

第一百三回 参議院議院運営委員会会議録第十ー号

昭和六十三年十二月五日(月曜日)

午前十一時十分開会

出席者は左のとおり。

委員長
理事

嶋崎 均君

井上 高木

柳川 鈴木

浜本 鶴岡

橋本 敦君

萬三君

和美君

正明君

裕君

洋君

覺治君

和君

大塚 滉次郎君

木宮 和彦君

久世 公堯君

佐藤 謙一郎君

斎藤 文夫君

陣内 孝雄君

高橋 清孝君

高平 公友君

松浦 哲夫君

山口 猪熊 重二君

孝治君

松浦 夏脱タケ子君

山口 猪熊 重二君

英行君

博君

政府委員
内閣総理大臣官
稲橋 一正君事務局便
事務総長
事務次長
議事部長
委員部長
記録部長
警務部長
庶務部長
管理部長
法制局長
第一部長
上田 章君加藤木理勝君
佐伯 英明君
戸張 正雄君
辻 啓明君
小野 博行君
黒澤 隆雄君
菅野 清君
波多野裕造君
長谷川光司君○委員長(嶋崎均君) 次に、故元議員須藤五郎君
に対する弔詞に関する件を議題といたします。○委員長(嶋崎均君) 御異議ないと認め、さよう
決定いたします。○委員長(嶋崎均君) 御異議ないと認め、さよう
決定いたします。○委員長(嶋崎均君) 元議員須藤五郎先生
には、去る十一月十八日、急性心不全のため、大
阪府堺市同仁会耳原総合病院において逝去され
ました。謹んで御報告いたします。○委員長(嶋崎均君) 本件につきましては、協議の結
果、お手元にお配りしてございます案文の弔詞を
ささげることに決定いたしました次第でござります。○委員長(嶋崎均君) 本件につきましては、ただ
いまの事務総長の報告のとおり決定することに御
異議ございませんか。

○委員長(嶋崎均君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(嶋崎均君) 次に、国会議事堂等周辺地
域及び外國公館等周辺地域の静穏の保持に関する
法律案を議題といたします。○委員長(嶋崎均君) 御異議ないと認め、さよう
決定いたします。○委員長(嶋崎均君) 次に、国会議事堂等周辺地
域及び外國公館等周辺地域の静穏の保持に関する
法律案を議題といたします。○委員長(嶋崎均君) 本件につきましては、ただ
いまの事務総長の報告のとおり決定することに御
異議ございませんか。

○委員長(嶋崎均君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○委員長(嶋崎均君) 域の静穏の保持に関する法律案につきまして提案の趣旨を御説明申し上げます。
 まず、本法律案を提案いたしました理由は、国会の審議権の確保と良好な国際関係の維持に資するため、国会議事堂等周辺地域及び外國公館等周辺地域における拡声機の使用について必要な規制を行い、これらの地域の静穏を保持しようとすることです。
 その主な内容につきまして、御説明を申し上げます。
 まず第一に、国会議事堂等周辺地域、すなわち国会議事堂周辺地域並びに指定された政黨事務所周辺地域及び外國公館等周辺地域における拡声機の使用について、当該地域の静穏を害するような方法での拡声機の使用を規制しようとするものであります。
 第二に、内閣総理大臣は、衆議院議長または参議院議長のいずれかの要請があったときは、衆議院議員または参議院議員が所属している政黨事務所周辺地域及びその周辺の地域のうち、静穏を保持することが必要であると認める地域を、期間を定めて、政黨事務所周辺地域として指定しすることができます。
 第三に、外務大臣は、外國の使節団の公館、外國の領事機関の公館等及びその周辺の地域のうち、静穏を保持することが必要であると認める地域を、期間を定めて、外國公館等周辺地域として指定することができます。
 第四に、国会議事堂等周辺地域等における拡声機使用の制限の適用除外としては、公選法に定める選舉運動、選舉における政治活動、災害、事故等発生の場合の危害の防止及び国または地方公共団体の業務を行うためにする拡声機の使用は、制限を受けないものとしております。
 第五に、警察官は、これに違反して拡声機を使

用している者があるときは、その者に対し、拡声機の使用をやめるべきことなど必要な措置をとるべきことを命ずることができるものとし、その命令に違反した者は、六月以下の懲役または二十万円以下の罰金に処するものとすることがあります。

第六に、この法律の適用に当たつては、国民の権利を不当に侵害しないように留意するとともに、法令の規定に従つて行われる請願のための集団行進については何らの影響を及ぼすものではないものとしております。

第五に、この法律は、公布の日から起算して十日を経過した日から施行しようとするものであります。

以上が本法律案の概要であります。

御承知のとおり、国会周辺及び外國公館等周辺地域における静穏の保持につきましては、長年にわたる懸案事項でありまして、しばしば両院の議院運営委員会において、その対策が論議されていましたところであります。

