

国第百十八回 参議院文教委員会会議録 第七号

平成二年六月二十五日(月曜日)
午後一時一分開会

出席者は左のとおり。

委員長 柳川 覚治君
理 事

委員

| | |
|----------------|--------|
| 石井 道子君 | 柳川 覚治君 |
| 田沢 智治君 | |
| 柏谷 照美君 | |
| 山本 正和君 | |
| 井上 裕君 | |
| 石井 一二君 | |
| 木宮 和彦君 | |
| 世耕 政隆君 | |
| 会田 長栄君 | |
| 小林 正君 | |
| 西岡 瑞穂子君 | |
| 森 楊子君 | |
| 高木 健太郎君 | |
| 針生 雄吉君 | |
| 高崎 裕子君 | |
| 笹野 貞子君 | |
| 小西 博行君 | |
| 参考人 | 参考人 |
| 富山県生涯学習カレッジ学長 | 吉崎 四郎君 |
| 川崎市教育委員会社会教育主事 | 北條 秀衛君 |
| 筑波大学教授 | 山本 恒夫君 |
| 社会教育研究所理事長 | 山本 隆一君 |
| 参考人 | 参考人 |
| 常任委員会専門員 | 菊池 守君 |
| 事務局側 | |

○委員長(柳川覺治君) ただいまから文教委員会を開会いたします。生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。本日は、本案審査のため、参考人として、富山県民生涯学習カレッジ学長吉崎四郎君、川崎市教育委員会社会教育主事北條秀衛君、筑波大学教授山本恒夫君、社会教育研究所理事長山本隆一君の四名の方々に御出席をいたしております。この際、参考人の方々に一言ございさつを申し上げます。

皆様には、御多忙中のところ御出席をいただきまして、まことにありがとうございます。当委員会では、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律案の審査を進めているところでございますが、本日は、皆様から忌憚のない御意見を拝聴し、今後の審査の参考にいたしたいと存じますので、よろしくお願ひ申し上げます。

つきましては、議事の進め方でございますが、まずお手元の名簿の順序でお一人十五分程度御意見をお述べいただき、全部の参考人から御意見を伺った後、各委員の質疑にお答えいただきたいと存じます。

それでは、まず吉崎参考人よりお願い申し上げます。

○参考人(吉崎四郎君) 富山県民生涯学習カレッジ長の吉崎四郎でございます。御説明は座つてやらせていただきます。

今、私どもが取り組んでおります生涯学習行政について、あらまし御説明申し上げたいと思いま

本日の会議に付した案件 ○生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。本日は、本案審査のため、参考人として、富山県民生涯学習カレッジ学長吉崎四郎君、川崎市教育委員会社会教育主事北條秀衛君、筑波大学教授山本恒夫君、社会教育研究所理事長山本隆一君の四名の方々に御出席をいたしております。この際、参考人の方々に一言ございさつを申し上げます。

皆様には、御多忙中のところ御出席をいただきまして、まことにありがとうございます。当委員会では、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律案の審査を進めているところでございますが、本日は、皆様から忌憚のない御意見を拝聴し、今後の審査の参考にいたしたいと存じますので、よろしくお願ひ申し上げます。

つきましては、議事の進め方でございますが、まずお手元の名簿の順序でお一人十五分程度御意見をお述べいただき、全部の参考人から御意見を伺つた後、各委員の質疑にお答えいただきたいと存じます。

それでは、まず吉崎参考人よりお願い申し上げます。

○参考人(吉崎四郎君) 富山県民生涯学習カレッジ長の吉崎四郎でございます。御説明は座つてやらせていただきます。

今、私どもが取り組んでおります生涯学習行政について、あらまし御説明申し上げたいと思いま

五年後の五十六年には、生涯教育室と生涯学習センターに機能を分けまして、室の方は企画、運営、センターの方は講座、相談そして広報を担当することにしてまいりました。同時に、知事公室に移管しまして、そこで生涯教育の推進協議会を発足させたわけであります。当時御存命でした池田弥三郎先生が会長に就任なさいました。五十八年に生涯学習ガイドブックをつくりまして、六十年には生涯教育室と社会教育課を合同いたしました。して生涯学習室をつくりました。これは行政改革の一端を担つものでございます。六十三年には、生涯学習センターを発展的に解消しまして、現在の富山県民生涯学習カレッジを創設したわけでございます。

現在、私どもの県民カレッジでは、一つは講座の開設でございまして、現在、主催している講座が六十、連携しておるもののが九十一、約九千二百人の受講生が参加しております。つまり、講座を開設している日数は三百二十日間でございます。九千二百人の受講生のうち、単位取得に挑んでおられる方が約六千二百人でございます。

次いで、この県民カレッジは、一番目の仕事としまして種々の学習情報を県民の皆さんに広く提供

富山は、教育県というふうにも言われますとおり、生涯学習の声を上げましたのが大変早うございました。昭和四十三年、今から二十二年前に精神開発室という部屋を教育委員会内に設けました。四十九年には県民大学講座を開設いたしました。五十年、教育委員会の中に教育長直属の生涯教育班を設けまして、生涯学習リーダーバンク、そして学習団体の調査等をやつたわけでございます。

五年後の五十六年には、生涯教育室と生涯学習センターに機能を分けまして、室の方は企画、運営、センターの方は講座、相談そして広報を担当することにしてまいりました。同時に、知事公室に移管しまして、そこで生涯教育の推進協議会を発足させたわけであります。当時御存命でした池田弥三郎先生が会長に就任なさいました。五十八年に生涯学習ガイドブックをつくりまして、六十年には生涯教育室と社会教育課を合同いたしました。して生涯学習室をつくりました。これは行政改革の一端を担つものでございます。六十三年には、生涯学習センターを発展的に解消しまして、現在の富山県民生涯学習カレッジを創設したわけでございます。

それから四番目に、放送講座並びに視聴覚教材の貸出しサービス等をやつております。

最後に、生涯学習に関する調査研究を行つておる次第でございます。

生涯学習に対する基本的な考え方としましては、私どもが今皆さんにお伝えしておりますキーワーズというのがございまして、「いつでもどこでも」だれでも「なんでも好奇心の心で生涯学習」、好奇心というのは好奇心であります。「いつでもどこでも」だれでも「なんでも好奇心の心で生涯学習」、これが私どもの県民カレッジのキーワーズでございます。

生涯学習というものは、私どもの考えでは一つは学習の生涯化でございまして、そしてもう一つは学習の水平化と呼んでおります。つまり、人間勉強するには必ずしも青少年期だけの問題ではなくて、これは一生涯にわたって学習すべきものであるし、また学習するのが幸せを得る道である。それぞれの世代にはそれぞれの世代にふさわしい学習というものがあるのではないか。こういう観点から学習の適時性ということを考え、乳幼児期から高年齢に至るすべての方々に生涯学習を呼びかけているのでございます。もう一つは、そういう

うふうに縦の線で見るだけではなくして、学習とそういうものを単に学校だけに限らずに、家庭と学校、そして職場あるいは地域社会といったように平面的に横の関係で、学校だけに限らないで学習というものの領域を広めると同時に、それぞれが機的につながり合うという、こういう観点から生涯学習を進めているわけであります。

富山県は、御承知かと思いますけれども、高校進学率とかあるいは国立大学への進学率が十数年トップでございまして、そのくせ塾、予備校等が少なくして、しかも高校中退率が全国でびりという、こういう県でございまして、こういうところからよく教育県というふうに言われるわけでございますが、実は教育県というよりはむしろ私は生涯学習の県であると言つた方がいいのではないかと思つております。一つは、公民館、図書館の設置率がトップでござりますし、あるいはまた各市町村には博物館、文化会館等がほとんどございまして、よく使われております。公民館、図書館等の利用率も全国一位でございます。

これは、かつて三百年も前、越中丸薬といふのを全国に流布するために寺小屋で読み書きそろばんをやりまして、実学を勉強するという地道な姿勢が今日に連なっているのではないかといふうに思つております。現在、NHKテレビで「凜凜」という朝ドラが入つておりますが、あそこには登場するような、勤勉で好奇心があつて、非常に創造的な人材が富山県にはたくさん輩出しております。これも、一時は生涯学習の成果ではないのかといふうに思つております。

特に特筆すべきことは、生涯学習によって得た大きな資産を、成果を教育に投資する方が非常に多いことあります。例えば、日本で初めて生命保険の会社を築いて大きな財をなした安田善次郎は、東京大学に安田講堂を寄附されました。日本で初めて洋紙を開発された黒田善太郎といふ方は、富山大学に黒田講堂を寄附されました。あるいはまた、超近代的なホテル経営をなさつておる大谷米太郎さんは、富山短大を寄附されました。

さて、このたびの法案に対しまして私の考えを簡単に述べさせていただきますと、一つは、私はもは、特に第四条関係でございますが、官と民が一体の姿でバイロット的な、これは第五条にもかかわることでございますが、姿勢でもって生涯学習を普及しようという姿勢に対し、双手を挙げて賛成いたしたいと思います。

私どもがやつておりますこの県民カレッジは、県立民営型でございまして、県が文化振興財団に委託をしてサービス本位の教育行政を展開していくわけであります。したがいまして、私どもには土曜も日曜もございません。ウイークデーの都合のいい日にお休みをとつて、あくまでサービス本位にやついているわけであります。そして、一方では、民間でおやりになつているようなカルチャーセンター風のものは避けておりまして、現在受講生の男女の率を言いますと、男が五で女が三、五対三の割で男性が多いのでございます。カルチャーセンターのようなことをやりますと、必ず女性が多くなつてしまります。この辺が県民カレッジの一つの特徴でございます。

二番目は、教育行政を中心とした連携プレーの推進ということでございますが、私どもは、県庁の各部局との連携、市町村との連携、あるいは高等教育機関との連携、とかく縦割り行政になりがちなこのような教育上のいろんなイベントにつきましてもできるだけ連携をとつて進めております。例えば講師の交渉、会場の設営、その他PR等につきまして、一切のサービスに骨身を惜しまず協力しているわけでございます。そういう点で、第三条関係に、生涯学習センターのようなものを持つて連携を進めていくという姿勢は非常に望ましいのではないかと思っております。

最後に、この行政改革の時代に、こういうもの

を行政が丸抱えでやるという姿勢には私は賛成できません。行政はあくまでサービスをすべきものであつて、実際には行政と学習団体と二人三脚で風土の生み出したものではないかというふうに思つております。

さて、このたびの法案に対しまして私の考え方を簡単に述べさせていただきますと、一つは、私はもは、特に第四条関係でございますが、官と民が一体の姿でバイロット的な、これは第五条にもかかわることでございますが、姿勢でもって生涯学習を普及しようという姿勢に対し、双手を挙げて賛成いたしたいと思います。

以上でございます。

○委員長(柳川實治君) 吉崎参考人、ありがとうございます。

次に、北條参考人にお願い申し上げます。

○参考人(北條秀衡君) 川崎市の教育委員会におきまして社会教育主事をしております北條と申します。

それでは、座つて意見を述べさせていただきたいと思います。

私は、川崎市におきまして社会教育主事として約二十年間、公民館活動、青少年教育、文化行政に携わつてしまひました。社会教育の現場で働く一職員として、生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律案についての考え方を述べさせていただきたいと思います。

まず第一に、地域における社会教育の現状がどうなつているかでございます。

戦後四十年、社会教育は、時代の推移とともにその形態や内容を変えつも、それぞれの地域において脈々と行われてまいりました。公民館、図書館、博物館、スポーツ施設、文化施設、あるいは最近では社会教育センター、生涯学習センター、婦人センター等のさまざまな施設を中心とした工夫や努力をしながら行われてきました。公

言つても過言ではないだろうと思つています。まさに学習社会の到来を迎えるつあるといつた感じです。これはひとえに、学習を志す人々とそのニーズにこたえるべく条件整備を行い多様な学習機会を提供してきた行政あるいは専門職員との連携によるものだらうと思ひます。

例えば、私の勤務する川崎市においても、民主主義の精神にのつとり、平和と基本的人権を尊重し、より豊かで活力ある地域社会の実現を目指すこのことを基本方針としてさまざまな施策を立て事業を行つております。学習の時期は、俗に言う「振りかごから墓場まで」でございます。今日の核家族時代の中で、子供を産むということは大変不安なことが多いものです。そんなわけで、出産を控えた人々に明日親学級、正式の名称は「明日の親のための学級」といいますけれども、このよ

うなことを開催したり、それぞれ少年期、青年期、成人、高齢者と、おのれの時期に応じて年齢層や講座その他のことを開設しています。学習内容も、初心者への導入から始まり、市民大学等かなりハイレベルなものまで多岐に分かれております。また、平和教育学級、人権尊重学級、識字学級など、人が人として生きていくのに欠かせない基本的人権の観点に立つた学級もあります。地域の生活課題をメインとした地域セミナー、青少年地域活動促進事業などもあります。当然、学社連携の諸施策もございます。このほか、各種文化、スポーツなどの行事や講座等も数多くあります。そして、それらは市民館、図書館、青少年関係施設等の二十四の社会教育施設を中心としながらも、地域の町内会館等それぞれ身近なところへも出ていつて今展開されているところでございます。

詳細は、お配りいたしました別添の「平成一年度川崎市社会教育活動方針」をごらんいただきたいと存じます。

また、これらは教育委員会の事業であります。市長部局においてもさまざまな学習活動が進められております。

以上は川崎という大都市の実例ですが、それではほかの市町村はどうなっているかといいますと、それぞれがあるところでは公民館活動を中心にする、スポーツ活動や地域の文化活動などに力を置くところもございます。それぞれが地域の住民の要求に根差した活動を繰り広げているところでございます。そして、これらは現行の法体制、教育基本法あるいは社会教育法、それらの関連の法のもとで行われてきたものであります。そして、これらの法体系の中でも、まだまだ拡大発展していく可能性を数多く秘めています。

それでは自治体の社会教育に問題がないのかといふと、そうではありません。まず第一に、住民の、学習する方の非常に多様な要求になかなか応じられないというものが現実であります。例えばハード面におきましては、より身近な日常生活圏へ施設を建設してほしい、こういう要望が非常に強く行政に出されてきております。また、従来よりもグレードアップした施設、これは例えて言いますれば、川崎市も例外ではありませんけれども、今までには例えばホールをつくればほとんどが多目的なホールでござります。演劇もでき、音楽もでき、集会もできるという。ただ、今望まれているのはそれらではなくて、コンサートの専用ホールが欲しい、こういうようなことが大変多く望まれておりますし、現実に多くの市町村でそれぞれコンサートホールなり演劇ホールなど目的別のホールは今建設のラッシュにあるだらうというふうに思っています。また、ソフトの面では、生活課題がそれぞれ大変多様化しております。あるいは高齢化社会、情報化社会、国際化社会等に十分対応できているのかといふと、そういう現実になつていません。では、なぜこれらの住民要求に対応できないかといえば、一つは、週休一日制を始めとした労働時間の短縮等で非常に学習する人々がふえている、それから、今まで学習を継続して行ってきた人たちがより意欲を増しておりまして、もつとさ

さまざまなことを学習したい、このようないい居民の要求がどんどん拡大している一方であるというのが現実であります。

そして、対応できない二つの理由は、それだけの要求に見合った体制が行政の側からでもなかなか組み切れないということです。特に、行政改革によりまして、弱い部分ということでの社会教育行政等の予算が年々削られ、あるいは人員も抑制されております。それぞれの現場が大変困難な状況にあります。アルバイトを雇いましたりあるいはパートを雇いましたり、あるいは過重な時間外勤務を行つてはいる。当然サービス業務ですので朝早くから夜遅くまで施設を運営しているわけですから、それでも、彼らが働く者に大変過重になつてゐるというのが現在であります。

それでは、それらを解決するために法律を改正すれば済むかといいますれば、そうではないだろうというふうに思つていています。現行法の中でも、むしろ法の精神にのつとり、それをきちんと遂行する手だてを講じることの方が先だらうというふうに私は考えます。現在の社会教育法の精神等を生かすその手段をきちんととらなければ、法律をつくつたとしてもそれは絵にかいたもんにしかすぎないだらうというふうに思つていてます。まず、現行法の実現を困難にしている部分を解決させることが先決だらうというふうに思つてます。

次に、今回提案されています法案に対する幾つかの問題点を現場からの目で指摘させていただきます。

第一には、生涯学習の定義がないということです。日本で最初の生涯学習にかかる法案ですでのぞひきさんとした定義を盛り込んでおられます。そのため、ぜひきさんに対する施設のみでなく、むしろ社会の社会教育の現場が現在抱えている諸問題を解決し、公的・社会教育を充実するという観点でより各種の施策が講じられるることを思つております。

