

(第一類 第九号)

第九十八回国会 衆議院 商工委員会 議録 第四号

(七一)

昭和五十八年三月二日(水曜日)
午前十時三十四分開議

出席委員

委員長 登坂重次郎君

理事 野田 穀君
理事 森 清君
理事 後藤 茂君
理事 長田 武士君
理事 天野 公義君
理事 浦野 休興君
理事 奥田 幹生君
島村 宜伸君
中島源太郎君
宮下 創平君
上田 哲君
清水 勇君
横手 文雄君
石原健太郎君

理事 原田昇左右君
理事 渡部 恒三君
理事 中野 寛成君
理事 植竹 繁雄君
理事 越智 通雄君
理事 田原 龍君
栗山 静六君
城地 豊司君
北側 邦夫君
義一君
昇君

委員外の出席者

商工委員会調査室長 中西 申一君

産業局長 黒田 真君
資源エネルギー局長官 豊島 格君

中小企業庁長官 神谷 和男君

中小企業庁計画部長 本郷 英一君

中小企業庁企画部長 邦夫君

中小企業庁生活

資源エネルギー

低減のための設備投資に関する事項、雇用の安定化のための措置等に関する事項を内容とする構造改革のための基本計画を定めることとしております。

第四に、主務大臣の指示に従って行われる設備の処理等に係る共同行為を独占禁止法の適用除外とする現行制度を継続することとしております。

第五は、生産、販売の共同化、合併等の事業提携についてであります。

主務大臣は、事業者が構造改善基本計画に従って作成した事業提携計画について独占禁止法上の問題が生ずることのないよう公正取引委員会と意見を調整した上で承認をし、この承認をした事業提携計画に基づく事業提携について、税制上、金融上の特例措置を構することにより、事業の共同化等が円滑かつ迅速に進められるようにしております。

第六に、特定不況産業信用基金を「特定産業信
用基金」と改称するとともに、その業務を拡充す
ることとしております。

その他 特定産業の構造改善のために必要な資金の確保、課税の特例に係る規定を設けるとともに、雇用の安定、関連中小企業の経営の安定に係る規定、生産大臣による助成金の支給等につき、

これらは、基礎素材産業の構造改善に必要なものであり、基礎素材産業をめぐる事業所の整備を行うこととしております。

態の重大性及びその対策の緊急性にかんがみ、ぜひとも早急に本法案の制定を図ることが必要であります。

以上が、この法案の提案理由及びその要旨であります。

うお願ひ申し上げます。

特定不況地域中小企業対策臨時措置法は、構造的な不況に陥っている業種に属する事業所に対する依存度が大きく、これらの事業所において事業

の廃止等が行われてゐる地域において、構造不況の悪影響を受けている中小企業者の経営の安定を図るために昭和五十三年十一月に施行されたものであり、現在、本法に基づき、特定不況業種九業種、特定不況地域四十七地域五十一市町村及び関連市町村九十六市町村を指定し、経営安定対策及び企業誘致対策を講じてきているところであります。

本法は、本年六月三十日までに廃止するものとされておりますが、最近、構造不況が地域経済にさらに深刻な悪影響を与え、これらの地域において多数の中・小企業者の経営がいまなお不安定であります。その経済的環境の変化への適応を促す必要がある状況にかんがみますと、本法を延長するととも

もに、新たにこれら地域において構造不況の悪影響を受けている中小企業者の振興を図るために対策を講ずる等施策の充実を図る必要性が高まつておられます。本法律案は、このような観点から、特定不況地域中小企業対策臨時措置法の一部を改正しようとするものであります。

次に、この法律案の要旨を御説明申し上げま

第一回　不況の月　一　おとぎの物語
和六十三年六月三十日まで五年間延長することで
あります。

本法の趣旨に沿って、各施策のより円滑な推進と中小企業者の事業意欲の一層の増進を妨げるとのないよう、題名を「特定業種関連地域中小企

業対策臨時措置法》に改めるとともに、本則中に
おいて、「特定不況業種」を「特定業種」に、「特
定不況地域」を「特定地域」にそれぞれ改めるこ

ととしております。また、新たに特定地域における中小企業者の振興を図るための対策を講ずることとすることに併い、目的に「事業の新分野の開拓等」と記述する旨書き加えること

お等を保護する措置を講じること」を加えさせて
しております。

す。

特定地域の経済の安定等を図るために、当該地域において構造不況の悪影響を受けている中小企業者の振興を図ることがきわめて重要であります。このような観点から、認定中小企業者等は、新商品・新技術の研究開発、需要の開拓、人材養成等を内容とする新分野開拓事業等に係る実施計画を策定し、都道府県知事による承認を受けることができるとしております。また、当該計画に基づいて行う事業に係る中小企業信用保険法の特例の規定を創設するとともに、当該計画に基づいて試験研究を行なう場合の課税の特例の規定を創設することとしております。さらに、国及び都道府県は、当該計画に基づいて行う事業の適確な実施に必要な指導及び助言を行なうこととしております。

