

第一百二十九回
国
会

参
議
院
法
務
委
員
会
会
議
録
第
六
号

平成六年六月二十三日(木曜日)
午前九時開会

委員の異動

六月二十三日

辞任
千葉 景子君

補欠選任
深田 肇君

出席者は左のとおり。

委員

理事

猪熊 重二君
下稻葉耕吉君
糸久八重子君
平野 貞夫君
荒木 清寛君

○委員長(猪熊重二君) ただいまから法務委員会を開会いたします。
まず、委員の異動について御報告いたします。
本日、千葉景子君が委員を辞任され、その補欠として深田肇君が選任されました。

○委員長(猪熊重二君) 外国弁護士による法律事務の取扱いに関する特

別措置法の一項を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

本日の会議に付した案件

○外国弁護士による法律事務の取扱いに関する特別措置法の一項を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

常任委員会専門 堀磨 益夫君

事務局側

常任委員会専門 堀磨 益夫君

庄倒的にアメリカとイギリスが多いということです。

なお、アメリカ合衆国の方は、多くがニューヨーク州、カリフォルニア州それからコロンビア特別区、首都があるワシントンDCと言われています。

それから、地理的にはほとんどの方が東京にいらっしゃいまして、七十七名の方が東京にいらっしゃいます。あと名古屋が一人、大阪が一人といふことになつております。

その職務内容は、先般お答え申し上げておりますとおり、自分の出身地の母國法といいますか、これを原資格国法と言っていますが、原資格国法と、指定法といいましてある程度知識能力があると認められている国の法律という、原資格国法と指定法に関する法律事務を行なうことができることになつております。したがいまして、日本法はできません。

それからもう一つ重要なことは、国内において裁判所、検察官その他官公署における手続についての代理あるいはこれらの官公署に提出する文書の作成等はできないということになつております。

それからも大いにあります。

それが、英國では、訴訟代理と、そ

のようないくつかの弁護士が活動できることになつております。イギリスにおきましては、訴訟代理と、そ

れからちょっと専門的になるんですけれどもプロ

ペートといつて裁判所における遺言の検認手続の

開始に際して法律上要求されている書面の作成、

情報を入っておりま

す。

それからイギリスでございますが、実はイギリ

スも日本の弁護士が活動できることになつてお

ります。

それからちょっと専門的になるんですけれどもプロ

ペートといつて裁判所における遺言の検認手続の

開始に際して法律上要求されている書面の作成、

情報を入っておりま

す。

それからちょっと専門的になるんですけれどもプロ

ペートといつて裁判所における遺言の検認手續の

開始に際して法律上要求されている書面の作成、

情報を入っておりま

す。</p

な試験をやる。それでフランスの弁護士になれ、そういう言い方になつております。そういう意味では少し狭まつたような感じになつております。

オーストラリアも、ニューサウスウェールズ州だけが外国弁護士の受け入れ制度がある、こうい

う状況でございます。

○紀平悌子君 相手の国において日本人弁護士の参入が必ずしも認められていないというのに、日本においては国際約束によつてその参入を保証しなければならないという方向での法改正は、ややもすると不公平な感もいたしますけれども、こうした改正をする国際的な環境の変化というものを見、昨日も伺つておりますけれども、重ねて教えていただきたいと思います。

