

第一百七回 参議院社会労働委員会会議録第七号

昭和六十一年十二月十五日(月曜日)

午前十時開会

委員の異動

十二月十一日

辞任
石本 茂君
勝木 健司君
十二月十三日
辞任
佐々木 满君
勝木 健司君
補欠選任
久世 公堯君
拔山 映子君

出席者は左のとおり。

委員

委員長	石井 道子君	佐々木 满君
副委員長	田代由紀男君	岩崎 純三君
糸久八重子君	前川 哲夫君	吉田 清彦君
中西 珠子君	坂本 常蔵君	加地 夏雄君
石井 道子君	見坊 和雄君	見坊 和雄君
久世 公堯君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
鶴岡 恵造君	坂本 常蔵君	坂本 常蔵君
曾根田郁夫君	前川 哲夫君	前川 哲夫君
田中 正巳君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
前島英三郎君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
松浦 孝治君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
宮崎 秀樹君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
千葉 景子君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
対馬 孝昌君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
浜本 万三君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
高桑 栄松君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
斎藤 昭夫君	吉田 清彦君	吉田 清彦君
拔山 映子君	吉田 清彦君	吉田 清彦君

本日の会議に付した案件

○老人保健法等の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(佐々木滿君) ただいまから社会労働委員会を開会いたします。
委員の異動について御報告いたします。
去る十三日、石本茂君が委員を辞任され、その補欠として久世公堯君が選任されました。

○委員長(佐々木滿君) 老人保健法等の一部を改正する法律案を議題といたします。
本日は、お手元に配付しております名簿の参考人の方々に御出席をいたしております。
この際、参考人の方々に一言ございさつを申し

政府委員

厚生大臣官房長

北郷 敦夫君

局老人保健医療

黒木 武弘君

事務局側

此村 友一君

参考人

日本経営者団体

有吉 新吾君

常任委員会専門

連盟社会保障特別委員会委員長

大谷 球一君

国民健康保険中

中央会理事長

加地 夏雄君

全国老人クラブ連合会常務理事

有吉 新吾君

評議会生活・社会保障局長

吉田 清彦君

日本医師会常任理事

吉田 清彦君

茨城県玉造町長

吉田 清彦君

日本労働組合総

吉田 清彦君

全国町村会長

吉田 清彦君

会保連合会

吉田 清彦君

日本労働組合総

吉田 清彦君

連合会常務理事

吉田 清彦君

全国老人クラブ

吉田 清彦君

連合会常務理事

吉田 清彦君

上げます。

本日は、御多忙中のところ御出席を賜り、まことにありがとうございます。皆様方から忌憚のない御意見を拝聴いたしまして、今後の法案の審査の参考にさせていただきたいと存じますので、どうぞよろしくお願いを申し上げます。

これより参考人の方々に順次御意見をお述べ願うわけであります。全部終わりましたところで委員の質疑にお答え願いたいと存じますので、御了承をお願い申し上げます。

なお、委員会の終了予定は午後一時でございますので、よろしく御協力をお願い申し上げます。

それでは、これより各参考人に順次御意見をお述べいただきます。

まず、日本経営者団体連盟社会保障特別委員会委員長の有吉新吾参考人にお願いいたします。

○参考人(有吉新吾君) 最初に意見陳述の機会を与えていただきましたことに対しまして、お礼を申し上げます。

本日は、特に政府の老人保健法改正案のうち、加入者按分率引き上げの点に絞りまして、五つの問題点をお話し申し上げたいと存じます。

第一は、老人医療費の負担方法につきましては、本制度創設時の国会において種々の論議、審議が行われました結果、加入者按分率五〇%、医療費按分率五〇%として計算することとで関係者の合意が得られた経緯がございます。

加入者按分率を一〇〇%にすることは、この法

律制定時の国会審議経緯を全く無視するばかりでなく、医療費按分率の必要性を認めております現

老人保健制度の根幹をも否定するものであります。もしこの点について改める必要があるといった

しますならば、単に当面の財政のつじつま合わせ

(一〇八)

ではなく、老人保健制度本来のあり方、つまり老人保健制度は福祉原理で運営されるべきか、それとも保険原理で運営されるべきか。仮に保険原理で運営するといたましても、その程度はどのくらいが妥当であるのか等々の基本問題も含めまして、制度全般を根本的に洗い直し、真に搖るぎない制度を確立することが本筋ではないかと強く考えるのでございます。

第二は、老人保健法の施行以来今日までに各医療制度の老人加入率の動きには大きな変化がない点でございます。

したがって、この点から言えば、加入者按分率を急激に引き上げる必然性は全くないのでございます。

まず、日本労働組合総評議会生活・社会保障局長は、巷間伝えられておりますように、退職者医療制度の加入対象者の見込み違いによりまして生じました国民健康保険制度の赤字を、負担の公平

という名目で企業や従業員に肩がわりさせようとしている政府のやり方は全く筋が通らず、アンフェアであり、ここに大きな混乱と論議が巻き起こつておるのでございます。

第三は、加入者按分率を一〇〇%にすること

は、政府の主張とは全く逆に、医療制度間に著しい負担の不公平が生じる点であります。

御承知のように、国民健康保険制度の老人医療費拠出金には実質五五%の国庫補助が行われております。これに対して、組合健保は老人医療費拠出金をすべて保険料で賄っております。したがって厚生省の資料によります

ところによると、加入者按分率が一〇〇%になつた場合の想定であります。その六

十五年度で両制度の負担する老人加入割合を比較してみますといふと、国民健康保険制度の老人加入割合は、さつき申しました国庫補助があります

ので、実質三・五%になるのに対しまして、組合

健保のそれは実質七・八%となつて、かえつて制度間には著しい負担の不公平が生じるわけでございます。

政府の負担の公平論には、国民健康保険制度に対する国庫補助と健保組合の事業主負担とが全く同質であるという暗黙の前提がありますが、しかし私は、国庫補助と事業主負担とは全く性格が違うものであり、同列の比較をすることは根本的に間違つていると考えるのであります。したがつて、負担の公平論問題は各保険制度間の負担の公平でいくのか、それとは全然別に個人の負担の公平でいくのかという根本問題にさかのばつて検討する必要があり、クロヨンなどの税制問題ともあわせ検討しなければ、根本的に解決されないと考えるものであります。

第四は、加入者按分率が一〇〇%に引き上げられますが、被用者保険、政管健保と組合健保の保険料率の大幅な引き上げが必至になるという点でございます。

この点に関連いたしますが、先日、政管健保及び組合健保の昭和六十年度の決算収支が発表されました。それによりますと、政管健保が二千九百七十億円、組合健保が三十億円の黒字となつております。しかし、組合健保の黒字額の九〇%は標準報酬月額の上限引き上げ、四十万円を七十万円に上限を引き上げております。その引き上げや、被保険者本人の定率一割負担の実施などの一時的要因によつてもたらされたものであります。また、政管健保の黒字額も、本人定率一部負担の医療費抑制効果によつて医療給付費が激減したことなど、やはり一時的要因が大きく寄与しております。したがいまして、被用者保険制度の財政健全化が今後も同じように続くという保証はどこにもないのでございます。

一方、厚生省の試算によりますと、被用者保険、政管健保と組合健保でありますが、その老人医療費拠出金は昭和六十一年度一兆三千億円から同六十五年度二兆四千億円に激増することが予測されております。しかも、組合健保の場合には、

被保険者、従業員でございますが、被保険者の負担する保険料は健康保険法によって標準報酬月額の四・五%までと上限が定められております。企業の負担となることが予想されます。

例えば、衆議院の修正案によります組合健保の被保険者一人当たりの老人医療費拠出金額は、昭和六十一年度、これは加入者按分率が四四・七%でございますが、その昭和六十一年度の三万六千円から、同六十六年度、これは加入者按分率を一〇〇%に今の場合ではあるわけですが、その一〇〇%で計算をいたしますと、昭和六十六年度は九万九千円に激増すると試算されております。これは、特に円高の長期不況をもろに受けている企業にとりましては、さらに追い打ちをかけられることがあります。

第五は、医療費のチェック機能が失われるおそ

れがある点でございます。

この点は、医療費のチェック機能が失われるおそれがある点でございます。

私は、現在当委員会で御審議を煩わしております老人保健法の改正案に対しまして、その趣旨に賛同する立場から若干の意見を率直に申し上げ、特に今日、かつてない財政的危機に逢着いたして改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

この法案を速やかに成立させていただくようお願い申し上げたいと思うであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

國保は、御承知のように、構造的と申しますが、現行制度のもとでは社会的にリタイアされた老人の方々がほとんど国保にお入りになり、もともと財政基盤の弱い国保がこれを受けとめなくなります。その結果といいたしまして、健保組合が從来から果たしている医療費のチェック機能が失われ、むだな医療費の増大を招く確立が非常に高く

なる危険性があるのであります。

いずれにいたしましても、今回の政府の老人保健法改正案には非常に多くの問題点がありますので、私どもいたしましては、当面、現行法の本筋に基づく加入者按分率五〇%によって実施をして、拙速に陥ることなく、また財政一辺倒に陥ることなく、今後十分な時間をかけて制度全般にわたりて種々の角度から慎重に審議していただき、真に搖るきない制度を確立していただくよう切にお願いを申し上げる次第でございます。

以上をもちまして陳述を終わります。

○委員長(佐々木清君) どうもありがとうございました。

次に、国民健康保険中央会理事長の加地夏雄参考人にお願いいたします。

○参考人(加地夏雄君) ただいま御紹介をいたしました国民健康保険中央会理事長の加地でござります。

十七年にこの老人保健法が制定されたわけであります。そして、医療保険の各制度を通じた老人医療費の共同負担の道が開かれまして、それによりましてかなりの改善が行われたことは改めて申し上げるまでもないところであります。しかしながら、最近の高齢化の進行はまさにテンポが急激でございまして、現状を見ます限り、老人医療費の負担の公平という理念は必ずしも十分に生かされてはいかないのではないかと、こう考えるのであります。

本日は、当委員会におかれましては大変貴重な審議時間を開いていただきまして、私どもの意見をお聞き取りいたただく機会を与えてられましたことに対しまして、厚く御礼を申し上げたいと思うのであります。

私は、現在当委員会で御審議を煩わしております老人保健法の改正案に対しまして、その趣旨に賛同する立場から若干の意見を率直に申し上げ、特に今日、かつてない財政的危機に逢着いたして改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

この法案を速やかに成立させていただくようお願い申し上げたいと思うであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

おります。

そこで、その主な原因をいろいろ考えてまいりますと、やはりその大きなものは老人医療費の重圧によるものであります。

改めて申し上げるまでもありませんが、今、国保は制度発足以来の危機にさらされております。

加入者、被保険者は大体全体の三八%であります。

その国保が全体の老人医療費を賄うための拠出金は二二%に達しております。

また、国保の中を考えてみましても、国保の被保険者の中で老人の占める割合は一二・五%に達して

おります。この一二・五%の老人の医療費は、国

保全体の医療費の四〇%近くの状況になつておる

わが國のなかで老人の占める割合は二二・五%に達して

入れにつきましても、五十八年度対比で六十年度は五割増しの増額をやつております。そのほか、わずかな基金の取り崩しでございますとか、あるいは予算執行上いわば非常措置でありますけれども、繰り上げ充用という形で何とかやりくりをして、つじつまを合わせてきておりますのであります。

特に、この三年間の全国平均三六%の保険料の値上げ、全国平均でございますから三年間で倍以上になつた町村も二百数十町村あるわけであります、そういう値上げは、御承知のような今日の経済成長あるいは国民所得の伸び等から考えますとまことに異常であります。被保険者の新聞等に対する投書を見るまでもなく、まことに怨嗟の的になっておりますし、また、現実にこれ以上保険料の値上げは市町村長はできない、こういうことを言っておられるわけであります。この住民の医療、健康を確保し地域医療を推進していく責任者である市町村長が、今回の老健法の改正、なかなか加入者按分率の引き上げに最大の期待を寄せているのはここにあるわけであります。私は、今回の改正の中では加入者按分率の改正については、ぜひとも原案どおり認めていただこう特にお願いを申し上げたいと思うのであります。

加入者按分率の問題は以上であります。ほんかに、今回の改正案の中には一部負担の改正案も盛り込まれております。この問題につきましてはいろいろ問題があるところであります。私はそういう御議論は十分拝聴いたしております。しかしながら、この医療保険制度を長期的に安定をし国民の医療を守っていく、こういう観点から、今回の老人の一部負担の案は、全体の医療費から見たウエートの問題とか、あるいは保険料を現実に負担をしておる若い方々との世代間の負担の公平、こういう観点からも、私は、今回のような負担は必要悪と申しましようか、やむを得な

いものとしてお願いをせざるを得ないのではなかろうか、こう考えるわけであります。さて、国保財政の問題というのは、今や国保事業だけの問題ではございませんで、市町村全般の財政問題の中の最大の問題になつておるのは御承知のとおりであります。

特に、この三年間の全国平均三六%の保険料の値上げ、全国平均でございますから三年間で倍以上になつた町村も二百数十町村あるわけであります、そういう値上げは、御承知のような今日

の経済成長あるいは国民所得の伸び等から考えますとまことに異常であります。被保険者の新聞等に対する投書を見るまでもなく、まことに怨嗟の的になっておりますし、また、現実にこれ以上保険料の値上げは市町村長はできない、こういうことを言っておられるわけであります。この住民

の経済成長あるいは国民所得の伸び等から考

えますとまことに異常であります。被保険者の新聞等に対する投書を見るまでもなく、まことに怨嗟の的になつておりますし、また、現実にこれ以上保険料の値上げは市町村長はできない、こういうことを言っておられるわけであります。この住民

るものとしてお願いをせざるを得ないのではなかろうか、こう考えるわけであります。さらに、老人保健施設、中間施設の問題であります。

日本の今日の医療問題、特に入院医療の問題に

関連をいたしまして、特にこれから本格化する高齢化社会を迎える場合に、この問題は緊急の課題

であるという御認識はどなたも御異存がないところであろうかと思ひます。

長期的な安定を考える場合に、今後市町村における問題であります。

ましても積極的にこの問題に取り組まざるを得ない問題であろうと考えておりますし、住民のニーズが十分反映されたものとなるよう期待をして

おる次第であります。

それから、最後になりましたが、国民健康保険法の改正案で、悪質滞納者に対する対策の問題がござります。

この問題は、私どもは、現実に市町村で国保事務を運営しておる課長さん方とか全国の皆さん方が十数年来この問題を実は主張しておられたわけ

であります。しかしながら、この問題自体はあ

る意味においてはすぐれて事務的な問題に近い話

でござります。お手元に差し上げました

資料は、御参考までに後刻お通しをいただけれ

ばと存じております。

私たち老人は、乏しく苦しい激動の時代を思

い起しましては、今、豊かな社会に生きている喜びをかみしめております。まだ、感謝の念を深く

しておられます。また、戦後、日本の復興に貢献で

きたという自負と誇りを心の底に秘めておるもの

がございます。國を思う気持ちはひとしお強いも

のがございます。

高齢化社会となる二十一世紀を前にいたしまし

て、私たちは経験と知識、技術を生かして地域社

会にお返ししなくてはならない、社会の一員とし

て、地域の担い手として、自立・自助・互助連帯の

活動を進めなくてはならない、新しい老人像を確

立しなくてはならない、そういう気持ちで、今、

全国的に立ち上がつておるところでございます。

一面、高齢化社会の到来とその対応のことが連

日報道されておりまして、老人が国や社会の重荷

になつておるというような肩身の狭い思いが生ま

れています。老人医療費の増

加は、生活不安を招くことになつてはならないと考

えて、真剣な論議を交わしながら、役員一同、

大に伴う老人保健法改正をめぐらましての問題、

これがそのような気持ちを増幅させたり、あるいは

いわば長寿社会にふさわしい保健医療制度の確立

成立させていただきますように重ねてお願いを申し上げまして、私の意見陳述を終わります。

ありがとうございました。

○委員長(佐々木清君) どうもありがとうございました。

○参考人(見坊和雄君) 全国老人クラブ連合会常務理事の見坊和雄でございます。

それでは次に、全国老人クラブ連合会常務理事の見坊和雄参考人にお願いいたします。

○参考人(見坊和雄君) 全国老人クラブ連合会常務理事の見坊和雄でございます。

このような機会を与えていただきまして、感謝申しあげ、老人の立場から意見を申し述べさせていただきます。

この問題であります。お手元に差し上げました

資料は、御参考までに後刻お通しをいただけれ

ばと存じております。

私たち老人は、乏しく苦しい激動の時代を思

い起しましては、今、豊かな社会に生きている喜びをかみしめております。まだ、感謝の念を深く

しておられます。また、戦後、日本の復興に貢献で

きたという自負と誇りを心の底に秘めておるもの

がございます。

高齢化社会となる二十一世紀を前にいたしまし

て、私たちは経験と知識、技術を生かして地域社

会にお返ししなくてはならない、社会の一員とし

て、地域の担い手として、自立・自助・互助連帯の

活動を進めなくてはならない、新しい老人像を確

立しなくてはならない、そういう気持ちで、今、

全国的に立ち上がりつつ実現をさしていただきたい、か

ようにも思つておられます。

私は、戦後、岩手県において十数年間、保健衛

生の地域活動に取り組んでまいりました。岩手県

は東北の先進県でございます。高い乳児死亡率、

高血圧の問題、そうした問題の解決のまず初めに

は、住民自身がそれが当たり前のことであるとい

う認識が長い間あつたわけでございますが、それ

を今日見事に解決することができますのは、や

はり住民と専門関係者とのタイアップによりま

す。既にある一部負担の強化によりまして、さら

に自覚が高まるというものではないと考えるもの

であります。

第一の、適正な受診でございます。これこそ医師の判断、指示、指導にゆだねるべき事項で、素人判断は禁物であると存じております。

老人にとりましては、病院のサロン化とか、はしご受診とか、大きな裏表を持つ老人あるいはおんぶされだっこされている老人が漫画や笑い話を

にされて、いかにも老人が無知で無自覚で乱受診

しているかのごとく取り上げられた一時期が記憶

として残つております。情けなくつらい思いをいたしまして、病院に行くのを避けた老人は少なくありません。一部負担強化の理由としての適正受診は、疑問のあるところでございます。これを理由、ねらいとして負担を強化するということは、受診抑制につながり、早期診断、早期治療を妨

