

第九十六回

参議院法務委員会議録第四号

昭和五十七年三月三十日(火曜日)

午前十時四分開会

委員の異動

三月二十三日

辞任

山中

郁子君

補欠選任

宮本

頼治君

三月二十九日

辞任

世耕

政隆君

補欠選任

金丸

三郎君

小笠原

貞子君

委員長

理 事

鈴木

一弘君

出席者は左のとおり。

委員長

理 事

鈴木

一弘君

最高裁判所長官代理者	梅田 晴亮君
最高裁判所事務	梅田 晴亮君
総局總務局長	梅田 晴亮君
最高裁判所事務	梅田 晴亮君
総局人事局長	梅田 晴亮君
大西 勝也君	梅田 晴亮君
小野 幹雄君	梅田 晴亮君
奥村 俊光君	梅田 晴亮君
常任委員会専門	梅田 晴亮君
警視庁警務局給	梅田 晴亮君
福永 英男君	梅田 晴亮君
與厚生課長	梅田 晴亮君

説明員

警察庁警務局給

福永 英男君

梅田 晴亮君

梅田 晴亮君</p

なことは理解できないではないのだけれども、弁護士に相談をしないためにかえつてトラブルが大きくなつて、後でそれを解決しようとするとき的な日数や費用がかかるという事例もあるわけですね。これは、われわれがもう今までにきわめてたくさんの方の事例を見てきております。そういうことを考へると、もう少し国民が法律生活の面で弁護士を活用した方がいいのじやないか。そうすると、弁護士の数をもっとふやす方が好もしいうよにも思ひます。

それからもう一つは、現在、検察官はひとまずおいて、裁判官の数が十分に国民の法律的な紛争を解決する上で十分な数を持っているかどうかという疑問点もありますね。

この裁判官の数が現状で十分かどうかという問題と、それから弁護士の数をふやすとするなどしたら一番いいのかというこの二つの問題について、ちょっとお考へをお伺いしたい。

○最高裁判所長官代理者(梅田晴亮君) 裁判官の数が少ないのではないかという点につきましては、つとこれまで各方面からの御指摘もございましたが、昭和三十九年の御承知の臨時司法制度調査会の意見におきましても、その増員の必要が述べられております。

私もといたしましても、毎年、裁判官の増員については努力してまいりまして、昭和四十年以降をとらえてみると、二百人以上の増員が図られておりました。しかしながら、他方、わが国の法曹人口が、先ほど委員御指摘のとおり少のうございますし、裁判官につきましてはその供給源も非常に限度がございます。したがいまして、一挙に増員することはなかなかむずかしいのではないかと思われます。また、裁判官の質を落すわけにはまいりません。そういうところから、一挙に増員することはむずかしいように思ひます。

どの程度の裁判官が確保されば十分かといふ点につきましては、具体的な数字としては非常に示しにくい問題があろうかと思われます。質を高く維持しつつ合理的な期間内に判決を出さなければ

ばならず、そのためには十分調査研究する時間的余裕も必要でございましょうが、裁判官といふ高い地位にある者としては相応の忙しさは甘受しない。これは、われわれがもう今までにきわめてたくさんの方の事例を見てきております。そういうことを考へると、もう少し国民が法律生活の面で弁護士を活用した方がいいのじやないか。そうすると、弁護士の数をもっとふやす方が好もしいうよにも思ひます。

それからもう一つは、現在、検察官はひとまずおいて、裁判官の数が十分に国民の法律的な紛争を解決する上で十分な数を持っているかどうかという疑問点もありますね。

この裁判官の数が現状で十分かどうかという問題と、それから弁護士の数をふやすとするなどしたら一番いいのかというこの二つの問題について、ちょっとお考へをお伺いしたい。

○最高裁判所長官代理者(梅田晴亮君) 裁判官の数が少ないのではないかという点につきましては、つとこれまで各方面からの御指摘もございましたが、昭和三十九年の御承知の臨時司法制度調査会の意見におきましても、その増員の必要が述べられております。

ただ、弁護士につきましても、わが国の制度のもとにおきましては司法の一端を担つておるわけでもございまして、判検事と同じ資格、同じ養成課程で育つてきておりますものですから、これの質を急に下げるというわけにもまいりません、ただいま最高裁判所において裁判官について御説明になりましたこととなり重複するのでござりますけれども、徐々に拡充をしてまいりたいと考えております。

事実 戦後の司法試験の合格者及びその中から弁護士になつていく者の数を見てまいりますと、昭和二十年代に比べますと昭和四十年代以降は大体倍以上になつておるわけでございまして、その傾向は今後も持続していくものと考えられますので、次第に充実していくものと考えております。

○寺田熊雄君 さつきは最高裁判所から法曹人口全體の数を言つていただいたのだけれども、裁判官だけの数はいま言つていただかなかつたですね。これをちょっとと明らかにしていただけますか。

○最高裁判所長官代理者(梅田晴亮君) 裁判官の数に限つて申しますと、わが国が約二千八百人、アメリカが約二万四千人、イギリスが約二万五千人、西ドイツが約一万六千人、フランスが約三千六百人、イタリアが約五千七百人となつております。

○寺田熊雄君 アメリカと日本とは、アメリカは州の裁判官と連邦の裁判官と二つに分かれていますので、これはちょっと日本と比較はしにくく、イギリスの場合も治安判事のような素人を毛いきましたか、非常に地位の高い老練な裁判官はたしか千人いないよう思ひますが、そういうことを考へると、なかなかこれは単純に数だけを比較するというわけにはいかないけれども、やはり似通つて西ドイツあるいはフランスなどと比べると、まだまだ日本は少ないということは言えます。

確かに裁判官の質を落としてももらつちや困るけれども、しかし余り裁判に要する時間が長くなつても困るし、また裁判官の事務的な負担といふものがわれわれが見てみても非常に多いようですが、これからもじみちに増員のために努力をしていくべきだと思います。それはよろしいですか。

○最高裁判所長官代理者(梅田晴亮君) 先ほども申し上げましたとおり、一挙に増員することにはいろんな面から難点がございますので、毎年少しずつではございましてもじみちに努力は今後もずっと積み重ねていきたいと思っております。

○寺田熊雄君 これは最高裁判所の領域ではありますが、法務省におかれてもやはり一つの職務範囲の中に入るのでしようか、最高裁判所の後押しをして裁判官の充員といいますか、充足に十分これからも努力をしていくべきだと思います。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) まず、一般に裁判官の退職手当でございますが、これは国家公務員等退職手当額 こういうことをちょっと御説明いただきたいと思うんです。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) まず、一般的に裁判官の退職手当でございますが、これは国家公務員等退職手当額 こういうことをちょっと御説明いただきたいと思うんです。

○寺田熊雄君 法務大臣もちょっととおり思つております。

○政府委員(千種秀夫君) ただいま先生御指摘のとおり、私どもも裁判所の裁判官その他一般の職員も含めまして、裁判所の充実に努力してまいりたいと思つております。

○寺田熊雄君 法務大臣もちょっととおり思つております。

○政府委員(千種秀夫君) ただいま調査部長から申し上げたとおりでございますが、やはり裁判官及び職員の充実に努めてまいりたいと思つております。

○寺田熊雄君 おかげを召しておられるようで聞きましたために、退職手当額の除外事由に当たりま

き取りにくかつたけれども、そのおつしやるお気持ちは十分よく理解できました。

それから、私、弾劾裁判所裁判員もいたしましたが、これはならないと思います。現在の数で十分だとは決して思つておりません。したがいまして、毎年じみちに増員についての努力を積み重ねてまいりたいというふうに思つておきます。

○政府委員(千種秀夫君) 弁護士の数につきまして若干申し上げますと、先ほど申し上げましたように、いまの国民生活が非常に多様化しております。それで法律的需要もふえてきておりまして、弁護士の数も次第にふえていくべきものかと考えております。

ただ、弁護士につきましても、わが国の制度のもとにおきましては司法の一端を担つておるわけでもございまして、判検事と同じ資格、同じ養成課程で育つてきておりますものですから、これの質を急に下げるというわけにもまいりません、ただいま最高裁判所において裁判官について御説明になりましたこととなり重複するのでござりますけれども、徐々に拡充をしてまいりたいと考えております。

