

衆議院 建設委員会 議録 第八号

平成二年五月二十四日(木曜日)
午前九時三十二分開議

出席委員

委員長 中島 衛君

理事 金子 一義君

理事 北村 直人君

理事 小野 信一君

理事 吉井 光照君

理事 石破 茂君

理事 杉山 慶夫君

田中 秀征君

平田辰一郎君

石井 智君

鈴木 喜久子君

長田 武士君

辻 第一君

建設大臣 建設大臣官房長

建設省建設経済局長

建設大臣 綿貫 望月

牧野 駿君

伊藤 茂史君

同(佐藤謙一郎君紹介)(第六九九号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願

(唐沢俊二郎君紹介)(第六九八号)

同(羽田孜君紹介)(第七〇〇号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願

(柏谷茂君紹介)(第九〇三号)

同(河野洋平君紹介)(第九〇四号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願

(武村正義君)

渡海紀三朗君

中山 成彬君

同日

委員の異動
五月二十四日

補欠選任

武村正義君

園田博之君

石破茂君

平田辰一郎君

平成二年五月二十四日(木曜日)
午前九時三十二分開議

出席委員

委員長 中島 衛君

理事 金子 一義君

理事 北村 直人君

理事 小野 信一君

理事 吉井 光照君

理事 石破 茂君

理事 杉山 慶夫君

田中 秀征君

平田辰一郎君

石井 智君

鈴木 喜久子君

長田 武士君

辻 第一君

建設大臣 建設大臣官房長

建設省建設経済局長

建設大臣 綿貫 望月

牧野 駿君

伊藤 茂史君

同(佐藤謙一郎君紹介)(第六九九号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願

(唐沢俊二郎君紹介)(第六九八号)

同(羽田孜君紹介)(第七〇〇号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願

(柏谷茂君紹介)(第九〇三号)

同(河野洋平君紹介)(第九〇四号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願

(武村正義君)

渡海紀三朗君

中山 成彬君

同日

辞任

石破茂君

補欠選任

渡海紀三朗君

武村正義君

中山成彬君

四月十九日
大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第五七号)

都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律案(内閣提出第五八号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願(渡辺栄一君紹介)(第一一五九号)

長良川河口堰建設工事の中止に関する請願(岩垂寿喜男君紹介)(第一一九八号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願(太田誠一君紹介)(第一二二一號)

同(鴻池祥鑑君紹介)(第一三一二号)

同(渡辺嘉藏君紹介)(第三九七号)

長良川河口堰建設工事の中止に関する請願(山下八洲夫君紹介)(第三九六号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願(齋藤邦吉君紹介)(第四五七号)

同(青木正久君紹介)(第六二一号)

同(石井一君紹介)(第六二二号)

同(宇野宗佑君紹介)(第六二三号)

同(龜井静香君紹介)(第六二十四号)

同(栗原祐幸君紹介)(第六二五号)

同(東家嘉幸君紹介)(第六二六号)

同(中西啓介君紹介)(第六二七号)

同(平泉涉君紹介)(第六二八号)

同(佐藤謙一郎君紹介)(第六九九号)

同(羽田孜君紹介)(第七〇〇号)

同(河野洋平君紹介)(第九〇四号)

同(柏谷茂君紹介)(第九〇三号)

同(渡海紀三朗君紹介)(第六九八号)

同(武村正義君)

同(園田博之君)

同(石破茂君)

同(平田辰一郎君)

同日

同(山口敏夫君紹介)(第九〇五号)

同(井上喜一君紹介)(第一〇〇〇号)

同(岸田文武君紹介)(第一〇〇一号)

同月二十一日
不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願(渡辺栄一君紹介)(第一一五九号)

同月二十三日
長良川河口堰建設工事の中止に関する請願(岩垂寿喜男君紹介)(第一一九八号)

不動産経営管理士の業務資格認定に関する請願(太田誠一君紹介)(第一二二一號)

同(鴻池祥鑑君紹介)(第一三一二号)

は本委員会に付託された。

豊予海峡トンネル等の早期実現に関する陳情書(佐賀市城内一の五九佐賀県議会内岸本敏)

島原・天草・長島架橋構想の推進に関する陳情書(佐賀市城内一の五九佐賀県議会内岸本敏)

四国縦貫・横断自動車道等の整備促進に関する陳情書(高松市番町四の一の二〇香川県議会内平木春男外三名)(第九七号)

リゾート関連公共事業の財政的援助等に関する陳情書(大津市御陵町三の大津市議会内世古正)(第九八号)

公団住宅建て替え事業の抜本的見直しに関する陳情書(大阪府枚方市大垣内町二の一の二〇枚方市議会内中村哲之助)(第九九号)

主要幹線道路の建設促進に関する陳情書外二件(高松市番町四の一の一〇香川県議会内平木春男外十二名)(第八八号)

