

(第一類 第五号)

衆議院大蔵委員会議録 第一十五号

昭和五十九年六月二十日(水曜日)

午後一時四分開議

出席委員

委員長 瓦力君

理事 越智伊平君	理事 熊川次男君
理事 中西啓介君	理事 中村正三郎君
理事 伊藤茂君	理事 野口幸一君
理事 坂口力君	理事 米沢隆君
熊谷弘君	塩島大君
田中秀征君	中川昭一君
東山岡謙藏君	平泉勝志君
川崎平沼赳夫君	村上茂利君
宮地創平君	戸田勝君
藤田謙治君	柴田弘君
高敏君	矢追秀彦君
宮地正介君	成二君
安倍基雄君	
箕輪幸代君	

六月十六日
消費生活協同組合の共済事業に係る税制改善に関する請願(第四七一号)は「湯山勇君紹介」を「山口鶴男君外一名紹介」に訂正された。

本日の会議に付した案件

たばこ事業法案(内閣提出第七六号)

日本たばこ産業株式会社法案(内閣提出第七五号)

たばこ事業法等の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案(内閣提出第七七号)

たばこ消費税法案(内閣提出第七八号)

○瓦委員長 これより会議を開きます。

たばこ事業法案、日本たばこ産業株式会社法案、塩専売法案、たばこ事業法等の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案及びたばこ消費税法案の各案を一括して議題といたします。

質疑の申し出がありますので、これを許します。

これより質疑に入ります。

質疑の申し出がありますので、これを許します。
す。塩島大臣君。

○塩島委員 専売改革関連法案につきまして質問するに当たりまして、初めに、まず委員長、理事の皆様方に、貴重な時間をいただきまして、心から感謝申し上げる次第でございます。(拍手)

それでは、大蔵大臣には胸をおかりするわけでございますが、非常に重要な問題でございますので、明快かつ御親切な御答弁をお願い申し上げます。

今般政府が提案された専売改革関連法案は、明

治三十七年以来八十年に及ぶ日本専売制度の歴史に一大転換をもたらすものであります。したがつて、本改革案は、葉たばこ耕作者やたばこ販売店はもちろんでございますが、すべてのたばこ、塩事業関係者の重大な関心を集めているところでございます。

実は、私の郷里にも、葉たばこの耕作をしております農家の方々も非常に多くあります。実は私も子供のころからこのたばこ烟で遊んでしまっておりいろいろした記憶もございまして、非常に懐かしいことございます。今は耕作されている方もだんだん減ってまいりましたが、まだまだ葉たばこをつくつておられる農家もたくさんございます。私もそういう生まれでございますので、たばこ産業をめぐります環境には非常に厳しいものがあるという見方が有力でございますが、このような情勢のもとで、我が国たばこ産業が引き続き安定した発展を遂げることを強く念願する者の一人でございます。

そこで私は専売改革関連法案が、我が国たばこ産業に対しまして安定した発展の見通しあるいは新しい展望を切り開かせるものであるかどうか、本委員会の審議を通じまして明らかにすることが重要であると考えているものであります。まず最初に、専売改革関連五法案の提案理由を大蔵大臣から御説明いただきまして既に一ヶ月もたつしたことでもございますので、具体的質問に入るために、まず第一には開放経済体制に即応する等のため、輸入自由化に踏み切る。このため、たばこ専売制度を廃止すること、これでたばこ専売法がたばこ事業法案、こうなるわけであります。そして二番目には、国際競争力確保の観点から、専売公社を合理的企業經營が最大限可能な特殊会社に改組する、すなわち日本専売公社法が日本たばこ産業株式会社法案、こうなっていく、これが二つの柱であるというふうに考えております。

○塩島委員 ありがとうございました。

それでは、具体的な幾つかの点につきまして質問をさせていただきます。

まず最初に、私が疑問に思いますのは、現在のタイミングで製造たばこにつきまして輸入の自由化化することが適當かどうかという点でございま
方々に対しまして、急激な変化が及ぶことがないように、慎重な配慮を加えている次第でござります。