確かに裁判官の質を落としてももらつちや困るけれども、しかし余り裁判に要する時間が長くなつても困るし、また裁判官の事務的な負担といふものがわれわれが見てみても非常に多いようですが、これからもじみちに増員のために努力をしていくべきだと思います。それはよろしいですか。

○最高裁判所長官代理者(梅田晴亮君) 先ほども申し上げましたとおり、一挙に増員することにはいろんな面から難点がございますので、毎年少しずつではございましてもじみちに努力は今後もずっと積み重ねていきたいと思っております。

○寺田熊雄君 これは最高裁判所の領域ではあります。これが老後の生活がある程度保障されるけれども、二十年に満たない場合の退職手当でございますのはどのくらいか。これはいま申し上げた三人だけじゃなくて一般の裁判官の退職手当の問題もありますが、一般的の裁判官の退職手当、それから個々の鬼頭、安川、谷合、この三人の具体的な退職手当額 こういうことをちょっと御説明いただきたいと思うんです。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) まず、一般的に裁判官の退職手当でございますが、これは国家公務員等退職手当額 こういうことをちょっと御説明いただきたいと思うんです。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) まず、一般的に裁判官の退職手当でございますが、これは国家公務員等退職手当額 こういうことをちょっと御説明いただきたいと思うんです。

具体的に名前が出来ました安川簡易裁判所判事でございますが、安川簡易裁判所判事は在職年数が二十四年ちょっとぐらいでございまして、退職時の報酬月額は四十二万円ばかり、結局退職手当が一千九十万をちょっと超える額、一千九十五万程度といふことがあります。これに対しまして退職の事由 これはいろいろな事由がございますが、この退職の事由ごとにその在職年数に応じて決められております一定の率を掛けるということで計算して退職手当が出てくるわけでございます。

なお、鬼頭判事補、谷合判事補につきましては、御承知のように彈劾裁判所で罷免の判断がございましたために、退職手当額の除外事由に当たりま

して退職手当は一切支給されておりません。

以上でございます。

○寺田熊雄君 弹劾裁判なかりせば受給すべかりし金額というのはわかりますか。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 龍兎の判決がないとしてあの時期にやめたということで仮定いたしますと、鬼頭判事補につきましては百八十万くらいでございます。それから谷合判事補につきましては百七十万ちょっと、百七十二万何千円かという金額になります。

○寺田熊雄君 いま額をお伺いしてびっくりしたんですよ。たしか江田議員がやめられたときの退職金を私伺つて、その余りの低さにびっくりしただけれども、鬼頭や谷合でも弾劾裁判がなかりせば受給すべかりし額というのが、鬼頭の場合が十年で百八十万、谷合が九年弱で百七十二万ですか、どうしてそんなに少ないのでしょうか。民間の退職金と比べても決して多いとは言えないと思うんですが、これはやむを得ない額なんですか。何か是正の必要があるようにも思うんだけれども、どうでしよう。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 先ほども申し上げましたとおり、この退職手当の計算は裁判官について特有のものではございませんで、一般の公務員でも全く同様になるわけでございますが、最初に申し上げましたように、退職の事由によって少し変わつてくるわけでございます。ただいまの鬼頭判事補、谷合判事補、いずれも十年ないし十年たつていないと、いうことでございますが、これがもう少し長くなつてしまりますと、退職手当法に長期に勤続した後の退職につきましては、たとえば二十年とか二十五年とかといふうなそれ以上長い期間になりますと割り増しなつております。長くなりますが、年数だけではなくて基礎の月額も高くなりますし、それ以上に掛ける率も高くなりますために、加速度的に高くなるというふうに見えようかと思います。

いざれにしましても、鬼頭、谷合両判事補の場

合は、非常に年限が短いために計算としてはそういうことになるわけでございます。

○寺田熊雄君 これは現行法を改正しない限り、そうすると救済の方法がないということになりますね。予算委員会その他でしばしば問題になる高级公務員の公団等の退職手当などと比べると余りにも少ないので、そういう疑問を生じたわけです。

それは現行法上やむを得ないとすれば、ひとまずおきまして、次は簡易裁判所判事の人的構成といいますか、たとえば簡易裁判所裁判官の試験を受けた人だけで構成されておるのか、そのほかの資格者をもつて構成されておるのか、その辺のこところをちょっと御説明いただきたい。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 簡易裁判所判事の人的構成でございますが、およそ申し上げますと、現在ではいわゆる有資格つまり法曹資格を持つておられます簡易裁判所判事が大体において四分の一程度でございまして、それ以外の法曹資格のないわゆる特任の簡易裁判事がおよそ四分の三という構成になつております。

○寺田熊雄君 これは簡易裁判所判事の任用試験といいますか、これを非常に程度の高いものにしますが、あるいは有資格者をもつとふやすかすれば、しばしば問題になつております事物管轄の拡大、引き上げ等で余り問題が起きないようになるんですが、簡易裁判所の採用試験といいますか、それはいまのところ非常に困難なものなんですか。

たとえば、受験者に比して合格者の率といふのはどのぐらいのものでしよう。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 裁判所法に規定をしておりますいわゆる特任簡易裁判所判事の試験でございますが、最近数年間をとつてみると、およそ合格率は一割程度といふうに御理解いただいてよろしいのじやないかと思います。最近は特任で三十人ぐらいの試験でとつておりました研修を行なつております。

ますが、三百人前後受けまして三十人というくらいのことです。

受験者の学歴についていま手元に正確な資料を持たおりませんが、最近は御承知のように大学進学率は非常にふえておりまして、もうおよそ部分が大学を出ておると、夜間部、第二部をも含めてございますが、大部分が出ておるというふうにお考へいただいてよろしいのじやないかと思

います。

○寺田熊雄君 学識だけじゃなくして、やはりいかなる外界の権威にも屈しない、憲法の言うよう良心に従つて憲法と法律だけに準拠して裁判を行なうという心構えでいく。

したがつて、よく検察官なり警察官の逮捕状の発付ですね、これがいわゆる有資格の若い裁判官ですと、かなり厳密にこれを検討して自己の判断で却下したりする事例がよくありますね。ところが、簡易裁判所の任用試験で現に簡易裁判所へ勤めておる裁判官の場合は、警察官や検察官の逮捕状の発付、勾留状の請求、そういうものを独自の判断で却下するという事例がますますありますね、まあ絶無とは言えないでしようが。それだけに、

警察官などは逮捕状の発付など、地方裁判所には持つていかず簡易裁判所に持つていくのを原則としているようです。それから、検察官もどちらかといふと、簡易裁判所の方がブリーパスであるのでそつちの方へ持つてきやすい。

そういうことを考えますと、やはり裁判官としているかといふと、簡易裁判所の方がブリーパスであります。年をとつて合格してきた人、これは実に何でも知っている。エンサイクロペディアだと言われる。しかし、それで裁判官として果たしてふさわしいか、裁判官としてりっぱな心構えを持っているかといいますと、何にも知らない坊ちゃんがいるのでそつちの方へ持つてきやすい。

そういうことを考えてみると、やはり裁判官としての心構えといいますか、そういうものを養うと

いうことがきわめて大切だと思うんですが、そういう仕事はどの程度のものなんでしょう。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 簡易裁判所判事の試験は大体六月ごろ行なって、採用が夏になるわけでございます。夏に採用いたしますと速に司法研修所に入れまして、大体二ヶ月とか三ヶ月とかいう間、初任の簡易裁判所判事といふことでいろいろの裁判官としての心構えも含めました研修を行なつております。

それから、研修を行なつた後、大体が最初の配属地が大きな地裁所在地の大きな簡易裁判所でございますので、そこにさらにしばらくおりまして先輩等からいろいろ指導を受けて、それから一人で巣立つていくという形になりますので、少なくとも八月ごろから翌年の春ごろまではいわば最初の研修ということをやるわけでございます。

それから、その後ひとり立ちになりますしても、あるいは二年目ですとか三年目、五年目といふふうなある一定の年数をたちましたときに簡易裁判所判事を集めまして事後的な研修を行なつておられる、そういう状況でございます。

○寺田熊雄君 それから裁判官の任官の際の年齢構成、それからいわゆる学歴というようなもの、裁判所判事を集めまして事後的な研修を行なつておられる、そういう状況でございます。

と申しますのは、何か裁判官の採用の際に、余り年をとつて試験に受かつたという人は裁判官には採用しないということが原則であるといふふうにも伺つておるんです。それはそれなりに私は理由があると思うんです。