次に、今回提案されています法案に対する幾つかの問題点を現場からの目で指摘させていただきます。

第一には、生涯学習の定義がないということです。日本で最初の生涯学習にかかる法案ですでのぞひきさんとした定義を盛り込んでおられます。そのため、ぜひきさんに対する施設のみでなく、むしろ社会の社会教育の現場が現在抱えている諸問題を解決し、公的・社会教育を充実するという観点でより各種の施策が講じられるることを思つております。

次に、これまでの社会教育行政は、環境を醸成するという条件整備が本来の任務でございました。この法案では、都道府県、これも従来は都道府県の教育委員会等ということでありましたけれども、今回は都道府県といふことになつております。しかし、基本構想を作成し、なおかつ文部大臣及び通産大臣の承認を申請することになつています。これは条件整備ではなくて、逆の指導行政への転換ではないでしょうか。教育基本法の理念及び社会教育法に矛盾するよう思つてなりません。第三に、都道府県教育委員会の事業は定められていますが、その事業は定められておりません。これは一体どうしたことなのでしょうか。また、特定地区の指定は広域構造であり、市町村といふ学習者が日常生活するその単位としての場が、最も基本的な場が崩壊してしまつ危険性もあります。

第四に、民間事業者の活用が義務づけられていないだらうというふうに思ひます。むしろ、学習権の考え方がユネスコを中心に世界においてもあらはこの日本においても定着しつつある現在、どんなに民間教育産業が栄えても、いやむしろそれが求めらなければならぬというふうに思つてゐます。それは、それは公的・社会教育の理念と責任は重視されなければならないというふうに思つてゐます。そういう意味でも、先ほど申し上げたそれぞれの社会教育の現場が現在抱えている諸問題を解決し、公的・社会教育を充実するという観点でより各種の施策が講じられるることを思つております。

次に、今回提案されています法案に対する幾つかの問題点を現場からの目で指摘させていただきます。

第一には、生涯学習の定義がないことでした。日本で最初の生涯学習にかかる法案ですでのぞひきさんとした定義を盛り込んでおられます。そのため、ぜひきさんに対する施設のみでなく、むしろ社会の社会教育の現場が現在抱えている諸問題を解決し、公的・社会教育を充実するという観点でより各種の施策が講じられるることを思つております。

次に、これまでの社会教育行政は、環境を醸成するという条件整備が本来の任務でございました。この法案では、都道府県、これも従来は都道府県の教育委員会等といふことであつたけれども、今は都道府県といふことになつております。しかし、基本構想を作成し、なおかつ文部大臣及び通産大臣の承認を申請することになつています。これは条件整備ではなくて、逆の指導行政への転換ではないでしょうか。教育基本法の理念及び社会教育法に矛盾するよう思つてなりません。第三に、都道府県教育委員会の事業は定められておりません。これは一体どうしたことなのでしょうか。また、特定地区の指定は広域構造であり、市町村といふ学習者が日常生活するその単位としての場が、最も基本的な場が崩壊してしまつ危険性もあります。

第四に、民間事業者の活用が義務づけられていないだらうというふうに思ひます。むしろ、学習権の考え方がユネスコを中心に世界においてもあらはこの日本においても定着しつつある現在、どんなに民間教育産業が栄えても、いやむしろそれが求めらなければならぬというふうに思つてゐます。それは、それは公的・社会教育の理念と責任は重視されなければならないというふうに思つてゐます。そういう意味でも、先ほど申し上げたそれぞれの社会教育の現場が現在抱えている諸問題を解決し、公的・社会教育を充実するという観点でより各種の施策が講じられるることを思つております。

最後に、学習権との関連で申し上げます。一九八五年にユネスコにおいて、学習権をすべての人間に保障することが採択されています。生涯学習は、恵まれた者に対する施設のみでなく、むしろ社会的な弱者の学ぶ機会を確保することが公共的な教育にとって不可欠なことではないでしょうか。

私たち社会教育の現場で働く職員は、お互いの職員団を組織しております。その中で、大学の情報交換や研究、あるいはそれぞれの地域で行われています実態についての調査等を行うために、研究者の先生方のお力もかりながら社会教育に対する一つの提言をまとめました。その前文で学習権についての考え方をまとめましたので、朗読させていただきたいと思います。

人は、誰しも太陽の光に浴び、きれいな空気を吸い、冷たい水を飲みたいと思う。それは、人間として当然の欲求であり、権利である。では、「学ぶ」ということについてはどうであろうか。「学ぶ」ということもまた太陽の光や空気や水のように、人が人らしく生きるためになくてはならない要求であり、権利である。

そしてそれは、老若男女、心身の障害の有無、人種の如何を問わず、権利は万人のものであり、差別されはならない。

また、地域においてこそ学習権が保障されねばならず、そのことが私たちの暮らしを豊かに

し、子どもたちとともに成長発達することも、主権者としての力量を發揮し、さらに広く世界の人々と手を組んで平和のうちに生存することにつながる。

住民の学習・文化・スポーツの権利は社会教育の権利である。したがって、権利としての社会教育が、自由かつ適切に保障されることなしに、住民の住民の手による住民自治の確立はありえない。

最後になりましたが、社会教育の現場から、この生涯学習法案の慎重な審議を強く望みたいといふふうに思います。学習者やあるいは我々行政の職員に混乱をもたらすような法律ではない、私たち生きがいを持つて働く、真に日本の生涯學習の振興の糧となり、だれもがその法律をよりどころでできるような法律、ぜひそういうような法律に変えていただいて作成していただきたいといふふうに思います。どうぞよろしくお願ひいたしたいと思います。

以上でございます。

○委員長(柳川勝治君) 北條参考人、ありがとうございます。

次に、山本恒夫参考人にお願い申し上げます。○参考人(山本恒夫君) 筑波大学の山本でございます。教育学系に属しております。生涯学習論、社会教育等の講義を担当しております。よろしくお願いいたします。座つて失礼させていただきます。

それでは、私の意見を述べさせていただきます。私は、最近の国民の生涯学習への関心の高まりとか、あるいは学習活動の活発化というような状況を見まして、今回のこのような法律がつくられることにつきましては賛成でございます。その理由を申し述べてみたいと思います。

その一つは、国民の学習要求と学習活動が多様化しております。それへの対応が必要になつてきておりまして、それが学級、講座、あるいはセミナー、講習会等でございました。昭和六十三年に、NHKの放送文化調査研究所が日本人の学習関心調査というのを行つておりますが、

す。これは二十歳から七十九歳の国民を対象にするものでございます。それによりますと、学習率は四五%でございました。その報告によりますと、一%が約八十五万人と計算しているようございましたので、日本人で学習をしている二十から七十九歳の方というのは約三千八百万人と推計されます。もちろんサンプリング誤差がありますから、たつとした数字ではありませんが、大体そのぐらいたと推定されます。その調査を見ておりますと、学習が非常に多様化してきております。

一つは、学習内容の多様化でございます。人気のありますのは、例えばお花とかゴルフとか編み物等ですが、そういう人気のあるものでも学習率は二、三%ぐらい。二、三%ということは、百人いると二、三人しかいないということございまます。学習率が低いように見えますが、そうではありませんで、そういう項目が非常に多くて、その調査だけでも約三百項目以上に分散しているというような状況でございます。そういう状況をとらえて多様化と呼んでいるわけでございます。

それからもう一つは、それだけではなくて、学習方法面でも多様化してきております。その調査の場合には学習方法をいろいろ挙げておりますが、十九種類にも分散しております。それを見ますと、個人で学習する者が非常に多くなつております。例えば、本、雑誌というようなもので勉強している人、これが三割、テレビが一七・一%とか、新聞、テープ、レコード、社会通信教育、ラジオ、ビデオ等々、これは個人で勉強するものでございますが、そういう個人学習の手段、方法、形態が非常に多くなつてきておりまして、それを合計しますと六三・六%でございます。それから二番目がグループ、サークルによるものでございます。趣味、スポーツ等、グループ、サークル、クラブをつくつて皆さんいろいろ活動をなさつておりますが、それが二六・三%、その次が学級、講座、あるいはセミナー、講習会等でございました。内訳はカルチャーセンターが一・七%、公的な学級、講座が八・八%でございます。合わせ

て二〇・五%。ただし、カルチャーセンターは、カナルチャーセンター等で民間のセミナー、講習会が入っております。それから四番目が個人教授でございまして、これが一・二%、一割ということがあります。合わせると一〇〇%を超えます。

こういう状況を見ておりまして、従来の体制では対応できないものが非常に多くなつてきております。例えば、先ほどの民間のカルチャーセンター、あるいはセミナー、講習会、専修学校、各種学校とか一般行政の事業などでございますが、そういう関係のものが多くなつてまいりました。また、それで学習している人がふええますと、従来の社会教育の側だけではうまくその辺との連絡調整等々ができないというようなことが起こつてくるわけでございます。それが一点でございまます。つまり、そういうことのためにそれに対する対応が必要だということでございます。

それから二番目は、学習要求が強くても学習で対応が必要でございます。今申し上げましたNHKの調査によりますと、具体的に学習したいことがきかないでいる人々がおりまして、その人々への対応が必要でございます。今申し上げましたNHKの調査によりますと、具体的に学習したいことがあるという方は五八・五%、すぐにも学習してみたいと思うことがある人は五八・五%でございます。もちろん、今学習している人も入つております。先ほどの学習している人という四五%を引いて計算いたしますと、単純に見ましても約千百七十万人の人が学習したいけれども学習できないでいるという状況でございます。誤差があります。もちろん、今学習している人も入つております。先ほどの学習している人という四五%を引いて計算いたしますと、単純に見ましても約千百七十万人の人が学習したいけれども学習できないでいるという状況でございます。誤差があります。まあ一千万人ぐらいと見てもいいわけでございますが、そういう方々が学習しなくても学習できない。理由は、忙しいとか、あるいは費用がかかるとか、身近なところに施設がないとか、講座等々の時間、時期が適当でないとかいろいろあります。それで、その学習希望を持っている方々の学習方法、形態等についての希望を見てみますと、一番今国民が関心を持つておりますのは、カル

チャーセンター、セミナー、講習会でございます。これを希望する人が二六・五%でございます。その次が本、雑誌等でございまして、二六・〇%で教授で一二・八%、第六位が知り合いと一緒に一二・五%、学級、講座は第七位でございまして、一一・四%でございます。これは公的な学級、講座でございます。

こういう状況になつておりますと、国民の学習に対する関心とか要求というものを生かしていくとすれば、やはりまたここでこれへの対応が必要になつてくるわけでございます。そういう状況に対応していくためには、どうしても生涯学習推進体制の整備というのが必要になつくるのではないか。しかし、それに対する法的な裏づけが今のところございません。そういう推進体制の整備ということを強力に進めていくためには、やはり推進体制等の整備に関する法律が必要ではないかと考えて、その次では具体的に生涯学習を振興する上で課題につきまして申し述べてみたいと思います。

まず第一は、今のような学習活動とか学習要求の多様化というのがあるわけでございますが、それに対応していくためには、よく言われておりますように学校教育、社会教育あるいは文化活動等々の有機的連携が大変重要なつてくると思いまます。多様化しました実態というのをよく直視しまして、生涯学習関連施策とか施設が連携、協力をいろいろな手段、方法を選んで自分のメニューをしてそれらの対応策を打ち出す必要があると考えるわけでございます。

それにつきましては、例えば具体的に言いますと、学習者が自分で自分の興味、関心に合わせていろいろな手段、方法を選んで自分のメニューをつくついくというような学習メニュー方式というのを最近打ち出しているのでございますけれども、その場合には学習者に選んでいただくメニューをつくる必要がございます。このためには、

先ほど申し上げましたいろいろなところが連携をしなければなりませんで、その連携があつて初めて学習者が自分の興味、関心を生かした学習をしていくことができるということになるわけでございます。ですから、どうしてもその辺の連携が重要になります。

第二番目としましては、行政の役割としまして、国とか都道府県、市町村の推進体制の整備が重要な課題としてやはりあると思います。特に、生涯学習推進についてのいろいろな調査をしたり審議する機関の設置が望まれると私は考えております。

こういう調査、審議する機関というのはどうして必要かといいますと、第一に挙げました連携、協力のあり方を検討してその方向を打ち出していくことをどこかでやらなければならぬからでございます。それが一点でございます。

それから、当然のこととありますけれども、生涯学習については、これは広く社会教育だけではなく学校もあるいは他の行政機関も民間機関も学習者も含めて、何かの審議する機関をつくり、そこで調査、審議する必要があるというふうに考えるからでございます。從来からの審議機関ですと、今のような幅広い層を含めることはちょっと不可能なのではないかと考えてそのようなことを申し上げるわけでございます。それが二番目でございます。

第三番目の重要な課題としましては、地域における生涯学習の振興のためには、都道府県がさらに市町村支援の役割を強化する必要があると考えております。これも大きな課題と思つております。学習活動、学習要求の多様化ということに対しましては、一つの市町村で対応できないことが多くなってきております。当然、広域サービスが必要となつてきていると思うのであります。例を挙げますと、例えば学習情報の提供ということを最

近は言うのですが、学習者とか学習希望者が求めているのは、広域の学習情報でございます。自分の住んでる市町村だけではなくて、隣近所あるいは時には遠く離れたところの情報まで求めています。

そういう需要に対応するためには、やはり都道府県レベルの市町村支援の役割を強化する必要があるのではないかと考えております。

それから第四でございますが、第四の課題とし

ましては、公的機関、施設の生涯学習支援のことは当然でありますけれども、その強化をしなければならないのは当たり前であります。さらに民間教育事業の役割を拡大することも重要なことです。これにどう対応していくのかということも考えなければなりません。

それからもう一つは、生涯学習における地域格差の拡大を防ぐ必要がございます。これは生涯学習の振興が言われたときからあちこちで指摘がなされておるわけですが、どうしても条件のいいところが充実されてしまして、条件の悪い地域はそのまま取り残されるということになりかねない。

具体的に言いますと、大都市というのは人々の方からしますと学習機会に恵まれているわけでござります。

そういう点では恵まれないということがございま

すので、その格差を防ぐということのために私は民間教育事業の役割を拡大する必要があるかと

思つております。

以上でございます。

○委員長(柳川覺治君) 山本恒夫参考人、ありがとうございました。

○参考人(山本隆一君) 私は、大阪で、学者である

ことは文化人、あるいは社会教育、公民館の現場の

職員の皆さん、それから一般の市民の方々有志で

この社会教育研究所を構成しながら、社会教育の

発展のために努力をしている役割を担つております。

ホームの施設長という役割も果たしております。

す山本でございます。現職場は大阪府立城東老人

ホームの施設長という役割も果たしております。

私は、この法案が持つ主な内容として、学校教

育あるいは社会教育、それから職業教育、文化活

動とあわせまして、民間事業者の行う文化教育事業を包括的にとらえ、そしてその包括的にとらえたものを生涯学習として位置づけられていくといふ理解をしているものであります。また、その推進を図るための方法がこの法案によつて提起されている、それ以外の何物でもないのではないかと

いうふうに判断をしているものであります。また、まことにこの法案の中で生涯学習についての理念や目的が欠落している。そういうものが全く見受けられ

ないという点では、甚だ法案としても、国民の側から受けとめることでは非常に混乱を来るものになります。

生涯教育の考え方方が日本でいろいろ検討されるよ

うになつたときから言われてゐることであります

が、一步一歩充実を図つていく、そのためには地味でも結構ですから基盤をしっかりとつくるところ

で進めていただきたいと思っております。これは、これから始めていただきたいというふうに考えており

ます。この法案はそのような第一歩であろうかと

思つておりますが、この法案がすべて生涯学習を

振興するときのいろいろな条件を整備するといふ

振興方策が打ち出されてくることを期待いたして

おります。

また、この生涯学習を進めるための体制整備に

対する国あるいは都道府県主導型といふ、これが

主体的な整備の体制づくりについてであります

けれども、このことがこの法案の中心となつて

いるのではないか。しかし、この体制の整備と設

置される審議会によつて統合整備されていくこと

が、私たちが最も危惧をする問題をはらんでくる

のではないか、このように考えております。

その危惧の一つは、憲法やあるいは教育基本法、

社会教育法が戦後一貫してきょうまで現場の職員

の皆さん方に支えられながら、市民あるいは地域の住民の方々の共感と合意を求めるながら、社会教

育活動や運動が積み重ねられてまいりました。具體的に何点かを申し上げて御理解を賜りたいと思

うわけでありますけれども、一つは、憲法にありますひとしく国民が教育を受ける権利、このこと

がこの法案の中に盛り込まれております民間事業者の導入による有料化、これをまず危惧するもの

であります。ここから心配されるのは、教育そのものが営利事業化の影響を受けるのではないか、

るものであります。法案の中でも挙げられておりますように、特に市町村が協力を要請をされ、特に教育の立場から見ますと、市町村教委そのものの協力の体制あるいは位置づけが全く不明確になつてゐる。そこから、地方自治の確立のために社会教育が住民とともに歩んできた、こういう積み上がつてきたものを根底から揺さぶられていくような危惧を私は持つものであります。

