

官報

号外 平成六年三月一日

○第一百二十九回 国会衆議院会議録 第六号

平成六年三月一日(火曜日)

午後一時 本会議

○議長(土井たか子君) これより会議を開きま

午後一時三分開議

○本日の会議に付した案件

公職選挙法の一部を改正する法律の一部を改

正する法律案(政治改革に関する調査特別委員

長提出)

衆議院議員選挙区画定審議会設置法の一部を改

正する法律案(政治改革に関する調査特別委員

長提出)

政党助成法の一部を改正する法律案(政治改革に関する調査特別委員長提出)
○議長(土井たか子君) 公職選挙法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案、政党助成法の一部を改正する法律案、衆議院議員選挙区画定審議会設置法の一部を改正する法律案、右四案を一括して議題といたします。委員長の趣旨弁明を許します。政治改革に関する調査特別委員長石井一さん。

まず、公職選挙法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案について申し上げます。
その一は、衆議院議員の選挙制度についてあります。衆議院議員の定数につきましては、小選挙区選出議員を三百人、比例代表選出議員を二百人に改めることとしております。また、比例代表選出議員の選挙につきましては、全都道府県の区域を十一に分けた各選挙区において行うこととしたおりです。十一の選挙区を申し上げますと、北海道、東北、北関東、南関東、東京都、北陸信越、東海、近畿、中国、四国及び九州であります。なお、比例代表選出議員の選挙は、中央選舉管理会がこれを管理することといたしました。

公職選挙法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案
衆議院議員選挙区画定審議会設置法の一部を改正する法律案

次に、小選挙区選出議員の選挙において候補者の届け出ができる政党その他の政治団体につきましては、所属国会議員を五人以上有するもの、または直近の衆議院議員の総選挙もしくは参議院議員の通常選挙における得票率が百分の二以上であるものに改めることとしております。また、比例代表選出議員の選挙において名簿の届け出ができる政党その他の政治団体は、小選挙区選出議員の選挙において候補者の届け出ができる政党その他の政治団体のほか、名簿登載者数が当該選挙区の定数の十分の二以上であるものに改めることとしております。

なお、重複立候補は、比例代表選出議員の選挙でできることとともに、名簿登載者の数は、重複立候補者を除き、選挙区ごとに当該選挙区において選挙すべき議員の数を超えることができないこととし、また、比例代表選出議員の選挙について、いわゆる阻止条項は設けないこととしております。

以上のほか、再選挙等の特別選挙及び選挙運動に関し、所要の規定の整備を行うこととしたしております。

その二は、戸別訪問について、何人も、選挙に
関し、戸別訪問をすることができない」といって
しております。

候補者等が選舉区内にある者に対して出してはならないあいさつ状は答礼のための自筆によるものを除き、年賀状、寒中見舞い状、暑中見舞い状その他これらに類するものといたしてあります。

衆議院議員選挙区画定審議会設置法の施行期日につきましては、ただいま申し上げました公職選挙法の一部を改正する法律の一部を改正する法律の公布の日から施行することいたしております。す。

次に、政治資金規正法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案について申し上げます。

その一は、政党要件の緩和でありまして、政党とは、政治団体のうち、所属国会議員を五人以上有するもの、または直近の衆議院議員の総選挙もしくは参議院議員の直近の選挙で、上記の

しきは直哉の『新選組元年』の著者としてしきはその前回の通常選挙における得票率が百分の二以上であるものに改めることといたしておられます。

その二は、会社等の資金管理団体に対する寄附について、会社、労働組合その他の団体は、資金管理団体に対して、年間五十万円を限度に寄附をすることができるとしているとともに、施行日から五年を経過した場合にこれを禁止する措置を講ずるものとするなどいたしております。

最後に、政党助成法の一部を改正する法律案について申し上げます。

その一は、政党交付金の交付の対象となる政党についてましては、政治団体のうち、所属国会議員を五人以上有するもの、または国会議員を有するもので政治資金規正法と同様に国政選挙における得票率が百分の二以上であるものとすることとしております。

その二は、政党助成法の運用等について、政党は、政党交付金が国民から徴収された税金その他の貴重な財源で賄われるものであることに特に留意し、その責任を自覚し、その組織及び運営については民主的かつ公正なものとするとともに、国民の信頼にもとることのないよう、政党交付金を適切に使用しなければならないものとすることをいたしております。