以上が、この法律案の提案理由及びその要旨であります。

何とぞ慎重御審議の上、御賛同くださいますようお願い申し上げます。

○豊坂委員長 これにて両案の趣旨説明は終わりました。

○登坂委員長 これより質疑に入ります。

す。植竹繁雄君。
○植竹委員 今回の特定産業構造改善臨時措置法の提案理由をただいま山中大臣から伺いましただけ

れども、本法律は五十八年の六月三十日をもつて期限切れとなる特定不況産業安定臨時措置法にかかるものとしていろいろ趣旨説明を伺いました。

しかし、前のいわゆる特安法ができた経緯が、
当時昭和五十三年でございまして、このときは第
一次石油ショック以後の高度成長から安定成長長期
化に向かうという、いわゆる多行期であって、石油ショック

のダメージというものが各産業に大きく影響した時期でございますし、また高度成長時代に設備投資が行われた、その設備の過剰投資の結果が産業

構造に大きく影響を与えた、一方ではまた発展途

上国の生産性向上によって国際競争力が低下した、そういう背景であったかと思いますけれども、今回のこの新特安法は、その当時と多少とも状況が変わってまいったと思うのであります。したがいまして、今回の法律案の特色と、そして今まで参りました背景と、今後の変化にどういきなり対応するか、その点について大臣の御見解をお伺いしたいと思います。

○山中國務大臣 御指摘の点は、確かにそういう見方がとられると思いますが、さらに最近時点になりますと、行方がいまだ定かではありません石油での輸出カルテル崩壊に伴う下落、こういうことなどで、現時点においてはさらに一層論議を複雑なものにする可能性がありますが、いま言われました点で、本法案を立案あるいは予算要求その他の手当てを特別にいたします前提としては、その後述べた第二次石油ショックというものをわれわれけんなかなか克服できにくい、しかも、それが依然として国際的なそういう環境のさらなる重圧によつて、一遍切り抜け得たかなと思ったものが、いよいよ言われたような諸点でさらに重荷を加えてきたところで、これまほつてると講じて記述

業業種といふものは日本の産業分野から消えてしまつおそれがある、そういうような心配がございました。

したがつて、この法案を提出し、御議論を願つて五ヵ年間の延長をお願いするわけでありますが、しかし、その中でも、たとえば前回は、その

対象となつておりました造船業といふようなものは現時点においては、根っこからの議論を言えれば、造船業といふものは果たして基礎素材産業で

あつたのかどうかといふことは前の法律の議論であります。が、今回は議論をいたしまして、いろいろ輸送省等の意見もありましたが、今回やはりまとめて日本の人材不足はどうしても必要なる

の明確な構造不況の条件にびったり合うものと
いうことで、ただ不況だというだけで造船業も入
れるということは勘弁してもらいたいということ

で整理もして、新しい考え方のもとに出発しておる次第でございます。

○植竹委員 ただいまの山中大臣のお話、よくわかつたわけでござりますが、もちろんその時代に応じまして造船の問題、あるいは前は平電炉といふことでもございましたが、今日では平炉もございません、電炉だけになつてまいりました。

しかし、こういう現在の基礎素材産業のあり方ばかりじゃなくて、今日の日本の経済といふものは、過去は政治が補完的な役割を果たしてきましたが、今後は政治が優先して経済がフォローしていくという意味で、日本の将来といふものは長期的な産業政策が主体となつて推進しなくてはならぬ、そういう中の基礎素材産業の位置づけといふことが必要になってまいりますけれども、私はその点について、特に山中大臣においては中曾根内閣の中心的な大臣でおられますので、今後の日本経済の将来といふものは、やはり産業政策の確立においてこういう問題を対処していただきたいと強く要望申し上げる次第でございます。

○山中國務大臣 その点は、確かに私どもがいま考えて日本の進路を決めなければならぬ時期に来ておると思います。というのは、戦前と対比することは、もう総理がちよくちよくしかられていましたからやめますが、日本の外交の現実はほとんどが経済外交だと思います。しかし、外交はやはりプロである外交官、役所は外務省といふものがあくまでも本筋でありますが、外交の面においても、経済的な繁栄なりあるいはそれに逆行する姿に仮になつてしまつても、日本は孤独で世界の中に存在し得ない国であつても、そのお互いの接点といふものは非常に火花を散らす度合いがあつてまいりました。

したがつて、対外的に日本の産業の運命もわれわれ通商産業行政が預からなければいけない、実態についてはですね。そういう自負と、またそれが

応じまして造船の問題、あるいは前は平電炉といふことでもございましたが、今日では平炉もございません、電炉だけになつてまいりました。

しかし、こういう現在の基礎素材産業のあり方ばかりじゃなくて、今日の日本の経済といふものは、過去は政治が補完的な役割を果たしてきましたが、今後は政治が優先して経済がフォローしていくという意味で、日本の将来といふものは長期的な産業政策が主体となつて推進しなくてはならぬ、そういう中の基礎素材産業の位置づけといふことが必要になってまいりますけれども、私はその点について、特に山中大臣においては中曾根内閣の中心的な大臣でおられますので、今後の日本経済の将来といふものは、やはり産業政策の確立においてこういう問題を対処していただきたいと強く要望申し上げる次第でございます。

そういう点について、何か新しい産業政策といふものの基本的な構想といいますかお考えをおなればちょっとお伺いしたいと思います。

○山中國務大臣 その点は、確かに私どもがいま考えて日本の進路を決めなければならぬ時期に来ておると思います。というのは、戦前と対比することは、もう総理がちよくちよくしかられていましたからやめますが、日本の外交の現実はほとんどが経済外交だと思います。しかし、外交はやはりプロである外交官、役所は外務省といふものがあくまでも本筋でありますが、外交の面においても、経済的な繁栄なりあるいはそれに逆行する姿に仮になつてしまつても、日本は孤独で世界の中に存在し得ない国であつても、そのお互いの接点といふものは非常に火花を散らす度合いがあつてまいりました。

