

## 参議院商工委員会議録第一号

昭和六十三年三月二十二日(火曜日)

午後五時三分開会

委員の異動

二月二十日 辞任

補欠選任

吉川 博君

松浦 孝治君

吉川 博君

松浦 孝治君

出席者は左のとおり。

委員長 理事

大木 浩君

前田 知之君

市川 正一君

小島 静馬君

中曾根弘文君

平井 卓志君

降矢 敬義君

松浦 孝治君

向山 青木君

井上 伏見君

本木 幸次君

田村 康治君

計君

國務大臣

通商産業大臣

(經濟企画大臣)

中尾 栄一君

田村 元君

| 政府委員  | 中小企業庁長官 岩崎 八男君  | 事務局側           |
|---|---|----------------|
| 委員長 公正取引委員会   | 梅澤 節男君  | 常任委員会専門 野村 静二君 |
| 委員会公正取引委員会  | 柴田 章平君  |                |
| 事務局取引委員会  | 土原 陽美君  |                |
| 事務局審査部長   | 植木 邦之君  |                |
| 公正取引委員会   | 保田 博君   |                |
| 事務局審査部長官  | 安田 靖君   |                |
| 経済企画庁長官   | 横溝 雅夫君  |                |
| 官房会計課長官   | 棚橋 祐治君  |                |
| 官房企画調査局長官   | 山本 幸助君  |                |
| 官房企画調査局長官   | 末木 風太郎君   |                |
| 官房企画調査局長官   | 安藤 勝良君  |                |
| 官房企画調査局長官   | 吉田 文毅君  |                |
| 官房企画調査局長官   | 畠山 裕君   |                |
| 官房企画調査局長官   | 杉山 弘君   |                |
| 官房企画調査局長官   | 鈴木 直道君  |                |
| 官房企画調査局長官   | 児玉 幸治君  |                |
| 官房企画調査局長官   | 鎌田 吉郎君  |                |
| 官房企画調査局長官   | 浜岡 平一君  |                |
| ○委員長(大木浩君) ただいまから商工委員会を開会いたします。   | 本日の会議に付した案件   |                |
| 産業貿易及び経済計画等に関する調査を議題といたします。   | ○産業貿易及び経済計画等に関する調査  |                |
| まず、通商産業行政の基本施策に関して、通商産業大臣から所信を聴取いたします。田村通商産業大臣。   | (通商産業行政の基本施策に関する件)  |                |
| ○國務大臣(田村元君) 第百十二国会における商工委員会の御審議に先立ちまして、通商産業行政に対する私の所信の一端を申し上げます。  | (昭和六十二年ににおける公正取引委員会の業務の概略に関する件)   |                |
| 今日の世界経済は、依然として困難な局面に直面しております。すなわち不安定な動きを見せることなく、株式市場、改善しつつあるものの依然高水準を続けていた主要国間の対外不均衡、引き続き深刻な累積債務問題等々、何をおいても克服されねばならぬ課題が山積しているのであります。このようないくつかの課題を打開し、世界経済の創造的発展を図っていくためには、先進諸国が、国際的な政策協調のもと、まず為替レートの安定に努めるとともに、産業政策、マクロ経済政策など多角的な政策対応を行っていくことが不可欠であります。 | な役割を果たしていくことが強く求められています。  |                |
| また、経済大国たる我が国としては、世界経済の運営においてその経済的地位にふさわしい積極的な役割を果たしていくことが強く求められています。  | 私は、年明け後、アジア太平洋貿易大臣会合に出席するとともに、英國及び西独を訪問してまいりました。また、このほど、西独のコンスタンツで行われた貿易大臣会合に出席し、約三十カ国の貿易大臣とウルグアイ・ラウンドの進め方につき積極的な意見交換を行ってまいりました。主要先進国、アジア・太平洋地域等の主要閣僚との一連の意見交換を通じ日米欧が経済政策面で一層の連携強化を図るべきことを再確認すると同時に、我が国の積極的な国際貢献に対する諸外国の期待の大きさを痛感した次第であります。 |                |
| 一方 我が国経済においては、景気は全体としては内需主導型により着実な回復局面にあるものの、構造調整に伴う二面性が強くあらわれており、輸出型中小企業、とりわけ輸出産地、企業城下町等の景況には依然としてはかばかしくないものがあります。また、今後の為替レートの動向いかんでは我が国経済全体に深刻な影響があらわれるかもしれません。また、東京への一極集中の傾向が産業の頭脳部分において一段と進展し、中央と地方の経済格差が再び拡大しつつあるという問題もあります。                       | 私は、年明け後、アジア太平洋貿易大臣会合に出席するとともに、英國及び西独を訪問してまいりました。また、このほど、西独のコンスタンツで行われた貿易大臣会合に出席し、約三十カ国の貿易大臣とウルグアイ・ラウンドの進め方につき積極的な意見交換を行ってまいりました。主要先進国、アジア・太平洋地域等の主要閣僚との一連の意見交換を通じ日米欧が経済政策面で一層の連携強化を図るべきことを再確認すると同時に、我が国の積極的な国際貢献に対する諸外国の期待の大きさを痛感した次第であります。 |                |
| このような状況の中で、我が国が巨額の対外不均衡を是正しつつ、二十一世紀に向けて新たな法律的発展への基盤整備を進めていくためには、持続的な内需拡大を図り、国際調和型産業構造への円滑な転換を促進することが基本となります。  | 私は、年明け後、アジア太平洋貿易大臣会合に出席するとともに、英國及び西独を訪問してまいりました。また、このほど、西独のコンスタンツで行われた貿易大臣会合に出席し、約三十カ国の貿易大臣とウルグアイ・ラウンドの進め方につき積極的な意見交換を行ってまいりました。主要先進国、アジア・太平洋地域等の主要閣僚との一連の意見交換を通じ日米欧が経済政策面で一層の連携強化を図るべきことを再確認すると同時に、我が国の積極的な国際貢献に対する諸外国の期待の大きさを痛感した次第であります。 |                |
| 以上のような認識のもと、私は特に次のようないくつかの課題を打開し、世界経済の創造的発展を図っていくためには、先進諸国が、国際的な政策協調のもと、まず為替レートの安定に努めるとともに、産業政策、マクロ経済政策など多角的な政策対応を行っていくことが不可欠であります。   | 私は、年明け後、アジア太平洋貿易大臣会合に出席するとともに、英國及び西独を訪問してまいりました。また、このほど、西独のコンスタンツで行われた貿易大臣会合に出席し、約三十カ国の貿易大臣とウルグアイ・ラウンドの進め方につき積極的な意見交換を行ってまいりました。主要先進国、アジア・太平洋地域等の主要閣僚との一連の意見交換を通じ日米欧が経済政策面で一層の連携強化を図るべきことを再確認すると同時に、我が国の積極的な国際貢献に対する諸外国の期待の大きさを痛感した次第であります。 |                |
| 諸点を中心として、今後、通商産業行政を展開し  | な役割を果たしていくことが強く求められています。  |                |