医療費増大を来すものと考えております。
第三の公平負担については、後に述べますが、
老人なるがゆゑに過大となつてゐる保険外負担や
諸出費の増加などをあわせて論すべきことでない
かと考えております。
これら三点を貫くものといたしまして老人医療
費の増大がありますが、その原因、事情をもつと

明らかにして、老人に納得のできるようにしていただきたいものでございます。

老人保健法は五十八年二月にスタートいたしました。老人クラブも心機一転して、有料化した法の趣旨を生かさなくてはならない、それが大事であると考えまして全国的な取り組みを強化いたしました。たしまして、「一部負担」の大幅な引き上げが検討されていると報じられました。昨年、六十年早々のこととございまして、強いショックと驚きを感じました。法制定前後には老人の声を聞いていただけ機会が繰り返しございましたが、今回はそれになかったのでございます。このたび参議院においてこのような場を与えていただきまして、ありがたく思っております。率直に申し上げまして、このように短期間のうちに異常とも言える大幅な引き上げを図るということは、制度、行政に対する信頼を失わせかねない問題でないか、多くの老人に不安を与えるものでないかと憂慮しております。

第二に、この大幅な引き上げの方向は、高齢者の生活実態に反するものでないかと存じております。

す。

高齢者世帯の平均所得は、五十八年に調査史上初めてダウンいたしました。五十九年に少し回復いたしましたものの、五十六年の数字には達しておりません。一般世帯の平均所得は着実に上昇いたしております。一方、年金生活者は増加を続けておりまして、一〇〇%年金収入に頼るという高齢者世帯は五十九年に約四二%となつております。この中には年収百万円以下の老人も相当数ございますし、障害を持つ老人も刻々とふえておるところでございます。このような人たちの生活実態に焦点を合わせて、制度、行政を組み立てることが厚生行政の特色であると私どもは考えております。老人の生活実態をマクロな総平均値で論じて線を引くというのは、力の乏しい人は自立しき得なくなり、その意欲を失うのであります。社会連帯、眞の公平負担の趣旨にももとるものでないかと考えております。

とおり、複数の受診によります二重、三重、四重の過重負担、同じ病院と名がつきましても異なる取り扱いがあるということ、医療機関の偏在や、あるいは病気の症状によりましてはタクシーに乗らなくてはならないというようなこともございますし、へんびな地域の交通は不便でございまして、交通費の問題も訴えられております。病弱な老人にとりましては、月一科四百円は決して軽い額とは言えないというふうに訴えられております。現行四百円を二倍以上にするということは問題があると考えております。

また、入院の負担につきましては、家においても食費はかかるのだからという点に関してでございますが、病気で倒れたとき、特に入院したときに出費が膨張するということは、経験した者ならだれでもよく知っているところでございます。入院したから食費分が浮くというものではなく、せん。むしろその逆であります。さらに、老人なるがゆえに必要となつてまいりますお世話料、おむづ代そのほかの保険外負担が加わってくるのでござ

၁၂၁

ことし、正月の十三日でございますが、西日のある地域で六十八歳になるひとり暮らしの女が孤独死をいたしました。友愛訪問を続けておます老人クラブ員が、前日に異状がないのを確かめた上で、この日の朝、おむすびと副食を持ち、訪れまして、排せつ物にまみれて苦しい表情まま亡くなっている老女を見たのでござります。

亡くなった老女は、過去を語りながらなかつてございますが、少女時代に身売りをされまして、国内から滿州へと流れ流れて、ついにこの地域にたどり着いてひとり暮らしの道を歩き、孤死をいたしたものと見られております。この老女は生活保護を受けておりました。心臓が悪いため入退院を繰り返しておりました。福祉事務所でかと頻繁に連絡をとつておりました。正月になましてからは、体がむくんでまいりましたので周辺の方、福祉事務所が入院を勧めたのでござ

生前、この老女が口にしておりました入院しないといふ理由の一つが、入院すると金がかかるということであつたのでござります。被保護者のいなせかかるのかという疑問もありますし、あるいは被保護者だからそのような気持ちを持せるのかというようなことも疑問となつてまいりますが、入院時の一部負担は家にいてもかかる費との単純比較では済まない問題を含んでいます。

このような考え方の延長線からは、期間撤廃の理性が導き出されてまいります。しかし、例え年金生活者の生活実態からは、これは年金課税強化と同様に、生活設計を破綻させる問題と映しております。九千円で二ヶ月、年一萬八千円の院負担が、一年入院の方であれば十八万円にならうことは、年金収入の一割、二割を一部負担で占めることになります。大きな打撃でございます。もとよりこれだけでは済まない問題で

ります。

現行の二ヶ月という期間は、立案段階では四ヶ月という期間が考えられました。その根拠は、老人の平均入院期間ということにありました。改正を企図するのであれば、考え方、根拠においては一貫性を持つことが当然ないと考えておるところでございます。期間は切るべきであります。二ヶ月を一挙に無期限というのは、乱暴のそしりを免れないのではないかと考えております。診査、教育、相談、指導、訓練、訪問、これらの保健事業体制の不備、特に保健、看護サービスが重要であるのに、マンパワーが不足しているということを地域においては実感いたしておりますが、負担の引き上げだけが先行しておるようを感じております。一部負担は病気を持つ老人一人一人の生活に直接深刻な影響を与える問題であります。あくまでも引き細かく思いやりあるものとしていただきたいと存じております。

終わりに、老人保健法は福祉か保健かという議論がありますが、私どもは福祉の理念に立つて福祉の専門分野も包含して運用されることを要望いたします。老人医療は老人福祉法の中で生まれました。老人保健法に引き継がれた、そういう経緯がござります。いわば福祉と医療と保健と各制度の合作と言えるものでございまして、その理念、特色が生かされなければ財政数理のたたき売りの論議に終わる危険性をはらんでおります。縦割りセクターの垣根を払って、三者の協調一体化したサービスをもつと地域や在宅者に手厚く提供していくべきだと思います。そう考えております。

寝たきりはつくられるということを私どもはよく知つております。しかし、寝たきりの家族の状況を見ますと、寝かせきりにせざるを得ないという条件もございます。それが改善されれば寝たきり老人の増加も減速されるのではないか、そのように私どもは考えて、高齢化社会の到来に備えて、老人人口がふえましても要介護老人の増加を何とか減速させられればというふうに考えまして、みずから努力いたしております。痴呆性老人

いる老人との公平という意味でも妥当ではなからうかと思うのであります。

なお、寝たきり老人などを対象として、医療と介護の機能を持つ老人保健施設を整備することも緊急な課題でありますし、国保税の悪質滞納者に對して給付を一時差しとめる等の措置を講ずることは、当然の措置であると考えます。

以上、老人保健法改正案に対し意見を申し述べましたが、諸先生方におかれましては、国保の実態を十分に御理解の上、改正法が原案どおり早急に成立されますよう重ねてお願ひをいたしました。私の陳述にかかる次第でございます。何とぞよろしくお願ひしたいと存じます。

○委員長(佐々木清君) どうもありがとうございます。

それでは次に、日本労働組合総評議会生活・社会保障局長の前川哲夫参考人にお願いいたします。

○参考人(前川哲夫君) 総評の前川でございま

とは避けられませんし、したがって、私どももそれを相応の負担の増を否定するものでないことを、まず初めに明らかにしておきたいと思います。

しかし、今日の政府の対応は、社会保障の重要な原則である国の責任と負担を放棄するものと言わざるを得ません。国庫負担を削ることに夢中で、その費用を労働者の負担に転嫁し続けておりますし、このような政府の政策を私どもは認めることができません。今回の老人保健法の改正も、こうした政府の政策の象徴的なものだと考えている次第です。

以下、幾つかの具体的な問題に触れたいと思います。

第一は、老人保健法が施行されたのは、御承知のとおり一九八三年二月からです。発足後わずかに三年十ヶ月余りしかたっていません。

しかも、老人保健法創設当時に想定した老人の医療や保健をめぐる諸条件には、ほとんど重大な変化はありません。こういう状況の中で、老人保健法を改正しなくてはならないという客観的な条件はないと言わざるを得ません。むしろ、老人保健制度の見直しの前に、医療制度や医療保険制度、医療供給体制の不備や矛盾について早急に改めるべきであると思います。現に、厚生省の幹部の方は、現在の国保、健保のままではやっていけないので、六十年代後半のできるだけ早い時期に医療保険制度の一元化という立場から全面的な制度改正を行いたいと表明しています。このような基本問題の検討の中でこそ、老人保健制度についても同時に見直しが行われるべきであって、当面の政府の予算編成や財源対策のための制度いじりは厳に慎むべきだと思っています。なぜなら、こうした見解に基づいてきょうは参考人としての意見を述べたいと思います。

今回の老人保健法改正の目的は、今後の本格的な高齢化社会において、国民が安心して老後を託せる制度を確立するためのものであるとされています。しかし、私どもはむしろ不安を募らせるものだと考えています。同時に、高齢化社会は社会の成熟そのものでありますし、文明進歩のバローメーターでもあると考えています。高齢化社会は、必然的に社会的コストが一定の増加をすること

や、とりわけ被用者保険の拠出金の激増な負担の増加を避けるために、参議院において修正された経過を無視するものです。また、老人医療費の拠出に当たって加入者按分率のみで行うということは、現行の制度の根本的な改正であると思いま

す。制度全体の検討を前提として行うべきであり、老人保健法適用対象年齢を六十五歳からとするなど、幅広い検討の中で行われるべきものと考えます。

さらに、今回の加入者按分率の変更は、国の負担を大幅に削減するための改定であると言わざるにせひしていただきたいということを強く訴えるものです。

第三の問題は、今回の改定が国庫負担の削減と同時に、国保に対する財政対策となっている問題です。

国保が、六十年度の収支決算で一千七百七十億円の赤字とということは承知をしています。しかし、国保の財政対策問題と老人保健制度のあり方は明確に区分して考えられるべきです。このようないい立場から、国保財政にもっと国は責任を持つべきだと思います。

例えば、退職者医療制度の創設に当たっての退職者数の見込み違いから削り過ぎた国庫補助率を、その分だけ是正をすべきだと思います。みずから誤りを正さず、今回の按分率の改定でしりぬぐいをしようということは、まさに無責任そのものだといふうに言わざるを得ません。

同時に、老人を抱える世帯の家計圧迫につながるなどのことから、賛成できません。今急ぐべきことは、一部負担の大額な引き上げではなく、差額ベッド代や付添看護料、お世話料などの保険外負担の是正と保健事業の強化ではないでしょうか。

なお、一部負担の改定をするというルールを確立すべく、一部負担の変更をもしも行おうとするならば、所得や年金の伸び率など国民が納得し得る一定の条件を明確にした上で、この条件に基づいて一部負担の改定をするというルールを確立すべきだと考えます。特に、この一部負担について

老人保健法創設当時の国会における政府の見解

のためには、被用者保険の拠出金として支出することになり、将来さらに増加が避けられないとするならば、それは保険料による財政調整の限界を超えて、被用者保険制度が危機にさらされることにならざるを得ません。こうしたことのあらわれとして、政官健保より高い掛金を払いながら、付加給付もできないので健康保険組合を解散したいとの相談が出始めます。

また、退職者医療や老人保健制度を通して共同の事業を行つていている立場から、あえて国保の皆さんに對して保険料収納や所得捕捉の向上などについて一層の努力を求めるべきとも思っています。

第六回

のためには、被用者保険の拠出金として支出することになり、将来さらに増加が避けられないとするならば、それは保険料による財政調整の限界を超えて、被用者保険制度が危機にさらされることにならざるを得ません。こうしたことのあらわれとして、政官健保より高い掛金を払いながら、付加給付もできないので健康保険組合を解散したいとの相談が出始めます。

第六回

活に過重な負担のかからない限度ということで現在の額が定められた経過があります。この額が、政府の主張するように、健康保険本人負担とのバランスや世代間の負担の公平に反するという意見は、私どもの職場からは全く出ていません。また、在宅療養者とのバランスという視点からは、今まで在宅療養に対する対策が貧弱で非常に立ちおくれていることを無視してのものであり、むしろ在宅療養者に対する訪問サービスや介護などの充実こそ優先させるべきだと思います。

いすれにせよ、一部負担の大引き上げは、老人の生活を根底から破壊するだけでなく、老人保健制度本来の趣旨である予防、初期診療重視の医療に逆行するものと言わざるを得ません。

第五は、老人保健施設についてです。

私は、老人保健施設が一月二十日の老人保健審議会の諮問事項の中にあるのを見て驚きました。間違いではないかと見直したほどです。その理由は二つあります。

第一は、昨年八月二日に中間施設に関する懇談会から出された、要介護老人対策の基本的考え方といわゆる中間施設のあり方についての報告の中で、さまざまな問題の指摘があり、この具体的検討が全くなされない中での余りにも唐突の提起だつたことがあります。

第二は、老人保健審議会の設置をめぐる国会審議の経過からして、老人保健審議会の権限外という疑問でした。

さらに、法案として出されている老人保健施設の内容は、法律ができてから考えるという前代未聞のものです。私は、こうしたやり方は国会軽視も甚だしいと考えるものですね。

内容的にも、高齢化社会の先駆国である欧米諸国では、この種の施設がともすれば捨て山になることへの反省から、既に削減や転換の方針を打ち出しているところも少なくないと言っています。住みなれた家で暮らし続けたいという老人の願いに沿った在宅支援型を基本に入所型を従とする考え方にとって、うば捨て山をつくたと言われる

ることのないものを考えていただきたいと思います。また同時に、福祉施設についてもより重視をしていただきたい、こう思うわけです。

私は、この改正案に、私たちの立場から見て何か評価できる点はないかということで真剣に検討しましたが、残念ながら何一つ見出すことができませんでした。

以上のことから、重ねて反対の態度を明らかにするものです。また、老人保健制度が各保険者間の共同事業として、安定した運営と保健事業の充実により、所期の目的達成に向かう機能を発揮させるために一層の努力が必要であり、私どももそのための努力を続ける考え方を申し上げたいと思います。

最後に、良識の府である参議院の先生方が、この法案を徹底的に審議され、国民の老後にに対する不安を除去してくださることを心から御期待申し上げて、意見を終わりたいと思います。

○委員長（佐々木満君）どうもありがとうございました。

それでは次に、日本医師会常任理事の吉田清彦参考人にお願いいたします。

○参考人（吉田清彦君）日本医師会常任理事の吉田清彦でございます。

本日、老人保健法改正案につきまして意見を述べる機会を与えていただきいたことを、深く感謝申しあげます。

私は、老人保健審議会の構成、老人医療の一部負担金、保険者提出金の加入者按分率、それからもう一つは老人保健施設について意見を述べさせていただきます。

まず、老人保健審議会でございますが、この老

人保健審議会は、法定時から保険者提出金加入者按分率に関してのみを調査、審議するという審議会でございましたが、この改正案では、公衆衛生審議会にゆだねられております事項を除きましても、まだ大きな問題が残っています。それは、厚生省が行いました昭和六十年の国民健康調査についても、その診療報酬というのが準用されていましたが、残念ながら何一つ見出すことができませんでした。

しかるに、老人保健施設において行われます医療は、中医協ではなくて老人保健審議会で審議することになつてるのは極めて私は不合理だ、このようにふうに考えます。今まで一元的に中医協で行われてまいりました事柄を、中医協と老人保健審議会とに分けて審議する必要性は全く認められません。

また、老人保健審議会の構成は、改正案では改められておりませんし、また中医協と異なりまして、診療側というような委員がない審議会でござります。このような審議会で医療費に関することを審議するのは極めて不適当であり、提出金の加入者按分率の審議のみを対象としてきた審議会では到底適切な運営は考えられない、私はこういふふうに言えるのではないかと思思います。所掌事項を拡大した老人保健審議会は、提出金に関することのみの審議会構成から当然改められてしかるべきだと考えます。

