



本日の委員会において質疑を終了し、採決の結果、全会一致をもつて原案のとおり可決すべきものと議決した次第であります。

なお、本案に対し附帯決議を付することに決しました。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(坂田道太君) 本案は委員長報告のとおり決するに御異議ありませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(坂田道太君) 採決いたします。本案は委員長報告のとおり決するに御異議ありませんか。

○議長(坂田道太君) 御異議なしと認めます。

よつて、本案は委員長報告のとおり可決いたしました。

#### 昭和六十一年度の財政運営に必要な財源の確保を図るために特別措置に関する法律案

##### (内閣提出) の趣旨説明

○議長(坂田道太君) この際、内閣提出、昭和六十一年度の財政運営に必要な財源の確保を図るための特別措置に関する法律案について、趣旨の説明を求めます。大蔵大臣竹下登君。

〔國務大臣竹下登君登壇〕

○國務大臣(竹下登君) ただいま議題となりました昭和六十一年度の財政運営に必要な財源の確保を図るために特別措置に関する法律案について、趣旨の説明を求めます。

御承知のとおり、我が国財政を取り巻く環境には一段と厳しいものがあり、我が国経済の着実な発展と国民生活の安定、向上を図るために、引き続き財政改革を強力に推進し、財政の対応力を回復を図ることが緊要であります。

このため、政府は、昭和六十一年度予算におきまして、特に歳出の徹底した節減合理化を行うことを基本とし、あわせて、歳入面についてもその見直しを行い、これにより公債発行額を可能な限り縮減することとして編成したところであります。

す。

まず、歳出面におきましては、既存の制度、施策の改革を行なうなど徹底した節減合理化を行い、全体としてその規模を厳しく抑制することとし、その結果、一般歳出の規模は前年度に比べ十二億円の減に圧縮されています。これは昭和五十八年度以降四年連続の対前年度減額であります。

他方、歳入面におきましては、税制について、その抜本的見直しとの関連に留意しつつ、税負担の公平化、適正化を一層推進する等の観点から必要な見直しを行い、また、税外収入についても、可能な限りその確保を図ることといたしております。

しかしながら、これらの措置をもつとしても、なお財源が不足するため、昭和六十一年度におきましては、特例公債の発行を行うこととするほか、国債法定率繰り入れ等の停止などの措置をとらざるを得ない状況にあります。

本法律案は、以上申し述べましたうち、昭和六十一年度の財政運営に必要な財源の確保を図るための特別措置として、同年度における特例公債の発行、国債法定率繰り入れ等の停止、政府管掌健康保険事業に係る繰り入れの特例について定めるものであります。

以上、昭和六十一年度の財政運営に必要な財源の確保を図るために特別措置に関する法律案につきまして、その趣旨を御説明申し上げた次第であります。(拍手)

財政運営に必要な財源の確保を図るために特別措置に関する法律案について、中曾根総理並びに関係大臣に質問いたします。

政府が六十一年度予算において、五兆二千四百六十億の特例公債を発行し、あわせて、歳出財源確保の立場から昨年に引き続き、国債整理基金特別会計への国債法定率繰り入れ等を停止するなど、誤った財政措置を講ずることは極めて遺憾であります。さらに私は、中曾根内閣の政治公約であります六十一年度赤字公債依存からの脱却が不可能な状態にあることを、強く訴えたいのであります。

しかるに、中曾根総理は、去る三月二十日の本会議において、財政をめぐる状況は依然として厳しいが、この旗をおろせば、これまでの努力が水泡に帰すと答弁されているのであります。これは、努力すれば実現の可能性があるのか、それとも不可能と考えられておられるのか、明確に答えていただきたいのであります。(拍手)

総理、現実を直視していただきたい。今日、我が国の財政状況を見るとき、特例公債の六十五年度脱却はだれの目にも不可能であります。それを招来せしめた最大の原因是、中曾根内閣が発足以来、行政改革を金科玉条に、四年連続して超繰り算定を国民に押しつけ、一方では、急激な軍備拡大政策をとってきたからであります。その結果、昭和六十一年度当初に国債減額一兆円の目標を立てたが、補正後の実績は二千五百億の減額となり、昭和六十一年度は、一兆一千五百億の減額が必要であるにもかかわらず、四千八百四十億しか組めない状況であります。また、昭和六十一年度脱却のためには、昭和六十二年度以降、各年度ごとに一兆三千百億の減額が必要であるにもかかわらず、その実行は到底不可能なであります。

