

官報号外

昭和五十七年四月二十八日

○第九十六回 参議院会議録第十六号

昭和五十七年四月二十八日(水曜日)

午後一時二分開議

○議事日程 第十六号

昭和五十七年四月二十八日

午後一時開議

第一 昭和五十三年度一般会計歳入歳出決算、昭和五十三年度特別会計歳入歳出決算、昭和五十三年度國稅収納金整理資金受払計算書、昭和五十二年度政府関係機関決算書

第二 昭和五十三年度國有財産増減及び現在額総計算書

第三 昭和五十三年度國有財產無償貸付状況総計算書

第四 離島振興法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

第五 昭和五十七年度の公債の発行の特例に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

第六 漁業再建整備特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

第七 治山治水緊急措置法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○本日の会議に付した案件

一、請假の件

一、行政事務の簡素合理化に伴う関係法律の整理及び適用対象の消滅等による法律の廃止に関する法律案(趣旨説明)

一、日程第一より第七まで
一、北西太平洋における千九百八十二年の日本国のかけますの漁獲の手続及び条件に関する件

昭和五十七年四月二十八日 参議院会議録第十六号

請假の件(議事日程追加の件) 行政事務の簡素合理化に関する法律案(趣旨説明)

議事日程

ておかなければなりません。

鈴木総理は、昭和五十五年十月三日の施政方針演説において、臨調設置に触れ、「今後のあるべき行政に関する哲学と体系の確立」に向けての検討、あるいは「基本的改革案を策定するための総合的な行政診断機関」としての役割りを期待し、「当面の検討課題」については「内閣の重大な責務」として、それぞれの任務を明確に区別し、対処することになりました。

しかし、臨調設置後の中曾根長官発言では、「臨調には前提なしに自由な議論をしてもらう」と変わり、あまつさえ財政再建をにしきの御旗に「行政改革」という新語を意図的に流布し、世論操作をするに至りました。その結果として、内閣の重大な責務であり、当面の課題である五十七年度予算の検討さえも臨調にゆだね、この段階では、総理も「行政改革に政治生命をかける」と言い切りながら、しかもみずから責務を放棄してまで臨調に悪乗りしてはばからなくなつたのであります。

このような経過の中で、第二次臨調の一連の答申を受けて本法案の提出に至ったということになりますが、本法律案は、十三省庁三百二十にも上りますが、本法の改正を一括法として提出されているのであります。このことと自体問題であります。この整合性について、一括すべき課題が同じというのであれば、車検手続に必要な改正など行革関連法案をわざわざ単独法案とした意味がわかりません。総理の御見解をお聞きいたします。

また、車検の簡素化が行革の一環だとして国民の理解を求めて、実際はこれらと全く逆行した国民に厳しい罰則を科するなどということは、

まさに改革に名をかりた一部業界の利益のための合主義ではありませんか。

そもそも本法律案が一括法としての整合性もないことは、特に第三十三条に規定する公衆電気通信法の改正が、データ通信回線の利用制度を大幅に変更しようとするものであり、まさに電気通信政策の根幹にかかる問題であることを考えて

も、これを臨時行政調査会の答申の趣旨に沿って、許認可事務の整理合理化という立場から簡単に一括法案の中で取り扱おうとするることは、全く次元を異にするものであります。このことから見る限り、公衆電気通信法の改正内容として、新たに特定通信回線の他人使用におけるコンピュータ間相互の接続などが含まれていることからも、行政事務の簡素合理化を求める本法律案の趣旨になじまないものであります。このことから見ても、公衆電気通信政策の一大転換とも言える今回のデータ通信回線利用制度の改正については、公衆電気通信法の一部改正を求める単独法案として国

会に提出されるべきものと考えます。総理の御見解をお聞かせ願いたいのであります。

さらに、立ち入って御質問をいたします。

データ通信回線の利用に関する規制を基本に置いた現在の公衆電気通信法第五十五条を、自由化を基本とするように改正することが今回の法改正のねらいだと存じますが、その場合、最も重要なことは、だれのための自由化なのかということです。私は、その自由化とは、あくまでも国民的次元に立つべきで、決して一部の大企業や業者の立場

を最優先するものであつてはならないと考えてお

るものであります。料金の問題を含めて、エンドユーザーとしての国民の期待にこたえる姿勢が基本でなければならないと考えます。しかしながら

本でなければならぬと考えます。しかしながら

姿勢のとては、わが国の情報通信の発展は跛行

したまま、自民党的田中政調会長の裁定で、

方、サービス業自由化の一環として、アメリカ等

から市場開放の要請も強まっていているところでもあり、早急に国としての政策を確立すべきであります。

が、もはや一刻も猶予ならない問題として、政

府の考え方を明確に示していただきたいであります。

四月二十五日付日経新聞によりますと、大蔵省は、データ通信回線利用が自由化されても、企業間格差の拡大を理由に、銀行間の共同利用について制限するとの方針が発表されていますが、現在、データ通信回線の自由化を内容とする法案が国会で審議されているときに、他の省庁がこのようない提起をすることについて、ここにもまた政府の姿勢として一貫性のないことが明らかではありませんか。

そして同時に、大蔵省がこのようない指導をするということ自体、すでに今次法律案の内容が重大な問題をはらんでいるということであります。これらの点についてもあわせて政府の見解を賜りたいと存じます。

また、今次法律案の具体的な内容については、すべて郵政省令によって定めることになつております。しかもその内容は一切明らかにされておりません。法律を国会で制定したり改正する場合、それが具体的に何をどうしようとするものかが明らか

にされないということでありました。こういう法案の提出の仕方は国会軽視ではないかと思います。政府の見解を伺いたいと思います。

ことだ、省令にやだねられている内容が、データ通信回線の利用のあり方について基本的とも言える問題が多く含まれております。百歩譲って、審議の際には省令の内容を含めて提案し、その内容が明らかにされるべきだと考えますが、いかがですか。

なおまた、省令の内容について政府内の意見調整を必要とする部分があるとすれば、それは一層問題が大きいと言わざるを得ません。これらの諸点について政府の態度を明確にしていただきたいと思います。

次に、利用の公平について触れますと、今次法案の内容が具体化された場合、たとえば共同利用について見ますと、企業グループ内、さらに緊密な関係を有する企業グループとの共同利用といった形で拡大し、それが公衆通信回線と接続されるということになれば、巨大なネットワークができる上り、中途に介在するコンピュータにより交換の役割りを果たすことが可能となるものであります。

そのような状態を想定した場合、一つには、巨大企業のネットワークが構築されることにより、結果的に第二電信電話公社ができるということになります。

その第二は、そのようなネットワークに参加し得るものとそうでないものとの間に、料金を含め大きな格差を生ずるということであります。第三には、その中で電信電話的利用が可能になるた

め、公衆通信役務との境界線がきわめてあいまいになることがあります。

ことに、それらの使用態様については、だれがどのようにチエックをし、管理社会化的進行の問題、プライバシー保護等の問題を含めて適正な運用を図るのかということです。ことに、電信電話的利用の拡大ということから、公衆通信役務との関係で、公衆電気通信法による利用の公平に反することになるのではありませんか。政府の御見解を賜りたい。

そのことと関連して、公社の料金収入に構造変化をもたらし、それが一般の利用料金の値上げといった事態を招くことになるのではありませんか。そうなれば、ますます一般国民、中小零細企業者等との間の格差を拡大することになりはしないかななどと、きわめて多くの問題を持っているのであります。ことに、料金面に関しましては、すでに専用回線を多く持っている大電話局において影響が出ているのであります。以上の諸点について政府の見解を求めるものであります。

その他、中小企業における他人の通信の媒介についても、公衆電気通信法第二条二号との関連など、たとえ暫定的であれ、電気通信秩序の基本にかかわる問題が安易に扱われていることもきわめて重大であります。

最後に、鈴木内閣は、国民生活の犠牲によつて、昭和五十九年度までに赤字国債をゼロにするという方針を貫くとのことであります。すでに五十六年度における二兆円余の、さらに五十七年

度においてはより巨額の歳入欠陥が生ずることは明らかであり、総理みずから公約は、いまや一層国民に犠牲を強いることのみで、八〇年代に何

の展望も持た得ないものとして崩れ去っているの

であります。どう政治責任をとるおつもりなの

か、この際、明らかにしてもらいたい。

その上に立って、一、所得減税を実施し、内需

拡大による景気対策と不公平税制の是正による財

政再建を図ること、二、第二臨調を利用して行政

改革と財政再建を混同させず、政府みずから責

任を放棄しているのではないとのお尋ねがござ

いましたが、政府は臨調の答申の趣旨を尊重して

まいりますし、その具体的実施はあくまで政府の

責任で行われるものであることは言うまでもあり

ません。

また、本法案一括の趣旨についてであります。が、本法案に含まれる措置が、いずれも臨調第二次答申など行政改革の推進のための措置であり、また、許可、認可等の行政事務の簡素合理化を図ることを目的としているものであります。

また、本法案一括の趣旨についてであります。

これが既成事実化していくことは、電電公社また

は国際電信電話株式会社が公衆電気通信事業を独

占的に運用するという、わが国の電気通信制度の

基本体制をなし崩し的に変革するものであつて、

会軽視もはなはだしいものであります。しかも、

これが既成事実化していくことは、電電公社また

の規制緩和措置につきましては、御指摘の共同使用者のケースを含め、政府部内における十分な検討を経て御提案申し上げたものであります。五十九年度までに特例公債依存体質から脱却するという政府の基本方針を変えるつもりはございません。

その際、かねて申し上げておりますとおり、歳出の節減合理化を旨として、引き続き最大限の努力を続けてまいる所存であります。また、政府の基本方針に反しない範囲では景気に対する配慮も怠らず、機動的かつ適切な施策を講じてまいりたいと考えております。

