

第一百一回 参議院大蔵委員会会議録第二十六号

昭和五十九年七月三十日(月曜日)
午後一時開会

出席者は左のとおり。

委員長 伊江 朝雄君
理 事 岩崎 純三君
委 員 大坪健一郎君
藤井 孝男君
竹田 四郎君
塙出 啓典君
梶木 又三君
河本嘉久藏君
中村 太郎君
福岡日出磨君
藤井 裕久君
官島 混君
矢野俊比古君
吉川 博君
鈴木 和美君
丸谷 金保君
多田 省吾君
近藤 忠孝君
栗林 卓司君
青木 茂君
野末 陳平君
井上 裕君
小野 博義君
角谷 正彦君
河内 裕君

参考人

読売新聞社
研究本部客員研
究員
元臨時行政調査
理会第四部会長代
東京工業大學名
譽教授
全国たばこ耕
組合中央会専務
副協同組合連合会
副会長
全導壳労働組合
中央執行委員長
日本塗工業会副
会長
牧内 研二君
関野 泰夫君
前田 利治君

岩村精一洋君
宮城 音弥君
松下龍太郎君
鴎野 泰夫君

この際、参考人の方々に一言ございさつを申し上げます。
本日は、御多忙中のところ本委員会に御出席をいただきまして、まことにありがとうございます。委員会を代表いたしまして厚く御礼を申し上げます。参考人の方々から忌憚のない御意見を承りまして法案審査の参考にいたしたいと存じました。委員会を代表いたしまして厚く御礼を申し上げます。参考人の方々から御意見をお述べ願うわけでございますが、議事の進行上、最初に参考人の方々からお一人十分程度で御意見をお述べください、その後、委員の質疑にお答えいただく方で進めてまいりたいと存じますので、よろしく御協力をお願ひいたします。

それでは、まず岩村参考人からお願ひをいたしました。岩村参考人。

○参考人 岩村精一洋君 委員長から忌憚のない意見をといふことでございましたので、こちらにたばこ耕作組合の方あるいは専売の労働組合の方がおいでになりますが、あえて忌憚のない意見を申し上げさせていただきたいと、このように思いました。

○参考人 岩村精一洋君 たばこ事業法等の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○日本たばこ産業株式会社法案(内閣提出、衆議院送付)

(院送付)

○たばこ事業法案(内閣提出、衆議院送付) ○たばこ消費税法案(内閣提出、衆議院送付) ○参考人の出席要求に関する件

○委員長(伊江朝雄君) ただいまから大蔵委員会を開会いたします。

前回に引き続き、たばこ事業法案、日本たばこ

産業株式会社法案、塙専売法案、たばこ事業法等の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案及びたばこ消費税法案を議題といたします。

本日は、お手元に配付の参考人名簿のとおり、六名の参考人の方々の御出席をいたしております。

すのは専売公社が独占、しかも官業で行われていることが原因ではなかろうかと思います。競争者がいれば、こういう生産性の低さというものは放置できるわけではありません。また、官業でありますためにいろいろ縛られております。例えば予算是一般行政機関と同様、国会の議決を要するといふことがございます。支出面でも彈力的な運用が不可能でございます。給与面では、給与総額制というものがあつて縛られている。しかも労務管理面では、三公社横並びの公労法が適用されております。そのほかにいろいろな政治的な介入もある。このような状態でございますから労使とも当事者能力を持たない。自主、自律的立場がないわけでございます。

そうなりますと、どうしても使用者側は経営感覚が希薄になってしまいます。そして労働者側はまた積極的な参加の意識が希薄になってしまつたわけであります。いわば親方日の丸意識の中に安住してしまいます。そのようなことが言えようかと思います。その結果、競争力が弱くなつてしまつた。今の専売公社は、企業といいますよりは、むしろ徵稅機関という、そのような様相を呈しているかと思ひます。

第三番目に、原料である国産葉たばこの問題でございます。これが公社のお荷物となつておつて、公社の競争力を減殺してしまうという問題でございます。この国産葉たばこの価格は、品質とかその他を勘案いたしますと、国際的な葉たばこ価格の大体三倍強ぐらいたる値段になつております。しかも専売公社はその高い国産葉たばこを五割ぐらい過剰に抱え込んでおります。一年分ぐらい抱え込んでおります。これは三千億円の金を寝かせるといふ勘定になります。これは昭和四十年代末期に専売公社の需給見通しの誤りといふことが原因となるであります。これが、耕作面積とか収納価格を決めるプロセスに、生産者米價を決めると同じような、耕作者を中心とする外部

のことは専売公社が独占、しかも官業で行われていることが原因ではなかろうかと思います。競争者がいれば、こういう生産性の低さといふものは放置できるわけではありません。また、官業でありますためにいろいろ縛られております。例えば予算是一般行政機関と同様、国会の議決を要するといふことがございます。支出面でも彈力的な運用が不可能でございます。給与面では、給与総額制というものがあつて縛られている。しかも労務管理面では、三公社横並びの公労法が適用されております。そのほかにいろいろな政治的な介入もある。このような状態でございますから労使とも当事者能力を持たない。自主、自律的立場がないわけでございます。

そうなりますと、どうしても使用者側は経営感覚が希薄になってしまいます。そして労働者側はまた積極的な参加の意識が希薄になつてしまつたわけであります。いわば親方日の丸意識の中に安住してしまいます。そのようなことが言えようかと思います。その結果、競争力が弱くなつてしまつた。今の専売公社は、企業といいますよりは、むしろ徵稅機関という、そのような様相を呈しているかと思ひます。

第三番目に、原料である国産葉たばこの問題でございます。これが公社のお荷物となつておつて、公社の競争力を減殺してしまうという問題でございます。この国産葉たばこの価格は、品質とかその他を勘案いたしますと、国際的な葉たばこ価格の大体三倍強ぐらいたる値段になつております。しかも専売公社はその高い国産葉たばこを五割ぐらい過剰に抱え込んでおります。一年分ぐらい抱え込んでおります。これは三千億円の金を寝かせるといふ勘定になります。これは昭和四十年代末期に専売公社の需給見通しの誤りといふことが原因となるであります。これが、耕作面積とか収納価格を決めるプロセスに、生産者米價を決めると同じような、耕作者を中心とする外部

からの圧力、政治的関与が相当に強いものがある、そして生産者側の意向が反映して国際的な観面でも彈力的な運用が不可能でございます。給与面では、給与総額制というものがあつて縛られている。しかも労務管理面では、三公社横並びの公労法が適用されております。そのほかにいろいろな政治的な介入もある。このような状態でございますから労使とも当事者能力を持たない。自主、自律的立場がないわけでございます。

そうなりますと、どうしても使用者側は経営感覚が希薄になつてしまつた。そして労働者側はまた積極的な参加の意識が希薄になつてしまつたわけであります。いわば親方日の丸意識の中に安住してしまいます。そのようなことが言えようかと思います。その結果、競争力が弱くなつてしまつた。今の専売公社は、企業といいますよりは、むしろ徵稅機関という、そのような様相を呈しているかと思ひます。

親方日の丸の官業といいますのは、何も官業の内部だけの意識の問題ではなくて、官業の外にあつて官業にぶら下がるといいますか、いろいろの負担を官業に負わせるという、そういう人々の意識でもあります。国産葉たばこの問題は、今のよ

うな状態のもとでは、とても専売公社の競争力を強めるというわけにはいかないだろう、そのよう

く必要があるうかと思ひます。

親方日の丸の官業といいますのは、何も官業の内部だけの意識の問題ではなくて、官業の外にあつて官業にぶら下がるといいますか、いろいろの負担を官業に負わせるという、そういう人々の意識でもあります。国産葉たばこの問題は、今のよ

うな状態のもとでは、とても専売公社の競争力を

強めるというわけにはいかないだろう、そのよう

く必要があるうかと思ひます。

親方日の丸の官業といいますのは、何も官業の

内部だけの意識の問題ではなくて、官業の外にあつて官業にぶら下がるといいますか、いろいろの負担を官業に負わせるという、そういう人々の意

識でもあります。国産葉たばこの問題は、今のよ

うな状態のもとでは、とても専売公社の競争力を

強めるというわけにはいかないだろう、そのよう

く必要があるうかと思ひます。

かかるの圧力、政治的関与が相当に強いものがあります。そして生産者側の意向が反映して国際的な観野が欠けてしまつたということがあります。競争者がいれば、こういう生産性の低さといふものは放置できるわけではありません。また、官業でありますためにいろいろ縛られております。例えば予算是一般行政機関と同様、国会の議決を要するといふことがございます。支出面でも彈力的な運用が不可能でございます。給与面では、給与総額制というものがあつて縛られています。しかも労務管理面では、三公社横並びの公労法が適用されております。そのほかにいろいろな政治的な介入もある。このような状態でございますから労使とも当事者能力を持たない。自主、自律的立場がないわけでございます。

そうなりますと、どうしても使用者側は経営感覚が希薄になつてしまつた。そして労働者側はまた積極的な参加の意識が希薄になつてしまつたわけであります。いわば親方日の丸意識の中に安住してしまいます。そのようなことが言えようかと思います。その結果、競争力が弱くなつてしまつた。今の専売公社は、企業といいますよりは、むしろ徵稅機関という、そのような様相を呈しているかと思ひます。

親方日の丸の官業といいますのは、何も官業の内部だけの意識の問題ではなくて、官業の外にあつて官業にぶら下がるといいますか、いろいろの負担を官業に負わせるという、そういう人々の意識でもあります。国産葉たばこの問題は、今のよ

うな状態のもとでは、とても専売公社の競争力を強めるというわけにはいかないだろう、そのよう

く必要があるうかと思ひます。

かかるの圧力、政治的関与が相当に強いものがあります。そして生産者側の意向が反映して国際的な観野が欠けてしまつたといふことがあります。競争者がいれば、こういう生産性の低さといふものは放置できるわけではありません。また、官業でありますためにいろいろ縛られております。例えば予算是一般行政機関と同様、国会の議決を要するといふことがございます。支出面でも弾力的な運用が不可能でございます。給与面では、給与総額制というものがあつて縛られています。しかも労務管理面では、三公社横並びの公労法が適用されております。そのほかにいろいろな政治的な介入もある。このような状態でございますから労使とも当事者能力を持たない。自主、自律的立場がないわけでございます。

そうなりますと、どうしても使用者側は経営感覚が希薄になつてしまつた。そして労働者側はまた積極的な参加の意識が希薄になつてしまつたわけであります。いわば親方日の丸意識の中に安住してしまいます。そのようなことが言えようかと思いま

いります。しかしこれを緩やかな行政で対処してもらいたい、そのように思うわけあります。

○参考人(宮城育弥君) 以上でございます。

○委員長(伊江朝雄君) ありがとうございます。

次に、宮城参考人にお願いいたします。

○参考人(宮城育弥君) それでは私がたばこの問題について考えていくところを申し上げることにいたします。

昨今、喫煙と健康ということが重要視されておりますが、これは当然のことかと思います。しかし、健康とは何でしょうか。この場合に、身体的健康だけでなく、社会的健康及び精神的健康といふものを忘れるべきでないといふことを私は主張しているのであります。社会的健康が害されますときに社会病理現象が起ります。犯罪とかあるいは麻薬中毒とか、そういうものが起ります。

精神的健康が害されますときに精神病理現象、ノイローゼとか精神障害などが起つてまいります。たばこはこういうものに関係を持っていると考えておりますので、ます社会的健康とたばこのことについて申し上げたいと思います。

具体的に話を進めますために私自身の経験を申し上げたいと思うのですが、若いころ私は麻薬中毒患者を収容する精神病院の副院長をしておりました。ところが、患者には喫煙者が非常に多い、大部分はベースモーカーであります。麻薬中毒の原因には、無論社会的なものがありますし、そのほかいろいろな原因があると思いますけれども、体質がかなり重要であるということをこのときに感じたのであります。麻薬体質と喫煙体質とでもいいますか、そういうものに共通のところがあると私は考えます。

たばこの体質的研究をいたしますのによく一卵性の双子を使います。一つの卵が二つに分かれたもの、これは片割れ同士が遺伝的に同じなものですからこれを使う。そして二卵性の双子と比較いたします。この二卵性の双子、一卵性の双子は一緒に生活し、一緒に育てられているんですけれど

も、一卵性の双子の場合は一方が喫煙者の場合に他方も喫煙者であるという率が非常に多い。にもかかわらず二卵性の場合はそうではありません。

ですから、この事実から喫煙の土台にはある程度体質がある。そして先ほど申しましたように、その体質が麻薬と共にすると、このたばこを

使うということによって麻薬蔓延の防止に役立つてゐるのではないかろうか。つまりネガティブな意味で社会的健康に役立つてゐるのではないか。今

日、随分麻薬が盛んに普及しておりますけれども、もしたばこなんというものが全然なくなつた

場合にはどうなのかということを考えないわけにはいきません。

昨今、世間で騒がれておりますロス疑惑事件というのがありまして、その疑惑の主は、昨今の言葉によると、ドイツたばこのゲルベ・ゾルテとアメリカたばこのタレイトンというのと一緒にするとマリファナの代用になるなんということを言つております。

下話な例を申しますと、便所はない方がいい

し、公衆便所というの町の美徳を害します。し

かし、それが立ち小便の防止に役立つというよう

に、たばこはそういう何かの役に立つていて、消

極的に何かの役に立つていると私は考へているも

のですから、たばこのあらゆる問題を総合的に研

究しておりますたばこ総合科学研究所、TASC

というところにこの問題を研究テーマとしてお勧めしたような次第であります。

たばこと社会的健康に関しましては、たばこの

持つ人間関係の潤滑油という問題とか、いろいろあります。話し合いやコミュニケーションの手段に用いられるとか、いろいろあります。これは精神衛生の問題、精神的健康の問題に含めて申し上げることができますのでないでしょうか、そ

うしますと、次は精神的健康とたばこの問題です。

たばこというのは百害あって一利なし、こういふことをよく言われます。しかし精神的健康だけ

を抽象しまして考えますと、たばこは有益で無害であります。例えば第一はストレスの問題、ストレスを解消するのに役立つ。セリエという人はストレスという学説を発表しましたが、この人がそれを

の点、たばこに関する本の序文に、いかにたばこがストレス解消に役立つかということを問題にいたしておりますし、その本の中には、原爆投下の

フィルムを見せてたばこを吸わせた者と吸わせない者とを比較してそのストレスの違いを示してお

ります。

一体ストレスというものはどんなものを起こすかといいますと、ストレスはノイローゼを起こします。あるいは、昨今問題になることが多い心身症の原因になります。心身症の原因になるとしますと、つまり冒涜を起こしたり円形脱毛症、台湾ほげと言われているものを起こしたり、あるいは高血圧を起こしたり、耳鼻科の病気やあるいは眼科の病気なども起こすですから、身体的健康にも関係してくるということが言えるのではないか

ではないでしょうか。

精神的なものにどういう影響を与えるかといふことは、これはもう心理学その他でもつていろいろ実験をやつております。例えば心的緊張力、仕事を頑張り続けさせる力がどういうようにしてふえるかどうか。能率、例えば反応時間がどうなるのか。精神的テンポがどのくらい速くなるか。注意力がどうなるのか。記憶力は、記憶力のうちでも、今聞いたものをすぐに繰り返すような短期記憶は、これは別にたばこに関係がありませんけれども、長期記憶になりますと、長い間の記憶、頭に残りを固めていく作用から言いますと、たばこはプラスの作用をするなどと言われております。

これは精神的問題であります、こういう問題を上げることができるのでないでしょうか、そ

うしますと、次は精神的健康とたばこの問題

ただ、確かにたばこには体への悪影響があります。たゞ、フランス学派はタバコ症、タバコ症といふことを言っておりますので、私もそれは紹介いたしました。これはニコチンだけではありません。特に慢性的消化器の病気、あるいは咽頭炎、などの病気ですね、あるいは頸脈、脈が速くなる、あるいは期外収縮とかいろんなものを起こす。さらにはがんとの関係が問題にされております。

しかし、これらはすべて個人差があります。そしてどのくらい吸うか、たばこをどの程度にとるかという適量の問題があります。ある人はたばこはストレスの解消という、先ほど申し上げた

ストレス解消に役立つかということを問題にいたしておられます。たばこを吸つておられる方にはたばこを通じましてプラスの影響さえもあります。

日本に泉重千代さんという世界一の長寿者がおられます。ギネスブックに載つておりますが、この人なんかもたばこを吸つておられる。あるいは我々の周辺にも有沢広巳先生みたいなベースモーカーがおりまして、一緒に講演旅行をしましても盛んに吸つておられたです。精神分析のフロイトなん