私も昔、裁判所におつたときの経験で言いますと、年をとつて合格してきた人、これは実に何でも知つている。エンサイクロペディアだと言われる。しかし、それで裁判官として果たしてふさわしいか、裁判官としてりっぱな心構えを持っているかといいますと、何にも知らない坊ちゃんがいるのでそつちの方へ持つてきやすい。

そういうことを考えてみると、やはり裁判官としているかといふと、簡易裁判所の方がブリーパスであります。年をとつて合格してきた人、これは実に何でも知つている。エンサイクロペディアだと言われる。しかし、それで裁判官として果たしてふさわしいか、裁判官としてりっぱな心構えを持っているかといいますと、何にも知らない坊ちゃんがいるのでそつちの方へ持つてきやすい。

だから、余り年をとつた人は裁判官に採用しないといふのもそれなりの理由はあると思うんだけれども、現在はどうなつてているのか、ちょっとそれをお伺いしたいんです。

そういうものがきわめて大切だと思うんですが、そういうものもそれなりの理由はあると思うんだけれども、現在はどうなつてているのか、ちょっとそれをお伺いしたいんです。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 修習生から判事補に任官いたしましたときの平均年齢をまことに申し上げますと、最近は大体二十七歳くらいを前後しておるという状況でございます。

いま寺田委員が仰せになりまつたわば年齢の階層別でちょっと申し上げますと、年によつてか

四

ふうに仮定して申しますと、二十五歳未満と三十歳以上とが大体二十人くらいでございまして、間の二十五歳から二十九歳までの間が四十人といふうな大体そんな感じでございます。年によつてかなりの変動はございますけれども、およその感じで申し上げますとそういうことでございます。

年をとった人はどうかといふ問ひもございまし
たけれども、たくさん年をとつてゐるからそれだ
けでいけないということは全然考へておりません
で、やはり社会的な経験を十分に積んだ方はそれ
なりにやはり裁判官として非常にいい面を持つて

卷之三

もごと具具体的に申しますと、裁判長よりも年
とった左陪席というようなことになりますと、
ちよとお互いにやりづらいというような面も現
実の問題としてはあるわけでございまして、ただ
それだけでいけないというわけではございません
が、そういうことで希望者の中でもそんなに年
とつた方は余り志望されないと云ふこともござい
まして、その結果が先ほど申し上げたような年齢
構成になつておるわけでございます。

○寺田熊雄君 学歴は、
○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 学歴はも
う大学でございますけれども、官公立が大体三分
の二ぐらい、私立が大体三分の一ぐらいという感
じでございます。

○寺田熊雄君 最近、アメリカの弁護士の日本進
出が貿易摩擦の問題と関連して取り上げられるこ
とがありますね。これは、何か最近の日米貿易小
委員会でもこの問題が論議されたというふうに聞
いておるわけです。

弁護士の資格は弁護士法にはつきりと規定があ
るし、弁護士でなければ弁護士の業務をとり得な
い

いということも弁護士法上明らかでありますので、日本の弁護士資格を持つていないアメリカの弁護士、アトーニーですか、こういうものが日本に来てすぐ弁護士として活動するということ、これは現行法上不可能だと思うけれども、これは貿易摩擦の関係、ことに日米通商航海条約の第八条の規定その他そういう問題をひつくるめて、わかれりやすくちょっと御説明いただきたいと思う。

○政府委員千種秀夫君　ただいま先生御指摘のとおりに、最近アメリカの弁護士が日本で弁護士活動をしたいという希望が一般的に強くなっています。

と申しますのは、日米の経済関係が非常に大きな問題になつてきておりますけれども、それだけ問題になりますだけ国際間の経済取引が盛んになつております、それに関連する法律問題といふものもまた需要が非常に多くなつてきているたるものであらうと思われます。

リカの各州にもいろいろ支店を持つておりますが、大きなものになりますと、世界各国に提携事務所なり支店を持っております。そこで、ブランチオフィスといいますから支店と言つておきますが、そういうものを日本あるいは東京に設けたい、そのためにはアメリカの弁護士の入国を許可してもらいたいというような形になつてあらわれてゐるわけでございます。

そういたしますと、まず法律問題でござりますが、先ほど来御指摘のとおりに、これに関連しましては日米通商条約の八条、また弁護士法と、いうことが問題になつてまいります。この通商条約の八条というのは、これはそれぞれの国民が相手の国においてそういう専門家を雇つて仕事ができるということを保障した規定でございまして、したがつてアメリカの企業なりアメリカ人が日本に参りました場合には、日本の弁護士を

雇ひて仕事ができるということを正面から書いてあるわけでございまが、そのときにアメリカの弁護士が日本に来てアメリカの人を助けるといふことがどこまでできるかということにつきましては、これはまた別な問題でございまして、それぞれの国でそれぞれの資格をつくつておるわけでございますから、その国の資格のない者がそのまま手の国へ行つて自由に活動できるということまでは当然保障しているわけではないわけでございま

しかし、その自分の企業の中の検査をさせたりということになりますと、その国の資格がなくとも一定の範囲内ではできるようになっておかないと困るというようなことから、一 定の技術者についてはそういう自分の社内の検査などをさせることができるように規定もあるのでございまが、そこに弁護士という言葉が入っていませんので、いま八条の解釈としましてはアメリカの弁護士について申しますと、アメリカの弁護士が日本へ来て弁護士として活動するということは当然にはできないというふうに理解さ

れておりま

ここにつきましては、やはり条約の解釈の問題が介在してまいりますから、どこまでアメリカの弁護士が日本へ来てできるかということは、これは条約の解釈として、それは所管としましては外務省の条約局が所管しておりますところでございますから私の方から正確に申し上げる立場にはございませんが、一般的にはそういうふうに解釈されるようでござります。

そういたしましたと、アメリカの弁護士がそれだけでアメリカの企業に雇われて、社員になつて日本に来て、日本で社内の仕事をするのはどうかということになりますと、こういう社内弁護士といいますか、社員といいますか、こういうものについては、これは条約上も、また弁護士法上も問題はないというふうに言われておるわけでございます。

そこで、そういうアメリカの弁護士が日本においてどこまで活動ができるかということになりますと、これは今度は日本の弁護士法の解釈の問題であります。今までまして、先ほど先生御指摘のように、日本

の弁護士法をおきましては、弁護士会に登録をしなせんと弁護士としての業務はできないことはなつております。

そこで、その弁護士の業務とはどういうことかといふことで、また法律論がそこに介在してくるわけでございまして、これはやっぱり業務性とか報酬を取るという利益性とか、そういうものも要素でございますし、先ほども申しましたように、一定の会社の社員として雇われるとか、そういうことになりますと、これはそういう要件には該当しないことにもなつてしまりますので、全然できないのではないかといふことです。

そこには各州ごとの制度でございますから、原則としてでございますが、ある州の弁護士は他の州の弁護士の資格は当然持っていないわけでござ

います。したがつて、よその州の弁護士資格を取るために、その州の試験も取るか、それでなければ、州同士の条約のような取り決めがありまして、その条約のような取り決めによつて資格を取るか、そういうことを必要とするわけござります。ニューヨークにおきましては、やはり国際的な取引が多いものでございますから、一定の分野におきましてはその自分の國の法律については相談に応じてもいいというような、一定限度でございますが、外国弁護士に門戸を開放しているわけございます。そのルールを日本にもひとつ適用できるように、相互主義でやろうじゃないかというような提案があるわけでございます。

ところが、それをやろうといつたしましても、日本の場合、ニューヨークと対等にできるかどうか

といいますと、アメリカは連邦制度でございますし日本にはそういう制度はございませんから、日本とニューヨークとそういうふうに取り決めができるのか、また日本の具体的な需要といったしましては、ニューヨークだけでなく西部とか南部にもそういう日本企業が進出しておりますから、やるのならば全米とでなければ困るとか、日本企業が活躍している各州が全部網羅されなければならぬとか、そういう議論が実質的な議論としては出てまいります。

そういうことから、こういう話を詰めていくためには、仮に改正を伴う話といたしましても、とにかく実質的には直接の利害のある日本弁護士連合会が、アメリカの弁護士会といいますか、法曹協会と申しますか、その対応する機関と話を詰めまして、これならば相互にやつていただけるという合意ができますならば、それに伴つた法的措置を講じていけばこの問題は解決し得る問題だと思ひます。

