

第一百三回 参議院社会労働委員会会議録第三号

(五二一)

昭和六十年十二月五日(木曜日)
午後零時三十三分開会

出席者は左のとおり。

委員長
委員
理事

岩崎 純三君

大浜 方栄君

佐々木 満君

高杉 錦忠君

中野 鉄造君

委員

石井 道子君

遠藤 政夫君

関口 恵造君

田中 正巳君

前島英三郎君

森下 泰君

糸久八重子君

浜本 万三君

和田 静夫君

中西 珠子君

佐藤 昭夫君

藤井 健男君

下村 泰君

増岡 博之君

戸井田三郎君

稻垣 実男君

衆議院議員
社会労働委員長
修正案提出者
國務大臣
厚生大臣
政府委員
厚生大臣官房長
厚生大臣官房審
議官
厚生省健康政策
局長
厚生省生活衛生
局長

事務局側
常任委員会専門員
此村 友一君

委員
此村 友一君
要件

本日の会議に付した案件

○医療法の一部を改正する法律案(第百一回国会内閣提出、第百三回国会衆議院送付)

○下水道の整備等に伴う一般廃棄物処理業等の合理化に関する特別措置法の一部を改正する法律案(衆議院提出)

○連合審査会に関する件

○委員長(岩崎純三君) ただいまから社会労働委員会を開会いたします。医療法の一部を改正する法律案を議題といたします。

○國務大臣(増岡博之君) ただいま議題となりました、政府から趣旨説明を聴取いたします。増岡厚生大臣。

○國務大臣(増岡博之君) ただいま議題となりました、医療法の一部を改正する法律案について、その提案の理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

現行医療法は、昭和二十二年に我が国医療の基本法として制定されて以来、医療体制の充実を通り、国民医療の確保、向上に大きな役割を果たしてまいりました。

しかしながら、我が国の医療体制については、病床の増加等量的には相当程度の整備が行われてきた反面、病院、診療所などの医療資源が地域的に偏在しているあるいは、医療施設相互の機能の連係が十分でないといった指摘が、かねてよりなされているところであります。また、近年の一部医療機関における不祥事は、医療に対する国民の信頼を揺るがしておりますが、これを回復するためにも、制度の改革が強く望まれております。

殊に、本格的な高齢化社会の到来を間近に控えてまいりました。

現行医療法は、昭和二十二年に我が国医療の基本法として制定されて以来、医療体制の充実を通じて、国民医療の確保、向上に大きな役割を果たしてまいりました。

しかししながら、医療制度の見直しは、本格的な高齢化社会において、すべての国民が適正な医療を受けることができるようにするための基盤づくりとして、極めて重要なものであることから、ここに再度この法律案を提案し、御審議を願うこととした次第であります。

以下、この法律案の主な内容につきまして御説明申し上げます。

第一は、医療法の目的を、病院、診療所等の開設及び管理に關し必要な事項並びにこれらの施設の整備を推進するために必要な事項を定めること

であります。

第二は、医療計画についてであります。

医療計画は、都道府県がこれを作成し、対象と

なる区域の設定及び必要病床数に関する事項を定

めるものとするほか、病院の整備の目標、医療施設相互の機能の連係、医師、歯科医師等医療従事者の確保その他医療を提供する体制の確保に関し必要な事項を定めることができるものとしております。

この医療計画の策定を通じて、地域における各種医療機関の役割を明確にして、その機能の連係強化を図ることによって、地域の医療需要に沿った医療体制の確立を目指していくことを考えます。

医療計画の達成の推進のための措置といしましては、国及び地方公共団体は、病院等の不足地

域におけるその整備等必要な措置を講ずるよう努めるとともに、病院の開設者は、その建物、設備等を病院に勤務しない医師、歯科医師に利用させる、いわゆる病院の開放化に努めるものとし

ております。

さらに、都道府県知事は、医療計画の達成の推進のため特に必要がある場合には、病院を開設し設置等を病院に勤務しない医師、歯科医師に利用される、いわゆる病院の開放化に努めるものとし

ております。

第三は、医療法人の運営の適正を確保するための指導監督規定等の整備についてであります。

まず、医療法人の役員に關し、理事及び監事の定数並びに欠格事由を定めることとしております。

また、都道府県知事の認可を受けた場合を除き、医療法人の開設する病院または診療所の管理者はすべて理事に加えることとするとともに、その理事長は医師または歯科医師である理事のうちから選出することとしております。

次に、都道府県知事は、医療法人の業務または

会計が法令に違反している疑いがあると認める等の場合には、医療法人の事務所に対する立入検査を行ふことができるとしており、このよ

うな違反等の事実が判明した場合には、必要な措

置をとるべき旨を命じ、その命令に従わないときは、業務停止命令または役員の解任の勧告を行うことがあります。

最後に、この法律の施行については、医療法人に関する規定は公布の日から起算して六ヶ月を経過した日から、医療計画に関する規定は公布の日から起算して一年を超えない範囲内で政令で定める日から、それぞれ施行することとしております。

