

衆第三十一回国会議院

規制緩和に関する特別委員会議録 第三号

平成六年十一月二日(水曜日)

午前十時開議

出席委員

委員長 後藤 茂君

理事 池田 行彦君

理事 魁井 善之君

理事 橋 康太郎君

理事 栗本慎一郎君

理事 斎藤 鉄夫君

理事 武山百合子君

理事 土肥 隆一君

理事 小野 晋也君

理事 七条 明君

理事 川端 嘉仁君

理事 岩浅 達夫君

理事 樽床 伸二君

理事 與石 東君

理事 宇佐美 登君

理事 山口 鶴男君

理事 村田 吉隆君

理事 高木 陽介君

理事 村井 仁君

理事 松前 仰君

理事 寺前 岩浅 嶽君

理事 小杉 隆君

理事 武部 勤君

理事 貝沼 次郎君

理事 嘉仁君

理事 勝也君

理事 佐々木陸海君

委員の異動

十一月二日

辞任

正彦君

隆君

正彦君

嘉仁君

次郎君

嘉仁君

勤君

吉隆君

陽介君

仁君

仰君

巖君

寺前

許可、認可等の整理及び合理化に関する法律案  
(第百二十九回国会附則第七三号) (參議院送付)  
は本委員会に付託された。

十月二十八日  
許可、認可等の整理及び合理化に関する法律案  
(第百二十九回国会附則第七三号) (參議院送付)  
は本号末尾に掲載

○後藤委員長 本案につきましては、質疑及び討論ともに申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

許可、認可等の整理及び合理化に関する法律案について採決いたします。  
本案に賛成の諸君の起立を求めます。

[賛成者起立]

○後藤委員長 起立総員。よって、本案は原案のとおり可決すべきものと決しました。

お詫びいたしまします。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

[異議なし] と呼ぶ者あり

○後藤委員長 御異議なしと認めます。よって、そのとおり決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○後藤委員長 これより会議を開きます。  
第一百二十九回国会、内閣提出、参議院送付、許可、認可等の整理及び合理化に関する法律案を議題といたします。

〔報告書は附録に掲載〕

与えられた時間が三十分ということですので、最初に大臣にお伺いをしたいと思いますけれども、政治改革、行政改革、税制改革というような言葉を聞かない日はないほど、規制緩和の問題は現在大変な政治の重要な課題であるというふうに思います。

これまでも、昭和五十八年の臨調第五次答申や六十年に開かれました第一次行革審、さらにはこれを挟んだ形で前川レポート等の提言以来、既にこの問題につきましては十年以上にわたって論議が発足して四カ月、去る九月二十二日には行政閣が発足して四カ月、去る九月二十二日には行政改革本部長であります総理みずから、この問題、規制緩和推進計画の取りまとめを指示しているとおもふうに思うわけであります。村山政権における最も重要な課題であることを内外に明らかにしたとおり可決すべきものと決しました。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員会報告書の作成につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

そこで、きょうまでこの四カ月大変御尽力をいたしております山口大臣の方から、これまでの規制緩和の推進状況と、今後どのような決意でこの問題に取り組まれていかれるのかも含めて、規制緩和推進に対する基本的な御認識や考え方について、ますお伺いをしたいというふうに思います。

奥石委員御指摘のとおり、村山内閣といったところでは、行政改革が最大の政治課題である、この問題をいかにしておこなうかと、また、村山総理も、折に触れましてそのことを強調いたしております。

言うまでもなく、規制緩和は、我が国経済社会の透明性を高めまして国際的に調和のとれたましたものにいたしますと同時に、自由で創意工夫にあふれた経済社会を築き上げるために、ぜひとも取り組まなきやならない重大な課題だというふうに認識をいたしております。

村山内閣が発足いたしました七月、二百七十九項目の規制緩和策を発表いたしました。これを含めまして、今まで約千事項の規制緩和策を決定をいたした次第でございます。

今後ともこの問題に懸念に取り組みますために、十月中旬内外の規制緩和に対する要望事項を取りまとめまして、十一月には総理大臣が本部長でございます行革推進本部を開催をいたしまして、国内の関係の皆さん方はもとより、アメリカあるいはEU等の経済人の方もできればお招きをいたしまして、内外からの広い要望を総理大臣が本部長であります行政改革推進本部において直接聴取をいたしたい、こういうことも計画をいたしております。また、具体的には、民間の専門委員会を含めました規制緩和検討委員会も設置することにいたしまして、専門的立場からの御検討もいただき、年度内に今後五年間の規制緩和推進計画を取りまとめたいと考えております。

○興石委員 大臣から、これから取り組み、大変具体的にお話しをいたいたわけでありますけれども、大臣のお話の中にもありました、村山内閣においても今回の規制緩和措置二百七十九項目を含めて千を超える項目について取り組んできておりますし、これからも取り組むという決意も話されたところであります。

そこで私は、現在確認されております許認可等による公的規制と言われるものだけでも、総務省の平成五年の三月末の調査でしようか、一万一千四百二件に上っている、こう聞いておるわけです

けれども、この許認可数の一萬を超えるということういう現状と、総務省としてこれらの把握した許認可の内容を国民の前に明らかにしていくことが何としても必要だろう、こう思うわけであります。今まで取り組んでおられるやにも思いますが、國民の前にこういう問題について明らかにする手立てにつきまして、やつてあるとしたらいとあります。

○田中(二)政府委員 お答え申し上げます。

今先生がおっしゃいましたように、昨年二月末の許認可等の総数は一萬一千四百二件でございました。これは、昭和六十一年十二月末時点で初めて政府として統一的な把握を始めまして、以来毎年やつておるわけでございますが、現在、今おっしゃるように一萬一千四百二件となっている。省別には、多いところから申し上げますと、通産省が千九百八十六件、運輸省が千八百九十三件、農水省が千四百二十七件、大蔵省が千三百八十七件、厚生省が千二百二十一件、こういうことになつております。

これを許認可の強弱で見ますと、強いものと弱いもの、弱いといいますのが届け出とか報告等でございますが、大体半数、報告等が五千九十八件ということがなつております。

ただいま公表のことをおっしゃいましたけれども、私ども第一回の統一把握以降、把握の結果につきましては公表しております。特に、昭和六十一年に閣議決定されました規制緩和推進要綱といふのがございますが、ここで、許認可等の実態把握の結果を毎年度公表するに当たっては、国民の理解しやすい内容の資料を作成するということにされましたが、これが第一回の統一把握以降、把握しましましたことから、毎年三月末現在で把握しました許認可等の件数、その増減の状況など、統一的な把握の結果の概要ができるだけわかりやすくまとめてマスコミに公表し、国会に配付しますとともに、御要望に応じて各種の団体にも配付し

ておるところでございます。

それから、把握した許認可を一覧にしましたいわゆる許認可等現況表、これはいわゆる許認可台帳というものでございますが、相当分厚いものでござりますけれども、これから

三つ目に、規制事項の数え方をどうするのか等々ありますけれども、これも国会と各方面に配付されますとともに、当庁の文書閲覧窓口においても國民の閲覧に供しておるところでございます。

それから、先ほどおっしゃいました、今許認可等だけを把握しておる理由はどういうことだ。これは、言つてみれば沿革的な問題がござりますけれども、昭和六十一年七月の第一次行革審の答申で、許認可等の定期的見直し、それと新設抑制を推進していくための基礎資料を整備しなさい、そういう観点から、許認可等の実態を統一的に把握すべきである、こういう提言がなされました。これを受けまして、六十年の九月と十二月の行革大綱、これは閣議決定されたものでございますが、この行革大綱で、総務省が各省庁の協力を得まして許認可等の実態の統一的な把握を行うことにされましたが、従来の算上上げてきましたノウハウ等の不作業義務等々が考えられますが、六十年七月の行革審答申では、国民負担の軽減を図るということがなつております。

そこで、公的規制といいますのは、おっしゃる

ように許認可等のほかにも、営業停止命令等の行政機関の一方的処分、あるいは営業の範囲の制限等の不作為義務等々が考えられますが、六十年七月の行革審答申では、国民負担の軽減を図るということがなつております。

それで、公的規制といいますのは、おっしゃるうことに重点が置かれたこともございまして、申請を要する許認可等においてその実態を把握すべきであるという提言がされたものとして私どもは理解しております。

そこで、規制緩和推進に対する基本的な考え方

に広範囲で把握自体も容易ではございませんけれども、それを把握しようとする場合には、まず一つは公的規制の範囲をどうとらえるか、給付行政

あるいは行政契約等の取り扱いをどうするかとい

うことで、規制緩和推進に対する基本的な考え方

が明確にならなければ、その真の意味の推進も

あり得ない、こういうふうに理解できるわけであ

ります。

そこで、規制緩和推進に対する基本的な考え方

や視点、そういうものを総務省ではどのようにと

らえているのか、その前提として、今公的規制の範囲というような問題も出されましたけれども、

もう一度、公的規制とは一体どのように定義をさ

れておるわけではありません。一つの手がかりと

あるわけではありません。その点についてお答えいただきたいと思います。

○關山政府委員 まず公的規制の意義というお尋

ねでございますが、これについて法令上特に定義

があるわけではありません。一つの手がかりと

して申し上げますならば、六十三年十二月に行革

審から「公的規制の緩和等に関する答申」という

大変まとまつた答申が出ております。その中で「公的規制は、一般に、國や地方公共団体が企業・國民の活動に対し特定の政策目的の実現のために関与・介入するもの」を指す。それは許認可等の手段による規制を典型とし、その他にも許認可等に付随して、あるいはそれとは別個に行われる規制的な行政指導や価格支持等の制度的な関与などがある」という表現がございます。「これを具体的に先ほど行政監察局長から御説明を申し上げたわけございますが、この公的規制全体について、つまり全体像について把握するということにつきましては、先ほどの監察局長の説明にもありますように、その範囲とか件数の把握の仕方等々について技術的になかなか難しい問題があるということであろうと考えております。

次に、規制緩和推進に当たっての基本的な考え方、視点というお尋ねでございます。

これにつきましては、先ほど山口大臣からお答えを申し上げたことにある意味で尽きるわけでございますが、経済的規制については原則自由・例外規制、社会的規制については本来の政策目的に沿った必要最小限のものとするということが、行政審の答申に基づいた政府としての、閣議決定を経た基本的な考え方ということございます。

そこで、こうした基本的な考え方に基づきまして、従来、一つは、内外への透明性の向上と国際的調和を図るということ、二つ目に、中長期的に自己責任原則と市場原理に立った経済社会を実現するということ、三つ目に、国民の負担軽減や行政事務の簡素化を図ること等々を目的に規制緩和的な緩和策を推進してきたところでございます。

視点として申し上げるならば、国民生活の質の向上とか、新規事業の創出とか、消費者の選択機会の拡大とか、内外価格差の縮小といったことを視点として、これまで政府としていろいろな具体的な緩和策を推進してきたところでございます。

○與石委員 今、公的規制の定義といいますか、考え方を述べていただいたわけですが、六十三年十二月の行革審の答申で説明をされているその文

言を引用されたというふうに思いますが、そこで、特定の政策目標の実現のために国や地方公共団体が関与・介入するもの、そういうふうに定義づけていまして、それは許認可等の手段による規制というものが典型的な形になつてゐるという話もありました。

それで、その他に付隨して出てくる問題として行政指導や価格支持というような問題もあるんだ、そうお話をいただいたわけですけれども、この行政指導や付隨して出てくると言われる価格支持という範囲までは今回の規制緩和措置の中には入っていないのか、いるのか、その点について。

○陶山政府委員 先ほど大臣から申し上げましたように、この一年間で約一千事項にわたる個別具体的な規制緩和のアイテム、項目について具体的な方針を決定いたしました。廃止、緩和、合理化、あるいは今後の検討の方向を決定するというようになります。その内容はさまざまですが、それらの中には、根拠として法律に基づくもの、政令に基づくものの、省令に基づくもの、告示、通達に基づくものさらには、ただいま先生御指摘になられました行政指導に基づく規制というのも含まれておりますし、実務の観点で申し上げますと、今後ともに、根拠いかんにかかわらず、広く公的規制と言われるものについての具体的な緩和策を検討し、実施してまいりたいというふうに考えております。

○興石委員 公的規制の定義というか範囲というのもおのずから見えてきたように思うわけですが、れども、先ほど御説明の中に、やはり公的規制の中に経済的規制と社会的規制があると。これはよく言われることで、経済的規制、その基本的な推進の考え方とすれば、原則自由、特例規制、そして社会的規制も必要最小限にとどめるという基本的な考え方でこれを推進していくことまでは理解できるわけです。