最後に、本法案を撤回せよとのことでありますたが、本法案の趣旨は冒頭に申し上げたとおりのものでありますから、撤回するつもりはございません。何とぞ十分御審議を賜りまして、御賛同いただけるようお願い申し上げます。

その他、特にデータ通信に関する問題を中心にお質問がございましたが、それぞれの主管大臣からお答えを申し上げることにいたします。(拍手)【国務大臣中曾根康弘君登壇、拍手】○国務大臣(中曾根康弘君) まず、行政と財政とを混濁しているところはないかなどといいます。ただ、今次行政改革の目的の中に、簡素にして効率的な政府をつくるという重大なポイントがございまして、それと同時に、行政の分担すべき領域の見直し、個人及び国との関係、国と地方との関係、官業と民業とのあり方等々の分野を点検いたしておりまして、そして国の領域ができるだけ少なくして簡素効率化しよう、このことは必然的に財政に貢献するということになります。また、

現下の財政窮乏といふものは、行政改革を促進する、触発する要素をなしていない点も十分ございま

す。しかし、行政改革は国の機能の中で立法と司法を除く分野、すなわち外交も福祉も教育も財政法はいかにあるべきか、そのポイントを改革するという点でございまして、財政はその一部である、

第一に、何ゆえ一括法にしたかという点でござ

いますが、これは内容が大体において目的及び趣旨において一致しているという場合には、いま

で一括法をお願いしてきてまいった次第でございまして、今回も許認可から解放しできるだけ自由化する、そういう点におきまして、公衆電気通信法の中において規制や許認可から解放するという点において一致しておりますので一括法に入れ

た次第でござります。

それから政務調査会長の調停を得てやつてあるようであるが、省令に任せるのはけしからぬではないか、こういう御質問でございますが、いまの技術の進歩、毎日毎日変化している技術の状態、あるいは法律を具体化するために必要な手続等を考えますと、ある程度は省令に委任しないと現実的でないし、彈力性を持たない点もあるのでござります。そういう意味におきまして省令に委任した点もござります。

最後に、特定通信回線を使用して他人の通信の媒介を行う業務についてであります。これは民間に高度通信サービスを認めるということで、通信制度の根幹にかかるものであり、基本的には法律によつて措置する必要があると考へております。また、その際は、通信の秘密、信頼性の確保などの前提条件の整備が必要不可欠であると考えております。しかしながら、今回、暫定的に公共の利益のために特に必要がある場合に限り、制度の基本的秩序を維持することを前提として省令で措置していくかと考へてゐるわけでありまして、こうした措置は、現行の公衆電気通信法において例外的なものを限定的に認める規定があり、この現行法の趣旨の範囲内で措置するというもの

して、できるだけ早期に省令を決めてお日にかけたいと思います。

なお、政調会長の調停を得ましたのは、やはり政党政治でござりますから、党の内部の調整は党の三役にお願いいたしております。その三役の御趣旨に従いまして立法及び省令の制定という手続きをしております。そこで御答弁は終わつたよう

に思ひます。そこで、公衆電気通信秩序の維持が図れるような制度のもとに、いわゆる第二電電が生まれることのないよう、公衆電気通信役務との境界線の明確化等につきまして、電電公社に対しましても回線契約段階における適切な対処方を指導してまいるとともに、利用者間の公平にも十分留意してまいる所存でございます。

大体以上で御答弁は終わつたよう思います。

(拍手)

〔国務大臣答輪登君登壇、拍手〕

○国務大臣(答輪登君) お答えいたします。

まず、情報通信政策の早期確立の件でございまして、今回も許認可から解放しできるだけ自由化する、そういう点におきまして、公衆電気通信法の中において規制や許認可から解放するという

点において一致しておりますので一括法に入れ

た次第でござります。

それから政務調査会長の調停を得てやつてある

ようであるが、省令に任せるのはけしからぬではないか、こういう御質問でございますが、いまの

技術の進歩、毎日毎日変化している技術の状態、

あるいは法律を具体化するために必要な手続等を

考えますと、ある程度は省令に委任しないと現実

的でないし、弾力性を持たない点もあるのでござ

ります。そういう意味におきまして省令に委任し

た点もござります。

なあ、法律はこのように決定していただきます

が、省令は将来のことではないかということです

いきますが、この点については率直に申しまし

て、各省間の調整を要する部分もまだ残っている

いかなればならず、そのため省令にゆだねさ

りますし、これから各省間におきまして協議

を得ない部分があるわけでござります。省令の

をする部分もござります。精力的にこれを行いま

る方等についてはできるだけ明らかになるよう努

めたいと考えております。

御指摘の利用の公平に関する問題につきましては、公衆電気通信秩序の維持が図れるような制度のもとに、いわゆる第二電電が生まれることのないよう、公衆電気通信役務との境界線の明確化等につきまして、電電公社に対しましても回線契約段階における適切な対処方を指導してまいるとともに、利用者間の公平にも十分留意してまいる所存でございます。

（拍手）

して、できるだけ早期に省令を決めてお日にかけたいと思います。

（拍手）

〔国務大臣答輪登君登壇、拍手〕

○国務大臣(答輪登君) お答えいたします。

まず、情報通信政策の早期確立の件でございまして、今回も許認可から解放しできるだけ自由化する、そういう点におきまして、公衆電気通信

法の中において規制や許認可から解放するという

点において一致しておりますので一括法に入れ

た次第でござります。

それから政務調査会長の調停を得てやつてある

ようであるが、省令に任せるのはけしからぬではないか、こういう御質問でございますが、いまの

技術の進歩、毎日毎日変化している技術の状態、

あるいは法律を具体化するために必要な手続等を

考えますと、ある程度は省令に委任しないと現実

的でないし、弾力性を持たない点もあるのでござ

ります。そういう意味におきまして省令に委任し

た点もござります。

なあ、法律はこのように決定していただきます

が、省令は将来のことではないかということです

いきますが、この点については率直に申しまし

て、各省間の調整を要する部分もまだ残っている

いかなればならず、そのため省令にゆだねさ

りますし、これから各省間におきまして協議

を得ない部分があるわけでござります。省令の

をする部分もござります。精力的にこれを行いま

る方等についてはできるだけ明らかになるよう努

めたいと考えております。

でございます。(拍手)

○謙長(徳永正利君) 峰山昭範君。

〔峰山昭範君登壇、拍手〕

○峰山昭範君 私は、公明党・国民会議を代表して、ただいま趣旨説明のありました行政事務の簡素合理化に伴う関係法律の整理及び適用対象の消滅等による法律の廃止に関する法律案に関連して、総理並びに関係大臣に若干の質問をいたしました。

まず、本法案に関連して、許認可の整理合理化をするに当たっての基本的考え方について伺いました。

現在、許認可等の数は約一万件にも上ると言わ

れております。昭和三十九年の第一次の臨調答申以来、行政改革のたびごとに許認可の整理が取り上げられ、政府は昭和四十二年以降八回にわたりて許認可整理法案を提出して、その成立を図つてしまいりました。しかし、政府は、こうして整理合理化する一方で、新しく新規の許認可事項を次々につくつていまいりました。各省がそれぞれの行政をやるその立場で新規の許認可の必要性を主張して、それを実質的に統制する役所はありません。これでは許認可全体の总数は全く変わりなく、国民の要望に沿うことはできません。

それゆえに、ただ単に個々の許認可を問題とするだけでなく、その基本にさかのぼって、現行の許認可による規制行政全般を見渡し、その本来の目的を達成しているかどうかを検討すべきであると思ひますが、中曾根行政管理庁長官のお考へを伺いたい。

また、今回の臨調の答申も、さしあたっての緊

急を要するものだけにしぼった答申ということです

あります。私が強調したいのは、許認可是利用者の保護を目的として設定されたものであっても、現実には、それが事業者の保護に利用されている

ケースが非常に多いということです。

本法案の内容については、臨調の許認可答申中、法律改正を要する事項全部を網羅するものではありません。また、御承知のように、自動車の定期点検整備・検査と市民ラジオの免許をこの一括法案より除外して、それぞれ道路運送車両法、電波法の改正法案を別途今国会に提出しておりますが、何ゆえこれを一括法案より除外したのか、中曾根行政管理庁長官よりもその理由を明確にお述べいただきたい。

このことは、将来、七月の基本答申の法案化にも関係してくるので、何が一括提案の基準となるのか、政府の立場を総理から明確にしていただきたい。

第二にお伺いしたいのは、データ通信の自由化の問題であります。

この問題は、今後の電気通信技術の進歩のスピードをどう見るかとも関連する非常にむずかしい問題であり、通産省、郵政省間においても意見の分かれた問題と承っております。今回の臨調答申においては、「データ通信回線の利用については、不特定多数を相手にもっぱらメッセージング・インターフェースを行うシステムを除き自由にする」ということになっておりますが、この法案による改

