

# 参議院環境特別委員会議録第一号

第一百十八回  
会

平成二年四月二十五日(水曜日)  
午前十一時開会

國務大臣 山田 勇君  
(環境庁長官) 北川 石松君

政府委員

山田 勇君  
北川 石松君

委員の異動  
三月六日 辞任 石井 一二君  
四月十三日 辞任 久保田真苗君  
四月十六日 補欠選任 森山 真弓君  
本岡 昭次君  
久保田真苗君

公害等調整委員 勝見 嘉美君  
公害等調整委員 高島 弘君  
会事務局長 環境政務次官 木宮 和彦君  
環境庁長官官房 渡辺 修君  
審議官 高橋 光男君  
環境庁長官官房 梅沢 泉君  
会計課長 安原 正君  
環境庁企画調整 局長 三橋 昭男君  
環境保健部長 山内 豊徳君  
環境庁自然保護 局長 安橋 隆雄君  
環境庁水質保全 局長 清水澄子君  
事務局側 第一特別調査室 宅間 圭輔君

補欠選任 本岡 昭次君  
久保田真苗君

出席者は左のとおり。

委員長 大森 昭君  
理事

大森 昭君  
久保田真苗君

松浦 孝治君  
森山 真弓君  
清水 澄子君  
広中和歌子君

井上 章平君  
石川 石渡君  
山東 昭子君  
須藤良太郎君  
原 文兵衛君  
山崎 電男君  
久保田真苗君  
國弘 正雄君  
篠崎 年子君  
銚一君

本日の会議に付した案件

○理事補欠選任の件

○公害対策及び環境保全の基本施策に関する調査

(公害対策及び環境保全の基本施策に関する件)  
(平成二年度環境庁関係予算に関する件)  
(平成二年度各省庁の環境保全関係予算に関する件)  
(公害等調整委員会の事務概要等に関する件)

○委員長(大森昭君) ただいまから環境特別委員会を開会いたします。  
まず、理事の補欠選任についてお諮りいたします。  
委員の異動に伴い現在理事が二名欠員となつておりますので、その補欠選任を行いたいと存じます。  
理事の選任につきましては、先例により、委員長の指名に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕  
○委員長(大森昭君) 御異議ないと認めます。  
それでは、理事に森山真弓君及び清水澄子君を指名いたします。

○委員長(大森昭君) 有关する調査を議題といたします。  
公害対策及び環境保全の基本施策について、北川環境庁長官から所信を聴取いたします。北川環境庁長官。

○国務大臣(北川石松君) 二月二十八日付で環境庁長官及び地球環境問題担当大臣を拝命いたしました北川石松でございます。

第百十八回国会における参議院環境特別委員会の御審議に先立ち、環境行政に関する私の所信を述べ、委員各位の御理解と御協力を願いいたします。

最近の内外の状況を見ますと、二十一世紀を目前にいたしまして、世界全体が大きな転換期に直面し、新たな価値と行動の模索が始まっています。

特に、近年、オゾン層の破壊、地球の温暖化、熱帯林の減少等の例に見られるように、人類にとってかけがえのない地球が病んでいる状況にあります。地球環境問題は、全人類の生存基盤にかか

わる重大問題であり、国は異なれども地球は一つの考え方方に立って、国際社会の構成員全員が一致して取り組むべき緊要な課題となっております。

一方、国内の環境問題に目を転じてみると、窒素酸化物による大気汚染、生活排水による水質汚濁等の問題は改善がはかばかしくなく、また、さまざまな有害化学物質による環境汚染等の問題も広がりを見せております。

さらに、余暇時間の増大や国民の意識の変化に伴い、自然との触れ合いや快適な生活環境の形成の面でもさまざまな課題が生じてきております。

我が国が高度な経済活動を営み、世界経済が相互依存を深めていく中で、国民一人一人の生活は地域のみならず地球の環境に大きなかかわりを持つに至っており、地球的規模で考え方地域から行動をとの考え方方に立って、地域のレベルから地球のレベルに至るさまざまな環境問題に対し、一貫して包括的な環境政策が求められております。

以上の認識を踏まえ、私は、次の重点施策の実現に邁進してまいりたいと存じております。

第一に、地球環境保全のための積極的な役割の発揮であります。地球環境保全に関する関係閣僚会議で明らかにされた基本方針を踏まえ、我が国の国際社会に占める地位に応じた積極的な役割を果たしてまいりたいと存じます。

このため、地球温暖化等に関する国際的な対策の枠組みづくりに積極的に取り組む所存であり、先日、アメリカで開かれましたホワイトハウス会議でも、日本政府を代表して地球環境の問題に対する政策対応、さらに調査研究等を含めた国際的な協力の方について所信を述べ、今後の方向についての合意形成のため積極的な役割を果たしたところでございます。

また、地球環境に関する学際的、国際的な調査研究等を強化するため、政府全体の総合推進計画

その他内外の研究動向を踏まえ、地球環境研究計画を策定し、これに基づき所要の研究費を配分して総合的な研究を推進いたします。

さらに、オゾン層保護対策等を積極的に推進するとともに、熱帯林の保護等開発途上国への支援の拡充に努めてまいります。

これらにあわせて、地球環境問題についての総合調整機能を強化するため環境庁企画調整局に地球環境部を新設するとともに、国立公害研究所を国立環境研究所に改組し地球環境研究センターを新設するなど、地球環境保全施策を総合的かつ強力に進めるための組織体制の整備を推進してまいります。