といふ人は、これはもう大変なベースモーカーでして、それが原因で恐らく私はがんになつた

と思いますが、がんになつて死んだのは八十二歳。

そうして、一時的に禁煙されたことがあります

が、たばこを吸うしばらくの習慣をやめたことで

私の知的関心が大幅に減退したということを本

中に書いております。

そんなことで、プラスの影響もある。そうし

て、人によって適量というものがある、ということを考えなければならないと思うのであります。

特に一般的に今日問題になりますものに肥満、太るということがあります。短命と関係あるもの

として太る、肥満がありまして、長生きするためにはやせよということを言うんだ。そうあります、アメリカですね。そういうことが言われて

いるんですが、確かにそういうことは否定できません。

我々は無視することができない。

ところで、こういう問題は特に個人差が非常にあります。それで次に身体的健康とたばこの問題に入りますけれども、身体的健康とたばこの問題についてもやはり個人差というのを重要視しないわけにいかないのであります。

私は長い間評論をやっておりました大宅社一さんと一緒に仕事をしておりましたが、この大宅社

一さん、晩年には異常に太ってしまった。たばこは吸いませんし、だんだんに太ってきた。そうして、とうとうそれが原因で私は早く命を亡くしたのだろうと思つております。

アメリカの瘦身法、やせる方法は、たばこだけではありませんけれども、適当にたばこを組み入れて、そうしてやせるというやり方を勧めております。

大体日本人は、これは体によいとなりますと余計飲みます。例のキノホルムやなんかでも私はそぞうだと思っております。私自身はかつて四十代、五十代のころ大変下痢をしまして、キノホルムの御厄介になつていただけでして、これが今禁止されたということに大変憤慨しているような次第です。つまり、いいとなると余計飲む。これは日本の医療制度との関係がありますけれども、非常に余計とする。こういうことではないので、適量といふものが常に問題になるのではないであります。

これからの方の第一は、例えばたばこの会社ができます。こうなりますと喫煙をこれからどうすべきか。喫煙の知恵ということが必要だと思いました。このとき有名な学者の一人が私と一緒に生活したんですが、その彼が、健康の理由のためにたばこは吸えない、たばこを吸えているんです。日本でもシガレット以外のものも買えるように、健康を考えてたばこを吸うことができるようすべきではないかというのが私の一つの意見です。それから第二は、たばこに強い人に自由に吸わ

せると同時に、弱い人に間接喫煙の害がないようにすることが大切であらうかと思います。

私は国鉄の安全会議の会長をしているわけですが、湘南電車なんかの場合にグリーン車が二両ついている。だけども、これを両方禁煙にしていい。そんなことは必要ないんで、一つは喫煙車にけれども、そこでもつて申し上げたことがあります。いろいろな方法がある。たばこをある程度害にならないように使えということを勧めております。

大体日本人は、

これは体によいとなりますと余計飲みます。例のキノホルムやなんかでも私はそぞうだと思っております。私自身はかつて四十代、五十代のころ大変下痢をしまして、キノホルムの御厄介になつていただけでして、これが今禁止されたということに大変憤慨しているような次第です。つまり、いいとなると余計飲む。これは日本の医療制度との関係がありますけれども、非常に余計とする。こういうことではないので、適量といふものが常に問題になるのではないであります。

これからの方の第一は、例えばたばこの会社

ができます。こうなりますと喫煙をこれからどうすべきか。喫煙の知恵ということが必要だと思いました。このとき有名な学者の一人が私と一緒に生活したんですが、その彼が、健康の理由のためにたばこは吸えない、たばこを吸えているんです。日本でもシガレット以外のものも買えるように、健康を考えてたばこを吸うことができるようすべきではないかというのが私の一つの意見です。それから第二は、たばこに強い人に自由に吸わ

せると同時に、弱い人に間接喫煙の害がないようにすることが大切であらうかと思います。

○参考人(松下龍太郎君) 松下でございます。

先ほど岩村参考人から大変痛烈な御批判がござ

いました。審議いたたく上ではこれに触れるべきかも知れませんが、その立場にもございませんの

で基本的な意見だけを申し上げたい、こう思いま

す。

今回の専売改革問題が提起されましたとき、そ

のたばこ耕作に及ぼす影響が極めて大きいことか

ら、耕作者はその推移に深刻な不安を抱きまし

た。特に、この問題が製品たばこの市場開放問題

と並行して生じたところに問題の厳しさがありま

した。

たばこ耕作は、八十余年の間、専売制度のもと

にあって、その原料供給の役割を担当してまいり

ました。最近においては、かつての零細經營から

脱皮して、耕種部門では米に次ぐ生産高の農産物

に成長し、たばこ耕作農家も極めて專業度の高い

農村経済における中核的存在となつております。

このような実態から、私どもは、今次の改革に當

たつては、單に企業合理化の観点にとどまらず、

我が農業におけるたばこ耕作の意義をあわせ考

えるべきであるとして、現行専売制度、公社制度

の発展的存続を強く主張してまいったところであ

ります。

しかししながら、一方、市場開放を強く求められ

ている現下の国際情勢のもとにおいて、我が國た

ばこと事業の国際競争力の強化が急務であることもまた事実であります。外国製品のシェアの拡大が

直ちに原料葉たばこの需要減退につながるという現実を無視することはできません。

この農政的な配慮と、たばこと事業の当事者能力の強化という二つの柱の調和を図り、我が國たば

こ事業の長期的な発展を目指したもののがこの改革法案であると私どもは考えております。さまざま

な曲折はありましたけれども、私どもはこの法案を信頼し、その成立を強く願するものであります。

諸先生のこの上とも一段の御高配を心からお

願い申し上げます。

後でまた御質問がありましたらお答えすることにしまして、これでもつて終わりにいたします。

○委員長(伊江朝雄君)

どうもありがとうございました。

この法案によってたばこ耕作に関する基本的な諸制度が発展的に継承されていることは感謝にたえないところであります。しかしながら、今後の新会社の運営について一抹の不安がないわけではありません。新会社が激烈な国際競争下において最も重要なのが、その立場にもございませんの

で基本的な意見だけを申し上げたい、こう思いま

りますが、その運営が利潤追求に偏する余り、農

業であるたばこ耕作に対し限界を超えたしわ寄せを及ぼすことがあつては、我が國たばこ農業の将来はありません。新会社が激しく運営を行つよう、諸先生の手段の御

要。

個人の立場から言いましても、たばこというものは遺伝に關係がある、身体的条件に關係がある。価値觀を土台にしていることもあります。たばこ耕作に及ぼす影響が極めて大きいことから、耕作者はその推移に深刻な不安を抱きました。特に、この問題が製品たばこの市場開放問題と並行して生じたところに問題の厳しさがあります。

将来は学校などでもそういう喫煙の教育をすべきではないか。喫煙教育というものによって喫煙の知恵が必要だと思います。これは学校だけではなくて、家庭などでもこれは言えることだと思います。

私は途中で説明をするんですけども、何でもないドラマですが、相手に吸つてもいいですかと

も聞かずにはいられない。日本人はそういうのをいふのかというようなことを言つておきましたが、そういう習慣形成の必要というものもあるのではないか

と思います。私はたばこ耕作農家も極めて專業度の高い

農業であるたばこ耕作に対し限界を超えたしわ寄せを及ぼすことがあります。私が國たばこ農業の将来はありません。新会社が激しく運営を行つよう、諸先生の手段の御

要。

市場開放体制のもとにあって、これからのが

国たばこ事業の環境はまことに厳しいものがある

と存じます。私どもは運命共同体として新会社と

一体となって品質、生産性の向上に全力を擧げる

条件からして体质の改善には多くの困難があります。

市場開放体制のもとにあって、これからのが

国たばこ事業の環境はまことに厳しいものがある

と存じます。私どもは運命共同体として新会社と

今国会での成立のため特段の御配慮をお願いいたしましたとともに、新会社移行後も耕作者のため一層の御指導を賜りますようお願いをいたしまして意見をいたします。

○委員長(伊江朝雄君) ありがとうございます。

次に、閑野参考人にお願いいたします。閑野参考人。

○参考人(閑野泰夫君) 閑野でございます。たばこ販売協同組合の全国連合会の副会長をさせていただいております。先生方には、日ごろたばこの販売業界に対しまして温かい御指導を賜りまして、ありがとうございます。また、このたびたばこ事業関係法案につきましては、御熱心な御審議をいただき、本日は私たちの業界の意見を述べさせていただきます。また、このたびたばこの大麥光榮に存じております。

今回、専売制、公社制度の改正に当たりましては、私どもたばこ小売店は流通の秩序の維持、特に指定制と定価制度の維持を強くお願ひしてまいりましたところがござります。先生方には既に御承知のことと存じますが、ここで私たちのお願いの趣旨を述べさせていただきます。

たばこの流通専売制がとられましたのは明治の時代でございましたが、財政上の要請によつて民營から専売制になりまして、既に八十余年が経過いたしております。この間、たばこ小売店は零細な経営実態の中で、嗜好品として日常生活に親しまれておりますたばこのお客様への利便、流通秩序の維持に努めてまいり、結果として、国及び地方自治体の財政収入の確保に協力してまいりました。この小売人指定の制度は、いかなる地域におきましても同一の品質、同一の価格で販売することにより、商品購買への信頼を築き上げてきました。また、このたばこにかかる税金には国及び地方自治体はほとんど徴税コストを必要としないで、しかも確実に税収を上げられているわけでございます。こうした長い歴史を通じ

てのたばこ小売店の役割、使命、そして貢献につきまして、ぜひ先生方の御理解を賜りたいと存じております。

次に、たばこ小売人の経営の実態につきまして申し述べさせていただきます。

現在、たばこの小売店は全国で約二十六万店ございます。これはお酒の販売店が約十四万店ぐら

いというふうに伺っておりますので、その倍近い数字になるわけでございます。また人口の面から見ますと、四百五十人に一店ぐらいの割合になつております。これはお酒の販売店が約十四万店ぐら

いといふように伺っておりますので、その倍近い数字になるわけでございます。また人口の面から

見ておりまして、皆様に御不便をかけないように配置されていると思つております。このたばこ販売店の一店当たりの平均の売上高は月に約百万円でございます。大体平均百万円でございまして、しかもこのうち月に百万円以下のお店が七〇%を占めています。五十万円以下で見ますと四〇%ぐら

いになるわけでございます。たばこの小売店が総じて零細な経営実態にあることがおわかりいただけます。こうした状況の中で今日たばこの小売店が何とか経営していくことができますのは、無論他の商売も兼業しております店も多うございますが、何と申しましても指定、定価制によるものでございま

います。

以上申し上げましたように、指定制は、財政上も、消費者の利便あるいは小売店経営上からも、明治以来効果的に機能してきたものと信じております。板にこれが崩壊するようなことになりますと、軒並みにたばこが販売されることになり、小売店が乱立することは明らかでございまして、さ

に、今国会の御審議に当たりまして、零細な小売店の実情を十分に御観察ください、指定、定価制度が、法的措置はもとより、その運用も含めまして実質的維持が図られまして、早期成立いただけますように伏してお願い申し上げる次第でござります。

どうもありがとうございました。

○委員長(伊江朝雄君) どうもありがとうございました。

次に、牧内参考人にお願いいたします。

○参考人(牧内研二君) 全専売労働組合の委員長

がござります。今回審議されております法律案にお

きましても、この指定制度につきましては実質的な維持が図られておりますことを大変ありがたく存じております。

次に、たばこ小売人の経営の実態につきまして申し述べさせていただきます。

現在、たばこは銘柄ごとに定価が定められ、全国ど

この売り場でも同一価格で売ることを義務づけら

れておりまして、たばこ小売店はこれをかたく守

り続けてまいったわけでございます。したがいま

して、定価制度はお客様にも長い間にわたつて定

着しておりますと、場所によっては大麥高価な

ものになつたり、大規模小売店が値引き販売やダ

ンピングを行なうおそれもあるわけでございます。

それに対応できない零細なお店は、おのずから經營を維持することが難しくなることは明らかであります。

これが財政、すなわち税収確保にも影響

することも心配になるわけでございます。なお、

外国におきましても、専売国のみならず、非専売

国でも定価制度をとつている国があるというふうに伺つております。

國でも定価制度をとつている国があるというふうに伺つております。

國でも定価制度をとつている国があるというふうに伺つております。

以上の立場に立ちまして若干意見を申し上げた

いと思います。

まず、厳しい環境の中での我が國たばこ産業の健全な発展、財政収入の安定的確保、そして国民経済の健全な発展に資するためには、責任に裏づけされた経営の自主性が付与されなくてはなりません。効率的、彈力的運営が制度、運用の両面から保障され、名実ともに完全な当事者能力が確保されなくてはなりません。あわせて、職場の活性化、働きがいのある職場づくりのため、民主的な労使関係が確立されなくてはなりません。

提案されている法案全体を見た場合、当事者能効率的、彈力的運営が制度、運用の両面から保障され、名実ともに完全な当事者能力が確保されなくてはなりません。あわせて、職場の活性化、働きがいのある職場づくりのため、民主的な労使関係が確立されなくてはなりません。

八十余年、公社制度三十余年にわたる制度の抜本的改革であるだけに、労働組合としても強い関心を持つていることは言うまでもありません。今、世界のたばこ産業はビッグスリーと言われる巨大なたばこ資本によって市場が支配されております。また日本市場は現在専売制度下で公社によって独占されていますが、アメリカを中心にして年々市場開放の要請が強まり、現制度下においても外団たばこのシェアは拡大の方向にあり、成年人口の伸び率の鈍化、喫煙と健康問題等と相まって、たばこ需要が総体的に停滞傾向の中で、外国の該当の方もかなりいらっしゃるわけでございます。たばこの市場開放のより強い動きが日本のたばこ産業を厳しい情勢に追い込んでいることは明らかとなりおりあります。

かかる情勢下で、私たちは我が國のたばこ産業を守るために、競争体制の確立、消費者の求めに応じたたばこづくりに全力を挙げなければならぬと考えています。今回の改革法案は、その意味で

は、我が國のたばこ産業を維持し、発展させるための条件づくりであり、その条件づくりは、たばこ産業の特性、そしてたばこ産業の現状を正しく見詰めた上で行われなくてはならないと思いま

す。

以上の立場に立ちまして若干意見を申し上げた

いと思います。

まず、厳しい環境の中での我が國たばこ産業の健全な発展、財政収入の安定的確保、そして国民

経済の健全な発展に資するためには、責任に裏づけられた経営の自主性が付与されなくてはなりません。

効率的、彈力的運営が制度、運用の両面から保障され、名実ともに完全な当事者能力が確保されなくてはなりません。あわせて、職場の活性化、働きがいのある職場づくりのため、民主的な労使関係が確立されなくてはなりません。

提案されている法案全体を見た場合、当事者能効率的、彈力的運営が制度、運用の両面から保障され、名実ともに完全な当事者能力が確保されなくてはなりません。あわせて、職場の活性化、働きがいのある職場づくりのため、民主的な労使関係が確立されなくてはなりません。

の牧内研二君) 全専売労働組合の委員長

が多く見られます。この改革法案、すなわち公社

から会社化への目的の一つが所有と経営の分離にあると考へるとき、政令、省令、特に大蔵大臣の許認可権の行使のいかんによつては、結果的に当事者能力が制約され、具体的な経営活動への介入となりかねません。活力ある責任ある経営体制確立のため十分な解明が行われることを求めていたり考えています。また労使関係についても労働三法下において名実ともに実効のある措置がとられるよう強く求めるところであります。

次に、長い専売制度のもとで日本のたばこ産業を維持し、発展させ、今回三兆円の売上高、一兆八千億円の財源貢献を果たしている公社が、私たちの組合は言うに及ばず、葉たばこ耕作農民、たばこ販売店、関連産業で働く人たちの努力によるものが多いたことをぜひ認めていただきたいと考えます。その上に立つてこの制度改革が行われるわけであります。しかしながら、これらの人たちが将来に向けて強い不安を持つてゐることもまた知つていただきたいというふうに思ひます。

もちろん本法案が民営・分割の道をとらず、葉たばこ耕作者、販売店の条件に激変緩和の方向をたどり、職員の雇用や労働条件についても、基本的に新会社が引き継ぐことなどとの措置をとつてゐることを評価いたしたいと考えます。しかし、それにもかかわらず関係者の多くが不安を持つてゐるのは、現実に専売制度が廃止されたとき、巨大な国際たばこ資本の日本市場への進出、そしてたばこ市場が停滞する中で仕事はどう変わるのか、それが生活にどう影響するのか、まだ十分に理解ができないからだと思います。

