんからあと一、二だけ具体的にお聞きしますが、たとえば私学共済の設立時、二十九年、農林共済が三十四年、農林共済は一万三千五百三団体、組合員四十八万、私学共済は一万二千五百三団体、組合員三十二万、明らかですね。私学共済がやつてて農林共済ができないという理由はないんです。しかも、掛金のことでもお話をいま局長からありました。時間がないから全部まとめて言っちゃいますと、掛金の比較をしてみました。全部、掛金が高くなるからだめだという議論にはこのことからいってもならないはずです。

もう一つ、私学も公立学校共済も市町村も、短期は黒字ですよ。だから、私一番指摘したいのはやはり三十三年の局長答弁が短期給付といふのはやつてもメリットがないんだと、ここから始まってきているんですねから、そうじやないという事実がこの二十五年間で明らかですから、やはり農水省としてはこの二十五年前の局長答弁についても責任を私は感じてもらわないといかぬ。それでなければ、これは勉強するんじゃなくて、具体的な取りについても、内閣公報が改定に関する法律等の一部を改正する法律案、以上両案を便宜一括議題とし、質疑を行います。

○委員長(坂元親男君) 休憩前に引き続き、農業協同組合法の一部を改正する法律案及び昭和四十年度以後における農林漁業団体職員共済組合からの年金の額の改定に関する法律等の一部を改正する法律案、以上両案を便宜一括議題とし、質疑を行います。

○下田京子君 私は、農業協同組合法の一部を改正する法律案で質問いたします。

今回の法改正の一つの柱になつておられますのが、全銀内為制度加盟を前提として、内閣公報の取引について員外利用制限撤廃をするということが入つてゐると思うのです。

[委員長退席、理事官田輝君着席]

そこで、まずお尋ねしたい点なんですが、これがも、この全銀内為制度加盟の条件が一体どういうものなのかということなんです。農水省からいたしました資料、これは読ませていただきました。ここにはこのように書いてあります。一つには「員外利用制限の撤廃についての法的措置をとること」、つまりとしている信用組合、労働金庫については、すでに法的措置がとられて

言いますけれども、さつき局長もおつしやつたでしよう。健保組合のでできることとできていないところ、できていない県は圧倒的に付加給付のないところ、できていない県は圧倒的に付加給付のない、条件の悪い国保か政管の健保であります。しかししながら、先生御指摘のように仮に農林共済で医療の仕事をやつてみた場合に、現在ある他の制度と比べて有利な制度が仕組む可能性がないのかどうかということは長らく等閑視されておつた問題であることは事実でござりますので、その点はよく勉強させていただきたいというふうに思つております。

○勝又武一君 よく勉強させていただきたいといつます。最後のところが去年のようにならないようにしてほしい。というのは、時間がありませんからあと一、二だけ具体的にお聞きしますが、たとえば私学共済の設立時、二十九年、農林共済が三十四年、農林共済は一万三千五百三団体、組合員四十八万、私学共済は一万二千五百三団体、組合員三十二万、明らかですね。私学共済がやつてて農林共済ができないという理由はないんです。しかも、掛金のことでもお話をいま局長からありました。時間がないから全部まとめて言っちゃいますと、掛金の比較をしてみました。全部、掛金が高くなるからだめだという議論にはこのことからいってもならないはずです。

もう一つ、私学も公立学校共済も市町村も、短期は黒字ですよ。だから、私一番指摘したいのはやはり三十三年の局長答弁が短期給付といふのはやつてもメリットがないんだと、ここから始まってきているんですねから、そうじやないという事実がこの二十五年間で明らかですから、やはり農水省としてはこの二十五年前の局長答弁についても責任を私は感じてもらわないといかぬ。それでなければ、これは勉強するんじゃなくて、具体的な取りについても、内閣公報が改定に関する法律等の一部を改正する法律案、以上両案を便宜一括議題とし、質疑を行います。

○委員長(坂元親男君) ただいまから農林水産委員会を開いたします。

本日、田原武雄君が委員を辞任され、その補欠として関口恵造君が選任されました。

○委員長(坂元親男君) 両案に対する前の質疑はこの程度とし、午後一時まで休憩いたします。

午前十一時四十四分休憩

る)、「一つ目にはすべての農協の同時一括加盟」、三つ目には「為替通知を一時間以内で送達すること。等がある。」というふうなことで、三点について言つておられます。ところが、全中からいただきました資料を見ますと、こういうふうに書いてあるんです。「農協が全銀内為制度へ加盟するについては、これまでの制度加盟の状況から判断して、農協法改正を行い員外利用制限のない内銀行為替取引を可能とするなど法令面での整備をはじめ、業態共同責任・一括加盟、名称整備および事務処理の習熟度等運用面においても種々の体制整備が必要になるものと考えられる」とあるわけなんですね。

