

ります。

なお、この法律は、昭和六十三年四月一日から施行することとし、施行の際に休職または職務を免除する措置により外国の地方公共団体の機関等の業務に従事している職員について必要な経過措置を講ずることいたしてあります。

以上がこの法律案の提案理由及びその概要であります。

○委員長(松浦功君) 以上で趣旨説明の聴取を終ります。

これより質疑に入ります。

○佐藤三吾君 大臣、きょう、実は所信表明を本來ならお伺いして、その上でというのが今までの慣例なんですが、所信表明もないまま国会が終わるとしておるわけです。極めてそういう意味では異例なんですか、さりとて重要法案が審議できない状況ですかからね。所信表明もない。これが御案内のとおりに、売上税という国民への公約破りというんですか、公約に沿っていないということを指摘されたんですけどもね。こういった法案が提出されて、そしてそれが強行されるというよ

うな事態で国会が混乱状態に陥っている。また国民の皆さんも統一地方選挙を通じて明確に処理なさる。こういうような事態になつて、これもまた廃案の状態になつております。

問題は、そういうことで、私はこの法案の審議に入る前にちよつと大臣に聞きたいと思いますのは、自治体にどうてみますと、交付税法案も廃案になるということは、これは財源を含めて大変なことなんですね。私は、不安もあると同時に怒りも大きいんじゃないかと思うんですが、所管大臣としてこの地方財政の問題についてどのような責任と決意をお持ちなのか、まずそれを聞いて審議に入りたいと思います。

○国務大臣(葉梨信行君) 今佐藤先生から御質問がございましたが、今度の税制改革は今お触れに

なりました地方交付税法案、地方税法案を初め、

国税に関する税制改革六法案でございますか一体となつたものでございまして、いろいろ野党の皆様から御批判もございましたが、政府としては最も良の法案と考へて提案したわけござります。今になりまして、あと閉会まで一週間足らずとなりましたが、残念に思いますのは、ことしの春に提案をいたしましてからほどんど衆議院、まあ参議院、予算委員会で御質問はございましたが、担当委員会の大蔵委員会における審議がないままに終わりそな様子であります。

私ども政府といたしましては、一昨年の秋から政府税制調査会に税制改革のあり方を諮問し、また自民党的税制調査会におきましても熱心な審議を経た上で成案を得た法案でございまして、この一連の地方関係の法案も含んだ税制改革法案は、政府としては最良のものと考えていたところでござります。

ただ、まあ人が考える法案でございましてから、完璧なものではなかつたかもしません。それだけに御審議いただき、また政府としては虚心に野党のいろいろな御意見、御批判も受け入れてよりよいものをつくり、成立させたいと考えていたわけでございまして、大変残念に思う次第でございます。

ただいま先生がお触れになりました地方交付税法案でございますが、私どもといたしますと、一連の関連があつての改正案でござりますので、先月二十三日でございましたが、衆議院議長のごあ

さいます。ただ、まあ人が考える法案でございましてから、完璧なものではなかつたかもしません。それだけに御審議いただき、また政府としては虚心に野党のいろいろな御意見、御批判も受け入れてよりよいものをつくり、成立させたいと考えていたわけでございまして、大変残念に思う次第でございます。

ただいま先生がお触れになりました地方交付税法案でございますが、私どもといたしますと、一連の関連があつての改正案でござりますので、先月二十三日でございましたが、衆議院議長のごあ

さいます。ただ、まあ人が考える法案でございましてから、完璧なものではなかつたかもしません。それだけに御審議いただき、また政府としては虚心に野党のいろいろな御意見、御批判も受け入れてよりよいものをつくり、成立させたいと考えていたわけでございまして、大変残念に思う次第でございます。

ただいま先生がお触れになりました地方交付税法案でございますが、私どもといたしますと、一連の関連があつての改正案でござりますので、先月二十三日でございましたが、衆議院議長のごあ

さいます。ただ、まあ人が考える法案でございましてから、完璧なものではなかつたかもしません。それだけに御審議いただき、また政府としては虚心に野党のいろいろな御意見、御批判も受け入れてよりよいものをつくり、成立させたいと考えていたわけでございまして、大変残念に思う次第でございます。

ただいま先生がお触れになりました地方交付税法案でございますが、私どもといたしますと、一連の関連があつての改正案でござりますので、先月二十三日でございましたが、衆議院議長のごあ

さいます。ただ、まあ人が考える法案でございましてから、完璧なものではなかつたかもしません。それだけに御審議いただき、また政府としては虚心に野党のいろいろな御意見、御批判も受け入れてよりよいものをつくり、成立させたいと考えていたわけでございまして、大変残念に思う次第でございます。

ただいま先生がお触れになりました地方交付税法案でございますが、私どもといたしますと、一連の関連があつての改正案でござりますので、先月二十三日でございましたが、衆議院議長のごあ

さいます。ただ、まあ人が考える法案でございましてから、完璧なものではなかつたかもしません。それだけに御審議いただき、また政府としては虚心に野党のいろいろな御意見、御批判も受け入れてよりよいものをつくり、成立させたいと考えていたわけでございまして、大変残念に思う次第でございます。