正の内容は、臨調の答申の精神が生かされているのかどうか。実際の解決は今後の郵政省令にゆだねられていると聞きますが、この点、郵政大臣、

確に御答弁願いたい。

第三にお伺いしたいのは、本法案の内容のもう一つの柱である実効性喪失の法律案の廃止の問題であります。

現在、法律は千九百件余あると言わせておりま

すが、そのうちすでに実効性を失った法律は、およそ三百件とも四百件とも言われております。

しかしながら、これらの廃止、整理の措置を政府

が怠つてゐるために、国民には生きた法律な

か、死んだ法律なのか、わからない状態であります。

このことは立法府の一員として私どもも無関

係ではおれません。

一昨年の国会においてこの点が問題とされ、衆

議院議院運営委員会は衆議院法制局において検討

するよう命じられたのであります。この結果、政

府側と意見調整の上、本法案提出に至つたのであ

ります。それによつて今回三百二十法律を廃止す

ることとなつておりますが、政府として今後実効

性喪失の法令の廃止については適時適切に対応す

るとともに、新規立法に際しては最初から時限立

法とする配慮をさらに強め、かかる事態を招来す

ることのないよう厳に注意していただきたいと

思ひます。

第四には、改めて行政改革に臨む総理の基本姿勢についてお伺いしたいと思います。

総理は、当初から行政改革と財政再建とは不離

一体のものであると言われ、「昭和五十九年度ま

でには赤字公債から脱却する『行政改革を断行し

て、むだな金を節約して、増税なき財政再建を達成する」と國民に公約されてまいりました。しか

の国民の懸念が増大しております。現に、国民経

済、消費活動は萎縮し、景気は停滞し、政府の税収見込みは大きく落ち込むといった状況となつたのであります。

昭和五十六年度の税収不足は二兆数千億円を超えるというまことに厳しい事態となり、政府は決算調整資金や国債整理基金などを総動員してやつと穴埋めをすることが予想され、このことは同時に、いわゆる発射台の低下につながり、五十七年度の税収はますます苦しく、三兆円を超す不足額を生ずることは必至と言わっております。政府はまさに見込み違いをしたのであります。このよう

な事態に立ち至つた政府の政治責任はきわめて大きいと言わねばなりません。

〔議長退席、副議長着席〕

いま、その政治責任はともかくとして、総理は、五十九年度赤字公債脱却という財政再建の旗を依然として掲げるつもりであるかどうか、果たしてそれが可能なかどうか、また、本年度における補正予算及び五十八年度予算編成の基本的な考え方をお伺いしたいのであります。

次に、行政改革の実行に対する国民の信頼の重要性という点からお伺いしたい。

その一つは昨年暮れの行革関連特例法、これで

福祉、教育面でのいわゆる弱者へのしわ寄せが真っ先に取り上げられ、国民ひとしく痛みを分かち合うという総理のお言葉への期待が裏切られたこと。その二は昭和五十七年度の予算編成、「行

財政改革をやれば増税なしで済ませる、減税さえも可能」という増税なき財政再建路線への期待

が、現実には最初の年から裏切られたこと。その

三は、このたびの道路運送車両法改正での過料問

題、せつかく総理が国民生活に密着した許認可整理ということで臨調の答申を受けた車検問題について、答申にはなかつた十万円の過料を追加する政府提案を国会にしていることなどあります。

このような点から国民の行革に対する信頼感がだんだん薄くなつていく中において、総理は国民世論をどう受けとめ、「政治生命をかける」とまで断言された行財政改革を国民の信頼という柱に支えられて断行されようとするのか、七月の臨調の基本答申を迎えるに当たつて、この基本答申のもうもろの内容をどう実現していくのか、実現に向かってどう総理のリーダーシップを發揮していくのか、その御決意のほどをお伺いしたい。

あわせて、中曾根行政管理庁長官の御決意をお伺いしたいのであります。

最後に、この七月答申と昭和五十八年度の予算概算要求との関連はどうなるのか。マイナスシーリング枠の設定ということが世上云々されておりましたが、総理並びに大蔵大臣の御意向をお伺いし、私の質問を終わります。(拍手)

○國務大臣鈴木善幸君登壇、拍手

○國務大臣鈴木善幸君登壇、拍手いたしました。

まず、一括法案の基準についてであります。第一に、法案の趣旨、目的が一つであると認められること、第二に、内容的に法案の条項が相互に関連していて、一つの体系を形づくつてあると認められること、第三には、例外はあると思いますが、できる限り一つの委員会の所管の範囲でまとめるということ、この三点を基準としておりま

す。

今回の法案につきましては、行政改革の一環としての許認可等の整理という政策の統一性を持つ

たものであり、法案の趣旨、目的が一つであります。そこで、今回御提案したような形式による方が法案の統一的な理解の上から適当であると考えた次第であります。

次に、財政再建についてのお尋ねであります。が、五十九年度には特例公債に依存する不健全な財政体質から脱却したいという政府の基本方針は、変更するつもりはございません。その実現に向け最大限の努力をする決意であります。

もちろん、現況が財政再建を進める上で大変厳

しい状況にあることは私もよく承知しております。しかし、行政の改革や財政の再建は、これまでなれ親しんできた既存の制度、慣行を改善合理化しようとする構造的な改革を目指すものでありますから、もともと樂をして達成できるものではありません。一時的な環境の変化に流されることなく初志を貫徹してこそ、わが国の将来が切り開かれるものと信じております。

七月に予定されている臨時行政調査会の答申の実施、五十八年度予算の編成に当たりましても、このようない決意をもつて当たつてしまりたいと存じます。その際最も必要とされるものは、峯山議員御指摘のとおり、国民の支持と共感であると思

います。その際最も必要とされるものは、峯山議員御指摘のとおり、国民の支持と共感であると思

います。

以上お答えいたしましたが、残余の点につきま

しては所管大臣から答弁をいたします。(拍手)

○國務大臣中曾根康弘君登壇、拍手

○國務大臣中曾根康弘君登壇、拍手いたしました。

まず、一括法案の基準についてであります。

第一に、法案の趣旨、目的が一つであると認めら

れます。

第二に、内容的に法案の条項が相互に

関連していて、一つの体系を形づくつてあると認

められます。

第三には、例外はあると思います

が、できる限り一つの委員会の所管の範囲でまと

めるということ、この三点を基準としておりま

す。

今回の法案につきましては、行政改革の一環と

しての許認可等の整理という政策の統一性を持っ

た、かつ現実的な行財政改革を進めないと考えております。

七月に予定される臨調の基本答申の内容をどう実現していくかとのお尋ねがありました。答申をいたいたなれば、速やかに改革の具体的の方策について、政府としての施策の検討及び立案推進に当たる所存でございます。

五十八年度予算の概算要求につきましても、臨調答申の趣旨に反することのないよう配慮してまいりたいと存じます。

以上お答えいたしましたが、残余の点につきましては所管大臣から答弁をいたします。(拍手)

○國務大臣中曾根康弘君登壇、拍手

○國務大臣中曾根康弘君登壇、拍手いたしました。

まず、一括法案の基準についてであります。

第一に、法案の趣旨、目的が一つであると認めら

れます。

第二に、内容的に法案の条項が相互に

関連していて、一つの体系を形づくつてあると認

められます。

第三には、例外はあると思います

が、できる限り一つの委員会の所管の範囲でまと

めるということ、この三点を基準としておりま

す。

次に、車検を別の法律にしたのはなぜかというお話をしますが、この道路運送車両法の改正の中には整備業者の整備に関する規制の条項等も

ございまして、ほかの関係する条文がござります

ので、やむを得ずこれは外した次第でございます。

次に、車検を別の法律にしたのはなぜかとい

うお話をしますが、この道路運送車両法の改正

の中には整備業者の整備に関する規制の条項等も

ございまして、ほかの関係する条文がござります

ので、やむを得ずこれは外した次第でございます。

それから市民ラジオにつきまして、同じように

これを別にいたしましたのは、電波法の改正の中

で、大使館で相互主義で無線を使うようにしよ

う。この間のボーランドの事件で、電波法が不通で

あったために非常に困りました。そこで、各國と協

定をいたしまして、相互主義でおのの大使館

が電波を使えるようにしようと、そういう改正条項

がこの中に入つておりました。あるいは船員の

無線資格等につきまして新たなる規定等がござい

まして、国民の皆様方にできるだけ情勢をお知り申上げまして、御懇懃を仰ぎたいと思つておられます。

今日の日本の内外の情勢を見ますと、まさに行政は天の声である、行革を断行することは日本の教いである、このように考えております。

第二に、許認可の問題でございますが、民間の整理をやつてきたところでございますが、お示しのようによく個々別々にやるという方策ではなく、一括してこれに歯どめをかけるとか、あるいはサンセット方式で自動的にやめるようにするとか、こ

ういうことは非常にわれわれも考えなければならぬと思っておりまして、臨時行政調査会におきましても検討していただいておるところであります。

革は天の声である、行革を断行することは日本の教いである、このように考えております。

第二に、許認可の問題でございますが、民間の整理をやつてきたところでございますが、お示し

のようによく個々別々にやるという方策ではなく、一

括してこれに歯どめをかけるとか、あるいはサン

セット方式で自動的にやめるようにするとか、こ

ういうことは非常にわれわれも考えなければならぬと思っておりまして、臨時行政調査会におきま

しても検討していただいておるところであります。

革は天の声である、行革を断行することは日本の教いである、このように考えております。

第二に、許認可の問題でございますが、民間の

整理をやつてきたところでございますが、お示し

のようによく個々別々にやるという方策ではなく、一

括してこれに歯どめをかけるとか、あるいはサン

セット方式で自動的にやめるようにするとか、こ

絶を期すべきである。

(3) 会計検査院が、決算検査報告において不当と指摘した事項の中には、たとえば電気料金において、契約電力が使用実績に比へ著しく過大となつてゐるため不経済な支払いが行われた事例にみられるように、同種の事項について、多年度にわたり、数箇所の機関において相次いで指摘されるような事態が見受けられ、しかもその金額が多額に上つてゐることは看過できない。

政府は、不当経理の絶滅に対する国民の強い要望にこたえ、会計職員に対し予算執行について一層の注意を喚起するとともに、決算検査報告の指摘については、単に当該機関における是正をもつて終わることなく、全体の問題として受けとめ、各省庁等においてその周知を図り、同種事例の存否の点検を促すなど、予算執行の厳正を期すべきである。