特に三番目に、教育基本法にあります教育の中立性あるいは非営利性、そういうふたものと、不当な支配に服すことのない教育の確立、この辺のところから見まして、民間事業者の導入、あるいは国、都道府県の主導型による影響から、これまでの社会教育の行政あるいは住民の社会教育の活動が大きな影響を受けるのではないか、教育分野の権限が弱まり、行政首長の権限が強化されるという教育軽視の方向が生まれるのではないか、このことを危惧するものであります。

四つ目に、社会教育法にあります社会教育関係団体は公の支配に属さないものをという定義づけがありますけれども、この法案の中で行政に組み入れられるようなそういう仕組みがうたわれておることをまず危惧をし、官民一体化といふことで社会教育あるいは生涯教育体制を形づくり生涯教育を推し進めるというこのことが、社会教育法に言われている公の支配に属していくといいますか組み込まれていくことを危惧するものであります。社会教育関係団体の主体性があるからこそ民主的な社会教育がこれまで積み上がり、あるいは発展をしてきたのではないか、このように考えております。

次は、基本構想あるいは実施の組織、これを見ますと、基本構想が國あるいは都道府県の基本構想の範囲の中におさめられていく。そういう中では、これまで自由に社会教育を、独自性を發揮し、そして専門性を發揮し、社会教育職員集団の役割が重要視され、住民の自治と参加、これが大切にされ、下からの組織づくりや計画づくりが大切にされてきた、このことが軽視をされていく方向に

陥るのではないか。同時に、これまでの社会教育の法律の中でうたわれております環境醸成、いわゆる条件整備の面で、ハードな面になりますけれども、施設の充実あるいは職員の体制の確立、充実、そういうふたところが全くこの法案の中では、生涯学習を振興する上で最も重要な点を考えられる面のこの部分が欠落をしているのではないか、このように危惧をするものであります。

特に、教育行政が持つ独自性あるいは非営利性、それによって数多くの恵まれていない市民の方々の学習の場として保障されてきたそのものが崩れていいくような、そういうおそれを抱くものであります。推進体制の整備というそういう統合化、こうしたことでは必然的にこれまでの民主的につくり出されたものを排除されるようなそういう危険性を感じるという、そういうことを御指摘申し上げておきたいというふうに思います。

最後になりますけれども、きょうまで社会教育あるいは公民館の事業、計画を推進してこられた社会教育委員あるいは公民館の運営審議会委員、これらの方々の役割と、それから改めてこの法案の中で盛り込まれております審議会の方々の役割とが非常に混亂をし、将来、生涯学習の確立の分野でさえ混乱を来るのではないか、このようになります。それは、これまで社教委員は教育計画を教育委員会に住民の立場から反映をさせてこられた。公民館運営審議会委員の方々は、公民館で行われる住民主体の事業の企画や実施について住民の立場での意見を持ち続けられ反映をされてこられた。このことが都道府県主体の審議会の手にゆだねられていく、地域性が失われ住民の手から離れていくような、そういうものになります。

特に最後に申し上げておきたいのは、今なぜこのような生涯教育の振興に対する推進体制を急いで整備しなければならないのか、そういうことを考えてみると、二十一世紀を展望しながら、これから本格化する高齢化社会あるいは日本の国民全体の国際化、そういうふたものがあるからです。

○森暢子君 四人の参考人の皆様に申し上げます。各委員の質疑時間が限られていますので、恐れ入りますが、お答えはできるだけ簡潔にお願い申し上げます。

これより質疑を行います。

○委員長(柳川勝治君) 山本隆一参考人、ありがとうございました。

以上で参考の方々からの意見聴取を終わりました。

今回のこの法律案は、百点満点というふうな考え方からいえば少し足らないところがあるかもしれません。しかし、このような法律案が今まできたということについては、私どもが少し先走つてやつております生涯学習の一つの運動を推進している立場からいいますと、むしろ遅きに失しているというふうな感じさえするわけでございます。今、日本列島に押し寄せております国際化、情報化、あるいはまた高齢化といったような大きなメガトレンドの中では、どんどんかつての知識というものが陳腐化していく。そういう中で、私たちはどんなに戸惑つてゐるのかということを考えますと、できるだけ早い機会に生涯学習の基盤整備をするということは、これは行政の責任ではないかとうふうに思います。

そしてまた、このようなものはある意味での先導的な役割を果たすということが大切なのがあります。つまり、その中でいろいろな課題を抱えている、やはりもつともつと国家百年の計もつと大きな視野に立つて教育百年の計画を展望でいるような、そういう生涯教育の発展を目指す法案を本当にこれから上へていくということで、最後の山本隆一さんがおつしやいましたが、なぜ急速に考えいかなければならぬということで、最後のかというその気持ちを深く持つたところでござります。

それぞれに、きょうの内容も初めてお聞きしましたので、その中でいろいろ感じましたところをまずお尋ねしたいと思います。

まず、吉崎参考人の方に、生涯学習の基本的な考え方として、いつでもどこでもだれでも何でも好奇心を持つた心でと、そういうふうな大変すばらしいお考えをお持ちで進めていらっしゃるということなんですが、このいつでもどこでもだれでも何でもそういう形で進みたいというふうに思います。

○参考人(吉崎四郎君) いつでもどこでもだれでも何でも好奇心の心で生涯学習というのは、先ほども申しましたとおりキヤッチフレーズでございまして、これは一つの私どもの理想といいますか、そこをお聞きしたいというふうに思います。

○参考人(吉崎四郎君) いつでもどこでもだれでも何でも好奇心の心で生涯学習と、その法体系が社会教育を中心としたハーフ面あるいはソフト面において、両面ともに確立を目指すような、そういう中身にぜひお立だいきたいと思います。

以上です。

これより質疑を行います。

なお、参考人の皆様に申し上げます。各委員の質疑時間が限られていますので、恐れ入りますが、お答えはできるだけ簡潔にお願い申し上げます。

それでは、質疑のある方は順次御発言願います。

意見をありがとうございました。いろんな御意見がありましたが、私お話を聞いておしまして、ますますこの生涯学習振興法という法案は本当に急いでいる、たくさん問題点

て、今至らざる点だけを取り出して、こういう点が物足りないとかと言つてはいるような場合ではないんじやないか。我々がこれからこの法案をさらによいものにしていくという、こういう前向きの姿勢が大切なではないかといふうに思いました。この法案がこのまま完結するものだと私は考えておりませんし、これが出ることによってたくさんのお意見がまた出てまいります。世の中は動きつつあるわけでござりますので、いよいよ情勢にマッチするような方向で前向きに協力してまいりたいものだというふうに思つております。

○森暢子君 富山県は大変教育県だということ、教育行政、教育委員会が大変しっかりとしらっしゃるので、そういうふうな取り組みが今までにできたと思うんですけれども、財政の面でも一括して財政が県におりてまいりますから、その中で生涯学習もしろ、何もかもしろといった場合に、県の教育委員会の姿勢によつて、そういうところに力を入れられない県もあるかもわからないというふうなことを思うわけです。

というのは、法案化に際して、国の機関が地方公共団体にどのような一般財源を持つっているかと、いうことを調べてみましたら、職員もふえていない。これをするには必ず人が要るし、場所が要るし、それを調べて前回に質問しようと思つて用意していたんですね、人も何も。そういう中で本当にできんんだろうかと、いうことなんですね。それを大変心配しまして、審議会の構成とかメンバーを何人にするとか、地方交付税を中心にどのように横算しているかというのが入っていないんですね。それで、富山県のように、では生涯学習を強力にやりますようという県は、それはほかから取つてきていただけるかもわかりませんけれども、そういう面から見ても大変心配だなということを感じます。

それでは、北條参考人にお伺いいたします。

川崎市で大変社会教育ということで進んだいろんな体制がとられていて、住民を中心にはばらし

い取り組みがなされていると思うわけです。ここを見せていただきまして、平成二年年度川崎市の社会教育活動方針、その中の基本方針には、「民主主義の精神のつとり、平和と基本的人権を尊重し、より豊かで活力ある地域社会の実現を目指す」、大変すばらしい定義がここにあるわけです。それが今回の生涯学習法の中には、「民衆は、これまで十数年間で、社会教育というものを今まで進められてきたと。そこに今回生涯学習というものが入つてきますと、今まで社会教育でやつてきているのではないか、ではその関連はどうなるのかということを大変心配するわけですが、そのあたり北條さん、御意見がございましたらお願いしたいと思います。

○参考人(北條秀衛君) まず、今御指摘いただきました川崎市の基本方針につきましては、これは私ども行政が勝手に決めたものではございません。これは私どもの社会教育委員会、これは既にいろんな立場の人を入れなさいという、こういうべきちゃんと社会教育法で決められた委員会でございますけれども、それらの委員の方々が集まつて決めた一つの定義でござります。そういう意味では、今回の国の出された法案につきましても定義といふものが出てこない。やはり先ほどなぜ急ぐのかというのがありましたけれども、まずその辺をきちんと議論をしていかなければいけないんじやないか。私も、生涯学習が振興することについては決して反対するものではありません。

ただ、先ほど私の事業の中、市長部局でもいろいろなものが行なわれて、いろいろなことが申しましました。国においても、労働省、厚生省、通産省その他、いろんなところで行われているだらうというふうに思つてます。あるいは民間でも行われてますけれども、その中で学習する人たちが今度は保育室を設けてござります。ただ、残念ながら保育を公的に行なうというところまでは至つておりませんけれども、その中で学習する人たちが家庭責任を負って、家庭で自分たちで相互に学習に来たお母様方のお子さんを保育室でお互いが見る、そしてそのための勉強もしていく、こういうような形が今とられてるわけでござります。そういう意味で、私どもは、そういうお子さんがあつても学べる、あるいはいろんな社会的に弱い立場の人でも学べる、そういう公的なものというのをきちんと保障していかないと、どうしても今の大変な流れの中でそれらが埋没してしまう、そのように考えておりまして、その辺のことまで含めてきつと保障できる法案というものをぜひ作成していきますけれども、そういうものの統合した考え方、ライフル・インテグレート・エデュケーションというのがイギリスの生涯学習に対する考え方だそうです。そういう意味で、生涯学習といふのはもう少し統合的なきちんとした考え方を持った

なきやいけないんじやないか。それじゃないと、なきやいけないんじやないか。それじゃないと、この法案ではそれがないわけですね、ですから一体何を指しているのか。私どもこれに述べられていますのは、これは社会教育法あるいは今の教育

基本法にのつとつて十分できるものだというふうに思つてございます。ですので、先ほどお話をありました財源の問題、人の問題等をきちんと配置していただけるならば、より充実したものができるいく。そして生涯学習の観点で思つてすれば、例えば学歴偏重が言われています学校教育の問題あるいは学習権としての社会教育の問題、そ

前の方は、吉崎参考人でしたか、男性が五で女性が三、これはカルチャーにすると女性の方がふえるというふうなことでございました。しかし、文部省のをいろいろ見ておきましたとまた長く

なりますけれども、しかし婦人というのは、御存じのように結婚して子供もおる、そういう方を大婦人が女性かというのを言つて、私は、女性もオーバーすべての女性を指すということになりますと、生涯学習ということは本当に小さいところからお年寄りまでとなると、女性という総称で呼んでいた御存じのようになります。ところが、女性は大変だときたいと思うわけです。ところが、女性は大変だと思つて、私も生涯学習ということは必要だと思いまして、私も生涯学習ということは必要だと思いまして、私も生涯学習するということは生きることになりますので、大切だと思います。

ところが、女性が本当に学習する機会が保障されてるかどうかということを考えますと、大変だと思つて、多くの女性は家庭責任をほとんど持つております。家事、育児を持つて、職場へ出たら男女平等に働くべきやいけないわけです。そういう中で、まだまだボランティアに参加したりとか、公的福祉や、家に帰つたら教育は母親任せという中で大変な重荷を負ひながら、まだまだ職業能力の開発をしたいとか、私はもつと勉強して小説も書きたいとか、水泳をしたいとか、いろんな要求を持つておる。ところが、その人たちが行くためには、働いている女性が行くためには、やはり教育休暇制度であるとか、それから今北條さんがおつしやいましたように、そこに学びに行つたときにはちゃんと保育室があるかどうかといふふうなことや、夫の理解があるとか家族の理解があるとか、いろんなものがなければ女性がそ

ういう生涯学習に参加できないのが今現状なんです。

そういうのをこの法案では、それは女性にも生涯学習してもらいましょう、そしてそれを今度は社会に還元してそれを評価してもらいましょうとかいうことを言つておりますけれども、実際それができるかどうかということをもつと分析していただきたいと思うんです。

北條さんにも一度お聞きいたしますが、つまり女性とかそれから高齢者ですね。もう一つ言わしていただきますと、高齢者ははつきり申しまして女性がほとんどだと思うんですね。男の方の方が先に亡くなりますので、残るのは女性ということがありますと、この高齢者の生涯学習というのは女性が八割ぐらいではないかと、こう思うわけです。統計によりますとそうなつておりますので、ごめんなさい、私が勝手に決めたんではないんですけども。そういう人たちの生涯学習との関連ですね。つまり、近いところではないと行けませんね。近いところで、そして手軽に行けて、そこへ行けば学べる、市町村段階でそういう施設ができないと、大都市周辺に大きなビルを建てて、さあカルチャード、スポーツですといつたって、それは事実行けないんですね。だから女性とか高齢者の問題、それからもう一つは障害者ですね。障害者の方の学習権の保障というのは大事だと思います。

岡山の例を出して悪いんすけれども、岡山県で県立図書館をつくるということまではよかつたんですが、そこに公文書の保存をするビルを建てて、その七階から上を県立図書館にするといふんですね。それで今図書館関係の人方が猛反対しております。七階から上に図書館を建てて、だれがどのようにそれを広く利用できるかということにながつてくるわけですね。障害者の方は大変ですしお年寄りも大変です。何があったときにつれ避難するということもできないわけですね。そういう障害者のこと、それからことしは国際識字年であるという、勉強したくてもできなかつた

人たちにどのように保障するかということ、それから外国人労働者の人たち、それから帰国してきた子供たちの学習権とか、中国残留孤児の学習権とか、そういう世の中弱い立場にある人たちの学習権をどのように保障していくかということができるかどうかということをもつと分析していくべきだと思います。

そういうことについて、北條さん、ひとつ一言お願いしたいと思います。

○参考人(北條秀衡君) 今、森委員の方から、女性あるいは高齢者、障害者、それから外国人あるいは識字教育等、どのような形でそういう社会的な弱者と一般的に呼ばれている者に対して保障を

していくのか、川崎の現状を申し上げたいというふうに思います。

まず、女性が学ぶということについては、大変多くの要求が当然寄せられております。実際に、先ほど富山県の方ではカルチャード化すると女性がふえるという話がありましたけれども、私どもではむしろ現在既に六五%ぐらいの女性の参加がありますけれども、カルチャードといよりも、やはり生活の課題というものの追求が大変多くなつてきております。

例えば、今ちょうど募集しておりますけれども、こういうものがあります。ごみ箱の中から地球が見える、これは御多分に漏れず、ごみが非常に多い、あるいはリサイクルの問題等が起きてくる。それらの問題に地域として、生活課題としてどうとらえていくのか、その辺のことを企画委員としてのそういう女性の参加の方々のアイデアの中から、今そういう問題での学習活動が始まろうとしております。あるいは、一定の子育てを終えて社会にカムバックしたい、そのときの職業能力の開発等につきましての要望も現在は数多く寄せられつつあります。

ただ、残念ながら現在の法体系の中では、職業能力の開発については労働省という形になつておられます。その中でも、私どもはいろいろな苦労をしながら学級、講座等を持つわけですが、それでも

本来ならば、やはりそういうものがこれだけ多く求められてくる中では、先ほど申しました統合的

限らないだろうというふうに思つております。私どもの市にも女性事業推進対策室というのが、前は「婦人」だったんですけれども、最近「女性」に変わりましてことしの四月からできておりました。

そこで、その中でも、社会教育というよりも一緒に連携をしていく、そしてその連携の道筋を探っていく、やはりそういうことが今後非常に重要な

決して、女性の問題は教育委員会だけの問題に限らないだろうというふうに思つております。私どもの市にも女性事業推進対策室というのが、前は「婦人」だったんですけれども、最近「女性」に変わりましたことしの四月からできておりました。