これから厳しい情勢の中で競争に勝つために

は、品質の面でもコストの面でもみずからが努力する必要性は当然であり、技術革新に向けても組合として対応するつもりであります。そのためには経営基盤強化とあわせて、雇用の安定拡大のための事業領域の拡大、輸入品会社との同一規制の原則、国内葉たばこ原料を主原料とするための条件づくりをどうするのか、特に葉たばこは製造たばこのコストに影響するところが大きいだけに、

日本農政との関係を見詰めながら國としてのかかわり合いを検討すべきであります。こうした具体的な問題についても、ぜひ本委員会の審議を通じて明らかにしていただきたいと思います。そして、制度改革による関係者の不安を排除していたいというふうに思つてゐます。

次に、新会社の財務、健全経営確保について意見を申し上げます。

健全経営の確保は新会社の将来に面向て重要な課題であります。またそのことなくして國や自治体に対する安定的な財源確保という役割を果たすことはできません。制度改革後、新会社が法人税等新たな負担を負うことになることは御案内のとおりであります。また消費税制度への移行に伴つて、初年度には二年分の税金相当額を支払うことになります。そこで、新会社としての資金調達、利子増は新会社の大きな課題であります。

さらに、今後の厳しいシェア争い、価格競争を考えるとき、専売制度下と異なる対応が必要となります。もちろん産業関係者としての努力は当然でありますが、我が國のたばこ産業の長期的発展のため、国としての十分な対応も必要であると考えます。税制変更に伴う新会社の資金問題についての適切な配慮、資金が過大にならない配慮、あるいは五十八年度、五十九年度の特別措置、いわゆる三十四銭問題について延長の措置をとらないこと等の新会社経営のための諸措置に加え、国内産葉たばこの実情等にかんがみ、現行関税率水準を守ること、将来的な課題としていわゆる葉たばこの農政負担分と言われる部分が製品コストにはね返らない措置の検討などが必要であると考えます。

最後に、塩専売制度については、塩が重要な物資であることから、公益専売としての立場を将来にわたつて守ることが必要であることを強く訴えておきます。

私たちは、これまで専売制度下で日本のたばこ、塩産業の発展のために努力をしてまいりました。将来に向けても全力を挙げて取り組む決意で

あります。たばこについては安くうまくて安心して吸えるたばこの供給、塩については円滑な需要と価格の安定を図るために努力をいたします。そのためにも、本委員会における審議を通じてその体制が確立されることを期待し、私の意見にかえさせていただきます。

○委員長(伊江朝雄君) ありがとうございました。

最後に、前面参考人にお願いいたします。

○参考人(前園利治君) 塩の生産団体であります日本塩工業会の副会長前園でございます。諸先生には塩の問題につきまして既に深い御理解と御支援を賜り、厚く御礼を申し上げます。

今回提案されております塩専賣法案に関連しまして、次の四点について要望意見を申し上げます。

第一点でございます。この法案におきましては、塩専賣の公益目的が明文化されております。

また現行の塩専賣制度の基本的枠組みは実態的に繼續されています。この点につきまして塩事業の関係者は深く感謝を申し上げておるところでござります。そのような意味で、この法案が今国会で原案どおり無事成立することを強く希望いたします。

塩の生産業界の実情を申し上げますと、昭和五

十七年、五十八年、五十九年と三年連続する大幅な生産者価格の引き下げにも耐えながら、新しいイオン交換膜の導入、燃料転換などを中心にしまして、多額の投資負担を伴う合理化努力を懸命に実施中でございます。そして着実にコストを引き下げ、昭和六十一年の目標価格に向かって忠実に努力を行つてゐるところでございます。

塩業審議会及び塩収納価格審議会は引き続き新会社の塩事業責任者の諮問機関として存置され、これまでと同様の運営を継続していかれるよう、それを実現するため努力をいたします。

第三点でございます。我が國は塩の製造にはまことに不向きな条件下にありますけれども、塩は人間の生存に欠かせない重要な物質であります。

塩事業の関係者は、少なくとも食用塩について何とか経済ベースにのつとつた上で自給率を高めていきたいと、こういう念願を長年の宿願にいたしております。この念願をバックボーンにして、塩の関係業界におきましては、国内塩産業の自立体制の確立という目標に向かって、目下の如きであります。

第三点でございます。我が國は塩の製造にはまことに不向きな条件下にありますけれども、塩は人間の生存に欠かせない重要な物質であります。

塩事業の関係者は、少なくとも食用塩について何とか経済ベースにのつとつた上で自給率を高めていきたいと、こういう念願を長年の宿願にいたしております。この念願をバックボーンにして、塩の関係業界におきましては、国内塩産業の自立体制の確立という目標に向かって、目下の如きであります。

塩の生産業界の実情を申し上げますと、昭和五十七年、五十八年、五十九年と三年連続する大幅な生産者価格の引き下げにも耐えながら、新しいイオン交換膜の導入、燃料転換などを中心にしまして、多額の投資負担を伴う合理化努力を懸命に実施中でございます。そして着実にコストを引き下げ、昭和六十一年の目標価格に向かって忠実に接近を図つておるところでございます。一方また、自主流通米に似ております販売特例塩につきまして、一定の秩序を守りながらその拡販に力を注ぎ、全体で年間三十万トンを超える状況になつております。国内塩の生産百二十万トンの約四分の一近くにならうかという状況であります。

このように塩産業の自立化を目指して真剣に努力している点につきまして諸先生の御理解、御支援を賜りたいと思います。同時に、生産・流通の合理化の過程で無用な混亂が起きないよう、適切な措置を講ぜられるとともに、大きな影響が出そうな場合は特段の配慮がなされるよう要望いたします。

第四点でございます。この法案の附則第二条で、「国内塩産業の自立化の目途が得られた段階

で、この法律について検討を加え、必要に応じ所

要の措置を講ずるもの」とされておりますが、塩の公益専売制度に検討を加えられる際には、塩の重要性にかんがみ、その公的関与のあり方について国民消費者並びに塩専売事業に長年貢献してきた塩事業関係者の意見を十分尊重されるよう要望いたしたいと思います。

以上でございます。よろしくお願ひいたします。

○委員長(伊江朝雄君) どうもありがとうございました。

以上で参考人の方々の御意見の陳述は終わりました。

これより参考人に対する質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言を願います。

○竹田四郎君 六人の参考人の皆さん、さようは我々の委員会の審議のために陳述をいただきまして、ありがとうございます。逐次各参考人についてお伺いをしていきたいと、このように思いました。

まず、岩村参考人にお尋ねをいたしますけれども、臨調は今参考人がお述べになりましたように民営化を最終の目標にいたしまして、それの一定段階としての特殊法人化というふうに規定をされているわけあります。その過程において、葉たばこ耕作の問題あるいは製造工程におけるところの過剰な人員の整理の問題、効率化の問題、こうした問題が整理されたあげくには民営化すると、こういうふうにおっしゃつておるわけであります。これに対して政府の方は、今のこの特殊会社方式を恒久的な措置であり、今日のこうした新しい日本たばこ産業株式会社を恒久的な組織として残していくんだと、こういう考え方であるようでございます。

この両者の意見が今日の中曾根内閣の中でかなり大きく相違してきてると思うわけありますけれども、岩村参考人は臨調の方を解散されてしまうんですからおやめになつたわけでありますけれども、一体臨調の論議ではいつごろまでこの特殊法人の段階というのを考えたのか。葉たばこの問題は国際価格を行つた点で自由化しているんだろうということだろうと思うんですが、どうもその辺、臨調のおっしゃつてることと政府の言つてることとの間にかなりの大きい差があるよう気がしてならないわけであります。政府の方の答弁ですと、これは臨調の方がおっしゃつてあるかどうか知りませんけれども、臨調はかなり分割化も考えておられるというような節も時々答弁の中に見られるわけですが、その辺は一体どうなのかという気がいたします。

もう一つは、政府の干渉をなくしろということをおっしゃつてあるんですが、今度の場合に、特に専売の場合には監督者と株主とが同一の大蔵大臣だということでありまして、この辺では、監督者としての発言が文句を言われば株主として発言する、こういう両面を持つていることがむしろ政府の干渉を大きくして、新しい会社の自主性というものにその辺では若干問題があるんじゃないでしょうかかという感じもするんですけれども、その辺についてひとつ先生の御意見を賜りたいと思います。

それからもう一つは葉たばこ問題です。葉たばこの価格について岩村先生は大分厳しい御指摘をなさつてあると思うんですけども、私はこれは葉たばこ産業だけを論するのは少し酷なような気がするわけでありまして、日本の米作というものがするわけでありまして、日本の米作というものが叶たばことの関係というのはちょっと切り離せない問題、ですから、葉たばこ問題だけではなくて、農政問題全体というものを考えていかないと叶たばこだけでもましくいだらうかと、こんな感想が岩村先生としてどんなふうにお考えなのか。

以上の点、ひとつ岩村先生に御意見をいただきたいと思います。

○参考人(岩村精一洋君) お答えいたします。

何年ぐらいを特殊会社としての経過期間として、何年ぐらい後に民営会社としたらいいかといふ内々の話があつたかという御質問であります。

ばこの問題は国際価格を行つた点で自由化しているんだろうということだろうと思うんですが、どうもその辺、臨調のおっしゃつてることと政府の言つてることとの間にかなりの大きい差があるよう気がしてならないわけであります。政府の方の答弁ですと、これは臨調の方がおっしゃつてあるかどうか知りませんけれども、臨調はかなり分割化も考えておられるというような節も時々答弁の中に見られるわけですが、その辺は一体どうなのかという気がいたします。

もう一つは、政府の干渉をなくしろということをおっしゃつてあるんですが、今度の場合に、特に専売の場合には監督者と株主とが同一の大蔵大臣だということでありまして、この辺では、監督者としての発言が文句を言われば株主として発言する、こういう両面を持つていることがむしろ政府の干渉を大きくして、新しい会社の自主性というものにその辺では若干問題があるんじゃないでしょうかかという感じもするんですけれども、その辺についてひとつ先生の御意見を賜りたいと思います。

それからもう一つは葉たばこ問題です。葉たばこの価格について岩村先生は大分厳しい御指摘をなさつてあると思うんですけども、私はこれは葉たばこ産業だけを論るのは少し酷なような気がするわけでありまして、日本の米作というものがするわけでありまして、日本の米作というものが叶たばことの関係というのはちょっと切り離せない問題、ですから、葉たばこ問題だけではなくて、農政問題全体というものを考えていかないと叶たばこだけでもましくいだらうかと、こんな感想が岩村先生としてどんなふうにお考えなのか。

それから政府の干渉、大蔵大臣の干渉でござりますけれども、これは確かに、この法案を読んでみると、そのときどきのやりよういかんによつてはかなり厳しい干涉もできるなという気がいたしました。ですから、先ほど私注文意見として申しましたのは、まさにこのことを懸念するからでございます。

それから葉たばこの価格の問題でございます。そののがありますけれども、あの吸い殻入れが燃えていてホームにかなりの煙が流れてきてる気がしてしようがないわけであります。例えば駅なんかで電車を待っていると吸い殻入れというのがありますけれども、あの吸い殻入れも、だれも知らない顔している。たばこを吸う人が積極的に消してくれるんじゃなくて、むしろたばこを吸わない人がそれを消しに行つているというのが現状であると思うんですけども、たばこを吸わない人も吸わないと守られる問題があるし、吸う人も先ほど言つたいろいろ効果があることも私これは十分理解しているつもりであります。ですから、吸つちゃいけないというふうには思いますが、たばこを吸つたままにいる時間と所と場合、TPOというものがあるし、そういうものがあつたからです。

にありますから、今まではどうつかといふと外へは売らなかつたらあれですが、売る立場になれば、たばこを吸う者としてのそういうマナーといふんですかね、こういうものが私はどうも必要でないか。

先生のお話でも、そういう点もう少し教育の課程の中に入れたらどうかというお話で、私もその点は同感でございますけれども、今後、これは効率的な立場からいきますと、新しい会社がこういうことをかなり積極的にやってもらわなくちゃいけない、売るんですから。今ちょうどいろいろな缶、空き缶の回収をメーカーに求めていたりあるいは電池メーカーにその処理を求めていると同時に、新しい会社がそういう面、今でも例えば「スマーキングクリーン」というようなことで専売公社はそういう運動はしておりますけれども、もう少しこの面でも積極的にやっていくということが必要であろう、こう思うんです。新しい会社は発足当時というのはいろいろな問題があると思うんですけども、これはひとつやつてもらわなくちゃならぬと思うんです。

先生もそういう方面でいろいろ御活動をいただいていると思うんですけれども、学校で教えるのもいいんですが、もう少し社会的なマナーとしてどういうふうなことをお考えなのか、簡単で結構でございますからお聞かせいただきたいと思います。

二つに分けておきます、習俗と良俗と。こういう点から考えますと、私は、良俗の方はもつと厳重に罰を与えるべきだと思っております。例えば駐車違反というのがある。これはちょっと駐車して違反したというだけで何千円も罰金を取られる。こういう制度というものが必要なので、禁煙室では喫煙すべからずというのがあつたらば、これに対する罰を与えるようなことを将来は考えていただきたい。それで、条件反射によって教育すべきであるというのが、良俗に対してはそういうような態度でいくべきだと思います。

喫煙の人が、吸つてもよろしいですかと言うようなこと。あるいは全然喫煙というものは悪いものだといって何もかも悪く考えるということは、これは注意すべきであって、人によつては先ほど申しましたようにストレス解消の役割もするんだだし、いろんな点でプラスもあるので、このプラスを生かしていくようにすべきであつて、そのためには、今、教育と申しましたけれども、学校教育や家庭教育ばかりでなくして、マスコミによる教育というものもだんだん組み入れていく、そういうようなことも必要ではないかと、そういうように考えております。

それから会社ができまして、どういうことか、

シガレットというものは大量生産てきて非常にもうかる。それでこれが世界じゅうで今普及している次第ですけれども、そればかりではいけないんじやないかということを先ほど申し上げたわけにして、かぎたばこみたいなものも、これは売れないでしようけれども、そういうものも必要。いろんな種類のものを将来は出していく。もうけるということであるいは大量生産する、生産力を増強するというだけでなしに、そういうふたよ的なものも考えていくべきではなかろうか、そういうようにも考へておられる次第でございます。

○竹田四郎君 次に松下参考人にお尋ねします。

いという問題は、これはだれもが否定できない問題点だと思いますけれども、しかしそれをすぐには開放体制にして葉たばこの生産をつぶしてしまいうことについては、これは必ずしもだれもが賛成していない。今までの議論の経過はそういう

ことだと思います。しかし、いずれにしてももう少し葉たばこの生産性を高くして葉たばこの値段を安くしない限りは、金の卵を生む鶏を殺してしまう結果になるし、葉たばこの生産の方々も、そうなつてまいりますと、これまたうまくいかないということにならうと思うんです。

うことでありますから、全部買い上げてくれたわけですが、今後も一応契約したものは全量買い上げということになるわけであります。しかしその点は葉たばこ耕作をなさっている方も、もう少し経営を集約化するというか、効率化してもらわなければいけないんじゃないだろうか。それには、ただ、おまえたち葉たばこの生産をやめろということではない。葉たばこ耕作者がほかに生きる道はないわけです。私は何らか葉たばこの生産を集約していくって効率化することはいいんですけど、そうなると必然的に圃場の集約なんかの問題もあるでしようし、それから機械化するということになると、小さな面積で離れてつぶつんでいるようなものは転換してもらわにやらぬと、こういうふうに思うんです。

そういうことから積極的に今新しいところに進むときには、耕作組合の方では何らかの形でお考えいただく。そのためにはいろんな国農政の面、それから今の専売公社のいろいろな技術、そういう意味では専売公社もこれからもっと研究してもらつて、バイオテクノロジーなどによる新しい作物、あるいは新しい何らかのほかのたばこでなくてそれに関連する新しいものができるような作物、そういう新しい製品を生み出すような原料、こういうようなものをつくっていく。純粹に葉たばこだけじゃなくて、もう少し積極的に広げる努力を公社も農水省の方も、それから皆さんの方も