(4) 国の予算編成にあつては、その原資が国民の税金であることにかんがみ、厳正な見積りが求められるのは当然であるが、毎年度決算上多額の不用額が発生するなどの事態が繰り返されていることは遺憾である。

政府は、現下の厳しい財政事情の中においては、特に國民から厳格な財政運営が求められていることを改めて認識し、不用額の発生原因について十分調査検討して今後の予算編成に役立てるよう努めるべきである。

(5) 東京芸術大学において、一教官が、大学の購入する樂器の選定に関して、收賄容疑で逮捕されるという不祥事件が発生し、これを契機として、さらに同大学における樂器購入の手

続きをや教育の個人レッスン等のあり方及び学

生に対する樂器の売買に伴うリバートに関し、問題が指摘されるなどの事態が生じたことは、まことに遺憾である。

政府は、大学教官が國家公務員であることにはかんがみ、今回の事件に対しては厳正に対処するとともに、指摘された問題について

は、まず大学当局が自主的かつ積極的な改善措置を行うよう求め、今後再び国民の不信を招くことのないよう努めるべきである。

(6) 日本国有鉄道は、諸般の事情により、その経営状況が極めて不良となつております。これに對し国民の厳しい批判が寄せられている現状は看過できない。

政府は、日本国有鉄道が、真に国民の足として信頼される機関となるために、その経営改善について一層配慮することも、正常な労使関係の確立等について、国鉄当局が実効ある処置をとるよう指導監督するなど、万全を期すべきである。

(7) 近年、官公庁が発注する公共事業の入札に際し、業者間等において、いわゆる談合が行なわれているとの指摘があり、公共事業の契約を期すべきである。

本件は、日本国憲法第九十条、財政法第四十条及びその他関係法律の規定により国会に提出されたものであり、その決算額は、次のとおりである。

一般会計歳入歳出決算	
歳入決算額	三四、九〇七、二六五百万円余
歳出決算額	三四、〇九六、〇三〇百万円余
特別会計歳入歳出決算	
歳入決算額	七一、九五八、三〇四百万円余
歳出決算額	六一、五五二、七三二百万円余
国税収納金整理資金受払計算書	
受入 収納額	

一一一、五三三、七一七百万円余

(8) 近年、特定の地方公共団体において、町税を正規の成人科目に入れず、別科目で歳入処理するという違法な会計処理を繰り返し、普通交付税の算定資料に作為を加え、さらに虚偽の記載を行なとして、長期にわたり、不當に過大な地方交付税の交付を受けていたことは、極めて遺憾である。

政府は、地方交付税が全地方公共団体共有の財源であり、地方自治の本旨及び地方公共団体相互の信頼関係を基礎として運営されるものであることにかんがみ、その基本的性格及び役割について周知徹底するとともに、都道府県をして地方交付税の検査の徹底と会計処理の適正化を図らせ、この種事態の再発防止に万全を期すべきである。

支払	支払命令済額
歳入組入額	六三五、四四六百万円余
二二、八三九、〇五一百万円余	

政府関係機関決算書

収入決算額 一八、一八七、三七四百万円余

支出決算額 一七、七三一、二九六百万円余

本件決算について、予算及び関係法律が適正かつ効率的に執行されたかどうか、予算、関係法律及び諸施策に反省、検討するものがなかつたかどうかという観点に立つて、慎重に審査を行つた結果、これを是認すべきものと認めたが、財政の処理上留意すべき事項につき、内閣に対し、警告することとした。

一、昭和五十三年度一般会計歳入歳出決算
一、昭和五十三年度特別会計歳入歳出決算
一、昭和五十三年度国税収納金整理資金受払計算書

右、国会に提出する。

昭和五十四年十二月二十五日

内閣総理大臣 大平 正芳

審査報告書

昭和五十三年度国有財産増減及び現在額総計算書

右は多數をもつて異議がないと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十七年四月二十六日

決算委員長 和田 静夫

参議院議長 德永 正利殿

要領書

一、委員会の決定の理由

本件は、国有財産法第三十四条の規定に基づき、国会に報告されたもので、昭和五十三年度中の一般会計及び特別会計をあわせての無償貸付の増加額は、千百七十億三千四百万円余、減少額は、千百十一億八千四百万円余、差引純増額は、五十九億五千万円余である。

これを前年度末現在額三千八百十九億三千六百万円余に加算すると、本年度末現在額は三千八百七十七億八千七百万円余である。

本件について慎重に審査を行つた結果、異議がなかつた。

昭和五十五年一月二十九日

内閣総理大臣 大平 正芳

参議院議長 安井 謙殿

これを前年度末現在額二十四兆六千七百三十六億三百萬円余に加算すると、本年度末現在額は二十六兆四千四百九十二億八千四百万円余である。

本件について慎重に審査を行つた結果、異議がなかつた。

審査報告書

昭和五十三年度国有財産無償貸付状況総計算書

右は多數をもつて異議がないと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十七年四月二十六日

決算委員長 和田 静夫

要領書

一、委員会の決定の理由

本件は、国有財産法第三十七条の規定に基づく

き、国会に報告されたもので、昭和五十三年度

中の一般会計及び特別会計をあわせての無償貸

付の増加額は、千百七十億三千四百万円余、減

少額は、千百十一億八千四百万円余、差引純増

額は、五十九億五千万円余である。

これを前年度末現在額三千八百十九億三千六

百万円余に加算すると、本年度末現在額は三千八百七十七億八千七百万円余である。

本件について慎重に審査を行つた結果、異議がなかつた。

昭和五十五年一月二十九日

内閣総理大臣 大平 正芳

参議院議長 安井 謙殿

これより、昭和五十三年度国有財産増減及び現在額総計算書並びに昭和五十三年度国有財産無償貸付状況総計算書を別冊のとおり報告する。

(別冊は省略する)

〔和田静夫君登壇 拍手〕

○和田静夫君 ただいま議題となりました昭和五十三年度決算外二件につきまして、決算委員会における審査の経過及び結果について御報告申し上げます。

昭和五十三年度決算は、昭和五十四年十二月二十五日国会に提出され、同五六年四月十日当委員会に付託となり、また、国有財産関係二件につきましては、同五五年一月二十九日国会に提出され、同日当委員会に付託されました。

当委員会は、決算外二件の審査に当たりましては、国会の議決した予算が所期の目的に沿い適正

かつ効率的に執行されたかどうかについて、広く

国民的視野からの実績批判を行い、その結果を内閣による将来の予算策定に反映させるべきであるとの観点に立って審査を行つたのであります。

この間、決算外二件の審査のための委員会を開くこと十七回、別に述べるような内閣に対する警

告にかかる質疑のほか、財政再建、行政改革の

問題を初め、外交、防衛、教育、科学技術、社会

保障、海外経済協力、中小企業対策、日本電信電

話公社の不正経理など、行財政全般について熱心

な論議が行われましたが、それらの詳細は会議録

によつて御承知願います。

四月二十六日質疑を終了し、討論に入りました。

議決案の第一は本件決算の是認、第二は内閣に

対する八項目の警告であります。

討論では、日本社会党を代表して日黒委員、公

明党・国民會議を代表して峯山委員、民社党・国

民連合を代表して柄谷委員、日本共産党を代表し

て安武委員、一の会を代表して中山委員より、そ

れぞれ本件決算は是認できないが、内閣に対する

警告案には賛成である旨の意見が述べられ、自由

民主党・自由国民會議を代表して亀井委員、ほか

に森田委員より、それぞれ本件決算を是認するとともに、内閣に対する警告案にも賛成である旨の

意見が述べられました。

討論を終わり、議決案を採決の結果、本件決算

は多数をもつて是認すべきものと議決され、次い

て、内閣に対する警告案については全会一致を

もつて警告すべきものと議決された次第であります。

内閣に対する警告は次のとおりであります。

(1) 会計検査院の検査機能の充実強化について
は、これまで本院において数回にわたり決議を行ひ、その実現方につき政府の努力を要請してきたところである。

政府は、会計検査院の検査機能の充実に関し、当面の実行可能な措置を講じてきたところであるが、今後とも会計検査院の行う検査の重要性にかんがみ、同院の行う検査の実施にあたつては、その目的が十分達せられるよう所要の措置を講ずべきである。

(2) 近時、宮崎刑務所をはじめ多くの行刑施設及び矯正管区において、刑務作業製品展示即売会における販売代金の一部等を咸人に組み入れないで資金をねん出し、これを別途経理し、正規の予算で定められた範囲を超えて、材料の購入あるいは即売会の経費等に使用するなど、会計法令に違反する不正な経理が行われていたことは、まことに遺憾である。

政府は、刑務作業といふ、行刑施設における処遇の基礎とされ、受刑者にとつては社会復帰のための重要な手段とされているものに關連して不正な経理が指摘されたことを反省するとともに、各行刑施設が行う処遇活動が損なわれるなどのないように留意しつつ、適切な管理運営に努め、もつてこの種事態の根絶を期すべきである。

(3) 会計検査院が、決算検査報告において不当と指摘した事項の中には、たとえば電気料金において、契約電力が使用実績に比べ著しく過大となつているため不経済な支払いが行われた事例にみられるように、同種の事項につ

いで、多年度にわたり、数箇所の機関において相次いで指摘されるような事態が見受けられ、しかもその金額が多額に上っていることは看過できない。

政府は、不当経理の絶滅に対する国民の強い要望にこたえ、会計職員に対し予算執行について一層の注意を喚起するとともに、決算検査報告の指摘については、単に当該機関における是正をもつて終ることなく、全体の問題として受けとめ、各省庁等においてその周知を図り、同種事例の存否の点検を促すなど、予算執行の厳正を期すべきである。

(4) 国の予算編成にあたつては、その原資が国民の税金であることにかんがみ、厳正な見積りが求められるのは当然であるが、毎年度決算上多額の不用額が発生するなどの事態が繰り返されていることは遺憾である。

