

國會第百二十三回 參議院勞働委員會會議錄第一

平成四年二月二十七日(木曜日)
午後零時十一分開会

卷之三

委員氏名

理 理 理 理
事 事 事 事

| | | |
|--------|--------|-----|
| 向山 | 田辺 | 哲夫君 |
| 一人君 | 仲川 | 幸男君 |
| 橋本孝一郎君 | 細谷 | 昭雄君 |
| 笛野 | 岩崎 | 純三君 |
| 西野 | 川原新次郎君 | 郁子君 |
| 中西 | 佐々木 | 満君 |
| 西岡瑞璃子君 | 平井 | 卓志君 |
| 西野 | 清水 | 澄子君 |
| 笛野 | 庄司 | 中君 |
| 西川 | 対馬 | 孝且君 |
| | 珠子君 | 康雄君 |
| | 貞子君 | |

理事會

田辺
仲川
細谷
山中
哲夫君
幸男君
昭雄君
郁子君

- 本日の会議に付した案件
- 国政調査に関する件
- 労働問題に関する調査
- (労働行政の基本施策に関する件)
- (平成四年度労働省関係予算に関する件)
- (派遣委員の報告)

○委員長(向山一人君) ただいまから労働委員会を開会いたします。

まず、委員の異動について御報告いたします。
昨日、岩崎純三君及び川原新次郎君が委員を辞
仕され、その補欠として野村五男君及び大塚清次
郎君が選任されました。

委員長(向山一人君)　国政調査に関する件についてお詰りいたします。

本委員会は、今期国会におきましても、労働問題に關する調査を行いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

(委員長(向山一人君))　御異議ないと認め、さよ
決定いたします。

委員の異動
二月二十六日

辞
往

岩崎 純三君

補欠選任

出席者は左のとおり。
委員長

向山
一人君

第十一部 労働委員会会議録第一号 平成四年二月二十七日 【参議院】

三五

我が国は、世界有数の高い経済的水準に達し、国際社会においても大きな地位を占めるに至っておりますが、これは、まさに労働者一人一人の努力のたまものであります。私は、この高い経済力をすべての労働者と家族の方々に還元し、ゆとりある豊かな暮らしを実現することが生活大國づくりの基礎であり、労働行政の使命であると考えております。

このような観点から、我が国の経済的地位にふさわしいゆとりある労働者生活を実現するため、次の事項に重点を置きつつ積極的に労働行政を推進してまいります。

第一は、人間尊重の時代にふさわしい労働行政の推進であります。

今や雇用問題は国民生活や社会そのものの方と深いかかわりを持つ幅広い問題となつており、人間中心の経済社会システム構築に向けた国民的コンセンサスの形成が不可欠となつております。

先般、労使を初めとする各界のトップクラスで構成される雇用問題政策会議から「人間尊重の時代にふさわしい新たな社会システムの構築にむけて」と題する提言が提出されたところであります。労働省としては関係省庁と一緒に、この提言の趣旨に沿った政策運営に努めていく考えであります。さらに、最近の社会経済の変化への的確な対応を図るため、経済計画の見直しとあわせて、新しい雇用対策基本計画の策定に取り組むこととしております。

また、労働力不足問題への的確な対応は、産業経済の活力を維持し、国民生活の安定を図るために不可欠であります。

特に、高齢化社会の進展等に伴い必要となる看護・介護労働力の確保については、厚生省とも連

携しつつ総合的な対策を講ずることが必要であり、介護労働者に係る雇用管理改善等計画の策定、雇用管理の改善に取り組む事業主に対する助成、援助などを内容とする法律案を今国会に提出いたしましたので、よろしく御審議をお願いいたします。

さらに、労働者の職業生活の安定、充実と産業経済の発展を進めていくためには、労働者の職業能力が十分に發揮できるようにすることが重要であり、職業能力開発の一層の促進を図るために、公共部門の教育訓練体制の整備充実、技能を尊重する社会を形成するための施策の推進などを内容とする法律案を今国会に提出することとしておりま

すので、よろしく御審議をお願いいたします。

第二は、ゆとりのある豊かな労働者生活と人間中心の健康で快適な職場の実現であります。

これらの施策に加え、首都圏への一極集中の是正を図り、国土の均衡ある発展に資するため、総合的な地域雇用対策を引き続き推進してまいります。

第三は、ゆとりのある豊かな労働者生活と人間中心の健康で快適な職場の実現であります。労働時間の短縮は、豊かでゆとりのある労働者生活を実現し、生活大国に向けての前進を図るために不可欠な国民的課題であり、年間総労働時間千八百時間という目標の達成のために一層の労働時間の短縮が必要となっております。

このため、完全週休二日制の普及促進、所定外労働時間の削減等により労働時間の短縮を進めることとし、その環境整備を図るために、業種、地域ごとに労使が労働時間の短縮に向けての自主的努力を行なうことを援助することなどを内容とする法律案を今国会に提出することとしておりますので、よろしく御審議をお願いいたします。

一方、労働災害は、いかなる社会経済情勢にあらうとも本来あってはならないものであり、心身ともに健康で安全な労働者生活の実現は労働福祉の基本であります。

労働災害の発生状況を見ますと、近年、死亡災害に増加傾向が認められるなどまことに憂慮すべ

き状況が続いております。このため、特に死亡災

害に占める割合の高い建設業に関して総合的な災害防止対策を強力に推進するとともに、人間中心の健康で快適な職場づくりを推進するための法律案を今国会に提出いたしましたので、よろしく御審議をお願いいたします。

なお、不幸にして労働災害をこうむられた労働者やその御家族に対しては、必要な保険給付を迅速かつ適正に行ってまいります。

また、労働者の福祉の向上のために総合的な労働福祉対策に取り組んでまいります。

第三は、多様な個性、能力が発揮される社会の実現であります。

我が国においては、諸外国に例を見ない速度で高齢化が進展していますが、高齢者の雇用の場が確保され、高齢者が長年にわたり培ってきた知識・経験を發揮が必要になります。こ

