

(第一類 第十号)

第一百一回国会 運輸委員会 議録 第十四号

(四〇八)

昭和五十九年七月十七日(火曜日)

午前十時一分開議

出席委員

委員長代理理事

理事 久間 章生君

理事 浜野 道彦君

理事 池田 剛君

同日 辞任

坂田 延光君

補欠選任

河村 勝君

理事 三塚 博君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 吉原 米治君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 加藤 六月君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 佐藤 文生君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 近岡理一郎君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 中山 正暉君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 増岡 博之君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 児玉 未男君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 関山 信之君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 西中 清君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

理事 河村 勝君

理事 小林 恒人君

理事 中村 正雄君

同日 辞任

田並 嵩明君

補欠選任

村山 喜一君

出席國務大臣

運輸大臣 細田 吉藏君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

運輸省海上技術 安全局船員部長 武石 章君

同日 辞任

三浦 久君

補欠選任

村山 喜一君

出席政府委員

方々もござります。そういうことでござりますので、そうした意欲のある方々、そして能力のある方々にハンディキャップを与えないということが本法の目的でございまして、これによつてどこまで伸ばし得るかということについては将来の見通しは立ちませんが、少なくともそういう意欲があり能力のある方々を除外しないということを立法をいたしたものでございます。

○関山委員 大臣のいわば基本的なと申しましょ
うか、一般的なお考えはわかつたわけであります。

ましては、母性を保護するということだけは男女平等の中に含めて、母性の保護はあるとしてもこれは男女平等であるという考え方で母性の保護は入れることの方が妥当であると考えたわけですがいまして、何とかにも取つ外して完全平等ということがかえって平等ではなくて、母性を保護することが眞の意味での平等につながる、かように考えたので、形の上では不平等のようですがいましょうか一応の規定を設ける、こういうことについたした、こういうことでござります。

も、我が党の土井たか子副委員長が質問に立ちちらして、あなたの女性観はと、こう尋ねましたところ、中曾根総理は、天の半分は女性が支えている、そして女性はよき妻であると同時にまたよき母であつてほしい、こういう御発言があつたわけであります。我が副委員長がミスであることを御承知の上の御発言ではなかったようでありますから、まあそのことは余り問題にもならなかつたようでありますけれども、この辺の御発言については大臣はどんなふうな御思想をお持ちか、この機会にちょっとお尋ねをいたしておきたいわけであります。

育児を両親の、男の親の方の責任というのもも重に持たせることによって、同時にまた母性の尊重と伝統的な役割分担の変更を求めていかなければ本当の平等じゃないということになつておるわけでありまして、そういう点では私は、総理の発言はこの問題に真剣にかかわってきた女性の皆さんからは大変ひんしゆくを買ったのじやないかと思つておつたわけでありますけれども、我が運輸大臣の方は少し前進をした御答弁でありますので、この問題はそう突っ込むことはやめます。しかし、先ほど申し上げました全体としてしり

ところで、そのこととかかわって本船員法の改正では、女子船員の就業制限の緩和、また母性保護という観点からの、ある意味では規制の強化と申しますようかそういうものが出ておるわけでありますけれども、何分にも船舶の中における仕事というのは特殊であることはお話しのとおりでございますだけに、この辺の内容の改正についてもう一つ、まず大臣から御感想を承っておきたいと思います。

で、今巷間問題になっておりますのは、この勤労婦人福祉法の改正内容が、募集・採用それから昇進、配置といった全ステージにわたっての均等な立場を保障する、そのことについてすべてが努力義務で法律が始末をつけられている、あるいは罰則もなくしり抜けになつてゐる、しかもこうした問題について、不平等な扱いを受けたときの救済措置も労使の自主的な解決というものを基本にいたしまして、行政は助言や指導、勧告というところにとどまつていて、まさに実効ある男女の機会均等を保障する法律体系になつておらぬじやないか、こういうことになつておるわけであります。この辺の法律の、法律との申しますが、大臣所管の船員法を提案なさるお立場から、この辺の労働省サイドの対応というものをどのようにお考えになるのか。

あわせて、この際、ちょっとお尋ねをいたしておきたいのは、先日、本会議でこの法律が上程されました際に、六月二十六日でござりますけれど

○閑山委員 なかなか慎重なお言い回しなものですから、しつぽがつかめませんけれども。
実は、私があえてそのことをお伺いしたのは、もちろん大臣も御承知のことだと思うのですけれども、今回の雇用均等法は、いろいろな長い運動の歴史があるわけでありますけれども、一九六七年に男女の差別の撤廃のための宣言を出しておるのだそうでありまして、そこでの問題意識と、一九七九年の今度の条約の採択の間にはかなり質的な違いがある。その点は、御承知のとおり前の宣言の段階では、家事、育児というのは女性の役割であることを前提にいたしまして、この役割といふものを留意した上で男女平等を実現することにしていましたわけです。しかし、この条約では、家事、

○細田國務大臣 やや専門的なことは政府委員から答えさせていただきたいと思いますが、私は極めて常識的にお答えをさせていただきたいと思っております。

私など明治の人間でございまして、戦前の日本における男女の立場というものをこの目で見てまつておられます。民法上の重大な差異、例えば妻の無能力なんというものがつたり、それは今から考えるとめちゃくちゃなものであつた、こうい

うことであつたと思うので一きります。

戦後、逐次、いわゆる男女平等の方向にいろいろな点で変わつてまいりました。一番大きいのは、政治に参加することなども昔はなかつたわけではございません。そうしてどんどん進んでまいって、今までのでき上がりおる条約というのは、現在における一つのメルクマールといいましようか、目標といいましょうか、男女間の関係における一つの理想として現在掲げられておるものではなかろうか、私はかように思うのでございます。

しかしながら、実際上は仕事の性質やいろいろなもののがございます。男の側も女性のやることとをもつとやらなければならぬというような問題もあるうかと思います。いろいろな点で、そういう男女平等関係から見て、一つの理想的なところまでは必ずしもまだ一挙にいき得ない、という点もあります。その方が国民の考え方にも合つ、言うならば一つの理想と国民のコンセンサスというか考え方との調和点といったようなもの、そういうものを見つけていかなければいかぬのじゃないか、女子の方々の志向、意思とかそういうものも考えて現実に即したことにならなければならないのではないか、私はこのように考えておりますが、やはり何らうか。そこで条約と今度改正しようとしておる法律との間に若干の食い違いといいましょうか、若干の差が出てまいつておるのじやなかろうか、私はこのように考えております。

○鶴山委員 これ以上大臣の答弁を求めていたいましても一步歩着実に眞の意味の男女平等の方向に向かつて進んでいくことが必要ではなかろうか、かように考えております。

あなたが特殊なすぐれた才能が今婦人政策課長といふいすを保障していいのか、それとも全体的に世の中の仕組みの中でこれはまあ当然のことといふ場合は、今そういう位置にお坐りになつていて、ますけれども、きよは松原婦人政策課長、見えになつていらっしゃるわけですね。あなたの特殊なすぐれた才能が今婦人政策課長とあなたが特殊なすぐれた才能が今婦人政策課長といふいすを保障していいのか、それとも全体的に世の中の仕組みの中でこれはまあ当然のことといふ場合は、今そういう位置にお坐りになつていて、

○松原説明員 お答え申し上げます

先生も御承知のとおり、公務員の職場といいますのは機会が均等であり、待遇が平等ということが保障されおりまして、そういう意味で意欲、能力がある女性はだれもそれなりの待遇が受けられる、つまり男性と何ら差別されることなく職場で能力を発揮できるという仕組みになっているところでございまして、今先生御指摘になりましたようなことは、私非常にお答えにくい点ではございますけれども、そういう枠組みが保障されているということの結果だというふうに私は認識しているわけでございます。したがいまして、こういう公務員における男女の機会の均等、待遇の平等等ということが民間の企業におきましても広く確保されていくことは非常に重要なことだというふうに認識いたしているところでございます。

○関山委員 私も改めてこの官公署職員抄録とうのを拝見をいたしまして、各省どれだけ女性がこのリストに載つてくるのだろうかと思って拝見をいたしましたのでありますけれども、ざっとめぐつて労働省の婦人少年局ぐらいのものですね。私は、建前からいえばあなたのおつしやるとおりだと思ふのですが、それでも、しかし実態がそうなつていなかつたことをも十分御承知だと思うのですが、また民間においてをやといふことになるのだろうと思うのです。

