

# 官報号外

## 昭和六十年十二月九日

○ 第百三回 参議院会議録第七号

昭和六十年十二月九日(月曜日)

午前十時一分開議

○ 議事日程 第七号

昭和六十年十二月九日

午前十時 本会議

第一 農林漁業団体職員共済組合法の一部を改

正する法律案及び私立学校教職員共済組合法等の一部を改正する法律案(趣旨説明)

○ 今日の会議に付した案件  
議事日程のとおり

○ 議長(木村睦男君) これより会議を開きます。

○ 議長(木村睦男君) 日程第一 農林漁業団体職員共済組合法の一部を改正する法律案及び私立学校教職員共済組合法等の一部を改正する法律案(趣旨説明)

兩案について、提出者から順次趣旨説明を求めます。佐藤農林水産大臣。

○ 国務大臣佐藤守良君登壇、拍手

第一 農林漁業団体職員共済組合法の一部を改正する法律案及び私立学校教職員共済組合法等の一部を改正するものでございます。

次に、この法律案の主要な内容につきまして御説明申し上げます。

第一に、農林漁業団体職員共済組合制度に基づく給付につきましては、原則として、基礎年金に上乗せして支給する給与比例年金とすることとしております。

第二に、本制度により支給する年金の額につきましては、厚生年金相当部分の年金額に職域年金相当部分の年金額を加えたものをもって年金額とすることとしております。

第三に、既裁定定年金者の年金額につきましては、いわゆる通算年金方式により算定した額に改定することとしております。なお、これにより現在受けている年金額が減額することがないよう、従前の年金額は、これを保障することとしたてております。

第四に、農林漁業団体職員共済組合の給付に要する費用につきましては、使用者である農林漁業団体と組合員との折半負担とすることとしたとしております。また、国庫補助につきましては、公的年金制度共通の措置として、基礎年金に要する費用に一元化することとし、組合が納付する基礎年金拠出金の三分の一を補助することとしたとしてお

ります。

第五に、本制度による年金の額につきましては、消費者物価による自動スライド制に改めることが法律案は、高齢化社会の到来等社会経済情勢の変化に対応し、公的年金制度の長期的安定と整合性ある発展を図るために、公的年金制度の一元化とともに、公的年金制度の改正と同様、農林漁業団体職員共済組合制度についても所要の改正を行おうとするものでござります。

次に、この法律案の主要な内容につきまして御説明申し上げます。

第一に、農林漁業団体職員共済組合制度に基づく給付につきましては、原則として、基礎年金に上乗せして支給する給与比例年金とすることとしております。

第二に、本制度により支給する年金の額につきましては、厚生年金相当部分の年金額に職域年金相当部分の年金額を加えたものをもって年金額とすることとしております。

第三に、既裁定定年金者の年金額につきましては、いわゆる通算年金方式により算定した額に改定することとしております。なお、これにより現在受けている年金額が減額することがないよう、従前の年金額は、これを保障することとしたております。

第四に、農林漁業団体職員共済組合の給付に要する費用につきましては、使用者である農林漁業団体と組合員との折半負担とすることとしたとしております。また、国庫補助につきましては、公的年金制度共通の措置として、基礎年金に要する費用に一元化することとし、組合が納付する基礎年金拠出金の三分の一を補助することとしたとしてお

ります。

第五に、本制度による年金の額につきましては、消費者物価による自動スライド制に改めることが法律案は、高齢化社会の到来等社会経済情勢の変化に対応し、公的年金制度の長期的安定と整合性ある発展を図るために、公的年金制度の一元化を展望しつつ、その改革を推進することとしたところであります。

第六に、農林漁業団体職員共済組合の組合員等につきましては、基礎年金制度を適用するための所要の法的措置を講ずることとしております。

第七に、今回の制度改正の施行期日につきましては、昭和六十一年四月一日といたしております。

以上が、この法律案の趣旨でござります。

(拍手)

○ 議長(木村睦男君) 松永文部大臣

〔國務大臣松永光君登壇、拍手〕

○ 国務大臣(松永光君) 私立学校教職員共済組合法等の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明申し上げます。

第一に、共済年金制度に基づく給付は、原則として基礎年金に上乗せして支給する報酬比例年金とし、給付の種類としては、退職共済年金、障害共済年金及び遺族共済年金等といたします。

第二に、長期給付の給付額の算定の基礎となる平均標準給与額は、組合員であった期間の全期間平均の標準給与の月額としております。

第三に、長期給付の支給等に関する事項については、国家公務員等共済組合法等の一部を改正する法律案における該当規定を準用することとしたており

ます。

このことにより、共済年金の年金額については、厚生年金と同様の算定方式による厚生年金相当部分の年金額に、その二割に相当する職域年金相当部分の年金額を加えたものをもって年金額とするほか、支給開始年齢については、経過措置を

短縮し、昭和七十年から六十歳となるようになつております。

また、退職共済年金について加給年金制度及び低所得者に対する在職中支給の制度を設け、障害共済年金について事後重複の制限期間を撤廃し、遺族共済年金について給付率を引き上げる等の措置を講ずるほか、公的年金の併給調整の実施、所得制限の強化等を行うこととしたとしております。

さらに、既裁定定年金の取り扱いについては、改正後の年金額の算定方式に類似している、いわゆる通年方式により算定した額に改定することとしたとしておりますが、従前の年金額はこれを保障することといたしております。

第四に、共済年金の給付に要する費用については、使用者としての学校法人等と組合員との折半負担とすることとし、国庫補助については、基礎年金拠出金の三分の一とすることしたとしております。

最後に、この法律の施行日につきましては、各公的年金の制度改正と同様に昭和六十一年四月一日といたしております。

以上が、この法律案の趣旨でございます。

(拍手)

○議長(木村睦男君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。本岡昭次君。

[本岡昭次君登壇 拍手]

○本岡昭次君 私は、日本社会党を代表して、た

だいま趣旨説明のありました農林漁業団体職員共済組合法改正案並びに私立学校教職員共済組合法等改正案に対しまして、総理並びに関係各大臣に御質問を申し上げます。

まず、総理、大蔵大臣に伺います。

御承知のように、私学共済は昭和二十九年に、また農林共済は三十四年に厚生年金から分離、独立したものであります。この独自の制度を設立し、職員の相互扶助によって高い負担をしておられます。したがいまして、職員がより充実した老後保障を確保したいという要請が強かつたことがあります。したがいまして、積立方式を前提にし、また、保険教理に基づき給付に応じた掛金を納付してきたのであります。しかも忘れてはならないのは、厚生年金なども同様ですが、これらの制度が保険の手法を採用しているということです。

そこで、基本的な問題として、保険と共済制度とはどう異なるのか、経過措置があるとはいえ、保険契約期間中における保険内容の変更は、憲法を頂点とする法秩序に照らして問題はないのかどうかという点について伺います。

まず、基礎年金制度の適用についてであります。

公的年金の制度改正と同様に昭和六十一年四月一日といたしております。

以上が、この法律案の趣旨でございます。

(拍手)

○議長(木村睦男君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。本岡昭次君。

[本岡昭次君登壇 拍手]

○本岡昭次君 私は、日本社会党を代表して、た

な点についての見解もあわせて明らかにしていただきたいと存じます。

次に、国鉄共済年金の財政救済について伺います。

国鉄再建プランによる人員削減、首切りが招く國鉄共済年金給付の急増という事態は、国の政策から発生する緊急事態であって、今回の年金改革とは全く別の次元の問題であります。したがいまして、農林共済、私学共済が國鉄共済年金に昭和六十三年度以降拠出金を出す事態はないと考えてよろしいですか。さらに昭和六十五年度以降についても同様と考えてよろしいか。また、国の財政特例期間中の措置として国庫負担四分の一カットしてきた分を、今回の制度改正に際し、運用利子相当分も含め農林共済、私学共済に返済をして新制度に移行させるべきだと考えますが、いかがですか。