第二に、自然環境の保全と適正な利用の推進であります。日光国立公園尾瀬地区など自然環境がすぐれ、利用者が集中する地域についての国立公園管理の充実を図ってまいります。また、自然との触れ合いの増進のため、野生生物の観察など体験型の自然利用の推進とともに、東北自然歩道の整備を開始するなど自然公園施設等の計画を体系的かつ強力に推進してまいります。

また、野生生物の保護、生態系の保全などの施策を体験的かつ強力に推進してまいります。この一環として今国会に自然環境保全法等の一部を改正する法律案を提出させていただいておりますので、速やかなる御審議をよろしくお願ひいたします。

第三に、都市環境保全対策の推進であります。

まず、大都市地域における窒素酸化物による大気汚染の改善を図るために、ディーゼル車から排出される窒素酸化物について規制の強化を図るとともに、低公害車の普及、最新規制適合車への代替促進等に努めます。

また、家庭からの生活排水が水質の汚濁原因の大きな比重を占めるに至っております。総合的な生活排水対策の実施が急務となつております。このた

ものへと改め、地球時代にふさわしい環境倫理の確立を図るため、環境教育を初めとする諸事業の効果的な推進に努めるとともに、平成元年度補正予算に基づく助成を受けて全国の都道府県及び政令指定都市に設置された地域環境保全基金による地方公共団体の施策と連携しまして、国民的な環境保全活動の全国的な展開に努めたいと存じております。

また、公害防止計画、地域環境管理、環境影響評価、公害防止事業団事業等の多角的な環境保全手法を積極的に活用したいと存じます。

第五に、公害防止施策の推進であります。安全で良好な環境の確保のため、有害化学物質等による新たな態様の環境汚染の未然防止を図るとともに、環境基準の達成に向けての各種公害対策を強力に推進いたします。

大気汚染対策のうち、スペイクタイヤ粉じんの発生の防止のための措置を法制化すべく政府内で鋭意検討を進めているところであります。

また、アスベスト対策、浮遊粒子状物質対策等についても一層の推進を図る所存であります。

水質保全対策につきましては、東京湾等の水質総量規制を積極的に推進するとともに、海域における富栄養化対策、湖沼水質保全対策を進め、さらには、内海の保全と利用についての国際会議を開催するなど、閉鎖性水域の環境保全施策の推進に努めています。

第五に、公害防止事業団については、事業団の

あります。

また、健康被害の救済にも引き続き万全を期してまいります。特に、水俣病対策につきましては、認定業務の一層の促進等に努めてまいります。

以上、環境行政の主要な課題と今後の取り組みの基本的方向について所信を申し述べさせていた

だきました。

環境がますます重要となつてきる今日、この日本と地球の環境資源を私たちの世代で使い切ることなく、美しく住みよいものとして私たちの子孫に引き継いでいくことが環境行政に与えられた重大な使命であります。私は、来るべき二十一世紀に向けて、次の世代に誇り得る環境行政の推進で、各界各層の国民と手を携えて最大限の努力をいたしてまいります。

何とぞ、本委員会及び委員各位におかれましては、環境行政の一層の推進のため、今後とも御支援、御協力を賜りますようお願い申し上げます。

○委員長(大森昭君) 次に、平成二年度環境庁関係予算案及び平成二年度各省府の環境保全関係予算について、順次説明を聽取いたします。渡辺官房長。

○政府委員(渡辺修君) 平成二年度の環境庁関係予算案について、その概要を御説明申し上げます。

平成二年度総理府所管一般会計歳出予算要求額のうち、環境庁予算要求額は四百九十六億八千四百二十二万円であり、これを前年度の当初予算額四百八十四億五百九十二万円と比較すると十二億七千八百三十万円、二・六%の増額となつております。

予算要求額の主要な項目について御説明申し上げます。

第一に、環境保全の企画調整等については、地

球温暖化を初めとして地球環境に関する学際的研究等を計画的に推進するための地球環境研究計画等の策定及び開発途上国への環境援助促進のための基盤整備等国際協力の積極的な推進に

努めるほか、国民各界各層に対する環境教育の強化、都市生態系の再生や快適な町づくりの促進を図るとともに、環境影響評価及び公害防止計画の策定の推進に必要な経費など、合わせて七億七千七百三十二万円を計上しているところであります。

なお、これらにあわせて、地球環境問題についての総合調整機能を強化するため、府内の関係事務を二元化し企画調整局に地球環境部を新設することとしております。

第二に、公害による健康被害者の救済等についての総合調整機能を強化するため、府内の関係事務を二元化し企画調整局に公害健康被害補償制度の適正かつ円滑な実施を図るとともに、公害健康被害補償子防協会に設けられている基金を活用した

健康被害予防事業や総合的な環境保健施策を推進するほか、水俣病の認定業務を一層推進することとし、これらの経費として二百二十七億七千五十二万円を計上しております。

第三に、大気汚染等の防止については、窒素酸化物対策として、自動車排出ガスの規制、低公害車の普及推進等を進めるほか、オゾン層保護対策として、フロンガス等の監視及び調査研究の推進等、酸性雨対策として監視測定体制の整備に努めるとともに、アスベスト対策及び未規制大気汚染物質対策の推進を図ることとしております。

