

衆議院 第百十三回国会 税制問題等に関する調査特別委員会議録 第十二号

七五

昭和六十三年十月二十一日(金曜日)

出席委員

理事 加藤 六月君 理事 海部 桂樹君

理事 加藤  
万吉君

卷之三

文部大臣	中島源太郎君
厚生大臣	藤本孝雄君
自治大臣	梶山静六君
國務大臣	長尾一君
經濟企画厅長官	中尾栄一君
官房長官	内海英男君
國務大臣	國土厅長官大臣

自治省税務局長 湯浅 利夫君  
委員外の出席者

○金丸委員長 これより会議を開きます。

消費課与税法案（内閣提出第五号）  
地方交付税法の一部を改正する法律案（内閣提出第六号）

參員の異動  
十月二十一日

辭任  
補欠選任

片岡清一君

中川昭一君

工藤 晃君 松本 善明君

補欠遷任

小川 元君

佐藤 静雄君

中島  
善明君  
原田  
工藤  
晃君

同上

遠藤 武彦君  
片岡 清一君

卷之三

税制改革法案(内閣提出第一号)

第二章(續)

## 地方税法の一部を改正する法律案（内閣提出第

その不公平税制の中でのリクルート問題にまず最初に入させていただきたいと思う次第でござります。

昨日和のところの局の委員の方（作詞）お質問がございまして、宮澤大蔵大臣に対しまし

で、調べていただかよう。宿題といつては恐縮

第二類第九号

でございますが、問題提起がしてございます二点につきまして、まず最初にお尋ねをさせていただきたいと思います。

その第一点は、株の売買契約書を昨日の答弁ではまだ確認をしていない、見ていらっしゃらない、このような答弁だったろうと思います。もう一つは株式売却通知書、これにつきましてもまだ確認をしていらっしゃらない、このような答弁があつたようでございますが、それを確認していただきましたかどうか、その辺を明確に御答弁いただきたいと思います。

○宮澤国務大臣 再三申し上げておることでございましたところでは、河合氏は、名前を借りる承諾を得たと考えまして自分で取引をいたしたわけでございます。そして、取引の通知等々は服部あてに行われるようでしたということでおぞいました。以上が服部の報告でございます。

そういういきさつでございましたので、売買契約書を私たちが見る機会というものはなかつたわけでございます。以前からも確かめておつたのでもうあつたか河合氏に確認をいたしておるのでござりますけれども、取引が二年前のことです。了いたしておりますのですから、その契約書が自分のところに見当たらないということを言つておるそなうでございますので、それは、しかし何とかひとつ努力をさらにしてくれないか。河合氏とおなじく河合氏から聞きました。そこで、取引が終了しておるということでおぞいますので、そういうことだそうでござりますけれども、なおこれはよく本人にしっかりと確認をしてもらわなければならぬということをお願いをしておざいます。

それからもう一つの点でございます株式の売買通知書でございますが、これも河合氏から聞きましたところでは、売り払い代金を払い込みます口座を河合氏が眼部名義で開設をしておるわけでございます。そしてそこへ入金をしておるわけでございます。したがいまして、株式売買の通知書

等々の関係は私のところには全く来ていない、こ  
ういう関係だそうでございます。

○山下(八)委員 株式の売買約定書、これはまだ確認をしていらっしゃらない、結論を申し上げますとそのような答弁であるわけでございますが、私は、きのう同僚議員が質問いたしましたからその後の時間だけでこのようなものを確認する、そ  
ういうことだけでは済まされない問題もあると  
思ふわけです。もう随分前から時間的にはゆとり  
があつたわけでございます。そういう中で昨日わ  
ざわざ今度は確認をしていただき、こう言つて、お願  
いと申しますか質問をさせていただいた  
ますと、何か見当たらない、このような重要な問  
題が見当たらないということは、私は、どう詭弁  
を使われましても納得できないと思うわけです。

後ほど答弁いただきたいと思いますが、昨日同  
じように総理に対しまして同僚議員がこの株式売  
買約定書を、これは本物かどうかということで質  
問されました、総長であったみたいだけれども、  
似ている、こののような趣旨の答弁がございまし  
た。そこで、似ているだけであつて、違うのかどう  
か、もう一度確認のために質問させていただき  
たいと思います。

○竹下内閣總理大臣 大体私なりに感じましたのは、この種のものは少し時間が過ぎますとそう保  
存しておくものじゃないようでございますが、た  
まにまきちらよめんに保存しておつたといふこと  
であろうかと思ひます。が、約定書、大体あんな  
ものだつたな、と。総長と横長と申しましたの  
は、横へ何かついたものをちようだいしたから少  
しごく長いなと思つただけで、それを切りますと  
大体四角形になりますから、ただ大きさは違つて  
おつたかもしませんけれども、コピーでござい  
ましょくから。大体同じような形式のものであつ  
たということでございます。

○山下(八)委員 そういうことで総理の方は比較的きちっと記憶もなさっていらっしゃるわけでござ  
います。宮澤蔵相はそういう中ではまだ調べては、言  
葉では調べていらっしゃるようでございますけれ  
ども、現実的にその実効というのがずっと上がつ  
てこないわけでございます。それが私は納得がな  
かなかできないのです。

余談になると想うわけでございますが、私自身も本当に長い間秘書を務めさせていただきまし  
た。その経験があります。私は、秘書と代議士と申しますか、国会議員の場合は本当に大変な信頼  
関係がないと務まらない任務であると思います。  
思い起こしていきますと、私は元代議士でござ  
いました橋兼次郎先生の秘書を務めさせていた  
たわけでございます。ちょうど國対委員長時代に、たしか総理は、佐藤内閣それからそれに続き  
ました田中内閣の官房長官を務めていらっしゃ  
いました。同時に、金丸委員長も佐藤内閣そして田  
中内閣の國対委員長を務めていらっしゃつたわけ  
です。そういう関係で、私はよくその当時のこと  
も、ある面では、日にちまでは正確でなくとも覚  
えているものだと思うわけです。

同時に、秘書と議員というのはかなりの分野  
で、白紙委任とは言いませんけれども、かなりの  
分野で委任をされている、このような状態でもあ  
ると私は思うわけです。ですからこの株の取引問  
題につきまして、宮澤蔵相自身がかなりの分野  
で服部秘書に対して委任をしていたのではないか  
とか、だから契約書云々がどうであるとかそういう  
ことで確認をしなくてよい。まあ判事が三文判  
とかとおっしゃつていましたけれども、その辺の  
文房具屋さんで売っている三文判ではないと思う  
わけです。かなりの分野で私は委任していると思  
うわけでございます。だからこそ、こういう重要な  
なものが保存もされてない、あるいはいまだに確  
認することができない、そうおっしゃるのでな  
いかと思うわけです。ぜひその辺で、もう一度、  
本当に確認できないのか、お答えいただきたいと  
思います。

○山下(八)委員 そういたしますと、河合氏はど  
の辺までこの約定書で調査をされたのですか。例  
えば証券会社に控えがあるのかないのか、その辺  
の確認もされたのでしょうか。その辺まで大臣自  
身も調査するように指示を出されたのでしょうか。  
○宮澤国務大臣 これはお尋ねもございまして、  
調べてもららうよう頼んだわけでございます。  
○山下(八)委員 証券会社にもないのですね。証  
券会社にもなかつたのですね。

○宮澤国務大臣 証券会社と申しますよりは、約  
定書でござりますから、買った人間、譲り渡した  
人間、そういう関連になろうと思うのでございま  
すが、これももう申し上げたのですが、譲り渡し  
た人間のところが確認ができるでない、こういう  
ことになつております。

それで、今お話しの点は売買約定書でございま  
すか、これは私どもの事務所に約定書の一部があ  
つたわけではございませんで、約定書を持つ  
のはその河合氏でござりますので、約定書を持つ  
ておる人は河合氏であるわけでございます。河合  
氏はその約定書によりまして取引を終了いたしま  
して、売却を既に二年前でございますが、してお  
るものでございますから、その約定書というの  
もう書類としては務めを果たしておるわけでござ  
います。いわば要り用のない書類でございます。  
大きな会社でございますとそれでも何年間かは保  
存するということはございますが、まあ小さい会  
社でございますので、ちょっとそれがもう見当た  
らなくなつておるということを申しておるわけで  
ございまして、これは私の方の事務所の関連のこ  
とではございませんので、御了解をお願いしたい  
と思います。

○山下(八)委員 そういたしますと、河合氏はど  
の辺までこの約定書で調査をされたのですか。例  
えば証券会社に控えがあるのかないのか、その辺  
の確認もされたのでしょうか。その辺まで大臣自  
身も調査するように指示を出されたのでしょうか。  
○宮澤国務大臣 これはお尋ねもございまして、  
調べてもららうよう頼んだわけでございます。  
○山下(八)委員 証券会社にもないのですね。証  
券会社にもなかつたのですね。

いただかないと困ると思うわけです。話が進まないのです。これはまた理事会に要求しておきますので、ぜひお願ひしたいと思います。よろしいですね。

○金丸委員長 わかりました。

○山下(八)委員 そうしますと、次へ進めさせていただきたいと思いますが、まだまだ時間はあるわけでございますから、また私の党の次の方がこの問題に触れてまいりますので、必ず明確にしていただきたいと思うわけでございます。

それから、河合さんが株を買ったときの資金はどなたの資金を活用なさったのでしょうか。銀行から借り入れしたとか自己資金であるとか、あるいは宮澤事務所の資金であるとか、いろいろと資金にはルートがあると思いますが、その辺と、もう一点あわせてお尋ねしておきたいと思います。売却されましたお金は河合さんの名義の口座へ入金された、そのように伺っておりますが、そのお金はどういう、どのような方面的の使途に使われたのか、もしお調べになつていたらお聞かせいただきたいと思います。

○宮澤国務大臣 これは河合氏の話をそのまま申し上げるしか方法がないわけでございますが、この人は実業家でございますので、この資金をつくりますのには幾つかの自分の口座の金を集めまして購入資金とした。それから売却代金でございま

すが、それは今申されました口座に入金をいたしまして自分の事業に使つたというところでございまます。その中で、この人は海外の土地、不動産でござります、などもやっておりますのですから、その購入代金の一部に充てた、こう言つておるそ

うでございます。

○山下(八)委員 竹下総理は、秘書の青木さんがドウ・ベストから二千株を取得したということをお答えなさつておるわけでございますが、河合さんの分というのか、これは宮澤議士名になつているわけでございますが、この河合さんの分はドウ・ベストから入手したというふうに理解をしてよろしいのですか。

○宮澤国務大臣 それもせんだけて申し上げたことでございますが、その点を河合氏本人が記憶をいたしておりませんで、先ほどおっしゃいました

わけでございますとそこからわかるはずのものではないかと思うのでござりますけれども、そういうことでござりますのでその点を確認し得ない状況でございます。

○山下(八)委員 そういたしますと、先ほどの約定書と今の分につきましては、ぜひ次の我が党の質問までの間にお調べいただき、明らかにしていただきたいと思います。

大蔵大臣は、今回の宮澤大臣名義の一万株につ

きましては、これは相対取引の場合だから違反で

はない、このような答弁をたびたび繰り返されて

いるわけでございます。相対取引というのは有価

証券取引税というののはかかるのですか。

○水野勝政府委員 有価証券の譲渡でございま

したら、相対売買、それから証券会社を通ずる委

託売買の場合も同じように課税がされるわけでござります。

○山下(八)委員 もう一遍ちょっと……。

○水野勝政府委員 有価証券取引税は、有価証

券の譲渡に課税されるということでござりますの

で、相対売買の場合も証券会社を通じての委託の

売買と同じように課税はされるわけでございま

す。

○山下(八)委員 そうしますと、今回のリクル

ト関係のこの相対取引、これは取引税、有取税、

皆さん納めていらっしゃいますか。

○伊藤博政府委員 一般的な法律関係は今主税

はござりますが、当然これは印紙を貼付をいたし

てあること、これは当然のことだと私は思いま

りますので——いや、事柄の性質上そういう

ふうに私どもとしては理解しております。

○山下(八)委員 そうしますと、宮澤大臣にお尋

ねしたいと思いますが、この一万株の相対取引で

ござりますので——いや、事柄の性質上そういう

つきまして税金は納めてあるかどうか、確認はと

りましたか。

○宮澤国務大臣 それは実は私に関係のことなん

でござりますが、当然これは印紙を貼付をいたし

てあること、これは当然のことだと私は思いま

りますが、それがもう常識でござりますから。

○山下(八)委員 それは常識ということで、確認

はとつていらっしゃらないのですね。

○宮澤国務大臣 それは確認してございませんけ

れども、普通に考えまして、素人でもそういうこ

とは知っている人は多うございませんから、その方

の玄人でござりますとそこを間違えるようなこと

はしないのがまあ普通ではなかろうか、ただそ

う思つて申し上げておりますのです。

この通達を出した趣旨は、基本的には、株式

の売買といったものをを行う過程におきまして、例

えばインサイダー取引でございますとかあるいは

株価操縦でございますとか、場合によっては脱税

とか、そういうもののいろいろ利用されるとい

うことが証券市場に対する信頼感を損なうおそれ

もございますし、また、仮名口座を利用いたしま

して、例えば証券会社の従業員が手張りその他の

行為を行つたものにいろいろ利用されるとい

うことは、証券市場に対する信頼感を損なうおそれ

もございますし、また、仮名口座を利用いたしま

して、やはり証券会社の内部管理体制の面からも

これをきちんとすることが必要であろう、こうい

ういふ趣旨で出したわけでございます。

○伊藤博政府委員 従来からござりますけれども、具体的な個別問題ということがありますので

すから、それは全くどうもありそうもないことでござります、ないことでござりますと申しました

から、それならその判は何だということでございましたので、まあ言葉は悪いが、そういうのを普通

三文判と申しますがと、こう申し上げたので、三

文判を貸したりしたわけではございません。

○山下(八)委員 ではまた今の方へ戻つておきます。

十九年、最近は六十三年の九月でございました

すけれども、そうしますと、四十八年あるいは四

十九年、最近は六十三年の九月でございました

すから、それぞれ通達が出ているわけです、特に借

名、仮名の問題につきまして。こういう中から見

ていきますと、相対取引というのは、一方では、

何と申しますか架空名義的なもの、あるいは借名

的なもの、こういうものに大変また利用されやす

いという面も持つてゐるのではないか、そのよう

な氣もするわけでござります。同時に、大蔵大臣

自身、常に、相対取引につきましてはこれは違法

ではない、そういう答弁も繰り返されているわけ

でござりますが、特に三回出されましたが通達はど

ういう趣旨で出されたのか、そこをお答えいただ

きたいと思います。

○角谷政府委員 御指摘のように、昭和四十八年

及び四十九年、それから明電工事件等の経緯を踏

まえまして本年の九月に、三回にわたりまして仮

名取引につきましての自衛ないしはその受託を禁

止するという通達を出したわけでござります。

この通達を出した趣旨は、基本的には、株式

の売買といったものをを行う過程におきまして、例

えばインサイダー取引でございますとかあるいは

株価操縦でございますとか、場合によっては脱税

とか、そういうもののいろいろ利用されるとい

うことが証券市場に対する信頼感を損なうおそれ

もございますし、また、仮名口座を利用いたしま

して、やはり証券会社の内部管理体制の面からも

これをきちんとすることが必要であろう、こうい

ういふ趣旨で出したわけでござります。

○伊藤博政府委員 なぜ答弁できないのですか。固

然だらう——三文判であつても普通の方でもなか

なか簡単に貸しませんよ。あれも普通の状態でど

んどんお貸しされるのですか。

○宮澤国務大臣 私は三文判を貸したなんて申し

上げてないので、よく申し上げたことをごらんい

ただきますと、大変思いがけない質問があつて、

ただきました御質問になつたもので

すから、それは全くどうもありそうもないことでござります、ないことでござりますと申しました

から、それならその判は何だということでございましたので、まあ言葉は悪いが、そういうのを普通

三文判と申しますがと、こう申し上げたので、三

文判を貸したりしたわけではございません。

○山下(八)委員 ではまた今の方へ戻つておきます。

十九年、最近は六十三年の九月でございました

すから、それぞれ通達が出ているわけです、特に借

名、仮名の問題につきまして。こういう中から見

ていきますと、相対取引というのは、一方では、

何と申しますか架空名義的なもの、あるいは借名

的なもの、こういうものに大変また利用されやす

いという面も持つてゐるのではないか、そのよう

な氣もするわけでござります。同時に、大蔵大臣

自身、常に、相対取引につきましてはこれは違法

ではない、そういう答弁も繰り返されているわけ

でござりますが、特に三回出されましたが通達はど

ういう趣旨で出されたのか、そこをお答えいただ

きたいと思います。

○山下(八)委員 なぜ答弁できないのですか。固

然だらう——三文判であつても普通の方でもなか

なか簡単に貸しませんよ。あれも普通の状態でど

んどんお貸しされるのですか。

○宮澤国務大臣 私は三文判を貸したなんて申し

上げてないので、よく申し上げたことをごらんい

ただきますと、大変思いがけない質問があつて、

ただきました御質問になつたもので

すから、それは全くどうもありそうもないことでござります、ないことでござりますと申しました

から、それならその判は何だということでございましたので、まあ言葉は悪いが、そういうのを普通

三文判と申しますがと、こう申し上げたので、三

文判を貸したりしたわけではございません。

○山下(八)委員 ではまた今の方へ戻つておきます。

十九年、最近は六十三年の九月でございました

すから、それぞれ通達が出ているわけです、特に借

名、仮名の問題につきまして。こういう中から見

ていきますと、相対取引というのは、一方では、

何と申しますか架空名義的なもの、あるいは借名

的なもの、こういうものに大変また利用されやす

いという面も持つてゐるのではないか、そのよう

な氣もするわけでござります。同時に、大蔵大臣

自身、常に、相対取引につきましてはこれは違法

ではない、そういう答弁も繰り返されているわけ

でござりますが、特に三回出されましたが通達はど

ういう趣旨で出されたのか、そこをお答えいただ

きたいと思います。

○山下(八)委員 なぜ答弁できないのですよ。

○伊藤博政府委員 従来からござりますけれども、具体的な個別問題ということがありますので

すから、それは全くどうもありそうもないことでござります、ないことでござりますと申しました

から、それならその判は何だということでございましたので、まあ言葉は悪いが、そういうのを普通

三文判と申しますがと、こう申し上げたので、三

文判を貸したりしたわけではございません。

○山下(

したがいまして、一般的に申しまして経済取引

というのは本名で行われることが望ましいという  
ことは言えると思いますが、ただ、すべての有価証券取引に係りまして、投資家に本人名義

でこれを行わなければならぬということを例えれば

法律その他で義務づけるということは、これはほ  
かの経済取引がいろいろ本名以外が使われる場合  
も多いということのバランスからいましてなか  
なか難しいわけでございます。ただ、そうはい  
ましても、証券会社を通ずる取引につきまして  
は、証券会社を指導監督する立場といった点か  
ら、これを行なうことによりまして間接的にそれを  
お願ひしようか、こういう趣旨でございます。