そこで、基本的な問題として、保険と共済制度とはどう異なるのか、経過措置があるとはいえ、保険契約期間中における保険内容の変更は、憲法を頂点とする法秩序に照らして問題はないのかどうかという点について伺います。また、現共済組合員の財産権の侵害、あるいは一般的な契約法上の指導原理に反しないとの見解を持たれるとしても、最低限契約内容の変更には契約者間の合意が必要なのではないか。さらに、根拠法の改正といふ行為があれば法秩序に違反しないとの見解を政府が持たれるとても、このような制度の根拠法全会一致となり得る制度として成立を期すのが政府のとるべき姿勢であり、その方向に沿つて努力することが基本ではないかと考えます。このよう

すと、国民年金制度が発足した昭和三十六年には二十歳であり、そのとき共済組合員と結婚し、旧国民年金に当初から任意加入してきた者の場合は、受け取ることのできる基礎年金額は六十万円満額となり、さらに年金に応じて支給される振替加算額が十一万円以上つくため、この者の年金総額は七十万円強となるのであります。一方、同年齢の既婚婦人であっても旧国民年金に任意加入してこなかった者の場合は、受け取ることのできる基礎年金額は、施行日以後十五年分に当たる二十二万五千円となり、振替加算額を加えても年金総額はようやく三十三万円を超える額にすぎず、任意加入していた者の半分以下の金額になってしまふのであります。これでは婦人の年金権を確立したなどと到底言える内容ではありません。

さらに、共済年金が世帯年金であることを考へると、その掛け金の中には被扶養配偶者の分も含まれていると考へることが妥当であり、国民年金に任意加入してきた者は掛け金を二重に納めてきたと考えるべきであります。にもかかわらず、この付加的な保険料に見合う年金が全く消えてしまつてゐるのであります。このようなことでは、年金制度を維持する上で最も必要な制度の信頼性が全く失われ、国民年金に任意加入してきた者を裏切ることになります。したがいまして、共済組合員との間に婚姻関係にあった期間については、妻の基礎年金給付額算定の基礎として見るべきであります。また同時に、国民年金制度への任意加入期間についても、やはりこれまでの制度の趣旨と任意加入者の期待権既得権を保障する上から、付加年金分として扱うべきだと考えますが、厚生大臣の見解を伺いたいのであります。

関連して、基礎年金の国庫負担について伺います。

基礎年金を横割り年金としてすべての年金制度の基礎とする考えはよいとしても、問題は国庫負担のあり方であります。政府原案のように社会保険料を主とし、国の負担はわずか三分の一というような基礎年金制度は世界に例がないのではないかありませんか。衆議院で政府・自民党的参考人の方も述べておられるように、国の負担を三分の一から三分の二へ、さらに全額国庫負担へと段階的に国庫負担を増大させていかなければ、せっかく農林共済、私学共済に基礎年金を導入しても年金制度の安定にはつながりません。そのために税方式の導入による財源確保はどうしても必要なものではないでしょうか。大蔵大臣伺います。

また、この四月に国民年金、厚生年金法を改正する際、基礎年金の導入に当たって、政府は、社会党の提案で、基礎年金の水準、費用負担のあり方などについては今後検討すると、附則の法律修正をしております。農林共済、私学共済にも附則を入れて同様の修正をすべきだと考えますが、厚生大臣並びに農林水産大臣、文部大臣にお伺いいたします。

農林共済、私学共済においては、これまで厚生年金と同様、標準給与制をとっています。この結果、私学共済には、全組合員期間の平均標準給与がほぼ同一水準で推移してきた組合員が非常に多

いことから、これらの者は補正に基づく減額を余儀なくされることとなり、年金水準が厚生年金を下回る例が出るおそれさえ生ずるのであります。

ちなみに、施行日前五年間の平均が全期間の平均を下回る者は、全組合員三十四万人中およそ六万人にも上ると推定されております。少なくともこの場合、給与記録がある以上、その額を算定し、それと比較していずれか高い額を用いるといった調整を図る必要があると考えますが、文部大臣、農林水産大臣の見解を伺います。

次に、既裁定年金のスライド停止と併給調整について伺います。

農林共済、私学共済の年金受権者の大多数は、戦後の私立学校や農漁業の再建のため、当時、極めて低い賃金で耐え忍び働き続けてこれらの人たちでござります。したがつて年金額も当然低く、毎年の年金スライドによって何とかその年金額の実質的価値を維持してこられた皆さんに、年金スライド停止は全くむごい措置であり、年金制度の信頼を裏切るものであります。政府は七十歳以上の方などについては今後検討するが、厚生大臣並びに農林水産大臣、文部大臣にお伺いをいたします。

次に、年金額算定の基礎となります平均標準給与のとり方にについて伺います。

農林共済、私学共済においては、これまで厚生年金と同様、標準給与制をとっています。この組合員の過去の給与記録がそろっているにもかかわらず、改正される国家公務員共済の特例措置に準ずることとされています。この結果、私学共済には、全組合員期間の平均標準給与がほぼ同一水準で推移してきた組合員が非常に多