そこで次に、この経済的規制と社会的規制の分け方、区分はどのような考え方で、先ほど定義もありましたけれども、分類を行つているのか。そ

○鴨山政府委員 これにつきましても、文字どおり公的な定義と申しますか正式な定義があるわけではございませんが、申し上げましたように、行革審の六十三年の答申を手がかりとして申し上げますならば、経済的規制は、個々の産業への参入設備投資、生産数量や価格等を直接規制することにより、消費者の利益と産業の健全な発展を図ろうとするものである。一方、社会的規制は、消費者や労働者の安全の確保、環境の保全、災害の防止等を目的とするものというふうに表現をされてゐるところでござります。

ただし、何が経済的規制で何が社会的規制に当たるのかということにつきましては、個々具体的に検討する必要があろうと思いますが、一般論として申し上げますならば、截然と分類できないといふ性格の規制も存在するであろうというふうに考えております。

○興石委員 したがいまして、その区分も法令上きちんととした公的規制の定義もない。そして、厳密に言えば社会的規制、経済的規制の厳密な区分もなかなか難しい、そのとおりだらうと思つわけですから。よく言われることに、経済的規制としてその政策目的を既に失つて、経済発展にむしろ阻害になつてゐる状況を起こしているからこそ規制緩和が必要で見直しが必要だと、そういうことでこの推進計画も出てくるだらうと思うわけであります。

そこで、例えばタクシー事業に対する論議が運輸省あたりで、運輸委員会等で大変盛んに行われるのですけれども、最初に利用者の安全確保という目的で出てきたタクシー事業における免許証制度や同一地域同一運賃制というような問題が、時代とともに、社会状況や経済状況の変化によつて、むしろそうした社会的規制から新しい参入を規制するというようなことになり、経済的規制に変質をしてきているのではないか。そういう場合に、運輸省等はこのタクシー事業の例をどういう結論

を出してくるのか。そのことはこれから問題ででしょうし、個別の規制の問題でそれぞれの省庁が今見直しを行つてゐる。しかし、その利用者や事業者、置かれる立場によつては、いや社会的規制としてこれをまだ残すべきだ、こういう論議が出たときどこでそれをどのように調整していくのか。その管轄は当然総務厅にもあるのではないか。その難しさで、十年何年たつてもなかなか遅々としてこの規制緩和は進まないというのが実態ではないかといふうに思うわけすけれども、この点についてちよつと大臣に、どのようにその辺を取り組まれていくのか、お伺いをしたいというふうに思います。

○山口国務大臣 奥石委員御指摘のとおり、その点が確かに問題であることは、私もそのとおりであると認識をいたしております。

問題は、この社会的規制につきましては、やはり人間の命と健康、環境あるいは安全等々を守る面でこれは残していかにやらぬものがあることは事実ですが、御指摘のように、それが拡大的に解釈され、本来緩和すべき経済的自由までもそれによって抑制していくということになつては問題であることは言うまでもございません。

したがいまして、私どもとしては、学識経験者の皆さん方の御意見等も十分検討委員会等で承りまして、そうして総務庁として、あるべき緩和はどうすべきかという点についてはやはり十分検討いたしまして、委員御指摘のような弊害が起きないように対処することが必要であるというふうに認識をいたしております。

○奥石委員 今、山口大臣から大変心強い御答弁をいただいたわけすけれども、ぜひ総務庁としてはそういう、今こそ総務庁としてのリーダーシップ、これは総理自身の、内閣を挙げてのリーダーシップが必要だというふうに思います。それなくして本当の意味の規制緩和も進まないのではないかというふうに思いますが、今大臣の方から、検討委員会も設置をし、さらに、既に衆議院では通過をしました行政改革委員会、これも設置する

ことになつたわけですかけれども、今大臣もお話しになりましたように学識経験者、そういう人たちからこれに向かっての御論議をいたくだんだい

話があるわけですが、この検討委員会並びに行政改革委員会、この二つがどのような人々によつて

改革をされていくのかというのも一つのポイントにならうかというふうに思いますので、この

検討委員会と改革委員会の兼ね合い、それからど

うような人選が行われるのか、そんな見通しに

いてもお聞かせをいただければありがたいとい

うに思います。

○山口国務大臣 この検討委員会の方は、これは

まさに専門的な立場から規制緩和についてさまざま意見を述べていただく。そうして、園田官房副

長官をヘッドにいたしまして関係省庁の主な方々、大体局長クラスの方々ですが、そういう方々

に十分そういう専門的立場の御意見を聽取をし

ております。

それから、行政改革委員会は、衆参両院の御審議をいただきまして、あるいは本日の参議院本会

議において成立の運びに至るかとも思つております。

その点、御協力をいただいたことに心から感

謝を申し上げるわけでございますが、この行政改

革委員会の委員は、総理大臣が国民の皆さん方を

代表する経験豊かな立派な方々を委員として御委嘱を申し上げ、國權の最高機関たる国会の御同意

もいただく、こういう極めて重要な人事であると

いうふうに認識をいたしております。

それなるがゆえに、行政改革委員会は、この規

制緩和の推進に対して監視をし、そして問題があれば意見申をし、さらに問題があれば勧告も、総理大臣及び総理大臣を通じて各省の大間にもので

きる、こういった大きな機能をお持ちでございま

すから、こういった行政改革委員会が存分な権限の発揮をいただいて、そうして規制緩和に対しても

きちつとした監視を行つていただく。これによつて、御指摘のような御心配のないような規制緩和を私どもは推し進めることができます、かよう

いに確信をいたしました。

信をいたしている次第でございます。

○奥石委員 もう時間もなくなりましたから、最

後に、大臣、冒頭に、本年度内を目指して各省庁が所管の規制を見直す、こうしていけるわけですね

ども、これは、今もその問題にも触れさせていた

今後推進をされていくのかというのも一つのポイ

ントにならうかというふうに思いますので、この

検討委員会と改革委員会の兼ね合い、それからど

うような人選が行われるのか、そんな見通しに

いてもお聞かせをいただければありがたいとい

うに思います。

○山口国務大臣 この検討委員会の方は、これは

まさに専門的な立場から規制緩和についてさまざま意見を述べていただく。そうして、園田官房副

長官をヘッドにいたしまして関係省庁の主な方々

に十分そういう専門的立場の御意見を聽取をし

ております。

それから、行政改革委員会は、衆参両院の御審議をいただきまして、あるいは本日の参議院本会

議において成立の運びに至るかとも思つております。

その点、御協力をいただいたことに心から感

謝を申し上げるわけでございますが、この行政改

革委員会の委員は、総理大臣が国民の皆さん方を

代表する経験豊かな立派な方々を委員として御委嘱を申し上げ、國權の最高機関たる国会の御同意

もいただく、こういう極めて重要な人事であると

いうふうに認識をいたしております。

それなるがゆえに、行政改革委員会は、この規

制緩和の推進に対して監視をし、そして問題があ

れば意見申をし、さらに問題があれば勧告も、総理大臣及び総理大臣を通じて各省の大間にもので

きる、こういった大きな機能をお持ちでございま

すから、こういった行政改革委員会が存分な権限の発揮をいただいて、そうして規制緩和に対しても

きちつとした監視を行つていただく。これによつて、御指摘のような御心配のないような規制緩和を私どもは推し進めることができます、かよう

わけですかとも、行革が残念ながら進まないと

言われている直接的もしくは間接的な阻害要因と

してどんなことを考えていらっしゃるのか、長官

の御意見を賜りたいと思います。

○宇佐美委員 御指摘のように、行政改革また規制

緩和に対しましては、やはりさまざまな障害があ

る、これは事実だと思います。

○宇佐美委員 御指摘のように、各役所の縦割り行政の弊害と

いうものも確かにあります。同時にまた、今

お話を出でてきているわけであります。

規制緩和を強力に推進するためのきちんとした手立てと決意を持つて、これから規制緩和が国民

の期待にこたえられる新しい時代の社会構造を構築していくという大きな目標に向かって推進され

ますようお願いを申し上げまして、私の質問を終

わりたいと思います。ありがとうございます。

○後藤委員長 興石君の質疑は終りました。

次に、宇佐美登君。

○宇佐美委員 新党さきがけの宇佐美登でござい

ます。連立与党の時間のうち十五分ちょうどいし

まして、行政改革全般にわたりまして御質問をさせ

せていただきたいと思います。

まず第一に、他の委員会、内閣委員会なわけ

すけれども、行政委員会設置法案が参議院でも審議される、もう通過の予定が確定、もう通過され

たわけですか、本当に大臣におかれましては御苦労であったと、本当に御尽力のたまものだと思つております。また、関係の総務庁の皆さんを初め、本當に關係者の皆様には、その御尽力に対して深く敬意を最初に表したいと思っております。

しかし今日、与党のプロジェクトチームの皆さ

んが大いに議論した結果、国民の請願権を否定す

るものではないけれども、各省庁が音頭をとつて

業界団体等に、行政改革に対してそれにブレーク

をかけるような集会とか行動とかいうものはやは

り厳に慎んでもらわなきやならぬ、政府としても

これだけ叫ばれてきてる中で、一向に行革が進んでいないという批判も一部ではございます。そ

の背景には、総割り行政の弊害も言われて久しい

対して、そのような行動は慎むように強く伝達をいたした次第でございます。

○宇佐美委員 ありがとうございます。

これまでの政策の継続性の中で、大臣御指摘の御意見を賜りたいと思います。

○宇佐美委員 御指摘のように、各役所の縦割り行政の弊害と

いうものも確かにあります。同時にまた、今

お話を出でてきているわけであります。

○宇佐美委員 ありがとうございます。

これまでの政策の継続性の中で、大臣御指摘の御意見を賜りたいと思います。

○宇佐美委員 御指摘のように、各役所の縦割り行政の弊害と

いうものも確かにあります。同時にまた、今

お話を出でてきているわけであります。

○宇佐美委員 ありがとうございます。

これまでの政策の継続性の中で、大臣御指摘の御意見を賜りたいと思います。

など公務員制度を改革し」ということで、文言として「一括採用」という言葉が入っているわけです。昨年の行革審の最終答申の中におきましては、賛否両論があつたというような意見がございました。

しかしながら、今回三党の政権をつくるに当たつて、まあ「一括採用など」ということで、思つてはいるわけですが、總務府長官としての御決意なり意見というものをちょうどいできればと思ひます。

○山口國務大臣 お答えをいたします。

我が国の官僚機構、いろいろ御批判はありますけれども、やはり国際的に見ましてもすぐれたシンクタンクであるということは、私は事実であるうと思います。しかし、すぐれたシンクタンクではありますけれども、総務行政等の御批判もありますように、率直に言つて、視野が狭いと申しますか、省があたかも政府であるかのような、そういう認識がなきにしもあらずという点は、国民の間からしばしば御指摘されているとおりだうと思います。

そういつた点を是正するために、省庁間の人事交流を積極的にやるべきであるとか、さらに進んで、委員御指摘のような一括採用に踏み出すべきであるとか、そういう御意見になつてくるだろうと思います。

今まで、総務省としましては、総合調整官厅

移されつつあるというふうに認識をいたしている次第であります。

さらに進んで、一括採用はどうかという点でございますが、これはしばらく検討させていただきたいと思います。人事院その他関係省庁もござります。したがいまして、総務府といいたしましては、各面の御意見を謙虚に承つて、そうしてどうあるべきか、さらにこの総務行政の弊害を是正するためにはどうするかという点で検討をさせていただきた。十分委員の御意見も踏まえまして検討をいたしたい、かように考える次第でございます。

○宇佐美委員 ありがとうございます。

しばらく検討させてくださいと、いうことで、積極的な御意見を大臣からいただいたと思っていま

すけれども、しばらくと言わずに、ぜひとも、こいうような形で三党合意でうつていいわけですから、改革など他の党からも、行革本気でやる気があるのかというような批判も受けている御時世でございますから、入り口のところで、日本国との政府に対して勤めるのだという意識を強めています。ただくためにも一括採用を行つて、他省庁の経験をなさつていただくのはもちろん当たり前なことだとは思いますけれども、ぜひとも日本国に対する国益を第一に考える省益なくして国益なしと言われるような現実があるわけですから、ぜひともしばらくと言わずに、政府・与党一体になって一刻も早いこの採用制度というものの検討をしていくべきだと思っておりますので、よろしくお願ひいたします。