どうもはつきりしないので、具体的に局長の方から、「一体この加盟条件は何なのか」ということを明らかにしていただきたい。

○政府委員(佐野宏哉君) 加盟条件をいたしましては、行政側で手当てを考えなければいけない事項と、それから金融機関同士の実務的な相談として処理しなければいけない問題と二つあります。これがございますが、まず、その行政面で処理をしなければいけない問題といつましても、現在の農協法に基づいて課せられております員外利用制限を受けずに行い得るようにするための法的措置を講ずるということが第一点でございます。これは取引の実態に即して、一々為替の業務を窓口で依頼をした者が員内であるか員外であるかということが確認をして、かつ員外利用の制限を超えていないことを確かめた上でお取り次ぎをするということは、金融機関相互間の取引として実態的に不可能であるということに起因するものでござります。したがいまして、それは員内、員外の区別を確認することなしに店頭へ来たお客様の御要望にこたえて送金ができるというふうにしておかなければならぬというのが一つでございます。これが今回法律改正をお願いしておる点でござります。

それからもう一つは、これは法律には当たりませんが、全銀の内為制度に加盟してまいります場

合には業態ごと一括加入といい要請がござります。と申しますのは、これはたとえば何とか銀行虎ノ門支店で北海弟子屈農協に送金をしたいというときには、弟子屈農協が全銀の内為制度に加入しているわけでもあります。さっき局長もちょっとと言われましたが、約

い合わせをして確かに入っているということを確かめた上でお引き受けをするということはこれ

とても煩瑣に見えませんので、いやしくも農協と名前がつけば間違いなしに受け付けてよろしい

と、そういうふうな状態になつていいことこの仕組みに入つていただくわけにはいかないということを請が一つござります。それで、この点は法律上の問題はございませんが、為替業務の取り扱いにつきましては従来基準を設けてやっておりましたので、その基準に照らして為替業務を行ひ得ない状況にある農協がたしか九%弱程度現状でございまして、それをどう手当をするかという問題がござります。

それ以外のいわゆる加盟条件というのは、言うなれば金融機関相互間の実務的な取引上の問題としてそういうふうにやつてくれないと困るというので、それをどう手当をするかという問題がござります。

それが、先ほど先生御指摘のございました為替通知の一時間以内とかそういう問題が幾つかございまして、農協の名称について先生は言及なさいましたが、これはコンビニーターに入力する場合に、たとえば余りに長い名前の農協だととても機械のキヤバシティーに合わないとか、そういう事情があつて幾つか手直しをしてもらわないと困るというケースがあるやに承知をしております。

それから実務的な体制として、こういう仕事に取り組むために農協がそれにふさわしい実力を備えていなければならぬということはこれは当然の問題でございまして、行政的にどうこうという問題ではございませんが、農協陣営といたしましてはそういう心組みで実力を備えるべく体制整備をしております。

○下田京子君 およそわかったのですが、ただ、全中といま御答弁いただいた部分で違いが一点あ

つたのです。つまり実務のことだということですけれども、いまお断りがありまつたけれども、

【理事官田輝君退席 委員長着席】

為替通知を一時間以内で送達できるということですけれども、すべての農協がやはり一括加入していなければいいんだと、これは一つ、オンライン化でなくとも代行行為かでその他の措置でも可能だという論理も成り立つので念のために確認しておきたいことと、もう一つ、これはさつき北海道の弟子屈農協の話が出来ましたが、確認なんですか、この二点ちょっとと確認をします。

○政府委員(佐野宏哉君) 業態別一括加入というの、これは不可欠の条件でございます。ただし、この二点ちょっとと確認をしますが、その点は度外視して数字をばらつたとえれば信連の代行で処理得るではないかといふお話をございましたが、これは実は為替の承認基準との関係で、必ずしも全部の農協がこの業務を取り扱い得るような実力を備えるとは言いがたいというケースが例外的にあり得るというこを私どもも覚悟しておりますが、その場合には信連が業務を代行するという形でその難点を切り抜けていくということを考えております。それは業態一括加入の原則をそれでも具備しておるものと認めるということで全銀協とも話ができることになつておるというふうに農協側から聞いております。

○下田京子君 いすれにしても、そうしますと、四十八年当時のその基準四点について、それぞれ満たされないとということで取り扱つてないといなっています。

そういう状況の中でも、やっぱり日を限つて基準に達しなければならないよというかつこうで、いろいろといま合併問題なんかも出ているわけですけれども、この点についてどうするかということが一つ大きな問題だと思うんですよ。全中の資料によりますと、五十五年の十二月二十二日に出されておりますそのことと、貯金残高十億円未満の農協が五十五年三月末で五百八十組合、全体の一二・九%もあると。しかも、うち五億円未満の農協というのが二百十五組合もあるわけです。

こういうところが単純に十億円にならないから、基準に達する見込みがないからというふうなことと、じや一体どうするのか、じやそれ合併しなさ

いというふうに言つて進めていくことが果たしてどうなかといふことがやつぱり大きいと思つんですね。

これについて、衆議院農水で、四月の二十八日だつたかと思うんですけれども、局長このように答えておりますね。「合併」という方法によりまして、從来の承認基準に照らして内國為替が取り扱えるよう状態にしていくといふことも一つの方法ではございますが、農協の合併というのはあくまでも組合員の自主的な判断によつて処理をすべきものでござりますので、全銀の内為制度に入るために無理無体に合併をする、そういうことをすべき性質のものでもないといふふうに思つております。したがいまして、そういう場合には、從來の為替の取扱基準を経過的に緩和する、あるいは、それでもなお処理し切れない農協につきましては、信連が内國為替の事務を代行する、そういう方で、無理なく全部の農協がこの制度に加盟できる、そういうやり方にいていたいといふふうに思つております。こう答えられておるわけです。そういう方向でもつて、まず合併ですよくいうのではなくて、無理なく全部の農協が順次加盟できるようなかつこうをとつていきたいといふ、こういう方針は変わらないわけですね。

