

第百四回国会 社会労働委員会 議録 第十四号

昭和六十一年四月二十二日(火曜日)

午前十時一分開議

出席委員

委員長 山崎 拓君

理事 稻垣 実男君 理事 小沢 辰男君

理事 高橋 辰夫君 理事 浜田卓二郎君

理事 池端 清一君 理事 村山 富市君

理事 大橋 敏雄君 理事 塩田 晋君

理事 愛知 和男君 理事 伊吹 文明君

理事 稲村 利幸君 理事 鍵田忠三郎君

理事 久間 章生君 理事 古賀 誠君

理事 斎藤滋与史君 理事 自見庄三郎君

理事 谷垣 禎一君 理事 月原 茂皓君

理事 戸井田三郎君 理事 友納 武人君

理事 中川 昭一君 理事 西山敬次郎君

理事 野呂 昭彦君 理事 浜野 剛君

理事 林 義郎君 理事 箕輪 登君

理事 網岡 雄君 理事 金子 みつ君

理事 河野 正君 理事 多賀谷眞稔君

理事 永井 孝信君 理事 森井 忠良君

理事 沼川 洋一君 理事 橋本 文彦君

理事 森田 景一君 理事 森本 晃司君

理事 吉井 光昭君 理事 伊藤 昌弘君

理事 塚田 延充君 理事 浦井 洋君

理事 小沢 和秋君 理事 菅 直人君

出席國務大臣 労働大臣 林 道君

出席政府委員 労働大臣官房審議官 稲葉 哲君

労働省労働基準局長 小粥 義朗君

労働省職業安定局長 白井晋太郎君

委員外の出席者

第一類第七号 社会労働委員会議録第十四号

社会労働委員会 石川 正暉君 調査室長

委員の異動

四月十八日

菅 直人君

補欠選任

江田 五月君

菅 直人君

同(山中末治君紹介)(第三四五四号)

同(城地豊司君紹介)(第三四五六号)

同(老人保健法改善反対等に関する請願(上野建一君紹介)(第三三八四号)

同(小沢和秋君紹介)(第三三五七号)

同(浦井洋君紹介)(第三三五六号)

同(老人医療の患者負担増額反対等に関する請願)

同(岡崎万寿秀君紹介)(第三三五八号)

同(工藤晃君紹介)(第三三五九号)

同(佐藤祐弘君紹介)(第三三六〇号)

同(柴田陸夫君紹介)(第三三六一号)

同(瀨長亀次郎君紹介)(第三三六二号)

同(田中美智子君紹介)(第三三六三号)

同(辻第一君紹介)(第三三六四号)

同(中川利三郎君紹介)(第三三六五号)

同(中島武敏君紹介)(第三三六六号)

同(中林佳子君紹介)(第三三六七号)

同(林百郎君紹介)(第三三六八号)

同(不破哲三君紹介)(第三三六九号)

同(藤田スミ君紹介)(第三三七〇号)

同(正森成二君紹介)(第三三七一号)

同(松本善明君紹介)(第三三七二号)

同(三浦久君紹介)(第三三七三号)

同(養輪幸代君紹介)(第三三七四号)

同(山原健二郎君紹介)(第三三七五号)

同(横山利秋君紹介)(第三三七六号)

同(年金制度の確立等に関する請願(藤田スミ君紹介)(第三三七七号)

同(老人保健制度の改善反対等に関する請願(上原康助君紹介)(第三三七八号)

同(川崎寛治君紹介)(第三三七九号)

同(鈴木強君紹介)(第三三八〇号)

同(津川武一君紹介)(第三三八一号)

同(松前仰君紹介)(第三三八二号)

同(渡部行雄君紹介)(第三三八三号)

同(老人保健法改善反対等に関する請願(上野建一君紹介)(第三三八四号)

同(小沢和秋君紹介)(第三三八五号)

同(島田琢郎君紹介)(第三三八六号)

同(不破哲三君紹介)(第三三八七号)

同(山花貞夫君紹介)(第三三八八号)

同(上田卓三君紹介)(第三四四七号)

同(小川仁一君紹介)(第三四五八号)

同(岡崎万寿秀君紹介)(第三四四九号)

同(佐藤観樹君紹介)(第三四六一号)

同(柴田陸夫君紹介)(第三四六二号)

同(馬場昇君紹介)(第三四六三号)

同(安田修三君紹介)(第三四六四号)

同(山本政弘君紹介)(第三四六五号)

同(横江金夫君紹介)(第三四六六号)

同(老人保健法等の一部を改正する法律案に関する請願(渡辺栄一君紹介)(第三三八九号)

同(近藤鉄雄君紹介)(第三四三一号)

同(戸塚進也君紹介)(第三四三七号)

同(老人保健法改善等に関する請願(新村勝雄君紹介)(第三三九〇号)

同(横山利秋君紹介)(第三三九一号)

同(石田幸四郎君紹介)(第三四三二号)

同(新村勝雄君紹介)(第三四六八号)

同(塚本三郎君紹介)(第三五〇五号)

同(高齢者の福祉・医療拡充に関する請願(小沢和秋君紹介)(第三三九二号)

同(広島の国立病院・療養所の統廃合反対等に関する請願(大原亨君紹介)(第三三九三号)

同(老人保健法の医療費拠出金の加入者按分率に関する請願(上原康助君紹介)(第三三九四号)

同(森井忠良君紹介)(第三三九五号)

同(菅野威君紹介)(第三三九五号)

同(老人医療費の患者負担増大反対等に関する請願(山中末治君紹介)(第三三五四号)

同(戦時災害援護法案(片山基市君外五名提出、参法第二号(予)

同日

老人医療費の患者負担増大反対等に関する請願

戦時災害援護法案(片山基市君外五名提出、参法第二号(予)

同日

老人医療費の患者負担増大反対等に関する請願

同日

老人医療費の患者負担増大反対等に関する請願

戦時災害援護法案(片山基市君外五名提出、参法第二号(予)