政府は、現下の厳しい財政事情の中においては、特に國民から厳格な財政運営が求められていることを改めて認識し、不用額の発生原因については十分調査検討して今後の予算編成に役立てるよう努めるべきである。

(5) 東京芸術大学において、一教官が、大学の購入する楽器の選定に関し、取締容疑で逮捕されるという不祥事件が発生し、これを契機として、さらに同大学における楽器購入の手続きや教官の個人レッスン等のあり方及び学生に対する楽器の売買に伴うリベートに関し、問題が指摘されるなどの事態が生じたことは、まことに遺憾である。

政府は、大学教官が國家公務員であることなどかんがみ、今回の事件に対しても厳正に対

処するとともに、指摘された問題については、まず大蔵当局が自主的かつ積極的な改善措置を行うよう求め、今後再び国民の不信を招くことのないよう努めるべきである。

(6) 日本国有鉄道は、諸般の事情により、その経営状況が極めて不良となつており、これに對し国民の厳しい批判が寄せられている現状は看過できない。

政府は、日本国有鉄道が、真に國民の足として信頼される機関となるために、その経営改善について一層配慮するとともに、正常な労使関係の確立等について、国鉄当局が実効ある処置をとるよう指導監督するなど、万全を期すべきである。

(7) 近年、官公庁が発注する公共事業の入札に際し、業者間等において、いわゆる談合が行なわれているとの指摘があり、公共事業の契約に関する國民の不信を招くような事態が発生したことは、極めて遺憾である。

政府は、予算の効率的使用の観点からも、この種の入札にあたつて公正な競争が確保され、公共事業の適正な執行を図るよう、入札に関する関係法令の運用の一層の適正化を図るとともに、早急に実効ある対策を講ずべきである。

(8) 近年、特定の地方公共団体において、町税を正規の歳入科目に入れず、別科目で歳入処理するといふ違法な会計処理を繰り返し、普通交付税の算定資料に作為を加え、さらに虚偽の記載を行ななどで、長期にわたり、本当に過大な地方交付税の交付を受けていたことは、極めて遺憾である。

政府は、地方交付税が全地方公共団体共有の財源であり、地方自治の本旨及び地方公共団体相互の信頼関係を基礎として運営されるものであることにかんがみ、その基本的性格及び役割について周知徹底するとともに、都道府県をして地方交付税の検査の徹底と会計処理の適正化を図らせ、この種事態の再発防止に万全を期すべきである。

以上であります。

次に、国有財産関係二件につきましては、採決結果、いずれも多数をもつて異議がないと議決された次第であります。

以上御報告申し上げます。(拍手)

○副議長(秋山長造君) これより採決をいたします。

初めに、昭和五十三年度一般会計歳入歳出決算、昭和五十三年度特別会計歳入歳出決算、昭和五十三年度国税収納金整理資金受払計算書、昭和五十三年度政府関係機関決算書について採決をいたします。

本件は委員長報告のとおり異議がないと決しました。

次に、日程第三の国有財産無償貸付状況統計書について採決をいたします。

本件は委員長報告のとおり異議がないと決する

ことに賛成の諸君の起立を求めます。

○副議長(秋山長造君) 過半数と認めます。

よつて、本件は委員長報告のとおり異議がないと決しました。

次に、日程第二の国有財産増減及び現在額統計書について採決をいたします。

本件は委員長報告のとおり異議がないと決する

ことに賛成の諸君の起立を求めます。

○副議長(秋山長造君) 過半数と認めます。

よつて、本件は委員長報告のとおり異議がないと決しました。

次に、日程第一の離島振興法の一部を改正する法律案について採決をいたします。

本件は委員長報告のとおり異議がないと決する

ことに賛成の諸君の起立を求めます。

○副議長(秋山長造君) 過半数と認めます。

よつて、本件は委員長報告のとおり異議がないと決しました。

次に、日程第四の離島振興法の一部を改正する法律案(衆議院提出)を議題といたします。

まず、委員長の報告を求めます。地方行政委員長上條勝久君。

まず、本件決算を委員長報告のとおり是認することに賛成の諸君の起立を求めます。

次に、委員長報告のとおり内閣に対し警告することに賛成の諸君の起立を求めます。

次に、委員長報告のとおり内閣に対し警告することに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

審査報告書

離島振興法の一部を改正する法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十七年四月二十七日

地方行政委員長 上條 勝久

参議院議長 德永 正利殿

要領書

一、本法律案は、離島振興法に基づく事業計画の実施の状況にかんがみ、同法の有効期限（昭和五十八年三月三十一日）を十年延長し、昭和六十八年三月三十一日とするものであり、妥当な措置と認める。

一、費用

本法施行に要する経費としては、平年度約千二百億円の見込みである。

離島振興法の一部を改正する法律案

右の本院提出案をことに送付する。

衆議院議長 福田

参議院議長 德永 正利殿

離島振興法の一部を改正する法律案（昭和五十八年法律第七十二号）の一部を次のように改正する。

附則第二項中「昭和五十八年三月三十一日」を「昭和五十九年三月三十一日」に改める。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

〔上條勝久君等、拍手〕

○上條勝久君　だいま議題となりました法律案は、昭和五十八年三月三十一日が期限となつて、離島振興法の有効期限をさらに十カ年間延長

し、引き続き離島における定住条件の整備と地域社会の発展を推進しようとするものであります。

委員会におきましては、村田衆議院建設委員長より提案理由の説明を聴取し、採決を行いましたところ、全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

以上御報告いたします。（拍手）

○副議長（秋山長造君）　これより採決をいたします。本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○副議長（秋山長造君）　總員起立と認めます。よって、本案は全会一致をもつて可決されました。

一、費用

本法施行に伴い、昭和五十七年度一般会計予算の歳入に、特例公債金収入として、三兆九千二百四十億円が計上されている。

附帯決議

政府は、現下の厳しい財政事情にかんがみ、次の事項について十分配慮すべきである。

○副議長（秋山長造君）　日程第五　昭和五十七年度の公債の発行の特例に関する法律案（内閣提出、衆議院送付）を議題といたします。

離島振興法の一部を改正する法律案（昭和五十八年法律第七十二号）の一本嘉久蔵君。

離島振興法（昭和五十八年法律第七十二号）の一部を次のように改正する。

附則第二項中「昭和五十八年三月三十一日」を「昭和五十九年三月三十一日」に改める。

附 則

この法律は、公布の日から施行する。

〔上條勝久君等、拍手〕

○上條勝久君　だいま議題となりました法律案は、昭和五十八年三月三十一日が期限となつて、離島振興法の有効期限をさらに十カ年間延長

一、委員会の決定の理由

本法律案は、財政法第四条第一項ただし書の規定による場合のほか、同年度の財政運営に必要な財源を確保し、もつて国民生活と国民経済の安定に資するため、一般会計において公債を発行することができるとしている。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

右決議する。

法律案

右の内閣提出案は本院においてこれを修正議決した。

昭和五十七年四月十三日

衆議院議長 福田

参議院議長 德永 正利殿

〔小字及び一は衆議院修正〕

昭和五十七年度の公債の発行の特例に関する法律案

昭和五十七年度の公債の発行の特例に関する法律案

第一條　この法律は、昭和五十七年度の租税收入の動向等にかんがみ、同年度の財政運営に必要な財源を確保し、もつて国民生活と国民経済の安定に資するため、同年度の公債の発行の特例に関する措置を定めるものとする。

（特例公債の発行）

第二条　政府は、財政法（昭和二十二年法律第三十四号）第四条第一項ただし書の規定により発

の精度の向上に一層の工夫を加えるとともに、租税の収入不足に伴う決算処理に当たつては、後年度の財源確保に遺憾なきを期すること。

五、国債の償還財源の確保に努めるとともに、建設国債の借換えに当たつては、金融・資本市場の動向を踏まえた適切な国債管理政策に関する方針の確立に努めること。

いのでありますて、前々からせめて物価調整のための所得税や住民税の減税を行うとか、可処分所得の増加のため賃上げに必要な環境づくりに力を入れるとかなど、一連の措置によつて個人消費を中心とした内需拡大への政策努力を進めていれば、景気の回復、適正な成長率の維持、そして所要の税収の確保ができたはずであります。

しかるに、政府は、私どもの再三の警告にもかかわらず、外需型経済に依存し、輸出の増大によって景気の維持拡大を図ってきたのであります。しかしながら、世界経済の不況やアメリカの高金利、そして貿易摩擦が深刻化し、そのため輸出は急速に落ち込み、昨年末にはついにマイナス成長という実に手痛い羽目に陥つたのであります。その間、国内ではいわゆる消費不況、中小企業不況、住宅不況の度合いを深め、わが国の経済は全くその活力を失つてしましました。こういう事態に追い込まれたのは、内需拡大のための振興策を怠つた政府の責任はきわめて重大であります。

さらに、政府は、五十七年度において、景気回復のため公共事業や公的住宅の前倒しを実施することを決めたのであります。これが果たして景気回復の誘い水になるのか、また、上半期に前倒しをした後、下期にもし景気が浮揚しなかつた場合は補正予算を組むのかなどについては明確な方策を打ち出してはおりません。いわば確固たる見通しもなく、行き当たりばったりのその場しのぎの政策に終始していることはまことに遺憾にたえません。

特に、本法案第二条の赤字国債の発行限度について、「予算をもつて国会の議決を経た金額の範囲内」であることが明記されております。しかし、右は全会一致をもつて可決すべきものと議決し