高速自動車道等の整備促進に関する陳情書(佐賀市城内一の五九佐賀県議会内岸本敏)(第八九号)

内平木春男外三名(第一〇〇号)

は本委員会に参考送付された。

五月七日
主要幹線道路の建設促進に関する陳情書外二件(高松市番町四の一の一〇香川県議会内平木春男外十二名)(第八八号)

高速自動車道等の整備促進に関する陳情書(佐賀市城内一の五九佐賀県議会内岸本敏)(第八九号)

内平木春男外三名(第一〇〇号)

は本委員会に付した案件

大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第五七号)

都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律案(内閣提出第五八号)

本日の会議に付した案件

大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律案(内閣提出第五七号)

都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律案(内閣提出第五八号)

○中島委員長 これより会議を開きます。

内閣提出、大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律案並びに都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律案(内閣提出第五八号)

このより両案について順次、趣旨の説明を聽取

いたします。綿貫建設大臣。

大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律案
都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律案

律案

〔本号末尾に掲載〕

○綿貫國務大臣 ただいま議題となりました大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律案につきまして、その提案理由及び要旨を御説明申し上げます。

大都市地域においては、近年の地価高騰により、一般労働者が居住環境の良好な住宅を確保することができなく困難となつております。このような事態を根本的に解決する方策としては、多極分散型

国土の形成を目指して大都市地域から地方への人口及び諸機能の分散を推進することが必要であります。現下の大都市地域における著しい住宅需要に対応して居住水準の向上を図つていくためには、住宅及び住宅地の計画的な供給を促進する施策を講ずる必要があります。

このため、大都市地域における住宅及び住宅地の供給の促進に当たっては、都府県の区域を超えた広域的な観点からの取り組みが必要となつてきていることから、大都市地域の各圏域ごとに建設大臣が住宅及び住宅地の供給に関する基本方針を策定するとともに、この方針に即して都府県が供給計画を策定することとし、これらにより、国、地方公共団体が、緊密な連携を図りつつ、住宅及び住宅地の供給の促進のため必要な施策を講ずることとする必要があります。また、これとあわせて、特定土地区画整理事業、住宅街区整備事業の拡充を図る必要があります。この法律案は、このような状況にかんがみ、大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の改正を行ひ、所要の措置を講じようとするものであります。なお、今国会におきましては、本法案とあわせ

て、土地の有効・高度利用による住宅宅地の新しい供給促進手法及び計画的な土地利用の増進を図るための手法の創設等内容とする都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律案を提出しておりますが、本法案はこれと一対のものと考えておりますので、よろしくお願ひ申し上げます。

次に、この法律案の要旨を申し上げます。

第一に、建設大臣が、首都圏、近畿圏及び中部圏の各圏域ごとに、新たに住宅及び住宅地の供給に関する基本方針を策定することとし、政令で定め

計画区域に係る市街化区域及び市街化調整区域の整備、開発または保全の方針においては、住宅市街地の開発整備の方針を定めなければならないことをとしております。

第三に、宅地開発協議会の構成員に住宅・都市整備公団を加えることとしております。

第四に、土地区画整理促進区域の面積に関する要件を一へクタールに引き下げることとしており

ます。

第五に、住宅街区整備促進区域の対象区域に第

二種住居専用地域及び住居地域内の土地の区域を加えることとしております。

その他、これらに関連いたしまして関係規定の整備を行うこととしております。

以上が、この法律案の提案理由及びその要旨であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御可決いた

だきますようお願い申し上げます。

次に、都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律案について申し上げます。

ただいま議題となりました都市計画法及び建築

であり、とりわけ市街化区域内農地等での中高層住宅の供給や都心周辺部等での住宅供給を促進するとともに、都市内の遊休土地を有効利用することができます必要となつております。

この法律案は、このような状況にかんがみ、良好な中高層の住宅市街地の開発整備を行うための住宅地高度利用地区計画制度を創設し、当該住宅地高度利用地区計画の区域内における建築物等に対する制限の特例を定めるとともに、地区計画制度を拡充して住居と住居以外の用途別に容積率の最高限度を定めることとし、あわせて遊休土地転換利用促進地区制度を創設し、遊休土地の有効かつ適切な利用を促進しようとするものであります。

次にその要旨を御説明申し上げます。

まず、都市計画法の改正についてであります。

第一に、第一種住居専用地域及び第二種住居専用地域内の土地の区域で、良好な中高層の住宅市街地として開発整備を行うことが適切であると認められるものについては、都市計画に新たな地区計画として住宅地高度利用地区計画を定めることができます。