そこで、その中でも、社会教育というよりも一緒に連携をしていく、そしてその連携の道筋を探っていく、やはりそういうことが今後非常に重要な

てくるだろうというふうに思つております。

次に、高齢者の問題ですけれども、高齢者の学級もシルバー大学とか寿大学とか老人大学とか、いろんな名称をつけて高齢者が生きるためにいろいろな学習ということをやります。高齢者に

されは高齢者そのものに限つての学習が多かつたんですけれども、最近の要求はそうではありません。やはり地域の中で、あるいは家庭の中で高齢者が

とつての病気との問題あるいは宗教との問題、こ

れは高齢者そのものに限つての学習が多かつたん

ですけれども、最近の要求はそうではありません。

やはり地域の中で、あるいは家庭の中で高齢者が

生きていけるのか。例えば、学校に出かけて

いきまして、昔の子供時代やつたいろんな遊びを教えるとか、それは学社連携の中で今大変川崎の

場合、はやつてあるという言い方はおかしいですけれども、いろんなところで今行われている。

そして、そのことを高齢者の教室の中で学んで

いきたい。今の子供は何を考えているんだ、そつ

いことを高齢者の教室で学んでいく。あるいは

地域においてのいろいろな諸問題。例えば、高齢者にとってこの地域は住みよいかどうか、高齢者

にきつとどこかでとらえられる、そういう場が持つ青年の養護学校なり、養護学校を卒業した後のアフターケアというのが、残念ながら今の学校教育では十分とは言えないだろうというふうに思つています。それらの方々が集まつてレクリエーションをしたり、あるいはいろんなことを学んだりという場のための教室をいろいろ持つております。あるいは、そういう教室を運営していくための障害者の青年教室のスタッフを募集といふところです。

決して、女性の問題は教育委員会だけの問題に限らないだろうというふうに思つております。私は「婦人」だったんですけれども、最近「女性」に変わりましたことしの四月からできておりました。

そこで、その中でも、社会教育というよりも一緒に連携をしていく、そしてその連携の道筋を探っていく、やはりそういうことが今後非常に重要な

てくるだろうというふうに思つております。

このように、大変表面的にはどこでもやらないような活動というものを内在的にそれぞれの学習者が持っているわけでありまして、それらをどう要求をとらえて対応していくのか、その辺に公的な役割というものが強くあるんじゃないかというふうに思っています。

以上でございます。

○森暢子君 今のお話を聞いておりましたら、もう何か生涯学習というのは社会教育の分野で、本当にそれぞれの県が、市が工夫して、地域の住民を中心に取り組まれているということを痛感いたします。そして、学ぶという、学習の権利というものは、やはり今弱者の人たちやいろんな方たちを含めて公的に保障するということが一番ではないかと思うんです。ところが、その中に民間事業者を入れる、民間活力を導入するというふうなことがこの法案の中にうたわれているんだけれども、そうなった場合にどうなるかというのにはもう皆さん御想像なさつたらわかると思うんですが、そんなに人もいない過疎地に大きな建物を建てるわけもないし、やっぱりお金のもうかる大都市に、人の集まるところにそういう業者というものは、企業は建てていくわけです。そういうことで大変心配をするわけすけれども、そういうあたりについて山本隆一参考人、どのようにお考えですか、お願いします。

○参考人(山本隆一君) 私たちもまた一番大きな危惧をするところがそれでございます。国民どの地域に住んでおりましてもひとしく機会均等に教育を受けるということができる条件を整備していくというふうに考えておるわけでございます。振り返ってみると、戦後、自治体財政が非常に窮屈をした時期、昭和三十年代でありますけれども、この時期には工場誘致やあるいは大企業誘致で各自治体が競争をいたしました。全国的にこれは起こったことでございます。また今回、四全総との関係で見ますとリゾート地域の開発が非常に地域で取り組まれてまいりますと、企業の争奪

戦が起ころのではないか。その上に、生涯学習興のためのこの法案が通りまして民間事業者が教育の分野に非常に大きなウエートを占めてくると要求をとらえて対応していくのか、その辺に公的な役割というものが強くあるんじゃないかというふうに思っています。

○森暢子君 今のお話を聞いておりましたら、もう何か生涯学習というのは社会教育の分野で、本当にそれぞれの県が、市が工夫して、地域の住民を中心に対応していくべきだ、それをどうします。そして、学ぶという、学習の権利というものは、やはり今弱者の人たちやいろんな方たちを含めて公的に保障するということが一番ではないかと思うんです。ところが、その中に民間事業者を入れる、民間活力を導入するというふうなことがこの法案の中にうたわれているんだけれども、そうなった場合にどうなるかというのにはもう

かと思うんです。ところが、その中に民間事業者を入れる、民間活力を導入するというふうなことがこの法案の中にうたわれているんだけれども、そうなった場合にどうなるかというのにはもう

ラビデオ等でも結構です、いろんな方式を入れて結構ですというやり方でやりましたところ、所定の回数を終了した方が五十二名でございました。普通でしたらとてもそこまでいかないんですけれども、そこまでいって、お母さんたちもまた喜んで次の勉強に取り組むという姿勢が出てきております。それは一つの例ですけれども、何か工夫をしていかないと、忙しいからだめだ忙しいからだめでは済まないというふうに思っております。

○森暢子君 忙しくても勉強している人もいるとあるから絵をかけるというんじやなくて。それはわかることはもちろん大事です。私も美術専門で絵をかけておりましたが、もう忙しいときほど絵がかかるんですね。暇だからといって、じゃ時間がいることはもちろん大事です。私も美術専門で絵をかけておりましたが、もう忙しいときほど絵がかかるんですね。暇だからといって、じゃ時間があるから絵をかけるというんじやなくて。それはわかるんです、それはその人一人一人の心意気でございますけれども、やつぱり国が公的にどう保障するかというところが問題ではないかということを大変心配しているわけです。全体として、国とか都道府県主導型の学習体型といふことも問題でありますし、経済界、教育産業主導型の生涯学習体制であるということも大変危惧しているところでございます。

そこで、最後に北條参考人にお伺いしたいんですけれども、いつでもだれでもどこでも何でも、これはすばらしい言葉だと思うんですけども、それの目指す生涯教育といいますか、これから私どもが、ここにいらっしゃる方はみんな通る道でございます。ずっと地域に戻って、本当に生きる糧として生涯勉強していきたい。みんな年寄りになると、そういうときにどういう姿であつたらいかということですね、そのことについて北條さんお願いいたします。最後に四十一分までお願いします。

○参考人(北條秀衛君) 今、いつでもどこでもだれでも、という生徒の大変基本的な考え方でござります。そのことについて私の意見を述べさせていただきたいというふうに思っています。その前に、先ほどカルチャーセンターの話をちょっとと出ましたけれども、私どももカルチャー

センターが近所に多数あります。私ども社会教育主事の研修会のときに、カルチャーセンターの所長を呼んでいろいろとお互い意見交流をしまして、非常にそういうものが高く要求されるというような問題もあります。その中で、お互いがお互いの学習する意欲のある人を多くつくっていただけた。実際にカルチャーセンターは余りもうかつては、公的なものであれば講師の謝礼が比較的安いんですけども、カルチャーになると非常にそういうものが高く要求されるというような問題もあります。その中で、お互いがお互いの学習する意欲のある人を取りつこしていけるよう、うな感じはどうでしょうかかということにつきましては、それはないとはつきり断言いたしました。

学習する意欲のある人を多くつくっていただけた。それは公的な社会教育の場をどんどん広げていただく。先ほど述べました、いつでもどこでもだれでも、そういう場所をどんどんつくっていたければ、学ぶということを目指す人がどんどんふえていく。そして、公的なものではやはりできない部分も多いわけですが、あるいは大変高度な問題になつてくれれば、あるいは大変高度な問題になつてくれれば、例えば語学なんかでも、非常に特殊な語学というのは教育の中ではなかなか参加者が多いわけじやありませんので、なかなかやつてはいけない。そういうものについてカルチャーセンターの中で今度は目指していく。そういうふうなことのお互いのフィードバックができるべきこれからのは公的な学習、そのこともそれぞれが保障されていく。そういう意味ではより時間をかけて、この生涯学習への移行の中には当然学歴社会の問題も出ていているわけですので、そういうこと、あるいは生涯学習社会といいは成り立つてきますし、そういう社会が理想じやないですかというようなことを言つておりました。

私も、民間の教育産業が隆盛になることを決して否定しません。ただし、公的な社会教育あるいは公的な学習、そのこともそれぞれが保障されていく。そういう意味ではより時間をかけて、この生涯学習への移行の中には当然学歴社会の問題も出ているわけですので、そういうこと、あるいは労働者教育の観点、そういうものをもつとしつかりと議論をしてほしい、恐らく中教審の答申の中にも一部そういうものが出ているわけですから。それらのことを省いてこの法案が出ているということについて現場としては大変危惧を抱いていますし、混乱が起きてしまうんじゃないかというふうに思つておられるわけです。ですから、そういうものを統合しての生涯学習の体系をぜひつくっていただきたいということを重ねて申し上げたいと思います。

○参考人(北條秀衛君) 今、いつでもどこでもだれでも、確かに生涯学習は社会教育だけですべてが貰えるとは思つておりません。そういう意味では、今忙しいということが出ましたけれども、やはりそのことについては多くの議論があります。特にリカレントという場で、大きなリカレント教育ということで、労働者の忙しい働き過ぎの我々にとっての有給の教育休暇というものを制度化しなさいという要求が、これは別の観点から述べさせていただきたいというふうに思っています。それで、今忙しいということを重ねて申し上げたいと思います。

○田沢智治君 きょうはお忙しいところを参考人の方々に御出席をいただきまして、よりよい法律をつくるための貴重な御意見をちょうだいしておるのでございますが、私の時間が二十分という

意味はないんじやないかというふうに思います。したがいまして、国民の自発的な意思によつてやられて、むしろウォンツでやる。ウォンツの裏づけのないニーズというのは、生涯学習行政には余り意味はないんじやないかというふうに思います。されますが、この場合はニーズでやる行政ではなくて、むしろウォンツでやる。ウォンツの裏づけたという言葉が出てまいりましたが、その違うところは、生涯学習といいのは学ぶ側に立つて、教員の立場に立つて、生涯教育よりも生涯学習だという立場に立つて、生涯教育といふ立場に立つて、生涯学習行政には余り意味はないんじやないかというふうに思つておられるわけです。ですから、そういうものを統合しての生涯学習の体系をぜひつくっていただきたいということを重ねて申し上げたいと思います。

○田沢智治君 きょうはお忙しいところを参考人の方々に御出席をいただきまして、よりよい法律をつくるための貴重な御意見をちょうだいしておるのでございますが、私の時間が二十分という

まして、市町村の場合は住民と直結した立場といふものがありまして、そういうところまで一々法律で縛るということは好ましくない。そういう点でこの法案はうまくできているんじゃないかなとうふうに思います。

三番目は、何といつても教育という問題で縦割り行政というのは非常に大きな支障を来します。

そういうわけですから、例えば各都道府県でも、各部局にまたがる生涯学習の問題というのはあくまで教育委員会が主体になって連携をとるということ。それから、市町村との間にでも連携をする、あるいは経済団体とかいろんな民間の団体、もちろん図書館、公民館等ともお互いに連携をとり合って進めていく。これはもう私たちの県で実証済みでございますので、こういうやり方をぜひお勧めしたいと思っております。

四番目は、学習情報の収集とか提供というものを的確にかつ迅速にやれるような施設、設備をつくるということです。そのためには、やはり生涯学習センターのようなものをいち早くつくって学習サービスに努めるということが大切だと思思います。

もう一つ、教育というものは一人が百歩進むと二歩も歩かないことがあります。百人が一步進むということ、これを全くことはできないと思います。生涯学習の場合には、どちらかといまど歩くことと歩かないことをやるかどちらかといまど歩くことはできないかというふうに思います。

以上でございます。

○参考人(山本恒夫君) 申し上げます。

私も、生涯学習という場合にはやはり国民の自発的意思が尊重されるべきでありますし、それから国民の学習ニーズ、学習要求等々に基づく体制づくりが大事だというふうに考えております。しかし、これは総論として言うことは非常に簡単なことですけれども、実際にやるとなると大変でござります。今までにもそういうことは常に言われてきていますが、それじゃニーズの把握とい

うことできちんと調査がなされたりしているかといいますと、なかなかそうもないというようなことがあります。なにかありましたら、第三条に入つておりますので、この辺の自發的意思のことは二条に入つておりまして、まだ先ほどの二条に対応していく必要があるということは第三条に入つておりますので、この辺のところをぜひきちんと実行していただきたいと

いうふうに思います。

それからもう一つ、やはり吉崎参考人の方からお話をありました。國とか都道府県とか市町村というのはそれぞれの役割があるんだろうと思思います。ですから、その役割に応じて体制を整備していくということは非常に大事で、その辺の努力をしていただきたいというふうに思います。これも今回取り上げていただいているようですが。生涯学習という場合には非常に幅が広くて、学校教育、社会教育、さらには文化活動その他のいろいろなところと関係がございます。したがいまして、そのいろいろな領域と連携を保ちながら生涯学習を進めていく、そういう体制が必要で、やはりその場合の中心は文教行政だろうというふうに考えておりますので、その辺もしっかりと押さえていただきたい。大体

いうことも非常に大切であります。百人が一步進むということ、これを全くことはできないと思います。生涯学習の場合は、どちらかといまど歩くことと歩かないことをやるかどちらかといまど歩くことはできないかというふうに思います。

○田沢智治君 両参考人の意見を聞きまして、大変参考になつたと思います。特に、国民の学習意欲が多様化する中で、その欲求に対応して生涯学習の振興に関する国、都道府県、市町村の推進体制を確立していくことがこの法律案の趣旨であります。この法律案に盛り込まれた国、都道府県生涯学習審議会及び市町村の連携協力体制についてどのようにお考えになられるか、お聞かせをいただきたいと思います。山本恒夫参考人よりお願ひいたします。

○参考人(山本恒夫君) 申し上げます。

私は、この生涯学習審議会というのには大変期待いたしております。具体的に申し上げますと、生涯学習策相互の連携協力が今非常に重要なと

思います。

例を挙げた方がいいかと思うんですが、昭和五十年代の半ばぐらいに、生涯学習推進ということがあちこち小さな町等々にお伺いしたときに言わ

れたこと。今でも印象に残っていることがあります。ある高齢の方が手を挙げまして、一体これはどうなっているのかと言うわけです。何かといたしましたら、ゲートボールですね、そういうと

ころですから役場ということになりますが、役場がこれを用意してくれる。一日続けてあって、最初の日は弁当がついて、それでもつてやらせてくれた。翌日同じことを今度は弁当なしでやった。一体これはどういうことだ、同じことをやることは何だということになりますね。これはやはり連携協力、調整が必要なわけです。

ところが、そういう場がない。今までだと、幾ら教育委員会が一生懸命言つても、それは縦割り行政ですから言つて、こういふところがあるわけです。したがいまして、こういふ審議会をつくつて、それも公的に裏づけられた審議会にしていただきて、そういうところで今の協力、調整が必要なわけです。

この法案も、都道府県の推進体制を図ることがうたわれておりますが、県民全体の生涯学習といふことに携わっている参考人は、その点肌身で感じて、どうしたらより効果があつたか、期待したけれどもこの施策は余り効果がなかつたというような体験があるかと思いますので、そういう失敗的なものがあればそういうものも含めて、こうしたらよりいいものになるというふうに思われる点がありましたら御指摘をいただきたいと思います。

○参考人(吉崎四郎君) 生涯学習情報をいかに県

市町村の場合というのは本当に人口規模もいろいろございまして、いろいろ事情も違います。私ども小さな町等々にお伺いしていろいろ御協力することもあるんですけど、そうしますと、法律等で一律に決めてしまつというのはちょっとと酷ではないか。いろんな事情に合わせていろんな形のものを持つていただいた方がいいのではないか。大体この場合ですと努力義務というふうに思つてます。市町村の方はそれでいろいろ独自のものをつくつてくださるのではないか。やはり、こういうものは地域ごとの独自性があつた方がいいと考えております。

私の県で調査しました、生涯学習にあなたは何を求めるかというアンケート調査によりますと、一番多いのが個人的な意見でございまして、社会、個人と分けますと、個人の自分としての生

