

衆議院 大蔵委員会

議録 第八号

(一一一)

昭和五十八年三月十五日(火曜日)

午前九時三十二分開議

出席委員

委員長 森 美秀君

理事 中村正三郎君  
理事 野口 幸一君  
理事 米沢 隆君  
理事 古賀 誠君  
泰道 三八君  
藤井 勝君  
山崎 武三郎君  
阿部 助哉君  
戸田 菊雄君  
正森 成二君  
小杉 隆君

理事 中西 啓介君  
理事 伊藤 茂君  
理事 鳥居 一雄君  
植竹 繁雄君  
小泉純一郎君  
椎名 素夫君  
浜田卓二郎君  
森田 一君  
与謝野 驚君  
上田 卓三君  
堀 昌雄君  
笠輪 幸代君

同日 辞任  
植竹 繁雄君  
古賀 誠君  
泰道 三八君  
浜田卓二郎君  
白川 勝彦君  
柳沢 伯夫君  
麻生 太郎君  
太郎君  
植竹 繁雄君  
浜田卓二郎君  
白川 勝彦君

日本専売公社総裁  
大蔵委員会調査室長  
大内 宏君  
實君

委員の異動

三月十五日 辞任  
古賀 誠君

補欠選任  
浜田卓二郎君  
泰道 三八君  
植竹 繁雄君

本日の会議に付した案件  
小委員会における参考人出頭要求に関する件  
租税特別措置法の一部を改正する法律案(内閣  
提出第一二号)  
製造たばこ定価法及び日本専売公社法の一部を  
改正する法律案(内閣提出第一三号)  
災害被患者に対する租税の減免、徵収猶予等に  
関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出  
第三二号)

○森委員長 これより会議を開きます。  
租税特別措置法の一部を改正する法律案、製造  
たばこ定価法及び日本専売公社法の一部を改正す  
る法律案、災害被患者に対する租税の減免、徵収  
猶予等に関する法律の一部を改正する法律案の各  
案を議題といたします。

大臣、もう御存じのように、昨日行革の指針が  
出そりまして、再び、増税なき財政再建、こう  
思ひます。

大臣、もう御存じのように、昨日行革の指針が  
出そりまして、再び、増税なき財政再建、こう  
思ひます。質問というのは、ただし、問うと書い  
てありますから、ただし、知らないものを知つ  
ている人に聞いているのでありますから、先生御  
意を強調されたものであると理解すべきである  
うふうに考えております。

○野口委員 いまのお答えは余り、そうですかと  
いうお返事はできないのですが、前の大臣の渡辺  
さんは、昨年私は同じようなことをお尋ねしてお  
るわけでありますけれども、増税なき財政再建と  
いうのは財政用語にはない、ましてや会計学の用

質疑の申し出がありますので、順次これを許し  
ます。野口幸一君。

○野口委員 おはようございます。

質問に入るまでに一言申し上げますが、私のく  
せでありますけれども、関西では、人の命とコン  
ニヤクの裏表はわからないといいますが、もう一  
つからぬのが政府の答弁でありまして、大臣は  
非常に頭腦明晰、しかも大臣は二度目という御經  
験のお持ち主でござりますから、よもや私の質問  
にわからぬ答弁をなさるとはゆめゆめ思いませ  
んが、政治的という立場があるのかかもしれません  
が、問うた質問に余りきちつとお答えいただけな  
い。いつもそれ違いで核心に触れない御返事とい  
うのが間々多いものでござります。これは大臣だ  
けではないのですが、官僚皆そうなのですから  
も、どうか、短い時間でございますから、聞いて  
いることにつかつとその趣旨をとらまえて、明確  
な御答弁をいただきたいということをまずお願ひ  
をいたしております。

それからもう一つは、官僚の皆さんであります  
が、答弁をするときに、すぐさま「先生も御承知  
のよう」などということをよくお使いになります  
が、承知しておつたら質問をしないのであります  
から、先生御承知のようになんといふようなこと  
を全然おつしやらないで質問に答えていただきた  
いと思います。承知していただ質問はしないので  
あります。質問というのは、ただし、問うと書い  
てありますから、ただし、知らないものを知つ  
ている人に聞いているのでありますから、先生御  
意を強調されたものであると理解すべきである  
うふうに考えております。

○野口委員 いまのお答えは余り、そうですかと  
いうお返事はできないのですが、前の大臣の渡辺  
さんは、昨年私は同じようなことをお尋ねしてお  
るわけでありますけれども、増税なき財政再建と  
いうのは財政用語にはない、ましてや会計学の用

いう見出しが堅持といいますか、それがメーンに  
なっております。いまさらお尋ねするのもどうか  
と思いますが、もう一度、増税なき財政再建とい  
う言葉の持つ意味はどういうところにあるか、少  
しくお答えをいただきます。

○竹下国務大臣 きょうも閣議で行管長官から御  
報告がございましたが、いま御指摘のよう、昨  
日いわゆる臨調の最終答申、こういうことでござ  
います。増税なき財政再建という言葉がそのまま  
厳然と生きておるわけであります。私どもとして  
は、これは増税なき財政再建というものがやはり  
てこだというふうに理解をしております。

されば、増税なき財政再建の定義は、こういう  
ことになりますと、これは、勉強してみましたが、  
なかなかむずかしい問題であります。一般的に、  
前の答申を見ますと、現行の租税負担率といふも  
のについて言及されております。ところが租税負  
担率といふものも、考えてみれば、これは景気の  
動向によって分母、分子が違つてしまりますか  
ら、必ずその初めから確定してつくられるべき性  
格のものではない。そうすると、新しい税目に  
よつて幅広い增收を得るようなものをやつちや  
かね、こういうことをおつしやつてあるのかなと  
いうと、それは幅広い範囲はどこかということに  
なると、これも厳然とした規範的なものは存在し  
ない。だから結論から言うと、やはりこれをてこ  
としてやれ、安易に増税ということが念頭にあつ  
たらもう行財政改革はだめになるよ、こういう理  
念を強調されたものであると理解すべきである  
うふうに考えております。

語でもない、一種の政治用語である、私に言わせれば決意表明のようなものだ、こういう御表現がございました。

いまも、いわば安易な増税をしないで極力歳出削減が前段に来るよう、そういう意味で、いわば後ろの方からととりでといいますか、そういうものをきちっとさせる意味で、増税なき財政再建といふものが柱なんだぞと言つてはいるだけにすぎないのであって、増税そのものを全面的に否定したものではない、こう解釈すべきである、こう大藏省筋は言つていると新聞には載つてるのであります、いかがなものでございますか。

○竹下国務大臣 ぎりぎり詰めなければ、これは新たなる税目とかそういうものを一切否定しておるということは考えられないと思います。また、今回消える、消えるという表現は適切であります。が、今回あるいははと思つておりました税負担の問題、構造の問題についても検討すべしという答申も載つておりますので、したがつて、渡辺前大臣は決意表明とおっしゃつたわけであります。が、やはりこれをこにしてやれよという一つの哲学を提示されたということに理解すべきじゃないかな。しかし、だから増税してもいいんだ、こういう安易な考えが一番けしからぬことだというふうにおっしゃつておると受けとめております。

○野口委員 そこで、先ほどのに戻るわけであります、國民にわかりやすいという立場から言いますと、そことのところがわからぬのであります。新聞で、たとえば一般の人が、「増税なし」を堅持、こういうような見出しが出ます。ところがよく読んでもみると、最終的には、これは大臣の写真が載つているわけですが、「大型間接税を検討」という言葉がまた次のページには見出しなつて出ているわけです。