しかし、ただいまちよつと触れましたように、アメリカの制度がそういう州単位の組織でござりますし、また日本の弁護士の人団あるいは外国へ進出していくための力といいますか、エネルギーといいますか、そういうものとアメリカのその二

けたも違うような数の弁護士の活動状況と対比いたしますと、なかなかそういうことが簡単に解決できる問題ではないように思います。それは力関係だけでなく、先ほど米話に出ておりますが、弁護士の仕事というのが、その國の司法制度でござりますとか、ひいては国民生活に非常に密接に結びついておりますので、たとえばアメリカの弁護士が来て日本で仕事を大いにやりますと、日本の国民生活に与える影響というものが十分考えられるわけでございまして、そういう意味からいたしましても、そこにはおのずから限度もあり、また急激にそういうことができないという制約もあります。

そういう問題を全部くるめまして、これからそぞういう国際的な折衝と申しますか、話し合いの中で解決策を見出していくかなければならないわけでございます。そういう意味からいたしまして、これは先々長期的に見ますと開けた問題かもしれないけれども、急激にいい解決策が見つかるといふほどの問題でもないよう思うわけでございます。

そこで、先ほど御質問ございました日米貿易小委員会というのが三月九、十と二日にわたりまして外務省で行わたるのですが、二日目の午後に、サービス業の自由化の一つとしてこの問題が取り上げられました。法務省から私が参りました。

○寺田熊雄君 日本弁護士連合会とアメリカン・バー・アソシエーションですか、これとの話し合いでできても、やっぱり弁護士法を改正しないと、向こうの弁護士が日本に来て弁護士業務を営むということは、いまの法制上は不可能になるのでしょうか。

○政府委員(千種秀夫君) 御指摘のとおりでございます。

これはどこまでどういうふうに改正するかということは別といたしまして、少なくとも日本にどういう弁護士がいるかということを日本の方でわかつておりますと監督ができません。したがつて、いま占領中おりましたアメリカの弁護士について準会員という制度がございまして、やはりこれは弁護士会に登録をしておりますけれども、裁判所の承認であるとか弁護士会の登録であるとか、そういうことは何か最低限必要であろうと思われます。そういう手続的な面につきましては、何の手当てが必要かと思っております。

○寺田熊雄君 次は、沖縄の弁護士の問題であります。これは、こどしの五月中旬に特別措置法による弁護士の資格がたしかされることになつておりますね。

○政府委員(千種秀夫君) いわゆる沖弁の特例につきましては、法律の規定の上で再延長はないという規定になつておるものでございますし、制度といつしまして他に影響が及ぶようなことは困るということは私どもの立場でございますが、ただいま先生が御指摘になりましたような、沖縄の特殊事情ということを考慮して何らかの措置をとることとお伺いしたいのです。

○政府委員(千種秀夫君) 立法問題でございまして、私ども直接にお答え申し上げる立場にはございませんけれども、ただいま法務省の方からお述べになつたと同様の考え方でございます。

○最高裁判所長官代理者(梅田晴亮君) 立法問題でございまして、私ども直接にお答え申し上げる場合、その御判断について尊重すべきものとお考えしております。

○小平芳平君 ただいまの寺田先生の御質問でございまして、私は前半の問題につきましては、日弁連といまABAとの間で話し合いをしておるし、近く向こうの代表が来日して話す機会を持つといふような話を聞いておりますので、それに期待して、その結果を見ながら私どもも検討していきました。

○政府委員(千種秀夫君) この法務委員会におきましても、前にそういう話題が出まして、私ども

ましたように、現状におきましては弁護士法の特約もございまして、そういう弁護士法違反になるような状況のもとで入国を許すわけにはいかない。したがつて、そういう取り決めができるとうことになれば、またそれに従つた入國の方法もあるうことにすれば、あくまでもその方法もあろうというような趣旨のことを申し上げております。

○寺田熊雄君 日本弁護士連合会とアメリカン・バー・アソシエーションですか、これとの話し合いでできても、やっぱり弁護士法を改正しないと、向こうの弁護士が日本に来て弁護士業務を営むということは、いまの法制上は不可能になるのでしょうか。

○政府委員(千種秀夫君) いわゆる沖弁の特例につきましては、法律の規定の上で再延長はないという規定になつておるものでございますし、制度といつしまして他に影響が及ぶようなことは困るということは私どもの立場でございますが、ただいま先生が御指摘になりましたような、沖縄の特殊事情ということを考慮して何らかの措置をとることとお伺いしたいのです。

○寺田熊雄君 次は、沖縄の弁護士の問題であります。これは、こどしの五月中旬に特別措置法による弁護士の資格がたしかされることになつておりますね。

○政府委員(千種秀夫君) ただいまの寺田先生の御質問でございまして、私は前半の問題につきましては、日弁連といまABAとの間で話し合いをしておるし、近く向こうの代表が来日して話す機会を持つといふような話を聞いておりますので、それに期待して、その結果を見ながら私どもも検討していきました。

○小平芳平君 ただいまの寺田先生の御質問でございまして、私は前半の問題につきましては、司法試験を奥野前法務大臣が大きく変えるようにといふようなことが新聞に報道されたことがあります。事務当局に検討を指示したというふうにも報道されました。これについてはいかがでしょうか。

○政府委員(千種秀夫君) この法務委員会におきましても、前にそういう話題が出まして、私どもそのときにお答えしたことといま余り変わつたこ

とはならないでござりますけれども、確かにいまの司法試験の現状を見てまいりますと、非常に競争率が高い、六十倍ぐらいと言われておりますが、合格者のわりに応募者は年々ふえてまいりまして、その理由といたしまして、落ちた人が毎年毎年また次の試験を受けるということで、受験者が滞留しているというような状況もございます。したがつて、受かる人には何年浪人したといふような人がふえてまいります。そういうことから、合格者の年齢は二十八歳前後というふうに高齢化しております。

こういう現状からまいりますと、たとえば裁判官あるいは検察官、弁護士も含めましてでございますが、特に任官する者につきましては任官の年齢が高くなつてしまいまして、先ほどお説明がございましたように、将来の成長性といいますか、可塑性がそれだけ少なくもなつてしまります。それから、そういう状況になりますと在学生、若い将来性のある学生が試験を受けることを断念してこそへ転じてしまうということをございます。そういう意味で、優秀な人材を確保することに困難さが生じてまいります。そういうことからいたしまして、何か良策はないかということで、これはもう数年來そういう問題が指摘されておるわけですがございまして、前大臣のときにもそのことが大きくなり上げられた次第でございます。

ところが、この問題につきまして、たとえばそれでは回数制限をするとか年齢制限をするとか、そういうことが提案されておるわけでございますけれども、こういう問題は、やはり弁護士の制度も包括しております関係もありまして、年齢を制限することはよくないという反対論もございますし、回数につきましては、刻苦勉励してやつと受かるという道をふさぐことになつていかぬといふ反対論もございまして、一つの提案というものの必ず反対論がありまして、なかなか実現がむずかしいという状況でございます。そこで、私どもは法律の改正ということも長期的には検討しておりますけれども、まずできることからしなければ

いろいろな改善策を講じてまいっております。

具体的には、各大学の専門の先生方との懇談会、あるいは法曹の、たとえば司法研修所の教官であるとか弁護士会の先生であるとか、そういう法曹の専門家の懇談会等によりまして皆様方のお考えを承り、それを参考としつつ試験のやり方につきましても、なるだけ創造性、創造力のある者が受かりやすいような試験の問題を出すとか、また最近、五十六年度からは実行しておりますが、司法試験の結果を、これは点数ではございませんが、ある程度階層別にしまして本人に教えてやる。そういうことによって、自分は合格点からどのぐらい遠いかということがわかつて今後の身の振り方を決めることに参考になると、そういうふうなこともここ一、二年の間にやつております。

そういうことから、今後もそういう実務上の問題をなるだけ詰めてまいりまして、その上で先ほど来出ております法改正の問題を取り上げていきたい、そういう方針で臨んでおります。

○小平芳平君 法務大臣、何か御意見がございますか。

○國務大臣（坂田道太君） ただいま千種調査部長から申し上げましたとおり、当面は運用面でひとつ工夫をして、しかしながら長期的にはそういう実績を踏まえまして、経験を踏まえまして何らかの改正ということを考えなければならぬのじやないのか。しかし、いまの段階といたしましては、その検討というところでひとつの御了承をいただきたいと思います。