○佐藤三吾君 税務協議ですか、きょうかあります。たと新聞に出ておりますが、それも大事ですけれども、この問題についての責任というのは地方自治体には全くないわけですよね。そして国政の中におけるこういう議論でとばつかりを受ける、同時に今度は公共事業を含めて、前倒しを含めて、県単もつけて、そして内需振興をやれと、これでは自治体としても大変だと私は思うんで、やっぱり確かに協議会も一つの地方財政を抱えての議論の場でございますが、だからといって自治大臣が責任を免れるわけじゃないですから、やっぱり担当大臣として、ひとつ全責任を持つて地方の自治体に財政の面で支障のないように所要の措置をとる、ひとつこの決意をきちっとしてもらいたいと思うんですが、いかがですか。

○国務大臣(葉梨信行君) きょうあすにも協議が始まるわけでござりますので、私どもといたしましてはこの御協議が速やかに進められて、そして税制改革についてぜひ成案を得ていただきたい、このように期待をしているところでござります。

もう私の気持ちはそれに尽きるわけでございますが、自治省といたしましては地方自治体の指導と援助という大事な役目を背負つておるわけでござりますので、今協議会の御議論が早く始まり、地方自治体にとりまして非常にいい結論が得られるよう御期待申し上げますが、同時に地方自治体の財政運営に支障がないようにまた措置をしなければならない、このように心に期しているところでございます。

○佐藤三吾君 せひその点はお願いしておきたいと思います。

そこで、本案に戻りますが、まず、今御提案ございましたように、国際化時代を迎えておる中で、地方公務員の派遣にかかる処遇の措置については、これは私はもうその意味では全く賛成な

うにございました。ただ、できるだけ早い機会にひとつの結論が出る

うにございました。

な組織間の交流が行われております。ただ、この交流が行われるときに一番困るのは、交流で行つておる職員の定数の措置をどうするか、例えば行政改革という関連から自治省の方でかなりそこら辺が手厳しいやられてくると、そこら辺に對する所要の措置がネットになつておるということは間々聞くんですけれども、この問題については従来は定数外定数とか、いろいろな所要の措置がありましたわね。そういう意味でそこら辺の取り扱いをどうしていくのか、国際交流ができるよう体制を定数で縛るようなことはしないのか、そちら辺の問題が一つ。

それから、主に派遣していく場合には技術職員が多いです。技術関係の職員が多いですが、例えばインドネシアなら農業改良普及員が行つたりしていますが、そういう技術職員が帰つてきて、復職になると、国内の技術進歩から見ると大変おくれておるというような矛盾が出てくるわけです。そこで、復職時に日本のレベルに追いつくための特別研修みたいな措置がとられないだろうかということが切なる希望なんですけれども、ここら辺についてはこの法案に伴う派遣に当たつてどういうお考えなのか、お聞きしておきたいと思います。

○政府委員(柳克樹君) まず第一点の定数条例上の取り扱いでございますが、これは現在、先生御承知のとおり休職といふ制度がございまして、休職の場合には定数外になります。この派遣の場合にも休職と、そういう意味では同じような扱いでございましたように、国際化時代を迎えておる中で、地方公務員の派遣にかかる処遇の措置については、これは私はもうその意味では全く賛成なうにございました。

そこで、本件に戻りますが、まず、今御提案ございましたように、国際化時代を迎えておる中で、地方公務員の派遣にかかる処遇の措置については、これは私はもうその意味では全く賛成なうにございました。

そこで、お聞きしたいと思うのは、自治体の場合に姉妹都市というのが、外国との間にいろいろな仕事いかんによりまして、ぜひ研修が必要な場

合もありましょうし、それからそうでない場合と
いうこともあらうかと思ひますけれども、それは
それぞれの団体におきまして必要な配慮をしてい
ただきたいというふうに考えております。

○佐藤三吾君 必要な配慮をしていただきたいと
いうことは、そういう意味での指導をするといふ
ことです。

○政府委員(柳克樹君) これは先生十分御承知の
おりでございまして、從来からそういう技術研
修が必要な場合には率先してやつておるというの
が実態でございます。その方法を使つてこれから
も同じように研修をしていただけるものだといふ
ふうに考えております。

○佐藤三吾君 次に、この附則の分についてお聞きしておきたいと思うんですが、四十五年に制定された国家公務員の外国派遣ですね。それに類する

のが今度はこの法案だと、こういう理解なんですが、あの四十五年の国家公務員の法案を見ると

二項、三項ございますね。その三項の中では、退職年金ですか、退職手当ですか、言いかえれば所要の措置をとられておるのがこの法案ではないわけですね。恐らく条例としての考え方を持つておるのだという御説明になるのじゃないかと思うんです。

○政府委員(柳克樹君) 先生御指摘のとおり、この六十三年四月一日から施行いたしましたのは、条例改正等の手続にこれぐらいの期間は要るであろうということで、施行日をそこに置いたわ