そうなると、増税なしを堅持して、そして片方では大蔵省ではいわゆる大型間接税を検討、これは一体どういうことだ。國民から見れば、何かこう、表向きは増税なき財政再建という言葉を使つてはいるが、これは本当に、先ほどの話ではあ

りませんが、スローガンにすぎないのであって、実際は増税をするんではないだらうか、増税があるんじやないだらうか、こう思ひざるを得ない。このところが普通の人にはわからぬ。一体どちらが本当なんですか。それはそうですね、新聞見て同じページに、裏返してみたらそうなつているんですから。

確かに、いま大臣の御答弁にもありましたように、これは部会はどこで部会だつたか、とにかく大蔵省は、租税負担率については具体的な議論がないので常識的に受けとめるべきではないか、いわゆる租税負担率については具体的な議論が出てないから、これは先ほどの話ぢやありませんが、常識的に受けとめるべきであるという態度で、まず分母を考えておられるようでありますから、したがつて、その上に乗せられる増税の問題といふのは、具体的にはその問題を検討するよう一方では指示をしている、こういう解釈をしていいのではないか、こう思われるような解説が載せられているわけあります。

こうなつてきますと、国民は、一体増税なき財政再建というのをどこまで本気にやろうとしているのか。一方、私どもも、決して安易に増税そのものを認めようと思つてゐるわけではありませんけれども、ことしの予算の内容を見てみると、普通の家庭でいうならば、ありとあらゆる金をかき集めてやりくり算段をして予算をつくつた。子供の貯金からあさんへのへそくりまで洗いざらいに、とにかく家じゅうにある金という金はかき集めて、やつとこさ今日の形態を保つに至つた。あしたはどうなるかわからない、その日暮らしみたいな形になつてきてゐる。一方また、国債の問題についても、行革自身は明示していませんね、いつまでに脱却しづとかどういうことをすべきかとか、そういうような具体的な額面も、していません。しかし、そうかといって、野放しに特例国債を出してよいよろしいというわけではありませんから、これも一応の縛りがあるとしなければならぬんですから。

片方は節減の方でありますけれども、ことしもいろいろ考えて、さらにまた来年度においては、特に補助金の問題なんかさらにもう一遍洗えと言われているわけでありますから洗うとしましても、これもまた、今年度の予算の話をしている最中に来年度の話をするというのはおかしな話かもわかりませんが、とてもじゃないが、見通しとしては財源を一体何に求めて次の予算を組むべきなのかということになりますと、全然、増税といいますか税金の問題を抜きにして話ができないと思うのです。

そこで率直に、一体どうすれば今後の財政再建のスケジュールが組めていくのか。大臣、この前も私は本会議でちょっとお聞きしましたが、これもありましたりの御答弁でございましたので、さようは少し碎いて、財政再建の道筋を少し大臣としてお答えをいただきたいと思います。

○竹下国務大臣 いま御指摘になりましたように、実際問題、大変むずかしい問題であります。

そこで、臨調の御答申の背景で一つ私どもが推察いたしますのは、いわゆる財政制度審議会、それから政府税調というものがある、だから、そこまで具体的に踏み込むという以前の、ある種のフィロソファイーといいうものをきちんととするまでが限界だという考え方で御答申は触れられておるではないかと思う点がございます。したがつて、私ははてこという言葉を使つておるわけでございますが、御指摘のようやりくり算段、また赤字国債の脱却期間、これも五十九年度はギアップいたしました。こう申して、ではいつかと言われれば、セラーライヤーズでござりますというようなことを言つておる。確かにその辺、国民の皆さん方に明快な形で図式にしてお示しするような手段は整つておるとはいえないと思います。したがつて、これこそまさに、国会の御意見、質疑応答をしてお通り、国民各界各層の意見を通しながら、それを逐次具体化していくということにならうかと思います。

れになりましたが、事実、法律補助が約八割、公事業、文教、社会保障で約八割、あるいは地方を通じて交付するものが約八割。そうなると、やはりこれは法律改正の中身にまで触れないといふは以上なかなか削減というものはできないといふ気がしておきます。したがつて、今度はそこまで踏み込めといふことが、いわば臨調で増税なき財政再建をここにしてやれよとおっしゃっているその哲学も、そこまで踏み込むべきだということにあるではないかといふうな理解でもつてこれに対応していかなければならぬ。

もちろん、しかし、最終的には国民の選択の問題です。現行の制度、施策はすべて残すべきだ、こういうことになれば、計算上いろんな自然増というものの支出も出てくるわけですから、したがつて、これから、むすかしいところはそれらの問答を重ねながら、まず歳出削減に国民の皆さん方が――受益者も国民であれば、負担する側も国民であるわけですから、どういうふうにその調和点を求めるかといふことをこういう議論を通じながら模索して、逐次手法も明らかにしていく方向へ進んでいかなければならぬ問題だなどいうふうに考えております。

だから、國民のお方にも明快に、かくかくしかじかの手法をということを申し上げるには時間もかかります。しかし、それを逐次明らかにいたします、また、皆さん方の御意見もお聞かせください、現行の施策、制度といふのはまさに国民選択の集積がこうなつております、これをどう見直しますかといふことを一緒に考えていかなければ、とても政府だけでやれる問題ぢやないといふうに理解しております。

○野口委員　いまの御答弁でも、まだ恐らく國民の諸君は理解できないうだろうと思うのであります。

それで、私なりに解釈をいたしますと、つまり、大臣、こうしたことじやないでしょか。増税なき財政再建というのは、大臣も言つたように、てこである。つまり、そういうことを念頭に置いて

やらないと思いつつ歳出削減ができるない、したがつて歳出削減は、法改正をやるあるいはいろいろな制度を改革する、ありとあらゆる手立てをやつて、できる限りの歳出削減をとにかくまずやるのだ、どうしても歳出削減がこれ以上は国民の意思とも反するし、あるいはまた制度上これ以上いろいろな点から考へてもむずかしいというところに、極限のところに来たときに、初めて増税という手段を使う、その程度度であつと増税なき財政再建という意味は受けとめてもらえたぬのかということでしょうか。こういうような解説では國民は納得しますか。どうですか。

○竹下国務大臣 結論からいふと、いまおっしゃつたとおりです。

私も、ちょうどこの間、皆さん方のおかげで永年勤続二十五年というものをいただいて、二十五年前と今日のあらゆるものと比較してみました。当大蔵委員会と余り関係のないもので申しますと、当時の流行歌は何であったかというと、「有楽町で逢いましょう」と「おーい中村君」、いまは待つわ」とか「北酒場」とか、大分変わってきております。それで今度は、その後人口の高齢化がどれだけ進んだか、また、その経済規模から賃金、物価、賃金十三・五倍で、物価が四・六倍、土地の値段がべらぼう、こういうことになるな。財政の問題も、当時一兆三千億の予算が五十兆、三十八・四倍、社会保障が七十三倍、防衛費が十八・八倍とか、いろいろ比較してみました。

だから、その間に、われわれも高度経済成長の中にいさかかなれの点ができるいるんじやないかな、世界一に何もかもなつてゐるわけですから。そうすると、その辺も見直すべき問題もあるんじやないかな。國民の皆さん方に意識転換を要請するほど、これはおこがましくございませんけれども、やはりこういう国会の問答なんかを通じながら、國民の皆さん方にもある種の合意といふのが得られるような形でないと、急激な変化といふのは、結論から言ふとできるものじやないなどいう考え方でやつてみよう。