○小平芳平君 それでは裁判所にお伺いいたしますが、政府が第六次定員削減計画を実施するといふ、これは決定になつておりますが、裁判所としては職員の定員削減ということにつきましてどのように取り組んでおられるか、お伺いします。

○最高裁判所長官代理者（梅田晴亮君） 政府の第六次定員削減計画につきましては、閣議決定の内容を参考送付してまいりまして協力依頼がございました。したがいまして、私どもも削減計画につ

いては十分承知いたしております。

従前、第一次から第五次までの各定員削減計画につきましても協力要請がございまして、私どもいたしましても政府の方針は方針として尊重すべきだというふうにも考えますし、やはり国の財政状況等から定員の削減といったようなことも行われるわけでございますから、裁判所としてもそれがなりの内部の努力も必要であろうかと考えております。しかしながら、裁判部門を直接担当いたしました職員を削減いたしますことは、適正迅速な裁判の要請からするわけにまいりませんので、政府の行政に似ております私どもの司法行政部門の人員を対象といたしまして、できる限り御協力を申し上げる姿勢でございます。

昭和五十七年度におきましては、お手元の法案関係資料の十五ページに出でておりますけれども、司法行政部門で合計三十七人の削減を計画いたしております。来年度以降につきましては、やはり司法行政部門を対象といたしまして協力をしてまいりたいというふうに考えております。

○小平芳平君 裁判官の補充といいますか、今回の改正によって補充の見通しなどはどうなつておりますか。

○最高裁判所長官代理人(大西勝也君) 今回の改正後の定員がどういうふうに埋まるかということについて御説明申し上げますが、この資料の十六ページというところに定員・現在員等内訳表というのが出ております。

これは昨年の十二月一日現在の欠員でございますが、それによりますと、判事が三十名欠員といたことに相なつております。この三十人の欠員は十二月でございますが、それから三月中、四月までにある程度のさらに欠員が生じてまいります。減耗が生じてまいります。そのほかに今回増員をお願いしております八名というものがあるわけですがございまして、それらを含めると大体六十人前後の補充が必要となつてまいりますが、ことしの春に判事に任官予定になつております者が五十六名ございます。十年前に判事補に任官いたしました

○小平芳平君 簡裁の判事の欠員の方はどうなつておりますか。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 簡裁判事は、この十六ページの資料にござりますように、十二月一日現在で三十七名の欠員がございます。

簡易裁判所の判事の欠員補充は、先ほど寺田委員からの御質問の中でちょっとと申し上げましたが、夏になります。四月ではございませんで夏になりますが、この夏までの間にさらくこの三十七名以上に減耗が生じてしまりまして、欠員がおよそ五十くらいになるのではないかと予想でございます。それに対しまして、夏にいわゆる選考任命ということで三十人補充ということがございまして、いまもぼつぼつ補充をしておりますが、判事の定年退官者等がぼつぼつございまして、そういういわゆる有資格の裁判官からの簡裁判事の任官が、およそ十二月から夏までの間に十名ぐらい予定されております。

簡易裁判所判事につきましてはいま申し上げましたような補充計画でございますが、ことしの夏になりましたでもごくわずかではございますが欠員が残る、そういう予定でございます。

○小平芳平君 その残る欠員は、やむを得ないとして抱えていくことになりますですか。

○最高裁判所長官代理者(大西勝也君) 簡易裁判所判事の補充は、先ほどもちょっとと申し上げましたように毎年特任で三十人、それ以外からの任官もございまして三、四十人ぐらいは補充するわけですがございまして、将来の欠員補充の見通しとの関連もございまして、ことし完全にいっぱいに埋め来て来年の採用人員をぐんと減らすというわけにもまいりませんので、少し先のこととも見込みまして若干の欠員をそのまま持っていく、そういう予定でございます。

○小平芳平君 簡易裁判所は、二人厅、三人厅と

も一名の定員削減を予定いたしております。

○小平芳平君 従来、沖縄は定員削減がなかったと思いますが、今後やはり第六次定員削減計画では余りそういう例外は認めておれないということになるわけですか。

○最高裁判所長官代理者(梅田晴亮君) 委員仰せのとおり、第一次から第五次までにつきましては沖縄に手を触れなかつたわけですが、これまで本土の各裁判所につきまして司法行政部門は相当定員の削減をいたしてまいりましたのと、沖縄につきましてはわりに定員上もゆとりがございまして、本土と同様、定員削減への協力分、多少は協力していただきたいという趣旨で、今年一年の削減を予定しているわけではございませんが、今後どのようにするかは、事件の動向その他を勘案いたしまして、毎年改めて考えてまいりたいというふうに思つております。

○委員長(鈴木一弘君) 他に御発言もなければ、質疑は終局したものと認めて御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鈴木一弘君) 御異議ないと認めます。本案に対する討論、採決は、これを後刻に譲ることといたします。

午後一時三十分再開することとし、休憩いたします。

午前十一時二十六分休憩

午後一時三十一分開会
○委員長(鈴木一弘君) ただいまから法務委員会を再会いたします。
刑事補償法の一部を改正する法律案を議題いたします。
本案の趣旨説明は去る二十三日の委員会において聽取らせておりましたので、これより質疑に入ります。
質疑のある方は順次御発言を願います。
○寺田熊雄君 刑事補償法の上限を七千二百円に

引き上げるということはわかりましたが、下限を今回引き上げなかつたのはどういうわけか、これをちょっとと御説明いただきたい。

○政府委員(前田宏君) 今回御審議をお願いしております法案では、下限の引き上げはしていないわけでございます。

過去にも、したこともございますし、しない場合もあるわけでございますが、今回下限の千円をそのままに据え置いておりますのは、これまでもしばしば御論議がございましたように、この法律の運用面で実際に下限の千円で決定されている事例があるわけでございます。その代表的なものはいわゆる心神喪失による無罪の場合でございまして、そういう場合につきましてはむしろ補償することはおかしいのじやないかと、こういうような御議論もあるぐらいでございます。

しかし、やはり無罪は無罪ということでございままでの補償はされるということから、そういう相応のいわば低い額の補償をするとは、まあ国民感情と申しますか、そういう観点から必ずしも適当でないというようなことで、そういうような場合には、やはり裁判所の御判断によってそれが相応のいわば低い額の補償をするのが適当であろう、そういうような考え方から、今回の改正におきましては下限はそのままということになつてゐるわけでございます。

○寺田熊雄君 それでは、精神異常の理由で心神耗弱ということになりますが、そういう理由で無罪となつた数とか罪名とかいうもの、もしあなたの方で統計をおありでしたら、ちょっとと御説明いただきたい。

○最高裁判所長官代理者(小野幹雄君) 心神喪失ということになるわけですが、心神喪失を理由として無罪を言い渡されました正確な人員は実はわからないのですが、最近五年間で統計がおありでしたら、ちよつと御説明いただきたい。

○委員長(鈴木一弘君) ただいまから法務委員会を再会いたします。
刑事補償法の一部を改正する法律案を議題といいます。

○寺田熊雄君 その罪名別に簡単に申し上げますと、殺人が六件でございまして、うち一名は銃砲刀劍類所持等取締法違反が入っておりますが、六名。それから殺人未遂が四名、やはり一名は銃砲の関係がございます。それから傷害致死が二名。それから故意建造物等放火が一名、傷害が三名、もつともこのうち一名は公務執行妨害がございます。それから強姦致傷等が一名、逮捕監禁致死傷等が一名、窃盗一名、売春防止法違反が一名。こういうことにあっておりまして、日額はいろいろございますが、最低で補償されているものがこの二十例の中六件でございます。

○寺田熊雄君 それから最高額、これは四十九年に確定した事件でござりますので、当時は上限が二千二百円、その責任阻却の中身でございますが、これは法

律的に見ますと、刑法の三十九条の心神喪失、十四条の脅迫者あるいは刑事未成年というようなものがございますが、脅迫者とか未成年というものがございませんが、脅迫者とか未成年といふのはまずないようございますので、恐らくこの八十七名の大部分は心神喪失を理由とするものとうふうに思われます。