○政府委員(永井紀昭君) 相互主義の原則を貫くということは、それはそれなりの理由があるわけ

で、相手の国が我が国の弁護士を受け入れてくれないので、簡単に相手の国の弁護士が日本で活動

できるとすると、それは確かに疑問があります。

ただ、国際的な観点で見ますと、やはりいろん

な経済取引の国際化、ボーダーレス化という問題

が起きまして、各國の弁護士さんが、それぞれの事務所は自分の母国に置いてもいろんな国へ出

かけて仕事をするという機会が非常にふえており

ます。弁護士の中の一部ではあるかもしません

が、そういうような国際的な取引の中に関与する

弁護士さんが非常にふえてきている。したがいま

して、各國においてもできるだけ、それは国に

よつて制度は違いますけれども、弁護士は弁護士としてお互いにある程度それなりの活動を認めた方がいいのではないかという、そういう考え方とい

りますか方向が一つあります。

それから、きのうもお答えいたしましたところ、ガット・ウルグアイ・ラウンド交渉におきましても、やはりサービス貿易に関する一般協定といふものが最惠国待遇の原則を定めておりまして、我が国はその最惠国待遇の原則を遵守することで、我が国はそれを約束しております。ほかの国も、やはりできるだけオープンにしようということでこう

いったウルグアイ・ラウンドにおけるサービス貿易に関する一般協定に入つてくるという、そういった状況も出てきているということをございま

す。

○紀平悌子君 國際的な法律事件の具体的な例を幾つか教えていただけるとわかりやすいんですけれども、国内の事件とそれがどう違うのかというか、

国内の事件の場合はこうだけれども、涉外事件と

いうか国際的な事件の場合はこうだというふうなことで、なるべく人口に膚浅した例を挙げて御説明いただきたいと思います。

○政府委員(永井紀昭君) 私もそういう外国法事務弁護士の仕事を実際に見聞したわけではございませんが、聞いている範囲でお答えいたします

と、法律事件といいますのは、何もいわゆる争訟というかトラブルが起きて、それでそのトラブルを解決するという事件だけではございませんで、

外国法事務弁護士が扱つておりますのは、不動産の取引でございますとか、特に外国人が日本において取引する場合の問題だけではございませんで、

は一般会社の会社法務といいますか、契約その他

のドロップを書いてこれがいいか悪いかというこ

とを検討したりする。あるいは、日本の企業がア

メリカ、ヨーロッパにも進出いたしますと、そこ

におけるいろんな税法関係、各國の税法関係をい

ろいろアドバイスする。あるいは、特にアメリカ等では製造物責任が非常に厳しい責任が問われる

ので、それについて事前にいろんなアドバイスを

する、あるいは実際の紛争が起きた場合にいろいろなアドバイスをする。あるいは、特にアメリカ

などでのいろいろなアドバイスをするといふことをやる。あるいは金融関係、証券法関

あってこういったことの必要性が出てきたということが第一だったと思いますね。それからもう一つは、やはり外圧と言つてはなんですかと随分違う。国際的に日本がそういうことを要求された。つまり、市場開放と同じように弁護士の市場も開放してほしいというようなことからで、やや受け身といふこと、こういたことはやはり我が国の司

連とそれから普通のいろんな意見を持つた人の会合というのを定期的に一年間持たせていただきたいことがあります。日本で弁護士としてやれる御心配があつたようでございます。

それを乗り越えて今回こういった法改正になる

わけですけれども、外国弁護士がこれからもっと

もつと日本で活動したいというのはふえてくると思つたんですね。こういった要望がふえてくるから

それに対処するというふうな受け身でなくて、むしろ積極的な前向きの姿勢でどのようにこの問題

に対処していくかという、これは大臣から御意見を承りたいと思いますし、また、なるべく抽象的でなく承りたいというふうに思つたんです。

○国務大臣(中井治君) 御指摘ございましたよう

に、弁護士業務を取り巻く国際的な変化、あるいは国際的事案の増大、こういったものに絶えず注視をしながらこれからも外国弁護士受け入れ制度のあり方というものを研究していくべきなら

いと考へております。外国からの要求や圧力を屈してやるということではなく、我が国の司法制度の根幹ということを常に思い、そして、弁護士会の自主的な御判断、御勉強、これらも十分尊重しながら対応をしていかなければならぬと考へております。