のため、六十歳定年年の平成五年度完全定着を図りつつ、六十五歳までの継続雇用を積極的に推進するための施策の一層の充実を図ってまいります。

また、女性がその意欲と能力を十分発揮するこ

とができるよう、男女の雇用機会均等の確保に努めるとともに、家庭責任を持つ労働者が職業生活と家庭生活の調和を図り、働きやすい環境を整備するために、育児休業法の円滑な施行、総合的

パートタイム労働対策を推進してまいります。

第四は、障害者雇用対策の推進であります。

本年は国連障害者の十年の最終年に当たります

が、障害者の雇用については、なお重度障害者を中心立ちおくれが見られます。このため、重度

障害者対策の充実、精神薄弱者、精神障害者に対する施設の推進などを内容とする法律案を今国会に提出することとしておりますので、よろしく御

審議をお願いいたします。

なお、障害者雇用対策の近年の充実を踏まえ、

障害者の職業リハビリテーション及び雇用に関するILO第百五十九号条約の批准についての承認

案件を今国会に提出したところであります。

以上のような各般の施策の展開に加え、外国人

労働者問題への適切な対応を図るとともに、外国人

人研修について、その国際的な意義にかんがみ、より実効ある技能移転の観点からその充実を図るなど国際化の進展に対応した労働行政の展開を図つてまいります。

さらに、良好で安定した労使関係の維持発展を図るために環境づくりに努めてまいる所存であります。

また、良好で安定した労使関係の維持発展を図つてまいります。

さらに、良好で安定した労使関係の維持発展を図つてまいります。

また、今国会には、雇用保険の保険料率及び国庫負担率の暫定的な引き下げ、失業給付の改善等を内容とする法律案を提出いたしましたほか、レディース・ハーフワークを増設する等のため、公共職業安定所の出張所の設置に関する承認案件を提出することとしておりますので、よろしく御審議をお願いいたします。

我が国においては、諸外国に例を見ない速度で高齢化が進展していますが、高齢者の雇用の場が確保され、高齢者が長年にわたり培ってきた知識・経験を挥发が必要になります。このため、六十歳定年年の平成五年度完全定着を図りつつ、六十五歳までの継続雇用を積極的に推進するための施策の一層の充実を図つてまいります。

また、女性がその意欲と能力を十分発揮することができるよう、男女の雇用機会均等の確保に努めるとともに、家庭責任を持つ労働者が職業生活と家庭生活の調和を図り、働きやすい環境を整備するために、育児休業法の円滑な施行、総合的

パートタイム労働対策を推進してまいります。

第四は、障害者雇用対策の推進であります。

本年は国連障害者の十年の最終年に当たります

が、障害者の雇用については、なお重度障害者を中心立ちおくれが見られます。このため、重度

障害者対策の充実、精神薄弱者、精神障害者に対する施設の推進などを内容とする法律案を今国会に提出することとしておりますので、よろしく御

審議をお願いいたします。

なお、障害者雇用対策の近年の充実を踏まえ、

障害者の職業リハビリテーション及び雇用に関するILO第百五十九号条約の批准についての承認

案件を今国会に提出したところであります。

以上のような各般の施策の展開に加え、外国人

労働者問題への適切な対応を図るとともに、外国人

関係分は、百六十二億円で、前年度に対し二十五億円の減となっております。

以下、その主要な内容につきまして、新規事項を中心に御説明申し上げます。

第一は、労働力尊重の時代にふさわしい労働政策の推進でございまして、その一は、二十一世紀に向けた総合的な労働政策の展開でございます。

今後、労働力供給の伸びが鈍化することが見込まれる中で、労働者の意欲や能力が効果的に発揮されようなどの人間を中心とした経済社会を実現していくことが重要な課題となっております。

このため、第七次雇用対策基本計画の策定に取り組むとともに、労働力尊重の時代にふさわしい人間を中心とした経済社会の構築に向けたコンセプトの形成などに努めることとしております。

その二は、労働力不足基調下の雇用情勢に対応した労働力確保対策の推進でございます。

このため、速やかな対応が求められている看護人材の形成などに努めることとしております。

このため、活力の維持、国民生活の安定に寄与することが重要な課題となっております。

活力の維持、国民生活の安定に寄与することが重

要な課題となつております。

このため、速やかな対応が求められている看護人材の形成などに努めることとしております。

このため、労働力不足問題に的確に対応し、経済・産業の活力の維持、国民生活の安定に寄与することが重

要な課題となつております。

このため、速やかな対応が求められている看護人材の形成などに努めることとしております。

このため、労働力不足問題に的確に対応し、経済・産業の活力の維持、国民生活の安定に寄与することが重

要な課題となつております。

このため、速やかな対応が求められている看護人材の形成などに努めることとしております。

このため、労働力不足問題に的確に対応し、経済・産業の活力の維持、国民生活の安定に寄与することが重

要な課題となつております。

このため、速やかな対応が求められている看護人材の形成などに努めることとしております。

このため、労働力不足問題に的確に対応し、経済・産業の活力の維持、国民生活の安定に寄与することが重

要な課題となつております。

このため、労働力不足問題に的確に対応し、経済・産業の活力の維持、国民生活の安定に寄与することが重

要な課題となつております。

このため、労働力不足問題に的確に対応し、経済・産業の活力の維持、国民生活の安定に寄与することが重

要な課題となつております。

短期大学校における在職者訓練実施のための施設整備、都道府県立職業訓練短期大学校の設置に対する

心の健康・快適職場の実現であり、その一は、ゆとり創造社会の実現に向けた労働時間短縮対策の推進でございます。

第二は、ゆとりある豊かな労働者生活と人間中心の健康新たな財政援助などを実施することとしております。また、技能を尊重する社会の形成のための技能振興の推進に努めることとしております。

第三は、ゆとりある豊かな労働者生活と人間中心の健康・快適職場の実現であり、その一は、ゆとり創造社会の実現に向けた労働時間短縮対策の推進でございます。

このため、週四十時間労働制実現等に向けて、労使の自主的取り組みを支援する労働時間適正化促進事業の創設、取引慣行など労働時間短縮の阻害要因の解消に向けた取り組みの推進等を行っており、また所定外労働時間削減推進事業の実施など、各般の対策を一層充実強化することとしております。