そういう意味では、通達そのものは証券会社  
に対する行為の規制といった形で、仮名取引であ  
ることを知つてこれを受託するといったふうな行  
為を自らあるいは禁止するといった趣旨でござい  
ます。そういう意味では、通達そのものは直接的には証  
券会社に対するものでございます。そういう意味  
で、証券会社を通じない取引につきましての通達  
の効力といふものは、本来的には法律的な性格と  
してはなかなかそこまでは及ばないと言わざるを得  
ない。ただ、一般的にいしまして、そういう取  
趣旨を体してやられることが望ましいとは思いま  
すけれども、通達の趣旨といふものはそういうも  
のでござります。

○山下(八)委員 今の答弁をお聞きしております  
と、相対取引につきましてはその範囲でないとい  
うことでござりますから、これはどう努力をなさ  
つても借名とかあるいは仮名とかいうものはな  
くならないということも言えると思うわけです。  
そういうことを考えますと、こんな大きな問題  
を起こしたわけでございますから、この際、借名  
あるいは仮名というものを禁止していく、こうい  
う方向でぜひ検討できないか。今は簡単なわけで  
す。自分の身分を証明する方法というのはたくさん  
あるわけでございますから、そういう中でとにかく  
借名、仮名を禁止していくという方向を検討  
する、総理、そういう決意はございませんでしょ

うか。

○竹下内閣総理大臣 昨日も、その抜本的な解  
決策の一つとして俗称背番号制ということにつ  
いての考え方を披瀝したところでございますが、ち  
よつと話が長くなつて申しわけありませんけれど  
も、例えば五十五年の三月三十日に成立いたし  
ましたグリーンカードの法律、あれは、要するに  
當時言われましたのは、山手線で金融機関を一日  
歩くと二十七歩ける。私自分で歩いたわけではござ  
いませんけれども、したがつて二十七歩けるがあ  
つて、山下登がおつたり竹下八洲夫がおつたり、  
いろいろなことをやるようなことは好ましくない  
から、したがつて、このいわゆる本人確認と限度  
枠ということをチェックするためにグリーンカ  
ード制度をつくるや、こういうことでつくつたわ  
けでございます。その法律は今なくなりましたけ  
れども、そういうような体験いろいろなことを  
考へてみなければいかぬ課題だということは私も  
十分思つておるところでございます。

しかし、とく私が答弁しますと、そのグリー  
ンカード法案を成立させていただいたときの所管  
大臣は私です。廃止したときの所管大臣も私なん  
ですよ。したがつて消極的に受け取られがちでござ  
いますが、昨日坂口委員が答弁のように、やは  
り検討すべき、まあ前向きという言葉が適切だと  
すれば、課題であるとは思つております。

○山下(八)委員 カード制の導入につきましては  
また後ほど触れていく予定にしておりますので、  
ここで申し上げたいのは、その前段として、緊急  
にとにかく仮名、借名を禁止するための、例えれば  
運転免許証であるうとあるは健康保険証であ  
ると、何とともにかくさしあたつて仮名、借名を  
使わせない、その程度のものを緊急にやつてい  
く、そういうことを取り組んでいく、そういうこ  
との中での決意はございませんでしょうか。

ただいま総理から申し述べましたように、昭和  
六十年度の改正でマル優に関連するグリーンカ  
ード制度を廢止した。しかし、免許と申しますか非  
課税の利益、恩典を受けるためにはやはり本人確  
認をさせていただきたいということで、六十年度  
の改正で、カードは用いませんが、一定の書類に  
よりまして本人確認をさせていただく、それの確  
認をさせていただいた方が、當時で言えば三百万  
円の非課税貯蓄を受けられた、こういう制度でござ  
いましたが、こうしたものはことしの四月から  
廃止になつておるわけでございます。

○山下(八)委員 マル優制度で一度免許証とか健  
康保険証とかそういうもので本人確認を行つた経  
験はあるわけでございます。ですから、今の株取  
引につきましてもできないわけがないわけでござ  
いますので、最大の努力を強く要望しておきたい  
と思います。

それからもう一つは、これを仮に義務づけると  
いたしましても、どうやってこれをチェックする  
かというチェック体制の問題が一つあるわけでござ  
います。例えば、今御指摘のように証券会社の  
窓口に本人名義で運転免許證を持つてきて、これ  
で取引をしたい、確かに御本人であることは確認  
されたといたしましても、それが実は別途、本来  
第三者のための取引であるという実態があつたと  
いたしましても、御本人が出てきて御本人の名義  
で口座を開設する以上、それは本当は人のもので  
あつたかどうかというのを、証券会社に幾ら義  
務づけましても、それは確認しようがないわけで  
ございまして、そこまで証券会社に確認義務を負  
わせるということは、実務的にもなかなか難しい  
という技術的な問題もございます。

そういう意味からいいまして、証券会社を通  
じない取引についてまで、何といいますか広く仮  
名、借名を禁止するといいましても、なかなか難  
しい事情があるということは御理解いただきたい  
というふうに思うわけでございます。

○山下(八)委員 難しい事情、それは何事も難し  
いのですけれども、それを行うのが行政であるわ  
けでございます。

マル優原則廢止になつたのですけれども、マル  
優適用者は確認をつけていませんか。

○水野(騰)政府委員 マル優はことしの四月から  
新しい制度に、老人の非課税貯蓄制度に移行して  
おります。

○松田(堯)政府委員 ヘリコプターの借り上げに  
つきましては、昨日坂上先生にコンパクトにお答  
えをいたしたわけでございますが、私法上の契約  
でありまして、相手方との契約に基づいて借り上  
げを行つたものでございます。そういうことでござ  
いますので、氏名及び金額の公表につきまして  
は、契約事項にもございませんので差し控えたい  
と思うわけでございます。

もちろん御質問に積極的に対応しなければなら  
ないということでございますけれども、今回の契  
約につきましても、会計法の手続を踏まえまし  
て、数社の見積もり合わせを行つた上で契約をい

たしておりますが、内容を公表することにつきましては、適正な競争の確保を図る上で、私どもが

○根來政府委員 檢察庁は捜査の必要上逮捕した

ものと理解しております。  
○山下(八)委員 まあそういうことだらうと思いま  
すけれどもね。

○山下(八)委員 昨日も同僚の坂上議員とのやりとりでかなりこの問題が大きくなつたわけです  
が、きのう答弁がなかつたからきょう重ねて質問させていただいたわけでござります。

と申しましても、幾らで借り上げたか、これは契約の関係といいますか、そういう関係で報告ができないということでございますが、そうしますと、きょうはその問題についてあれこれ申し上げようとは思いませんが、当然これは決算で出されて決算委員会で出てくるのです。それは間違ありませんね。その時期では出せても、きょうのことの特別委員会では出されないということでござりますか。

○松田(莞)政府委員 公表する場合におきまして  
も、相手方の了解を得るということが前提になる  
わけでございまして、その上で、今後の適正な公  
務の執行を確保するといったようなことの判断が  
必要ではないか、このように考えておるところで  
ございます。

○山下(八)委員 では、この問題はこれで終わらせていただきまして、総理に一言だけ、昨日松原前リクルートの室長さんが逮捕されましたので、その逮捕につきましての感想をお聞かせいただき

○竹下内閣総理大臣 これは行政府として、いつも申し上げます定食——定食じゃございません、決まり文句でございますが、これはまさに検察が適正に対応しておられるもの、その一環であろうというふうに思います。

○山下(八)委員 昨日、前室長の松原氏が逮捕されたわけですが、これは贈賄容疑ということだろうとは思います。例えば証拠隠滅のおそれがある、あるいは何といいますか否認しているから、そういう意味で逮捕なさったのですか。

そのようなことを考えますと、住宅政策の上からも、この住宅ローンで借りました金利につきま

拡充をいたしてまいっているところでございま

○山下(八)委員 税額控除も確かに今のお話のとおりかなりの効果があることは承知しているので

すですか、これは比較かぎりとおかしいじゃないか、そのようにおっしゃるかもわかりませんが、例えば会社の場合ですと、土地を取得した、あるいは社屋を建てた、あるいは社宅を建てた、もちろんそれに対し借入金の金利につきましては、

特に、最近労働者で一番大変な事業というのは、生涯のうちにマイホームを持つことができるかできないか、のことだらうと思つわけです。マイホームを少しでも持てる、こういう道をこれからはつくっていくのが一番大切ではないか。そういう意味では、先ほどお話をございました税額控除、これも決して否定はいたしませんけれども、

それ以上にやはりもう一方では所得控除、このことも考えていいといふ、日本の場合は考えていい時期に来たのではないが、そのようと思はわけです。

いことが書いてあるんですね。住宅税制につきまして、「マル優に匹敵する“マル住”ともいべき住宅建設優遇税制の思い切った拡充を行なう」べきだ、このようなことも意見として出され

ているようでござります。私もここにつきましては全く同感であるわけです。この際、少しでも早く一生懸命働いていらっしゃる勤労者の皆さんのが住宅を取得していく、そのためにもこのような得控除も導入していく、そういう考え方をぜひ持つていただき、そして前回まきに検討していただきたいということを希望しております。

皆さんやつぱりできれば三十分以内くらい、電車であろうとバスであろうと、あるいは自転車であろうと歩こうと、皆さんやつぱり三十分以内ぐらいいのところから通勤をする、これが心の中の一番の思いではないか、そのように思うわけです。一時間もあるいは二時間も、それ以上ぎゅうぎゅう電車へ乗って通勤される、そういうのを好んでいらっしゃる方は本当に少ないと思うわけです。そういう方ほどやはり通勤費もコストアップしていく。そういう方にとりまして、二万六千円以上になりますと今度は課税対象になってくる。そのことにつきましても、全額通勤費につきましては非課税にしていく、こういうお考えはございませんでしょうか。

いろいろ所得税の性格論からいきますと議論があるところでございます。純粹に理論的な議論でござりますと、通勤と申しますのは、職場は一定の場所にあるとして、どこに住むか、どこから通勤するか、その点については勤労者としてはむしろその個人の御選択で、地価は高いけれども近いところにお住みになるか、通勤費は高くて郊外の快適な地価の安いところにお住まいになるか、そこは個人の御選択ではないか。また、勤労と申しますか雇用と申しますか、労働を提供するというのはあくまでその職場での持参債務ではないか、そういううきりぎりした議論があるわけでござります。

しかしこれは住宅問題のそんなに大きくない社会のことであって、我が国にはそんなことを言つても通じないのでないかということから、我が国におきましては一定の限度までは通勤手当は非課税、しかしそうした理論的な問題もあるということ、それから、現在は二万六千円でござりますが、これでもつてます大半はカバーされるということで、それから、そもそも通勤費として給料を支給される企業と、そうでなくてそれを給料の中に組みで支給される企業もあるわけでございますから、そちらのバランスとということからいたします。

と、現在現実的には人事院勧告での公務員の手当の支給限度を勘案して二万六千円という限度を設けている、このあたりがまず適正なところではないか。まだ一〇〇%控除というところまでは躊躇切れないと、さういふことです。

ただ、昨年の改正でお願いをいたしました特定支出控除、この控除制度につきましては、この通常費も入れまして制度化しているところでございます。

○山下(八)委員　この問題、議論をしたいわけですが、文部大臣、十一時に席を立つていただくと、いうことになつておりましたので、先にそちらに入らせていただきたいと思います。

実は文部大臣、公益法人の問題について若干質問させていただきたいと思います。

せんだけて、十月七日の新聞にも出ていたわたくしでございますが、九百七十八の公益法人の税務調査をいたしましたら、そのうちの九割が所得をざまかしていた、このような大々的な記事が出ていたわけでございますが、特にそういう中で、宗教法人を中心にして、まあすべてが悪いことをしているのではないか、悪いことをしているのはどの世界も一部だと思うわけです。一部がまた多數に迷惑をかけていると思うわけでございますが、宗教関係を中心にしていたしましてこんな大きな脱税行為があるということだけは事実だらうと思ひます。認可される立場をいたしまして、この問題、どのように思いますでしょうか。

○中島國務大臣　公益法人、特に宗教法人についてお尋ねでございました。

宗教法人に対する課税率は先生御存じのとおりでございまして、宗教活動に関する部分は非課税でござります。また、収益事業、公益事業部門に關しましては他の公益法人と横並びの課税ということになつておるわけであります。特に宗教活動部分の非課税については、やはり宗教の自由という立場からの理由があるわけでございまして、それぞれ適正な理由があると思っております。

ただ、先生御指摘のように、それに対する脱税

行為が一部でもあるということは大変遺憾なことです。それからもう一つは、公益法人横並びの優遇税率部門を目指しまして他の企業が意識的に参入を図る、これも遺憾なことでござります。これは厳しく対処していかなければならぬと思います。

十月六日に発表されました時点におきましては、先生おっしゃるとおりでございまして、宗教法人では調査対象が五百件、そのうち更正決定の件数が四百七十三件、九五%に上っております。そのうち、特に不正計算というものが一多程度にならぬか。こういう面に関しましては、私どもは、一方では税務当局の徴税を厳正にやっていて、ただくことをお願いするのと同時に、私ども自身、納税意識を高めるために指導していきたい、こう思つております。

それから、一方におきまして認証業務を厳正化していく、これが必要だと思いまして、ことしの三月三十一日に各都道府県に対しまして文化庁次長の名におきまして通知を出させていただいて、徹底をするよういたしております。

なお、もう一つつけ加えますと、ことし、来年度にかけまして、特に宗教法人の収益事業、公益事業部分を対象といたしまして調査をいたしました。こう思つております。御存じのように、単位宗教法人数は全国で十八万三千余ございますが、その少なくとも一〇%程度ぐらいを対象に、大体調査内容は固めましたので、十一月ごろからこの調査に入つて、至急これをまとめましてさらに厳正に対処してまいりたい、このように考えておるところでございます。

どうぞ。ありがとうございました。  
それで、大蔵省の方へお尋ねしたいわけでござりますが、その前に、大蔵大臣にあるいはまだ総理にお尋ねしたいと思います。  
野党四党が自民党に対しまして、特に不公平税制の十項目について、この税制国会中に不公平税制是正の中で法制化していきたい、その不公平税制を是正するための会合が今日まで、私がお聞きしておりますのは九回持たれた。そういう中から、自民党的取りまとめメモと申しますか中間報告と申しますか、そのようなものもいただいているわけでございますが、これを詰ませていただきますと、私からしますと、九回、随分長い間本当に熱心に真剣に議論されて、その上へ立ちましての自民党的考え方だと思うわけでございますが、その割にいたしますと内容がちょっと薄いなというのが私の正直な気持ちであるわけです。この十項目につきまして取りまとめて感想をいたしましたいのと、今公益法人関係のことを見上げましたので、そこだけ先にちょっと触れておきたいと思います。

この自民党からの回答を見てまいりましても、「主務官庁において、公益法人の実態調査等も踏まえ、適切な指導・監督に努めるとともに、引き続き適正な税務執行に努める。」簡単に言いますとこの辺が一番の中身かなと思ひながら詰ませていただいたわけでございますが、感想と同時に、もう一つは、公益法人にいたしましてもう少し見直しをしたらしいのではないか、あるいは例えば収益事業の範囲をもつと拡大をするととか、あるいはまた金融資産への課税のあり方を検討するとか、そういうことをもつと突っ込んでやつていいのではないか、そのように思ひますが、その辺についてお答えいただきたいと思います。

○宮澤国務大臣 先に私からお答えを申し上げます。

八月十七日に野党四党が御提案になられました十項目につきまして、その後と野党間で長いこと協議、御検討が行われてまいりましたことをよ

Digitized by srujanika@gmail.com

く存じております。

政府といたしまして、今国会に御提案いたしました中におきましても、いわゆる不公平税制の是正ということを考えまして、有価証券の譲渡益の原則課税あるいは医師の社会保険の診療報酬あるいは法人における土地取得の場合の利子の扱い等々幾つかの御提案をいたしたわけでございますが、その後の経過、あるいは野党の御提案、それをめぐる与野党の御検討等々を拝見いたしますと、從来政府としていろいろに問題意識は持つながら、各種の政策目的あるいは從来からの経緯等々から必ずしも十分に踏み切りをつけられなかつた幾つかの問題について、与野党の御意見がほぼまとまりつた。これは、拝見をいたしまして、私どもとしても今まで問題意識としては持てれなかつたという幾つかの問題を含んでおりまして、したがいまして、このような国会の合意が形成されるということでありますと、政府といたしましては、それによりまして從来考えておりました問題の処理がかなり前進をすると考える部分が少なからずあると存じております。

その中で、特に公益法人についてどう考えるか

ということでおききました。公益法人あるいは宗教法人課税につきましては、御討議になられました内容あるいは提案されている諸課題は私どもとしてもほぼ同じ問題を問題として從来考えてきた

それで、収益事業の範囲につきまして、今収益

事業は三十三でございますが決めておるわけでござりますが、その都度見直しはやつてしまいまし

た。結局これは一般法人との間で非常に有利な立

場から自由な競争が行われにくいという問題との関連でございます。

それから、収益事業から非収益事業への移転あ

るいは金融資産への課税等々につきましても、本

來が公益法人であるということから、その公益事

業をやつしていくだけ限りはそれらについて優遇を

与えることは問題がないわけでございますから、

く存じております。

それがその目的を超えていく場合には問題があ

る。ただ、それを處理しようとすると、公益事

業の遂行に与える影響そのものを今度逆に縛つて

しまうことになつてはいけないといったようなこ

とを考えております。

方で、これは税法の課税の問題でもございますけ

とを考えております。

先ほど文部大臣をお尋ねになられましたが、他

方で、これは税法の課税の問題でもございますけ

れども、公益法人そのものが本来の設立の目的に従つて、それを趣旨として運営されておられる、

大部分はそうだと思いますけれども、そうでない

ような場合につきましては、これは課税の問題でありますけれども、主務官庁においてその点もござりますけれども、主務官庁においてその点は御監督をお願いしたい、こういうのが政府の考え方でございます。