今議論がされておりますように、先ほど運輸大臣にお伺いしたことなんですかとも、一体こうした女性の雇用管理の全ステージにおけるいわば均等というものが本当に今の法体制で守り抜けるのかということは、私どもどう考えてみてもなかなか納得のいかぬところでありますし、ましてや救済措置などについても極めて不十分と言わざる

卷之三

○武石政府委員 私どもは、この法案を作成するに当たりまして、まず女子船員の実態調査を行つております。その結果、現在の女子船員の総数は昭和五十八年九月現在で約千四百二十名というところでございます。そのうち約七百四十名が長距離フェリーなどのいわゆる内航船舶におけるマリーナガールと言われている人々、それから三百名弱が内航船舶の機関長、約百四十名が内航船舶、漁船の甲板部員ということになつております。それらで全女子船員の八〇%以上を占めるということです。そのほか内航船舶の船長とかあるいは同機関部員とか司厨員といふふうに統いておるわけでございますが、外航船舶にありますては、長期にわたつて航海に従事しているというような者は四十二名といふものを見えるのみでございます。女子船員総数に占める割合は、そういう意味でその四十二名というのは三%未満にすぎないというような実態が明らかになっております。

これに関連しまして、さらに私の方は外航コンテナ船、長距離カーフェリー、内航の小型船に乗組んでいる女子船員、そのほか管理者である船長などから、現在の船員法上の女子に関する特別規定であります危険有害業務の就業制限とがあるのは産前産後の休業というような母性保護あるいは生理休暇の規定、夜間労働の制限等につきまして、個々具体的に意見を聴取したところでございます。

○岡山委員 労働省の方にお伺いしたいのですが、その辺の実情については労働省サイドとしては実態の調査やら問題点などは一応フォローしていらっしゃるんでしょうか。

それから今お話をございましたように、確かに

いるんだろうかというようなことであつちこっち資料みたいなものも探したんですけど、なかなかございませんで、皆さんもお読みになつていらっしゃるかも知れませんが、海員組合の雑誌で女子船員の特集をやりました。ことしの五月号ですけれども、そこでかなり現場で働いていらっしゃる女性の皆さんのが収録をされておるわけです。ごらんになりましたかどうかあれだけれども。それで、ここではもうこれは全部紹介をしていくわけにもいかないのですが、特に女子船員の中の一一番中心部分を占めるマリンカール、フェリーに乗つていらっしゃる女子労働者の皆さんなんですが、今回の船員法の改正の一つの焦点でもあります産前産後の休暇については、例えば一月二十四日、日本沿海フェリー所属「れとこ丸」、「結婚前に自己都合で退職するため特に影響はない」、二月六日、「日本カーフエリーの専用埠頭に出向き、日本カーフエリー所属の「美々丸」、ここでも「産前産後休暇については「結婚が決まると、自己都合で退職しているのが確かな実態」、二月十四日、「新さくら丸」、「産前産後休暇は「組合意見の前後各六週間を各八週間に延長する案は母性にとって重要である。ただし、結婚が決まる」と自分から退職せざるを得ない」、これだけしかしないんでではなくて、すつといろいろな職場の実態の報告があるわけなんですけれども、ここではもうその大半が結婚をすると船をおりてしまわなければならぬということになつておるわけですね。

したがつて、育児休業あるは再雇用保障といふものについてこの海の上の職業というのはそれなりにきちんとした法的な対応や整備がなければ

全体の女子船員の数というのではなく、それ自体対象が少ないという意味では、ウエートが低いということになるのかもしれませんけれども、そのこと 자체がやはり女子が進出をしにくい分野であるということの裏腹もあると思うんですね。実は女子船員の実態というのが一体どういうふうになつてゐるんだろうかというようなことであつちこっち資料みたいなものも探しんだですが、なかなかございませんで、皆さんもお読みになつていらっしゃるかもしだれませんが、海員組合の雑誌で女子船員の特集をやりました。ことしの五月号ですけれども、そこでかなり現場で働いていらっしゃる女性の皆さんのが収録をされておるわけです。ごらんになりましたかどつかれですか。それで、ここではもうこれは全部御紹介をしていくわけにもいかないのですが、特に女子船員の中の一番中心部分を占めるマリンカール、フェリーに乗つていらっしゃる女子労働者の皆さんなんですが、今回の船員法の改正の一つの焦点でもあります産前産後の休暇については、例えば一月二十四日、日本沿海フェリー所属「しれとこ丸」、「結婚前に自己都合で退職するため特に影響はない」、二月六日、「日本カーフェリーの専用埠頭に出向き、日本カーフェリー所属の「美々津丸」、ここで「産前産後休暇については「結婚が決まると、自己都合で退職しているのが確かな実態」、二月十四日、「新さくら丸」、「産前産後休暇は「組合意見の前後各六週間を各八週間に延長する案は母性にとって重要である。ただし、結婚が決まると自分から退職せざるを得ない」、これがだけしかないではなくて、ずっといろいろな職場の実態の報告があるわけなんですねけれども、ここではもうその大半が結婚をすると船をおりてしまわなければならぬということになつておるわけです。

声を張り上げてみても、特殊な職業分野としてこれらは実現し得ないのではないか、こう思うわけでもあります。特に今回女子船員の場合は今まで産前六週間というのが、妊娠中はもう全部全面的に乗船禁止ということにもなっておるわけです。この辺のことについて労働婦人福祉法の関係ではどう対応すべきか。今のような対応ではとてもじやないけれども、この女子船員の問題は解決ができないのではないか、かように考えますので、前段の女子船員の問題への対応といいますか、今までの実績と今の問題についてのお考えをこの機会に労働省側からお聞かせをいただきたい。

○松原説明員 お答え申し上げます。

先生何点か御質問がございましたけれども、まず女子船員の実態を労働省として把握しているかどうかという点についてござりますが、私どもは民間企業に働きます女子労働者全体の労働実態ですとか労働条件等につきましては調査等いたして把握に努めているところでござりますけれども、船員労働は運輸省の所管でもございますので、そういう形で特に女子船員の実態を取り出して把握をいたしているということはございません。それから、今御指摘になりました調査結果は、申しわけございませんが私ども読ませていただきたことはございません。

それから、マリンカールが結婚してやめなければいけない実態にあるという御指摘でござりますが、これはどういう仕組みでそういうことになつているかはいろいろあろうかと思います。例えば就業規則などに結婚退職制が定められているような場合があるかと思います。また、職場の慣行で結婚したらやめなければいけないようなことになつてているというようないろいろな実態があろうかと思いますし、御本人みずからが結婚したらやめたいということでやめになる、いろいろなパターンがあるかと思います。

ただ、これにつきましては例えば就業規則などで結婚したらやめなければいけないといういわゆる

では、こういうものは既に昭和四十年ころから公序良俗に反して無効であるという判決が相次いで出されておりまして、こういうものは船員労働以外の分野にもかなりあったわけでございますけれども、労働省いたしましてはそういう判決の精神を踏まえまして行政指導いたしました結果、現在ではもうこういった意に反した結婚退職というようなものはほとんど姿を消している実態にあるわけでござります。

それから、最後に御指摘のございました育児休業ですとか再雇用について、制度的に保障がなければ女子船員については働き続けることがなかなか難しいのではないかということでござりますが、この点につきましては男女の機会の均等、待遇の平等等の問題を長年検討をいたきました私どもの大臣の諮問機関でございます婦人少年問題審議会でもあわせて検討をお願いいたしたわけでございます。そこでこの結論は、育児休業につきましては既に労働婦人福祉法に事業主の努力義務として規定されているわけでございますが、これをいわゆる女子労働者の請求権、つまり育児休業することを企業に請求できる権利として法制化してはどうかという観点からの議論につきましては、最終的な取りまとめにおきまして、現段階におきましてはまだ普及率が一割くらいでございますし、そういうことを考えますと全企業にこれを強制するのは困難であって、現段階においては行政側がもう少し積極的な努力をやって普及促進を図るべきであるというのが多数意見だったわけでございます。そういうことを踏まえまして、今回の法案におきましては育児休業請求権の法制化はやめまして、そのかわり国としても積極的にこの普及促進を図りたいという見地から、今までございませんでしたけれども國が事業主に対して助言、指導その他の援助をするという規定を新たに置いたわけでございます。

