

衆第百三十回国会 農林水産委員会議録 第二号

平成六年十月二十五日(火曜日)

午前十時四分開議

出席委員

委員長

中西 繢介君

理事 亀井 善之君

理事 中川 昭一君

理事 小平 忠正君

理事 仲村 正治君

赤城 德彦君

岸本 光造君

七条 明君

浜田 靖一君

松岡 利勝君

三ツ林弥太郎君

山本 公一君

倉田 栄喜君

鮫島 宗明君

田名部匡省君

初村謙一郎君

冬柴 鐵三君

石橋 大吉君

前島 秀行君

藤田 スミ君

出席国務大臣

農林水産大臣官

農林水産大臣官

農林水産省經濟局長

農林水産省構造改善局長

銀行局銀

大蔵省銀行局銀

農林水産委員会調査室長

農林水産委員会調査室長

農林水産委員会調査室長

農林水産委員会調査室長

農林水産委員会調査室長

委員の異動

十月二十一日

辞任

金子徳之介君

廣野ただし君

廣野ただし君

同月二十五日

金子徳之介君

廣野ただし君

同日

栗原 博久君

蓮実 進君

同日

栗原 博久君

本日の会議に付した案件

農林漁業団体職員共済組合法等の一部を改正する法律案(内閣提出、第百二十九回国会閣法第四九号)

○中西委員長 これより会議を開きます。

○第百二十九回国会 内閣提出、農林漁業団体職員共済組合法等の一部を改正する法律案を議題といたします。

○千葉委員長 これより質疑に入ります。

生活基盤の確立、あるいはまた零細な団体が多い中で福祉事業の実施など、農林漁業団体の職員の福利厚生に大きな役割を果たしてきたと思つておられます。

このような中で、今回大幅な農林年金制度の改正が行われるわけなんですが、大臣、今回重要な改正と言われておりますけれども、保険料率の問題であるとか年金水準とか、あるいは支給年齢とか国庫負担などについて、将来展望も含めてわかりやすくひとつお答えをいただきたいと思います。

○大河原国務大臣 お答え申し上げます。

千葉委員御指摘のとおり、今年金制度は、他

の被用者保険制度と同様な大幅な改正をいたすこと

に相なりました。その背景については御案内のとおりでございまして、平均余命がどんどん延び化社会が非常に進展する、二十一世紀には超高齢化社会だと言われています。

このようなとき、これはまた年金財政にも非常に影響を及ぼすわけでございまが、この超高齢化社会においても活力ある長寿社会、これを考えなければ相ならぬということで、年金制度においても現役の世代と年金受給世代との実質的な所得水準の適切なバランスをとつたり、あるいは年金について雇用促進的な要素を取り入れたりし、他の被用者年金制度と同様な措置を講ずるの

が今回の措置でございまして、法案の中身も御案

内とのおりでございまして、六十歳代前半の年金

の見直しなり、給付と負担の見直しなり、あるいは在職支給の見直しなり等の措置を講じておるところ

でございます。

○東政府委員 一つ、御質問のありました中で掛

金率のお話がございました。その点について、将

来どうなるかということについてお答えいたした

本当に高齢化社会だなというのが実感できるような時代が来ると思うのですが、こうした問題の中でも、具体的にこの農林年金において、現在四人に一人の退職年金の受給者を支えている、こうしたことになつておりますが、将来的にはどのような形で、これがいつまで続くのか。そこで、お話をうかがつたところ、おおむね、平成二十二年、二十四年、二十五年台に入つて、一気に世界の高齢化社会のトップに躍り出る、こういうふうな状況が言われている。その中で、実際に四人に一人がおじいちゃん、おばあちゃん。こういう、周りを見ると本当に懸念材料だなというのが実感できるようになります。

○東政府委員 先ほど大臣からも、今回の制度改定により活力ある長寿社会を築きたい、こういうふうなお話がございましたが、私は、この活力ある長寿社会のイメージを一つ言わせていただきますと、御年配の方々が、「一つはお元気で健康である」ということ、それから、孫が寄ってきたときに、「よく来たな」と言つてお小遣いがあげられるおじいちゃん、おばあちゃんは人気があるそうでございますが、ある程度のそういう蓄えがある、そして、隣近所にお茶飲みができるようなお友達がいる、こういう中で初めて元気のいい、活力のある長寿社会、こういうふうに今イメージを描いておりま

す。一方、それを支える若い方々も活力ある長寿社会、そういうイメージを描いているわけなんですが、憲法第二十五条で国民は健康で文化的な

でも、今回の改正で考えた場合、六十歳前半のこの年金の見直しを行って、平成二十五年度から六十五歳になる。こうなった場合、実際は從来の約半額の給付しかない。こう考えてみますと、果たしてこういう老後が、生涯学習をしたり、ボランティアで地域のために貢献したりするような元気のいい、そういう活力ある長寿社会ということを考えたとき、全く半分程度の年金体制で果たしてこういうイメージの高齢化社会が描けるのかどうか、よろしくお願ひします。

○東政府委員 御承知のとおり、今回の改正案を政府案として提出しておりますのは、やはり高齢化というところのとて、一つの突破口として支払いによる収入で、それから、六十五歳を超えると年金が保障の中心になるというような形で整理をしていくという方向でございまして、また、これは長い年月をかけてそちらへ持っていくわけでございます。

その間でございますけれども、憲法との問題では生活保護との関係がございますが、それとはちよつと違つて、もう少し上のところに、年金といふのはみずから積み立ててやっていくわけですから、もう少し上のところになるわけでございますが、六十歳代の前半の年金というものにつきましては、年金と言つていいかどうか、雇用の促進を図るということと対にいたしまして賃金と年金を中心として生活を支える期間というふうに位置づけるという基本的な考え方方に立ちまして、給与比例の相当部分を年金の形で支給するという形をとつていくという基本的な考え方方に立っているわけです。これは先生御指摘のとおり、今までの退職年金と比べると約半分程度になるのではないか。確かにそういうことでございますが、ここは賃金と組み合わせていくという形でやつていくわ

な、今回の改正におきましても、御本人の希望がある場合には、別個の給付のほかに老齢基礎年金を繰り上げ支給、これは六十歳以降ですが、この繰り上げ支給を受けるということができまます。これはもちろん減額になりますが、繰り上げ支給を受けることができます。それから、働くことが非常に困難な方、身体障害の重い方等につきましては、今回はこれとは別に満額で年金が支給されるという制度も同時に入れ込んでおりまして、やはり新しい発想に基づく高齢化社会を構築していく上の一つの過程であるというふうにお考えいただきたいと思います。

○千葉委員 今局長の方から、六十五歳現役社会というお話をございましたが、この農林漁業団体の定年の年齢構成を見て、ほかの産業に比べて現在のところは遜色のない状況と言われておりますけれども、現実に定年制の実態を見てみると、六十一歳以上を定年としている団体の割合は現在四・二%ですよね。ですから、五十万人の構成メンバーがいて四・二%ですから二万人程度で、あとの方々の先行きのお仕事というのは大変心配をされていると思います。

実は、昨日、厚生委員会で地方公聴会がありまして、私どもの仙台で、京都と並んでのうは公聴会をさせていただいたて、それぞれの代表の方から意見陳述を聞いたわけなんですが、その中で連合関係の方々の御意見として、現在の雇用状態はどういうふうになつてているのか、こういうふうな報告もございました。特に、バブル崩壊後景気が低迷し、地元での有効求人倍率も相当厳しい状態になつているということが報告されました。例えば、三十五歳から三十九歳については二・〇七%、四十五歳から四十九歳は一・三八%。まだ一がありませんが、五十五歳から五十九歳になりますと〇・四%になつて急激に落ちてきまして、六十

歳を過ぎますと、六十歳から六十四歳の有效求人倍率は〇・一九、こういうふうに言われております。したがいまして、現実には、六十歳以上は、今局長は働きながら、賃金ももらひながら、プラス年金だというふうな方向性ですればども、大変厳しいものがあるな、こういうふうに思いました。

また、かつての総理府の長寿社会に関する世論調査というのがありました、その中で、六十歳以上の方々が将来ともに働きたいかどうか、こういうふうな調査に対して、仕事をしたい、こう言つている人が六五%、しかも長く働きたい。仕事をしたくないという人は逆に二六%ぐらいで、元気で長寿の社会に今ならうとしているわけですから、できるだけお元気な間は働きたいという気持ちは非常に強くなつていてると思うのですね。ところが、気持ちは強いけれども、現実の求人倍率はほとんどない、こういうことですから、年金は半額になつて職場がない。こうなりますと、大変生活は厳しい状況になつてくると思います。

そういう意味で、今後の、こういう団体関係者に限らず、高齢者雇用に関するやはり条件整備といふものを相当急いでいかなきやいけないと思いますし、力を入れていかなきやいけない。例えば、アメリカでは既に雇用における年齢差別禁止法と、いうこと、七十歳定年制、わかりやすく言えばそういうことを打ち出しているわけですね。ですから、これから将来にわたつて本当にこういう年金体制で六十歳代前半が、仕事も厳しい、こういふことであれば、もう七十歳定年制ですよと言つながら各会社のそういうことが今現在六十でござりまことに立てる、全体的に六十五歳までいくぐらいいふうな、そういう条件整備を図つていくとか、こういふことを真剣に考えていかなきやいけない、こ