次に、一部負担の増額についてですが、衆議院審議では外来一ヶ月千円という原案から八百円に改められておりますが、私は一部負担増額には反対でございます。

老人保健法による医療の対象者は、昭和六十年では約八百万人を少々超えた数だと思います。昭和六十年度の国民生活実態調査、厚生省で行われたものだと思いますが、これによりますと、ひとり暮らしの老人世帯というものは百十五万、こう言われております。老人二人だけの世帯でも百七十万世帯となっております。老人の中にはもちろん裕福な方あるいは高齢所得の方もいるでございましょうが、高齢者世帯の一ヶ月当たりの平均収入は約十八万円にすぎません。そういう数字になつております。現在の福祉年金というのは、御承知

のとおり月額二万四千八百五十二円でございますが、それから国民年金にしても二万六千円を少々超えたのにすぎません。一部負担の増額はやはり過酷だと、こういうふうに思います。

厚生省が行いました昭和六十年の国民健康調査を見ると、二十五歳から三十四歳までの青壮年の年齢層の人口千人に対する有病率は五五・七と、こういうふうになつております。七十歳以上と、こういうふうになつております。一部負担を増額すれば、その金額に比例いたしまして受診が抑制されるというのは明らかなことです。

昭和初年、当時の内務省の職員でありました長瀬氏が保険の給付率と受診との関係を統計的に示している論文がございます。現在でも厚生省はこの計数をいろいろな面で参考にしているのではないかと、そういうふうに思いますが、昭和五十九年十月以来の健康保険本人の一割負担でもこのようなことは明らかでございます。早期受診、それから早期の治療、疾病的予防、健康管理の重要性と、こういうふうに考えますと、現行の一部負担を増額すべきではないと、こういうふうに考えます。

次は、保険者提出金の加入者按分率についてでございます。

次は、保険者提出金の加入者按分率についてでございます。

健保制度が発足いたしました昭和初年の当初は、労働者の福祉対策と申しますが、あるいは労働力の保全というようなこともあつたようになっております。したがつて、家族療養の給付というようなものはなかつたわけでございまして、これは発足後十数年の後のことです。

いまだに企業内の福利とかあるいは労務管理制度というような面も考えられているのかもしれません、現在は平均寿命が八十年近くの長寿社会です。医療保険は、私は社会保障の一環である国家的制度だと思います。平均寿命が四十歳代のころに

できました健保制度というものは、その本質を異にしております。したがって、制度間の拠出の平等、こうしたことではなくて、やはり全国民が公平に老人の医療費を負担するというのが本筋ではないかと、こういうふうに考えます。速やかに一〇〇%にすべきと思つております。

次に、老人保健施設、これについて述べさせていただきますが、老人保健施設は大変多くの問題を抱えています。

まず、幾つかございますけれども、第一点は、この改正法案によりますと、医療法で言う病院、診療所ではないとされております。我が国の医療制度のもとでは、病人を収容し継続して医療を行うところを病院、診療所と、こう言つているんです。

そして、もちろんの規制が定められているんです。病院、診療所以外では病人を収容して継続して医療を行えないというのが日本の制度なんです。これを否定して、医療法の規制を受けないと

ころで医療を実施できるようにするには、やはり私は医療制度の根幹を百八十度転換する重大なことではないかと、こういうふうに思つております。

医療法の規定には、病院とか診療所のほかに助産所というものがござります。これは分娩を取り扱うところです。分娩は疾病ではなく正常な現象と、こういうふうにされているので、別に助産所

には医師の管理者もおりませんし、医師の常勤も規定されてしまいません。それでも医療法に規定されているんです。老人保健施設は、少なくとも寝たきり老人である病人を対象とする施設です。

施設養護といふのは、この改正案の第四十六条のと、看護、介護、機能訓練その他必要な医療は病院で実施されるべきものです。現在の病院でも同様なことが行われているんです。これから病院でも私は行われるだろうと、こういうふうに思い

ます。

医療法に言う病院、診療所でないとすることは、いかにも私は乱暴な話だと思います。医療制度の秩序も何も無視したものだと、こう言わざるを得ません。こんなことは、現在アメリカを中心としていろいろな諸外国からの参入ばかりでなく、国内企業からも、我が国の医療は營利企業の対象とされてしまう危険が生ずるということを懸念いたしております。やはり医療法に規定すべきだと、こういうふうに思えます。

第二点は、これも改正案の四十六条の二の四項にございますが、施設養護費の額は定額とし云々と、こういうところがござります。

現在、特別養護老人ホームは、地域差はあります。すけれども、生活費相当分はほぼ定額です。しかし、医療についてはこの特別養護老人ホームでも定額ではございません。これが今後併存するわけ

ですが、入院加療の必要のない者といつても、老人保健施設に収容されている対象者は病人なんですが、入院加療の必要のない者といつても、老人保健施設に係る施設養護に關する業務を医師に管理さ

く、あるいはまた突発的な事態や緊急的な合併症の危険は多いのが当然です。おしゃを食べていて、のどに詰まらせて窒息したと、こういうよう

人がいたこともまた事実であります。昔、有名な方でそういうことがあったように新聞で報道されたことがござります。老人は、感冒といつてもいつ肺炎に移行するかわかりません。心筋梗塞とか脳卒中といつても、必ずしも予告されてないような病気ではございません。速やかにそういうことを言われても、現在の日本の医療事情では右から左に収容できる病院ばかりとは限りません。それ

うときには病院に転送しなさいと、こういうふうに思えます。

現在、制度は出来高払い制という制度になつておりますけれども、この制度は、いかなる容体に

も何をすべて定額というのは、私は医療を受けさせない、医療制限に通じるものだと、こういうふ

うに思えます。それを行つた医師には支払いを保障しているとい

う制度なんです。患者さんの立場から、患者さんを第一義とする私は制度だと、こういうふうに思つております。医療保険というのは、やはり患者

さんのためにある制度なのです。どうしてもこう骨な厚生省的な理論と言うより理屈と言つべきだと思つております。病院病床として計算をするなら知事の勧告の対象とし、あるいはまだ知事

の勧告の対象としないなら、これは病院病床として計算すべきではないでしょう。こういうことが得ない医療が必要なことは絶対ある、こういうふうに思います。よそから医師が来るなら、よそから医師が来てそれで医療を行なうなら支払うけれども、施設の医師であつたら支払わないというよう

なことは、これは絶対避けるべきだと思つります。

第三点は、施設の管理者についてでございます。改正案の四十六条の七でございましたが、では、「老人保健施設の開設者は、「当該老人保健施設に係る施設養護に關する業務を医師に管理さ

せ、又は自ら管理しなければならない。」と、こういふては管理外と、こういうふうにされております。

施設養護といふのはやはり医療に關することなんですが、これは医師法などでも明らかのことです。施設における施設養護は、収容されている老人の生

活全般を通じて管理が行われて、初めて私はその実を上げることができるのはないかと考えます。施設の管理責任者は医師でなければならぬと、こういうふうに思います。

このようにいろんな問題がござりますし、費用の算定にいたしましても、一体何を算定基準にす

るかということもより明らかにされておりませんし、また重大なことは、これは福祉と一体のものだ、こう言われますが、福祉関係からは全く費用の負担がないということもあり私は問題の一つ

だらうと、こういうふうに思います。もっと慎重に審議が掘り下げられて進められるべきではないかと、このように考えております。

これから高齢社会を迎えるに当たりまして、老人への施策といふのは、やはり国家財政とか医療保険財政のバランスの面から見ていくだけでは私

は適切なことはできないのではないか。やはり老人保健、こういうようなものの実態に根差した視点からの施策であつてほしいと、このように思つております。

ですが、一たび建築されたら病院病床に算定するというものなんですね。これは明らかに論理的にだれが考へても私は矛盾だと思います。余りにも露

るなら知事の勧告の対象とし、あるいはまだ知事の勧告の対象としないなら、これは病院病床として計算すべきではないでしょう。こういうことが非常に問題としてあるということを指摘しておきたいと思います。

このほかにも、老人保健施設には幾つもの問題点がござります。規模のことなどもございます。それから建設の基準のこともございます。あるいは、特別養護老人ホームとの相違点は一体どこなんだろか。今までのいろんな点を見ますと、病院と特別養護老人ホームの中間にとりますと、収容されている患者さん、あるいは老人一人当たりの平均面積というものは、特別養護老人ホームの方が病院よりは広いんです。こんなことじや恐らく私は、こういう施設は期待しているだけできかないんじゃないかと、こういうことを懸念するわけ

です。このほんまに、老人保健施設には幾つもの問題点がござります。規模のことなどもございます。それから建設の基準のこともございます。あるいは、特別養護老人ホームとの相違点は一体どこなんだろか。今までのいろんな点を見ますと、病院と特別養護老人ホームの中間にとりますと、収容されている患者さん、あるいは老人一人当たりの平均面積というものは、特別養護老人ホームの方が病院よりは広いんです。こんなことじや恐らく私は、こういう施設は期待しているだけできかないんじゃないかと、こういうことを懸念するわけ

です。このほんまに、老人保健施設には幾つもの問題点がござります。規模のことなどもございます。それから建設の基準のこともございます。あるいは、特別養護老人ホームとの相違点は一体どこなんだろか。今までのいろんな点を見ますと、病院と特別養護老人ホームの中間にとりますと、収容されている患者さん、あるいは老人一人当たりの平均面積というものは、特別養護老人ホームの方が病院よりは広いんです。こんなことじや恐らく私は、こういう施設は期待しているだけできかないんじゃないかと、こういうことを懸念するわけ

以上でございます。

○委員長(佐々木清君) どうも大変ありがとうございます。

○参考人(糸久八重子君) 参考人の皆様方には大変貢献な御意見をお聞かせいたしました。有吉参考人と坂本参考人にお伺いをさせていただきます。

有吉参考人には二つございますが、今回の改正

は第二臨調答申の実践であるとの主張がなされておるわけでござりますけれども、この点につきましてはどうお答えでございますか。

それから二番目といたしまして、被用者保険における使用者負担と国保における国庫補助を同じものと見るべきと主張をされておりますけれども、この点についてはどうお答えでござりますよ。

坂本参考人に二つございます。国保の国庫保税納者に対する給付の停止措置によつて、国保税の収納率を高めることができませんでしょ
うか。

二つ目といたしまして、高齢者の医療費一人当たりの平均が五十万と言われているわけでございま
すが、その医療費適正対策に力を注いでいるとい
う御意見がございましたけれども、玉造町とい
たしまして具体的に行つてあるヘルス事業でど
ういう健康な高齢者づくりに寄与していらっしゃ
います。以上でございます。

○参考人(有吉新吉君) 御質問の第一問は、第二臨調の考え方沿つた改正であるかどうかと、こ
ういう御質問かと思うのでございますが、老人医
療費というのは膨大な増加を示しておりますと
やはりこれを何とかしなきゃならぬと、これはも
う臨調關係におきましても言われておりますとこ

ろでございまして、やはり医療費の膨張をいかに抑えていくか、こういうことはこのまま放置しておきますともう大変な問題になるという、そういう認識があるわけでございますので、その意味か

ら一部負担というような問題もある程度やむを得ないんじやないかと、こう私どもは考えておる次第でございます。

ただ、さつきの陳述でも申し上げましたが、加入者按分率を引き上げるという、そういうことが一つの大きな柱になつておりますので、これは結果としては国保の財政の援助になつておりますと、それから国の負担がその分だけ減っていくわけですね。それは結局企業と労働者に転嫁さ

れている、こういうようなことでございまして、私どもは国の支出を減らすという、そういう線は臨調あたりでも考へておられる限りではございませんから差しこも、それを事業主と労働者にしわ寄せするといふのはこれはおかしい、こういう考え方でござります。

それから、第二番目の御質問が、被用者保険における事業主負担と国保の場合の国庫補助とは同じであるとおっしゃつたように伺いましたが、私はもう全然違うということを言つておるわけでございまして、国保の御主張は、あるいは厚生省も補助があると。それを差し引きまして、差し引いた後の一人当たりの負担、加入者一人当たりです。そなんですが、国保におきましては確かに国庫補助があると。それを差し引きまして、差し引いた後の一
人当たりの負担、加入者一人当たりです。

ね、それと組合健保の場合の、組合健保には事業主負担というのがあるわけでござりますので、事業主負担を差し引いて加入者一人当たりを出すと、一〇〇%にすることによってほぼ等しくなると。これは厚生省の考えでありますし、国保サイドでもそれが負担の公平である、こういうふうに言つておられるわけでございますが、私どもは、

国補助という補助金とそれから事業主負担といふ保険料というものはもう全然違つたところを差し引いて、その差し引いた結果が一人当

いでござりますけれども、御質問でござりますかからちょっとお答えいたしますが、現

在の老人保健の制度と申しますのは、被用者保険とか国保とか、こういう制度からの拠出金で財源を賄おうとしているわけです。でござりますと、公平ということを考えます場合には、その拠出をする各制度にとつて公平かどうか、こういうことになるわけでございますが、国保の場合には国補助金が出ておるわけです。補助金というのはこれももう当然負担ではございませんから差し引くようになる。組合健保の場合には被用者と事業主がともに出し合つておりますが、ともにこれが保険料であります。制度としては補助金は全然ないわけでございます。それで、そういう考え方

に立つて、現行制度がその制度間の拠出というういう上に立つておる限りにおきましては、制度間の負担の公平といふのを考えるべきではないか、こういうことを私どもは言つておるわけでござります。

これは、よくこれが非常に誤解をされるんでございますが、もし全然今の制度を覆しまして、個々人の負担の公平といふ立場に立つて考へると

いうのであつたら、国民全部老人になるわけでございまして、玉造町の例で見ますと、案外低所得者は滞納していません。していよいよ滞納しているといふのは、当然払えるというような人が滞納していくようになります。もう一つはどうかというと、一番滞納の多いのは東京都とか水戸市とか、都市の方が多くあります。

さて、滞納の主なるものは何であるか。私ども玉造町の例で見ますと、案外低所得者は滞納していません。していよいよ滞納しているといふのは、当然払えるというような人が滞納していくようになります。もう一つはどうかというと、一番滞納の多いのは東京都とか水戸市とか、都市の方が多くあります。

私は対しましては、国保税滞納者に対する保険証差しとめみたいなことで収納率が上がるかどうか、これが一点と、ヘルス事業によつて老人医療費が軽減されるかどうかという、この二点だと存じます。

それで、話は少しそれますけれども、御質問でござりますかからちょっとお答えいたしますが、現

在の老人保健の制度と申しますのは、被用者保険とか国保とか、こういう制度からの拠出金で財源を賄おうとしているわけです。でござりますと、公平ということを考えます場合には、その拠出をする各制度にとつて公平かどうか、こういうことになるわけでございますが、国保の場合には国補助金が出ておるわけです。補助金というのはこれももう当然負担ではございませんから差し引くようになる。組合健保の場合には被用者と事業主がともに出し合つておりますが、ともにこれが保険料であります。制度としては補助金は全然ないわけでございます。それで、そういう考え方

に立つて、現行制度がその制度間の拠出といふのを立てる限りにおきましては、制度間の負担の公平といふのを考えるべきではないか、こういうことを私どもは言つておるわけでござります。

国保税の滞納者の内容を分析してもらう必要があると思ふんです。要するに、国保加入者については低所得者がおりますが、国保税は上限、下限

があることは御案内のとおりであります。そして、まず、当然所得が少ないとすれば、これは減税の規定あるいはその他のことがあるわけであります。

国保税の滞納者の内容を分析してもらう必要があると思ふんです。要するに、国保加入者については低所得者がおりますが、国保税は上限、下限があることは御案内のとおりであります。そして、まず、当然所得が少ないとすれば、これは減

てあります。もう一つはどうかというと、一番滞納の多いのは東京都とか水戸市とか、都市の方が多くあります。

それで、話は少しそれますけれども、御質問でござりますかからちょっとお答えいたしますが、現

在の老人保健の制度と申しますのは、被用者保険とか国保とか、こういう制度からの拠出金で財源を賄おうとしているわけです。でござりますと、公平

ということについて、かつて勝田市で、これは厚生省にしかられたようありますが、滞納者に対して保険証を交付しなかつたことがあります。これは

厚生省からしかられたらしいんです。しかし、その効果は、確かに金を持ってきて払えばこれはやるんですから、一時催促ですから、滞納分を持つくるとまたそれは交付するということだから、それによって非常に効果を上げたという実例があります。

私は、この滞納者については、当然収入が少なくて苦しくてというのは、我々第一線にある町村長として、あるいは担当者として、これに対しても悪質だと見る人は常識的にいないと思うんです。これは納められるというのが前提でありますから、これに対して私は当然悪質だとしてやらなかつたら、これはどこまでたつても——まあ補助金の問題はあります、私たちはうんと滞納が累増いたしましたら支払い停止しようかと思つて、先生方に。本當でしたら 支払い停止したら一番困るのは私は先生方だと思うし、本人の方だと思うんですよ。