同日

老人医療費の患者負担増大反対等に関する請願

同日



回の改正はそれについてまで影響を及ぼす趣旨のものではないと思いません。

(委員長退席、浜田(卓)委員長代理着席)  
○村山(憲)委員 今、大臣の答弁にも、労使が自主的に決めておる上積み給付については今度の改正で影響がないというふうな答弁がございましたから、その点についてはそのように確認をさせていただきます。

それから次に、取監中の休業補償給付の取り扱いについては、法条文を見る限りでは、健康保険法、船員保険法のように未決囚も含めるか、既決囚に限るか、不明確であります。未決が既決かで区別するかどうか、その点を明らかにしていただきたい。

また、いわゆる破産罪はともかくとして、業務上の事故が原因でみずから負傷し、同時にその事故が原因で取監されるようなケースも考えられるが、そうした場合についてまで休業補償給付を支給するのは酷ではないかというふうな思うのですが、お考えを聞かしていただきたいと思っております。

○林國務大臣 休業補償給付が支給されない対象者は具体的には省令で定めるものとしたしておりますけれども、判決によりまして刑が確定した者に限定しまして、いわゆる未決については対象としないとする考えでございます。

また、業務上被災して、そしてまたその事故が原因で取監されるような事例につきましては、支給制限との関係もございましてそのような事例は生じないものと思われませんが、具体的に省令を定めるに当たりましては、御指摘のような事例の実態を十分に引きあわせながら、当委員会の審議を踏まえ、また、関係審議会の御意見も十分に伺いながら適切に対処してまいりたいと思っております。

○村山(憲)委員 次にお尋ねしますが、通勤災害の逸脱、中断後の行為が通勤とされる行為の範囲を拡大することになっております。通学等を追加することにしておるわけでありまして、拡大される範囲についてはどの程度になるのか、具体的に明

らかにしていただきたいと思っております。

○小粥(義)政府委員 通勤災害に關しまして今回拡大することとしております内容は、具体的に労働省令で決めることになるわけでございますが、その際には、学校及び公共職業訓練施設への通学などの行為を考えているところでござい

ます。具体的に申し上げますと、職業能力開発促進法の公共職業訓練施設等、それから学校教育法の高校、大学、または高等専門学校及び専修学校、各種学校のうち、教科内容あるいは時間数などから見まして職業能力の開発向上なりあるいは職業人としての資質の向上に役立つと認められる一定範囲のもの、これらのものを対象とすることを考えているところでございます。

それ以外に、従来長時間を要するということで認められておりませんでした腎臓の人工透析を受ける行為についても拡大される範囲に加える予定にいたしております。

○村山(憲)委員 次にお尋ねしたいのですが、これは先般の質疑の中でも意見が述べられておったようですが、最近単身赴任者が増加をして大きな社会問題になっているわけですが、これらの者が家族の居住地と赴任先との間を定期的に往復する、いわゆる土曜日に帰って月曜日に行く、こういうことが繰り返されていると思うのですが、そういう往復の途上において事故に遭う例がしばしばあるのではないかと思うのです。労災保険として、これら単身赴任者のいわゆる土曜月来途上の災害についても保護を図るべきではないかと思っておりますが、お考えをお聞かせいただきたいと思

います。○林國務大臣 単身赴任者のいわゆる土曜月来行為につきましては、労災保険審議会におきまして検討をされてまいりましたけれども、本来的に使用者の管理外の行為である上に、職務との関連性や単身赴任者及び土曜月来行為についての範囲の限定などに関する技術上の問題もある、こういったことから、引き続き検討されることとされてい

るところでございます。したがって、当委員会におきまして御論議の趣旨を労災保険審議会に報告いたしますとともに、今後の労災保険審議会の検討結果を踏まえまして対処してまいりたいと思

います。○村山(憲)委員 次にお尋ねしますが、従来から中小下請企業においては、いわゆる労災隠しといったようなことがしばしば起こっておりますというふうな聞いておるわけですが、それは親企業の圧力によつて行われているケースもあるのではないかと

思うのですが、今回、メリット制を拡大することによつてそうした労災隠しがさらに促進されるのではないかとこのように懸念されるわけですが、今後の指導監督によつてそういうことが起こらないようにすべきだと思っておりますけれども、今後の対応策について承つておきたいと思

います。○林國務大臣 いわゆる労災隠しと言われますものは、本来あつてはならないものであると私どもは考えておるわけでございます。そのようなことのないよう労働安全衛生法に基づきますところの死傷病報告の徹底などにつきまして従来から監督指導を行つてきたところでございます。しか

し、今回、メリット制の改正を契機といたしまして、さらに一層積極的に進めてまいりたいと思つております。その際には、親企業に對しまして十分な監督指導を行つてまいりたいと考えております。○村山(憲)委員 特に労災隠しの問題等については、いろんな企業の内部の事情や社会的関係もあつてそうしたことがしばしばあるように聞いておりますので、特に監督指導を強く要請をいたしたいと思

たのは、日経連等の側から使用者にも不服申し立て適格を認めるべきではないか、こういう主張が強く行われておつたように聞いておりますけれども、そうした主張に沿うものであり、これにこたえるものではないか、こういうふうな私どもは受け取れる面もあるのですが、その点についてはどう

なのか。それから次に、労災認定に当たつて、現行でも事業主から資料の提出、事情聴取等十分に意見を聞く機会もあるわけでありまして、新たに意見申し出を認める必要が一体あるのかないのか、なぜそういうことにする必要があるのであるのか、こういった問題について明らかにしておいていただきたいと思

うのです。それから、今日、労災認定に当たつて事業主が事業主証明を拒んだり、会社としては労災として認めるわけにはいかぬといったような抵抗があるようにも聞いております。そういうことから認定おくれが出るケースも少なくないというふうな認定がおくれるケースが多くなるのではないかとこのことも心配されますので、そうした点についての見解も、この際承つておきたいと思