すでに現時点において、本年度の赤字国債の発行額が、予算で定めた三兆九千二百四十億円にとどまるとはあり得ないことが明確になつてゐる以上、そもそも審議にのせる条件すら整つていないと言わざるを得ません。このような政府の姿勢は、政治不信をこれまで以上に高め、ひいては国民の協力によって初めてなし得られる財政再建の道もほど遠いものと言わざるを得ないのであります。

以上申し述べました理由をもつて、私は本条例案に対して反対の立場を鮮明にし、私の反対討論を終わります。(拍手)

○副議長(秋山長造君) これにて討論は終局いたしました。

○副議長(秋山長造君) これより採決をいたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

〔賛成者起立〕過半数と認めます。

附帯決議

本法施行のため、特に費用を要しない。

○副議長(秋山長造君) 一、費用

本法律案は、最近の中小漁業経営における省エネルギーの重要性にかんがみ、農林水産大臣が策定する中小漁業構造改善基本方針及び漁業協同組合等が作成する中小漁業構造改善計画において定める事項として、新たに、漁船用燃料その他のエネルギーの使用の合理化に関する事項を加えること等について定めようとするものであつて、妥当な措置と認める。

なお、別紙の附帯決議を行つた。

二、減船等の生産構造の再編整備について

本法律案は、海洋新秩序の定着に伴う国際規制の強化、第二次石油危機による燃油価格の高騰、水産物需要の停滞等により、著しい苦境に陥つてゐる。このような状況を打開するためには、漁業生産構造の再編成を強力に推進し、活力ある水産物供給体制を整備するとともに、新たな長期的視点に立つて水産業を食料産業として確立することが必要である。

よつて、政府は、かかる厳しい漁業情勢を踏まえ、次の事項の実現に万全を期すべきである。

一、漁業経営における省エネルギーの重要性にかんがみ、省エネルギー・漁船・機器の普及を図る

た。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十七年四月二十七日

農林水産委員長 坂元 親男

要領書

とともに、操業形態の適正化、漁業者の省エネルギー意識の徹底及び省エネルギー効果についての情報の提供等に努めること。

なお、漁業経営の財務体质の悪化を考慮し、省エネルギー・漁船・機器等の導入に当たつては、過大な投資につながらないよう十分指導を行ふこと。

二、減船等の生産構造の再編整備が必要な業種については、経営の安定化に資するようその計画の円滑な推進及び再編整備の効果の具現に努めること。

三、減船の実施等については、漁業離職者を出さないことを基本とし、万一、その発生が余儀なくされる場合には、再就職の確保及び円滑な職業転換のための職業訓練等に特段の努力を払うこと。

右決議する。

法律案

右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。

よつて国会法第八十三条により送付する。

昭和五十七年四月二十日

参議院議長 德永 正利殿

衆議院議長 福田 一

漁業再建整備特別措置法の一部を改正する法律案

漁業再建整備特別措置法の一部を改正する法律案

漁業再建整備特別措置法の一部を改正する法律案

漁業再建整備特別措置法の一部を改正する法律案

漁業再建整備特別措置法の一部を改正する法律案

四十三号)の一部を次のように改正する。

第四条第二項第三号中「漁船」を「漁船における操業条件の改善等漁船」に改め、同項中第四号を第五号とし、第三号の次に次の一号を加える。

四 漁船用燃料その他のエネルギーの使用の合理化に関する事項

第五条第一項中「漁業化」の下に「、漁船用燃料その他のエネルギーの使用の合理化」を加える。

附 則

1 この法律は、公布の日から施行する。

2 この法律の施行の際改正前の漁業再建整備特別措置法第五条第一項の認定を受けている中小漁業構造改善計画は、この法律の施行の日から起算して一年を経過する日(その日以前に、同項に規定する漁業協同組合等である者で同項の認定を受けているものが、当該認定に係る漁業につき改正後の漁業再建整備特別措置法第五条第一項の規定により中小漁業構造改善計画を作成し、同項の認定を受けたときは、その認定があつた日の前日)までの間は、同項の認定を受けている中小漁業構造改善計画とみなす。

3 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

官 外 号 報

[坂元親男君登壇 拍手]

○坂元親男君 ただいま議題となりました法律案につきまして、委員会における審査の経過と結果を御報告いたします。

本法律案は、最近の中小漁業經營における省エネエネルギーの重要性にかんがみ、農林水産大臣が策定する中小漁業構造改善基本方針及び漁業協同組合等が作成する中小漁業構造改善計画において定

める事項として、新たに漁船用燃料その他のエネ

ルギーの使用の合理化に関する事項を加える等の措置を講じようとするものであります。

委員会におきましては、法改正の必要性とその効果、税制上の割り増し償却の取扱方針、省エネ

ルギー型漁船の建造の見通し、第二次中小漁業構造改善基本方針と法改正の関連性、中小漁業經營の自己資本比率の改善策、日本型食生活における

水産物の位置づけ、水産物需要の増大策、減船整備による漁業構造再編対策等について御質疑を行いましたが、その詳細は会議録によつて御承知願いたいと存じます。

本法律案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、各会派共同提案による省エネルギー漁船・機器等の普及を図ること等三項目の附帯決議を全会一致をもつて行いました。

以上御報告いたしました。(拍手)

まず、委員長の報告を求めます。建設委員長吉田正雄君。

治山治水緊急措置法の一部を改正する法律案

右は全会一致をもつて可決すべきものと議決した。よつて要領書を添えて報告する。

昭和五十七年四月二十七日

治山治水緊急措置法の一部を改正する法律案
治山治水緊急措置法(昭和三十五年法律第二十
一号)の一部を次のように改正する。
第三条第一項中「昭和五十一年度」を「昭和五十
七年度」に改める。

附 則

(施行期日)

1 この法律は、公布の日から施行する。

(国有林野事業特別会計法の一部改正)

2 国有林野事業特別会計法(昭和二十一年法律
第三十八号)の一部を次のように改正する。

附則に次の一条を加える。

第十二条 治山治水緊急措置法の一部を改正す
る法律(昭和五十七年法律第 号)による

改正前の治山治水緊急措置法第三条に規定す
る治山事業五箇年計画に係る直轄治山事業で
既に施工したもの又は当該計画に係る同法第

二条の治山事業で都道府県若しくは都道府県
知事が施工するものに要する費用について固

が既に交付の決定をした補助金等の交付(昭
和五十六年度以前の年度のこの会計の予算で

昭和五十七年度以後の年度に繰り越したもの
により施工する直轄治山事業又は当該繰り越

した予算による補助金等の交付を含む。)は、
それぞれ第一条第三項第一号に規定する直轄

治山事業又は同項第二号に規定する補助金等
の交付に含まれるものとする。

(治水特別会計法の一部改正)

3 治水特別会計法(昭和三十五年法律第四十号)
の一部を次のように改正する。

附則中第二十九項を第二十九項とし、第二十

要領書

参議院議長 徳永 正利殿

建設委員長 吉田 正雄

一、委員会の決定の理由

本法律案は、治山治水事業を緊急かつ計画的
に実施して国土の保全と開発を図るため、新た
に昭和五十七年度を初年度とする第六次の治山
事業五箇年計画及び治水事業五箇年計画を策定
しようとするものであつて、妥当な措置と認め
る。

二、費用

本法施行のため、特に費用を要しないが、治
山事業五箇年計画の総投資規模一兆七千六百億
円、治水事業五箇年計画の総投資規模十一兆二
千億円が見込まれている。

右
国会に提出する。

治山治水緊急措置法の一部を改正する法律案

昭和五十七年二月二十九日

内閣総理大臣 鈴木 善幸

官 報 号 外

2 北西太平洋の距岸二百海里水域の外側の水域における日本国のかけますの漁獲に関する手続及び条件は、次のとおりとする。

(1) 東側は東経百七十度の線、南側は北緯四十四度の線並びに西側及び北側はソヴィエト社会主義共和国連邦及びアメリカ合衆国の距岸二百海里水域の線をもつて囲まれる水域におけるさけますの漁獲は、禁止される。

(2) 千九百八十二年における北西太平洋のソヴィエト社会主義共和国連邦の距岸二百海里水域の外側の水域における日本国のかけます年間総漁獲量は、二万五千五百トン(千六百二十万尾)を超えてはならない。

このうち、しろざけの漁獲量は四百二十万尾を、べにざけの漁獲量は百十萬尾を、ぎんざけの漁獲量は百二十万尾を超えないものとする。前記のそれぞれの魚種の漁獲量につき、十パーセントの範囲内の増減が許容される。

(3) (2)にいう漁獲量については、千九百八十二年五月一日から同年七月三十一日までの間において漁獲することができる。ただし、東側は東経百七十五度の線、南側は北緯四十四度の線、西側は東経百七十度の線及び北側はアメリカ合衆国の距岸二百海里水域の線をもつて囲まれる水域においては、千九百八十二年五月一日から同年六月十五日までの間ににおいて、漁獲が行われるものとする。