てまいる所存であります。

第一に、国際調和型産業構造への円滑な転換であります。

我が国の経常収支不均衡は改善傾向にあるものの、なお巨額であり、今後ともその着実な是正を図つていくことが急務であります。このためには、

為替レートの安定に努めるとともに、製品輸入の

拡大、海外直接投資の円滑化等により、バランスのとれた国際分業体制を構築していく一方、国内的には産業構造調整の過程で生ずる種々の苦痛を

吸収していくことが必要であります。具体的には、内需中心の高目の経済成長を確保しつつ、産業構造転換円滑化臨時措置法の活用等により産業構造転換の円滑な推進を図るとともに、雇用不安、地域の疲弊などを回避していくため、後述するような地域の活性化、技術開発の推進、内需型新規産業の育成等諸般の施策を積極的に推進してまいる所存であります。

第二に、国際社会への積極的な貢献であります。

世界経済において極重要な地位を占めるに至った我が国としては、世界の中の日本という視点から、世界経済の持続的成長に積極的に貢献していくことが求められております。かかる観点から、政府開発援助（ODA）の第三次中期目標をできるだけ早く達成できるよう努めるとともに、発展途上国への経済自立を支援するための新アジア工業化総合協力プラン（ニューAIDプラン）、資金還流の促進等を初めとする経済協力の一層の推進に取り組んでまいります。また、これまで積み上げてきた各国との人的信頼関係を生かし、カット・ウルグアイ・ラウンドの一層の推進に努めるとともに、我が国と欧米諸国との円滑な通商関係の維持に全力を挙げていく所存であります。

第三に、地域の活性化であります。

地域経済の均衡ある発展を図るために、従来から工業再配置施策、テクノポリス施策等による生産機能の地方分散施策を進めてきているところであります。近年、研究開発、情報サービス等いわば産業の頭脳部分が東京圏に一極集中する傾向にあ

り、地域経済の活性化を図るためにには、こうした産業の頭脳部分の地方分散を促進することが急務となっています。

このため、今国会に地域産業の高度化に寄与する特定事業の集積の促進に関する法律案いわば頭脳立地法案を提出したところであります。

一方、各地民活プロジェクトについては、最近ようやく軌道に乗りつつあるものの、今後さらに草の根民活を推進し、特色ある地方の発展を図つていくための環境を整えていくことが必要であります。このため、今国会にいわゆる民活法、民間事業者の能力の活用による特定施設の整備の促進に関する臨時措置法の一部改正法案を提出し、同法の対象施設の拡充を図ることとしております。

こうした施策の推進は、円滑な産業構造調整を進めつつ足腰の強い地域経済を構築していくため極めて重要であり、東京への過度の機能集中を解消し、いささかなりとも首都圏の土地問題の緩和にも資するものであると考えます。

第四に、創造的飛躍を目指した技術開発の推進であります。

技術開発は、新たなフロンティアを拡大し、新しい経済発展の原動力となるものであります。特に、技術立国を目指す我が国としては、今後、基礎的、先導的な研究開発の充実強化を図るとともに、研究開発を通じた国際的貢献を果たすことが強く求められています。

かかる観点から、基礎的、先導的分野における研究開発に不可欠な高度な研究施設を国の一基アツブで整備する等産業技術開発の一体的、総合的な推進を図ることにより、我が国の研究開発能力を一層向上させることができます。また、ヒューマン・フロンティア・サイエンス・プログラムの推進等研究開発を通じて世界へ積極的な貢献を果たしていくことが不可欠であると考えます。

第五に、内外の環境変化に対応した中小企業施

策の展開であります。

我が国経済社会の基盤をなしている中小企業が、その機動性を生かして内外の環境変化に的確に対応し、健全な発展を遂げられるよう中小企業の活性化の実現に向けて集中していくために、快適な法律案いわば頭脳立地法案を提出したところであります。

一方、各地民活プロジェクトについては、最近ようやく軌道に乗りつつあるものの、今後さらに草の根民活を推進し、特色ある地方の発展を図つていくための環境を整えていくことが必要であります。このため、今国会にいわゆる民活法、民間事業者の能力の活用による特定施設の整備の促進に関する臨時措置法を提出し、総合的な施策を講ずることとしています。

また、近時における経済構造調整の進展や円高等の厳しい経営環境に直面する中小企業の資金需要に的確に対応するため、今国会に所要の保険限度額の引き上げ、新種保険の創設等を内容とする中小企業信用保険法及び中小企業信用保険公庫法の一部を改正する法律案を提出したところであります。