その二は、安全の確保と健康で快適な職場づくりの推進でございます。

このため、快適職場形成促進事業の創設などにより、快適な職場の形成を推進するとともに、死亡災害の多い建設業について店舗安全衛生活動活性化事業の実施等により、労働災害防止対策の一層の推進を図ることとしております。

第三は、多様な個性、能力が發揮される社会の実現であり、その一は、女性が働きやすく、能力の発揮ができる環境の整備でございます。

このため、育児休業等に関する法律の円滑な施行に向けまして、育児休業者の円滑な職場復帰を図るために一定の措置を講ずる事業主に対する奨励金や適用猶予企業に対する育児休業奨励金の創設等を図るとともに、レディース・ハローワークの增设等を図ることとしております。

また、パートバンク、パートサテライトの増設

を図ることとしております。

その二は、本格的な高齢化社会の到来に向けた高齢者対策の推進でございます。

このため、高齢者の雇用を阻害している要因を把握分析し、必要な援助を行う総合的雇用環境整備事業の実施、高齢者のニーズに対応した継続雇用を図るために奨励金の創設等により、六十歳定年を基盤とした六十五歳までの雇用の場の確保に努めるほか、シルバーパートナーの増設等高齢者対策の一層の推進を図ることとしております。

また、若年者の職業生活の充実に向けた対策も推進していくこととしております。

第四は、国際社会への積極的貢献であり、その一は、我が国の国際的地位にふさわしい国際協力の展開であり、旧ソ連邦に対する技術支援などの国際協力あるいは国際交流などを積極的に展開することとしております。

その二は、外国人研修生受け入れへの総合的対応であり、企業等における外国人研修の実施に対する支援事業の充実を図るとともに、今後の外国人研修制度のあり方についての検討等を行うこととしております。

その三は、外国人労働者問題への適切な対応等であり、現地相談窓口の開設など日系人の就労適応性の推進を図ることとしております。

また、労働者福祉対策あるいは労災補償及び労働条件改善対策などとしており、それ内容を充実しつつ推進していくこととしております。

第五は、障害者雇用対策等の推進であり、その一は、障害者雇用対策の積極的な推進でござります。

このため、重度障害者である短時間労働者等に正化に向けた体制の整備等を図ることとしております。

第六は、障害者雇用対策等の推進であり、その一は、障害者雇用対策の積極的な推進でございま

す。

その三是、特別な配慮を必要とする人々に対する

職業生活援助等対策であり、対象に応じ、それぞれきめ細かな対策を引き続き推進することとしております。

なお、雇用保険制度の改正につきましては、近

時における雇用保険の失業給付に係る収支状況に

かんがみ、今後、当分の間、失業給付費の負担者である労・使・国庫の負担をそれぞれ軽減することとし

ておられます。

以上をもしまして、労働省関係予算案の概要の説明とさせていただきます。

○委員長(向山一人君) 以上で所信及び予算の説明とぞよろしくお願い申し上げます。

明聽取は終わりました。

本件に対する質疑は後日に譲ることといたしました。

次に、先般当委員会が行いました委員派遣につきまして、派遣委員の報告を聴取いたします。田辺哲夫君。

○田辺哲夫君 委員派遣について御報告申し上げます。

本調査団は、去る一月十六日から十八日までの三日間にわたり、長野県及び愛知県において、最近における雇用失業情勢と雇用対策等について実情を調査してまいりました。

派遣委員は、向山委員長を初め、細谷理事、山東委員、清水委員、西岡委員、西野委員、中西委員、乾委員、そして私田辺の九名であります。

まず、長野県における雇用失業情勢等について申し上げます。

長野県におきましても労働力不足は深刻な問題となつており、平成元年三月以来今日まで、有効求人倍率が二倍を超える状況が続いている。

このようなかで、昨年の調査によりますと、五二・二%の企業が、人手不足と人材確保難への対応が最も重要な経営上の課題であると答えていま

ます。業種別に見ますと、最も人手不足が深刻なのは建築・土木関係であり、その有效求人倍率は実

に十一・五倍に達しています。

しかも、長野県では、一九九八年の冬季オリンピック大会や平成五年の信州博覧会の開催、新幹線の建設など、大規模なイベントやプロジェクト

が予定されているため、人手不足が一層深刻化する事態も予想されています。このため、県は、建設業やサービス業など、人手の確保が困難な業種について、他県への協力要請活動を積極的に行なっております。

また、長野県では、高卒者の約一五%が県外に就職しており、ヒターンする大卒者の割合も五〇%に満たないため、「アイ・ターン・信州」というキャッチフレーズで若年労働者の確保対策が実施されています。

また、長野県では、高卒者の約一五%が県外に就職しており、ヒターンする大卒者の割合も五〇%に満たないため、「アイ・ターン・信州」というキャッチフレーズで若年労働者の確保対策が実施されています。

この事業は、大都市圏に就職している技術者等を出身県を問わずに信州へ真っすぐ呼び寄せようというもので、三大都市に「アイ・ターン・相談室」が設置され、公共職業安定所と連携を図りながら、県内の企業・求人情報の提供や「ターン・信州」のマイホーム実現のための格安な公的宅地分譲など、きめ細かい事業が展開されています。

次に、最近の県内民間企業における身体障害者の雇用率は、法定雇用率を上回る一・六五%となりますが、四割弱の未達成企業があり、普及啓発活動等の強化が図られているところです。

一方、高齢者の雇用対策につきましては、六

十歳定年制の普及率が全国平均を大きく上回る八二・一%となっています。

しかし、五十五歳以上の雇用割合は一〇%で、その有効求人倍率も〇・五九倍と低く、雇用を拡大するための取り組みの一層の強化が望まれています。

女性の雇用対策について見ますと、平成二年の女性の雇用者数は三十四万二千人で、五年前に比

べ一四・一%増加しており、雇用者総数に占める女性労働者の割合は、福井、鳥取に次いで高く

なっています。

このような背景には、育児休業制度の普及率が全国平均を大幅に上回る三〇%に上っているのを始め、再雇用制度や介護休業制度など、女性の働きやすい環境の整備が進んでいることも影響しているものと思われます。