この国保といふものについては、いろいろ補助金もあります。四五%が三八・五になりました。

三〇・八は、これは御案内のとおり、そういう市町村対しましての定額、あるいは七・七が調整交付金になつておりますけれども、やっぱり一番問題といふものはこの四五を三八・五に下げたことが一番なんですけれども、しかしこれ以上に滞納が累増したなら、私は国保財政といふものはストップするだらうと思う。今は恐らく九〇%、八七%あるいは八五%というように年々収納率が低下しているんです。これに対する対策をどう考えなればならぬかと、いうことも国保財政立て直しの大問題だと、私はこのように思うわけですね。ですから、私は一つの手段として、永久にこれは保険証を交付しないわけじゃない、悪質な滞納者に対して交付しないということだから、国保の財政を確立するために、皆保険であるといふ政治能力が私は必要だと思います。

次に、ヘルスの事業であります、三十六年に皆保険になりました。国民健康保険。それ以来、私は保健施設事業、これについて、私は母子健康

センターを三十四年に建てました。現在私の町では保健センターも持つております。長命化社会、高齢化社会になつたとしても、畠の上で死ぬことが一番幸せである。家で孫や子供に囲まれて畠の上で逝くというのが理想である。ですから、自分の体については健康診断を十分にやる。これについては病気にならないように注意をする、病気になつたなら早目に医者にかかる、早期発見、早期受診、これがもとなんです。

国保の財政の分析をしてみると、まず我々の町の外来と入院の比率を見てみると、大体歯医者なんというは玉造町あたりでは二%くらいですね。二%までありません。外来が何%で入院が何%かというと、老人は大体入院しているのは私

の町では五六%あります。外来は四四%なんでときには必ず保険税は軽減いたします。入院の方が高いときにはそのときの国保財政は悪化していくんです。これは私はデータを持っていますから後で必要なら私の町から届けますけれども、そのような事実が出てくるんです。ですから、このへんルス事業といふのは重要なんです。保健施設といふものは何としてもやらねばならぬ。そして入院

患者を極力防ぐことである。軽症のうちに治すということの精神でやらなければ、保険財政といふものはやつぱり立つていかない。

私は、かつて五十五、六、七年の三年には保険税を毎年減税していった実績を持っています。しかし、昨今における高額医療その他問題を見ますと年々ふえています。私どもは過去においては、茨城県において最高の保険税を賦課した時代もありました。しかし、最近では県内でも少ない保険税であります。私どもの郡内で一番最低の保険税をかけているのが私どもの町であると私は信じています。しかし、それにしても医療費の増し高いう問題。これは一つは医療費の増し高の問題、いわゆる国の補助金が四五%から三八・五%にな

つたということが大きな理由であろうと私は思ひます。

○千葉景子君 本日は、参考人の皆さんに大変貴重な御意見をお聞かせいただきましてありがとうございました。何点か質問をさせていただきたいと思います。

まず第一点目でございますけれども、今後高齢化社会を迎えるに当たりまして、将来に向かって老人医療あるいは介護がどのような形になつていくか、あるいはどのようなものが適切であるか、こういうことについての御見解をお聞かせいただきたいたいと思っております。

加地参考人と吉田参考人にお尋ねいたしますけれども、イギリスなどでは在宅医療などが今中心になつてきています。我が国において二十年後、三十年後の老人医療、介護などの見通しといいますか御見解、これについてお聞かせいただきたいと思います。

○参考人(加地真雄君) 私は医療の専門家ではございませんので、高齢化社会に向かって御質問のように将来の老人医療なり介護がどういう方向に行くのかという点については余り的確にお答えはできないのでありますけれども、一点だけ。むしろ医療保険制度を長期的に安定させなくちゃいけない、こういう観点から、例えば今回の改正で中間施設、老人保健施設の構想が出ておりま

ためには、医療機関の入院というものを純化する申しますが、必要な入院はもちろん病院に入院する必要がございましょうけれども、中間施設のようなものに積極的に取り組むことによって全体としての医療費の負担を下げいかざるを得ないのではないか。私は財政の面からそういうことを考えておりまして、先ほど申し上げましたように、ぜひともこの中間施設は市町村が積極的に取り組むべきである。こういう観点からぜひ今回の改正法を通していただきたい、こういうことを申し上げたわけであります。

○参考人(吉田清彦君) 中間施設が必要であろうというのは、日本医師会でもやはり必要だと思つております。

それは社会的な環境もございましょうし、また、こういう高齢化になつてしまいましてからの今世の中の家庭の構造とか、あるいは家族の構成なんかを考えましても、そういう中間施設といふのは今後とももっと必要性が増していくのではないか。ただし、それは単に寝たきり老人だけではない。もっと大切なのは痴呆老人、言葉は余りよくありませんけれども、そういう多少ほかのひどい人、掛けを伴っている老人の方が、私は各家庭に置いたらもう非常にいろんな処置が大変だろうというふうに思つてます。

また、現在こうやって老人問題を老人保健施設だけで片づけようとはもちろん思っていないかもしませんが、今私どもが医療の現場におりますだけでも、片づけようとはもちろん思っていないかもしませんが、今私どもが医療の現場にあります。ただいておりますように、今日の日本の老人施設の関連、これがまさに不備であるということともございましょうし、また日本の医療における入院が、言うならば社会的入院というふうな問題も相あふえておる、こういう実態があります。その意味で私どもは、これからますます老人がふえていく社会の中で医療保険を長期的に安定させていく

ナーシングホームというのを大変いろいろな面で

伝えられておりますけれども、必ずしも私は正確に伝えられないといふふうに思います。と申し上げますのは、どうも日本に伝えられますのは大変代表的で立派なナーシングホームだけ伝えらえてくる。しかし、そうじゃないものもたくさんあるということ。また、アメリカでは、それが營利企業形態でもつてやられておりますので、ある意味では、これは言葉が悪いかもしませんけれども、そういうたものに対する一つの、まあはぎ取られてしまつているような現象もなきにしもあらずということが私はあるだらうと思います。

一方また、在宅医療というものがますますこれから強調されてくると思ふんです。しかし、今まで在宅医療が低調であるというのは、在宅医療に対して極めて今の保険制度の給付は悪いということです。在宅でいろんなことをやるのなら入院さしちやつた方がいろんな経済負担もないし、いろんな給付がはるかにいいということです。ですから、入院やなんかの一部負担を引き上げて、入院の給付をいろいろ実質的に引き下げてそれを行うというよりは、私は在宅医療の給付をもつと引き上げてやるべきだと思う。そうすればかなり違つてきます。

それから、先ほども申し上げましたけれども、お嫁さんの問題だ、こう言つたのは、大体最後まで極めて高齢になつたお年寄りをお世話しているお嫁さんは相続権も何にもないということもあります。これはもちろん厚生省の施策だけできる問題ではないと思っておりますが、そういうた周辺のいろんな社会的な制度も、こういった観点から、高齢化社会がもつともつと進むということの觀点から、私はやっぱり直していかなければいけないのでないか、こういうふうに思つております。

「委員長退席、理事岩崎純三君着席」
○参考人(前川哲夫君) 私の立場から申し上げますと、率直に申し上げて、労働組合の関係者は從来は被用者保険の制度のことだけ考えてずっと暮らしてまいりました。そしてある意味では、その制度が悪くならないよう、こういう視点からだけ対応してまいりましたが、やはりこういう時代になつてきますと、国保も含めて全体の医療保険制度をどういうふうにしていくのか、この視点をしつかり持たない限り私どものやつぱり医療保険制度に対する安定感というものはないということを痛切に感じて、運動面でもそのことを今軸にいろいろな論議をしています。

の今置かれている状況で、御承知のように大体七兆円程度の医療費ということになるわけですがそれとも、このうちの約三〇%が薬価だというふうに言われています。この薬価、五兆一千億ぐらいになるんでしょうか、これはもう厚生省の幹部の方が公式の場面でおっしゃつておられますけれども、そのうちの二〇%がいわゆる薬価の価額差だというふうに言われているわけですね。これは二〇%というと一兆円ですから、今回の老人保健制度の論議の金額と比べてみても遜色のないそういう金額になってくるわけですね。こういう問題をどういうふうに具体的にきちんと処理をしていくのか。医師会の吉田先生おいでですが、吉田先生の立場から見れば、技術料をどう評価するのかという問題も当然ついてまいりと思ひますけれども、私どもとしては、何かまだまだ急いでやらなければいけない問題が多く含まれている、そし得それらを一つ一つ解決していくなければ、制度を

○参考人(加地亮雄君) おつしやるような負担の公平は当然重要なことであります。今老健法の仕組みの中で考えます場合、それは制度間の拠出ということで成り立つておるわけであります。そのベースは、先ほど有吉参考人がおつしやったことについては私は全く理解ができない。つまり、今の制度は皆保険、強制保険であります。国民がどの保険に入るかという選択は許されない。そういう中で大事なことは、国民がどの制度に入つておつても等しい保険料を持つ、これが私は基調であろうと思います。その意味では、比較をする場合には、加入者が払う負担金か、あるいはもしくは保険料をお入れになるならば、それに見合うものである国保の国庫負担を入れた金額で比較をすれば、これが通常社会保険の常識として言われていい私は比較であろうかと、こう思つております。

○参考人(見坊和雄君) 先ほど意見の中で申し上げましたとおり、強い者が弱い者を助ける、こう

の今置かれている状況で、御承知のように大体七兆円程度の医療費ということになるわけですが、れども、このうちの約三〇%が薬価だというふうに言われています。この薬価、五兆一千億ぐらいになるんでしょうか、これはもう厚生省の幹部の方が公式の場面でおっしゃっておられますけれども、そのうちの二〇%がいわゆる薬価の価額差だというふうに言われているわけですね。これは二〇%というと一兆円ですから、今回の老人保健制度の論議の金額と比べてみても遜色のないそういう金額になってくるわけですね。こういう問題をどういうふうに具体的にきちんと処理をしていくのか。医師会の吉田先生おいでですが、吉田先生の立場から見れば、技術料をどう評価するのかという問題も当然についてまいると思いますけれども、私どもとしては、何かまだまだ急いでやらなければいけない問題が多く含まれている、そしてそれらを一つ一つ解決していくなければ、制度を一元化していく、あるいは一本化していく、そういうふうに言つても国民合意というのは極めて困難なのではないのだろうか、そういう気がしてなりません。ですから、もう早目に全体の国民の中に論議をさせる、そういうための国の施策を強く求めたいわけです。

○参考人(加地亮雄君) おつしやるような負担の仕組みの中で考えます場合、それは制度間の拠出ということで成り立つておるわけであります。そのベースは、先ほど有吉参考人がおつしやったことについては私は全く理解ができない。つまり、今の制度は皆保険、強制保険でありまして、国民党がどの保険に入るかという選択は許されない。そういう中で大事なことは、国民がどの制度に入つておつても等しい保険料を持つ、これが私は基調であろうと思います。その意味では、比較をする場合には、加入者が払う負担金か、あるいはもし保険料をお入れになるならば、それに見合うものである国保の国庫負担を入れた金額で比較をする、これが通常社会保険の常識として言われていて私は比較であろうかと、こう思つております。

○参考人(見坊和雄君) 先ほど意見の中で申し上げましたとおり、強い者が弱い者を助ける、こういう趣旨でございまして、能力に応じて負担することが眞の負担の公平であると考えております。

○参考人(坂本常蔵君) 国保の仕組みから私は申し上げたいと思いますが、国保と他の保険を考えてみますと、二十歳以下は大体同じぐらいであります、十歳の退職になるとずっと今度は国保の方が多くなるんですよ、加入者で。ですから、老人の占める率は、先ほど申し上げたようにうんと多くなるんです。今後将来的にも、今の仕組みでいきまことに、一生懸命会社のため、あるいは役所のため働いたのですから一生雇用してくれれば一番公平なんになりますよ。

うことが、大体私の町の去年の十二月の金で言いますと、十二月のときに五十五歳以下は一人七千八百円です。五十五歳から六十九歳の金額では一万一千二百円なんです、老人医療については。七十歳以上は一人当たり二万七千六百円というのが、玉造の一月の医療費のかかり方なんですね。これがどんどんどんどんふえていきますね、

国保については、黙つていれば、会社をやめたのは今の制度では永久に見てくれば國保へ来るのは今、全部入ってくるですから、収入の少ない低所得者的人が。しかも、年とれば当然病気になるのが多いんです、今の医療費でわかるとおなり。ですから、これはお互いにこの老人の問題、それまでの場所場所において、ただ國保だけで背負うのでなくて、按分率について四四・七じゃなくて、これは一〇〇以上になることはないわけですよ。一〇〇になれば六十九、六十九、六十九でこれは持つということになるんですね。ですから私は、按分率というのは一〇〇%が正しいんではないか、これがお互いの老人医療を考える道でなからうか、これが本当の公平な医療費の分担であろうと、こういうふうに思うわけでござります。

○参考人(前川哲夫君) 私は見坊さんと同じ意見です。それと同時に、今度の老人保健法の改正問題の中で、日本人は昔から一つの知恵として三方面損ということを言つたわけですが、今度のやつは二者が全く、お年寄り、患者とそれから被用者保険が出て、そして政府だけが得をするといふ、こういうやり方が最大の混乱の原因だと思いまして、そういう意味では極めて不公平な改正だ、こう思っています。

○参考人(吉田清彦君) 日本の今の健康保険制度というのは御存じのとおり公的保険でございますが、これは強制加入で選択ができないわけです。しかも、人間はどこに住んでおりましても、あるいはどんな職業についても、あるいは定年のあるところないところ、いろいろありますけれども、最後はやはりだれも年をとるわけです。です

から私は、負担というのはしょせんその人間の懐から出るものでございますから、やはり個人の負担に主眼を置いて制度というものは改めるべきじゃないか、こういうふうに思つております。

○関口惠造君 それではごく簡単に御質問を申し上げたいと存じます。

歯科治療の問題点を考えましたときに、寝たきり老人の治療ということが非常に大きな課題の一つになつておるわけでございます。そして、その中には障害を持つた人、あるいは脳卒中後遺症等の後でケアが行われておるというような状態、それに現在全身疾患で治療中という、それぞの分野があるかと存じますが、殊に三番目のケースの場合には急激な変化等を伴うわけでございまして、非常に私どもいたしましては重大な关心を持つておるものでございます。

老人の生きがいは食べること、食べられる人と、いわゆる味わえること、話せるのこと、これが栄養改善につながりまして、外見がぼうっとしたような状態になつておるお年寄りがしゃつきをしてくるといふことなどがしばしば見受けられるものでございます。また、いわゆるもぐもぐ病ということがございますが、オーラルディスキネジアというあれでございます。これは今は薬でとめておるわけでございますが、これを入れ歯で治しますと……

○委員長(佐々木清君) 関口さん、どなたに御質問ですか。

○関口惠造君 吉田先生に御質問申し上げるわけでございますが、義歯を治すだけで約七、八割の人が治る。また、そしやくと全身関係でございまして、咬合が非常に低くなるというようなときに頸関節症が起る。それが肩凝り、偏頭痛、激痛でござりますが、義歯を治すだけで約七、八割の人があがる。また、そしやくと全身関係でございまして、咬合が非常に低くなるというようなときに

おきます医療サービス、また福祉サービス、いろいろございますが、定額の枠の中に入れ切れない

そのものについて、医療サービスについては出来高払いでの払うべきであるというお話をございました。これには私も全面的に同感であるわけでございます。こうした点について、当然と思うわけでもございますが、先生にお伺いを申し上げたいわけでもございます。

なお、先生のお話の中に、一部負担金についても現在の状況よりもさらに改善をすべきであるといふ話がございましたけれども、これにつきましてもまさに同感でございます。どうぞよろしくお願いを申し上げます。

○参考人(吉田清彦君) 施設療養費が定額であるということについては先ほど意見述べたわけでございますが、定額ということとはこれは全部ひつひつてしまふことでございまして、やつてもやらなくとも同じ、こういう意味でございますから、当然医療が行われなくなるという可能性が非常に強い。現実に、今も申し上げましたように、例えば在宅医療というのがなかなか低調であるといふのはこれは給付が低いからなんで、給付がないからで、ないわけじゃないんですよ、あるんですけども、もう極めて入院に比べて低いからでございます。だから、こういったことをやはり定額というような中でひっくりめてしまいますが

と、私はこの施設においては極めて医療の質が低下するのではないかと思っている。

そういう観点からも、いろいろな事態の起こる老人というような人たちのことを考えたらば、医療に関するることは決してこういうふうに大きく丸めて生活費の一部だなんという考え方はやめていただきたい、こういうふうに思つております。

○石井道子君 石井道子でございます。
きょうは参考人の皆様方、大変お忙しい中をわざわざお出かけをいただきまして、心から感謝を申し上げる次第でございます。

最近は長寿社会対策というものが大変重要なことでまいりまして、いろんな角度から検討をされておりますし、人生八十年時代にふさわしい経済社会システムを構築する必要が叫ばれているところを期待をし求めていらっしゃるか、そしてそ