○政府委員(佐野宏哉君) そのとおりでございます。

○下田京子君 そのとおりと、これだけ答えてい るわけですから、それ以外にお答えはないと思つなんですが、全中は一体どういう態度なのかといふ問題なんですね。オンライン化のための合併は邪道だといふふうなところまで明確に局長はお答えになつてゐるんですけれども、全中の合併推進の、何といますが、旗振りといふのは大変なものであります、ちょっとこれ御存じかと思いまして、ちよとこれ御存じかと思いまして。

○下田京子君 五十五年当時は、そういうことで度加盟にかかる組織の整備方針」五十五年十二月の二十一日に全国農協全銀内為制度加盟促進本部といふのができて、その中にこういうふうにうたつてあるわけなんですが、「全國の農協がもれ

なく全銀内為制度に加盟するために、合併を強くすめる必要がある。したがつて、県の農協会併進計画に、合併の重点項目のひとつとして自己為替取扱開始の基準を織込み、合併を強める必要がある。」んだ、そういうかつこうで、これが「キー・ポイント」なんだと、こういうふうに言つてゐるんですね。こういうふうに思つてはどのようにお考えになり、また指導されているのか、その点明確にしてください。

○政府委員(佐野宏哉君) たしかに先生が引用なさいました文書は五十五年付だつたと思いますが、確かにその当時は、私どもは全銀内為制度との関係におきまして、為替取扱承認基準をどうするかという問題について、衆議院の農林水産委員会の席上御答弁申し上げたような考え方を明確に打ち出しておりませんでしたので、あるいはその当時全中はそういう危惧の念を抱いて、しゃにむに合併を進めなければいけないというふうに思つたかもしません。私どもはこの法律案の改正の作業を進める段階でこの問題を考えてみます。どうもそのため本末転倒的に合併を强行するというような事態を誘発することは好ましくないというふうに考えて、衆議院の農林水産委員会の席上御答弁申し上げたような考え方方に切りかえたと申しますが、そういう考え方に入ったわけございまして、それは全中にも、そういう考え方で農林水産省は考へておるということとは伝えてござります。でござりますから、その後も相変わらず全銀内為制度加入に藉口して合併を強要するような動きがあるといふには思えませんが、仮にそういう点があるとすれば、私どもの意の存するところを再度十分伝えまして、そういう本末転倒的な事態は起こさせないよう、もう一度よくな話をいたしたいと思います。

○下田京子君 五十五年当時は、そういうことで度加盟にかかる組織の整備方針」五十五年十二月の二十一日に全国農協全銀内為制度加盟促進本部といふのができて、その中にこういうふうにうたつてあるわけなんですが、「全國の農協がもれあります。

○政府委員(佐野宏哉君) 現在、そもそも内為制

なく全銀内為制度に加盟するために、合併を強くすめる必要がある。したがつて、県の農協会併進計画に、合併の重点項目のひとつとして自己為替取扱開始の基準を織込み、合併を強める必要がある。」んだ、そういうかつこうで、これが「キー・ポイント」なんだと、こういうふうに言つてゐるんですね。こういうふうに思つてはどのようにお考えになり、また指導されているのか、その点明確にしてください。

○政府委員(佐野宏哉君) たしかに先生が引用なさいました文書は五十五年付だつたと思いますが、確かにその当時は、私どもは全銀内為制度との関係におきまして、為替取扱承認基準をどうするかという問題について、衆議院の農林水産委員会の席上御答弁申し上げたような考え方を明確に打ち出しておりませんでしたので、あるいはその当時全中はそういう危惧の念を抱いて、しゃにむに合併を進めなければいけないといふうに思つたかもしません。私どもはこの法律案の改正の作業を進める段階でこの問題を考えてみます。どうもそのため本末転倒的に合併を强行するというような事態を誘発することは好ましくないといふうに思つて、衆議院の農林水産委員会の席上御答弁申し上げたような考え方方に切りかえたと申しますが、そういう考え方に入ったわけございまして、それは全中にも、そういう考え方で農林水産省は考へておるということとは伝えてござります。でござりますから、その後も相変わらず全銀内為制度加入に藉口して合併を強要するような動きがあるといふには思えませんが、仮にそういう点があるとすれば、私どもの意の存するところを再度十分伝えまして、そういう本末転倒的な事態は起こさせないよう、もう一度よくな話をいたしたいと思います。

○下田京子君 五十五年当時は、そういうことで度加盟にかかる組織の整備方針」五十五年十二月の二十一日に全国農協全銀内為制度加盟促進本部といふのが出ていたと、いま態度は変わつてきているはずだということで、今後もきちんとそういうことで指導すると。

いや、そこでお聞きしたいんですけど、局長がお聞き下さい。それで、私は本当にこの問題なんですか? これで、私は全くのところからもよききました。信連代行による事務方式や、あるいは基準の緩和などを願ひして、こう言つた。これはやつぱり問題であるといつておられます。