そういうことで、植竹先生のおっしゃるとおり

の趣旨で今後運営していかなければなりませんが、通産省とか政府とかいいましても、これはやはり出ようによつては国家権力でござりますから、自由主義経済の自主的な活力といふものと、業の強制的な転換なり推進なりということを国家として、権力としてしてはならない。しかしながら、それでも私どもは自由主義経済でありますから、国民に対しても強制的な行政なり、あるいはまた産業の強制的な転換なり推進なりということを国家として、権力としてしてはならない。しかしながら、わが国の自由主義経済といふものが自由であるがゆえの活力を持ってここまで来ましたけれども、それは国際社会において野方國な、わが国の自己主張ばかりの自由であつては、先ほど申しまして、わが国の自由主義経済といふものが自由であるがゆえの活力を持つてここまで来ましたけれども、それは国際社会において野方國な、わが国の

うるものに限度がある、そこらのところをいかにうまくやついくかは、この現時点が私は日本経済の大きな将来への変換点になり得るというよう

な気持ちで、少なくとも来年度予算要求までにいたように、通用しない。ならば、そこに政府が、産業政策の中に、日本のあるべき許容限度、あるいはまた日本の進むべき方向の明示、あるいはまた場合によつては国際ルール、そういうもの等にも、ある意味においては相手の立場も理解し得る政策といふものをとりませんと、本来、自由主義経済あるいは自由貿易に逆行するような、自動車の自主規制とかビデオテープとかシャンソンキットとか、政治家がおよぶ議論するようなものではないものまで、品目まで挙げて、日本が国家で産業界の意思と別に規制をしなければならない、させられるということを考えますと、相手の国の方の立場といふものも考えてあげる必要が絶えずあ

る。たとえば、いまから議論になるでありますよ

うたとえば、いまから議論になるでありますよ

標はほぼ達成したのではないかと私どもは考えております。

具体的に申しますと、目標といたしました処理率は平均二三%であったわけでございますが、その平均達成率は九五%ということになつておるわけ

でございまして、ほぼ所期の目的は達成したのではなくかと思つております。

ただ、その後、さつき大臣のお話にもございましたように、第二次石油ショックが起つたわけ

でございまして、その結果、特安法で所期しておられた計画の効果が一定程度弱められたという

ことも事実であるわけでござります。

したがいまして、今後の問題といたしましては、いま先生御指摘のように、私どもも具体的な

計画の立案に当たりましては、業界の実態をよく

踏まえながらきめ細かく対策を立案していきたい

ことを実事であるわけでござります。

したがいまして、今後の問題といたしましては、いま先生御指摘のように、私どもも具体的な

計画の立案に当たりましては、業界の実態をよく

踏まえながらきめ細かく対策を立案していきたい

ことを実事であるわけでござります。

したがいまして、今後の問題といたしましては、いま先生御指摘のように、私どもも具体的な

計画の立案に当たりましては、業界の実態をよく

踏まえながらきめ細かく対策を立案していきたい

ことを実事であるわけでござります。

したがいまして、今後の問題といたしましては、いま先生御指摘のように、私どもも具体的な

計画の立案に当たりましては、業界の実態をよく

踏まえながらきめ細かく対策を立案していきたい

ことを実事であるわけでござります。

したがいまして、今後の問題といたしましては、いま先生御指摘のように、私どもも具体的な

計画の立案に当たりましては、業界の実態をよく

踏まえながらきめ細かく対策を立案していきたい

設備がいまあるわけですね。それに非常に興味を示されまして、場合によつてはそういうものを中国へということが考えられるような言動に接しまして。とすると、それが両国のために、確かに中古とは言えますけれども、しかし最新の設備であつて、いま言つたような構造不況のゆゑにクローズして、もう将来これを稼働させることは考えられないなあと思うようなもので、もし例を中国にとりまして悪ければほかの国も含めて、ぜひ自分のところに欲しいというような話がある場合には、そういうことは逆に、これは新品ではありますせんがよろしいですなど念を押さなければいけません。そういうことを考えながら、欲しいとおっしゃっている国には有効活用ということもありますので、その点は念頭に置いておきます。いまして具体的なことはありませんが、二つ相反する言葉に接しましたので、そういうことも念頭に置きながら、国際化した日本の産業というものを、そういう外からの目も受けながら進めてまいりたいと思います。

ならない。破壊し合うということは同じ政府の中であつてはならないし、またやつてはいけないことがあります。

しかし、じや産業の実態に合う法律をつくるうとするときに、その目的たる実態に対する行政法の及ぼす行動というものが、公正取引委員会から見て独禁法上の問題がありと言われる点があるとすれば、どことどこなのか。それは恐らく、二点要約すれば、カルテルのどこまでを認め、どこまでを認めないかという問題がありましょう。あるいはその形態の問題がある。どの段階かの問題もありましょう。一方においては、これは法律ではありますしあが、公取が合併の際のシェアとして一応の物差しを持つておりますが、その物差しを超えない範囲でやる場合には、今度はこれは法律の目的と産業の構造改善の実質が完成しないというおそれもあります。そこらのところを、まともから法律と法律とをどのようにかみ合わせるかという点については、適用除外ということはいわゆる独禁法そのものをこの行為に限って当てはめないという法律ですから、これはよほどのことがない限りやつちやいけないと私は思います。