けでござります。

それから先ほど御答弁申し上げましたように、在職者の退職手当については国家公務員の場合と

同様の規定を設けることになりますかと存じます

が、公務災害に当たるような災害が從前あつたかども、現在考えておりますのは、これから海外に

派遣される人を原則としては考えてまいりたいと思つております。

○佐藤三吾君 それで一番目は。

○政府委員(柳克樹君) 共済組合の話でございますか。

○佐藤三吾君 いやいや、在籍してない者。

○政府委員(柳克樹君) 失礼しました。

現在在職しておるこれからの人ということでお答え申したつもりでおりましたのですけれども、既に退職された方についてはこれは適用にならない

い、こういうふうに考えております。

○政府委員(柳克樹君) 長期間に派遣されている場合につきまして、現在確かに先生おっしゃるよ

うに、一時帰国の制度だと家族を呼び寄せるなどということをJICAでもやつておるのは事実

一つと、派遣対象機関でその他条例で定める機関もしくは家族を現地に呼ぶとかいう措置がやられ

ておるんですが、この場合には一体どうなるのか。そういう措置がとられるのかどうか。それが

一つと、派遣対象機関でその他条例で定める機関もしくは家族を現地に呼ぶとかいう措置がやられ

ておるんですが、これはどういうものを感じておるのか。以上二つ。

○政府委員(柳克樹君) 長期間に派遣されている場合につきまして、現在確かに先生おっしゃるよ

うに、一時帰国の制度だと家族を呼び寄せるなどということをJICAでもやつておるのは事実

でございます。したがいまして、非常に長期になるとこなです。これは国家公務員の場合でもそ

うですか。四十五年以前もあつたと思うんですね。それから条例で決める対象機関でござりますけれども、例えば研究所でありますとか、非常に高

うんです。

次に、これは施行日が、「六十三年四月一日」と、こうなっていますね。これは言うなら条例措置の

期間をはらませて、そういう日にち設定になつて

おるのじゃないかと思うんですが、それがどうな

のかということが一つ。その際に、一つはそれ以

前、例えば五年、十年前とかの派遣者で在籍し

ておる者、その災害補償手当、年金等の扱いが

どうなのか。もう一つは、もう既に在籍していな

い者、今言つたような事例の場合に救済措置がど

うなるのか、ここら辺はどうなんですか。

○政府委員(柳克樹君) 国家公務員の場合にも先

ほど先生御指摘の退職手当法における経過措置だ

けでございまして、その法律が施行された以降に

新しい制度に入つていくという考え方でできており

ると存じます。

○佐藤三吾君 もう一つ、これと関連してちょっと

と聞いておきたいんですが、これは直接この法案

との関連があるかどうかわかりませんが、公務災

害補償において循環器系疾病とストレスなどによ

る心因性の疾患を原因とするもの、こういう方は

この中に入るんですか、対象の中に。

○政府委員(柳克樹君) かなり技術的な問題でございまして、さらに検討しなければいけないと存

じますが、基本的にこの法律では海外派遣の手続

について新しい仕組みをつくろうということです

が、この中に入るんですか、対象の中に。

○佐藤三吾君 もう一つお聞きしますが、本人が

いつまで私どもの方で捕捉しておりますけれども、

どうかまだ私どもの方でいらつしやると聞きました

が、公務災害に当たるような災害が從前あつたか

ども、公務災害に当たるような災害が從前あつたか

うは、こちらの地方公共団体の仕事で行く、にもかかわらず向こうで向こうの機関の指揮下に入るといふのでは、少し出張という概念にならぬくいんではないかと、いうような問題もございます。したがいまして、むしろ出張というものは海外派遣、いわゆる海外派遣の場合には余り適切な取り扱いはないんじゃないかといふような、いえば理屈の上の問題がございます。それからもう一つは、出張をしております場合には、当然ながらそれは当該団体の職員でございますから定数上は当該団体の職員になりますけれども、派遣になりますればこれは定数外ということになりまして、その職員の欠員分を別の職員でもつて仕事ができるという面がございます。

それから休職と職務専念義務の免除の場合でござりますけれども、これは先ほども申しましたように、派遣先においての業務というものは公務というふうに考えにくいことから、公務災害補償でありますとか共済年金、退職手当の面で、公務に従事してて何かそういう事故が起つたという場合と取り扱いが異なるという問題がございまして、そういう意味でデメリットがあつたということであるうかと存じます。

○片上公人君 休職や職務専念義務の免除の身分

の取り扱いの場合ですが、派遣職員には相当不利益が及んでいたというふうに思います。過去に派遣職員期間を持つているような人あるいは退職した人については、先ほども少しあつたみたいですが、遡及適用するような救済の道についてはあるのかどうか、考えておるのかどうかということをお伺いしたいと思います。

○政府委員(柳克樹君) 先ほど御指摘がございましたように、退職手当につきまして、現在に在職している職員で過去に事実上派遣された者につきましては、これから派遣される職員と同じような取り扱いをするような経過措置を設けるべきではないと考えております。申しますのは、この職員については、現在退職手当をまだもらっていないわけだといいますの