○下田京子君 速やかに基準を示したいということなんですか? これで、私は全くのところからもよきました。信連代行による事務方式や、あるいは基準の緩和などを願ひして、こう言つた。これはやつぱり問題であるといつておられます。

○下田京子君 速やかに基準を示したいということなんですか? これは、私は全くのところからもよきました。信連代行による事務方式や、あるいは基準の緩和などを願ひして、こう言つた。これはやつぱり問題であるといつておられます。

○下田京子君 速やかに基準を示したいということなんですか? これは、私は全くのところからもよきました。信連代行による事務方式や、あるいは基準の緩和などを願ひして、こう言つた。これはやつぱり問題であるといつておられます。

○下田京子君 速やかに基準を示したい

じや、そこでお聞きしたいんですけど、局長がお聞き下さい。それで、私は本当にこの問題なんですか? これで、私は全くのところからもよきました。信連代行による事務方式や、あるいは基準の緩和などを願ひして、こう言つた。これはやつぱり問題であるといつておられます。

○下田京子君 速やかに基準を示したいということなんですか? これは、私は全くのところからもよきました。信連代行による事務方式や、あるいは基準の緩和などを願ひして、こう言つた。これはやつぱり問題であるといつておられます。

○下田京子君 速やかに基準を示したいということなんですか? これは、私は全くのところからもよきました。信連代行による事務方式や、あるいは基準の緩和などを願ひして、こう言つた。これはやつぱり問題であるといつておられます。

○下田京子君 速やかに基準を示したい

かかるか御存じでしょうか。

○政府委員(佐野宏哉君) それぞれの県の信連に照会をいたしましたところ、宮城県の場合ですと、一農協当たり五百五十五万円でございます。それで店舗数は、平均いたしますと、一農協当たりの金が三百三十二万六千円でございます。福島県の場合についてみますと、一農協当たり八百五万一千円でございまして、こちらの場合には、一農協当たりの店舗数が、平均いたしますと三・三といふことでございまして、一店舗当たりの金額が二百四十四万七千円という事でございます。

○下田京子君 どういう計算でその数字が出てきたか、ちょっとあれなんですが、私がいただいている宮城県の資料、後でまたごらんいただければと思いますけれども、それによりますとこういうことになつております。一店舗当たりの年間の運営費用がどのくらいかということなんですが、一つは、センターの投資運営に対しまして利用料といふ形で一店舗年間負担額が百七十八万八千円。それから二つ目には、センターの運営費をカバーするということで基金に一店舗当たり一千二百六十九万円拠出していただくわけで、その運用のための費用が八十八万八千円という事になります。それから三つ目には、端末側の費用として、その償却分なんかも含めますと二百四十六万円。合計しますと一店舗当たり五百十三万六千円と。

いまのお話ですと、宮城県の場合には三百十余万円だといふお話をなんですかね。やつぱり農協経営を新たにまた困難に追い込むことになるんじやないかという点で大変心配しているわけなんです。

このことについて農林金融の一九八一年十一月の、これは農林中金調査研究センターで実施した調査の中でもこのことは指摘しているんです。これは全国各ブロックから一農協ずつ十組合だけ調査したんですね。五十四年度の貯金残高が百九十九億円と、全国平均よりも非常に大きい農協を対

象にしてやつたわけなんですが、その大きい農協

であつても、オンラインの導入によりますと、直ちに端末機の購入代金であるとか回線料とか用紙代だとか、年間の維持費なんかが大変かさんでいく。そうすると、差し引き計算すると、プラスになるのには容易でないと、こういふうに言つております。そのため、経費増への対策として紙代だとか、あるというところが大変また問題なんですね。

何をするかというところが大変また問題なんですが、簡単に申し上げますと、資金量を増加しなければいけない、事業量が伸びても職員を増加しないと、男子職員は極力外務活動に向けて残高の増加を図り、コストを引き下げる事、組合員の利用率を上げること、以下そういうかつこうで六点にわたって指摘しているんですよ。

つまり、そのことはどういうことを言うかといいますと、農協金融のあるべき姿からかけ離れていつて、どんどんどんどん、とにかく生産面はもうどうでもいいよというところまで追い込まれていつてしまふんではないか。本当に大事な農協金融の独立性といふことがなくなつて、証券だ、あるいは商工業への進出だ云々だという形でもつて、それからお金集め重点というようなかつこうにいくんじゃないか。私はあつちこつちでこういふ話を聞いておりまして、大変心配されていたわけなんですね。この点についてはどういうふうにお考えでしようか。

○政府委員(佐野宏哉君)

先生の御心配は、私は

確かにごもつともなところがあると思いまして、

その点は御心配が及びませんといふうに申し上げるつもりは毛頭ないんですけど、私どもは一つは

こういふうに考えております。

○下田京子君

何が何でもオンラインの導入がま

ず先にというところが私やつぱり問題なんだと思

うんですよ。何もオンラインによるメリット否

定全然しておりません。それから投資云々したそ

のことを生かせということ、殺せなんといふこと

も言つてません。ですから、問題はやはり農

協の金融利用のあり方、農協法そのものの目的、

それをどう考えているかと、それがいろんなこと

融界の孤兎になると申しますか、金融界の離島のような状態になつてしまいかねないわけでございまして、そういう事態が起つた場合の農協の受ける被害ということは、私はばかり知りがたいものがあるというふうに思うわけでございます。