政府は、昭和六十一年度予算の編成に当たつて、本来、一般歳出に計上すべき経費を財政再建を理由に後送りしており、厚生年金、国民年金、政管健保などの国庫負担を初め、昭和五十七年度以降六十一年度までの累積額は、実に十兆円に達

するのであります。また、昭和六十一年度の防衛費の後年度負担は二兆四千二百億と過去最高に達し、公務員給与についても前年度並みの一兆計上

すら見送られており、今後人事院勧告が出され、これを実施しようとすれば、従来以上に過酷な経費削減を余儀なくすることは明らかなのであります。このように、財政再建の基本的手法を歳出削減に求め、国民への犠牲に転嫁してきた結果

は無残であり、財政操作の手品も今や種切れになり、我が国の財政は、破綻へのゆがみをますます拡大しているのであります。

中曾根総理、あなたは今、財政再建失敗の重大な責任を問われているのであります。にもかかわらず、総裁三選をねらうとは、まことにだけ大きい。財政再建に失敗し、その政治責任をとつて辞任された鈴木前総理との違いを痛感するのであります。(拍手)

世界の超大国アメリカが、債務国に転落しました。財政破綻の最大原因が、世界に名立たる膨大な軍事費にあることはだれも疑いません。軍事大国化が、国家財政の硬直化を招き、平和産業を圧迫し、ひいては国民生活を疲弊させることは、國家、政治体制のいかんを問わず、世界の歴史が物語るところであります。アメリカは、その決断が遅過ぎたかも知れないけれども、財政再建を求めて財政收支均衡法を成立させました。再建計画に基づいて軍事予算を大胆に削減する、国民生活に直結する年金、医療、福祉関係予算は、これの例外扱いとするものであります。

我が國の中曾根内閣は、あろうことか、軍事負担にあえぐアメリカの肩がわりを日本が果たそうとしているのであります。このような中曾根内閣の軍事大国路線は、明らかに誤りであります。總理、あなた好みのアメリカの教訓に学ぶというのであれば、平和憲法を持つ我が国を選ぶべき道は、一刻も早く中曾根軍拡路線を清算し、「増税なき財政再建」に向けて国民生活重視、内需拡大の断固たる財政政策を確立し、これを実行することで

あります。

以上の立場から、總理にお伺いいたします。

財政再建の説得力ある実行計画が明示されずに、単年度の特例公債発行の措置を求められても、到底同意できるものではありません。

そこで第一に、総理が考えられている「増税なき財政再建」について、今後の具体的計画を明らかにしていただきたい。第二は、税制改革は、政府にとって歸するところ、財源の安定的確保が最大課題になると判断されます。この場合、大型間接税と非課税貯蓄の利子課税の双方を導入する考え方なのか、それとも、どちらを重点に導入を考えられているのか、明らかにしていただきたいと思うのであります。第三は、急激な円高不況に対しても早急かつ適切に諸対策を講じることは、我が国の直面する最大課題であります。私は、この立場から、内需拡大策の一環として、年度内に少なくとも二兆円の戻し減税を実施すべきであると考えます。これに対する総理の見解を伺いたいのであります。

次に、通産大臣にお伺いいたします。  
今回の急激な円高デフレの中で、輸出関連企業は大きな打撃を受けており、わけても、経営基盤の弱い中小零細企業の多くが倒産の状況に追い込まれており、そこに働く労働者の雇用不安、生活不安は極度に連している状況になります。この窮状を救済するため、政府は緊急対策としてどのような手を打っているのか、明らかにしていただきたい。また、これら諸対策の一環として、電力、ガスなどの円高差益の還元について、利用者及び輸出関連不況業種に対し、即時かつ有効に実施されるよう政府は強力な指導を行すべきであると考えますが、大臣の見解をお伺いしたいのであります。

政府は、財源確保のため、昭和六十一年度から向こう四年間にわたり百九十五万株ずつ売却し、その収益を見込んでいるのですが、問題なのは、売却の時期についてであります。NTTは、民営化移行後わずか一年しか経過しておらず、第一種電気通信事業者の全面的な市場参入を得て本格的な市場競争の段階に入るのは、早くも六十三年以降であります。したがって、NTTの競争体制化が実証できるものとの段階からであります。しかも、株式相場が会社の財務、資産状況、将来性等が重要なファクターになることを考慮すれば、株式売却の時期は早くとも、昭和六十一年度NTT決算を見た上で実施するのが妥当であると考えるのであります。