で、同時にもらつたときには、海外派遣に先に行つたか後に行つたかによって退職手当の額が違うと

いふのは余り適切ではないだらうといふようなことは、先ほども御説明いたしましたよ

うに、国家公務員の場合にも行われております

ところもございますので、いろいろ模索しているのが実情だと思うんですが、最近、「国際交流の在り方に関する指針」をまとめたと聞いております

が、その概要を説明していただきたいと思いま

○政府委員(森繁一君) 第一点の国際交流の施策

の展開の状況でございますが、委員御承知のよう

に、我が国の社会経済全般にわたりまして国際化が急速に進んでおります。これを受けまして、地

方団体におきましても活発な方策が既に展開されておるところであります。私どもが六十年度に基盤づくりの方策としては、府内の推進体制を整備するとかあるいは公・民協力体制を整備するとか、国際交流担当職員あるいは民間の人材の育成確保をいかに図つていくか、あるいは国際交流センター等の施設基盤づくりをどう持つていくか、こういうことを含めました基盤づくりの方策を具體例としてお示ししておるわけでございます。

さらに、国際交流を図ります場合には地域の特性を生かしたものでなければいけない、こう考えておりますので、地域の特性を生かしました国際交流の展開方策につきましても、このガイドラインの中でも一応お示しをしておるものでございます。

○片上公人君 その指針の中で、「六十二年度から実施される語学指導等を行う外国青年招致事業の積極的な活用を図るべきである。」といふことがあります。この外國青年招致事業の概要についてちょっと説明をお願いしたいと思います。

特に、この事業に対する地方自治体の反応はどうありますか、この事業はどの程度理解をしております。

また施設面でも、国際スポーツ競技に参加する等の文化スポーツ交流をやっておる、非常に多方面な活動が見られておる、こういうふうに理解をしております。

は見本市会場とか、こういうハード面の整備も着実に進んでおる、このように理解をいたしております。

○神谷信之助君 この今回の法案は、地方公務員の職、それから労働条件を保障するという点で必要な法案だといふように考えておる。しかし、幾つか注意して地方自治の原則というものをやっぱり堅持しなきゃならぬ、こういう側面というの是非常に大事な点だと思うので、その点をひとつ確認していくといいますか、これを進めていく上で留意点を申し上げるという見地から幾つか質問をしたいと思うんです。したがつて、私の質問

度進んでいるのかということをお伺いしたいと思ひます。

以上でございます。

○政府委員(森繁一君) 今委員御指摘がありま

たように、自治省といたしまして外国青年招致事

業というのを六十二年度から実施することにいた

しております。これは、一方では語学指導を行つてもらうというのと、他方ではその方々が中心になりまして地域における国際交流を推進していく

だけ、いわば二つの目的がござりますが、

うとするものでございます。昭和六十二年度、本年三月につくりまして、既に地方団体にはお示しをしておるわけでございます。

この指針の内容でございますが、まず地方団体における国際交流の基本的なものを明らかにいたしました上で、いざ国際交流を推進していくべきだためにはどうにすればいいか、例えば基盤づくりの方策としては、府内の推進体制を整備するとかあるいは公・民協力体制を整備するとか、国際交流担当職員あるいは民間の人材の育成確保をいかに図つていくか、あるいは国際交流センター等の施設基盤づくりをどう持つていくか、こういうことを含めました基盤づくりの方策を具體例としてお示ししておるわけでございます。

さるに、国際交流を図ります場合には地域の特

性を生かしたものでなければいけない、こう考え

ておりますので、地域の特性を生かしました国際

交流の展開方策につきましても、このガイドライ

ンの中でも一応お示しをしておるものでございま

す。

既にこの準備が着々と進んでおりまして、在外

公館等を通じましてそれぞれ選考が終わっておりますし、八月早々にはこれらの外国青年が日本に参りまして、一定期間オリエンテーションを受けました後に今度はそれぞれの地方団体に配置されまして、先ほど申し上げました語学指導とかあるいは地域の国際交流に挺身していただく、こういう方がおられますので、実際に今回新しく諸外国から参られる外国青年については八百名を若干下回るような数字になろうかと思います。

うことになる手はずでございます。ただ、昨年来と申しますか、これまでの制度で日本に既にお見えになつております外國青年に一部残りたいといふいう方がおられますので、実際に今回新しく諸外国から参られる外國青年については八百名を若干下回るような数字になろうかと思います。

○神谷信之助君 この今回の法案は、地方公務員

の職、それから労働条件を保障するという点で必

要な法案だといふように考えておる。しかし、

幾つか注意して地方自治の原則というものをやつ

ぱり堅持しなきゃならぬ、こういう側面というの

は非常に大事な点だと思うので、その点をひとつ

確認していくといいますか、これを進めていく上

での留意点を申し上げるという見地から幾つか質

問をしたいと思うんです。したがつて、私の質問

は法案の第一条、第二条に主としてかかわる問題であります。

第一条で、国際協力等の目的で地方公務員を派遣する処遇等について定めるというわけですね。

ども、この、「国際協力等」の中身の問題ですね。この点で、従来一般的には国際協力などは外交にかかる問題で政府が行うものという、そういう考

え方が一般的であつたように思います。したがつて、そういう立場から今までにも、今人事院の事務総長の鹿児島さんなり、あるいは四十六年当時の自治省の各府県の総務部長までの文書なり、