(4) 一隻の漁船が海中に浮設する流し網の長さ

は、十五キロメートルを超えてはならない。

ただし、日本国の大港を根拠地とする三十トン未満の小型漁船については、十キロメートルを超えてはならないものとする。

一隻の漁船が浮設した流し網の網と網との間隔は、投網直後に計測される。一つの網と最も近い他の網との間隔は、すべての方向において次のとおりとする。

母船に属する漁船については、八キロメートル以上

日本国の大港を根拠地とする中型漁船については、六キロメートル以上

日本国の大港を根拠地とする大型漁船については、三十九キロメートル以上

日本国の大港を根拠地とする三十トン未満の小型漁船については、四キロメートル以上

日本国の大港を根拠地とする六十ミリメートル以上

日本国に属する漁船については、六十ミリメートル以上

ただし、浮設された流し網の各配列につき、その配列の長さの六十パーセント以上は、六十五ミリメートル以上とする。

日本国の大港を根拠地とする漁船については、五十ニミリメートル以上

(5) 各漁船は、日本国の大港を根拠地とする三十トン未満の小型漁船については、四キロメートル以上

日本国に属する漁船については、六十ミリメートル以上

日本国に属する漁船については、六十ミリメートル以上

(6) 各漁船は、日本国に属する漁船については、六十ミリメートル以上

(7) 日本国の権限のある当局は、その発給した証明書又は証明書を船内に保持していかなければならぬ。

連邦側に通報する。

(8) 日本国の大港を根拠地とする中型漁船については、漁船との漁獲量が定められ、その漁獲量は、(6)にいう許可証又は証明書に掲げられる。

日本国の大港を根拠地とする中型漁船につき定められたソヴィエト社会主義共和国連邦側に通報された総漁獲量の範囲内で個々の漁船において再分配が行われる場合には、日本国の大港を根拠地とする当該漁船に対し再分配証明書を発給し、かつ、これにつき遅滞なくソヴィエト社会主義共和国連邦側に通報する。

日本国の大港を根拠地とする一方の締約国の漁船に、他方の締約国の正当に権限を有する公務員は、この議定書の規定に従いさけますの漁獲を行っている一方の締約国の漁船に、他方の締約国の正当に権限を有する公務員は、この議定書の規定を実施する目的をもつて、装備、航海日誌書類、漁獲物その他の物件を検査し、及び乗組員に対して質問するため、乗船することができる。当該検査及び質問に当たっては、当該漁船の漁獲活動が被る妨げを最小のものにしなければならない。また、前記の公務員は、その所属する締約国の権限のある機関が発行した身分証明書を提示しなければならない。

(1) この議定書の規定に従いさけますの漁獲を行う一方の締約国の漁船に、他方の締約国の正当に権限を有する公務員は、この議定書の規定を実施することを確保するため、北西太平洋の距岸二百海里水域の外側の水域において、次の規定に基づき措置をとる。

(2) この議定書の規定に従いさけますの漁獲を行っている一方の締約国の漁船に、他方の締約国の正当に権限を有する公務員は、この議定書の規定を実施することを確保するため、北西太平洋の距岸二百海里水域の外側の水域において、次の規定に基づき措置をとる。

(3) 前記の漁船又は乗組員の所属する締約国当局のみが、この(3)に関連して生ずる事件を裁判し、かつ、これらに對して刑を科する管轄権を有する。違反を証明する調書及び証拠は、違反を裁判する裁判管轄権を有する締約国にできる限り速やかに提供されなければならない。

(4) この議定書の規定に従いさけますの漁獲を行っている漁船の所属する締約国政府は、他の締約国の正当に権限を有する公務員が当該漁船に支障なく乗船する機会が与えられないこととなるよう、及び当該公務員が漁船にある間、当該漁船の乗組員が検査(検査の結果発見された違反を除去するための措置をとることを含む)の実施について当該公務員

る相当の理由があるときは、その公務員は、その漁船を拿捕し、又はその乗組員を逮捕することができる。

前記の場合において、当該公務員の所属する締約国は、できる限り速やかに、前記の漁船又は乗組員の所屬する他の締約国にその拿捕又は逮捕を通告し、かつ、できる限り速やかに、両締約国が別の場所について合意しない限りその場所でその漁船又は乗組員をその所屬する締約国の権限を有する公務員に引き渡さなければならない。ただし、前記の通告を受け領した締約国が直ちにその引渡しを受けたときは、その要請を受けた締約国は、前記の漁船又は乗組員を両締約国が相互に合意する条件によりその監視の下に置くことができる。

前記の場合において、当該公務員の所属する締約国は、できる限り速やかに、前記の漁船又は乗組員の所屬する他の締約国にその拿捕又は逮捕を通告し、かつ、できる限り速やかに、両締約国が別の場所について合意しない限りその場所でその漁船又は乗組員をその所屬する締約国の権限を有する公務員に引き渡さなければならない。ただし、前記の通告を受け領した締約国が直ちにその引渡しを受けたときは、その要請を受けた締約国は、前記の漁船又は乗組員を両締約国が相互に合意する条件によりその監視の下に置くことができる。

(5) 前記の漁船又は乗組員の所属する締約国当局のみが、この(5)に關連して生ずる事件を裁判し、かつ、これらに對して刑を科する管轄権を有する。違反を証明する調書及び証拠は、違反を裁判する裁判管轄権を有する締約国にできる限り速やかに提供されなければならない。

(6) この議定書の規定に従いさけますの漁獲を行っている漁船の所属する締約国政府は、他の締約国の正当に権限を有する公務員が当該漁船に支障なく乗船する機会が与えられないこととなるよう、及び当該公務員が漁

船である間、当該漁船の乗組員が検査(検査の結果発見された違反を除去するための措置をとることを含む)の実施について当該公務員

昭和五十七年四月二十八日

参議院会議録第十六号 議長の報告事項

四四八

梶原 清君	川村 清一君	田中寿美子君	社会労働委員
関口 恵造君	西ヶ久保重光君	戸叶 武君	補欠
高木 正明君	小笠原貞子君	藤井 恒男君	伊藤 郁男君
熊谷 弘君	瀬谷 英行君	市川 正二君	前島英三郎君
金丸 三郎君	赤桐 操君	青木 薫次君	同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。
岩崎 純三君	阿真根 登君	藤田 進君	行政事務の簡素合理化に伴う関係法律の整理及び適用対象の消滅等による法律の廃止に関する法律案(閣法第七二号)
後藤 正夫君	八百板 正君	山田 譲君	同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを委員会に付託した。
秦野 章君	鳩山威一郎君	坂倉 藤吉君	法律案(閣法第七二号)
宮田 輝君	森下 泰君	農林水産委員	昭和四十二年度以後における公共企業体職員等共済組合法に規定する共済組合が支給する年金の額の改定に関する法律及び公共企業体職員等共済組合法の一部を改正する法律案(閣法第六四号)
佐々木 満君	目黒今朝次郎君	山田 譲君	同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを委員会に付託した。
寺田 熊雄君	長田 裕二君	井上 計君	内閣委員会に付託
鈴木 省吾君	土屋 義彦君	栗林 卓司君	内閣委員会に付託
内藤蒼三郎君	野田 世耕	河本 敏夫君	内閣委員会に付託
村田 秀三君	岩勤	安倍晋太郎君	内閣委員会に付託
初村滝一郎君	道行君	始閑 伊平君	内閣委員会に付託
原 文兵衛君	小谷 和美君	松野 幸泰君	内閣委員会に付託
玉置 和郎君	大森 坂倉	中山 千夏君	内閣委員会に付託
本岡 昭次君	鈴木 藤吉君	井上 計君	内閣委員会に付託
山田 謙君	近藤 忠孝君	栗林 卓司君	内閣委員会に付託
下田 京子君	吉田 昭夫君	井上 計君	内閣委員会に付託
松前 達郎君	佐藤 昭夫君	中山 千夏君	内閣委員会に付託
高杉 達忠君	近藤 忠孝君	井上 計君	内閣委員会に付託
勝又 武一君	吉田 昭夫君	栗林 卓司君	内閣委員会に付託
安武 洋子君	佐藤 昭夫君	井上 計君	内閣委員会に付託
矢田部 理君	志苦 裕君	中山 千夏君	内閣委員会に付託
福間 知之君	片山 基市君	野田 哲君	内閣委員会に付託
杏脱タケ子君	山中 郁子君	野田 哲君	内閣委員会に付託
片岡 勝治君	宮之原貞光君	野田 哲君	内閣委員会に付託
和田 静夫君	松本 英一君	野田 哲君	内閣委員会に付託
竹田 四郎君	山崎 昇君	野田 哲君	内閣委員会に付託
立木 洋君	神谷信之助君	野田 哲君	内閣委員会に付託
小山 一平君	前島英三郎君	野末 陳平君	内閣委員会に付託
小野 明君	大蔵委員	野末 陳平君	内閣委員会に付託
辞任	坂倉 藤吉君	野末 陳平君	内閣委員会に付託
補欠	藤井 恒男君	野末 陳平君	内閣委員会に付託
地方行政委員	藤井 恒男君	野末 陳平君	内閣委員会に付託
同日議員から次の議案が提出された。 公職選挙法の一部を改正する法律案(官之原貞光君外二名発議)(參第二号)	同日議員から次の議案が提出された。 公職選挙法の一部を改正する法律案(官之原貞光君外二名発議)(參第二号)	同日衆議院から次の議案が提出された。よつて議長は即日これを地方行政委員会に付託した。	同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。
同日衆議院から次の議案が提出された。よつて議長は即日これを地方行政委員会に付託した。	同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。	内閣提出案を受領した。よつて議長は即日これを離島振興法の一部を改正する法律案(參第一六六号)	内閣委員会に付託した。

衛、経済、外交等を含めた広い立場からの努力が必要である。御指摘の問題についても、現在、運輸省を始め関係行政機関において行っているそれぞれの所管事項を中心とする検討の結果を踏まえ、国民の理解を得つつ、関連諸施策の推進に努めてまいりたい。

なお、総合的な安全保障の視点から、各般の施策の整合性を保つため必要な場合には、総合安全保障関係審議会の場等を通じて協議を行い、その結果を各行政機関の施策に反映させるよう努めてまいりたい。

五について

総合安全保障部会においては、別紙二のとおり各分野にわたる有識者をメンバーとして調査審議が進められている。また、御提案のような機関の創設については、今後、国民世論をも踏まえつつ慎重に考慮すべき問題と考える。