きておりまして、私どもそういうことを踏まえて、持つている事業所は7%くらいでございまして、まだまだ一般化しているとは言えない状況にございます。そういうことがござりますけれども、女性の場合は妊娠したり出産したり育児のためにいたんやめて、それからまたもう一度子育てが一段落したら労働市場に出てきて働きたいという方も多いうわけでございますので、そういう方たちが円滑に雇用機会が得られるということは非常に重要なことだと認識いたしまして、今回の勤労婦人福祉法の改正の中に新たに雇用特別措置を事業主の努力義務として設けたわけでございます。これは、先ほどの婦人少年問題審議会の建議の中でも、女子労働者のそういう就業実態にかんがみまして事業主がこれらの女子を雇用する制度を導入することを奨励することが必要だというふうに指摘されたことなどを踏まえたものでございます。

「一つも入つてないということです。今、前段お話をございましたように、そういう点ではそれは意に反した結婚退職というのではありません。しかし、実態はそういうことじゃなくて、いろいろな結婚してもなお仕事が続ければいいよなうなそういう条件が整つてない、そういう職場はたくさんあります。しかし、とりわけ船の場合は特別じゃないか。特に外航船などに乗れば何日か家をあけなければならなくなるわけですから、ある一定期間家庭を留守にしなければならないという特殊な職場でありますから、一般的の陸上の労働であれば多少深夜労働があるうと時に忙しい労働があるうと、いわば家事・育児と仕事の両立というのは可能でもありますから、そういうものが全然ない職場だけに、私はこの間の勤労婦人福祉法の改正の過程で婦人船員の問題が取り上げられなかつたことは大変残念に思います。

卷之三

します。 まことに、 いわば船員の労働委員会であるべき組織が、 いわば船員の労働委員会であるべき組織が、 勤労婦人福祉法では特別な委員会の設置が法律で決められておるわけでありますが、 船員法の場合には船員中央労働委員会あるいは船員地方労働委員会といふものにいわば権限委譲される、 そういう体系になつておるようでああります。

の権限につきましては、この法律に基づいて創設された権限でござりますので、その内容は陸上における機会均等調停委員会の権限と同等のものであるというふうに考えているものでござります。それと、一般的に労働問題に関する審議機関としての船員中央労働委員会においてこのような検討が行われるということは今後あり得るというふうに考えております。

られる措置に準じた措置をとること。」一応はそういう形での御答申をいただいているわけでござります。私どもとしましてはその線に沿つて從業者から今回の法改正についての内容をも固め得たところであるわけでございます。

それから、船員労働委員会の権限でござりますが、労働委員会の委員会としての権限としまして労働組合の資格審査とか、あるいは労働協約の拡張適用の決定とか、それぞれ労働組合法等に基づくいろいろな権限を行使しているわけでござりますが、そのほかに諮問機関としての権限といいますか、そして、船員法とか労働基準法の改正あるいは施行に関連するいろいろな政令等の改正につきましていろいろと御審議をいただいている。あるいは船員職業安定法の施行あるいは船員の最低賃金とか災害防止、青少年の労働福祉対策とか、各種の審議機関として機能いたしておりますので、そういう審議機関としての中での問題について今後検討するということは私どもとしても考え方であることだというふうに考えております。

とりわけ先ほど大臣への御質問のときにも申上げたのですけれども、昭和五十五年に東京商船大学が、募集要項の改正によつて、初めて女子の入学を認めた。私もこれは意外な感じがいたしましたのでありますけれども、数は少ないわけでござりますが、ことし初めて卒業生が出ていくといふことのようであります。それだけにこの面でもござつて今後の対応にまちたいわけですが、一体どのよくな経過でこうだつたのか。他の養成機関ではこういう差別はもう今ないのかどうか。他の養成機関と申しますのは、幾つかあります。商船高専でありますとか海員学校とかそういうところではそういう差別はないのか。それから就職は今後の問題ですけれども、これに対する対応などについてお考えを伺つておきたいと思います。

○武石政府委員　お答えいたします。
いわゆる雇用平等法に基づく機会均等調停委員会の権限と同じように、船員中央労働委員会がこれらを行うことになつてゐるということになつた経緯でござりますが、女子船員の数とか就労実態から見まして、調停を実施するためには私どものもとに新たな組織を設けるというまでの必要性はないのではないかということが第一点でございます。
それから、船員労働委員会は、今先生がいろいろ御質問の中でお触れになりましたように、従来から船員にかかる一般的な審議機関として、あるいは雇用に関する調停、あせんその他の機関として機能しておつたわけござりますし、さらに、従来から船員にかかる勤労婦人福祉基本計画の策定とかあるいは変更につきましての審議会としての機能を果たしていたといふようなことがあります。そこで、今回の労働委員会の「すう闘争委員会」も、今まで、今回の労働委員会の「すう闘争委員会」も、労働問題についての議見も有している

○武石政府委員 先ほどの労働省の方への御質問に絡んでの実態をちょっと申し上げまして、それとの関連でお答えしたいと思います。

特にマリンガールが結婚するとほとんど退職してしまうという御指摘がありましたけれども、マリンガールの就業年数というのは通常非常に短期間でございまして、結婚を理由として退職するというのが一般であるというふうに私どもの方でも聞いておるわけでござります。これは船内労働の実態が陸上と相違しまして毎日自宅に戻れるというものではなくて、一般的の陸上労働者の場合とは異なつて家庭生活との両立が困難であるということがその主な理由ではないかと考えておるわけでございます。

それから、船員労働委員会の方から、私どもがこの今回の法改正に対応いたしましていろいろ御審議をいただいたときには、「雇用の分野における男女の均等な機会及び待遇の確保を促進するため」、「原則として一般の女子労働者についてと

○閇山委員 労働省の方に苦情を申し上げましたけれども、運輸省サイドでも、やはり数が少ないとか特殊な職場だとか、そういう常識や観念がつまどっておるものですから、結局今回の場合もそういう意味での実態調査みたいなものが不十分だつたんじゃないだろうかという感じがいたしました。

先ほどのレポートを見ましても、やはり結婚してからもできれば仕事をしたいという声だってたくさんあるわけですし、現実にはそういうものがなかなか保障されておらぬ。海員組合というのは船員部長御存じのとおり、組合としてはなかなかしっかりとしりしておられますから、さつき労働省の方から御答弁のありましたように、就業規則でどううといふようなことは余りないんじやないか、私も詳しくわかりませんけれども。それだけに特殊な分野というふうに切って捨てないで、ぜひとも積極的な対応をお願いをしておきたいと思いま

と大臣からもお咎え申し上げましたように現在女子学生が一年生は二十一名、二年生が十六名三年生が十三名、四年生が三名、今回卒業する第一回生、今乗船実習科におりますけれども、それが二人ということで、この数字はだんだん女子学生がふえてきたという数字でございます。それから商船高等専門学校でございますが、この商船高等専門学校については、六十年度から女子に対する入学制限を廃止するということにしておるわけですが、(関山委員)まだ廃止しておらぬわけですね」と呼ぶはい、六十年度から入学制限を廃止するということにしております。それから海員学校におきましては、五十七年度から女子に対する入学制限は廃止したところでございますが、現在までのところ入学者はございません。志願者もございません。

そういう状況でございますので、その辺の推移を見ながら私どもとしても対応してまいりたいと思います。

○関山委員 今のお立場が特殊だということがで女子が疎外をされておったという実態が明らかにされておるわけですねけれども、商船大学の数字で言えば今後だんだんふえていく傾向にあるという。この辺は、商船高専あるいは海員学校についても積極的に女子に門戸を開いていこう、そういうお立場にお立ちになるのでしょうか。

○武石政府委員 私どもとしては、今回の法律の改正の趣旨もそういう方向でございますし、積極的に門戸を開いてまいりたいと考えておるところでございます。

○関山委員 あと若干、時間もなくなってしまいましてので、具体的な問題について一、二お尋ねをしておきたいと思うのです。
深夜労働の問題なんですねけれども、一つは、いわゆる船員対象船員以外の人たちに対する現行規制を残すべきじゃないかというような御意見も組合側にはあったようなんですけれども、改正案は全面規制緩和としているわけなんです。この点はやはり、スチュワーデス、司厨員等、職種に応じて、業務内容あるいは就航航路や労働環境等を考慮して運用をしていかなければならぬのじやないか、緩和をしていかなければならないのじやないか、こう考えるわけですか。その点についてのお考えが一つ。