また、騒音、振動及び悪臭対策についても一層の推進を図ることとし、これらの経費として七億九千四百二十二万円を計上しております。

第四に、水質汚濁の防止については、生活雑排水対策及び地下水水質の保全対策を推進するほか、東京湾の環境保全、水質总量規制の推進、汚濁河川対策、湖沼水質の保全等の対策を推進するための経費として七億九千八百十四万円を計上しております。

このほか、地盤沈下防止及び廃棄物対策費として一億千百七十九万円、土壤汚染防止及び農薬対策費として一億五千四百十一万円をそれぞれ計上しております。

第五に、公害防止事業団については、事業団の

事業運営に必要な事務費等の助成費として三十六億三千八百十五万円を計上しております。

第六に、公害監視等設備の整備については、地方公共団体の監視測定体制等の整備を助成するため必要な経費として七億六千九百四十四万円を計上しております。

第七に、環境保全に関する調査研究の推進のための経費については、総額四十三億千七百七十五万円を計上しております。

この内訳としては、まず、国立試験研究機関等の公害防止等試験研究費として十九億一千八百四百万円を計上し、関係省庁が所管する各種の環境保全に関する調査研究の総合的調整を行なはか、新たに地球環境研究総合推進費として十二億円を計上し、関係省庁の所管する国立試験研究機関等が行なう各種の地球環境保全に関する調査研究の総合的推進を図ることとしております。

また、地球観測衛星ADEOSに搭載する成層圏オゾン等の観測機器の開発、光化学スマッグや公害による健康被害の解明、その他大気汚染、水質汚濁、自然保護等に関する調査研究費についても十億十四百七十万円を計上し、必要な調査研究を進めることとしております。

第八に、自然環境の保全対策及び施設整備について申し上げます。

まず、自然環境の保全対策及び自然公園等の維持管理等については、自然環境保全基礎調査を始めとする調査研究を実施するとともに、国立公園等の保護管理の強化を図ることとしております。

また、野生生物の保護対策については、絶滅のおそれのある野生生物種の監視調査等を実施するとともに、国設鳥獣保護区の管理強化等を図ることとしております。

これらに必要な経費として、合わせて十六億四千四百七十一万円を計上しているところであります。

次に、自然公園等の施設の整備については、国

立・国定公園の利用施設や長距離自然歩道等の整備に必要な経費として二十九億七千四百六十二万円を計上しております。

第九に、公害研究所については、地球環境問題等環境全般にわたる研究の一層の推進を図るために、国立公害研究所については、地球環境研究センターや設備等の環境全般にわたる研究の一層の推進を図るために、公害研究所を統合する等機能の充実強化を図ることとし、これらに必要な経費として四十四億七千九十一万円を計上しております。

また、国立水俣病研究センターの運営等に必要な経費として四億一千八百五十七万円を計上しております。

以上、平成二年度環境庁関係予算案の概要につきまして御説明申し上げました。

○委員長(大森昭君) 安原企画調整局長。 ○政府委員(安原正君) 各省庁の平成二年度環境保全経費等の概要について御説明いたします。

まず、歳出予算について御説明いたします。

○政府委員(安原正君) 各省庁の平成二年度環境保全経費等の概要について御説明いたします。

まず、歳出予算について御説明いたします。

○政府委員(安原正君) 各省庁の平成二年度環境保全経費等の概要について御説明いたします。

まず、歳出予算について御説明いたします。

まず、環境保全経費全体の八三%を占める公害防止関係公共事業等のうちでは、建設省等に計上されている下水道事業費八千二百三十八億円、公用飛行場周辺及び防衛施設周辺における騒音防

三百三十七億円、さらには、厚生省、運輸省等に計上されている廃棄物処理施設整備費八百六十八億円などがあります。

また、公害被害者保護対策等のうちでは、環境庁の公害健康被害補償対策等経費二百一十八億円、自然保護対策のうちでは、建設省等の公園事業費一千八十七億円、環境庁の自然公園等施設整備費三十億円などがあります。

なお、近年の地球環境問題に対する取り組みの重要性にかんがみ、環境保全経費とは別に、環境庁において各省庁の地球環境保全関係予算を取りまとめたところですが、これによると、平成二年度における総額は四千五百二十三億円であり、前年度の当初予算に比べ二百六十七億円、六・三%の増となっております。

これを事項別に見ますと、地球環境保全関係一般経費として六百億円、衛星等研究開発関係費として二百十九億円、エネルギー対策関係費として三千六百九十三億円、その他関連経費として十億円となっています。

特に、国際機関等への拠出、調査研究等を内容とする地球環境保全関係一般経費は、新規施策が多く盛り込まれるとともに、対前年度比三五・九%の高い伸びとなっています。

次に、公害防止関係財政投融資の概要について御説明いたします。

平成二年度における公害防止関係財政投融資は、貸し付け規模等において総額一兆六千六百八百六十七億円、公害被害者保護対策等の充実のために一千四百八十九億円、その他として百二十七億円が計上されています。

主要な項目については、次のようになっています。

まず、環境保全経費全体の八三%を占める公害防止関係公共事業等のうちでは、建設省等に計上

うこととしております。

最後に、環境保全関係の税制改正措置について御説明申し上げます。

大都市を中心とした窒素酸化物汚染に対し効果的に対処するため、五十四年規制以前の古いディーゼルトラック、バスの廃車を前提とした最新規制適合車への買いかえを促進するための税制措置などの新設やメタノール車への特例措置の延長などを措置をとることとしております。