なお、衆議院において、医師または歯科医師が常時一人または二人勤務する診療所についても、医療法人の設立を認めるものとすること、その他所要の修正が行われております。

以上が、この法律案の提案理由及びその内容の概要であります。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御可決あらんことをお願い申し上げます。

○委員長(岩崎純三君) この際、本案に対する衆議院における修正部分について、修正案提出者衆議院議員稻垣実男君から説明を聴取いたします。

稻垣実男君。

○衆議院議員(稻垣実男君) 医療法の一部を改正する法律案に対する衆議院の修正部分について、その内容を御説明申し上げます。

修正の要旨は、第一に、医療計画については、区域の設定に関し、「高度又は特殊な医療」を「特殊な医療」に改めるとともに、任意的記載事項の例示のうち、病院の整備の目標に関する事項は、「病院の機能を考慮した整備の目標」を定めるものとすること。

第二に、医療計画に定めることができる事項として、僻地医療、休日及び夜間診療等の救急医療の確保に関する事項を明記するとともに、機能及び業務の連係に関する事項の関係施設として薬局その他の関係施設を追加すること。

第三に、都道府県は、医療に関する専門的、科学的知見に基づいて医療計画の案を作成するため、診療または調剤に関する学識経験者の団体の意見を聞くものとされているが、この意見を聞かなければならぬ旨を法文上明確にすること。

第四に、医療計画の策定に当たって密接な連係を図るよう努めるべき関連施策として、薬事、社会福祉に関する施策を示すとともに、病院の開設者等は、当該病院の建物等を、その病院に勤務しない薬剤師の研究または研修のために利用させるように努めるものとすること。

第五に、都道府県知事が、医療計画の達成の推進のため、病院の開設者等に対して勧告することができる事項は、病院の開設または病院の病床数の増加もしくは病床の種別の変更である旨を法文上明確にすること。

第六に、医師または歯科医師が常時一人または二人勤務する診療所についても、医療法人の設立を認めるものとするとともに、医療法人の理事について、都道府県知事の認可を受けた場合は、三人未満の理事で足りるものとすること。

第七に、医療法人の資産要件を明確化することとし、資産要件に関必要な事項は、その開設する医療機関の規模等に応じ、厚生省令で定めるとともに、医療法人の会計年度について、定款または寄附行為で別段の定めをすることができるものとすること。

第八に、都道府県知事が医療法人に対し、業務の停止を命じ、役員の解任を勧告し、または設立の認可を取り消すに当たっては、あらかじめ都道府県医療審議会の意見を聞かなければならないものとすること。

第九に、医療法人のうち、二以上の都道府県において、病院または診療所を開設しようとするものの設立等に当たっては、厚生大臣の認可を受けなければならないこと等とすること。

第十に、政府は、今後の人口動向、医学医術の進歩の推移等を勘案し、病院及び診療所のあり方を含め、医療を提供する体制に関し、速やかに検討を加え、その結果に基づいて法制の整備その他必要な措置を講ずるものとすること。

第十一に、政府は、今後の医療の需要に対応して、医師、歯科医師及び薬剤師の養成のあり方に関連する規定は、当該病院の建物等を、その病院に勤務しない薬剤師の研究または研修のために利用させないように努めるものとすること。

重要な措置を講ずるものとすること。

第十二に、政府は、地域における適正な医療を確保するために医業機関が果たしている社会的役割の重要性にかんがみ、医業経営基盤の安定及び業務の円滑な継続ができるようするための必要な措置を講ずるものとすること。

以上であります。

何とぞ、委員各位の御賛同をお願いいたします。

以上であります。

何とぞ、御審議の上、速やかに御可決あらんことをお願い申し上げます。

○委員長(岩崎純三君) 以上をもしまして説明の聽取は終わりました。

両案に対する質疑は後日に譲ります。

○委員長(岩崎純三君) 連合審査会に関する件についてお詫びいたします。

○委員長(岩崎純三君) 許可、認可等民間活動に係る規制の整理及び合理化に関する法律案について、内閣委員会に対し連合審査会の開会を申し入れることに御異議ございませんか。

○委員長(岩崎純三君) 「異議なし」と呼ぶ者あります。

十一月二十九日予備審査のため、本委員会に左の案件が付託された。

一、下水道の整備等に伴う一般廃棄物処理業等の合理化に関する特別措置法の一部を改正する法律案(衆)

下水道の整備等に伴う一般廃棄物処理業等の合理化に関する特別措置法の一部を改正する法律案

下水道の整備等に伴う一般廃棄物処理業等の合理化に関する特別措置法の一部を改正する法律案

下水道の整備等に伴う一般廃棄物処理業等の合理化に関する特別措置法の一部を改正する法律案

下水道の整備等に伴う一般廃棄物処理業等の合理化に関する特別措置法の一部を改正する法律案

充足は直接保母等の解雇につながる問題になつてゐる。よつて、未充足による事務費の全額負担補てんをするよう要望するものである。

第六〇一號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 大阪市淀川区十三元今里二ノ二一

一一 吉田敏明外四千七百八十

紹介議員 白木義一郎君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六〇二號 昭和六十年十一月二十一日受理