ろでございます。今度の老人保健法の改正はその一つの重要な柱であるとも思つておりますけれども、老人医療費がますます高騰をしておりますので、國保財政というものが大変危機にさらされているということでございます。そして、加入者按分率の引き上げの問題もあるわけでございますが、國保の亦字体质を改善するためにどのようないふうな御意見もありますけれども、さあたってはそのような対策についてお伺いをしたいと思うわけでございます。それからまた、加入者按分率の引き上げについては抛出をする側については反対というような御意見があるわけでございますけれども、現在の社会保障制度の見直しが進められる中で、社会保障の負担率、このことが大変重要な問題であります。このことについて有吉参考人、前川参考人にお伺いしたいのでござりますけれども、負担が租税と保険料と本人で医療保障が行われている、そのことについて今後どのようにあるべきかをお伺いしたいと思うわけでございます。健康保険財政については、若い方が多うございますし、そして年をとつてから國保に移行するということでおこなうに伺つておるわけでございまして、そんなような問題も含めましてお伺いをしたいと思うわけでございます。

それからまた、次に見坊参考人にお伺いしたいのですが、これから多様な老人のニーズにこたえるために老人保健施設の問題が今回の改正に取り上げられております。そして、これを利用する側として、この施設に対してもどのようなものを期待をし求めていらっしゃるか、そしてそ

の負担はどのような程度にすべきであるかをお伺
へ、この二点をうつさでござります。

なしだしと尼がおれでござります
また、坂本参考人が先ほど老人負担はまあ妥当なものであるというふうにおっしゃったのでござりますけれども、老人の所得とか生活状況というのは非常に差があります。低所得者の病弱者に対してしまして特に配慮をする必要がないかどうか、負担能力の差がかなりありますからその点をどのように配慮すべきであるか、その点についてお伺いをしたいと思います。

○参考人(加地重雄君) 国保サイドでこの赤字対策の問題についてどのようにこれから考えていくのか、こういう御質問であります。

改めて申し上げるまでもありませんが、日本の今の医療保険の問題はまさに老人医療の問題一辻に集約されるわけであります。老人医療をめぐつて今日の医療保険にものもろの問題が出ておる、こういうことでありまして、今日の先ほどから申し上げました国保の財政が崩壊するような中で、当面いろんな手を打つておることは申し上げたとおりであります。私は、そういう意味でこの老人医療、特に老健法の制度改正が今ここに出されたり今回の改正のような形でこれから高齢化社会に向かって医療保険の財政的な長期的安定を図つておるのではないか。つまり、制度的には、やはり今回、私どもはかねがね御指摘を受けている点は重々承知をしておりますが、この老健法を確立させていただいた上で当然我々も自助努力をせざるを得ない。それは、例えば先ほど町村会長の坂本町長がおっしゃいましたように、大変御熱心な保健活動の推進者であります。医療費の適正化努力、あるいはよく御指摘をされる保険料の収納率を向上させるとか、こういうことは当然の国保の自助努力としてやっていくべき問題ではな

○参考人(坂本常蔵君) 私は、先ほどから申し上げているんですが、やはり我々の役目としては、町長には住民の健康を守るという責任もありますから、先ほど申しましたとおり、十分健診を行えということで、自分の体をよく知って、病気になつたら早く医者にかかるようにしろということを啓蒙し、そのような会合を持つておるわけであります。

私のところでは、全区、私の町では三十四区あるんですが、特に健康というものについては婦人が大切である。それで、若い婦人層について約二百人選抜いたしまして、毎月一回ずつ食事の問題から保健施設、いわゆる予防医学の徹底ですね、早期受診ということで努力しておるわけでござります。意外に女性は熱心でありますから、ほとんど欠席はないということであります。そういうようなことで町のまず健康管理をし、あわせて早期治療、長期になる前にやろう、こういうふうに思つておるわけでありますけれども、実際の現代における就業構造の形というものが大変変わつてしまつて、なかなか老人に対する看護といふものは大変でありますから、いわゆる介添え手等の充実、これを図つていかなければならぬだろうと思ひます。私のうちでは九十五歳の老婆がいますから、うちなんかでは家内が大体面倒を見ているというのが実態でありますが、なかなか家庭によつてはそうもいかぬようであります。ですから、そういうようなことをいたしまして健康管理を十分にするよう啓蒙し、そして医療費の増し高を防ぐというようなことであります。これが私たちの行つてゐるあれであります。

さて、保険税の問題であります。これはやつぱりそとは申しますものの、病気になつたのに先生にかかるなどいうことは言えないんです。ですから、当然これは私は受診率が上昇することは結構だと思う。しかし、一件単価が減るような早期受診でなくちゃいかぬ。それは、先ほど言いましとおり外来と入院の比なんですね。入院はこれも老人でも一部ですよ。外来の方はその二十倍か

らあるわけです。それでも入院では五十数名、外
来ではまず四十何名ということなんですね。問題
は、ここに医療費の増し高というような問題があ
りますし、先ほど私は二%というふうなことを歯科治療
で申しましたが、これは間違いでありまして、老
人は二%なんです。しかし、一般的に見ますと
九%というふうなのが玉造の例でございます。そういう
ことでござります。

○参考人(有吉新吾君) 私どもは出す方でござい
ますが、出す方でありますかゆえに何でも困る、
こういうことを言つておられるわけではありません。
筋の通つた考え方であれば、これは老人医療費そ
のものはふえていくわけでございますから、当然
だれかが負担しなきやならぬ、こういうふうに思
つておるわけです。ただ、今回の改正といふもの
は、恐らくは退職者医療の見込んだ人数の見込み
違い、こういうところから国保に大きな穴があい
た、これを被用者保険にひとつ肩がわりしよう、
そういう意図が多分に私どもうかがわれますし、
厚生省の予算編成で自然増は大蔵省ではやかまし
く言われる、こういうことで、結局どこかにその
財源を求めるべきやならぬというそういう意図から
被用者保険に相当のしわ寄せが行われた、こうい
うふうな感じがするのであります。私どもはそう
いうことはおかしいと。やはり公平とは何かとい
う考え方をひとつはっきりすべきじゃないか、こ
う思うのでござります。

それで、これは私の私見でございますけれど
も、七十歳以上の老人医療というものは、今まで
の保険制度というようなものと切り離して新しい
考え方をひとつやつてもいいんじゃないか。国民
みんな老人になるわけなんです。だから国民のみ
んながやっぱり負担をして老後を考える。今まで
の各保険制度というふうなものと立脚をしているわけ
ですが、それと離れて一つの考え方を検討してみ
る必要があるのではないか、こう思ふんです。そ
れで当面の問題は、公平論議というのは非常にお
かしいと、これをとことんまでやるべきだ。それ
から、そういう将来の老人医療、老人保健のあり

方、こういうものをよく考えるべきだ。それにはやはり時間をかけて、一、二年かけて、そして篤とどういうあり方がいいか、これを検討すべきである、こう言っておるんですね。

したがつて、三年前に法律をつくりましたときも、医療費按分率というものはぜひとも入れるべきだ、そして五〇・五〇に最後に追つついで、しかも附則をつけまして、当分は加入者按分率は五〇%以下でやる、こういう国会審議をやつた。そして、その客觀情勢は余り変わつてないにもかかわらずいきなりここで一〇〇%にするというのは、一体過去の国会審議というものは意味がないのか。私はその意味で、現行の本則の五〇・五〇、これでとりあえずやって、もう二年ぐらいかけて根本的なあり方というものを検討すべきである、こう言つておるわけでござります。

○参考人(前川哲夫君) まず租税負担率の問題です。社会保険料も含めての先生のお話ですが、これはある一定の上昇は私は避けられない、こう思つています。ただ問題は、その際に本当にそれをのそこへ抛出していく立場の人たちが公平なものだという、そういう視点でどういうふうにしたら合意がとれるのかということが極めて一つは重要な点だらう、こう思います。

それから二つ目に抛出金の問題ですが、抛出金というのは一体性格的にどういうものなんだろう。国会でもさまざまなる論議があつたことを承知しております。本来、私どもが例えば健康保険組合をつくつてそこに掛金を掛けているということは、もともとは自分たちの職場の中にある労働者の助け合いであつたし、それに対しても使用者がある意味では貢金の一部というような性格で抛出をしていた資金であるわけですね。それが財政調整と称して、退職者医療は一応今出でていますし、老人保健の財政調整という形でどんどんふえていたら、一体健康保険組合といふものをつくつた意味がどうなるんだろうという疑問が私には生ずるわけです。だから、もう既に現状でも二〇%程度まで行つてゐるわけですから、そういう意味で

は、これがどんどんふえていくことになる」と極めて大きな問題意識を持たざるを得ない。

それから二つ目に、その拠出金の使われ方の問題で、例えば今老人保健施設の問題が出てまいりました。これは医療の部分といわゆる福祉の部分と両面にまたがっているわけですね。そういうものを、医療のための保険の掛金として出したもので全部賄っていくことが本当にいいんだろうかどうなんだろうか、この辺にも疑問があります。厚生省の立場では、そうすることによって将来の全体の老人医療費を抑えることができるんだと、こういう視点から踏み切つておいでになつたと思いますが、しかし、私たち負担をする側から言えば、なかなかその辺はさまざまの論議をしなければ乗り切れない、そういう状況であります。

それからもう一つは、大変に私ども問題意識を持つてゐるのは、国保の要質滞納者の問題ですね。この人たちは、本来国民皆保険制度そのものを否定しているんだと思います。私も現地に幾つか今お邪魔をして教えてもらつていますが、百万単位で未納の方がおいでになりますね。この人たちから保険証を取り上げても、この皆さんは病気になつたら自分でかかるんだからいいんだと、こう割り切つてこういうことをやっておられるわけですね。その人たちに私は保険証をとることの効果はないと思つています。どうしたら効果が出るのか。やはり皆制度を守つていくために決まつたものはどんなことがあつても出していただく、時と場合によつては好まないことですが、強制執行でも何でもせざるを得ないというそういう断固とした姿勢がない限り、負担がどんどんふえてくる状況の中では、みんなが気持ちよく負担に応じていくという体制はできないんじゃないでしょうか。そういう点で、やはり現状の改革を一つは十分にやつていただきたい、こういうことを考へています。

○参考人(見坊和雄君) お答え申し上げます。

中間施設の論議は、昨年中間施設の懇談会が厚生省に設置されまして、私も参画させていただき

ました。その際、論議は、方向とか考え方、そした点を中心いたしまして、まず実験的にやつたらどうかというようなことで、費用の問題、内容の問題等は別の審議の場、あるいは本格的な論議をしてからということになった経緯がございました。老人保健法に突然織り込まれるということは、当時の中間施設の全メンバーは予想もしながら乗つたところでございます。

お答えいたしまして、まず寝たきり老人といふものは六ヶ月以上の寝たきりを数字としてとらえておりますが、寝たきり老人が病人であるか病

人でないかというようなことはこれは無理な判断であろうというふうに考えております。特別養護老人ホームに入っている老人がそれでは病人でないのか、あるいは病院に入っている者がすべて病

人として決めつけていいのか、社会的入院の老人はどうなるのかという問題を含んでおります。老人ホームに入っている人がそれでは病人でない

人の側といたしますては、何とかまず脳の上で死ねるようなそういうことを期待し、家族もそれを念願しながら、やむを得ず現在のような送り込み

という実態も生まれてゐる。この中にはありますて、何とか医療と福祉と両方の長い間に蓄積されましたが技術あるいは実績をもちましてそういうよ

うな種類のものができないかというのが、素朴でありますですが一つの念願でございます。

それを今は法案の中に織り込まれたわけでござりますが、これが実行に移されるという場合におきまして、まず先ほど意見の中で申し上げまし

たとおり、老人保健施設の中に医療サービスと生活サービスというような表現がございましたが、これは説明の中でございますが、私どもははつきりと福祉と、福祉の持つております知識、経験、技術は相当なものがござりますし、老人の側といつましても期待しております。そういうものを明確に位置づけていただきたいと思っておりま

す。施設長が医師であるのがよいのか、そうでなければならない、こう思います。そしてまた、中間施設といふものはいわば予防施設であつてほし

い。そういう意味では、私はこれから中間施設が

派に果たせる、医療の面はその中の医師が責任を持ち得る、このようにも考えておりますので、そたらどうかというようなことで、費用の問題、内

容の問題等は別の審議の場、あるいは本格的な論議をしてからということになった経緯がございました。老人保健法に突然織り込まれるということは、当時の中間施設の全メンバーは予想もしながら乗つたところでございます。

お答えいたしまして、まず寝たきり老人といふものは六ヶ月以上の寝たきりを数字としてとらえ

ておりますが、寝たきり老人が病人であるか病

人でないかというようなことはこれは無理な判断であろうというふうに考えております。特別養護

老人ホームに入っている老人がそれでは病人でないのか、あるいは病院に入っている者がすべて病

人として決めつけていいのか、社会的入院の老人はどうなるのかという問題を含んでおります。老人ホームに入っている人がそれでは病人でない

人の側といたしますては、何とかまず脳の上で死ねるようなそういうことを期待し、家族もそれを

念願しながら、やむを得ず現在のような送り込み

という実態も生まれてゐる。この中にはありますて、何とか医療と福祉と両方の長い間に蓄積されるとするなら

そのとおりでございます。したがつて、多くの地域の市町村におきましても、住民にとりまして

も、何とか今回のかうしたもののがこれから実現するというのであれば、そういう地域偏在を解消す

る方向にまず考えていただきたいと考えております。また、この施設がもし生まれるとするなら

ば、在宅者、家庭、地域、そのサービス機能といふものを十分に發揮できるようお願いしたい。

なお、現在ある施設、医療機関との重複、競合

は避けいただきたい、このような希望を持って

おるものでございます。

費用負担の問題は非常に難しくうございましましましたが、それが実行に移されるという場合には、その立場といたしましては、先ほど公平負担の趣旨で申し上げましたようなことでお考えをいた

だきたいと存じておるわけでございます。

○前島英三郎君 時間がありませんので簡単に伺います。

私は、施設といふものは本来一過性のものでないけれども、施設長が医師であるのがよいのか、そうでなければならない、こう思います。そしてまた、中間施設といふものはいわば予防施設であつてほし

い。そういう意味では、私はこれから中間施設が

つたり来たり煩雑になつてゐる。この保険制度の一元化ということとも、やっぱり人間だれしも振りかごから墓場までの人生があるわけありますから、これに対して若者が負担するとか健常者が障害者を負担するとかということでなくて、これは人間だれしも寝たきり老人にはなりたくない、障害者になりたくないという人間の心理を考えますと、これはすべての人の国民負担で公平に行われるべきだ、こういう気持ちでございます。

そこで、中間施設といふものに對して吉田さんは若干批判的ではございましたけれども、私はそういう意味での予防施設という観点からこの中間施設をとらえたいんですけれども、その辺はいかがお考えでしょうか。その一点だけにとどめさせてもらいます。

また、現在特別養護老人ホームあるいは医療機関は非常に地域的に偏在をしておりまして、老人保健法も含め、そのサービス機能といふものを十分に發揮できるようお願いしたい。ただ、現在の中間施設というのは、厚生省が今まで出したました老人保健施設というのは、医療との連携のところで極めて重大なことを盛り込んであります。また、この施設を決して否定はしておりません。先ほども質問のあつたとき申し上げましたように、この中間施設の必要性については非常に認めているわけでございます。

ただ、現在の中間施設というのは、厚生省が今まで出したました老人保健施設といふのは、医療との連携のところで極めて重大なことを盛り込んであります。ただ、このところはやはり整理してほしい。今後家族の構成、これから高齢者になった場合に、もつとも別の分野での、あるいは前島先生のように脊椎の方にしろ、なかなか脳の上で生活できない、あるいは難病の方、たくさんあるわけです。こういう人たちにも私は一つのリハビリに、自分の家庭の生活ができるまでの期間の訓練あるいは練習というような面から極めて必要なものだらう、こういうふうに日本医師会では考えております。ただ、今回の案は余りにも医療法の根幹、医療制度の根幹となつていて、これをちょっとひねり過ぎちゃつてはいるというこ

とでございます。

○高森栄松君 きょうはどうも参考人の方々ありがとうございました。

三人の方にお話を伺いたいと思うんですが、まず最初に有吉参考人にお伺いしたいのは、さつき

加入者按分率が引き上げられると医療費のチャック機能が失われるとなしかおつしやったように私は聞いたんですが、それは医学的な医療内容をチェックするという意味なのか、それとも経済的見地からとすれば、経済的見地から医療内容のチェックということができるものなんだろかということについて伺いたいと思います。

その次に見坊参考人ですけれども、先ほど坂本参考人が再々お答えの中で、健康管理が重要である、早期受診、早期治療が重要であって、医療費を下げるというお話をしておられました。私が予防医学の立場から力説している部分でございますけれども、見坊参考人にお伺いしたいのは、見坊さんも一部負担増をすると受診抑制があり医療費の高騰を招くということを最初言つておられたんですが、特に私は外来受診の一部負担増に対しても強く反対している立場なんですが、そのデータをもしお持ちだったら伺いたいということでございます。

三番目は吉田参考人でございますが、しばしば

本老人保健法と医療法との関係を大変わかりやす

く御説明をいたいたと思いますが、その中で老人保健審議会のメンバー構成が、私が質問したところ政府側は、二十名中二名が医師であるとい

ることでございました。承りますと、先生、委員の

こととございました。承りますと、先生、委員の

こととございました。

そして、これも政府側の答弁で承つたんですけども、医療内容、医療法とのかかわりについて

は、本法が成立した後で専門委員会をつくって検討したいと言つておられるので、これは本末転倒ではないかと思うので、先生は老人保健審議会で

そのような話を聞いておられるのかどうか。

もう一つは、定額医療の問題も再三出ておりますが、定額医療では医療責任を医師としては果たせないというようなお話をだたと思うんですが、もう一つ承りたいのは、健康保険の指定機関であるのかどうか。もし指定機関ないとすれば、健