確かに私の答弁は、どこへ行つても、どうもおまえの言うことは余りはつきりしない、こんにやく問答みたいな感じが率直に言つて自分でもしております。だから、質問はわからない者がわかつた者に質問するのではなくして、国会においては議院内閣制でございますと、わかつた人がわからぬ人に質問することも場合によつてはあるわけですから、だから、わかつた人がわからない者に意見を交えた質問をされる、そういうものを体しながら國民の合意の形成をしていくということじゃないかな。お互いの政治家としてそんな感じがしてあります。

○野口委員 大臣、どうぞ参議院の方へお越しください。

政務次官、いらっしゃいますか。政務次官にお聞きします。それでは、大臣にお聞きしようと思つております。問題は、次は減税問題なんでありますが、これは主税局長答えてください。

二階堂さんの発言の中で、景気浮揚に役立つ程度の減税を行ひたいと言われておるのでありますけれども、この事実は御存じですね。そうしますと、景気浮揚に役立つ額といふのは、あなたから見て一体どのくらいの額を言うのですか。

○梅澤政府委員 この問題につきましては、三月二日の衆議院の予算委員会で官房長官の発言がございまして、ただいま委員から御指摘になりましたように、与党の幹事長のお言葉として「国民世論の動向にこたえ、景気浮揚に役立つ相当規模の減税」という言葉が使われておるわけであります。

大臣いらっしゃないわけでござりますけれども、私ども税制当局といたしましては、結論から言いますと、いまの時点で景気浮揚に役立つ相当規模の減税ということにつきまして、金額でもつて明示するわけにはいかない、できないし、また適当でもないというふうに考えております。

ただ、そうは申しましても、やはりこれだけのことが言われておるわけですから、結果的にどういう結論が出ましたにしても、そういう政府が最

確かに私の答弁は、どこへ行つても、どうもおまえの言うことは余りはつきりしない、こんにやく問答みたいな感じが率直に言つて自分でもしております。だから、質問はわからない者がわかつた者に質問するのではなくして、国会においては議院内閣制でございますと、わかつた人がわからぬ人に質問することも場合によつてはあるわけですから、だから、わかつた人がわからない者に意見を交えた質問をされる、そういうものを体しながら國民の合意の形成をしていくということじゃないかな。お互いの政治家としてそんな感じがしてあります。

○野口委員 大臣、どうぞ参議院の方へお越しください。

政務次官、いらっしゃいますか。政務次官にお聞きします。それでは、大臣にお聞きしようと思つております。問題は、次は減税問題なんでありますが、これは主税局長答えてください。

二階堂さんの発言の中で、景気浮揚に役立つ程度の減税を行ひたいと言われておるのでありますけれども、この事実は御存じですね。そうしますと、景気浮揚に役立つ額といふのは、あなたから見て一体どのくらいの額を言うのですか。

○野口委員 いや、主税局長、そんなにかたく考えなくともいいのですよ。たとえば景気浮揚に役立つというのは、経済的に考えて一体どのくらいが税として減税というような形で出されたら、いわゆる学説的にいうのか一般的に物を考えてみたら、できるできないは別として、二兆円、三兆円、四兆円、多いほどいいかもわからないし、多いとまた変なことになるかもわからない。それはいろいろ議論の分かれのところだけれども、最低どのぐらいが景気浮揚に役立つ金額かなという、そういうあらかじめのアウトラインといいますか、そのぐらいのことはわかるのじやないです。皆さんそういうことを専門になさって、先ほど僕が言いましたように、知らない者が知つていてる方に聞いているわけですから、ただして質問しているわけでありますから、ちょっととお答えいただませんでしようか。

○梅澤政府委員 大変むずかしい御質問でござりますけれども、理屈から考えますと、そういうものを計量的に、あるいは金額に結びつけるといふことになると、まず、減税の規模の前提として実体経済がどういう姿になるのが景気浮揚かといふことになるわけですね。そうすると、じゃ景気浮揚というのは、たとえば成長率が何ポイント上がるとか、あるいは生産指数が何ポイント上がるとか、あるいは景気浮揚が果たしてできるかといふと、これはなかなか一義的にそういう議論はできないのだろうと思うわけでございます。

たびございまして、たとえば塙崎経済企画庁長官は、全体の経済界の動向として、これで経済が明るくなつたというむしろ心理的なもの、それすらも景気浮揚と觀念することも不可能ではないといふような議論もございまして、結局、これは計算的に一義的に決めるというのは、いかんせん非常にむずかしい問題であることを御理解願いたいと思います。

○野口委員 この問題、日をかえ、人をかえて申し上げたいと思います。

もちろん、いま局長おっしゃつておるようによつて、本當と言うと、そういう点を大臣からある程度の調達財源をどういうふうに使うかと、いうことで、これによつてまた違つてくるわけがありますし、本當と言うと、そういう点を大臣からある程度のアウトラインを聞かせていただきこうと思つておつたのですが、時間がちよどなくなりましたので、かわりに質問申し上げましたが、この点は、また日を改めてお聞きすることにいたします。余りまた同郷の人をいじめると怒られますからね。

それでは話題を変えまして少しく伺います。

「昭和五十六事業年度における法人税及び源泉所得税の課税事績について」という報告が昭和五十七年、昨年の九月に国税庁から出ておりました。これは、いわゆる脱税行為といいますか、世の中に言われているところの実地調査等によつて実績を上げておられる経過について、その内容を御報告されたものでございます。

これを拝見いたしまして感ずることは、一口に申し上げて、非常な御苦労をいただいてはおりませんものの、どうも数字の面から見ますと、毎年同じ程度のものが同じような額で同じように挙がつてきています。こういうような雰囲感といいますか、概括的な感じがしてなりません。

そこで、これからしばらくその問題についてお聞きをいたしてまいります。

まず、申告所得税の場合の確定申告者の数であ



しても、国民が納得をし得る状態にしないことは、増税という問題に取りかかるにしろしないにしろ、やはり何といつても不公平税制というのが頭にある限りにおいては、その問題は進展しない問題であります。何としても、今日クロヨンだとかトーゴーサンとか言われているものを少しでも解明していくには、こういった税務署といいますか大蔵省特に国税局の担当の皆さん方がもつと力を入れて、こういった不正の申告というものを摘発していく、是正させていく、こういう姿をもつと積極的にお持ちになつていただければいいがと思う。

だから、たとえば率直に、いま要員が足りないのだ、もっと人をふやしてください、それなら一生懸命やります、こういうのが率直なお答えなんか、人は幾らふやすても技術的にこれが限界でございますという返事が来るのか、この一〇%といふのはいかがな数字なのか、その辺のところが私の話の聞きたい核心なんです。

○角政府委員 一〇%といふのは、現在の環境に対するわれわれの努力の一一定年度における実績でございます。

私ども、調査をすれば、御指摘のように高額、悪質重点ではやつておりますが、なおいろいろな非違が出てきておるという状況を踏まえて考えますと、でき得べくんばもう少し実調率を上げていきたい。そのためには、調査事務量をさらにふやさなければならぬ。そのためには、内部努力にもおのずから限界がございますけれども、機械化その他の合理化をさらに徹底する。同時に、厳しい財政事情ではございませんけれども、定員の増加によってカバーすべき分はわれわれの主張として繰り返して申し上げていく、そういうスタンスで実調率について一気にこれを急激に高めるということについてはおのずから制約条件もございましょうけれども、維持向上を着実に図つていくといつもりで努力をしておるところでございまます。

○野口委員 私の提案ですが、この実調率を倍の

二〇%程度にするにはどういう手立てが必要とするか、どうすれば二〇%ということが可能になるのかということについて、少しく後でお聞かせをいただきたい。これは後ほどの機会で結構でございますが、調べたい。