続きまして、今申しました行革とかかわってい

く中で、本日は総理府の方に来ていただきまして、公益法人についての御質問をさせていただきたいと思います。

時間も残り五分を切つておりますので、簡潔に

お答えいたきたいと思うわけですが、ル

ワングの情勢を見ておりましても、政府が一生懸命PKOという形でお手伝いをしていても、地元

では現実的に大きなウエートを占めています。そういうような中で、民法三

十四条との関係もあるかと思ひますけれども、政府ではない、しかし金も受け取る团体でもない。つまり、企業なり法人でもないという中で、ボランティア団体の扱いというのが非常にこれから重要なことがあります。

たまにどうするかという点で、公募の法人事業に対する認識をいたしましては、各面の御意見を謙虚に承つて、そうしてどうあるべきか、さらにこの総務行政の弊害を是正するためにはどうするかという点で検討をさせていただきた。十分委員の御意見も踏まえまして検討をいたしたい、かように考える次第でございます。

○阪本説明員 お答えいたします。

現在の公益法人の制度でございますけれども、先生御指摘のように、民法第三十四条に基づいて、公募の法人事業に対する認識をいたしましては、公募ニ閣スル社団又ハ財團ニシテ営利ヲ目的トセサル」ということになつてゐるわけでございます。この公募につきましては、大変難しい問題でございますけれども、公益法人におきましては、私ども積極的に不特定多数のものの利益の実現を目的とするものであるというふうに考えてございます。また、非営利につきましては、法人の事業活動によります利益を法人の関係者、役職員とか会員等の法人の関係者に分配したり、あるいは財産を還元しないことであるというふうに考えてございます。

先生御指摘の非営利の団体の法人化ということにつきましては、公益法人等指導監督連絡会議が事務次官等会議で申し合わされてゐるわけでござりますけれども、その中におきまして、法務省の民事局の方において検討されているといふふうに承知しているところでございます。

○宇佐美委員 今のお答えですと、法務省の中で

いますけれども、その中におきまして、法務省の民事局の方において検討されているといふふうに承知しているところでございます。

括して管理してはどうかという先生の御指摘でござりますけれども、公益法人は全体で約二万六千人でございまして、非常にその事業内容複雑多岐にわたっているところでございます。したがいまし

て、その管理監督を適切に行うためには、それぞ

の事業を所管しております各省庁の原局、原課

で行つていただくことが、やはり適切に管理監督

を行つてゐるのではないかというふうに考へて

いるところでございます。

それから、公務員の天下りということでございま

すけれども、現在、各省庁が所管している公益

法人は、平成五年十月一日現在で七千二百七十九

法人ございます。これらの法人の常勤の役員数でござりますけれども、一万百十二人でございます。

このうち、元公務員の常勤役員は九百七十五人、

この発言の中で、各役所が管理監督をしていかなければならぬんだ、だからこそ窓口は一本化で

ござりますけれども、一萬百十二人でございます。

またそれを推し進めていく必要があると思われま

す。

そんな中で、公益法人の許可基準の透明化とい

れるわけです。

実際に、ルワンダのNGOの働きなどを見てい

ましても、政府の管理監督ではなく、逆に全く別働隊として動いたからこそ、自由な活動また現実的な迅速な行動ができたわけです。ですから、管理監督という認識について改めて政府が考え直す必要があるのだということを最後に加えまして、また、その各公益法人の資産運用の自由化は、本日は大蔵省を呼んでおりませんので質問はできませんでしたけれども、その資産運用の自由化に関しまして、これまで以上に弾力的なものを考えていくことが必要だと思います。

何につけましても、政府がすべての公益の代表であると認識していることがあるとあります。なぜんけれども、その間違いを一刻も早く正し、民間の力といふものを信じていいことが大事だと思っております。その点をぜひとも御検討いただければと思います。どうもありがとうございました。

○後藤委員長

宇佐美君の質疑は終わりました。

次に、武山百合子さん。

○武山委員 改革の武山です。本日は、規制緩和について私が日々の疑問に思っていることを、いわゆる生活者の視点からお伺いしてまいりたいと思つておりますので、よろしく御答弁をお願い申します。

まず最初に、タイムリーといえばタイムリーなのですが、十一月一日付の産経新聞なのですけれども、経済企画庁が規制緩和の経済効果についての研究会報告を発表しております。そこでは、規制緩和が進んでいるアメリカとの格差を五年間で二〇%縮小すれば、実質GDPを八%、年平均一・六%押し上げる効果がある、このように試算されています。また、その報告書の中身にあつては、日本の消費者は自動車やコンピュータなどの輸出品はアメリカ並みに買えるのに、食料品、衣料品、光熱費、住宅建設費などはアメリカよりはるかに高い価格で買わされている、このように分析されているわけで、まず第一番目としまして、こういった報告に対してもう一つの感想を持たれていました。また、その感想を持たれていたのが、お伺いしたいと思います。

○鷗山政府委員 ただいま先生御指摘の楽市楽座

研究会、これは経企庁の総合計画局での勉強会の中間報告という形のものであらうと承知をいたしております。

この規制緩和と経済効果、これの関連につきましては、従来からいろいろな議論があるところでございます。各種のシンクタンクを初め学者の方々からも、いろいろな試算とか考え方が出ているわけでございますが、この経企庁の研究会の中間報告によりますと、規制緩和による新規事業の展開や内外価格差と規制との関係などについて細かい分析が行われておりますし、また、規制緩和のプラス面だけではなく、規制緩和によって生ずる労働移動についても触られてると承知をいたしております。また、一連の仮定のもとで種々の試算も行われていると承知をいたしております。

いずれにいたしましても、規制緩和の経済効果の指標という意味において私ども、経企庁における勉強の成果を注目をしているところでございまして、今後ともこの経企庁の勉強の成果を私どもの業務に生かしながら、規制緩和の推進に努めてまいりたいと考えてございます。

○武山委員 それについては加えまして、特に食料品、衣服、光熱費などは、家庭の台所を支えている主婦にとってみれば極めて大きな問題でありますし、私自身のアメリカ滞在生活の経験を踏まえてもかなりおかしな部分が感じられますので、認識の問題として報告書の指摘をどう思うか、お答え願えればと思っております。

○鷗山政府委員 まことに申しあげございませんが、個々の報告の内容について個別に私どもの立場で御説明なり御意見を申し上げるほど、まだ十分勉強させていただきおりません。今後、この報告書につきまして、私どもの立場で拳々服膺させていただきたいと考えております。

○武山委員 それでは、順次質問を進めさせていただきます。

行政を行っていく上で基本的なことは、法治行

ありますから、行政と法律は切っても切れない関係にありますし、今さら私がそれを述べる必要もないかもしれません。しかしながら、法律万能主義ということも、社会の進歩を阻むことも時として起るわけあります。法律が具体的に機能しない現象が見え始め、国民の側からすれば政治不信や政治的無関心に追いやられてしまうという結果になつてくると思うのです。ここでは法律論を続けていくものではございませんので、規制緩和の根源に、法律を改正していくあるいは排除していく意図込めなければ、何もうまくいかないのではないかと思つております。私はこのように考えておりますので、どうか考えていただきたいと思います。

さて、最小の経費で最大の効果を上げていかなけばならないということは基本ですが、どうも國のやることはむだが多いということを耳に聞いておきながら、國民のコントロールがきかないような仕組みをつくってきたように思えてなりません。

このような状況の中であえてお聞きしたいことは、特殊法人の整理、國の経費及び規制緩和の見直し等、行政改革の必要性が叫ばれて久しいわけですけれども、三公社の民営化、行政手続法の制定等、一部には行政改革の成果は見られます。常に國民の立場に立った行政改革が必要であるとするならば、やはりここで総務庁の見解をお伺いしておかなければならぬと思いますので、よろしくお願いします。

○山口國務大臣 御指摘ございましたように、今まで行政改革に取り組みまして数々の成果を上げてきたことは、これはもう御認識をいたいでいると思います。特に、私が総務庁長官に就任いたしましてから定期的に大変よかつたと思いますのは、十月一日行政手続法が施行されたことですございます。これは、宮澤内閣時代に提案

をされ、その後経過をいたしまして前内閣において成立をし、十月一日施行になつた法律でござりますが、これによりまして行政の公正、透明性と方的な行政指導ということではなくて、やはり相手側の納得というものの上に立つた行政指導が必要であるという点もこの法律で明確にされたことは、大きな意義があると思っております。ややも

すれば従来、官の立場が高くて民の立場が低いと呼ばれる特殊法人をつくり、民間企業に任せてしまつよいようななものまでそこに任せ、國の税金を使つておきながら國民のコントロールがきかないような仕組みをつくってきたように思えてなりません。

一つは、当委員会で御議論をいたしております規制緩和の問題でございます。これにつきましては、年度内に今後五ヵ年間の規制緩和推進計画を樹立いたしまして、規制緩和に積極的に取り組むということで銳意作業をいたしております検討委員会、あるいは十一月には行政改革推進本部を開催をいたしまして、そうして總理大臣が本部長でござりますけれども、内外からの意見を十分に聴取をいたしまして、この五ヵ年間の推進計画を打ち立ててまいりたい、このように考えております。

その次は、御指摘もございましたが、特殊法人の問題でございます。この特殊法人は、九十二ございまます特殊法人の問題が今論議をされておりまして、それは、總理大臣が本部長でござりますけれども、特殊法人だけではないと私は思うのです。ですが、特殊法人だけではないと私は思うのです。すが、特殊法人だけではないと私は思うのです。

さいます特殊法人の問題が今論議をされておりまして、私は、それがもう御認識をいたいでいると思います。特に、私が総務庁長官に就任いたしましてから定期的に大変よかつたと思いますのは、十月一日行政手続法が施行された二万幾らありますところの公益法人、この中にも

う次第でございます。

しかし、中心はやはり特殊法人でございますので、この特殊法人等につきまして見直しを進める。そうして十一月の下旬には、各省庁が見直しを進めまして、その状況について総務庁に報告をいたしました。

だく。そうして二月の十日には、各省庁が傘下にあります特殊法人等の見直しの結果について総務

庁に報告をいたしました。

くて、官房長官と私どもが、専門家の方々にお願いを申し上げまして、学者、マスコミあるいは経済団体、労働界、これらの立場の方々の特殊法人等に対する意見も十分お述べいただいて、政府としての考え方を固めてまいりたい。そうして三月末までには、この特殊法人の具体名を挙げた整理合に考えておる次第であります。

さらに、地方分権の問題がございます。地方分権につきましては、現在、行革推進本部の地方分

権部会におきまして鋭意作業を進めております。既に地方六団体が、専門的立場からこの地方分権に対する意見を地方自治法に基づきまして送付をされております。また、地方制度調査会におきましては、鋭意議論をいたしまして、中間報告もいたしております。近く最終答申が出されると聞いております。

これらの問題を踏まえまして、地方分権部会と

しては、地方分権に関する大綱を年内に策定をいたしました。これに基づきまして政府内の調整を進め、総理は、来る通常国会には何としても地方分権推進に関する基本法を提案するところまで持つていただきたい、こう決意を漏らしておられますので、総務庁といたしましては、総理の意向を受けて、来るべき通常国会に地方分権推進に関する基本法を提案申し上げることであります。