したがつて、今回は適用除外を新規に追加しておりません。公取が適用除外をしないかわりに、産業経済に対する目的を達成するための手段についての両者の間の、通商産業省と公正取引委員会との間の一種の覚書と申しますか、産業政策にも、実態について必要な程度の最高の配慮はしてもらとうということで、うまく組めたと思います。これは恐らく、答弁される委員長と私との間に食い違ひはないと思います。

それから、合併の際のシェアの問題ですが、これは法律事項ではありません。しかしながら、寡占もしくは高度寡占といふものに対する一種の法律上の規定がござります。それの中身としてのシニアの問題として存在しているわけですから、これもやはり法律に準じたものとして無視してはならないことあります。しかし、そのことは力のないルテル禁止の条項と同じようなほどの厳しいもの

ではあっては、これは産業政策として実際にやらねばならない問題でありますから、そこらのところはよく話し合いをしていただがくにつくらなかつた。そのかわりに、またシェア第一の問題を含めて公取との間で産業の実態と独禁法との精神とその範囲といふものがうまくかみ合つて工夫をした。一回半宙返り的な、今までの法律としてはちょっと前例のない、よくも悪くも前例のない法律だと私は思つておりますので、こらのところはきめ細かくお答えをした次第でございます。

○高橋(元)政府委員 いま詳細、通産大臣からお答えがありまして、私どもも、新しい今回審議をお願いいたしております法案に関連する独禁法と産業政策の調整については、大臣からお話をありました御趣旨、それと同意見でございます。

ただ、いまの御質問は、現在あります特安法の効果はどうであったかということです。先ほど産業政策局長からお答えがありましたように、現在の指示カルテルまたはそのほかの不況カルテルを使ったものもあるわけでござりますが、設備処理につきましては、一応当初目標とされた過剰設備の処理量は達成されておるというふうに思います。

ただ、私どもは、昨年の十一月の五日でございましたか、いろいろな調査をお願いしております経済調査研究会というものがございますが、そこからいだきましたレポートでは、過剰設備の処理の進め方について若干の問題が指摘されておりまして、それを要約して申せば、業種によって過剰設備が生産性を考慮しない一律方式であったという点が指摘されております。また、大きく申せば、必要以上の設備の新增設の制限、禁止といふものがあつたとすれば、それによつて産業の競争力の向上につながらない面が指摘されるのではないかということであつたわけでございます。

先ほどお答えしましたように、過剰設備の処理量は一応当初目標を達成しておるわけでございます。

ですが、五十四年から始まりました第一次石油ショックの影響もありまして、またそこで新しく予想以上の過剰設備が生じてしまつたという事態に対処するため、御審議をお願いしておられます改正法案によって再び五年間の設備処理カルテルの延長も認めておるわけござりますから、私どもはその運用に当たりまして、いま申し上げましたような一律処理方式を廃するとか、個々の企業設備の生産性を十分に勘案いたしますとか、カルテル期間も必要な限りでできるだけ短い期間にしてもらうというようなことで、十分配慮していく必要がありますういうふうに考えております。

○植竹委員 どうもありがとうございました。通産大臣から私が質問しないうちに答えられちゃつたので、あとの質問がなくなっちゃうようなことがござりますけれども、大臣からお話をございましたので、業務提携計画を公取に送付する場合はどういう場合か、いま事情はよくわかりました。

ただし、大臣が独禁法上の問題について第一次的に判断をされるわけですから、問題なしとして同計画を公取に送つた、そして公取の方では排除措置が出された場合に、行政上の責任とか、そういう点についてははどういうふうにお考えになつておられるのでしょうか。

○山中國務大臣 そちらのことが、結果的にそういう結果を招来しないように十分な意志の疎通を図つていく。いま申し上げているのは、形式上の形は、こういうふうな計画を送りますということですが、そのことについては事前にも十分の打ち合わせをしながらやっていく。これがやはり産業政策を活気あるものとし、そして産業政策の公正な競争というものを疎外しないという範囲がどこまでであるかという十分の疎通を図つた上で、いきますから、その後、今度は公取の異議によつて、その結果計画が実行できなくなるということは起らぬいような仕組みにしてござります。

○植竹委員 その点よくわかりましたが、逆に今までよりも、主務大臣そして公取のダブルチェックということになりました、かえつて厳しくな

るというようなことはないか。それによって、せつから基礎素材産業の本来の目的である活性化のための本法案の趣旨が曲がっていってしまうのではないかというような危惧を民間の業界に与える。そしてまた、冒頭のお話にもございましたけれども、これはやはり通産行政が、民間の自主努力によってこの活性化を図るという点について過剰介入ではないかという点が非常に危惧されるわけですが、本当にこのさじかげん一つで違うという意味で大事な点があるので、その点は重ねて大臣とそれから公取の委員長にお伺いしたいと思います。