それから、前年度とこととを比べてみますと、故意による不正所得が二千二百七十四億円で、二百四十九億円、一二%も上がっているわけなんですが、毎年このようなくさん上がつてくというのではなくて、特に去年の場合は特別にこれだけ大きなものが何かあつたのか、それとも、毎年このよな增加傾向を示しているのか、それが、毎年このいかがですか。

○角政府委員 最近数年度の法人税の不正所得の推移を見てみると、二千億前後となつておるわけでございます。

対前年比、五十六事務年度の場合には一二%というところでございますが、その前の年は三%、さらにはその一年前は七・七%というところでございますから、五十六事務年度において不正所得の伸びが若干高くなつたということでおこなつますが、税務調査に当たりましては、できるだけ各種の情報を積極的に収集し活用して、的確な対象選定に努めておるところでございます。若干ずつ不正所得があふえておるということでおこなつますが、年によつて数%の伸び率の振れがござりますが、それはいわば結果として、対象選定及びその調査の結果としての数字だというふうに私どもは理解をしておるところでござります。

○野口委員 いずれにしましても、とにかく年々件数もふえ、さらに内容的に金額もふえるということがなつてきていることは事実のようであります。したがつて、この調査の内容について、私どもには詳しく御報告をいただいておらないわけであります。特に目立ちますのは、この中で不正申告の割合の高い十業種といふ小分類をしたものでござります。その中で、経験的に不正の多い業種とか現金収入の割合の高い業種とか、そういう業種の特異性、さらには業界の好況、不況といったようなものも十分念頭に置くわけでござります。地域的な差、業種によつて地域的に好況、不況の差が若干あるわけでござりますが、そういう

ものが、ことしは一位に上がつておるというのがあるわけですね。去年の十位以内にあつた中で、ことし全然出てこなかつた分といふのは四つぐらゐ抜けていて、全然出てこなかつた分が飛び抜け第一位になつたといふものがあるわけです。それからまた、不正脱漏所得の大きさで分類する業種別の順位も、これまで賃金業が去年も一位、ことしも一位といふのは納得できるのだが、その他はほとんど出てこなかつたものがこの分類の中に出てきている。

こういうことを見ますと、いわゆる実地調査といふのは、どういやり方を基礎にやっておられるのか。つまり、不正の金額別なのか、業種別なのか、地方別なのかといふことが、私どもにはわかりかねるという気持ちがございますので、一体、どういうやり方で実地調査といふのをおやりになつておるのか。

○角政府委員 每年法人税の事務事績を発表する際に、産業分類で区分したものの中から、不正申告割合の高いもの十とか、一件当たりの不正所得金額の大きいもの十業種とかといふ形で新聞等に資料提供もしておるわけでございますが、その場合の十業種と言いますのは、毎年各業種を通じて一定件数以上の調査が行われました業種の中で、不正申告割合が高いものを取り出して掲げておるわけでございまして、これは、いわば実際の調査結果を統計的に並べたということでおこなつます。ですから、必ずしもこれらが当年の重点調査が順番に並んでおるということではないわけでござります。

○野口委員 調査に当たりましては、高額、悪質重点という基本方針のもとに、できるだけ問題のある法人を的確に対象選定するということに心がけておるわけでございます。その中で、経験的に不正の多い業種とか現金収入の割合の高い業種とか、そういう業種の特異性、さらには業界の好況、不況といつたようなものも十分念頭に置くわけでござります。地域的な差、業種によつて地域的に好況、不況の差が若干あるわけでござりますが、そういう

うものも各國税局別に十分織り込んで調査対象を選定する、そういう調査対象選定のもとに調査をした結果、産業分類的に一定件数以上を並べてみるとこの資料提供のような傾向になる、そういうことでござります。

○野口委員 いまのお答え、私と少しくれ違つておる部分があるのです。

どうしたことかと申しますと、私の主張としてはつまり、先ほどもちよつと申し上げたように、税の不正といふものをいかに少なくしていくかということに問題点を置いておるわけです。だから、いわゆる実地調査そのものをどのように効率的に実施をすればいいかという点について視点を置きながら物を考えているわけであります。そうしますと、この表で見る限りにおいては、そのような特例が出ておるわけでありまして、前年とこととの場合、前年の十位にもならなかつたものが、ことしは一位にばつと出でたといふようなことは、たまたま出てきたといふような、たとえばいまよつとおつしやいましたけれども、ことは景気がよくて収人が多かつたのに隠したのだといふことで出てきた、こういう御答弁もあつたようでありますけれども、そういうのじやなくて、たとえば地域的なものがそこにあつて出てきていたといふような感じがする。たとえばこの場合、一位がバーでしょ。四位がすし屋、五番が喫茶店、九番が外國料理店、それから八番にその他の飲食店(大衆食堂、ドライブイン等)、こういふサービス業といいますか、飲食業というのが中心に一位から十位の間にランクされているわけですね。

そうすると、そういう業態を中心にしていわゆる実地調査をなされたのじやないかといふような気がするので申し上げてみたのですが、そういうことはやっていないのだ、やっていないのだけれども、たまたまこうなつたんだ、こういうお答えなんですが、そのところをちょっとはつきり言つてください。

○角政府委員 当然、第三次産業でここに特掲し

であります業種は、いわば好況かつ問題業種も多  
いわけでございますので、調査対象とする場合に  
は念を入れてこうの中から選定をしてお  
るということは事実でございます。

それから、先ほど一 定件数以上 ということを申しましたが、御指摘のありましたバーとかすし屋とか外国料理店、前事務年度も相当の不正割合はあつたけれども、ここに掲げるだけの調査件数がなかつたからここに挙がつてない、こういう事情もあろうかと思います。

さらに、その現地調査の関係に関連いたしまして、国税査察官、俗称脱税Gメンと言われている人が全国に八百八十名いらっしゃるわけですが、これは、いま発表になりました現地調査に直接かかわっておられる方なのか、それとは別におやりになつているものか。どういう形態で国税査察官というのが動いていらっしゃるのでしようか。

**○大山政府委員** 査察調査は、公訴維持のための証拠収集を行わなければならぬということがございますのですから、大変事務量を要するのですが、いろいろ出ましたが、その中には査察官による調査の分は入っておりません。

**○野口委員** それで、別の御報告の中にあるわけですが、昭和五十五年度の着手件数が二百三十一件、五十六年度は二百三十二件。処理件数は、五十五年が二百三十五で、五十六年も二百三十五。告発件数は、五十五年も百六十七、五十六年も百六十七。告発率は同じパーセント。それぞれのものがほとんど毎年同じというような数字が出ているのですが、こういう傾向はずつと続いているのですか。

るわけでございます。  
一方、検察官の定員は若干ずつはふやしていたいた  
だいておりますけれども、それほど大幅なものでござ  
いません。一つ一つに、いわば手づくりとて、そ  
も申しましようか、そういったように時間をかけ  
て検査調査をいたしますものでございますから、  
ただいま先生が御指摘になりましたような、そ  
ういった大体似通つた数字で連年処理を了していく  
ということになつております。また、こういった事  
がずっと続くものと考えます。

ますと、決して二百三十件でいいのだということはございませんで、それでとめてしまうということではございませんで、むしろ、毎年毎年取引が複雑になつてまいりますとか、犯則の手段方法が手が込んでくるというようなことから、時間がますますかかるような傾向がござります。ですから、むしろ逆でございまして、何とか去年の数字はことしも達成しようということで苦心、苦労しておるというのが実情であるということを申し上げさせていただきます。