そのほか、簡素な行政機構を確立する、各省間の人事交流を進める等々の課題がありますこと

は、御案内のとおりでございます。これらの問題

につきましても、私どもとして真剣に取り組むと

いうことで、ひとつ御理解を賜りたいと存じます。

○武山委員 どうもありがとうございました。

次に、規制緩和の内外価格差について改めてお伺いしておきたいと思います。

この価格差が出てくる背景には規制があつて、

本来そういうものは国民生活を守るためにある

にもかかわらず、規制が国民生活を脅かすものになつてしまつてしまつてゐるのではないかと思われます。

身動きがとれないほどがんじがらめにされて

しまうことより、最低限の基準を示すような存在

であつてほしいわけであります。その辺の見解をお示し願えればと思ひます。

○陶山政府委員 公的規制の中には、輸入規制と

か價格規制とか参入、設備規制等々、内外格差の

一つの要因となつてゐるものも存在していると考

えられるところでございます。

規制緩和の推進に当たりましては、ただいま先

生御指摘のように、内外格差の縮小の観点も含め

取り組んでいくことが重要であるというふうに

考へているところでございまして、政府として、

今年度内に策定することとしております規制緩和

推進計画の作業に当たりましても、御指摘のよう

な視点に十分留意をしてまいりたいと考えております。

○武山委員 どうもありがとうございました。

それは次に行かせていただきます。行政改革

の柱の一つに、許認可事務を縮小していくことが求められていくものだという認識を持つて立

場からすれば、総務庁の発表には、規制緩和の推

進がトーンダウンしてきているのではないかと心

配します。つまり、総務庁の発表では、昭和六十

年当時一万五十四件だった許認可が、平成五年三

月末では一万一千四百二件とふえているわけで

思いますが、そういう點で、緩和することも御理解

けまして、来るべき通常国会に地方分権推進に関する基本法を提案申し上げますよう

する基本法を提案申し上げることがであります。

そのほか、簡素な行政機構を確立する、各省間

の人事交流を進めてまいりたい、かように考え

ておる次第でございます。

○田中(一)政府委員 ただいま委員御指摘のとお

り、平成五年三月末の許認可等の統一把握結果では、許認可等の総数は一万一千四百二件となつてお

りまして、昭和六十年の一万五十四件と比べま

して、差し引き千三百四十八件の増加となつてお

ります。

この増加の理由でありますのが、この千三百四十

八件の内容を見ますと、一番多いのが国民の生命

財産の安全確保に関するものが四百五十九件に

なつております。例えば食鳥処理の事業の規制及

び食鳥検査に関する法律の制定に伴うもの、これ

が十九件ございますし、金融先物取引法の制定に

伴うものが二十件ございます。二番目に、事業活

動の合理化あるいは適正化に関するものが四百七

件でございます。特定債権等に係る事業の規制に

関する法律の制定に伴うもの、あるいは貨物自動

車運送事業法の制定に伴うもの等々でございます。

それから三番目に、民間活力の活用、福祉基

盤の整備に関するものが六十五件となつております。

例えて言いますと、鉄道事業法の制定に伴う

もの、社会福祉事業法の改正に伴うもの等々が主

なものでございます。また四番目に、産業の振興

とか助成に関するものが二百八十一件。それから

五番目に、資源・環境の保護に関するものが七十

八件。その他五十九件となつております。

今、最後におっしゃいました、増加することは

行革の推進に逆行するものではないかという御指

摘でございますが、ただいま申し上げましたとお

り、増加の要因を分析してみますと、国民の生命

とか財産の安全確保、あるいは事業活動の合理化、

適正化、資源・環境の保護等のための新法が制定

されましたことによるものが非常に多くございま

る。つまり、総務庁の発表では、昭和六十

年当時一万五十四件だった許認可が、平成五年三

月末では一万一千四百二件とふえているわけで

思いますが、行政改革に逆行するものではないかと心

配します。つまり、総務庁の発表では、昭和六十

年当時一万五十四件だった許認可が、平成五年三

月末では一万一千四百二件とふえているわけで

思いますが、行政改革に逆行するものではないかと心

配します。つまり、総務庁の発表では、昭和六十

年当時一万五十四件だった許認可が、平成五年三

月末では一万一千四百二件とふえているわけで

思いますが、行政改革に逆行するものではないかと心

配します。つまり、総務庁の発表では、昭和六十

年当時一万五十四件だった許認可が、平成五年三

月末では一万一千四百二件とふえているわけで

思いますが、行政改革に逆行するものではないかと心

配します。つまり、総務庁の発表では、昭和六十

年当時一万五十四件だった許認可が、平成五年三

月末では一万一千四百二件とふえているわけで

思いますが、行政改革に逆行するものではないかと心

規制緩和は、仰せのとおり、我が国経済社会の透明性を高め、また国際的に調和のとれたものに

するとともに、市場原理を生かしまして、自由で

創意工夫のあふれた経済社会を築き上げていくと

いう上で非常に大事なことであることは当然であ

りますが、今後とも積極的に取り組んでいく重

要な課題であると十分認識しております。

○山口國務大臣 きょう、ただいま一括法につい

て御決定を賜つたわけでございますが、あれを例

えば、例えは食鳥処理の事業の規制及び食鳥検査に関する法律の制定に伴うもの、これ

が十九件ございますし、金融先物取引法の制定に

伴うものが二十件ございます。二番目に、事業活

動の合理化あるいは適正化に関するものが四百七

件でございます。特定債権等に係る事業の規制に

関する法律の制定に伴うもの、あるいは貨物自動

車運送事業法の制定に伴うもの等々でございます。

それから三番目に、民間活力の活用、福祉基

盤の整備に関するものが六十五件となつております。

例えて言いますと、鉄道事業法の制定に伴う

もの、社会福祉事業法の改正に伴うもの等々が主

なものでございます。また四番目に、産業の振興

とか助成に関するものが二百八十一件。それから

五番目に、資源・環境の保護に関するものが七十

八件。その他五十九件となつております。

今、最後におっしゃいました、増加することは

行革の推進に逆行するものではないかという御指

摘でございますが、ただいま申し上げましたとお

り、増加の要因を分析してみますと、国民の生命

とか財産の安全確保、あるいは事業活動の合理化、

適正化、資源・環境の保護等のための新法が制定

されましたことによるものが非常に多くございま

る。つまり、総務庁の発表では、昭和六十

年当時一万五十四件だった許認可が、平成五年三

月末では一万一千四百二件とふえているわけで

思いますが、行政改革に逆行するものではないかと心

配します。つまり、総務庁の発表では、昭和六十

年当時一万五十四件だった許認可が、平成五年三

月末では一万一千四百二件とふえているわけで

どもは考へております。

委員御指摘の昨年九月十六日に決定をいたしました緊急経済対策におきましては、このよう考へ方のもとで内外価格差の是正、縮小という観点から、幾つかの円高差益還元対策を盛り込んでいます。例えて申し上げますと、公共料金等の円高差益還元、それから一般輸入消費財等の円高差益還元、国民への円高差益還元機会の提供、情報収集の強化充実及び消費者への情報提供の強化などございます。これまでこれらの方策を積極的に推進してまいりておきますが、その効果もございまして、円高差益の還元は着実に進んできている、こういうふうに考へております。

具体的に一、二お話を申し上げますと、御指摘の電力、ガスの円高差益還元につきましては、昨年十一月以来の暫定引き下げ措置をこの十月からも継続実施いたしております。まことに、昨年十一月から本年九月末までの料金の暫定引き下げ措置に引き続きまして、本年十月から来年九月末まで一年間、暫定引き下げ措置を継続実施しております。還元額はおよそ一千五百四十億円程度、標準的な家庭一世帯で考へてみると、月平均約百円程度となります。また、大手ガス三社につきましても、電力と同様に暫定引き下げ措置を継続して実施しております。還元額につきましてはおよそ三百九十億円程度、標準的な家庭で一世帯当たり月平均約百円程度でございます。

今後とも円高差益還元のための諸施策を積極的に推進していくとともに、必要に応じ機動的な対応を図つてまいりたい、こう考へております。  
○武山委員 どうもありがとうございました。  
さらに規制緩和への考え方を質問してまいりますが、村山内閣は、本年七月五日の閣議で二百七十九項目の規制緩和策などを決定しましたが、昭和六十年から平成五年三月末までのふえ方を考えますと、二百項目や三百項目の規制緩和を打ち出しても大した数字とも思えませんが、それについて

はどのようにお考へでしょうか。

○陶山政府委員 先ほど山口大臣から御説明がございましたが、まず先生に御理解を賜りたいと存じますのは、規制緩和と許認可等の件数の増減は必ずしも一致しないということをございます。許認可等の件数があえている理由については先ほど行政監察局長から説明がございましたが、トータルの許認可等の件数があえているからといって、規制緩和の効果はないということにはならないわけございます。

御指摘のございました二百七十九項目、本年七月五日に閣議決定いたしたものでございますが、この項目の数は許認可の件数でとらえたものではございませんで、内容別に整理をしたという性格でございます。

この二百七十九項目の許認可の数にどういう影響を与えるか、つまり、どの程度許認可の件数が減るのかということにつきましては、現段階では正確な把握ができませんので、次回以降の許認可の統一的な把握の際にそれが明らかになるという関係でございます。

○武山委員 それでは次に、規制緩和を具体的にかつ年次的に進めていくための検討委員会を設置していくということをお聞きしていますが、こういったものを実際に機能させるためには、しっかりととしたコンセプトを持っていなければならぬと思つておりますので、その辺の事情を踏まえながら、規制緩和推進五カ年計画を策定するに当たり、検討委員会を設置し、今月下旬にもワーキングチームを発足させる中で民間人の参加や委員会の位置づけを、先ほど概略はお聞きしましたけれども、もう少し具体的にお示しいただけたらと思っております。

○陶山政府委員 大臣からもたびたび御答弁がございましたように、行政改革本部に民間の専門委員を含めた規制緩和検討委員会を設置するという

ことが、十月二十五日の閣僚懇談会で決定を見ます。この委員会の設置の目的は、規制緩和推進計画の策定に資するために内外からの意見、要望を

積極的に把握するというのが政府の従来からの方針でございます。そこで一環として、推進本部に民間の専門委員の方々に御参加いただく、検討委員会を設置するということをございます。

検討委員会の今後の運営については、ただいまその人選を含めまして内閣官房において検討されている段階でございますが、必ずしも今後のスケジュール等につきましても、詳細なことが現段階ではまだ固まっていないという状況でございます。

さて次に、対外的な視点で質問をさせていただきたくと思います。

○武山委員 ゼひ人選に当たりまして、バラエティーに富んだバランスのよい人選をしていただきたいと思います。

さて次に、対外的な視点で質問をさせていただきたく思います。

規制緩和を解釈していくときに、対外的ななかかわり合いを抜きにしては単なるひとりよがりになってしまふわけですが、そういうたたな要求が社会での日本の位置や立場を考えながら解決していくかなければならないという思いです。規制緩和について、歐州連合との協議が今週から始まると言います。我が国は、名目所得は世界最高水準だとよく言われております。ところが、前にも述べましたように、食料品、衣料品、光熱費などが高く、それが日常生活を圧迫してしまうために、豊かさの実感がわいてこないというのが国民の感覚なわけです。こういった状態を何とかして是正していくかなければならないと思っております。どうも根本的な解決策が見つからないようになります。

次に、素朴な国民感情をぜひとも聞いてほしいと思います。我が国は、名目所得は世界最高水準だとよく言われております。ところが、前にも述べましたように、食料品、衣料品、光熱費などが高く、それが日常生活を圧迫してしまうために、豊かさの実感がわいてこないというのが国民の感覚なわけです。こういった状態を何とかして是正していくかなければならないと思っております。どうも根本的な解決策が見つからないようになります。

現在、内外価格差の是正は国民的課題になつてゐると言つてよいと思います。その中でも電力料金はOECD加盟国で一番高く、韓国の二倍、国際価格に比べて二・七倍だと聞いております。これは雑誌「選択」七月号の資料を参考にしました。なぜこのような価格差がつくのか、わかりやすく御説明していただきたいと思います。

○市川説明員 電力料金の国際比較の観点でござります。

委員御指摘のありましたように、最近時点の為替レートを用いまして主な先進国の電気料金を比較しますと、日本と比べまして欧米が安くなることがあります。なぜこのような価格差がつくのか、わかりやすく御説明していただきたいと思います。

○陶山政府委員 規制緩和推進計画の策定に当た

革推進本部の庶務において整理をいたしまして、十一月下旬目途とただいまのところ予定されておりますが、行政改革推進本部に報告を申し上げる

ということにいたしております。

なお、今後規制緩和検討委員会でいろいろ個別

の検討結果を踏まえて、EUや米国からの具体的な要望については、規制緩和推進計画の取りまと

めの作業に政府として十分活用させていただくと

いう対応をしたいというふうに考へているところ

でございます。

○武山委員 積極的な対応をお願いしたいと思ひます。



化を図りながら、鉄鋼、素材メーカーなどが自家発電設備でつくった電気を電気メーカーに卸売したり、一般家庭や企業に小売できる道を開いてはどうかということです。つまり、電気事業法の今日的解釈を抜本的に見直していったらいかがかなと思います。

これは、ガス料金についても電力と同じことが言えますので、ガス料金に対する対応はどうなっているのか、あわせてお答えいただきたいと思います。

○市川説明員 委員の御指摘のありましたプライスキャップ制の議論でございます。これにつきましては、イギリスにおきまして、電気通信事業を構成いたしまして公共事業に順次取り入れられていった料金制度でございます。これにつきましては、電気通信事業だけであるというふうに考えております。したがいまして、電気通信事業につきましてプライスキャップ制を導入した実例といふのはイギリスがございます。