そういうものを見ますと、そういうのに参加をする職員は身分を国家公務員に移してやるべきだといふ、そういう原則が言われている。実際上はほとんどのなかつたようですねけれども、そういうことが言わされているし、したがつて、派遣する場合に人件費の補助だと、そういうものを国際協力事業団等から出すべきだというそういう考え方だから、国がやる事業に対しても自治体が協力をする、本来の仕事なんだという見地だつたと思うんですね。

ただ、今度の法案はそういう点で第一条、第二条の文面そのものから見ると、自治体自身が主体的に国際協力の仕事なんだというように、明確には言つてないけれども、そういう読み取れる。特に第二条の派遣の中身について幾つか相手の地方公共団体との協議等々、こういう趣旨になつていますが、こういう点非常に難しいところだと思うんです。

そこで、六十年度の地方公務員の海外派遣の実態からして、こういつた点を確立していくとい

ますが、地方自治の立場から、あるいは地方公共団体が主体的に行うという見地から見て、六十年度の実績をどのように評価をされているか、この二点をまずお答えいただきたいと思うんです。

○政府委員(柳克樹君) 六十年度までの海外派遣の状況でございますけれども、まず従来と比べまして先ほど申し上げましたように年々ふえてきておるということがございまして、出発ペースで見

ますと昭和五十八年度は百八人、五十九年度が百四十六人、六十年度が百九十八人というようになります。

この点で、従来一般的には国際協力などは外交にかかる問題で政府が行うものという、そういう

考え方が一般的であつたように思います。したがつて、そういう立場から今までにも、今人事院の事務総長の鹿児島さんなり、あるいは四十六年当時の自治省の各府県の総務部長までの文書なり、

そういうものを見ますと、そういうのに参加をする職員は身分を国家公務員に移してやるべきだといふ、そういう原則が言われている。実際上はほとんどのなかつたようですねけれども、そういうことが言わされているし、したがつて、派遣する場合に人件費の補助だと、そういうものを国際協力事業団等から出すべきだというそういう考え方だから、国がやる事業に対しても自治体が協力をする、本来の仕事なんだという見地だつたと思うんですね。

これはJICAの方で調べた状況で見ると、六十年度の地方公務員の派遣状況を見ますと、JICA経由が百十四人、それから地方公共団体の独自派遣をしているのが八十人という数字が出

てきているんですけどもね。だから過半数が、六十年度で見ますとそれまでふえてきている、六十度が一番先の数字ですねけれども、それによる

と過半数はいわゆる政府が主として行うものに参加をしていくという形態、自治体独自でやつているのはまだ六十年度で見ると四二%、四割ちょっと

という状況ですね。だから、この点がこれからどういうふうになつていくのかという点が、自

治体が本当に主体的に地域住民のコンセンサスに基づいて海外との協力、あるいは友好親善、あるいは姉妹都市を含めてそういう活動を主体的に行

つていくのか、それから政府が行うものに協力していくのか、それから政府が行うものに協力していくのかといふ点では大分違つてくるんです。政府がやるのは政府が全部その

点については、身分についてもあるいは労働条件についても責任を持つらしいじゃないか、こういう面が出てくるわけでしょう。この辺の考え方

といふのはどういうふうに自治省考えていますか。

○政府委員(柳克樹君) まず基本的には、やはり

当該地方公共団体におきまして国際協力をして、要するにその地域が国際的に開けるような状況をつくつていくというのが望ましいということで、

こういういろんな海外派遣などを行つておるので

はないかと思うわけであります。ただいま先生御指摘のように、確かに国際協力事業団――JICA系統の数の方が多いりますけれども、しかしこれまた、ただいま先生御指摘のように、その他の場合につきましてもだんだんふえてきておるというのも実情でございます。このJICA経由のものにつきましても、当該団体のそれそれの必要、余り必要必要と言ふと何かえらいぎりぎり話でありますけれども、要するにそういう環境づくりに役立つという観点から、各団体において協力しているのではないかというふうに思つております。

○神谷信之助君 いや、聞いていたのとちょっと違つただけれども。

これはJICAの方で調べた状況で見ると、六十年度の地方公務員の派遣状況を見ますと、JICA経由が百十四人、それから地方公共団体の独自派遣をしているのが八十人という数字が出