それから、今回の法律改正では十八歳未満の扱い、從来は十八歳未満及び女子、こうなつていて深夜労働の扱いについては、十八歳未満だけ残しておられるわけですね。これとの整合性は一体、どういうことになるのか。ある特定の職種については、今、十八歳未満の少年にかかわっていると同じように深夜労働を特定の場合認めて、ある一定の時間の休養を与えれば、といったような扱いにしておくことの方がよかつたのではないかと私は思うのですけれども、この深夜労働についてごく簡単にひとつ、御答弁をいただきたいと思うのです。

○武石政府委員 女子の船員の深夜労働の禁止に関するましては、陸上の女子労働者については労働

環境とか家庭責任等を配慮いたしまして、今後も制限規定を存続させたというふうに承知しているわけでございますが、海上労働の場合には生活と労働が船舶という一般社会から離れた同一の場所で行われ、家庭から離れて単身で船舶に乗り組んで海上労働を行うというのが通常でございます。

それから、船舶における海上労働と申しますのは、代替要員が乏しいのが一般的な状況でございます。そして、航行中においては夜間ににおいても当直を絶えることなく続けなければならないという特殊な労働であるということ、女子船員にとりましてもそれらの要員として夜に働く必要性が高いといふようなこと、このようないわゆる海上労働の特性が有するということに関しまして、陸上労働者は、代替要員が乏しいのが一般的な状況でございます。

改正案では、妊娠婦を除いて一般の女子船員については規制を撤廃することにしたところでございます。
それで、マリンガールでございますが、法改正に当たりまして、マリンガールについて一般の女子船員と違う見地から、例えば夜間労働の禁止規定を存続するというような御意見があつたのですが、そういうような御意見もあつたところでございますが、そういうような御意見もあつたところでございますので、私どもとしましては今回の船員法の施行に当たっては、本件に関する船員中央労働委員会からの答申にござりますように、女子船員の従来の労働実態にかんがみて、女子船員の就業上の不安がないように十分に配慮した法の運用を行っていきたいというふうに考えているところでございます。

なお、女子船員の深夜労働の禁止に関するましてもサービス業務とか旅客の接客業務につきましてもサービス業務とか旅客の接客業務につきましては、行政庁の許可を得ま

して解除することができるというただし書きがございます。これは二十四時を含む九時間の休養を与えるということを前提に置いてござりますが、そういう許可に基づいて実際には二十四時までの深夜労働をかなりやっているのが実態でございます。

○関山委員 その辺はひとつ十分実態を踏まえて御対応をいただきたいと存じます。

最後になりますが、これはぜひひとつ大臣からお答えをいただきたいと思うのですが、今は専ら女子船員の問題について申し上げておきますが、今は専ら女子船員の問題について申し上げてきましたわけでありますけれども、しかし考えてみると、先般、港湾運送事業法の関係で港湾労働者の雇用の問題をいろいろと議論をいたしました。

同じようにこの船員の問題も、これは一般的の男性船員の今後の雇用機会の拡大の観点から、今回の法改正では、妊娠婦を除いて一般の女子船員については規制を撤廃することにしたところでございました。

それで、マリンガールでございますが、法改正に当たりまして、マリンガールについて一般の女子船員と違う見地から、例えば夜間労働の禁止規定を存続するというような御意見があつたのですが、そういうような御意見もあつたところでございますが、そういうような御意見もあつたところでございますので、私どもとしましては今回の船員法の施行に当たっては、本件に関する船員

構成などについても実態はますます高齢化が進んでおり、新規採用の抑制やら、それが企業が厳しい実態にある。
この前の港湾運送事業法のときの議論の中にもございましたように、まさに今、日本株式会社は生産過程における合理化というのはとことん進んで、流通過程に専らのしわ寄せが来て、今海港もあるいは国鉄もみんなそこへ一挙にしわ寄せが出ているという感じがするんですね。私はそのことについてはさまざま角度から日本の将来のことを見て特に海の問題は対応もしなければならないのでありますし、また雇用問題といふことになれば、これは一国鉄、一海員組合、一港湾労働者の問題というよりは、これだけあつちでも

こつちでも雇用問題が激しくなってまいりますと、優等生で来た日本資本主義も、この面では今まで失業の問題というのとは諸外国と比べても唯一、優等生で来たわけですねけれども、大変深刻な事態を今招きつつあるのではないか。ということになりますと、雇用問題というのは、かなり政策的に、一番このしわ寄せを受けている流通過程におけるさまざまな問題に積極的な手立てが講じられなければならないのではないか。

きょう、UNCTADの便宜置籍船の会議が始まりましたようになりますけれども、仕組み船やマルシップの問題など、これは別な機会に海の問題でまたいろいろとお話を伺わせていただきたいと思つておりますが、この辺、全体の船員の雇用確保という問題についてのお考えを最後にお伺いをしながら、なお、その中における女子船員の位置づけについてお尋ねをいたして、私の質問を終わらせていただきます。

○細田国務大臣 非常に重大な問題であると思います。女子の雇用の問題につきましては、今回の法改正は前向きな方でございまして、雇用の機会を拡大するということになることは確実だと思います。

全体の雇用の問題についてははどう考えるかということでおつしやるよになります。女子の雇用の問題につきましては、今回の法改正は前向きな方でございまして、雇用の機会を拡大するということになることは確実だと思います。

このことについては、まずまず高齢化が進んでおり、新規採用の抑制やら、それが企業が厳しい実態にある。
この前の港湾運送事業法のときの議論の中にもございましたように、まさに今、日本株式会社は生産過程における合理化というのはとことん進んで、流通過程に専らのしわ寄せが来て、今海港もあるいは国鉄もみんなそこへ一挙にしわ寄せが出ているという感じがするんですね。私はそのことについてはさまざま角度から日本の将来のことを見て特に海の問題は対応もしなければならないのでありますし、また雇用問題といふことになれば、これは一国鉄、一海員組合、一港湾労働者の問題というよりは、これだけあつちでも

に任せることのないというふうに私は思つております。

○関山委員 ありがとうございました。終わります。

○鹿野委員長代理 森田景一君。

○森田(景)委員 今回の船員法一部改正法案は、先般の大臣の趣旨説明にもありましたように、昭和五十四年の国際連合総会において採択され、昭和五十五年七月に我が国が署名した女子に対する差別の撤廃に関する条約の批准に備えるための国内法令整備の一環として、女子船員について、その特別規定の見直しを行ふとともに、母性保護の充実を図ろうとするものである、こういうことでございます。

この婦人差別撤廃条約第十一條では、母性保護を目的とする特別措置を除いて婦人労働に関する特別の制限を設けることは原則として認められず、また募集、採用、昇進、教育訓練、退職等について男女のいわゆる雇用平等等を確保することが規定されているわけでござります。船員法の改正についても当然この精神が尊重されなければならないわけでございます。この点について大臣はどうなさいでございましょうか。

○細田国務大臣 今おっしゃいましたように、女子船員の募集、採用、賃金、配置あるいは昇進、教育訓練、定年、退職等について男女の差別をなくするということが当然考えられなければならないと思っております。

○森田(景)委員 そういうことでござりますから、女子船員の募集とか採用、賃金、配置、昇進、教育訓練、定年、退職等について男女の差別は当然禁止をされなければならないわけでござります。この点については大臣も同じでござりますが。

○細田国務大臣 建前としては禁止するという努力義務になつておりますが、罰則がない、こういうことでございまますので、強制力について非常に欠けるものがあるということは率直に認めざるを

得ないと思います。

○森田(景)委員 大臣は最初からもう手を上げていらっしゃるので、それ以上詰めても仕方がないと思いますが、とにかくこの婦人差別を撤廃するという条約の成立のために船員法が改正されるわけござります。これは本体の方の審議は別の委員会でやつてあるわけでございます。運輸大臣としてはそういう見解である、こういうふうに承つておきたいと思います。

今申し上げましたけれども、今回の船員法改正案につきましては、雇用機会均等法が成立しなければ実効は上がらないわけでござります。この点について労働省との連携はどのようになっているのか、その辺について大臣の御見解をお聞かせいただきたい。

○武石政府委員 今回の法律案を作成するに当たりましては、私どもと労働省との間で緊密に連絡を取りながら作成に当たつたものでござります。

○森田(景)委員 先ほどもいろいろお話をございましたけれども、女子船員が非常に少ないわけではないかと思つておるわけでござります。今についてはいろいろとこれから大変な問題になるのではないかかと思つておるわけでござります。