その三は、政党の届け出について、政党交付金の交付を受けようとする政党は、当該政党の本部及び各支部の前年ににおける収入の総額を合計した額から政党交付金、借入金及び本部や各支部において重複計上された額を控除した前年の収入総額を、計算書等を添付して自治大臣に届け出なければならないことといたしております。

その四是、政党交付金の交付額について、その年分として各政党に交付すべき政党交付金の交付限度額は、その政党の前年の収入総額の三分の二に相当する額とともに、各政党に対する政党交付金の交付は、毎年、七月、十月及び十二月に行うこととするほか、所要の規定の整備を行うことといたしております。

以上の四法律案の施行期日につきましては、いずれも公布の日から施行することといたしております。

以上が四法律案の提案の趣旨及び内容であります。

なお、これらは国民の関心の高い重要な法律案でありますので、この際、政治改革に関する調査特別委員会における主な発言を御紹介申し上げたいと思います。

一、これまでの政治改革論議の経緯と国民注視の的となつた今回の政治改革の意義

一、新しい選挙制度のもとにおける政党政治のあり方と責任ある政治の実現

一、小選挙区定数を三百、比例代表定数を二百に改めることにより、民意の集約と民意の反映のバランスはどうなるのか

案外三案

- 一、選挙区の画定案が選挙区画定審議会において中立、公正に作成されるべきことの重要性
- 一、選挙区の画定案に地域の実情、地方の意見が反映されること、また投票権値の平等が確保されることの必要性
- 一、選挙区画定審議会による画定案の勧告の時期、衆議院議員の選挙区を定める法律案の提出時期など今後の見通し

重して速やかに衆議院議員の選挙区を定める法律案を国会に提出するものとし、国会はこれを速やかに審議するものとすること。
一一 政党助成法に基づく政党交付金は、国民から徴収された税金等の貴重な財源によるものであることに特に留意し、政党は、その責任を自覚してその組織及び運営を民主的かつ公正なものとし、いやしくも国民の批判を受けることのないよう、政党交付金の適切な使用と的確な経理の確保に努めるとともに、将来

出席國務大臣

午後一時十九分散会

○議長(土井たか子君) 本日は、これにて散会いたします。

平成六年三月一日 衆議院会議録第六号 朗読を省略した議長の報告 公職選挙法の一部を改正する法律案

四

(議案通知書受領)

一、去る二月二十三日、参議院から、本院の送付した次の内閣提出案を可決した旨の通知書を受領した。

平成五年度一般会計補正予算(第3号)

平成五年度特別会計補正予算(特第3号)

平成五年度政府関係機関補正予算(機第3号)

民間都市開発の推進に関する特別措置法及び都市開発資金の貸付けに関する法律の一部を改正する法律案

一、去る二月二十五日、参議院から、本院の送付した次の内閣提出案を可決した旨の通知書を受領した。

水道原水水質保全事業の実施の促進に関する法律案(第百二十八回国会内閣提出、本院継続審査)

一、去る二月二十五日、内閣から、衆議院議員藤田スミ君提出他用途利用米差益に関する質問に対する質問に對して、質問事項について検討する必要があり、これに日時を要するため、平成六年三月二十二日までに答弁する旨の国会法第七十一条第二項後段の規定による通知書を受領した。

公職選挙法の一部を改正する法律の一部を改正する法律案

一、去る二月二十五日、内閣から、衆議院議員藤田スミ君提出他用途利用米差益に関する質問に對して、質問事項について検討する必要があり、これに日時を要するため、平成六年三月七日までに答弁する旨の国会法第七十一条第二項後段の規定による通知書を受領した。

(質問書提出及び通知)

一、去る二月二十五日、議員から次の質問主意書を撤回する旨の申し出があり、その旨内閣に通知した。

他用途利用米差益に関する質問主意書(藤田スマ君提出)

(答弁通知書受領)

(別表第一)

(別表第二)

(別表第三)

(別表第四)

(別表第五)

(別表第六)

(別表第七)

(別表第八)

(別表第九)

(別表第十)

(別表第十一)

(別表第十二)

(別表第十三)

(別表第十四)

(別表第十五)

(別表第十六)

(別表第十七)

(別表第十八)

(別表第十九)

(別表第二十)

(別表第二十一)

(別表第二十二)