てきているんですけどもね。だから過半数が、六十年度で見ますとそれまでふえてきている、六十度が一番先の数字ですねけれども、それによる

と過半数はいわゆる政府が主として行うものに参加をしていくという形態、自治体独自でやつているのはまだ六十年度で見ると四二%、四割ちょっと

という状況ですね。だから、この点がこれからどういうふうになつていくのかといふ点が、自

治体が本当に主体的に地域住民のコンセンサスに基づいて海外との協力、あるいは友好親善、あるいは姉妹都市を含めてそういう活動を主体的に行

つていくのか、それから政府が行うものに協力していくのか、それから政府が行うものに協力していくのかといふ点では大分違つてくるんです。政府がやるのは政府が全部その

点については、身分についてもあるいは労働条件についても責任を持つらしいじゃないか、こう

いう面が出てくるわけでしょう。この辺の考え方

といふのはどういうふうに自治省考えていますか。

○政府委員(柳克樹君) お答え申し上げます。

国際協力事業団を通じましていわゆる政府ベ

ースの技術協力をやつておるわけでございますけれども、その技術協力を行います上で地方公共団体の参加を得て進めている案件がたくさんあるわけ

でございます。

人間を派遣するという側面で見ますと、国際協

力事業団の専門家として出ていただく、あるいは

青年海外協力隊の隊員で参加していただくという

点については、身分についてもあるいは労働条件についても責任を持つらしいじゃないか、こう

いう面が出てくるわけでしょう。この辺の考え方

そこで、今御質問でございますけれども、こういった地方公務員の身分を持つておられる方々に国際事業に参加していただくことでございまして、地方公共団体に負担をかけてはならないことでございますので、従来事業団としていることでございますので、従来事業団としては人件費の補てん等をやつております。もちろん派遣費等すべてでございますが、特に人件費の補てん等をやつておるわけでございます。そしては人件費の補てん等をやつております。もちろん派遣費等すべてでございますが、特に人件費の補てん等をやつておるわけでございます。その後にも変更なくやつていくことで、地方公共団体に負担をおかけしないということで実施をしていくようにしております。

○神谷信之助君 例えれば農業技術指導で地方公共団体にはそういう適当な人材がたくさんいますから、それで各自治体に呼びかけて応募してもらつてその中から派遣をしていく、あるいは青年海外協力隊の場合、これ自身はJICAの事業であつたり、あるいは政府、外務省と相手国との協議の中でやる政府自身の事業であつたりする場合があるんですね。だから、直接自治体が主体的に派遣をするわけではないわけです。たまたまそ

ういう技術職員がいて、本人が私は行きたいといふ場合があるんですね。だから、その場合に今度の法律で一応身分その他の保

障されるということになるのだろうと思うんだけれども、その点が一つと、そしてそれがそういう点で、だから違うわけね、自治体自身が、例えば

姉妹都市の提携に基づいて一定の職員を派遣して

相手の指揮下に置いて仕事をさせるというのとは違うわけですね。だから、自治省としては地方自治を侵されないようになると、あるいは政府に協力せぬとやあいが悪いということで無理を自治体がせんならぬという事態が起こらないようにしなきやいけない、あるいはそのために、これは法律にもあるように、強制は任命権者はできないことになります。本人の同意が必要ると。その同意も雇用関係に入りますからね。そういう事態が起こり得る危険というのは常にあります。

本来の、今の憲法体制でいくと、国と自治体というのは同等の立場に立つてそれぞれの分担をして仕事をしているわけなんです。しかし、国の下請機関的発想というのは、実際に行財政を執行していく中ではもうざらに出てきているわけですからね。それが今度のこれに覆いかぶさつてくるようになつてくれば私は非常に危険だと思うので、そういう点から自治省としてはどういうようにこの運用について、実際上の運用について注意をしたいというように考えておるのか、その辺をひとつお聞きをしたいと思います。

○政府委員(柳克樹君) まず国際協力事業団の要請に基づきまして海外に行くという場合にも、この法律による手続によつて身分の保障ができるといふことを考えております。それから、国際協力事業団の枠で行くという場合と姉妹都市協定などによつて海外に派遣されるという場合には、確かにそれの仕組みといいますか、海外へ行くまでの手続は違うと思ひますけれども、基本的に先ほど申し上げておりますように、当該地域社会における国際化を進めるためにその職員を派遣する、あるいは職員の交流があるといふのは非常に望ましいことではないかと思ひますので、そういう意味で当然ながら、繰り返しになりますが、JICAの系統のものについてもこの法律の適用はあり得るといふことでござります。

それから現在でも、地方団体に対してJICAから要請がありましても、当該職員の意向、それから当該団体の意向によって受けれるか受けれないか

相手の指揮下に置いて仕事をさせるというのとは違つたわけですね。だから、自治省としては地方自治を侵されないようになると、あるいは政府に協力せぬとやあいが悪いといふことで無理を自治体がせんならぬという事態が起こらないようにしなきやいけない、あるいはそのために、これは法律にもあるように、強制は任命権者はできないことになります。本人の同意が必要ると。その同意も雇用関係に入りますからね。そういう事態が起こり得る危険というのは常にあります。

本来の、今の憲法体制でいくと、国と自治体と

いうのは同等の立場に立つてそれぞれの分担をして仕事をしているわけなんです。しかし、国の下請機関的発想というのは、実際に行財政を執行していく中ではもうざらに出てきているわけですからね。それが今度のこれに覆いかぶさつてくるようになつてくれば私は非常に危険だと思うので、そういう点から自治省としてはどういうようにこの運用について、実際上の運用について注意をしたいというように考えておるのか、その辺をひとつお聞きをしたいと思います。

○神谷信之助君 時間がありませんから、最後にちよつと大臣に要望かたがた御意見を求めておきたいと思うんです。

それで、この法案そのものが、冒頭に申し上げましたように海外に派遣される職員の職と、それから労働条件を保障するという点で評価はできます。現実に今日までそれが不安定なままで来ている実態というのは存在をしますから必要だというように思ひます。ただ、こういう法案をつくるように思ひます。ただし、こういう法案をつくるに至る表面じゃなしに政治的背景といふものについて我々は非常に警戒をしている。例えば、「一超国の人造りに対する協力の推進」などを取り上げた七九年十二月の对外経済協力審議会、これは総理の諮問機関ですね。この答申によると、派遣専門家の確保のために「地方公務員については、國家公務員に任用した上で派遣する方法について考慮するとともに、地方公共団体において職員を円滑に海外に派遣できるよう必要な条例上の手当てを設けることが期待される」と。言つうなれば、これは自治体の条例で身分を保障してやれよと、やつたらどうかという問題の提起がある。さらに、そういう点ではそれにこたえて法律で、この法律ができるれば各自治体の条例で保障するといふ、そ