法的には整備されるとしても、女子が船員として雇用される環境は整つていないのではないか、こういう現状だと思います。この点についてお答えをいただきたいと思います。

○武石政府委員 今回の法改正によりまして、今後女子船員の雇用がふえるかということについての御質問だと思います。

お答えいたしますが、今回の法改正は、女子が船員として就労することを実質的に制限していた差別規定であります夜間労働の制限とかあるいは必要以上の危険有害業務への就業制限を見直すといふものでございまして、これによりまして、女子船員の雇用の機会は大幅に拡大すると考えております。

ただ、先生が御指摘のように、女子船員を取り巻く情勢といいますか、非常に厳しくござります。海運業界の長期不況とかあるいは船員制度の近代化等の要因によりまして余剰船員問題が顕在化、恒常化しているわけでござります。

私は二点疑問がございまして、一つは現在でも船員は海運不況とかあるいは船員制度の近代化等の要因によりまして余剰船員問題が顕在化、恒常化しているわけでござります。

用除外者を除きますと、女子船員数は千四十二人、全体として〇・四六%、このように女子の船員は非常に低いわけでございまして、陸上全労働者数が四千二百五十八万人、そのうち女性労働者が千四百八十六万人、全体として三分の一、三四・九%が女子労働者である、こういうことで、船員の中に占める女子の比率は非常に低いわけでござります。

先ほど大臣からもお話をございましたが、船舶作業という職種は従来は女子の職業としては極めて特殊な職種であった、こういうことがあつたと思うのです。こういう状況でござりますけれども、そういう中で若干質問をしていただきたいと思います。

先ほど大臣からもお話をございましたが、船舶作業という職種は従来は女子の職業としては極めて特殊な職種であった、こういうことがあつたと思うのです。こういう状況でござりますけれども、そういう中で若干質問をしていただきたいと思います。

お答えいたしましたが、今回の法改正は、女子が船員として就労することを実質的に制限していた差別規定であります夜間労働の制限とかあるいは必要以上の危険有害業務への就業制限を見直すといふものでございまして、これによりまして、女子船員の雇用の機会は大幅に拡大すると考えております。

それで、現場の意見といいますか、例えば船長なんかの意見を聞きましても、こういう条件ができないければ、例えば船内で一般の男子並みに職員として使つて働いてもらうのは大変しく、そういう意味では、こういう制限の撤廃が望ましいということを述べておりますし、使用者サイドとしても、こういう世界の情勢あるいはこの法律なり規約を批准するに至る最近における社会情勢というものを十分に認識して、船員の雇用の拡大と面がかなり根強く残つてゐると思いますし、特に、この船舶作業という問題については、なかなか浸透していく

いますが、着実に増加する機会といいますか、そういう機会だけは少なくとも確保されたというふうに考えております。

○森田(景)委員 政府の方としては、女子船員は今後ふえるのではないか、ふえる見込みであるという今の御答弁だったと思うのですけれども、本当にそうあつてほしいと思います。

一方では、それでは雇用主といいますか船主の側としては、こういう問題についてどう考えておられるのか、わかりますか。

○武石政府委員 船主サイドから個々に直接私どもとして聞いたわけではございませんが、今回のこの婦人差別撤廃条約を批准するための法体制の整備という過程で、船員中央労働委員会その他で、労働側、使用者側、公益側と三者構成でかなりな議論をやつてしまひました。そういう中で、やはり船主サイドとしても、こういう実質的な差別となつておるような条件を解除することが、それによつて女子船員の雇用につながるということを十分認識した上で議論がなされておるわけでござります。

それで、現場の意見といいますか、例えば船長なんかの意見を聞きましても、こういう条件ができるなければ、例えば船内で一般の男子並みに職員として使つて働いてもらうのは大変しく、そういう意味では、こういう制限の撤廃が望ましい

ことを述べておりますし、使用者サイドとしても、こういう世界の情勢あるいはこの法律なり規約を批准するに至る最近における社会情勢というものを十分に認識して、船員の雇用の拡大と面がかなり根強く残つてゐると思いますし、特に、この船舶作業という問題については、なかなか浸透していく

ことではございませんが、たゞ、先ほどもいろいろと質疑の中でお聞きしておりますが、この婦人差別撤廃という問題については、なかなか浸透していく

うことでございまして、なおさら、そういう考えが根深く残っているのじやないかと思います。

全女性労働者の職種別のパーセントなどをいろいろ拝見しますと、就職状況が非常に偏っている傾向が見られるわけでございます。しかし、差別撤廃ということになりますと、全職種にわたって、やはり同じように就職の状況が進展しなければならない、こういうふうに考えるわけでございます。

そういう点について、國として、特に女子船員に限つての雇用促進対策というものはお持ちでございましょうか。

○武石政府委員

お答え申し上げます。

女子につきましては、船員を志す者自体が極めて少數であるということは、先生から今御指摘のとおりでございます。女子に限つての雇用対策ということにつきましては、現在のところ、特に対策を講じているという段階ではございませんが、海員学校、商船大学等につきましても、女子に対する入学制限を撤廃しております。今後とも女子が安心して船員となるための教育訓練につき得るような環境整備に努めてまいりたいと思っております。今後そういう環境整備と申しますか、女子船員の雇用が促進されるような条件が徐々に社会的にも着詰まつてしまい、女子船員の認識といいますか意識といつものも変わってくるのではないかと思つております。そういう状況に対応しながら、私どもとしても考えていただきたいというふうに考えております。

○森田(景)委員 環境整備という問題についても、船という一つの建造物の中で、女性が男性と同じ立場で働く、しかし、女性は女性としてやはり本質があるわけでございまして、そういう設備の改善ということも当然行わなければならぬと思つのですね。入浴あるいはトイレの問題とかいろいろあるのじやないかと思います。そういう面については、今までどういうふうに改善されてきているか、実態は御存じでしようか。

○武石政府委員 従来、長距離フェリーというようなもの以外には実態が余りございませんので、

そういう設備が十分になされているとは言えない状況でございますが、例えば私どもが今度つくつております新「日本丸」という帆船では、女子と男子とを区別しまして、当然にそれに相応するいわゆる便所だとかあるいは寝室とか、浴室とかそういうものを区別したような設備をつくっております。

それとともに、特に大型船については今後、これはちよっと観点が違いますけれども、船員制度の近代化を進めて、だんだん近代的な船がつくられていくことになりますと、かつてのような非常に厳しいといいますか重量物を持ち上げるとか、非常に汚い作業で大変な作業というようなものがだんだん軽減されてくるというような状況になつておりますので、そういう新しい船をどんどんつくっていくという近代的な船の技術革新の中でも、当然にそういう環境整備というのもなされていくというふうに考えておりますし、それは今後のそういう女子船員の雇用の情勢に応じて、当然に顧慮されなければならないというふうに考えております。

○森田(景)委員 やはり今までが、船員というのが男性中心に労働が考えられてきた職種だったと思ひますので、そういう点ではまだまだ女子船員を受け入れる環境づくりは不十分だと思ひます。今、答弁もございまして、これから的新造船については対策を進めていくというお話をございましたけれども、しかし、女性の職場を拡大するという立場からいへば、今まである船舶についても、当然これは改造といいますか整備を進めなければならぬ問題だらうと思うのです。そういう点についてはどうお考へでしようか。

○武石政府委員 今後の女子船員の乗り組みの状況に応じて、当然に船の中でも環境整備が行われていくものと考えております。そういう条件が整備されなければ、やはり女子船員を乗せるということは非常に困難なわけでございますので、今後の女子船員の雇用といいますか、そういう状況に応じて順次そういう状況が進展してまいりというふうに考えております。

○森田(景)委員 環境整備といいますか整備といいますか、現在のところは入学者はございません。もちろん、そういう女子学生を受け入れるについても、そのところは入学者はございません。もちろん、そういう設備を私どもとしては整えているところでございます。特に海員学校につきましては、全寮制というようなこともございますので、当然そういうところも考えて募集を行つておるわけでございます。そんな状況でございます。

○武石政府委員 船員の雇用拡大といいますか雇用対策に当たりましては、私ども、先生御指摘の

○森田(景)委員 先ほども答弁ございましたけれども、船員職員の養成機関であります高等専門学校といいますかあるいは商船大学、こういうところでの受け入れ態勢といいますか、こういうことは商船大学については現在、学生が千五百四十人