本問題については、今臨時国会におきまして、関係機関との調整を行うなど精力的に協議を進め、去る一日、衆議院議院運営委員会において委員会提出の法律案と決定し、翌二日の本会議において、自由民主党・公明党・国民会議・民社党・民主連合の賛成を得て可決した次第であります。

なお、衆議院議院運営委員会におきましては、起草案について、提案者及び政府当局等に対し、各党から質疑が行われました。

その主なものについて、参考のため紹介いたします。

まず、本法律案は、国会や行政官庁に対する国民の請願など、集団行動については規制、影響を与える意図はないと認識してよいかな規制の対象に関する質疑に対し、提案者から、現在東京都公安委員会の許可を受けて国会議事堂周辺で行われている労働団体等による請願及び陳情について規制の対象には当たらない旨の答弁がありまし

また、政府当局から、本法律案で規制されるのは、社会通念上当該地域において受忍し得ないような形態での拡声機の使用であり、静穏に行われる請願行進を規制する趣旨のものではないと受けとめている旨の答弁がありました。

また、何人も法のもとの平等との観点から、いわゆる右翼団体だけを対象とするのでは憲法上問題があるとの質疑に対しては、提案者から、本法律案により規制される行為は、当該地域において静穏を害するような方法で拡声機を使用する行為一般であり、特に一部の団体を対象としたものではない旨の答弁がありました。

また、質疑の中で政府に対し、本法律案の運用に当たっては現場の警察官が恣意によつて判断する

ことがないよう、統一的、客観的な運用を行うよう要望がありました。

なお、本法律案の提出に伴いまして、それまでの論議を踏まえ、全会一致で次の委員会決議を行いましたので、朗読させていただきます。

以上であります。

○委員長(鷲崎均君) 橋本敦君。

○橋本敦君 私は、日本共産党を代表して、国会

議事堂等周辺地域静穏の保持に関する法律案に反対の意見を述べます。

言うまでもなく、右翼の宣伝車による国会や政

党本部などへの異常な騒音妨害は、音の暴力行為

とも言ふべきもので、その規制は必要であります。

何とぞ、御審議の上、御賛同をお願い申し上げます。

○委員長(鷲崎均君) 本案に関し意見開陳の申出がござります。鈴木和美君。

○鈴木和美君 私は、日本社会党・護憲共同を代

表して、ただいま議題となりました国会議事堂等周辺地域及び外國公館等周辺地域の静穏の保持に関する法律案に反対の意見を申し述べるものであります。

反対理由の第一は、本法律案に関連する事柄は昭

和四十五年から国会において取り上げられ審議を

続けられていますが、基本的な憲法上の表現の自由問題をめぐり今日まで結論が出なかつた難しい案件であります。したがつて、今日までの経緯から見ても拙速に取り扱うべきものではないと考

えます。

第二は、本法案成立によつて、通常行われてきた集団や個人の請願行動が後に法文の拡大解釈等によって規制されるおそれがあると考えるからであります。

また、本法第五条において拡声機の使用の制限をうたつていますが、静穏を害するか否かの判断基準が不明確で、しかもその判断が現場警察官にゆだねられていることは、現場警察官の恣意で乱用される危険があり、右翼統制の名をかりて善良な国民の基本的権利が侵害されることになりかねないと考えるからであります。

したがつて、從来の審議から一步前進して本案は起草されているとは思いますが、日本社会党・護憲共同は時期尚早という判断と基本的人権の擁護の立場から反対するものであります。

以上です。

○委員長(鷲崎均君) 橋本敦君。

○橋本敦君 私は、日本共産党を代表して、国会議事堂等周辺地域静穏の保持に関する法律案に反対の意見を述べます。

言うまでもなく、右翼の宣伝車による国会や政黨本部などへの異常な騒音妨害は、音の暴力行為とも言ふべきもので、その規制は必要であります。

しかし、それは現行刑法の威力業務妨害罪や輕犯罪法等の適用で可能であるにもかかわらず、実際に野放しにされてきています。この問題は憲法が保障する国民の表現の自由にかかる重大な問題であるため、ソ連外相の来日を理由に立法規制しようすることは、その必要性も含めて十分かつ慎重な検討をなすべきもので、性急に決定すべきものではありません。このことを、まず指摘します。

○委員長(鷲崎均君) 多数と認めます。よつて、本案は原案どおり可決すべきものと多数をもつて決定いたしました。

○委員長(鷲崎均君) 「賛成者挙手」

本案に賛成の諸君の挙手を願います。

○委員長(鷲崎均君) これより採決を行います。

本案は原案どおり可決すべきものと多数をもつて決定いたしました。

浜本万三君から発言を求められております。浜

本君。

○浜本万三君 私は、ただいま可決されました国

会議事堂等周辺地域及び外國公館等周辺地域の静穏の保持に関する法律案に反対し、自由民主党・日本社会党・護憲共同・公明党・国民会議・日本共産党及び民社党・国民連合の各派共同提案による