のあるべき経営の方針がどのよななものかといふことにつきまして、そのお考えをお聞かせいただきたいと思います。

効率化を図りつつ、我が国たばこ産業を健全に発展せしむべき立場にある政府関係特殊法人たる特殊会社でございます。またこのことは、日本たばこ産業株式会社法第一条、目的規定に明記されて

化をすることに適当かどうかという点でございまして、この点につきましては、与党でございます関係もございまして、ぜひそうすべきであるとかそういうふうな立場でございまして、輸入の自由化はやむを得ないものと思うのであります。しかしながら、やむを得ないといったましても、輸入の自由化により、現実に大きな影響が葉たばこ耕作者等のたばこ事業関係者に及ぶことがあれば、これは非常に重大な問題でございます。そこで、輸入自由化及びこれに伴う一連の制度改革がいわば万全の態勢のもとで行われるのであるから、心配には及ばないと言つて切れるようなことになつてゐるかどうか、この点から質問を始めたいと思ひます。

具体的に申しますと、たばこ耕作者につきましては、我が国たばこ耕作の現状等にかんがみまして、葉たばこの全量買い取り制の維持、それから葉たばこ審議会の設置、葉たばこ審議会におきまして審議基準の明文化というような措置を講じていただきます。特に葉たばこの耕作面積及び買入れ価格につきましては、製造独占が認められる新会社が実質的な買い手独占になるわけでございますので、一方的に買入れ価格を決定することがないように、新会社内に葉たばこ審議会を設置いたしまして、さらにその委員の委嘱に際しましては、あらかじめ大蔵大臣の認可にかかるしめるということによりまして、一層の公正さが担保されるよう配慮しているところでござります。

○塩島委員 ただいまの御説明で、制度上は配慮がなされているということはよく理解できたわけですが、幾ら制度面で万全の態勢を整備してみましても、実際の運用が非常に重要でござります。

本会社は、たばこ事業の効率的な経営を通じて、して国際競争力を強化し、たばこ事業法第一条を規定します、我が国たばこ産業全体の健全な発展を図ることを目的として設立される政府関係特殊法人でございます。「名は体をあらわす」という言葉がござりますけれども、塩島委員御承知のように、「日本たばこ産業株式会社」というその新会社の名称は、そのような趣旨を十分あらわしているものと考えております。したがいまして、実際の運用面につきましても、たばこ産業全体の調和ある発展を常に念頭に置きまして、関係団体と十分な意思疎通を図りながら、所期の目的を達成すべく努力しなければならないというふうに考えております。

○塩島委員 それでは、次の質問に移ります。

新会社の株式の政府保有につきましては、附則にございますが、当分の間は三分の二以上の保有義務を政府に課しているわけでございます。これは他の特殊会社にも例を見ないことであります。それだけ、新会社が一定の政策目的に沿いま

いるところでござります。したがいまして、政府としては、このような新会社の事業運営について、株主権を背景にいたしまして、積極的に関与していく必要があると考えております。

かかる見地から、政府は、新会社の株式を常時二分の一以上、ただし附則で当分の間は三分の二以上ということでござりますが、保有しなければならないということとされているわけでございま

す。

〔委員長退席 中西（齊）委員長代理着席〕

とりわけ、国産葉たばこ問題を抱えました状況のもとにおきましては、会社の経営が軌道に乗り、我が国たばこ産業の健全な発展のめどが明らかになるまでの間、つまり当分の間ということでございますが、その間におきましては、単に利益追求のみを図るのではなくて、たばこ産業の中心的担当としてみずから経営の効率化を図りつつ、同時に、たばこ耕作者を始めとするたばこ事業関係者に十分な配慮を行うことが強く要請されているところであると考えております。