○山下(八)委員 税務当局の方の組織上の問題も

あるうかと思いますが、特にこのよろ公益法人

といいますのは、収益事業で上げた収入を今度は

いか、また、まじめにやつている宗教法人のこと

かるいろいろな節税、そういうことも一生懸命にや

られるのですね。ですから、そういう意味でやは

り国民の皆さんも、特に宗教法人がどうしたつて

日に一番映るものですから、大変な不公平ではないかと思います。

特にそういう中で、昨日の中で、総理もこの

カード制の導入についてはちょっと検討をするよ

うな答弁があられたようございますが、できれ

ばひとまずカード制をこの八〇年代に導入をして

いく、そして総合課税を九〇年代のうんと早い時

期に取り組んでいく、このよろ決意はございませんでしょうか。

○竹下(八)委員 昨日私なりの見解を申し述べたところでございますが、今、山下先生おつし

やつた、今一九八八年でございますよね、したがつて、そういう限についてそれをこそ今専門家の

議論としては税制調査会でいろいろ御議論いただ

いておるわけでござりますけれども、一つの手順のよろ形で申されたわけでございますが、そこまで自信を持つてそういたしましょとと言うだけの心境には今日まだないというふう思います。

そういう意味でいきますと、やはり収益事業の拡大とかあるいは収益事業から公益事業への寄附に対する制限、そういう知恵があると思うわけでござります。そういう意味での見直しをもつとやつ

ていただきたいと思うわけです。そういう中から少しでもやはり不公平感を除いていく、このこと

が大事だと思いますが、いかがでしようか。

〔委員長退席、海部委員長代理着席〕

う努力をさらに続けていく必要があると思ってお

ります。

○山下(八)委員 それではここで、ちょっと先に飛ばして質問させていただいたものですから、質

問を戻して進めさせていただきたいと思います。特に、リクルートで願いでおりますのは、キャピタルゲイン課税、有価証券譲渡益問題を中心としました株の問題であるわけでございますが、特に有価証券の譲渡益課税につきまして、私たちには御監督をお願いしたい、こういうのが政府の考え方でございます。

ういう氣持ちの御答弁はいかがでしょうか。

○竹下内閣総理大臣 かなり質問の範囲を広げて

いたしまして、そういうことで私自身考えて、

また先般の坂口さんの御質問の際も私なりに考

えてみて、かねて各方面からの主張がございま

すが、昨年、マル優廃止の国会におきまして五年後見直しというのが一応入れられたわけでございま

す、条文をちょっと忘れましたけれども。それに

整合性を合わせると四年後といふようなところがありますが、とにかくやはりキャピタルゲインなんかこれに対しましてももう少ししっかりと課税をすべきではないか、あるいはまた総合課税にすべきではないか、あるいはまた、納税者番号と申した方がいいのかあるいは社会保険番号と申した方がいいのかあるいは社会保険番号と申した方がいいのか、とにかくやはりキャピタルゲインなんかこれに対する、こういう考え方を強く持つておるわけでございます。

特に、リクルートで願いでおりますのは、キャピタルゲイン課税、有価証券譲渡益問題を中心としました株の問題であるわけでございますが、特に有価証券の譲渡益課税につきまして、私たちには御監督をお願いしたい、こういうのが政府の考え方でございます。

○山下(八)委員 ただいま四年後あたりをめどに傾聴に値するのではないかという御答弁をいたしましたから、私もそのように理解をさせていただきたまど思っています。どうもありがとうございます。

そこで、やはりこれもまた大変国民の不信感を招いているわけでございますが、政治家のパーティにつきまして質問をさせていただきたいと

思っています。

特に総理は、当初この政治家のパーティにつきましては、國民とともに血を流す必要がある、そのためには國民とともに血を流す必要があります。そのようなことで、たしか河口湖の竹下・安倍会談であつたと思うわけでございますが、そのような談話を見させていただいた記憶があるわけでございます。そのころはある一定の課税はやむを得ないだろう、そういう気持ちもあられたようですがございますが、今日どうもそのような声がだんだんと聞こえてこないような気がするわけです。

特に政治家のパーティといいますのは、いろいろ多くの企業へ、一枚二万円も三万円もします大変高いパーティ券を、その企業に一枚づつお売りするのではなくて、規模によるのでしょうけれども五十枚だつたりあるいは百枚だつたり、それ以上かもわかりませんが、私経験がないものでそれとも、かなり多くのパーティ券を販売をす

る。そして、パーティー会場へ行きますと、料理のところにまで手が届かないように入勢の皆さんからいらしている。そういう中で莫大な収益を上げようとして、そこでそれを改修資金として、また改修

の入場税方式みたいな感じで私自身は承らせていましたが、そういうところへいくと、確かに専門的な議論をすればするほどそういうところに問題が生じてくる。

○梶山国務大臣 全般的な政治家としての考え方

でもございますので、十分な御論議を賜つた後にひとつ具体的な検討をいたしてまいりたいというふうに考えております。

○梶山国務大臣 全般的な政治家としての考え方、思い方については今総理からお話をあつたところまでござりますが、いずれにしても、政治活動をして、どうすれば一番いい知恵があるか、ちよつと御答弁いただきたいと思います。

でもございますので、十分な御論議を賜つた後にひとつ具体的な検討をいたしてまいりたいというふうに考えております。

る。そして、パーティー会場へ行きますと、料理のところにまで手が届かないよう、大勢の皆さんがあいらしている。そういう中で莫大な収益を上げまして、そしてそれを政治資金として、また政治活動として一生懸命活動なさるというために行つ

の入場税方式みたいな感じで私自身は承らせていましたが、そういうところへいくと、確かに専門的な議論をすればするほどそういうところに問題が生じてくる。

○梶山国務大臣 全般的な政治家としての考え方、思い方については今総理からお話をあつたところまでござりますが、いずれにしても、政治活動をして、どうすれば一番いい知恵があるか、ちよつと御答弁いただきたいと思います。

でもございますので、十分な御論議を賜った後にひとつ具体的な検討をいたしてまいりたいというふうに考えております。

いるようであるわけだと思いますが、これにつまましてやはり国民の側から見ますと、政治家はそんなことを数多くやられる、国民感情としても一つ納得できない、この気持ちというのを正直口つて強いと思うわけでございます。  
そういう形から、幾らの税率がいいか、あるいは印紙税方式がいいじやないかとかいろいろなことも言われておりますが、そのような印紙税方式がいいとかあるいはどういう税として徴収した方がいいとか、そういうことは別にしまして、やはり税としてこの際一定のけじめをつけていく、このことは大変重要なように感じるわけでございまして、そういう意味で、税として一定のものを徴収していく、納税をする、そういう考えはございませんでしようか。

とらえれば、政治資金規正法の中からアプローチしていかなきゃいかぬ。今も、それでやりましたのを私生活に、私の所得の方へ入れれば、これは雑所得として総合課税の対象になつているわけですが、ございますから、したがつて収益事業というものに対するきちんととした議論を、やはり法律をつくるわけでござりますから、まさに各党のそれこそ専門家中の専門家がお寄りになつてていると思うのです。私、自分でよく申しますが、よく税制の話に出ますと、私は初級講師だ、こう申しておりますが、上級講師の方がお集まりになつて、そこでやはり議論がそういうところへいくんだな、私の体験から見ましても、その議論を苦惱してやつておられることも私にも理解できるわけでございま

を行ふ上に、啓蒙宣伝やあるいは自分の主義主張を運営するあるいは国民に知らせるために必要な経費があることは当然でございます。そのためには政治資金規正法にのつとてそれが調達をいたしているというのが現実ではないかと考えるわけでございますが、その都度、時代背景によりまして問題点の指摘があるわけでございます。過去においては寄附行為がいかがなものかという経緯の規制やら一つのそういうものがあつたわけでござりますし、現在やはりパーティーが問題になつてゐるという認識は強くいたしております。しかし、そういうことで政治家がみずから判断、倫理感に基づいてどう処置をすべきかというものが大前提にあるわけでございます。

難しい面はあると思うわけです。だからといつて、やはり国民党はなかなか簡単に入得してくださる、そのようなものでもないと思います。やはり不公平感をすごく強く感じいらっしゃると思うわけです。特に特例措置というのが難しい、なかなかつくりにくい、このこともある面では私も理解できます。だけれども、税の中にも随分特例措置というのはござりますよね。そういう中からいきますと、思い切ってこの際、国民党の皆さんとの理解を得るために特例措置をつくっていただぐく、このことがかえっていいのではないか、そのように考えるわけです。それは印紙税方式がいいのか、あるいは例えば二〇%なら二〇%を収益の中から納めるのがいいのか、その辺は別にしまして、やはり税方式で思い切って納めていく、この

竹下内閣總理大臣 私に関する御指名もございましたので私からお答えをいたすことについたしま  
すが、基本的に申しますと、まさに各党の皆さん  
で御協議いたいておる課題であつて、それを  
重申し上げるのは当然のことだということにな  
わけでございますが、先般若干お許しをいただ  
ましたので、不公平感というのは理論的不公平  
ともう一つは情緒的不公平感とある、ちょっと  
葉は自分自身も余り適切であるとは思わないな  
ら使つてしまつたわけですからども、今、山下  
貞のおっしゃつたのは、国民の感情から見ると  
はり情緒的な不公平感というのがあるのじゃな

しかしそうはいつても、よしんば、朝令暮改と  
いう言葉はお使いになりませんでしたが、暫定的  
にやつてみて、そうして改正する分でもやるのが  
情緒的不公平感に対応するものではないか、こう  
いうふうな御指摘もあつておりましたので、そうち  
した議論はよく私どもにも、苦悩していらっしゃ  
る点もわかるし、そして情緒的不公平感もわかる  
し、やはり専門家の皆さん方でお詰めいただくな  
とに對して、そのときは私も仲間にさせてください  
いと言いましたが、政府自身も仲間になつたよう  
な気持ちで対応していくかなきやならぬ問題じやな  
いかなどといふうに思つています。

と、政治家や政治家周辺のいわゆる励ます会、このパーティについて、それが対価として当然なことであり、出席が前提とされるならば、それは人格なき社団の催し物でござりますから非課税であることは当然でございますし、いわゆる政治家周辺が行うことだけを課税することができるかといいますと、特例を設けることは事務的、技術的にになかなか難しいのではないかという感じもいたしますわけであります。

いずれにいたしましても、しかし問題があつて世上それぞれの議論を呼んでいるという現実、これは直視をしなければなりませんから、それぞれ各党間で、いわば政党あるいは政治家個人のよつ

ことが国民の納得を得るるい方法だと思ひますし、またいい特例方法だと思いますので、その辺を中心にしてぐと前向きに検討していただくなきはございませんでしようか。

ですが、先般二見委員とも御議論いたしましたうに、さて収益事業であるかという問題が一。それから消費税方式とということは、消費税に對しておってどうも消費税という名前でやるのいかがかとかいう問題。あるいはいま一つは、れこそ今おっしゃった印紙税方式、昔の地方税

を所管する担当大臣でもあるわけですが、そちらの方は別にしまして、一つは、政治家といいたしまして、政治家のパーティー収益、これは先ほどからくどくど言つておりますように大変不公平感を感じている、それに対してどのような感想をお持ちか。それからもう一点は、今度は担当大臣とい

て立つ基盤でもござりますので、十分に御議論を賜っておおよその筋を立てていただくならば、事務当局といふか所管をする自治省としてもその問題に対応ができるかと思いますが、いずれにしてもその問題を政治資金という限定分野で考えるならば、それぞれの政党や政治家のよつて立つ基盤

なきやならぬ。それは山下さん、おれならこうするよといふものを今言うだけの自信がないということは率直に申し上げます。

○山下(八)委員　　はい、わかりました。じゃ、この課題はこれで終わらせていただきます。

今度は医師優遇税制についてお尋ねしたいと思

一  
二  
三  
四  
五

社会保険診療報酬の中、社会保険診療報酬の中、特例措置で行っています五千万円超の方は何%ぐらいいらっしゃいますか。

六十二年分の確定申告で租税特別措置法の第二十六条を適用しております医師、歯科医師の数は約六万三千人でございます。このうち社会保険診療報酬が五千万円を超える者は約二万人というふうになつております。

今、社会保険診療報酬の特例措置は五段階になつておりますですね。五千万円超の五二%と、一番下が二千五百万の七二%でござりますか、そういうふうになつておるわけでござりますが、この社会保険診療報酬の現行五段階の廃止、このことは考えていらっしゃいませんか、あるいはまた検討はいたしていらっしゃいませんでしょうか。

○水野(勝)政府委員 所得税は収入金額から必要経費を差し引いた残りを課税所得とするというのが大原則でございますから、そうした必要経費とは一応無関係にこのように五段階の経費率で差し引くということはやはり特例措置でござります。こうした点からいければこうした特例措置というのは税制上は好ましいものではございませんが、しかし、医業の特殊性と申しますか、そういった点から現在五段階のこうした特例が定められているわけでございます。

ただ、この制度が適用になりまして以来既に長年月を経ておるところでござりますので、昭和五十四年度改正ではそれまでの七二%一律から五段階になつた。その後十年程度経過いたしておりますので、この際、不公平税制と言われておりますこの制度でございますので一回見直しをさせていただいて、今回五千万円を超える方につきましてはこの特例の適用をお許しいただくということにいたしておるわけでございます。

いただいているところでお詫びますが、今回はと

いただいているところでござりますが、今回はとにかく五千五百万円を超える方についての適用を外させていただくということろまででございまして、今後なむこの四段階は残つてございますが、税制上の要請と医業におきましての特殊性、こういつづけると、

たものへの詔勅まで各方面で譲譲かなざされるかと思  
いますが、今回の措置といたしましてはこの四段階にするというのが適切なところではないかと考  
えているところでござります。

年で四割、六十一年で三割と、二千五百万円以下も随分少なくなってきております。今度は五千万円以下で申し上げますと、四十八年が二割、五十三年が三割、そして六十一年が三割と、これは横並びになつてゐるようです。今度は五千万円超これがどのように変わつてきたか。確かにだんだんと高額所得者がふえてきているわけでございま

すが、昭和四十八年の五千万円超が約一割、そして五十三年が三割、昭和六十一年が四割。そうしますと、五千万円未満というものが、社会保険診療報酬特例の人員構成で申しますと、そういうふうにだんだん年々減少しつつあるわけです。

だからといって、今御簾幕がございましたとおしゃるわけでござりますから、そういう中で私も一定の理解は示すわけでございます。特に僻地とかあるいは学校医の問題とかいろいろとあることは事実でございます。そういう中で特にこの医療関係で頭を悩ませるのは僻地、離島、そういうところでございまして、それ以外のところはだんだんと今随分環境もよくなってきておりますし、昭和二十七年当時から考えますと大きく変わつてきていると思うわけでございます。

そういうところから申しますと、今五段階を、私は当初、なくしゃえればいいじゃないかといふ質問をさせていただいたわけでござりますが、二二二四月六日は東京へ、二二二五

二%ぐらいは残しておいて、あとは全部この際思

一%ぐらいは残しておいて、あとは全部この際思  
い切つて廃止をしてもいい時期に来たのではない  
か、それぐらいの思い切つたこの不公平税制の是  
正をすべきではないか、そのように思いますが、  
いかがでしょうか。

○水野(勝)政府委員 先般の与野党の御協議におかれましては、与党側からは、「今後の医師税制のあり方については、政府案の実施状況」、今度の五千万超の刻みを一つ減らすということをございますが、この「政府案の実施状況を踏まえ、十四年の大蔵委員会の附帯決議、指摘されている諸要素を勘案して、引き続き検討し、四・五年を

「直遂に結論を得ることとしたい」とさわているところです。

かたしか自民党と民主党がいろいろと協議してお  
りまして、自民党からの考え方としましてお答え  
いたしましたのは、「四〇五年を日途に結論を  
得る」と、今と全く一緒の答弁であるわけです。  
だけれども、この臨時国会中にせめて今回大きく

講題になつておられます十項目の不公平税制については一定の答えを政府として出して、そして法制化していく、このことが重要だと思うのです。また四、五年待つ、また四、五年待つ、そういうふうになるかわからないのです。せめてここまでせっかく盛り上がっているのですから、そういう意味から考えますと、思い切って法制化していく、その臨時国会にしないと私は意義がないと思うわけです。そういう意味からもこの医師優遇税制についても今最大のチャンスに来ていると思うわけです。だから思い切ってこれにつきましても国民の皆さんのが納得する、このような抜本改革が必要だと思うわけです。

先ほど私は自分の住まいのところを申ししたわけですが、いますけれども、長江は省内外諸君とへう

格好で地域の小さな新聞にずらつと出るわけです

格好で地域の小さな新聞にずらつと出るわけです。私の住んでおりますのは田舎ですから、そういう中で出てきますのは、土地を一時的に売られた確かに高額納税者で出てくる方も時々いらっしゃいますけれども、大体地元にいらっしゃるお医者さんが残念ながらほとんど高額納税者で出てきちゃうのですね。不公平感をどうしても感じちゃうのです。私は、お医者さんというのはそういう意味ではある面では不幸な面を持つてみえるな、そういう気持ちもあるわけです。比較的ほかの事業をやっている皆さんよりは、ある面では収入が少ないのではないかなと、私はふと思つたりする

わけでござりますけれども、しかしながら、これまで出てきてしまふという部分がありますから、ある面では同情するところはあるわけでござりますけれども、やはりこの際抜本改革をしていく、このことでも重要な立場から、そういう立場から、いかがでござりますでしょうか。