規定を設け、これに違反するかどうかの判断をすべて現場の警察官の裁量にゆだねていることあります。

何が静穏を害することになるのか、どのような態様のどの程度の音を規制するのか、衆議院の審議でも社会通念上受忍できない程度というだけでも極めてあいまいであります。そうなると、大きな右翼の騒音があつても、警察官が認めなければ处罚もされず、一方、国民の国会への請願や要請のマイク使用であつても、警察官が静穏を害すると判断をし、その指示に反すると判断するなら犯罪とされるおそれも出できます。我が党に対する監視事件等もありましたが、こういったことを見る限りから見て公正な運用を期待することは困難であります。

このように犯罪構成要件が不明確である上、处罚すべき行為の判断について警察官の裁量判断を大幅に認めるならば、それは、何人も法律の定める手続によらなければ刑罰を科せられないとする憲法第三十一條の適正手続や罪刑法定主義の原則に反し、右翼の騒音規制を口実にして国民の表現の自由を抑圧する危険を持つものであり、到底容認することはできません。

以上が本法案に強く反対する主な理由であります。

○委員長(鷲崎均君) これより採決を行います。

本案に賛成の諸君の挙手を願います。

○委員長(鷲崎均君) 「賛成者挙手」

本案は原案どおり可決すべきものと多数をもつて決定いたしました。

浜本万三君から発言を求められております。浜

本君。

○浜本万三君 私は、ただいま可決されました国

会議事堂等周辺地域及び外國公館等周辺地域の静穏の保持に関する法律案に反対し、自由民主党・日本社会党・護憲共同・公明党・国民会議・日本共産党及び民社党・国民連合の各派共同提案による

案文を朗読いたします。

国会議事堂等周辺地域及び外国公館等周辺地域の静穏の保持に関する法律案に対する附帯決議(案)

政府は、本法の実施に当たり、本法が国民の基本的人権に深くかかわるものであることにからみ、拡声機の使用制限については、国民の権利を不当に侵害しないよう慎重に行うべきである。

右決議する。

以上でございます。

○委員長(崎崎均君) ただいま浜本君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の諸君の挙手を願います。

(賛成者挙手)

○委員長(崎崎均君) 全会一致と認めます。よって、浜本君提出の附帯決議案は全会一致をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、小渕内閣官房長官から発言を求められております。小渕内閣官房長官。

○国務大臣(小渕恵三君) ただいまの決議につきましては、その趣旨を踏まえ、対処いたしておりたいと考えております。

○委員長(崎崎均君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(崎崎均君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

〔参考用語(案)〕

参議院は五十有余年の永きにわたり衆議院議員としてわが国民主政治発展のため力を尽くされました元内閣総理大臣衆議院議員正二位大勲位三木武夫君の長逝に対しつつしんで哀悼の意を表しうやうやしく弔詞をささげます

4 内閣総理大臣は、政黨事務所周辺地域を指定する場合には、その旨並びにその区域及び期間

5 内閣総理大臣は、前記1により政黨事務所周辺地域を指定しようとするときは、あらかじめ、国家公安委員会と協議しなければならないこと。

6 前記3は、指定の解除について準用するもの

7 内閣総理大臣は、政黨事務所周辺地域の指定を解除したときは、その旨を官報で告示しなければならないものとすること。

起立をお願いいたします。
続きまして、元議員須藤五郎君逝去につき哀悼の件でございます。議長から、弔詞をささげることにつきまして異議の有無をもつてお諮りいたしました後、弔詞を朗読されます。その際、一同御

以上をもちまして本日の議事を終了いたしました。その所要時間は約十分の見込みでございます。

次に、日程第一について議院運営委員長が報告され、採決いたします。

以上をもちまして本日の議事を終了いたしました。その後、弔詞を朗読されます。その際、一同御起立をお願いいたします。

次に、日程第一について議院運営委員長が報告され、採決いたします。

第八 適用上の注意等

1 この法律の適用に當たつては、國民の権利を不當に侵害しないように留意しなければならないものとすること。

2 この法律の規定は、法令の規定に従つて行われる請願のための集団行進について何らの影響を及ぼすものではないものとすること。

第九 施行期日

この法律は、公布の日から起算して十日を経過した日から施行するものとすること。

別表第一 国会議事堂周辺地域(第一関係)

東京都千代田区霞が関二丁目及び三丁目並びに同区永田町一丁目及び二丁目の区域(側端の一方のみが当該区域に含まれる道路の区間のうち、当該区域に含まれる道路の部分を除く。)

別表第二 外国要人(第四関係)