したがいまして、オンライン化のメリットを中心としていくためには、これは相当な努力を要しますし、またオンライン化のメリットを生かすに当たつて農業者としてのニーズを没却することなくそれを実現していくということは、私は決してたやすいことであるとは思いませんが、オンライン化がどうとうとして進んでおります金融界の大勢の中で、農協だけが孤立していくというわけにはいかないというのがあります第一の点でござります。

それから第二の点では、農協の陣営といたしましてもそういう動向であるということを察知いたしまして、すでにオンライン化のための投資を相当行つてゐるわけでございまして、たとえば先生

は先ほど引用なさいました、千二十二億という数字を引用なさいましたが、このうちの七百四十三億はすでに五十六年度末までに投資されておるわけございますが、そういうオンライン化に即応をしていくという心組みで、農協の陣営がせつかく準備中であるこの企てをここで挫折させてしまうということは、また大変巨額のむだをしたということもなるわけございまして、そういう意味では、先生の御心配のような点は私どもも思ひ当たるところがないわけではございませんが、オンライン化はやはり進めていかなければならぬといふふうに思つておるわけでござります。

○下田京子君 何が何でもオンラインの導入がま

ず先にというところが私やつぱり問題なんだと思

うんですよ。何もオンラインによるメリット否

定全然しておりません。それから投資云々したそ

のことを生かせということ、殺せなんといふこと

も言つてません。ですから、問題はやはり農

協の金融利用のあり方、農協法そのものの目的、

それをどう考えているかと、それがいろんなこと

と大臣最後に聞きますから。

いまのようなかつこうでどんどん進めでいきま

すと、何が出てくるかということになりますと、

機械化によつて人員を削減していきますね。その

人員削減の中でもつて、過密、長時間労働といふ

ふうなことが出てきております。そしてまたその

中で職業病問題なんというのも出てくる。

現実にもうこれは広島県の尾道労基署等で出で

きておりますし、女性がオンラインの中でキーパ

ンチヤーで頸腕症候群になつているという実態、

それからこれは宮城県でも指摘されておりまし

て、労働組合みずからが自主的にいろいろなかつこ

うで検診やつたわけですよ。これお医者さんの協

力を得て三十人の人を検診した結果、十五名が二

次検診にひつかつて、うち十名が頸腕症だと診

断されたんです。で、七九年になつてうち二名が

労災で認定されてるんです。こういう現実がどう

なのかなといふことをまず調査していただきたい

と思うんです。そして本当に健健康を守ること、こう

いうことを保障しつつ、本当に農協が農業を守り

ていくべきだというふうなことを聞きたいと思います。

これは局長に答弁いただきます。——ちょっと待

つて、私ももう時間なんですよ。

大臣にお尋ねいたします。大臣にお尋ねしたい

点は、きょうはもう代理大臣だということですけ

れども、長いこともうお詳しいんでお尋ねします

が、農協金融の本来の性格というのはどうなのが

ということだと思つてます。

一つには、組合員相互間の資金の相互融通を因

るということで、まずこれは相互金融であるとい

うことですね。一つ目には、當利を目的とするん

じやなくて、やっぱり組合員の資金の要望にこたえていくことが最大の使命なんだ。それ

から三つ目には、組合員が同時に利用者であるという点で、やっぱり対人信用を原則とする。それから四つ目には、総合農協の場合には……

○委員長(坂元親男君) 下田君に申し上げます

が、簡単にお願いします。

○下田京子君 嘗農だとかあるいは販売、あるいは信用事業、いろいろありますけれども、そういう点から組合員に奉仕していく、農家の生産と密着していくんだと、こういうところが何よりも押さえられなければならないと思うんです。

そういう点での、いま金融競争が非常に激化している中にあってどう生きていか、その点をきちんと押された指導をされるようお願いしたいんで、その決意を聞きたいと思います。局長と大臣と、御答弁いただきます。

○政府委員(佐野宏哉君) ただいま先生御指摘のございました尾道労基署管内で起った事案につきましては、私ども承知をしております。この場合には、病気になりました二名の女子職員は、その後治療、休養に専念をしていただきまして、その後職場復帰をなさいまして、配属転換をされ職場復帰をなさっておられます。

それで、現在各農協におきましては年二回の定期検診と時間当たりのパンチ数の制限あるいは体操をやつしていただくとか、あるいは特定の人に負担のかからないローテーションシステムを確立するとか、そういうことで取り組んでおりますが、私ども先生のただいまの御指摘を真剣に受けとめて、さらに農協にこの点はくれぐれもよく指導をしてまいりたいと思っております。

○國務大臣(中川一郎君) 農協系統金融の本来の使命は、御指摘のように組合員農家の自主的組織である系統組織が、農家相互の資金融通、資金の運用の利益の還元等を通じ、農業生産の増進、農家経済の向上を図るところにござります。農協系統金融は、農業貸し付けの伸び悩み等の問題に直面しておりますが、貸付体制の整備等を図りつ