○宮澤国務大臣 この問題は御承知のように大変経緯が長うございまして、私記憶しておりますが、三十何年、講和会議のころからの実は問題でございます。そのときには、御承知のように大変にお医者さんが少のうございましたし、国民のいろいろな意味の病気も多い、また予算上の制約で、当時一点単価と呼んでおりましたが、そういったようなことについてもなかなか思うようにならぬと、いろいろなことがございまして発足いたしましたのですから、三十何年間、これはちよつと制度として定着したとも申しませんが、もうそれだけの長い経緯を持つようになりますけれども、昭和五十何年に一遍直しておりますけれども、それがだけのいきさつ、長い経緯がある問題でございまること。

したがつて、今回政府がこのよきな御提案をいたすにつきましては、実はかなりのことは踏み切りであつたと、私どもの立場から申しますと考えたものでございます。つまり、これによつて適用人員で申しますと六割ぐらいから四割ぐらいに、対象金額は四割から二割でございましょうか、聞

御議論がござります。それで、そういう経験でござりますので、反対  
きますところの優遇措置を受けていた減税分が九百億だそうでござりますが、それが三百億ぐらいに縮減されるということでござりますので、かなり大きな変更であるというふうに私どもは実は考えておるのでございますが、今御指摘のように、それについても、しかしいろいろ問題があるであろう、考え方なければならないのは僻地や辺境の医療ということではないかといったようないろいろな御議論がございます。

四、五年でも様子を見させていただいてはどうか。それを  
目途に結論を出させていただいてはどうか。税の  
本来の立場から申しますとこれは大変にいわば例  
外的な措置でござりますから、税の本来からいえ  
ばできるだけ早くという気持ちがございますが、  
ただいまのような経緯を御了解いただきたいと存  
じます。

○山下(八)委員 そこまで踏み込みたくないわけ  
ですが、確かに三百五十億円の優遇措置がされて  
います。

いることは事実であるわけです、現在九百五十億円。それは、五段階、四段階、三段階、二段階なしにしてしまいますと九百五十億円が優遇がなくなっていく、そういうことでござります。だけれども、今長い歴史の中でのお答えがあつたわけですが、今日の社会情勢を考えてみましても、もうこの社会保険診療報酬の問題につきましてもけりをつけてもいい時期に来ている。ですから、今回野党四党が中心になりましてまとめました不公平税制の中の一つの大きな課題になつていることも事実でございますし、ぜひ四、五年としていく、そういう努力を政府としてもしていただきたいと思うわけです。

されているということであるわけですね。これは、一方では社会保険診療報酬がこのように特例措置をされている、また一方では事業税の方も特例措置をされているという、随分特例措置をされ

○海部委員長代理　自治省税務局長。

○海部委員長代理　自治省が手を挙げておりま  
たんだ。

○湯浅政府委員　社会保険診療報酬に対する特例  
　　○海苔委員長代理　自治省が手を貸しておりお  
　　すから、まず自治省の答弁を聞いていただい  
　　て……。

措置につきましては、所得税、法人税と同様のレベルで、住民税の問題が同じレベルで特例措置がなされていなければなりません。

かかっていられるでござります。この点につきましては、今回国税の概算経費率を直すということになりますと、それに合わせまして、住民税にお

きます所得の計算におきましてもその特例措置が五千万以上についてではなくなつてくる、こういうことであつたのでござります。

○山下(八)委員 なぜその特例措置があるのでありますか。——じゃ自治省でいいです。

○湯浅政府委員 個人住民税の課税の基礎は、御案内のとおり所得税の所得の計算の例によるとい

うことで課税標準が決められているわけでござい  
ますので、その課税標準は所得税の計算の例によ

ります所得の例によって計算をするというところから出てくるわけでござります。

○山下(八)委員 そういうことを聞いているわけじゃないのです。なぜ住民税が非課税に、住民税

が控除されているのか、そこをお尋ねしているのです。——事業税です。ごめんなさい。

○湯浅政府委員 住民税につきましては、所得の計算上これは所得税に準ずるということでやつて

おりますので、この点は御理解いただきたいと思  
います。

○山下(八)委員 今住民税と私うつかり間違つて質問いたしたものですから、ちょっと私が答弁を

逆違いをさせていただいたわけですが、要するに、個人であろうと法人であろうと事業税も免除

されていいるということであるわけですね。これは、一方では社会保険診療報酬がこのように特例

措置をされている、また一方では事業税の方も特例措置をされているという、随分特例措置をされ

そういうことを考えていきますと、先ほど社会

保険診療報酬だけの方でお話ししただけでございりますけれども、事業税の方も特例措置をされるわけでございますし、そのことを考えていくまでも、やはりこの際、両方を眺めながら重要な政府としての政治課題にしていただきたいと思うわけですがございますが、大蔵大臣、その辺はいかがでしょうか。

○湯浅政府委員　社会保険診療報酬に対する事業税の特例につきましては、昭和二十七年に、このときに社会保険制度の普及充実を図るというような目的とか、あるいは社会保険医の一定の所得水準の維持を図るというようなことでこの制度が創設されたわけでございます。そういう意味で、所得税、国税、地方税を通ずるこの社会保険診療に對する一つのその当時の価値判断というもののもとになりますて、事業税におきましても実質非課税というものができ上がったわけでございまして、これが現在まで続いているわけでございます。

今回も、事業税につきましてこの特例措置をどうするかということはかなり大きな議論として部内でも検討させていただいたわけでございますけれども、御案内のとおり、所得税、法人税あるいは住民税、それからこの事業税という全体の特例措置の中でどちら手をつけるかというようなことがございまして、まず、地方税をとりますと住民税、住民税の方の特例措置の縮減を先に考えていくのが適当であろうということです今回の改革案になつたわけでございます。

そういう意味で、今後事業税につきましても引き続き検討していくたいというふうに考えております。

○山下(八)委員　時間がありませんので、ちょっと走らせていただきたいと思います。

みなし法人課税の問題で、これもやはり自民党からの回答では「二・三年中に結論を得ることとしたい」というふうになつておるわけでございます。

確かにみなし法人課税の皆さん方は、どちらか

「 うと大変な零細企業と言つても言ひ過ぎではないと思うわけでございまして、そのお気持ちをわかるわけでございますけれども、特にこの問題につきましても、サラリーマンといいますか勤め者と申しますか、そういうところから見ますと、随分不公平になつてゐるのではないか、そういうふうな声が出ております。また一方、そういうみなみで申告を考えれば、我々はもつともつと苦労しているんだ、このような御意見もお聞きしております。そのとおりであろうと思ふわけです。また、連合の方から申し上げますと、これは二重控除によるんだ、このように面から大変な不公平ではないか、いろいろな意見が出ているわけでございます。

このみなし法人だけではなくて、青色申告をなさっている皆様方もあるわけでございます。また、法人の中でも、オーナー法人と申しますか、零細なオーナー法人の会社なんかよくそういうふうとは見受けられるわけでございますが、特に地域者の方の皆さん、共働きの皆さんが保育園に子供を預けますと、大体保育料が一番高い保育料になつてしまふ。それから、みなし法人の皆さんとか青色申告の皆さんとかオーナー法人の小さある程度の会社の社長さんとか重役さんなんか、そういう方は保育園に預けましても保育料は最低の方に来ている。では生活の実態はどうだろ。片一方は立派な邸宅で、立派な車に乗つていらっしゃる。そういうところから一方では来ると思うわけですね。そういうところから不公平感を、ある面では誤解され思われる方もあると思うわけでござりますが、それも現実は事実だと思うわけです。

同時に、みなし法人でちょっと絞つて申し上げますと、確かに二重控除になつてゐることは事実でございますし、そういう中から、どうしてもこの今の状態で二重控除を外せ、そう言つたら、我々は大変じゃないかと、またみなし法人の皆さんの方は大反対をされることとはよくわかります。け

と青色申告制に変えることも簡単でござりますし、あるいはまた法人化することも簡単でござりますし、またもう一方、このみなし法人の皆さん方を救う道、そういうことを考えておきますと、みなしではなくて、仮称でござりますけれども小規模企業税制、そのようなものを野党四党の方で提案されているようでござりますが、そういうようなものを政府としてもしかと受けとめて、そして取り組んでいく、また、そういう方向でこのみなし法人の皆さんを救いながら公平感をつくり上げていく、そういうお考えはございませんでしょうか。

○官選国務大臣　この問題は、今までに御指摘なさいましたような両面からの主張がございまして、おっしゃいましたように二重控除になってしまふのじゃないか、個人でありながら法人であるような、この両方の人格を両方主張するはどうも納得がいかぬなというような反対論。しかし、これをやりますから、いわば店の勘定と、それから奥と申しますか個人の方の勘定とがきちっと分けられる、これは企業としての近代化につながる、これもうそじやございませんと私は思います。ということがあるし、また第一、同族会社はあれだけやっているじゃないかというような、そういう両方の議論があるわけでございます。

今回もやはりそういう両方の議論が行われたようではございますが、結局、ですからみなし法人というものはサラリーマンからいえば何か大変うまい、しかし同族会社を今度は事業者が見れば、同族会社はもつといろいろあるじゃないかというような、そういう配列になつておると思ひますものですから、このたび、いずれにしてもこの事業主報酬というのは青天井というわけにはもとよりいかない、これをやっぱり制限をするということでお願いをいたしたわけでございます。

これによつて、実態上この制度がいわば乱用されることを防ごうということでやらせていただきますして、これは昭和六十八年まででござります

か、五年ござりますので、その間に、この二、三の間に、そもそも小規模企業の税制といふものをどういうふうに考えたらいいのか、それ全体の問題としてやらせていただいてはどうかというふうに政府としても考えておるわけでございます。  
○山下(八)委員 赤字法人の問題に若干触れさせていただきたいと思います。  
法人企業の半数以上が今赤字法人である、それも年々ふえていっている。本当に赤字のところもあるわけでございますが、ある面では、何とか赤字にしてしまえ、そういう企業もかなりあるのではないか、このような気がするわけです。  
そういう中で、赤字法人でございますと、これは自治大臣の方になりますか、一つは法人事業税は均等割のみになってしまふ。そういう意味でございますと、先ほどの医師優遇税制の事業税ではございませんけれども、これも均等割、ますます地方の財源は苦しくなるばかりで余りいいことないわけでございますが、そういう中で均等割になつて行く。あるいはもう一方では、少し黒字でありますでもそれで土地を買つたりしまして、そして今度は金利は損金で落ちるわけでございますから、またうまく赤字法人にしてしまうとか、ある面ではいろいろな操作をやっておるのじゃないか、これも一つ心配の種であるわけです。  
ですから、赤字法人を少なくしていく、こういう手だても必要ではないか。そういう意味では、例えば緊急に必要でない土地を取得をした場合、また特に何を具体的にいつまでに完成をさせる、どういう目的で使用する、そういう意味で取得をしなかつた土地でありますとか建物につきましては、例えば損金としてみなしていかないとか、あるいはまた退職引当金とか貸倒引当金等があるわけでございますけれども、これにつきましても損金の方に持ち込むことができるわけでございますから、そういう中からまたバランスをとつていいく。  
いろいろなことがやられていると思うわけですね。今申し上げたいのは、一つはそういう意味ですか。五年ござりますので、その間に、この二、三の間に、そもそも小規模企業の税制といふものをどういうふうに考えたらいいのか、それ全体の問題としてやらせていただいてはどうかというふうに政府としても考えておるわけでございます。

で、また後ほどこの問題について深く入っていきたいと思いますが、そのようなものに手をつけていつもつと赤字企業をなくしていく、そういう方向で取り組んでいくべきではないか、そういうふうに思いますけれども、大蔵大臣、いかがでしょうか。

○宮澤国務大臣 法人の数が百七十万ぐらいあるんでございましょうか、赤字法人が九十何万とまことにございますね。これは、おっしゃいますようにどこまでが実態的に赤字なのか、実は調査が行き届かないから赤字ということでのままがつておるのか。たしか実調率というのは六七%ぐらいなんでござりますから、そのところに一つ大変に問題があるんだと私は思うのでござります。ですから、それは行政の問題でござります。

それからもう一つは、やはり社会の便益を受けながら、均等割や固定資産税は納めているといふましても、さあそれでいいのかなということは多くの人が考えていらっしゃる。他方でしかし、これは山下委員もおわかりのとおり、法人税そのものはやはり所得税である。所得に対する課税であるということからいいますと、本当に赤字であればこれは所得税の課税はできない。ですから、必ず実際に実調によって本当に赤字であるかどうかということを是否認で確かめること。それから、今度制度の問題としましては、この交際費を否認したら黒字になるのだ。交際費を認めるばかりに赤字になっちゃう。企業に言わせれば、しかし苦しいから交際費で仕事しようとしておるのですという議論があるかもしませんけれども、そういう問題であるとか、あるいは土地の問題は、御承知のように、すぐ用もないのに土地を買って、その金利は経費だということはこれは困るなというようなことは、今度制度上の改正をさせていただこうと思っていますが、行政、制度面からやはり詰めていかなければならぬ問題だと思います。

残高二兆九千九百三十八億四千万円ですか、約三  
千円。それから退職給与引当金期末残高、六十一  
年度九兆五千九百五十二億、約九兆六千億円。そ  
れから減価償却費、償却の損金算入額二十二兆一  
千億ぐらいでございますね。こんなにあるわけで  
す。そうですね。二十二兆円ぐらいあるわけで  
す。

特にその中で、まず一つは減価償却費の制度の  
方から触れていただきたいと思うわけですが、二十二  
兆円からあるわけです。これを例えば一割減価償  
却を圧縮する、トータルで言っておりますけれど  
も、圧縮する。そうしますと、大体二兆円ぐらい  
圧縮できるわけですね。例えば自動車で言います  
と、今乗用車で申し上げますと減価償却は六年で  
ござりますか、道路も随分よくなりましたし、車  
も性能がよくなりましたし、本当に壊れないでし  
たね。七年、八年十分使えるわけです。今の時代、  
もうちょっとと延ばしてもいいのではないか、そ  
ういう意味で申し上げているわけです。

いろいろな事務機器にしましても、どんどん新  
しい物が次から次へ出て、ついついいい物を買いたい、  
たい、性能のいい物を買いたい、その気持ちもわ  
かりますけれども、例えば一割でなくて五%でもわ  
いいと思います。それだけ減価償却の全体を延ば  
していく。延ばせるものと延ばせないものがありますが、  
ますが、そうやってもまた一兆円ぐらい出てく  
る。あるいはまた退職引当金、貸倒引当金、これ  
についてもある程度圧縮をしていく。このことによ  
つてまた赤字法人が少しは減ってくるのではないか、  
かのように考えますが、いかがでしようか。  
かがかかと思うわけでございます。



せながらこの立場に立っている、こういうことでないかと思うわけでございます。

まず厚生大臣にお聞きをしたいと思いますが、厚生大臣の立場から何んになりまして、医師の数がこれから大変増加をしてくるというふうなことも含めて、この税制問題にどう対応していったらいいというふうにお考へになるか、一言先にお聞きをしておきたいと思います。

○藤本國務大臣 医療の公益性、他の事業に比べまして極めて高い公共性を持つて、このことはよく御承知のとおりでございまして、その公共性にふさわしい税制上の特例措置が、いろいろな経緯がございましたが行わってきた。そのことを社会的に評価されておるということだと思つてございまして、そういう社会的な評価がまた医業に従事していらっしゃる関係者の自覚をさらに高めて、それが結果として国民の皆さん方に良質で効率的な医療を提供するということになつて、いると思つてござりますので、私は、この公共性の高い医療にふさわしい税制上の特例措置といふものは、今後も何らかの形で当然配慮していくかなければならないそういう課題であると、いうふうに考えております。

○坂口委員 厚生大臣、退席していただかなければならぬ時間が迫っておりますから、厚生大臣に対する御質問を先にやらせていただきたいと思ひます。

医師の数が人口割にいたしましてふえつてござります。私どもが卒業いたしましたときには一クラス四十人でございましたが、私の大学では今百名

でございまして、二倍半になつてゐるわけあります。全体で三千人ぐらいでございましたけれども、今は八千人ぐらいになつてゐる。大学の方でも一割カットといふことで、人数を現在減らすよう努めをしておみえになるようでござりますが、先般この委員会でも文部大臣にお聞きをいたしましたが、なかなかそこは十分にいきにくいといふ経緯もあるわけでござります。

将来、医師が人口割にいたしまして非常に増加

をするという、こういうことも起るだらうと考へております。そういたしますと、医師の数が人口割にいたしましてふえますと、どういたしましても医療費が増大をする、これはもう今までの経緯を見ましてもそなざるを得ないだらうと思つてあります。

そこで、どうしたらいののか。一つは、私は、高齢になられた先生方に早く引退をしてください

と言つるのは大変失礼なことでござりますが、ある年齢に達しられた医師の先生方には、若い先生方に第1線はひとつお譲りをいただいて、悠々自適並びにボランティア活動あるいは医師会活動等々に御専念をいただくというようなことも、これは考えていかなければならないのではないかというふうに思うわけです。

そこにこの税制問題が絡んでくるわけでござりますが、アメリカでリタイアメント・ファンドというのがあるそうでございまして、これは引退をしていただき先生方のための一つのファンドだと聞いています。早くと申しますか、そのときにおろして使つていただく。お若いときに預金と申しますか何と申し上げていいのか、していただきたい、そしてそのときは税の控除を行う、ただし使つていたらしくて、おろしていただくときには税の対象とするということにして、そして将来の高齢化のために少しファンドをしていただくという制度があるそうでござります。

税制は私はもうすつきりとした方がいいと思うわけでござりますが、この医師増加ということも兼ねて、そうした方法も将来にとつては一つの方ではないか、かように考へている一人でござります。

○坂口委員 大蔵大臣にお聞きをしたいと思ひます。今厚生大臣御退席の関係上、先にちょっと議論をいたしましたので話が前後する面がありますが、お許しをいただきたいと思います。

この医師税制、今回約九百五十億の中でも六百三十億、かなり厳しく切り込まれました。それで、

税制の立場の公平とということからいえば、この税制は以前からいろいろと問題が指摘されてきました。もしそうしたことにつきまして、医師増加

とそれから偏在、増加いたしましてもなかなか山間僻地には先生方が少ない、そうした問題もある

わけでござります。これは今後の福祉の問題等の

ときに詳しく述べさせていただくといつしも、医師偏在あるいは全体としては増加、それがござります。医師偏在あるわけですが、これは非常に困

る。今後あわせてこれに非常に細かな事務量の重なるものでござりますから、その細かな事務量というものをさらにもう一つ税制のためにふらかの対策を講じなければならぬということです。