います。○小粥(義)政府委員 お尋ねの事業主の意見申し出につきましては、昨年暮れの労災保険審議会の建議の中で指摘をされている事項でございまして、今後の取り扱いとしては省令の改正によつて対応してまいりたいと思つております。また、今お尋ねのございました点につきましては、まず第一点の日経連等からの委員の働きかけによるのではないかとこの点につきましては、今回の労災保険審議会のいろんな制度改善のための検討の中で、保険給付請求事案についての不服申し立ての適格性を認めるべきであるという強い要求が使用者側委員から出され、審議会においてこの点をめぐつての論議がいろいろあつたことは事実でございます。しかしながらその結果として

は、審議会では、保険給付請求事案につきまして事業主が有する利害関係、これはいろんな意味の

利害関係があるわけですが、それはあくまで事実上のものであり、法律上の利害関係を有しない以上、事業主に保険給付請求事案に関し不服申し立て適格を認めるのは困難であるという結論に達したものであります。

しかしながら、事業主は労働者の健康管理に責任を有する立場にあるといったことを考慮し、まして、同審議会の建議では、事業主の意見申し出制度を設けることを適当としているものでございます。なお、事業主の意見が出された場合に参考資料として活用されるものではございませんけれども、支給決定はあくまで行政が主体的に行うものでございまして、事業主の申し出のあった意見に拘束されるものではないことは当然でございます。

なお、事業主の一部には労災事故にかかわります事業主証明を拒む例が従来あった事例も聞いております。今回この意見申し出制度を設けることによりまして事業主に別途その意見を申し出る機会が確保されることにもなりますので、ゆえなく事業主証明を拒み、結果として支給決定が遅延するような事態はむしろ減少する可能性も出てくるのではないかとこのようにも考えております。そのように今後指導に努めてまいりたいと思っております。

○村山(書)委員 労災認定というのは、これまでも私もたくさん事例を聞いていたわけですが、これも災害を受けてから認定されるまでの期間がもう相当かかると。これはやはり、一方は事故を受けているわけですから、できるだけ早く認定ができるようにしてあげることがあるというふうな思いがありますので、今の事例等も十分受けとめて、そして結論が早く出るようにやるべきではないかと思っております。その点はまた強く要請をしておきたいと思うのです。

それから次にお尋ねいたしますが、特別加入制度が設けられておりますけれども、特に今回の改正で健康診断書の提出を義務づけることにしているわけですね。この加入時に健康診断書を義務づ

けることに関連して若干お尋ねをしておきたいと思うのですが、特別加入をして働く意思のある者について健康診断を義務づけ加入をさせないという発想は、労災保険法の目的からしても問題ではないかと思うのですが、なぜ加入時に健康診断書を新たに導入する必要があるのか承っておきたいと思うのです。

それから、健康診断書の義務づけについては、全員について義務づけるのか、あるいは範囲を限定して義務づけるのか、限定するとすればどの範囲を求めているのか、また既に特別加入をしている者については対象となるのかならないのか、このように点についても明らかにしておいていただきたいと思うのです。

それから、健診によって異常が認められた場合、特別加入は認められないかどうか、この点も明らかにしておいていただきたいと思うのです。

さらに、健診に要する費用については一体どういうことになるのか。

以上のようにして明らかにしておいてもらいたいと思うのです。

○小粥(義)政府委員 お尋ねの特別加入制度について健康診断書の提出を義務づける件は、これも昨年暮れの労災保険審議会の建議の中で指摘をされています。労働省令で対応したいと考えている事項でございます。

お尋ねのございました四点につきましてお答えいたしますと、まず、こうした制度を設ける趣旨でございますが、現行の特別加入制度は、希望するときに任意に加入できることになっておりますために、加入後短期間でじん肺症であるとか振動障害などのいわゆる遷発性の疾病にかかっていることが確認されたり、また既にじん肺症等にかかっている者が加入して直ちに保険給付の請求を行うようなケースが見られるわけでございます。これらの場合は、保険加入時に既に罹患している疾病について保険給付を行う結果になるわけでございまして、言うならば保険の原理に反する形も見

られるわけでございます。したがって、今回の特別加入時の健康診断はこれらの不合理な点を是正しようとする趣旨によるものでございます。

(浜田(卓)委員長代理退席、委員長着席)

それから二番目の、健康診断書の提出はすべての加入者に義務づけるものではありませんで、新たに特別加入しようとする者のうち、過去の業務歴から見てじん肺、振動障害等の疾病にかかるおそれのある者に限定することを考えております。それから第三点としまして、健康診断書により特別加入制度に加入する時点で既に疾病が療養補償給付の対象となる程度に進行していることが明らかとなり、かつ一般的な労働に従事することができないとされている程度にその疾病が進行している方については、これは特別加入は認めないこととする考え方をでございます。

なお、異常は認められたけれども、一般的な労働に従事することができず、すなわちじん肺の健康管理区分が管理Ⅲであるとか、あるいは振動障害の管理区分がC1またはC2のような方々については、特別加入自体は認めるわけでございませぬけれども、当該疾病に既に罹患していることが明らかでありますので、その疾病についての保険給付は行わないことにしたいというふうに考えている次第でございます。

四番目に、健康診断に要する費用でございますが、その費用の負担が特別加入の阻害とならないように十分配慮してまいりたいというふうに考えております。

○村山(書)委員 最後にお尋ねしておきたいと思うのですが、じん肺や脊損等により長期にわたって療養を行った後死亡した場合、その死亡と業務上の傷病との間に直接的因果関係がないというところで業務外とされるケースが多いように聞いておられるわけですね。例えば疾病治療のための投薬が原因と見られる死亡あるいは高血圧症等による死亡との間に因果関係が認められないとは言われないようなものもあるのではないかとお尋ねのございましたが、死因とその傷病との間の因果関係

のあり方についてはもう少し検討を行う必要があるのではないかと、そういう因果関係がいろいろな意味で判断されるものについては当然業務上と認めるべきではないかというふうに思うのですが、こういう問題に対する今後の見解についてお尋ねしておきたいと思うのです。