ボーダーレスの時代ですから、いろんな摩擦あるいは食い違い等がある中で、だんだんとこうい

うの実務について相談に乗る。こういったもの、や抽象的で申しわけありませんが、外国法事務弁

護士はこういったものをやっていらっしゃるといふことを約束しております。ほかの国も、やは

りでできるだけオープンにしようということでこう

いがございます。特に日本あるいは韓国あたりは世界で一番難しい司法試験というのをやつてゐるわけでございます。アメリカなんかと随分違う。何でもオープンにして、いつで相互乗り入れだって、アメリカで通つて日本で弁護士としてやれる

こと、こういたことはやはり我が国の司

法制度の根幹にかかわつてくる問題であろうか、

こんなふうにも考えております。しかし、幸いこ

こ数年の間で、在日韓国人の方が司法試験をお通じになつたり、あるいは去年はアメリカの方が一

人お通りになつて、今、司法研修にお進みでござ

います。日本語の難しさということもあって、な

かなかそこらの国際化ということは難しいわけで

います。日本語の難しさということもあって、な

かなかそこらの国際化ということは難しいわけで

ございます。

○紀平悌子君 御懇切にありがとうございます。

○政府委員(永井紀昭君) 昨日もお答えいたしましたが、もし法務省の方で多少具体的に今後のお考

えを、どうされていくかという具体性のあるお言葉

を、どうされていくかというものを研究していかなければ

いた。

○政府委員(永井紀昭君) 昨日もお答えいたしましたが、この外国弁護士問題研究会の引き続きの

国際仲裁代理研究会というのを発足させまして、日本弁連と共にそれを現に運営して、できるだけ

早い時期に一定の方向を見出して、外国弁護士さ

が日本において仲裁の代理ができるかどうかと

いうその問題を処理していきたい、これは具体的

に現に発足しているものであります。

それから、外国弁護士との直接のかかわりはございませんが、実は外国弁護士問題研究会の報告書でも言われているところでございますが、やつ

ぱり日本の弁護士の基盤整備が必要であろうと。そのために現に、ただいま大臣もちょっとと触れておられましたけれども、法曹人口がこれでいいのかどうか、あるいは現在の司法試験がこれでいいのかどうかということについて、既に三年前から法曹養成制度等改革協議会という、これも法曹三者で共催しておりますそういう研究会を続けております。

それから、さらに弁護士の基盤整備という観点から、法律扶助のあり方をどうすべきかということとも現に法務省が予算要求しております、この研究会もいすれ近々発足させて、いろんな各国との比較を含めて法律扶助のあり方について検討していきたい。

それから、各弁護士会等におきましては、これはむしろ外国弁護士というより日本の国民に対するサービスということで、弁護士会の業務対策委員会等におきましては、やはり弁護士の過疎問題というのが非常に問題があるという観点から、弁護士会でもそれに対する対応策に取り組んでおられます。

それから、細かい話になって恐縮ですが、権利保護保険というような形でいろんな法律相談等を、一定の保険を掛けておいて、その掛けた人が法律相談に気軽に行けるようなそういう制度といふのができないだろうかとか、あるいは、弁護士事務所というものが今は法人格がございません。したがいまして、弁護士さんが亡くなられますとその相続の問題等でなかなか弁護士事務所としておられる。そういうことにつきましても法務省も時々相談を受けたりいたしまして、一緒に勉強をしていると。

ちよっと細かいことを申し上げましたけれども、いざれにしても、司法においても司法改革をしていかなければ。これは弁護士会だけではなくて、実は裁判所も検察庁においてもそれぞ

れ自己改革をもう少しすべきだということをいろいろな研究会等もやつているということです。外国弁護士問題と直接関係ありませんが、実はこの外国弁護士問題研究会の報告書の中にもそういうの司法における基盤整備が必要であるということから、その引き続きのこととして我々やっているということをございます。