いことから、これらの者は補正に基づく減額を余儀なくされます。

厚生年金であれば、六十五歳になると、在職中であっても老齢厚生年金を支給されることになります。

職中であっても老齢厚生年金を支給されることになります。

実情に照らして、農林水産大臣はこの圧縮問題についてどのような見解を持たれておりますか。自

治官や警察官などには若年定年の実態に応じた経過措置が設けられることになっております。これ

によって、他共済と比較し六十五歳以上の組合員

の割合が際立つて高いのであります。国家公務員の場合はをとりますと、千五百人、全体の〇・三%

程度に対し、私学共済では六十五歳以上の組合員が約一万五千人、四・五%が在職しているという状態であります。

さらに、現在、私立学校には厚生年金に加入している者がかなり存在しているとともに見逃すこと

はできません。今回の制度改革によって、同じ私

学に勤務しているながら、年金支給のあるなしが生じるばかりでなく、厚生年金には設けられていない所得制限があることなどの違いが加わって、私

学間の待遇上の格差が顕著になるということであ

ります。そのため、私学における人材の確保あるいは交流に重大な障害を來し、私学の発展を阻害するおそれが出てくるのであります。文部大臣

は、各共済制度固有の歴史や役割を無視した結果生じるこれらの障害にどのように対応しようといふのか、明快な方針を示していただきたいのであります。

また、併給調整の実施についても、一律の併給

止ではなく、例えば平均的な年金額までは一部併給を認めるなどの経過措置を設けるべきである

と考えます。これらの諸点について厚生大臣並びに農林水産大臣、文部大臣の見解を伺います。

次に、特に私学共済にとって深刻な問題として、六十五歳以上の在職者に対する年金支給問題

があります。

厚生年金であれば、六十五歳になると、在職中であっても老齢厚生年金を支給されることになります。

職中であっても老齢厚生年金を支給されることになります。

実情に照らして、農林水産大臣はこの圧縮問題についてどのような見解を持たれておりますか。自

治官や警察官などには若年定年の実態に応じた経過措置が設けられることになっております。これ

によって、他共済と比較し六十五歳以上の組合員

の割合が際立つて高いのであります。国家公務員の場合はをとりますと、千五百人、全体の〇・三%

程度に対し、私学共済では六十五歳以上の組合員が約一万五千人、四・五%が在職しているという状態であります。

さらに、現在、私立学校には厚生年金に加入している者がかなり存在しているとともに見逃すこと

はできません。今回の制度改革によって、同じ私

学に勤務しているながら、年金支給のあるなしが生じるばかりでなく、厚生年金には設けられていない所得制限があることなどの違いが加わって、私

学間の待遇上の格差が顕著になるということであ

ります。そのため、私学における人材の確保あるいは交流に重大な障害を來し、私学の発展を阻害するおそれが出てくるのであります。文部大臣

は、各共済制度固有の歴史や役割を無視した結果生じるこれらの障害にどのように対応しようといふのか、明快な方針を示していただきたいのであります。

また、併給調整の実施についても、一律の併給

止ではなく、例えば平均的な年金額までは一部併給を認めるなどの経過措置を設けるべきである

と考えます。これらの諸点について厚生大臣並びに農林水産大臣、文部大臣の見解を伺います。

次に、特に私学共済にとって深刻な問題として、六十五歳以上の在職者に対する年金支給問題

があります。

厚生年金であれば、六十五歳になると、在職中であっても老齢厚生年金を支給されることになります。

職中であっても老齢厚生年金を支給されることになります。

実情に照らして、農林水産大臣はこの圧縮問題についてどのような見解を持たれておりますか。自

治官や警察官などには若年定年の実態に応じた経過措置が設けられることになっております。これ

によって、他共済と比較し六十五歳以上の組合員

の割合が際立つて高いのであります。国家公務員の場合はをとりますと、千五百人、全体の〇・三%

程度に対し、私学共済では六十五歳以上の組合員が約一万五千人、四・五%が在職しているという状態であります。

さらに、現在、私立学校には厚生年金に加入している者がかなり存在しているとともに見逃すこと

はできません。今回の制度改革によって、同じ私

学に勤務しているながら、年金支給のあるなしが生じるばかりでなく、厚生年金には設けられていない所得制限があることなどの違いが加わって、私

学間の待遇上の格差が顕著になるということであ

ります。そのため、私学における人材の確保あるいは交流に重大な障害を來し、私学の発展を阻害するおそれが出てくるのであります。文部大臣

は、各共済制度固有の歴史や役割を無視した結果生じるこれらの障害にどのように対応しようといふのか、明快な方針を示していただきたいのであります。

また、併給調整の実施についても、一律の併給

止ではなく、例えば平均的な年金額までは一部併給を認めるなどの経過措置を設けるべきである

と考えます。これらの諸点について厚生大臣並びに農林水産大臣、文部大臣の見解を伺います。

次に、特に私学共済にとって深刻な問題として、六十五歳以上の在職者に対する年金支給問題

があります。

厚生年金であれば、六十五歳になると、在職中であっても老齢厚生年金を支給されることになります。

職中であっても老齢厚生年金を支給されることになります。

実情に照らして、農林水産大臣はこの圧縮問題についてどのような見解を持たれておりますか。自

治官や警察官などには若年定年の実態に応じた経過措置が設けられることになっております。これ

によって、他共済と比較し六十五歳以上の組合員

の割合が際立つて高いのであります。国家公務員の場合はをとりますと、千五百人、全体の〇・三%

程度に対し、私学共済では六十五歳以上の組合員が約一万五千人、四・五%が在職しているという状態であります。

さらに、現在、私立学校には厚生年金に加入している者がかなり存在しているとともに見逃すこと

はできません。今回の制度改革によって、同じ私

学に勤務しているながら、年金支給のあるなしが生じるばかりでなく、厚生年金には設けられていない所得制限があることなどの違いが加わって、私

学間の待遇上の格差が顕著になるということであ

ります。そのため、私学における人材の確保あるいは交流に重大な障害を來し、私学の発展を阻害するおそれが出てくるのであります。文部大臣

は、各共済制度固有の歴史や役割を無視した結果生じるこれらの障害にどのように対応しようといふのか、明快な方針を示していただきたいのであります。

また、併給調整の実施についても、一律の併給

止ではなく、例えば平均的な年金額までは一部併給を認めるなどの経過措置を設けるべきである

と考えます。これらの諸点について厚生大臣並びに農林水産大臣、文部大臣の見解を伺います。

す。したがって、公的年金制度に対する国民の信頼にこだえるためには今回の改正はぜひとも必要であり、国の社会保障に対する責任上もその早期実施を図るべきものであります。

次に、契約変更の問題でございますが、給付と負担の均衡があつて初めて長期に安定した公的年金制度の維持が図られるることは、国民各位に御理解いただけるものと存じます。そして、このようない公的年金制度につきましては、国会の御承認が基本であると考えております。今後さらに国民の皆さんの御理解が深められるように努力をいたしたいと思います。

次に、根拠法の改正の問題であります。今回の公的年金の改正は、給付と負担の均衡を図り、制度の長期的安定を目指すものであることは申し上げましたが、その成立はぜひとも不可欠であると考えております。提出している法律案は、種々検討を重ねた結果得た成案、十分御審議の上御賛同願いたいと考えております。

国鉄共済年金については、財政調整五カ年計画の終わる昭和六十四年度までは、政府として、国鉄の経営形態等の動向を踏まえつつ、国鉄の自助努力と国の負担を含め、諸般の検討を加え、支払の均等化を図ることとする考え方であります。以上については、昭和六十一年度中に結論を得、その後できるだけ速やかに具体的立法措置に入ることとする考え方であります。なお、昭和六十五年度以降分については、その後速やかに対策を講じ、支払いの維持ができるよう措置する考え方であります。

繰り延べた年金国庫負担の返済の問題でございまが、行革関連条例による年金国庫負担金の

減額分については、國の財政改革をさらに一層強

力に推進する等誠意を持って対処し、積立金運用

収入の減額分を含め、将来にわたる年金財政の安定が損なわることのないよう、今後國の財政状況を勘案しつつ、できるだけ速やかに繰り入れに着手する所存でございます。

修正要求に対しましては、今回の年金制度の改正是、長寿社会の到来に備え、公的年金制度の一元化を展望しつつ、給付と負担の均衡を図り、公平で安定した年金制度を確立することを目的とし、基礎年金の導入と給付水準の適正化等を行おうとするものであります。現在提出している法律案は、この方向に沿い種々検討を重ねた結果得た成案であります。政府といたしましては最善のものと考えております。同時に、今後の国会における審議の推移を見守りつつ、慎重に対応いたしたいと思います。

残余の質問は関係大臣からいたします。(拍手) ○國務大臣(佐藤守良君登壇 拍手)

〔國務大臣佐藤守良君登壇 拍手〕 本岡議員にお答え申しあげます。

○國務大臣(佐藤守良君) 本岡議員にお答え申します。

〔國務大臣松永光君登壇 拍手〕

○國務大臣(松永光君) お答えいたします。

私はお尋ねの第一点は、基礎年金の水準、費用負担のあり方等について、今後検討が加えらるべき旨の規定を國民年金法と同様、私学共

済法にも設けてはどうかという御指摘でございま

すが、今回の制度改正が成立した場合、私学共

済年金についての國民年金法の規定の適用がなさ

れることになります。したがって、別途私学共

済法に御指摘のような規定を設ける必要はないもの

と考えます。

次に、改正法施行日前の組合員期間に係る平均

標準給与の算出方法についてであります。

は、私学共済の組合員の一部に過去期間の給与記

録のない者があること、從来から私学共済が準ず

ることとしてきました國共済においても、施行日

前五年間の標準給与を補正することで平均標準給

与を求める方式をとっていることなどから、他共

組合員期間全期間の平均額としております。この

場合において、施行日前の期間については、制度加入期間が団体により長短があること等の事情がございます。そこで、原則として、施行日前五年間の平均額に全体としての一定の補正率を乗じて、施行日前の組合員期間全期間の平均標準給与とみなすこととしております。