ヨーロッパの先進国の状況を見ましてもこれは何らかの対策を講じなければならぬということです。

○坂口委員 大蔵大臣にお聞きをしたいと思ひます。今一割の削減を考えて御協力いただいておるわけ

であります、それを進めながら、適正な水準を維持していくための方策につきましては、今後真剣に慎重に考へてまいりたいと思っております。

〔委員長退席、海部委員長代理着席〕 それから、年金のよんなものをもつて、それ

でリタイアしていくという方策についても御指摘ございました。まことに頗るすべき御指摘でございました。私も考え方としてはそのような考え方を持つております。たとえば今、国民年金基金という制度がございますが、そういう中で今

御指摘ございましたようなことを考へられるかどうかといふ点につきましても、ひとつ真剣に勉強してまいりたいと考えております。

○坂口委員 大蔵大臣にお聞きをしたいと思ひます。今厚生大臣御退席の関係上、先にちょっと議論をいたしましたので話が前後する面がありますが、お許しをいただきたいと思ひます。

この医師税制、今回約九百五十億の中でも六百三十億、かなり厳しく切り込まれました。それで、

回政府としては、かなり大幅な診療報酬課税についての改正をお願いをいたそうとしておるわけでござります。そして、八月十七日の御提案を中心と各党でいろいろ御協議になつております。今後年間かをかけて、この問題は見直しをすべき

であらうといふふうにお考へになつていらつしやると承つておりますし、そのような意見を自民党としてはお願いしたいといふふうに承つております。されども、今おっしゃいましたことは、結局二つあると思います。

午前中申し上げましたが、これは三十何年実は

するお考へがありましたら、この際ひとつ先に聞かせておいていただきたいと存じます。

今議論をいたしましたように、山間僻地の医師に對してどうするかといふような問題もございましす。それからもう一つは、医師というの是非常に忙しい仕事でございますが、一つは、保険点数

いろいろとつけなければならないといふ問題があ

行われてきました制度でございますので、このたびの改正そのものもかなり大きな改正であると、そこから申し上げられると思います。今後あとしばらく検討すべきだと思いますが、一つは無医村等々における、あるいは僻地における医療活動に對して何かしなければならないのではないかということでございます。これは税制の措置そのものとは限らないかと存じますけれども、医療問題全般との関連でどういうことがなされなければならぬか、考えられるかということは、また関係各省ともよく検討してまいりたいと思っております。

それから、その次の問題は、特例優遇を最後まで残せというのでは必ずしもないが、しかし、た

だでさえ非常に忙しい職業におられる方なので、実額の経費の算定というものはなかなか簡単なことではないと思うと、殊に長年そういう制度をや

つておられましたから、あるいは余計そういうことがあるかもしれない。まあこれは気がきかないことを申し上げるよろうなんぞございますが、原則としては、納税者としてやはり経費がどのくらい

あつたかということは御記帳願い、また計算をしていただかなければならぬということは、私はど

うも原則はやはりそういう申し上げざるを得ないと思

いますけれども、従来の経費等もあり、またいろいろどういう御事情でありますか、またそれに即

して何かの方法が考え得るものであるかどうか、多少の時間もござりますのでまた事務当局にも検

討させてみたい。これは国税局にも申しまして検討させてみてはどうかと思つております。

○坂口委員 この問題は終わりたいと思いますので、総理大臣の方からひとつ御感想がありました

聞かせていただきたいと思います。

○竹下内閣総理大臣 いわゆる俗称医師優遇税制

ということにつきましては、実は私も今のお話を

聞きながら、それから先般村山委員からの御質疑のとき、今の午前中の大蔵大臣からのお答え等で思い出しておりますが、私は眞議会議員になりましたのは昭和二十六年のときでございました。

そのときに同僚に二人お医者さんがいらっしゃり、それで二八プロという話をされて、本当に何のことであろうかと思いました。あのときは、いや、我々の一点单価というものが何か一般世帯よりも若干優遇されるような所得に結果としてならなければいかぬ、それについていろいろ経費の問題について、そのときの言葉では腰だめという言葉をお使いになりましたが、要するに七二プロということになりましたねと、こんな話でございました。その先生一人国会へその後お出かけになりました、お出かけになった後、議員立法で決めたよという話、たしか二十九年の話だろうと思うのでございます。

それで、そのときからの経緯ですと見ておりま

まして、私も田舎でござりますから、定着したい

い制度だと本当は率直に思つておったわけですが

ございました。したがつて、五十四年はちょうど私は

大蔵大臣でございませんでしたが、そのときに改

正されて、それからその実績を五十五年の議会で

議論して、それで今度は、相当荒っぽいという表

現は適切じゃありませんが、相当な大改正をされ

たなというふうに私自身は受けとめております。

それをそれこそ議会の皆さん方でさるにいろいろ議論しておられて、衆知を集めてこれが改正に

取り組もうではないか、将来にわたつて、とい

うこととを党からお答えをした。これはやはり尊重

すべきものであるなというふうに私自身が思つて

おります。

それからもう一つ、坂口委員おっしゃつております

提案申し上げたわけでございます。きのう申し上

げできよしたことでござりますから、まだその辺

のところはあるいは進んでいいかも存じます

が、もし話の進展があつたといたしましたら、こ

の際にひとつ聞かせていただいておきたいと存じます。

○宮澤国務大臣 昨日仰せになりましたことにつ

きまして御報告を申し上げますと、実は進展が余

りございませんで申しわけございませんけれども、努力をいたしておりますので申し上げます。

○坂口委員 きのうのきょうのこととござります

ので、今お聞きしましたことはひとつ聞かせてい

ただいておいて、さらに整理をされましたら、ひ

とつまたお聞かせをいただきたいと存じます。

○坂口委員 きのうのきょうのこととござります

ので、今お聞きしましたことはひとつ聞かせてい

&lt;p

税者番号制度というようなものは、早急にはじめをつけなければならないのではないかということとを申し上げまして、竹下総理大臣から御答弁をいただいたわけでございます。

今までの不公平税制是正の野党の共同提案に対する自民党的考え方としてお示しをいただいた部分と、きのう回答弁をいたしました、竹下総理が発言をされた内容を後でお聞かせをいたしたいと、ちょうどいいをしたものとを比較をしてみますと、若干前述をいたしているようにも思うわけでござります。しかし、よくよく読んでみると喜ぶのは少し早過ぎるなどという氣も実はするわけでございまして、きょうはもう少しその内容につきましてお聞きをしたいと思ひます。

昨日の御答弁で、「昨年の改正の際、利子課税につきましてその当時を起点として、五年後に見直しを行うこととされていることも踏まえ、おおむねその時期に株式売却益課税のあり方を見直すことは行われるべきものと考えます。」と、かなり難しい言い回しでございまして、もう少し率直に素直に言つていただけないのかなという気もします。つけ加えておきたいのは、二つ目、「見直すことはあります」とございましたが、この二つは

行われるべきものと考えます。」といふこの「見直す」というのは、これは書いてはございませんけれども、総合課税の方向で見直すといふふうに、これは言わざるがなでござりますけれども、理解させていただいてよろしうございますか。

○竹下内閣総理大臣 やはり所得税のあり方としては、総合課税を目指すべきであるということは御指摘のとおりでござりますから、その考え方方が基本にあるというふうに御理解いただいて結構だ

○坂口委員 それからその次に、「総合課税への移行のためには納税者番号制度の導入を進めるべきであるとの御指摘であります。」これはこちらが言ったことがあります。「この点につきましては、税制調査会において現在検討が進められているところでございますが、適正な所得把握のためにはこの制度は重要な前提条件であるというふう

に考えます。」この「適正な所得把握のためには」という言葉は、これは総合課税のことを指しているというふうに理解させていただいてよろしくうござりますか。

「」というのもそのとおりでございます。  
ちよつとつけ加えさせていただきますならば、  
坂口委員と一緒に審議したグリーンカードのとき  
が、五十五年の三月三十日に講了して、その実  
施時期が五十九年の一月一日からということであ  
る法律は通ったのでござります。そのことと昨  
年、これも貴党の要求といいますか、御意見であ  
るの五年後見直しというのは率直に言って入ったわ  
けでございますから、私は当時幹事長でございま  
したが、したがってことしから數えれば四年にな  
る。あのときのカードがやはり四年でござります  
から、ははあ大体符合するな、こういうふうな感  
じは持っておりますが、具体的な詰めの専門的知  
識があつて申し上げておるわけではございません  
ん。

はり総合課税の際は、どうでもやむを得ないものについてのいわば適切な源泉課税との組み合わせと、それからもう一つは税率自身の問題もきのう申し上げておきましたが、そういうことが念頭にあることとこの際つけ加えさせていただいておきます。

○坂口委員　今最後に御指摘になつたのは、そういたしますと「総合課税に当たつては所得税の税率水準との関連を考慮すべきである」との御指摘を、「総合課税を実効あらしめるためには」ちょっと文章おかしいですが、「適正な源泉徴収制度との組み合わせを検討すべきであるとの御指摘はいずれも十分急頭に置くべき事柄であり、貴重な御提言として承りました」私の方が何か言っているような言葉にもとれますし、ここはちょっとわかりかねる面もありますが、「適正な源泉徴収制度との組み合わせを検討すべき」というのは、こ

○竹下内閣総理大臣 「適正な源泉徴収制度との組み合わせ」こうじうことを申しておりますから、今おしゃつたことで私の考え方と一緒にになっております。

それから、確かに私聞いておりまして、源泉徴収制度と具体的にお触れにはなりませんでした。いろいろな注意すべき問題があるからといふうなものの中で、常識的に私が、すると税率の問題と源泉徴収制度の組み合わせだな、よくお互い長い間議論をしてきたわけでござりますから、大体おっしゃることはそういうことではないかなと思つて、それを前提にしてお答えを申し上げたということでございます。

○宮澤国務大臣 私どもの基本的な認識として、所得はなるべく総合課税をすることが望ましいと、いう考え方を持つておりますことは、かねて申し上げておるところでございますが、しかし、殊にござるところとござりますが、その株式のキャピタルゲインにつきましては、その取引状況というものを正確に把握をすることが現在の行政では大変に難しい。御承知のとおりでございます。したがいまして、大変に行政がへんぱになりやすい、公平を欠きやすいということから、従来原則非課税ということに考えておったわけですが、それでも今回は、原則課税といふことで大転換をいたしました。思想の転換はいたしましたが、しかし、その行政の体制が十分でないという問題は依然として残っておりますのでですから、それをやるために何が要り用か。

そこで、カードであるとか納税者番号であるとかいうものが税制調査会でも問題となりました。問題となるに従いまして、それは税の目的からいえばまことに便利なものでございますけれども、そのことが納税だけに限られる制度であるか、あるいは勢いの赴くところ、それは広く経済活動全

般に及ぶものばかりでなく、国民生活にもっと広く使われることになるのであろうか、その場合にそれはどういう影響を持つであろうか、国民からどのように評価されるであろうかといったような大変に広い問題に発展をいたしますために、税制調査会の小委員会を設けまして、御検討を願いながら海外にも行つていただいて、今鋭意検討を続けておられる。これは問題の大きさからいいますと、税だけに限りませんので、私は当然のことであろうと存じております。

そこで、ここにござります文意と申しますか、これは「株式売却益課税のあり方を見直す」と申しますのは、現在の、あるいは御提案を申し上げておりますあり方を見直すということでござりますから、そうであれば、今御提案をしておりますのは申告分離、源泉分離という、いずれにしても分離課税でございます。そのあり方を見直すといふふうに、これはそこまで書いてございませんので私が一義的に申し上げるわけにはまいりませんが、今の方といふのは何かといえば、分離課税であるといふに一般に考えられるのではないか、そういうことにについて再検討することが必要なのではないか。ただし、そのためにはゆる重要な前提条件が、その第二段目にござりますが、満たされるかどうかというのが非常に大きな問題である、こういうふうに問題として考えておるわけでございます。

○坂口委員 我々もこの総合課税あるいは納稅者番号ということを考えます場合に、今御指摘になりましたように、プライバシーの問題でござりますとか、あるいはまたこの範囲をどこまで広げるかというような問題は、慎重には慎重を期していかなければならぬだろうというふうに思つておるわけでございます。

ります。

一つは、プライバシーの問題につきましては、これはどういたしましても多くの国民に影響の及ぶところでございますから、慎重にプライバシー保護ということを考えつつ、一方におきまして番号制を考えいかねばならないだろうというふうに思っておりますし、それからもう一つ、それじゃこの番号制はどこまでを対象とするのかという問題につきましても、これは必要最小限におさめるべき問題であろうというふうに思つております。したがいまして、銀行あるいは証券、そうしたところは一律にせざるを得ないとは思いますけれども、これを税全体にまで広げるのはいかがなものか、私たちと申しますか、私といたしましてはそういう考え方を持っております。

そして、我々がこのことを申し上げますのは、もう一つには、日本のこの株式市場というものを健全に育成をしていくためにもぜひ必要だというふうに考えるからでございます。我々、この総合課税あるいはまた納税者番号というようなことによつて、株式に大混乱が起こるようなことがあつてはならない、そこは十分に配慮をしなければならない問題であろうというふうに思います。

日本の株式市場を見ましたときに、これは日本におきましてもアメリカにおきましても傾向としては同じだろうというふうに思いますが、企業の株というのは、大半が昔は個人投資家であったわけですが、最近では個人投資家よりも企業によつて占められることが非常に多くなつてしまつました。約七割というふうにお聞きをしておりますけれども、企業による持ち分が非常に多くなつた。したがいまして、個人が楽しみに株を持つ、そしてまた何年も売らないで、自分もその企業の一部であるという思いを持ちながら、株価が徐々に上がるのを期待する、そして会社の報告書を読んでみたり、あるいはまた中には株主総会に出席もしたりする人もある。こうしたことで、企業の株を持ち、自分もその企業を支えている一

員だというようなつもりで、その株価の徐々の値上がりというのを待つという個人投資家のそろし

題ではないかというふうに思うわけでございま

す。

そこでござります。

これらは必ずしも税制そのものだけとは違います。あり方が薄れてしまいまして、株による配当よ

りも一時的な差益と申しますか、一時的な利益に走り過ぎて現在の株式市場というものを考えましたときに、果たしてこれでいいのであろう

に私は意見を申し上げて、御意見を伺いたいと思

か、そういう思いに駆られるわけでございます。

そして、いろいろの生産をなさる会社の社長さんやその職員の皆さんよりも、こういう株式等にかかるわておみえになる皆さんの給与の方が数段高いというようなこの現状も、物を生産をする、あるいは育てるといったことをないがしろにするこ

とにになりはしないか、そういう気もするわけでござります。そうしたことと兼ねて私は、株式にまつわります問題といふのは、この際きちつとけじめをつけておかななければならぬであろう。そ

の一つとして、やはり税とも絡みまして、この納税者番号あるいはまた総合課税といつだとも一

回十二万株というよくな、その前は五十回二十万株でございましたか、ということと仕切つておりましたが、今回そういうことを一応やめておるわ

けでございますが、先の問題といたしましては、これは十七日の御提案にもございますように、結局取引をどうやって正確に把握するかという、先ほど坂口委員の言われました問題、私がお答えしました問題にもう一遍戻つてまいります。行き當たりばつたりにつかまえられるのだけつかまえればいいというわけにはまいらないわけでございま

すから、そういうものを正確に把握するのも日本も続いているわけでございますが、株式の買

い占め防止策というのをこの際にもう一つきつ

つとしておかなければならぬ問題ではないかと考

えております。株式の買い占め防止策としまし

て、短期株式売却益、短期のキャピタルゲイン課

税の強化、それから買い占め株のプレミアつき買

い戻しの禁止、いわゆるグリーンメールと言わ

れておりますが、買い占め株のプレミアつき買戻

しの禁止、これは証券法の改正を伴らるものと想

りますけれども、企業による持ち分が非常に多くなつた。したがいまして、個人が楽しみにしてお

大きく役立つのではないかというふうに思つております。

それから、価格操作あるいは相場操縦と申しますか、こうしたものにつきましても、現在ございます証券取引法というものは十分機能をしているとは思いません。例えば最近でございますと、株価の例を見ておりましても、東京製鋼でございますか値上がりするという、いわゆる法律で言う重要な事項に当たると思いますが、そうしたものがほとんどないにもかかわらず、一部の人たちの約一億六千万株の約四分の一に当たる四千万株が買い占められたと報じられておりますが、これも重要な事実はほとんどないにもかかわらず、株価は五百円から三千五百円まで七倍に急騰をした、こういう例も最近ございます。