つ、組合員のニーズにこたえていくことが必要であると考えております。

農林水産省といたしましては、系統組織の自主性を尊重しつつ農協系統金融の本来の使命にのとり、組合員農家の営農や生活の実態に即した貸し付けがなされるよう、適切に指導してまいりたいと思います。

○委員長(坂元親男君) 両案に対する本日の質疑はこの程度いたします。

本日はこれにて散会をいたします。
午後一時三十六分散会

七月十六日本委員会に左の案件が付託された。

一、昭和五十七年生産者米価の引上げに関する請願(第五三〇一号)
一、農畜産物の輸入自由化・拡大反対等に関する請願(第五三一六号)

七月二十三日本委員会に左の案件が付託された。

一、食料・農業基本政策の確立並びに要求米価実現に関する請願(第五三三三号)(第五三三四号)(第五三四四号)

一、昭和五十七年生産者米価並びに稻作農業の生産性向上に関する請願(第五三六九号)

一、松くい虫の防除に関する請願(第五三七〇号)

一、農畜産物の輸入拡大阻止に関する請願(第五三七一号)

一、昭和五十七年産米の政府買入価格の引上げに関する請願(第五三七二号)

一、農林水産業改良普及事業体制の維持強化に関する請願(第五三七三号)

一、農林業再建・生産者米表等引上げ等に関する請願(第五三八九号)(第五四二二号)

一、農業基本政策の確立並びに昭和五十七年産米の政府買入価格に関する請願(第五四二八号)

一、食料・農業基本政策の確立並びに要求米価実現に関する請願(第五四二九号)

一、生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現等に関する請願(第五四三一号)(第五四五三五号)(第五四五三六号)

農畜産物の輸入自由化・拡大反対等に関する請願(二通)

請願者 福島市御山町検田四八ノ五三福島
紹介議員 下田京子君
会内 鍋島敏雄外一名

この請願の趣旨は、第三九一〇号と同じである。

請願者 長野県上田市中野三三一〇 木村武一郎外八百九十九名

紹介議員 小山一平君
農家経済は、二年続いた冷災害、生産資材価格の高騰、生産調整の実施などにより苦しさを増している。しかも、貿易不均衡に端を発した日米貿易交渉は、結論を先に延ばしたとはいえ、依然として農産物自由化への動きは強いものがある。また、行政改革による農業補助金の減額、食管制度の見直しなど、農業をめぐる情勢は一層厳しく、農家の経営は危機に直面している。こうした困難な情勢のなかで、我々は食料・農業基本政策並びに米穀政策の確立について、全国の農家の意思を結集して運動を進めている。農家が安心して生産に励める体制を確立することこそ、国民食料を安定的に供給し得る道だと確信する。今こそ、食管制度の拡充強化・食料自給率の向上、米価の引上げなど、食料・農業政策の基本を確立することが重要と考える。については、速やかに次の措置をとられた。

一、食料の無秩序な輸入政策をやめ、国内自給率向上のため、備蓄体制の確立など食料・農業基本政策を確立すること。

二、土地基盤整備の拡充強化など稻作經營の強化・安定を図ること。

三、水田利用再編対策は、転作面積の不拡大を基本に、飼料米など他用途米の開発・研究体制の強化・転作奨励補助金の水準維持など、その定着を図ること。

四、米穀の政府全量管理による食管制度の堅持と運営の健全化を図ること。

五、昭和五十七年産米の政府買入価格は、稲作に必要な生産資材等と労賃の上昇に見合う、六十キログラム当たり一万八千一百五十一円に引き上げること。

第五三三三号 昭和五十七年七月九日受理
食料・農業基本政策の確立並びに要求米価実現に関する請願(三通)

第五三三四号 昭和五十七年七月九日受理
食料・農業基本政策の確立並びに要求米価実現に関する請願(三通)

請願者 長野県飯田市桜町二ノ五飯伊米価
対策本部内 滝沢実外一万二千七
十名

紹介議員 村沢 敦君
この請願の趣旨は、第五三三三号と同じである。

第五三四二号 昭和五十七年七月十二日受理
食料・農業基本政策の確立並びに要求米価実現に
関する請願

請願者 長野県佐久市常田二四四 上原富

雄外八百名
この請願の趣旨は、第五三三三号と同じである。

第五五六九号 昭和五十七年七月十三日受理
昭和五十七年産米価並びに稻作農業の生産性向上
に関する請願

請願者 茨城県水戸市三の丸一ノ五ノ三八
紹介議員 小山 一平君
茨城県議会内 常井文男

最近の我が國農業を取り巻く情勢は、食料消費の
伸幅み、農産物の輸入問題、資材価格の高騰など
厳しい状況にある。このような情勢にあつて、日本
農業の健全な発展と国民食料の安定的な確保の
ためには、総合的な食料自給力の強化と農家経済
の安定向上を図ることが重要である。よつて、農
家が明るい展望のもとに生産に励み、活力ある農
業が展開できるよう、農業団体の要望を考
慮のうえ、次の事項について特段の措置を講ずる
よう強く要望する。