○参考人（松下龍太郎君） 全く御指摘のとおりでございまして、今現在たゞこの産地ではいかにして生産性を上げるかという意識は相当個々の農家までしみ込んでおります。 生産性を上げるのに最も的確な、また王道と言える方法は、規模を拡大するか収量を多産するといふ問題でございます。遺憾ながら、現在置かれております環境は、面積についてはもちろん生産調整を必要とする時期であります。同時に、一時

相当収量をとりまして品質が低下いたしましたので、収量についても極めて厳格な収量規制を行っております。したがつて、こういう面ではそういう基盤を広げる面での生産性のあり方というのが、環境としては非常に難しいというハンディを離れて、現在の耕作法の中で労働生産性をさらに上げる方法はないかということに現在取り組んでおるところであります。

その具体的な問題としましては、目下主力を注いでおりますのはたばこ作の専用の農業機械であります。これをできるだけ広範に導入する。もう一つは、たばこというのは産地においてになるとおわかりになると思うんですが、収穫後に一枚一枚えり分けをするという作業がございまして、昔はまた一枚一枚しわを伸ばして平らにしておった。これはなくなりましたけれども、いまだにそういうえり分けに大変時間がかかるております。これが全体の労働時間の四分の一を占めております。これを自下できるだけなくそういうことで、既に技術的にはほとんど公社と詰めを終わつておりまして、近々私どもの役員会で結論を出していくことにいたしております。これは実際に実現すれば相当の効果を發揮するというふうに考えております。

ことと関連して、それでは面積をふやさないで規模のメリットを追求するにはどうするか。これには共同化が必要ということで、現在既に香川県あたりでは土地の条件として小面積地帯ありますけれども、育苗とか乾燥という本業以外の作業については完全共同になつております。こういった形での進め方も一つのねらいであるというふうに考えております。

○竹田四郎君 あと時間ございませんので、閑野参考人と牧内参考人に一緒にお尋ねしますので、よろしくお願ひしたいと思います。

販売の方なんですが、私、一番心配するのは輸入たばこです。輸入たばこが輸入業者から卸売へ来る、そして小売人にいくと、こういうことになるだろうと思いますが、あるいは輸入業者が直接卸までいっちゃんかもしませんけれども、そのとき一番大きい問題は小売のマージン、この問題をどうやってくるかという心配を私は一番しております。この問題では、しかも全国一律にマージンを決めるのじゃなくて、あるよく売れそうなところ、ここは外国たばこの市場にでき得るといふようなところではマージンをうんと上げてくる。何かけさの新聞によりますと、アメリカの銀行がいいお客さんは景品にカラーテレビを渡すなんということ、もうアメリカの銀行の自由化の中にそういうことをやっているというふうな、景品づけをやつておりますけれども、日本でもそういうことをやるんじゃないだろうか。あるいは売り上げをどれだけ上げたところにおいてはマージンをどれぐらいふやす、こういうふうな差別的なマージンをやってくる可能性が非常にあるんじやないか。これによつて国産の製造たばこの市場が奪われていく。このことの方が、小売定価を安くするというよりもそういう方が実際シェアを彼らがとついく一つの手段になるんじやないだろかというふうに思つておりますが、そういうふついては販売組合の方では何らかされるわけですか。あるいはそういうことをすることによって、場合によれば独禁法等の不当競争とい

ようなことの関係が出てくるのかどうなのか、それがどの辺の御検討がどんなふうになつていいのかといふことをお伺いしたいと思います。

それから現時点で外国のメーカーがマージンを特定のものについてするということについては、もう既に八千回転の製造機械が近く実用化の段階に入つて可能性がある。こういうわけあります。ですが、そうしますと今の工場を集約していく、こういうことも現に起きてくるんじゃないだろうか。私どもあちらこちらの工場を見させていただきますと、中年の御婦人の方の姿をかなり見るわけがありますけれども、狭い地域ならば通勤も可能だと思うんですが、県境を越えていくというような場合になりますと、現実問題としてはなかなか通勤が不可能だと思つます。そういう方々の対応というようなものについて公社とどんなふうな話題を合つておられるのか。まだそこまではいつてないとすれば、どんなことをお考えになつておられるのか。できたら今度の新しい会社の仕事内容をもう少し広げて、そういう方々がとりあえずは今までの古い施設を使って何らかの形で新しい仕事ができないものだらうかといふことを考えておられます。何かけさの新聞によりますと、試運転の段階に入つて行なつては、恐らく近い将来入つてしまつては、アメリカ側も最優先に考慮するといふふうに言つておりますけれども、八・五%を何回お話し合つておられるのか。まだそこまではいつてないといふふうに思つておられるわけですね。そこで、それから私どもの努力で、基本的に全員が、工場によつては五十に近いというようなところもあらわるわけでありますから、そういうところの人たちに新しい工場に行けといつても、なかなか行けないという問題が出てくるんじゃないかなと思います。そういうことで全体に運用面におきまして、それから私どもの努力で、基本的に全員が、工場によつては五十に近いというような組合の委員長としても大変懸念していることがあります。そういうのが当面の希望でございます。そういうことで全体に運用面におきましては、アメリカ側も最優先に考慮するといふふうに言つておりますけれども、現時点でもかなり強く要求しておりますけれども、現時点でも外國メーカーは八・五%を、全国の国産品は全部一〇%でございますけれども、八・五%を何回お願いしてもなかなか一〇%にしてくれないというような状況でございますので、当面の課題といたしましては、アメリカ側も最優先に考慮するといふふうに言つておりますけれども、現時点でもかなり強く要求しておりますけれども、現時点でも外國メーカーは八・五%を、全国の国産品は全部一〇%でございますけれども、八・五%を何回お願いしてもなかなか一〇%にしてくれないというふうに思つておられます。

それから現時点で外国のメーカーがマージンを自由化になるとどうなるかということについては、先生御指摘のとおり、私どもは大変心配しているわけでござりますけれども、基本的には現在の指定店が従来どおり定価制度を守つた一つの節度というのを持つておられますけれども、それがどうなつてきますと、組合員の雇用を守らなければならないといふふうに思つておられます。そこで、それから岩村先生の方からお尋ねすると思つますから、まだそこまではいつてないといふふうに思つておられるわけですね。そこで、それから私どもの努力で、基本的に全員が、工場によつては五十に近いというような組合の委員長としても大変懸念していることがあります。そういうのが当面の希望でございます。そういうことで全体に運用面におきましては、アメリカ側も最優先に考慮するといふふうに言つておりますけれども、現時点でもかなり強く要求しておりますけれども、現時点でも外國メーカーは八・五%を、全国の国産品は全部一〇%でございますけれども、八・五%を何回お願いしてもなかなか一〇%にしてくれないというふうに思つておられます。

○参考人(閑野泰三君) 竹田先生の御質問にお答えをいたしたいと思います。

八千回転の機械が近く専売公社の工場の主要機械になるということは、恐らく近い将来入つてしまつては、当然工場の統廃合を基本にした合理化が提案されてくるのではないかといふふうに思つておられます。そこで、それから岩村先生の方からお尋ねすると思つますから、まだそこまではいつてないといふふうに思つておられるわけですね。そこで、それから私どもの努力で、基本的に全員が、工場によつては五十に近いというような組合の委員長としても大変懸念していることがあります。そういうのが当面の希望でございます。そういうことで全体に運用面におきましては、アメリカ側も最優先に考慮するといふふうに言つておりますけれども、現時点でもかなり強く要求しておりますけれども、現時点でも外國メーカーは八・五%を、全国の国産品は全部一〇%でございますけれども、八・五%を何回お願いしてもなかなか一〇%にしてくれないといふふうに思つておられます。

それから現時点で外国のメーカーがマージンを自由化になるとどうなるかということについては、先生御指摘のとおり、私どもは大変心配しているわけでござりますけれども、基本的には現在の指定店が従来どおり定価制度を守つた一つの節度というのを持つておられますけれども、それがどうなつてきますと、組合員の雇用を守らなければならないといふふうに思つておられます。そこで、それから岩村先生の方からお尋ねすると思つますから、まだそこまではいつてないといふふうに思つておられるわけですね。そこで、それから私どもの努力で、基本的に全員が、工場によつては五十に近いというような組合の委員長としても大変懸念していることがあります。そういうのが当面の希望でございます。そういうことで全体に運用面におきましては、アメリカ側も最優先に考慮するといふふうに思つておられます。

ついています。

○丸谷金保君 二点について前回参考人にお伺いいたします。

附則二条の問題に言及して、自立化するという時期に来たら、事業関係者その他の意見を十分聞いてくれと、こういう御要望がございましたね。業界では本当に自立化できるというふうなめどを持つておられるわけですか。もちろんめどを持つてお聞かせします。

それからもう一つ、本法の十八条で、十七条のように特殊用塩の問題をただし書にあるのと同じように、輸入についてもただし書で特殊用塩に準ずる塩として省令で定めたものは輸入することができると、こうなつておるんです。これはどうも読んでもみていてよくわからないんですけど、業界の方では、これは現在の塩工業会所属の製塩業者もこういうのを輸入して販売できるというように理解しておりますが、それとも我々はこの中に入らないんだというふうに理解しておるのか。この二つについてお願ひしたい。

○参考人(前園利治君) お答えいたします。
自立化のめどがついた段階で公益専賣について
検討される際は、国民、消費者並びに塩事業関係
者の要望、意見を十分尊重してもらいたい、こう
いう意見を陳述しております。
そこで、この自立化の可能性を業界としてはどう
う思つておられるかという質問でございますが、先ほ
ども申し上げましたように、日本というのは塩の
製造には大変恵まれない条件があります。しかし
ながら、塩が大変重要な物質である、こういうう
とで、輸入塩に比べてそんなに割高でない水準
でできるだけ国内で自給率を上げていきたい、こ
ういうのが塩関係者の長年の宿願でございます。
が、そんなことがありまして、公社の方で示され
ております塩産業の自立化という目標に向かつて
今一生懸命に努力をしておる、こういうことでござ

၁၂၁

そこで、自立化のめどでござりますけれども、実は自立化とは一体どういう状態を指して言うのか、この辺まだ歯切れよくイメージが描かれていません、という状況でございます。説明を聞きますと、輸入塩に対して製造コストが競争できるようになりますこと、それから基本的には流通まで含めて塩産業がひとり立ちできるようになりますことと、自立化ということのイメージが述べられておるわけですけれども、工業会の方といいたしましては、自立化した状態とは一体どういう状態なのか、この点について、今のような製造コストが競争力を持つとか、あるいはひとり立ちするとかいうことだけでなく、もう少し概念の内容を幅広く議論して、そして自立化のイメージというものをもつと具体化する必要があるのではないか、こういうふうに思っております。その辺、大勢の関係者がもう少し幅広く概念の中身を豊富にするような議論をしていくことによって、自立化するための必要な方策、こういうものもだんだん具体化してくるし、そういうことと相まって自立化というものが実現に向かうのではないか、こういうふうに考えております。

それから特殊用塩でございますけれども、これは専売公社が売り渡した塩をもとにしまして、そしてそれに相当細かな加工をする、こういう塩でございます。それから輸入する場合もそれに類するものを輸入する。これは普通の工業会でつくつております塩なんかとは違つて相当自由なルートになつてゐる、こういうことでございます。

そこで、塩工業会、生産メーカーとして、今のところ、そういうものに手を出すといふことは考えておりません。将来、その自立化に向かつての努力が進んでいくわけでございますが、その自立化を進めていく段階で、塩専売についてのいろいろな枠組みがござりますす、そういうた枠組みも逐次やわらかいものに変わつていくのではないか。今枠組みが自立化に向かつてやわらかく変革されしていくそのプロセスの中で、生産業界としてどう

○九谷金保君 私の聞き方がどうも悪かったんか
と思うんですけれども、今考へてゐる、ないとい
うことではなくて、この十八条は、塩工業会所屬
の製塩会社が輸入しようと思えればできるんだとい
ふうにお読みになつておるかどうかということ
なんです。

○参考人前園利治君 これはできるんではない
かと思つております。

○岩崎純三君 参考人の皆さん方には大変御多忙
のところお忙しいござますにて、わづかうござ
ります。

のところをおいておいたたきました。あとからどうぞ
ざいました。

まず、岩村参考人にお尋ねをいたしますが、参考人
は冒頭のお話の中で、外国輸入たばことの競争
争の問題、専売公社の競争力、特に労働生産性が
低いではないか、また国産葉たばこに対する問
題、さらには消費が伸び悩んでおる、特に特殊会
社の問題については将来は完全な民営化をすべ
きである、臨調の基本方針について率直なお話を
しかもあるものには厳しくお話をされたわけでござ
ります。

実は、これらの問題等につきましては、ただいま
ま本院におきまして、専売改革法案の内容につい
て臨調答申と食い違いがあるんじやなからうか、
そうしたいろいろな指摘もございます。あるいは
また耕作者の方々にとりましては、契約をすれば
全量買い上げをするんだ、小売人の問題につきま
しては指定制が維持されるんだというようなこと
でございますると、これは今度は衣をかえただけ
ではないか、全く違ひがないのではないか、こうい
う御指摘もあるところでござります。

そこで、臨調答申の専売公社改革に関する提言
のポイントというものを見つめてみますと、第一
には、市場開放要請に適切に対応するとともに、競
争原理の導入による効率性の促進を図るた
め輸入の自由化を行うこと、第二には、経営の自
主責任体制の確立などのために、公社制度の単

一部改革ではなしに全面的な改革を行うこと、

この二点はあると居ります。この考え方に対しては、公社の完全民営化という問題を抜きにいたしますると、余り大きな食い違いがないようになります。ただ、臨調答申との食い違ひの大きな内容は、我が国策たばこ産業の置かれている現状と実態等に配慮した現実的対応ではないかと思うのであります。また、本院での審議におきまして、こうした現実的対応を含めまして大蔵当局は、この法案による新会社制度をもつて、お話をございましたとおり、恒久的な措置とする旨の答弁があつたところでございます。

こうした問題を含めまして、岩村参考人には、元臨調第四部会長代理といたしまして、いわば専門家の立場をいたしまして今回の専売改革法案についてどのような評価をされておるのか、率直な御感想をお伺いいたしたいと思います。

○参考人(岩村精一洋君) 先ほど簡単に今参議院で審議されております法案の内容についての私の意見を申し上げました。重ねてのお尋ねでございまますので申し上げますが、確かにたばこ耕作問題というのは現実の非常に大きな問題でございます。これに視点を奪われますと、余りに現実に妥

協するようなことになつて、これをどうしても効率化していくかなければならないという方向性が若干希薄になつてしまふ、そのように思うわけであります。これを一朝一夕には解決できないけれども行く行くはこの問題を解決するぞという意思を持つっていくということでございます。

それで、完全民営化を持っていきます意味は、たばこ耕作問題だけではなくて、外国たばこ資本としたたかな戦いを国内でやらなければならぬというのは当然でござりますけれども、さらには海外市場に日本のたばこ事業が打つて出るという可能性もやはり考えなければならない。それから今フィリップ・モリスやB A Tとかレイノルズといふような大きな国際たばこ資本は、たばこだけで

はなくしてそのほかの商売をやって、それでたばこの需要がそれほど伸びなくなつたような状態をカバーしながらやつております。

問題について大変論議の多いところであります。私も愛煙家の一人でござりますけれども、確かに私ののみ過ぎますと、経験上、健康にやつぱり悪いの

ざいますけれども、とにかく疫学の問題というのは平均的ななものを扱います。それからわずかな量の場合は問題にしておりません。ですから、例え

たりまして、たばこ新作者の方々あるいは小売業の方々、さらにはたばこ事業関係者の皆さん方に
は大変な不安が今なお存在いたしておりますであろ

そういう敵方の状況がござりますと日本の専売事業もやはり仕事の多角化を考えていかなければなりません。

かなというような感じを受けております。そこで先生の著書、「タバコ」、そして「愛煙と嫌煙」の出

う、こう思うのであります。
ただ、耕作者の方々は、先ほども申し上げまし
たが、九本のんたらどうなのか、十二本のんとかんに
なる率が多いのか、これは全然わかりません。あ

らない、先ほどどなたのお話の中にございま
したけれども。その場合に特殊会社であり続けて
仕事を多角化するということは、これは問題が起
ります。完全な民営会社であるからこそ、たゞま

でいろいろ論じられ、その論じられておることのが先ほどのお話の中についたわけでございます。興
煙は健康に、身体的にも、精神と身体の分野においても大変効用があるのである、あるいは興煙とよ