○東政府委員 委員御指摘のとおりだと思います。それで今回の改正におきましても、その前提としていたしまして、やはり高齢者雇用対策というふうのを政府全体として進めていくということでお申しあげが行われております。一つは六十歳以上の定年に対するということで、要するに、定年を定める場合には「当該定年は六十歳を下回ることができないものとする」ということを平成十年から施行していくこうとともにござりますし、六十五歳までの継続雇用ということ、定年になつてからその後の雇用が何らかの形で続けられるようなシステムをどういうことで、これは雇用者の方に指導をするとともに、高齢者の雇用に関する関係助成金を拡充していくことも考えられております。

さらに、高齢者の雇用継続給付という制度をつくろうとしておりまして、これは、高齢者が一たん定年でやめましても、その後ちょっと給与が下がって、それで再度そこで嘱託等の形での勤めをやるというときに、その下がった給与の一一定部分を支給するようなことを来年の四月から実施するという方向で考えられておりまして、全体として高齢者雇用の対策を充実しようとしておられます。

農林省としましても、これらの施策に沿つて、関係省庁とも連絡をとりながら適切にやっていきたいと思っております。

なお、その定年の六十歳を超えてからというのには、年金の別途支払いのものと賃金とをあわせてやつていくわけで、今度、そのところについて併給される別個の支払いのところについて少し新たな調整をして、ある程度のところについては今体収入が上がっていくような形の改正が入っているのは御承知のとおりでございます。

また、農林漁業団体関係の定年のお話がございました。実は、六十歳定年というところで見ますと、平成五年度の調査でございますが、農業関係団体も七一%ぐらい、正確には七〇・六%になつております。なお、全産業では七三・九%とい

ことで、遜色のないところまで来ているのではありません。そして、六十歳以上といふところが、先ほど言いましたように、再雇用ですとかそういう方向へやつていかなければならぬわけでも、特に農業関係については、大体県の団体におきまして雇用あつせんセンター的なものを設けて定年制を七十にするとか六十五にするという前向きなそういう形をこの農林年金から始めてはどうかと思うのですが、大臣、いかがでしょうか。

○大河原國務大臣 千葉委員の、アメリカの七十歳定年といふような点についての御研究の上の御提言でございますが、他の被用者年金制度との均衡その他を考えたり、我が国の高齢者雇用の現段階における実情といふようなことを考えますと、やはり慎重な検討を要するんじゃないかと、御提案の一つとして受けとめさせていただきます。

○千葉委員 もう一つ提案をさせていただきたいと思つてますが、六十歳前半の年金の改正、これは今お話をずっと出てきましたように、団体職員の生活設計に大きな影響を与えるものであります、こういうふうに思つております。そういう意味で、今回の改正によつて影響を受ける組合員に対し、たまたま昭和十六年生まれですので、私たちのときからスタートになつて六十歳で影響を受けるわけなんですが、私はいろいろこういうことを勉強させていただきましたからたまたまわかりましたけれども、そうでない連中は全然わかつておりますんで、私の友人も、おおそろかよなんという程度ですから、非常に理解が、改正の云々というのは大きく盛り上がつていますけれども、個人個人にいきますとなかなか理解されていない、こういうふうにもなります。

この農林年金のそういう改正を受ける六十歳から六十五歳の人ですね、この方々は大体どのぐらいいいて、そういう方々に対しても――例えば、今国民の大半が運転免許を持つ時代になつておりますて、書きかえのときに免許のあれを忘れて免許を喪失するみたいな話を出ておりまして、県レベルなんかでは、大体切れる三ヶ月ぐらい前に各人に全部通達をして、それで、実際に切れちやつてからあとまた少し余裕があるのですが、切れて来なかつた人に再度丁寧に連絡をしてあげて教つていいというふうな十分な情報を持ったように提供していく考え方があるのか。ぜひお願ひしたいと思います。

社会を築いていく、その中で年金料率というものの
をどのように抑えていくか、こういうことで急速
に国庫負担の議論が出てきているわけでありま
す。私は、基礎年金における国庫負担率を引き上
げるべきである、こう考えておりますけれども、
現行、今の計画でいきますと二十九・六%となる、
これが三分の一から二分の一にこの基金をふやし
た場合には二六%あるいはきのうの委員会の意
見でも三分の二にしてもらえば最高だ、そうなり
ますと二二%ということで、年金の国庫負担、そ
れに対して財源の問題もありますが、これについ
て基本的にはどのようにお考えになりますか。

○大河原国務大臣 お答え申し上げます。

お話しのとおり、年金に対する国庫負担は、基
礎年金に対して三分の一集中的に助成するとい
う制度になつておりますが、段々の御指摘のとお
り、今後の社会保険料が非常に増大する、した
がつて国庫負担を増額すべきであるという御意見
が大変強いことも十分承知しておりますが、やは
り国庫負担と社会保険料との関係、これは国民負
担全体をいかにするかという観点からも慎重な検
討を要するのではないか。また、財源等の問題を
いかにするかというような点で、なかなかにそ
う、結論としては難しい問題であるというふうに
承知しております。

○千葉委員 もう時間になりました。最後になる
かと思いますが、昭和六十年改正によりまして國
民共通の基礎年金が創設されたわけでありますけ
れども、その上で各制度がそれぞれ分離をしてお
りまして、この結果、例えばJR共済に対しても農
林年金から援助をしていたり、また、農林年金の
成熟度も厚生年金に比べれば結構高いものになっ
ているわけです。こういうことを考えますと、公
的年金制度全体の長期的安定、こういうこと等を
考えた場合、整合性ある発展を図るためにには公的
年金制度の一元化というのは非常に重要な問題で
ある、こういうふうに思います。

そういう意味で、農林年金制度として、公的年
金制度の一元化に向けて今どのような対応をして

いくつもいるのか、よろしくお願ひします。
○東政府委員 御指摘のとおりでございまして、農林年金も一元化というものは非常に重要な問題であると認識しております。これは、特に成熟度であると認めています。これは、特に成熟度が農林年金は他の年金に比べて割合高いです。もちろん先生御指摘の、JRなんか物すごく高いわけですが、農林年金も、ここから先を見ていきますと非常に高い。したがいまして、できるだけ早く統合されて、要するに制度間の負担の不均衡を是正していくことと、全体の長期的な的な安定、御指摘の点でございますが、こういう観点からやはり一元化は重要な問題でございまして、農林年金としてもそうしていただきたいという希望が強うございます。

た、大河原大臣にあられましては、過去の農林水産次官以来、農業についてのいろいろな場面で適切なお話をされて、また指導してこられた、そういうことについてはよく承つておりますし、評価もいたすわけでございますが、ことしの一月、参議院におきまして、大臣は元の畠農林大臣に対して問責決議案を提出をされておるわけであります。そういうことと、今回農業対策を決められた、そしてまたそういう中につて現在どういうお気持ちで、どういう心境でおられるのか、まずお答えいただきたいと思います。

○大河原國務大臣　お答え申し上げます。

昨年末のウルグアイ・ラウンドの農業合意の受け入れに際しましては、我々としては、農業協定の内容について、米の部分開改等の国会決議等の

立という以外にその道はないという心境を持ちまして、全力をもってこれに当たったというのがただいまの状態でござります。
○広野委員 それでは、ことしの一月の段階では問責決議案を発議されたわけでもあります、その後の経緯、そしてまた今度の関連対策といふことで、現在はウルグアイ・ラウンドの批准について賛成なのか、どういうことでございましょうか。
○大河原国務大臣 御案内のとおり、批准に伴う悪影響を極力防止して、二十一世紀に対しても農業、農村に対する展望を切り開くというのが国内対策でございますし、また、受け入れのための主食糧の需給と価格の安定に関する法律を提出する、あるいは関連の不足点の去なり、織田西野安要

自由にやれるのかどうか、あるいは食糧備蓄の問題、去年はもう本当に底をついておりましたから、結局ああいう平成の大騒ぎ、こういうことになったわけでありまして、そういう問題について何か明確なものが見えてこない。ですから、農家、農村の方々は、これをやつても果たしてどうなんだ、こういう気持ちでやはりおられるのではないのか、こういうふうに思いますので、その所見を承りたいと思います。

○大河原国務大臣 お答え申し上げます。

本日、政府として決定いたしました国内対策の大綱については、今後も十二分な御検討をいただきまして、実行に当たりましてそれぞれの御注意をちょうだいしたらというふうに思つております。

この進歩力でござるまことに御有知のとおり、
公的年金制度に関する関係閣僚会議というのがございまして、その下に一元化に関する懇談会が設けられておりまして、そこには学識経験者だけではなく各年金の代表者も委員として参加しております。そして、その場で今後の方針を深く検討しております。その場でやはり十十分理解をしてお互いの合意をしないと、お互いの年金問題が違うものですからなかなか難しい問題がございますので、そういう中で調整をしながら進めていかれるのかなというふうに考えておられまして、私たちも、この推移を見守りつつ、「元気化」に対し整合性のとれた形で運営していく必

た、大河原大臣にあられましては、過去の農林水産次官以来、農業についてのいろいろな場面で適切なお話をされ、また指導してこられた、そういうことについてはよく承つておりますし、評価もいたすわけでございますが、ことしの一月、参議院におきまして、大臣は元の畑農林大臣に対して問責決議案を提出をされておるわけであります。そういうことと、今回農業対策を決められた、そしてまたそういう中にあって現在どういうお気持ちで、どういう心境でおられるのか、まずお答えいただきたいと思ひます。