まず具体的な質問の第一でござりますが、輸入自由化する以上、手足を縛ったまま競争させるわけにはいかないということで、公社制度を今般特殊会社に改めるということになつておりますが、特殊会社といいましても株式会社の一つには変わらないわけであります。しかも、製造独占権が与

がなされているということはよく理解できたわけですが、幾ら制度面で万全の態勢を整備してみましても、実際の運用が非常に重要でございまして、この実際の運用がこれに伴いませんと意味がないわけでございます。

義務を政府に課しているわけござります。これは他の特殊会社にも例を見ないことであります。ただ、それだけ、新会社が一定の政策目的に沿って、した経営が行われなければならない国策会社という性格が強いものであることを意味していると思ふものでございます。

時に、たばこ耕作者を初めとするたばこ事業関係者に十分な配慮を行うことが強く要請されているところであると考えております。

したがいまして、この間においては、政府は株主として、会社の経営に万全の責任を持ち得る態勢を整えておく必要があるわけでございまして、

長岡総裁は、これは私の推量で失礼ではございますが、新会社の初代社長となる可能性が極めて大きいと思われるわけでございますが、いわば初

そこで、特殊会社の株式放出についてどう考えられておられるのか。お聞きすることによりますと、電電株式会社の場合には大規模かつ早急に放出を行なはざるを得ない。

そのため、商法上の特別決議、例えば役員の解任でございますとか定款の変更等、そういうことでござりますけれども、こういう特別決議をも担保

しまして、値段の切り下げるあるいは大幅減反など、一方的にしわを寄せてくることが本当にないのかどうか、この点が大変心配なところでございます。所会社はそのようなことができないような仕

代社長にならなかったりで、新会社をとのように經營されるおつもりなのか、経営方針をお伺いしたいわけでございます。もし仮に、初代社長になつてない、次兄であるようなことを発言するのほ

出を行なうという考え方もあるやうに聞きましたのでござりますが、たゞこ産業株式会社の場合には、株式放出につきまして政府はどのようにお考えになつておられますか、二つをお尋ね申上

し得るよう、常時三分の二以上の株式を保有することとしているわけでございます。

組みになつてゐるのかどうか、またそれが制度的に担保が講じられているかどうか、まず大蔵省にお伺いしたいと思います。

ははかられるといふようなことであるとするならば、新会社のあるべき経営方針はどのようなものかということを、公社の总裁といたしまして御経験もございますし、今までいろいろな調整等既

○小野^博政府委員 お答え申し上げます。

○小野(博)政府委員　お答え申上げます。
日本たばこ産業株式会社は、ただいま先生がおっしゃいましたように、我が国たばこ産業の中心的役割を果たすべき主体として、みずから経営の上に

三語書類等の事務の手帳の名と記述する
の目的等を幅広く検討しながら、関係者の御意見
も拝聴して決定すべき問題であつて、一律に、画
一的に議論すべきものではないというふうに考
えております。いずれにいたしましても、日本たば
こ産業株式会社の場合につきましては、株式放出

については、会社法の第三条によりまして、国会の議決を経た上でなければ行うことができなかつて、そういう仕組みになつてゐるわけでございます。

○塙島委員 葉たばこ耕作者の方々は、この新会社の經營形態に大きな関心を持つてゐるわけでござりますが、最大の関心事は、何といましても、葉たばこ調達がどのようにして行われるかということだと言つていいと思います。特に葉たばこは、製造たばこの原料いたしましての役割とともに、我が國農業におきます重要な畑作作物でありますことから、将来とも国産たばこを主原料として使用すべきであると思うのですが、この点、長岡總裁の御見解をお伺いしたいと思います。

○長岡説明員 率直に申しまして、輸入自由化が行われた暁には、外国製品との競争は相当大変な状態になるのではないかというふうに覚悟いたしております。外國製品との競争に耐えていくためには、耕作者の皆さんに対しまして、生産性の向上とかあるいは品質の改善への努力をお願いいたしておりますとともに、私ども公社におきましても、コスト低減のために、製造、加工技術の改善並びに合理的な業務遂行に努める必要があることは申すまでもございません。