この補正率につきましては、施行日前五年間の平均額に対する全期間の平均額の標準的な比率として、組合員期間の年数により区分して定めることとしております。その際、比較の対象とする全期間の平均額につきましては、過去の給与水準を現時点における給与水準に再評価し直したものととしており、特段の支障は生じないものと考えております。

次に、既裁定年金のスライドの停止についてでございます。

御指摘のとおり、既裁定年金のうち共済方式から通算年金方式に裁定がえをされた受給者は、各共済年金共通の措置として一定期間スライドが停止されます。しかし、スライドを実施することについては、年金受給者と現役組合員との給付と負担の均衡、施行日以後に新たに年金を受ける者と既に年金を受けている者との給付のバランスを図るべきこととされています。また、農林漁業団体

共済年金としても、組合員等に基礎年金が適用されることにかんがみ、適切に対処してまいりたいと考えております。

次に、施行日前の組合員期間に係る平均

標準給与の算出方法についてであります。

は、私学共済の組合員の一部に過去期間の給与記

録のない者があること、從来から私学共済が準ず

ることとしてきました國共済においても、施行日

前五年間の標準給与を補正することで平均標準給

与を求める方式をとっていることなどから、他共

行うこととしております。併給調整の措置についても、以上のよろんな趣旨から、厚生年金や他の共

済年金と同様に行うものでございます。

次に、年金の支給開始年齢の引き上げの経過措置の圧縮についてでございますが、今回の年金の支給開始年齢の繰り上げの経過措置の短縮は、自衛官等法律制度上特殊なものを除き、各共済年金制度共通の措置として行うものでございます。

農林漁業団体の定年制は、基本的には民間団体における労使間の問題でございますが、定年年齢と年金の支給開始年齢との間に空白が生ずることのないよう、今後とも指導を行つてまいる所存でございます。(拍手)

制度共通の措置として行うものでございます。

農林漁業団体の定年制は、基本的には民間団体

における労使間の問題でございますが、定年年齢と年金の支給開始年齢との間に空白が生ずることのないよう、今後とも指導を行つてまいる所存でございます。

制度共通の措置として行うものでございます。

農林漁業団体の定年制は、基本的には民間団体

における労使間の問題でございますが、定年年齢と年金の支給開始年齢との間に空白が生ずることのないよう、今後とも指導を行つてまいる所存でございます。

制度共通の措置として行うものでございます。

濟と同様に、今回のような方式を御提案申し上げているところであります。これに加えて、御指摘のような算定方式を新たに導入して、いずれか高い額の平均標準給与をとらせるなどにすることは、他の共済制度との整合性の上からも困難であると考えます。

次に、既裁定年金者のスライド停止についてであります。が、戦後における私立学校の発展と今日の学校教育において私学の果たしておる重要な役割は、現在、私学共済の年金者となつておられる方々を初め、関係者の御協力のたまものであると考へております。

そこで、今回の制度改正において、これら既裁定年金者の年金額については、いわゆる通年方式に裁定がえをしますが、これが従前額を下回る場合においては、従前額を保障することといたしております。そして、裁定がえ後の額が従前額に追いつくまでは年金額のスライドは停止するということにいたしておるわけであります。この措置は、世代間の給付と負担の均衡を図ることとともに、同一世代内における公的年金の給付水準の均衡を図ることとするものであります。受給者の方々にぜひとも御理解を願いたいと考へておるところでございます。

次に、併給調整についてであります。今回の新しい年金制度においては、各制度においてそれ適正な給付水準を定めることとしており、過剰な給付を避けるため、制度内、制度間を通して一人一年金の原則のもとに併給調整を行うこととしたものであります。この措置の実施に当たり、一部併給等の経過措置を設けることは、さらに現役組合員の負担の増大を来すことになるた

めで、世代内及び年金受給者間のバランスのとれた公平な制度を目指す今回の制度改正の趣旨にかかる困難であると考えておるところであります。

次に、六十五歳以上の在職者に対する年金支給についてでございますが、私学共済年金は、退職後の所得の喪失を補てんし、生活を保障するための給付であり、六十五歳以上であっても、他の共済制度と同様、在職中は原則として年金を支給しないことにしております。しかし、今回新たに低所得の在職者に対する一部年金支給の方途を講じておるところであります。共済制度間の整合性を図る観点からすると、私学共済についてのみ六十五歳以上の在職者に年金の一般的支給を取り入れることは困難であると考えます。また、御指摘のよう、私立学校の教職員の限られた一部分が創設当時の経緯から厚生年金に加入しておられます。私学共済と年金支給についての差があることは事実でありますが、このことが私学の均衡ある発展に支障を及ぼすとは考えられないであります。

以上でござります。(拍手)

○國務大臣(竹下豊君) 本岡さんの第一の御質問は国鉄共済年金の救済策、これは總理から、官房長官が先般発表いたしました統一見解に基づいてお答えがございました。ただ、「諸般の検討を加え」、こういう一項がござります。これが他制度からの財政調整を含むかどうかと、こうしたことに対する御疑惑であろうかと思つております。国鉄の自助努力も幾らかといふことも、現時点では必ずしも正確に申せることではございません。國

め、世代内及び年金受給者間のバランスのとれた公平な制度を目指す今回の制度改正の趣旨にかかる困難であると考えておるところであります。はあり得るわけでございますが、強いて申しますが、み困難であると考えておるところであります。

次に、六十五歳以上の在職者に対する年金支給についてでございますが、私学共済年金は、退職後の所得の喪失を補てんし、生活を保障するための給付であり、六十五歳以上であっても、他の共済制度と同様、在職中は原則として年金を支給しないことにしております。しかし、今回新たに低所得の在職者に対する一部年金支給の方途を講じておるところであります。共済制度間の整合性を図る観点からすると、私学共済についてのみ六十五歳以上の在職者に年金の一般的支給を取り入れることは困難であると考えます。また、御指摘のよう、私立学校の教職員の限られた一部分が創設当時の経緯から厚生年金に加入しておられます。私学共済と年金支給についての差があることは事実でありますが、このことが私学の均衡ある発展に支障を及ぼすとは考えられないであります。

それから、年金制度安定のためのいわゆる税方式についての御意見を交えての御質問です。

我が国の公的年金制度は、これまで本人と事業主の拠出によります保険料と公的負担による社会保険方式で運営されておつて、そのことが既に我々が国に定着しておるということが一応は考えられると思います。そして、基礎年金の財源を全額税負担によって賄ういわゆる税方式という形になります。

最後に、併給調整のあり方にについてであります。が、今回の改正では、年金の重複、過剰給付の問題を解決するため一人一年金の原則を導入したところでございまして、この場合、同一人に複数の年金の受給権が発生しても、所得保障の必要性がそのまま上乗せ、上積みされるということにはならないものと考へております。御指摘のようない形での一部併給を行うのは妥当ではないと考えておりますと、新たな巨額な新負担を課することになります。つきまして果たして国民の合意が得られるかどうかが、そしてまた、保険料を提出した者と提出しない者との公平が図れるかどうか、このような問題がございまして、今回の改正におきましては、引き続き社会保険方式を維持するということにいたしました。ただ、審議会、ある