一、昭和五十七年産米の政府買入価格等に関する
事項

昭和五十七年産米価の決定にあたつては、國
民食料の安定確保、農家経済の安定向上とい
う基本的立場に立ち、二箇年にわたる冷害を
考慮し、米生産農家の再生産力を確保を基本
として、適正な価格で決定すること。

二、食料・農業政策の基本に関する事項

1 農産物の輸入自由化・拡大を阻止し、
国内自給力向上政策と主要食料の備蓄体制
の確立を図るとともに、日本型食生活定着
化への誘導と国内農畜産物の需要拡大対策
を積極的に展開すること。

2 農用地の確保・開発を積極的に進めると
ともに、土地基盤整備の拡充強化を図ること。
3 生産性の向上、コストの低減を図るために
の施策を強化すること。

三、稻作経営の強化・安定に関する事項
1 土地基盤整備事業の拡充強化を図ると
ともに、農地の流動化・規模拡大対策を進
め、地域農業団体の育成対策を強化すること。

2 農業経営の安定を図るため、農産物価格
の充実・強化をすること。

3 高生産性技術、品種改良等の研究開発を
促進すること。

四、水田利用再編対策に関する事項

1 飼料用など他用途米の需要開拓や流通の
仕組み等を検討するとともに、生産コスト
引下げの技術開発を促進すること。

2 転作の定着化に必要な条件整備や集団
化、団地化対策の充実強化を図るととも
に、奨励補助金の水準を維持すること。

五、食管制度の堅持、健全化に関する事項
1 食管制度を堅持し、自主流通米制度の健
全な運用を図る奨励助成及び小麦への生産
誘導、良質麦の生産振興など麦の計画的な
生産流通を促進する奨励助成を継続するこ
と。

2 不正規流通の防止及び集荷・販売業者に
対する指導の徹底を図ること。

六、麦の生産振興に関する事項
小麦の極旱生多収栽培技術の研究開発を強
化するとともに、品質向上と物流の合理化を
図るため、ばら調整保管出荷施設設置を促進

すること。

第五三七〇号 昭和五十七年七月十三日受理
松くい虫の防除に関する請願

請願者 岩手県盛岡市内丸一〇ノ一岩手県
議会内 高橋清孝

紹介議員 岩動 道行君
松くい虫による被害の発生は、近年、東北地方北
部にまで及び林業振興等に与える影響は極めて大
きいものがある。よつて、松くい虫を徹底的に駆
除し、被害を絶滅できる防除技術の確立を急ぐと
ともに、防除地域の実勢に適合した予算の増額を
求め、地域農業団体の育成対策を強化すること。

第五三七一号 昭和五十七年七月十三日受理
農畜産物の輸入拡大阻止に関する請願
請願者 岩手県盛岡市内丸一〇ノ一岩手県
議会内 高橋清孝

紹介議員 岩動 道行君
現在の我が国の農業は、主要農畜産物の生産調整
や価格の低迷、生産資材価格の高騰など種々困難
な問題を抱えており、このような状況下にあってお
岩手県では、農業生産の再編成と生産性の向上に
努力している。牛肉等の残存輸入限制品目は、い
ずれも我が國農業の重要な基幹作物となつてお
り、この輸入規制を緩和することは、県農業にと
つても重大な影響を及ぼすものである。ついで
は、国内農業の健全な発展と食糧自給力の向上を
図るため、次の措置をとるよう強く要望する。

第五三七二号 昭和五十七年七月十三日受理
農林水産業改良普及事業体制の維持強化に関する
請願
請願者 岩手県盛岡市内丸一〇ノ一岩手県
議会内 高橋清孝

紹介議員 岩動 道行君
岩手県は、農林水産業を中心とする第一次産業を
県民の生活と経済の基本に据え、生産性の高い活
力ある農林水産業を展開しているが、この推進役
として、農林水産業改良普及事業は、農林水産業
の近代化と生産性の向上に大きな役割を果たして
いる。については、今後一層農林水産業者の創意を
生かしながら地域の実情に即した農林水産業の振
興を図るため、農林水産業普及事業の維持強化を
期するよう強く要望する。

ているのでこれを緩和しないこと。

第五三七三号 昭和五十七年七月十三日受理
昭和五十七年産米の政府買入価格の引上げに関する
請願

請願者 岩手県盛岡市内丸一〇ノ一岩手県
議会内 高橋清孝

紹介議員 岩動 道行君
稲作農家は、極めて厳しい条件のもとにありながら、水田利用再編対策に真剣に取り組み、政府の示す目標を着実に達成してきている。しかしながら、最近の稻作経営は、米価の抑制に加えて、農業生産資材、労賃、地代の上昇により生産コストが増高し、更に、昭和五十五年、同五十六年の連年災害により収益性の低下が著しく特に稻作を主体とする農家はかつてない苦境に追い込まれている。よつて、かかる実情を十分考慮し、昭和五十七年産米の政府買入価格を引き上げるよう強く要望する。