このように、たばこ産業関係者全員の努力によりまして、今後とも、ただいま御質問にもございました、国産葉を国内製品の主たる原料として使用していく方針に変わりはございません。

○塙島委員 今、国産の葉たばこが主原料ということをお聞きしまして、私も安心したわけでございますが、どうもありがとうございました。この長岡總裁の御答弁によりまして、約十万人に及びます全国の葉たばこ耕作者も、私同様安心されたのではないかと思うわけでございます。また、ただいま長岡總裁の御答弁を聞いておられました御様子から判断しますと、竹下大蔵大臣も同様なお考えをお持ちではないかと推察されますが、それはまあ私の推察ということにいたしまして、次の質問に移りたいと思います。

若干専門的な話になるわけであります。現行制度のもとでは、災害補償制度あるいは概算払い制度などの葉たばこ耕作上の基本的な制度があります。これらは、今度新制度のもとでは、耕作者と新会社との契約事項になるのではないかと化に大変役立つてゐると言わわれているところでござりますが、これが葉たばこ耕作の安定化に思われるわけでございますが、引き続き実質的に維持されるのかどうか、この点につきまして、長岡總裁にお伺いしたいと思います。

また、葉たばこの技術指導あるいは試験場などの指導体制も維持すべきであるというようを考えるわけでございますが、この点につきましてもいかがでございましょうか、あわせまして長岡總裁にお伺いしたいと思います。

○長岡説明員 現行制度のもとにおきまして実施しておりますたばこ作經營安定のための諸制度について、長岡説明員率直に申しまして、輸入自由化につきましては、契約制度への移行によりまして所要の改正が必要とはなりますが、その実質は、今後とも維持継続してまいりたいと考えております。具体的に申し上げますと、災害補償制度、買取代金の概算払い制度は、耕作者の經營の安定化に果たしている役割にかんがみまして、従来どおり維持していく考え方でございます。ただし、今後契約制度に移行することに伴いまして、これらは契約の基本的事項として、会社と耕作組合中央会との間でその内容について約定することとなるわけでござります。

次に、耕作指導につきましては、従来のようない画的、一律的な指導を改めまして、農家の自主的、創造的活動を促進する観点から、産地の実態に即し、かつ産地ごとの耕作技術の必要性に対応する指導を実施し、耕作者の技術及び經營に対する改善意欲を醸成していくことを考えております。

また、試験場につきましても、新技術の開発や、栽培、乾燥技術の改善のため、試験場における試験研究を充実し、これを技術指導に活用し、普及の促進に努める考えでございます。

○塙島委員 次に、これはたばこ耕作者の方々あるいは組合の方々からも、私ども何遍も聞かされておりますたばこ耕作組合に対しまして各種の制度のものでは、災害補償制度あるいは概算払い制度などの葉たばこ耕作上の基本的な制度がありますが、これが葉たばこ耕作の安定化に思われるわけでございますが、引き続き実質的に維持されるのかどうか、この点につきまして、長岡總裁にお伺いしたいと思います。

また、葉たばこの技術指導あるいは試験場などの指導体制も維持すべきであるというようを考えるわけでございますが、この点につきましてもいかがでございましょうか、あわせまして長岡總裁にお伺いしたいと思います。

○長岡説明員 現行制度のもとにおきまして実施しておりますたばこ作經營安定のための諸制度について、長岡説明員率直に申しまして、輸入自由化につきましては、契約制度への移行によりまして所要の改正が必要とはなりますが、その実質は、今後とも維持継続してまいりたいと考えております。具体的に申し上げますと、災害補償制度、買取代金の概算払い制度は、耕作者の經營の安定化に果たしている役割にかんがみまして、従来どおり維持していく考え方でございます。ただし、今後契約制度に移行することに伴いまして、これらは契約の基本的事項として、会社と耕作組合中央会との間でその内容について約定することとなるわけでござります。