さらに、事業転換対策、特定地域中小企業対策、経営基盤対策、小規模企業対策など各般の施策を講じてまいる所存であります。

第六に、中長期的観点に立った資源エネルギー政策の推進であります。

国際石油情勢については、近年、原油価格が大きな変動を見せせており、また、ペルシヤ湾情勢は緊張の度を高めたまま推移しております。さらに、中長期的な石油供給の不安定化、石油需給の逼迫化が懸念されております。このよくな中で、我が国はエネルギー需給構造は国際的に見て依然として極めて脆弱なものであります。このため、先般改定された長期エネルギー需給見通しを踏まえつつ、総合的なエネルギー政策を着実に推進していくことが必要であります。また、政策の遂行に当たっては、厳しい財政状況のもと施策の一層の効率化、重点化に十分配慮しながら、所要の財源措置を講じていくことが不可欠であると考えております。

また、レアメタルを初めとする資源の安定供給

確保にも積極的に努めてまいる所存であります。

以上に加え、我が国の経済力を真に豊かな国民生活の実現に向けて集中していくために、快適な円高益の積極的還元に努めるとともに、快適な生活の実現に向けた内外の環境変化に的確に対応し、健全な発展を遂げられるよう中小企業の活性化の促進を図つてまいります。かかる中小企業の構造転換を支援するため、異分野の中小企業者が結びつき、おのおのの事業分野の知識を提供し、結びつき、おのおのの事業分野の知識を提供し、法律案いわば頭脳立地法案を提出したところであります。

また、成層圏中のオゾン層を破壊するとして、世界的に問題とされているフロン等の規制に関する約束を実施するため、今国会に特定物質の規制等によるオゾン層の保護に関する法律案を提出したところであります。

以上、我が国経済社会の国際協調と活性化という観点から、今後の通商産業行政に対する私の所信の一端を申し上げました。

我が国は、一刻も刻々と激しく変化する国際経済の中で、世界のGDPの一割以上を占める経済大国にふさわしい役割を果たしていくとともに、みずからも二十一世紀に向けて新たな自律的発展への基盤整備を進めていくという大きな課題を抱えております。私としても、世界の中の日本としてのかじ取りに誤りなきを期すべく、大局的な見地に立つて通商産業行政の推進に全力で取り組んでまいる所存でありますので、委員各位の一層の御理解と御協力を賜りますよう心からお願い申し上げます。

○委員長(大木浩君) 次に、経済計画等の基本施策に関して、経済企画庁長官から所信を聴取いたします。中尾経済企画庁長官。

○国務大臣(中尾栄一君) 我が国経済の当面する課題と経済運営の基本的な考え方につきましては、さきの経済演説において明らかにしたところであります。ですが、当委員会が開催されるに当たりまして、重ねて所信の一端を申し述べたいと存じます。

我が国経済は、国民総生産にして一日当たり約

一兆円を生み出す規模にまで成長いたしましたが、今後、対外面では、国際的に調和のとれた対外均衡の達成と世界経済への貢献、国内面では、国民生活の質的向上に努めることが重要な課題となつております。

これらの内外の課題を克服するためのかぎは、内需主導型成長の中で経済構造の調整を進めることであります。私は、経済構造の調整をさらに進めていくためには、国民一人一人がその必要性をしっかりと認識することが重要であると考えております。

内外の経済の現状を見ますと、世界経済は、このところ緩やかながらも息の長い景気拡大を続けております。しかしながら、從来からの課題であるアメリカの財政赤字の縮減、主要国の対外不均衡の是正、発展途上国の累積債務問題等についても、今後も解決に努めるべき課題として残されております。

一方、我が國経済は、一昨年末に景気の転換点を迎えた、昨年は、政府の緊急経済対策の効果も加わり、景気は回復から拡大への道をたどつてまいりました。現在も、国内需要は堅調に推移し、企業収益は高い伸びを続けており、雇用情勢も改善するなど、景気は拡大局面にあります。また、輸出は、やや強含みとなつておりますが、輸入は、製品類等を中心に増加しており、経常収支の黒字幅は、縮小傾向にあります。

こうした状況を踏まえ、私は昭和六十三年度の経済運営に当たっては、特に、次の諸点を基本的な柱としてまいりたいと考えます。

第一の柱は、景気回復二年目における景気の取りを確実なものとするため、内需を中心とした景気の持続的拡大を図ることであります。同時に、雇用の安定及び地域経済の活性化にも努めてまいります。

このため、主要国との政策強調を推進しつつ、円レートの安定化を図る一方、急速な円高の進展等により影響を受けた地域等に十分配慮しながら、引き続き適切かつ機動的な経済運営に努めてまいります。

具体的には、まず、内需拡大を図るために昭和六十三年度予算におきまして、NTT株式の売り払い収入の活用等により、一般公共事業費は、前年度当初予算に対し、二〇%の伸びを確保したところあります。また、既に実施が決まつてある住民税減税のほか、住宅取得促進税制の拡充等の住宅建設促進施策を実施することとしております。さらには、民間活力が最大限發揮されるための所要の環境整備、中小企業の経営安定化・構造転換等のための各種中小企業対策、産業地域・高齢者雇用プロジェクト等の雇用対策等についても積極的に推進することとしております。

金融政策については、内外経済動向及び国際通貨情勢を注視しつつ、適切かつ機動的な運営を図る必要があります。

昭和六十三年度の我が國経済は、以上のような政府の諸施策と民間経済の活力が一つとなり、引き続き对外不均衡の是正を進めながら、内需を中心とした着実な拡大が図れるものと考えられ、実質経済成長率は、三・八%程度になるものと見込まれます。

第二の柱は、自由貿易体制の維持強化に向けて率先して努力するとともに、調和ある対外経済関係の形成と世界経済への積極的貢献を図ることであります。

このため、まず、保護貿易主義の抑止と貿易の拡大均衡を目指して、国際協調型経済構造への変革を推進し、我が国市場の積極的な開放等による市場アクセスの改善を図るとともに、ウルグアイ・ラウンド交渉の一層の進展に貢献してまいりたいと考えております。

発展途上国への経済協力については、政府開発援助の第三次中期目標の早期達成を図るとともに、発展途上国への資金の還流を拡大するため、積極的な役割を果たしていく必要があると考えております。