第五に、住宅街区整備促進区域の対象区域に第

二種住居専用地域及び住居地域内の土地の区域を加えることとしております。

その他、これらに関連いたしまして関係規定の整備を行うこととしております。

以上が、この法律案の提案理由及びその要旨であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御可決いた

だきますようお願い申し上げます。

次に、都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律案について申し上げます。

ただいま議題となりました都市計画法及び建築

いて、依然として有効利用されていない一定規模以上の土地の所有者等に、遊休土地である旨を通知を受けた者から届け出られた利用

または処分に関する計画が適切ではないと認めるときは、計画の変更等を勧告できることとするとともに、勧告に従わない場合には、地方公共団体等が買取の協議を行ふこととしております。

第一に、住宅地高度利用地区計画の内容に適合する建築物で、特定行政庁が支障がないと認めるものについては、容積率、高さ等をそれぞれその特例の範囲内のものとすることができるることとしております。また、特定行政庁の許可により斜線

制限、用途の制限についての特例を設けることと

しております。

第二に、住宅地を含む建築物の容積率の特例とともに敷地面積の最低限度が定められている等一定の条件に該当する地区計画の区域内においては、住宅を含む建築物について、その地区計画において定められた容積率の特例を適用することとしております。

第三に、おおむね五千平方メートル以上の遊休土地について、必要があるときは、都市計画に遊休土地転換利用促進地区を定めることができるこ

ととしております。

その他、これらに関連いたしまして関係規定の整備を行うこととしております。

以上が、この法律案の提案理由及びその要旨であります。

何とぞ、慎重御審議の上、速やかに御可決いた

だきますようお願い申し上げます。

○中島委員長 これにて両案の趣旨の説明は終わりました。

次回は、来る三十一日木曜日午前九時二十分理

事会、午前九時三十分委員会を開会することとし、本日は、これにて散会いたします。

午前九時四十二分散会

大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律案

大都市地域における住宅地等の供給の促進に関する特別措置法の一部を改正する法律案

都市計画法及び建築基準法の一部を改正する法律

(都市計画法の一部改正)

第一条 都市計画法(昭和四十三年法律第百号)の一部を次のように改正する。

目次中「都市計画制限」を「都市計画制限等」

に「第四節 地区計画等の区域内における建築等の規制(第五十八条の二・第五十八条の三)」

を「第四節 地区計画等の区域内における建築等の規制(第五十八条の二・第五十八条の三)」

を「第五節 遊休土地転換利用促進地区内における規制(第五十八条の二・第五十八条の三)」

ける土地利用に関する措置等(第五十八条の四)に改める。

一 第五十八条の十一

第十条の二の次に次の条を加える。

(遊休土地転換利用促進地区)

第十条の三 都市計画には、当該都市計画区域について必要があるときは、次に掲げる条件

に該当する土地の区域について、遊休土地転換利用促進地区を定めるものとする。

一 当該区域の土地が、相当期間にわたり住宅の用、事業の用に供する施設の用その他の用途に供されていないことその他の政令で定める要件に該当していること。

二 当該区域の土地が前号の要件に該当していることが、当該区域及びその周辺の地域における計画的な土地利用の増進を図ることで著しく支障となつていていること。

三 当該区域内の土地の有効かつ適切な利用を促進することが、当該都市の機能の増進に寄与すること。

五 当該区域が市街化区域内にあること。

2 遊休土地転換利用促進地区については、名称、位置及び区域その他政令で定める事項を四 おおむね五千平方メートル以上の規模の区域であること。

都市計画に定めるものとする。

第十二条の四第一項中「次の条号に」を「次に」に改め、同項中第四号を第五号とし、第三号

を第四号とし、第二号を第三号とし、第一号の次に次の一号を加える。

二 住宅地高度利用地区計画

第十二条の四第三項から第八項までを削り、同条の次に三条を加える。

(地区計画)

第十二条の五 地区計画は、建築物の建築形態、公共施設その他の施設の配置等からみて、一体としてそれぞれの区域の特性にふさわしい態様を備えた良好な環境の各街区を整備し、及び保全するための計画とし、次の各号のいづれかに該当する土地の区域について定めるものとする。

一 市街地開発事業その他相当規模の建築物若しくはその敷地の整備又はこれらと併せて行う公共施設の整備に関する事業が行われる、又は行われた土地の区域

二 現に市街化しつつあり、又は市街化する共施設の整備の状況、土地利用の動向等が現に市街化しつつあり、又は市街化する区域その他の優れた街区における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