○林国務大臣 労働災害によりまして重度の障害を受けた労働者の方が長期間にわたって療養を行った後に死亡した場合でありまして、その死亡と業務上の傷病との間に相当因果関係が認められないものにつきましては、労災保険の対象とすることは建前上困難であるかと思っております。しかしながら、先生御指摘のようなじん肺、脊損等によりまして長期にわたる療養中に併発いたしました疾病と原疾病との医学的な因果関係につきましましては、知覚神経の喪失あるいはまた投薬の影響など、なお説明をしなければならぬ点があるものと考えられますので、今後とも医学情報の収集、研究など進め、医学専門家に検討をお願いするところとしたいと考えております。

○村山(書)委員 以上で質問を終わりますけれども、今度の改正に当たっていろいろな関係団体も、不安や心配を持っている方もたくさんあるかと思うのです。これは何よりも業務上で災害を受けたわけですから、その罹災者の立場というものはやはり十分配慮される必要がある。同時に、今度の改正で、労災の給付のあり方等あるいは承認の仕方等について、少なくとも不利になることがないように誠意を持って扱ってもらう必要があるというふうに私は思いますので、その点を強く要請して私の質問を終わりたいと思います。どうもありがとうございました。

○山崎委員長 これにて本案に対する質疑は終局いたしました。

○山崎委員長 これより討論に入るのでありますが、その申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

労働者災害補償保険法及び労働保険の保険料の徴収等に関する法律の一部を改正する法律案について採決いたします。

○山崎委員長 起立多数。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

○山崎委員長 この際、稲垣実男君外五名から、自由民主党・新自由国民連合、日本社会党・護憲共同、公明党・国民会議、民社党・国民連合、日本共産党・革新共同及び社会民主連合六派共同提案に係る本案に附帯決議を付すべしとの動議が提出されております。

提出者から趣旨の説明を聴取いたします。池端清一君。

○池端委員 私は、自由民主党・新自由国民連合、日本社会党・護憲共同、公明党・国民会議、民社党・国民連合、日本共産党・革新共同及び社会民主連合を代表いたしまして、本動議について御説明申し上げます。

案文を朗読して説明にかえさせていただきます。労働者災害補償保険法及び労働保険の保険料の徴収等に関する法律の一部を改正する法律案に対する附帯決議(案)

政府は、次の事項について、所要の措置を講ずべきである。

一 最近における高齢化の進展を踏まえ、高齢被災労働者の介護施策について、積極的に検討を進めること。

二 最近の技術革新等労働環境の複雑多様化に即応して、職業性疾病の認定基準の見直しを進めるとともに、労働災害防止対策の充実を図ること。

三 被災労働者の社会復帰施策については、職業訓練、職業紹介等の分野との連携をとりながら、その充実を努めること。

四 労働災害の防止、給付事務処理の迅速化等を図るため、必要な職員の確保に努めること。

五 メリット制度の適用の拡大に伴い、多発のおそれのある「かくし災害」等の防止に努めること。

六 給付水準については、諸外国及び他制度の動向を勘案しつつ、今後ともその改善に努めること。

以上であります。何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。

○山崎委員長 以上で趣旨の説明は終わりました。採決いたします。

稲垣実男君外五名提出の動議に賛成の諸君の起立を求めます。

○山崎委員長 起立総員。よって、本動議のとおり本案に附帯決議を付することに決しました。

この際、労働大臣から発言を求められておりますので、これを許します。林労働大臣。

○林労働大臣 ただいま決議のありました附帯決議につきましては、その趣旨を十分尊重し、努力してまいります所存でございます。

○山崎委員長 お諮りいたします。本案に関する委員会報告書の作成につきまして、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕

○山崎委員長 御異議なしと認めます。よって、さよう決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

五十六条第六項の規定に基づき、公共職業安定所及びその出張所の設置等に関し承認を求めめるの件を議題といたします。

これより質疑に入ります。質疑の申し出がありますので、順次これを許します。多賀谷真君。

○多賀谷委員 まず、本承認案件から質問をいたしたいと思っております。

戸畑公共職業安定所が分室に降格する理由はどういう理由であるか。この点は、北九州市議会からも存続を求める意見書が出ておるわけであり、一体どういようようにお考えであるか、まずお聞かせを願いたい。

○白井政府委員 お答えいたします。臨調以後、行革の一環として公業職業安定所の縮小、統廃合が求められていたわけでございますが、労働省といたしましては、スクラップだけではなくて、新たな観点から必要などころにはビルドも行うというところで検討を進めていたところでございます。

今般、戸畑の公共職業安定所を小倉公共職業安定所の戸畑分室とすることといたしましたのは、北九州市には、これはもう先生よく御存じのとおりでございますが、戸畑所のほかに若松所、八幡所、小倉所及び門司所と、計五所が設置されておりました。全国的に見ましても労働市場の規模に比べて安定所数が著しく多いこと、それから昭和五十六年九月に行政管理局の勧告を受けたわけでございますが、この北九州市の五所について再編することを求められておること、それから戸畑所はこれら五所の中で比較しますと業務量が少なく、小倉、八幡、若松、三所のいずれの安定所にも大体所要時間二十五分くらいで近接していることなどから、戸畑の公共職業安定所を分室とするということを計画いたしましたわけでございます。

○多賀谷委員 確かに人口も減っております。けれども、労働者の失業率はふえておる。でありますから、職業安定所の任務の面からいって降格する必要はない。むしろ、人口比で物考えると

いうのは労働行政としては一体いかがなものか、私はこういうふうに見えるわけです。

北九州は、合併をいたしましたから今日まで、残念ながら人口はむしろ減っております。その中で殊に戸畑は、昭和三十八年二月に合併いたしましたときには十一万三千六百九人いたのですが、五十九年の十月には七万七千二百四十八人、さらに今日はそれよりもずっと下がっておりますこととあり。

殊に一番大きい問題は、八幡製鉄がその合併当時は四万三千人いたのが、今日一万三千人である。そして御存じのように、近く第三技術研究所と設備技術本部千二百名、いわば頭脳集団が君津に行く。こういうことで大変不安を持っている。