それで、上限価格制につきましては、御案内のように公共料金の設定においても上限を設定する仕組みでございまして、事業者は基本的に物価上昇率から生産性の上昇率を差し引いた範囲内であれば料金を柔軟に設定できる。もつと言いますと、自由に設定できるという仕組みでございます。この制度のねらいといたしていところは、料金設定に柔軟性を与えるということとともに、企業に對しまして、電気事業者あるいは公共事業者に対しまして、追加利潤の追求を通じまして経営の効率化を推進しようというものであるというふうに理解しております。

しかしながら、このプライスキャップ制につきましては、またさまざまな問題点も指摘されていきます。特に電気との関連で申し上げますと、需要増に対応した設備投資に必要な資金を適正に確保できるだろうかどうかどうだとかというようなおそれ。それから、先ほど申し上げましたように、地域独占のもとで料金の設定をいわば公共事業者の自由に任せるこというふうに

なった場合には、需要者の間の負担の公平とか公正ということが本当に確保できるだろうかどうだろか。さらに、事業者に過大な利潤をもたらす可能性があるのではないかどうかというようなことだと思います。

も指摘されております。

それから、先ほど申し上げました料金設定の方式でございますが、物価上昇率から生産性向上率を差し引くということによって料金全体の上昇率、平均的な上昇率を決めるわけでございますが、この生産性向上率を適切に設定するということができるであろうかどうだろかというような問題点を差し引くということによって料金全体の上昇率、平均的な上昇率を決めるわけでございますが、この生産性向上率を適切に設定するということができるであろうかどうだろかというような問題

がございますが、それにつきまして、プライスキャップ制になった場合におきましてはその裏づけがないといふことがあります。そういう観点から見ますと、透明性に欠けるのではないだろうかというような心配が指摘されております。さらに、事業者が追加利潤の獲得に向けて努力をするわけですが、それが追加利潤の獲得に向けて努力をするわけがないといふことがあります。そういう観点から見ますと、透明性に欠けるのではないだろうかと

いふことがあります。このように問題点も指摘されております。このような問題点につきましては、さまざまにイギリスにおける公共料金への導入の過程におきまして、現実の問題となつてきているということもございます。このように、プライスキャップ制につきましては、そのさまざまなメリットもあり、またデメリットもあるといふことも事実でございます。

先ほど申し上げました、十月四日から始まりました料金制度部会におきましても、これを我が国の電気事業に適用することにつきまして、消費者を含みますところの需要家の意見とかあるいは学識経験者の意見を聞きましたが、やはり同様の懸念が表明されているわけでございます。

いざれにせよ、料金制度部会におきましては、以上のようないわば新しい電気の供給制度の構築というこのいわば新しい電気の供給制度の構築ということにつきましては、この出されました審議会の報告に従いまして、制度の詳細について検討を現在進めているところでありまして、本年中をめどに取りまとめを行うことになつております。

同様にガスについて申し上げますと、これにつきましては、さきの国会におきまして既にガス事業法の改正がなされてござります。これにつきましては、産業用の需要の拡大とかあるいは競合エネルギーの存在ということがございますので、競争原理を一部導入するという観点から、大口需要に向けましてのガス供給につきましては、料金規制と参入規制を一定の条件のもとで緩和するといふ意味でのガス事業法の改正を、既にさきの通常国会において成立させていただいているところでございます。

それから、もう一つの観点でございます電気事業への新規参入条件の整備という問題でございますが、具体的には、卸電事業審議会におきまして中間的な

規制を原則撤廃するということによりまして、卸電部門に入札制度を導入することによりまして新規事業者の参入を促進するという方向が示されています。

それから、需要家に対する直接の供給につきましては、既存電気事業者の送配電ネットワークを補完するいわばサブシステムといたしまして、効率的な供給を行える事業者が参入できるような新しい制度を創設するという方向も出されております。具体的に申し上げますと、再開発地域などの複数のオフィスビルの群などを対象にいたしまして、コーチエネレーションによりまして熱と電気を供給するような形態につきましては、一定の供給責任を負つた上で、現行の一般電気事業者に対する規制より、より簡易な規制のもとで事業許可をするということが検討されております。

このいわば新しい電気の供給制度の構築ということにつきましては、この出されました審議会の報告におきまして、内外価格差を縮小するというのは、農産物の場合は価格政策の基本の一つだろかというふうに私は考えております。この夏の農政審議会の報告に従いまして、もその点が明示をされておりま

ただ、一方で、農業内部ではいかんともしがたい制約もございます。例えば、コストを形成しておられます農地の価格はアメリカに比べまして百倍でございます。それから、先ほど先生から御指摘ございましたようにエネルギー、つまり電力であるとか石油であるとか、そういうものは三倍でございます。労賃は一・五倍というふうな状況でございますので、なかなか農業内部だけでこの制約要因を打破するということは難しいというのを、また一方の実情でございます。

今後とも、農業の構造改善あるいは生産性向上を通じまして、極力コストを引き下げるよう努めをしたいというふうに考えております。

○武山委員 時間がなくなりてしまいまして、あと十分ということですので、先に進めさせていただきます。

ガソリンスタンドのセルフサービスについてちょっとお聞きしたいと思います。

私は滞米時間が長かったせいか、無人のガソリンスタンドは日常の風景の中に溶け込んでいました。過剰とも言えるごみ掃除のサービスよりも、自分で安いガソリンを入れることの方が合理的で気楽なことのように思われてきました。恐らく消費者としても、その方がよいと思うに違いありません。ところが、我が国ではそれが許されないの——アメリカがすべて一番で、それをまねすべきなどということは毛頭ありませんが、ただ、世界一のガソリン消費国が行っている販売方法が日本では不可能だというのがおかしいと思つていいます。だめなら自分で、合理的な、説得力を持つた説明が必要だと思います。この辺についてお伺いしたいと思います。

○桑原説明員 ガソリンは、皆さん御案内のように大変に火がつきやすい。したがって、火災の発生に結びつきやすい物質でございますので、消防法におきましてはこれを危険物というふうに指定いたしまして、危険物取扱者という資格を持った人がこれを取り扱うように定めております。したがいまして、一般のドライバーの方がガソリンを

取り扱うということは、現在では認められないわけでございます。

○武山委員 何か、アメリカではできて日本ではできないのはおかしいと思いますけれども。

その後に進みます。化粧品に関する規制ですが、この分野においては信じられないくらいの規制が張りめぐらされているようと思われます。薬品のたぐいならばまだ健康上の問題から規制の枠が考えられても当たり前ですが、化粧品において枠組みを規定することがよいのかどうか。

まず、化粧品の内外価格差があるのかどうか、あらるのはどうしてか、そして薬事法のせいじゃないか、その辺のことをちょっと聞きたいと思います。

○武山委員 化粧品の内外価格差の実情につきましては通商産業省の方でお調べになった数字がございまして、それによりますと、内外六都市における調査結果によりますと、我が国の価格は高いという結果になっております。

この化粧品の内外価格差が大きいということにつきまして、薬事法の規制の理由のためではないかという御質問でございますが、薬事法におきましては化粧品の規制は、化粧品が多種多様な化学物質から構成されておりまして、日常生活において多数の人々が繰り返し長い期間直接皮膚などに使用されるものであることから、その安全性を確保するために行うところの社会的な規制でござります。

化粧品の内外価格差を生じる原因としまして、外国の化粧品製造業者などが輸入総代理店のみにその化粧品の配合成分等の情報を提供しまして、それ以外の輸入業者に対してはその情報を提供しない。したがいまして、その情報が得られない結果として化粧品の成分等の薬事法に基づく届け出ができず、事実上の並行輸入ができる、そのため内外価格差が生ずるのではないかという指摘があることは事実でございます。

しかしながら、輸入業者が輸入化粧品の成分等を把握しまして、アレルギーなどの皮膚障害を起すおそれのある化粧品の使用を消費者がみずか

ら避けることができるよう必要な成分表示を行うことが、化粧品の安全性を確保するための必要最小限な規制であると考えております。

○武山委員 ありがとうございます。

時間がなくなりてしまいまして、化粧品の内外価格差の問題といふものは、薬事法による化粧品の規制が原因ではなくて、むしろ外国の化粧品製造業者や輸入総代理店の販売戦略などの問題ではなからうかというふうに考えております。

○武山委員 ありがとうございます。

時間がなくなりてしまいまして、次に行きます。

最後になりますけれども、銀行の営業時間のことです。それで質問したいと思います。これも、アメリカでは二十四時間営業でサービスを行っています。特に機械化が進んで人の手をかりずに営業活動ができる状態にあるわけですから、時間を限定したサービスはおかしいと言わざるを得ません。ある意味では日本より治安状態が悪いと言われているアメリカでそれなのですから、もう少しこの辺のところも考え方方がよいのではないかと思いまます。そういう意味でこの質問をさせていただきます。

○窪田説明員 御説明いたします。

先生御案内のように、銀行の機械化の進展に伴いまして、CD、ATM、大変に整備が進んでおりますが、これらの稼働時間につきましては行政上の規制はございませんで、金融機関の自主的な運営判断にゆだねられております。すなわち金融機関それぞれが、顧客の一方での利便性、他方でいろいろなコストがかかります。先生御指摘の防犯上の観点、あるいはCD、ATM稼働している間にコンピューターを稼働させなければいけない

ことで私の質問を終わらせていただきます。どうしたら、最低限度のはずの規制がふえ、それが民間の活動、消費者利益を阻害していると言えるのではありませんでしょうか。そうだとするとならば原則通ります。

私は国民は豊かだと感じなくなっているのが実情なのです。こういった実態を分析する中で、その原因は一体何なのか問われてくると思います。

○武山委員 実際に私、国会の中で大和銀行を使っているわけですから、大体七時以降は使

いたるものも含めて、金融機関が創意工夫をしながら経営判断をしているというような状況でございます。

○武山委員 本当に申し上げますと、平日ですと八時四十五分から十九時、土日は九時から十七時というのが通例でございますが、金融機関によりましては終了時間を遅い時間にしている例がございます。

一般的に申し上げますと、平日ですと八時四十五分から十九時、土日は九時から十七時というのが通例でございますが、金融機関によりましては終了時間を遅い時間にしている例がございます。

一般的に申し上げますと、平日ですと八時四十五分から十九時、土日は九時から十七時というのが通例でございますが、金融機関によりましては終了時間を遅い時間にしている例がございます。

一般的に申し上げますと、平日ですと八時四十五分から十九時、土日は九時から十七時というのが通例でございますが、金融機関によりましては終了時間を遅い時間にしている例がございます。

私は国民は豊かだと感じなくなっているのが実情なのです。こういった実態を分析する中で、その原因は一体何なのか問われてくると思います。

○後藤委員長 武山さんの質疑は終わりました。

○寺前委員 大臣が大臣の任務におつきになつたときの記者会見の内容を読んでいますと、これは「二百七十九項目の規制緩和策を閣議決定した」

今年度内に五ヵ年計画を決定し、完全に実施でき

るよう全力をあげたい。経済的規制は原則自由でよいが、弱肉強食であつてはならない。」云々ということを、就任に当たつてお述べになつておられます。私も、この「経済的規制は原則自由でよいが、弱肉強食であつてはならない。」という、この弱肉強食の分野が、これが規制緩和で一番気になるところなんです。

それで、改めて経済改革研究会、平成五年十一月八日の中間報告、「規制緩和について」というのを読ませてもらつた。すると、ここにこう書いてあるのです。「規制緩和によつて、企業には新しいビジネスチャンスが与えられ、雇用も拡大し、消費者には多様な商品・サービスの選択の幅を広げる。内外価格差の縮小にも役立つ。同時に、それは内外を通じた自由競争を促進し、我が国経渋は多様な商品・サービスの選択の幅を広げる。内外価格差の縮小にも役立つ。同時に、それは内外を通じた自由競争を促進し、我が国経済

研究会と言われているものだと思いますが、これは細川総理の私的諮問機関だと承知をいたしております。

○山口国務大臣 御指摘の研究会、いわゆる平岩研究会と申しますが、これは細川総理の私的諮問機関だと承知をいたしております。

私どもいたしましては、規制緩和につきましては、自民党、社会党、さきがけ三党による政権樹立に関する合意事項、これを基本といたしましてこの行政改革に取り組んでまいりたいと思つてゐるわけでございまして、御指摘の研究会の中身にすべて拘束をされるというものではないということを御理解いただきたいと存じます。