また、野生動植物の保護繁殖を目的とする公益信託についての税の特例措置を新設することとしております。

このほか、公害防止用設備に係る特例措置の延長など、所要の税制上の措置をとることとしております。

以上をもちまして平成二年度の各省庁の環境保全経費等の説明を終わります。

○委員長(大森昭君) 次に、公害等調整委員会委員長。

○政府委員(勝見嘉美君) 公害等調整委員会が平成元年中に行なった公害紛争の処理に関する事務及び平成二年度総理府所管一般会計公害等調整委員会予算案について御説明申し上げます。

まず、公害紛争の処理に関する事務の概要について御説明申し上げます。

第一に、平成元年中に当委員会に係属した公害紛争事件は、水俣病損害賠償調停事件、仙台湾における養殖海苔被害等調停事件、大阪市における新幹線騒音被害等調停事件、長野県及び北海道における騒音被害等調停事件、長崎県若狭湾における養殖真珠被害等調停事件、東京都世田谷区上馬における道路騒音等被害責任裁定事件等合計二十三件であります。

なお、以上のほか水俣病損害賠償調停事件については、調停条項の中に、将来申請人の症状に慰謝料等の金額の増額を相当とするような変化が生じたときは、申請人は、調停委員会に対し、金額

推進するため、地方債計画において一兆四千九百十三億円を予定しております。

このほか、中小企業金融公庫、環境衛生金融公庫、北海道東北開発公庫、中小企業事業團等において産業公害防止対策等所要の融資を引き続き行

の変更を申請することができるという条項があり、この調停条項に基づいてなされた本保険慰謝料額等変更申請事件が二十三件あります。

これらの係属事件のうち、平成元年中に事件が終結したものは、長野県及び北海道在住の申請人らがそれぞれ国を相手方として、スペイクタイヤの使用によって生ずる道路粉じんが住民の生命や健康に被害を発生させるのを防止するため、スペイクタイヤの製造、輸入、販売、使用を全面的に禁止する等の適切な措置を講ずるよう求めた申請につき、公害紛争処理法第二十五条の規定により、長野県知事及び北海道公害審査会にそれぞれ移送することとしたスペイクタイヤ使用禁止等調停事件、水俣病と認定された患者とチッソ株式会社との間で患者個々人ごとに具体的な損害賠償額を定める調停を成立させた水俣病に関する調停事件、自動車の走行によって生ずる騒音等の被害について、東京都世田谷区上馬交差点周辺地区に居住する申請人らから国等を相手方として申請されていた責任裁定事件を職権により調停に付し、防音壁の設置、特殊舗装の試験的実施などを内容とする調停を成立させた道路騒音等被害責任裁定事件等合計十九件であります。

なお、平成元年中に処理した水俣病慰謝料額等変更申請事件は十五件であります。

現在係属中の事件につきましては、適切な解決が図られるよう努力してまいる所存であります。

第二に、平成元年中に都道府県公害審査会に係属した公害紛争事件は六十五件であり、工場、工事現場及び近隣の騒音に係る事件及び道路、廃棄物処理場の建設反対に見られる将来の被害の発生防止を求める事件が多くなっております。

これらのうち、平成元年中に事件が終結したものは二十七件であり、その多くが防音工事その他発生源となっている施設の改善、作業方法の変更等を内容とする発生源対策及び損害賠償の支払いにより解決を見ております。

公害紛争処理法においては、当委員会と都道府県公害審査会とはそれぞれが独立の機関として職務を遂行することとなっておりますが、当委員会としては、公害紛争の迅速かつ適正な処理という観点から全国の公害審査会をバックアップするため、審査会との間の情報交換、連絡協議に努めるところです。

第三に、全国の公害苦情の実態について御説明申します。

当委員会の調査によれば、昭和六十三年度において全国の地方公共団体に寄せられた公害に関する苦情は約七万三千件となつておらず、これを対前年度比で見ると約三千件の増加となつております。苦情件数は、四十七年度の約八万八千件をピーク以後減少傾向を示したもの、五十八年度から再び増加傾向を示しております。

これを苦情の種類別に見ると、いわゆる典型七公害に関する苦情では、騒音に関する苦情が最も多く、全苦情の二八%となつております。また、大気汚染一二%、水質汚濁一〇%等の順となつております。また、廃棄物に関する苦情等これら典型七公害に分類できない苦情は約二九%となつております。

公害苦情を迅速かつ適正に処理することは、公害紛争を未然に防止し、地域における良好な生活環境の実現を確保する上で不可欠なものであります。

この公害苦情につきましては、都道府県または市町村がその処理に当たっておりますが、ただいま申し上げましたところにかんがみ、当委員会としては、これらの地方公共団体に対し、職員に対する研修の実施、苦情処理に必要な情報の提供等について、その概要を御説明申し上げます。

平成二年度総理府所管一般会計歳出予算要求額のうち、公害等調整委員会の予算要求額は四億六千二百万円であり、これを前年度の当初予算額四億五千百万円と比較いたしますと、二・四%、

一千五百万円の増額となっております。

次に、その内訳について御説明申し上げます。

まず、午前十一時三十二分散会

○委員長(大森昭君) 本日はこれにて散会いたしました。

三月三十日本委員会に左の案件が付託されました。

一、スペイクタイヤ使用禁止措置制定に関する請願者、職員基本給等の人事費を含む一般事務処理経費として四億三千三百万円を計上しております。

第二に、公害紛争の処理を担当する都道府県公害審査会委員及びその事務を担当する職員との情報交換、連絡協議のための経費及び公害苦情処理を担当する地方公共団体の職員に対する研修、情報提供、指導並びに公害苦情の実態調査を実施するための経費として二千九百万円を計上しております。