○山中國務大臣 そちらの点は、確かに直ちに起ころうくる問題があると思います。確かに企業と

しては、ここまで行き詰まつたのだからもう大同

団結してみんなが話し合つて合意してという、そこまでいいのですが、たとえばあるグループに

おいて、一つの選抜グループが、シェアの問題はありますし、現実に非常に大きなものになる。

そうすると、あと二つ三つ四つになるはずであつたところのものが、それに対抗していくためには、自分たちももう系列その他を考えないで全

部一緒にになって対抗する第二グループをつくろう

じやないかというようなことにでもなりますと、これはその分野において二分する、超高度寡占と

いう状態になります。したがつて、同調的値上げの場合はシエアは三者七〇%以上、高度の場合は七五%ということが一方にはありますから、これは私どもは知らぬとは言えないわけです。したが

つて、その産業が活性化、再生を期する余り、その自主努力は買います、買いますが、一方において公正なる競争、あるいはまた寡占高度化に進むに従つて、それが、たとえば製品価格の本来下げ

てしまうべきものが上方硬直といいましょうか、下方硬直ではない状態に実態としてなることは、その構造不況業種の產品をまた使用する人たち、買う人たちの立場から言えば非常に不公平な立場に置かれる、あるいは圧倒的に優越した地位の力を行使されても抵抗できないという状態は、次の

段階の人たちもやはり産業界ですから、これを無視してはならぬし、最終製品は消費者ですから、それも無視してはならぬということで、確かに産

業界が、自分たちは自発的にこういふうにした

んだからいいじゃないかと言えば、自主性を尊重

するという言葉どおりでありますし、しかし、そ

のことが結果的には、その業種のみに限れば超ガ

リバー型寡占といいますか、そういうものになつ

てしまふことは、これは通産行政の中で、まずそ

ういうことのないような調整をしなければならぬ。これが通産省の行政指導でやつてはいかぬと

言わればこれは仕方のないことであります。

○植竹委員 業務提携計画についてはまだ細かい

ことでもお伺いしたいと思いますが、これは後回しに

しまして、ちょっとほかの点でお伺いしていただき

ておきます。

今回の新しい法律改正提案でもって、世界経済

の様相では、低成長時代あるいは長期的にゼロ成

長時代が長く続くと考えられるわけですねけれども、そういたしますと、本法案では五年間の期限

立法ということになつておりますし、果たして五

年間でもってこれは対応できるかどうか、もつと

長期的に考えてこれを施行してもいいのではないか

かというふうに考えるのですけれども、この点に

ついてお伺いしたいと思います。

それと同時に、もう一つ、さらに特定産業の政

令期限を昭和五十九年の十二月三十日としてお

ります。一年半ということでありますけれども、

現在の経済環境からして、これは一年ぐらいにし

たらどうか。特にカレンダーマンスでもつて十二

月三十一日というよりも、三月末とか、そういう

ふうにしていつたらいのではないかと思います。

○山中國務大臣 この種の法律は、期限なしの法

律というわけにはまずまいらない。期限なしとい

うことは非常な弊害を生む、あるいは産業の自主

的な自己改造あるいは活性化ということ、その美

名のもとに隠れて、いつまでも安易に政府の保護

のものにそれが温存されるということでは、私は

法律として成り立たないと思うのです。やはり一

定の期限を切つて、その期間におやりなさい。

○植竹委員 その点について私が五年間というよ

うに申し上げたのは、結局前のような成長じゃな

くてゼロ成長で、今までの特安法が五年間やつ

てできなかつた。これから世界経済も急速に発展

するものとは思えない。しかも、昨今の雇用状況

の問題あるいはインベーションというものがな

なか進まないという問題等々を考え、こういう

法律も決めていかなければならぬと思ふ。私

は、これは通産省ばかりではなくて、公取もやは

り日本経済の発展のために、ひいては世界平和の

ために考えていくべきじゃないか。いたずらに一方で抑えるということじやなくて、強力的に考え方でいいのじやないか。足して二で割る方式といふものが果たしていいか悪いか、これはむしろその結果において判断されるべきものであって、こういう考え方自体が一つは問題がありはしないか。たとえば、今回の問題について政令指定を行なう場合でも、当該業種の三分の二の申し出が要件となつてゐるわけですからども、これは緊急性を要する場合においても時間がどれだけかかつていくつか、これはなかなかわれわれは判断できない。そのうちに状況も変わればいいのですが、なかなか変わらないでどうしようもなくなつてしまつては間に合わない。それと同時に、逆に言えば、私は反対に長期間かかつた場合に、五年間という限度も逆に長期間に考えなければならぬということとも考えられるので、そういう意味において、私も一応の区切りはいいとしながらも、フレキシブルな判断といふものが基本的なされなければならないのではないか。やはり経済というものは動態であつて、彈力的な運用といふものが法律の中に含まれてもいいんじゃないか、そういうことで申し上げたわけでございますけれども、それでは、早急に業種の指定とかそういう意味において各業種の準備状況といいますか、そういう点はどうなつておるか、ちょっとお伺いしたいと思います。

すと、石油化学につきましては、最近の新聞紙上でごらんいただいておりますように、大変発展的ないろいろな動きが出ておるわけでございまして、特に最近樹脂の業種におきまして事業提携の一においても引き続き対象になるということでござりますし、石油化学につきましては、いまのような業界の意欲的な動きというのが進行しておるわけでございますから、この法律が成立いたしました暁には、非常に短期間のうちに計画策定ということにこぎつけ得るのではないかというふうに私も期待をしております。