康保険による診療ということはどうなるんだろうかということをお伺いいたしたいと思います。

以上でございます。

○参考人(有吉新吾君) 健保組合が現在、言葉は悪いのでございますが、乱診乱療と申しますか、それに閑しましての、健保組合というのはやっぱり自分の經營のことを中心に考えますので、出されました請求書でございますが、そういったものにつきまして相当の厳しいチェックをやつておるわけでございます。そういうものが、按分率が引き上げられまして健保組合そのものが破綻に瀕することになつていくだらうと思うのでございま

す。今、恐らくは健保組合が一番そういうチェック機能を果たしているんじやないかと思うのでございますが、それが失われていくだらうおそれがある、こういうことを申し上げたわけでございます。

○参考人(見坊和雄君) 私どもは素人でございまので、地域の中でいろいろと専門家の指導を受けて運動しながら、いかにして健康保持並びにそれが財政的にも負担にたえられるようなものになるのか、そういうことを模索しておるものでございます。

私が先ほど申し上げました点は、特に岩手県において組みまして、沢内村は代表的でございますが、住民と医師と保健の関係者、自治体一体となっておられるのが一つでござります。

そして、これも政府側の答弁で承つたんですけども、医療内容、医療法とのかかわりについては、本法が成立した後で専門委員会をつくって検討したいと言つておられるので、これは本末転倒ではないかと思うので、先生は老人保健審議会でそのような話を聞いておられるのかどうか。

ただ、外来診療と入院の診療、このデータにつきましては厚生省が毎月出しておるようでございまして、私どもそれを拝見してまいりました。そ

れからその次の、老人保健審議会等におきましてこの保健施設が、いろいろ医療法との絡まりが審議されたかという点でございますが、これはされおりません。当時まだ審議会ではこういうしてこの保健施設が、いろいろ医療法との絡まりが審議されたかという点でございますが、これはされおりません。当時まだ審議会ではこういう

次に二つ目は、加地参考人でございますが、この法案の中に国保保険料の悪質滞納者への制裁措置がございます。それは関係者が十数年来主張してきたところなので、ぜひ実現してもらいたいというお言葉でございましたが、最近の国保の保険料の大額な引き上げということのために、低所得者とか非常に貧困な人たちの中でやはり保険料がどうしても払えない、払いたくても払えない人がふえてきているのではないかと思うわけです。どこに悪質者と本当に貧困で払えない人のボーダーラインを引くかということ是非常に難しいことだと思いますので、今までの御経験から、いわゆる悪質滞納者とおつしやつていらっしゃいます人たちは具体的にどういう人なのか、これをお聞きさせいただきたいと思うわけでございます。

それから三つ目、前川参考人にお聞きしたいの

非常に低い、多分一・数%というところで推移しているのじゃないかと、いうふうに拝見しております。

これに対しまして、入院の受診率の方は明らかにそれより高率になつておる。しかし、それよ

りももつと大きく伸びておるのは老人医療費の費用という点でございますので、それらを素人なりに判断いたしまして、外来が抑制されておるといふうに思いますし、入院がふえることによって

老人医療費は非常に膨張しておる、こういうふうに私どもは論議をしている段階でございます。数字につきましては厚生省がお持ちであると存じますし、私どもとしては持つておりますので、以上お答えいたします。

○参考人(吉田清彦君) まず第一点の老人保健審議会の委員の件でございますが、私もその一人でございますが、この老人保健審議会が発足いたしました五十八年二月には日本医師会からはだれも委員が出ておりません。私は五十九年でございましたか六十年でございましたか、そのときから委員になつておりますが、これは医療側代表といふう意味ではございません。学識経験者の一名として出ているわけでございまして、現在医師免許証を持つている委員は、私と、東京大学の老人学科におりました、現在退職されまして、たしか通信病院でございましたが院長になられております原澤先生の二人でござります。

それからその次の、老人保健審議会等におきましてこの保健施設が、いろいろ医療法との絡まりが審議されたかという点でございますが、これはされおりません。当時まだ審議会ではこういう

ことはございません。

設はうば捨て山になる危険があるというふうにおっしゃいました。現在のままではそうじゃないかと私も思います。しかし、これをもつともっと検討した時には、中間施設といふものは効用があるのではないかと思うのでございますし、それからまた、先ほど吉田参考人が大変女性に対する御理解のあるところをお示しになったわけでござりますして、寝たきり老人を介護している者のほとんど九割近くが女性であり、またお嫁さんであるということをございますし、老人保健施設という名前にするか中間施設という名前にするか、それは一応法案の中では「老人保健施設」となっておりますけれども、こういうふうなもののが存在は必要ではないかと思うわけでございます。そして、うば捨て山になる危険があるから在宅介護というものを重視して、そして公的サービスを充実した方がよい、このように前川参考人はおっしゃったような感じを受けたわけでございます。私も公的サービス是非常に大事だと思つておりますが、前川参考人はどのような公的サービスを殊に充実すべきであるとお考えでいらっしゃいますか、お教えいただきたいと思います。

時間の制約がございますから、この三点、よろしくお願ひいたします。

卒業生は最後までその制度が面倒を見るとか、こういう逆の検討の立場もあると思うのでございます。そして、その保険料負担とか税金負担の能力のない人には、これは福祉的なやっぱり国の支出というようなものでカバーしていかなきゃいかぬだろう。こういうふうに思つておりますが、とにかく今の制度のままでいいかといいますと、どうも私はもう一遍考え方直した方がいいのじゃないか、こういう気持ちでございます。

○参考人(加地重雄君) 惠質滞納者の問題についての御質問でござりますが、お答え申し上げます前に、被用者保険と違いまして、国保の保険料の賦課徴収がどうなつてゐるかということをまず簡単に申し上げたいのであります。

被用者保険では、御承知のとおり標準報酬制があり、法律で保険料率が決まっておれば、あとは給与成長に応じて保険料が入つてくる。しかも徴収は源泉徴収であり銀行振り込み、こうなつてねるわけであります。ところが国保の場合は、いまだにこの保険料の徴収というのは事業運営の最大の悩みであります。賦課の方法は、毎年の医療費の成長を見込みましてそれを全体の中に割りつけしていくわけであります。それで、料率を変えるために条例を出していく。そのことを考えますと、上限はこれはサラリーマンの標準報酬の最高額に合わせてあります。したがつて、医療費の伸びによって割りつけをする場合に、片や所得の低い方々の場合は免除とかそういうものが相当ふえておるわけですね。そういたしますと、結局は国保の中の被保険者にとってみますと、中間所得者が非常にきつい保険料を負担しておる、これが実は國保の保険料の賦課の問題としてあるわけであります。

それからもう一点、今度は徴収の問題。これは源泉徴収、銀行振り込みとはいきませんで、いろんな恵を絞つて、例えば納付組織をつくり、あるいはそれぞれの住民の理解を得ながら集めてき

て、そこら辺についていろいろ御批判を受けるのであります。特に、これは例が余りございませんので私は余り大きな声で申し上げたくないのです。ですが、保険料を徴収に行きますと追っ払われる、身の危険を感じる、こういうことを含めて努力をしておるわけであります。

そこで、もう一点御指摘ございましたが、この三年間に全国平均三六%ぐらい上げてまいりますと、ここにある県の投書欄がございますが、大変住民からは怨嗟の的になつておるわけであります。保険料を上げれば収入が上がるというのではなくて、もう限界に近い保険料をこれ以上上げます。そういう中でも何とか国保の財政を維持したいということで大変な努力をしておりますが、たゞそれも結果だけをぐらんになりますと、徴収努力は足りないではないか、こういう御指摘を受けるのであります。

直接御質問のペナルティー、悪質滞納者の問題は、私は、先ほど前川参考人がおっしゃったようなそういう極端な例ではないにしても、納められない人が納めない、こういう方が相当あり、したがつて、保険料を上げてまいりましても徴収率は逆に下がっていくところまで追い詰められておる実態であるということを申し上げたいわけであります。

○参考人(前川哲夫君) 中間施設の問題について大変多くのニーズがあることは私も承知していますし、中間施設自体を全面的に否定する立場には立つていません。ただ、入所型のやっぱり弊害として、かなり閉鎖的になるし、それから寝たきりのお年寄りの人たちですから、そういう姿だけで一つの施設をつくるのには非常に大きな疑問を持ちます。むしろそこへ通所される皆さん、いろんなことを含めて、最低でも開放型の施設にはしなければいけないのじゃないんだろうか。

それからもう一つは、特養なり福祉施設とのか

かわりの問題で、本当に福祉施設が、このことが一定の制度として発足したときどうなるのか、この辺のやはり見きわめもきちんとしなければなりませんし、実際には福祉施設の医療体制をもつと充実することによって同じような機能を持つことも可能だと思います。

そういう意味で、いざにしましても、本当にニーズに沿った施設、とりわけ痴呆性老人の問題だとか、多くのやっぱり今切実な問題がありますから、そういうものへのもこたえられるようなものに仕上げていただきたい、こういう気持ちはあります。

○佐藤昭夫君　きょうは皆さん御苦労さまでござります。

最初に日経連の有吉参考人にお尋ねをしますが、政府は、老人医療費の急増を理由に、さきに老人医療の有料化、そして今次法案による国民負担の一層の増大や按分率の変更などを打ち出してきているわけですが、この老人医療費対策のためにも、現役の労働者ができるだけ健康をつぶさぬよう、重い疾病を老後に持ち込むことがないように、週四十時間、週休二日制などの労働時間短縮の課題、これとともに労働者の健康診断制度の充実をして疾病の早期発見、早期治療、こういったことを強化するということが必要ではないかと思いますが、お考えはどうでしょうか。

○参考人(有吉新吾君)　御指摘のように、これは世代間の負担の問題でございまして、現役の人たちの大きな負担になるわけでございます。そういうわけで、おっしゃいますように、時間短縮は既に方向が一応決まりそうに答申が出ておりますし、健康診断、早期発見、早期治療、こういうことも企業といたしましても大いに力を注がなきやならぬ、こういうふうに考えております。

○佐藤昭夫君　もう一つ総評の前川さんにお尋ねをしますが、今も触れましたように、この老人医療費増大の大きな原因の一つとして、特に日本の労働者が世界の先進国の中でも最も労働時間が長い、超過労働を強いられて、その中で体をすり

減らし健康を破壊されてきたという問題があるら
と思います。したがって、今考えるべき問題は、
今も言いました、一つは労働時間短縮の課題や健
康診断制度の充実の問題、それと同時に、医療費削
減を論ずるならば、軍事費削減とともに、大企業
にも一層の応分の負担強化を求めるということ
が私は理の当然じゃないかと思うんですが、御見

○参考人(前川哲夫君) 佐藤先生おつしやるように、いわゆる現役で働いている時代に健康を十分に保持をし、それを老後に保つていくといふことは、おつしやるような労働の態様あるいはそれにまつわる健康診断だとか、そういうものが極めて重要だと思っておりますし、厚生省が行っております国民健康調査、それらの資料を見てみると、やはり有病率は高くなっているという傾向が明確に示されていますから、そういう意味では私どももこれら問題についてはより一層強化をしていかなければいけないし、そういう方向に進めるための努力をしたいと思います。

それから、負担の問題について企業からというお話をありました。私たち労働者の立場では、今、例えば健康保険や社会保険料の掛金の七〇%を企業の方に負担してもらいたいとか、そういう問題で一定の運動もやっていますし、今回明らかになつてしまいました税制問題でも、正直申し上げて大変に大きな不満を持っています。それはもう申し上げるまでもないと思いますけれども、全体の増減税の枠の中で、むしろ企業減税と所得減税、そういうものが一緒になつたことによつて、実質は大方の労働者に増税になるというそういう状況にありますから、そういった意味で、より収益を上げている企業からは負担を願いたいものだ、こう思います。

なお、いわゆる防衛費の問題についても、私どもは古くから大砲かバターかということで、バターを優先しろという立場をとつてしましましたから、そういう立場は今後も貫いていきたい、こう思っています。

○答説タケ子君 参考人の皆さん方には大変本日は御苦労さまでございます。限られた時間でございますので、見坊参考人、吉田参考人、加地参考人に簡単にお伺いをしたいと思っております。
見坊参考人の御意見、大変よくわかりましたし、私もこれとは先週の質問でも明らかにしたんだけれども、一番焦点になっているお年寄りの自己負担金の引き上げをやるのに、お年寄りの意見を聞かないで原案を出してきたという点では、これはやはり民主政治の原則に反する。当然、そういう点ではこの辺は御主張のとおりだと思うわけでございます。その点について、さらに御見解があれば伺いたいと思います。
それからもう一つは、一部負担の引き上げが今のお年寄りの生活環境の実態に合わないということをお非常に具体的にお話しになられました。老健施設では、生活サービスだということで食費負担あるいはその他の費用を約五万円ぐらい自己負担をお願いするというふうな方針になっているようでございます。特に、従来から医療費の一部負担金は法律によって決められておりましたし、福祉施設の徴収費は徴収基準によって決められておつたわけですが、今回の提案されております保健施設においては、これは施設の長と利用者との自由契約になっている。ですから青天井なんですね。幾らになっても罰則はないというふうな状況になりますが、こうしたことになりますと大変だなと思うんですが、その分野についての御見解を伺いたいと思います。
それから、吉田参考人にお伺いをいたしたいのは、とりわけ一部負担の増高に反対という御見解、私どもも同様でございますが、中間施設の問題で幾つかの不合理、とりわけ日本の医療制度を根幹から崩していくというふうな問題点を幾つか御提起になられました。
時間がありませんので簡単に申し上げますが、その中で私は非常に心配をしておりますのは、施設が一括二十万というような定額の支払い制度を

制度の中に非常に大きな影響をもたらすのではないかという点が一つ。
もう一つは食費の問題ですね。病人でない人を収容するのではなくかわらず、家においてても食べるんだから、施設へ来ても食べるんだから食費は自己負担というわけでございますけれども、これは厚生省の見解でございますが、病人を収容する以上はやはり給食というのは病人食・治療食であるうと思いますが、こういった点もひとつ御見解を伺っておきたいと思います。そうありますせんと、これが一般医療に敷衍されるということになりますと大変なことになるのではなかろうかと思います。
それから、加地参考人に一言だけお伺いをしていのは、国保の保険料の引き上げというのは限界だ、その点のお話がございました。私は大阪なんですが、大阪の実態などを見ておりますと、悪質な者とそして低所得者の区別といふのは一体どうなるんだろうかというのを非常に心配をいたしますが、これはイコールでないということはもう御理解のとおりでございますが、そういう点のけじめはどうおつけにならるものだらうかなという点で、御見解があれば簡潔にお伺いをしたいと思います。

問題と考えておりまして、現行の医療機関あるいは福祉施設、そのそれとの制度の差もございまして、老人の側といたしましては金目だけでこれが論ずることのできない問題である。それが中間施設におきましては定額制で、まあ五万円見当というようなお話をいろいろ承っておりますが、非常にこうした新しい考え方というものが出てまいりますと、私どもいたしましては、いま少し本格的な御論議をしていただきまして、納得できるような一貫性のある線を出していただきたい。単に現行制度の考え方だけにとらわれないで、場合によりましてはそうしたもののが整合性もあわせて考えながら新しいそういうものを打ち出していただきたい。青天井であろうかとも感じておりますと、非常に不安を覚えております。自由契約一本ということでは、それではそれに契約できないような低所得者の老人はどうなるんでしょうかという不安も持っているわけでございます。いろいろと現行制度に矛盾もございますので、私どもいたしましては、いま少しそれぞれの方を整理して出していただきたい。今とりあえずその程度にしかお答えができないわけでござります。

○参考人(吉田清彦君) まず第一点の療養費払いになつてはいる、こういうことでございますが、日本保険制度の場合には家族は療養費払いになっている面はあるのですが、ただ最近、ついせんだけでもきました特定承認保険医療機関というのも、特定療養費という名前のもとにこれは療養費払いになつてはいるわけですが、そのほかに自己負担という、保険に導入されない部分について自己負担を認める、こういうような施策がとられてまいりまして、いわゆる公的保険の給付の縮小ということが大変出てきてはいるということは事実だろうと思いますし、私どもはその点に関しては極めて将来、今まで非常に日本の衛生状態にしろ寿命にしろ健康にしろ大変進化てきて、乳児死亡率なんかの点については世界ではまれに見るくらいの非常に低い数値である。こ

ういうような観点から見たとき、いろいろな医療給付が次第に後退していくことに対しても極めて危機感を持つております。ぜひやはりこれはもつと今までの趨勢を改めて保険の範囲といふものを拡大していくべきではないか、こういう見解を持っております。