次に、八百数十人の査察官の実動の状況でございますが、各國税局にそれぞれ張りついておりまことに、そこには東京とは、八百四十人の中の約半

午後零時六分開議

卷之三十一

○戸田委員 大臣、立ち食いで申しわけありませんが、時間がないのでから直ちに質問します。

最近の経済動向を見ますると、当初の五十八年度予算案の策定に当たつての経済指標というものが、どうも余り楽観できない状況ではないか、この判断をするわけです。そこで、問題は、この五

十八年度の経済成長率 実質は三・四%、名目で五・六%。こうしているわけですが、五十七年度の成長率の実質見込み、これは実質が三、一一と名目が五・一一、これは五十七年度補正で下方修正したわけですね。しかし、この実質と名目

目は、私は、どうも達成できないのじゃないかと、いう気がするのですね。五十七年度の経済力から判断して、この実質見込みが実現できる見通しがあるかどうかということについて、まず大臣とし

てどういう見解を持っておられるか。

生産出荷か伸び悩むなど、経済社会構造の変化の中での厳しい対応が迫られておることは、私も否定をいたしません。

在風説がやや過激してあること

何としても物価の安定、これだけは続くと見込まれる。そういう明るい材料もござりますし、そして、アメリカの方が多いきなり四・〇%というような問題も出でておりますものの、世界経済も、少なくともインフレの鎮静化ということと、若干ながら高金利は正というようなことを見ますと、徐々に回復していくのではないか。

したがつて、わが国経済は、とはいえやはり内需を中心にして、経済成長率は五十七年度の実質三・一%、五十八年度は三・四%、御指摘のとおりであります。さらにその上に円安是正の傾向というようなことを考えますと、石油価格の下落というのにはトタに影響があるとは思いませんけれども、自律的な回復を一層高める要素にはなり得るということになりますと、私は、経済成長率といいうものは見込まれるものではないかという前提の上に立つております。

○戸田委員 確かに、若干の明るい見通しの出でたものもあります。しかし、総体的におしなべて、私は、やはり低迷の方向に行つてゐるのではないかという気がするのです。昨年もそうでありました。景気浮揚の土台を国民消費、いわば内需主導型で、こういうことになりましたね。ことしも大体そういう方針を踏襲している。大臣の演説をお伺いしても、そういうことになつておるわけであります。

そこで、問題は、個人消費の低迷ですね。たとえば、百貨店の売り上げ、スーパーの売り上げの伸びの鈍化、これはもうつきりしているわけであります。それから輸出の不振で、十三カ月にわたつて前年同月マイナスですね。それから設備投資の不振、これも売れ行き不振と設備過剰感から手控えている。なおかつ、前途の経済見通しが安定度を持たない、こういう不安感がありますから、どうして手控えになつてくると思うのですね。

最近の失業率を見ましても、總理府総務長官は、計算方式を変えた、こう言つていますが、大体二・七%、戦後最大ですね。こういう状況まで來ておる。ですから、アメリカ等で一〇%、EC

でやはりそれにやや近似する、同じくらいの失業が出ていますが、日本はそこから見ればまだいいと申しますが、しかし、日本の失業数の計算方式というものは、失業率に入つていくものは非常にむずかしい計算方式になつてますから、アメリカやECとは違つてゐるのであります。だから、潜在失業者を含めたら、ちょっとそれを上回つてゐるのじやないかと私は思つてます。

こういうことになりますと、国民のふところぐあいといふのは、おしなべてやはり冷え込んでいるということになりますから、どうもそういう角度から言つて、この経済成長の指標といふものは、これは三年連続歳入欠陥なんかつてはいけませんから、そういう意味合いで、もう一度厳密な点検をしてみる必要があるのじやないだろうか、こういうふうに私は考へるわけであります。

そこで問題は、五十八年度の経済成長は五十七年度よりよくなるという保証はありますか。いま大臣は二点を指摘して答弁なされたようですが、ございましょうか。たとえば個人消費で見ましても、五十七年度が七・二%、五十八年度が七・四%です。実質〇・二%増。住宅投資でもつて五十七年度は一・九%であります。五十八年度は四・三%ですから、実質二・四%の増といふことになつてゐる。設備投資は〇・二%、これに対し三・九一でありますから、三・七%増ですよ。それに加えて、この五十八年度見通しですね。五十七年度より見通しが悪いといふ要素が、たとえば政府の資本形成、公共投資部面で五十七年度は一・八%であります。ことしはマイナスの一・六%ですかね。輸出は、五十七年度は四%に対し、若干下げまして三・五%、〇・五%下がりましたけれども、こういった実質計数にいけるかどうかかといふのが非常に問題ですね。その辺の見解はどうであります。

○竹下国務大臣 確かに、御指摘の数値を見ましても、これはよほどの努力が必要だという認識を私もひとしくいたしております。

今日、より大きな要因となるものは、やはり一

つには物価の安定ということではないかと思います。それから、昨年に比して、現象面をとらえた場合に、円安基調の是正とでも申しますか、そういふものについてある種の期待感と、それに応する弾力的な経済運営とでも申しましようか、そういうことが見込まれるわけであります。

そうなると、失業率の問題についてはいま御指

討を加えるべきだという御指摘の中の一つとし

て、確かに従来方式でもう一遍、従来方式の分

だつたら幾らになるかということをやってみなければならぬということは閣内でも言われておる

ところでございますが、そういうもろろの指標の

中で、努力目標としてこれは達成可能である。

そこで別といたしましても、それは弾力的な対応

の要因と言えれば、大きくはやはり物価の問題と円

安傾向の是正、いま一つは、段階的には言え今日

まで金利も低下しておりますので、今後の金利の

問題は別といたしましても、それは弾力的な対応

によつて達成得る努力値であるという認識のもとに前進しなければならぬと考えております。

○戸田委員 そこで、経企庁にちよつと二点ほど

確かめておきたいのですが、いま私が指摘したよ

うに、補正で三・一%、五・一%ということで下

方修正しましたね。

○宮島説明員 お答えを申し上げます。

先ほど先生具体的な数字を挙げられまして、民

間見通しの五十七年度見込みが実質二・五から

二・八になつてゐる、それに比べて政府の見通し

の実績見込み三・一が高いのではないか、こうい

う御指摘ございましたが、私どもは、先ほど大

蔵大臣からの答弁もございましたように、五十七

年度の最近の経済指標を見ますと、いい面と悪い

面がございますが、家計調査とか住宅着工統計等

を総合的に見ますと、現在、三・一%という見通

しをつくつたのは、先生も御案内のとおり、七月

から九月、七十九期のQEまでをもとにしてつ

くつたわけでございますが、その後の経済指標を

見ておりまして、三・一%の成長軌道に乗つてい

るというように私どもは見てございます。

と申しますのは、単純に、十一十二月期、それ

から一・三月期、残りの二つの四半期が三・一%

達成のためには、平均いたしまして、実質前期比

〇・四%伸びると三・一というわけでござります

が、十一十二のQEが実は今月の半ばに出ると

いうことで、現在鏡検討中でござりますけれども、まだ私、直接に感触はつかんでおりませんけ

れども、大体こうした成長軌道に乗つてゐるもの

というように私どもとしては考えております。

○戸田委員 まあ、それは本題じゃないですか

ら、聞いて参考にいたしたいと思ってます。

そこで、大臣、これは五十八年三月九日の日経

の朝刊にも実は出でたわけであります、五

十七年度の税収見込みですね、大蔵省としても、

どうも確保困難ではないかといふようなことが出

減額をして、三十兆円余としたわけであります。が、その税収の伸び率が六%ですね、今年度予算の場合は五・三%増、こういう見込みです。これがその後、五十七年の十月以降一月まで大蔵省から税収の見込みが出されていますが、これを見ますと、漸次下がってきていますね。こういうことでありますから、たとえば五十八年の一月は税収の伸び率四%ですね、こういうよう落ちている。この今まで行くと、やはり歳入が欠陥を生ずるのではないだろうか。これが一つです。