○寺前委員 何も拘束されんかで、規制緩和といふうに私は感じた。そこで、国会にも規制緩和及び対米貿易問題等に関する実情調査議員団報告書というのが平成六年四月に出ておりますので、改めて、アメリカに調査に行かれた人たちがアメリカの規制緩和を通じて何を見たんだろう、これを読ませてもらつた。そうすると、ちゅうちょの方が主要な側面になつてずっと動いてきている事実があるからですよ。そうすると、拘束されようとされまいと、今までやつてきたやり方を、バラ色に描いているやり方でよろしいのか、バラ色に描けないという態度をおとりになるのかどうか、これが第一点。

第二点、バラ色に描けないと云うならば、描けない内容を国民の前に公表すべきじゃないか、このまま進んだらこういう問題点を含んでくるんだと。だから、大臣がおっしゃった弱肉強食にならないようにという危惧というのが、前内閣からつてこられた施策の中にあると大臣は見ておられるから言われたのだろうと私は思うから、その二点についてお答えをいただきたいと思います。

○山口国務大臣 お答えいたします。

まあ寺前さんのお考え方、認識と私の考え方、認識は決して一致するものではない部面も随分あるのではないかと思いますが、いずれにいたしましても、私は、経済的規制については原則自由と

も、原則的に果たしてこれが国民にとっていい方向に向くのかどうかという問題は、これは予測値をどう見るのか。この経済改革研究会が出していらっしゃることになるなどという感じを率直に持ちますのは、大臣の所見を聞きたいと思います。

○山口国務大臣 御指摘の研究会、いわゆる平岩研究会と申しますが、これは細川総理の私的諮問機関だと承知をいたしております。

私どもいたしましては、規制緩和につきましては、自民党、社会党、さきがけ三党による政権樹立に関する合意事項、これを基本といたしましてこの行政改革に取り組んでまいりたいと思ってゐるわけでございまして、御指摘の研究会の中身にすべて拘束をされるというものではないということを御理解いただきたいと存じます。

○寺前委員 何も拘束されんかで、規制緩和といふうに私は感じた。そこで、国会にも規制緩和及び対米貿易問題等に関する実情調査議員団報告書というのが平成六年四月に出ておりますので、改めて、アメリカに調査に行かれた人たちがアメリカの規制緩和を通じて何を見たんだろう、これを読ませてもらつた。そうすると、ちゅうちょの方が主要な側面になつてずっと動いてきている事実があるからですよ。そうすると、拘束されようとされまいと、今までやつてきたやり方を、バラ色に描いているやり方でよろしいのか、バラ色に描けないという態度をおとりになるのかどうか、これが第一点。

第二点、バラ色に描けないと云うならば、描けない内容を国民の前に公表すべきじゃないか、このまま進んだらこういう問題点を含んでくるんだと。だから、大臣がおっしゃった弱肉強食にならないようにという危惧というのが、前内閣からつてこられた施策の中にあると大臣は見ておられるから言われたのだろうと私は思うから、その二点についてお答えをいただきたいと思います。

○山口国務大臣 お答えいたします。

まあ寺前さんのお考え方、認識と私の考え方、認識は決して一致するものではない部面も随分あるのではないかと思いますが、いずれにいたしましても、私は、経済的規制については原則自由と

あると思っておりますが、しかし寺前委員が指摘されましたように、ややもすれば、例えば大店法の問題を考えてみましても、結局、当該の都市を歴史的に支えてきた商店街の皆さん方、そういうことになるなどという感じを率直に持ちますので、大臣の所見を聞きたいと思います。

○山口国務大臣 御指摘の研究会、いわゆる平岩研究会と申しますが、これは細川総理の私的諮問機関だと承知をいたしております。

私どもいたしましては、規制緩和につきましては、自民党、社会党、さきがけ三党による政権樹立に関する合意事項、これを基本といたしましてこの行政改革に取り組んでまいりたいと思ってゐるわけでございまして、御指摘の研究会の中身にすべて拘束をされるというものではないということを御理解いただきたいと存じます。

○寺前委員 何も拘束されんかで、規制緩和といふうに私は感じた。そこで、国会にも規制緩和及び対米貿易問題等に関する実情調査議員団報告書というのが平成六年四月に出ておりますので、改めて、アメリカに調査に行かれた人たちがアメリカの規制緩和を通じて何を見たんだろう、これを読ませてもらつた。そうすると、ちゅうちょの方が主要な側面になつてずっと動いてきている事実があるからですよ。そうすると、拘束されようとされまいと、今までやつてきたやり方を、バラ色に描いているやり方でよろしいのか、バラ色に描けないという態度をおとりになるのかどうか、これが第一点。

第二点、バラ色に描けないと云うならば、描けない内容を国民の前に公表すべきじゃないか、このまま進んだらこういう問題点を含んでくるんだと。だから、大臣がおっしゃった弱肉強食にならないようにという危惧というのが、前内閣からつてこられた施策の中にあると大臣は見ておられるから言われたのだろうと私は思うから、その二点についてお答えをいただきたいと思います。

○山口国務大臣 お答えいたします。

まあ寺前さんのお考え方、認識と私の考え方、認識は決して一致するものではない部面も随分あるのではないかと思いますが、いずれにいたしましても、私は、経済的規制については原則自由と

あると思っておりますが、しかし寺前委員が指摘されましたように、ややもすれば、例えば大店法の問題を考えてみましても、結局、当該の都市を歴史的に支えてきた商店街の皆さん方、そういうことになるなどという感じを率直に持ちますので、大臣の所見を聞きたいと思います。

○山口国務大臣 御指摘の研究会、いわゆる平岩研究会と申しますが、これは細川総理の私的諮問機関だと承知をいたしております。

私どもいたしましては、規制緩和につきましては、自民党、社会党、さきがけ三党による政権樹立に関する合意事項、これを基本といたしましてこの行政改革に取り組んでまいりたいと思ってゐるわけでございまして、御指摘の研究会の中身にすべて拘束をされるというものではないということを御理解いただきたいと存じます。

○寺前委員 何も拘束されんかで、規制緩和といふうに私は感じた。そこで、国会にも規制緩和及び対米貿易問題等に関する実情調査議員団報告書というのが平成六年四月に出ておりますので、改めて、アメリカに調査に行かれた人たちがアメリカの規制緩和を通じて何を見たんだろう、これを読ませてもらつた。そうすると、ちゅうちょの方が主要な側面になつてずっと動いてきている事実があるからですよ。そうすると、拘束されようとされまいと、今までやつてきたやり方を、バラ色に描いているやり方でよろしいのか、バラ色に描けないという態度をおとりになるのかどうか、これが第一点。

第二点、バラ色に描けないと云うならば、描けない内容を国民の前に公表すべきじゃないか、このまま進んだらこういう問題点を含んでくるんだと。だから、大臣がおっしゃった弱肉強食にならないようにという危惧というのが、前内閣からつてこられた施策の中にあると大臣は見ておられるから言われたのだろうと私は思うから、その二点についてお答えをいただきたいと思います。

○山口国務大臣 お答えいたします。

まあ寺前さんのお考え方、認識と私の考え方、認識は決して一致するものではない部面も随分あるのではないかと思いますが、いずれにいたしましても、私は、経済的規制については原則自由と

らしているという実態が次々と出てくるわけなんです。

この間、国会の調査団がお行きになつて、そして議長あてに出されたところの報告書を見ますと、ブルッキンクス研究所の所長らは、通信分野の規制緩和を進めているが、ある程度の規制緩和により八年間で二十万人近くの労働者が失業した、通信産業全体の一八ないし二〇%の雇用者が失職したことになるわけです、こう答えてる。

消費者の権利同盟フィールズ事務局長は、議員団に対し、安定的な雇用から、競争力を維持するためにはレイオフされるという状態で、企業は競争力のためということを口実に、雇用問題を犠牲にしてダウントレーリングを進めていると指摘して、規制緩和は企業のためであつたと思う、こう最終的に述べているわけです。

私は、現に進んできた結果がこういう姿になつてきているということになると、危惧はま

ります歴然と、これから私たちの上において中

心的位置づけとして見直しをやつてみないと、こ

れは私は、単純にバラ色に描いてる報告書のよ

うなことがやられたら困つたなと言わざるを得ない

と思うのです。だから、私は最初に申し上げましたように、全体の予測がどういうことになるのかということを国民の前に明らかにする、そしてそのためにはどういう手だてが要るのかといふことを明確に打ち出してやらないと、それをお抜きにしてすいすい進めるわけにはいかぬなということをつくづく感じますので、改めて大臣のこれに対する決意を聞いて、終わりたいと思うのです。

○山口国務大臣 最近の文芸春秋あるいはエコノミスト等々で、アメリカの航空業界の状況についてさまざまなレポートがありますのは、私もさらっと拝見をいたしました。きょうテレビを見ておりましたら、シカゴ近くの空港におきまして事故が発生をした、その会社は大変安い航空運賃で運航している会社である、事故率が高いというようなことを報道しておりました。やはり航空行政を考えれば、安全性の確保ということが極めて重

大であることは、私がここで申し述べるまでもないと思います。

私ども規制緩和を進めます場合、例えば各界の意見を聞いてるわけでございますが、総務省は各プロックに行政監察局を持つております。そのプロックにおきまして、規制緩和推進懇話会というのを開催いたしまして、私も福岡と東京の二つの会場に出席をいたしました。そこは業界の方々ばかりではなくて、労働界の方々あるいは消費者団体の代表の皆さん方、各方面の方々も御出席をお願いをいたしまして、そしてそれのお立場からの直率な御意見を承つております。特に消費者の皆さんからは、食品の安全・健康を守る、そして命を守るという点での規制については、やはりきっちりともらいたいというよう強要はありました。

私がいまして、私どもこの規制緩和を進めるに当たつて、経済的規制と社会的規制ございます

が、それに対する考え方方ももう申し上げたとおり

であります。その原則を踏まえ、できる限り国民各階層の皆さん方の御意見を承る中で、具体的にどのようなこの緩和をやっていくかということを私ども検討しながらこれを進めていくということをとつておりますといふことを、ひとつ御理解を賜りたいと存じます。

○寺前委員 時間が来ましたのでやめますけれども、大臣、率直に一言だけもう一回聞いておきたいためですが、さつきちょっと読みましたけれども、この研究会がバラ色に描いてるでしよう。バラ色だけではあかんよということを大臣として決意しておられるのかどうか、そのところだけをきっと押さえ、したがって、やる以上はバラ色に描かぬようきちんとしたものをつくり上げていただきたいと、この決意をちょっと聞きたいのです。

○山口国務大臣 先ほどお答えしましたように、行政改革を進めるに当たつて、私ども村山内閣は三党の合意事項、これを基本にして進めようと考

えております。

○寺前委員 終わりますけど、わし読んあげたんやから、だからそこのところはバラ色に描くことは絶対しないのか、するのかだけを私は聞いておるのであって、これは前の政権からのときの話をまだ知らないから、大臣である以上、前の政権のときのことややり知った上で仕事をせんならぬから、だからそれは私はちゃんとおつしやた方がいいと思ひますよ。知らぬだけではあかんのと違うやろか。

○寺前委員 終わります。寺前君の質疑は終わりました。次回は、公報をもってお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

## 午後零時九分散会

終ります。

○寺前委員 時間が来ましたのでやめますけれども、大臣、率直に一言だけもう一回聞いておきたいためですが、さつきちょっと読みましたけれども、この研究会がバラ色に描いてるでしよう。バラ色だけではあかんよということを大臣として決意しておられるのかどうか、そのところだけをきっと押さえ、したがって、やる以上はバラ色に描かぬようきちんとしたものをつくり上げていただきたいと、この決意をちょっと聞きたいのです。

○山口国務大臣 先ほどお答えしましたように、行政改革を進めるに当たつて、私ども村山内閣は三党の合意事項、これを基本にして進めようと考

えております。

第八十七条 酒類業組合、連合会及び中央会(以下「酒類業組合等」という。)は、酒類業組合等が成立し、又は解散したときは、政令で定めるところにより、二週間以内に、その旨を大蔵大臣に届け出なければならない。

第八十七条の二の見出し中「決算関係書類」を「決算関係書類等」に改め、同条中「収支計算書」の下に「次項において「事業報告書等」という。」を加え、同条に次の二項を加える。  
2 酒類業組合等は、前項の規定により事業報告書等を大蔵大臣に提出する場合においては、次の各号に掲げる場合の区分に応じ当該各号に定める事項を記載した書類を併せて大蔵大臣に提出しなければならない。