次に、労働時間は、近年減少傾向にあるとはいものの、平成二年の年間総実労働時間は二千八十一時間で、全国平均を約四十時間上回っているため、県は、労働時間短縮啓発事業を実施する等により、時短の推進に努めています。

なお、長野県からは、大規模プロジェクトの推進に係る労働力の確保対策、職業能力開発の充実、高齢者及び女性の雇用促進と就業環境の整備について要請を受けました。

次に、視察先の概要について申し上げます。まず、岡谷市に本社を置く丸興工業株式会社は、昭和六年に創立され、当初は製糸が本業でありましたが、時代の変化に対応し、現在では電子機器や空気清浄器、健康機器の製造販売を始め、多角的な経営を開拓しています。

かつて岡谷は製糸業の一大拠点でありましたが、現在は製糸部門を残しているのは丸興工業を始め二社のみとなっております。私たちが訪問しました岡谷工場は、シルク及びハイブリッドシルクが、現在は製糸部門を残しているのは丸興工業をしており、繭においては、繭の立地による中で多數の自動織糸機がせわしく回る昔ながらの風情でありました。

蔵持工場長は、製糸部門の労務事情は年々悪化しており、東北や新潟で社員募集を行っても製糸と聞いてただけで来てくれないと、人材確保の厳しい実情を語ってくれました。

現在、岡谷工場の従業員は百十一名であります。が、高齢者が多く、後継者の確保も難しいところから、勤務延長に期待をつないでいるとのことでありました。

次に、私たちは、伊那市に本社を置くKOA株式会社を訪問いたしました。

KOAは、昭和十五年に創立され、抵抗器、I C、コイル等のエレクトロニクスペーパーの製造販

売を中心とした世界的規模で事業を開拓しております。

伊那谷は昔から養蚕が盛んな地域でありました

が、一九二九年の大恐慌によって繭価が大暴落し、壊滅的な打撃を受けました。その結果、農家の方々は就業機会を求めて他地域へ流出するようになり、農業を主体とした経済復興も望めない中で、農業にかかる産業を農業者によって創造しなければならないという理念のもとに創立されたと

いうことであります。

現在、KOAグループは、伊那谷地域に二十の事業所を有し、一千四百人の従業員を擁しております。従業員の半数以上は兼業農家の担い手である

が、女性の雇用促進に向けて推進体制を一層強化する等、積極的な取り組みが行われています。

障害者の雇用につきましては、昨年六月現在の実雇用率は一・四二%となっており、全国平均の一・三二%を上回っています。

未達成企業が四七%あり、その解消が今後の大きな課題となっております。

愛知県からは、労働者福祉を推進するための支援体制の整備、障害者に対する職業訓練体制の充実強化について要請を受けました。

次に、愛知県下におきましては、トヨタ自動車株式会社及び中部技能開発センターを視察いたしました。

まず、トヨタ自動車株式会社におきましては、豊田会長を交え、主に労働時間の短縮問題を中心懇談を行うとともに、堤工場において乗用車の生産ラインを視察いたしました。

トヨタ全社の平成三年における平均総労働時間は、二千百七十三時間であり、このうち、所定内労働時間が九百六十時間、所定外労働時間は三百四十一時間となっていますが、現在、時短推進計画が積極的に展開されています。

トヨタ自動車は、平成元年四月に労使協力のもとに時間検討委員会を発足させ、平成二年には、年休の取得向上と残業時間の削減を中心に、平成五年までに総労働時間が二千時間を切るレベルに

愛知県における労働力確保対策で特徴があると思われますのは、「セカンド・ホームタウン・愛知」と呼ばれる出稼ぎ就労対策であります。

この事業は、公共職業安定所等の国の機関とタッグアップしながら、県独自に九道県に現地駐在員を派遣する等により、出稼ぎ労働者の希望、条件に合った雇用機会に関する情報の提供、相談業務を行なうもので、慢性的な人手不足対策として大いに機能しているほか、出稼ぎ労働者にも好評を得ております。

また、愛知県は、全国に先駆けて婦人労働サービスセンターを設置したことでも知られています。

私たち、工場公園構想に基づいて建設されたバインパーク内のハローワークにおいて向山社長から概況説明を聴取するとともに、徹底した訓練を視察いたしました。

次に、愛知県における最近の雇用失業情勢等について申し上げます。

愛知県の雇用情勢は、経済が調整局面に移行している状況を反映し、有効求人倍率に低下の傾向が見られるものの、昨年十一月の統計によりますと一・三九倍という高い水準で全国平均を大きく上回っております。

一方、完全失業率は、最近上昇傾向にあります

が、昨年の七月九月期には一・七%で、依然として完全雇用と考えられるレベルで推移しており、

業種や企業規模によつては、人手不足が深刻な問題となっています。このため県は、職業紹介、開拓のための諸施策を初め、県外主要供給県に対し積極的に就職あつせん活動を展開する等、労働力確保対策を重点課題として取り組んでいるのが実情であります。

トヨタ自動車は、平成元年四月に労使協力のもとに時間検討委員会を発足させ、平成二年には、年休の取得向上と残業時間の削減を中心に、平成五年までに総労働時間が二千時間を切るレベルに

短を進めるという目標を設定し、その達成に努めています。

この結果、平成三年には、所定内労働時間が前年比六時間、残業時間が七十時間それぞれ短縮されるとともに、年休取得日数が二・三日増加し、トータルとして計画どおり百時間の時短を実現しました。

しかし、国が当面の目標としている年間千八百時間とはかなりの隔たりがあり、懇談の中で時短のおくれが話題となりました。

これに対しトヨタ自動車側からは、製造業における時短の難しさが指摘されるとともに、需要の急激な増加に対応するための設備投資と実際の生産との間にタイムラグがあり、残業に頼らざるを得なかったという経過について説明がありました。