それからもう一つは、五十八年度の税収、補正後の税収を前提に見込んでいるから、五十七年度三月まで下がりますと、どうしても五十八年度も穴があくということになります。そういうことになりはしないかという心配がありますが、これはどうでしょう。

○竹下国務大臣 御指摘の数値はそのとおりでございます。

今後問題となることになるわけでございますが、これは、私のいささか私見で申しますと、大蔵大臣になりますと、率直に言つて、増しても減としても、税収見込みが一%の範囲内といふことがいつも念頭にございます。だから、いまの場合、私もそういうことを念頭に置きながら、ウエートの大きい所得税の確定申告や法人の三月期申告などが残されておりますので、確たることを申し上げる段階にはございませんが、慎重にこれを見守つていつて、これは、いまからどういう政策をやつてすぐ実効の上がるものはございませんけれども、そういう私どもの期待に沿うようなことが結果として出るよう期待をしておるところであります。

当然のこととして、この五十七年度のげたが下がれば、五十八年度ということになりましたが、いま戸田委員御指摘のとおりでございますので、いまやまさに慎重に事態の推移を見守つております。これが率直な私どもの心境でございます。

○戸田委員 私の調査によりますと、結局、補正後税収確保には五・三%増を達成しなければいけ

ないというのが方針なんですが、昨年の十月、大増、十二月が六・三%増、一月に参りますと六%増、漸次ダウンしていますね。

そのダウンの理由は何かと云うと、先ほど経済指標でもつて指摘したように、一つはやはり所得税、総体の六割を占めていますが、これが伸び悩みなんですね。御存じのように、給与ストップ、人勤冻结、年金その他を含めまして、おおむね一兆六千億見当の減収、こういうことになりますから、どうしても国民のふところぐあいといふものがいま非常に窮屈状況にある。これは今後も解消できないのじやないだろうか。それからもう一つは、利子配当の伸び悩みが出ていますね。それから、法人税の落ち込みもそのとおりです。戦後最大の月間千七百件ぐらい倒産しているわけですから、景気は思わしくない、こういう状況です。それから揮発油税の減収、これもどうも芳しくない。それから関税減ですね、これは輸入低迷で

そうすると、景気浮揚にかかる設備投資も貿易も、あるいは国民消費も、最もウエートの大きい五二%を占める国民消費がそういう状況です。これは全部軒並み各税目に減少傾向を来しておるわけです。これで、一体所定の目的を達せられるのかどうかということが非常に心配です。これはどうお考へでしよう、もう一度度ひとつ。

○竹下国務大臣 いま、どういう政策を直ちに採用しますが、財源をどこに求めていくのか。

予算委員会で大蔵大臣は、減税の財源問題について、戻し税は好ましくない、こう言つてゐます。それから、赤字国債の増発による減税は金融市場への影響を考えて直ちに念頭に置くべき問題ではない、こう言つております。三番目として、大型間接税との抱き合せ減税は考えていませんよ、こういう回答をいたしておるわけです。

そうしますと、今後どういうところに財源といふものをひねり出してやつていて、こういう構想なつか、これは実行すると言つておるのですから、いまやまさに慎重に事態の推移を見守つておるところであります。

きませんが、総合的に判断した場合、誤差と申しましても、おおむねその範囲内にとどまり得るのではないかろうか。いまやまさに推移を慎重に見守つて、期待感を持ち続けておるという現状認識でございます。

○戸田委員 予算委員会でも、大臣はそのようないふうでございましたが、しかし、もつと事務弁をなされておるようです。しかし、もつと事務弁をなされておるようですが、これが伸び悩みなんですね。御存じのように、給与ストップ、人勤冻结、年金その他を含めまして、おおむね一兆六千億見当の減収、こういうことになりますから、どうしても国民のふところぐあいといふものがいま非常に窮屈状況にある。これは今後も解消できないのじやないだろうか。それからもう一つは、利子配当の伸び悩みが出ていますね。それから、法人税の落ち込みもそのとおりです。戦後最大の月間千七百件ぐらい倒産しているわけですから、景気は思わしくない、こういう状況です。それから揮発油税の減収、これもどうも芳しくない。それから関税減ですね、これは輸入低迷で

きませんが、総合的に判断した場合、誤差と申しましても、おおむねその範囲内にとどまり得るのではないかろうか。いまやまさに推移を慎重に見守つて、期待感を持ち続けておるという現状認識でございます。

○戸田委員 予算委員会でも、大臣はそのようないふうでございましたが、しかし、もつと事務弁をなされておるようですが、これが伸び悩みなんですね。御存じのように、給与ストップ、人勤冻结、年金その他を含めまして、おおむね一兆六千億見当の減収、こういうことになりますから、どうしても国民のふところぐあいといふものがいま非常に窮屈状況にある。これは今後も解消できないのじやないだろうか。それからもう一つは、利子配当の伸び悩みが出ていますね。それから、法人税の落ち込みもそのとおりです。戦後最大の月間千七百件ぐらい倒産しているわけですから、景気は思わしくない、こういう状況です。それから揮発油税の減収、これもどうも芳しくない。それから関税減ですね、これは輸入低迷で

きませんが、総合的に判断した場合、誤差と申しますと、税収動向の見きわめとか、あるいは国会の議論、それを御報告申し上げたりする税制調査会の検討も必要でございますので、その方法、時期、規模、財源というようなものを見定めます。それで、これは、また後でやることにいたします。

そこで、減税問題ですが、昨年以来、一兆円減税問題については、衆議院大蔵委員会でもつて減税小その他の設置してやつてしまりました。いろいろな経過措置がございますが、それは棚上げにしまして、今次国会において二階堂幹事長は、与野党会談で減税問題に触れて、景気浮揚に値する減税を実行します、こういう二階堂幹事長の回答です。それで、時期や額はわかりませんが、与野党会談では一応それを了承した、こういうことであります。

そこで、景気浮揚に値する減税というものは、どの程度を大臣としてはお考へになつておるのか。それからもう一つは、財源をどこに求めていくのか。

予算委員会で大蔵大臣は、減税の財源問題について、戻し税は好ましくない、こう言つてゐます。それから、赤字国債の増発による減税は金融市場への影響を考えて直ちに念頭に置くべき問題ではない、こう言つております。三番目として、大型間接税との抱き合せ減税は考えていませんよ、こういう回答をいたしておるわけです。

そうしますと、今後どういうところに財源といふものをひねり出してやつていて、こういう構想なつか、これは実行すると言つておるのですから、いまやまさに慎重に事態の推移を見守つておるところであります。

確かに、これから法人決算にいたしましてみると、ぎりぎりの、いわゆるわれわれが期待しております税収というものは、期待可能な範囲内に置かれておるということに尽きるのじやないか。確かに、これから法人決算にいたしましてみると、ぎりぎりの、いわゆるわれわれが期待しております税収というものは、期待可能な範囲内に置かれておるのじやないか。こう私は考えておるわけなんですが、そういう点で、ひとつ十分な御努力をしていただいて、とにかく減税をやつていただきたい。