以上が平成元年中に公害等調整委員会が行った公害紛争の処理に関する事務の概要及び平成二年度公害等調整委員会予算案の概要であります。

○委員長(大森昭君) 以上で所信及び説明の聴取は終わりました。

本件に対する質疑は後日に譲ることといたしました。

第一一九号 平成二年三月十九日受理  
一、スペイクタイヤ使用禁止措置制定に関する請願者、職員基本給等の人事費を含む一般事務処理経費として四億三千三百万円を計上しております。

二、身体障害者運転車両の除外に関する身体障害者運転車両の除外に関する請願(第一一九号)(第一四一号)

○委員長(大森昭君) 本件に対する質疑は後日に譲ることといたしました。

第一一九号 平成二年三月十九日受理  
一、身体障害者運転車両の除外に関する身体障

害者運転車両の除外に関する請願(第一一九号)(第一四一号)

○委員長(大森昭君) 本件に対する質疑は後日に譲ることといたしました。

第一一九号 平成二年三月十九日受理  
一、身体障害者運転車両の除外に関する身体障

害者

積雪地帯に住む障害者ドライバーにとって足を奪われるに等しく、生活権や行動力が脅かされる。新たなスパイクタイヤの製造販売が禁止され購入ができないとなるが、現在所有しているスパイクタイヤの使用については、身障者自ら運転する車両を禁止対象除外する措置を講すべきである。

第一四一號 平成二年三月二十日受理

スパイクタイヤ使用禁止措置制定に関する身体障害者運転車両の除外に関する請願

請願者 仙台市泉区南中山一ノ五ノ一二

平田健治

紹介議員

前島英三郎君

この請願の趣旨は、第一一九號と同じである。

四月六日本委員会に左の案件が付託された。  
一、スパイクタイヤ使用禁止措置制定に関する身体障害者運転車両の除外に関する請願（第一二四号）

一、国立科学博物館附属自然教育園等の生態系保存のための周辺五百メートル範囲内の建築物、工作物の規制強化に関する請願（第一四九号）

第二二四號 平成二年三月二十八日受理

スパイクタイヤ使用禁止措置制定に関する身体障害者運転車両の除外に関する請願

請願者 長崎県大村市平町一、五五〇ノ一

佐藤強

紹介議員 梶崎 年子君

この請願の趣旨は、第一一九號と同じである。

第一四九號 平成二年三月二十九日受理

国立科学博物館附属自然教育園等の生態系保存のための周辺五百メートル範囲内の建築物、工作物の規制強化に関する請願

請願者 東京都港区白金台五ノ二三ノ一一

紹介議員 田 英夫君  
棚田勲 外一百六十名

東京都内並びにその周辺の自然や緑地は、現在の乱開発により絶滅の危機にひんしている。このよ

うな状態が続ければ、子孫に残すべき大切な自然が数年のうちに失われてしまうのは、誰の目にも明らかなことである。東京都港区白金台の国立科学博物館附属自然教育園に限っても、この問題は憂慮すべき深刻な状態になっている。学術的にも国民の憩いの場としても、この掛け替えのない武蔵野の面影を残す原生林を守るために、国として何

らかの法的規制をすべきである。現行の東京都の環境アセスメント条例は、事業主の手で行われるものであって、現在のところ十分に機能せず、た

だ単に開発の露払いにしかすぎず、本来在るべき環境保全には程遠いものがある。自然が姿を消せば、抵抗力の弱い子供たちはその被害をもろに受け、心身の健全な発達は望むべくもない。つい

ては、次の事項について実現を図られたい。

一、国、都などの公園、緑地等は、その周辺五百メートル以内については、地上並びにその周辺の建築物、工作物について規制を強化する制度

を実現すること。

一、地形、地質などにより、特に必要と思われる箇所は舗装をはいだり、建物を建てないなどの特別措置を講ずること（例 湧（ゆう）水源、湧水脈を避けるなど）。

理由  
(一) 自然教育園は、昭和三十九年一月から始まつた首都高速道路二号線の建設によつて、三つの湧水のうち、西南部の水鳥の沼の湧水が翌年枯れてしまつた（自然教育園報告第七号、昭和五十二年発行）。(二) 首都高速道路二号線の開通（昭和四十二年に伴い、南側（日暮通り）、北側（港・品川・渋谷の区境）に中高層ビル建設が進められ、日陰、騒音、振動、夜間照明、排ガス、ビル風などにより、樹木、野鳥などの被害は著しく、自然教育園の現在の衰退をもたらした。(三) 東京都条例による環境アセスメントを実施しながら、次のような影響が出ている。第一に、地下鉄七号線第一期工事について、「駒込一丁目十番地、本駒込五丁目六七番地の池沼の水が、駒込～岩淵間の工事進行中に湧水量の低下と透明度の低下がみられ、本