また、今日進めている年間百時間という時短計画は、国全体の倍以上のスピードであり、直ちに千八百時間を達成しろと言われても難しいが、この努力を評価してほしい旨の意見が述べられました。

なお、トヨタ自動車からは、時短の推進に伴う経費の増加に対して、制度的な支援措置をお願いしたい旨の要請がありました。

次に、中部技能開発センターは、最近における職業能力開発ニーズに対応し、労働者の職業生活の全期間を通じて職業能力の開発向上を図ることを目的に雇用促進事業団が設置した中部圏では初めての大型技能開発センターであります。

私たち、このセンターの概要と、名古屋昭和建物サービス株式会社から派遣された障害者の方々の作業状況を視察いたしました。

この会社は、障害を持つ方々が健常者とともに働ける場を拡大する目的で、平成元年八月に第三セクター方式によって設立されたモデル会社であります。

従業員は四十六名で、このうち重度の障害を持つ方が四名、精神障害者が十名含まれており、中部技

掃除業務に従事しております。

私たちが訪れましたときは、多目的実習場において床の清掃作業が行われていましたが、ひたむきに作業に取り組んでいた姿には、社会人として自立し、誇りを持って仕事をしていることへの満足感がうかがえました。

今日、障害を持った方々の社会への完全参加と平等の実現が叫ばれておりますが、それをかけ声倒れに終わらせないためにも、障害者がその能力と適性に応じて十分に自己を発揮できる雇用の場を創出することが重要であり、官民が一体となつて一層努力することが強く望まれております。

以上で報告を終わりますが、両県から提出されました要望書につきましては、これを会議録の末尾に掲載していくだけよう委員長にお願い申し上げますとともに、今回の委員派遣に当たり、特段の御配慮をいただきました関係の方々に心から感謝申し上げます。

以上でございます。

○委員長(向山一人君) 御異議ないと認め、さよう取り計らいます。

本日はこれにて散会いたします。

午後零時四十八分散会

〔参考〕

要 望 書

平成四年一月十六日

参議院労働委員長 向山 一人殿

長野県知事 吉村 午良

大規模プロジェクトの推進に係る労働力確保

対策について

本県におきましては、厳しい人手不足の続くなつて、現在、「一九九八年オリンピック冬季競技大会の成功を期して、競技関連施設の整備、及び、新幹線、高速道路の建設、松本空港の整備」といった大型プロジェクトの推進に努めております。

これらにたずさわる労働力の確保については、他県への協力要請活動も行っていきたないと考えておりますが、国においてもこのような状況を御理解いただき支援くださるよう要望いたします。

職業能力開発の充実について

高齢化の進展、ライフスタイルの変化、サービス経済化の進展等社会経済情勢が急速に変化する中で厳しい労働力不足の状況にあり、高年齢者や女性の職場進出が進み、経済社会の変化に柔軟に対応できる職業能力開発は、経済社会の発展とりまして重要な課題であります。

本県におきましては、すべての労働者が、生涯にわたり幅広い職業能力開発の機会が与えられるよう、企業内における職業能力開発の促進、認定職業訓練及び公共職業訓練の充実を図りつつ、人材の育成に積極的に取り組んでいるところでありますが、国におかれましては、職業能力開発施策の充実に更に一層の御配意を賜りますようお願い申し上げます。

とりわけ、本県にとりまして、技術革新が一層進展する中でより高度な技能を有する労働者の育成は急務であり、これらの材を養成する県立職業訓練短期大学校の設置、運営に対する助成制度を早期に創設されることを要望いたします。

高年齢者及び女性の雇用促進と就業環境の整備について

高齢化の進展、ライフサイクルの変化やサービス経済化の進展に伴い、高年齢者及び女性の職場進出が進んでいる中で、本県におきましては、その雇用と就業対策の充実に努めているところですが、全国より十年先行した高齢化、有效求人倍率

が三十三か月連続して二倍を超える深刻な労働力不足への対応のため、より一層の雇用の促進と働きやすい就業環境の整備が急務となっております。

つきましては、これらの事情を御監察の上、次の事項について格段の御配意を賜りますよう要望いたします。

1 高年齢者の雇用環境整備の推進について

(1) 高年齢者の雇用を促進するため、高年齢者の就業に適した職場環境づくり等、その雇用環境整備のための支援策の拡充を図られたい。

(2) 高年齢者の就業機会の確保を図り、その能力を生かして、地域社会づくりに貢献してもらうため、シルバー人材センターに対する助成を一層充実させたい。

2 女性の雇用環境整備の推進について

(1) 女子パートタイム労働者の雇用促進のため、所得税の非課税限度額の引き上げを図られたい。

(2) 女性が働きやすい職場環境づくりのため、介護休業制度及び女子再雇用制度の一層の普及促進を図られたい。

要 望 書

平成四年一月十七日

参議院労働委員長 向山 一人殿

愛知県労働部

1 勤労者福祉推進のための支援体制の整備について

勤労者福祉は、基本的には勤労者と企業の自助努力によるものであります。そのための取組を行って重宝であります。

特に、中小企業が雇用管理の改善や地域的組織による総合的な共済福祉事業などを着実に実現するための支援のための施策が今後極めて重要であります。

トランク運輸労働者は、国民経済の動脈を担う重要な仕事に従事している。しかし、労働者は低賃金と異常な長時間労働、過密労働の状態に置かれてしまつており、過労死を原因とした交通事故・災害は激増している。また、トランクが排出するNO_xが、深刻化する大気汚染の原因となつておらず、その対策が緊急に求められている。については、このような事態を改善するため、次の事項について実現を図られたい。

などを推進するための積極的な施策が展開できるよう格別のご配慮をお願いいたします。

平成四年は、国連障害者の十年の最終年に当たるところであります。障害者の雇用については一定の改善がみられるものの、なお、重度障害者を中心として雇用の立ち遅れがみられます。