殊に一番影響を受けているのは戸畑である。でありますから、逆に職業安定所の機能からいいますと、人数は少ないけれども密度としては非常にサードピスの濃い密度を要求される安定所である。そういうところをただ人口比で行革をやられるというのとは不当ではないかと私は思うのです。行き届いたサービスというのが職安の任務ではないか、こういうふうに思いますが、どういようようにお考えですか。

○白井政府委員 お答えいたします。確かに、先生御指摘のとおり、失業者が多数おられるところを一概に人口比で決めるのは問題があるというふうには思いますが、しかしこれはそれぞれの方でございまして、行政の効率化、それから現在求められております簡素化の面からいいますと、全体的にはやはり公共職業安定所の数を減らしながら、そして効率化を図っていくということが求められているのが一つの観点でございます。まして、そういうところから見ると、確かに人口比で行っているわけではございませんが、この北九州市の五所の場合につきましては、先ほど御説明申し上げましたように、それぞれの近接距離その他から見まして、戸畑公共職業安定所を縮小することが一番適当ではないかというふうに見たわけでございます。



○白井政府委員 新規でございます。

○多賀谷委員 あなた方が発表する〇・六五とかというのとはそうじゃないでしょう。要するに、労働省は常に発表しましょう、有効求人倍率は、全国平均が〇・六五とか〇・六、これに對比したものは幾らですか。

○白井政府委員 今調査させています。

○多賀谷委員 毎月発表になるでしょう。今おっしゃったのは、我々の常識から見ると倍以上ですよ。それはいつの時点ですか。新規というのとはどういう意味ですか。それがちょうど四月を前にした採用時であれば高いですよ。二月ぐらいの時点をとれば非常に高いですから、大体どのくらいなのかちょっと見当がつかないですね。

○白井政府委員 求人倍率は新規と有効と両方とっておりまして、新規も附属的に申し上げておりますが、閣議等に報告いたしているものは有効の方でございます。

それから、本省の方へ上がってくる統計は、県全体の集計で上がってきておりまして、各所別のはそれぞれ県が持つておりますので、今電話で問い合わせたりしておりますが、各所別のもは実際には持つていないわけでございます。

それから、先ほど申し上げました新規求人倍率は四月のものでございます。

○多賀谷委員 四月は月にしたら一番高いときですよ。私は新規を聞いていないのじゃないのです。有効求人倍率は幾らですかと聞いていますのです。しかも、年齢の問題は一年に一回しか調査しないでしょう。最近のものでいいですよ。これは政令都市ですから大体わかるはずですよ。最近では筑豊が〇・一五程度、これに対して北九州全体でよく〇・二〇から〇・二二程度です。それから、戸畑はどのぐらいかと聞いていますのです。こういうものが十分把握されないで承認案件をかけること自体が大体おこがましいよ。これは特に私が質問するのではなくて、だれもが疑問を持つていますのです。

○白井政府委員 求人倍率のことにこだわっております。

られるようでございますけれども、求人数とか一日の取扱数とかいうのが実際の業務量でございますので、そういう数字で検討しておるといってよろしくお願ひします。

○多賀谷委員 有効求人倍率のいいところは、割合に手間がかからないのです。求人倍率の低いところは職員が非常に努力しなければならぬ。それを、有効求人倍率は余り関係のないような話をされるが大変なことになる。職業安定所は機能をそれだけ喪失した、必要性を認めない、職業紹介はやらぬのだ、雇用保険だけ払うのだ、あなたの議論を押し詰めていけばこういうことになるのです。そういう本質的なことを聞いていますのです。

○白井政府委員 求人倍率を全然無視するということではございませんけれども、有効求人倍率の高いところも低いところも、取扱件数の多いところが安定所としては仕事の忙しいところでございます。そういう観点から業務量というものが出てくるということも申し上げたわけでございます。ただ、手間が少し余計にかかるということももちろん認めます。

○多賀谷委員 山田市の場合はどういふようになっているのですか。分室にして雇用保険支払いは何ほどですか。

○白井政府委員 飯塚公共職業安定所の山田出張所の問題でございますが、これも分室にさせていただきます。ただ、分室にしたいということをお願い申し上げてはおりません。

雇用保険の問題でございますけれども、実はこれも数字その他からいけば廃止すべきものであるという観点があるわけでございますが、地域住民に対する急激なサービスの低下その他を考慮合わせまして分室とすることにいたしましたわけでございます。管理部門を飯塚本所へ統合したいと思っておりますが、業務の取扱範囲の再編等については十分検討してまいりたいと思っております。特に雇用保険の支給につきまして前向きに検討してまいりたいと考えている次第でございます。

○多賀谷委員 雇用保険の支払い業務については、ぜひその地域で今ままでおやりやつてもらいたいと思ひます。

きょうはせっかくの機会でありまして、先般経済企画庁から出ました「技術革新と雇用」とか、国際協調のための経済構造調整研究会の意見書、通産省が出しました「二十一世紀産業社会の基本構想」、これらについて質問をしてみました。この不安、雇用がどうなるのだろうかという問題。こういうふうに今職安行政というのは大変な転換期を迎えつつあるわけですよ。そうして、経済企画庁が委託いたしました報告書でも、最終的には高齢になつての就職はだんだん難しくなる、そしてそれには生涯教育が必要である、学習の成果が職業生活に反映されることが要件である。これが難しいのです。

職業と関係なく興味だけでやれるならば、それはできる。ところが、定年制が六十歳で実施されても六十五歳までどうするか。それで、生涯教育が職業生活に関連のあるようなことが要件であるというならば、一体どういう生涯教育をやるのか。一体、労働者はそういう時間がどこにあるのか、どういう種目があるのか、こういう非常に大きな問題を今労働大臣は抱えておられるわけですよ。この方向性をどういふようにするのか。きょうはこれ以上質問いたしませんけれども、極めて大きい問題です。まさにそういう転換期に来ておられるわけですよ。今から上る産業と言われるのは、残念ながら国内には投資しない、海外に投資するでしょう。そうすると、国内の雇用はどうなるかという問題ですよ。一流国家になつた、一流国家になつたと言つてはよし立てている。現状は、人間とか雇用という問題をネグレクトされておられるでしょう。サービス産業は増大すると言われけれども、雇用が吸収でき、それらが生活できる賃金が払えるかという、非常に問題がある。