意見書に述べた危惧が現実のものとなつた。」と記されている。當団もこれを認め「すでに現地に於て地下水量の減少を水道水の塩素を除去して補給している」と見解を述べている。第二に、超高層ビルの建設について、港区芝五丁目で、三年前から工事の始まつた日本電気本社ビル（地上百八十メートル・四十三階地下四階建て）の建設現場付近で、最高五十六ミリメートルの地盤沈下が生じた。道路や建物のひび割れの外、ガス漏れ騒ぎまで起きている。(四) 自然教育園北側の百五十メートル離れたサッポロビール恵比寿工場跡地の南斜面は、関東たんぽぽが生い茂り、自然教育園と同様の樹林、野鳥の生息が見られ、自然教育園の野鳥のえさ場ともいいうべき唯一の場所である。しかし、ここにも高さ百八十八メートルの超高層ビル群の建設が計画されていて、自然教育園への影響が心配される。

四月十日予備審査のため、本委員会に左の案件が付託された。  
一、自然環境保全法等の一部を改正する法律案  
(一) 自然環境保全法等の一部を改正する法律案  
(自然環境保全法の一部改正)  
第一条 自然環境保全法（昭和四十七年法律第八十五号）の一部を次のように改正する。  
第十七条第一項「植物」の下に「採取し、又は損傷する」に改め、同項第九号中「へい」を「埠」に改め、同項に次の一号を加える。  
十 道路、広場、田、畑、牧場及び宅地以外の地域のうち環境庁長官が指定する区域内において車馬若しくは動力船を使用し、又は航空機を着陸させること。

第十八条第三項第一号中「前条第三項各号」を「前条第三項第一号から第七号まで及び第九号」に改め、同項第七号中「植物」の下に「採取し、若しくは損傷し、」を加え、同項第九号中「捕獲し」の下に「若しくは殺傷し」を加え、「採取する」を「採取し」を「採取し、若しくは損傷する」に改める。  
第二十五条第四項ただし書中「行なう」を「行

う」に改め、同項に次の「一號を加える。

四 道路、広場、田、畑、牧場及び宅地以外の地域のうち環境庁長官が指定する区域内において車馬若しくは動力船を使用し、又は航空機を着陸させること。

第二十六条第三項中「捕獲し」の下に「、若しくは殺傷し」を加え、「採取しては」を「採取し、若しくは殺傷しては」に改め、同項第一号、第二号、第四号及び第五号中「行なう」を「行う」に改める。

第二十七条第三項ただし書中「行なう」を「行う」に改め、同項第五号中「採捕する」を「捕獲し」若しくは殺傷し、又は採取し、若しくは損傷する」に改める。

第五十三条第三項ただし書中「二十万円」を「五十万円」に改め。

第五十四条第一項「十万円」を「三十万円」に改め、同条第一号中「附せられた」を「付せられた」に改める。

第五十五条第一項「十万円」を「三十万円」に改め。

第五十六条第一項「五万円」を「二十万円」に改め。

第五十七条第一項「自然公園法（昭和三十二年法律第百六十号）」の一部を次のように改正する。

第十七条第三項第八号中「採取する」を「採取し、又は損傷する」に改め、同項第九号中「へい」を「埠」に改め、同項に次の一号を加える。

十 道路、広場、田、畑、牧場及び宅地以外の地域のうち環境庁長官が指定する区域内において車馬若しくは動力船を使用し、又は航空機を着陸させること。

第十八条第三項第一号中「前条第三項各号」を「前条第三項第一号から第七号まで及び第九号」に改め、同項第七号中「植物」の下に「採取し、若しくは殺傷し」を加え、「採取する」を「採取し、若しくは損傷する」に改める。

第二十五条第四項ただし書中「行なう」を「行



目次中「第二章 排出水の排出の規制等(第三条—第十四条の二)」を「第二章 排出水の排出の規制等(第三条—第十四条の二)」とし、「第二章 生活排水の規制等(第三条—第十四条の二)」に改める。

第一条中「規制すること等によって」を「規制するとともに、生活排水対策の実施を推進すること等によって」に改める。

第二条第五項中「特定施設」を「特定施設(指定地域特定施設を除く。)」に改め、同項を同条第六項とし、同条第四項を同条第五項とし、同条第三項中「特定施設」の下に「(指定地域特定施設を含む。以下同じ。)」を加え、同項を同条第四項とし、同条第二項の次に次の二項を加える。

3 この法律において「指定地域特定施設」とは、第四条の二第一項に規定する指定水域の汚水又は廃液を排出する施設として政令で定める施設で同条第一項に規定する程度の汚水又は廃液を排出する施設を含むものと定める。

第二条に次の二項を加える。

7 この法律において「生活排水」とは、次事、洗濯、入浴等人の生活に伴い公共用海域に排出される水(排出水を除く。)をいう。

第三条第二項中「同項第二号」を「前条第二項第二号」に改める。

第四条の二第一項中「次項において」を「以下に改める。

第六条第一項中「一の施設が特定施設」の下に「(指定地域特定施設を除く。以下この項において同じ。)」を加え、同項に後段として次のように加える。

この場合において、当該施設につき既に指定地域特定施設についての前条第一項又は次項(瀬戸内海環境保全特別措置法(昭和四十八年法律第百十号)第十二条の二の規定又は湖沼水質保全特別措置法(昭和五十九年法律第六十一号)第十四条の規定によりこれらの規