第三の柱は、物価の安定と国民生活の質的向上に努めることであります。

最近の物価の動向を見ますと、これまで累次にわたる円高差益還元策等が実施されたことに伴い、円高等のメリットは国民経済全体にかなり浸透してきているものと考えられます。こうした状況を反映して、我が國の消費者物価上昇率は、過去二年続けて一%を切るなど最近の物価動向は極めて落ちついた動きを示しております。政府といたしましても、最近では、電気・ガス料金の三度目の引き下げ等に努めてきたところですが、今後とも、公共料金について円高差益的確な反映を図るとともに、輸入の促進、消費者への情報提供等を通じて、円高等のメリットの一層の還元に努めることにより、物価の安定を図つてまいる所存であります。

さらに、住生活の質的改善等、豊かで質の高い国民生活を実現するための諸施策について、積極的に検討するとともにその推進に努力してまいります。

また、国民が安心して充実した消費生活を送ることができるように、悪質な商法による被害の防止等の消費者保護政策を推進するとともに、消費者教育の充実を図つてまいりたいと考えております。

第四の柱は、新しい中長期的な経済運営の基本方針を速やかに策定することであります。

これまで述べてまいりましたように、我が国は、これまで述べてまいりましたように、我が国は、国民生活の質的向上、地域経済の活性化、経済摩擦の解消、国際社会への貢献等の課題に緊急かつ重点的に取り組んでいかなければなりません。

このため、政府は、昨年十一月、中長期的展望の上に立った新たな経済運営の基本方針である新経済計画の策定について、経済審議会に諮問を行ない、これを受けて去る一月二十二日、経済審議会は、新経済計画の基本的考え方と検討の方向を取りまとめたところであります。

新しい経済計画においては、経済構造の調整を一層強力に推進し、内需主導型成長への転換・定着を進めるなどを基本方向としつつ、主要な政策課題として、第一に経済発展の成果を国民一人一人

の生活に十分生かし、豊かさを実感できる国民生活を実現すること、第二に東京への過剰な依存から脱却し、第四次全国総合開発計画で示された多極分散型の国土を形成していくこと、第三に日本が、今後、一層変化の度合いを強めていくものと考えられます。

以上の三点が重点になるものと考えております。私は、世界経済の動向と我が國経済社会についての中長期的展望を踏まえ、常に国民生活の向上と人間性豊かな社会の建設を目指して、今後の経済運営に万全を期してまいりたいと考えております。

本委員会の皆様の御支援と御協力を切にお願いする次第であります。ありがとうございます。

○委員長(大木浩君) 以上で両大臣の所信の聴取は終了いたしました。

昭和六十三年度経済企画庁関係予算につきましては、お手元に配付しております関係資料をもつて説明を聴取いたします。梅澤公正取引委員会委員長。

次に、昭和六十二年における公正取引委員会の業務について、公正取引委員会委員長から説明を聴取いたします。梅澤公正取引委員会委員長。

○政府委員(梅澤節男君) 昭和六十二年における公正取引委員会の業務につきまして、その概略を御説明申し上げます。

昨年の我が國経済は、円高の進展等により外需の減少が見られましたが、国内需要が堅調に推移し、鉱工業生産が増加傾向にあるなど、景気は回復局面から拡大局面へ向かいつつあります。経済社会の構造変化については、引き続き、技術革新、情報化が進展し、また、経済の国際化が進展しており、今後、一層変化の度合いを強めていくものと考えられます。

このような中で、民間活力が十分に發揮される

ような経済環境の整備を行うことがますます重要になつております。公正取引委員会といたしましては、公正かつ自由な競争を維持、促進し、我が国経済の活力を維持し、その健全な発展を図るため、独占禁止政策の適正な運営に努めてまいつたところであります。

特に昨年は、独占禁止法違反事件の迅速な審査に努めるとともに、広報活動等により予防行政を推進いたしました。また、経済社会の構造変化の過程にあって生じる独占禁止政策上の諸問題に積極的に取り組んだほか、下請取引を初めとする中小企業関係の取引の公正化に努めたところであります。

まず、独占禁止法の運用状況について申し上げます。

昭和六十二年中に審査いたしました独占禁止法違反事件は二百五十一件であります。このうち、法律の規定に基づき違反行為の排除等を勧告いたしましたものは六件、法的措置をとるには至りませんでしたが警告を行いましたものは九十三件であります。また、八件のカルテル事件の七十四事業者に対し、総額四億四百五十六万円の課徴金の納付を命じました。

また、貿易摩擦問題への対応の一環として、ソーダ灰輸入制限カルテル事件についての第一次監査、不当な返品・比較広告、並行輸入の不当阻害に関する考え方の公表、景品提供制限の見直し等を行いました。

次に、届け出受理等に関する業務であります。合併及び営業譲り受け等につきましては、昭和六十二年に二千二百六十八件の届け出があり、所要の審査を行いました。

事業者団体につきましては、昭和六十二年中に成立届け等一千五百八件の届け出がありました。また、事業者団体の活動に関する事前の相談に対しましては適切な対応を行うとともに、相談事例を取りまとめて公表することにより違反行為の未然防止を図りました。

国際契約等につきましては、昭和六十二年中に四千六百九十件の届け出があり、不公正な取引方法に該当するおそれのある改良技術に関する制限、競争品の取り扱いの制限等を含むもの百四十七件についてこれを是正するよう指導いたしました。独占的状態に対する措置に関する業務といたしましては、独占的状態に関するガイドラインの別表掲載の十九業種について実態の把握及び関係企業の動向の監視に努めました。

価格の同調的引き上げに関する報告徴収の業務につきましては、昭和六十二年中に価格引き上げ理由の報告を求めたものはありませんが、価格の同調的引き上げに関するガイドラインの別表掲載の七十四品目について価格の動向の監視に努めました。