○大河原国務大臣 お答え申し上げます。

昨年末のウルグアイ・ラウンドの農業合意の受け入れに際しましては、我々としては、農業協定の内容について、米の部分開放等の国会決議等の関係がございまして、さらには交渉について、交渉は外交交渉ですから、なかなかに表立つてないけれども、米・EC、当時のECですね、米・ECは闇営ベースで数度にわたって国益を賭して交渉をした、そのことが、我が国においてはその努力が不足しているのではないかとか、それから部門分開放を受け入れた農家の衝撃、そういうものを勘案いたしまして、我々はこの合意について反対を申し上げ、国会においても当面の責任者である畑農林水産大臣に対する問責の決議を提出した。これは否決されたわけでありますけれども、提出したわけでございます。

立という以外にその道はないという心境を持ちまして、全力をもってこれに当たつたというのがただいまの状態でござります。

○広野委員 それでは、ことしの一月の段階では問責決議案を発議されたわけでもあります。その後の経緯、そしてまた今度の関連対策といふことで、現在はウルグアイ・ラウンドの批准について賛成なのか、どういうことでございましょうか。

○大河原国務大臣 御案内のとおり、批准に伴う悪影響を極力防止して、二十一世紀に対しても農業、農村に対する展望を切り開くというのが国内対策でござりますし、また、受け入れのための主要食糧の需給と価格の安定に関する法律を提出する、あるいは関連の不足払い法なり、織糸価格安定法なり、農産物価格安定法も提出しているところでございまして、批准を前提としてのいろいろとがお答えになると思います。

○広野委員 それでは、批准に賛成ということに受けとめさせていただきたい、こういうふうに思ひます。

そしてまた、今回の関連対策大綱の中身、本格審議はまだ別途あるということでございますので、そちらでやつていただくことにしますが、今回の場合、六兆円規模の事業対策、そしてまた一・二兆円ですか、一兆二千億の地方単独事業、こういうことがあります。いろいろと中身を我々も調

○大河原国務大臣　お答え申し上げます。
　　本日、政府として決定いたしました国内対策の大綱については、今後も十二分な御検討をいただきまして、実行に当たりましてそれぞれの御注意をちょうだいしたらどうふうに思つております。
　　あの大綱にも明らかなどおり、やはり一つのビジョンを持ちまして、農業の、食糧供給だけではなくて多面的な役割を明確に国民的合意を得るとか、低下する食糧自給率に歯どめをかけるとか、あるいは消費者に対しては安全で良質、適正な価格で供給して、消費者とも手を握る、あるいは農山村についての活性化を図り都市と共存するとか、そういう一つの前提のもとに、農業構造につきましては、一昨年の新政策に示しました創意に富む安定的、効率的な経営、担い手、これを主体にした農業構造を確立する。今ちょっとお触れになりました所得等については、その担い手の一つ題、去年はもう本当に底をついておりましたから、結局あいう平成の大騒ぎ、こういうことになったわけでありまして、そういう問題について何か明確なものが見えてこない。ですから、農家、農村の方々は、これをやつても果たしてどうなんだ、こういう気持ちでやはりおられるのではないか、こういうふうに思ひますので、その所見を承りたいと思います。

○要があるといふに考えております。
○千葉委員 以上で質問は終わりますが、いずれにせよ非常に大事な大事な改正でございますので、よく一人一人の方々に徹底されるように御努力をお願いしたいと思います。
以上でござります。ありがとうございます。
○中西委員長 広野のだし君。

た、大河原大臣にあらわれましては、過去の農林水産次官以来、農業についてのいろいろな場面場面で適切なお話をされて、また指導してこられた、そういうことについてはよく承つておりますし、評価もいたすわけでござりますが、ことしの一月、参議院におきまして、大臣は元の畑農林大臣に対して問責決議案を提出をされておるわけであります。そういうことと、今回農業対策を決められた、そしてまたそういう中にあって現在どういうお気持ちで、どういう心境でおられるのか、まずお答えいただきたいと思います。

○大河原国務大臣　お答え申し上げます。

昨年末のウルグアイ・ラウンドの農業合意の受け入れに際しましては、我々としては、農業協定の内容について、米の部分開放等の国会決議等の関係がございまし、さらには交渉について、交渉は外交交渉ですから、なかなかに表立つてないけれども、米・EC、当時のECですね、米・ECは闇僚ベースで数度にわたって国益を賭して交渉をした、そのことが、我が国においてはその努力が不足しているのではないかとか、それから部分開放を受け入れた農家の衝撃、そういうものを勘案いたしまして、我々はこの合意について反対を申し上げ、国会においても当面の責任者である畑農林水産大臣に対する問責の決議を提出した。これは否決されたわけでありますけれども、提出したわけでございます。

ただ、細川内閣が受諾したといえども、外交、対外的にはこれはまさに政府の受け入れでござりますし、その後四月のマラケシュにおける当時の羽田外務大臣における基本文書に対する署名、さらには七月のナボリ・サミットにおいて、主要列国の批准の促進等、外交関係の継続性という点を重く受けとめなければならないし、また、WTO協定はやはり多国間の自由貿易を伸長するなんだという点についても、国際社会における我が国が責任というような問題もあるわけでございまして、そういう諸点を考えますと、やはり国内対策を、影響を最小限度に食いとめる、国内対策の樹

立という以外にその道はないという心境を持ちます。全力をもってこれに当たつたというのがただいまの状態でございます。

○広野委員 それでは、ことしの一月の段階では問責決議案を発議されたわけでもあります。その後の経緯、そしてまた今度の関連対策といふことで、現在はウルグアイ・ラウンドの批准について賛成なのか、どういうことでございましょうか。

○大河原国務大臣 御案内のとおり、批准に伴う悪影響を極力防止して、二十一世紀に対しても農業、農村に対する展望を切り開くというのが国内対策でございますし、また、受け入れのための主食糧の需給と価格の安定に関する法律を提出する、あるいは関連の不足払い法なり、繩糸価格安定法なり、農産物価格安定法も提出しているところでございまして、批准を前提としてのいろいろとがお答えになると思います。

○広野委員 それでは、批准に賛成ということを受けとめさせていただきたい、こういうふうに思います。

そしてまた、今回の関連対策大綱の中身、本格審議はまだ別途ある、ということでございますので、そちらでやつていただくことにしますが、今回の場合は、六兆円規模の事業対策、そしてまた一・二兆円ですか、一兆二千億の地方単独事業、こういうことがあります。いろいろと中身を我々も調整していく必要があります。ちゃんとやつていけるのか、そういう本来の姿が、またいろいろな形で大蔵大臣等のところにも陳情にも参りました。

そういう中で、今回の措置の中で、私はどうも、これをやつたから日本の農業が本当に大丈夫なんだから、そしてまた農家農村の方々が安心して農業をちゃんとやっていけるのか、そういう本来の姿がなかなか見えてこない、こういう感じがするのです。

簡単な言葉で言いますと、どうしてもばらまき的なものになつておつて、例えば農家の所得がどうぐらいいになるんだ、あるいは一番農家の皆さんのが心配をしている減反政策、これについて生産が

自由にやれるのかどうか、あるいは食糧備蓄の問題、去年はもう本当に底をついておりましたから、結局あいう平成の大騒ぎ、こういうことになつたわけでありまして、そういう問題について何か明確なものが見えてこない。ですから、農家の方々は、これをやつても果たしてどうなんだ、こうう気持ちでやはりおられるのではないか、こううふうに思いますので、その所見を承りたいと思います。

○大河原国務大臣　お答え申し上げます。

本日、政府として決定いたしました国内対策の大綱については、今後も十二分な御検討をいただきまして、実行に当たりましてそれぞれの御注意をちょうだいしたらというふうに思つております。

あの大綱にも明らかなとおり、やはり一つのビジョンを持ちまして、農業の、食糧供給だけではなくて多面的な役割を明確に国民的合意を得るとか、低下する食糧自給率に歯どめをかけるとか、あるいは消費者に対しては安全で良質、適正な価格で供給して、消費者とも手を握る、あるいは農山村についての活性化を図り都市と共に存するとか、そういう一つの前提のもとに、農業構造につきましては、一昨年の新政策に示しました創意に富む安定的、効率的な経営、担い手、これを主体にした農業構造を確立する。今ちょっとお触れになりました所得等については、その担い手の一つのメルクマールとしてはその生涯所得並びに労働時間、これらについては地域の他産業従事者とバランスがとれるようになりますというようなことも打ち出しておるわけでございます。

また、お話しの備蓄等につきましては、これは大綱にも示されておりますし、このたびの法案、新食糧法案と略称させていただきますが、これについても、備蓄制度は制度の基幹、計画の基幹といたしまして位置づけて、単なるランニングス Tokuteki的なもの在庫だけではなくて、大きな変動に対しても耐え得るような備蓄量を確保するという考え方で、制度として法制上も位置づけよう

としております。

それから、生産調整の問題についても、生産者の自主的な選択を尊重するような形で生産調整を実施し、地域と生産者の自主的な意欲を尊重しながらこれを進めるというようなことになつております。今後もその点については、それぞれの農家の方々にも十分に御理解願うような措置を進めていきたい、さように考えております。