(別表第二十三)

(別表第二十四)

(別表第二十五)

(別表第二十六)

(別表第二十七)

(別表第二十八)

(別表第二十九)

「「第二百三十九条(事前運動、教育者の地位利用、戸別訪問等の制限違反)」を「第二百三十九条(事前運動、教育者の地位利用等の制限違反)」に及び、「別表第一」を「別表二」に削る。

第十二条の改正規定中「二百七十四人」を「三百人」に、「二百一十六人」を「二百人」に改め

議員に改め、同条第二項中「参議院(比例代表選出議員)」を「衆議院(比例代表選出)議員及び参議院(比例代表選出)議員」を「衆議院(小選挙区選出)議員、衆議院(比例代表選出)議員」に改める。

第十四条の改正規定を削る。

第十五条の二第一項の改正規定中「第十三条(衆議院小選挙区選出議員の選挙区)第二項ただし書き」を「第十三条(衆議院議員の選挙区)第三項ただし書き」に改め、同項を同条第四項とし、同条第二項を同条第三項とし、同条第一項の次に次の二項を加える」に改める。

第十六条の改正規定中「衆議院議員」を「衆議院(比例代表選出)議員」に改め、「別表第一」を「別表第二」に改める。

第十七条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、同項ただし書きに改める。

第十八条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第十九条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十一条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十二条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十三条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十四条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十五条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十六条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十七条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十八条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十九条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十一条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十二条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十三条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十四条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十五条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十六条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十七条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十八条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十九条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第四十条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第四十一条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

は、第二項の規定にかかわらず、第一項に規定する法律で定める選挙区が最初に更正されるまでの間は、衆議院(比例代表選出)議員の選挙区は、なお従前の区域による。

第十五条の二第一項の改正規定中「第十三条(衆議院小選挙区選出議員の選挙区)第二項ただし書き」を「第十三条(衆議院議員の選挙区)第三項ただし書き」に改め、同項を同条第四項とし、同条第二項を同条第三項とし、同条第一項の次に次の二項を加える」に改める。

第十六条の改正規定中「衆議院議員」を「衆議院(比例代表選出)議員」に改め、「」を削る。

第十七条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第十八条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第十九条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十一条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十二条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十三条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十四条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十五条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十六条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十七条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十八条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第二十九条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十一条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十二条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十三条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十四条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十五条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十六条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十七条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十八条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第三十九条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第四十条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第四十一条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第四十二条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第四十三条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第四十四条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

第四十五条の改正規定中「各選挙区は」を「各選挙区選出議員は」に改め、「」を削る。

衆議院議員 山口 鶴男

「第百三十八条规定(衆議院小選挙区選出議員の選挙区)に」「「第百三十九条(戸別訪問)」を、にわたつて市町村の廃置分合が行われたとき

該衆議院(比例代表選出)議員の選挙に「候補

衆議院議員 土井たか子殿

「第百三十八条规定(衆議院小選挙区選出議員の選挙区)に」「「第百三十九条(戸別訪問)」を、にわたつて市町村の廃置分合が行われたとき

該衆議院(比例代表選出)議員の選挙に「候補

官 報 (号 外)

る収入又は当該政治団体の本部若しくは支部に係る支
付金に係る支出について、そ
ればならない。

一 当該政治団体の本部又は支部から供与された交付金に係る収入については、その本部又は支部の名称及び主たる事務所の所在地並びに当該交付金の金額及び年月日

二 当該政治団体の本部又は支部に對して供与

「体その他の団体のするものにあつては、五十万円を超える」に改め、「同条第一項の改正規定中「政治団体がする寄附」」を削る。

が、この法律案を提出する理由である。
政黨助成法の一部を改正する法律
右の議案を提出する。
平成六年三月一日

前年において交付を受けた政党交付金の総額と、当該政党的本部及び各支部が同法第十一
条第一項又は第十七条第一項の規定により報告した前年における当該本部及び支部の借入
金の総額を合計した額と、当該政党的本部及び各支部が同法第十二条第一項又は第十七条第一
項及び第十八条第三項の規定により報告した前年において当該政党的本部又は支部から供与された交付金の総額を合計した額とを合

一部を次の
の通常選挙
において
計した額を控除して得た額をいう。以下同じ。)
第五条第二項中「前項の規定による届出をする
場合には、次に」を「前項第一号から第七号まで及
び第九号に掲げる事項を届け出る場合には第一号
から第三号まで及び第五号に掲げる文書を、同項