次に経済実態の調査といたしましては、VAN事業に関する調査、輸入総代理店制度と並行輸入に関する調査、生産・出荷集中度調査等を行いました。また、流通分野においては、大規模小売業者の仕入れ体制のシステム化に関する調査、新聞販売等に関する調査等に基づき、独占禁止法及び景品表示法上問題のある行為につきまして、所要の改善指導を行いました。

政府規制制度及び独占禁止法適用除外制度につきましては、我が国経済における民間の活力を生かし、経済の効率性を高める見地から、引き続きその見直しのための検討を行いました。

独占禁止法上の不況カルテルは、鋼船及び舶用ディーゼルエンジンの二品目について認可しました。なお、独占禁止法の適用除外を受けている共同行為の数は、昭和六十二年末現在で三百十六件となつておりますが、その大半は、中小企業関係のものであります。

国際関係の業務といたしましては、OECD等の国際機関における会議に積極的に参加するとともに、アメリカ、西ドイツ等の独占禁止当局との間で意見交換を行うなど、国際的な連携の強化に努めました。

次に、下請法の運用状況について申し上げます。下請事業者の利益の保護を図るために、違反の事実が認められた親事業者千二百六十社に対し、下請代金の支払い改善等の措置を講ずるよう指導いたしました。特に下請代金の減額につきましては、減額分を下請事業者に返還するよう指導するなど、重点的に取り組みました。また、親事業者及び

親事業者団体等に対して下請取引適正化の要請を行ななど下請法の周知徹底を図り、違反行為の未然防止に努めました。

最後に、景品表示法の運用状況について申し上げます。

まず、同法第三条の規定に基づき、銀行業における景品類の提供を制限する告示を変更し、相互銀行業をその対象に含めました。

昭和六十二年中に調査いたしました景品表示法違反事件は六千二百九十一件であり、このうち、排除命令を行いましたものは九件、警告により是正させましたものは千百八十一件であります。都道府県の行いました違反事件の処理件数は、昭和六十二年一月から九月末までで三千七百九十一件となつております。

また、事業者が過大な景品提供及び不当表示をしては新たに相互銀行業における景品に関する規約など四件を認定し、昭和六十二年末現在における公正競争規約の総数は百三十一件となつております。

以上簡単に述べますが、業務の概略につきまして御説明申し上げました。

○委員長(大木浩君)

以上で説明は終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

両大臣の所信等に対する質疑は後日行うことになりました。

午後五時三十二分散会

二月五日予備審査のため、本委員会に左の案件が付託された。

一、中小企業信用保険法及び中小企業信用保険庫法の一部を改正する法律案

中小企業信用保険法及び中小企業信用保険庫法の一部を改正する法律案

七第一項に規定する新事業開拓保険」に改める。

第三条の四第一項中「(第三条の七第二項に規定する)借入金(給付の場合は、給付金)に係るものを除く。」を削る。

第三条の五第一項中「及び第三条の七第二項に規定する借入金(給付の場合は、給付金)に係るもの」を削る。

第三条の六の見出しを「(海外投資関係保険)」に改め、同一条第一項中「通商産業省令で定める要件に該当する新技術(以下単に「新技術」という。)の企業化のための商品の試作の費用新技術の企業化に必要な施設の設置の費用その他新技術の企業化に要する費用で通商産業省令で定めるものに充てるために必要な資金」を「外国法人と永続的な経済関係を持つための当該法人の株式その他の持分の取得その他の海外直接投資の事業に要する資金で通商産業省令で定めるもの」に改め、「及び次条第二項に規定する借入金(給付の場合は、給付金)に係るもの」を削り、「一億円」を「二億円」に、「二億円」を「四億円」に、「新技術企業化保険」を「海外投資関係保険」に改め、同一条第二項中「新技術企業化保険」を「海外投資関係保険」に、「一億円」を「二億円」に改める。

第三条の七の見出しを「(新事業開拓保険)」に改め、同一条第一項中「近代化関係中小企業者(その者に係る債務の保証について特別小口貸付の保險の保険関係が成立している者を除く。)の」を「中小企業者の新商品又は新技術の研究開発又は企業化に要する費用、需要の開拓に要する費用その他の新たな事業の開拓に要する費用で通商産業省令で定めるものに充てるために必要な資金(第三条の四第一項に規定する公害防止に関する費用若しくは第三条の五第一項に規定するエネルギーの使用の合理化に資する施設若しくは石油代替エネルギーを使用する施設の設置に該当するものを除く。)に係る」に、「給付を

を「手形の割引又は給付を」に、「近代化関係中

「小企業者」を「中小企業者」に、「三千万円」を「一億五千万円」に、「商工組合連合会、商店街振興組合、商店街振興組合連合会、環境衛生

同業組合、環境衛生同業小組合若しくは環境衛生同業組合連合会又は第二条第三項第五号に掲げる」を「若しくは商工組合連合会又は特別の

法律により設立された組合若しくはその連合会で政令で定めるに、「五千万円」を「三億円。以下同じ。」に、「近代化保険」を「新事業開拓保険」に、「給付の場合は、」を「手形の割引の場合は手形金額、給付の場合は」に改め、同条第二項を次のように改める。

2 公庫と新事業開拓保険の契約を締結し、かつ、普通保険の契約を締結している信用保証協会が前項に規定する債務の保証（無担保保険又は特別小口保険の保険関係が成立するものを除く。）をした場合において、当該保証をした借入金の額が一億五千万円（当該債務者たる中小企業者について既に新事業開拓保険の保険関係が成立している場合にあつては、一億五千萬円から当該保険関係における保険価額の合計額を控除した残額）を超えないときは、当該保証については、新事業開拓保険の保険関係が成立するものとする。

第三条の七第三項中「第三条第二項及び第三項」を「第三条第三項及び第三条の一第一項」に改める。

第五条中「新技术企業化保険又は近代化保険」を「海外投資関係保険又は新事業開拓保険」に、「新技術企業化保険」を「海外投資関係保険」に、「及び新技術企業化保険」を「海外投資関係保険及び新事業開拓保険」に改める。