る量以上になりますと、確かに量がふえますとがんが平均的にふえてまいります。それともう一つは、個人個人によって違うということは問題にいたしません。この人はがんになりやすいとか、こたけれども、特殊会社と契約した薬たばこ全量買上げ、こういうような制度になつております。しかし外国製品たばこの輸入の自由化に伴いまして、製品たばこの競争原理が導入され、ビッグス

特殊会社の有利な地位を利用しながらほかの仕事に割って入ってこられればその業界の人々は非常に反発するわけであります。そういうようなことがありますから、将来は完全な民営会社に持っていく必要があるんじゃないかな、そして日本のたばこ産業の発展というものを考えていく必要がある、そのように思うわけであります。

健康の関係は喫煙者の体質や性格あるいは吸い方や量、喫煙の条件等、禁煙の必要な場合など、さらには同僚委員の方からも御質問がございまして、喫煙についてのマナーの問題等々いろいろお話をあつたわけでござりますけれども、きょうはこの席でそのすべてについてお尋ねを申し上げる、建議ながら、時間がございません。

ただ、先生、その中で、私ども喫煙について胸

リ一と言われるような巨大な外国たばこ会社と我の人はがんになりにくいとかいうことは問題にしません。そういうことを問題にしないで、医学的に健康に悪いということを言つておられるわけでございります。

私は教育の場合にはどうしたらいいかといふと、そういう問題を一般に知らせるということが必要だということ、それから先ほど申しましたように、身体的健康のみが健康だと考えていいのかどうか、二つに一つに改めて改めて、この問題が本院における審議を通じて実は明らかになつたところであります。5%といふことになりますると、耕作者の方々にとりましては、兎も角も貢の筋合つてしまつて、こう考

で、たばこ耕作問題というのは今現実的な非常に大きな問題でござりますけれども、もしも特殊会社として発足いたしましたたばこ事業が外国たばこ資本にだんだんしてやられるというような状況が生まれますと、これはたばこ耕作者も其倒れであります。たばこ耕作者は何とかしてみずから生産を合理化して、あるいは適地適作といいますか、何らかの方法を講じて状況にマッチしていくわけなければたばこ事業が危なくなる、共倒れになつてしまふ、そういうことを考えていかなければいけないだろう。そのためには将来の完全な民営化が違ってくるだろう、そのようにも私は考えております。

煙教育といふことが必要なんだというふうな話をございました。一体喫煙教育というものはどういうような内容のものなのか、それからまたこの喫煙で短い時間ではございますけれども、いまお話をいただいた以外でたばこについてこれだけはともかくしても知つていただきたいということ、大変漠然としたお尋ねの内容で懸念でございますが、御教示をいただければ幸いです。

○参考人(宮城秀弥君)　たばこにつきまして、確かに今おっしゃったような問題というのはあります。確かに瘦学というのは一つの學問をなすところで、たばこについて一番今世の中で問われる問題になつてゐるのは、例えばたばことがんの関係が認められました。確かに瘦学というのは一つの學問をなす

どうかということが書いてある。そこで教育してもらいたいということ。それから人間というのは神様のような完全なものでありますから、何か麻薬なんかの方にもいくことがあるということは先ほど問題にしましたけれども、そんな問題、それをむしろ防がなければいけないというようなことを教育していくこということ。そういうことが一番中心になるかと思っています。

要するに教育といいますと、これはいけない、これはいいということだけを言うようですけれども、習慣をどういうふうにしてつくるべきものか、どういうものが人間にとつてプラスになるかというと、これは学校、家庭ばかりでなく

○参考人(松下龍太郎君)　ただいま御指摘をいたしました点、まさにそのとおりでありまして、今後の国際競争に向かって非常に農家は大きな不安を持っております。ただ、その意識の革命と

えざるを得ないのであります。契約面積の縮小は、したがつてこれから避けて通ることのできない大きな課題になるわけでございます。

そこで、この競争原理の導入は特殊会社と耕作者の意識の改革、意識革命が大切だらうと審議を通して随分と論議されたところであります。やがて迎えなければならない契約面積縮小の対応策などを含めまして、御所見を伺えれば大変ありがたいと思います。

○岩崎純三君 岩村参考人、ありがとうございます。
以上であります。
した。

煙教育ということが必要なんだというような話をございました。一体喫煙教育というものはどういうような内容のものなのか、それからまたこの席で短い時間ではございますけれども、いまお話をいただいた以外でたばこについてこれだけはどうしても知つていただきたいということ、大変漠然としたお尋ねの内容で恐縮でございますが、御教示をいただければ幸いです。

○参考人(宮城音吉君)　たばこにつきまして、確かに今おっしゃったような問題とというのはあります。確かに疫学というのは一つの学問をついていく上に必要な学問であります。疫学というのはこれとこれと関係があるということを統計的に示すわけであります。私はがんについての

も、習慣をどういうふうにしてつくるべきものか、どういうものが人間にとつてプラスになるか、などを学校、家庭ばかりでなくマスコミの中で教えてもらいたい。それが私が教育と申し上げたことでござります。

○岩崎純三君 宮城参考人、どうも大変ありがとうございます。

要するに教育といいますと、これはいけない、これはいいということだけを言うようですけれども、習慣をどういうふうにしてつくるべきものか、どういうものが人間にとつてプラスになるか、などを学校、家庭ばかりでなくマスコミの中で教えてもらいたい。そういうことを、これは学校、家庭ばかりでなく

●参考人(松下龍太郎君) ただいま御指摘をいたしました点、まさにそのとおりであります。今後の国際競争に向かっては非常に農家は大きな不安を持つております。ただ、その意識の革命という点につきましては、たばこの農家というのではなくて、農家としては精度の高い農家であります。したがって、農業面積の縮小につながって、耕作されるを得ないのであります。契約面積縮小の対応策などを含めまして、御所見を伺えれば大変ありがたいと思います。

○参考人(松下龍太郎君) ただいま御指摘をいたしました点、まさにそのとおりであります。そこで、この競争原理の導入は特殊会社と耕作者の意識の改革、意識革命が大切だらうと審議されましたところであります。これまで随分と論議されながらで迎えなければならない契約面積縮小の対応策などを含めまして、御所見を伺えれば大変ありがとうございます。

精神医学の御専門と承っております。その上にわざここに閲するいろいろな著作を書かれているわざでございますが、私もその一部を拝読させていただきました。ただ、最近は喫煙と健康、こうい

煙教育ということが必要なんだと、いうような言ふてございました。一体喫煙教育というものはどううような内容のものなのか、それからまたこの度で短い時間ではござりますけれども、いまお話をいただいた以外でたばこについてこれだけはどうしても知つていただきたいということ、大変漠然としたお尋ねの内容で恐縮でございますが、御説示をいただければ幸いです。

○参考人(宮城雪弥君)　たばこにつきまして、確かに今おっしゃったような問題と、いうのはありますかと想います。

ところで、たばこについて一番今世の中で問題になつてゐるのは、例えはたばことがんの関係があります。確かに疫学というのは一つの学問をつしていく上に必要な学問であります。疫学というのはこれとこれと関係があるということを統計的に示すわけであります。私はがんについての疫学的研究をしている平山博士と議論をしていましたけれども、最初に問題にしましたのは、それは新聞屋の後で牛乳屋が来るから新聞屋が牛乳屋の原因であるというようなものではないかといふような言い方でこれを批判したことがあ

もうかとしないことはして、農家の場面で講習してもらいたいというふうなこと。それから人間というのは神様のような完全なものでありますから、何か麻薬なんかの方にもいくことがあるということは先ほど問題にしましたけれども、そんな問題、それをむしろ防がなければいけないというようなことを教育していくこと。そういうことが一番中心になるかと思います。

要するに教育といいますと、これはいけない、これはいいということだけを言うようですが、それとも、習慣をどういうふうにしてつくるべきものか、どういうものが人間にとつてプラスになるか、ということを、これは学校、家庭ばかりではなくて、マスコミの中でも教えていってもらいたい。それが私が教育と申し上げたことでございます。

○岩崎純三君 宮城参考人、どうも大変ありがとうございました。いの勉強になりました。

次に松下参考人にお伺いをいたします。

今回の制度改革は、公社制度をたばこ事業法制度、また特殊会社制度に改める大改革でございましたがいまして、この歴史的な制度改革に当

もう、あるいは教育してもらいたいというふうなこと。それから人間というのは神様のような完全なものでありますから、何か麻薬なんかの方にもいくことがあるということは先ほど問題にしましたけれども、そんな問題、それをむしろ防がなければいけないというようなことを教育していくこと。そういうことが一番中心になるかと思います。

要するに教育といいますと、これはいけない、これはいいということだけを言うようですが、それとも、習慣をどういうふうにしてつくるべきものか、どういうものが人間にとつてプラスになるか、ということを、これは学校、家庭ばかりではなくて、マスコミの中でも教えていってもらいたい。それが私が教育と申し上げたことでございます。

○参考人 松下龍太郎君 ただいま御指摘をいたしました点、まさにそのとおりであります。今後の国際競争に向かつては非常に農家は大きな不安を持っております。ただ、その意識の革命という点につきましては、たばこの農家というのの大体約八五%が一種商業と專業であります。極めて農家としては精度の高い農家であります。したがつて、そういう点については現在組織的に非常に努力しておるということであります。

まず、品質の面で申し上げますと、一時先ほど申し上げましたように収量を非常にとりまして品質が低下いたしましたが、その後肥料を、主として肥料を得ないのであります。契約面積の縮小は、したがつてこれから避けて通ることのできない大きな課題になるわけでございます。

そこで、この競争原理の導入は特殊会社と耕作者の意識の改革、意識革命が大切だらうと審議を通して随分と論議されたところでございます。やがて迎えなければならない契約面積縮小の対応策などを含めまして、御所見を伺えれば大変ありがたいと思います。

て窒素肥料を非常に減らしまして、施肥設計を厳格にすることで収量を規制いたしました。同時に日本の土地が大変やせてまいりましたので、堆肥を投入いたしております。そういうことで品質はほぼ低下前の水準に回復したという評価がなされています。

日本のたばこは品質が非常に悪いというふうに喧伝されておりまして、私ども心外なんあります。日本のたばこには日本のたばことしての用途に合った特性があるわけでありまして、これをマクロにどのものが一番いいという評価はできません。現に日本の国産葉を主体としてつくられておる製品が全体の七〇%を占めておる、シェアが七〇%を占めておるという事実は十分御認識をいただきたいと思っております。今後とも日本のたばこの特質に合った品質の向上には努力してまいりたいと思っております。

次に、生産性の問題であります。これは岩村先生も国際比価について触れられましたが、これも喧伝されております三・二倍といふ数字は、私どもしさか疑問を持つております。そこで、特定の技術者が吸ってみて、これならばどこに該当するだろうという極めて主観的な評価であります。もう少し客観的に見た評価といふことになりますと、庭先での購買価格で、アメリカのたばこに比べて、種類にもよりますが、それを対象とすれば、一・五倍から二・一倍といふことがあります。決して追いつかない数字ではない。ただ、そこまでどんびしやりといくのはその風土的制約があつて非常に難しいんですが、接近したいという意欲は農農家とも極めて強いということを申し上げておきたいと思います。これについても、先ほど申し上げましたように幾つかの具体的な手法に既に入っているということであります。以上でございます。

○岩崎純三君 松下参考人、大変ありがとうございます。

いたしました。

ただ、先ほどお話を中で、原料コストの面を考えると、外國からの輸入製品の関税率については二〇%をひとつ守り抜いてもらいたいというようないふうな話があつたわけでござりますけれども、この件についても本院の審議の中で、大蔵当局は、大臣と申し上げて差し支えないと思ひますけれども、最も適正な関税率である、そう認識をしておる、こういう答弁をされておりますから、松下参考人が御希望、御要請の一端として申し上げた問題については十分こたえ得る審議がなされておるのではないかと、こう思っております。

ありがとうございました。

次に関野参考人にお伺いをいたします。

小売人の方々が今まで、国、地方の財政收入に果たしてまいりました役割、その重要性、これらは、専売公社の御指導もございまして、御存じのように、販売店の法律違反と申しますが、ルール違反というのはほとんど出ていないような状況でございます。それなりに長年にわたって一つの節度というのを維持してきたわけでございます。

先生の御指摘は、私いたしましても、一番心配している点でございますけれども、基本的にはこの節度を維持していくことが最も重要なことであろうかというふうに思っております。したがいまして、マージンにつきましても、今後とも一定の率で国内全域を一律に維持していくよう御高配いただきたいというふうに思っております。

先生の御指摘は、私いたしましても、そういう時期がいつか来るかも知れない、そのときに對応できるよう準備を今の段階から二十六万の小売人の方々の秩序を乱さないためにもしっかりと考へていただきたいとお願い申し上げたいと思います。

次に、時間がございませんので前回参考人にお伺いをいたしたいと思います。

御案内のとおり、塩は大正八年に公益專売に移行いたしましてから今日まで、食料用塩の国内自給方針に基づきまして、生産面及び流通面の合理化によつて塩の円滑な需給と価格の安定が図られてまいつたところでありますけれども、この間、絶えず求められてきたものは国内塩産業の自立化への道であります。とりわけ価格面におきましては、輸入塩のコストが粉砂塩コストプラス関税率当二〇%上乗せで、六十年前後にはトントン当たり一万七千円という国際価格への接近にあつたわけでございますけれども、今日の時点での達成見通しはどうなつておるのか、またどうなつておるのか。また現在、燃料転換によるエネルギーコストダウンを図らされていると聞いておるわけでござりますが、

保たれおりましても実態面、すなわち小売店段階での競争が激化をし、それが流通面での混乱を引き起す可能性も出てくることが予想されるわけであります。

五十年に一人といふ小売人の配置といふのは、現

て、その辺がカバーできるんではないかといふふうに思つておる次第でございます。

それからもう一つ、現在の二十六万店というの

は、先ほど冒頭でお話し申し上げましたけれども、お酒のほぼ倍近い数字でございますし、四百

六十万人に一人といふ小売人の配置といふのは、現

ては、流通秩序の維持のためにどのような対応を考えておられるのか、また現在の小売人の数約二十六万、この数はほぼ適正な規模であるのかどうか、あわせてお伺いをいたします。

○参考人(関野泰夫君) お答え申し上げます。

実態的に私どもいたしましては、現在まで約八十年間にわたりまして、流通秩序につきましては、専売公社の御指導もございまして、御存じのように、販売店の法律違反と申しますが、ルール違反というのはほとんど出ていないような状況でございます。

それなりに長年にわたりて一つの節度というのを維持してきたわけでございます。

先生の御指摘は、私いたしましても、一番心配

している点でございますけれども、基本的にはこの節度を維持していくことが最も重要なことであろうかというふうに思つております。

したがいまして、マージンにつきましても、今後とも一定の率で国内全域を一律に維持していくよう御高配いただきたいというふうに思つております。

先生の御指摘は、私いたしましても、そういう時期がいつか来るかも知れない、そのときに對応できるよう準備を今の段階から二十六万の小売人の方々の秩序を乱さないためにもしっかりと考へていただきたいとお願い申し上げたいと思います。

次に、時間がございませんので前回参考人にお伺いをいたしたいと思います。

御案内のとおり、塩は大正八年に公益專売に移行いたしましてから今日まで、食料用塩の国内自給方針に基づきまして、生産面及び流通面の合理化によつて塩の円滑な需給と価格の安定が図られてまいつたところでありますけれども、この間、絶えず求められてきたものは国内塩産業の自立化への道であります。とりわけ価格面におきましては、輸入塩のコストが粉砂塩コストプラス関税率当二〇%上乗せで、六十年前後にはトントン当たり一万七千円という国際価格への接近にあつたわけでございますけれども、今日の時点での達成見通しはどうなつておるのか、またどうなつておるのか。また現在、燃料転換によるエネルギーコストダウンを図らされていると聞いておるわけでござりますが、

そのことによって塩の価格がトン当たりどのくらい引き下げが可能であるかどうか、お伺いをいたしたいと思います。

さらに、お話をございましたとおり、新しい塩専売法におきましては、国内塩生産の産業の自立化の目途が得られた段階で検討を加えることになつております。その見直しに当たりまして前回参考人は、先ほどのお話を中で、法的関与のあり方について関係者の意見を十分聞いてほしい、こういう御要請があつたわけござりますけれども、具体的にどういう問題について留意をしてほしいのか、そうした問題点があればあわせてお伺いをいたしたいと思います。