証券取引法の百二十五条一項及び二項、これは

相場操縦の禁止をうたつたところでございます

が、これと、それから新たに設けられた証券取引

法百九十五条の二、これはインサイダーの方でござ

いますが、この重要な事項との整合性がとれるよ

うにしなければならない。この整合性がとれな

いものでござりますから、どうも買い占め、買い

集め等が行われましてもなかなかそこが適正に適

用されていない。この辺のところを今後の問題点

として指摘をいたしまして、ぜひひとつ御検討を

いただきたいと思うわけでございます。

それでは、株式の問題はこの辺にしておきまし

て、政治資金パーティーについて一言お聞きをし

たいと思います。自治大臣、長い間お待たせをいたしまして申しわけありません。恐縮でございま

す。

この政治資金パーティー課税の問題は、我々が

取り上げまして、そしてその後、竹下総理初め多く

の皆さん方から、これはやらねばならない問題

の一つではないかというような内容の御発言が相

次ぎまして、これは一番先に決着ができるのでは

ないかというふうに思つております。

そこで話をだんだんと周辺に及んでまいりまし

て、ただ政治資金パーティーだけを考えると、そ

こにいろいろ問題があるので、政治資金そのもの

のあり方としてこのパーティーの問題もとらえ

て、全体の中で考えていくべきではないか、こう

いう方向に意見としては変わってきたわけでござ

ります。しかし、それならば、政治資金規正法の

中でこれを一体どう位置づけるのかというところ

の議論まではまだいかない。中間にぶら下がった

まま、下に落ちるのも上に上がるのもわか

らないような状態になつてある。しかし、これを

決着はつけなければならない。自民党から

何とか決着はつけなければならないとは思つてお

ります。しかしながら、我々の間で結論をつけろ、こう

いふていただきます場合に、それなら我々の周辺

しかし大蔵大臣、我々の協議の方も、これはこれ

からまた一生懸命やらなければならぬことは思つ

ます。しかし、我々の間で結論をつけろ、こう

いふていただきます場合に、それなら我々の周辺

ではもうおまえたちにすべて任したおれたちは

おまえたちの言うとおりにするぞ、もう任すから

おまえたちやつてくれと言われるのならば、我々

ではまともないものの一つの中に入つてきた感

も実はあるわけでございます。それで我々も非常

に憂慮いたしております。

しかし、どのアンケートの調査を見せていただ

きました。それが一番不公平かといいますと、

最大の不公平というのは政治資金パーティーであ

る、こういう結果が出ておるわけであります。冷

静に分析をされます方は、自分に一番関係のない

ものが一番不公平として挙がりやすい、こう御指

摘になる向きもござりますけれども、しかし、国

民の多くの皆さん方がこの問題に最大の関心を寄

せられ、不公平税制を是正する以上、まず政治家

みずから姿勢を正すべし、自分たちの問題を横に

置いておいてほかの分野から手をつけるとは何事

か、こういう厳しい御指摘ではなかろうかとも受

けとめているわけでございます。したがいまし

て、何とかこそは決着をつけなければならぬ

し、しかし税の専門的立場からするとなかなか難

しい問題もある、このことは私たちもよくわかる

わけでございますが、しかし決着をつけなければ

ならない。

そこで話はだんだんと周辺に及んでまいりまし

て、ただ政治資金パーティーだけを考えると、そ

こにいろいろ問題があるので、政治資金そのもの

のあり方としてこのパーティーの問題もとらえ

</div

も一生懸命結論を急ぐわけでございますが、周辺で、あれはだめだ、これはだめだという声を立てながら、おまえたちでまとめると言われたつて、これはなかなかまとまる話ではないわけでございます。最近は、一生懸命この議論をしておりますが、周辺よりも周辺の方方が大きくなっている、こういう状況でございますので、これは我々政策担当者の間のいろいろの話し合いの中でひとつ結論をと言われても、なかなかこれは結論の得にくい問題でございます。しかし、この問題は大蔵大臣としてけじめをつけていただきたいだけなればならない立場でございますから、ひとつ大蔵大臣としてどのようにお考えになりますか、まず聞かせていただきたいと思います。

○宮澤国務大臣 この問題は、従来大蔵大臣としての意見をお聞きくださることを御免除願つておったような感じが私はしておるのでございます。というのは、もう大変すぐれて政治的な問題でござりますし、今もおっしゃいましたし、また自治大臣も言われましたが、これを詰めていきますと、政治資金規制の問題あるいは政治資金のあり方の問題ということにどうしてもなってまいります。そして基本的には、そういうところには行政はできるだけ余計なことをしない方がいいという考え方を持つておるものでございますから、したがいまして、私どもの方の姿勢は、そういう意味で行政がしやしやり出る話ではないということにどうしてもなってまいり。私はそれが従来からの総綱であるというふうに存じております。

今回いろいろ問題になりまして、ああいう方法、こういう方法というお話をございましたと、例えればこれは人格なき社団であると考えましても、しかし、およそそれは事業であるか。反復継続してなされるわけのものではございませんし、消費税ということ自身は、もうその言葉自身をお認めになつておられない政党が多いわけでございますが、それの対象になる、またしかし消費税の対象は、やはりこれは物品、サービスの譲渡、いわば販売というようなことでございますので、どう

も業としてということになれば、いかにもそうで、お話をあって、それは招待状のときはどうなるとか、免税点のときはどうなるとか、いろいろお話を、また言えばすぐ反論があるなど、いうような、そのようなことを私ども頭の中ではとつとついつ考えておるわけでございますけれども、本来がこれは行政がしゃしゃり出る問題でないといふ気持ちでおりますわけでございます。

○坂口委員 非常に謙虚でございます。消費税にも謙虚にひとつ。

先日もこの委員会で我が党の二見議員が、印紙税方式、それも議員立法か何かで、政治資金の方にじめがつくまでの間、こういう提案をされたわけであります。が、一つの方法ではないかといふうに思っております。これはなかなか各党とも意見が一致しているとは言いがたい面もありまして、我が党にももちろんいろいろの意見がございまして、必ずしも一致をしているわけではございません。しかし、何とかこれにはじめをつけなければならぬことだけは事実でございますので、もう時間もございませんので、総理、何か総理も、初めは大変勇ましかったのですけれども、だんだんと日がたつにつれまして声が小さくなつておりますが、きょうはひとつもう一遍声を大きくしていただいて、この問題を終わりたいと思いますが、いかがでござりますか。

○竹下内閣總理大臣 岩口さん、それからまさに臣から、また梶山自治大臣からお答えになつたそのものが、今やはり実在している問題点ではないかなというふうに私自身思います。

それで、思い切って球を投げ返して、すべて任してくれるならまた本気に考えようと思つてしまは、それも一つの方法かなと思つておりますけれども、やはり私が最初申しましたように、せつかくお話し始めた専門家の方がお話をしなかつておるわけでございますから、球を投げ返すというよりも、精神的仲間に入つていくというところで議論を詰めた方がいい

○坂口委員 では、ひとついろいろ御検討をいただきたいと思います。

国土庁長官、長い間お待たせして申しわけありません。

土地問題につきましても何とかはじめをつけなければならないというので、我々も議論をしていどころでござりますが、これもいわゆる土地の政策と、それに対する税というものをどう組ませるか、難しい問題であろうかと思います。いずれにいたしましても、昭和四十七、八年ごろ大変な土地高騰がございまして、二度とこれを繰り返してはならないというふうに言っておりましたが、再び一昨年あたりから土地高騰が起こった。これをこのままにしておいては将来また同じことを繰り返すのではないか、何とか土地高騰を抑えなければならぬ、それにふさわしい税制を確立をしなければならない、かように考へておいでございます。

先般來この特別委員会におきましても、長官から御意見があつたこともよく承っておりますが、国土庁長官の目から見られて土地税制、非常に総論的な立場で結構でござりますけれども、どういうふうな方向が一番望ましいというふうにお考へになつておられるのか、一言お聞きをしたいと思います。

○内海国務大臣 土地税制につきましては、大変難しい問題だと私、担当しておりますがらも考へております。

急激な地価上昇に伴つて固定資産税の評価も上がる、あるいは相続税も上がるというようなことにもなつて、地価の高騰と連動しているような形でござりますので、土地税制といふものは非常に難しい問題だなという前提に立ちまして申し上げてみますと、土地転がし等の投機的土地区引を抑制するため、昨年十月から超短期の重課税制度を実施してまいりました。いわゆるミニ保有税というような強化をしてまいつたわけでござりますが、土地政策の推進に当たりましては、土地税制

はそういう意味からいいましても重要な役割を果たしておると私ども考えておるわけでござります。

しかし、土地税制の活用というものを深く掘り下げてまいりますと、いろいろな諸般の施策の総合的な推進とあわせまして考えていかなければなりません。そういうところで、さきに閣議決定を見ました総合土地対策要綱、これに基づきまして土地の有効高度利用、こういった観点、あるいは土地利用計画、こういったよろいいろいろなものもあるものの施策の整備を図つていて、それを具体的にかみ合わせて土地政策というものを考えると同時に、税制の方にもそれを当てはめていくというようなことで土地税制を考えていかざるを得ないのではないか、こういうふうに考えております。

したがいまして、その基本をなすものは、やはり土地基本法というものをつくらなければならぬかなという感じも持つておりますと、さきの国會で野党各党から御提案になりました土地基本法というのも参考に勉強させていただきながら、各界各層の有識者の方々の御意見も参考にいたしまして、土地に対する因としてのあるいは政府としての考え方というものを基本的にまとめてみたい、こういうことで今検討をいたしております。

それとともに、税制上の問題も一緒に御論議をいただいて、土地基本法とあわせた土地税制というものがうまくかみ合つてもらえば非常にいいのではないか、こういうようなことで今土地基本法に関する懇談会というのを設けまして、鋭意成案を得べくお知恵を拝借しておる、こういうところでござります。

○坂口委員 詳しい議論をしているだけの時間的ゆとりがなくなつてしまいまして、大変残念でございますが、ひとつ土地基本法のけじめをつけていただいて、それにあわせて税制をどうするかということにつきましての結論、これを急いでいたいだいたいと思うわけであります。

我々、議論の中で、個人の土地でありますとか

あるいは事業をなすっておみえになります方の事業場等は別にいたしまして、それ以上の土地をお持ちの皆さんのいわゆる保有税の問題について、もう少しここをけじめをつけてはどうか。そのかわりに、それを所得税なり住民税なりの減税に回すというごとの方がよろしいのではないか。保有税に少し厳しく、そして譲渡益については少し下げるというようなことはどうかといふような意見も出ておりまして、今一懸念我々も議論をしているところでございますが、ひとつまたいろいろとお話を聞かせていただきたいと存じます。

そのほか、みなし法人課税の問題でござりますとか企業税制、国際課税制度、それから、きょう午前中にもございました公益法人、宗教法人等課税の問題、これにつきましていろいろ議論をやらねばならない問題でございまして、これからも私どもまた議論をしたいというふうに考えております。赤字法人等につきましても議論をしなければならない点でございます。

時間が参りましたのでこれだけにさせていただいたのですが、不公平の是正につきましては、今まで以上にひとつ積極的な取り組みをいただきますようにお願いしておきました、私の質問を終わらせていただきます。ありがとうございました。

○海部委員長代理　これにて坂口力君の質疑は終了いたしました。

次に、安倍基雄君。

理解をして

○安倍[基委員] 形式的には党であるけれども、実質的には政府にいろいろお聞きしてもよろしいという話でございますね。

これをざつと見まして、中にはもともだな  
思うところもありますけれども、總じて、野党が  
六法案の審議の前にいろいろ言つてくるから、と  
もかく答えましょうといふような感じがなきにし

もあらす、その中にはえらいはっきりしないものもあるが、あるいは逃げていると言つては麥わら船ですけれども、先送りしているというのも見られるわけでござります。そういうことで、順次次回はこの貢目について質問をしていきたいと思います。

けれども、時間も五十分でございますから、ある程度要約してお聞きしたいと思ひます。

まず第一にキャピタルゲイン、株式の売却益課税、過日いろいろ土地とともに株式の年間のい

わば評価増というか、それは非常に多いという話が出来ました。大体年間百二十一兆円くらいじゃないか、株式の評価増ですね。それに対して私がなぜお聞きしたいのは、現実問題として申告して納

税しているのがどのくらいあって、それがどのくらいの数字であるのか、額であるのかということをまずお聞きしたいと思います。それとともに、申告はしなかつたけれども調査してみた、その結果

○伊藤(博)政府委員 株式の売却に係ります所得  
果こういつたものが出てきたというのがあると題  
います。その数字を大蔵当局の方からお聞きした  
いと思います。

わゆる継続的取引の関係の数字で申し上げてみた  
いと思います。

には無口待合室として申告され、それにてこれまでに申告されたものの中から、個別に株式の譲渡所得があるものというのを引つ張り出して集計いたしましたが、昭和六十二年分で千五十一件でござります。

います。これに係る所得は、先般もちよつと申し

券譲渡益に係る部分以外も含めてのところに相な  
います。これに係る所得は、先般もちょっと申し  
上げましたけれども、今御説明申し上げましたよ  
うに、申告書上は雑所得等ということで一本に入  
つております。したがいまして、その中の有価証

りますのですから、若干の推計を交えて計算いたしますと、これに係る部分が売買利益として約二百三十億円ぐらいではないだらうかというふうに計算しております。

それから 第二の詮賀問の調査は儲かるものなど  
うかという点でございます。これは、今申し上げ  
ましたのは申告年分ということでお申し上げました  
が、調査の方は調査をした実績ということでおさ  
りますので、同シ六十三年と申しましても、六十

二年四月から六十三年三月までに行つた調査の結果ということで、先ほど申し上げました申告年分に必ずしも対応するものではございません。そこだけはあらかじめお含みおきいただきたいと思ひ

ますが、その間の調査によりまして申告漏れがありまし  
た私どもが把握しました件数は、一千四百八  
十七件でございます。これに係る申告漏れ所得金  
額は約五百五十五億円というふうに見ておりま

○ 安倍(基)委員 年間の株式の増減額、これは必ずしも全部売ったわけじゃないでございましょう

し、評価益というのも随分あると思います、法人個人ございますから。しかし、それにしても年間百二十兆円に及ぶいわば所得というか評価増である。それに対しこれで見ますと、金額に

すると今の調査の分が何年分にわたると申しますから、それを全部六十二年にまとめるわけにいかないかと思いますけれども、六十二年にもしまどめてみても七百億円足らずという数字でござります。これまで、今お話をうながしておられることは、

すまこねる。その状況だと申告は要するに假名などを使つて逃げているものが多いだろう。申告をしたものが損をしている、あるいは調査されたものがべらぼうな損を感じている、損といふか不利益になつてゐるということかと思いま

४०

この点、私はある納税者とも接しておりますけれども、その人間がある年に益がべらぼうに出で、その後大損をした。ところが、調査されてその益のところだけ課税をされたというような話をす。

聞いております。現状において現在のやり方が必ずしもよくなき。申告分離も一方法かと思ひますが、ただ最終的にいわば総合課税に持っていくという問題がありまして、この点についてアメリカ

〔水野(勝)政府委員〕 アメリカこおきましては、す。  
あたはんとうしん実情であるのか、またのフノリナに  
おいて損益通算の問題がどう処理されているのか、それについての御説明を願いたいと思いま

従来はキャピタルゲインは六割控除、四割に課税をするという制度でございましたが、先般の改革によりまして、所得税率を一五%と二八%のほどんどフラット税率構造にするということとあわせ

まして、全額に課税をするという制度に移行した  
ようでござります。

で、そのうち三千ドル以下まででございましてからほかの所得から控除できる、それでもって控除できない部分は翌年以降繰り越すことができる、このようない制度のようでござります。

○安倍(基)委員 現実問題として、アメリカにおけるいわば総合課税というのはうまくいくのでしょうか。

御承知のよう、社会保険番号を利用いたしました。納税者番号制度があるわけでございます。証券会社に口座を開くときにはその番号を告知していたが、それから証券会社としては、告知された番号を付しての申込又は申込決済の方に重ねます。

る。そういう制度があるわけでござります。もつとも、こうした制度が完全に動き出したのはごく最近のことございまして、こうした時期の前後を通じまして、キャピタルゲインにつきましても、いろいろな問題取り扱いの方法に沿革がある付でござります。

しての課税状況と申しますか、把握状況につきましていろいろ推計があるわけでございます。ある数字では、それでも五割ぐらいであったという数字もございますが、いや、最近は八割台の把握率になつたという数字もございます。それから、もしその番号が偽りであった、あるいは番号をそもそも告知しないというお客様については、売却価格の二〇%を源泉徴収するという担保措置もあるようでございます。こうした制度に裏づけられて、ますますの課税が行われてゐるのではないのか。しかし、きめ細かい実情につきましては、私どもも余りはつきりしないところでございます。

○安倍(基)委員 アメリカの場合に果たして十分行われているかどうかという問題はございますけれども、しかし私ども、さつき坂口委員からもございましたが、納税者番号にすぐ飛び込むということでは、その辺に問題はいささかあると思いますけれども、我々は一時期マル優カードというのを言つたことがございます。マル優のあれを持つていて、特別に有利な扱いをしてもらえるようになりますけれども、今回のマル優廃止については、マル優カードの話は一応オジャソになつたわけでございます。

これから最終的に、いろいろ今までの話し合いで納税者番号的なものに移行されるつもりであるのかどうか、その辺についてのお答えがちょっとはつきりしないところがございますので、どうお考えでいらっしゃいますか。

○水野(勝)政府委員 先ほどから御議論がございましたように、株式譲渡益課税、今回はとにかく原則課税に移行するというのを最大の前提条件としておりまますので、申告分離課税と源泉分離選択課税と組み合わせたもので御提案をしております。しかし、これが基本的に所得税の姿として最終的にはとされる制度であるということではないわけでございまして、この点につきまして先般与野党でいろいろお話し合いがされ、総合課税に移行すべきであるというお考え方についてはそれで

れ合意が得られているところでございますが、その総合課税への移行ということにつきましては、これは把握体制の整備ということが前提条件になると、そういうことからいたしますと、ここは納税者番号制度といったものを真剣に検討する必要があるということです。税制調査会におきまして小委員会が置かれまして、先月アメリカ、ヨーロッパにおきましてそしした番号制度の実情を調査してまいりました。その調査を受けて、現在小委員会において検討が行われているところでございます。

○安倍(基)委員 これは大臣あるいは總理ですけれども、これははつきり結論が出ているというのではなくて、これから検討しましようということでおきまして、この自民党の回答は、納税者番号制度につきまして。現在審議が進められているのでということで、これはこれから検討いたしますようということなんですか、それとも導入しましてようということなんですか。

○宮澤国務大臣 今政府委員が申し上げましたように、税制調査会の小委員会はこれについてかなり時間をかけて取り組んでおられるわけでございまます。

ところで、この株式のキャピタルゲインといふものを落成度のない行政としていたとしますと、何かこういう制度が必要であろう。必要であるのかどううに思つましても、しかし、それを仮に採用いたしました場合に、税のために便利なことはわかっておりますけれども、そういう点を考えたときは悪い、みんな平等だ。取引をするということにつきまして、国民はどうも必ずしも同じでないんじゃないかということもござりますから、一つの御示唆だけは思いますけれども、そういう点を考えなければいけないかと思います。

○安倍(基)委員 これと関連しまして、総合課税という方を持っていったような場合には、いわゆる損益通算というか、その辺のことをどうお考えなさいか。

と申しますのは、今までのいわば申告した、あるいは調査を要するに捕まつたという場合に、いろいろケースを聞いてみますと、ある年にとてももうかつて、次の年にへらぼうに損をしたといふようなときに損益通算ができる。これはさつきアメリカの例がございましたけれども、ほかの国においても同様の制度がござります。やはり益があり、損があり、その益も損もございませんと、益の方はすべてほかの形態が選ばれ、損失だけが総合課税とされてほかのロスと通算され、あるいはほかの所得と合算され、あるいはそれが翌年以降に繰り越されていくということは、これは不適切な結果を招くわけでござります。やはり益があり、損があり、その益も損もそれ適切に把握されている場合におきまして、初めて横の通算、縦の繰り越しという問題に結びつくのではないかと思うわけでございます。