第十三条中「第五条中」を「及び第五条中」に、「及び新技術企業化保険」を「海外投資関係保険及び新事業開拓保険」に改める。

を「昭和六十四年三月三十一日」に、第二条第一

「同項の表中「一千万円」を「千五百万円」に改め、同項の次に次の二項を加える。

3 昭和六十四年三月三十一日までの間ににおいて政令で定める日までに次の要件のいずれにも該当することについてその住所地を管轄す

る都道府県知事の認定を受けた中小企業者は、第十二条から第十四条まで及び前項の規定の適用については、第二条第三項第五号に該当することについての認定を受けたものとみなす。

一 その者の行う事業と同種の事業について、その属する業種の相当数の中小企業者につきその事業の目的物たる物品の輸出が貿易構造の著しい変化により減少することその他国際経済事情の変化によつて生じた事態であつて通商産業大臣が指定するものが生じていると認められること。

二 その者について、その事業の目的物たる物品又はこれを使用した物品の輸出が減少し、又は減少する見通しがあることその他の事態であつて通商産業大臣が指定するものが生じたため、その事業活動に支障を生じていると認められること。

(中小企業信用保険公庫法の一部改正)

第二条 中小企業信用保険公庫法(昭和三十三年法律第九十三号)の一部を次のように改正する。

第十一條第一項を次のよう改める。

総裁の任期は、四年とし、理事及び監事の任期は、二年とする。

第二十三条第一項中「資本金に組み入れ、」を「当該業務の収支の状況、前条に規定する基金の状況等を勘査して政令で定めるところにより資本金に組み入れ、その組み入れた額を利益の額から控除して」に改める。

第二十四条第一項中「資金運用部に預託する場合を除いては」を「次の方法による場合のほか」に改め、同項に次の各号を加える。

一  
國債の保有

## 二 資金運用部へ 第三十二条及び第 一万円一に改める。

第三十四条中「  
二、  
附 則

(中小企業信用保険  
法)  
二条 この法律の施行  
の中小企業信用保険  
の第三条の第六項に  
の保険関係について  
この法律の施行前  
の七第一項に規定す  
ついては、なお從前  
(中小企業信用保険  
過措置)  
三条 この法律の施  
險公庫の理事又は監  
は、なお從前の例に  
は、なお從前適用す  
ては、なお從前の例  
十一日に終了する事  
ては、なお從前適用  
四条 この法律の施  
に関する法律の一部  
第五条 激甚災害に対  
助等に関する法律(一  
法第五条中)、「及  
第十二条第二項中(一  
号)」の一部を次のよ  
五条 激甚災害に対  
る。

記  
二条中「三万円」を「十

を「五万円」に改める。



5 行政庁は、第一項の認定の申請があつた場合において、当該申請に係る同項の計画が、その組合員が異分野中小企業者の知識の融合による新分野の開拓を行うために有効かつ適切なものであることその他の政令で定める基準に該当するものであると認めるときは、その認定をするものとする。

6 特定組合を設立しようとする発起人は、中小企業等協同組合法（昭和二十四年法律第百八十一号。以下「協同組合法」という。）第二十七条の二第一項の認可の申請と同時にその設立しようとする特定組合に係る第一項の計画の認定の申請を行うことができる。この場合において、行政庁は、当該計画に係る同項の認定をするときは、同条第一項の認可の日以後にするものとする。

#### （知識融合開発事業計画の変更等）

第五条 前条第一項の認定を受けた特定組合（以下「認定特定組合」という。）は、当該認定に係る計画を変更しようとするときは、行政庁の認定を受けなければならない。当該認定を受けないと認めるときは、前条第一項の規定は、第一項の認定に準用する。

#### （資金の確保）

第六条 国は、次に掲げる者が知識融合開発事業計画（第一号に掲げる者にあつては、その者に係る認定特定組合の知識融合開発事業計画）に従つて知識融合開発事業を実施するのに必要な資金（以下「知識融合開発事業資金」という。）の確保に努めるものとする。

一 認定特定組合

二 認定特定組合の組合員、認定特定組合の二以上の組合員が合併し又は出資して設立した

法人及び認定特定組合が協業組合にその組織を変更した場合における当該協業組合

#### （中小企業信用保険法の特例）

第七条 中小企業信用保険法（昭和二十五年法律第二百六十四号）第三条の七第一項に規定する新事業開拓保険（以下単に「新事業開拓保険」という。）の保険関係で、知識融合開発関係保証（同項に規定する債務の保証で知識融合開発事業資金に係るもの）を受けるものについての同項及び同条

第二項の規定の適用については、同条第一項中「一億五千万円」とあるのは「二億円（異分野中小企業者に係るものについては、一億五千万円）」と、同条第一項中「三億円」とあるのは「四億円（知識融合開発事業資金以外の資金に係る債務の保証に係る保険関係については、一億五千万円）」と、「三億円」とあるのは「四億円（知識融合開発事業資金以外の資金に係る債務の保証に係る保険関係については、一億五千万円）」とする。

2 信用保証協会が中小企業者について一の無担保保証（知識融合開発関係保証でその保証について担保（保証人の保証を除く。）を提供させないものをいう。以下同じ。）をした場合における当該一の無担保保証に係る無担保保証保険関係（新事業開拓保険の保険関係で無担保保証に係るもの）をいう。以下同じ。）の保険料の額は、中小企業信用保険法第四条の規定にかかるわらず、保険金額に年百分の二以内において政令で定め率を乗じて得た額とする。ただし、当該中小企業者についての無担保保証保険関係の保険金額の合計額が五千万円を超える場合における当該一の無担保保証に係る無担保保証保険関係の保険料の額については、この限りでない。