三 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

四 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

五 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

六 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

七 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

八 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

九 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

十 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

十一 健全な住宅市街地における良好な居住環境その他の優れた街区の環境が形成されてい

る土地の区域

な事項を定めるものとする。

一 地区施設の配置及び規模

二 建築物等の用途の制限、建築物の延べ面積の敷地面積に対する割合の最高限度又は最低限度、建築物の建築面積の敷地面積に

対する割合の最高限度、建築物の敷地面積又は建築面積の最低限度、壁面の位置の制

限、建築物等の高さの最高限度又は最低限度その他の建築物等に関する事項で政令で定めるもの

三 前二号に掲げるもののほか、土地の利用に関する事項で政令で定めるもの

四 地区整備計画においては、住居と住居以外の用途とを適正に配分することが当該地区整備計画の区域の特性に応じた合理的な土地利用の促進そのため必要であると認められるときは、前項第二号の建築物の延べ面積の敷地面積に対する割合の最高限度をその全部又は一部を住宅の用途に供する建築物に係るものとそれ以外の建築物に係るものとに区分し、その全部又は一部を住宅の用途に供する建築物に係るものとの数値をそれ以外の建築物に係るものとそれ以外の建築物に係るものとの数値以上のものとして定めるものとする。

五 地区整備計画においては、第三項に定めるもののほか、適正かつ合理的な土地利用の促進を図るために、都市計画施設である道路(自動車のみの交通の用に供するもの及び自動車の沿道への出入りができるない高架その他の構造のものに限る)の整備と併せて当該都市計画施設である道路の上空又は路面下において建築物等の整備を行つことが適切であると認められるときは、当該都市計画施設である道路の区域のうち、建築物等の敷地として併せて利用すべき区域を定めることができ。この場合においては、当該区域内における建築物等の建築又は建設の限界(当該都市計画施設である道路の整備上必要な建築物等の建築又は建設の限界であつて、空間又

は地下について上下の範囲を定めたものをいう)をも定めなければならない。

六 地区計画を都市計画に定める際、当該地区計画の区域の全部又は一部について地区整備計画を定めることを要しない。この

計画を定めることができない特別の事情があるときは、当該区域の全部又は一部について地区整備計画を定めることを要しない。この

計画を定めることができない特別の事情があるときは、当該区域の全部又は一部について地区整備計画を定めることは、当該地区計画において、地区整備計画の区域の一部について地区整備計画を定めるとときは、当該地区計画について、地区整備計画の区域をも都市計画に定めなければならない。

七 地区整備計画は、土地区画整備のための計画とし、次に掲げる条件に該当する土地の区域について定めるものとする。

一 現に土地の利用状況が著しく変化しつつあり、又は著しく変化することが確実であると見込まれる区域であること。

二 合理的かつ健全に土地の高度利用がなされた良好な住宅市街地の開発整備を行つた上で必要となる適正な配置及び規模の公共施設がない区域であること。

三 当該区域の土地の高度利用を図り、良好な住宅市街地の開発整備を行つことが、当該都市の機能の増進に寄与すること。

四 当該区域が第一種住居専用地域又は第二種住居専用地域にあること。

五 住宅地高度利用地区計画においては、第十

二条の四第二項に定めるもののほか、次に掲げる事項を都市計画に定めるものとする。

一 当該住宅地高度利用地区計画の目標並びに土地利用に関する基本方針その他の当該区域の整備、開発又は保全に関する方針

二 道路、公園その他の政令で定める施設(都市計画施設及び地区施設を除く)の配

号) の一部を次のように改正する。

第十四条第三項第一号の二中「第十二条の四第一項第二号」を「第十二条の四第一項第二号」に改め、同項第四号の二中「第一号」を「第二号」に改める。

第四十七條第三項第一号の二中「第十二条の四第一項第二号」を「第十二条の四第一項第三号」に改め、同項第四号の一中「第一号」を「第三号」に改める。

（地方税法の一部改

9 地方税法(昭和二十五年)

の一部を次のように改正する。

第五百八十六條第一項第二十号の二中「第十二条の四第一項第二号」を「第十二条の第四第一項第三号」に改め、同項第二十号の四中「第二号」を「第三号」に改める。

第七百一条の四十一第五項第二号中「第十二条の四第一項第二号」を「第十二条の四第一項第三号」に改める。

附則第十一條第十四項中「第一号」を「第三号」に改める。

理由

大都市地域を中心として住宅地地盤高かひ迫
している現状等にかんがみ、土地の合理的かつ効
率的な高度利用と都市機能の増進とを図るため一体
的かつ総合的に良好な住宅市街地の開発整備を行
うための住宅地高度利用地区計画に関する都市計
画を創設し、当該住宅地高度利用地区計画の区域
内における建築物等に対する制限の特例を定める
とともに、合理的な土地利用を促進するため地区
計画制度を拡充して住居と住居以外の用途別に容
積率の最高限度を定めることができることとし
て、遊休土地の有効かつ適切な利用を促進するた
めの措置を講ずることとする必要がある。これが、
この法律案を提出する理由である。

建設委員會議錄第七号中正誤

平成二年五月二十九日印刷

平成二年五月三十日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

P