そこで、障害者に対する職業訓練体制を充実強化するために、現在、国立県営愛知障害者職業訓練校について機能の調査研究を行つてゐるところであります。

ついては、今後の障害者職業訓練施設の機能及び施設整備について格別のご配慮をお願いいたします。

第一三〇号 平成四年二月四日受理

トランク運輸労働者の待遇改善に関する請願(二通)

一、トランク運輸労働者の待遇改善に関する請願(第一三〇号)(第一三五号)(第一五六号)

願(第一三〇号)(第一三五号)(第一五六号)

紹介議員 山中 郁子君
請願者 静岡県磐田郡福田町中野五十九名
一 加藤昭夫 外千九百九十九名

トランク運輸労働者は、国民経済の動脈を担う重要な仕事に従事している。しかし、労働者は低賃金と異常な長時間労働、過密労働の状態に置かれてしまつており、過労死を原因とした交通事故・災害は激増している。また、トランクが排出するNO_xが、深刻化する大気汚染の原因となつておらず、その対策が緊急に求められている。については、このような事態を改善するため、次の事項について実現を図られたい。

一、トラック運輸労働者にも週休二日制を確立すること。

二、過労運転防止のため、労働基準法(平成元年労働省告示第七号、三・一通達)、貨物自動車運送事業法・輸送安全規則などを厳守させること。また、ILO第百五十三号条約の早期批准を行うこと。

三、トラック運転者最低賃金制(産業別最低賃金)を確立すること。

四、中央労働基準審議会労働時間部会自動車問題小委員会に、交通運輸労働組合共闘会議の代表を参加させること。

部を改正する法律案

一部を改正する法律案及び労働災害防止団体法の一部を改正する法律

(労働安全衛生法の一部改正)

第一条 労働安全衛生法(昭和四十七年法律第五十七号)の一部を次のように改正する。

目次中「第七章 健康の保持増進のための措置(第六十四条—第七十一条)」を「第七章の二 快適な職場環境の形成のための措置(第六十四条—第七十一条)」に改める。

第一条及び第三条第一項中「作業環境」を

「職場環境」に改める。

第十五条の二の次に次の二条を加える。

(店社安全衛生管理者)

第十五条の三 建設業に属する事業の元方事業者は、その労働者及び関係請負人の労働者が同一の場所(これらの労働者の数が労働省令で定める数未満である場合を除く)において作業を行われる仕事に係る請負契約を締結している事業場ごとに、これらの労働者の作業が同一の場所で行われることによって生ずる労働災害を防止するため、労働省令で定める資格を有する者のうちから、労働省令で定めるとおり、店社安全衛生管理者を選任し、その者に、当該事業場で締結している当該請負契約に係る仕事を行う場所における第三十条各号の規定により統括安全衛生責任者を選任しなければならない場合を除く)に

おいて作業を行うときは、当該場所において行わられる仕事に係る請負契約を締結している事業場ごとに、これらの労働者の作業が同一の場所で行われることによって生ずる労働災害を防止するため、労働省令で定める資格を有する者のうちから、労働省令で定めるとおり、店社安全衛生管理者を選任し、その者に、当該事業場で締結している当該請負契約に係る仕事を行う場合において、同項の規定による請負契約の趣旨は、第一三〇号と同じである。

二月十八日予備審査のため、本委員会に左の案件が付託された。

一、労働安全衛生法及び労働災害防止団体法の一部を改正する法律案

一、介護労働者の雇用管理の改善等に関する法律案

た事業者で建設業に属する事業の仕事を行うものは、当該場所において行われる仕事に係る請負契約を締結している事業場ごとに、これららの労働者に關し、これらの労働者の作業が同一の場所で行われることによつて生ずる労働災害を防止するため、労働省令で定める労働省令で定めるとところにより、店社安全衛生管理者を選任し、その者に、当該事業場で締結している当該請負契約に係る仕事を行う場所における第三十条各号の規定により統括安全衛生責任者を選任しなければならない。この場合においては、当該指名された事業者及び当該指名された事業者以外の事業者については、前項の規定は適用しない。

第二十八条第四項を削り、同条第五項中「前二項」を「前項」に、「労働者の健康障害を防止するための指針又は望ましい作業環境の標準」を「又は労働者の健康障害を防止するための指針」に改め、同項を同条第四項とする。

第二十九条の次に次の二条を加える。

第二十九条の二 建設業に属する事業の元方事業者は、土砂等が崩壊するおそれのある場所、機械等が転倒するおそれのある場所その他の労働省令で定める場所において関係請負人の労働者が当該事業の仕事の作業を行うときは、当該関係請負人が講ずべき当該場所に係る危険を防止するための措置が適正に講ぜられるよう、技術上の指導その他の必要な措置を講じなければならない。

第三十条第四項の場合において、同項の規定による請負契約に係る仕事を行う場合における第三十条各号の事項を担当する者に対する指導の場所で行われることによつて生ずる労働災害を防止するため、労働省令で定める資格を有する者のうちから、労働省令で定めるとおり、店社安全衛生管理者を選任し、その者に、当該事業場で締結している当該請負契約に係る仕事を行う場合において、同項の規定による請負契約の趣旨は、第一三〇号と同じである。

二月十八日予備審査のため、本委員会に左の案件が付託された。

一、労働安全衛生法及び労働災害防止団体法の一部を改正する法律案

一、介護労働者の雇用管理の改善等に関する法律案

を加え、同条の次に次の二条を加える。

第三十一条の二 建設業に属する事業の仕事を行う二以上の事業者の労働者が同一の場所において機械で労働省令で定めるものに係る作業(以下この条において「特定作業」という。)を行う場合において、特定作業に係る仕事を自ら行う発注者又は当該仕事の全部を請け負った者で、当該場所において当該仕事の一部を請け負わせているものは、労働省令で定めるとところにより、当該場所において特定作業に從事するすべての労働者の労働災害を防止するため必要な措置を講じなければならない。

第二項に規定する措置を講すべき者がないときは、当該場所において行われる特定作業に係る仕事の全部を請負人に請け負わせている建設業に属する事業の元方事業者又は第三十条の二項若しくは第三項の規定により指名された事業者で建設業に属する事業を行わせるものは、前項に規定する措置を講ずる者を指名する等当該場所において特定作業に從事するすべての労働者の労働災害を防止するため必要な配慮をしなければならない。