それから老人保健施設の食費相当分でございますが、これは杏脱先生も医師でありましたから当然おわかりのことだと思いますし、私どもも、人間の治療というものはやはり食事の管理というものが極めて重要なんであるし、いわんや成人病等におきましては若いうちからこれは強調されているところでございまして、こういうものがいわゆる生活費だということは当たらないのではないのか、やはり医療の一部であろう、こういうふうに私どもはかねがね今日まで考えておりました。したがいまして、食事というものはやはり医療とは大変密接なんですから、その面におきましてはこれを別の枠であるというような主張にはどうしてもうなづけないものがございます。こういった自己負担分につきましても、こういうような理屈の上から生活費というような考え方方はおかしいんですね、こういうふうに思っております。

○参考人(加地夏雄君) 悪質滞納者は、文字どおり保険料を納める能力のある方が保険料を滞納している場合であります。したがって、保険料の賦課をされそれが徴収に結びつかないということありますけれども、現実の問題としているなん

家庭の事情とかそのときの経済状況等もあるでございましょうから、仮に免除をすべき対象者であるというふうなことがわかれればそれは当然保険料を免除する話でありますし、いすれこの法案の施行について具体的な取り決めが行われると思いますれば、ともかく市町村におきましては、一たん賦課した保険料を滞納した場合には、まずその方が納める能力があるかということを十分確かめてやっていくべきじゃないかと思います。

○抜山映子君 吉田先生にお伺いしたいと思います。

先ほど在宅医療に対する給付をアップすべきだと、このように言われまして、私も全く同感なんだとございまして、今後、家庭復帰志向の診療報酬というものが確立されなければいけないと思います。そこで、もう少し先生がその点についてどういうアイデアを持っていらっしゃるのかお伺いしたいということが一点。

それから第二点に、今後医療がビジネス化してしまうのではないかということだと思いますが、いかにも位置づけられているか、もし先生御存じでしたらお伺いしたいと思います。

以上二点です。

○参考人(吉田清彦君) 在宅給付をもう少し強化するためのアイデアということをございます。

私が考えているだけではなかなか厚生省は実行しませんけれども、現在実際に、例えば例を

挙げて申し上げますと、今、終末医療とかターミナルケアとかと言われますその終末医療でも、人間

の医療費の中で最も大きいのは死亡三ヶ月前の間

の医療が大変大きいんです。こういうようなもの

もある意味では、今いろいろ言われております終

末医療として、何にもしないで指導し、またそ

う患者さんについては非常に精神的苦労がある

わけですから、そういう面にだけ一生懸命やつ

て在宅なんかで往診していますと往診料しか

ないです。そういうような終末時のケアの管理料、

指導管理料とかそういうものが全くないんです。

よかつた、こういう実例があるわけでございま

す。これは資料は当然あるわけですから見ていた

だけばおわかりだ、こういうふうに思います。

我々は、今後やはり在宅といふことを中心に

入院医療の診療報酬の方が引き上げる率がすべて

できぬといふようなことで診療報酬としては形

になつてない、こうしたことだと思います。で

すから、もつと端的に言いますと、医療機関は数時間かけて指導し、あるいは精神的な労苦を取り除いてあげるような方策、あるいは予防的な措置

というものを説明したときにはこれは診療報酬にならないということもよく御銘記願いたいと思う

んです。

ですから、幾つかアイデアはあるのでございま

すけれども、これは診療報酬改定のときいろいろ私どもから厚生省の方にも主張していくとい

う思つております。

ただ、今日までの診療報酬の改定というのははどうしても入院医療に頼っていたということも事實

でござります。ですから、診療報酬が引き上げに

なったときに、在宅の外来診療の診療報酬よりは

入院医療の診療報酬の方が引き上げる率がすべて

よかつた、こういう実例があるわけでございま

す。これは資料は当然あるわけですから見ていた

だけばおわかりだ、こういうふうに思います。

我々は、今後やはり在宅といふことを中心に

入院医療の診療報酬の方が引き上げる率がすべて

よかつた、こういう実例があるわけでございま

す。これは資料は当然あるわけですから見ていた

だけばおわかりだ、こういうふうに思います。

我々は、今後やはり在宅といふ

(第一五八四号)(第一五八五号)	第一三八四号 昭和六十一年十二月一日受理	請願者 福岡市南区塩原三ノ一三ノ一三 田中千枝子 外千九百九十八名
一、老人医療費の患者一部負担増額に反対し、 老人保健法等の改善に関する請願(第一五八 六号)	老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保 健法等の改善に関する請願(二通)	この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
一、老人保健法の改悪反対に関する請願(第一 五八七号)(第一五八八号)(第一五八九号)(第 一五九〇号)(第一五九一号)	請願者 京都市南区西九条大国町四一 木 村輝夫 外一万四百六十一名	この請願の趣旨は、第九六号と同じである。
一、患者負担を増大させる老人保健法改悪反 対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活 に関する請願(第一五九二号)(第一五九三号)	紹介議員 佐藤 昭夫君	この請願の趣旨は、第九六号と同じである。
(第一五九四号)	第一三八五号 昭和六十一年十二月一日受理	老人保健、国民健康保険法の改正案に反対し、國 民健康保険制度の改善に関する請願
一、老人保健法の改悪反対に関する請願(第一 五九五号)	請願者 東京都大田区大森東三ノ八ノ二〇 田中明 外五百三十七名	この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
一、保育制度の維持、充実に関する請願(第一 六〇九号)	紹介議員 佐藤 昭夫君	この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
一、保育所制度の充実に関する請願(第一六一 〇号)(第一六一一号)(第一六一二号)	第一三八六号 昭和六十一年十二月一日受理	老人保健費の患者一部負担増額に反対し、老人保 健法等の改善に関する請願
一、保育制度の維持、充実に関する請願(第一 六一三号)	請願者 福岡県宗像市平等寺六九〇 吉田 勝慶 外九百九十九名	この請願の趣旨は、第九六号と同じである。
一、患者負担を増大させる老人保健法改悪反 対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活 に関する請願(第一六一四号)	紹介議員 勝木 健司君	この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
一、保育制度の維持、充実に関する請願(第一 六一五号)	第一三九五号 昭和六十一年十二月二日受理	老人保健費の患者一部負担増額に反対し、老人保 健法等の改善に関する請願
一、国立石病院と国立神戸病院の統合計画を やめ、充実・強化に関する請願(第一六一六 号)	請願者 福岡県宗像市平等寺六九〇 吉田 勝慶 外九百九十九名	この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
一、老人保健法の改悪反対に関する請願(第一 六一七号)	紹介議員 勝木 健司君	この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
一、老人医療費の患者一部負担増額に反対し、 老人保健法等の改善に関する請願(第一六一 八号)	第一三九六号 昭和六十一年十二月二日受理	老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保 健法等の改善に関する請願
一、老人医療費の患者一部負担増額に反対し、 老人保健法等の改善に関する請願(第一六一 九号)(第一六二〇号)	請願者 北九州市小倉北区中井四ノ四ノ三 ○ 浦弘志 外九百九十九名	この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
一、保育所制度の充実に関する請願(第一六二 三号)	紹介議員 拠山 映子君	この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
一、保育制度の維持、充実に関する請願(第一 六一九号)	第一三九七号 昭和六十一年十二月二日受理	老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保 健法等の改善に関する請願
一、保育所制度の充実に関する請願(第一六二 四号)	請願者 神戸市灘区神前町二ノ三ノ二三 ○ 橋本スミ 外四千八百二十三名	この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
一、保育制度の維持、充実に関する請願(第一 六二四号)(第一六二五号)(第一六二六号)(第 一六二七号)(第一六三一号)	紹介議員 拠山 映子君	この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
一、保育制度の維持、充実に関する請願(第一 六二四号)	第一三八八号 昭和六十一年十二月一日受理	老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保 健法等の改善に関する請願
一、保育制度の維持、充実に関する請願(第一 六二四号)	請願者 京都府向日市物集女町出口一七〇 四〇 川端一枝 外二十五名	この請願の趣旨は、第九六号と同じである。
一、保育制度の維持、充実に関する請願(第一 六二四号)	第一三九八号 昭和六十一年十二月二日受理	老人医療の患者一部負担反対、老人保健法の改善 に関する請願(二通)

紹介議員 田淵 真二君
この請願の趣旨は、第八五六号と同じである。

第一四〇四号 昭和六十一年十二月二日受理

老人医療費の患者一部負担増に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 京都市中京区西ノ京中保町五九

林十樹 外四十九名

紹介議員

浜本 万三君

この請願の趣旨は、第八五六号と同じである。

第一四〇九号 昭和六十一年十二月二日受理

患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

請願者 新潟県白根市十五間 笹川ヨミ

外五百三十八名

紹介議員 索谷 照美君

この請願の趣旨は、第一八五号と同じである。

第一四一〇号 昭和六十一年十二月二日受理

老人保健法改悪反対に関する請願

請願者 東京都三鷹市北野四ノ八ノ四〇

佐々木よし子 外五百九十九名

紹介議員

中西 珠子君

この請願の趣旨は、第四四五号と同じである。

第一四一一号 昭和六十一年十二月二日受理
患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

請願者 新潟県西蒲原郡中之口村中之口

大矢ノヨ 外百二十四名

紹介議員 志苦 裕君

この請願の趣旨は、第一八五号と同じである。

第一四一二号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法の改悪反対に関する請願

請願者 東京都八王子市散田町五ノ二八ノ

一六 佐々木勇 外六十四名

紹介議員 志苦 裕君

この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

第一四五三号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 宮城県多賀城市笠神一ノ四ノ一九

後藤忠治郎 外千百三十一名

紹介議員 謙山 博君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四五四号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 島根県那賀郡三隅町渋浦 加納健

太郎 外千百三十名

紹介議員 市川 正一君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四五五号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 東京都世田谷区粕谷三ノ一三ノ一

三 久保山昭 外千百三十名

紹介議員 上田耕一郎君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四五六号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 新潟県西蒲原郡中之口村中之口

大矢ノヨ 外百二十四名

紹介議員 志苦 裕君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四五七号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 山口県下関市宮田町一ノ一四ノ一

五 古川宗廣 外千百三十名

紹介議員 下田 京子君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四五八号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 高知市瀬戸三ノ六八 光内義光

外千百三十名

紹介議員 沢脱タケ子君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四五九号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 新潟市物見山四ノ一〇ノ三〇 伊藤徳雄

外千百三十名

紹介議員 近藤 忠孝君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六〇号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 三重県津市白塚町九七八 中村富貴子

外千百三十名

紹介議員 佐藤 昭夫君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六一号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 北海道旭川市旭岡二ノ九 橋本孝志

外千百三十名

紹介議員 小笠原貞子君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 富山市吉作二三〇ノ三 角谷信行

外千百三十名

紹介議員 下田 京子君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六二号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 鹿児島市真砂町七三ノ八 阿部勝十名

外千百三十名

紹介議員 立木 洋君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六三号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 二 金井セツ子 外千百三十名

紹介議員 内藤 功君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六四号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 大阪府高石市千代田一ノ一一ノ三

○ 中島正直 外千百三十名

紹介議員 橋本 敦君

この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六五号 昭和六十一年十二月二日受理

国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 富山市吉作二三〇ノ一 角谷信行

外千百三十名

紹介議員 佐藤 昭夫君

紹介議員 宮本 順治君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六六号 昭和六十一年十二月二日受理
国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 名古屋市港区南陽町福田七反野一七三ノ九 柴田光雄 外千百三十

紹介議員 山中 郁子君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六七号 昭和六十一年十二月二日受理
国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

請願者 神戸市垂水区霞ヶ丘六ノ一ノ二五 藤岡武志 外千百三十名
紹介議員 吉岡 古典君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六八号 昭和六十一年十二月二日受理
国立医療機関切捨ての国立病院等の再編成に伴う特別措置法案及び老人保健法の再改悪反対に関する請願

紹介議員 吉川 春子君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四六九号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

紹介議員 吉川 春子君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四七〇号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

紹介議員 吉川 春子君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四七一號 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

紹介議員 吉川 春子君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四七二号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

紹介議員 吉川 春子君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四七三号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

紹介議員 吉川 春子君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

第一四七四号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

紹介議員 吉川 春子君
この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。

この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七〇号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 名古屋市中川区助光三ノ一、二〇 一 朝倉修治 外千四百五十四名
紹介議員 杏脱タケ子君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七一號 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 愛知県東海市名和町西前郷一六ノ二六 松津孝生 外千四百五十四名
紹介議員 市川 正一君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七二号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 名古屋市瑞穂区井の元町二四ノ二 香坂昌一 外千四百五十四名
紹介議員 上田耕一郎君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七三号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 愛知県額戸市東拝戸町九五ノ六 松原忠智 外千四百五十四名
紹介議員 近藤 忠孝君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七四号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 愛知県額戸市東拝戸町九五ノ六 松原忠智 外千四百五十四名
紹介議員 近藤 忠孝君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七五号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 愛知県額戸市東拝戸町九五ノ六 松原忠智 外千四百五十四名
紹介議員 近藤 忠孝君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七六号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 三重県鈴鹿市白子駅前三三ノ六 鈴村栄子 外千四百五十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七七号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 三重県鈴鹿市白子駅前三三ノ六 鈴村栄子 外千四百五十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七八号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 三重県鈴鹿市白子駅前三三ノ六 鈴村栄子 外千四百五十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七八号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 三重県鈴鹿市白子駅前三三ノ六 鈴村栄子 外千四百五十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七八号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 三重県鈴鹿市白子駅前三三ノ六 鈴村栄子 外千四百五十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七八号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 三重県鈴鹿市白子駅前三三ノ六 鈴村栄子 外千四百五十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七四号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 名古屋市中区三の丸一ノ一ノ一 高松孝行 外千四百五十四名
紹介議員 立木 洋君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四七九号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 一 朝倉修治 外千四百五十四名
紹介議員 内藤 功君
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四八〇号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 愛知県豊田市青木町一ノ二五ノ一 小林清 外千四百五十四名
紹介議員 八 小林清 外千四百五十四名
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四八一号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 一 浅見瑞枝 外千四百五十四名
紹介議員 一 浅見瑞枝 外千四百五十四名
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四八二号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 愛知県大府市大府町石龜土一〇八 深谷光春 外千四百五十四名
紹介議員 五 高松孝行 外千四百五十四名
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四八三号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 愛知県西春日井郡新川町須ヶ口九 桧本 敦君
紹介議員 五 高松孝行 外千四百五十四名
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

第一四八四号 昭和六十一年十二月二日受理
老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願

請願者 五 高松孝行 外千四百五十四名
紹介議員 五 高松孝行 外千四百五十四名
この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。

請願者	名古屋市中村区稲葉地町三ノ二五 日比野幸雄 外千四百五十四名
紹介議員	山中 郁子君 この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。
第一四八三号	昭和六十一年十二月二日受理 老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願
請願者	名古屋市北区志賀町二ノ三三 伊藤正則 外千四百五十四名 紹介議員 吉岡 吉典君 この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。
第一四八四号	昭和六十一年十二月二日受理 老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願
請願者	愛知県豊橋市江島町七一ノ五 福田充代 外千四百五十四名 紹介議員 吉川 春子君 この請願の趣旨は、第一三七六号と同じである。
第一四八五号	昭和六十一年十二月二日受理 患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願
請願者	東京都杉並区天沼三ノ一五ノ一 岡田幸 外三千二百三十五名 紹介議員 内藤 功君 この請願の趣旨は、第一八五号と同じである。
第一四八七号	昭和六十一年十二月三日受理 老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願(八通)
請願者	外三万四千二百九十四名 紹介議員 青木 薦次君 この請願の趣旨は、第九六号と同じである。
第一四八九号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法、国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲に反対し、医療・福祉の改善に関する請願
請願者	名古屋市北区志賀町二ノ一八ノ一 藤井義人 外二千九百九十九 紹介議員 原田 立君 この請願の趣旨は、第九六一号と同じである。
第一四九〇号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法の改悪反対、老人保健法の改善に関する請願
請願者	北海道帯広市西二十条南二丁目 加藤美知子 外二千五百二十二名 紹介議員 丸谷 金保君 この請願の趣旨は、第一〇五号と同じである。
第一四九一号	昭和六十一年十二月三日受理 老人医療の患者一部負担反対、老人保健法の改善に関する請願
請願者	愛知県豊橋市江島町三三ノ九 中山敬一 外百五十名 紹介議員 丸谷 金保君 この請願の趣旨は、第三五一号と同じである。
第一四九二号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願
請願者	九 北村和民 外百四十四名 紹介議員 丸谷 金保君 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一四九三号	昭和六十一年十二月三日受理 老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願(八通)
請願者	静岡市南町五ノ三六 中村有三 外三万四千二百九十四名 紹介議員 青木 薦次君 この請願の趣旨は、第九六号と同じである。
第一四九四号	昭和六十一年十二月三日受理 特別措置法案反対に関する請願
請願者	新潟県南蒲原郡栄町猪子場新田一 紹介議員 稲村 稔夫君 心身障害者対策基本法の一部改正に関する請願
第一四九五号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願
請願者	新潟県新居浜市郷四ノ八ノ二八 紹介議員 久保田真苗君 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一四九六号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願
請願者	河口嘉文 外二百三十八名 紹介議員 和歌山県日高郡龍神村福井三九四 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一四九七号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願
請願者	藤原真雄 外六十九名 紹介議員 志苦 裕君 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一四九八号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願
請願者	行 外千四百四十名 紹介議員 上田耕一郎君 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一四九九号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願
請願者	外百二十四名 紹介議員 有吉一 外百二十四名 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一五〇〇号	昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願
請願者	横浜市旭区上白根町三六ノ一四〇 紹介議員 神谷信之助君 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