○参考人(前田利治君) 第一点の一万七千円の達成の可能性でございますけれども、六十一年一万七千円ということを目指して生産業界今一生懸命努力をいたしております。ことしの価格が一万九千九百円でございます。そうしますとあと一万七千円まで二千九百円、こういう勘定になります。先ほどから言つておりますように、輸入塩に比べてなるべく割高でない水準で、なるべく国内で自給をしたいという意願に燃えて努力をしております。

そういうことで、新しいイオン交換膜の導入、燃料転換、省エネルギー、そういうことでやつておりますが、幸い今は世界経済、日本経済の情勢が大変落ちついておりますので、先々、勘定はできませんけれども、こういつた落ちついた状況が継続しますれば、何とかこの一万七千円、厳しいですけれども、近いところへいけるんではないか、こういうふうに考えております。といいますより、ぜひ実現をしたい、こういう希望に燃えておるところでございます。

それから燃料転換のメリットでござります。これは重油から石炭にかわる、あるいは石油コークにかわる、こういうことでございますが、企業によつていろいろ条件の違いがございまして、細かく言えばいろいろありますけれども、単純化して申し上げますと、今重油をたいておりますと、

千キロカロリー当たりの単価が大体五円ぐらいにならうかと思います。これが石炭にかわりますと

約半分、二円五十銭ぐらいの単価になつてしまります。そうしますと、現在重油をたいて塩をつく場合には、これが約四千円ぐらい低下する。燃料費だけではそういう計算になります。ところが、

ボイラーを取りかえます關係で、ボイラーといいましても、微粉炭ボイラーの場合は十六億ぐらいかかりますし、流動床ボイラーになりますと二十億ぐらいかかります。そういつた投資の償却金利がかかりますし、それからまた石炭にかわりますと、重油と違つていろいろ出し入れに手間がかかります。電気も食うというようなことがござります。そんなことで経費がふえてまいります。償却金利、経費の増、そういうものを加味しますと、四千円下がつたうちの半分ぐらいがそういう経費の増高で食われる。そうしますと、差し引き二千円近いものが燃料転換のメリットとして計算できるんではないか、こういうふうに、単純化して申しますとそういうことでござります。

それから自立化のめどがついたときの公益専売制度についての検討の際の留意事項でございますけれども、先ほど申し上げましたように、国民、消費者の皆さんのが、そういう点でございますが、私たちが望んでおられるのかといったような国民、消費者の要望、これについて留意を賜りたい。

五十七年に塩の関係業界で、専売制度存続について各地方の自治体議会あたりに陳情してお願意でありますけれども、近いところへいけるんではないか、こういうふうに考えております。といいますより、ぜひ実現をしたい、こういう希望に燃えておるところでございます。

それから燃料転換のメリットでござります。これは重油から石炭にかわる、あるいは石油コークにかわる、こういうことでございますが、企業によつていろいろ条件の違いがございまして、細かく言えばいろいろありますけれども、単純化して申し上げますと、今重油をたいておりますと、

○岩崎純三君 ありがとうございました。
終わります。

○塩出馨典君 公明党の塩出でございます。

参考人の皆さんには、本日は大変有益なお話を承ります。心から御礼申し上げます。

最初に岩村参考人にお尋ねをいたします。

〔委員長退席、理事岩崎純三君着席〕

元臨調の立場から率直な御意見を聞かしていただきまして、私たちも非常に多くともあると思

う点が非常に多いわけですが、ただ、我々は政黨という立場でいろいろな点も配慮してい

かなければならぬ、そういう立場もあるわけであります。しかし、厳しい競争原理に立たないと結局たばこ産業そのものがだめになる。そういう意味で、かわいい子には旅をさすというか、そういうような御趣旨であろうと承っております。

そこで、まず、輸入たばこのシェアがどうなるかという、こういう点でございますが、私たちには、生産性の面ではかなり太刀打ちしているんじゃないかな、これは大蔵省からのデータ等でそう思つていただけであります。その上、葉たばこという面で大きなハンディキャップがあるわけで、そういう点を考えると、下手をすればかなり輸入たばこがふえる心配があるんではないか。専売公社の御答弁では一・八が五%ぐらいというようなことを言つておるわけありますが、こういう点についてはどのようにお考えであるのか。

それともう一点は、特に生産性が低いという点で、いわゆる管理費、間接部門が非常に多くれておる、こういうようなお話をですが、これは具体的には、現場の生産性はそう差はないけれども、これは具体的に使途が多過ぎるという、こういう意味だと思いますが、このあたりはもう少し数字をもつて比較なり傾向なりを教えていただければありがた

いと思います。

それから三番目に、地方たばこ消費税のシステ

意見でございますが、具体的に例えばこういうようになされた方がいいという何か御意見がありましたら承りたいと思います。

○参考人(岩村精一洋君) 輸入たばこはかなりふえやしないかという御質問でございますが、確かに競争力の強い連中が入つてくるわけですからふえると思います。けれども、たばこというよろな嗜好品については、長年覚え込まれた味というのがかなり強く作用するんじやないかと思いま

す。ですから、若い人でこれからたばこを吸い始めようという人は、これは白紙の状態からですから、輸入のたばこが安ければかなりそちらに飛びつくということが考えられます。スマーカーの経験者としては、そう一気に飛びつくかどうかは、これはちょっと疑問であります。ただ、先ほどからお話を出ましたマージンの問題その他で、いろいろ強い競争力を外国資本が發揮していく、そういう中ではふえることは間違いない。けれども、長年覚えた味というものが作用して、そんなに日本のたばこ生産活動を破壊するようなふえだまだ差がある。その上、葉たばこという面で大きなハンディキャップがあるわけで、そういう点を望んでおられるのかといったような国民、消費者の要望、これについて留意を賜りたい。

それともう一点は、特に生産性が低いという点を若干やつてまいりましたけれども、女の労働者とを若干やつてまいりましたけれども、女の労働者非常に多くて配置転換が思うに任せない。それが非常に多くて配置転換が思うに任せないのですから、一つの工場で全能力を上げれば大変な分量がつくれる工場であつても、軽操業にして、操業を軽くしてほかの能率の悪い工場にもつくなつてもらう、そういう形でやらざるを得ないのですから、今の問題ではなかなか思うんです。ですかく言えどいろいろありますけれども、单純化して申し上げますと、今重油をたいておりますと、

それがいわゆるノン・タリフ・パリアとなるおそれがある、もつと簡素にすべきである、こういう御

だ、先ほどはそのように申し上げたつもりでござ

၁၃၅

それから地方たばこ消費税のシステムでござりますが、これは全国三千の自治体に漏れなく外国たばこが入っていくと、そういう状態がいつごろになるのかよくわかりませんけれども、もしさのようない状態になつて、しかも毎月地方税をちゃんとちゃんと間違なく納めろよということになつてまいりますと、これはちょっと問題でございます。それで、地方たばこ消費税につきまして、現在のようにも丹念にどこの市町村で何本売ったかということとを計算して、そして一本の間違いもなくその県とか市町村に納入することがどれほどの意味を持つのかという基本的な疑問もござります。そのようなことがでけるのは、今までの専売公社が徵稅機関であったからで、普通のたばこ業者にはなかなかそれは大変なことじゃないかと思うんですね。それで、これを一ヵ月ごとというのを半年ごとにするとか、

（理事事崎純三君退席、委員長着席）

何か納稅の回数を非常に減らすとか、何らかの便法がないのか。私は技術的な行政のこととをよく存じませんので、それ以上はちょっと申ししかねますが、何か簡素化しないと、ぐあいが悪いんじゃないのか。外國たばこ資本は、専賣公社と違って、徵稅機關として今までやつてきた経験というのはどういませんんで、その辺がちょっと問題があるのじやないか、そのように思います。

以上でございます。

○塩出啓典君 ありがとうございました。

それでは宮城参考人にお尋ねいたしますが、先生からは、社会的健康、精神的健康、身体的健康とたばこの関係につきましていろいろお話を承りました。

そこで、きょうの参考人の中では一番客観的立場に先生はいらっしゃるわけであります、たばこの消費量というものが将来どうなるか。現在は非常に停滞してきてるわけであります、最近の若者では案外たばこを吸わない人もふえておる。そういう点からまいりますと、売り上げ、消

懸念もあるわけですが、その点、これは先のことだからだれもわからないわけですが、先生のいろいろ学生やなんかに接した感じから、将来の見通しについてひとつお考えを承りたいと思います。

○参考人(宮城音弥君) どうも到底私が申し上げられることではありませんけれども、一つは日本で消費量が減る傾向を示すであろう。というのは、今マスコミその他でもって嫌煙権運動や何かが大変盛んであります。ところが、日本人ほど、そういう宣伝に弱いと申しますか、そういう暗示にかかりやすい国民というのは非常に少ないのであります。ですから、これは悪い悪いという宣伝が非常に強くいけば、これは確かに消費量は減るのではないかろうか。これは一つの傾向であります。

しかし、同時に、今度は女性などを考えますと、昔は女性なんて吸うべきものじゃなかつた。ところが今日では、男女は同権である、一緒であるというようなこともありますし、いろいろな点で女性の喫煙は実際に数字にあらわれているよりもふえている。そういうことでその点はふえていくのではないか。

そういうわけで、これは平均するとどうなるかということでありますか、これは一般のマスコミ関係の動き、宣伝、そういうようなものと関連して考えるべきものであろうかと思います。身体的健康というのが一番必要なものだというような考え方を人々が持つようになりますと、ずっと減つてくれる可能性はあるのではないでしょうか。

しかし、一方において、先ほど申しましたように、麻薬はどうしてふえているのか、どうして覚せい剤がふえているのか。事実このごろ覚せい剤の密輸もありますし、ふえている。そういう点からそういう形をとる可能性もある。

ですから、こういうのを総括的に考えませんと、見通しといふものは何とも言えないような感じがいたします。そんなことでございます。

○塩出啓典君 ありがとうございました。

まず一つは、たばこの原料問題は、原料が国際的に非常に高いということが我が国の将来にどう一つのマイナスでございまして、この問題にどうだけコストダウンをしていくかということが、ひいてはたばこ産業全体の前進にもつながってい、そういう意味で大変厳しい状況にあるわけですが、現状、外國の原料に比べて我が国の原料の高い理由ですね、理由というか、日本は耕地面積が非常に少ない、向こうは非常に大きいということだとと思うんですが、その理由で、コストの中で労働力とかいろいろあると思うんですけども、そういうのを分析した場合に、大体傾向として特にどういう点が非常に高いのか。今後そういう点の改善余地がどの程度まであるのか、この点をひとつお伺いしたいと思います。

それともう一つは、在庫の問題でございますが、現在、約一年分余分の在庫があるわけで、いろいろ耕作者の皆さんのお話を聞きますと、あるときは公社は農家に対してつくってくれ、と思うと、今度はもうやめてくれ、そういうようにじょっちゅう変わる。そういうことでこういう在庫ができるといったことは、これは農家の責任ではないに、これは専売公社に責任があると思うわけですが、現実にある在庫をどうしても減らしていくには、約三千億の資金が眠ることになりますし、たばこ産業の体質を強化するためにはこれを減らしていくことが必要だと思うんですね。そのためには輸出をするとか、あるいは日本の国産のたばこの葉をもつとたくさん比率を高めるということ、それと、いわゆる減反という、こういう三つの方法があると思うんですけれども、こういう点については、恐らく耕作農家の皆さんとの本当の気持ちとしては、減反ということは余り賛成ではないと思うんですけれども、しかし現実問題として、ある程度在庫減らしのための減反には協力しようと、という空気があるのかどうか、そのあたりはどうなんでしょう。

しては、ます国別に事情が違うと思いますが、開発途上国との差というのは私は経済の状態の相違、賃金差が一番大きいのではないかと思つておられます。それから先進国との問題については、特に輸入国、大体輸入葉の七割を占めておりますがアメリカ葉でありますけれども、これについては極めて大きな規模の差、同時に規模の大きさからくるいわゆる粗放化できるかどうかという問題、その辺に差の出発点があるんだろう。もう一点あえて言えば、日本の農業というのは、大切に物をつくりまして緻密な農作業をやっている。そういう意味で日本の葉たばこは若干労働多投になつてゐる傾向もあるかなというふうに考えております。ですから、この賃金差と規模の差といふものはどうしてもそこから逃げられませんので、今の耕作法をどう変えていくかですね。同時に、小さいながらも規模を、主産地形なり、優良農家へ重点的に面積を配分するというような形でできるだけ大きしくしていく、あるいは共同化によるというようなことで目下努力中であります。我々の持つてゐる限界の中では最大の努力をしたいと考えております。

それから次に過剰の問題、大麥頭の痛い問題であります。ただ、経過を若干申し上げますと、その責任云々ということは別といたしまして、我々も公社と一緒にこれについては問題解決に努力してまいりました。すでにこそ五年間程度だと思ってますが、約一万ヘクタールを超える減反をいたしました。特に五十七年度にはほとんど自己調整に近い形で五千ヘクタールの減反をいたしました。これは出発点は、現在の在庫と同時に、その時点では單年度の需給がアンバランスになつております。とか公社が輸出努力なり国産葉の使い込みによつて、我々としては単年度需給調整についてあえて自分たちの意思で踏み切るということを申したわけであります。そのかわり過剰については、何とか公社が輸出努力なり国産葉の使い込みによつて解決をしてくれということで五十七年の年を過ごしたわけであります。現在もなおそういう期待

を公社については持つております。

で、現在の農業事情の中では、たばこ作を離れますと、米がああいう状態でありますし、畜産も非常に難しい。特に単作地帯では転換作物がございません。そういう意味で農家の立場は非常に苦しいところがありまして、できれば公社の経営の中で何とかこれをかみ砕いてもらいたいというのが現在の心境でございます。

○塩出啓典君 ありがとうございました。

それから関野参考人にお尋ねいたしますが、定価制の問題で、パチソコ店等への納入を一部の業者がするためにかなり裏では定価制が崩れているんじやないか。恐らくそういうことをするのは小売店でも大口がやるんじやないかと思うんですが、そういうことで非常に零細な小売店あるいははじめな小売店の人たちが非常に危機感を持っていらっしゃるわけであります。そういう点については連合会としてはどういう指導をされておるのか、これを承っておきます。

○参考人(関野泰夫君) お答え申し上げます。

実態的には先生先ほど御指摘のようなことがあります。現時点では、先ほど私ども節度を維持しなくちゃならないということを申し上げておりますけれども、実態的な取引の内容は、ほとんど形式的にはきちっとした定価制が守られているというふうな形で、その実態と申しますか、は掌握するといふのはなかなか難しいわけでございます。したがいまして、そういうことにこれからならないよう中でいろんな議論は尽くしているわけでございます。

いすれにいたしましても、全般的な節度を維持するということが基本でございますので、御指摘の点、十分気をつけながらこれから努力をしてまいなくちやならないのではないかというふうに思っております。

○塩出啓典君 ありがとうございました。

それは牧内参考人にお尋ねいたしますが、八十年の専売制度ですね、また戦後の公社制度の

大きな転換を迎える、新しい船出をするわけであり

ますが、今後の厳しい情勢の中で新しい道を見出すには、どうしてもそこで働く従業員の皆さん、労働組合の皆さん、志氣というか、そういうものが私は非常に大事じゃないかと思うわけでありましたが、将来に対する不安はないのか、あるいはそういう志氣と申しますか、そういう点には心配はないのか、そういう点について執行委員長という立場で御意見を承りたいと思います。

○参考人(牧内研二君) お答えいたします。

今回の公社の経営計画に当たって私たちが求めたものは、いろいろあるんですけど、大きく言えば二つです。一つは経営の当事者能力といいますか、自主性の問題です。もう一つは、労使の近代化といいますか、労使関係の民主化というのを求めてきました。

特に、この近代的労使関係というのは、私たちが職場で働くに当たって活性化のある職場、あるいは働きがいのある職場ということを考えてみた場合に、どうしても現在の公法下の労使関係では、いろいろな意味で制約をされてしまうわけですね。しかし一方では、合理化、合理化というのが出てくるわけです。そういう意味では今回、労働三法下の運動といいますか、そういう関係の中の労使関係、当事者の能力が与えられた中における労使関係という意味では、職場としては働きがいのある職場づくりという意味では大変いいんではないかというふうに思います。

もう一方、しかし、まさしく専売制度、公社制度を離れて、いわゆる競争下といいますか、荒波の中に投げ出されるわけでありますから、そういう意味では非常に合理化という問題が今まで以上に厳しくかかるんではないかというふうに思います。