○國務大臣(竹下豊君) 本岡さんの第一の御質問は国鉄共済年金の救済策、これは總理から、官房長官が先般発表いたしました統一見解に基づいてお答えがございました。ただ、「諸般の検討を加え」、こういう一項がござります。これが他制度からの財政調整を含むかどうかと、こうしたことに対する御疑惑であろうかと思つております。国鉄の自助努力も幾らかといふことも、現時点では必ずしも正確に申せることではございません。國

め、世代内及び年金受給者間のバランスのとれた公平な制度を目指す今回の制度改正の趣旨にかかる困難であると考えておるところでございます。はあり得るわけでございますが、強いて申しますが、み困難であると考えておるところであります。

次に、六十五歳以上の在職者に対する年金支給についてでございますが、私学共済年金は、退職後の所得の喪失を補てんし、生活を保障するための給付であり、六十五歳以上であっても、他の共済制度と同様、在職中は原則として年金を支給しないことにしております。しかし、今回新たに低所得の在職者に対する一部年金支給の方途を講じておるところであります。共済制度間の整合性を図る観点からすると、私学共済についてのみ六十五歳以上の在職者に年金の一般的支給を取り入れることは困難であると考えます。また、御指摘のよう、私立学校の教職員の限られた一部分が創設当時の経緯から厚生年金に加入しておられます。私学共済と年金支給についての差があることは事実でありますが、このことが私学の均衡ある発展に支障を及ぼすとは考えられないであります。

それから、年金制度安定のためのいわゆる税方式についての御意見を交えての御質問です。

我が国の公的年金制度は、これまで本人と事業主の拠出によります保険料と公的負担による社会保険方式で運営されておつて、そのことが既に我々が国に定着しておるということが一応は考えられると思います。そして、基礎年金の財源を全額税負担によって賄ういわゆる税方式という形になります。

最後に、併給調整のあり方にについてであります。が、今回の改正では、年金の重複、過剰給付の問題を解決するため一人一年金の原則を導入したところでございまして、この場合、同一人に複数の年金の受給権が発生しても、所得保障の必要性がそのまま上乗せ、上積みされるということにはならないものと考へております。御指摘のようない形での一部併給を行うのは妥当ではないと考えておりますと、新たな巨額な新負担を課することになります。つきまして果たして国民の合意が得られるかどうかが、そしてまた、保険料を提出した者と提出しない者との公平が図れるかどうか、このような問題がございまして、今回の改正におきましては、引き続き社会保険方式を維持するということにいたしました。ただ、審議会、ある

○議長(木村謹男君) 割田貞子君。

〔刈田貞子君登壇 拍手〕

○刈田貞子君 私は、公明党・国民會議を代表して、ただいま議題となりました農林漁業団体職員

共済組合法の一部を改正する法律案並びに私立学校教職員共済組合法等の一部を改正する法律案に對して、総理並びに関係各大臣に質問をいたしました。

我が党は、かねてより、高齢化社会の到来を控えて、公的年金制度の一元化を図る必要性を訴え、その第一歩として、共済年金に基礎年金導入することとは当然であると考えております。しかし、今回の改正案においては、それは全く形式だけのことであり、互助組織による保険としての特色を失うばかりか、共済年金の給付水準を引き下げ、国庫負担も不十分なまま、将来は掛金を二倍、三倍に引き上げるばかりか、國鉄共済年金の救済策を初めとする共済年金制度全般にわたる将

來のあり方が明確に示されておらず、したがってこれでは国民の十分な理解と協力は得られないと思うのですが、これら諸問題について総理並びに大藏大臣の基本的認識を伺いたいと思います。

以下、具体的な問題について伺つてまいります。

第一に、いわゆる掛金と給付との関係についてあります。

今回の改正案では、掛金とその利子相当分の給付を十分に保障しないと言われており、この点について政府は、保険である以上やむを得ないとしておられます。しかし私は、あえて保険とはいえ余りにもその落差が大き過ぎると思うのであります。が、御所見はいかがですか。また、政府において保険という点を強調されるのであるならば、民間である私学や農林漁業団体における雇用契約の一環として存在する共済制度に対する強制加入

や掛金と給付のあり方について本来自由であるべきだと思いますが、この点どのように考えられますか。

また、國家、地方両公務員共済と異なり、私がつて被保険者の意向が改正案に十分に反映されているとは言いがたく、契約者間の合意の形成についてどのような手続を経たのか、お伺いしたいのであります。

第三に、改正に伴う経過措置についてであります。

改正法の施行日の前日に組合員期間が二十年以上ある者にあっては、その期間の年金額は保障されるものの、中には施行日以降の掛け金が完全に掛け捨てになることもあるという大きな欠陥が指摘されます。したがって、少なくとも施行前の組合員については、現行制度に基づく給付を保障すべく明確な区分を設ける必要があると思うのであります。が、御所見をお伺いいたします。

第四に、年金の支給開始年齢と定年制の関係についてであります。

とりわけ農林漁業団体の定年は、その多くが五十七歳程度であり、しかもこれら団体の経営実態から見て、六十歳定年制の実施が昭和七十年までに可能とは言ひがたく、六十歳へ引き上げるために目標年限を現行の昭和七十五年から改正案のごとく七十年に圧縮するのは甚だ不合理だと考えておられます。が、しかし私は、あえて保険とほいえます。が、御所見はいかがですか。また、政府において保険という点を強調されるのであるならば、民間である私学や農林漁業団体における雇用契約の一環として存在する共済制度に対する強制加入

かがですか。

第五に、兩年金制度の職域年金部分について共用することについてであります。

本来、これら兩年金制度は、國家公務員共済、

地方公務員共済と異なり、民間ベースのものとし

てその運営は主体的であつてかかるべきであり、

職域部分についても当然自由な設計が可能な制度として認めるべきであると思います。既に、厚生

年金における報酬比例部分の三〇%以上を保障で

きる多くの民間企業においては、その負担能力に応じ自由に設計できる企業年金制度を実施してお

ります。特に、当面財政的に何ら問題がないにもかかわらず、一律に制度改革を強いることには

より、既得権や期待権が著しく損なわれることに

なっている私学共済にあっては、多くの民間企業が実施しているこうした企業年金と同様、実情に応じて職域加算部分を自由に拡大できる措置を講

ずなど、きめ細かい配慮を行い、納得できる制

度改正を図るべきであると考えますが、いかがで

すか。

第六に、私学共済固有の具体的問題についてであります。

まず、年金額の算定の基礎となる標準給与月額のとり方にについて、今回の改正案では附則第四条で「退職前五年間」となっておりますが、厚生年金方式でなく、なぜ五年となつたのか。また、私立学校では高齢組合員の割合が極めて高いことになりますが、御所見はいかがですか。また、政府において保険という点を強調されるのであるならば、