ただ、これらの人員の罪名別の内訳は、私どもではちょっとと把握しておりませんので御了承願いたいと思います。

○寺田熊雄君 ただ、これらの人員の罪名別の内訳は、私どもではちょっとと把握しておりますので御了承願いたいと思います。

○寺田熊雄君 刑事補償の年間の数とか補償の総額などがこの資料の末尾にあるようです。大体そうすると最高の金額、過去における補償金額といふか、それはどのくらいになっていますか。それからまた、補償の請求が却下された件数などはどのくらいあるのか、おわかりであればちょっと明瞭かにしていただきたい。

○最高裁判所長官代理者(小野幹雄君) まず、心神喪失のものについてお答えを申し上げますが、ただいま申し上げました心神喪失が理由であろうと思われる無罪の八十七名にこれは対応するわけではございませんが、昭和五十一年から五十五年までの五年間で、心神喪失で無罪になった者に対しまして刑事補償決定のあつた事例は二十例ございます。

○寺田熊雄君 その罪名別に簡単に申し上げますと、殺人が六件でございまして、そのうち一件は異議申立て審でそれが取り消されまして、結局刑事補償が認容されているということです。最終的に棄却されたのは七件ということになります。

○寺田熊雄君 いま一千二百円の最高金額で補償を受けたものが一件とおっしゃつたのは、たしかで十名でございまして、そのうち一件は異議申立て審でそれが取り消されまして、結局刑事補償が認容されているということです。最終的に棄却さ

れたのは七件ということになります。

○寺田熊雄君 いま一千二百円の最高金額で補償を受けたものが一件とおっしゃつたのは、たしかで十名でございまして、そのうち一件は異議申立て審でそれが取り消されまして、結局刑事補償が認容されているということです。最終的に棄却さ

れたのは七件ということになります。

○最高裁判所長官代理者(小野幹雄君) 補償金額の最高でござりますのは、一千七百九十五万八千四百円というのを支払つた例がございます。これは請求人が加藤新一、いわゆる加藤老事件と呼ばれた事件でござります。これは一日当たりは三千二百円、当時の日額の上限でござります。

○寺田熊雄君 今回、補償金額の上限が引き上げられますが、被疑者補償規程というのがありますね、この被疑者補償規程の場合の補償金額もこれに応じて引き上げられますか。

上限の二千二百円で決定されたのが一件というごとにございまして、大体は最低あるいはその最低于いところ、八百円のときに千円というようなところが大体の傾向でございます。

それから、ただいま却下と仰せられましたが、これはいわゆる却下でよろしくございます。

棄却を申し上げましようか。

○寺田熊雄君 両方。

○最高裁判所長官代理者(小野幹雄君) 刑事補償請求で却下というのは、四十六年から十一年間に一件もございません。これは要するに方式違背といふようなものが一応却下として考えられるわけでございますが、刑事補償法ではその方式について別に定めをしておりませんので、却下というような事例はございません。

○寺田熊雄君 これは五十一年から五十五年までの五年間に八例ございます。八例で十名でございまして、そのうち一件は異議申立て審でそれが取り消されまして、結局刑事補償が認容されているということです。最終的に棄却さ

れたのは七件ということになります。

○寺田熊雄君 いま一千二百円の最高金額で補償を受けたものが一件とおっしゃつたのは、たしかで十名でございまして、そのうち一件は異議申立て審でそれが取り消されまして、結局刑事補償が認容されているということです。最終的に棄却さ

れたのは七件ということになります。

○政府委員(前田宏君) 従来からもそうでござりますが、法律の改正がございますと、それに見合った引き上げの改正をすることになつております。

○寺田熊雄君 警察庁の方来ておられる。――

たしか昨年、犯罪被害者等給付金支給法、こう

いうような法律ができまして被害者の救済に乗り出したわけですが、これは画期的な法律といいますが、國家が犯罪に対して責任を持つといいますか、そういう意味では画期的な法律であつたわけですが、これの給付金は、一年たつたんだけれども、今日は引き上げの手だては講じなかつたですか。

○説明員(福永英男君) ただいままだ引き上げそのものはやつておりますが、昨年一年間の支給実績を見ますと、実際の収入がやはり最高限度額を超えていたという方がかなりおられるこ

と、あるいは諸物価の値上がり、ベースアップ等がございまして、現在の最高の給付額が必ずしも高くなっているふうに思われますので、遺族給付金、障害給付金ともに平均5%最高額を引き上げるように関係向きと折衝中のところでございま

す。

○寺田熊雄君 そうすると、大体來通常国会ですか、それとも來通常国会になる前に臨時国会等で法案は提案される御予定がありますか。その点どうでしょ。

○説明員(福永英男君) これは政令に委任されておりますので、事務的に折衝をしてやれるということになつております。

○寺田熊雄君 なるほど、政令で金額は決められることになつていて、それじゃ、これはあなた方が案を具して闘議が通ればいいわけですね。それじゃ、ひとつなるべく早目にその給付金額の引き上げが実現せられるように御努力願いたいと思いますが、いかがですか。

○説明員(福永英男君) 前向きに一生懸命やらしていただきたいと思います。

○寺田熊雄君 参考のためにお尋ねするけれど

も、過去この一年間に最高の支給金額というのがどのくらいだったか、おわかりになりますか。

○寺田熊雄君 それでは警察庁、御苦勞さん。結構です。

○説明員(福永英男君) 一千百万というのが最高でございます。

○寺田熊雄君 それででは警察庁、御苦勞さん。結構です。

○説明員(前田宏君) お尋ねの岡田理という方

が、昨年の七月の末に東京地検の方に告訴された事件がござります。この事件につきましては、現

在東京地檢の特別捜査部におきまして捜査を行つてゐるところでござりますが、まだ結論を出すに至つていらないという報告を受けております。

○小平芳平君 ただいまの寺田先生の質問に続きまして、刑事補償法の改正案そのものについて若干御質問いたします。

○政府委員(前田宏君) お尋ねの岡田理という方

が、昨年の五月二十二日の夜発生した事件で、被害者は岡田理、これが機動隊に暴行を受け傷害をこうむつたという

ことで、たしか地檢の方に告訴しているんじやないかと思つけれども、これがその後どうなつたか、もしおわかりがあればちょっと御報告願いたい。

○説明員(前田宏君) お尋ねの岡田理という方

が、昭和二十五年七月の末に東京地檢の方に告訴された事件がござります。この事件につきましては、現

在東京地檢の特別捜査部におきまして捜査を行つてゐるところでござりますが、まだ結論を出すに至つていらないという報告を受けております。

○小平芳平君 ただいまの寺田先生の質問に続きまして、刑事補償法の改正案そのものについて若干御質問いたします。

○政府委員(前田宏君) お尋ねの岡田理という方

が、昭和三十九年五月二十二日午後九時四十五分に、若干ずつの差はござりますけれども、いわゆる

引き上げにつきましては、昭和三十九年から何回か改正が行われておるわけでございます。

○説明員(前田宏君) このいわゆる基準日額の

昭和二十五年とした理由はどういう理由ですか。

○寺田熊雄君 それとも來通常国会になる前に臨時国会等で法案は提案される御予定がありますか。その点どうでしょ。

○説明員(福永英男君) これは政令に委任されておりますので、事務的に折衝をしてやれるということになつております。

○寺田熊雄君 なるほど、政令で金額は決められることになつていて、それじゃ、これはあなた方が案を具して闘議が通ればいいわけですね。それじゃ、ひとつなるべく早目にその給付金額の引き上げが実現せられるように御努力願いたいと思いますが、いかがですか。