○広野委員 大臣のお立場とすれば、万全なものだ、こういうふうにおつしやられますけれども、私は、農家の実態を見ますと、大事なのは、例えば豊かさを実感するという形では、農村の集落排水事業などは非常に大切だと思うのです。これは水回りですね。台所、トイレ、ふろ場などが非常によくなつてくる、また環境問題もよくなる。こういうことで、そういうところの話が全然見えてこないわけですね。

ですから、何か公共事業一つつくつてやつていいだけ、こうしたことですので、何か一つ明るいものが見えない。そういう点についてどうお考えですか。

○大河原国務大臣 お答え申し上げます。

先生御指摘のように、その基礎になる、一番根っこになります基盤整備事業については、大区画の圃場整備とか、あるいは狙い手に農地利用を積みするということを前提とした圃場整備とか、そういうものが例として強く出でておりますが、事業内容としては集落排水事業は中の重点事項として取り上げられておるわけでございまして、その点については御理解を今後賜るよういたしたいというふうに思つております。

○広野委員 それでは、本題の農林漁業団体職員共済組合法の一部改正の方に移させていただきまます。六十歳を六十五歳に段階的に引き上げる、こういうことでございます。今回の提案の中では、二〇〇一年から六十一歳に引き上げ、三年ごとに一歳ずつ引き上げる、こういうことになつております。

ところで、大臣に自民党員としてお聞きもした

いわけなのでござりますが、ことしの六月に、自民党では年金制度調査会でこれは四年に一歳ずつ引き上げていこう、こういうことを報告しておられます。その四年とこの三年との関係はどういうふうに思つておられますか。

○大河原国務大臣 先生御指摘の、私の所属する自民党における委員会の内容について、また論議にも参加しておりますので、四年ごとの引き上げについては十二分に理解しておらないところでございまして恐縮でございます。

端的に申し上げますと、六十歳代前半については、特別の給付をしながら平成十三年から引き上げていくというわけでございまして、できるだけ早い年金制度の長期安定というようなことを考えまして、この三年ということに政府案としてなつたわけでございます。

私どもとしては、政府としてはこの考え方によつて、こういうことですので、何か一つ明るい

○広野委員 私もその点については、三年で早くやつっていくのがいいんじやないか、こういうふうには思つておりますが、意思のそこのあるのではなくいかといふふうに思ひましたもので、その点を明確にさせていただきましたか、たといふことがあります。

それと、六十歳代前半の年金のあり方、これについては、特に働きながら年金を受ける、こういう在職支給の問題でありますけれども、賃金と年金の合計額が二十万円までは働けば働くほどちゃんとふえる、こういうことになつているわけです。が、二十万円から三十四万円のところまでは寝てくる、こういうことになるわけですね。ですから、働いてもそのものが全部加わるということにはなつてこない。これでは勤労意欲がなえてしまふ、こういうことになるわけで、私は二十万円といふところを二十二万円とか二十四万円とか、そこまでもう少し引き上げるべきではないか、こういうふうに考えておりますが、いかがでしようか。

○東政府委員 ただいま委員御指摘の点でございますが、御承知のとおり、二十万円と三十四万円

と両方基準がございます。三十四万円といふのは、現役の男子被保険者の平均標準報酬になつております。その六割程度といふこととのバランスを考えると、やはり二十万円といふのが適切なものではないかといふふうに考えます。

○広野委員 この点は、やはり長期的なことを考へると、そういう働く意欲がある、それが反映されるという仕組みを持つていいかないと、結局年金にだけ頼るというようなことになつてまいりますので、そういう点は今後とも長期的な課題で考えていただきたい、こういうふうに思います。ところで、国民年金の基礎年金、一階建て部分の国庫補助の問題でありますけれども、先ほど千葉委員からもありましたが、現在三分の一といふことになつております。しかし、年金受給者の収入に占める年金の割合といふのはもう過半を占めているわけですね。ですから、生計を立てる上で年金といふのは高齢者にとって非常に重要な地位を占めている、こういうことであります。

ところが、最近は、本当にサラリーマンといふ下がつてきている、こういう実態にあるわけでありますか、そういう全体にとって実収入がどんどん下がつてきている、こういう実態にあるけれども、さらに今回の年金の掛金のアップだとか、消費税がさらに上がる、公共料金も上がつて、こういうようなことを考えますと、何か実収入が目減りをする、高齢者にとって目減りをしているけれども、また年金全体のことを考えますと、年金の運用といふことについて私はもつと注意を払うべきだ、こういうふうに考えております。

○広野委員 そういう財源の問題にも絡みますけれども、また年金全体のことを考えますと、年金の運用といふことについて私はもつと注意を払うべきだ、こういうふうに考えております。

先ごろちょっと新聞の方で報道されておりますが言われております。そしてまた、私も、二十数年来にわたつての各年金制度の利回りを提出して懸念する。海外に比べたら、海外は十数%で回つていい、低いといふわけなんですね。利回りが非常に高い。海外に比べたら、海外は十数%で回つていい中で、将来に対して非常に漠然とした不安感が広がる、そしてまた、年金制度自身について非常に大きな、ある意味で将来おかしくなつてしまふじやないかといふ不信心があるわけであります。そういうことにこたえるためにも、私は、将来の福祉

年金制度の将来の姿というのも示して、一元化

の問題とも非常に関係いたしますけれども、そういうこととか、そしてまた今度の国庫負担率の問題ということもかつちりとやつていて年金制度を揺るぎのないものにしていく、そして信頼関係がちゃんと保てるような、そういうものにしていかなければならぬ、こういうふうに考えておりま

して、やはり補助率三分の一といふことではなくて、財源をちゃんと確保して、そうした上で二分の一の方向へ引き上げていく、そういう方向へ持つていかなければならない、こういうふうに考えておりますが、大臣いかがでしようか。

○大河原国務大臣 先ほど千葉委員にもお答え申し上げたわけでござりますが、現在の年金に対する国庫補助は基礎年金三分の一といふことに集中しておますが、お話をあつたとおり今後の社会保険料負担、いよいよ増大いたすということでございまして、その年金の安定化のためには国庫負担を増額すべしという御所論があるところでございますけれども、先ほど申し上げましたように、この点につきましては、国庫負担と社会保険方式との関係についてどう考えるか、あるいは国民負担全体の観点からどのような考え方をとるかという点について、なお慎重な検討を要するのではあるまいかとという点でございます。

財源の問題についても同様でございます。

○広野委員 そういう財源の問題にも絡みますけれども、また年金全体のことを考えますと、年金の運用といふことについて私はもつと注意を払うべきだ、こういうふうに考えております。

先ごろちょっと新聞の方で報道されておりますが言われております。そしてまた、私も、二十数年来にわたつての各年金制度の利回りを提出して懸念する。海外に比べたら、海外は十数%で回つていい中で、将来に対して非常に漠然とした不安感が広がる、そしてまた、年金制度自身について非常に大きな、ある意味で将来おかしくなつてしまふじやないかといふ不信心があるわけであります。そういうことにこたえるためにも、私は、将来の福祉

年金制度の将来の姿というのも示して、一元化

が出てくる。そうしますと、今共済は一兆六千万の積み立てでありますから、もうすぐに数百億円達つてくる。また、全体の話をしますと、百三十九兆円もの年金があるわけですね。その中で二%違つたら、すぐ二、三兆出てくるわけです。

ですから、そういうことについて、年金運用をいろいろと調べてみたばあ、これは各省別にばらばらでやつておる。それでまた非常に差があるのですね。大蔵省もよく全体を把握していない。そして、新聞には大蔵省の規制が厳しいものだからいろいろと調べてみたばあ、これは各省別にばらばらでやつておる。それでまた非常に差があるのですね。

大蔵省もよく全体を把握していない。そして、新聞には大蔵省の規制が厳しいものだから結局は利回りが低くなる、こういうことまで言われておつて、どうやつてこの年金の利回りを上げていくか、これは全体の年金制度の所管省がどういうふうになつておるのか、そしてまた、各省における年金の運用についてどこまで関心があるのか、そういうことによつて随分違つてしまつります。実際のところ、それによつて財源が出てくるわけなんですね。そういうことにもつと気を配つてもらいたい、こう思つておりますが、大蔵省、来ておいます。

○鶴野説明員 御説明をいたしました。

私たちも、特に厚生年金基金とかあるいは適格年金の企業年金につきましての運用につきまして規制をしている立場から御説明をしたいと思います。

特に、先生御指摘の報告書につきましては、数字は詳しくは承知をしておりませんが、ただ、一言申し上げられますのは、ちょうど報告書が指摘している時期、これは、バブルの崩壊がございました、株価の下落等日本において資産価値が大幅に下落した時期でもございまして、またその後低金利が続いている、こういったことから、必ずしも運用規制の有無という点ではなくて、経済あるいは投資環境の変化によるものではないかということを一言御指摘させていただきます。

なお、企業年金の運用につきましては、それが公的年金と相まって高齢者の老後の生活を支える、そういう性格からいたしまして、もちろん有利運用という観点で効率性を重視する。その一方で、非常に長期の性格がござりますので、非常に長期の経済変動あるいはインフレに対応していくかなければいけない。また、運用者の運用ミスによって元本割れが生じるというようなことで年金水準が不十分になつたり、あるいは保険料の引き上げを余儀なくされるというようなことがないようになります。