そういう意味におきまして、今回の改正案では、横は、キャピタルゲインとロスとの間は通算は結構でございますけれども、ほかの所得とは通算しない、また縦の通算もしないということでお

る、カードを使わない人間に對しては高い率の源泉徴収が行われると、いうような制度もあるわけでございまして、その辺、これからそういうカードのときには、それを利用することについてのプロのある形のカードという形も考え方ではないか。それがすべての背番号にすぐ直結するかしないかという問題もござりますけれども、そういう形のカードも考えられるのではないかとういう点がございますが、この点いかが考えられますか。

○宮澤国務大臣 それはあるいは一つの示唆であるかもしませんけれども、およそアメリカの制度にしばしばございますのは、かなり損得といふのでございましょうか、こうすれば有利だ、したがつてという、そういうインセンティブな考え方、裁判にもございますですね、「ブリーバーゲニング」のような、そういうようなことがどちらぞのまま我が國になじむのかどうか。我が國の国民の考え方、やはりいいことはいい、悪いことは悪い、みんな平等だ。取引をするということにつきまして、国民はどうも必ずしも同じでないんじゃないかということもござりますから、一つの御示唆だけは思いますけれども、そういう点を考えなければいけないかと思います。

○安倍(基)委員 これと関連しまして、総合課税という方を持っていったような場合には、いわゆる損益通算というか、その辺のことをどうお考えなさいか。

と申しますのは、今までのいわば申告した、あるいは調査を要するに捕まつたという場合に、いろいろケースを聞いてみますと、ある年にとてももうかつて、次の年にへらぼうに損をしたといふようなときに損益通算ができる。これはさつきアメリカの例がございましたけれども、ほかの国においても同様の制度がござります。やはり益があり、損があり、その益も損もございませんと、益の方はすべてほかの形態が選ばれ、損失だけが総合課税とされてほかのロスと通算され、あるいはほかの所得と合算され、あるいはそれが翌年以降に繰り越されていくということは、これは不適切な結果を招くわけでござります。やはり益があり、損があり、その益も損もございませんと、益の方はすべてほかの形態が選ばれ、損失だけが総合課税とされてほかのロスと通算され、あるいはほかの所得と合算され、あるいはそれが翌年以降に繰り越されていくということは、これは不適切な結果を招くわけでござります。やはり益があり、損があり、その益も損もございませんと、益の方はすべてほかの形態が選ばれ、損失だけが総合課税とされてほかのロスと通算され、あるいはほかの所得と合算され、あるいはそれが翌年以降に繰り越されていくということは、これは不適切な結果を招くわけでござります。やはり益があり、損があり、その益も損もございませんと、益の方はすべてほかの形態が選ばれ、損失だけが総合課税とされてほかのロスと通算され、あるいはほかの所得と合算され、あるいはそれが翌年以降に繰り越されていくということは、これは不適切な結果を招くわけでござります。

そういう意味におきまして、今回の改正案では、横は、キャピタルゲインとロスとの間は通算は結構でございますけれども、ほかの所得とは通算しない、また縦の通算もしないということでお

願いをしておるわけでござります。そうした把握体制がそれになじむものが出てまいりますれば、ただいまのような御指摘の点は検討課題に当然なつてくる問題であろうかと思ひます。

○安倍(基)委員 もちろん今の把握体制の問題やら、さつきのカード制の問題とも絡まりますけれども、この点は私、いろいろ現実に接してみますと大きな問題ではないかと思うのでござります。

次に、今まで同僚議員からインサイダー取引とかいろいろな話が出来ましたけれども、最近特にりふれ、「黙認」の問題について、一本音頭本筋はどうな

特に今度のいわば事件に関連して、どうなんとかいうような議論もどんどんと出てくるのぢやないか。この点皆さんができる考えていらっしゃるか。これからいわば証券行政をやる上において、きづらうもきようちいろいろ、一本なっておら

ぬのではないか。もつともつときちつとすべきではないか」ということと関連いたしまして、SECと似たような制度についての声が非常に出てく  
る。これについてどうお考へになるか、お聞きし

たいと思います。  
○宮澤国務大臣　そのお話はしばしば話題になる  
わけでございますけれども、一般的に考えまし  
たいと思います。

私としては現在のように行財政改革を推進しておりますこの段階で、これはメリットがあるであろうことは想像ができますけれども、そういう大きなものを新たに設けることはどうであろうか。我が国の証券会社はアメリカの場合と違いまして免許制で、かなり數も少なく、また徐々にではございますが、いわば資質的にも向上しておりますし、また、たくさんはおりません

が、本省にも財務局にも必要最小限の監督機能はあると考えておりますのですから、大きなもの設けることは今としては、さあいかがなものでありますか、私自身が実はそういう気持ちでおります。

○安倍(基)委員 これは行政改革ということでお処理できる問題ではないな。むしろ中立性といふか公正さといふか、そういう話になつてくるので、私はこのSECを今つくれ、こう無理に言つてゐるわけではないのでござりますけれども、今までのような問題をきちっと処理をしないと、そういうSEC的なものじゃないときちつとやれないのではないかというような声も上がつてくるのではないかなと思います。この点総理のお考えはいかがでございますか。

○竹下内閣総理大臣 基本的にはただいま大蔵大臣からお答えがあつたとおりだと私も思います。そもそも論でもございませんけれども、大体、例えば税法上の問題から見ても、昭和二十五年度税制の際、いわゆる有価証券等の譲渡所得課税といふものは原則課税であつて、それが二十八年に原則非課税になりましたとき、いろいろな経済情勢があつたと思うのでござりますけれども、結局いわゆる企業の資本調達のための市場としての役割というもののから、いわば投資家の投資機関としての役割へだんだん変貌していったのではないか。当時のインフレとかそういう問題もあつたと思います。

それといま一つは、譲渡所得そのものの把握が難しいということもあつたから非課税になつたと思うのでございますが、そこで、五十、二十、三、十、十二万株でございましたか、というようなものがそれでもあって、が、まだいわゆる創業者利得はその条項を適用せざりというような時代からずっと経過していきますと、本当にがらがらんにして、がらがらんという言葉は余りいいんじゃないございませんが、いわゆる本当に証取審の方へどんと持ち込む時期だなという感じは、私自身も率直に持つております。したがつて、いわば証取審

が、本省にも財務局にも必要最小限の監督機能はあると考えておりますものですから、大きなものでを設けることは今としては、さあいかがなものであろうか、私自身が実はそういう気持ちであります。

○安倍 基三委員 これは行政改革ということでお処理できる問題ではないな。むしろ中立性といふか公正さといふか、そういう話になつてくるので、私はこのSECを今つくれ、こう無理に言つてゐるわけではないのでござりますけれども、今まで度のようないくつかの問題をきつと処理をしないと、そういうSEC的なものじやないときちつとやれないのでないかというような声も上がつてくるのではないかなどと思ひます。この点総理のお考ははいかがでござりますか。

○竹下 内閣總理大臣 基本的にはただいま大蔵大臣からお答えがあつたとおりだと私も思います。そもそも論でもございませんけれども、大体、例えば税法上の問題から見ても、昭和二十五年度税制の際、いわゆる有価証券等の譲渡所得課税といふものは原則課税であつて、それが二十八年に原則非課税になりましたとき、いろいろな経済情勢があつたと思うのでござりますけれども、結局いわゆる企業の資本調達のための市場としての役割といふものから、いわば投資家の投資機関としての役割へだんだん変貌していったではないか。

は小委員会をたくさんつくらなければいかぬなど、思ふぐらい大きな荷物を背負われたから、この辺で本格的ないわゆる資金市場としての、そしていま一つは、投資家の投資先としての機能を調和させていくためのいろいろな課題がここで議論されていかなければならぬ歴史的経過をたどって今日に至ったな、こういう感じを非常に深くしておられます。

そのときに今おっしゃいましたいわゆるSECの問題、要はやはりディスクロージャーの問題についての監視といいますのか、そういう体制を本当に考えなければならないかぬなということは私自身の考えにもあるわけです。今限られた人員、機構の中で一生懸命対応しておりますが、それについてこの辺をもつと拡充すべきだという意見であるとすれば、私もそれはよく理解できます。が、新たにSECのような、大機構でござりますね、それをつくるてやるというような考えは、そこまで立ち及んだことは私はございません。今のディスクロージャーが公正に行われる事が、国民にあるいは投資家に理解できるような体制を強化していく、指導する立場、監督というよりは、監視といふ立場だとは私はございません。今、この辺はかねてから本当は持っていました。

いろいろな問題をめぐらまして、公正であり、厳しくあるべきだ、インサイダー取引につきましては、若干中立的な方がいいのではないかとうとうな議論も当然出てくるのでございまして、たゞ反面、この証券と金融というのは非常に絡まつておきておりますから、これがまた一つの機構の中にある方がいいという考え方もございます。しかしながら、いざれにいたしましても、そういう規制といふか監督といふか、そういう内部規制を厳しくするということがないと、これはやはり中立的な組織にすべきだなどいう声はほうはいとして上が

つてくると思いますので、この点いわば是制に思います。いかがでございますか。

○竹下内閣総理大臣 あるいは正確には専門家の言葉をかりた方がいいかとも思いますが、今おっしゃった趣旨そのものは、私にも十分理解できることがあります。

○安倍(甚)委員 時間もございませんから次に、この前私、土地税制をいろいろお聞きいたしました。もつともほかの問題を取り上げたものですから、こちらが一方的にまくし立てるだけで、そちらの御意見を十分承らなかつた状況で来ております。

そこで、私がきのう指摘いたしましたように、不公平税制の一番大きいのは土地ぢやないか。しかもそれは税制のみならず、いわば所得再配分の面で大きな問題になつてゐる。一時期土地が狂乱するということで、価格を監視するとか随分いろいろなことの手は打たれましたけれども、どうも基本的な解決はされていない。この自民党の回答にも、土地基本法の制定というような言い方をしております。この土地基本法で、私もちょっと概要を見たのですけれども、総論はいろいろあるけれどもどうも各論が余りないな。これで一体どういうことをしようとしているのかなということが非常に疑問なのでございまして、国土庁長官の御説明を承りたいと思います。

○内海国務大臣 先生御指摘のように、まだ基本法は検討に入つたところでございまして、中身的具体的な問題についてはこれから論議を重ねていってまとめよう、また野党のさきの国会に御提案になつておられる基本法等も参考にしながら、また各界の有識者のお集まりもいただいて、いろいろとお知恵を拝借しながら詰めてまいりたい、こう考えておるわけでございまして、その具体的な方向といたしましては、土地に関する基本理念の明確化、國、地方公共団体及び國民が土地に関する基本理念に従う責務があることの明確化、土地に関する諸施策についての展開方向の明

確化、こういった三点を大きな課題といたしました。御検討いただいている。

先生も御指摘のように、基本法というのが余りはつきりしないというお話をございますが、何にいたしましても基本法でございますので、余り細部にわたってびたと当てはめてしまふというのも、これから論議の中でもう落ちつかわかりませんけれども、今のところはそういう三項目の大きな課題に向かっている御議論を賜つて詰めてまいりたい、こう考えておるわけでござい

ます。

○安倍(基)委員 私はきのうの議論で、例えば土地に大きなビルを建てる、それに対していろいろな経費もかかる、そういう経費が全部サラリーマンの税金で貯われるということになると、これは土地を買いさえすれば利益を得るという話になります。一方、売るときにはえらい高額の税がかかります。基本的にはむしろ保有税を引き上げて、譲渡もしくは相続を下げる、長期間にわたって税を取るという方が土地の需給にとっていいのではないか、この点についてどう考えるかということを私一方的に話したのでござりますけれども、国土長官また経済企画庁長官、これは国民経済的にどういう影響を及ぼすだろうという、この点をちょっとお聞きしたいと思います。

○内海国務大臣 先生御指摘の保有税の問題でございますが、土地を単に保有しておるということによって税を余計かけるというような制度といふのは、あるいは取引が行われて、実際にそれに従事する税金をかけるのについては、逆に追い出し税ではないかといふことがあります。企業等につきましては、逆に追い出し税ではなく、そのうえ地価が上がったからおまえのところは固定資産税も上げるぞ、相続税も上げるぞというようなことになつて、そういう地価の高い付近にある小売商店もそ

こで商売やつていられないというようなこともありますので、この税の問題につきましては、私もども土地に関する事を担当しておる者いたしましては、保有税というのは余り厳しくかけるといふことは追い出し税にもなるし、また弱い小売商店の経営者に対しましても、そこで商売していることはないというような大変な事情も出てくるといふことも考えますと、これは慎重に考えていかなければならぬ問題だ、こう考えております。

○中尾国務大臣 先生の御指摘のとおり、経済問題を扱つておりますと、いろいろと御質問の中で、多様化している中で一番大きな問題といいまして、豊かさがどのように経済として国民生活に直結するのか、こういう問題点であるうと思いまます。なんばく土地の問題は、御指摘のとおりその中で一番大きなファクターである、こうも中せるかと思います。

そういう点では、私ども本年の五月でございましたが、閣議決定でいたしました新経済五カ年計画「世界とともに生きる日本」という中においても、特に今後とも土地の取引の適正化というものを推進していくことが一番であるということをつとに強く述べておるわけでござります。なんばくから交通費を払つて通う膨大なサラリーマンがいるわけですから、私はその点が、国土長官たるもののがそのような認識ではいさかこれはおかしいのではないか。

私は、そこで、この周辺建設大臣もおられたときに、もつと容積率を上げて高度利用できるようになさい、ただ保有税だけを上げて高度利用もできない形で保有させることはだめだ、容積率を上げて高度利用させれば、小売商の方もビルの中に入つて、あるいは二階、三階を貸すこともできる、収益を上げることができる。私は、国土長官がそうやって保有税を上げると大変だといふような認識に立つておられては、国土問題、土地問題は解決しないのではないかと思います。

これは私がこの前不公平税制の議論の中で提示した問題でございまして、まさに土地問題こそ非常に重要な問題になつてきている。私は何も追い出税をとと言うのじやないのですよ。もつと高度利用のための考え方を持たなくちやいかぬといふことです。それとともに、例えば容積率、建ぺい率などとの問題につきましても、單に地方自治体に任せることや、主導権を握つて、東京都内の一級地は容積率を上げるなり、あるいは住宅だけじやない、商業地域

わけでござりますから、これは鋭意前向きに努力をして検討し続けていかなければならぬ、このように考えるものでござります。

○安倍(基)委員 私は、国土長官のお答えを聞いてちょっとと意外な感を受けたのです。というの

は、私がお聞きしたのは、土地保有税をむしろ引

き上げて譲渡を安くする、その方が需給関係をバ

ランスさせるのじやないか。確かに都会のど真ん

中にいる小売商あたりが、保有税を上げられると困るなどおっしゃることも一面でござりますけれ

ども、都会のど真ん中におつて非常に利便を得てお

りますから、総理大臣のお考

えをお伺い

します。

私は今の需要供給について、いわば保有税と譲

れども、メガロポリスにおいてもそ

ういうリ

ダーシップを持たなければいかぬ。そとがむしろ

大事なのじやないかと思います。

私は初めて土地問題が解決すると思うのでござい

ますけれども、重ねて国土長官を責めるのはあ

れでござりますから、総理大臣のお考

えをお伺い

します。

○竹下内閣総理大臣 いわゆる容積率という物

を上げて土地の利用効果を高からしめていくて、

そしてむしろ保有税の方を高くして譲渡所得の方

を低くしていく、こういう議論、それを一番強烈

にやりましたのは承継税問題のときであつたと

思います。そのときは、銀座四丁目のけた屋は

どうするか、こういう話から出たと思うのであり

ます。けた屋はけた屋で立派にやつて、二階を住

宅にして、三階以上は他の店舗等に供すればいい

じゃないか、そういう議論を随分いたしました。

しかし、そこに基本的にございましたのは、それ

を一つのインセンティブを与えるという意味なら

ば理解できるが、強制するとか誘導していくとい

うそのことに対して大変な困難があるじやないか

な、こんなような議論であったといふに記憶

しておりますところでございます。

したがつて、何しろアメリカの二十六分の一し

か面積はありませんし、平らなところは七十七分

の一しかなしでござりますから、そういうところ

で土地の利用というふうな問題を、国土長官のとて

な物の考え方と、國土長官のとて

議論をつくりになつて今議論していただき

ておる。そういうところから恐らく税制の問題

も——税制を議論するわけじやございま

せんが、税制問題の問題点についても選び出され

ていくのじやないかな、こういう印象を持つてお

話をお聞きしておりました。

○安倍(基)委員 私が土地問題に非常にこだわるのは、簡単に申しますならば、資金が結局、例えばマル優廃止、そうすると預金の方はちょっとシユーリングする。株式の方もキャピタルゲイン課税という話になつてくると、相当資金が土地へ流れた流れ込んでくる可能性もあるわけです。土地税制が、あるいは土地に対する態度がこのままでありますと、またそろ大規模な資金が土地へ流れ込んできて土地の騰貴をもたらすかもしれません。でありますから、土地税制を、特に保有関係の税を地方税だけに任しておいていいのかどうかという問題があるわけです。

私はそれ以外に、この前は土地が騰貴すると地方自治体だけに金が入つて、メガロポリスだけに入つて、国に入つてこないという話をいたしました。それに対して総理も、それは今後検討すべき課題だと言われました。財源問題もそうでございまます。土地問題の解決、今の大きな資金の流れが、株あるいは預金というところにいろいろ規制を加えてくると、その反面、膨大な資金が土地に流れ込む可能性がある、ブラックボックスになる可能性がある。そこで私はしきりと土地問題のことを取り上げて、これがまた所得の不公平を生んでくる、土地の値上がりといふものが公共投資の関数であるということをお話したわけでございまます。その面で、私はこの不公平税制の一番大きな問題点として土地問題を取り上げているわけです。