第三十一條の三 注文者は、その請負人に対して該仕事に關し、その指示に従つて当該請負人の労働者を労働させたならば、この法律又はこれに基づく命令の規定に違反することとなる指示をしてはならない。

第三十二条第三項及び第四項中「前条第一項」を「第三十一条第一項」に改め、同条第五項中「労働者は、」の下に「第三十条第一項」を加え、「注文者は又は」を「第三十一条第一項の注文者又は第一項から第三項までの」に、「前条第一項」を「第三十一条第一項」に改める。

第三十八条の見出しを「(製造時等検査等)」に改め、同条第一項中「事項」の下に「(以下この項において「製造時等検査対象機械等」という。)」の下に「第三十一条の二において同じ」

書及び収支予算書を作成し、労働大臣の認可を

受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

2 介護労働安定センターは、労働省令で定めるところにより、毎事業年度終了後、事業報告書、貸借対照表、収支決算書及び財産目録を作成し、労働大臣に提出し、その承認を受けなければならない。

(区分経理)

第二十二条 介護労働安定センターは、雇用福祉事業関係業務に係る経理とその他の業務に係る経理とを区分して整理しなければならない。

第二十三条 国は、予算の範囲内において、介護労働安定センターに対し、雇用福祉事業関係業務に要する費用の全部又は一部に相当する金額(労働省令への委託)(役員の選任及び解任)を交付することができる。

第二十四条 この章に定めるもののはか、介護労働安定センターが雇用福祉事業関係業務を行う場合における介護労働安定センターの財務及び会計に関し必要な事項は、労働省令で定める。

第二十五条 介護労働安定センターの役員の選任及び解任は、労働大臣の認可を受けなければ、その効力を生じない。

2 介護労働安定センターの役員が、この章の規定(当該規定に基づく命令及び処分を含む。)若しくは第十九条第一項の規定により認可を受けた業務規程に違反する行為をしたとき、又は第十七条に規定する業務に関し著しく不適当な行為をしたときは、労働大臣は、介護労働安定センターに対し、その役員を解任すべきことを命ずることができる。

第二十六条 給付金業務に從事する介護労働安定センターの役員及び職員は、刑法(明治四十年法律第四十五号)その他の罰則の適用について

は、法令により公務に従事する職員とみなす。
(報告及び検査)

第二十七条 労働大臣は、第十七条に規定する業務の適正な運営を確保するために必要な限度において、介護労働安定センターに対し、同条に規定する業務若しくは資産の状況に關し必要な報告をさせ、又は所属の職員に、介護労働安定センターの事務所に立ち入り、業務の状況若しくは帳簿、書類その他の物件を検査させることができる。

2 前項の規定により立入検査をする職員は、その身分を示す証明書を携帯し、関係者に提示しなければならない。

3 第一項の規定による立入検査の権限は、犯罪捜査のために認められたものと解釈してはならない。

(監督命令)

第二十八条 労働大臣は、この章の規定を施行するため必要な限度において、介護労働安定センターに対し、第十七条に規定する業務に関し監督上必要な命令をすることができる。

(指定の取消し等)

第二十九条 労働大臣は、介護労働安定センターが次の各号のいずれかに該当するときは、第五条第一項の規定による指定(以下「指定」という。)を取り消し、又は期間を定めて第十七条に規定する業務の全部若しくは一部の停止を命ずることができる。

一 第十七条に規定する業務を適正かつ確実に実施することができないと認められるとき。

二 指定に関し不正の行為があつたとき。

三 この章の規定又は当該規定に基づく命令若しくは処分に違反したとき。

四 第十六条第一項の条件に違反したとき。

五 第十九条第一項の規定により認可を受けた業務規程によらないで雇用福祉事業関係業務を行つたとき。

くは一部の停止を命じたときは、その旨を公示しなければならない。

(労働大臣による雇用福祉事業関係業務の実施)

第三十条 労働大臣は、前条第一項の規定により、指定を取り消し、若しくは雇用福祉事業関係業務の全部若しくは一部の停止を命じたとき、又は介護労働安定センターが雇用福祉事業関係業務を行うことが困難となつた場合において必要があると認めるときは、当該雇用福祉事業関係業務を自ら行うものとする。

2 労働大臣は、前項の規定により雇用福祉事業関係業務を行うものとし、又は同項の規定により行つてある雇用福祉事業関係業務を行わないものとするときは、あらかじめ、その旨を公示しなければならない。

(聴聞)

第三十一条 労働大臣は、次に掲げる処分をしようとするとときは、労働省令で定めるところにより行つてある雇用福祉事業関係業務を行わないものとする場合における当該雇用福祉事業関係業務の引継ぎその他の必要な事項は、労働省令で定める。

(聴聞)

第三十二条 労働大臣は、次に掲げる処分をしようとするとときは、労働省令で定めるところにより、あらかじめ、期日及び場所を指定して、聴聞を行わなければならない。

一 第二十五条第二項の規定による役員の解任命令

二 第二十九条第一項の規定による指定の取消

し又は業務の全部若しくは一部の停止命令

2 前項の聴聞に際しては、当該処分に係る者に、意見を述べ、及び証拠を提出する機会を与えるなければならない。

(第五章 雇用促進事業団の業務)

第三十三条 雇用促進事業団は、雇用促進事業団法(昭和三十六年法律第百六十六号。次項において「事業団法」という。)第十九条に規定する業務のほか、介護労働者の福祉の増進を図るために、意見を述べ、及び証拠を提出する機会を与えるなければならない。

一 特定事業主がその雇用する介護労働者の福社の増進を図るために設備の設置又は整備を行ふ場合において、必要な資金の借入れに係る債務の保証を行うこと。

二 職業紹介事業者又はその団体が介護労働者又は介護労働者になるうとする求職者(職業紹介事業者にあつては、その行う職業紹介事業に係る介護労働者及び介護労働者にならうとする求職者に限る。)の福祉の増進を行ふこと。