きがいを求める、こういうのが四〇%ございます。それに負けないくらい多いのが、地域文化の向上に役立てたい。つまり、自分が住んでいる町や村の町づくりとか村おこしに参加したいんだ、そのため生涯学習に参加したい、こういうわけでございまして、これは恐らく富山県だけではなしに全国の地域で言えることではないだらうかというふうに思います。私どもでは、この学習情報といふものを県下の隅々にわたらせるために生涯学習リーダーバンクというものを備えまして、そして今小さなコンピューターですけれども、それでもって公民館とかあるいは経済団体とかいろんなところと結びながら、例えば講師交渉のことなどあるいは会場・設備・施設等の案内を努めてわかりやすくやっているわけでございますが、「富山の生涯学習」というようなパンフレットも出して刻々とした学習情報を提供しているわけでもござります。

○田沢智治君 最後にもう一点吉崎参考人にお聞きしたいんですが、私は生涯学習を幅広く進めるためには、まず推進体制をしっかりと整備しなきゃいかぬと思うんです。それから、学校教育、社会教育、文化活動等の関連施策の連携協力が図られないと実益は上がらないと思つております。国民の学習欲求の動向にこたえる施策が一歩ずつ進められることが大切であり、その意味でこの法案を国が整備し提案したわけでございますが、このよくな連携協力体制というものをより効果あらしめるにはどういうところに留意すればいいのか、お聞かせをいただければと存じます。

○参考人(吉崎四郎君) この連携をとる場合といふのは、やはり人と人との直接に出くわして肝胆を吐露するということが非常に大切ではないかと思います。とかくこの情報化時代には、便利な機器を使って話せばわかるというふうに考えがちでござりますけれども、必ずしもそうはいかなない。同じ県厅なら県厅に勤めておりましても、教育委員会と他の部局との間に何かわだかまりができる

きがいを求める、こういうのが四〇%ございます。それに負けないくらい多いのが、地域文化の向上に役立てたい。つまり、自分が住んでいる町や村の町づくりとか村おこしに参加したいんだ、そのため生涯学習に参加したい、こういうわけでございまして、これは恐らく富山県だけではなくに全国の地域で言えることではないだらうかというふうに思います。私どもでは、この学習情報といふものを県下の隅々にわたらせるために生涯学習リーダーバンクというものを備えまして、そして今小さなコンピューターですけれども、それでもって公民館とかあるいは経済団体とかいろんなところと結びながら、例えば講師交渉のことなどあるいは会場・設備・施設等の案内を努めてわかりやすくやっているわけでございますが、「富山の生涯学習」というようなパンフレットも出して刻々とした学習情報を提供しているわけでもござります。

○田沢智治君 最後にもう一点吉崎参考人にお聞きしたいんですが、私は生涯学習を幅広く進めるためには、まず推進体制をしっかりと整備しなきゃいかぬと思うんです。それから、学校教育、社会教育、文化活動等の関連施策の連携協力が図られないと実益は上がらないと思つております。国民の学習欲求の動向にこたえる施策が一歩ずつ進められることが大切であり、その意味でこの法案を国が整備し提案したわけでございますが、このよくな連携協力体制というものをより効果あらしめるにはどういうところに留意すればいいのか、お聞かせをいただければと存じます。

○参考人(吉崎四郎君) この連携をとる場合といふのは、やはり人と人との直接に出くわして肝胆を吐露するということが非常に大切ではないかと思います。とかくこの情報化時代には、便利な機器を使って話せばわかるというふうに考えがちでござりますけれども、必ずしもそうはいかなない。同じ県厅なら県厅に勤めておりましても、教育委員会と他の部局との間に何かわだかまりができる

る、人の予算に手をつけて取つていくんじやないかというふうな誤解を生んだりするわけでございまして、ましてや県と市町村あるいは県とその他の民間のいろんな団体、そういう場合には必ず協力をすべきだろうと思います。まあこう言つてしまえば当たり前のようことでござりますけれども、実際に私どもがこのような生涯学習行政を進めていく上において、非常に単純なようないでござりますけれども、お互いに肌身で確認合つて、こういうことが大切なではないかと思います。

○針生雄吉君 私の持ち時間も一十分でございますが、四人の参考人の方にそれぞれ御意見をお伺いしたいと思います。

最初に吉崎四郎参考人、引き続いて申しあげございませんけれども、富山県が教育先進県としてそういうバックグラウンドを持ちながら、生涯学習についても先駆的な活動を開催されたといふことがありますけれども、その二十年間、吉崎先生が直接タッチなさったのは二十年以下かもわかりませんけれども、そういう富山県の生涯学習の活動の中において、今まで最も問題とした点は何だったか、困った点は何だったか。

〔理事石井道子君退席、理事田沢智治君着席〕

先ほど縦割り行政の弊害というようなお話をございましたけれども、その点についてお伺いしたいと思います。

○参考人(吉崎四郎君) 申し上げます。

一つは、私自身教師出身でございまして、役所という世界へ入りまして行政官といろいろと話し合つうちに、初めはやはり異和感のようなものはございました。教育委員会からほかの部局へ入つてまいりますと、少し疑心暗鬼のようなところもありまして、なるほど縦割り行政というものは難しいと。しかしこれは反面それぞれの部局が責任を持って自分の仕事をなし遂げるということのあたりもあるということがわかりました。お互

いにいがみ合つというのも善意に基づくものであると、こういうところを確認しますと、お互いに連携するということも大したことではないと、今はそのような気持ちで対処しているわけあります。

もう一つは、社会教育課というものが富山県の中にあるのに、なおかつ生涯学習室というものが両立していたために、いろいろと細かい点で問題があつたかと思います。しかし、それは社会教育法にしましても今度提出されておるものにしましますが、四人の参考人の方にそれぞれ御意見をお伺いしたいと思います。

最初に吉崎四郎参考人、引き続いて申しあげございませんけれども、富山県が教育先進県としてそういうバックグラウンドを持ちながら、生涯学習についても先駆的な活動を開催されたといふことがありますけれども、その二十年間、吉崎先生が直接タッチなさったのは二十年以下かもわかりませんけれども、そういう富山県の生涯学習の活動の中において、今まで最も問題とした点は何だったか、困った点は何だったか。

〔理事石井道子君退席、理事田沢智治君着席〕

先ほど縦割り行政の弊害というようなお話をございましたけれども、その点についてお伺いしたいと思います。

○参考人(吉崎四郎君) 申し上げます。

一つは、私自身教師出身でございまして、役所という世界へ入りまして行政官といろいろと話し合つうちに、初めはやはり異和感のようなものはございました。教育委員会からほかの部局へ入つてまいりますと、少し疑心暗鬼のようなところもありまして、なるほど縦割り行政というものは難しいと。しかしこれは反面それぞれの部局が責任を持つて自分の仕事をなし遂げるということのあたりもあるということがわかりました。お互

いにいがみ合つというのも善意に基づくものであると、こういふことを確認しますと、お互いに連携するということも大したことではないと、今はそのような気持ちで対処しているわけあります。

もう一つは、社会教育課というものが富山県の中にあるのに、なおかつ生涯学習室というものが両立していたために、いろいろと細かい点で問題があつたかと思います。しかし、それは社会教育法にしましても今度提出されておるものにしましますが、四人の参考人の方にそれぞれ御意見をお伺いしたいと思います。

最初に吉崎四郎参考人、引き続いて申しあげございませんけれども、富山県が教育先進県としてそういうバックグラウンドを持ちながら、生涯学習についても先駆的な活動を開催されたといふことがありますけれども、その二十年間、吉崎先生が直接タッチなさったのは二十年以下かもわかりませんけれども、そういう富山県の生涯学習の活動の中において、今まで最も問題とした点は何だったか、困った点は何だったか。

〔理事石井道子君退席、理事田沢智治君着席〕

先ほど縦割り行政の弊害というようなお話をございましたけれども、その点についてお伺いしたいと思います。

○参考人(吉崎四郎君) 申し上げます。

一つは、私自身教師出身でございまして、役所という世界へ入りまして行政官といろいろと話し合つうちに、初めはやはり異和感のようなものはございました。教育委員会からほかの部局へ入つてまいりますと、少し疑心暗鬼のようなところもありまして、なるほど縦割り行政というものは難しいと。しかしこれは反面それぞれの部局が責任を持つて自分の仕事をなし遂げるということのあたりもあるということがわかりました。お互

いにいがみ合つというのも善意に基づくものであると、こういふことを確認しますと、お互いに連携するということも大したことではないと、今はそのような気持ちで対処しているわけあります。

もう一つは、社会教育課というものが富山県の中にあるのに、なおかつ生涯学習室というものが両立していたために、いろいろと細かい点で問題があつたかと思います。しかし、それは社会教育法にしましても今度提出されておるものにしましますが、四人の参考人の方にそれぞれ御意見をお伺いしたいと思います。

最初に吉崎四郎参考人、引き続いて申しあげございませんけれども、富山県が教育先進県としてそういうバックグラウンドを持ちながら、生涯学習についても先駆的な活動を開催されたといふことがありますけれども、その二十年間、吉崎先生が直接タッチなさったのは二十年以下かもわかりませんけれども、そういう富山県の生涯学習の活動の中において、今まで最も問題とした点は何だったか、困った点は何だったか。

〔理事石井道子君退席、理事田沢智治君着席〕

先ほど縦割り行政の弊害というようなお話をございましたけれども、その点についてお伺いしたいと思います。

○参考人(吉崎四郎君) 申し上げます。

一つは、私自身教師出身でございまして、役所という世界へ入りまして行政官といろいろと話し合つうちに、初めはやはり異和感のようなものはございました。教育委員会からほかの部局へ入つてまいりますと、少し疑心暗鬼のようなところもありまして、なるほど縦割り行政というものは難しいと。しかしこれは反面それぞれの部局が責任を持つて自分の仕事をなし遂げるということのあたりもあるということがわかりました。お互

いにいがみ合つというのも善意に基づくものであると、こういふことを確認しますと、お互いに連携するということも大したことではないと、今はそのような気持ちで対処しているわけあります。

もう一つは、社会教育課というものが富山県の中にあるのに、なおかつ生涯学習室というものが両立していたために、いろいろと細かい点で問題があつたかと思います。しかし、それは社会教育法にしましても今度提出されておるものにしましますが、四人の参考人の方にそれぞれ御意見をお伺いしたいと思います。

最初に吉崎四郎参考人、引き続いて申しあげございませんけれども、富山県が教育先進県としてそういうバックグラウンドを持ちながら、生涯学習についても先駆的な活動を開催されたといふことがありますけれども、その二十年間、吉崎先生が直接タッチなさったのは二十年以下かもわかりませんけれども、そういう富山県の生涯学習の活動の中において、今まで最も問題とした点は何だったか、困った点は何だったか。

〔理事石井道子君退席、理事田沢智治君着席〕

先ほど縦割り行政の弊害というようなお話をございましたけれども、その点についてお伺いしたいと思います。

○参考人(吉崎四郎君) 申し上げます。

国なり県なり市町村の役割というのははつきりさせた方がいいというのが私の考え方です。

先ほど、法律をつくると縛るという考えがありましたけれども、私はむしろ学習権という観点からいえば保障するという法律が欲しいわけです。縛る法律ではなくて。それは、教育基本法でも今までの社会教育法でもそういう形になつております。決してそれは縛られるというよりも、それぞれの住民の自発的な学習を保障しているんです。ですから、そういう法律が特に欲しいということです。今回にはそれが非常に欠けていて、そのことがやはり住民自治にとって非常に危惧である、このように考えております。

○針生雄吉君 ありがとうございます。

次に、山本恒夫参考人にお伺いしたいと思いますが、先ほどのお話の中で、いろいろ生涯学習に対する住民の要望、希望の多様化というものがあって、その多様化に対応するためには行政だけじゃなくて民間活力、民間教育機関の強化拡大ということも大変重要であるというお話をあつたわけですが、そういう国民の要望というものがある中において、高等教育機関、特に大学とか大学院とかあるいは短期大学も含めて、そういう高等教育機関がそういった国民の高度な多様化された要望に対してどう対応していくべきか、そういうことについて御意見があればお話し願いたいのです。

○参考人(山本恒夫君) 申し上げます。

民間活力のことがございましたが、ちょっと先にそれを申し上げますと、高くなるということでござりますけれども、話を聞いておりますと、今地価の高騰で場所代がどんどん上がります。ですから、それさえなければもうとずっと安くできるという話を伺つております。それから、今の高等教育機関でございますけれども、私はこれからは高等教育機関が積極的に生涯学習のいろいろなニーズに対応していくべきではないかと思つております。その点に関して言い

ますと、高等教育機関が従来のままですと余り対応できないところもあるんではないかと思っております。具体的に言いますと、今までの高等教育機関というのは準備教育機関なわけですね。年齢輪切り対策になつてまして、十八歳前後になり

ますと入つてくる、それを教育して社会へ出すと転職するとか何かのために、あるいは教養を得るために入つてくるとか、それを利用するというの

はいいんですけども、今仕事をしててさらに力をつけたいとか、そういうようなことになつてまいりますとちょっと今カリキュラムでは合わない。ですから、これからは高等教育機関も大学の生涯学習センター等々を開いていただき、積極的に複数型のカリキュラムにしていただいて、社会人の学習のニーズに合うような内容のものを提供できるようにしていっていただきたいというふうに思つております。

○針生雄吉君 大学院なんかについても同じようになります。ただし、大学院の場合には今のところやはり現職教育的な色彩が非常に強いわけでございます。したがいまして、今申し上げました現職教育的なカリキュラムを一層鮮明に打ち出す必要があると思いますが、私ども筑波大学も夜間大学を開いております。これ大変需要が多いのでござりますけれども、その場合にも筑波地区に置いております大学院のカリキュラムと東京の大坂で社会人のために開いておりますカリキュラムは違つてますけれども、現職教育用にカリキュラムを組んでいるというような体制をとっております。大学院もこれからは積極的にやはり社会に開かれていくべきではないかと私は考えております。

○針生雄吉君 ありがとうございます。

参考人(山本恒夫君) 大学院についても同じようになります。ただし、大学院の場合には今のところやはり現職教育的な色彩が非常に強いわけでございます。したがいまして、今申し上げました現職教育的なカリキュラムを一層鮮明に打ち出す必要があると思いますが、私ども筑波大学も夜間大学を開いております。これ大変需要が多いのでござりますけれども、その場合にも筑波地区に置いております大学院のカリキュラムと東京の大坂で社会人のために開いておりますカリキュラムは違つてますけれども、現職教育用にカリキュラムを組んでいるというような体制をとっております。大学院もこれからは積極的にやはり社会に開かれていくべきではないかと私は考えております。

○参考人(山本恒夫君) ちょっとお話し願いたいのです。

参考人(山本恒夫君) 大学院なんかについても同じようになります。ただし、大学院の場合には今のところ

いては何も反対すべきものはないのであるけれども、なぜ急ぐのかというお話をありますけれども、その点について、なぜ急がなければならないのかという疑問点について特にどういう危惧があるのか、その点についての御意見をもう一回お話し下さい。

○参考人(山本隆一君) 私は、なぜ今生涯学習の振興を荒て法制化をしながらやらなければならぬのか、早いにこしたことはないというの

です。しかし、その法律がそういう国民の願いを動きやあるいは将来を考える上で本当に役に立つ法律なのかどうか、これが判断基準ではないかというふうに思うわけです。ただ、今のところ、国際化あるいは高齢化社会がこれから非常に重くかかるべくといいますか、こういう時期に慌てて今のような推進体制をこしらえるよりは、もっと基本的な理念、目的を明確にしながら、國民がこぞつて生涯学習の体制に協力し得るよう

中身にしていただきたい。そのためには、国民が持つ基本的な生存権を踏まえながら、生涯生きていよいよかたと思えるような体系、体制が必要ではないのか。そのことが守られるような、またそのことを守ることを国民が知り得るような、そういう中身にせひしていただきたい、このように考

えているわけでございます。

○針生雄吉君 ありがとうございます。

参考人(山本恒夫君) 大学院についても同じようになります。ただし、大学院の場合には今のところ

やはり現職教育的な色彩が非常に強いわけでございます。したがいまして、今申し上げました現職教育的なカリキュラムを一層鮮明に打ち出す必要があると思いますが、私ども筑波大学も夜間大学を開いております。これ大変需要が多いのでござりますけれども、その場合にも筑波地区に置いております大学院のカリキュラムと東京の大坂で社会人のために開いておりますカリキュラムは違つてますけれども、現職教育用にカリキュラムを組んでいるというような体制をとっております。大学院もこれからは積極的にやはり社会に開かれていくべきではないかと私は考えております。

○参考人(山本恒夫君) ちょっとお話し願いたいのです。

参考人(山本恒夫君) 大学院についても同じようになります。ただし、大学院の場合には今のところ

(速記中止)