○植竹委員　まだ大臣はおいでになられますか、それとも行かれますか。大臣がおいでになれば――そうですが、それでは質問がちょっと後先になりますけれども、一つだけ伺いたいのは、本法律は開放経済下において行われるものでありますけれども、ついだけ伺いたいのは、本法律は開拓経済下において行われるものであります。そこで、諸外国の批判を受けるものであつてはいけない。そういう意味におきまして、これは現在、わが国がアメリカあるいはE.C.と貿易摩擦という問題についていろいろ対策に苦慮しておるところです。さいますけれども、つい最近、米国通商代表部のブロック代表が日本に参りましたして、この問題について非常に神経をとがらかした、あるいは米国のフォーチューンの表紙にも出ておりまして、この本法案がどちらかといえば日本の政府の介入的な要素がある、これでは各国が保護主義国になりかねないというような懸念も言われておるわけでございます。

こういうような対外的にいま問題が多いときだけに、各國との理解といいますか、産業調整といふものが非常に重要なになってくるわけでありますて、そういう意味において、この問題がO.E.C.Dの例の積極的調整政策、P.A.P.の問題等考えましても、どういうふうに考えておられ、またどういうふうに説明しておられるか、その点、一点だけ大いにお伺いしたいと思ひます。

O山中国務大臣 O.E.C.D.のその決定の内容に沿うものである、私はそういうふうに思います。ただし、感情的には、アメリカの世論とか議会とか行政府の一部とかそういうものにそういう声があり、E.C.にもそういう声があることは承知いたしておりますが、具体的に申し上げますと、先般、ブロック代表が日本に来られて、プレスクラブでございましたか、講演をされて、その中で、日本の産業政策に、國家の過剰介入による結果外国が迷惑を受けるような産業政策があるやに聞く、そういうものは政策上好ましいとアメリカは思わないというような講演をされたようです。

しかし、私はそれに對して直接答えてはおりませんが、内政干渉であるということを聞こえるよに言っておきました。そうして、私とブロック代表との二回にわたる直接の会談、個別交渉においては、ブロック代表からは、意図してかどうかはわかりませんが、結果的には日本の産業政策についての疑問あるいは輸出の方針とか、いまのことの問題も含めて、法案も含めて、そういうことは一言も発言がありませんでした。したがつて、私どもも、何らそれに対して触れるこのない会談に終始いたしました。でありますので、正式な国家間の交渉においては、この問題は、私は申し出があれば内政干渉であると言い、O.E.C.D.の方針の中であるということが言える自信がありましたが、接触としても、あるいは直接の要求なり意図表明としても、事実なかつたということを御報告をしておきたいと思います。

○植竹委員 どうもありがとうございました。

それでは前に戻りまして、この第二条第一項の特定産業の中、先ほど七業種と言われましたけれども、この中で、原材料及びエネルギーの費用が物品の生産費の相当部分を占めるものに限るところ、接觸としても、あるいは直接の要求なりありますけれども、この点について業種はどううものであるか、どういうふうに考えておられるのか、お答えいただきたいと思います。

○小長政府委員 法定七業種は、先ほど先生のお話になりました通り材料の費用が相当部分を占め

占めるという業種には全部該当いたします。それから、それ以外の産業分類では、私どもは観念的には三十業種ぐらいがこの対象業種になるのではないかと思っておりますけれども、具体的にこの業種という名前がまだ挙がつておるわけではありません。

○植竹委員 ありがとうございました。

それから、いま、第三条の構造改善計画につきまして、特定産業ごとに関係審議会の意見を聞いて計画を決定することになつておりますけれども、先ほど来申し上げておるとおり、緊急を要する場合にはどうするか、そしてその期間と、それから審議会のその意見の尊重度合いをどういうふうにとつていくか。過去の例も考えまして、今回の新しい法律に対する通産省の御意見を伺いたいと思います。

○小長政府委員 いま先生のおっしゃったことは、業界の自主的な努力の尊重の考え方と、それから計画を早急に実施しなければいけないということとの調和をどの辺に設けるかということだと思いますけれども、私どもは、この法律全体を貫く考え方といたしまして、官僚統制的な考えはとらない、業界の自助努力、自主努力というのを前提としておるんだというたまえをとつておるわけでござりますので、先ほどのお話をもうございましたように、申し出を受けて具体的な計画策定といふことに进入るわけでございます。したがいまして、その段階までに、恐らく業界内部の段階である程度話し合が詰まつておるということが前提になるわけだと思ひますし、過去の例で見ますと、申し出をされた後、審議会の議論の過程で相手間取つて計画の策定がおくれたという例はございません。したがいまして、私どもは從来どおりの方針に従いまして、業界の自助努力を前提としながらこの法律の運用に当たつていくという考え方で対処してまいりたいと思つております。