○多賀谷委員 終わります。

○山崎委員長 大橋敏雄君。

○大橋委員 行政のむだを省いて効率化しているという行革の基本的な考え方について反対する者はいないと思ひます。当然、政府の行革方針について我が党は賛成でございます。きょうの承認案件の内容も、行革の内容にはなつておりますもの、具体的に個々の問題を見た場合、特に我々の地域から見た場合、これは問題だなどというところがございまして、これにどうしても賛成するわけにいかぬという気がいたします。

そこでお尋ねしますが、職安行政は、求人あるいは求職者を初め地域の住民に極めて密着した重要な行政でありまして、労働者の職業の安定あるいは雇用の確保という職安の使命というものは、いよいよ重要性を増してきています。私は思うのでございます。そういう現状におきまして、整理統合していくのは問題ではないか。特に北九州の雇用失業情勢は、今も多賀谷先生から細かく質問があつておりましたように、例えば求人倍率にしましても全国平均をかなり下回つております。六十年の一月でしたか、〇・二四倍でございます。全国平均が〇・六〇倍ということですから、〇・三六ポイント下回つています現状でございます。職安の必要性というものはこういうところにあるのではないかと。職安の必要性と行政に対する期待

は極めて大きいというのが北九州の現状でございます。

今回の内容を見ていきますと、それに逆行するような姿でございます。この整理統合は職安行政の自殺行為だという声すらあるわけでございまして、基本的な考え方をまず大臣に求めたいと思っております。

○林國務大臣 職安定行政は、地域の住民に對しまして職業紹介、雇用保険等の業務を通じてサービスを提供することを基本といたしているわけでございますが、最近の職安定行政につきましては、高齢者や心身障害者など就職の困難な方々に対するきめ細かな専門的な相談、援助や、これらの方々の雇用促進のための事業指導などによりまして行政サービスの内容を質的に向上させていくことが一層重要なことであろう、そういうような状態になってきておりますので、組織の一層の効率化を図りながらこれらの行政需要にこたえるよう努力してきているところでございます。

今回の再編整理につきましては、行政改革の一環といたしまして、また地域の実情の変化に対応いたしまして、円滑に、そしてまた効率的な行政体制の整備をするといったような観点から行うものでございまして、スクラップ・アンド・ビルドを中心といたしまして、行政需要の動向など地域の実情に即しました公共職業安定所の配置がなされるように進めてまいりまして、これによりまして行政の後退を招くようなことにならないようにしなければならぬと考えております。

また、統合などがなされます地域については必要な事務処理体制をとることといたしております。再編整理によって住民に対する行政サービスが大幅に低下しないよう十分に配慮してまいり所存でございます。

○大橋委員 大臣の御答弁を集約しますと、再編整理していくけれども、後退を招くようなことにならないように配慮しているという話でございます。

すが、今回の再編統合案を見てみますと、特に福岡県の場合を取り上げたいと思うのですけれども、福岡市と北九州市の均衡を図るという考え自体は私も理解できないわけではないのですけれども、問題は、業務指標のみで物を見てはいるのではないかと、生産都市と消費都市の違いもやはり十分考慮すべきでありまして、これらを軽視した立場での再編統合というのは後退につながるのではないかと。特に戸畑職安を降格するという問題は、いかではないかと思っておりますけれども、いかがですか。

○白井政府委員 お答えいたします。先ほどもお答えを申し上げましたとおりでございますが、小倉公共職業安定所と統合いたしましてその戸畑分室としたこととございまして、その理由は、先ほど申し上げましたように、北九州市には戸畑所を含めて五所あるわけでございまして、全国的に見ても、労働市場の規模に比べて安定所数が多い。それにつきましては、行政管理庁からの全国全体を見ての勧告の中で、北九州市の再編成について求められている。それから、先ほど申し上げましたような業務量の問題等からでございます。

以上のようなこととございまして、戸畑所を分室化するにつきましては、管理部門その他で効率化を図ってまいりますが、必要な業務の取り扱いの再編成等につきましては、これも先ほどお答え申し上げましたように、内部のプロジェクトをつくりまして、地域の方々の御意見を十分参酌しながらサービスの低下を招かないように努力してまいりたいと考えている次第でございます。

○大橋委員 戸畑区というところは、先ほどお話があつておりましたように、また私も先般当委員会でもその疑問を投げかけたわけでございまして、新日鉄の頭脳集団の大量移動という計画がはつきりしているわけですね。そういう意味からいって、職業の安定あるいは求職の問題、雇用の確保の問題、いよいよ必要に迫られているところであ

あるわけですね。それが廃止されるなんということになると、本当に後退に次ぐ後退ではないかと、言わざるを得ないわけでございまして、今のお話によると、戸畑の分室は残すということですね。では、その分室において、例えば戸畑の中小企業の皆さんが雇用保険等の手続をしたいという場合は、その分室で可能なんですか。その点はいかがですか。

○白井政府委員 お答え申し上げます。それらの点につきましては、先ほど申し上げましたように、今検討させているところでございまして、先生の御指摘の点等も含みながら前向きに検討してまいりたいと思つております。

○大橋委員 この辺が非常に大事でありまして、もしそういうことがなければ、戸畑の人は小倉に行くかあるいは八幡に行くかということで、職安の一般的なサービスも非常に低下するということにつながりますので、本当に前向きに検討願いたいと思つております。