以上のお説明によりまして、葉たばこ耕作者の方々は、引き続き安心して葉たばこ耕作に専念できるということが明らかになつたわけでござります。が、問題なのは、この新しい制度が過渡的なものではないのか、また今次改革はいわゆる純粹民営へのワンステップではないのかという点でござります。つまり、新会社はいわば一時的な仮の姿でありますと、将来は分割・民営化されるのではないかと、話は基本的に変わつてくるわけでございます。政府いたしましては、今回民営改革をいわゆる純粹民営へのワンステップとして位置づけておられるのが、重要な問題でござります。したがつて、今次改革におきましては、割高な国産葉を抱えた状況のもとで、たばこの輸入自由化を行なながら、なお我が國たばこ産業が国際化を確保して健全な発展を遂げることを期すために、専売公社を政府出資の特殊会社に改組しつつ、これに製造独占権を付与する以外には、競争力を確保して健全な発展を遂げることを期す。

そのためには、専売公社を政府出資の特殊会社に改組しつつ、これに製造独占権を付与する以外には、競争力を確保して健全な発展を遂げることを期す。

○塙島委員 次に、これはたばこ耕作者の方々あるいは組合の方々からも、私ども何遍も聞かされておりますたばこ耕作組合に対しまして各種の制度のものでは、災害補償制度あるいは概算払い制度などの葉たばこ耕作上の基本的な制度がありますが、これが葉たばこ耕作の安定化に思われるわけでございますが、引き続き実質的に維持されるのかどうか、この点につきまして、長岡總裁にお伺いしたいと思います。

また、葉たばこの技術指導あるいは試験場などの指導体制も維持すべきであるというようを考えるわけでございますが、この点につきましてもいかがでございましょうか、あわせまして長岡總裁にお伺いしたいと思います。

○長岡説明員 現行制度のもとにおきまして実施しておりますたばこ作經營安定のための諸制度について、長岡説明員率直に申しまして、輸入自由化につきましては、契約制度への移行によりまして所要の改正が必要とはなりますが、その実質は、今後とも維持継続してまいりたいと考えております。具体的に申し上げますと、災害補償制度、買取代金の概算払い制度は、耕作者の經營の安定化に果たしている役割にかんがみまして、従来どおり維持していく考え方でございます。ただし、今後契約制度に移行することに伴いまして、これらは契約の基本的事項として、会社と耕作組合中央会との間でその内容について約定することとなるわけでござります。

以上のお説明によりまして、葉たばこ耕作者の方々は、引き続き安心して葉たばこ耕作に専念できるということが明らかになつたわけでござります。御承知のように、関税率は昨年四月から、三五%から二〇%相当へ大幅に引き下げられたわけでございますが、たばこ産業のうちでも葉たばこ耕作者への影響ということにつきましての質問はこれで終り、どうもありがとうございました。

○塙島委員 大臣の明快な御答弁をいただきまして、どうもありがとうございました。

たばこ産業関係者のうちでも葉たばこ耕作者への影響ということにつきましての質問はこれで終り、どうもありがとうございました。

○塙島委員 ありがとうございます。

まず要望の第一は製造たばこの関税率の問題でございます。御承知のように、関税率は昨年四月から、三五%から二〇%相当へ大幅に引き下げられたわけでございますが、たばこ産業を保護する政策手段はもはや関税のみということになります。たばこ産業はこの関税のみということがあります。たばこ産業はこの競争力等から見ると、強く要望いたすものでございます。

また、試験場につきましても、新技術の開発や、栽培、乾燥技術の改善のため、試験場における試験研究を充実し、これを技術指導に活用し、普及の促進に努める考えでございます。

○竹下国務大臣 分割・民営化につきましては、国産葉たばこの現状のもとにおきましては、関係者の影響、そしてまた国際競争力、この観点からこれは著しく問題があると基本的に考えておりま