第八号に掲げる事項を届け出る場合には第四号に「通常選舉」に改め、第四号を第五号とし、第三号の次に「百分の二」を「百分の一」とする。前年における収入総額に係る自治省令で定めた規定を適用する。

その組織及
のとすると
金を」に改
める計算書等
第六条第一項中「前条第一項各号に掲げる事
項を」を削り、「現在で」を「現在における前条第一

「第一号」を「第一号」と改め、「現状第一号から第七号まで及び第九号に掲げる事項並びに前年十二月三十一日現在で算定した同項第八号に掲げる事項を」に改める。

当該政党的前年における収入総額の三分の一に相当する額(以下「交付限度額」という。)を超える場合には、当該交付限度額とする。次項及び第二十一条第一項において「基準額」という。)を加え、同様に第六号ハ中取扱い、同項

中興
同上

第十二条 節

理由

政治資金規正法の一部を改正する法律中、政黨要件を緩和するとともに、五年間に限り資金管理団体に対する会社その他の団体の政治活動に関する寄附を認めることがある。これ

平成六年三月一日 衆議院会議録第六号 政党助成法の一部を改正する法律案

第十条第一項中「ときは」の下に、「第五条第一項第八号に掲げる事項の届出の期限が経過した日以後」を加える。

該政党に対して交付すべき政党交付金の額の四分の一に相当する額を」を削り、「額からその年における既に当該政党に対して交付した政党交付金の額を控除した残額の三分の一」を「額の二分の一」に改める。

第二十三

号」を加える。
第二十四条第一項中「ときは」の下に「自治省令で定めるところにより」を、「得票総数」の下に「及び前年における収入総額(当該合併解散政党が前年の一月一日前に解散した場合は、その旨)」を加え、同条第二項中「場合には」の下に「自治省令で定めるところにより」を加え、同条に次の二項を加える。

二第十九回該詩并二系之子竪文并又賦所

額の三分の二に相当する額を当該存続政党に保有する交付限度額とみなし、新設政党にあっては当該合併が前年において行われたときは当該新設政党の前年における収入総額に当該合併に係る合併解散政党の前年における収入総額を加ええた額から自治省令で定めるところにより算定した額を控除して得た額の三分の二に相当する額を、当該合併がその年において行われたときは当該合併に係る合併解散政党の前年における収入総額を合計した額から自治省令で定めるところにより算定した額を控除して得た額の三分の二に相当する額を、当該新設政党に係る交付限度額とみなす。ただし、当該存続政党又は新設政党の前年における収入総額に当該合併に係る合併解散政党の前年における収入総額を加ええた額から自治省令で定めるところにより算定した額を控除して得た額の三分の二に相当する額を、当該新設政党に係る交付限度額とみなす。

成法の一部を改正する法律案

限度額とみなす。ただし、当該分割政党が第
項の届出をしない場合は、この限りでない。

附則第二条中「次条」を「附則第四条」に改める。
附則第六条を附則第七条とし、附則第五条を附

卷之三

附則第六条とする。
附則第四条中「前二条」を「前三条」に改め、同条
を附則第五条とする。

附則第三條第一項

の通常選挙の直近」を「施行日の直近において行われた通常選挙の直近において行われた一次改め、

卷之三

同案第四項第一号中 「該合併又は」を「該合併若しくは」に

くは分署の日の直近において行われた通常選挙若しくは当該通常選挙の直近において行われた通常選挙上、「百分の三」と「百分の二二」を改め、同条

第五項中「附則第三條第一項」を「附則第四條第一項」に改め、同條を附則第四條とし、附則第二條

の次に次の一条を加える。

第八号の規定の適用については、同号中「供与された交付金の総額」とあるのは、「供与された

交付金の総額（前年中に同法第十七条第一項に規定する報告書を提出した本部又は支部につい

ては、同項の規定により報告した収入のうち前年において当該政党の本部又は支部から供与さ

附 則

この法律は、公布の日から施行する

理由

政党交付金の交付の対象となる政党の得票率の要件を百分の二以上とするとともに、その年分として各政党に対して交付すべき政党交付金の交付限度額を当該政党の前年における収入総額の三分の一の二に相当する額とする等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。