一方では、そうした競争もある意味では耐えていかなくちやならない、それに対応する対策も立てなくちやならないというふうに思っています。現在、自主流通米に似ました販売特例といいうのがござります。これは公社を通さないでメーカーが直接元売さんに販売する。その裏には販売のマーケットをメーカーが自分で努力して開拓する、こういうことが含まれておりますけれども、それでもおっしゃるとおりの意見でございます。

自分たちの仕事はどうなるんだ、あるいは自分た

ちの条件にどう影響が出てくるんだということになります。

ついでに、これからそういう新しい制度下における仕事のやり方、あるいはそれに関係する労働条件、そういう問題等について十分、公社といい立場で御意見を承りたいと思います。

○参考人(牧内研二君) ありがとうございます。

最後に前回参考人にお尋ねをいたしましたが、塩出啓典君 ありがとうございました。

工業会といったしましては、自立体制を確立し、国際競争力をつける、こういう方向で鋭意努力をされて、その目的に前進しているようにならぬ。われて、その目的に前進しておるわけであります。特に生産面のみならず流通面もわざであります。特に生産面のみならず流通面もバランスのとれた合理化をしていかなければならぬ、こういうような意見もあるやく承っておるわけであります。幾ら生産面でコストを下げ、流通面でコストを下げても、それが消費者に反映されなければならない意味がない、こういう意味じゃなければ余り意味がない、こういう意味であります。

○参考人(前園利治君) お答えいたします。

塩産業の自立化ということで努力していく場合に、流通面も含めてバランスのとれた合理化が進められます。現在、自主流通米に似ました販売特例といいうのがござります。これは公社を通さないでメーカーが直接元売さんに販売する。その裏には販売のマーケットをメーカーが自分で努力して開拓する、こういうことが含まれておりますけれども、それでもおっしゃるとおりの意見でございます。

それと同時に、専売制度の中でもマーケットを自分たちの仕事はどうなるんだ、あるいは自分た

ての一面を元売さんに担つてもらつておるわけであります。

現在は販売特例につきましても、これは元売さんを通じて販売をしていくことで、どうしても元売さんの手をかりないと販売特例の拡大ができない、こういうことでございます。その過程で元売さんと絶えず接触しておるわけですから、今まで生産と販売というものが専売制によって分断されておりまして、この十年ぐらい販売特例といいうものが定着しておるわけですが、その辺も必ずしも元売さんと生産メーカーとの気がうまく一致しないという面も聞々あります。そのため、その辺は、お互いのコミュニケーションを深めながら、一体になって販売特例の拡大が行われるようにということで、最近はよく元売業界、生産業界も頻繁に一つの場を設けたりしてそういう方向で努力をしております。

○参考人(塩出啓典君) どうもありがとうございました。

おっしゃるよう、流通の合理化ということが必要なことは十分わかっております関係で、元売さんは自身に対しても、今まで専売公社が元売さんの第一次卸的な機能をやっておるのを、これをできるだけ元売さんの合理化、統合を進めながら合理化、統合の進んだ元売に対しても公社が担つていて一次卸の機能を逐次移管していく。そういうことで元売の統合、強化ということで向けて元売さんも努力をしてもらおう。こういうことで今検討が進められておる。販売特例を通じた流通の近代化、それからまた元売さん側における流通の近代化、そういうことで、なかなか難しい問題ではありますけれども、ともにそういう方向で努力しておる、こういう状況でございます。

○参考人(塩出啓典君) どうもありがとうございました。

○近藤忠孝君 私のところから時間が極めて少なりますので、二、三の方にしか質問できませんが、御了承願いたいと思います。

最初に岩村参考人にお伺いします。

先ほど来の質問にお答えになつて、将来完全民

営化を明記せよと、こういうような御意見ですが、そうすれば決意が違つてることで、将来の完全民営化、決意の問題ということで意見を述べられたわけですが、しかし臨調とすれば、将来民営化せよという意見だとしますと、具体的な民営化の条件はあると思うのですね。どういう合理化が進んだ段階で民営化のめどが立つとお考えになつたのか、その点お答えいただきたいと思います。

○参考人(岩村精一洋君) まず第一には、国産葉たばこの問題だと思います。これが外国葉たばこと完全に競争的状態になくともかなり競争し得る形になつた場合には、これは民営化の状況が整うるだろうと思います。

それからもう一つ、民営化というのは、外的条件として、先ほども申し上げましたけれども、国際たばこ資本は今は日本への売り込みの自由化だけがいいという態度をとつておりますけれども、先进国間ではお互いの國々でたばこを生産するといふのが当たり前であります。ですから、日本の中でつくらせるよと言つてくるに違ひない。日本は、アメリカを除きますと自由世界で二番目のたばこの市場規模を持つている国でありますから、これはねらつてくるに違ひないと思います。その場合に、日本は民営化する決意で今のうちからやつておりますと対応ができるくなるんじやないかといふ気がいたします。

民営化について、先ほども幾らか申し上げまして、その点とダブルの問題であります。以上のようにお答えでとどめておきたいと思います。

○近藤忠孝君 次に閑野参考人にお伺いします。

アメリカのたばこ会社の我が国における販売促進活動が大分活発になつたんですね。既に輸入代理店あるいは販売促進会社などを通じて、小売店に対する販売攻勢がすつと進んでいると思うんですが、その実情についておわかりになつてゐる点をまず一つ。それから商社などが独自の販売ルートを通じて、國外たばこを売る計画があると、こう聞いておりま

ます。そなりますと、たとえ小売許可制が維持されても市場は混乱するんじやないかと、こう思いますが、これについてのお考え。

それから三番目には、公社の第一線事業所の統廃合によつて営業所が三分の一程度削減されるという計画があることが明らかであります。営業所が大幅に統合されると、販売組合の活動、これも先ほど資料いただいて全国の販売組合の分布状況もわかつたわけですが、その活動も困難になるんじゃないかな。また営業所の小売店に対するサービスも低下して製品の円滑な供給に問題が出るおそ

れがあるんじやないか。これらの点についてお答えいただければと思います。

○参考人(閑野忠孝君) お答え申し上げます。

三点につきまして御質問いたいたわけでござります。第一点の外国のたばこ攻勢でございますが、これは現状、各メーカー独自でやっておりません。そのためだけの販売促進活動をやられたかということは実態的には私どもなかなかよくわからない点がござります。ただ、攻勢そのものを客観的に見ますと、一つはマージンが八・五%しかありません。それからもう一つは、価格が高くて現金仕入れはなかなかコストがかかるといふうなことがございまして、必ずしも現在それほど効果が上がっているというふうにも考え方ではないわけでござります。私どもとしては、端的に申しまして、まだ国内商品の商品力といふのは大変高水準にござりますし、比較的冷靜に見ているというのが実態でござります。

それから二番目の問題で、独自のルートでこれからマーケティングを始めるのではないかといふことでござりますけれども、先ほど岩村先生からお話をございましたが、非開税障壁になるんではないかといふくらい実態的な作業が、膨大な作業が消費税だけでもかかるといふうことからかんがみますと、それからもう一つは専売公社の持つているノーハウなりデータなりとの持つてないわけで、したがいまして、独自のルートで軽々に動き出すということは、現在のところは

情報としてはつかんでおりません。

それから三番目の問題は、統廃合の計画も私も一週間ばかり前に伺つたんでござりますけれども、私どもの組合としては、従来から独自の活動をしておりますので、現時点では私どもの方が統廃合するということは考えておりません。

それで、ただ合理化は無論なさるべきことであらうかと思いますけれども、私どものサービスはそれよりもっとよくなるという保証を欲しいと

いうことで、そういう意味では強く要請をしてい

る状況でございます。

○近藤忠孝君 次に牧内参考人にお伺いします。

当委員会の質疑を通じても大変な合理化、そして統廃合、特に労働者の立場から見てみますと、その統廃合と、あとは薬たばこが割高ですから、もう機械の回転を速くする以外にないということ

で、それがまさに国際競争力に耐えていく道だと云ふことはもう明白だと思います。となりまして、先ほど来ておられるとおり、雇用維持の問題と、もう一つは機械のスピード化による健康の問題、労働者の健康の問題があると思うんです。今までの質疑の中では、一つは生首は飛ばさない、同時に徹底した合理化をやると、心配があるんですね。そして、今のところまだなんものが待ち構えておるんだ。これに随む労働組合の決意と申しますが、基本的なお考え、これ

が一つです。

それから四千回転になつてある中で、婦人労働者が多いということもありまして、機械のスピード化と同時に、その機械に伴つて、要するに人力でやる作業がありますね、そのギヤップがあつて、それと機械のスピード化もあわせて、現に健康に対する障害が出てるという状況

聞いておるんですが、ただ公社は、まだその訴えが余りないんで、そういう状況とは認識してない。認識の差があるんですね。現状でもそういう

健康被害が高速化に伴つて出でておるんじゃないかな。将来これが八千回転、さらに競争激化すればもっと速くなるかもしませんけれども、そういう機械のスピード化の労働者の健康への影響について、労働組合としてはどう対処していくかというお考えなのか。この二点についてお伺いしておきます。

○参考人(牧内研二君) まず合理化の問題ですが、これは専売制度下であります。あるいは新しい制度になつても、国際的な競争をしていかなくちや、日本のたばこ産業の維持ができないということは現実だというふうに思います。そういう意味では、私たちもある程度合理化といいますか、特に技術革新といふ問題については対応していくべきなりますが、私たちは労働組合ですから、それによっていわゆる雇用が不安になつたり労働条件が低下されたり、今先生がおっしゃいましたように、労働者が労働が害されるというようなことに

それによって健康が害されるというようなことに

ついては反対していかなきやならない、労働組合の組合員のそしした立場を守つていかなくちやならないというふうに思つています。

〔理事藤井孝男君退席、委員長着席〕

そういう意味では、今労使関係には合理化三協定といふ、合理化を進めるに当たつての基本協定といふのがあります。そこにいわゆる生首は飛ばさないとか、あるいは労働条件を合理化に伴つて向上させるとか、その他いろいろ取り決めがあるわけですね。ぜひそういう意味ではその協定を、せつかく専売労使が首々として積み上げてきた協定でござりますから、これを新しい会社にもそのまま持つていいかといふふうに思つてますし、大体そういう方向に委員会の中の審議も進んでるといふふうに聞いていますので、その点は大変感謝しているところです。

さて、これからどういう合理化が出てくるかと

も理解していません。専売労使はいわゆる合理化の事前協議というのがありますて、まだ本当にまともならない先からそういうことについて話し合うというのがあります。そういう段階でも工場の合理化とか、そういう問題についてはまだ大綱説明もなされていません。

ただ、私たちも長い間専売の中で働いていますから、こういうたばこをめぐる状況の中では、そ
うした工場の合理化等が出てくるということはそれなりに想定しています。したがって、そういう中で一体どういうふうに我々として対応していくのか、特に雇用をどう守っていくのか、先ほどある申し上げました特に婦人労働者の雇用難という問題については十分検討しなくちゃいけないといふうに思っています。特に第一線の問題は、既に労働組合に対しても正式に提案といいますか、概要説明は大分前にあつたわけですが、九月に組合の大会があるという関係もあって正式な提案といいますか、協議促進といいますか、そういう申し出が来ているわけです。先生申されましたように、約三分の一ぐらいの事業所がそういう意味では統合になるという問題で、それに伴つて当然仕事のやり方とか労働条件とか、最も大切な組合の雇用減というような問題が出てくるわけになります。したがつて、そういう問題についてはこれから労働組合としても大会に向けて要求をつくりまして、先ほど言いましたように雇用を守る、労働条件を守るというよりも労働条件をどう向上させるのか、そういう問題等について詰めていかなければなりませんが新しい会社になれば、当然組織機構の改正という問題も出てまいります。そういう意味では、現在は第一線だけですけど、今度は本社とか中間組織とか、そういうところの組織機構の改正という問題等も出てまいります。そういう中でためのいろいろな労使協議をやることになりますので、これから交渉といいますか、特に法案が仮に通れば、これは来年の四月一日に向けて移行措置のためのいろいろな労使協議をやることになりますので、

つていていますから、そういう中でそうした公社の考
え方も引き出しながら、我々の条件を守るために
これから取り組みを強めていきたいというふうに
思っています。

それから機械が非常に高速化になるという問題があります。私たちも機械がそういうふうに四千、六千、八千というふうに高速化になっていくと、それに伴つて当然そこで働いている人たちの健康問題ということについては留意をしなくちゃならないというふうに思っていますし、したがってそういう立場でこういう問題が提起されたときには、組合員のいろいろな要求といいますか、そうした希望といいますか、そういうものを十分聞きながら対応しているつもりでございます。そ

いう意味では、特に二交代とか、あるいはこうして高速機械が入ってくるという形の中でいろいろ問題が全く出されてないということは申し上げません。しかし、そういう問題が出された段階で我々はそれぞれの職場においてそうした問題を取り上げながら、人を余計に配置をするとか、あるいはそういう人たちは日勤にかかるとか、そういう話をしながら対応をしているつもりでありますし、これからもそういう対応を強めていきたいとふうに思っています。

○近藤忠敬君 ありがとうございました。

○栗林卓司君 きょうは貴重な御意見ありがとうございました。

ます、牧内参考人にお尋ねをいたしますか。確かに労働組合としていろんな問題もありますでしょ
うし、今回の法案についていろいろ注文をつけたい点、御希望の点あるかと思ひます。
お話を伺つておられますと、大筋としては、この

お詫び伺ひますと、大臣としてはこの
専売の大改革という今回の政府提案の法律の枠組み
については反対はしない、端的に言えば、むしろその方向について前向きに受けとめるというふうに私聞こえたんですが、そら理解してよ
ろしいでしょうか。

的な改善等ということを機関で決めていますから、そういう意味ではこの法案に対しても反対なんですね。しかし、先ほどから申し上げていますように、

に、たはこをめくる嬉しい環境だとあるらしい。現実に、専売制度であれ何であれ、競争していくには、どうにもならないという観点からいくなれば

○参考人（岩村耕一洋君）非常意見伺つた思いがいたします。

るは、この法案の中で当事者能力の問題とか、あるいは労使の近代化とか、あるいは薬たばこ撲滅とか、いろいろな問題を我々はより明確にすることによってこの法案について労働組合としての最終的な態度を決めたいというふうに今思っているところです。そういう意味では、衆議院あるいは参議院におけるこうした委員会の審議を通じながら、私たちの考え方がおよそ入っているんじゃないといふふうに思つてゐるんです。そういう意味では、最終的にこの法案がそうした立場で可決されるならば、私たちはそうした立場で新しいたばこ産業株式会社の中でも日本のたばこ産業を守るためにやっていきたいというふうに思つています。

が売れるという約束は何にもないわけですね。そして、もし日本の葉たばこ耕作者が生産性を高めて国際水準の葉をつくることができたと仮定しようと、おそらくこれから、四月一日から入ってく

アメリカを中心とした大会社というのは決してなく、うそう少ないシェアで満足しているわけではなく、どうやら、むしろ入ってくるんだつたら入でしようから、いらっしゃい、そのかわり公社の方も出でます。そうすると、入ってきたたばこはでたら日本でつくってくれないか。そうしたら日本の労働力を使いまくすし、日本の葉たばこも使う

止した方が本当は楽たばこ耕作者あるいは労働者のためになるんだという理屈が立ち得るんではないかと思つてつけてお見送りします。

○参考人(岩村鶴一洋君) 非常にすつきりした御意見伺った思いがいたします。

今、今回の法案では、確かに流通専売は廃止されるけれども、何というか、製造関係の専売といつものが残っておりますね。それで、将来のあるべき形としては、製造専占ということがない方が望ましい。私ども一応民営化の時期とそれから製造専占廃止の時期といふものをシンクロナイズして考えております。それが確かにできればいいんであって、日本の葉たばこを外国から入ってくるた

ばこ資本が日本で製造するについてそれを使うとう
いうような状態になれば、これは非常に好ましい
と思います。日本の葉たばこは四十年代の初めて
ころでは輸出商品だった。輸出することが十分で
きたわけであります。その後いろいろなプロダク
ツを経ておかしなことになってしまつたんだあつ
て、日本の葉たばこを外国たばこ資本が日本の國

○栗林卓司君　関野参考人にお尋ねします。
大変お答えづらい質問を私にするんですけども、来年の四月一日から輸入自由化になりますけれども、たばこの生産するについて使ってくれるといふことは非常に好ましい状態だと、そんなふうに思つております。