第一組合員名簿又は会員名簿の記載事項に異動がある場合 当該異動事項

第二 役員の氏名、住所及び資格に異動がある場合 当該異動事項

第三条 許可、認可等の整理及び合理化に関する法律  
第一章 大蔵省関係(第一条～第三条)  
第二章 文部省関係(第四条)  
第三章 厚生省関係(第五条～第十二条)  
第四章 農林水産省関係(第十三条～第十七条)  
第五章 通商産業省関係(第十八条～第二十一条)  
第六章 運輸省関係(第二十七条～第三十九条)  
第七章 労働省関係(第四十条)  
附則 第一章 大蔵省関係  
(酒税の保全及び酒類業組合等に関する法律の一部改正)

第三条 無尽業法(昭和六年法律第四十二号)の一部を次のように改正する。  
第三条第一項中「前項」を「第一項」に改め、同条第一項の次に次の二項を加える。  
二 営業トシテ無尽ノ管理ヲ為スハ之ヲ無尽業ト看做ス

第三十四条中「無尽会社ニ非ズシテ無尽ノ管理ヲ業トスル会社(以下無尽管理会社ト称ス)」を「第三条第二項ニ規定スル無尽ノ管理(次条ニ於テ無尽ノ管理ト称ス)ヲ為ス無尽会社」に改める。

第三十五条中「無尽管理会社」を「無尽ノ管

理ヲ為ス無尽会社」に改める。  
第四十三条 削除  
第一 条 酒税の保全及び酒類業組合等に関する法律(昭和二十八年法律第七号)の一部を次のよう

うに改正する。

第八十七条を次のように改める。

(出)



削る。

(酪農及び肉用牛生産の振興に関する法律の一  
部改正)

第十四条 酪農及び肉用牛生産の振興に関する法  
律(昭和二十九年法律第八十二号)の一部を

次のように改正する。

第二十二条 第二項を削る。

第二十三条 中「前条第一項」を「前条」に改  
める。

(家畜改良増殖法の一部改正)

第十五条 家畜改良増殖法(昭和二十五年法律第  
二百九号)の一部を次のように改正する。

第三条の五中「第二十七条第一項」を「第二  
十七条」に改める。

第二十七条第二項を削る。  
(養鶏振興法の一部改正)

第十六条 養鶏振興法(昭和三十五年法律第四十  
九号)の一部を次のように改正する。

第十三条第一項中「ふ化場ごとに」の下に「  
その業務に関する帳簿を備え」を加え、「明り  
ように記帳整理し」を「記載し」に、「ふ化場  
の所在地を管轄する都道府県知事に報告しなけ  
れば」を「これを保存しなければ」に改める。  
(造林臨時措置法の廃止)

第十七条 造林臨時措置法(昭和二十五年法律第  
百五十号)は、廃止する。

(第五章 通商産業省関係)

第十八条 輸出中小企業製品統一商標法(昭和四  
十五年法律第八十五号)は、廃止する。

(輸出入取引法の一部改正)

第十九条 輸出入取引法(昭和二十七年法律第二  
百九十九号)の一部を次のように改正する。

(商工会議所法の一部改正)  
第二十条 商工会議所法(昭和二十八年法律第百  
四十三号)の一部を次のように改正する。

第二十一条 商工会議所法(昭和二十八年法律第百  
四十三号)の一部を次のように改正する。

目次中「第八条」を「第八条の二」に、「第  
三十四条」を「第三十一条」に、「第三十五  
条」を「第三十二条」に改める。

第五十七条の見出し中「届出及び」を削り、  
同条第一項を削り、同条第二項を同条とする。

第八十六条 削除

第九十一条中「左の」を「次の」に改め、同  
条第二号中「添附書類」を「添付書類」に改め、  
同条第三号中「届出若しくは」を削る。

(木材防腐特別措置法の廃止)

第二十二条 木材防腐特別措置法(昭和二十八年  
法律第八十二号)は、廃止する。

(鉱工業技術研究組合法の一部改正)

第二十二条 鉱工業技術研究組合法(昭和三十六  
年法律第八十一号)の一部を次のように改正す  
る。

第十六条 中「第二十条から第三十二条まで」  
を「第三十条、第三十二条」に、「第二項第三  
号を」を「第三項第三号を」に改め、「第三十  
一条」を削る。  
(中小企業等協同組合法の一部改正)

第二十三条 中小企業等協同組合法(昭和二十四  
年法律第八十二号)の一部を次のように改正す  
る。

第十三条中「組合」を「火災共済協同組合、  
信用協同組合又は第九条の九第一項第一号若し  
くは第二号の事業を行う協同組合連合会」に改  
める。

第十八条 第二項第一号を削り、同条第六号中「第  
三十二条第一項」及び「同項」を「第四十九条  
一条」を削る。

(商店街振興組合法の一部改正)

第二十六条 商店街振興組合法(昭和三十七年法  
律第四十一年)の一部を次のように改正する。

第十三条中「組合」を「火災共済協同組合、  
信用協同組合又は第九条の九第一項第一号若し  
くは第二号の事業を行う協同組合連合会」に改  
める。

第十八条 第二項第一号を削り、同条第六号中「第  
三十二条第一項」及び「同項」を「第四十九条  
一条」を削る。

(商店街振興組合法の一部改正)

第二十六条 商店街振興組合法(昭和三十七年法  
律第四十一年)の一部を次のように改正する。

第十四条 第二項第一号を削り、同条第六号中「第  
三十二条第一項」及び「同項」を「第四十九条  
一条」を削る。

(第六章 運輸省関係)

第十五条 第二項第一号を削り、同条第六号中「第  
三十二条第一項」及び「同項」を「第四十九条  
一条」を削る。

(貨物運送取扱事業法の一部改正)

第二十七条 貨物運送取扱事業法(平成元年法律  
第八十二号)の一部を次のように改正する。

第八条第一項中「集配事業計画を変更しよう  
を「集配事業計画の変更(第三項に規定するも  
のを除く。)をしよう」に改め、ただし書を削り、

を「第三十条及び第三十二条」に改め、後段  
を削る。

第四十七条第一項中「及び第三十条から第三  
十一条まで」を「第三十条及び第三十二条」  
に、「払込」を「払込み」に改め、後段を削る。

(商工会法の一部改正)

第二十五条 商工会法(昭和三十五年法律第八十  
九号)の一部を次のように改正する。

第二十三条 削除

第四十九条の見出しを「決算関係書類の提  
出」に改め、同条第一項を削り、同条第二項  
を同条とする。

第五十五条の十八第二項中「第三十二条」の  
下に「第三十二条、第三十四条」を加える。

第六十五条第五号を削り、同条第六号中「第  
四十九条第二項」及び「同項」を「第四十九条  
一条」を削る。

(第六章 第五十二条第五号を削り、同条第六号中「第  
六、第五十二条第二項(第五十五条の十八第  
六項において準用する場合を含む。)の規  
定による届出をせず、又は虚偽の届出をし  
たとき。」に改める。

(第七章 第五十二条第二項(第五十五条の十八第  
六項において準用する場合を含む。)の規  
定による届出をせず、又は虚偽の届出をし  
たとき。)

(商店街振興組合法の一部改正)

第二十六条 商店街振興組合法(昭和三十七年法  
律第四十一年)の一部を次のように改正する。

第十四条第一項第四号中「以下同じ」を「次項に  
おいて同じ」に改める。

第十八条第一項第四項を削る。

第二十二条中「第九条から第十二条まで」を  
「第十二条」に改める。

第二十四条第一項第四号中「業務の範囲そ  
の他運輸省令で定める事項」を「及び業務の範  
囲」に改める。

第二十九条第二項中「から第四項まで」を「及  
び第三項」に改める。

第三十条の次に次の一条を加える。

(承継)

第三十条の二 運送取扱事業者がその事業の全  
部を譲渡し、又は運送取扱事業者について相  
続若しくは合併があつたときは、その事業の  
全部を譲り受けた者又は相続人(相続人が二  
人以上ある場合においてその協議により当該  
運送取扱事業を承継すべき相続人を定めたと  
きは、その者。以下この項において同じ。)若し  
くは合併後存続する運送取扱事業者たる法人(運送取扱事業  
者たる法人と運送取扱事業を經營しない法人  
の合併後存続する運送取扱事業者たる法人を  
除く。以下この項において同じ。)若しくは

同条第三項を次のように改める。

3 利用運送事業者は、運輸省令で定める集配  
事業計画の変更をするときは、あらかじめそ  
の旨を、運輸省令で定める軽微な事項に関す  
る事業計画及び集配事業計画の変更をしたと  
きは、逕済なくその旨を、運輸大臣に届け出  
なければならない。

第十一条第三項を次のように改める。

第十二条第一項を次のように改める。

第十二条第一項中「第三十条及び第三十二  
条」を「第三十二条」に改める。

第十二条第一項中「第三十二条」を「第四十  
九条」に改める。



第一項（第三十八条において準用する場合を含む。）を「第十一条第一項、第十二条第一項」に、「第三十七条第二項」を「第三十四条の二第一項」に改める。

第五十五条第二項中「第三十九条第一項又は第四十条第一項の規定による届出をした者」を「専用鉄道設置者」に改める。

第五十六条第二項中「第三十九条第一項又は第四十条第一項の規定による届出をした者」を「専用鉄道設置者」に改め、「若しくは専用索道」を削る。

第六十九条第四号中「第三十七条第二項」を「第三十四条の二第一項」に改め、「第十一条第一項、第十二条第一項若しくは」を削る。

第七十一条第三号中「第三十九条第三項及び第四十条第二項」を「及び第三十九条第二項」に改める。

第七十二条第一号中「第三十七条第一項若しくは第三項、第三十九条第一項又は第四十条第一項」を「又は第三十七条第一項若しくは第十二項」に改める。

第七十五条を次のように改める。

第七十五条 第十九条（第三十八条において準用する場合を含む。）の規定による報告をせず、又は虚偽の報告をした者は、百万円以下の過料に処する。

（鉄道営業法の一部改正）

第二十一条 鉄道営業法（明治三十三年法律第六十五号）の一部を次のように改正する。

第二十条中「定額監督官庁二届出ヅベシ」を「定ムベシ」に改める。

（道路運送法の一部改正）

第二十二条 道路運送法（昭和二十六年法律第二百八十三号）の一部を次のように改正する。

第八条第一項中「かつ、運輸省令で定める場合にあつては、当該輸送施設等によつて事業計画に従う業務を行うことができる」といふて運輸大臣の確認を受け、「を削る。

第九条の見出しを「運賃及び料金」に改め、

同条第一項中「料金」の下に「（一般乗合旅客自動車運送事業の料金のうち運輸省令で定めるものを除く。）」を加え、同条第三項中「第一項」を「一般旅客自動車運送事業」に改め、同項を同条第五項とし、同条第二項の次に次の二項を加える。

3 一般乗合旅客自動車運送事業を經營する者（以下「一般乗合旅客自動車運送事業者」という。）は、第一項の運輸省令で定める料金を定めようとするときは、その旨を運輸大臣に届け出なければならない。これを変更しようとするととも同様とする。

4 一般乗合旅客自動車運送事業者は、第一項後段の規定にかかわらず、当該一般乗合旅客自動車運送事業に係る総収入を減少させないと見込まれる範囲内で、運輸省令で定めるところにより、適用する期間又は区間その他の条件を定めて、同項の認可を受けた運賃又は料金の割引を行うことができる。この場合には、当該一般乗合旅客自動車運送事業者は、あらかじめ、その旨を運輸大臣に届け出なければならない。

第七十五条 第十九条（第三十八条において準用する場合を含む。）の規定による報告をせよ。又は虚偽の報告をした者は、百万円以下の過料に処する。

（第十七条第一項を削る。）

第三号を削り、第四号を第三号とし、第五号を第四号とする。

第五十二条 削除

第七十五条を次のように改める。

（専用自動車道）

第七十五条 専用自動車道を設置した自動車運送事業者は、その全部又は一部の供用を開始しようとするときは、運輸大臣の検査を受けなければならぬ。

2 運輸大臣は、前項の検査の結果、当該専用自動車道の構造及び設備が、次項において準用する第五十条第一項の工事方法（次項において準用する第五十四条又は第五十五条の規定による変更があつたときは、変更があつたもの）に合致し、かつ、工事を要しなかつた部分につき事業計画及び次項において準用する第五十五条の基準に適合すると認められたときは、