定が適用される場合を含む。)の規定による届出がされているときは、当該届出をした者は、当該施設につきこの項の規定による届出をしたるものとみなす。

第六条第二項を同条第三項とし、同条第一項の次に次の二項を加える。

2 一の施設が指定地域特定施設となつた際現に指定地域においてその施設を設置している者(設置の工事をしている者を含む。以下この項において同じ。)又は一の地域が指定地域となつた際現にその地域において指定地域特定施設を設置している者であつて、排出水を排出するものは、当該施設が指定地域特定施設となつた日又は当該地域が指定地域となつた日から三十日以内に、総理府令で定めるところにより、前条第一項各号に掲げる事項を都道府県知事に届け出なければならない。こ

れによつて、当該届出をしたものとみなす。

第七条第二項中「第十二条第二項」の下に「及び第三項」を加え、同条第四項中「第一条第二項」の下に「若しくは第三項」を加える。

第十一条の二第一項中「定めて特定施設」の下に「(指定地域特定施設を除く。以下この条において同じ。)」を加え、同条第四項中「第一項」を加える。

第十二条の二第一項中「(国及び地方公共団体の責務)

の規定による届出をしたときは、当該届出をした者は、当該施設につきこの項の規定による届出をしたるものとみなす。

第十一条第一項から第三項までの規定により適用される前条第一項又はこの項の規定による届出がされているときは、

当該届出をした者は、当該施設につきこの項の規定による届出をしたるものとみなす。

第十一条第一項の下に「若しくは第二項」を加える。

第十二条第一項中「(一の施設が特定施設)」の下に「(指定地域特定施設を除く。以下この項において同じ。)」を加え、同条に次の二項を加える。

規定中「第六条第一項」の下に「若しくは第二項」を加える。

第十二条第一項中「(一の施設が特定施設)」の下に「(指定地域特定施設を除く。以下この項において同じ。)」を加え、同条に次の二項を加える。

3 第二項の規定は、一の施設が指定地域特定施設となつた際現に指定地域においてその施設を設置している者(設置の工事をしている者を含む。以下この項において同じ。)又は一の地域が指定地域となつた際現にその地域において指定地域特定施設を設置している者であつて、排出水を排出する水については、当該施設が指定地

域特定施設となつた日又は当該地域が指定地域となつた日から一年間(当該施設が政令で定める施設である場合にあつては、三年間)は、適用しない。ただし、当該施設が指定地域特定施設となつた際に当該工場又は事業場が特定事業場であるとき、及びその者に適用されている地方公共団体の条例の規定で第一項の規定に相当するものがあるとき(当該規定の違反行為に対する处罚規定がないときは除く。)は、この限りでない。

第十三条第二項中「第十二条第二項」の下に「及び第三項」を加え、同条第四項中「第一条第二項」の下に「若しくは第三項」を加える。

第十三条の二第一項中「定めて特定施設」の下に「(指定地域特定施設を除く。以下この条において同じ。)」を加え、同条第四項中「第一項」の下に「(生活排水を排出する者の努力)

第十四条の五 生活排水を排出する者は、下水道法その他の法律の規定に基づき生活排水の処理に係る措置を採るべきこととされている場合を除き、公共用海域の水質に対する生活排水による汚濁の負荷の低減に資する設備の整備に努めなければならない。

第十四条の六 都道府県知事は、次に掲げる公共用海域において生活排水の排出による当該

公共用海域の水質の汚濁を防止するために生活排水対策の実施を推進することが特に必要であると認めるときは、当該公共用海域の水質の汚濁と関係がある当該都道府県の区域内に生活排水対策重点地域を指定しなければならない。

第十四条の七 公共用海域の水質の汚濁を防止するために必要な対策(以下「生活排水対策」という。)として、公共用海域の水質に対する生活排水による汚濁の負荷を低減するために必要な施設(以下「生活排水処理施設」という。)の整備、他の生活排水対策に係る施策の実施に努めなければならない。

又は確保されないこととなるおそれがあることの公表による措置を採るべきこととされる場合を除き、公共用海域の水質の汚濁と関係がある当該都道府県の区域内に生活排水対策重点地域を指定しなければならない。

第十四条の八 水質環境基準が現に確保されておらず、

会的条件に照らし、水質の保全を図ることが特に重要な公共用海域であつて水質の汚濁が進行し、又は進行することとなるおそれがある場合

第十四条の九 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、あらかじめ、関係市町村長の意見を聽かなければならない。

第十四条の十 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、あらかじめ、関係市町村長の意見を聽かなければならない。

第十四条の十一 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、その旨を公表するととも

第十四条の四 何人も、公共用海域の水質の保全を図るため、調理くず、廃食用油等の処理、洗剤の使用等を適正に行うよう心がけるとともに、国又は地方公共団体による生活排水対策の実施に協力しなければならない。

第十四条の五 生活排水を排出する者は、下水道法その他の法律の規定に基づき生活排水の処理に係る措置を採るべきこととされている場合を除き、公共用海域の水質に対する生活排水による汚濁の負荷の低減に資する設備の整備に努めなければならない。

第十四条の六 都道府県知事は、次に掲げる公共用海域において生活排水の排出による当該

公共用海域の水質の汚濁を防止するために生活排水対策の実施を推進することが特に必要であると認めるときは、当該公共用海域の水質の汚濁と関係がある当該都道府県の区域内に生活排水対策重点地域を指定しなければならない。

第十四条の七 公共用海域の水質の汚濁を防止するために必要な対策(以下「生活排水対策」という。)として、公共用海域の水質に対する生活排水による汚濁の負荷を低減するために必要な施設(以下「生活排水処理施設」という。)の整備、他の生活排水対策に係る施策の実施に努めなければならない。