○ 小野(博)政府委員 お答え申し上げます。
ただいま先生からお話をございましたように、沖縄を含めまして全国二十六万人のたばこ小売人がおるわけでござりますけれども、これらの中には零細な小売店が大変多いわけでございます。そのほかに身体障害者福祉法とか母子及び寡婦福祉法等によりまして、たばこの小売店の開業に際しては一種の社会政策的配慮が加えられているといふことがあります。そういう点をも十分に考慮いたしまして、たばこの小売店に対し急激な変化が及ぶことがないよう、慎重な配慮を加えながら今回の専売改革法案を取りまとめた次第でござります。

具体的に申しますと、たばこ小売店の現状等にかんがみ、当分の間、小売販売業許可制を採用いたしまして、既存の小売店を小売販売業の許可を受けた者とみなすこととともに、小売定価制についても、小売店に対する配慮等から、当分の間これを維持することとしているわけでござります。

また、小売販売業の許可基準でございますが、これについてはたばこ事業法第二十三条に規定しているところでございますけれども、距離基準あるいは売上高基準など、従来の小売人指定基準が基本的に維持されたものとなつておるわけでござります。

○ 塩島委員 それでは、引き続きまして塩専売法に関する質問に移らせていただきます。

今次の改革によりましてたばこ専売制度は廃止されるわけでありますが、塩専賣制度は存続するものと伺つてあるところでございます。ところが、塩専賣法は全部改正されることになつております。

ます。我々から見てみると、この関係がどうなつてゐるのか十分理解できないところもあるわけですが、さういふので、今次の塩専売法改正の趣旨及び改正のポイントにつきましてお伺いいたしました。
○小野(博)政府委員 お答え申し上げます。
先生御指摘のように、今次の改正におきましては、塩専売制度の基本的枠組みに変更を加えているものではございません。しかしながら、日本専売公社が日本たばこ産業株式会社に改組されると併いまして、塩専賣事業をこの新会社に実施させることとしているわけでございますけれども、このため塩専賣事業といたしましてその公共性、公益性を担保するためのいろいろな措置を講ずる必要があるわけでございます。
それからまた、現在の塩専賣法におきましては、従来の塩田製塩を前提とした諸規定がたくさんあるわけでござりますけれども、昭和四十七年以来製塩方式が塩田製塩から工場製塩に変革されているという現状に照らしまして、この関係の条文を削除、改正いたしますなど、この際、経済社会情勢の変化に対応するよう所要の整備改善を図る必要があるわけでございます。
以上のような点から塩専賣法の改正を行うこととしたものでございますが、御質問にございましたように、塩専賣制度の基本に変更がないにもかかわらず、塩専賣法の全部を改正することとなつてゐるわけでござりますけれども、ただいま申し上げましたような所要の手当てを条文に加えましたところが、改正箇所がほぼ全条に及ぶようなりとなつたわけでございます。その結果、法案作成上のいわば技術的な観点から全文改正という形をとることとしたものでございます。
○塩島委員 次に、この塩専賣制度につきましては、累次の閣議決定あるいは臨調答申において、専賣制度のあり方等につきましての基本方針が出されてゐるわけでございます。今次の改正におきまして塩専賣制度が維持されることになるといううまことにたいまも伺つたわけでございますが、そ

ここで閣議決定あるいは臨時答申の趣旨が改正法案の中でのようすに生かされているのか、お伺いしたいと思います。

○小野(博)政府委員 お答え申し上げます。

塩専売制度のあり方につきまして昭和五十四年十二月、五十五年十二月の再度にわたりまして閣議決定が行われているわけでござりますけれども、この趣旨を取りまとめて申しますと、国内製塩業の自立体制の確立を促進しながら専売制度を廃止するとの基本方針のもとに、具体的な施策の検討を推進するということであると考えられます。