○紀平悌子君 ありがとうございました。終わります。

○安恒良一君 私は、きのうからずっと各先生方の御質問を聞いていましたら、特に昨日は御質問の先生が弁護士御出身のせいもあつたかなという気がしますが、どうも法務省側の答弁が、例えば改正の基本的視点は何かとか、そういうことについて、どうもまず私が疑問に思いますのは、アメリカやEUからの要請が強かつたということや受け身にこの問題をとらえられておると思うんです。私は、やっぱりこの問題は、日本が世界に置かれている立場から、今後こういう問題をそんな受け身に考えるべきじゃないと思うんです。

一つは、やはり国際的なグローバルな視点から物事を考える。一つは、やはり弁護制度を考えたときに一番必要なことは、国民の立場に立った、もしくはこういうものを司法の立場に立った改正ということを考えないといけないと思うんです。が、どうもきのう法務省の皆様方の御答弁を聞いていますと、御遠慮されたのか何か知りませんけれども、えらいやや受け身に、私はそんなことだけが議事録に残ってはいかぬと思いませんから、きょうは逆に国民の立場からひとつ、今回の改正をどうとらえて今後どうしていけばいいかということがありますから、

まず最初に、これは大臣も言われましたように、なぜこんな改正をやるのかというと、例えば日本の企業がアメリカやEUで合併する場合に、それが経済の国際化に従つて国内法のみではどうにしらうかという問題が一つあると思うんです。それは、それぞれ米国やEUに届け出が必要ですか

これから、逆に今度は海外から日本市場に進出を計画しておる外國企業もたくさんございますが、これが、いかがでしょうか。

その一つの例として、国民の紛争処理機関としてはの民事の役割が非常に低下している、それがアメリカから言われたから、EUから言われたからと。そんなこともありますよ、それは全くないと私も思わない。しかし、積極的にやっぱりとらえていくということとも必要があるんではないか。

それはなぜかといいますと、今も同僚委員からいろいろ御質問がありましたように、これから先どうするかというよりも、そこの視点をきちっとしておかないといけないと思いますから、この点についてどうお考えなのか。

それから、第二番目の点についてお聞きしますが、私はこの問題を議論するのに、我が国の司法制度を考えるためにまたない機会だと思っていて、この問題を議論するのにまたない機会。

それから、冒頭申し上げましたように、検討するに当たっては国民のための身近な司法を目指す、これは私は大臣にも二割司法の解決の道とかこの委員会で執拗に質問してきましたけれども、ひとつの外國弁護士問題を考えるということが必要だなうと思いますが、どうでしようか。

それから、私はこの制度を考えるときには、あくまで利用する国民の利益のためであるということを忘れてはいけないと思います。国民の利益のためである。もちろん弁護士さんの立場、弁護士会の立場ということも考えなきやなりませんけ

れども、視点はやっぱり利用する国民のための利益であるということを忘れてはいけないと思います。

それがなぜかというと、私は前の質問でも申

上げましたが、率直に言って、今までの日弁連その他のでとられた態度の中には、いわゆる弁護士さんが競争の職域問題については弁護士会は余りにも競争制限的であり過ぎたんじゃないだろうか、これは

私の意見ですが、また閉鎖的であったのではない

だらうか。

その一つの例として、国民の紛争処理機関としての民事の役割が非常に低下している、それが

上がりますが、率直に言って、今までの日弁連その他の職域問題については弁護士会は余りにも競争

制限的であり過ぎたんじゃないだろうか、これは

私の意見ですが、また閉鎖的であったのではない

だらうか。

そこで私は、それがための解決策の一つとして

これはやはり弁護士さんの地域偏在やさらには

弁護士さんをふやすことについても積極的に考え

らるべきだということをこの委員会の中で議論

したし、それから外國弁護士さんの問題も、今紀

平先生から、日本でどれだけの人が活用している

ふえると思われないんですよ。ですから、そういう

点について、きのうも改正の基本的な視点とい

うことも考えると、そんなになかなか数が激減に

ふえると思われないんですよ。ですから、そういう

点について、きのうも改正の基本的な視点とい

うことを忘れてはいけないと思います。

○國務大臣(中井治君) 安恒先生の経済の国際化、また海外からの諸経済の日本への進出をよりスムーズにさすためにこういう改正は日本みずから積極的に行うべきだ、こういう御意見には私も全く同感でございます。