すね
「十四年経ちた夏禹帝の崩死をまことに、と、とてもそんな治たいことは言えないといふ氣持ちはわかるんですけれども、ちょっとドライになりますて、四月一日からどう変わるだろうか」という点でお答えいただければ結構なんですね。
指定、定価制は残されたわけですから、そうしますと海外のたばこメーカーが日本に売り込む場合には、二十六万軒の既存のたばこ小売店を使ふことは間違いありませんね。今米国たばこはシン率が八・五%，専売公社は一〇%。しかし四月一日を越えて八・五%というのはちょっと考えられない気がする。恐らくそれは上がっていくと困

うんです。もしかすると一割を超えることも間々あり得るかもしません。そうなりますと、売る小売店の側から見ますと、品ぞろえがふえてどれが売れようとするが入ればいいんであって、ドライな見方をすると、むしろ売る側から見れば多々ますます弁ずる姿に変わるんです。場合によっては、アメリカといったって、二社大きいのがあるわけですから、二社は二社で競争なんですからね。向こうだってレイノルズは売りたいと思うし、ファーリップ・モリスもそうなんですから。そうすると、売る方は一つですからもう完全な売り手市場だ、商売上非常に強い立場に立つ。そう考えてみますと、競争は激化するでしょうけれどお立場ではあるまいかと思つてお尋ねするわけであります。

○参考人(閑野泰夫君) お答え申し上げます。先生今お話を出ましたように、率直に申しますと、たばこ産業株式会社一本というふうな立場ではございませんので、私どもとしては、ややオーバーな言い方をいたしますと、いずれにいたしましても、日米経済摩擦というのは日米経済関係が現状で持続する限りは続くだろうというふうに考えられますと、ある意味では日米経済摩擦の解消の役にも立つていかなくならないといふふうな気持ちでいるわけです。したがいまして、一辺倒ということは私ども組織が生きていく道ではない。そういう意味では御指摘のとおりであろうかというふうに思つております。ただし、九八%のシェアを持っているメーカーでございますので、そういう意味では従来と実態的には余り運営そのものについては変えていただきたくないといふことでございます。

それからもう一つ心配な点と申しますと、例えば大規模小売店等がどんどん増加していくとか乱発があるとかいうふうなことになりますと、状況

が変わつてることになります。

それからもう一つ変わるだらうと思われる点は、消費税法の関係で、先ほど岩村先生からお話をされようとマージンが入ればいいんであって、ドライな見方をすると、むしろ売る側から見れば多々ますます弁ずる姿に変わるんです。場合によっては、アメリカといったって、二社大きいのがあるわけですから、二社は二社で競争なんですからね。向こうだってレイノルズは売りたいと思うし、ファーリップ・モリスもそうなんですから。そうすると、売る方は一つですからもう完全な売り手市場だ、商売上非常に強い立場に立つ。そう考えてみますと、競争は激化するでしょうけれどお立場ではあるまいかと思つてお尋ねするわけであります。

○参考人(閑野泰夫君) お答え申し上げます。先生今お話を出ましたように、率直に申しますと、たばこ産業株式会社一本というふうな立場ではございませんので、私どもとしては、ややオーバーな言い方をいたしますと、いずれにいたしましても、日米経済摩擦というのは日米経済関係が現状で持続する限りは続くだろうといふふうに考へられますと、ある意味では日米経済摩擦の解消の役にも立つていかなくならないといふふうな気持ちでいるわけです。したがいまして、一辺倒ということは私ども組織が生きていく道ではない。そういう意味では御指摘のとおりであろうかというふうに思つております。ただし、九八%のシェアを持っているメーカーでございますので、そういう意味では従来と実態的には余り運営そのものについては変えていただきたくないといふことでございます。

それからもう一つ心配な点と申しますと、例えば大規模小売店等がどんどん増加していくとか乱発があるとかいうふうなことになりますと、状況

が変わつていて、自然に減反政策を進めていった方が、結局、日本

のやがて残る基幹葉たばこ耕作者のためになるんじゃないかな、そう思はんですが、この点についてやはり再生産費補償という形の交渉を来年も続けられるのか、それとも将来見ながら抜本的な格好で取り組むお考えなのか、なかなかお答えづらいと思いますが、お答えができる範囲で結構ですから御

意見を承りたいと思います。

○参考人(松下龍太郎君) 大変難しい御質問です。が、考え方を申し上げたいと思います。

私は、今の農業事情の中では、いわゆる優勝劣敗という非常に厳しい法則をそのまま持ち込むことは無理だと思つております。これはもう農家の生活上の問題です。だから、価格を将来的に下げていかにやらぬという長期的な課題は十分承知しております。しかし、それがコストと関係なしに紙の上で切つっていくことは農家の生活上問題だと思います。だから、先ほどある申し上げたと思うのです。ですから、先ほどある申し上げたように、具体的に構造を変えるということのために構造政策に比重を置くというお考えには全く賛成でございます。

○青木茂君 私は十一分間ですから十一分間を実は松下先生に集中して伺いたいと、つい先ほどまで思つていたんですけど、前の方で私の言ひたいことは尽きたようですが、方針を改めさせていただいて、岩村先生にひとつ十二分お願いを申し上げたいと思います。

私は、今度の法案を見まして、どうしても株式会社専売公社という印象は否めないし、今まで和服を着せていたものを洋服に着かえさしだけであつて、中身は何ら変わつてないという感じがしないでもないのです。しかもこれが行革法案だと言われておる。旧臨調のお立場いたしまして、これが行革法案であるのかどうかということについての御見解をまず伺いたいのです。

○参考人(岩村精一洋君) 行革の筋をかなり緩めた法案であるというふうな印象を持っておりまつた。緩めたというのか、ゆがめた法案であるといふ印象を持っています。ただ、着物を着せかえ下げるぜ、来年はここまでというようにしてごく

た専売公社という印象はなきにしもあらずでありますけれども、外国のたばこが自由に入つてくる

という条件をつくりましたので、これはまあかなり恐るべき競争の産業になり得るわけであります。そこに競争条件というものを設定したこと

は、今度の法案の評価していい面じゃなかろうか、そのように思つております。

○青木茂君 それは私も同感なんですけれども、ただずつとこの委員会の審議の経過におきまして、今回の法案の内容はほぼ永遠にフィックスな

んでよし、前進していかない内容なんですよ。そこで、そういう関係が乱れてくるというふうな心配もございますので、運用面について十分に配慮していただきたいというのが私どもの切実な希望でございます。

○栗林卓司君 最後に、松下参考人にお尋ねをす

るんですが、お困りの事情は重々わかるつもりであります。意地の悪い質問をするつもりはありません。ただ、米に託して一つお尋ねをしたいんですが、米の場合には專業農家と二種兼業農家と、一種ありますけれども、分かれております

。例の生産者米価の値上げ、ついこの間までホットになつておりましたけれども、專業農家の方

に聞きますと、生産者米価は上げてもらつては困るというんです。それから農業補助金もとてもだめだ、減らしてくれということを真顔でおっしゃるんです。なぜですかと聞きますと、そうしないといふふうに思つております。それで、我々が規模を拡大できないんだ、したがつたままです。なぜですかと聞きますと、そうしないといふふうに思つております。それで、我々が規

のだから非常に上手にお答えになるわけですけれども、確かに米の問題は、私ども都市に住む者といたしましても、これはある程度の農村との連帯ということが必要なことはよくわかります。ただ、農家の方に対しては大変に失礼な言い方をいたしますことをお許しいただくなれば、たばこの問題はたがたばこなんですね。嗜好品なんですね。米というほどのものではないわけですね。そこに私は国家介入というのもおのずから濃淡の差があつていいと思うわけなんですね。そうするところ、そこで一番問題になるのは全量買入れなんです。今度は契約したものは全量買入れになるわけなんですねけれども、契約の基準ですね、契約の基準というものがもう少しシビアになるかどうかというようなことは、旧臨調では御論議になつたことがあるわけでしょうか。

○参考人(岩村精一洋君) これまでのたばこ耕作審議会のあり方ではだめだなという意見は非常に強くございました。これは政治的に左右される外部団体の意向が余りにも強く反映し過ぎる方向ではなくかろうか、そういう意見が臨調の審議の中にございました。ですから、今後たばこ審議会といふものを有効に機能させようとなりますならば、これは余り外部からの圧力に動かされないような審議会でなければならぬ、そのように思つております。それは先ほども申し上げましたけれども、重ねて申し上げます。

○青木茂君 ちょうど大学の学生の及落判定会議に学生代表を入れるようなものになるわけですね。それは審議会におきましても、標本委員会におきましても、本当に同じじゃないかと思うわけなんです。

うような口約束はありませんけれども、法的な担保というものは何もないわけですね。ですから、そちら辺のところがどうもアンバランスではないか。農家の生活問題ということもこれは大変私もよくわかるんですけれども、ただ都市生活者の生活問題という点においてもこれは同じことでございます。どうしても全量買い入れというその問題にこれから絞られてくると思いますけれども、そうすると、最後の御質問でござりますが、現在の法案の内容はフィックスされるということに対しでは、仮に臨調の委員の方々にアンケートを出すとすれば、大いに満足、やや満足、少々怒つて、怒り心頭に発しているという四つの中どれに入るわけですか。

○参考人(岩村精一洋君) かなり怒っているわけであります。

ただ、先ほど全量買い付けという点についてお話しになりましたけれども、私はこれは契約に基づく全量買い付けである、契約に基づいて付けるというのは、これは商習慣上は当たり前でありますね、契約した量は引き取りますよということです。これは天井なしの全量買い付けではない、シーリングが一本入っているわけであります。ですから、その契約量並びに契約価格を審議するたばこ審議会にしっかりとしてもらわなきゃならぬ、そのような意見を申し上げたわけであります。

○青木茂君 終わります。

○野末陳平君 きょうはどうもいろいろと参考になる意見ありがとうございました。

岩村さんとそれから牧内さんとお二人の参考人の方にまずお聞きします。

さつきもちょっと出ましたけれども、過剰在庫のことですね。恐らくこれが新会社に相当重荷になるんだろうと思つているんですが、その過剰在庫についてさつき松下さんは、何か輸出とかそれから使い込みをもうちょっとと会社に頑張つてもらつてという意見をちらつとおっしゃいましたが、どうでしょう、この過剰在庫を今後どうしていくの

が一番いいんでしょうかね。全く素人でわからな
いんですけれども、いろいろなお考えがあつたら
ば岩村さんと牧内さんにお願いしたいと思いま
す。

○参考人(岩村精一洋君) 非常に單純、素朴に考
えますと、これから貰い入れ量を絞っていく、
契約における貰い入れ量を絞っていくこと以外に
この過剰在庫の問題は解決できないんではなかろ
うかと思います。

○参考人(牧内研二君) これは労働組合よりも公
社が答えるべきことかと思いますが、私の考え方
も、率直に申し上げて、先ほど松下参考人、ある
いは今岩村参考人が言われたように、一つは、國
内といいますか、葉たばこをどう使っていくのか
という問題。それからもう一つは、輸出といいうこ
となんですが、輸出をすれば、赤字輸出といいうこ
とに実際はなるんでしようからいろいろ問題はあ
るんでしょうねけれども、それでも倉庫の中に過剰在
庫をいつまでも抱えておくということはそれな
りに、特に新しい会社になれば問題だというふう
に思いますから、そういう意味では、この過剰在
庫をどう解消していくのか、積極的な計画といい
ますか、そういうものを公社は出して、その方向
に向けて対応していくべきだというふうに思って
います。

○野末陳平君 今度は閑野参考人にお伺いします
が、これは実はストレートにお聞きするんですけど
れども、私のところも実家が商売をやっているん
です。たばこじゃないんですけど、似たようなこと
をやっていますが、マージンがいいとどうしても
売りたくないわけですね、当然のことながら。そ
うすると、さつき栗林委員からも質問が出ていま
したけれども、輸入たばこが一〇%のマージンに
なつたら、こっちの方がもうかるからやつぱりど
んどん売つていこうという気に多分なるだろうと
思うんですよ。また、それでいいと思うんですね。
そうなりました場合、このマージンを輸入た
ばこの方が上げてくるということは、国産たばこ
を売るのとそれから輸入たばこを売るのと、つま

○参考人(閔野泰夫君) お答え申し上げます。
端的に申しますと、先ほども話がちょっとと出ましたけれども、売れればいいということになるわけでございますけれども、ただ売れるか売れないかというのは、一つはメーカーのマーケッティングなりサービスなりということによるだらうと思います。ただ、アメリカの現状から見ますと、私が自分なりに前から大変気になつておりますのは、八・五を一〇にするだけでも、二年たつても三年たつても上げようとしている。向こうは向こうとしてもかなり細かい計算をして、がめつく動かれているような感じがするわけでござります。
それから商店の方は現金仕入れでございますので、確実にそれがいろんなマーケッティングで売れていくといふような保証があれば仕入れもしていくことになるかと思いますけれども、現状では、先ほど岩村先生からお話をしましたように、味というのは、かなりなれがございますので、簡単にしてそういうふうにマーケットに変動が起こるといふことは、少し甘いかもしれませんけれども、現状ではこれは余り考えられないんではないかとうふうに思つております。

○野末慶平君 僕はたばこを吸わないから、そういう味が果たしてどの辺まで習慣を変えるか変えないか、その辺のところわからんんですねが、宮城先生の方から見ますと、どうなんでしょうか。日本人はブランド嗜好でしょ。それから割と風向きに弱いでしょう。そういうことも含めますと、輸入たばこの自由化というのは、新会社あるいは耕作者などが考えているよりも輸入シェアは拡大されていくんじゃないかという気がするんでですよ。ですから、その点で、ブランド嗜好なども含めて、ちょっとそのお考えをお聞きしたいと思

います。

○参考人(宮城吉弥君) 今おっしゃったとおりだ
と私は思います。ブランド嗜好なんというのは非
常に日本で強い。その証拠には、にせのブランド
でも非常にはやつたりして問題になつてゐるくら
いあります。そんなこともあります。私は、
新しいものを好む、そしてみんな騒ぐのを好み
ますので、恐らく日本では今おっしゃったような
方向に向かうであろうかと、そう思つております。
○野末陳平君 もう最後にしますが、松下さんに
お伺いしたいんです。

これは要するにこの委員会でも、葉っぱの問題

が決定的に新会社の将来を左右するぐらいに重要
だという認識で質疑があつたんですが、今の松下

さんのお話の中にありました規模と賃金差の問題

ですね。これは非常に大きい要素で、国産の葉が
どうしても三倍強になつてしまふというところだ
と思ひますが、それを補つて新技術の開発とか、
品質改良とかいろいろありますね。どの農家もい
ろんな点で苦心してかなり成功しているかのと
く思つんですね、果実なんかを見ますと。この葉
たばこにはそういうようなことももちろんおやり
でしようが、どうでしよう、今後さらに品質のい
いものが安くつくればいいわゆる新技術といふ
ような見通しがあつて期待できるのかどうか、そ
の辺のこと、ちょっとお話ししていただけます
か。

○参考人(松下龍太郎君) 御指摘のありましたそ
の三倍強という格差があるかどうかわかりません
が、私どもは二倍程度と理解しておりますけれど
も、先ほど来申し上げましたように、決して絶望
的だとは思つておりません。作業の過程で四車線
が一遍に一車線になるような収穫とか乾燥とか、
特にある種類についてはそういう乾燥法が解決す
れば飛躍的に解決するというふうな問題もありま
すので、現在の公社技術陣の水準、それから農家
の水準も非常に高うございますので、もう鋭意努
力すれば必ず道が開ける。ただ、それだから絶対

にイーブンにいけるかといいますと、これはもう

農産物全般の問題でございまして、ある程度の水
準までは近づけると確信しております。以上でござ
います。

○野末陳平君 どうもありがとうございました。
終わります。

○委員長(伊江朝雄君) 以上で参考人にに対する質
疑は終了いたしました。

参考人の方々には、長時間にわたり御出席を願
い、貴重な御意見をお述べいただきましてまこと
にありがとうございました。委員会を代表して御
礼を申し上げます。どうぞ御退席いただいて結構
でございます。

○委員長(伊江朝雄君) 次に、参考人の出席要求
に関する件についてお諮りいたします。

ただいま議題となつております五法案の審査の
ため、明日、参考人の出席を求め、その意見を聽
取ることに御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(伊江朝雄君) 御異議ないと認めます。

なお、人選等につきましては、これを委員長に
御一任願いたいと存じますが、御異議ございません
か。

「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(伊江朝雄君) 御異議ないと認め、さよ
う決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後四時二十三分散会