○理事(田沢智治君) 速記を起こして。

○参考人(吉崎四郎君) 大変残念なことに、千葉の幕張で行われております放送大学の講座は私ども富山県には参りません。

〔理事田沢智治君退席、委員長着席〕

非常に不満 不服でございますが、しばらく気長に待つより仕方がないんじやないかと思つております。

私どもが今県民カレッジでやつております放送講座は、民間放送が二つ、そしてFM放送、これはラジオでございますが、これを利用してやつておるわけでございますが、県下全域にわたつて大変反応が大きいようございまして、これこそ「いつも、どこでも、だれでも、なんでも」でございまして、できるだけ早く関東以外のところにも放送大学の講座が見られるようになることをここで要望いたしております。

○参考人(北條秀衡君) 簡潔に申し上げたいと思います。

個々で受信して学習するよりも、やはり集団で視聴して学習する方が非常に効率が高く、そういう意味では学習の場として私どももそういう機会を設けてあります。このことは、あわせてスクーリングその他も放送大学は行うのだろうと思いま

すけれども、やはり個々の学習よりも集団で学習していく、特に生涯学習等の観点の場合、そしてその中でお互いが学びつつある関係になつてくといふことが一つの望ましい姿じゃないかといふふうに思つております。

○参考人(山本恒夫君) 私も、放送大学の対象地

域が関東に限られていることは大変残念に思つております。大学院もこれからは積極的にやはり社会に開かれていくべきではないかとこれが利用でき

るようにしてもらいたいと思っています。特に、

社会教育関係施設等々とこの放送大学との連携と

いうようなことが考えられないか、その辺について御検討いただいて、そういう幅広い利用を進められるようにしていただきたいと思っており

○参考人(山本隆一君) 簡潔に申し上げます。

放送大学については、全国一律のカリキュラム

というようなものではなしに、地域性を尊重しながら、大きなブロックでも行けるようにならしていただきたい。私ども関西でありますけれども、これらの取り組みはそういう形で充実をしてい

ただきたいと同時に、運営についても十分に事前に調査をお願いをしながら実施をお願いしたい、

こういうふうに考えております。

○針生雄吉君 大変ありがとうございました。

放送大学に関しましては、通信システムとかあ

るいは夜間のシステムの方が教育効果が上がるの

ではないかとか、あるいはいろいろな放送機器業者、ビデオ業者等の何か陰謀があるのではないか

とか、そういう声もささやかれるわけであります

けれども、そういう危惧の念は皆様方からは出な

かつたわけでございますが、国民的な学習、生涯

学習に対する要望が多様化しているという現状に

対応するためには大変適したシステムだらうと思

います。我が党といたしましても、今後ともその

推進に努めていきたいと思います。

○高崎裕子君 時間の関係で、全員の参考人にお尋ねできないかもしれませんことをあらかじめおわびしいたいと思います。

まず最初に、山本隆一参考人にお聞きいたしま

す。

今回の法案では、先ほど御指摘のとおり、生涯

学習について、理念それから定義、目的がうたわ

れていないわけです。山本隆一参考人は、この法

案は憲法、教育基本法、そして社会教育法の体系

とは異なった法律ではないかといふうに先ほど述べられたわけですが、その点をもう少し詳しくお聞かせいただきたいと思います。

○参考人(山本隆一君) 一つは、これまでの社会

教育がきょうまで発展をしてきた基礎には、ひとしく住民あるいは国民が教育を受ける権利を尊重

し合うという、行政の側も住民の側も国民の側も、そういうことで相寄り合つてつくり上げてきたわ

けであります。

その中で非常に立ちおくれていたものが、社会的弱者と言われている方々が社会教育活動にいかに参加をするか、このことの保障を行政の側がどう取り組んでいくかということでは非常に立ちおくれを見せておりました。しかし、国民の側の自覚の高まりと行政の側の理解の高まりの中で、最近になつてようやく対応できるそういう水準に至つてまいりました。

しかし、今回出されております法案の中で特に危惧をしておりますのは、民間事業者の活用によ

ります教育事業の実施、こういうことがうわわ

ておるわけでございますが、民間事業者は、少な

くとも公共団体のように資金を投じて見返りが何

もないということであれば、これは実施ができな

いであろうというふうに考えられます。私どもは、

民間事業者のこの事業の中身ももちろん問題ではありますけれども、民間事業者がよって成り立つ

基本はやはり収益性、利益性が中心になつていく

のではないか、少なくともそういう保証がなければ成り立ついかないのが民間事業者ではないか

といふうに考えております。さすれば、提供で

きる教育事業の中身、これが制約され限定され

くるだろう。教育というのは、もともと持続性と

系統性が最も大切にされなければならない事業で

はないかといふうに考えてまいりました。その

ことの保証が民間事業者の事業の中身として保証

されるのかどうか、これは大いに危惧をしている

ところであります。それと同時に、民間事業者の

保証が最も大切にされなければならない事業で

はないかといふうに考えてまいりました。その

ことの保証が民間事業者の事業の中身として保証

されるのかどうか、これは大いに危惧をしている

ところであります。それと同時に、民間事業者の

保証が最も大切にされなければならない事業で

にこの生涯学習の振興に対する体制を強化していくべきだという意向であるように承っておりますけれども、地方であればあるほど所得の格差が大

きだらぬのではないか、差が大きいので

はないか。その差が大きい中で、民間事業者が過疎地域を中心とした地方に根を下すということについては参加者の層が限定されるのではないか

か、そういうところで本当に生涯学習体制の組織

が確立できるのかどうか、そういうことが不安条件としてあると思います。このことでは、憲法で

保障されているひとしく教育を受ける権利が損な

われる、こういうふうに憂えているわけであります。

もう一点は、地方自治の問題であります。國あ

るいは都道府県の主導的な役割を果たす中で、市

町村の役割が軽視されはしないか、特に協力を求

められるという中では対等に対応できるかどうか

か、このことを危惧しているわけであります。

もう一つは、法案の中で広域性がうたわれてお

ります。やり方によれば、広域性が必ずしも地域

を軽視するということにはならないかもわかりま

せんけれども、しかしこの民間事業者が入った中

での広域性がうたわれると、住民自治というこ

とが大いに損なわることが危惧をされる、こ

のことが二つ目の心配であります。

同時に、教育の中立性あるいは非営利性、この

ことが戦後一貫して大切にされてきたわけであり

ますけれども、民間事業者が入ってくる中で、民

間事業者の意向に沿って公共団体が事業計画を承

認せざるを得ない立場に立つのではないか。そ

のことは異なる法律ではないか。その場合に、経済的

な弱者である人たちがひとしくこの教育事業に参

加できるかどうか、このことを憂えるものであります。

図書館、博物館、そういういたもの充実に力を注ぎながら、市長部局に生涯学習という名目のもとに統合されていきながら、教育委員会が手が出せないようなそういうものにされいいきはしない

か。そのことに対する今回の法案の中での保障が何もない、こういったことが今回の法案に対する最大の不安であります。

それと同時に、社会教育関係団体が行政の審議会の中から求められていく場合に、意見のみが言われ、あるいは団体そのものの主体性が尊重されないということが起り得るのではないか。公の支配に属さない、このことが社会教育の法律の中で社会教育団体の位置づけとして大切にされておるわけでございますけれども、少なくとも今回の民間事業者のこの事業の中身ももちろん問題ではありますけれども、民間事業者がよって成り立つものもないということであれば、これは実施ができないであります。民間事業者も資金を投じて見返りが何もないということであれば、これは実施ができないであります。民間事業者も資金を投じて見返りが何もないということであれば、これは実施ができないであります。

それと同時に、社会教育団体が行政の審議会の中から求められていく場合に、意見のみが言われ、あるいは団体そのものの主体性が尊重されないということが起り得るのではないか。公の支配に属さない、このことが社会教育の法律の中で社会教育団体の位置づけとして大切にされておるわけでございますけれども、少なくとも今回の民間事業者のこの事業の中身ももちろん問題ではありますけれども、民間事業者がよって成り立つものもないということであれば、これは実施ができないであります。

もう一点は、都道府県の主導的な役割を果たす中で、市町村の役割が軽視されはしないか、特に協力を求めることがあります。やり方によれば、広域性が必ずしも地域

を軽視するということにはならないかもわかります。

もう一つは、法案の中で広域性がうたわれてお

ります。やり方によれば、広域性が必ずしも地域

を軽視するということにはならないかもわかります。

もう一つは、市町村の首長の権限が教育の中

でも、この法案が国及び都道府県主導の生涯学習となつているわけで、国が基準をつくり承認をする、そして都道府県が事業を行つてということになれば、市町村の教育委員会を主体として住民の多様な学習要求に基づいて行われてきたという社会教

育活動が否定されることにならないのかという危

惧を再々指摘もされていますが、特に現場におら

れる立場からそのお考へを簡潔にお聞かせください。

○参考人(北條秀衡君) この法案の一つの大きな問題点なんですけれども、社会教育法については全然といいますか、審議会の部分にちょっと触れていますけれども、触れてないんですね。ですか

せっかく社会教育あるいはその機関とされている団体が、ひどくこの教育事業に参与できるかどうか、このことを憂えるものであります。同時に、法案の中身と、これまでの国の説明の中でありますように、特に地方過疎地域を重点的に

ていきなさいということです。その中で、今まで市町村が行うようになつてはいたものが都道府県の事業等に入つてきています。大変そういう意味では矛盾しています。一体この法案と社会教育法はどこでどう整合性を持っているのか、申

な学习課題を解決していく、そういうことではやはり市町村という自治の段階で行つていて、後への生涯学習にとって最も望ましい姿だらうと規定しなかつたのか、大変疑問に思つております。

○参考人(山本隆一君) 今の質問は非常に大切ではないかというふうに考えます。といいますのは、現在御審議をいただいておりますこの法案について、全国の現場の職員あるいは社会教育関係団体の皆さん方が熟知し得ない、そういう短兵急に審議を進められて決められようとしている、このところが非常に問題ではないかというふうに思いますが、知れば知るほど全国的にも問題が広がつていいのではないか。その辺、初めて御指摘を申し上げたような幾つかの問題を抱えながら、そして法案だけが決められていくとすれば、法律は一たん決められますがひとり歩きをします。いろんなところでいろんな解釈ができるような法律というのは、社会教育の運動を基礎にするような立場では非常に混乱を持ち込まれる、このことを一番危惧するわけあります。できるなら吉崎参考人にお聞きをしたい、このように考えておられます。

○高崎裕子君 重ねて恐縮ですけれども山本隆一以上です。
参考人にお聞きします。

臨調行革や民活導入によって福祉、教育が後退させられ、社会的弱者が切り捨てられてきました。この法案でも民間能力の活用が挙げられていて、この民間能力の活用をうたうことによって行政の責任が放棄され、ひいては学習者の権利が保障されないことが言われていますが、この点、特に社会福祉に長く携わってこられた経験も踏まえてお話しいただきたいと思います。

○参考人(山本隆一君) 私は、今回御審議をいたしております生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律案の中で、特に社会的弱者と言われております皆さん方、いわゆる障害をお持ちの方あるいは経済的な負担にたえられない方、こういった方々に対する救済方法やあるいは権利を保障するような、そういう項目が一切見当らない。同時に、日常に私たちが接しております方々、この辺の方々は、事業をやろうとされば公的保障しかり得ない。ここに今回上程されているこの法案の中で、公的に国や都道府県、自治体が一体どれだけそういう方々の援助をし保障していくのか、この辺のところを明確にされるべきではないか、このように考へておられることがあります。

同時に、そのことが憲法や教育基本法や社会教育法の理念や目的に合致をするような法律になるのではないか。私は日常的に、私の老人ホームでは十四年目を迎える老人大学で、「一百名の地域のお年寄りを組織しながら日々触れ合つておるわけですが、国会で慎重に御審議をいただきながら、そういう混乱を起こさないように、社会教育の学習権が国民にとって生涯保障されるという立場に立つ、安心してこの法律に依拠できるような内容にぜひお願いをしたい、このように考へております。

○笛野貞子君 時間があれませんので十分な御質問ができないことが大変残念です。先ほどの参考人のお話の中、私がちょっと聞き間違いをいたしました。そこで「学校ママより教育ママ」と

まず吉崎参考人にお聞きをしたいのですが、私は吉崎参考人が書きました論文を読ませていただきました。そこで「学校ママより教育ママ」という論文がありまして、その中で大変に女性のこ

とに期待をかけられて書かれております。中でも、「母親たちのあいだで子供の学歴がファッショニ化し、一種のカッコよさとしての価値を見出されています。

また、要するに県民カレッジに大いに来ていただかなければいけないというふうに私は思ったのですが、かえつて女性の方が少ないとおっしゃったこ

とは吉崎参考人のお考へとちょっと何か矛盾する

なというふうに思つたのですが、何ゆえに少ない

のでしょうか。もし多くするとなるならば、吉崎

参考人はこれからどのように直すつもりでしようか。

○参考人(吉崎四郎君) 私どもの県民カレッジは、十八歳から九十六歳まで九千二百人の方が受講生になつております。その男女の割合が五対三でござりますけれども、一つは老人大学に参加をするお年寄りの人たちがどういう生活実態にあるのか、このことを十分お知りをいただきたい。そのことがなければ片手落ちになるのではないか。生涯学習といいながら、そういう特にこれからふえつつある高齢者の皆さん方を切り捨てるといふことにつながるのではないか、このことを一番危惧をしているわけあります。もちろん、私どもは民間の例ええば経済団体とも協力し合つて講座を開いております。例ええば創造性開発講座といったようなもの、あるいは余暇文化講座といったようなものも聞いておりますが、こういうものになりますと男性が断然多くなるわけです。私は女性の参加が物足りないとかそんなことを言つてゐるんじや

毛頭ございませんで、女性の方々が好まれる生涯学習の講座というのは、例えば源氏物語何とかかんとかいうような、こういう古典を愛するような方々が断然女性に多いといふことであります。そういうものはどちらかといいますと行政が税金でやらないでも、民間の新聞、報道機関とかいろんなところがおやりになつておるわけです。

そういふようなものを邪魔するようなことまでやらないということが大切なんぢやないかと、こういうふうに申し上げているわけでございます。

むしろ、これから日本というものは女性の知恵によつて築かれていく面が多々あるんぢやないか

うに見えなつていて、これではいけないのであつ

て、これからのお母さんというのは、親の見えと

かそういう学校ママではなくて本当の教育ママに

なつてくださいといふ、女性に対する期待なのか

それとも違うのかなと、いうふうに思いまして、もし吉崎参考人が女性に期待をかけるとするなら

か、要するに県民カレッジに大いに来ていただかなければいけないというふうに私は思ったのです

が、かえつて女性の方が少ないとおっしゃつたこ

とは吉崎参考人のお考へとちょっと何か矛盾する

なというふうに思つたのですが、何ゆえに少ない

のでしょうか。もし多くするとなるならば、吉崎

参考人はこれからどのように直すつもりでしよう

か。

○笛野貞子君 時間がありますともうちょっと突っ込んでお聞きしたいのですけれども、そもそもこのういうふうになればいいんぢやないかというふうに考へておられるところでございます。

○笛野貞子君 時間がありますともうちょっと突っ込んでお聞きしたいのですけれども、そもそもこのういうふうになればいいんぢやないかといふふうに考へておられるところでございます。

○参考人(吉崎四郎君) 私どもの県民カレッジにおける事業ネットワーク化の課題と方向といふ論文を読ませていただきました。これを読む限りにおいては、ネットワークが非常に必要だといふことをおっしゃるお書きいただいているんですが、先ほど、民間事業団体と提携しネットワーク化する中でこの法律ができたならば、その利益追求はチェックできるというふうにおっしゃつたのですけれども、私の読む限りではこの条文の中にそういうのはないといふふうに思つてゐるんですけど、先生はどの条文からその民間の営利目的を

チェックできるというふうにお考えでしようか。

○参考人(山本恒夫君) 私が先ほど申し上げましたのは、この地域生涯学習振興基本構想ということにつきましては、文部大臣のところで承認を得るというようなことが一つかかっているわけでございます。それから、都道府県が関係市町村と協議しなければならない、これもかかっているわけでございます。

そういうようなところでは私はチェックできるのではないかというふうに考えまして先ほどのようなことを申し上げたわけでございますが、もちろんその後のいろいろな問題といふのは出てくるだらうと思いますけれども、私は日々いろいろな関係方面に聞いておりますと、やはりそれぞれの審議会なり行政機関でそれなりのチェックをなさっているというふうに考えておりまのでその申し上げたわけでございます。