別紙一 運輸政策審議会総合安全保障部会の検討項目

一 海上安定輸送確保対策

2 重要海港通航確保対策

3 海上輸送力確保対策

4 日本人船員対策

二 國際協調の推進

1 運輸関係の国際協力の推進

2 國際観光の振興

三 エネルギーの受入れ、備蓄及び国内二次輸送対策

1 エネルギー港湾の整備

2 国内二次輸送対策

四 大規模災害等の緊急時対策

1 交通施設の配置、構造等における防災性の向上

2 大規模灾害発生時等における生活関連物資等の輸送確保対策

別紙二 運輸政策審議会総合安全保障部会の構成員（委員）

飯田 経夫 名古屋大学教授

(五十音順 敬称略)

伊東 光晴 千葉大学教授	内田 忠夫 東京大学教授	岡田 清 成城大学教授
内村 信行 三愛石油(株)副社長	正親 見一 日本原燃サービス(株)会長	大山 吾人 日本放送協会解説委員
岡部 保 (社)日本港湾協会理事長	佐伯 喜一 (社)日本經濟研究センター理事長	岡田 光秀 東京大学教授
金森 久雄 (社)日本經濟研究センター理事長	佐藤誠三郎 (株)日本長期信用銀行会長	金森 久雄 (社)日本經濟研究センター理事長
竹田 黙 (株)日本經濟新聞社論説委員会幹事	河野 光雄 (株)読売新聞社論説委員会幹事	林 周二 東京大学教授
森 治樹 (株)産業経済新聞社論説委員会幹事	佐伯 喜一 (株)野村総合研究所会長	竹下 勉三 (社)日本鉄鋼連盟原料部長
山本雄二郎 (社)日本造船工業会会長	佐藤誠三郎 (株)日本長期信用銀行会長	武田 清 (株)野村総合研究所大都市問題
(特別委員) 近藤 鎮雄 (社)日本船主協会会長	梅田 善司 (株)朝日新聞社論説委員会幹事	竹下 勉三 (社)日本鉄鋼連盟原料部長
斎藤英四郎 (社)日本鉄鋼連盟会長	林 芳典 (株)毎日新聞社論説委員会幹事	武田 清 (株)野村総合研究所大都市問題
地田 知平 (社)日本大学名譽教授	永山 時雄 石油連盟会長	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
斎藤英四郎 (社)日本鉄鋼連盟会長	平岩 外四 電気事業連合会会長	今野 修平 福井医科大学教授
水 上 達三 (社)日本貿易会会长	八十島義之助 埼玉大学教授	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
吉瀬 維哉 日本開発銀行總裁	伊藤 憲一 青木 俊男 海外経済協力基金理事	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
(専門委員) 泉 大蔵 成郎 日本運送(株)社長	伊藤 憲一 青山学院大学助教授	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
大森 義弘 日本国鉄道貨物局長	木村 徹 (財)日本エネルギー経済研究所	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役

別紙三 運輸政策審議会総合安全保障部会の機構	第二研究室長 功刀喜久男 (社)日本貿易会常務理事
	近藤 正武 (株)三和銀行事業調査部長
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部長
	櫻木 邦衛 電気事業連合会調査部長
	岡田 雅也 (社)日本造船工業会専務理事
	多々井全二 メキシコ石油輸入(株)専務取締役
	中曾 敬 (社)日本造船工業会専務理事
	今野 修平 福井医科大学教授
	齊藤 吉平 (財)日本海技協会調査部

右質問する。

昭和五十七年四月二十三日

參議院議員秦農君提出いわゆるシーレーン防衛政策に關する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員秦豐君提出いわゆるシリレーン

卷之三

事態における我が國の国民生活、経済活動等を維持するためには必要な物資の海上輸送の実施体制の在り方については、不測の事態において講ずべき緊急措置の一環として、総合的な観点から、政府全体として研究を行なるべき事項である。

二二二

我が國を含む、いわゆる東洋諸國が具体的な構想があることは承知していないが、我が国がそのようなシステムに参加することができるかどうかは、そのシステムの具体的な内容等に照らして判断すべき問題であり、一般的に判断することはできない。また、海上交通の保護のためにかかるシステムが必要であるかについては、各国それぞれの事情によつて異なるものであり、一般論として述べることは適当でない。

なお、我が国が、憲法上認められていない集団的自衛権の行使を前提として行動することが許されないことはいうまでもない。

右の質問主意書を国会法第七十四条によつて提出する。

參議院議長 德永 正利殿 秦 舜

一 イラン石油化学事業に関する質問主意書
イラン・イラク戦争は、ゆるやかに鎮静化の方向をたどりつつあるようだが、この時期に改めてイラン石油化学事業に関する政府の対応についてただしておきたい。
二 去る昭和五十四年十月、I J P C (イラン・ジャパン・ペトロケミカルカンパニー) をナショナル・プロジェクトの対象として以来、実施された政府としての支援策の全容について具体的に述べていただきたい。
三 通常この種の政策決定を行う場合は、事務レベルの積み上げ方式をとっているが、何故 I J P C に限つて唐突な閣議決定 (昭和五十四年十一月十二日) によつたのか。
四 当時、外務省、大蔵省、経済企画庁、通商産業省など関係省庁間の意見は深刻に対立しており、殊に経済企画庁と大蔵省サイドからは、採算性のあいまいさや原料供給の不安などをあげて強い反論が展開されていた。それらを無視し、あえてそれらを超えた閣議の判断とは一体何をめざし、何を根拠としたものか、正確に答えていただきたい。
五 その時点での大平内閣は、実質上の暫定内閣であり、総選挙後の第八十九回特別国会の召集 (昭和五十四年十月三十日) を控えていた。そのような過渡期ともいえる環境にあつて、何故あわただしくナショナル・プロジェクト化を決定しなければならなかつたのか。
I J P C プロジェクトの採算性について、政府はどのような検証をしたのか。また、確信を持つているのか。
六 原料となる石油随伴ガス等の価格は、把握しているのか。あるいは、今後どのようにして煮つあるのか。
七 政府がナショナル・プロジェクトへの参入を決定するには、一定の基準、原則を有しているのか。

九 政府は、今後とも IJPCに対する支援措置を継続する方針か。

セントの段階で、六回にわたる爆撃を受けているが、その中には最重要の反応塔なども含まれる。

ており、精査をすればその損害額は膨大な額に達するのではないか。まず損害額の把握をどのように時期と方法で行うのか。

十一 損害状況を一応別として、被爆前の状態（八十五パーセント完了）から完成をめざす場合

の必要資金は、どれ程に見込まれてゐるのか。
また、そのうち政府資金はどれ程か。

両国間のとりきみはしがかか
十三 今年度の返済計画はどうなつてゐるか。ま
た、政府としては、今後のイラン側の返済能力を

について不安は有していないのか。

いて伺いたい。
右質問する。

昭和五十七年四月二十三日

内閣総理大臣 鈴木 善幸
參議院議長 德永 正利殿

する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

参議院議員秦豊君提出イラン石油化学事業に関する質問に対する答弁書

日本・イラン合弁による石油化学事業（以下「IJT」）プロジェクトの進捗について

め、政府関係の機関からの所要の支援を行うとの昭和五十四年十月十二日の閣議了解に基づ

き、昭和五十五年三月及び八月の二度にわたり海外経済協力基金から計五十四億円の出資が実

行されている。

IEGCプロジェクトは、一方で本プロジェクトの実現に対するイラン政府の強い要望を示すものである。

昭和五十七年四月二十八日 参議院会議録第十六号 質問主意書及び答弁書

(2) 相手国との関係に及ぼす効果、(3) 我が国の資源確保・産業立地等の観点からの意義、(4) 我が民間企業による推進体制、(5) 民間出資のみによる事業実施の困難性等を関係省庁間で慎重に検討の上決定することとしており、I J P C プロジェクトについては、これらの観点からみて基金出資に適合する案件と判断した上で政府支援を決定したものである。

九及び十四について

I J P C プロジェクトは、日本・イラン両国間における重要な案件であり、できれば、完成されることが望ましいと考えている。しかしながら、民間企業である日本側当事者は、本プロジェクトは爆撃による被害、長期間の工事中断に伴う金利負担増等による建設費の膨脹のため、採算性に問題が生じてきているとして、本プロジェクトに対し無制限に資金を投入することはできないという立場をとっている。一方、イラン側は、現時点においても本プロジェクトの採算性は失われていないとして工事の完成を強く希望しており、現在両当事者間において交渉が行われている段階である。政府としては、両当事者が今後とも極力交渉を重ね、合意に達することが望ましいと考えており、当面、交渉の成り行きを見守つていくこととしている。

十について

爆撃による被害状況の把握のためには、民間専門家による現地調査が今後実施されることが必要であるが、イラン・イラク紛争が継続している現状においては、その時期は確定していない。

十一について

完成までの総所要資金量を見込むに当たっては、仮に損害復旧を考慮しないとしても、工事中断に伴う金利及び人件費の負担増、物価上昇の影響等種々の要素を勘案する必要がある。このため、合弁契約の両当事者が、現在、五についてにおいて述べたフィージビリティ・スタディの中で検討を行つていているところである。

十二について

I J P C プロジェクト関係でイラン側が負つ

ている円借款等の対日債務のうち、日本側投資法人であるイラン化学開発株式会社がイラン・日本石油化学株式会社に対して融資したいわゆる I C D C ローンについては、昭和五十六年五月以来の金利の支払が、また、昭和五十七年二月の元本の返済がなされていない。しかし、円借款等 I C D C ローン以外の債務については、現在までのところ約定に従つて返済が行われている。

なお、返済額等については、契約により定められているものであり、契約当事者の同意を得ず公表することは差し控えたい。

十三について

今年度の返済計画についても、契約当事者の同意を得ずに公表することは差し控えたい。また、イラン側の返済能力に関しては、今後のイラン・イラク紛争の推移等種々の要因があり確たることを申し上げることはできない。