他方におきまして安全運用あるいは分散投資、これに配意する必要がございます。そのような二つの要請のバランスをとりつつ必要な運用規制を行つておるところでございます。

しかしながら、安全かつより高い運用利回りが望ましいというのは先生御指摘のとおりでございまして、最近におきましても、厚生年金基金の例で申し上げますと、前回の年金改正、平成二年の厚生年金法の改正によりまして、一定の要件を満たしました基金につきましては、新規の掛金に係る部分につきましていわゆる自主運用といふことで、投資一任会社を新たに運用受託機関として認めたところでございます。さらに、ちょうど今国会で御審議をいたしております厚生年金法の改正案におきましては、さらにその自主運用の範囲を拡大することとし、具体的にはニユーマネーとオールドマネーの区分を廃止して、より一層有利運用と安全な運用とのバランスを図れるよう配意しているところでございます。

特に、先生御指摘の報告書につきましては、数字は詳しくは承知をしておりませんが、ただ、一言申し上げられますのは、ちょうど報告書が指摘している時期、これは、バブルの崩壊がございました、株価の下落等日本において資産価値が大幅に下落した時期でもございまして、またその後低金利が続いている、こういったことから、必ずしも運用規制の有無という点ではなくて、経済あるいは投資環境の変化によるものではないかと申しますが、これを対しまして農業者年金は月額二十一万三千円。相対的に農業所得が低い年金を合わせた年金額が十八万二千円となります。これに対応する農林年金の方は二十万

お答えをいただきましたので、これは省略をさせていただきたい、こういうふうに思います。

ところで、よく私も地元いろいろと話を聞きますと、農協関係あるいは団体関係の職員の年金、それと、実際農業に携わっている農業者の皆さんとの間にえらい年金の差があるじゃないか、こういうことを言わるわけであります。そういうふうなことが、まあいろいろな要素がかかりますけれども、農協に対する不信感になつたり、

あるいは、こんなに低いのだったら農業をやめて農協へ勤める、こういうようなことになつて、農業の後継者がまたなくなる、こういうようなことになるわけで、実際問題としてどれぐらいの差があるのか、ちょっと教えていただきたいと思います。

○入澤政府委員 農業者年金の経営移譲年金の額の算定方式でございますが、これは委員御承知のとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

農業者年金の受給額を農林年金と比べてみますと、確かに御指摘のとおり低い。その低い理由は、四十五年に創設された農業者年金の加入が昭和四十六年度から始まつておりますと、新規裁定者ペースの加入期間を見ますと、農林年金で約三十年でございますが、農業者年金は約二十年とい

うふうに、まず加入期間が短い。それから、給付の基礎となる所得につきまして、農林年金は二十五万一千円でございます。これは平成元年の再計算でございますが、これに対しまして農業者年金は月額二十一万三千円。相対的に農業所得が低い年金に入れるというような、そつちで対処し、この問題、これについては、いろいろな意味で不利とちょっと違うのですが、やはり農業者、農業に充実だとか、そつぱかり言つております。けれども、こういう年金についても対策をとるというふうなことをすれば、後継者についても安心して農業をやるとか、そんなようなことにもなりますので、ぜひこの点もまた頭に残しておいていただきたいと思います。

時間の関係で、もう一つお話をさせていただきたいと思うのですが、農業者年金法、今回のものとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

○広野委員 そんなことで、大臣にもぜひ御理解いただきたいのは、これはお答え要りませんけれども、結局、年金の運用によって、農林年金であればもう数百億円の財源が出てくるということになりますし、年金全体でいきますと数兆円の利回りの差が出てくるということですから、そういう運用をうまくやれば、それこそ先ほど国庫補助率を上げるというような話も、いろいろな面で出てくるわけですから、よく考えていただきたい、こういうふうに思います。

年金一元化の問題についても、平成七年まで目標を決めてやつておるわけですから、閣議決定をやつておるわけですから、それについてもいろいろあるのですが、先ほども千葉委員のところでお答えをいたしましたので、これは省略をさせます。今後、この差を縮めていくということが必要でございますけれども、そのためには、まず

二千円でございますから、ほぼ近くなつてきております。今後、この差を縮めていくことが必要でございますけれども、そのためには、まず

任意加入の資格のある後継者が早期に加入いたしまして加入期間の長期化を図るということ、それから、やはり問題になるのは農業所得でございますから、新農政を徹底的に展開いたしまして農業所得の向上を図つていくことが必要であると考えております。

○広野委員 将来はだんだん縮まるようなことは私も計算でわかりますが、現状においては大体年額で五十万円は違います。それぐらい違うのですから、新農政を徹底的に展開いたしまして農業所得の向上を図つていくことが必要であると考えております。

○入澤政府委員 将来はだんだん縮まるようなことは私も計算でわかりますが、現状においては大体年額で五十万円は違います。それぐらい違うのですから、やはり問題になるのは農業所得でございまして、農業所得の向上を図つていくことが必要であると考えております。

ですから私は、大臣、例えば今度のウルグアイのラウンドの問題でも、国内対策でハードウエアの充実だとか、そつぱかり言つております。けれども、こういう年金についても対策をとるというふうなことをすれば、後継者についても安心して農業をやるとか、そんなようなことにもなりますので、ぜひこの点もまた頭に残しておいていただきたいと思います。

時間の関係で、もう一つお話をさせていただきたいと思うのですが、農業者年金法、今回のものとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

時間の関係で、もう一つお話をさせていただきたいと思うのですが、農業者年金法、今回のものとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

時間の関係で、もう一つお話をさせていただきたいと思うのですが、農業者年金法、今回のものとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

時間の関係で、もう一つお話をさせていただきたいと思うのですが、農業者年金法、今回のものとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

時間の関係で、もう一つお話をさせていただきたいと思うのですが、農業者年金法、今回のものとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

時間の関係で、もう一つお話をさせていただきたいと思うのですが、農業者年金法、今回のものとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

時間の関係で、もう一つお話をさせていただきたいと思うのですが、農業者年金法、今回のものとおり、老齢厚生年金の算定方式に準拠してやっております。したがいまして、額の水準は、農家の所得と、それから加入期間、これが大きな要素として決定要因になります。

経営主なりあるいは後継者という資格で、農業者年金所定の資格要件ということで加入をしておるわけでございますが、御案内のとおり、農業者年金は、農地保有の合理化とかその他、一つの政策年金であること、もう一つは既に自主的に系統農協組織の方で国民年金の上乗せのみどり基金というものをやっています。自主的な意味でその上乗せをやっておるわけですが、これらとの調整というようなことも念頭に置かなければならぬいという点もございますけれども、やはり私ども各地を歩きますと、女性の年金加入、これは非常に強いお話を受けておりますから、現在、農林省におきましては、農業者年金制度研究会を開きまして諸般の問題を検討しておりますが、女性の加入の問題についても、いかなる方式をとれば制度との整合性を保ちながら可能かという点について詰めてまいりたいというふうに思つております。

○広野委員 せひその点について前向きの検討をまとめていただきて、次期国会には提出をいただきたい、こういうふうに要望をいたしまして、質問を終わらせていただきたいと思つります。どうもありがとうございます。

○中西委員長 木幡弘道君。

○木幡委員 千葉委員、広野委員に引き続きまして質問をさせていただきます。

まず年金関係でありますが、今ほど広野委員から話がありましたのは、これは農家のサイドであります、農林漁業団体の職員の年金であります。これは、見てみますと、他の年金で一番高いのが地方公務員共済組合が月額平均二十一万七千円、一方農林年金の方は十五万八千円、月額でもつて五万九千円も差がある。この点についてどのような認識をお持ちで、今後どのような考え方で進んでいくのか、これをお聞きしたい、こう思います。

○東政府委員 年金の支給額について差が生ずるというのは、制度の大体の整合性をとりつくる化の方向へ向かっておりますので、やはりそれな

りの要素が入っているのではないかと思います。例えば勤務年数それから給与の水準そのものというようなこともあります。特に厚生年金と農林年金の場合、農林年金の受給者というのはどちらかというと農村部といいますか、地方での勤務者が多いというようなこともありますから、そこからいいますから、生活コストの面もあると思います。そういうことで、同じような方式で計算をします。そのかわりに、住んでおられるところも地方でござりますから、生活コストの面もあると思います。そういうことで、同じような方式で計算をしておるのでですが、自然にそこに差が出るということが現実ではないかと思います。

○木幡委員 局長のおっしゃるところは八割方当たつておると思うのですが、二割は若干違うのですね。と申しますのは、今の話ですと、例えばRでいきますと十八万三千円。これでも農林年金よりはるかに高い。ですから、その長い経緯とかあるいは持っている財源とかと関係なしに根本的に農林年金そのものが低いということを認識いたいだいているのかどうか、それに対してどうするのだということの考え方をお聞かせいただきたい、こう思います。

○東政府委員 支払い方法で細かいいろいろな計算式があるのだろうと思いませんけれども、まずは、認識として、農林年金の受給者の方が他の年金より平均で比べてみると低いということは事実としてござります。その計算方法についてはある程度統一された計算でやつておりますので、これからまた一元化というような方向もございまして、徐々にそちらへきつとした合わせ方がされていくのだろうと思いますけれども、そういうふうな認識でおります。