第七に、農林共済に関する農林漁業問題についてであります。

農林漁業団体については、その經營基盤が脆弱で資金水準が低いことから、年金支給額は社会保

障金水準以下にある人が多い現状にあります。加え

て、掛金負担は、今回の改正によって、これら関係団体に一層重い負担を強要することになり、そ

のためにもこれら関係団体の經營基盤を強化する

必要があると考えますが、我が國農林漁業を取り巻く情勢が甚だ厳しい中にあって、農林漁業の經營基盤強化についていかなる具体的対応をなさ

れる用意があるのか、お伺いをいたします。

最後に、女性の立場から婦人の年金権について伺います。

このたびの一連の年金改正の中で政府は声高に婦人の年金五万円を強調してきましたが、果たして婦人の年金権は保障されていくのでしょうか。

今回の改正案では、組合員の妻の基礎年金分の掛金は夫の掛金に含まれておりますが、結婚期間は空期間ということで基礎年金の給付要件の期間と

してのみ算定され、給付額算定の基礎となる保険料納付済み期間としては算定されないのであります。したがって、当分の間、組合員の妻にあつて

も実際の個々の年金額に差が生じてくることになり、五万円満額すべての人が保障されるわけではありません。また、女性自身が組合員であつて共

済年金を支給される場合に、その支給開始年齢については厚生年金の場合に比べて不利な立場に置かれれる事実が存在するなど、婦人の年金における

多くの課題について今後どのように取り組んでいかれるのか総理に伺い、私の質問を終わります。

(拍手)

〔國務大臣中曾根康弘君登壇、拍手〕  
○國務大臣(中曾根康弘君) 割田議員にお答えをいたします。

まず、共済制度の給付水準の問題でございますが、今回の改正は、公的年金制度の一元化を展望しつつ、給付と負担の均衡を図り、公平で安定した年金制度を確立することを目的としているものであります。長寿社会を迎えて、現行制度のままでは今後、現役組合員の掛金負担が大幅に増加せざるを得ない、そういう状況にもありますのであります。長寿社会を迎えて、現行制度として、このような事態に対応していくためにも、今回御提案申し上げているように、年金の給付水準を適正化するとともに、将来における組合員の負担の増加を軽減していく措置が必要であると考えた次第です。今回の改正は、これらの措置によって長期的に安定した制度の確立を図らうとするものでありますし、御理解をいただきたいと思う次第でございます。

婦人の年金権の御指摘でござりますが、サラリーマンの妻については、従来は国民年金に任意加入とされてきましたが、来年四月からは全員加入することとなり、将来は五万円の基礎年金が保障されることになります。この場合、当面は任意加入してきた方と、そうでない方との間で年金額に差が生じることになりますが、これは基礎年金が社会保険方式を基本とするものである以上、必要なことであると考えます。なお、改正法においては、過去任意加入していなかつた妻にも一定額の基礎年金を支給する経過措置を設けておりま

す。  
○國務大臣(佐藤守良君) 割田議員にお答え申し上げます。

国鉄共済の問題でございますが、これは前から申し上げておるとおり、財政調整五ヵ年計画の終わる昭和六十四年度までは、政府としては、経営形態の動向を踏まえつつ、国鉄の自主努力と国の負担を含め、諸般の検討を加え、支払いに支障のないようにする考えです。今回、その点については、六十一年度中に結論を得て、その後できるだけ速やかに具体的立法に入る考え方であります。十五年度以降については、その後速やかに対策を講じて、支払いの維持ができるように措置する考えであります。

一元化の問題については、さきの国民年金、厚生年金保険の改正及び現在御審議いただいている共済年金法の改正を踏まえ、昭和六十一年度以降さらに制度調整を進めることとしておりますが、その具体的な内容や手順については今後政府部内で検討することといたしております。

残余の答弁は関係大臣からいたします。(拍手)  
〔國務大臣佐藤守良君登壇、拍手〕

○國務大臣(佐藤守良君) 割田議員にお答え申し上げます。

まず、共済制度と保険についてでございますが、農林漁業団体共済年金などの共済年金は、社会保険方式によりまして退職、死亡、障害に際しまして基本的な所得保障を行ふものであり、厚生

部分を保障するものであります。高齢者の現実の生計費等を総合的に勘案して月額五万円、夫婦ともにして十万円の水準といったものであります。これをさらに引き上げることについては、将来的の保険料負担との関連や今日における極めて厳しい財政状況を考えると、当面困難であると考えざるを得ません。

国鉄共済の問題でございますが、これは前から申し上げておるとおり、財政調整五ヵ年計画の終わる昭和六十四年度までは、政府としては、経営形態の動向を踏まえつつ、国鉄の自主努力と国の負担を含め、諸般の検討を加え、支払いに支障のないようにする考え方です。今回、その点については、六十一年度中に結論を得て、その後できるだけ速やかに具体的立法に入る考え方であります。十五年度以降については、その後速やかに対策を講じて、支払いの維持ができるように措置する考えであります。

次に、今回の改正内容をどのように考えているかとのお尋ねでございますが、今回の農林漁業団

本年金制度に対する組合員等の信頼を確保するた

め、給付と負担の均衡を図り、制度の長期的安定

を図るために講ずる措置でございます。したが

て、年金受給者と現役組合員との給付と負担の均

衡を失すことから困難であると考えております。

次に、組合員の意向の反映等の改正案作成に當

たっての手続についてのお尋ねでございますが、

今回の農林漁業団体共済年金の改正は、非常に重

要な問題であり、これを円滑に進めるには、組合員、年金受給者、事業主団体等の合意の形成を図

る必要があると考えております。このため、改正

法案の作成に当たっては、組合員、事業主団体、年金受給者の代表、学識経験者等から構成され

る検討の場を設け、関係者の御意見を十分配慮した

ところでございます。また、最終的には、社会保

障制度審議会において御検討いただいたものでござります。

次に、年金の支給開始年齢と定年制との関連についてでございますが、今回の年金の支給開始年

齢の繰り上げの経過措置の短縮は、警察官等法律

制度上特別なもの除き、各共済年金制度共通の措置として行うものでございます。農林漁業団体

の定年制は、基本的に民間団体における労使間

の問題でございますが、定年年齢と年金の支給開

始年齢との間に空白が生ずることのないよう、今

後とも一層の指導を行ってまいる所存でございま

す。

次に、職域年金部分を自由設計すべきではないかというお尋ねでござりますが、農林漁業団体共済年金は、農林漁業団体に優秀な人材を確保するため、同一地域における市町村職員と同様の年金制度を設けるという趣旨から、昭和三十四年に発足したものでございます。近年におきましては、数次の改正を経て、地方公務員、国家公務員の共済年金と全く遜色のないものとなつております。

今回の改正における職域年金部分についても他の共済年金と同様の水準となっております。この職域年金部分を自由設計にすることにつきましては、多種多様な農林漁業団体の職員の福祉の向上、相互扶助を一体として行うことをねらいとする共済年金制度としては適切ではないと考えております。

次に、農林漁業団体の経営基盤の強化方策についてでございますが、農林漁業団体は、基本的に

農林漁業者の自主的協同組織として、我が國

農林漁業の発展と農林漁業者の経済的、社会的地位の向上に大きな役割を果たしてきております。

近年における農林漁業を取り巻く厳しい情勢のもとで、これら農林漁業団体の果たすべき役割への期待は一層増大しております。このため、農山漁村の混住化、兼業化の進行等の組織基盤が変化する中で、農林漁業者の自主的協同組織としての本来の使命を再確認し、常にその業務運営のあり方を見直し、組合員のニーズに応じた事業活動と経費節減による経営合理化の推進が必要と考えております。農林水産省としても必要に応じまして適切な指導を行つてまいる所存でございます。(拍手)