今、総理ちよつと本を読んでおられますけれども、この点、土地基本法というのは各論なしのいわば総論だけ、逆にいろいろ言われるのですけれども、今度の税問題については総論なしの各論といふようなこともあります。もっともつと基本的な論議があるのでないかと言われておられますけれども、何かこの土地基本法というのが各論なしの総論、今度の税法審議が総論なしの各論だけというような感じが非常にするのでございまして、もつともつと私はこの税制改正について給論的な議論をしなくちゃいかぬ。その中で地方

税と国税の関係、あるいは保有税と譲渡税の関係で、ということをもつともつと洗い出して議論すべきじゃないかと思うのです。

この点、時間もございませんから、きのう自治大臣の御意見もお聞きしましたが、もう一遍この問題を総理が考え方をしてもらえないか。しかも土地政策について総合的な考え方、税金も含めれば規制問題も含める。単に首都機能の移転だけじゃなくて、そういう面の考慮をすべきではないか。あとほかにも聞きたい不公平税制の問題がいろいろございますけれども、この問題が解決しないで——国税と地方税のバリアの問題もございました。これこそが我々もつとめと焦点を置いていくべきものじゃないかと思います。いかがでございますか。

○竹下内閣総理大臣 後半の部分の御意見があれ巴こそ、土地対策の特別委員会等が自主的に、どこの党が言い出したということもなく、この衆参両院にできて、そうして、あれは公民でございまして、か、ちょっと記憶しておりますが、基本法概要というのも私も読ましていただきました。そういうものが出てきて、それが雰囲気を醸成し、そしてこの基本法というものに本格的に取り組んでいかなければいかぬということから、懇談会といふものができたという経過だらうと思ふわけですが、したがって、そういう議論の中から、この税制の問題にいたしましても、また高度利用の立場から言われますところの各種規制の緩和の問題でござりますとか、そういうものが具体的に政治課題として上っていくような順序を通っていくんではないかなと思います。

ただ、いわば地方税と国税というような問題については、これはトタで議論するのはなかなか大きな問題ですけれども、いずれにせよ、それは税制全体の中で今後とも検討を続けていくべき課題ではあるというふうに思っております。

○安倍(基)委員 わずか二つの項目の不公平税制で終わりましたけれども、我々が出した十項目目つ一つの問題点がたくさんあるわけでございます。

私はその中で、きょうはもつともつとやううかと思つておりますけれども、時間が短いものですからこの二つに限定しましたけれども、私が持ち出しておりますこの土地の問題と申しますものが基本的な問題として横たわつてゐる。今度の消費税の関連で、今まで我が国にあつた目に見えない規制というか、その結果生じてくるところの問題点、例えば今の容積率の問題とか、あるいは土地のいわば商業地域、住宅地域の区分の問題とか、そういう縛りがいろいろなことに今影響してゐる。あるいは地方財政、国の財政、どの部分を国がやり、どの部分を地方がやるという一つの規制というか、仕組みというのがいろいろな問題を持ち上げてゐる。それを洗いざらいに議論していくかないと本当の意味の税制改革にはならない。直接税制に關係ないよう見えますけれども、その基礎にある社会の仕組みというか構造と申しますか、それにいわばメスを入れる時期じゃないかと思うのでござります。

最後に、ちょっと私の考え方についての御感想を総理からお聞きして、質問を終わりたいと思ひます。

○竹下内閣総理大臣 土地問題というのが内政上の大きな課題であつて、いろいろな宿命的な環境の中にあつても、今後、今御指摘のような基本的な問題からこれを議論していかなければならぬというお考え方には私も賛成でございます。

○海部委員長代理 これにて安倍基雄君の質疑は終了いたしました。

次に、松本善明君。

○松本(善)委員 まず総理、総理の秘書の株の取得問題から伺いたいと思っております。

我が党が発表いたしましたドゥ・ベストの所有株の譲渡先リストの中の多賀谷氏それから式場氏は、江副氏からコスモス株の譲渡の話を持たかけられたというふうに言つております。江副氏も病床質問で、御本人たちがそう言つているとすればそのとおりと言ふしかないと言つて、認めております。ドゥ・ベストのみならず、ピッグウェイ、

江副氏自身あるいは事実上江副氏による譲渡という疑いがますます強まっております。既に五十二万株がそういうトンネル会社から江副氏に還流しているという報道もなされております。

そういうことですから、総理はリクルート関係者から話があつたとだけ言っておられますけれども、江副氏ではないかという疑惑は、総理が否否をされではありますけれども消すことができません。総理がリクルート関係者がだれだということを言つて、その人とリクルートないし江副氏との関係を明らかにしなければ、この疑惑は解明されないというふうに私は思いますが、総理はどうお考えですか。

○竹下内閣総理大臣 どなたかの御質問に対しまして、江副氏ではないということを報告を受けておるということは申し上げました。それから、確かにリクルート関係者の方であったと思う、が、軽々に自分が正確な記憶を呼び戻さないままにお答えすることは、これは迷惑を与えることにもなりますということで、それから、いわゆる約定書をみたいなものがあるような関係のことではないと。そのとおりだらうと思って、せいぜい記憶を呼び戻してもらいたいという話をしておるということでございます。

○松本(善)委員 囲りがほとんど江副氏から遷流をされて、江副氏がいろいろやつているということがますますふえてきているものですから、そうではないと言うなら、そうでないということがきっちりと出ないと、やはり江副氏が江副氏の指示を受けただれかかといふようなことの疑問はどうしても残るのでですよ。だから、そういう認識で青木秘書にもちろんと早く思い出さして、ここに御報告をおするという御意思があるかどうかということをお聞きして、いるわけであります。

○竹下内閣総理大臣 青木氏本人はそんな気持ちでおるだらうと私も思います。ただ私も、参議院でございましたか、上田さんがこの会社じゃないかななどと言われたことがありますて、そんなことを聞きして、いるわけであります。

は言うもんじやないと冗談でお答えしておきまし

○松本(善)委員 予測ではなくてやはり反証がないと、ほかはみんなずっと江副氏がやっているという報道が次々と出てきていますから、そのことを申し上げているわけであります。

す。そこをあなたが御答弁にならないと、これは  
解明されないんです。なぜそうなったのか、お答え  
えいただきたい。

۱۷

それからもう一つは、服部秘書官に株の取引で名義を貸すという大事なことを含めて、大蔵大臣という重大な職責の名義を人に使わせてよいといふ権限を与えていたのかどうか、これもお答ええど

か。なぜ河合氏にこれだけ国会で大問題になつて、いることを直接お聞きになつたり、売買約定書を見るということをなさらないのか、伺いたいと思います。

○宮澤国務大臣 その点は前にも何度もお答えをいたしておりまして、服部を通じまして、譲り渡

を申し上げておるわけであります。宮澤大蔵大臣、昨日私は東中議員の質問を傍聴しておりましたけれども、宮澤大蔵大臣は、自分は知らない、株の取引はしていないと言い張るだけで、私から見ますと全く説得力がない答弁であります。あなこの苦労ひとついては重

○松本(善)委員 そんなことは全然ないです。それは、買うときは大蔵大臣の名前でなければダメだというのはわかりますよ。だけれども、売るときは何も大蔵大臣の名前でなくたって売れるんですよ。だからつづき、当こり前のことを言ひま

河合田にはそういう権限があつたのかどうか——  
河合じやない、服部ですね。

し人でございますが、どこかといふことを聞きました。御本人に記憶がないのでござります。それで、約定書は二年も前のこととござりますので、これはもう見当たらぬ、こういふことでござります。

○松本(善)委員 大蔵大臣、しかしこれは非常に大事な問題ですよ。河合氏は、大蔵大臣でなければ

いたしますと、「いくら気色ばんでみても、みる人はあきれあわれむのみ。」これはきょうの朝日です。それから「宮澤ファンだったが全く裏切られた思い」これは十八日の読売です。「秘書がもしほんとうに「独断専行」したとすれば、政治家本人の無能さを示すものにはならない。」これはずは十八日の毎日です。宮澤派の閥僚経験者の中で

弁をするか、服部氏が出るのか、判断を求められる」と言っている人があるということがきょうの読売新聞に報道されております。

答えになつていらない点に限つて伺おうと思いま  
す。

んでございますが、この間も申し上げました取引の通知等は服部にて行われるようになつたという

権限とかいう考え方では使っておりません。  
○松本(善)委員 私は、大蔵大臣といふこの名前  
を貸すというようなことは、そんな軽々しいこと

もなりかねない。どういうことをやつたんだといふことをきちつと調べて、そしておかしなことをやつていれば、それはだめだ、幾ら秘書との間で

うか。自分の名前で売れば、官澤大蔵大臣秘書官、河合氏のリクルート株取得という衝撃的な報道はなかつたんです。ここから始まつたんですか

が、名前を借りた意味がなくなるのではございませんか。

では絶対にないというふうに思います。  
もう一つ伺いたいのは、河合氏はリクルートの  
だれにどういうふうに言って株を取得したのか、

もだめたという毅然たる態度をとるというのが当然じゃないだろうか。

らね。なかつたんです。問題は公然化しなかつたんです。服部氏のところへ売買通知書を取りに行つて、眼部の銀行口座を開いて、売却益を受け取るというよな面倒なことをする必要もなかつたんですね。証券局長も河合の名でもちろん売れるという、これは当然のことですけれども、答弁をしました。なぜこんなことをしたのかということは、合理的に考えれば何としても不思議なんで

○松本(書)委員 それは全然違うんです。買うときはわかりますよ。だけれども、売るときは何も大蔵大臣の秘書官の名前を使わなくたって、売るのは当たり前なんですよ。それで自分のところへ利益を取るうと思ってやったわけでしょう。それは全然説得力ゼロですね。あなたはぜひそれがわかるようにしようと思われるならば、河合氏に直接確かめて、ここへ答弁される必要があると思

この点の質問については、全くわからないといふうにお答えになつただけです。これも河合氏を呼んで聞けばすぐわかることなんですね。竹下経理についても、私は先ほどちょっと御質問したように、まだ解明しなければならぬことがたくさんあると思いますけれども、青木氏から直接聞いて、売買約定書も見ておられるわけでしょう。なぜあなたはそれと同じようなことをなさらないのです

している大蔵大臣として、それは長いこと使って  
いる秘書のことだからといって、そういう公の立  
場を捨てていつたら大変なことになると思うので  
すよ。これはそういうことになる性質だから、私  
どもはちゃんとあなたが直接河合氏に会って調べ  
るべきだ、そしてそれを報告すべきだと思つてい  
るのです。あなたはどう思いますか、そういう問  
題について。あなたが告発したりなんかするなら



したいと思うのであります。

○竹下内閣総理大臣 私が松本さんのおっしゃつた構図のもので、その全容を解明する自信もございません。私は、やはりこうした問題の起きてきた原因とでも申しますか、そういうところからこれを分析すると、先ほど申し上げた四つの点があるではないか。したがって、最もみずからに言い聞かせなければならないことは、政治倫理そのものの問題だというふうに思っております。

○松本(善)委員 事実が解明された後四つの分野から見るということ、これはいいですよ。いいですけれども、やはり事実がどんどん発展しているのですよ。その発展を総理大臣としては正確に見ながら、この問題の重大性を認識してもらわなければならぬのではないかというふうに私は思います。

すぐ専近な問題で申し上げますと、ドゥ・ベスト九人のリストのうち、安倍幹事長の清水秘書の名義の一萬七千株のうち一万五千株、ドゥ・ベストから二千株ということですが、これはどこから来たのだろうかという疑問も残っています。それから、中曾根前総理の筑比地秘書は二萬三千株取得したことなどが、そのうちの一萬三千株はどこから取得したものなのか。ドゥ・ベストが一万株というものがリストに出ています。そのほか渡辺政調会長の長男の高美氏の名義の五千株、加藤六月氏の片山秘書と二番目のお嬢さんの名義の五千株、それから加藤経一氏、塚本三郎氏、それの名義の五千株の取得先が明らかになっておりません。

財界のある幹部はこういうことを言つている。

「政府の審議会メンバーには、同友会なら副代表幹事クラス以上になつて初めて登用されるのが普通。江副君はヒラ幹事なのに、いきなりいろいろな公職に就いて、驚かされたものだ」また、「事情を知る文部省幹部は「江副さんを委員にしたのは、前文相だった森さんの力が大きかった。」と語っていることがきょうの新聞で報道されています。解説するとすれば、まず自民党関係者の中です。

名前が出ている人たちに、事実どうだったのか、

取扱先はどうだったのかということを總裁としてお調べになつて、やはり公表するということが必要ではないかと思いますが、いかがでしょ。

○竹下内閣総理大臣 元来、公の席上で人様の名前を出しますとかいうことは、言葉は悪うございませんが、率直に言つて私の生きざまに全く合いません。これだけは、失礼なようですが重ねて申し上げておきます。

そして、自由民主党の總裁として君が何か考えることはないかと、私は私として十分考えております。

○松本(善)委員 これは私的なつき合いの範囲の問題ではなくて、政党としての自淨能力の問題だと私は思うのですよ。国政にかかわっている、それは日本の国民の多くの人たちの運命にかかる立場です。そういう立場にある、公の立場にある人間としては、いろいろな疑惑が起こるならば、それは解明をするという責任があるのだと思うのです。

あなたは先ほども倫理綱領を言わされましたですね。倫理綱領には、「われわれは、政治倫理に反する事実があるとの疑惑をもたれた場合には必ずから真摯な態度をもつて疑惑を解明し、その責任を明らかにするよう努めなければならない。」といふことがあります。

もう一つ、さらにこれはもつともっと重大なんですね。強制捜査が開始をされましたが、この五百万円の賄賂工作のねらいは何かといふことなんですね。ドゥ・ベストのリストにはNTTの役員が二人挙がっております。リクルートといふのは、電気通信分野では、スパークンピューターを通信回線で結んで時間貸しをするRCS事業と、それからNTTから高速ディジタル回線を借りて小口でユーナーに分配をする回線リセール事業をやつております。

そして、ことしの三月四日付の日経新聞にはこういう記事が載つております。

特に二台目のクレイ機は、昨年四月末からの時期であります。新自由クラブが解党して復帰をして、それは個人とのつき合いの間でならば法だとか責任があるとかなんとか言う前に、とにかく事実を明らかにしてほしいというのが国民の希望ですよ。自民党の總裁としてはそれを果たすべき義務があるのじゃないか。あなたの生きざまとして、それは個人とのつき合いの間でならば法だとか責任があるとかなんとか言う前に、とにかく事実を明らかにしてほしいというのもこの年八月に決まつています。

官澤大蔵大臣が宏池会の代表になられたのもこの時期であります。新自由クラブが解党して復帰をするということともこの年の八月に決まつています。各派閥が新自由クラブの代議士工作を展開していた時期であります。この九月の十日には、料亭「吉兆」で小杉代議士が江副氏立ち会いのことで、中曾根氏と藤波孝生氏と会つてていることも

それは通用しないのじゃないか、公の立場ということが重視をされなければならぬのじゃないか、

これが指示をするととかなんとかいります。

○竹下内閣総理大臣 私は、我が立党の精神、それに賛同して自由民主党の党员としての誇りを持つて、今日みずからそういうふうに位置づけております。したがつて、基本的な立場の異なります。松本委員からの御指示によつて物を行はべきものではなく、私自身の判断で行うべきものである

というふうに思ひます。

○松本(善)委員 私が指示をするととかなんとかいります。

○竹下内閣総理大臣 あなたは先ほども倫理綱領を言わされましたですね。

○松本(善)委員 あなたは先ほども倫理綱領を言わされましたですね。

江副リクルート会長と親しい中曾根氏が同社へ引き渡すことと条件に、

リクルート社ですよ、リクルート社に引き渡すこと

NTTに購入を依頼したといわれている。中曾

根氏側近は「リクルートは以前から導入を計画

していましたが、米国から入れてもらえばあり

が、率直に言つて私の生きざまに全く合いま

せん。これだけは、失礼なようですが重ねて申し

上げておきます。

そして、自由民主党の總裁として君が何か考え

ることはないかと、私は私として十分考えており

ます。

○松本(善)委員 これは私的なつき合いの範囲の

問題ではなくて、政党としての自淨能力の問題だ

と私は思うのですよ。国政にかかわっている、そ

れは日本の国民の多くの人たちの運命にかかる立場

違つておりますけれども、しかしそういう立場の

違う人間が一堂に会して、そしてこの問題はどう

だということを講論をするのが国会ではないでし

ょうか。だから、やはりこういうふうにすべきで

はないかということを申し上げているわけであり

まして、これは考え方が違うからといって、やる

とかやらぬとかいう問題ではないのだといふう

に私は思つております。そのことを申し上げてお

きます。

もう一つ、さらにはもうつと重大なん

ですね。強制捜査が開始をされましたが、この五百万円の賄賂工作のねらいは何かといふこと

となんですね。ドゥ・ベストのリストにはNTTの役員が二人挙がっております。リクルートといふのは、電気通信分野では、スパークンピューターを通信回線で結んで時間貸しをするRCS事業と、それからNTTから高速ディジタル回線を借りて小口でユーナーに分配をする回線リセール事業をやつております。

そして、ことしの三月四日付の日経新聞にはこ

ういう記事が載つております。

特に二台目のクレイ機は、昨年四月末からの

時期であります。新自由クラブが解党して復帰

をして、それは個人とのつき合いの間でならば

法だとか責任があるとかなんとか言う前に、とにかく事実を明らかにしてほしいというのが國民の

希望ですよ。自民党の總裁としてはそれを果たす

べき義務があるのじゃないか。あなたの生きざま

として、それは個人とのつき合いの間でならば

法だとか責任があるとかなんとか言う前に、

とにかく事実を明らかにしてほしいというのも

この年八月に決まつています。

各派閥が新自由クラブの代議士工作を展開を

していました。新自由クラブが解党して復帰

をするということもこの年の八月に決まつてい

ます。

官澤大蔵大臣が宏池会の代表になられたのも

この時期であります。新自由クラブが解党して復帰

をして、それは個人とのつき合いの間でならば

法だとか責任があるとかなんとか言う前に、

とにかく事実を明らかにしてほしいというのも

この年八月に決まつています。

中曾根首相の訪米直前、デュレンバーグ氏ら

米上院の議員一人が「スパークンピュ

ターの市場開放」を要求。NTTが急ぎよ購入

八六年の十月五日のサンデー毎日で報道されてい



昭和六十三年十月二十七日印刷

昭和六十三年十月二十八日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

D