○木幡委員 その一元化についてでありますと、一元化の問題は大変難しい問題が山積をしておるのは承知をしておるのでありますと、この一元化の中で農林漁業団体からは、この経緯とそれから特徴というものをきつと踏まえた上で、関係省庁、特に農水省は当たっていただきたい、こういうことがありますと、その辺の基本的な考え方についてはどのようにお考えになつておるか、お聞か

○東政府委員 先生御指摘のとおり、農林年金制度というのは、御承知のとおり農林漁業の団体が農林水産業それから農山漁村の発展に寄与しているという点に着目して、資質のすぐれた職員また役員を確保するということを主眼としておりまして、三十四年に厚生年金から、先ほども御指摘ございましたとおり分離したわけでございます。資金の自主的運用だとか、組合員のニーズに合わせた福祉事業というようなことをやっているということが一つの独自の部分を有しているというふうに理解しております。

先生御指摘のとおり、一元化というのはいろいろな問題がありまして、特に財源の問題等大変難しい問題がございます。これは、特に財源問題などは非常に大きな調整を要するところでございますので、今のところ、閣僚会議のもとに一元化の懇談会を設けて検討していただいているわけですが、それはちょっと違った形のスタイルになつておりますし、学識経験者のみでなくそれぞれの年金の関係者が入つて、合意ができるようにということで進めていたりまして、この場で十分な合意形成が行われるということで、農林年金につきましても、その特色を生かしたような方向で、この中で話し合われていくのではないかとうふうに期待しております次第でございます。

○木幡委員 これは、特徴的なことで一番大きな問題というのは、職員の数がこれから先どんどん減つてくるということになりますね。今、農林漁業団体の被保険者数五十一万に対し、受給権者がが十二万人。これは比率で二三・七%でありますが、これはこれから先後ほど質問申し上げますとおり、農協の改革合理化、二段方式というものを進めていくことによって、どんどんいわゆる被保険者数というものは減っていくわけですね。そういうことを考えたときに、特徴を出すといふことは、要するに大変先行きが見える状態の農林漁業団体に対してどのようにやっていくか、こういうことであらうと思うのですね。とりわけそ

ういうことになりますると、これは、やおら被保険者の数が少なくなれば掛金が多くなる、掛金が高くなるわけありますから、今与野党間で協議をしております基礎年金の国庫負担率の引き上げの問題が、当然、農林漁業団体は他の年金の団体以上に深刻な問題になつてゐる、こう考へざるを得ないわけであります。

当然これは、きょう今、もう与野党協議をやつておるさなかでありますから、今の段階で、大臣がこの基礎年金の国庫負担率の三分の一から二分の一に引き上げることについてどのよくな考へをお持ちなのか、現時点で結構ですからお聞かせをいただきたい。

○大河原國務大臣 先ほども千葉委員なりにお答え申し上げたところでござりますけれども、基礎年金に対して三分の一の国庫補助、それから社会保険料の増大、したがつて国庫負担の増加をいたすべしという御議論もござりますし、また特に、ただいま先生が農林年金の長期の安定というようなことを考へれば国庫負担に期待すべきである、増額すべきであるというお話があるわけございますが、やはり本来の考え方としては、先生もお話しになつたとおり、一元化、これによつて各制度間の負担の均衡、その他バランスをとりながら安定させることが本道ではあるまいか。この問題につきましては、農林年金問題が今後非常に多くの課題を抱えているという点に対する回答としては、一元化を進めるべきだというふうに私は思つております。

○木幡委員 たつた今的情報ですと、与党の一部にも、当然国庫負担率の引き上げというものをやつていかなければならぬという動きになつてゐるやに、たつた今入った話であります。が、これは当然国庫負担率の引き上げといふのは国民的課題であろう、こう思うのでありますね。

とりわけ、くどいようですが、農林漁業団体の職員の問題については、今申し上げたとおり、大変先行き合理化を進めていかざるを得ない状況になつてゐる。とすれば、なおのこと、関係大臣と

しては政府内において、大変大蔵省がきつい状態だそうであります。今や国会と官邸の中で、国會の中は当然あるべきだ、しかしながら官邸の中は大変難しい状態だということのせめぎ合ひ、こういうふうに認識をいたしておるわけありますから、どうぞ閣内にあっても関係大臣としてしかるべき御発言をお願いしたい、こう思うと年金に関する問題についてお話しをいたしました。

年金に関する問題について、実は土地改良区の問題で、これは御承知のとおり、土地改良区と土地連というのがあるわけですが、土地改良区の全国の数は七千八百九十二だそうです。職員数が約一万八千人。土地連は、全国連と四十七都道府県で各一つずつということで四十八。この中で、土地改良事業に現場で努力をなさっている土地改良区の職員と土地連の職員との給料の格差が年々開いてきまして、大変な問題になつてゐるというふうに聞き及んでいるのですが、その辺のところについてはどのように把握なさつていています。

○入澤政府委員 平成五年度の農林年金の事業統計年報によると、土地改良区の職員の標準給与水準は月額二十五万八千八百七十四円でござります。これに対しまして、県土連の職員の標準給与水準は三十一万七百四十八円となつております。

○木幡委員 同じ土地改良事業でひとしく現場で努力をしている職員が月々六万円も違うという状態を放置しておくと、これは将来当然この給与水準が年金にもはね返つてくるわけありますから、この問題を考えたときに、実は、土地連の歳入、収入と改良区の歳入といいますか収入といつて、もしかすると、この辺のところをよく精査をしなければならない、こう思つておるのであります。この点について、もしお考えがあればお聞かせをいただきたいと思うのです。

○入澤政府委員 これは土地改良事業を行つたる団体でございまして、その経費は自らの賦課金で賄つことが基本であります、組合員の賦課金で賄つことが基本であります。

連といいますのは事業を実施しなければ歳入、収入がない、こうしたことありますね。土地連の場合には、当然、各都道府県の土地改良事業の公共事業についてのコンサルの委託のコンサル料、あるいはメンバーであります当該都道府県の市町村自治体からの分担金、負担金というものが安定して入つてくる。ですから、土地連そのものは安定収入によって賄うことができるが、現場で土地改良事業に、地権者交渉やらあるいはもろもろの、交換分合等々の大変難しい地権者との折衝に当たつている現場の土地改良は、御承知のとおり、事業によっての賦課金ということありますから、これを極論をいたしますと、もし土地改良事業がいまだその地区で合意形成がなされなくとも、土地改良区の維持のためにはしやにむに事業を進めていかなければならぬという問題も一部出てきているのでありますし、あるいは、逆に言いますと、本当によりよい土地改良事業をするための計画を、地元の地権者の方々と合意形成をする前にあらかじめの計画で進んでいかなければならぬといつたような問題が生じているといふふうに私ども現場で見ているのでありますが、その辺の問題についてどのようにお考えなのか、局長の考え方をお聞きしたい、こう思います。

○入澤政府委員 御承知のとおり、土地改良事業を推進するためには同意を得なければいけません。そのため、日夜、土地改良事業に關係する

これにつきまして精査するということは、私どもは権限の問題としてもできないと思います。

しかし、土地改良区の経営基盤を強化し、職員の給与水準を上げるということは土地改良事業の円滑な推進にぜひ必要だということで、まず第一に考えますのは、今七千八百九十二あります土地改良区を財政基盤の強化をも含めまして六千八百九十二にまず合併統合させたい、そのようにして経営基盤を強化したいというふうに考えております。

○木幡委員 これは今局長お話しのとおり、改良区といいますのは事業を実施しなければ歳入、収入がない、こうしたことありますね。土地連の場合には、当然、各都道府県の土地改良事業の公共事業についてのコンサルの委託のコンサル料、あるいはメンバーであります当該都道府県の市町村自治体からの分担金、負担金というものが安定して入つてくる。ですから、土地連そのものは安定収入によって賄うことができるが、現場で土地改良事業に、地権者交渉やらあるいはもろもろの、交換分合等々の大変難しい地権者との折衝に当たつている現場の土地改良は、御承知のとおり、事業によっての賦課金ということありますから、これを極論をいたしますと、もし土地改良事業がいまだその地区で合意形成がなされなくとも、土地改良区の維持のためにはしやにむに事業を進めていかなければならぬという問題も一部出てきているのでありますし、あるいは、逆に言いますと、本当によりよい土地改良事業をするための計画を、地元の地権者の方々と合意形成をする前にあらかじめの計画で進んでいかなければならぬといつたような問題が生じているといふふうに私ども現場で見ているのでありますが、その辺の問題についてどのようにお考えなのか、局長の考え方をお聞きしたい、こう思います。

○木幡委員 土地連並びに土地改良区の問題は後日またお話し申し上げたい、お聞きしたい、こう

思います。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。その辺の指導についてお聞かせをいただき

ます。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得ない

こと

です。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、甚だ疑問と言わざるを得な

い。

○東政府委員 職員数の問題が一つ指摘されてお

ります。

実は、この九月の十四日に農協大会が開かれま

して、それまでの間は、先生御指摘のとおり、合

併とそれから事業並びに組織の二段階制とい

う姿勢に対する積極的な進んでいるのかどうかとい

うことに対するは、

論が行われておりますので、もうそろそろ、ことしあたりから事業については二段になるとこころも出てまいりますし、これから加速的に合理化が県段階においても進められていくものだというふうに考えております。

○木幡委員 この二段階、もう三年たつて、今申し上げたとおり単協では積極的に合併を推進していますね。これはもう物すごく精力的ななさつている。だけれども、今局長からお話しのとおり、全国段階は一部そういうものがあつても、四十七都道府県そのものが、県連が年次計画を組んで、何年を目途として、例えば何々県経済連の職員についてとは同県内の単協に対し出向の形を最初と