（第十七条第一項中「三月を超えない期間限り」を「当該路線において事業用自動車の運行 第二類第九号 規制緩和に関する特別委員会議録第三号 平成六年十一月一日

第一項（第三十八条において準用する場合を含む。）を「第十一条第一項、第十二条第一項」に、「第三十七条第二項」を「第三十四条の二第一項」に改める。

第三十四条 削除

第四十三条第五項中「第三十四条」を削り、

「第十七条第一項」を「第十七条」に改め、「同条第二項中「事業計画の変更又は事業の休止」とあるのは「事業計画の変更」とを削り、同条第十一項を削る。

第四十四条第五項中「無償旅客自動車運送事業者たる法人」を「無償旅客自動車運送事業者たる法人」に改め、同項第一号を「自動車運送事業者たる法人」に改め、同項第一号を次のように改める。

二 無償旅客自動車運送事業者が死亡した場合においては、その相続人

第三号を削り、「第十五条第一項」を削り、

第五十条第二項中「除く外」を「除くほか」に改め、「着手及び」を削る。

第五十二条 削除

第七十五条を次のように改める。

（第十七条第一項を「同条第三項中第五十二条」に改め、「着手及び」を削る。）

第三号を削り、第四号を第三号とし、第五号を第四号とする。

第五十二条 削除

第七十五条を次のように改める。

（専用自動車道）

第七十五条 専用自動車道を設置した自動車運送事業者は、その全部又は一部の供用を開始しようとするときは、運輸大臣の検査を受けなければならぬ。

2 運輸大臣は、前項の検査の結果、当該専用自動車道の構造及び設備が、次項において準用する第五十条第一項の工事方法（次項において準用する第五十四条又は第五十五条の規定による変更があつたときは、変更があつたもの）に合致し、かつ、工事を要しなかつた部分につき事業計画及び次項において準用する第五十五条の基準に適合すると認められたときは、

（第十七条第一項中「第十一项第四項」を「第十九条第三項若しくは第四項」に改め、「第十七条第二項（第四十三条第五項において準用する場合を含む。）」を削り、「自動車道」を「一般自動車道」に改める。）

第七十八条第一号中「第十一项第四項」を「第十九条第三項若しくは第四項」に改め、「第十七条第二項（第四十三条第五項において準用する場合を含む。）」を削り、「第十一项」を「若しくは第十项」に、「から第6項まで」を「若しくは第五项」に、「第七十

3 専用自動車道には、第五十条第一項及び第二項、第五十一条、第五十三条第一項及び第六十二条、第六十条第一項、第六十三条、第六十七条から第七十条まで、第七十三条並びに前条の規定を準用する。この場合において、これらの規定（第五十条第一項を除く。）中「運輸大臣及び建設大臣」とあるのは「運輸大臣」と、第五十条第一項中「運輸大臣及び建設大臣の指定する期間内に、工事施行の認可を」とあるのは「工事施行の認可を」と、同条第二項中「工事の完成の期間を指定して、前項の認可を」とあるのは「前項の認可を」と読み替えるものとする。

第七十七条第一項中「第五十二条」を削り、「第五十一条」を「同条第三項中第五十二条」に改める。

第九十九条第三号中「第三十四条第一項（第四十三条第五項において準用する場合を含む。）」を削る。

第五十条において準用する場合を含む。）又は第六十条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）」を削る。

第五十七条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）を「第五十七条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）」を削る。

第五十八条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）又は第六十条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）」を削る。

第五十九条第三号中「第三十四条第一項（第四十三条第五項において準用する場合を含む。）」を削る。

第六十条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）又は第六十条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）」を削る。

第六十一条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）を「第五十七条第一項（第七十五条において準用する場合を含む。）」を削り、「自動車道」を「一般自動車道」に改める。

第七十八条第一号中「第十一项第四項」を「第十九条第三項若しくは第四項」に改め、「第十七条第二項（第四十三条第五項において準用する場合を含む。）」を削り、「第十一项」を「若しくは第十项」に、「から第6項まで」を「若しくは第五项」に、「第七十



二十二条の二又は第三十二条の三第一項」を「又は第二十二条の一」に改め、同条第三号及び第四号中「(第三十三条の三第三項において準用する場合を含む。)」を削る。

**第三十八条 船舶法**（明治三十二年法律第四十六号）の一部を次のように改正する。

第八條 削除

第二十七条中「第八条」を「第九条」に改め  
る。

第三十九条 気象業務法（昭和二十七年法律第二百六十五号）の一部を次のように改正する。

第十一章 究竟各國傳教

卷之三

第四十条 労働安全衛生法（昭和四十七年法律第五十七号）の一部を次のように改正する。  
第三十八条第一項ただし書を次のように改め

一 製造時等検査対象機械等のうち労働省令

一 製造時等検査対象機械等のうち労働省令で定めるものについて、労働省令で定める

で定めるものにして、労働省令で定める

ところにより、労働大臣の指定する者（以

# 下「製造時等検査代行機関」とは。の

丁一製造時等機宜作得機關】  
昌黎縣志

検査を受けた場合

輸入された特定機械等及びこれに係る労

勸首令（三十六事類）文類之三の一「論」

衡雀令で定める事項（次項において一輸入

時等検査対象機械等」という。)について、

当該特定機械等を外国に輸出する者は

該特定機械等を外国において製造した者

が次項の規定による検査を受けた場合

第三十八条第二項を次のように改める。

第三十八條第二項を次の二項に改め。

前項に定めるもののほか、次に掲げる場合

には、外国において特定機械等を製造した者

第三回

は、労働省令で定めるとこどりにより、輸入時

等検査対象機械等について、自ら都道府県労

基準局又は製造時等検査代行機関の検査

電基準局長又は製造時等検査を行機關の検査

第一類第九号  
規制緩和に関する特別委員会議録第二号  
平成六年十一月一日

(無尽業法の一部改正に伴う経過措置)  
第三条 第三条の規定の施行の際に同条の規定による改正前の無尽業法第三条第一項の免許を受けている者は、第三条の規定の施行の際に同条の規定による改正後の無尽業法第三条第一項の免許を受けたものとみなす。

(文化財保護法の一部改正に伴う経過措置)  
第四条 第四条の規定の施行前にされた同条の規定による改正前の文化財保護法第四十六条第一項(同法第五十六条の十四において準用する場合を含む。)の規定による売渡しの申出又は第十四条の規定による改正前の文化財保護法第四十六条第一項ただし書(同法第五十六条の十四において準用する場合を含む。)の規定による承認の申請については、第四条の規定による改正後の文化財保護法の規定にかかるらず、なお従前の例による。

(環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律の一部改正に伴う経過措置)

第五条 第六条の規定の施行の際に同条の規定による改正前の環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律第五十七条の十三第二項の規定による承認を得ている者又はその申請を行っている者は、当該承認又は申請に係る標識の様式につき、第六条の規定による改正後の環境衛生関係営業の運営の適正化に関する法律第五十七条の十三第三項の規定による改正した場合には、同項中「犬を取得した日(生後九十日以内の犬を取得した場合にあつては、生後九十日を経過した日)」とあるのは、「平成七年

（四月一日（同日において生後九十日以内の犬を所有している場合にあつては、生後九十日を経過した日））とする。

（麻薬及び向精神薬取締法の一部改正に伴う経過措置）

第七条 第八条の規定による改正後の麻薬及び向精神薬取締法第二十一条第一項及び第二十三条第一項の規定による平成七年七月から十二月までの期間に係る許可の申請は、第八条の規定の施行前においても行うことができる。

2 平成七年四月から六月までの期間に係る麻薬及び向精神薬取締法第四十二条から第四十五条まで及び第四十六条第一項に規定する者の厚生大臣又は都道府県知事に対する届出については、第八条の規定による改正後のこれらの規定にかかわらず、なお従前の例による。

（あへん法の一部改正に伴う経過措置）

第八条 平成七年四月から六月までの期間に係る麻薬製造業者の厚生大臣に対する届出については、第九条の規定による改正後のあへん法第四十条第一項の規定にかかわらず、なお従前の例による。

（公益質屋法の一部改正に伴う経過措置）

第九条 第十一条の規定の施行の際現に同条の規定による改正前の公益質屋法第一条第二項の規定による認可を受けている社会福祉法人又はその申請を行っている社会福祉法人は、当該認可又は申請に係る公益質屋につき、社会福祉事業法第五十七条第一項の規定による届出を行つたものとみなす。

（土地改良法の一部改正に伴う経過措置）

第十条 第十二条の規定の施行の際現に同条の規定による改正前の土地改良法第二十九条第一項ただし書の規定による承認を得ている者は、当該承認に係る事項につき、第十二条の規定による改正後の土地改良法第二十九条第二項の規定による公告を行つたものとみなす。

（肥料取締法の一部改正に伴う経過措置）

第十二条 登録又は仮登録を受けた法人の解散及



の「第二項において準用する場合を含む。次項

において同じ。」の省令で定める料金若しくは

新海上運送法第八条第一項（新海上運送法第一

十三条の二第二項において準用する場合を含

む。以下この条において同じ。」に規定する手

荷物及び小荷物の運賃及び料金又は新海上運送

法第八条第三項（新海上運送法第二十三条の二

において準用する場合を含む。以下この条にお

いて同じ。）に規定する割引に相当する割引が

行われた運賃及び料金に該当するものは、それ

ぞ新海上運送法第八条第二項又は同条第三項

の規定により届け出た運賃及び料金とみなす。

第三十五条の規定の施行の際現にされている

旧海上運送法第八条第一項の規定による運賃及

び料金の認可の申請であつて、新海上運送法第

八条第一項の省令で定める料金若しくは同条第

二項に規定する手荷物及び小荷物の運賃及び料

金に係るもの又は同条第三項に規定する割引に

相当する割引に係るものは、それぞれ同条第二

項又は第三項の規定によりした届出とみなす。

（罰則に関する経過措置）

第二十条 この法律（附則第一条各号に掲げる規

定について）は、当該各規定の施行前にした行

為並びに附則第二条、第四条、第七条第二項、

第八条、第十一条、第十二条第二項、第十三条

及び第十五条第四項の規定によりなお従前の例

によることとされる場合における第一条、第四

条、第八条、第九条、第十三条、第二十七条、

第二十八条及び第三十条の規定の施行後にした

行為に対する罰則の適用については、なお従前

の例による。

（政令への委任）

第二十一条 附則第二条から前条までに定めるも

のほか、この法律の施行に関して必要となる

経過措置（罰則に関する経過措置を含む。）は、

政令で定める。

（非訟事件手続法の一部改正）

第二十二条 非訟事件手続法（明治三十一年法律

第十四号）の一部を次のように改正する。

第一百三十六条中「若クハ無尽管理業」を削る。

第一百三十七条及び第一百三十八条ノ二中「若ハ

無尽管理業」を削る。

（通商産業省設置法の一部改正）

第二十三条 通商産業省設置法（昭和二十七年法

律第二百七十五号）の一部を次のように改正す

る。

第七条第一項の表輸出入取引審議会の項中

「輸出品デザイン法及び輸出中小企業製品統一商標法（昭和四十五年法律第八十五号）」を「及び輸出品デザイン法」に改める。

（中小企業流通業務効率化促進法の一部改正）

第二十四条 中小企業流通業務効率化促進法（平成四年法律第六十五号）の一部を次のように改

正する。

第十一条第四項中「若しくは同法第三十一条

第一項から第三項まで」を「同法第三十三条の二第二項若しくは第三十一条」に改め、同条第五項中「これらの規定を」を削る。

（運輸省設置法の一部改正）

第二十五条 運輸省設置法（昭和二十四年法律第百五十七号）の一部を次のように改正する。

第三条の二第一項第百六十四号の二及び第百六十四号の三中「（附帯業務を含む。以下同じ。）」

を削り、同項第百六十四号の五中「利用運送事業」及び「運送取次事業」の下に「（附帯業務

を含む。次条及び第四十条第一項第七十六号に

おいて同じ。」を加える。

（地方自治法の一部改正）

第二十六条 地方自治法（昭和二十一年法律第六十七号）の一部を次のように改正する。

第二百五十二条の十九第一項中第八号を削り、第七号を第八号とし、第六号の三を第七号とする。

別表第二第二号（十一）を次のように改める。

（十一）削除

別表第三第一号（十九）を次のように改める。

（十九）削除

を四十六とし、八十四を削り、八十三の五を

八十四とする。

別表第四第一号中（五）を削り、五の二を（五）とす





平成六年十一月十日印刷

平成六年十一月十一日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

F