今回の改正は、アメリカやEUからの要求どおりのが契機になつたことは事実でございますが、御承知のように、法務省と日弁連が、外國弁

護士問題研究会、こういう形で熱心に御協議を賜りました。その中で、自主的に提言を賜つたものを受けまして、今回の法改正を行つたところでござります。これからも絶えず日弁連と十分な連絡をとりながら、国際環境の変化、これに照らして私どもはさわしい外國弁護士制度の改革、こういったものを心がけていきたい、このように考えておりま

制度一貫考えましても、日本の司法制度の根幹、このことを絶えず考えていかなければならぬとでございます。の中には、日本の弁護士さんの数が世界の中でも本当に少ないので、こういう問題提起も常になされる、このように考へておいでござります。少ない人数で、それだけに逆にプライドを持ってそれぞれ弁護士さんが各地区で御活動をいただいているわけであります。

前にも申し上げましたように、私の主まいして

おります郷里は一市二郡、人口十七万六千人でございます。戦後あるいは戦前から弁護士さんは一人でございます。一人はお亡くなりになって、また若い人が入ってきて一人でございます。ここにたたかぬ問題もあるうかと。

こういう法改正を契機に、日弁連あるいは法務省含めまして、先生おっしゃった国民の利用者、こういう立場からの制度はどうあるべきか、このことも常に考えていかなければならない、このように考へておられるところがござります。

程度積極的に開放するという、なるほどな、日本も二十一世紀へ向けて変わってきただ、今までのようない受け身じやないんだと、こういう立場にやっぱり立たれた方がいいんじゃないか。

それは、なぜかといふと、一番問題になるのは、アメリカと日本の弁護士さんの違いが問題になる。例えば、きのうも御説明ございましたように、約五十倍、八十万の弁護士さんがおって、いわゆる巨大なフォーラムをつくつておって、やや一方的、富利主義と言つたらわかりますか、商業主義的なものが多い。ところが、日本の場合は、弁護士さんの使命は基本的人権の擁護と社会主義の実現。だから、かなり弁護士さんの意識が違うんだ、こういう御意見がありますね。それは現実の姿です。

しかし、アメリカからいろんな弁護士さんが進出してきて、それは強大な組織力、資金力がありますから、一時的な混乱も起こるんじゃないのかと、いう御心配もありますが、それに対する歯どめはいろいろ今回もかけられたわけですね。例えば、雇用はしていけない。これは大きな歯どめなんですよ。

そうしますと、私は、公共性の確保ということと利用者サービスの拡充というのは矛盾するものではないと思うんです。公共性の確保ということと国民のための利用者サービスの拡充というのは、雇用はしていけない。これは大きな歯どめなんですよ。

そうしますと、私から言わせると、今後のことを見いたんですが余りお答えになりませんでしたのが、今後の感じとしては、相互主義の実現に向けて、日本の方から積極的に市場を開拓する旗振り役をやる、こういうことがあっていいんじゃないか。また、日本の場合は、余りにも国民一人当たりの弁護士さんの数も少ないし、これはきのう数字挙げられました。それからまた、日本の経済活動がますますこれからも国際的になってくるといふこともこれは事実なんですから。そういう点について、は、相互主義の実現に向けては、日本が旗振り役をやるというお考えをお持ちでないのかどう

しかし、アメリカからいろいろな弁護士さんが進出してきて、それは強大な組織力、資金力がありますから、一時的な混乱も起こるんじゃないのかという御心配もありますが、それに対する歯どめはいろいろ今回もかけられたわけですね。例えば、雇用はしていけない。これは大きな歯どめなんですよ。