今次塩専売法の改正に当たりましては、販売条例塩制度の活用といった自立化促進のための諸措置を講ずることとしておりますとともに、国内塩産業の自立化のめどが得られた段階で塩専売法についての検討を加え、必要に応じ所要の措置を講ずるというような規定を置いておるわけでござります。これによりまして、閣議決定あるいは臨時答申の趣旨はこの法案の中に十分に生かされておると考えておる次第でございます。

○塩島委員 塩専売法につきまして最後に一つお聞きいたしたいと思っておるところでございまます。

当分存続することになります塩専売事業は、日本たばこ産業株式会社に実施させるということになつておるわけでございますが、特殊会社とはいえ、この新会社は宮利追求を目的といたします株式会社であるわけでございます。このような会社に国の公益専売事業を行わせることといたしまして、果たして公益性の観點から適正に運営されるかどうかということにつきまして若干疑問が生じるわけでございますが、この辺につきましてはいかがでしようか。

○小野(博)政府委員 お答え申し上げます。

日本たばこ産業株式会社は特別法に基づいて設立される特殊会社ではございますが、従来の政府関係機関としての公社とは性格を異にしているわけでございまして、この会社の主たる目的は、や

具体的に申しますと、たばこ小売店の現状等にかんがみ、当分の間、小売販売業許可制を採用いたしまして、既存の小売店を小売販売業の許可を受けた者とみなすこととするとともに、小売定価制についても、小売店に対する配慮等から、当分の間これを維持することとしているわけでござります。

また、小売販売業の許可基準でございますが、これについてはたばこ事業法第二十三条に規定しているところでございますけれども、距離基準あるいは売上高基準など、従来の小売人指定基準が基本的に維持されたものとなつておるわけでございます。

○塩島委員 それでは、引き続きまして塩専売法関係の質問に移らせていただきます。

今次の改革によりましてたばこ専売制度は廃止されるわけでありますから、塩専賣制度は存続するものと伺つてあるところでござります。ところが、塩専賣法は全部改正されることになつております。

文を削除、改正いたしますなど、この際、経済社会情勢の変化に対応するよう所要の整備改善を図る必要があるわけでございます。

以上のような点から塩専売法の改正を行うこととしたものでござりますが、御質問にございましてたように、塩専売制度の基本に変更がないにもかかわらず、塩専売法の全部を改正することとなつてゐるわけでござりますけれども、ただいま申し上げましたような所要の手当てを条文に加えましたところが、改正箇所がほぼ全条に及ぶようになるとになつたわけでございます。その結果、法案作成上のいわば技術的な観点から全文改正という形をとることとしたものでございます。

○塩島委員 次に、この塩専賣制度につきましては、累次の閣議決定あるいは臨時答申において、専賣制度のあり方等につきましての基本方針が出されているわけでございます。今次の改正におきまして塩専賣制度が維持されることになるというふうにただいま伺つたわけでございますが、そ

○塩島委員 塩専売法につきまして最後に一つお聞きいたしたいと思っておるところでございます。

当分存続することになります塩専売事業は、日本たばこ産業株式会社に実施させるということになつてゐるわけでございますが、特殊会社とはいへ、この新会社は當利追求を目的といたします株式会社であるわけでございます。このような会社に国の公益専売事業を行わせることといたしまして、果たして公益性の觀点から適正に運営されるかどうかということにつきまして若干疑問が生じるわけでございますが、この辺につきましてはいかがでしようか。

○小野(博)政府委員 お答え申し上げます。

日本たばこ産業株式会社は特別法に基づいて設立される特殊会社ではございますが、従来の政府関係機関としての公社とは性格を異にしてゐるわけでございまして、この会社の主たる目的は、や

に對しまして具体的にどのような配慮がなされる
わけでありますか。また、その結果、小売店は引
き続き安心して商売に専念できるのかどうか。ま
た、從来の小売人指定制が何らかの形で維持され
る場合につきまして、その指定基準なり許可基準
はどうなのか。その辺のところを含めまして、大
蔵省にお伺いいたします。