ただし、先ほど言いましたのは、営利の追求といふのはどの程度までかということが問題になるわけですね。ですから、私の考えておりますのは、損をしない程度のところはいいんではないか、しかしすごくもうかるというのにはいけない、その辺をどこで決めるのかということですね。しかしながら法律やなんかで決めるということは大変ござれた問題なんではないか。それぞれの地域ごとにいろいろ事情がありますでしょうから、それなりにそこで審議していただくということにすべきではないかという、それがケースベースでそれぞれ文部省なりなんなりで検討していただくというふうに考えております。

○笹野真子君 今の御回答は、かえつてそういうふうに受け取つてよろしいのですか。

○参考人(山本恒夫君) はい。

○笹野真子君 そうしますと、先生が先ほど言いましたこの法律によつてチェックできるというの

は、ちょっと理論的に矛盾をすることです。

○参考人(山本恒夫君) いや、そうじゃなくて、

例えば学習の中身だとかそういうようなことを決めるべきではないというふうに申し上げているわ

けで、ここにございますように、それぞれのところで承認を得ると。中身は決まります、地域もい

ね。中身を決めるのは問題ではないかと申し上げているわけで、チェックするところはあるわけでございます。ケース・バイ・ケースでチェックしていきませんと、時代も変わります、地域もい

ろいろでございますから、その中身を、例えば幾

ら以上もうかるのはいかぬとかなんとかといふこ

とはできないということで申し上げておいでござります。

○笹野真子君 今、大変造詣の深い山本恒夫参考

人においてすらこの法律の解釈においてはちょっと

とわかりづらいという、そういうことをおつしや

るというのは、やっぱりいかにこの法律がそ

う重大なところが抜けているかということと、國

民はそういうことを非常に知りたい、またそうい

うことにはタッチしない国家権力のあり方とい

のをこの目的の中できちと決めなきゃいけない

ということですから、まあ私に言わせますと、そ

れほど國民が非常に興味を持ち、また重大なこ

とにいろいろな事情がありますから、それなりにそこで審議していただくということにすべきではないかという、それがケースベースでそれぞれ文部省なりなんなりで検討していただくということにすべきではないかと考えておられます。

○参考人(山本恒夫君) 今の御回答は、かえつてそういうふうに受け取つてよろしいのですか。

○参考人(山本恒夫君) はい。

○参考人(山本恒夫君) そうしますと、先生が先ほど言いましたこの法律によつてチェックできるとい

ふうに考えております。

○参考人(山本恒夫君) はい。

○参考人(山本恒夫君) そうしますと、先生が先ほど言いましたこの法律によつてチェックできるとい

ふうに受け取つてよろしいのですか。

○参考人(山本恒夫君) はい。

○参考人(山本恒夫君) そうしますと、先生が先ほど言いましたこの法律によつてチェックできるとい

ふうに受け取つてよろしいのですか。

○参考人(山本恒夫君) はい。

○参考人(山本恒夫君) そうしますと、先生が先ほど言いましたこの法律によつてチェックできるとい

ふうに受け取つてよろしいのですか。

うし地域によつても違うから、それぞれのところで検討していただくというふうにすべきだという考え方でございまして、むしろこういう中に入れないと方がいいと考えております。

○参考人(山本恒夫君) 本当に時間がなくて申しわけないですね。

○参考人(山本恒夫君) いや、そこまで時間はないであります。そうするならば、公的機関のネットワー

クでできれば先生の大論文からしましても

それで私はいけるんじゃないかと思うんですけれ

ども、いかがなものでしょうか。

○参考人(山本恒夫君) 先ほど御指摘いただきま

した論文の場合には、別の論文もまたあるのでござりますが、段階的にこういうようなネットワー

クは組んでいかなくちゃならないということと、

今は雑誌の論文でござります。ですから、公的

な機関のそういうものについて書けと言われたの

でその部分を書いたわけでございまして、その

続きをところを実は今あるところでやつてきたの

を構想を立てているんですが、その場合には実を

ざりますと大学も入つてゐるんですけど、大学も民

間もそういうものも入れたネットワークというふ

うに次の段階を実は検討しているということです

ございまして、その一部分だけをとらえますと、

ちょっと私どもとしては今のようなことを申し上

げたくなるということでござります。

○参考人(山本恒夫君) 根本的な問題になつてく

るようなんですが、私はこの法律はあくま

で基盤整備のことを決めて、もう最小限のこ

とを決めているのであって、それで今のような

中身にかかるところは、やはり学習する人々と

か地域とかそれとのところで検討していくべき

ものではないかというふうに考えておるわけでござります。ですから、例えば定義にしましても理

念にしましても、今のような基準の額とかそういう

ものにしましても、これは決めない方がいいん

ではないか。それはその時代でも違うでしょ

うです。そのいろんな体制はまだまだ不備で、ど

んなに一生懸命やつもなかなか大変です。やは

りそれを本当に支えているのは人間の情熱と教育にかけるということです。このお二人の御意見を

聞いていて、弱者に対するいかにいい学習をする

かということなんですが、それは今現場において

その部分がどんなに欠けているかということ現状と、

そしてこの法律が出たらそれが全部解消してどこ

がよくなるというふうにお考へか、ちょっと時間がなくて申しわけありません、四十六分までです

から、お一人二分くらいということでお願ひしま

す。

○参考人(北條秀衛君) 弱者に対するこの法律が

できれば何かできるかということについては、基

本的にそういう立場にはならないだろうというふ

うに思つています。先ほども申し上げましたけれ

ども、公的な社会教育法にはきちんと教育基本法の理念と

いうものを出していかない限り難しい。それは一

つは、社会教育法にはきちんと教育基本法の理念と

いうものを出していかない限り難しい。それは一

私も社会教育を今までずっとお手伝いしてきた一

以上です。

○笛野貞子君 以上で質問を終わります。

○小西博行君 午前中も私はいろいろ勉強させてもらつたし、先ほどから参考人の皆さん方から大変いい自身のお話を伺いました、感謝を申し上げております。

ただ、私ふと思つたのは、生涯教育という、数

年前の例の放送大学ですね。放送大学も実は真つ二つに分かれまして、贊否それぞの立場から議論をしたこと覚えています。今回のこの生涯

教育どころではなくて、何倍も時間をとつて議論をしたわけです。私はそのときに申し上げたんだけれども、本当にそのように衛星を中心にして、むしろ都会じゃない、学校のないそういうような地域の中で皆さんのがひとしくテレビを通じて勉強できるという概念は非常にいい。ただ具体的に、それが例えば大学卒業の認定をもらうためには大体一日に二時間ぐらいテレビで勉強しなきゃいけない、あるいはスクーリングに行かなきゃいけない。しかし、あの法案は最終的に通りまして、現在、関東一円ということで今まで試行錯誤されながらやってきております。いろいろ聞きますと、平成九年に衛星の打ち上げを行い、それは多分い。ただけるというような方向でこれは日本全国にどうことになろうと思うんですが、非常に私はその成果が上がるんじやないか。

そういう面でいきまして、どうもこの放送大学の場合は学際的な雰囲気がかなりあります。そうは申し上げましても、例えば具体的ないろんな専門をやろうと思ってもそういう講義はないわけですね。教養学部という、したがつて卒業しても教員の資格は取れない。当時は単位の互換性なんかを言つておりまして、各大学との単位の互換性をとることによってそれをうまくクリアできるんだ、そういうようないろんな問題がございまして、私はこの生涯学習の場合は、むしろそういう分野ではなくて、各地域の中にあるいろんな、例えば私が今非常に関心を持っているのは文化財の発見あるいは修復、そして保管、展示。こういうものは

各地域の中に相当ございますし、最近では特に遺跡の発掘なんかがござりますから、もう膨大な数

量が発掘されてくるんではないか。そういう意味で、どうもこの生涯学習というのは中身が少々放送大学の分野と変わってくるのかな、先ほどの社

会教育という分野も多少内部的には変えた方がいいのかな、そういう感じを持つております。こ

れは吉崎参考人、いろいろ経験が豊富でありますので両面をよく御存じのようですから、まずその点をお聞きしたい。

放送大学のいろんな機能の持たせ方あるいはそれと生涯学習との関係、これは山本恒夫参考人、大学の先生でありますからその面、まずこの二つを質問させていただきたいと思います。

○参考人(吉崎四郎君) 放送大学の問題は、先ほど触れましたとおり関東一円ということで限られおりまして私どもは大変不満に思つておりますが、放送教育、その放送講座というもののそのものは大変便利などといいますか、生涯学習をする上で

は大変便利などといいますか、生涯学習をする上で大変役立つ効果的なものであるというふうに考えております。私どもは、この聞き放し、見つ放しということを避けるためにスクーリング制とい

うのを設けまして、初めにそこに登場される先生

方にはまず最初に来ていただいて、最後にはまた

別の先生方にも来ていただいていろんな質問をし

ていただきたいのです。

この生涯学習の中で私の今までの経験から一番大切なことは、一方通行にならないということ、これが一番重要なことではないかと思っております。

す。例えば一時間半の時間であれば、一時間はお話を聞いて三十分は話し合うということでありま

す。私、ことしのキャッチフレーズというのは、よく学びよく遊びよく語らうということでありま

して、遊ぶというのは要するに遊び心を持つ、好奇心を持つという意味でございまして、放送講座

の場合も、ただ見たまま、聞いたままで終わると

いうことのないように、それをちゃんとスクーリ

ングの際に吐き出して、そしてよく語り合うとい

う、こういうところから地域文化の向上とかある

いは町おこしといったような事柄も出てくるんぢやないか。

富山県の場合、もちろんいろいろ審議会とかあ

るいは何とか委員会というのがあります。そ

うのは、恐らくそういうことは全然ないと。だ

さつきから参考人の皆さん方からお話を伺います

と、大変みんな勉強したいという欲望が満ちあ

れているということなんですね。ところが現実は、

やっぱり講義をしたり、いろいろ指導したりとい

う具体的な作業が始まると思うんですね。

そういう場合に、恐らくその講義のテーマも皆

さんの要望をいろいろな形で集約してそれを皆さ

んに供給するように努力されていると思うんです

が、しかしそれとは別に、どうしてもこれだけは

やつておかなきやいけない、例えば今国際化とい

う問題をすぐに論じられるわけですが、田舎の方

で国際化といいましても、テレビ、新聞はよく見

ていると思うんですが、なかなかそこまで動機づけにならないんじやないか。そういうものも含め

て皆さんに満足のいくような教育というのは一

生はその機会を提供する。ですから、生涯学習と

いう言葉を使つてゐるわけですので、当然放送大

学はその機会を提供する。ですから、生涯学習と

いう言葉を使つてゐるわけですが、これは学校教

育とはまるで違つた部分がありはしないかと、自

分が教えているつもりがかえつて受講生の方が詳

しきたりといつてよくな問題もありはしないか

と、そういうことを試行錯誤しながらこういう教

育が非常に根づいて、しかも興味が持たれて発展

する、こういうものが私は非常に大切だと思つ

うで、もしもそういう具体的な体験がございましたら、

お一人ずつお伺いをしたいとというふうに思いま

す。

○参考人(北條秀衡君) ただいまの学校教育には

試験があり、生涯教育の方にはという問題がありましたがけれども、今望まれてゐる中では、やはり

資格認定、資格付与といつてもの大変多く望まれております。そして、実際にそれらの授業も行われております。これは現行の社会教育法の中でも十分に行われるといつてございます。

それから、先ほど文化財の話もありましたけれ

ども、生涯学習にとって大きな目的といつますか、あり方といつますか、やはり一つは遊び手と教え

手が一緒であるという、ともすると生涯学習といふことではだれか教える人が要るんじゃないかというような考えもありますけれども、基本的にはやはり学び手と教え手とが、すべてが学び手ですべてが教え手であるという、このことは先ほどの文化財で言いますれば、地域にある文化財、それは遺跡として発見する場合もあります。そういう中から地域の成り立ち、あるいは昔栄えて今は過疎になっている場合もあるかもしれません。それらの原因を学習していく。そして、地域をより深く見ていくことによって、今先生がおつしやいました国際的なものも見えてくるんじゃないか。地域を見詰め直せば世界が見えてくる、そういうようなり方の生涯学習というものを地域に根差して今後行っていくことが理想だろうというふうに私は考えております。

以上でございます。
○参考人(山本隆一君) 私は、かつて社会教育として発足当初現場におつたかかわりで申し上げるわけありますけれども、二十年代から三十年代にかけて総理府を中心になって生活改善運動といふのに取り組まれた時期がございます。これの受け皿としては、社会教育の行政が受けたわけでございます。その中で何から始まつたかといいますと、物のない時期は栄養の偏りのないように、それから保健衛生に入つて台所の改善、そして結婚の簡素化というような生活全般にわたる取り組みに広がつていきました。

そういう中で、私は社会教育というのは実際生活に密接に結びつくような中身のものが非常に大切ではないか、このように考えてまいりました。そういう取り組みの中から、世界的に食糧の事情がどうなのか、あるいは衛生保健の関係はどうなのかというふうに自分自身が取り組む中で見えてくる部分が広がつていく、こういうものが社会教育の非常に大きな特徴ではないか、このように考えております。

満足される教育内容ということでござりますけれども、自分の生活で学んだことが役に立つとい

うことが非常に満足度の度合いを増すのではない

か、ここが社会教育は学校教育ではない実生活に即したものが非常に大切にされるゆえんではないか、このように考えております。

○委員長(柳川覺治君) 他に御発言もなければ、参考人にに対する質疑はこれをもちまして終了いたします。

○参考人(山本隆一君) 本日はこれにて散会いたします。

この際、一言ございさつを申し上げます。

参考人の方々におかれましては、長時間にわたり貴重な御意見をお聞かせくださいましてまことにありがとうございました。本委員会を代表し、

厚く御礼申し上げます。(拍手)

本日はこれにて散会いたします。

午後三時五十八分散会

六月二十一日本委員会に左の案件が付託された。

一、公立学校女子事務職員に対する育児休業制度の適用に関する請願(第一七〇〇号)

一、私学助成の大幅増額に関する請願(第一七九九号)

一、在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願(第一九一〇号)(第一九一三号)(第一九二二号)(第一九二四号)(第一九三二号)

一、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(第一九四八号)(第一九五〇号)(第一九六三号)(第一九八号)(第一九九〇号)(第一九九四号)

一、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(第一九九七〇号)

一、私学助成の大幅増額に関する請願(第一七一七号)

一、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(第一七一七〇号)

一、私学助成の大幅増額に関する請願(第一七一七二号)

一、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(第一九七四号)

一、私学助成の大幅増額に関する請願(第一九七五号)

一、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(第一九七六号)

一、私学助成の大幅増額に関する請願(第一九七七号)

一、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(第一九七八号)

一、私学助成の大幅増額に関する請願(第一九七九号)

一、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(第一九八〇号)

一、教科書の無償制度の継続等に関する請願

(第一八三五号)(第一八三六号)(第一八三七号)(第一八三八号)(第一八三九号)(第一八四〇号)(第一八四一号)(第一八四二号)(第一八四三号)(第一八四四号)(第一八四五号)(第一八四六号)(第一八四七号)(第一八四八号)

一、私学助成の大幅増額に関する請願(第一八四九号)

一、生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(第一九一〇号)