○木幡委員 これは、経済団体であるからその実治というものを尊重する、あるいは系統内でもてそれぞれ意見を出し合つて最終的な結論がどうに来るのかよく見守る。こういうことは、当然的には原則ではありますようが、しかしながら指監督機関が農水省でありますから。

それで、とりわけこの問題と、もう一つの問題で大変な問題が生じておりますのは、バブルのときの外債の問題であろう、こう思うのであります。す。

たりになるわけですから、ある日突然住専の問題のように新聞でぱっと出るという状態ではなくして、今ある合わせて四兆強のこれは大変な外債でありますから、これについては指導をきちっとしていただきなければならない、こう思います。その中で、特にこの抱えていいる外債、円建てが多いと言いますが、ドル建ての問題はこのままほうつておけばなかなか前に進みませんね。とすれば、このドル建てのままでアメリカやあるいは東南アジアに対する農業関係の投資に逆に使った方が、我が国が東南アジアやあるいはアメリカといつた関係国との農業問題、摩擦が生じているものに対し幾分か和らいだ状態になる。なおかつ資金運用としてはバランスになるということを考え

りきせると、いう要員計画が明示されなければ、やりますよ、やりますよとは言つても、これは現実の問題として、年次計画で来年の例えば県の経済連の職員採用試験を受けて新規採用を行つてはいるということからすれば、これはなかなかできないのではないか、こう思うのです。

年次計画を組んで、今のような人員の配置についても話をするように指導なさつてあるのかどうか、それをお聞かせいただきたい、こう思います。

○東政府委員 一般的に、農協は自主的な団体ということと、私たち、どちらかといふと農協の合理化というものにつきましては、御支援申し上げるという立場で進めております。したがいまして、こうしろ、ああしろというような指導を厳しくやるということではなく、やはり自主的なものとしてやつてついていただく。それがこの農協大會で初めて生産性向上ということが強く打ち出され、これから私といたしましては各県連で、各県を中心とした合理化計画が立てられていくと思いますが、計画的に人員を減らすかどうかといふようなことにつきましても、やはり自主的な機関としての自主性に任せざるを得ない。

バブルの時代に抱えた外債の為替差損といった問題で、ことしの経常利益の中から損金処理を行っていく都市銀行が出ている。しかしながら、系統農協も御多分に漏れず恐らくや為替差損をこむつた、こういうふうに考えておるわけであります、これは系統農協全体の中で抱えた外債、抱えている外債、そしてまたそれが円建てで、ド建て、どのぐらいの比率になつてているのか、も手元に資料があればお聞かせをいただきたい、う思います。

○東政府委員 まず、単協につきましては、外の取得は認められておりませんのでこれはございません。

そこで、次に信連でございます。信連につきましては、御承知のとおり全国で五十二兆の資金でございますが、そのうち外国証券に、証券というのではなくただ株券だけじゃなしに国債その他ござります、そういうもののへの投資は一兆一千億強とすることございまして、全体の資金量からしまと二%程度のものでございます。これが信連でございます。

それから中金、農林中金でございますが、につきましては、三兆七千億強のものが外国証券という形でございます。これは六十兆ぐらいの金規模でございますから、大体の割合がおわか

てみてはどうか、こう思うのですが、その辺についてなどはどのようにお考えですか。

○東政府委員 外国証券といいますか、外債等をどの程度、どのような保有をしているかということとともに関連するわけですが、こういう外国での債券の取得というものが一部農業関係に、二次的な形ではございましょうが、貢献している点はあるかと思います。ただ、一般的にいいまして、農業そのものに対する投資というのは非常に効率が悪い面がございまして、アメリカにおきましても、やはり農家に対する特別の金融制度といたで、一般市中金利よりも安い金利の資金を供給するというスタイルが諸外国でも一般的でござります。我が国もそうでございまして、なかなかそこまでのところはいわゆる効率的な運用というものとの関係では問題があろうかと思うわけでござります。

また、開発途上国ということになりますと、これはもうODAという形で、政府の海外援助といふ形でやっていかないと、これはちょっと民間の銀行もなかなか無理でござりますし、それから、こういう農業関係の資金といえども、やはり効率運用ということを中心いたします。特に、先ほどお話をございましたように、コストの高い資本でございますから、なかなかそこは直接的にや

いただけると思います。
これらのものでございますが、円建て債が非常
に多うございます。例えば、特に信連につきまし
ては外国での、外へ行つてのその外債への投資と
いうことができませんので、ですから国内で取得す
ることになります。したがいまして、多くの場合
は円建て債が多うございます。ドル建てといい
ますが、外貨建て債もございまして、恐らく四分
の一ぐらいでございます。金額的にも二千六百億
ぐらい、信連の場合、先ほど言いました一兆一千
億の外債のうちの二千六百億ぐらいが外国の通貨
建ての債券でございます。
それらにつきましては、ほとんどが何らかの形
でそのヘッジをしておりまして、そういう意味で
それほど為替差損というものは、これは幸か不幸
かこの為替の操作というようなことは余り得意な方
じやございませんので、大きな損失というものが
は聞いておりません。また、中金の方は、外での
いわゆる預金といいますか資金調達がございまます
ので、それとやはりこの外国証券との間でバランス
がとれておりまして、そういう意味で大きな外債、
外國証券を取得することによる為替差損とい
うことは生じないというような形になつております。
して、比較的それは影響は少ないと思います。

たりになるわけですから、ある日突然専門の問題のように新聞でぱっと出るという状態ではなくして、今ある合わせて四兆強のこれは大変な外債でありますから、これについては指導をきちっとしていただきなければならぬ、こう思います。

その中で、特にこの抱えている外債、円建てが多いと言いますが、ドル建ての問題はこのままぼうつておけばなかなか前に進みませんね。とすれば、このドル建てのままでアメリカやあるいは東南アジアに対する農業関係の投資に逆に使った方が、我が国が東南アジアやあるいはアメリカといった関係国との農業問題、摩擦が生じているものに対して幾分か和らいだ状態になる。なおかつ資金運用としてはプラスになるということを考えみてはどうか、こう思うのですが、その辺についてはどうどのようにお考えですか。

○東政府委員 外国証券といいますか、外債等をどの程度、どのような保有をしているかということとともに関連するわけですが、こういう外国での債券の取得というものが一部農業関係に、二次的な形ではございましょうが、貢献している点はあるかと思います。ただ、一般的にいいまして、農業そのものに対する投資というのは非常に効率が悪い面がございまして、アメリカにおしましても、やはり農家に対する特別の金融制度といふことで、一般市中金利よりも安い金利の資金を供給するというスタイルが諸外国でも一般的でござります。我が国もそうでございまして、なかなかそこまでのところはいわゆる効率的な運用というものとの関係では問題があろうかと思うわけでござります。

また、開発途上国ということになりますと、これはもうODAという形で、政府の海外援助という形でやっていかないと、これはちょっと民間の銀行もなかなか無理でござりますし、それから、こういう農業関係の資金といえども、やはり効率運用ということを中心いたします。特に、先ほど来お話をございましたように、コストの高い資本でございますから、なかなかそこは直接的にや

つであろうというふうに考えております。

○遠藤(登)委員 これは十分検討される課題ではないか。

それから、在職年金の所得制限の問題であります。が、先ほどもいろいろお話をありました。三十四万という制限、これは超高齢化社会に向かって意欲を持つて働くということ、あるいはそれと連動して所得の関係ですね、三十四万というのはちょっと低過ぎるのではないか。これも一元化に向かっての一つの課題ではないかと思いますが、少なくとも四十万とか五十万に引き上げる必要があるのではないか。こういうふうに思うのであります。

○東政府委員 在職支給制度の所得制限というものは、これは各年金とも同じ水準で統一をして、御議論をお願いしている点でございます。これは、平成五年度末の男子労働者の平均賃金ということを基本にして、その三十四万円を超える場合にその賃金増加分の年金支給を停止するという形になつております。そういう意味でやはり平均賃金ということとの絡みが一つございます。

それと、もう一つは、やはりこれらの世代の方々に相当やはりこの年金制度というのは負担をかけることになるわけで、余りこのところが高額になるということになりますと、またそれは年金の掛金率に響いてくるというような点もございます。そういうことを勘案して、先ほど申しまして平均賃金ということを基準にして調整をしておるということです。

○遠藤(登)委員 超高齢化社会というのは、何といつてもやはり、高齢化社会の中での活力というやういのある社会をつくるということを基本的な課題として、年金制度のありようについて非常に大きくかかわってくると思います。今後、一元化に向かってあるいは制度の改善に向かって、各般の立場から検討が加えられると思いますが、十分今後の課題として御検討いただきたいというふうに思います。

それから、この支給開始年齢であります。今

の制度でもやはり船員とか鉱山労働者などについ

ては特例枠というものを設けていたということであ

りますから、この農林関係の分野においても、

職種によつてあるいは業態などによつて特例枠と

立つていらっしゃいますか。

○東政府委員 特定の職種や業態の者について特別の年齢による支給をすべきではないかというようなお話をだたと思いますが、支給開始年齢に差を設けるということにつきましては、負担が同じでありながら職種によって給付の差が生ずるということになりますので、職域内の理解と合意がなかなか得にくいのではないかと、いうことが一つ問題があると思います。