第一〇五 水足義昭 外百二十四名
紹介議員 杏脱タケ子君
この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

第一五〇一號 昭和六十一年十二月三日受理
老人保健法の改悪反対に関する請願

請願者 長野県上水内郡信州新町五九六
清水直由 外百二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君

この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

第一五〇二號 昭和六十一年十二月三日受理
老人保健法の改悪反対に関する請願

請願者 横浜市磯子区洋光台一ノ一八ノ二
山本貞助 外百二十四名
紹介議員 下田 京子君

この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

第一五〇三號 昭和六十一年十二月三日受理
老人保健法の改悪反対に関する請願

請願者 横浜市旭区善部町九八 荒井正文
外百二十四名
紹介議員 宮本 顯治君

この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

第一五〇四號 昭和六十一年十二月三日受理
老人保健法の改悪反対に関する請願

請願者 横浜市中区本牧三之谷一五七ノ五
棟形修己 外百二十四名
紹介議員 山中 郁子君

この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

第一五〇五號 昭和六十一年十二月三日受理
老人保健法の改悪反対に関する請願

請願者 横浜市旭区白根町六八八ノ四一
林覚次郎 外百二十四名
紹介議員 吉川 春子君

この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。

第一五〇六號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 和歌山県西牟婁郡白浜町堅田二、四八七ノ一四西越 浦金四郎 外七百七十九名
紹介議員 谷山 博君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五〇七號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 大阪府岸和田市加守町四ノ一〇ノ七 橋口敏昭 外七百七十八名
紹介議員 市川 正一君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五〇八號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 大阪府泉佐野市羽倉崎三ノ二、三 島茂男 外七百七十八名
紹介議員 上田耕一郎君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五〇九號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 大阪府泉佐野市湊三ノ三ノ三、五 岡実 外七百七十八名
紹介議員 佐藤 昭夫君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五一二號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 大阪府泉佐野市岬町深日三、〇七三、一 一六 岡本明美 外七百七十
紹介議員 近藤 忠孝君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五二三號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 大阪府泉佐野市高松西一ノ二、〇二八ノ一七 北村あゆみ 外七百七八十八名
紹介議員 内藤 功君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五二七號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 大阪府泉佐野市高松西一ノ二、〇二八ノ一七 北村あゆみ 外七百七八十八名
紹介議員 立木 洋君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五二九號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 大阪府泉佐野市鶴原二、五六六、三 川野憲二 外七百七十八名
紹介議員 宮本 顯治君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五二一號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 大阪府泉南郡岬町多奈川谷川二、三五二ノ二 松井久子 外七百七十八名
紹介議員 下田 京子君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五二二號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 奈良市登美ヶ丘一ノ一ノ一二 矢入滿治 外七百七十八名
紹介議員 山中 郁子君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五二三號 昭和六十一年十二月三日受理
老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 和歌山県日高郡日高町阿尾一、六二七 清原三鉢 外七百七十八名
紹介議員 神谷信之助君

この請願の趣旨は、第九六号と同じである。

第一五二〇号 昭和六十一年十二月三日受理 老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願	紹介議員 吉岡 吉典 十八名	九七ノ一〇 江川好美 外七百七
この請願の趣旨は、第九六号と同じである。		
第一五二一号 昭和六十一年十二月三日受理 老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願	紹介議員 吉川 春子君 三 森綱代 外七百七十八名	第一五二一号 昭和六十一年十二月三日受理 老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願
この請願の趣旨は、第九六号と同じである。		
第一五二二号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願	紹介議員 小笠原貞子君 この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。	第一五二二号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願
この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。		
第一五二三号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願	紹介議員 山中 郁子君 九名	第一五二三号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願
この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。		この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
第一五二四号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願	紹介議員 吉田弘三 外八百六十九名 この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。	第一五二四号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願
この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。		
第一五二五号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願	紹介議員 吉岡 吉典 市川 正一君 登内初江 外八百六十九名	第一五二五号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願
この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。		
第一五二六号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願	紹介議員 宮本 顯治君 外八百七十五名	第一五二六号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願
この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。		この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
第一五二七号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願	紹介議員 山中 郁子君 九名	第一五二七号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願
この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。		この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
第一五二八号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願	紹介議員 千葉県船橋市南本町六ノ五南浜診療所内 松隈英樹 外八百六十九	第一五二八号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国民健康保険法の改悪及び国立医療機関の統廃合・移譲反対等に関する請願
この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。		この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
第一五二九号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・国民健保の改悪等反対、国民医療の充	紹介議員 吉川 春子君 名 鳴谷幸男 外百十八名	第一五二九号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・国民健保の改悪等反対、国民医療の充
この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。		この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。
第一五三〇号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・国民健保の改悪等反対、国民医療の充	紹介議員 近藤 忠孝君 市川 正一君 野沢栄一 外百一名	第一五三〇号 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・国民健保の改悪等反対、国民医療の充
この請願の趣旨は、第一八三号と同じである。		この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。
第一五三一號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・國民健保の改悪等反対、國民医療の充	紹介議員 内藤 功君 四名	第一五三一號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・國民健保の改悪等反対、國民医療の充
この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。		この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。
第一五三二號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・國民健保の改悪等反対、國民医療の充	紹介議員 和歌山県西牟婁郡上富田町朝来二〇九一 蒲田均 外九百八十	第一五三二號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・國民健保の改悪等反対、國民医療の充
この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。		この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。
第一五三三號 昭和六十一年十二月三日受理 老人医療の患者負担増反対に関する請願	紹介議員 佐藤 昭夫君 千代一 外九百八十四名	第一五三三號 昭和六十一年十二月三日受理 老人医療の患者負担増反対に関する請願
この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。		この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。
第一五三四號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・國民健保の改悪等反対、國民医療の充	紹介議員 立木 洋君 四〇 土居健 外百十九名	第一五三四號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健・國民健保の改悪等反対、國民医療の充
この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。		この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。
第一五三五號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を	紹介議員 市川 正一君 山本泰三 外九百四十三名	第一五三五號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を
守る医療保険制度に関する請願		守る医療保険制度に関する請願
第一五三六號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を	紹介議員 内藤 功君 野沢栄一 外百一名	第一五三六號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を
守る医療保険制度に関する請願		守る医療保険制度に関する請願
第一五三七號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を	紹介議員 市川 正一君 川西康博 外九百四十四名	第一五三七號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を
守る医療保険制度に関する請願		守る医療保険制度に関する請願
第一五三八號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を	紹介議員 橋本 敦君 我盛行 外九百四十三名	第一五三八號 昭和六十一年十二月三日受理 老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を
守る医療保険制度に関する請願		守る医療保険制度に関する請願
第一五三九號 昭和六十一年十二月三日受理 患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健	紹介議員 吉岡 吉典 鶴谷幸男 外百十八名	第一五三九號 昭和六十一年十二月三日受理 患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健
この請願の趣旨は、第二五〇号と同じである。		この請願の趣旨は、第二五〇号と同じである。

老人保健法・国保法等の改悪反対、国民の健康を守る医療保険制度に関する請願

請願者 大阪府貝塚市半田六七五 七ノ二

紹介議員 宮本 顕治君

この請願の趣旨は、第二五〇号と同じである。

第一五四〇号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療への自己負担引き上げ反対等に関する請願

請願者 北海道寿都郡黒松内町作間 三国

靖徳 外百九十三名

この請願の趣旨は、第八〇六号と同じである。

第一五四一號 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療と健保本人の患者負担増反対等に関する請願

請願者 兵庫県城崎郡日高町鶴岡四一四ノ三 寺門万貴子 外四百五十三名

この請願の趣旨は、第一二〇九号と同じである。

第一五四二号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療と健保本人の患者負担増反対等に関する請願

請願者 兵庫県豊岡市桜町二二ノ一 溝辺 小笠原貞子

この請願の趣旨は、第一二〇九号と同じである。

第一五四三号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療と健保本人の患者負担増反対等に関する請願

請願者 兵庫県姫路市仁野町一八七ノ九 中川哲雄

この請願の趣旨は、第一二〇九号と同じである。

第一五四四号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療と健保本人の患者負担増反対等に関する請願

請願者 下田 京子君

この請願の趣旨は、第一二〇九号と同じである。

第一五四四号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療の患者負担増額反対等に関する請願

請願者 大阪府東大阪市中石切町五ノ三ノ一

紹介議員 市川 正一君

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

第一五四五号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療の患者負担増額反対等に関する請願

請願者 大阪府東大阪市吉田一ノ一一ノ四 白山博子

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

第一五四六号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療の患者負担増額反対等に関する請願

請願者 大阪府東大阪市横枕八五〇 西田 純一 外七百九名

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

第一五四七号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療の患者負担増額反対等に関する請願

請願者 大阪府東大阪市河内町一〇ノ一四 越門弘志

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

第一五四八号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療の患者負担増額反対等に関する請願

請願者 大阪府東大阪市菱屋西二ノ二ノ二 久保田泰幸

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

第一四五九号 昭和六十一年十二月三日受理

老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願

請願者 北海道帯広市東五条南一八丁目

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

第一五〇〇号 昭和六十一年十二月三日受理

患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

請願者 大阪府東大阪市菱屋西二ノ二ノ二 久保田泰幸

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

第一五〇一号 昭和六十一年十二月三日受理

患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

請願者 吉川 春子君

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

第一五〇二号 昭和六十一年十二月三日受理

患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

請願者 福本一夫 外三千六百九十九名

この請願の趣旨は、第一三七八号と同じである。

紹介議員 小野 明君

口秀夫 外二千八百六十八名

紹介議員 小野 明君

第一五六五号 昭和六十一年十二月三日受理

患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

請願者 和歌山県田辺市秋津町二〇二ノ六 古本美里 外六千八百十八名

第一五六六号 昭和六十一年十二月三日受理

保育所制度の充実に関する請願(四通)

紹介議員 福田 幸弘君

この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。

第一五六七号 昭和六十一年十二月三日受理

保育所制度の充実に関する請願(二通)

紹介議員 東京都千代田区永田町二ノ一二ノ四長野県保育園連盟内 白鳥祐祥

この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。

第一五六八号 昭和六十一年十二月三日受理

保育所制度の充実に関する請願(二通)

紹介議員 福岡市博多区千代一ノ二ノ二東公園会館内 加来了栄 外七千二百五十七名

この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。

第一五六九号 昭和六十一年十二月三日受理

保育所制度の充実に関する請願(二通)

紹介議員 本村 和喜君

この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。

第一五六一號 昭和六十一年十二月三日受理

保育所制度の充実に関する請願(二通)

紹介議員 中井俊造

この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。

第一五六二号 昭和六十一年十二月三日受理

事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

紹介議員 梶原 敬義君

この請願の趣旨は、第一一八五号と同じである。

第一五六三号 昭和六十一年十二月三日受理

事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

紹介議員 柏谷 照美君

この請願の趣旨は、第一一八五号と同じである。

第一五六四号 昭和六十一年十二月三日受理

事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

紹介議員 広田正雄 外一万五千名

この請願の趣旨は、第一一三七八号と同じである。

第一五六五号 昭和六十一年十二月三日受理

事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願

紹介議員 水谷 力君

この請願の趣旨は、第一一三七八号と同じである。

第一五六六号 昭和六十一年十二月三日受理

保育制度の維持、充実に関する請願

紹介議員 北九州市八幡東区大宮町一一ノ一 請願者

第一五八九号 昭和六十一年十二月四日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願 請願者 鳥島市南庄町四ノ五六 東昭 外 紹介議員 松前 達郎君 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一五九〇号 昭和六十一年十二月四日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願(二通) 請願者 東京都板橋区前野町二ノ一三ノ三 紹介議員 安恒 良一君 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一五九一号 昭和六十一年十二月四日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願 請願者 東京都板橋区双葉町三八ノ一五 紹介議員 中村 哲君 この請願の趣旨は、第四五一号と同じである。
第一五九二号 昭和六十一年十二月四日受理 患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願 請願者 大分県臼杵市双葉区四ノ五組 廣田 晚子 紹介議員 田淵 獅二君 この請願の趣旨は、第一八五号と同じである。
第一六〇九号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願(二通) 請願者 東京都板橋区双葉町三八ノ一五 紹介議員 高橋英男 外四十四名 この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
第一六一〇号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 長谷川徳市 外七千四百五十八名 紹介議員 森山 真弓君 この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
第一六一一号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 島根県松江市殿町八ノ三自治会館 紹介議員 成相 善十君 この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。
第一六一五号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 神戸市西区神出町広谷五二〇 紹介議員 上野 雄文君 この請願の趣旨は、第一八五号と同じである。
第一六一六号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の充実に関する請願 請願者 国立明石病院と国立神戸病院の統合計画をやめ、充実・強化に関する請願 請願者 小谷節代 外五百三十九名 紹介議員 本岡 昭次君 この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
第一六一七号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の充実に関する請願(二通) 請願者 滋賀県愛知郡栗原町目加田 藤岡 晓雄 外四千七百十六名 この請願の趣旨は、第一〇七九号と同じである。
第一六一二号 昭和六十一年十二月四日受理 保育所制度の充実に関する請願 請願者 東京都千代田区永田町二ノ一二ノ一 紹介議員 高平 公友君 この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。
第一六一九号 昭和六十一年十二月四日受理 老人医療費の患者一部負担増額に反対し、老人保健法等の改善に関する請願 請願者 山口稔 外三千百七十九名 紹介議員 福間 知之君 この請願の趣旨は、第九六号と同じである。
第一六二〇号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 平島国雄 外二千八百三十五名 紹介議員 井上 計君 この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
第一六二三号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の充実に関する請願 請願者 四鹿児島県保育協議会内 佐藤良則 外九千三百二十五名 紹介議員 金丸 三郎君 この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。
第一六二四号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 滋賀県愛知郡栗原町目加田 藤岡 晓雄 外四千七百十六名 この請願の趣旨は、第一〇七九号と同じである。
第一五九四号 昭和六十一年十二月四日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願 請願者 千三百二十五名 紹介議員 大木 正吾君 この請願の趣旨は、第一八五号と同じである。
第一五九五号 昭和六十一年十二月四日受理 老人保健法の改悪反対に関する請願 請願者 東京都八王子市横川町一〇八ノ一 紹介議員 大木 正吾君 この請願の趣旨は、第一八五号と同じである。
第一六一三号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 名古屋市瑞穂区苗代町四ノ八 伊東世光 外七千四百名 紹介議員 三治 重信君 この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
第一六一四号 昭和六十一年十二月四日受理 患者負担を増大させる老人保健法改悪反対、保健事業の充実、老人医療無料制度復活に関する請願 請願者 北海道上川郡風連町新生町一八五 佐崎裕 外一万四千名 紹介議員 上野 雄文君 この請願の趣旨は、第一八五号と同じである。
第一六一九号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 神戸市長田区池田広町二五ノ一 ○ 熊木公一 外六千五百四名 紹介議員 井上 計君 この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
第一六二九号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 神戸市長田区池田広町二五ノ一 ○ 熊木公一 外六千五百四名 紹介議員 井上 計君 この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
第一六三〇号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 平島国雄 外二千八百三十五名 紹介議員 抜山 映子君 この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。
第一六三一号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の充実に関する請願 請願者 四鹿児島県保育協議会内 佐藤良則 外九千三百二十五名 紹介議員 金丸 三郎君 この請願の趣旨は、第四〇一号と同じである。
第一六三二号 昭和六十一年十二月四日受理 保育制度の維持、充実に関する請願 請願者 滋賀県愛知郡栗原町目加田 藤岡 晓雄 外四千七百十六名 この請願の趣旨は、第一〇七九号と同じである。

紹介議員 河本嘉久蔵君
この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。

第一六二五号 昭和六十一年十二月四日受理
保育制度の維持、充実に關する請願

請願者 鹿児島市鳴池新町二八ノ二 柳野

紹介議員 金丸 栄孝 外三千六百二十名

この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。

第一六二六号 昭和六十一年十二月四日受理
保育制度の維持、充実に關する請願

請願者 群馬県桐生市境野町六ノ二三六群

馬県私立保育園連盟内 正和法隆

外五千六百十八名

紹介議員

福田 宏一君

この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。

第一六二七号 昭和六十一年十二月四日受理
保育制度の維持、充実に關する請願

請願者 岐阜県可児市下恵土二、八三八

酒向森岳 外一万二千八百六十九

名 紹介議員 藤井 孝男君

この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。

第一六三一号 昭和六十一年十二月四日受理
保育制度の維持、充実に關する請願

請願者 東京都港区南麻布三ノ一〇ノ七

藤原敏子 外五千四百三十五名

紹介議員 野末 陳平君

この請願の趣旨は、第八〇一号と同じである。

昭和六十一年十二月二十六日印刷

昭和六十一年十二月二十七日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

D