○説明員(福永英男君) 前向きに一生懸命やらしていただきたいと思います。

○寺田熊雄君 参考のためにお尋ねするけれど

きましても、もう少し額を上げるべきではないかという御意見がなされておつたところでございました。

そこで、この基準日額の金額につきましては、最高裁の方で予算を大蔵省と折衝して決められるという立場にあるわけでございますので、なお詳

細は最高裁の方からお答えいただいた方がいいかと思いますけれども、私ども法案を提出し御審議を願う立場といたしまして、何とか從来のよ

方式ではなくてももう少しこの額を上げることはできないかということを、予算の折衝の段階から最

高裁の方にも御連絡をし、また最高裁の方から財政当局にも折衝をされる、こういうようなことをしてきました。

たしか從来方式によりますと、今回の基準額は五千三百円余りというような一応試算になるよう

でござりますけれども、やはり先ほど申しましたように、もう少し額の引き上げができるいかとい

うようなことでございまして、いろいろと最高裁

あるいは財政当局で御検討をなさいました結果、

むしろ制定当時の昭和二十五年にさかのばつていろいろと経済事情の変動というものを見直してみ

るというやり方で見たらどうなるかというような

ことで、そういうことから、今回の資料にもござ

いますように、二十五年をいわば基礎といたしま

して、賃金と物価の上昇率というようなものを、

これは従来と同じような考え方によるものでござ

いますけれども、それを出してしましてその率を掛け

ました結果、今回お願いしておりますような七千二百円という数字になつた次第でござります。

○小平芳平君 それは結構だと思いますが、予算

要求としては五十三年あるいは五十五年の段階で

六千円を要求したけれども、それは通らなくて

こういうところへ落ちついたというふうにも聞いておりますが、今回は最高裁からは幾らを要求な

さつたわけでございます。

○最高裁判所長官代理者(小野幹雄君) 上限とい

たしまして八千五百円を要求いたしました。これ

は当初要求でござります。

○小平芳平君 それがこういうところへ落ちつい

たということになりますね。

それから、先ほどの御質問もありましたが、

上限と下限と、ともに適用があつたわけですね、過去の実績として、大体実績として言えば、どの辺が一番多かつたんでしようか。

○最高裁判所長官代理者(小野幹雄君) これは事案によりましていろいろございまして、先ほど申し上げましたような心神喪失などは最低のところが近うございますし、そうでなくて上限いっぱいいるところでもござりますし、真ん中ぐらいもある

といふものございます。どこが多いかというこ

とを、ただいま資料を持ち合わせておりません

が、一概にちょっと申し上げられないかと思いま

す。

○小平芳平君 次に、非拘禁者についても補償するというお考えはありませんですか。

○政府委員(前田宏君) 現行のこの法律は、改め

て申し上げるまでもございませんが、いわゆる拘

禁をされた方が無罪の裁判を受けた場合に補償す

るわけでございます。ただいま御指摘の非拘禁者

者、つまり拘禁されなかつた方で無罪になつた方

につきましては、本法の対象にはしていられないわけ

でござります。この問題につきましてはいろいろ

と前々からも御議論もあるわけでございまして、

私もとしても検討をしておるわけではございま

すけれども、これも従来から申し上げておるよう

なことの繰り返しになつて恐縮でござりますけれ

ども、やはり結論といたしましては、非拘禁者に

対して同じような扱いをするのはいかがであらうかという感じを持つておるわけでござります。

その理由といたしましては、もともとこの法律

がいわば非常に特殊なものであるということが基本であろうかと思ひます。国の公権力の行使によ

る損害の補償でございますが、やはりその本質は損害賠償であるということでございまして、そういたしますと、損害賠償の基本原則は、いわゆる行為者、この場合には公務員に故意、過失がある

場合というものが原則であるわけでございますが、この刑事賠償法はそういう故意、過失というものを要件といたしませんで、いわゆる無過失による場合を補償するということになつておるわけでございます。

したがいまして、いわば特殊例外的なものだということがそういう意味で申し上げられるのじやないかというふうに思いますが、では、なぜこの場合にそういう特殊例外的な補償をしているかということになりますと、やはり刑事案件で身柄の拘束を受けておられた方が無罪になるといふそれ自体を改めて特殊なものであるということ、またその結果と申しますか、その過程においてそういう扱いをされた方の不利益といふものが非常に大きい、これも他に例を見ないようないわば大きな高い不利益であるといふようなことから、損害賠償の基本原則の特殊例外なものとして無過失による損害賠償、補償といふものを認めているのがこの法律であろうといふように思われるわけでございます。

そのほかに、いろいろ公権力の行使に伴いまして一般の方にいろいろな形での不利益を与える場合がたくさんあるわけでござりますけれども、そういう場合は、やはり先ほど申しましたような基本原則に立ち返りまして、国家賠償法の規定で、公務員に故意または過失がある場合に補償をするというのがたてまえでございまして、非拘禁者の場合につきましても、無罪になつた被告人にいろいろな形での不利益があるということはもちろん否定するわけではございませんけれども、やはり身柄を拘束された場合に比べれば相当な差があるわけでござりますし、身柄の拘束を受けてない場合、その他の公権力の行使に伴つて生ずる不利は、その他の公権力の行使に伴つて生ずる不利と共通するようなものであるという考え方があるわけが適当であろうといふふうに考え本にあるわけでございまして、そういうことから、そういう場合にはやはり国家賠償法の手続で補償を請求され、その要件を満たす場合には補償をするというのが適当であろうといふふうに考へるわけでござります。

なお、この法律は、いま申しましたような特殊な考え方から、補償の金額といいますか、補償の金額もいわば定型化しておるわけでございまして、そういうことも、この法律による補償がいわば特殊なものであるということを示しているのじゃないかというふうに思うわけでございます。

金額もいわば定型化しておるわけでございまして、上げるまでもないかと思いますが、現在の少年法におきましては、その対象者を罪を犯した少年だけなく、いわゆる虞犯少年と申しますか、そういう者も対象にしておるわけでございまして、その審判の考え方も有罪か無罪か、つまり白か黒かということを決めるのではなくて、要するに保護してはいわゆる費用補償といふものをするというわけでござりますので、そういう費用につきましてはいわゆる費用補償といふものをするということで、それを昭和五十一年の刑事訴訟法の改正によって実現しているわけでございまして、非拘禁者に対する補償の全部とは申しませんけれども、そういう面での補償はいわば実現していると、こういうことでございます。

○小平芳平君 次に二つの質問をいたしますが、同じような押収捜索等による補償ということが考えられないかどうか。

それから、次には少年保護事件、これが保護処分の取り消しの決定がなされた場合に補償ということが考えられないかどうか。特に、少年保護事件の場合などは、間違つて保護されたというような場合も何かあつたかのよう聞いておりますが、そういう場合いかがでしょうか。

○政府委員(前田宏君) まず、第一の押収捜索等の強制処分が行われました事件について、無罪の裁判があつた場合にもそういう強制処分を受けた者に対する補償すべきではないかという問題でございますが、この問題は、先ほどのいわゆる非拘禁者、拘禁されなかつた者についての補償についてと同様な問題であろうかと思うわけでございまして、國の補償というものをどこまで幅広く認められるかという一つの立法政策の問題にも帰するかと思ひますけれども、先ほど申しましたように、原則はやはり故意、過失による国家賠償法といふのが基本でございますので、そこまで広げるのは他とのバランス等の関係もございまして適當であつて、少くともこの問題でございまして、問題は、そういう少年法の改正問題ともからめてひとつ考えていきたいというふうに思つております。

○小平芳平君 次に、検察事務官の検察事務取り扱いについて伺います。

これは「当分の間」となつておりますが、引き続きずっと継続してあるのかどうか、あるいは「当分の間」というふうに思つております。これが「当分の間」というふうに思つておるわけでございまして、そういうふうなことがなくなるのかどうかという点。

それから、第二のいわゆる少年の保護事件についてでございますが、確かに御指摘のような問題はないわけではございません。ただ、改めて申し上げるまでもないかと思いますが、現在の少年法におきましては、その対象者を罪を犯した少年だけでなく、いわゆる虞犯少年と申しますか、そういう者も対象にしておるわけでございまして、その審判の考え方も有罪か無罪か、つまり白か黒かということを決めるのではなくて、要するに保護

されておるわけでござりますが、検察官事務取扱は何人くらいありますか。

それから、こうした検察官事務取扱は何人くらいありますか。

○政府委員(前田宏君) まず、第一の「当分の間」における問題でございますが、検察官法の三十六条に「当分の間」という言葉が出てくるわけでござります。これは文字どおりと申しますが、本来の趣旨は、区検察官におきましても検察官の事務は本来の検察官が取り扱うことが原則である、またそれが当然望ましいということでござりますけれども、いろいろと制約等もございまして、なかなか事務量に見合つた検察官の確保が困難な実情にござります。

そこで、比較的軽微な事件だけを扱つております区検察官に限りましては、暫定的に検察事務官が検察官の事務を取り扱うことができる、こうしたことにしておるのがこの三十六条の趣旨であります。これが三十六条の趣旨でありますけれども、その気持ちはあります。

ただ、確かにそういう問題がございまして、現までこの補償といふものを拡大すべきかどうかということは、少年法の基本的な物の考え方にも関係をいたすわけであろうと思います。