○國務大臣(松永光君) お答えいたします。

〔國務大臣松永光君登壇 拍手〕

次に、支給開始年齢の引き上げと定年年齢についてでございますが、私立学校における平均的定年は六十三歳であります。昭和五十九年度に退職

行日の前日における現行制度により算定した給付額を保障するなどの措置を講じており、現組合員についてもできる限りの配慮を行つてあるところであります。

なお、給付水準の適正化を図るに際しては、年

金額の急激な変動を来さないよう、長期にわたる

経過措置を設けるとともに、現行の退職年金の受

まず、私に対する質問の第一点は、共済制度と保険との関係についてどう認識しているかというところでございましたが、共済年金は、社会保険方式により退職、死亡、障害に際して基本的な所得保障を行うもので、世代間扶養の仕組みになっておると思います。そしてさらに、当該職域における相互扶助事業としての性格も強く有する制度であると認識しております。一方、民間の保険は、積立貯蓄的性格のものであり、より豊かな老後生活を送るため、個々人の努力により公的年金を補完するという役割を期待すべきものであると考えております。

次に、保険者と被保険者間の契約という関係から今回の改正内容をどう考えておるかというお尋ねでございますが、社会保険方式により世代間の扶養を行う共済年金と、個々人の私的契約による民間保険とはその性格を異にするところであります。今回の改正は、共済年金の長期的安定を図るために、年金の給付水準を適正化するとともに、世代間の給付と負担の公平性を確保しようとするための措置であります。

次に、現組合員についての公平確保のための経過措置についてのお尋ねでございますが、今回の改正は、給付水準の適正化により世代間及び同一世代内における給付と負担の均衡を図り、制度の長期的安定を目指すものであります。この給付水準の適正化を進めるに際しては、給付額の急激な変動を来さないよう長期にわたる経過措置を設けたとともに、現行の退職年金の受給資格である二十年以上の組合員期間を有する者については、施行の前日における現行制度により算定した給付

額を保障するなどの措置を講じております。今回についてもできる限りの配慮を行つてあるところであります。

次に、施行前の組合員の給付の保障についてでございますが、先ほども触れましたけれども、今回の中止案では、既裁定定年金の年金については、従前額を保障するが、通年方式に改定した額

がスライドにより従前額に達するまではスライドは停止するということにいたしております。このような措置は、今後、現役の組合員について、給付の適正化を図つてもなおかつ掛金負担が増加せざるを得ない状況にあるということから、現役組合員と退職者との間ににおいて給付と負担のバランスを図るために必要であり、施行日前の組合員とその後の組合員と区別して扱うことは困難であると考えておられます。

次に、職域年金部分の自由裁量権についてであります。改定案においては、支給開始年齢の経過措置を短縮して、昭和七十年には支給開始年齢が六十歳となるよう段階的に引き上げることとしておりますが、右申し上げました私立学校における定年の実態から見て特段の支障は生じないというふうに考えております。

次に、職域年金部分の自由裁量権についてであります。改定案においては、支給開始年齢の経過措置を短縮して、昭和七十年には支給開始年齢が六十歳となるよう段階的に引き上げることとしておりますが、右申し上げました私立学校における定年の実態から見て特段の支障は生じないというふうに考えております。

次に、職域年金部分の自由裁量権についてであります。改定案においては、支給開始年齢の経過措置を短縮して、昭和七十年には支給開始年齢が六十歳となるよう段階的に引き上げることとしておりますが、右申し上げました私立学校における定年の実態から見て特段の支障は生じないというふうに考えております。

次に、職域年金部分の自由裁量権についてであります。改定案においては、支給開始年齢の経過措置を短縮して、昭和七十年には支給開始年齢が六十歳となるよう段階的に引き上げることとしておりますが、右申し上げました私立学校における定年の実態から見て特段の支障は生じないというふうに考えております。

次に、職域年金部分の自由裁量権についてであります。改定案においては、支給開始年齢の経過措置を短縮して、昭和七十年には支給開始年齢が六十歳となるよう段階的に引き上げることとしておりますが、右申し上げました私立学校における定年の実態から見て特段の支障は生じないというふうに考えております。

給資格である二十年以上の組合員期間を有する者については、施行日の前日における現行制度による年金額を保障し、また、既裁定の年金については從前額を保障する措置を講じておるところであります。

次に、改正法施行日前の組合員期間に係る平均標準給与の算出方法についてでございますが、これでは、組合員の一部に過去期間の給与記録のない者があること、従来私学共済が準ずることとしてきた国共済においても、施行日前五年間の標準給与を補正することと全期間の平均標準給与を求める方式をとつておることなどから、他共済と同様に、今回のよろづな方式を御提案申し上げたところであります。

次に、六十五歳以上の在職者に対する年金支給についてであります。今回の改正においては、新たに低所得の在職者に対する年金の一部支給を行ふ措置を講じておるところであります。私学共済年金は、他の共済年金と同様に、退職後の所得の喪失を補てんし、生活を保障するための給付であり、六十五歳以上であっても、他の共済制度と同様、在職中は原則として年金を支給しないこととしております。私学共済についてのみ対象者が多いということから、六十五歳以上の在職者へ年金の一般的支給を行うことは、共済制度全体の整合性からして困難であると考えておるところであります。

以上でございます。(拍手)

〔國務大臣竹下登壇、拍手〕

○國務大臣(竹下登壇) 刘田さんの御質問は二つでござります。

一つは、今回の改正そのものに対する御意見を

交えての御質疑でございましたが、總理からもお

答えがございましたが、何せ今回の改正は、公平で長期的に安定した年金制度の確立を図るためのものであることは言うまでもございません。公的

年金の一元化、こういう觀点からいたしますと、今までいわゆる国鉄、元電電、元専売、國家公務員、この共済組合の統合に始まりまして、その次が国年、厚年、改定、そして今度が今御審議いた

だいておる各種共済年金制度の改正であつて、全民共通の基礎年金を導入する、そして少なくとも給付水準の適正化を図つていくということが眼

目であるというふうに御理解を賜りたいと思う次第であります。

それから国鉄共済について明確に救済策が示されていない、こういう御質問でござります。

政府統一見解につきましては既に總理からもお答えがあつておりますが、まず私どもいたしましては、今後の課題といたしまして、いわゆる国鉄の自助努力、そして他制度からの財政調整、こ

ういうような議論も理論的には存在するでございましょう、そうしたもろもろの問題を総合的に勘案いたしまして、先ほど總理からお答えがありま

したような順序で順次お示ししていく、こういう基本的な考え方でござります。(拍手)

○議長(木村睦男君) これにて質疑は終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午前十一時十二分散会

出席者は左のとおり。

議員	議長	木村 駿男君	北 修二君
副議長	阿具根 登君	堀内 俊夫君	高平 公友君
中野 鉄造君	矢原 秀男君	夏目 忠雄君	斎藤栄三郎君
刈田 貞子君	坂山 映子君	馬場 富君	上條 勝久君
大川 清幸君	桑名 義治君	信吾君	遠藤 要君
井上 計君	柳澤 錄造君	三木 忠雄君	徳永 正利君
杉山 命鑑君	柳澤 弘君	柳澤 房雄君	藏内 修治君
原田 立君	中野 明君	飯田 忠雄君	岩動 道行君
和田 敦美君	宮澤 黒柳	黒柳 啓典君	土屋 義彦君
田代富士勇君	多田 省吾君	吉村 健君	川原新次郎君
高桑 栄松君	中西 珠子君	吉村 真事君	内藤 健君
田渕 哲也君	鳩山威一郎君	吉川 博君	吉川 芳男君
鈴木 一弘君	二宮 文造君	前島英三郎君	倉田 寛之君
高木健太郎君	伏見 康治君	佐藤栄佐久君	志村 哲良君
藤井 恒男君	田中 正巳君	杉元 恒雄君	曾根田郁夫君
服部 安司君	木本平八郎君	竹山 裕君	藤井 孝男君
中山 千夏君	下村 泰君	大河原太一郎君	岡部 三郎君
青木 茂君	秦 豊君	大木 浩君	岩本 政光君
山田耕三郎君	石井 道子君	松尾 官平君	降矢 敬義君
青島 幸男君	浦田 勝君	眞鍋 賢二君	岩崎 純三君
石井 一二君	大浜 方榮君	井上 吉夫君	岩崎 政夫君
海江田鶴造君	小島 静馬君	亀井 久興君	遠藤 政夫君
仲川 幸男君	高木 正明君	大島 友治君	下条進一郎君
大浜 方榮君	高木 清君	林 正明君	伊江 朝雄君
澤田 一精君	岡野 裕君	藤田 道君	大鷹 淑子君
佐々木 満君	宮島 滉君	加藤 武德君	安孫子藤吉君
	松浦 功君	桧垣健太郎君	平井 卓志君
		増田 盛君	山内 一郎君
		柳川 貢治君	初村滝一郎君
			長田 裕二君
			野末 陳平君
			工藤万砂美君