ういう結果が今度はつくられてきているわけであります。そこで、中曾根総理もさうに八六年の二月には同審議会に対して、「我が国において、援助に携わる優秀な人材を養成・確保し、統合的な援助協力の実施体制を確立すること等が不可欠であり、これをどのように推進していくべきか」など

三項目について諮問をして、近く答申が出るということになつていますね。だから、そういう点からいいますと、今自治省の方の答弁ではそういうことをおつしやるけれども、政府の海外協力の方

向、しかも、それは我が見地からいえばアメリカの戦略構想に基づいて補完をしていく、そういう日本のODAの拡大といいますか、増大、そぞりは当該団体の住民福祉といいますか、そういうもののためにこの仕組みを使つていただきたいとおふうに考えております。

○神谷信之助君 時間がありませんから、最後にちよつと大臣に要望かたがた御意見を求めておきたいと思うんです。

それで、この法案そのものが、冒頭に申し上げましたように海外に派遣される職員の職と、それから労働条件を保障するという点で評価はできます。現実に今日までそれが不安定なままで来ている実態というのは存在をしますから必要だというように思ひます。ただ、こういう法案をつくるように思ひます。ただし、こういう法案をつくるに至る表面じゃなしに政治的背景といふものについて我々は非常に警戒をしている。例えば、「一超国の人造りに対する協力の推進」などを取り上げた七九年十二月の对外経済協力審議会、これは総理の諮問機関ですね。この答申によると、派遣専門家の確保のために「地方公務員については、国家公務員に任用した上で派遣する方法について考慮するとともに、地方公共団体において職員を円滑に海外に派遣できるよう必要な条例上の手当てを設けることが期待される」と。言つうなれば、これは自治体の条例で身分を保障してやれよと、やつたらどうかという問題の提起がある。さらに、そういう点ではそれにこたえて法律で、この法律ができるれば各自治体の条例で保障するといふ、そ

ういう結果が今度はつくられてきているわけであります。

○委員長(松浦功君) 他に御発言もないようですが、これより討論に入ります。

別に御発言もないようですから、これより直ちに採決に入ります。

○委員長(松浦功君) 外国の地方公共団体の機関等に派遣される一般職の地方公務員の待遇等に関する法律案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(松浦功君) 全会一致と認めます。よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これ

を委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか?

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(松浦功君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

午後二時五十九分散会

四月三日本委員会に左の案件が付託された。

一、医療法人に係る課税特例措置の存続に関する請願

請願者 長野市南長野幅下六九二ノ二 森

三二三九号)

そこで、中曾根総理もさうに八六年の二月には同審議会に対して、「我が国において、援助に携わる優秀な人材を養成・確保し、統合的な援助協力の実施体制を確立すること等が不可欠であることは当然でございます。

この法律に基づきまして職員を派遣するに当た

第三二二一號 昭和六十二年三月二十五日受理
医療法人に係る課税特例措置の存続に関する請願
請願者 長野市南長野幅下六九二ノ二 森
紹介議員 村沢 牧君
医療法人は、民間医療機関の中核として地域住民に対する医療保健サービスを提供している公共性

の高い法人であり、また、社会保険医療は、社会保険診療報酬という公的な価格の下に国民に必要な医療を提供する極めて高度の公益性を有しているところである。このような状況の下で、政府税制調査会は、社会保険診療報酬に係る事業税について特例措置の廃止を検討しているやに聞き及んでいる。しかしながら、医療法人に対する課税の強化を行うことは、その公共性を無視するものであり、ひいては国民への円滑な医療提供を阻害するものと懸念される。よつて、かかる状況を十分認識し、次の措置を講ずるよう強く要請する。

一、社会保険診療報酬に係る事業税の非課税措置を存続すること。
二、特別法人としての事業税の経減措置を存続すること。

第三一七九号 昭和六十二年三月二十六日受理
医療法人に係る課税特例措置の存続に関する請願
請願者 長野市南長野幅下六九二ノ二 小林信一
紹介議員 小山 一平君
この請願の趣旨は、第三一二二号と同じである。
第三二三九号 昭和六十二年三月二十六日受理
医療法人に係る課税特例措置の存続に関する請願
請願者 長野市南長野幅下六九二ノ二長野県議会内母袋忠右衛門
紹介議員 下条進一郎君
この請願の趣旨は、第三一二二号と同じである。
四月十日本委員会に左の案件が付託された。

一、医療法人に係る課税特例措置の存続に関する請願（第三七一三号）

紹介議員 向山 一人君
この請願の趣旨は、第三一二二号と同じである。
五月十五日本委員会に左の案件が付託された。
一、重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願（第六三五一号）（第六四四二号）（第六四三号）