○植竹委員 それでは、いまのお話をよくわかりましたけれども、一方では、もうこれ以上、この業種を指定して、いわゆる業界ごとに産業もある

と思うのですが、こういう限界産業につきましても温存しないような、その辺のチェックを十分にやつていただきたい、これを特に要望しておきます。

さて、これと同時に問題になつてくるのが、例のアウトサイダー規制をどう対応していくか、これはまことに重要な問題だと思っておるので。現行法に対する附帯決議を受けて、今までどのようだこれを指導してきたか、また効果がどうであつたか、そうしてまた、なぜこれを法律案に規定しないか。それと同時に、現実に設備削減しても、アウトサイダーがいれば、結局シェアはそのままのアウトサイダーにとられる。たとえば紙であるとか電炉であるとかいう問題、過去そういう実績があるわけなので、公平の原則といいますか、この本来考えられた基本に反する行為がなされたときと思いますが、このアウトサイダーに対する点について、いま申し上げた点についてお答えをいただきたいと思います。

○小長政府委員 現行特安法のもとで、いわゆるアバットサイダーが暴れてその計画の実現が非常に問題になつたというような事例は、私どもは承知しております。それから、新法のもとにおきますアバットサイダー規制の問題でございますが、法案の立案の段階では、そのアバットサイダー規制的な措置に対する要望というのも一部の業界から強く申し出があつたわけでござります。しかし、私どもの考え方方でございます。いたしましては、業界の自主性を尊重する、自主努力をたてまえとしてこの法律の運用に当たつていくということから、アバットサイダー規制命令的な措置は、最終的にはこの法案の対象とすることにはしなかつたわけでござります。したがいまして、もしそういう事態が起り得るとした場合は、これからはできるだけ行政指導によって対処していくということをやつていただきたいと思うわけですが、いまますけれども、その考え方といましましては、大多数のものが構造改善努力をしておるのに、一人のアバットサイダーがいるために全体の構

造改善努力が無になるというような事態は招来しないように努めてまいりたいというふうに考えております。

○植竹委員 そのアバットサイダーの事例を聞いてないと言いますけれども、現実にはいろいろあるし、通産の方には御報告しないまでも新聞その他でおわかりだと思うのですが、そういう民間の声も入れて行政指導をしていただきたい、この際特に要望しておきます。

また、次の業務提携計画につきまして、先ほど大臣から伺いましたけれども、前後いたしましたが、この第八条の二の第三項二のグループ間の競争確保について、これは実際にはどういうものか、伺いたいと思うのです。

○小長政府委員 この新しい法律の中で、事業提携のところが一つの目玉といふことになるわけでございますが、その中で八条の二の三項のところが一つのポイントになるわけでございます。

先生御指摘のその中の二号に、グループ間の適正な競争が確保されるというような承認条件が入っております。そこで取り入れましたのは、労使間の話し合いというのが行われておるかどうかとがいまして、個々の企業の雇用者の具体的なケーブルのところが一つの目玉といふことになるわけでございます。したがって、この新しい法律の中でも、事業提携について、これは実際にはどういうものか、伺いたいと思うのです。

○小長政府委員 この新しい法律の中で、事業提携のところが一つの目玉といふことになるわけでございますが、その中で八条の二の三項のところが一つのポイントになるわけでございます。

ささらに、「従業員の地位を不当に害するものでない」というような同条第三項四号の事業提携の承認条件を入れた理由について、これは雇用の問題というものは経営上の問題であつて、こういう承認条件とはちょっと違うのじやないかという気がいたしますが、何ゆえこれを特に入れたのか、その点を伺いたいと思います。

○小長政府委員 先生おっしゃるとおり、労使間の問題というのは、まさに労使の話し合いで解決されるべき問題であるわけでございます。ただ、ここで取り入れましたのは、労使間のそういう意圖の話を確認するという趣旨でございます。したがいまして、個々の企業の雇用者の具体的なケーブルにまで法律的に介入をするというようなことを考えておるものではないわけでございます。したがいまして、個々の企業の雇用者の具体的なケーブルにまで法律的に介入をするというようなことをこれまで実施することがぐあいが悪いということになります。それでございますから、主務大臣にその旨を十二条の七項で御通知をする、主務大臣は承認後の経済的事情の変化に即して公取委員会に意見を述べられる、あるいは事業提携計画の変更、承認の取り消しを行う、こういう規定が置いてございました。それによつて、提携計画が実態に沿わないようなものでないよう運用を図つてまいりたいということであります。

○植竹委員 時間が余りないので、昨日のエネルギー問題について、原油価格がここのこところで、北海原油あるいはナライエリアの五・五ドルというようなことによつて三十ドル以下になつてしまりました。「十五ドルになるのか、どこまでいくのかは近々わかる」とかと思ひますけれども、たとえばペレル当たり二十五ドル以下にまでなりますと、輸入のメリットというものは、消費の増加あるいは企業収益増加あるいは円高といふことなどで、相当プラスになつてまいると思ひます。

それによつて基礎素材産業に重要な影響がござります。いまます電気料金の問題でありますけれども、電気料金を、やれ利益が出たからといって下げるといふことは、私ども過去の例から考えましても、まだ足りなくなれば五十九年度で値上げといふことを言つておるわけでありますので、今回新聞等に言つておるよう、電気料金を値下げして消費者還元するということは、私はちょっとおかしくいうのを一つの承認基準としておるわけでござります。