第五三七四号 昭和五十七年七月十三日受理
農畜産物の輸入拡大阻止に関する請願
請願者 岩手県盛岡市内丸一〇ノ一岩手県
議会内 高橋清孝

紹介議員 岩動 道行君
じめとする農畜産物の輸入自由化並びに輸入
枠の拡大は行わないこと。

一、農畜産物の輸入拡大のための東京ラウンド
による関税引下げの前倒しや、非関税障壁の
撤廃は行わないこと。

三、アメリカのチヌウカイミバエ発生に伴う
異常の輸入規制は同害虫の発生活動期を控え

第五三八九号 昭和五十七年七月十四日受理
農林業再建・生産者米麦価等引上げ等に関する請願

請願者 長野市若穂保科一、四六五 竹内

一布外七百九十名

紹介議員 小山 一平君
貿易不均衡に端を発した日米農産物交渉は、結論を秋に持ち越したとはいえ、依然として自由化の強い圧力は続いている。今でも、世界最大の農林水産物輸入国の一である日本が、この自由化を許すならば、農林業は壊滅的な打撃を受け、大切な国民食糧は、ほとんど外国に依存することになる。ただでさえ、日本の農林業者は、減反や生産調整を強いられ困難な状況に置かれ、しかも、政府は行政改革と称して、農業破壊政策を更に強化し、米価等の引上げを拒んでいる。農業や国民の大切な食糧を財政事情だけで論ずるのは大変危険である。むしろこれまで、農林業に必要な土地、人、水を減らし続けてきた政策を転換させ、今こそ日本の農林業を再建し、食糧自給率の向上を図り、国民に安定的供給を行うために生産者米麦価等の引上げを図らなければならない。については、速やかに次の措置をとられたいた。

一、生産者米・麦価・葉たばこ価格を大幅に引き上げること。
二、農林水産物の輸入自由化・枠拡大をやめ、基本政策を確立すること。

三、農業の向上を図ること。
四、食管制度を拡充強化し、主要穀類を管理品目に組み入れること。
五、飼料米など米の多角的利用の研究・普及に積極的な対策を講ずること。

第五四二二号 昭和五十七年七月十五日受理
農林業再建・生産者米麦価等引上げ等に関する請願

請願者 長野県中野市片塩七一ノ九 鈴木

齊夫外千七百七十名

紹介議員 小山 一平君
この請願の趣旨は、第五三八九号と同じである。

紹介議員 小山 一平君
貿易不均衡に端を発した日米農産物交渉は、結論を秋に持ち越したとはいえ、依然として自由化の強い圧力は続いている。今でも、世界最大の農林水産物輸入国の一である日本が、この自由化を許すならば、農林業は壊滅的な打撃を受け、大切な国民食糧は、ほとんど外国に依存することになる。ただでさえ、日本の農林業者は、減反や生産調整を強いられ困難な状況に置かれ、しかも、政府は行政改革と称して、農業破壊政策を更に強化し、米価等の引上げを拒んでいる。農業や国民の大切な食糧を財政事情だけで論ずるのは大変危険である。むしろこれまで、農林業に必要な土地、人、水を減らし続けてきた政策を転換させ、今こそ日本の農林業を再建し、食糧自給率の向上を図り、国民に安定的供給を行うために生産者米麦価等の引上げを図らなければならない。については、速やかに次の措置をとられたいた。

一、行政改革の名による農林業破壊政策をやめ、国内自給率向上を基本に、農林業再建の基本政策を確立すること。

二、生産者米・麦価・葉たばこ価格を大幅に引き上げること。
三、農林水産物の輸入自由化・枠拡大をやめ、自給力を高めることが重要であるので、このために必要な基本政策を確立すること。

四、食管制度を拡充強化し、主要穀類を管理品目に組み入れること。
五、飼料米など米の多角的利用の研究・普及に積極的な対策を講ずること。

第五四二九号 昭和五十七年七月十五日受理
食料・農業基本政策の確立並びに要求米価実現に関する請願

請願者 長野県東筑摩郡山形村一、六五二
山形農業協同組合組合長理事 齊
藤清外一万三百六十五名

紹介議員 下条進一郎君
この請願の趣旨は、第五三三三号と同じである。

紹介議員 下田 京子君
生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現等に関する請願

紹介議員 下田 京子君
生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現等に関する請願

紹介議員 下田 京子君
生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現等に関する請願

三、飼料穀物であるえさ用稻を転作作物として認め、すべての試作田を転作面積にカウントすること。
四、第二次臨時行政調査会の第一部会報告による食糧管理法の改悪、転作奨励金の削減、主流通米助成金の縮小等に反対し、農業と農民の暮らしを守ること。

紹介議員 下田 京子君
生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現等に関する請願

紹介議員 下田 京子君
生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現等に関する請願

紹介議員 下田 京子君
生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現等に関する請願

三、飼料穀物であるえさ用稻を転作作物として認め、すべての試作田を転作面積にカウントすること。
四、第二次臨時行政調査会の第一部会報告による食糧管理法の改悪、転作奨励金の削減、主流通米助成金の縮小等に反対し、農業と農民の暮らしを守ること。

紹介議員 下田 京子君
生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現等に関する請願

請願者 秋田県横手市三本柳 高橋智外十
九名

紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第五四三一号と同じである。

第五四三六号 昭和五十七年七月十五日受理
生産費及び所得補償方式による生産者米価の実現
等に関する請願

請願者 秋田県横手市猪岡水越五一 高橋
長左エ門外十九名

紹介議員 立木 洋君
この請願の趣旨は、第五四三一号と同じである。