（課税の特例）

第八条 認定特定組合が、知識融合開発事業計画に係る税金については、この限りでない。

（協同組合法の特例）

第九条 認定特定組合は、協同組合法第九条の二第一項の事業のほか、知識融合開発事業計画に定める知識融合開発事業を行うことができる。

2 前項の規定により認定特定組合が知識融合開発事業を行なう場合においては、協同組合法第一百五十五条第一号中「この法律」とあるのは、「この法律又は異分野中小企業者の知識の融合による新分野の開拓の促進に関する臨時措置法」とする。

3 前項の規定の適用については、当該負担金に付するところにより、当該負担金について特別償却を行うことができる。

4 認定特定組合が知識融合開発事業計画で定める第四条第三項に規定する賦課の基準に基づいてその組合員に対し知識融合開発事業計画に係る試験研究のための費用に充てるための負担金を賦課した場合において、その組合員が当該負担金を納付したときは、租税特別措置法で定めるところにより、当該負担金について試験研究費の額が増加した場合等の課税の特例の適用があるものとする。

5 認定特定組合が、知識融合開発事業計画で定める第四条第三項に規定する賦課の基準に基づいてその組合員に対し賦課した負担金の全部又は一部をもつて、知識融合開発事業計画に係る試験研究の用に直接供する固定資産を取得し、又は製作したときは、租税特別措置法で定めるところにより、所得の金額の計算について特別の措置を講ずる。

6 認定特定組合が知識融合開発事業計画で定める第四条第四項に規定する賦課の基準に基づいてその組合員に対し経費を賦課した場合において、当該認定特定組合が当該賦課に基づいて納付された金額を中小企業知識融合開発準備金として積み立てたとき、又はその組合員が当該賦課に基づき納付すべき金額を納付したときは、租税特別措置法で定めるところにより、当該認定特定組合又はその組合員に対する法人税又は所得税の課税について特別の措置を講ずる。

（協同組合法の特例）

第九条 認定特定組合は、協同組合法第九条の二第一項の規定の適用については、当該組合員は、当該研究開発の成果の利用に係る事業を営むもののみならず。

2 認定特定組合が、知識融合開発事業計画に定める研究開発の成果の利用に係る事業を行なうため、その組織を変更して協業組合になる場合における中小企業団体の組織に関する法律（昭和三十二年法律第二百八十五号）第五条の五及び第五条の七第一項第一号の規定の適用については、当該組合員は、当該研究開発の成果の利用に係る事業を営むもののみならず。

3 認定特定組合が、知識融合開発事業計画に定める第五条第一項の規定の適用については、同項中「協同組合法第九条の二第一項第一号の事業を行なつている事業協同組合若しくは事業協同小組合又は企業組合」とあるのは、「異分野中小企業者の知識の融合による新分野の開拓の促進に関する臨時措置法第五条第一項に規定する認定特定組合」と、「当該事業協同組合若しくは事業協同小組合又は企業組合が行なつている事業（事業協同組合及び事業協同小組合にあつては同号の事業であつて主務大臣の定めるものに限る。）」とあるのは、「当該認定特定組合に係る同号の事業協同組合及び事業協同小組合に規定する知識融合開発事業計画に定める研究開発の成果の利用に係る事業」とする。

第十一条 国及び都道府県は、認定特定組合に対



|   |
|---|
| 二、大企業の横暴を規制し、不当な単価切下げ・発注削減・切捨てなどを下請けはじめをやめさせ、最低工賃引上げ、下請振興基準の遵守を徹底すること。また、地域経済無視の方的な縮小や撤退などをやめさせ、被害については自治体へ損害金を支払わせるとともに、被害を受けた輸出関連産地などへは国が被害を補償すること。中小業者の休業保障制度をつくること。 |
| 三、流通・サービス・建設業などの中小企業分野への大企業の横暴な進出をやめさせ、大型店等への抑制指導の徹底、営業時間延長の規制をすること。  |
| 四、大企業の海外投資、工場等の国外移転・部品調達などを規制すること。そのため、海外投資規制法などを制定すること。  |
| 五、大企業の内部留保を国民に還元させ、大企業・大資本家への優遇税制を改め、国民の所得の向上・生活密着型公共事業等によつて内需拡大を図ること。また、電力・ガスを始めとする円高差益を国民に還元すること。   |
| 六、产地・地場産業・地域経済の振興を自冶体と協力して進め、釣合いのとれた産業の発展のため中小企業の振興を図ること。   |
| 第二九三号 昭和六十三年一月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防止に関する請願 請願者 大阪府富田林市寺池台四ノ二ノ三 一九〇五〇一 永田純一 外二千四百九十九名 紹介議員 市川 正一君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。   |
| 第二九四号 昭和六十三年一月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防止に関する請願 請願者 東京大宮市東町二ノ二五七 鈴木稔 外二千四百九十九名 紹介議員 埼玉県大宮市東町二ノ二五七 鈴 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。   |
| 第二九五号 昭和六十三年一月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 長岩昇 外二千四百九十九名 紹介議員 小笠原貞子君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第二九六号 昭和六十三年一月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 大阪府富田林市麻沢台二ノ二ノ一 二七 本間清 外二千四百九十九名 紹介議員 神谷信之助君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。   |
| 第二九七号 昭和六十三年一月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 大阪府富田林市久野喜吉二ノ一ノ一〇八ノ三〇四 辻埜嘉成 外二千四百九十九名 紹介議員 沢田タケ子君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第二九八号 昭和六十三年一月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 東京都台東区日本堤二ノ三六ノ五 松井龜太郎 外二千四百九十九名 紹介議員 近藤忠孝君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。   |
| 第二九九号 昭和六十三年一月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 大阪府富田林市寺池台四ノ二ノ三 二六ノ二〇六 石田定美 外二千四百九十九名 紹介議員 橋本敦君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三〇〇号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 横浜市緑区竹山二ノ八ノ二 小野健次 外二千四百九十九名 紹介議員 下田京子君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。   |
| 第三〇一号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 札幌市南区澄川六条三丁目 今西修 外二千四百九十九名 紹介議員 吉岡吉典君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三〇二号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 札幌市南区真駒内南町一丁目 大内千代子 外二千五百七十三名 紹介議員 立木洋君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三〇三号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 群馬県高崎市江木町矢島ビル 加藤栄 外二千四百九十九名 紹介議員 吉岡吉典君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。   |
| 第三〇四号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 東京都台東区東上野二ノ四ノ六 関口和男 外二千四百九十九名 紹介議員 内藤功君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三〇五号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 東京都台東区台東三ノ一ノ三 桶田幸雄 外二千四百九十九名 紹介議員 吉川春子君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三〇六号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 東京都台東区東上野二ノ四ノ六 関口和男 外二千四百九十九名 紹介議員 内藤功君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三〇七号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 東京都台東区台東三ノ一ノ三 桶田幸雄 外二千四百九十九名 紹介議員 吉川春子君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三〇八号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 東京都台東区東上野二ノ四ノ六 関口和男 外二千四百九十九名 紹介議員 内藤功君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三〇九号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 大阪府富田林市寺池台四ノ二ノ三 二六ノ二〇六 石田定美 外二千四百九十九名 紹介議員 橋本敦君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |
| 第三一〇号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 東京都台東区日本堤二ノ三六ノ五 松井龜太郎 外二千四百九十九名 紹介議員 近藤忠孝君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。   |
| 第三一一号 昭和六十三年二月十八日受理 円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防 止に関する請願 請願者 大阪府富田林市寺池台四ノ二ノ三 二六ノ二〇六 石田定美 外二千四百九十九名 紹介議員 橋本敦君 この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。  |