○高橋(元)政府委員 先ほどもお答えいたしましたように、今般の法律案、成立しました暁には、産業政策と競争政策の調整を十分に円滑に図つてまいりたい、そういう趣旨から協議規定でございますから、そのスキームの中での同意、意見の相互のやりとりについては期限を書いておりません。これはできるだけ早くやっていく必要があると思いますし、また、いたびたびお話しもござりますように緊急を要する事柄でござりますが、それによつて基礎素材産業に重要な影響がござります。いまます電気料金の問題でありますけれども、電気料金を、やれ利益が出たからといって下げるといふことは、私ども過去の例から考えましても、まだ足りなくなれば五十九年度で値上げといふことを言つておるわけでありますので、今回新聞等に言つておるよう、電気料金を値下げして消費者還元するということは、私はちょっとおかしくいうのを一つの承認基準としておるわけでござります。

況地域中小企業対策臨時措置法」を「特定業種関連地域中小企業対策臨時措置法」に改め、同条第二項及び第三項中「特定不況地域関係保証」を「特定地域関係保証」に改め、同条第四項中「特定不況地域内」を「特定地域内」に、「特定不況地域及び」を「特定地域及び」に、「特定不況地域関係保証」を「特定地域関係保証」に改め、同条に次の一項を加える。

5 認定中小企業者又は特定組合であつて第三条の二第一項の承認を受けた同項の実施計画で定める賦課の基準に基づいてその構成員たる中小企業者に対し、試験研究の実施に必要な機械装置（工具、器具及び備品を含む。）を取得し、又は製作するための費用に充てるための負担金を賦課した場合において、その構成員たる中小企業者がその負担金を納付したときは、租税特別措置法（昭和二年法律第二十六号）の定めるところにより、その負担金について特別償却を行うことができる。

2 認定組合等が第三条の二第一項の承認を受けた同項の実施計画で定める賦課の基準に基づいてその構成員に対し新分野開拓事業等に必要な試験研究費に充てるための負担金を賦課した場合において、その構成員がその負担金を納付したときは、租税特別措置法の定めるところにより、その負担金について試験研究費の額が増加した場合の課税の特例の適用があるものとする。

3 認定組合等が、第三条の二第一項の承認を受けた同項の実施計画で定める賦課の基準に基づいてその構成員に対して賦課した負担金の全部又は一部をもつて、当該実施計画で定める新商品又は新技術の研究開発に関する研究開発の用に直接供する固定資産を取得し、又は製作したときは、租税特別措置法の定めるところにより、所得の金額の計算について特別の措置を講ずる。

4 認定組合等が第三条の二第一項の承認を受けた同項の実施計画に係る新分野開拓事業等を円滑に実施することを助長するため、当該新分野開拓事業等の用に供する土地に係る特別土地保有税及び当該新分野開拓事業等の用に供する施設に係る事業所税については、地方税法（昭和二十五年法律第二百二十六号）の定めるところによる。

第七条を次のように改める。
（試験研究費に充てるための負担金等についての課税の特例）

第八条の前の見出し、同条及び第九条中「特定不況地域」を「特定地域」に改める。

十二条の三第四項を同条第六項とし、同条第三項を同条第四項とし、同項の次に次の二項を加える。

5 指定都市等は、事業所用家屋で特定業種関連地域中小企業対策臨時措置法第三条の二第一項の規定による承認を受けた同項の実施計画に係る新分野開拓事業等の用に供する第二項の政令で定める施設に係るもの的新築又は増築で当該新分野開拓事業等を実施する認定組合等が建築主であるものに係る新增設事業所床面積に対しても、当該新築又は増築が特定不況地域中小企業対策臨時措置法の一部を改正する法律(昭和五十八年法律第八十三号)の一部を次のように改正する。

第三条第一項第七号の七中「特定不況地域中小企業対策臨時措置法」を「特定業種関連地域中小企業対策臨時措置法」に改める。
〔若しくは第二項〕を加える。
(中小企業庁設置法の一部改正)
第四条 中小企業庁設置法(昭和二十三年法律第八十三号)の一部を次のように改正する。

十二第一項の規定にかかわらず、新增設に係る事業所税を課すことができない。この場合においては、第七百一条の三十四第十項の規定を準用する。

附則第三十一条の三第二項中「次項」を「第五項」に、「以下本条」を「次項及び第五項」に改め、同項を同条第三項とし、同条第一項の次に次の二項を加える。

2 指定都市等は、特定業種関連地域中小企業対策臨時措置法第三条の二第一項第四号に規定する認定組合等(第五項において「認定組合等」という。)が同条第一項の規定による承認を受けた同項の実施計画に従つて実施する同項の新分野開拓事業等(第五項において「新分野開拓事業等」という。)の用に供する施設で政令で定めるものに係る事業所床面積及び從業者給与総額に對しては、昭和六十三年六月三十日までに終了する事業年度分に限り、第七百一条の三十二第一項の規定にかかわらず、事業に係る事業所税を課すことができない。この場合においては、第七百一条の三十四第十項の規定を準用する。

附則第三十二条の三の二第一項中「前条第三項」を「前条第四項」に改め、「前条第一項」の下

特定の業種に属する事業所に対する依存度の大きい地域においてこれらの事業所における事業の廃止等の影響を受ける多数の中小企業者の経営がなお不安定であり、その経済的環境の変化への適応を促す必要がある状況にかんがみ、特定不況地域中小企業対策臨時措置法が廃止するものとされる期限を昭和六十三年六月三十日まで延長し、あわせてこれら中小企業者について事業の新分野の開拓等を促進するための措置を新たに講ずる等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

昭和五十八年三月十一日印刷

昭和五十八年三月十一日發行

衆議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

C