又は確保されないこととなるおそれがあることの公表による措置を採るべきこととされる場合を除き、公共用海域の水質の汚濫と関係がある当該都道府県の区域内に生活排水対策重点地域を指定しなければならない。

第十四条の八 水質環境基準が現に確保されておらず、

会的条件に照らし、水質の保全を図ることが特に重要な公共用海域であつて水質の汚濁が進行し、又は進行することとなるおそれがある場合

第十四条の九 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、あらかじめ、関係市町村長の意見を聽かなければならない。

第十四条の十 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、その旨を公表するととも

第十四条の十一 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、あらかじめ、関係市町村長の意見を聽かなければならない。

第十四条の十二 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、その旨を公表するととも

第十四条の十三 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、その旨を公表するととも

第十四条の十四 都道府県は、生活排水対策重点地域を

指定しようとするときは、その旨を公表するととも



汚濁防止法の規定により國の機関に対ししてされている届出又は國の機関がした命令その他の行為は、第三条の規定による改正後の湖沼水質保全特別措置法又は同法第十四条の規定により適用される改正後の水質汚濁防止法の相当規定に基づいて、相當する國の機関に対ししてされた届出又は相當する國の機関がした命令その他の行為とみなす。

2 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお從前の例による。  
**(地方税法の一部改正)**

第三条 地方税法(昭和二十五年法律第二百二十六号)の一部を次のように改正する。

第五百八十六条第二項第二号ロ及び附則第十一条第三項に規定する指定地城特定施設

法第二条中「当該特定施設」を「水質汚濁防止法」に改める。

〔特定工場における公害防止組織の整備に関する法律の一部改正〕

第四条 特定工場における公害防止組織の整備に関する法律(昭和四十六年法律第二百七号)の一部を次のように改正する。

〔第一条第六項〕を

「第一条第六項」に改める。

四月二十日本委員会に左の案件が付託された。

一、スペイクタイヤ使用禁止措置制定に関する請願(第一号)(第三九七号)(第四三〇号)(第四五三号)(第四五九号)(第四五九号)(第四六七号)(第四八四号)(第五一七号)(第五二三号)(第五一九号)(第五三五号)(第五四一号)(第五五〇号)(第五六八号)(第五七三号)

二、スペイクタイヤ使用禁止措置制定に関する請願(第一号)(第三九七号)(第四三〇号)(第四五九号)(第四六七号)(第四八四号)(第五一七号)(第五二三号)(第五一九号)(第五三五号)(第五四一号)(第五五〇号)(第五六八号)(第五七三号)

三、スペイクタイヤ使用禁止措置制定に関する請願(第一号)(第三九七号)(第四三〇号)(第四五九号)(第四六七号)(第四八四号)(第五一七号)(第五二三号)(第五一九号)(第五三五号)(第五四一号)(第五五〇号)(第五六八号)(第五七三号)

四、珍行美貴夫 紹介議員 一井 淳治君 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

五、川島信君 紹介議員 長谷川 長谷川君 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

六、新潟県中蒲原郡村松町大字下戸倉 一、一一三 亀山丈一 請願者 新潟県中蒲原郡村松町大字下戸倉

七、阪井光義 紹介議員 岡山県倉敷市児島田の口七ノ七ノ七  
八、珍行美貴夫 紹介議員 一井 淳治君 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

九、熊谷太三郎 紹介議員 国貞澄男 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

十、坂井光義 紹介議員 阪井光義 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

十一、飯島勝三 紹介議員 上野 雄文君 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

十二、前島英三郎 紹介議員 宮澤 弘君 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

十三、前島英三郎 紹介議員 原 文衛君 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

十四、佐藤祐作 紹介議員 中曾根弘文君 この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第十九号 平成二年四月六日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 鳥取県西伯郡日吉津村日吉津五六  
紹介議員 坂野 重信君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十号 平成二年四月六日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 喜岡 淳君  
紹介議員 森昌一  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十一号 平成二年四月六日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 香川県仲多度郡満濃町岸上八五一  
紹介議員 喜岡 淳君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十二号 平成二年四月九日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 新潟県中蒲原郡村松町大字下戸倉  
紹介議員 喜岡 淳君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十三号 平成二年四月九日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 一、一一三 亀山丈一  
紹介議員 長谷川 長谷川君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十四号 平成二年四月十一日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 岡山県倉敷市児島田の口七ノ七ノ七  
紹介議員 一井 淳治君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十五号 平成二年四月十一日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 阪井光義 紹介議員 熊谷太三郎君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十六号 平成二年四月十一日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 福井県坂井郡金津町稻越三ノ二四  
紹介議員 阪井光義  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十七号 平成二年四月十一日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 福井県坂井郡金津町稻越三ノ二四  
紹介議員 前島英三郎君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十八号 平成二年四月十一日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 一、一一三 亀山丈一  
紹介議員 前島英三郎君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第二十九号 平成二年四月十一日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 岩瀬末吉 紹介議員 前島英三郎君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第三十号 平成二年四月十一日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 二四 柳沼和江 紹介議員 岩瀬末吉  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

第三十一号 平成二年四月十一日受理  
害者運転車両の除外に関する請願  
請願者 一、四四二ノ一 佐藤祐作 紹介議員 中曾根弘文君  
この請願の趣旨は、第一一九号と同じである。

平成二年五月八日印刷

平成二年五月九日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局