われわれの側からいえば、うちの嶋崎政審会長が本会議でもつて予算の組み替え動議を出しましたが、そのように明確に一定の方針は提案をしているわけです。不公平税制の是正、こういうものに財源を求めるべきこと、われわれは具体的に数字的に出してやつて、それで總体において約一兆六千億、これを減税しなさい。その一つは、六年間据え置きの課税最低限、こういうものをやはり手直しをして、そしてそれが大体1%と言わわれます。が景気浮揚に値する、そういうものをやるべきだ、こうわれわれは明確に意見を提示しているわけですから、大臣が関係者の御意見も拝聴してと申すが、その点はどうですか。

○竹下国務大臣 いま御指摘のように、理路整然とおっしゃいましたとおり、これは政府・与党の責任において行うべきであるということを否定するものではありません。

ただ、やはり国会というものが国民の世論を代弁する最高の集団であるという認識の上に立った場合、今まで議論された問題等は大いに念頭に置いて、これからも知恵をかりていくという姿勢で臨まなければならぬ課題である。かねて日本社会党から御提示になつております不公平税制の是正とかあるいは土地増価税等々、いろいろ議論をしておつしやいましたが、それは政府・与党の責任において行うべきであるということを否定するものではありません。

そこで問題は、大臣、今回財特法ことに税外収

入で四兆円以上も財源集めをやつしているわけですが、そういうようなことができるなら、私は、逆の意味で財源探しは幾らでもできるのじやないか。当初、今回は予算編成に当たつて大蔵省としては、おおむね不公平税制の是正、これでもつて三千億ないし三千五百億の財源を考え、これを一応減税に充てようじやないかという考え方のあつたことは事実ですね。ところが、どうもこれが財界のあれによつてストップしてしまつた。結局やつたものは二つしかないのです。いまの税制からいえばわれわれは不公平税制といふものはある、こう言つてゐるのですが、大臣の方は、政策判断でもつて、そういう政策状況判断でやり得る場合もあるのだから、それは不公平じやないといふような論理を言いますけれども、今回金融保険業の貸倒引当金の是正とそれから価格変動準備金の是正、この二つしかやっていないのです。ほかに大蔵省が考えたものには、交際費課税、確かに大企業の場合には廃止していますが、資本金五千万円以下、中小企業には三百万なし四百万、こういったものを制定しております。それを、できれば二千万以下の中小企業にしようということを大蔵省は検討したはずですね。そのことに

よつておおむね七百億增收。それから退職給与引

金。全従業員が一齊にやめるという場合には大

休職金の四〇%まで、これは内部留保として非

ただいておるわけでございます。これらにつきま

して、全くそれなりの反論といいますか、現状に

おいて手をつけることがむずかしい理由はござい

ますものの、そういう意見が出ておるという

ことは十分承知しておりますし、それも承知の上

でまた相談に行くという姿勢を持ち続けるべき

じゃないかな、こういうふうに考えております。

○戸田委員 大臣の答弁としてはどうも腑切れが悪いのですね。いつもの大臣と違うのですが、時

間もありませんから、本問題については、いざれ

また時間を見ましていろいろと論議をしてまいりたいと考えております。

そこで問題は、大臣、今回財特法ことに税外収

が、そういうものがあつたのだが、これらを全部

取りやめにして、そして結局、税の増収体制といふものは、住宅取得控除の拡充でもつて平年度二十億マイナス、初年度で十億マイナス、中小企業

の設備投資促進導入で三百億マイナス、初年度が

二百二十億、価格変動準備金の整理とその他の租

税特別措置の整理合理化、このことによつて平年

度二百二十億の初年度百四十億、そして貸倒引当

金見直し、これで四百三十億、四百二十億、こう

なつて、相殺して三百三十億の増収体制ですね。

本来なら三千億ないし三千五百億、それくらいや

ればいいのですね。ところが、これをやめて

しまつた。こういう状況ですから、不公平税制は

いつまでも解消しません。

あわせて、私は行革が指摘する増税なき財

再建と不公平税制の是正というものは別次元の問

題だと思うのですね。ところが、政府の答弁を聞

りますと、増税なき財政再建イコール増収はすべ

てやめる、不公平税制の是正まで全部やめてし

まつた、こういうことは曲解じやないかといふ

うに私は考えるわけですね。その辺の見解につい

て大臣一体どうお考えでしょう。

〔中西（啓）委員長代理退席、委員長着席〕

○竹下国務大臣 増税なき財政再建、これはまさ

に最終答申を見ましても、これをこととして事に

て大臣一体どうお考えでしょう。

〔中西（啓）委員長代理退席、委員長着席〕

○戸田委員 いま大臣の答弁の中でも、財政審議会、税制調査会等々いろいろな答申がなされた、しかし最近の税調とか、どうも私は、このあり方について疑惑を持つ面もあるのです。たとえば昨年の十二月二十三日、政府税調が一定の答申を出した。そうしたら追つかけて同時に十二月二十三日、自民党税調も同じようなことを出しているのです。その内容を見ますと、何ら異なつたような手をつけさせていただいた問題、あるいはこの印紙税等はその後ございますが、言つてみれば、比較的いまの時点に立つて近い段階で手をつけたという問題については、やはり幾らか慎重にならざるを得ないという点も現実問題としてはござります。

そして、ただ退総は私が前回大蔵大臣のとき

手をつけさせていただいた問題、あるいはこの印

紙税等はその後ございますが、言つてみれば、

問題等は、もちろん引き続いて検討すべき課題であります。

そこで、ただ退総は私が前回大蔵大臣のとき

手をつけさせていただいた問題、あるいはこの印

紙税等はその後ございますが、言つてみれば、

問題等は、もちろん引き続いて検討すべき課題であります。

そこで、私は、たとえば年収と税金の関係にお

づけます。

そこで、問題は、いまサラリーマンは大変な重

税感に浸つてゐることは間違ひないので

す。これは本題じゃありませんから、

いずれ機会があつたときに、いろいろ検討してま

りたいと思います。



最近、たばこに対するいろいろな学説その他がありまして、人命との兼合いでやつていろいろあるものですから、たばこの消費も横ばい状況だ、こう言うのです。そういうときに大量の外国のたばこが入つてくる、それが自前の流通体制で経代理店店が何か開いてやつていく、こういう意向のようだというのですが、そうなると、現行の専売流通体制というものに混乱が起きはしないかといふことが考えられるのです。この辺に対する考え方をお聞かせ願いたい。

えをお聞かせ願いたい。

し上げます。

○長岡説明員 御質問の三点についてお答えを申

第一点は、トランの使用率の問題でございまし

の率を維持することによって国産葉の使用も図  
ていきたいということを考えているのが現状でござ  
ります。正直に申し上げまして、国産葉の使  
率を高めることはなかなかむずかしいと思いま  
けれども、今後の努力といいたしましては、国産葉  
をたくさん使用した銘柄で国民の皆さんに喜ん  
吸っていただけるような商品の開発には、全力を  
傾けてまいりたいというふうに考えております。

第二点の、葉たばこ耕作面積の問題でございま  
すけれども、これも御質問で御指摘がございま  
たように、五十七年産の葉たばこをつくります  
めの五十六年夏に開かれましたたばこ耕作審議  
におきまして、約五千ヘクタールに近い大幅減  
をお願いいたしたわけでございます。

も承知いたしております。  
そのようなアメリカ側の要請に対しても、私は  
もも、その要請を無視するわけにはいかないと考  
じます。いろいろと検討いたしておりますけれど  
も、ただ、その検討に際して根本的にわれわれが  
忘れてならないのは、流通秩序が混乱してはい  
ない、それから既存小売人に不安を与えてはい  
ない、この二点を十分念頭に置いて、どういう  
通制度を求めるべきかということを考えてしま  
たいといふうにしております。  
○戸田委員 総裁、ありがとうございました。  
最後になりますが、国税庁の酒井次長の方にお  
伺いします。