## 外報号

水谷 力君	添田増太郎君	柏谷 照美君	片山 基市君
田 英夫君	出口 廣光君	赤桐 操君	立木 洋君
林 健太郎君	藤野 賢二君	神谷信之助君	梶山 篤君
星 長治君	松岡満寿男君	寺田 熊雄君	和田 静夫君
大坪健一郎君	前田 敏男君	松本 英一君	竹田 四郎君
岩上 二郎君	谷川 寛三君	市川 正一君	大木 正吾君
井上 裕君	森田 重郎君	上野 雄文君	中村 哲君
高杉 勉忠君	林 寛子君	八百板 正君	瀬谷 英行君
藤井 裕久君	善十君	小柳 勇君	秋山 長造君
堀江 正夫君	増岡 康治君	上田耕一郎君	上田耕一郎君
山本 富雄君	最上 進君	國務大臣	國務大臣
青木 薦次君	坂元 親男君	内閣總理大臣	内閣總理大臣
中西 一郎君	原 文兵衛君	中曾根康弘君	大藏大臣
志村 愛子君	梶木 又三君	竹下 登君	厚生大臣
上田 隆明君	小山 一平君	松永 光君	文部大臣
安永 英雄君	河本嘉久藏君	佐藤 守良君	農林水産大臣
稻村 稔夫君	久保 亘君	三治 重信君	地方行政委員
吉川 春子君	梶原 敬義君	片山 映子君	外務委員
糸久八重子君	下田 久光君	三治 重信君	地方行政委員
本岡 昭次君	鈴木 和美君	片山 基市君	辯任
佐藤 昭夫君	近藤 忠孝君	安恒 良一君	辞任
山田 讀君	佐藤 三吾君	安恒 良一君	補欠
大森 昭君	松前 達郎君	片山 基市君	辯任
安武 洋子君	内藤 功君	福間 知之君	辯任
福間 知之君	野田 哲君	高桑 栄松君	辯任
橋本 敦君		中西 珠子君	補欠
		高桑 栄松君	片山 基市君

同日本院は、次の衆議院提出案を可決した旨衆議院に通知した。  
租税特別措置法の一部を改正する法律案

同日次の質問主意書を内閣に転送した。	同日次の質問主意書を内閣に転送した。
土地区域整理事業施行地区の市街化促進に関する質問主意書(二宮文造君提出)	土地区域整理事業施行地区の市街化促進に関する質問主意書(二宮文造君提出)
OTHレーダーに関する質問主意書(秦費君提出)	OTHレーダーに関する質問主意書(秦費君提出)
同日次の法律の公布を奏上し、その旨衆議院に通出)	同日次の法律の公布を奏上し、その旨衆議院に通出)
租税特別措置法の一部を改正する法律	租税特別措置法の一部を改正する法律
去る五日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。	去る五日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。
内閣委員	内閣委員
志村 哲良君	川原新次郎君
同日衆議院から、同院において修正議決した次の内閣提出案を受領した。	同日衆議院から、同院において修正議決した次の内閣提出案を受領した。
農林漁業団体職員共済組合法の一部を改正する法律案(第百二回国会閣法第八三号、衆議院継続審査)	農林漁業団体職員共済組合法の一部を改正する法律案(第百二回国会閣法第八三号、衆議院継続審査)
同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。	同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。
私立学校教職員共済組合法等の一部を改正する法律案(第百二回国会閣法第八二号、衆議院継続審査)	私立学校教職員共済組合法等の一部を改正する法律案(第百二回国会閣法第八二号、衆議院継続審査)
同日内閣から予備審査のため次の議案が送付された。よつて議長は即日これを委員会に付託した。	同日内閣から予備審査のため次の議案が送付された。よつて議長は即日これを委員会に付託した。
一般職の職員の給与に関する法律及び国際科学技術博覧会政府代表の設置に関する法律案(閣法第六号)	一般職の職員の給与に関する法律及び国際科学技術博覧会政府代表の設置に関する法律案(閣法第六号)
特別職の職員の給与に関する法律案(閣法第七号)	特別職の職員の給与に関する法律案(閣法第七号)
防衛廳職員給与法の一部を改正する法律案(閣法第八号)	防衛廳職員給与法の一部を改正する法律案(閣法第八号)

裁判官の報酬等に関する法律の一部を改正する法律案(閣法第九号)

検察官の俸給等に関する法律の一部を改正する法律案(閣法第九号)

内閣委員会に付託

内閣委員会に付託

内閣委員会に付託

内閣委員会に付託

## 法律案(閣法第一〇号)

法務委員会に付託

内閣委員

辞任

補欠

川原新次郎君

同日議員から次の質問主意書が提出された。

防衛施設周辺地域における住宅防音工事及び住

宅防音家屋空調施設維持管理費の助成に関する

質問主意書(喜屋武真榮君提出)

ツツガムシ病対策に関する質問主意書(鶴岡洋

君提出)

同日内閣から、参議院議員秦豊君提出米原清の日

本寄港に関する質問については、検討する必要が

あり、これに日時を要するため、十二月十四日ま

でに答弁する旨の国会法第七十五条第二項後段の

規定による通知書を受領した。

同日内閣から、参議院議員秦豊君提出米ソ首脳会

談と今後のわが国の外交・防衛政策の展開に関する

質問については、検討する必要があり、これに

日時を要するため、十二月十八日までに答弁する

旨の国会法第七十五条第二項後段の規定による通

知書を受領した。

同日内閣から、参議院議員下田京子君外一名提出

奄美群島の振興に関する質問については、検討す

る必要があり、これに日時を要するため、十二月

十四日までに答弁する旨の国会法第七十五条第二

項後段の規定による通知書を受領した。

同日内閣から、参議院議員峯山昭範君提出ねじ工

業等小規模下請企業の振興施策に関する質問につ

いては、検討する必要があり、これに日時を要す

るため、十二月十四日までに答弁する旨の国会法

第七十五条第二項後段の規定による通知書を受領

した。

一昨七日議長において、次のとおり常任委員の辞

任を許可し、その補欠を指名した。

志村 哲良君  
福間 知之君  
矢田部 理君片山 勝市君  
福間 知之君  
矢田部 理君

昭和六十年十二月九日 參議院會議錄第七号

明治二十五年三月三十日  
第三種郵便物誌可付

発行所

東京都港区虎ノ門二丁目二番四号  
大藏省印刷局  
電話 東京 五二一四二二 (大代)  
平 105

一定価一部  
円