第六三五一号 昭和六十二年五月六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願（第六三五一号）（第六四四二号）（第六四三号）

第六四四二号 昭和六十二年五月七日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請

第六四四三号 昭和六十二年五月七日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 新潟県中蒲原郡村松町下戸倉一、一三三 亀山丈一
紹介議員 長谷川 信君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。
第六四四四号 昭和六十二年五月七日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 山口県光市島田一ノ七ノ一六 笠井弥太郎
紹介議員 松岡滿壽男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。
第五十九日本委員会に左の案件が付託された。

第六六六四号 昭和六十二年五月十一日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 富山県婦負郡八尾町小長谷二、六八 池畠昇
紹介議員 安恒 良一君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。
第六六六五号 昭和六十二年五月十一日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 埼玉県北埼玉郡南河原村南河原一、五三二ノ一 今村治雄
紹介議員 関口 恵造君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。
第六七二〇号 昭和六十二年五月十二日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 京都府宇治市菟道車田五八ノ三 廣瀬末吉
紹介議員 勝木 健司君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。
第六七五八号 昭和六十二年五月十二日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請

第六五二〇号 昭和六十二年五月八日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 名古屋市南区堤起町二ノ三五ノ二 栗田久美
紹介議員 三治 重信君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。
第六七五八号 昭和六十二年五月十二日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請

第三七一三号 昭和六十二年三月三十一日受理
医療法人に係る課税特例措置の存続に関する請願
請願者 長野市南長野幅下六九二ノ二 小山千春
この請願の趣旨は、第三一二二号と同じである。

五月十五日本委員会に左の案件が付託された。
一、重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請
請願（第六三五一号）

第六五〇三号 昭和六十二年五月八日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請
請願者 名古屋市南区堤起町二ノ三五ノ二 栗田久美
紹介議員 三治 重信君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。
第六七五八号 昭和六十二年五月十二日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請

第六七五八号 昭和六十二年五月十二日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請
請願者 宮城県仙台市鶴ヶ谷七ノ一二ノ一 阿部多七郎
紹介議員 星 長治君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第六八五八号 昭和六十二年五月十三日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願

請願者 岩手県胆沢郡金ヶ崎町三ヶ尻六本

紹介議員 小川 仁一君
松三六ノ三 鈴木伸也

この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第六八八〇号 昭和六十二年五月十三日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願

請願者 岡山県倉敷市児島田の口七ノ七ノ

紹介議員 四 珍行美貴夫
秋山 長造君

この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第六九四六号 昭和六十二年五月十四日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願

請願者 長崎県北松浦郡鹿町町免七八
○川久保靖逸方 大西良一

紹介議員 糸久八重子君

この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第六九八八号 昭和六十二年五月十四日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願

請願者 群馬県前橋市南町三ノ三七ノ一

紹介議員 中曾根弘文君
三 関甲子郎

この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第六九八九号 昭和六十二年五月十四日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願

請願者 熊本県八代市日奈久中西町四五
四 永野国雄

この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

紹介議員 守住 有信君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第六九九〇号 昭和六十二年五月十四日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願

請願者 鳥取県米子市東福原九〇〇ノ

二 祖田正治
紹介議員 西村 尚治君

この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

五月二十日本委員会に左の案件が付託された。

一、暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
(第七〇九四号)(第七〇九五号)(第七〇九六号)(第七〇九七号)(第七〇九八号)(第七〇九九号)(第七一〇〇号)(第七一〇一号)
一、重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願

第七〇九四号 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 横浜市港南区上永谷五ノ二ノ

紹介議員 二 富岡俊男 外二十四名

この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

紹介議員 小笠原貞子君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七〇九八号 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 五ノ一八ノ一 関口照代 外二十
四名
紹介議員 小笠原貞子君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七〇九九号 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 二 神谷信之助君

この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇〇号 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 五〇五 坂下猛 外二十四名
紹介議員 一 脱タケ子君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇〇号 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 五〇五 坂下猛 外二十四名
紹介議員 一 脱タケ子君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇〇号 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 五〇五 坂下猛 外二十四名
紹介議員 一 脱タケ子君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一〇一號 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 一 岩崎保 外二十四名
紹介議員 佐藤 昭夫君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七一二八号 昭和六十二年五月十五日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願

紹介議員 上田耕一郎君
この請願の趣旨は、第一三七号と同じである。

第七〇九七号 昭和六十二年五月十五日受理
暮らしと福祉を守る地方自治に関する請願
請願者 神奈川県小田原市小竹六七一ノ一
支部内 白石等
紹介議員 小野 明君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七一九四号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 山形県東根市長瀬一、一四九 浅野目正吾
紹介議員 糸久八重子君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一四号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願(二通)
請願者 和歌山県海南市船尾三七八 中嶋達治 外一名
紹介議員 野目正吾
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 前島英三郎君
紹介議員 野目正吾
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。

第七二一五号 昭和六十二年五月十六日受理
重度身体障害者に対する地方行政改善に関する請願
請願者 青森県上北郡七戸町太田野八〇ノ一
一四 田村正視
紹介議員 山崎 竜男君
この請願の趣旨は、第六三五一号と同じである。