あるかもしれません、最高で五年ぐらいい家族から離れて遠隔地でもつてチヨンガーラー生活をやりながら勤務をとっているというようなこと、それが生涯三十年ぐらいい勤めるということになると、多い人で三回ぐらいやられているのがあるそうですね。そうすると、三十年の中で十五年もチヨンガーラー生活をやらなければならぬ。そうすると、二重生活、子供の関係やいろいろあって、とても生活設計が成り立たぬというのですね。だから、最近非常に病弱者も多い、あるいは罹病率も高い、そういう状況が多発しているのですね。具体的に問題はありますが、きょうは個人の氏名は出しませんけれども、こういった問題について、もう少し厳格にやつてもらう必要があるだろうとうふうに考えます。

だから、私の考え方を言えば、大体二年サイクルぐらいで、そしてやはり総体の生涯計画の中で、せめて七割程度は家族と同居できるような生活でなければいけないのじやないだろかという気がいたします。これは、何も妻帯者だけじゃないであります。各職員に言えることだと思います。そういう点でひとつ十分検討していただきたいと思いますが、本問題についてどういう考え方を持つていますか。

○酒井政府委員 お答え申し上げます

改良あるいは耕種改善その他技術的な面でもいろいろな努力を重ねておりますけれども、正直に申上げまして、味と香りの面でもう一つかなわない点がございます。  
それから、日本農業の宿命と申しますか、経営規模が小さいために、主としてその理由で、価格もアメリカの葉たばこに比べますと割高でございます。したがいまして、できるだけ安い価格で味のいいたばこをつくつて、競争激化が予想されるアメリカたばこ等に負けないようにしていくためには、どうしてもある程度外国の葉っぱを使わざるを得ないという宿命にあるわけでございます。ほつておきますと外葉があふえる可能性がある。しかし、私どもは、何とか外葉をふやさないで現状

くのかということになりますと、これは、私どももそういう努力はいたしますけれども、いろいろの事情によつて、仮に在庫がどんどんふえていく相談を申し上げなければならぬといふうちに考えております。

第三点の、小売組織の問題でございますが、御承知のように、外国、主としてアメリカから日本の市場にもつともつたばこを輸出せしめる、要するに、輸入たばこをふやせという要望が非常に強く出ております。その要望の中で、日本の国内市場におけるたばこの売り方が非常に閉鎖的であつて、いわば一種の非関税障壁のようなものであります。もつと自由に売らせろという要望が強いこと

そういう状況でしたから、昨年渡辺大蔵大臣も、これはやはり画一的に全部公務員を一%減らしていくかということは機械的で、そういうものの、妥当じゃない、だから十分彈力的に考えますよ、こういう話だつたけれども、ことしは去年二十名だったのが十一名ですから、結局十六名も減らしている。業務量はふえているでしょう。だからこういう点についての定員配置について妥当性を欠いているのではないだろうか、これが一つです。

それからもう一つは、最近チヨンガー生活にいやられている職員がいっぱいいる。時間がなから詳しいことはデータで申し上げませんが、この調べたところでは、ちょっと間違っている点

最初の定員の件でござりますが、先生御指摘のように、五十七年度においては二十七名の純増が認められ、五十八年度につきましては、十一名の純増が認められたという数字になつております。純増の数字が前年より少ないのでございませんか、これは御指摘のとおりでございますが、年々、厳しい財源事情等も考慮して、定員管理というのが厳しくなってきております。それからもう一つは、五十七年度の場合には、グリーンカードの実施の準備というような配慮もあつたかと思います。しかし、いずれにしましても、私ども執行當局としては、年々課税対象が増大してまいりますし、取引も広域化、複雑化、国際化してまいりますので、そういうような環境のもとで、国税職員

の増員につきましては、従来から、関係方面に強く要望し、理解を求めるように努力をいたしております。私ども、課税の充実、公平確保のため、

事務の合理化とか効率化というのを一生懸命やつておりますが、なかなかそれでは追いつけないのが現状でございます。定員の配分も、厳しい定員管理の中で相当の御配慮はいたしております

が、私どもとしては、必ずしも十分とは言えないかと思います。しかし、諸般の情勢を考えれば、やむを得なかつたかという気もいたします。

今後につきましては、私ども、事務の合理化とか効率化等にさらに努力をいたしますが、やはり私どもの仕事というのは手作業の仕事、人力に頼る仕事でございますので、国税職員の増員につきましては、今後ともより一層関係方面に十分な理解を得られるよう努力してまいりたいと存じております。

第二点の、単身赴任の職員が非常に苦労しているという御指摘、まことにごもつともでございます。特に、先生の御出身の東北の方では、地理的な状況、交通状況等によりまして、単身赴任の比率が高いのも事実でございます。

私ども、職員の異動に当たりましては、個々に身上の希望とか健康等を的確に把握しまして、であります。ただ個人的事情に配慮をすることにいたしておりますが、しかし現実の問題として、勤務官署が各地に所在しているということや、あるいはまた公務上の要請ということもございまして、結果的に、単身赴任や転居をする職員がある程度発生することはやむを得ないかというふうに考えます。これらの場合には、宿舎の確保とか、単身赴任の期間が長期にわたらないようきめ細かな配慮をしております。

単身赴任の期間をたとえば二年程度をめどにするというような考え方もある程度あります。各國税局管内の地理的条件や職員の年齢構成等に差異もございまして、なかなか一律的な運用は困難な状況にございますが、今後とも、公務上の要請の許す限り、職員の身上等に十分配慮してまいりたいと

存じております。

○戸田委員 ちょっと時間をおーバーしまして申しけれありませんが、三十秒で終わります。

次長、後で具体的資料で一度時間をかけてやりますので、それまで、関係資料をそのうち要請しますので、その資料を出していただきたいと思います。後で連絡します。

それから、主税局長に一点だけ。

昨年ここで渡辺大臣が、パートタイマーの課税最低限七十九万円、これは来年必ず底上げをしますよと約束をした。私たちは、九十五万円が当面至当であろう、こう考えておりますが、この点はどこを見ても出ていない。これは、まさに公約違反じゃないかと思いますね、この場で大臣はどうですか。

○梅澤政府委員 いわゆるパートタイマーの課税の問題につきましては、従来、当委員会で長年にわたって御議論があることは承知いたしております。現行七十九万まで事実上配偶者控除の対象になりますし、御本人も税金がかからないという水準になつておるわけでございますが、これの引き上げという問題につきましては、御要望の点について、私ども、その背景については十分理解を持っておるつもりでございますが、税制の問題といたしましては、やはり基本的に現在の人的控除の体系、場合によつては課税単位をどうするかという基本論にもかかわる問題でございますので、いずれにいたしましても、五十八年度の税制改正の税制調査会の答申にもございますように、今後早い機会に所得税の基本的な見直しというものが作られて議論あるいは検討していただくという段取りとおいてこれが実現できなかつたということは、業の日程にも上つておりますので、それとの関連でございまして、五十八年度の税制改正においてこれが実現できなかつたということは、

終わります。ありがとうございました。

○森委員長 この際、参考人出頭要求に関する件についてお詫びいたします。

すなわち、金融及び証券に関する小委員会において、金融及び証券に関する件について参考人の出席を認め、意見を聴取することとし、その日時及び人選等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

○森委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

次回は、明十六日水曜日午前九時二十分理事会、午前九時三十分委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午後一時十二分散会

〔異議なしと呼ぶ者あり〕