## 三四三号)

一、円高による中小企業の危機打開、産業空洞の防止に関する請願(第三二七号)

第三二七号 昭和六十三年二月十九日受理

円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防止に関する請願

請願者 神奈川県相模原市富士見三ノ一ノ一八相模原民主商工会内 田中脩

外七百七十四名

紹介議員 近藤 忠孝者

この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。

第三四一號 昭和六十三年二月二十日受理  
悪徳商法の規制に関する請願

請願者 熊本県上益城郡益城町広崎五五八 水田悦雄

紹介議員 田代由紀男君

悪質な訪問販売商法が依然として横行しており、消費者の被害、苦情が相次ぐなど、法的規制の強化を求める声が高まっている。訪問販売は、住居等において、消費者がいながらにして商品を購入できるというメリットがある反面、その販売方法が、往々にして攻撃的、詐欺的、無責任な売り込みがなされがちである。消費者トラブルの深刻な現状は、昭和五十一年に訪問販売等に関する法律が制定されて以来、一部改正はあつたものの、現状にそぐわない点が多くなってきており、現行法の指定商品制の廃止、クーリング・オフ期間の延長など、規制強化を中心とした早期改正を図るべきである。また、靈感商法、マルチチャージ商法、会員権商法、利殖勧誘商法、内職商法、キヤツチセールス、アボインメントセールスなどに代表される悪徳商法に対しても広告の適正化、規制強化、販売方法の改善指導、勧告、悪質な業者の公表などを含め、監督官庁の厳格な対応が強く望まれるところである。ついては、かかる現状を十分考慮の上、法改正等を含め早急に善処されたい。

第三四三号 昭和六十三年二月二十日受理  
中小零細企業対策の充実に関する請願  
請願者 熊本県上益城郡益城町広崎五五八 水田悦雄

紹介議員 田代由紀雄君

昭和六十年秋以来の急激かつ大幅な円高によって、特に中小零細企業は大変厳しい状況に立たされ、我が国経済は、総合経済対策の効果があらわれ始めた矢先に、株式相場の下落や円相場の上昇に見舞われ、先行きに大きな不安が漂つてゐる。景気が再び後退局面に転ずれば、中小零細企業の経営はますます厳しい状況に陥ることが考えられる。ついては、我が国経済を安定成長軌道に乗せること、財政金融政策を強力に推し進めるとともに、次の中小零細企業対策を速やかに充実されたい。

一、政府系中小企業金融機関の一般貸付利率を一層引き下げるとともに、既往貸付分の金利軽減措置、貸付期間の延長を図ること。さら

に、年末年始の緊急融資については十分な配慮を行うこと。

二、小企業等経営改善資金金融資制度の充実のため、貸付限度額の引上げ、貸付利率の引下げと貸付期間の延長を図ること。また、信用補完制度の拡充を図ること。

三、特定中小企業者事業転換対策等臨時措置法及び特定地域中小企業対策臨時措置法に基づく貸付利率を更に引き下げるとともに、対象業種、地域の拡大、貸付基準の緩和等を行うこと。

四、生活関連公共投資を大幅に増額するとともに、官公需の発注に当たつては、中小零細企業向け、不況地域向けを拡大すること。

五、親企業の下請中小企業に対する不公平な取引行為を防止するため、下請代金支払遅延等防止法の運用の適正化を図ること。

第三七一号 昭和六十三年二月二十五日受理  
円高による中小企業の危機打開、産業空洞化の防

## 止に関する請願

請願者 神奈川県相模原市中央三ノ九ノ一五 菊地原靖 外四名

紹介議員 近藤 忠孝者

この請願の趣旨は、第二九二号と同じである。

四四四号)

第三四四号 昭和六十三年二月二十日受理  
フロンガスの早期規制に関する請願

請願者 熊本県上益城郡益城町広崎五五八 水田悦雄

紹介議員 田代由紀男君

三月十五日本委員会に左の案件が付託された。  
一、フロンガスの早期規制に関する請願(第三

四)を規制すること。  
四、フロンガスのオゾン層及び皮膚癌、温室効果等に与える影響について、引き続き調査研究を行うとともに、炭酸ガス、メタンガス、窒素酸化物など、他の各種大気汚染物質の地球環境や人類の健康に与える影響について積極的な調査研究を行うこと。



昭和六十三年四月四日印刷

昭和六十三年四月五日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局