そこで、大蔵大臣に質問いたします。

法案の提出は、何ら問題の解決にからないことを再度強調し、本法案の撤回を求めて、私の質問を終ります。(拍手)

○内閣総理大臣(中曾根康弘君) 伊藤議員にお答えをいたします。

「増税なき財政再建」並びに六十五年度赤字公債依存体質からの脱却、この二つの方針は、今後も遵守してまいる考え方であります。財政状況は極めて厳しい状況にあることは、私もよく知っております。しかし、この厳しい環境の中にありながらも、できるだけ歳出を節減し、増税を回避し、そして、民間活力を増大させて国民経済を繁栄に導こう、インフレなき物価安定に向けていこうといふのが我々の政策でございます。厳しい道ではございますが、臨時行政調査会あるいは臨時行政改革推進審議会の方針のもとに、今のような行革、財革を通じて今後も努力をし、歳出歳入構造の節減、あるいはさらに国有財産の処理、例えば、電電公社の株式の売却であるとか、あるいは……(発言する者あり)電電株式会社であります……

第一は、財政当局の責任者として、あなたは、特例公債の昭和六十五年度脱却が不可能な状況にあることは、だれよりも痛感されていると思います。その責任ある立場から、実現可能な再建計画に見直すため、六十五年度脱却を今後十年間に延長すべきであると考えますが、大蔵大臣の見解をお伺いいたします。第二は、円相場について、この急激な円高、為替相場の激しい乱高下が、我が国の経済、財政全般に深刻な影響をもたらしていくことは論をまらせん。問題は、政府としての対処策について、特に中小零細企業者に対し、いかなる諸対策を考えておられるのかをお伺いいたします。また、大蔵大臣は、円高を基調としつつも、その安定化のためには、円相場はどの程度が適当と判断されておられるのか。さらに、公定振替の再々引き下げについて、どう考えられておられるのか。第三は、来る八日ワシントンで開催されるのか。

るのです。加えて問題なのは、定率繰り入れ等を停止したままでは償還財源が不足の事態になるとして、予算より四千百億を繰り入れ、さらに、NTT株式売却益四千五百七十七億円を收入に入れて込んで現状を翻塗しようとしているのであります。まさに綱渡り財政と言わなければなりません。しかし、このような変則運用を五年間も継続して、事態が好転するどころか、財政制度審議会が指摘することなく、公債償還財源の問題は六十二年度以降さらに深刻なものになり、我が国の財政は破局の一途をたどっているのです。

そこで、竹下大蔵大臣に質問いたします。

今日、最も必要なことは、歳入歳出構造の抜本改革を図ることであり、昭和六十二年度の変則運用はあり得ないと考えますが、大臣の所見を伺いたいのであります。

次いで、NTT株式の売却問題についてお伺い

の決定については、政府の慎重かつ適切な対処が必要であると考えますが、大臣の所見を伺いたいとのあります。次いで、株式の売却方法については、これが国民共有的財産であることにかんづみ、特定の法人、個人に集中することを避け、広く希望する国民が等しく取得できるよう政府は適切な方法をとるべきであり、さらに、株価の決算等については、いさざかの疑惑も生じないよう公明正大なルールを確立するため、国会の意見を十分に尊重の上、対処すべきであると考えますが、大臣の所見をお伺いしたいのであります。

以上申し述べましたとおり、我が国の至上命題である「増税なき財政再建」の実現は、我が国経済の輸出依存型から内需主導型への転換、財界、企業優遇の不公平税制の是正、軍備拡大から福祉重視への政策転換が不可欠であるにもかかわらず、五たびにわたって現状を糊塗しようとするよ