○小野(博)政府委員 お答え申し上げます。
ただいま先生からお話をございましたように、
沖縄を含めまして全国二十六万人のたばこ小売人
がおるわけでござりますけれども、これらの中には
零細な小売店が大変多いわけでございます。そ
のほかに身体障害者福祉法とか母子及び寡婦福祉
法等によりまして、たばこの小売店の開業に際し
ては一種の社会政策的配慮が加えられているとい
うことがございます。そういう点をも十分に考慮
いたしまして、たばこの小売店に対して急激な変
化が及ぶことがないよう、慎重な配慮を加えなが
ら今回の専売改革法案を取りまとめた次第でござ
います。

ます。我々から見てみますと、この関係がどうなつてているのか十分理解できないところもあるわけではございますので、今次の塩専売法改正の趣旨及び改正のポイントにつきましてお伺いいたしたいと思つております。

○小野（博）政府委員 お答え申し上げます。

先生御指摘のように、今次の改正におきましては、塩専売制度の基本的枠組みに変更を加えていくものではございません。しかしながら、日本専売公社が日本たばこ産業株式会社に改組されるとに伴いまして、塩専売事業をこの新会社に実施させることとしているわけでござりますけれども、このため塩専売事業といたしましてその公共性、公益性を担保するためのいろいろな措置を講ずる必要があるわけでございます。

それからまた、現在の塩専賣法におきましては、従来の塩田製塩を前提とした諸規定がたくさんあるわけでござりますけれども、昭和四十七年以来製塩方式が塩田製塩から工場製塩に変革されているという現状に照らしまして、この関係の条

ここで閣議決定あるいは臨時答申の趣旨が改正法案の中でのようにならかされているのか、お伺いしたいと思います。

○小野(博)政府委員 お答え申し上げます。

塩専売制度のあり方につきまして昭和五十四年十二月、五十五年十二月の再度にわたりまして閣議決定が行われているわけでござりますけれども、この趣旨を取りまとめて申しますと、国内製塩業の自立体制の確立を促進しながら専売制度を廃止するとの基本方針のもとに、具体的な施策の検討を推進するということであると考えられます。

今次塩専売法の改正に当たりましては、販売条例塩制度の活用といった自立化促進のための諸措置を講ずることとしておりますとともに、国内塩産業の自立化のめどが得られた段階で塩専売法についての検討を加え、必要に応じ所要の措置を講ずるというような規定を置いておるわけでござります。これによりまして、閣議決定あるいは臨時答申の趣旨はこの法案の中に十分に生かされてお

○小野（博）政府委員 お答え申し上げます。
ここで閣議決定あるいは臨時答申の趣旨が改正法案の中でのようにならかされているのか、お伺いしたいと思います。

はり営利事業たるたばこ事業を実施することにあ
るわけでございます。このような会社に公益専売
たる塩専売事業を無条件でやだねるという場合に
は、ただいま先生から御指摘がございましたよう
に、疑念が出ることもまたやむを得ないことだと
考えておるわけでございます。そこで、本改正法
案におきましては、塩専売事業が会社の営利追求
原理に影響されることがないよう、公益専賣制度
としての塩専売事業の公益性、公共性が十分担保
され得るよう、各種の措置を講ずることとしてい
るところでございます。

これ的具体的に申しますと、たばこ事業と塩事
業との間で明確な区分経理を行い、塩専売事業の
計算をたばこ事業から遮断いたしますとともに、
塩事業により得られました利益につきましては、
配当などとして処分することを禁じておるわけで
ございます。

中西（啓）委員長代理退席 委員長着席

○塩島委員 以上で質問は終わりますが、御答弁
まことにありがとうございました。今後、本日の
御答弁、また御要望いたしましたことが生かされ
実施されるといったとしても、問題は生じないも
のと考えております。

○瓦委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午後一時四十八分散会

昭和五十九年六月二十二日印刷

昭和五十九年六月二十五日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

K