第一七一〇号 平成二年六月八日受理
生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(五通)
請願者 東京都港区白金二ノ四ノ三ノ五二
紹介議員 紀平 梯子君 外四名
この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。
第一七二六号 平成二年六月十一日受理
私学助成の大幅増額に関する請願(四十通)
請願者 熊本市薬園町一〇ノ三三 吉田二
雄 外三百九十九名
この請願の趣旨は、第八七号と同じである。
第一七二九号 平成二年六月十一日受理
生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(五通)
請願者 東京都中野区鷺宮六ノ二五ノ二
西津雅子 外四名
この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。
第一七三八号 平成二年六月十一日受理
生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(五通)
請願者 熊本市東町四ノ六 森久美
紹介議員 紀平 梯子君
この請願の趣旨は、第一六九一号と同じである。
第一七四五号 平成二年六月十一日受理
学校図書館教育の充実・発展に関する請願
請願者 沖縄県浦添市字沢崎九五一ノ三
喜屋武真榮君
この請願の趣旨は、第一六九一号と同じである。
第一七四六号 平成二年六月十一日受理
学校教育法等の一部を改正する法律案の早期実現に関する請願
請願者 畠山 美紀 外三百九十九名
紹介議員 紀平 梯子君
この請願の趣旨は、第八七号と同じである。
第一七四五号 平成二年六月十一日受理
生涯学習の振興のための施設の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願
請願者 早田美紀
紹介議員 紀平 梯子君
この請願の趣旨は、第八七号と同じである。

| | |
|---|---|
| 請願者 横浜市南区六ツ川三ノ二八ノ七 紹介議員 喜屋武眞榮君 この請願の趣旨は、第一六一一号と同じである。 | 第一七五四号 平成二年六月十二日受理 私学助成の大幅増額に関する請願（四十通） 請願者 熊本市池田一ノ三六ノ二九 中野 紹介議員 紀平 嘉明 外三百九十九名 この請願の趣旨は、第八七号と同じである。 |
| 紹介議員 市川 正一君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八三七号 平成二年六月十二日受理 生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願（五通） 請願者 東京都港区白金一ノ四ノ三ノ一、 紹介議員 紀平 梯子君 この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。 |
| 紹介議員 上田耕一郎君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八三八号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 東京都葛飾区水元一ノ一七ノ二一 紹介議員 小笠原貞子君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 |
| 紹介議員 高崎 裕子君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八三四号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 東京都西多摩郡五日市町伊奈一、 ○六四ノ一一 澤本克美 外千三 百四十四名 紹介議員 立木 洋君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 |
| 紹介議員 吉川 春子君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八四二号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 兵庫県尼崎市小中島一ノ六ノ一七 平田利一 外千三百四十四名 紹介議員 吉岡 吉典君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 |
| 紹介議員 近藤 忠孝君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八四八号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 東京都大田区蒲田一ノ二二ノ一二 竹内一夫 外千三百四十四名 紹介議員 吉岡 吉典君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 |
| 紹介議員 近藤 忠孝君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八四四号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 熊本市帝山三ノ四一ノ二七 本坊 民子 外三百九十九名 紹介議員 紀平 梯子君 この請願の趣旨は、第八七号と同じである。 |
| 紹介議員 神谷信之助君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八四四号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 大阪府八尾市南太子堂一ノ一ノ三 三ノ四〇七 伊達幸一 外千三百 四十四名 紹介議員 橋本 敦君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 |
| 紹介議員 立木 洋君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八四四号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 大阪府寝屋川市中木田町二八ノ六 寺西利一 外千三百四十四名 紹介議員 高橋 郁子 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 |
| 紹介議員 紀平 梯子君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八四四号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 川崎市中原区小杉御殿町二ノ一二 八 三浦アイ 外千三百四十五名 紹介議員 林 紀子君 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 |
| 紹介議員 馬立 文子 外四名 この請願の趣旨は、第一一一号と同じである。 | 第一八四四号 平成二年六月十二日受理 教科書の無償制度の継続等に関する請願 請願者 大阪府八尾市若草町一ノ一八ノ三 海野忠和 外千三百四十四名 紹介議員 紀平 梯子君 この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。 |
| 紹介議員 紀平 梯子君 この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。 | 第一八四九号 平成二年六月十四日受理 生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願（五通） 請願者 埼玉県大宮市高鼻町一ノ一五ノ一 馬立文子 外四名 紹介議員 紀平 梯子君 この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。 |
| 紹介議員 紀平 梯子君 この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。 | 第一八九九号 平成二年六月十四日受理 私学助成の大幅増額に関する請願（四十通） 請願者 熊本市長嶺町二、一七八ノ二三二 外千三百四十四名 紹介議員 紀平 梯子君 この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。 |

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区楠橋南一ノ二

○ノ一七 田之上直美

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一九号 平成二年六月十五日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二〇一五八号 平成二年六月十五日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

平成元年八月に各省庁がまとめた、平成二年年度の政府予算編成のための概算要求は、軍事費（六・四%増）、ODA（政府開発援助費、十・四%増）の合算額がついに五兆円を突破したのに対して、福祉・教育を切り捨てるものとなっている。こうした中で、学術の中心として、社会の進歩と人類の福祉に貢献すべき大学を始めとする高等教育機関に対する予算も、一般会計から国立学校特別会計への繰入率が六十・一%と引き続き低く抑えられ、研究や教育活動を支える基準的教育研究経費は昭和五十八年の減額を含め、昭和五十六年以来物価上昇の補てんさえされず据え置かれている。また、昭和四十三年度から実施されている国家公務員の定員削減政策によって、国立大学などでは、既に二万人もの定員が削減されている。これら、予算・定員の抑制策は研究・教育・医療活動や、それを支える人材を確保する上でも重大な障害となっている。ついては、大学を始めとする高等教育機関が、憲法、教育基本法の理念に基づき、学術の中心として、総合的で調和のとれた学問研究を推進できるよう、次の事項について実現を図られたい。

一、国民の期待にこたえ、大学・高等専門学校、大学共同利用機関関係の研究・教育・医療活動にかかる諸条件を抜本的に改善するため次のことを措置すること。

1 一般会計から国立学校特別会計への繰入率を少なくとも制度発足時の八十%台に回復すること。また、教官研究旅費など基準的教育研究経費について、附属学校を含め現行の三倍以上に引き上げること。大学病院の収入増大のための合理化・営利事業化を行わないこと。

2 研究・教育・医療活動に重大な支障をもたらす第七次定員削減計画を即時中止し、大幅な定員増を行うこと。

（二）総定員法を改正し、国立学校全体を枠外に扱い、研究・教育・医療活動に必要な人員を増員すること。

留学生受け入れを始め、病院部門の充実、定期外職員の定員化のために必要な定員については確実に確保すること。

3 講座制と学科制の格差を縮小し、学科制大学における定員・予算を講座制並みにすること。大学設置基準を改善し、一般教育部門を始め教職員定数の大増を行うこと。

4 科学研究費補助金について、その配分の民主化と年度を超えての執行を認めるなど、研究実態に即した弾力的運用を行うこと。

5 高専教職員の定員基準を改善し、定員増を実現すること。特に一般科の定数を増やすこと。また、助手・講師定数を助教授に大幅に振り替えること。

6 附属学校について、研究協力校、実習校としての役割を果たせるよう、教職員定数・施設・予算の大幅な改善を図るとともに、必要な制度を確立すること。

7 公立大学助成金について、医科系とともに一般大学に対する経常費助成制度の拡大などを総額を増額すること。また、地方交付税制度を改善し大学費を設けること。私立大学助成金について、総額を増額し、経常費に対する助成率五十%を即時実現すること。

8 国立大学の授業料等の値上げを行わないこと。また、育英奨学金については、利子付返還制度を廃止し、返還免除戻の拡大など奨学生制度の抜本的な改善を行うこと。

第二二一四号 平成二年六月十六日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

願 請願者 北九州市八幡西区楠橋西三ノ二
　　二ノ一五 村元和子 外二名

紹介議員 堂本 晓子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一一七号 平成二年六月十六日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区真名子一ノ一
五ノ六 井上みゆき 外二名

紹介議員 久保田真苗君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二〇号 平成二年六月十六日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区真名子一ノ一
五ノ二 岩崎小夜子 外二名

紹介議員 福間 知之君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二二号 平成二年六月十六日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願（百五通）

請願者 埼玉県八潮市伊草一四八ノ一 豊田吉雄 外百五十四名

紹介議員 笹野 貞子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二三号 平成二年六月十八日受理

私学助成の大額増額に関する請願（八十通）

請願者 熊本市大江五ノ四一 坂田重蔵 外七百九十九名

紹介議員 紀平 梓子君

この請願の趣旨は、第八七号と同じである。

第二一二四号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願（百五通）

請願者 北九州市八幡西区真名子一ノ一
五ノ二 井原智世美 外二名

紹介議員 高崎 裕子君

この請願の趣旨は、第八七号と同じである。

紹介議員 紀平 梓子君
この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。
この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二三七号 平成二年六月十八日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 富山県高岡市赤祖父一三〇 長守信子 外一名

紹介議員 清水 澄子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二四二号 平成二年六月十八日受理

四十人学級の早期実現と私学助成の大額増額に関する請願

請願者 福岡県久留米市藤山町一、七七二ノ一 釣井英人 外一万二千名

紹介議員 謙山 博君

この請願の趣旨は、第八八号と同じである。

第二一二四五号 平成二年六月十八日受理

学校教育法等の一部を改正する法律案の早期実現に関する請願

請願者 神奈川県伊勢原市小糸葉一、六四四 田中昇 外二名

紹介議員 高崎 裕子君

この請願の趣旨は、第一六一一号と同じである。

第二一二四五号 平成二年六月十八日受理

公立学校女子事務職員に対する育児休業制度の適用に関する請願

請願者 東京都大田区中馬込三ノ一一ノ一 ○ 松本明

紹介議員 笹野 貞子君

この請願の趣旨は、第一六一一号と同じである。

第二一二六八号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願（百三通）

請願者 北九州市八幡西区真名子一ノ一
五ノ二 井原智世美 外二名

紹介議員 佐藤 三吾君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

紹介議員 酒井 正敏君
この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。
この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二五一号 平成二年六月十八日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 東京都多摩市豊ヶ丘四ノ一ノ三ノ二
二〇三 木原美宇

紹介議員 矢田部 理君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二五四号 平成二年六月十八日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区楠橋西三ノ二 二ノ二五 松崎静香 外一名

紹介議員 潟上 貞雄君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二五六号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 東京都府中市新町二ノ五七〇七
三〇三 奥出和正 外百三十五名

紹介議員 笹野 貞子君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二一二五七号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 北九州市八幡西区楠橋西三ノ二 二ノ二五 松崎静香 外一名

紹介議員 高崎 裕子君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二一二五八号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 札幌市厚別区青葉町二ノ五ノ一
土屋美智子 外三百六十二名

紹介議員 高崎 裕子君

紹介議員 篠崎 年子君
この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。
この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二七八号 平成二年六月十八日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区楠橋西三丁目 二〇三 永延桂子 外一名

紹介議員 大渕 純子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二八三号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 長野県小県郡東部町県三四七 柳沢すみ子 外十五名

紹介議員 小林 正君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二一二八五号 平成二年六月十八日受理

高校四十人学級の早期実現、私学助成の大額増額等に関する請願

請願者 愛知県小牧市池之内三、三七一ノ一 一三枝道治 外二万四千九百九

紹介議員 前畑 幸子君

この請願の趣旨は、第五七号と同じである。

第二一二八六号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 北九州市八幡西区楠橋西三ノ二 二ノ三〇 谷岡直美 外一名

紹介議員 小川 仁君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二一二八七号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 東京都杉並区上荻三ノ二〇ノ一
一三三

紹介議員 高崎 裕子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第六部 文教委員会会議録第七号 平成二年六月二十五日 [参議院]

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 東京都目黒区下目黒二ノ二二ノ二

三ノ九〇一 太田幸宏 外一名

紹介議員 高崎 裕子君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二一九二号 平成二年六月十八日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(二通)

請願者 東京都目黒区東山二ノ一三ノ一〇

ノ七〇一 目黒久 外一名

紹介議員 会田 長栄君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二二〇一号 平成二年六月十九日受理

私学助成の大額増額に関する請願(六十通)

請願者 熊本市長嶺町一、〇四二ノ二七六

紹介議員 紀平 悅子君

この請願の趣旨は、第八七号と同じである。

第二二〇四号 平成二年六月十九日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(百十八通)

請願者 東京都目黒区中町二ノ二四ノ六

山田初子 外四百五名

紹介議員 紅平 梶子君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二二〇八号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 富山市本郷町三区一九四ノ三 林 健一

紹介議員 西野 康雄君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二三号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区永大丸南町四ノ一〇ノ一三 東益美

紹介議員 谷本 巍君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区楠橋西三ノ二

一ノ一三 船川文恵

紹介議員 糸久八重子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二六号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 宮城県岩沼市桑原二ノ二ノ七二

高橋正子

紹介議員 安恒 良一君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二九号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 富山市水橋伊勢屋六七六 田中茂

紹介議員 角田 義一君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二三三号 平成二年六月十九日受理

高校四十人学級の早期実現、私学助成の大額増額等に関する請願

請願者 名古屋市瑞穂区東栄町一ノ一 木 屋あゆみ 外二万四千九百九十九

紹介議員 前畑 幸子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二三八号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区浅川一、三九 四ノ七六 島田宏明

紹介議員 村田 誠醇君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二三五号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区浅川一、三九 四ノ七六 島田ハナ子

紹介議員 稲村 徳夫君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二八号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 栃木県宇都宮市築瀬町五一八 大 一ノ一〇 羽生ヒサ子

紹介議員 森 暢子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二九五号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 東京都北区十条仲原三ノ五ノ二

紹介議員 三上 隆雄君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二九六号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 渋川茂

紹介議員 小西 博行君

この請願の趣旨は、第一五一一号と同じである。

第二二二九七号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 東京都北区十条仲原三ノ五ノ二

紹介議員 三上 隆雄君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二九八号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区浅川一、三九 五ノ七 岩崎直美

紹介議員 赤桐 操君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二九九号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 東京都墨田区押上三ノ七ノ二 堀 孝行 外六名

紹介議員 笹野 貞子君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二二三四三号 平成二年六月十九日受理

私学助成に関する請願

請願者 鹿児島市田上台一ノ八ノ一ホワイ トハイツ三〇五 井ノ上弘道 外 九百九十九名

紹介議員 久保 亘君

この請願の趣旨は、第一三三号と同じである。

第二二四五七号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 栃木県宇都宮市築瀬町五一八 大 一ノ一〇 羽生ヒサ子

紹介議員 関キン

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二五一号 平成二年六月十九日受理

国立西が丘競技場一般利用施設廃止計画反対に関する請願

請願者 東京都北区十条仲原三ノ五ノ二

紹介議員 小西 博行君

この請願の趣旨は、第一五一一号と同じである。

第二二二五三号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 東京都北区十条仲原三ノ五ノ二

紹介議員 小西 博行君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二五八号 平成二年六月十九日受理

在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区浅川一、三九 五ノ七 岩崎直美

紹介議員 赤桐 操君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二五九号 平成二年六月十九日受理

生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(五通)

請願者 東京都墨田区押上三ノ七ノ二 堀 孝行 外六名

紹介議員 笹野 貞子君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二二二五八号 平成二年六月十九日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請願

請願者 北九州市八幡西区浅川一、三九

紹介議員 喜岡 四ノ七六 島田尚美

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二六一號 平成二年六月十九日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

請願者 北九州市八幡西区光貞台三ノ八ノ一
一一 豊島智恵子

紹介議員 上野 雄文君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二六五号 平成二年六月十九日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

請願者 北九州市八幡西区鷹ノ巣一ノ一
八ノ九ノ五〇一 桑園昌子

紹介議員 山口 哲夫君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。
第二二六七号 平成二年六月十九日受理
生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(三通)

請願者 東京都墨田区碑文谷一ノ二二ノ二
四 森和子 外二名

紹介議員 会田 長栄君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。
第二二七一号 平成二年六月十九日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

請願者 広島県呉市海岸一ノ八ノ一八ノ七

紹介議員 清水 澄子君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二七三号 平成二年六月十九日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

請願者 北九州市八幡西区中須二ノ九ノ一
八 山田純子

紹介議員 安永 英雄君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二七八号 平成二年六月十九日受理
生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願(五通)

請願者 仙台市青葉区桜ヶ丘七ノ三六ノ六
佐藤淨子 外二十名

紹介議員 西岡瑠璃子君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二二二七八号 平成二年六月十九日受理
生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 福島県須賀川市塙田七 森田トシ
子 外四十九名

紹介議員 森 暢子君

この請願の趣旨は、第一六〇五号と同じである。

第二二二七八八号 平成二年六月十九日受理
在日韓国・朝鮮人の民族教育の権利等に関する請

請願者 東京都江東区東雲二ノ四ノ二ノ四
○五 安達クニ子

紹介議員 大森 昭君

この請願の趣旨は、第一九一〇号と同じである。

第二二二九四号 平成二年六月十九日受理
生涯学習の振興のための施策の推進体制等の整備に関する法律の制定反対に関する請願

請願者 東京都荒川区西尾久八ノ三一ノ五
○四 宮丸早苗 外四十四名

紹介議員 小林和美 外千百八十九名

紹介議員 高崎 栄子君
この請願の趣旨は、第一一六〇五号と同じである。

第二二三〇〇号 平成二年六月十九日受理
教科書の無償制度の継続等に関する請願

請願者 大阪府高槻市千代田町一ノ一ノ七
二四 近藤百合子 外千九百九十
九名

紹介議員 小笠原貞子君
この請願の趣旨は、第一一一一號と同じである。

第二二三〇一號 平成二年六月十九日受理
教科書の無償制度の継続等に関する請願

請願者 大阪府高槻市千代田町一ノ一ノ七
二四 近藤百合子 外千九百九十
九名

紹介議員 小笠原貞子君
この請願の趣旨は、第一一一一號と同じである。

平成二年七月十七日印刷

平成二年七月十八日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

F