のうち女性が五十四人、こういう資料があるわけでございます。ただ、現在までのところは、今年度の学生、来年卒業ですか、女性の卒業生が初めて出るということで、全然女性の就職というのはなかったわけでございますが、この高等専門学校とかつたわけでございますが、この高等専門学校とあるいは商船大学での女子学生の受け入れについての今後の対応といいますか、こういうことにかかっておりませんが、この高等専門学校と

かかっておりませんが、この高等専門学校とあるいは商船大学での女子学生の受け入れについて当局としてはどう考へていらっしゃるのか、お答えいただきたいと思います。

○武石政府委員 船舶職員の養成機関でございます。商船大学、商船高等専門学校におきまして、特に商船大学につきましては、既に五十五年で門戸を開きましてから次第に女子学生がふえてまいつて、最近では二十数名というところまで入学しております。総計で五十五名の学生が在学しておりますわけでございますが、一名は何か休学しているというよう聞いております。

○森田(景)委員 やはり今までが、船員といいますか、お答えいただきたいと思います。

○武石政府委員 船員の失業率につきましては、御指摘のとおり最近増加傾向にございますが、それは汽船部門におきましては、外航海運にあっては、国際競争力を維持するための少數精銳化、あるいは外国人船員との混乗とかあるいは海外完船というようなこと、内航海運におきましては、過剰船腹量の調整を図るために最高限度量の設定、あるいは倒産、事業規模の縮小等に基づくものと考へております。いずれも、海運における不況の状況が非常に厳しいという状況下にあって、失業が増加しているということでございます。

○森田(景)委員 それから漁船部門でござりますが、諸外国における漁業が増加しているということが原因であるといふに考へております。

○武石政府委員 それから漁船部門でござりますが、諸外国における漁業が増加しているということが原因であるといふに考へております。

○森田(景)委員 そういう状況で、それでは、失業防止対策、こういうことについては当局はどのように対策を講じてこられたのか。特に、昭和五十二年に船員中央労働委員会で、「船員雇用対策の基本方針」というものが答申されているわけでございます。この「船員雇用対策の基本方針」は今までどのように活用されてきたのか、御説明いただかたいと思います。

○武石政府委員 船員の雇用拡大といいますか雇用対策に当たりましては、私ども、先生御指摘の

しょうか。

○武石政府委員 今ちよつと手元に資料を持っておりませんので、後ほどまた作成しまして、先生のところへお持ちさせていただきたいと思います。

答申を十分踏まえながら各種の施策を講じてきましたが、その内容について申し上げたいと思います。

雇用対策を策定するに当たりまして一番考え方をされなければなりませんのは、一つには、失業を未然に防止するための雇用安定事業というものと、現に失業の夫婦にあらざる者に対する雇用促進対策である。

事業の本意のある者に対して雇用促進策を実施する
というふうに考えております。
それで、その雇用安定対策いたしましては、
まず第一に、内部登用制度を定着させるために上級の資格を受けさせる、そういう訓練を実施する、
あるいはこれを受講させる事業主に対しても助成を行なうというようなことをやつております。

ものが設立されておりますが、そこが開拓いたしました、外国船等に余剰船員を派遣する、そういう事業者に対しまして助成を行うということをやつております。また、外国船への乗船に必要な訓練というもののこのセンターにおきまして実施いたしますして、これに受講させる、そういう事業主に対して助成を行うというようなこともやつております。

第三番目といたしまして、海技大学校の分校におきます技能講習におきまして、陸上での就業に必要な技能資格を付与するというような教育訓練を行つております。

それから、本年度から船員保険特別会計からの補助で始めた事業でございますが、先ほどの日本船員福利厚生促進センターにおきまして実施しております能力開発事業というものの一環といたしまして、中高年船員の職業訓練では、陸の公共職業訓練校への入学の道を開くということをやつております。これに受講させる事業主に対しても助成を行なうということをやつております。

それから雇用促進対策でございますが、雇用促進対策といたしましては、特定不況海上企業かとての離職船員、国際環境の変化に伴う減船による船員離職船員などやむを得ず離職をする船員に対しま

して、船員の雇用の促進に関する特別措置法、船員となるうとする者に関する国際協定の締結等に伴う漁業離職者に関する臨時措置法というものによりまして、失業保険の延長給付あるいは職業転換等給付金というものの交付を行うというような特別の措置を講じておるというのが一つ。
第二に、船員職業安定所等にありますては、広域にわたつて再就職の促進に努め、求人の開拓、職業相談、就職指導等についてきめ細かな積極的な対応を講ずるようにしております。
それから、日本船員の職域拡大を図るという意味で、先ほどの日本船員福利雇用促進センターを通じまして、外国船への乗り組みを積極的にあつせんするというようなことをやつておるところでござります。

○公原説明員 指針というものは大体どんなことをつくろうと思つて考えておられるのですか、それとまず伺います。

今先生御指摘になりました指針は、募集、採用昇進、配置という事業主の努力義務とされた事項についてまして、事業主がどういう方向に向かって努力するのかというその努力目標を明らかにするために策定するものでございます。

例えれば、いじめられやうな生徒の月日は、おさまることは、募集、採用、配置、昇進といふ仕事の場においては、男女異なる取り扱いが行なわれているわけでござります。例えば募集につきましては、例えば男子だけ募集するとか、逆に女子だけ募集するとか、それから男女とも募集するとか、けれども、男子何名、女子何名といったような条件を設けて募集をするとか、それから女子について

だけ例えば自宅通勤者に限るといったような条件をつけるとか、それから年齢制限を採用に当たっての条件とする場合に、例えば女子は三十五歳未満、男子は四十五歳未満といったようなそういう条件の違いがあるといった事例がござりますし、また配置においては、例えば一定期間ごとに

配置転換をするというようなルールがある場合に、女性をそういう一定の配転ルールに乗せない。これから、女性も配置転換を行うけれども、転居伴う配置転換は女性には行わないといったよう

取り扱いも見られます。また、昇進につきましては、これが制度としてなっているかどうかといふのは明確ではないわけでござりますけれども、一性には昇進の機会がないとか、機会はあっても何えば課長までであるといったようなことをとつてみると、さうふうに、これは私たちの調査からも

握されでおりますが、そういう企業もあるわけでございます。また、一定の昇進試験を合格したとついて昇進させるというようなシステムをとっているところで、その昇進試験を女子には受けさせないといったようなこともあるよう聞いております。

でございますけれども、これらすべてをその指針の対象といたしまして事業主に努力していただく

ようにするのか、それともどういうところを優先的にやっていくのか、これらにつきましては、法案にもござりますよう公労使で成っております婦人少年問題審議会に十分お諮りした上、具体的にその努力目標を指針として策定するということ

にいたしたいと考えて、いるところでございます。
○河村委員 例えば、ことしあたり私も大分就職
を頼まれて、いろいろ話を聞くと、女子について
は四年制大学出身者は採用いたしませんというよ
うな返事をもらう例がありますが、これなんぞは
一体どういうことになるのですか。
○松原説明員 ただいま申し上げましたように、

指針は具体的には審議会にお諮りした上決めることがありますので、今具体的に先生が御指摘になつたような事案が指針として定められるかどうかということは具体的に申し上げられませんけれども、そういうことは当然審議会での検討の対象にはなると考えております。

○河村委員 実際差別扱いであるかどうかの判定
というのは非常に難しいと思いますが、大いに勉
強して実効あらしめるように努力をしていただき
たいとお願いをいたします。

九章の二の規定、これに對して適用除外の規定
がありますね。船員法では「船舶所有者と同一の
家庭に屬する者のみを使用する船舶」となつてい
ますね。労働基準法八条では「同居の親族のみを
使用する事業」、表現がかなり違っておりますが、
これは一体具体的にはどう違つてくるのですか。

○和田説明
先生御指摘の労働基準法の方の規定とそれから船員法の方の規定の差でござりますけれども、実質的にはほとんど差はないというふうに考えておりますが、「同居の親族」と「船舶所有者と同一の家庭」との間には若干表現の差がございます。それには、ただいま申し上げましたように、実質的には差はないというふうに考えては