ただ、確かにそういう問題がございまして、現までこの補償といふものを拡大すべきかどうかということは、少年法の基本的な物の考え方にも関係をいたすわけであろうと思います。

ただ、確かにそういう問題がございまして、現までこの補償といふものを拡大すべきかどうかということは、少年法の基本的な物の考え方にも関係をいたすわけであろうと思います。

ただ、確かにそういう問題がございまして、現までこの補償といふものを拡大すべきかどうか

の問題点になつておるわけでござります。そういうこともござりますので、いま御指摘の問題は、そういう少年法の改正問題ともからめて非行事実が認められない旨の決定を明らかにするということが必要ではないかというのが、一つの問題点になつておるわけでござります。

それから、第二の検察官が配置されていない区検察官の問題でございますが、結論的に申しますと配置されていない所はないわけでござります。ただ、やや詳しく申しますと、いろいろ区検察官がございまして、事件数の多い所もござりますし必ずしもそうではない所もございます。

そういうようなことで、いわゆる常駐と申しますか、常時検察官が配置されている所と、必ずしも常駐的ではなくて、併任あるいは事務取扱い形で必要に応じてその所に赴きまして事務をとると、こういう扱いと二つ、その所の規模や扱う

事件等によりまして差があるわけでございまして、数から申しますと、全体で区検察庁が正式に事務統合されておりますものを除きまして五百五十五府ございますが、その中で検察官が常駐しておりますものが三百一府、先ほどのように併任とか事務取扱とかいうことで實際上は仕事に差し支えがないようにいたしておるわけでござりますが、そういう形をとつておりますものが残りの二百五十四府ということに相なるわけでございます。

それから 第三點の検察官の事務を取り扱う検察事務官、この数でございますが、これは全国的に合計で九百二十二人でございます。

法によりまして、「当分の間」「検事をもつてこれ
を充てることができる。」というふうに定められ
ております。現在百二十名足らずおるわけでござ
いますが、御承知のように司法制度の改正あるい
は民事、刑事の基本法令の立法あるいは訟務事務
の遂行あるいは検察庁職員を含めます管下職員の
研修その他に、どうしても法律家としての知識と
経験あるいは裁判官または検察官としての経験を
必要とする職が相当数ございます。そこでこれを
充てておるわけでございます。それが一つでござ
います。

もう一つは、法務省以外の他省庁へ出ている
者、これが司法研修所の十名を含めますと二十八
名でございますが、具体的に一、二申し上げます
と、内閣法制局あるいは公害等調整委員会、公正

取引委員会、国税不服審判所その他でござります。これも、いま挙げました役所の仕事の性質上、法律家としての知識と経験を必要とすると申しますが、そういうような非常に有益な役所の事務でございますので、そこで他省庁へは裁判所十名を含めまして二十八名が出向してその職務を行つておるわけでございます。

私どもいたしましては、現在の現場の検察庁の状況を考えまして、なるだけそちらの方へという希望もあるわけでございますが、片や、いま申し上げました第一の法務省の事務につきましても、余人をもつてかえがたいという事情がござりますし、また他の省庁に出ております者につきましても当該省庁の仕事に有益であると同時に、いわば検察庁検事としての事務の周辺に位するような事務でございまして、そのこと自体また検察庁にも、あるいは検事としても有益であるというふうに考えております。

ただ、先生御指摘の点は、十分考えまして今後対処してまいりたいと思います。

○小平芳平君 次に検察官適格審査会、これはどのように運営されているか。検察官適格審査会の検察事務についての指導、研修というようなことも行われているかどうか。

それから、検事の取り調べが、反省を求める意味で窓際に立たせておいたとか机を飛ばしたとか、あるいは夜、午後十一時ごろまで行われたとかいうようなことも聞くのでありますが、一般的に言いまして、そう無理な取り調べが行われているのか、あるいはそういうことは一般的に行われているわけはないといふようなことなのか、お伺いします。

○政府委員 審査会(君) まず初めに、検察官適格審査会でございますが、御承知のように、国会議員六名の方を含めまして十一名で構成されております。特定の検察官が心身の故障、あるいは非能率等のために検察官として適格を欠くという場合には、これを排除するということを任務としておるわけでございます。

審査の方法といたしましては、すべての検察官について三年ごとに行います定時審査と、それから隨時行います随时審査がございます。定時審査は三年ごとに行われておるわけでございますが、隨時審査は、一般的申し出等がある程度固まると言うと変ですが、審査の対象がある程度固まつた場合に隨時開いております。大体、最近の状況は年に一回ないし二回、それぞれの時点で十件ないし三十件ぐらいを審査いたしておるわけでございます。あくまで、いま申し上げましたように、検察官としての職務に適格性がないかあるかという審査でございますので、その席上で検察官の指導、研修というような場面はちょっと見当たらぬかと思います。

それからその次に、取り調べの方法について何かそこで審議されるかというお尋ねでござりますが、一般人からの申し立てもいろいろございまして、不起訴にしたからけしからぬ、あるいは起訴された受刑者からのあれは、けしからぬとか、あるいは少しおかしいと言ふと変ですが、告訴狂のような方が出されるのが、これが大半でございます。

ただ、中には先生御指摘のように、取り調べの方法が夜になつたとかどうであったというようなことについての苦情も聞々ございます。それもこの審査会で慎重に審査されるわけでございますが、現在までにそういうことで当該検察官が不適格であるという決定をいただいた事例はございません。ごくまれな例といたしまして、確かに必要な捜査方法ではあるけれども少し行き過ぎではないかというようなことがありました場合には、当該審査会に検事総長も委員として出席いたしておりますので、当該検察官の監督者であり、かつ委員である検事総長から、かかるべく本人に注意をするなり、今後そういうことは絶対ないよう注意をするというようなことを申し上げまして、そのように対処いたしておるわけでございます。

○委員長(鈴木一弘君) 本案に対する本日の質疑はこの程度にとどめます。

○委員長(鈴木一弘君) 商業登記法の一部を改正する法律案を議題といたします。

政府から趣旨説明を聽取いたします。坂田法務大臣(坂田道太君)

○國務大臣(坂田道太君) 商業登記法の一部を改正する法律案につきまして、その趣旨を御説明いたします。

現行の商業登記法によれば、会社がその本店を移転しようとするときは、移転すべき地を管轄する登記所に商号の仮登記を申請することができるものとしております。この商号の仮登記の制度の趣旨は、会社が本店を他の市町村に移転しようとする場合に、あらかじめそのことを察知した者が移転予定地にその会社と同一または類似の商号を登記して、その会社の本店移転を妨害することを防止する点にあります。

ところで、商号の保全を図る必要性は、会社の本店移転の場合のみでなく、会社の商号または目的の変更の場合、さらには会社の設立の場合にも存するのであります。特に、最近においては、商号専用権を悪用して、会社から不当の利得を得ようとする一部の者の動きもあるやに承知しております。

この法律案は、このような社会経済情勢に対応いたしまして、商号の仮登記をすることができる場合を拡大しようとするものであります。

この法律案の要点は、次のとおりであります。

第一に、会社は、その商号または目的を変更しようとするときは、本店の所在地を管轄する登記所に商号の仮登記を申請することができるようにないたしております。

第二に、株式会社または有限会社を設立しようとするとときは、発起人または社員は、本店の所在地を管轄する登記所に商号の仮登記を申請することができるようになります。

第三に、今回の改正による商号の仮登記の予定期間は、一年を超えることができないことにいたしております。

以上が、この法律案の趣旨であります。

何とぞ慎重に御審議の上、速やかに御可決くださいますようお願ひいたします。

○委員長(鈴木一弘君) 以上で趣旨説明の聽取は終わりました。

本案に対する質疑は後日に譲ることといたします。

暫時休憩いたします。

午後二時十六分休憩

午後二時二十六分開会

○委員長(鈴木一弘君) 休憩前に引き続き再開いたします。

裁判所職員定員法の一部を改正する法律案を議題といたします。本案につきましては、すでに質疑は終局しております。

これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。——別に御発言もないようですから、これより直ちに採決に入ります。

裁判所職員定員法の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(鈴木一弘君) 全会一致と認めます。よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(鈴木一弘君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後二時二十八分散会

三月二十六日本委員会に左の案件が付託された。
(予備審査のための付託は三月五日)