す。あるいはさらには、適正なる新しい経済成長の道、内需振興等々、あるいは金融政策、こういうものを弾力的に結合させまして、この目的を達したいと思っております。

税制の改革につきましては、現在、政府税調において審議中でございますので、この答申を待ちまして適切に対処いたします。大型間接税と利子課税の問題でございますが、税制の抜本的見直しは、各方面から指摘されておりますようなゆがみあるいは不公平感、重税感、こういうようなもののは是正するということが目的でありまして、增收を目的として行おうとするものではございません。いわゆる課税ベースの広い間接税の問題、利子課税のあり方等につきましては、税制改革につきまして抜本的な改正の一環のもとに、今調査会におきまして審議中でございますので、その結果を待ちまして適切に処理してまいりたいと思いま

昭和六十一年四月三日 衆議院会議録第十七号

昭和六十一年度の財政運営に必要な財源の確保を

凶るための特別措置に関する法律案の趣旨説明に対する

する伊藤忠治君の質疑 五四一

す。所得減税につきましては、当面の問題につきましては、各党間の協議の結果を見守りたいと思います。

物価の安定を旨としたしまして、実質所得、実質賃金の上昇を防ぐよう以後とも引き続き努力し、あるいはさらに、機動的な内需振興の経済運営を心がけてまいりたいと思っております。

残余の答弁は関係大臣からいたします。(拍手)

〔国務大臣竹下登君登壇〕

○国務大臣(竹下登君) 私に対するお尋ねは、六問ござります。

まず最初の、十年計画に変更するなど実現可能な方針を模索すべきではないかという御意見に対してございます。

## 官報(号外)

六十五年度までに特例公債依存体質から脱却するという努力目標の達成が、容易ならざる課題であることは事実であります。しかし、このまま今

の財政状態を放置しておきましたならば、いわゆる我が国経済の活力自体の弱化を招く懸念が強

がって、私どもは、六十五年度脱却という努力目標の達成に全力を尽くすべきであると考えます。目標年次を先に延ばす、これは一層の特例公債の累増を招く、したがって長期的に負担が大きくなる、このことはやはり考慮すべきことであると思

います。

次は、円相場の問題についてでございます。

為替相場は、基本的に御承知のように、各国の

経済ファンダメンタルズを適正に反映することが最も望ましいことであります。しかし、具体的にどのような相場が適正かにつきましては、これは述べることは困難な問題であります。ただ、為替相場の安定は重要であります。したがって、その変化もなんだか方が望ましいということは申す