おりますが、「同一の家庭に属する者」とそれから「同居の親族」、「同一の家庭に属する者」と申しますのは「同居の親族」よりは広い概念でございまして、親族に限りませず実質的に家庭をともにしてゐる者、例えば内縁の妻とかそういう者を含む概念でございます。そういうふうに考えておるわけでございます。

○河村委員 内縁の妻というのは非常に例外的なものであり、かつこれは裁判で争つても恐らく親族以上の者になるでしょう。ですから、そんなことじやないはずで、わざわざ表現を変えたというのではなく、それなりの理由が、実質的な意義があるのであります。それでなければ労働基準法と同じでいいわけだから。別段検事の追及ではないから、率直に中身を言つてください。

○和田説明員 先生御指摘のように、常識的に若干干渉感を感する面があろうかと思われますけれども、これはある意味で労働基準関係の法律というのばかり条約を翻訳して日本の法律にしたという面がございまして、その面からの差異が若干表現上は出でておりますが、実質的な差はないというふうに考えております。

○河村委員 素直に読みますと、片一方は「同居の親族」、片一方は「同一の家庭に属する者」であります。家庭という言葉は法律用語としては非常に多いんですよ。別段親子、兄弟、親戚でなくともそこらじゅうから連れてきて、同居人の形をとつてそれで一緒に住つても、やはり法律的には同一の家庭に属するとみなし得る余地がある、そういうつもりでこの法律を書いたのか、本当は僕は基準法と同じにするのが正しいと思うけれども、はつきりした見解をここでもつて確定してもらえばそれでもいいと思うので、少し明確に言つてください。

○武石政府委員 このようにも法律の書き方が違つてきた沿革というのは、恐らく私は内航海運の実態に由来するものではないかと思うものでござい

ます。この法律は昭和二十二年といいますか、かなり戦争直後にできた法律でございますので、そのころは内航海運は非常に一杯船主というものが多うございまして、現在でも一杯船主というのではなく残つておりますが、そこでは、例えば俗な言葉でございますけれども、父ちゃん船長、母ちゃん機関長というようなことで、家族といいますか、その家庭がそのまま船が生活する場である、家庭であるというような形で、その中で一年じゅう生活をしているというような実態があつたわけでございます。

そういう意味で、「同一の家庭に属する」という中では、特にいろいろな面での、労働面での例えば捕取とか、過酷な労働を強制するというようなことはないというような推定があつたのだろうと思ひます。法解釈としては、私はちょっと確認しております。法解釈申しますと、そんなことではないかと思うわけでございます。

○河村委員 それじゃ答えにならないので、別段これは労働基準法以上に範囲を拡大をして、いろいろな人を入れ得る余地をつくるために書いたのではない、それをはつきり言つてもらえればいいのですが、どうですか。

○和田説明員 先生御指摘の八十八条の八の規定で「船舶所有者と同一の家庭に属する者のみを使用する船舶については、これを適用しない。」、こういう規定をこの章全体について置いておる。それはと同時に、船員法の第六条で、労働基準法の八条を準用しております、そこで船員法についても労働基準法と同様に、同居の親族の場合には船員法は適用しないという規定がある意味でダブルでかかるようになつております。それがダブルにかかるようになつています。

○河村委員 そうはならないのですよ。労働基準法の前段でもって船員法は適用はないと言つておりますが、それ以上広い範囲で適用除外があればそ

れは特別法で生きてくるのですよね。だからその法律解釈は間違いだ。だから、気がつかなかつたら気がつかないでいいから、大臣、わざわざ拡大する趣旨じやないということをちょっとと言つていただければそれでいいのですけれども、いかがで

○武石政府委員 先生御指摘のとおり、私どもとしては、これはそういう適用除外の範囲を拡大するという意図のものは全く考えておりませんし、そのように運用してまいりたいと考えております。

○河村委員 どうも変なことでひつかかってしまつて時間がもうなくなつてしまつて、あと二つだけ具体的なことを伺います。
マリンカール、対象船員の半ば以上を占めるのですけれども、さつき実態を見て深夜業の制限解除について就業不安のないようになつて法の運用を行つたという答弁がありました。実際実態を聞きますと、私も自分で見たわけではないが、就業環境というものは決していいものではなくて、間々就業中乗客によつて暴行を受けるというようなこともありますというふうに聞いていますが、その実態は知つてますか。

○武石政府委員 暴行を受けるというような実態は私はちよつと存じませんが、深夜酩酊客が多少絡むようなことをするというようなことがあり得るという話は聞いております。

○河村委員 どうもこれは本当らしいので、飛行機のスチュワーデスとは就業環境が全く違うのですね。ですから、この深夜業の禁止を解除すること、そのことに私は決して反対ではないけれども、そつとした実態をよく調べて、それで法律が施行後も、一遍に法律で解除されたからいいやといふことで全部深夜業にするのではなくて、実態を調べて、それでそうした環境の悪いところを改善をされるまでは、これは単に労使間の交渉に任せられないところは深夜はやらせないというような危ないところは深夜はやらせないというような措置をぜひ講じてほしい。いかがですか。

○武石政府委員 今回の法改正に当たりましては、先生御指摘のとおりマリンガールを含めて一般女子船員全体について夜間労働の禁止的規定を廃止するとかいうような等々の改正を行つたわけですが、御指摘のような御意見もございましたので、改正船員法の施行に当たりましては、本件に関する船員中央労働委員会の答申にござりますように、女子船員の従来の労働実態にかんがみ、女子船員の就業上の不安がないよう十分に配慮した法の運用を行つていただきたいということを考えております。その意味で急激な変化ということはないでございましょうし、現実にそのような可能性もないと思いますので、十分そういう点に配慮してまいりたいというふうに考えております。

○河村委員 それからもう一つ、実態的な問題ですが、八十七条の妊娠産婦の就業制限については、本人の申令で定める範囲の航海」については、本人の申出があつて医師が母性保護上問題がないと認めたときには制限を解除してもよろしいという規定がありますが、この「命令で定める範囲」というのは、これは一体どういうものをお考へですか。

○武石政府委員 「命令で定める範囲」と申しますのは、現在の内航海運とか漁業とかの実態に即しまして、沿岸漁業の場合あるいは内航海運でも最も寄りの港に比較的短時間で戻れるようなそういう航海というようなものを定めたいと思つておるわけでございます。

これは特に妊娠婦の場合などについて、二、三時間というような短時間内に処置をしないと非常に危険な状態になり得るということを前提としたしまして、どの程度にしたらよいかということは、十分専門家の意見を聞きながら定めてまいりたいと思っておるわけでございます。

○河村委員 時間がなくなつたので終りますけれども、労働省に最後にお尋ねをいたしますが、男女雇用平等というの、法律でつくりました、なかなか社会慣行というものが成熟しないと実効が上がらないという実態があるわけですね。ですから、この法律もそういう意味でかなり問題の多

い法律であります。こういう法律をおつくりになるなら、まだ審議中なんですから、五年ぐらいやつてみて、そこで見直して、もう一遍出直すという見直し規定というのを入れるのが一番妥当だと私は思うのですけれども、一体そういう議論はこれまでなされてるのか、また政府としてはそういうことを考えてるのか、その点をひとつお尋ねをしたいと思います。

○松原説明員 先生御指摘の点につきましては、私どもが法案を国会に提出いたす前に要綱を諮問いたしました婦人少年問題審議会のその要綱に対します答申におきまして、この今回の法案につきましては、今日の段階ではやむを得ないというのが多数意見であったわけござりますけれども、婦人差別撤廃条約の目指す姿に照らせばなお不十分な点があるということにかんがみまして、この関係法律の施行後適切な期間内にその施行状況を審議会に報告し、その審議結果に基づき、必要がある場合には法改正を含む所要の措置を講ずるべくあります。したがいまして、労働省といたしましては、この答申を十分尊重して、社会経済状況の変化に対応してまいりたいとは考えております。

○河村委員 終わります。

○久間委員長代理 辻第一君。

○辻(第1)委員 今回の船員法の一部を改正する法律案は、婦人差別撤廃条約を来年批准するためにわざる男女雇用機会均等法というのが今提案をされているわけであります。この船員法の改正はこの均等法の労働基準法の改正部分に相当する

今回の均等法は、現行労働基準法上の女子の時間外・休日労働の制限、深夜業の禁止、危険有害業務の就労制限、坑内労働の禁止、生理休暇の権利を大幅に後退させるものということになつております。