三 介護労働安定センターに対して第十七条第二号に掲げる業務に關し必要な助成を行うこと。

四 前二号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

五 前各号に掲げるもののほか、介護労働者の福祉の増進を図るために必要な業務であつて政令で定めるものを行うこと。

六 前項の規定により雇用促進事業団の業務が行われる場合には、事業団法第十九条の二第一項中「規定する業務」とあるのは「規定する業務並びに介護労働者の雇用管理の改善等に関する法律(以下「介護労働者法」という。)第三十二条第一項に規定する業務」と、事業団法第二十条第一項中第十九条第一項及び第三項」とあるのは「第十九条第一項及び第三項」とある者は法第三十二条第一項と、事業団法第二十二条第一項に規定する業務」と、事業団法第二十二条第一項中「認可」とあるのは「認可(介護労働者法第三十二条第一項第一項に規定する業務に係るものと、事業団法第二十七条第一項に規定する業務に係るものと、事業団法第二十四条第三項中「承認」とあるのは「承認(介護労働者法第三十二条第一項に規定する業務に係るものと除く。)」と、事業団法第二十七条第一項に規定する業務並びに介護労働者法第三十二条第一項に規定する業務と、「同項」とあるのは「第十九条第三項」と、事業団法第三十二条第一項中「この法律」とある

のは「この法律又は介護労働者法」と、事業団法
第四十条第三号中「第十九条」とあるのは「第十
九条及び介護労働者法第三十二条第一項」とす
る。

第六章 罰則

第三十三条 次の各号の一に該当する者は、二十
万円以下の罰金に処する。

一 第十二条又は第二十条の規定による報告をせ
せず、又は虚偽の報告をした者

二 第二十七条第一項の規定による報告をせ
ず、若しくは虚偽の報告をし、又は同項の規
定による立入り若しくは検査を拒み、妨げ、
若しくは忌避した者

三十三四条 法人の代表者又は法人若しくは人の
代理人、使用人その他の従業者が、その法人又
は人の業務に関して前条の違反行為をしたとき
は、行為者を罰するほか、その法人又は人に對
しても、同条の刑を科する。

附 則

(施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月
を超えない範囲内において政令で定める日から
施行する。

(罰則に関する経過措置)
第二条 この法律の施行前にした行為に対する罰
則の適用については、なお從前の例による。

(職業安定法の一部改正)
第三条 職業安定法の一部を次のように改正す
る。

第十二条第三項中「及び中小企業における労
働力の確保のための雇用管理の改善の促進に開
する法律(平成三年法律第五十七号)」を「中小
企業における労働力の確保のための雇用管理の
改善の促進に関する法律(平成三年法律第五十
七号)及び介護労働者の雇用管理の改善等に開
する法律(平成四年法律第七号)」に改める。
(社会保険労務士法の一部改正)
第四条 社会保険労務士法(昭和四十三年法律第
四号)

二月二十一日本委員会に左の案件が付託された。

一、トラック運輸労働者の待遇改善に関する請
願(第一七六号)(第一九六号)(第二〇〇号)

(第二一三号)

第一七六号 平成四年二月七日受理

八十九号の一部を次のようにより改定する。

別表第一中第二十号の十五の次に次の二号を
加える。

二十の十六 介護労働者の雇用管理の改善等

に関する法律(平成四年法律第
二号)

第三十二条 次の各号の一に該当する者は、二十
万円以下の罰金に処する。

一 第十二条又は第二十条の規定による報告をせ
せず、又は虚偽の報告をした者

二 第二十七条第一項の規定による報告をせ
ず、若しくは虚偽の報告をし、又は同項の規
定による立入り若しくは検査を拒み、妨げ、
若しくは忌避した者

三十三四条 法人の代表者又は法人若しくは人の
代理人、使用人その他の従業者が、その法人又
は人の業務に関して前条の違反行為をしたとき
は、行為者を罰するほか、その法人又は人に對
しても、同条の刑を科する。

(労働省設置法(昭和二十四年法律第六
十二号))の一部を次のように改定する。

第四条第四十三号の三の次に次の二号を加え
る。

第五条 労働省設置法(昭和二十四年法律第六
十二号)の一部を次のように改定する。

四十三の四 介護雇用管理改善等計画の策定
に関すること。

四十三の五 介護労働安定センターの監督に
関すること。

四条第五十一号中「及び中小企業における
労働力の確保のための雇用管理の改善に
に関する法律(平成三年法律第五十七号)」を「中
小企業における労働力の確保のための雇用管理
の改善の促進に関する法律(平成三年法律第五
十七号)及び介護労働者の雇用管理の改善等に
関する法律(平成四年法律第
二号)」に改め
る。

第五条第五十三号の次に次の二号を加える。

五十三の二 介護労働者の雇用管理の改善等
に関する法律に基づいて、介護雇用管理改
善等計画を策定すること。

五十三の三 介護労働者の雇用管理の改善等
に関する法律に基づいて、介護労働安定セ
ンターを指定し、及びこれに対し、認可そ
の他監督を行うこと。

紹介議員 田辺 哲夫君
この諸願の趣旨は、第一三〇号と同じである。

第二一〇〇号 平成四年二月十日受理
トラック運輸労働者の待遇改善に関する請願
請願者 東京都足立区入谷町三一三 斎藤
耕二 外九百九十九名
紹介議員 田辺 哲夫君
この諸願の趣旨は、第一三〇号と同じである。

第二一〇〇号 平成四年二月十二日受理
トラック運輸労働者の待遇改善に関する請願
請願者 大阪市天王寺区北山町六ノ一〇
妙玄和正 外九百九十九名
紹介議員 中西 珠子君
この諸願の趣旨は、第一三〇号と同じである。

トラック運輸労働者の待遇改善に関する請願
請願者 兵庫県西宮市高木東町一四ノ二四
ノ一〇三 北村真由美 外九九九

十九名
紹介議員 清水 澄子君
この諸願の趣旨は、第一三〇号と同じである。

十九名
紹介議員 清水 澄子君
この諸願の趣旨は、第一三〇号と同じである。