までもありません。したがって、各国の政策調整

取り扱いにつきましては、こういう基本方針のも

す。そしてまた、いわゆる動きが急に過ぎたり、乱高下と判断される場合には、適時適切に介入することといたしておるところでございます。

さて、次の問題は、公定歩合の再々引き下げについての問題であります。

今後とも、金融政策の運営につきましては引き

続き、景気、物価、為替相場の動向や内外金融情

勢等を総合的に勘案して、適切、機動的に対処し

ていくという基本的考え方を申し述べるにとどめて

おく次第であります。

それから、八日に始まりますG10の問題でござ

りますが、この主要議題は、世界経済情勢に関する意見交換及び国際通貨制度についての検討と

なっております。世界経済情勢に関する意見交換

では、為替相場の動向、それから金利低下、石油

価格の下落、そういうた問題を踏まえまして、イ

ンフレなき持続的成長及び对外不均衡の是正をい

かに一層確実なものにしていくか、こういう角度

からの議論が行われるものと考えられます。我が

国としては、内需拡大、市場開放、これらの点に

影響を与えますとともに、国際情勢の変化等に適

切に対応していくこともできなくなります。した

がって、私どもは、六十五年度脱却とい努力目

標の達成に全力を尽くすべきであると考えます。

目標年次を先に延ばす、これは一層の特例公債の

累増を招く、したがって長期的に負担が大きくな

ります。

次は、円相場の問題についてでございます。

為替相場は、基本的に御承知のように、各国の

経済ファンダメンタルズを適正に反映することが

最も望ましいことであります。しかし、具体的に

どのような相場が適正かにつきましては、これは

述べることは困難な問題であります。ただ、為替

相場の安定は重要であります。したがって、その

変化もなんだか方が望ましいということは申す

までもありません。したがって、各国の政策調整

取り扱いにつきましては、こういう基本方針のも

す。そしてまた、いわゆる動きが急に過ぎたり、乱高下と判断される場合には、適時適切に介入す

ることといたしておるところでございます。

さて、次の問題は、公定歩合の再々引き下げにつ

いて、国債整理基金の状況等を勘案しながら、適切な対処をすべきものであると考えております。

それから、NTTの株式売却の問題について、

かねて伊藤さんは、一つの持論を持っていらっしゃいます。私も承知いたしております。

一方、五十九年七月十九日の衆議院通信委員会におきましては、民営化の趣旨から、必要な条件が

整い次第、できるだけ早期に売却を行い、名実と

もに民営化を進め、業務経営の効率化に刺激を与えることが適当である、いつまでも一人株主はお

かしい、こういう附帯決議等もなされておりま

す。そして、民営化後最初の決算が発表されて、投資家に対する企業内容の開示など、広く民間に

なっております。世界経済情勢に関する意見交換

では、為替相場の動向、それから金利低下、石油

価格の下落、そういうた問題を踏まえまして、イ

ンフレなき持続的成長及び对外不均衡の是正をい

かに一層確実なものにしていくか、こういう角度

からの議論が行われるものと考えられます。我が

国としては、内需拡大、市場開放、これらの点に

影響を与えますとともに、国際情勢の変化等に適

切に対応していくこともできなくなります。した

がって、私どもは、六十五年度脱却とい努力目

標の達成に全力を尽くすべきであると考えます。

目標年次を先に延ばす、これは一層の特例公債の

累増を招く、したがって長期的に負担が大きくな

ります。

次は、円相場の問題についてでございます。

為替相場は、基本的に御承知のように、各国の

経済ファンダメンタルズを適正に反映することが

最も望ましいことであります。しかし、具体的に

どのような相場が適正かにつきましては、これは

述べることは困難な問題であります。ただ、為替

相場の安定は重要であります。したがって、その

変化もなんだか方が望ましいということは申す

までもありません。したがって、各国の政策調整

取り扱いにつきましては、こういう基本方針のも

す。そしてまた、いわゆる動きが急に過ぎたり、乱高下と判断される場合には、適時適切に介入す

ることといたしておるところでございます。

さて、次の問題は、公定歩合の再々引き下げにつ

いての問題であります。

今後とも、金融政策の運営につきましては引き

続き、景気、物価、為替相場の動向や内外金融情

勢等を総合的に勘案して、適切、機動的に対処し

ていくという問題であります。

今後とも、金融政策の運営につきましては引き

続き、景気、物価、為替相場の動向や内外金融情

勢等を総合的に勘案して、適切、機動的に対処し







行に必要な経費を含め計上されている。

右報告する。

昭和六十一年四月三日

衆議院議長 坂田 道太殿  
社会労働委員長 山崎 拓

〔別紙〕

環境衛生金融公庫法及び沖縄振興開発金融公庫法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

我が国の産業構造は、現在大きく変動しつつあり、第三次産業の占める比率も飛躍的に増大している。環境衛生関係営業は、サービス産業の重要な一翼を担つており、しかも零細業者の占める比重が高く、この変化の激しい経済社会の中で衛生水準の向上及び経営の近代化を図ることは、将来にわたつて重要な全国民的課題である。したがつて、政府は、環境衛生関係営業のための施策を今後とも充実強化すべきであり、特に、次の事項について適切な措置を講ずるよう配慮すべきである。

一 環境衛生金融公庫については、環境衛生関係営業の特殊性にかんがみ、独立した専門の政策金融機関として、その機能の充実強化を図ること。

二 環境衛生関係営業の近代化、合理化等を促進するため、環境衛生金融公庫の融資について、今回創設された運転資金貸付を含め、その内容の充実に努めること。

また、環境衛生金融公庫の融資について、環境衛生関係営業者の利便向上を図る見地から、融資手続の改善に努めること。

三 環境衛生関係営業の育成と経営の安定化を図るため、環境衛生営業指導センターの事業内容の充実強化等を図るとともに、環境衛生金融公庫の経営に関する情報提供、相談、指導等の事業について、環境衛生営業指導センターの事業と密接な連携をとりつつ充実強化を図ること。

四 加速度的に増大する環境衛生関係営業の営業

施設における雇用と経営を安定化させ、衛生水準の維持向上のための営業者の努力を促進するため、環境衛生同業組合の組織の強化を図ること。

衆議院会議録第十二号中正誤

ペレ	段	行	誤	正
三	一	三	仕切も	仕打ち
二	二	二	晴黒	暗黒
一	一	一	昭和六十年度	昭和六十一年度