輸血及び血液製剤のエイズ汚染排除等に関する請願

請願者 川崎市幸区南幸町一ノ四三 安藤哲夫外三十七名

紹介議員 中野 鉄造君

輸血並びに血液製剤の後天性免疫不全症候群(以下エイズという)汚染を完全に排除し、血液製剤等の輸注によるエイズ感染あるいは感染の危険にある患者の検査・治療体制を確立し、その社会生活の安全を保障するため、次の事項について実現を図られたい。

一、血液製剤を国产化するため、日本赤十字社献血血液による血液製剤の国内自給体制を整え、製剤使用者の治療上の危険を排除すること。

二、輸血血液及び血液製剤からエイズ感染の完全防止のため、原料血しよう・供給血液の検査基準を早急に改善すること。

三、エイズ感染の拡大を防止するため、エイズ汚染の可能性がある危険な血液及び血液製剤の回収廃棄の処置等の指導を徹底すること。

四、エイズ発症・感染並びに感染の危険がある患者を救済するため、検査及び治療の健康保険の適用を早急に認めること。

五、国がエイズの治療に積極的に取り組み、患者の生命と社会生活の救済に努めること。

六、貴重な血液・血液製剤の適切な使用を実現するため、また、患者の人命尊重という観点から、その使用基準に慎重な配慮を期するよう、

関係各医療機関へ勧告すること。

第六〇七號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 札幌市中央区北一条西二丁目札幌市役所内社団法人札幌市私立保育所連合会長 岩井誠外一万三千

紹介議員 岩本 政光君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六〇八號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 沖縄県那覇市通川一ノ二八ノ三三

紹介議員 大城 真順君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六〇九號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 神戸市灘区篠原南町五ノ三一五

紹介議員 中西 一郎君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六一〇號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 酒向泰岳外六千四百六十一

紹介議員 藤井 孝勇君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六一一號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 三重県桑名市北寺町三一ノ三 加藤知宏外二万七百八十九名

紹介議員 藤井 孝勇君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六一二號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 三重県桑名市北寺町三一ノ三 加藤知宏外二万七百八十九名

紹介議員 水谷 力君
この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

国会提出、衆議院継続審査
(小字及び一は衆議院修正)

第六一二號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 神戸市須磨区友が丘五ノ五ノ一一

三 横山昭外二千七百二名

紹介議員 本岡 昭次君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六一二三號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 東京都世田谷区太子堂一ノ七ノ二

四 福島要子外四千六百三十二名

紹介議員 上田耕一郎君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六一二四號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 東京都荒川区東尾久八ノ四五ノ三

一至誠会第二保育園内 露出弘子

外四千七百四十二名

紹介議員 内藤 功君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六一二五號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 沖縄県浦添市伊祖九〇一ノ三二八

當間ミツノ外四千七十九名

紹介議員 喜屋武真榮君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六一二六號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 酒向泰岳外六千四百六十一

紹介議員 藤井 孝勇君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

第六一二七號 昭和六十年十一月二十一日受理

民間保育事業振興に関する請願

請願者 三重県桑名市北寺町三一ノ三 加藤知宏外二万七百八十九名

紹介議員 藤井 孝勇君

この請願の趣旨は、第六〇〇号と同じである。

医療法の一部を改正する法律案
医療法の一部を改正する法律
医療法(昭和二十三年法律第二百五号)の一部を次のように改正する。
題名の次に次の目次を付する。

目次

第一章 総則(第一條・第六條)
第二章 病院、診療所及び助産所(第七条・第三十一条の二)
第三章 公的医療機関(第三十一條・第三十八条の二)
第四章 医療法人(第三十九条・第六十八条の二)

第五章 医業、歯科医業又は助産婦の業務等の広告(第六十九条・第七十一条)

第六章 雜則(第七十二条・第七十三条)

第七章 罰則(第七十二条・第七十七条)

附則

第一条を第一條の二とし、第一条として次の二条を加える。

第一条、この法律は、病院、診療所及び助産所の開設及び管理に必要な事項並びにこれらの施設の整備を推進するために必要な事項を定めること等により、医療を提供する体制の確保を図り、もつて国民の健康の保持に寄与することを目的とする。

第五条の二を削る。

第七条の二第一項中「当該地域(当該申請に係る病院の所在地を含む保健所の所管区域、その所管区域を含む二以上の保健所の所管区域若しくは当該都道府県の区域又はこれらの区域により難い場合に厚生大臣の定めるその他の区域をいい、このうちいずれの区域によるかは、当該申請に係る

昭和六十年十一月九日印刷

昭和六十年十一月十日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

E