時間の関係で次に移りますが、洞海労働公共職業安定所についてでございますが、これは、昭和四十年、港灣労働法施行に伴つて発足したものと理解しておりますが、港灣労働者、日雇労働者、失対諸事業の開業あるいは緊要、特開、一般等を含めまして、労働関係の専門の安定所であるというふうになつていまして、これは、昭和三十九年まではそれなりに雇用の安定あるいは調整機能、就労の確保を図つて福祉の向上を進めてきたわけでございまして、この洞海労働公共職業安定所の管内と申しますか、それは三つあると思うのですけれども、それぞれ今どの程度の労働者が関与しているのか、お尋ねしたいと思います。

○白井政府委員 お答えいたします。日雇労働者は、それぞれとおっしゃいましたが、全部合わせまして、現在、五十九年度の数字でございますが、二百九十五人、四十五年度には八百八十六人あつたわけでございまして、これは私の理解がちょっと誤つてい

るかもしれませんが、洞海労働公共職業安定所というものは、若松の一般の職安の中に併設されていると思うのです。それから、その職安の中に八幡出張所もあり、戸畑出張所もあるのだというふうには私は理解しているわけですね。それで、それぞれに人数はどうなつていまして、お尋ねしたいのですが、いかがですか。

○白井政府委員 個別は、ちよつと調査させていただきます。

○大橋委員 時間が非常に限られておりますので、それは委員会が終わつた後で結構ですから教えてください。

特に、戸畑の出張所が廃止されるわけでございまして、ここにもかなりの人数が関与しておられると思うのでございますが、その業務は一体どうなつていくのかということをお尋ねしたいと思つております。

○白井政府委員 お答えいたします。戸畑出張所廃止後におきましては、同出張所の業務は小倉公共職業安定所において継続することとなります。当分の間は、廃止前の場所におきまして詰所として業務を行うこととしております。そういうことで利用者には不便をかけるまいようにしたいと考えている次第でございます。

○大橋委員 私が調べてきたところでは、八幡出張所だけでも千三百四十三人、これは昭和六十年五月現在の数字ですけれども、これはもともとの八幡の職安の中に八幡出張所という、ちよつとややこしいですけれども、これが入つていまして、すな。その関係だけでも千三百四十三人おるし、戸畑にも、それまでの人数はいないと思つてすけれども、かなりいるのではないかと。その業務が果たしてどうなるのだろうかというのが非常に心配でお尋ねしたわけですね。

○白井政府委員 お答えいたします。先ほどの数字、ちよつと間違えまして、二百九十五というのは洞海本所のみでございます。それで、八幡出張所では約千七百、それから戸畑出張所で二百三十九でございます。

それで、洞海公共職業安定所につきましては、先生先ほどおっしゃいましたように、若松公共職業安定所と同じ建物にございますので、本所は若松公共職業安定所の労働課として設けまして、業務はそのまま取り扱っていくということになります。

それから、戸畑の出張所の場合には、先ほど申しましたようなことになるわけでございます。それから、洞海公共職業安定所の八幡出張所につきましては、本所の洞海所が先ほど申しましたように若松公共職業安定所の労働課になりますので、これを八幡公共職業安定所の八幡労働出張所というふうに変えて、そのまま存続していくという考え方でございます。

○大橋委員 与えられた時間がもう迫ってきましたので、最後に、職安行政は先ほど申しましたように地域に密着しているだけに、関係市町村の関心は当然高いわけでございまして、住民の廃止反対あるいは署名運動が盛んに今展開されているわけですが、市議会等でも次々と廃止反対の決議、存続を求める意見書が提出されております。北九州市もそうでございますし、飯塚職安の山田出張所、これなどはもう早々と、一月二十日市議会で廃止反対決議、一月三十日には市長さんと議長さん等が上京して意見書を提出しているはずでございますし、我々のところにもその陳情に参られました。また、戸畑職安関係でも自治会あるいは適用事務所、団体、労働組合、地元商店街、学校等々、反対の署名活動が大々的に展開されております。現在、戸畑出張所だけでも団体が二千、個人約三万四千名分、飯塚職安山田出張所でも団体約八百、個人で約一万名分が集まっているというふうな反対の大きな展開がなされているわけでございますが、こういう自治体等の意見書が提出されていることに対してどのように受けとめられますか。私は、尊重すべきだと思うのでございますが、いかがですか。

○白井政府委員 お答えいたします。今、先生御指摘のとおり、今回の福岡県の再編

整理案に対しまして、北九州地区を中心としまして戸畑公共職業安定所及び洞海公共職業安定所や山田出張所の存続を求める意見書が提出されていることにつきましては、私たちが承知いたしております。

しかし、公共職業安定所の再編整理につきましては、先ほど大臣が冒頭に御答弁申し上げましたように、近年におきますいろいろな行革体制その他労働市場の状況等から効率的な組織体制のあり方を見直さなければならぬというふうなことで、スクラップ・アンド・ビルドによって行うというところで今回のような措置をいたしたわけでございます。また、それと縮小される地域についてはサービスの低下のないようにしていかなければならないというふうな思っております。

なお、この安定所等の配置につきましては、都道府県区域全体の適正配置という観点から都道府県知事の意見を聞いているところでございます。福岡県知事からは、今回の再編整理案は安定所の新設等も含んだものとなっております。全体としてはやむを得ないとの回答を得ているところでございまして、いずれにしても、整理統合後、地域につきまして、当該地域の実情にも配慮しながら住民へのサービス低下が起らないように極力努力してまいりたいと思っておりますので、どうぞ御了承いただきたいというふうに思う次第でございます。

○大橋委員 終わります。

○山崎委員長 小沢和秋君。

○小沢和秋委員 まず、大臣にお尋ねをします。公共職業安定所の仕事の中心は職業紹介だと思っておりますが、最近、職業紹介を業務とすることを認められる組織がどんどんふえ、さらに就職情報の雑誌が次々に発行される中で、職業紹介に対する国民全体の需要の中での職安の比重が急激に低下しているのではないかと思われます。多くの第一線職員が今後の職業安定所のあり方について不安を感じておられるようでありますが、この際、責任のあるビジョンを示していただきたいと思