一 外国の元首(当該国の憲法に基づき元首の任務を遂行する団体の構成員を含む。)及び外

国の元首の任務を代行し得る地位にある者並びにこれらの者の家族の構成員

二 外国の政府の長及び外国の政府の長の任務を代行し得る地位にある者並びにこれらの者の家族の構成員

三 外国の外務大臣並びこれに同行する家族の構成員並びに外国の外務大臣に準ずる地位にある者

四 外国の外務大臣以外の外国の大臣及びこれに同行する家族の構成員並びに外国の外務大臣以外の外国の大臣に準ずる地位にある者

五 國際連合の事務総長及び事務次長並びに我が国が加盟国となつてゐる国際機関の事務局長並びにこれらに同行する家族の構成員

六 前記一から五までに掲げる者以外の者で、外務大臣がこれらの者と同等の接遇を行う必要があると認めて指定するもの

十二月五日(月)の議事予定

元内閣総理大臣衆議院議員三木武夫君逝去につ

き哀悼の件

用語説明(異議の有無) 議長用詞朗読

元議員須藤五郎君逝去につき哀悼の件

用詞説明(異議の有無) 議長用詞朗読

日程第一 国会議事堂等周辺地域及び外国公館等周辺地域の静謐の保持に関する法律案(衆議院提出)

法律案(衆議院提出)

十二月二日予備審査のため、本委員会に左の案件が付託された。

一、国会議事堂等周辺地域及び外国公館等周辺地域の静謐の保持に関する法律案(衆)

国会議事堂等周辺地域及び外国公館等周辺地域の静謐の保持に関する法律案(衆)

国会議事堂等周辺地域及び外国公館等周辺地域の静謐の保持に関する法律案(衆)

域の静謐の保持に関する法律(目的)

第一条 この法律は、国会議事堂等周辺地域及び

外國公館等周辺地域における拡声機の使用について必要な規制を行うことにより、これらの地域の静謐を保持し、もつて国会の審議権の確保と良好な国際関係の維持に資することを目的とする。

と認める地域を、期間を定めて、政黨事務所周辺地域として指定するものとする。

一 公職選挙法(昭和二十五年法律第百号)の定めるところにより選挙運動又は選挙における政治活動のためにする拡声機の使用

二 災害、事故等が発生した場合において、人の生命、身体又は財産に対する危害を防止するためにする拡声機の使用

三 国又は地方公共団体の業務を行うためにする拡声機の使用

(違反に対する措置)

第六条 警察官は、前条第一項の規定に違反して拡声機を使用している者があるときは、その者に対し、拡声機の使用をやめることその他当該違反を是正するために必要な措置をとるべきことを命ずることができる。

(罰則)

第七条 前条の規定による警察官の命令に違反した者は、六ヶ月以下の懲役又は二十万円以下の罰金に処する。

(適用上の注意等)

第八条 この法律の適用に當たつては、國民の権利を不當に侵害しないように留意しなければならない。

2 この法律の規定は、法令の規定に従つて行われる請願のための集団行進について何らの影響を及ぼすものではない。

(附則)

この法律は、公布の日から起算して十日を経過した日から施行する。

別表第一 国会議事堂周辺地域(第二条関係)

東京都千代田区霞が関二丁目及び三丁目並びに同区永田町一丁目一丁目及び二丁目の区域(側端の一方のみが当該区域に含まれる道路(道路交通法(昭和三十五年法律第百五号)第二条第一項第一号に規定する道路)をいう。以下この表において同じ。)の区間のうち、当該区域に含まれる道路の部分を除く。)

別表第二 外国要人(第四条関係)

一 外国の元首(当該国の憲法に基づき元首の

任務を遂行する団体の構成員を含む。)及び外
国の元首の任務を代行し得る地位にある者並
びにこれらの者の家族の構成員

二 外国の政府の長及び外国の政府の長の任務
を代行し得る地位にある者並びにこれらの者
の家族の構成員

三 外国の外務大臣及びこれに同行する家族の
構成員並びに外国の外務大臣に準ずる地位に
ある者

四 外国の外務大臣以外の外国の大臣及びこれ
に同行する家族の構成員並びに外国の外務大
臣以外の外国の大臣に準ずる地位にある者

五 國際連合の事務総長及び事務次長並びに我
が国が加盟国となつてゐる國際機関の事務局
長並びにこれらに同行する家族の構成員

六 前各号に掲げる者以外の者で、外務大臣が
これらの者と同等の接遇を行う必要があると
認めて指定するもの

十二月一日日本委員会に左の案件が付託され
た。(予備審査のための付託は同日)

一、国会議事堂等周辺地域及び外国公館等周辺
地域の静粧の保持に関する法律案(衆)

昭和六十三年十二月八日印刷

昭和六十三年十二月九日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

D