このような状況の中、婦人労働者が労働基準法の改悪反対、実効ある雇用平等法の制定をという声が大きく上がっております。また、国連の婦人差別撤廃条約にも、「母性保護を目的とする特別措置を締約国がとることは、差別とみなしてはならない」、第四条第二項に明記されおるわけがあります。雇用における男女平等とは母性の保護を当然の前提とするものであります。こういう立場から、産後休業の延長など妊娠、出産にかかる改善部分を除いて、さきに述べた改悪部分については強く反対をし、すべて削除することを要求してきたところでございます。こういう立場をまず明らかにして松原婦人政策課長にお尋ねをいたします。

○辻(第2)委員 私は、深夜労働の原則禁止というのは、母性を保護する立場というのが非常に大事な立場だと指摘をせざるを得ないというふうに思われたと、このことはございません。

私は一つの例を申し上げたいのですが、これは船員の方の例ではございません。私の地元の国立奈良病院の例でございますが、病棟の看護婦さん九十三名のうち既婚者が三十五名、このうち五十八年四月から五十九年三月まで一年間に妊娠された方が十八人でございます。このうち異常出産の方が十三人で七二%です。正常出産の人は五人で二八%です。異常出産の内訳を見てみると、流産が二人、切迫流産が十人、この方は一ヶ月から七ヶ月の安静を要した方です。それから後期妊娠中毒症が一人、実態は本当に深刻な状況であります。私もこの話を最近聞いたわけありますが、本当にびっくりいたしました。国立病院でございまして、私はこの病棟の看護婦さんの実態でいらっしゃる、そこでの病棟の看護婦さんの実態が七二%が異常出産だということであります。松原課長、このようなケースをお聞きになつたあるいは調査されてそういうことがあつたということはございませんでしようか。

○松原説明員 深夜業の禁止の規定は、私どもと申しましようか育児であるとか家庭であるというようなことにかかわっているというふうに考えるわけでございますが、いかがでしようか。

○松原説明員 深夜業の禁止の規定は、私どもと申しましようか育児であるとか家庭であるというようなことにかかわっているというふうに考えるわけでございますが、いかがでしようか。

○松原説明員 深夜業の禁止の規定は、私どもと申しましようか育児であるとか家庭であるというようなことにかかわっているというふうに考えるわけでございますが、いかがでしようか。

○松原説明員 私どもも女子労働者の妊娠、分娩の期間における保護措置であつて、妊娠、出産、保育等に直接かかるものであると解かれているわけでございまして、この条約の解釈に照らしまして

も深夜業の規制が母性保護ということは言えないのではないかと思つております。

それから、この問題を長年御審議いただきまし

うのは日本の具体的な条件のもとの母性保護の見地から設けられたものである、私はこのよう

に考えておるわけでございます。この規制を緩和することは、婦人労働者の労働条件を大幅に切り下げる、婦人労働者の健康と母性の破壊を一層進めるものであり、そのことは女子の就業をさらに困難にし、また家庭生活の維持をも困難にするものであるというふうに考えるものであります。

このような状況の中、婦人労働者が労働基準法の改悪反対、実効ある雇用平等法の制定をという声が大きく上がっております。また、国連の婦人差別撤廃条約にも、「母性保護を目的とする特別措置を締約国がとることは、差別とみなしてはならない」、第四条第二項に明記されおるわけであります。雇用における男女平等とは母性の保護を当然の前提とするものであります。こういう立場から、産後休業の延長など妊娠、出産にかかる改善部分を除いて、さきに述べた改悪部分については強く反対をし、すべて削除することを要求してきたところでございます。こういう立場をまず明瞭かにして松原婦人政策課長にお尋ねをいたしました。

私は一つの例を申し上げたいのですが、これは船員の方の例ではございません。私の地元の国立奈良病院の例でございますが、病棟の看護婦さん九十三名のうち既婚者が三十五名、このうち五十八年四月から五十九年三月まで一年間に妊娠された方が十八人でございます。このうち異常出産の方が十三人で七二%です。正常出産の人は五人で二八%です。異常出産の内訳を見てみると、流産が二人、切迫流産が十人、この方は一ヶ月から七ヶ月の安静を要した方です。それから後期妊娠中毒症が一人、実態は本当に深刻な状況であります。私もこの話を最近聞いたわけありますが、本当にびっくりいたしました。国立病院でございまして、私はこの病棟の看護婦さんの実態でいらっしゃる、そこでの病棟の看護婦さんの実態が七二%が異常出産だということであります。松原課長、このようなケースをお聞きになつたあるいは調査されてそういうことがあつたということはございませんでしようか。

○松原説明員 私どもも女子労働者の妊娠、分娩の期間における保護措置であつて、妊娠、出産、保育等に直接かかるものであると解かれているわけでございまして、この条約の解釈に照らしまして

マリンガールが七百四十二名ということでおざいます

ますが、今度の改正の中で深夜労働の規制がなくなりたということでおざいます。これに対してマリンガールの方が強く反対をしておられるということ

であります。本来、海上勤務というものは本当に過酷な勤務だと私は思うのですが、その上にマリンガールの皆さん方の深夜の業務の規制が外されたということは、これは大変な問題だ

というふうに思うわけでござります。それでは婦人の健康を破壊をするということになりますし、

母性を破壊をするということになろうかと思います。そのことはまた女子船員の職場をも狹めにくことになろうかと思うわけであります。いかがですか、マリンガールの皆さん方にとつては非常に健康破壊につながるし、まだ先ほど来少しお話がありましたけれども、深夜酩酊した方が絡むこととか、あるいは暴力というようなことも考えられるわけであります。私は、そういう点でいかがお考えになつておられるのかお尋ねをいたします。

○武石政府委員 マリンガールのことでおざいますが、現在の実態がどうなつておられるかということからまず最初にちよつと申し上げます。

現行船員法の八十八条、それと船員法の施行規則の五十八条に基づきまして「地方運輸局長の許可を受けて、海員を旅客の接待、物品の販売等軽易な労働にもつぱら従事させる場合」などにおいては、「午前零時前後にわたり連続して九時間休息させる」限り「午後八時から翌日の午前五時までの間において」女子の船員を作業に従事させてよいことになつております。

その許可の現状でございますが、五十七年では会社数で三十二社、船では百三十一隻、五十八年では四十一社、百六十四隻というような実態になつております。これは主としてマリンガールの実際の労働に関してこういう許可が行われているというのが実態でございます。今回の法改正に当たりましては、マリンガールを含めて一般女子船員について、雇用機会の拡大の観点から夜間労働の禁止規定を廃止しまして、

妊娠婦についてのみ母性保護の觀點から夜間労働の制限規定を存続させたものでござります。しかしながら、先生の御指摘のございますような御意見もござりますので、改正船員法の施行に当たりましては、本件に関する船員中央労働委員会の答申にござりますように、女子の船員の従来の就労実態というもののいかんがみ、女子船員の就労不安がないよう十分配慮した法の運用を行つていただきたいと考えておる次第でござります。

○辻(第)委員 私は非常に大きな問題だと思います。その点で、私は、その部分、深夜労働の制限をなくすことは削除していただきたいと考えるわけであります。

ちょうど時間が参りました。もう少しお尋ねをしたいと思っておりましたが、危険有害作業の就業制限でございますが、冷凍庫内において長時間行う作業や三十キログラム以上の重い荷物の運搬または持ち上げ作業というようなものについては従来どおり就業制限の対象とすべき問題である、このことを重ねて要望しておきたいと想います。

最後に大臣に、女子船員の労働条件を改善をして健康や母性を本当に守つていくことでの御所見をお伺いしたいと思います。

○細田国務大臣 おっしゃる御趣旨はよくわかるわけでございます。今まで制限しておったものを撤廃するわけでござりますから、それだけ後退ではないかという御意見はそのとおりなんでございませんが、何にいたしましても、雇用を拡大したい、働く意思のある人に本当に働いてもらいたいといふことのために、矛盾を感じるわけでござりますけれども、今回夜間労働等の制限を撤廃するといふことをやむを得ずやつたということなんでござります。したがつて、御趣旨のような点は、いろいろ後の運用上の問題については十分考えて運用してまいらなければならない、かように思つておる次第でござります。

○久間委員長代理 次回は、明十八日午前九時五十分理事会、午前十時委員会を開会することとし、

本日は、これにて散会いたします。
午後零時八分散会