思います。○林國務大臣 職業紹介業務は、基本的には国の職業安定機関が行うのが中心でございます。これを補うものとしたしまして、民間の職業紹介事業、そしてまた今回制度化されました労働者派遣事業などがあるものと考えておりますが、我が国全体の労働力の需給の調整が円滑に行われることを確保する必要がありますので、このような観点から民間の労働力需給調整システムなどに対しまして適切な指導監督を行ってまいりたいと考えております。

また、公共職業安定所の職業紹介機能や雇用職業情報提供機能の一層の強化を図りますために、求人求職などに関する情報をコンピュータで処理をする総合的雇用情報システムを昭和六十一年度にも首都圏地域東京都、茨城県、埼玉県、千葉県、神奈川県に導入いたしました。昭和六十二年度は全国導入をいたしますように今進めているところであります。今後とも公共職業安定所の機能の強化に全力を挙げて努めてまいりたいと考えております。

○小沢(和)委員 臨調の最終答申に基づいて労働省の出先機関を五年間で六十カ所廃止する方針が今強行されており、今回の提案はその三年目に当たるわけでありまして、私は一般的に地域ごとの経済情勢の変動などを見ながら全国的な立場で出先機関の配置を再編成することはあり得ると思っております。今行われているように、初め六十カ所の廃止が決まっているような再編成は全く認めるところではできません。そのしわ寄せが、私の地元で言えば戸畑職安の廃止などという形であらわれているのではないのでしょうか。庁舎も五十五年に建てかえたばかり。今新日鉄などの人減らし合理化で失業者も多発している。むしろ存在意義が高まりつつある時期ではないかと思っております。これを廃止するということは地元のだれも納得しないと思うのですが、いかがでしょうか。

○白井政府委員 お答えいたします。先生行革で行政の効率化を図るということで、先生

御指摘のとおり六十カ所の廃止が言われているわけでございますが、我々としてはスクラップだけではなくて労働市場全体の状況を見ながら、行政改革の一環の中ではございまして、ビルドをつくっていくということも努力をいたしているところでございます。

そういうような観点から今回の地域の実情その他から先ほど先生方にもいろいろ御答弁申し上げましたが、北九州市全体の五の安定所の数は行管庁等が全国的に調査いたしましたも密集しておられるという指摘があるわけでございまして、そういうような部分についての検討を進めまして、取扱件数その他から今回戸畑の安定所を廃止するのではなくて分室として縮小してまいりたいというふうな考えでいる次第でございます。統合がなされた地域につきまして、事務処理体制の整備等によりまして行政サービスの低下が起らないように十分配慮してまいりたいということを考慮しながら検討をお願い申し上げている次第でございます。

○小沢(和)委員 結局、今の答弁を伺っていると、いろいろなそういう政治的な圧力でつぶさざるを得なかったというふうなしか聞こえませんが、だからこそ地元でも今回の廃止に反対する運動が大きく盛り上がりつつあるわけでありまして、既に政府には、福岡県知事の意見書を初め地元北九州市、山田市などの市議会からも意見書が提出されております。私はここにその写しも持ってきておりますが、また住民の署名運動も展開されて、北九州市では二千四百五十七団体、四万二千五百五名、山田市では千四百七十一団体、二万九百三十二名の署名が提出されております。政府は本日にこれを真剣に検討したのかどうか。

○白井政府委員 お答えいたします。これも先ほど申し上げましたように、これらの意見書が提出されていることは我々も承知いたしております。政治的圧力その他で今回の整理統合をやめるのではなくて、行政の全体の統廃合、効率化を図るということは社会全体のコンセンサスで

はないかと思ひます。

その観点から、労働市場全体で適切に配分して組織体制を整備していくというところで考えてきたわけでございます。スクラップ・アンド・ビルドで行うことの中で今回の措置もやむを得ざるものというふうに思っております。そういうことで、その後の事務処理体制を十分配慮してまいりたいという事を考えますとともに、なお安定所等の配置につきましては都道府県知事の意見を聞いたところでございまして、福岡県知事からは、先ほども申しましたように全体としてはやむを得ないという回答を得ている次第でございます。

○小沢(和)委員 時間も来たようですからこれでやめますけれども、これらの意見書は、統廃合によって住民サービスが後退することになるというので反対をしておるわけでありまして。昨年北九州の労基署の統廃合でやはりこの点が大きな問題になり、若松は署としては廃止されましたが、住民はこれまでどおり旧若松署の窓口に行けば用が足りる状況が確保されたわけでありまして。これはこれで我々は評価しておりますけれども、今度も戸畑職安あるいは山田出張所とも機能的には後退させない、つまりそこに行けば職業紹介とか保険金の支払いなどを受けられるように措置するのかどうか。先ほどから前向きだとかいろいろ言っておられるのだけれども、今私が挙げた二つの機能を抜きにしては大きな後退だと思つたのです。だから、この両機能は残すということくらいここで言明してもらいたいと思ひますが、いかがでしょうか。

○白井政府委員 お答えいたします。

今回の整理統合によりまして対象とされる所は、管理部門が本所へ統合されるというところは当然でございますが、必要な業務の取扱範囲につきましては現在プロジェクトをつくって検討させておりました、その案等につきましても地元と十分相談しながら案を作成していくように指示しているところでございます。今後とも十分配慮してまいります。

てまいりたいというふうに思っております。

○小沢(和)委員 納得いかないけれども、終わります。

○山崎委員長 これにて本件に対する質疑は終局いたしました。

○山崎委員長 これより討論に入るのでありますが、その申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

地方自治法第五十六條第六項の規定に基づき、公共職業安定所及びその出張所の設置等に関する承認を求めの件について採決いたします。本件は承認すべきものと決するに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕  
○山崎委員長 起立多数。よつて、本件は承認すべきものと決しました。

お諮りいたします。  
本件に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なしと呼ぶ者あり〕  
○山崎委員長 御異議なしと認めます。よつて、さよう決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○山崎委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。  
午前十一時二十八分散会