そうしますと、私は、公共性の確保ということと利用者サービスの拡充というのは矛盾するものではないと思うんです。公共性の確保ということと国民のための利用者サービスの拡充というのは矛盾するものじゃないと思いますから。

そうしますと、私が言つたように、今後のことを

うか、これが一つ。
それから、その場合に、ちょっとと聞いておかなければ
きやならないことがあるのですが、きのう、共同
事業と共同経営についてどう違うかということについて
いろいろ質問があったが、わかりません。
なぜかというと、弁護士法の中ににおいてきちっと
されているところはわかりますけれども、日本語で
言つて共同事業と共同経営というのは、そん
なに御説明を聞く限りにおいては厳格に分けられ
るのかなど。余り無理して何か理解させようと
思つて、共同事業はいいんだけれども共同経営は
だめだめだめだといつても、共同で事業するとき
は、やっぱりそれは、日本の常識としては、これ
は基本的な弁護士法では、例えば日本のあれを
扱つてはいけないとか、それから雇用はしてはい
けないということはきちっと基本法で明らかにな
なつているのにもかかわらず、どうもそこだけは
ちょっとと説明していただかなければわかりませ
ん、共同事業と共同経営。

矛盾するものではないという点については全く同感でございまして、現に外弁研の報告書にもそのような観点で記述がしてございます。

したがいまして、私どもも、弁護士問題は、これは若干私見になるかも知れませんが、世界的に見ますと、実は外国の弁護士も非常にローカルなダメステイックな弁護士さんがいらっしゃるんですね。自分の國の本当の身近なことの弁護士業だけをやる。それから、国際的に見ますと、日本の弁護士も一部はおりますが、いわゆる海外弁護士といいますか、非常に国際的に幅広く世界共通で働いている弁護士さんがいらっしゃる。やや二極化している部分があるのかなという印象は持ちますが、国際的な観点では、もう世界の各国の弁護士の資格がどうのこうのというんじゃなくて、相当共通化した、平均化された要素も一部あるということが見受けられます。

そういう意味で、日本においても、そういう国際的な場面において活動する弁護士層については、できるだけ日本もまさにオープンにしていて積極的な役割を果たさなければいけないという面では委員のおっしゃることに全く同意するところでございます。

それから、第二点目の共同経営と共同事業の昨日の説明、ちょっと私も申しわけなかつたんですが、実は、共同経営と共同事業といいましても、私自身は同じだと思っているんです。共同経営という言葉を法律用語としては扱ってないものですから共同事業という言い方をしておりますという、それだけでございまして、いわゆる一般的には共同経営という言い方をされて結構なんですね。

ただ、一点ちょっと勘違いされますのは、共同経営という言い方をすると、どうしても英米法的なパートナーシップという言葉のイメージがわくものですから、また法律用語として共同経営といふ言い方をしておりませんのですから、いわゆる共同経営と共同事業というのは中身は別に変わらぬよ。その中の部分的に一定の要件、制約のもとに共同事業という名前で共同経営を許し

ますという、そういう改正でござりますので、特段、先生のおっしゃる点異存があるわけでございません。

○安恒良一君 大臣、何か一言ありましたら。な

ければ終わります。

○國務大臣(中井治君)

いや、もう結構です。

○委員長(猪熊重二君) 他に御発言もないようですか、質疑は終局したものと認めます。

これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。——別に御発言もないようですから、これより直ちに採決に入れます。

外国弁護士による法律事務の取扱いに関する特別措置法の一部を改正する法律案に賛成の方の手を願います。

〔賛成者举手〕

○委員長(猪熊重二君) 全会一致と認めます。

よって、本案は全会一致をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(猪熊重二君) 御異議ないと認め、さよう決定いたします。

本日はこれにて散会いたします。

午前九時三十九分散会

平成六年七月八日印刷

平成六年七月十一日発行

参議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

E