それからもう一つは、年金制度の一元化とい

ることで、できるだけそういう差をなくすという方

向で今やつていかないと、農林年金の中で格差の

ある支給年齢というようなものを持つ制度とい

たしますと、それがむしろ障害になつていくわけ

でございまして、やはり他の被用者年金制度との整合性を図るという観点からもそこはなかなか難

しい問題ではないかと思います。

そういう意味で、この支給年齢を業態によつて分けるということは、農林年金の場合には過去に

もやつた経験がございませんし、今のところはとるべきではないのではないかというふうに考えております。

○遠藤(登)委員 これも、一元化に向かつて解決される問題だと思います。

最後に、兵役期間の通算の制度の問題であります。

○遠藤(登)委員 これは問題提起ということになると思います。

ない。これは大変問題になつてきた経過があります。

せひこれは早い機会に、一元化を実現するといふことと運動して、この不公平な制度の改善に向けて十分御検討される問題点ではないだらうかというふうに思います。今後に向けての問題点の一つとして提起させていただいて、質問を終ります。どうもありがとうございました。

○東政府委員 先生御指摘の兵役期間の問題でございますが、兵役期間は恩給期間といふことになつておりますので、その負担は全額國庫負担といふことになつております。ところが、農林年金、国民年金、厚生年金、私学共済、この四つについて

では対象が民間であるということでございまして、これは保険料や掛金に応じた給付を行うといふことでございまして、兵役期間のある者だけを特例的に扱うということはやはりなかなか難しい問題だと思います。

しかしこれは、一方、公務員共済年金制度にはこれは通算になるような形になつておりますし、これはやはり今御指摘のとおり、公的年金制度全体の問題として検討すべき問題だというふうに考

えます。

○遠藤(登)委員 終わります。

○中西委員長 藤田スミ君。

○藤田委員 午前中の議論を聞いておりまして

も、國民は今度の年金改正はどうなるのかといふことを十分知つていないという御発言がありました。そのとおりだと思います。そして、東経済局長もそのことを認められ、これから理解を得るよ

うPRをしていただきとおつしいました。私は、こういうことがあるから、参考人質疑も行い、この改正案については徹底的な議論をするべきだ

ということを申し上げていたわけであります。本日二時間の午前中の審議は一巡のものとして、さらに徹底審議を行われることを私はまず委員長に

申し上げて、質問に入ります。

今回の法改正では、退職共済年金の支給開始年

齢を六十五歳とし、六十歳から六十四歳までは現

行の半分程度の別個の年金を支給するとしていま

す。農林漁業団体の定年年齢の状況は、九二年度

で五十九・四歳、まだ六十歳定年制も実現していません。まして六十一歳を定年としている団体の割合は四・二%、総合農協の単位団体ではわずか

で五十九・四歳、まだ六十歳定年制も実現していません。まして六十一歳を定年としている団体の

割合は四・二%、総合農協の単位団体ではわずか

で五十九歳で早期退職をと勧めるような団体も出てきておりまして、特に合併農協では、定年前にどん

どんやめていくといふことはやはりなかなか難しい問題だと思います。

あなた方は雇用促進と言われますけれども、そ

ういう実態を知らないはずはない。このよう農業団体の状況でどうやつて定年延長をやるんですか、再雇用の場をどう確保するとおつしやるんですか。実効ある方策をここで示してください。

○東政府委員 まず、私が先ほどお答えした、要

するにどの程度今回の年金の改正について知られているかということですが、現在の政府が提出しております改正案につきましては、昨年の三月に

全農林組合員に……（藤田委員「簡単にしてください」と呼ぶ）失礼しました。それで、これで変わつていつた後のことがこれから問題でございま

す。

○東政府委員 まず、私が先ほどお答えした、要

するにどの程度今回の年金の改正について知

っているかということですが、現在の政府が提出

しております改正案につきましては、昨年の三月に

全農林組合員に……（藤田委員「簡単にしてく

ださい」と呼ぶ）失礼しました。それで、これで変

わつていつた後のことがこれから問題でございま

す。

次に、今後の雇用問題でござりますけれども、六十歳定年といふことが相当行き渡っておりますが、六十歳を超えて六十五歳までといふのは、賃

金と年金と両方でという形でございまして、定年制は六十歳、そこから先の雇用をどうするか。そ

こに高齢者の雇用促進という形で、政府としては先ほどお答えしたようにいろいろな種々の手を講じてやつていく。また、農協の方も、再雇用のセ

ンター等をつくつて六十歳を超えた方の再雇用とすることに励んでいくことだと思います。

て、それらを助長していきたいというふうに考えております。

○藤田委員 とてもそれでは、そうか、安心だと言うわけにはいかないんですよ。

J A の第二十回大会は、経営危機を理由にして総人員の圧縮を方針に打ち出しています。それから、共済組合の代議員による会議の中でも、「J A の経営環境、組織整備を考えれば、多くの J A がリストラに直面しており、定年の延びは期待薄」、こういうふうに将来の危惧を示しているではありませんか。働く場の確保は全く不確かで、年金の支給継続延べだけは法律の改悪で国民に押しつけて、先取り的に六十歳からの年金は半額にする、こういうことでは、全く定年延長の見通しもない、退職後の仕事の保障もないままばかり出されるとのことになるではありませんか。余りにも無責任だ、こういうふうに考えるのです。大臣いかがですか。

○大河原国務大臣 藤田委員のお話でございますけれども、政府を挙げての高齢者の雇用機会の確保あるいは多様な形態による雇用、就業の確保といふことで今日当たっておるわけでございまして、したがつて、六十歳代前半の雇用促進的な年金の導入と雇用政策の推進と、その両者が相まって目的を達成できるというふうに私は確信しております。

○藤田委員 九三年度三月現在、農林年金の退職年金の平均月額は十五万八千円です。その半額では八万円以下にしかなりません。

農林漁業団体職員共済組合が九三年三月に発表した「組合員の生活実態及び意識に関する調査報告書」を見ますと、農業収入がある人は三八%、そのうち二〇%は農業所得そのものが赤字で、給与で赤字補てんをしているということになつています。老後の生活費に六四%の人が、現況のこの年金制度のもとでも六四%の人が不安を感じております。老後の生活を二人で暮らした場合に、月二十

万から三十万生活費が必要だという人が六割近くを占めています。

ところが、年金を半額に削られて、七、八万で生活をしてもらいたいということではあっても、六十歳まで働くのが体力的にも精神的にも精いっぱいだというような声もこのアンケートの中では出ています。そうすると、六十五歳まで働けない人、働く事が得られない人はどうしたらいいのか。雇用保険を受けければ年金はストップ、そういうことで一体どうして定年後の生活を維持することができるのか。これが年金の考え方を六十歳の方について変更するということで、六十歳前半の年金につきましては、賃金と年金を中心の生活を基本とするということを考えるわけですが、この別個の給付のほかに、もし

御本人が希望されるとなれば、老齢基礎年金の部分の繰り上げ支給ということは可能でございましょう。そういう形でやることも可能でございますが、政府としては、先ほど大臣がお答えいたしましたとおり、できるだけ高齢者の六十五歳までの、例えば六十歳で定年になつても、その後は賃金が多少下がつても何らかの形で雇用が促進されるよう努力をしていくということでおっしゃいます。

○藤田委員 基礎年金は、四十年間、一ヶ月の滞納もなく保険料を支払つて、六十五歳からやつと六万円程度の支給が受けられる、こういうことなんですね。そして、六十歳から繰り上げ支給といふことになると、四二%減額されます。それが六十二歳で二八%、六十四歳でも一%の減額ということになります。とてもこんな微々たるものでは生活ができないことは、言うまでもありません。結局、老後の生存権、そういうものにかかわってくるわけであります。

掛金の問題に移りますが、平成五年度の財政再計算に基づく掛け金率の見通しでは、現在千分の百六十三が五年ごとに三十ずつ引き上げられ、最終

的には三百二十九まで引き上げるとしています。二〇二〇年には給与の一六・五%、労働者負担分で一六・五%も年金の保険料として引かれることがあります。さらに、ボーナスからも保険料徴収をするということになっています。

各年金制度の標準給与の平均額を比較してみましても、農林漁業団体の職員の給与水準は、他産業の労働者に比べて格段に低い。掛け金率は、他の年金よりもまた高くなっています。掛け金率のアップが過ぎて、少々のベースアップでは実質質下げになるというほど、生活を圧迫するものになつてているのです。これは現状でもそうです。ことは財政再計算で掛け金率の見直し作業が行われますが、これ以上掛け金率が引き上げられれば、現役労働者にとっても耐えがたい負担になるというふうに思うわけですが、この点はいかがお考えですか。

○東政府委員 掛け金率の問題でございますが、恐らく再計算をした場合に、今の掛け金率よりも上昇というようなことになつてくるのではないかと思われます。また、現在の制度のままいきますと、さらには高いところになつていく。それを抑えなければならぬといふ一つの問題がございまして、特に現在の状況から見て支給年齢を引き上げることができるのではないかというようなことを中心に現在の提案をしておるわけでござります。

そういう意味で、今後の世代間のバランスのとれた負担というようなことを考えていつた場合、ある程度、今の給付とそれから掛け金といふもののバランスを考えていかなければならぬというふうに考えております。

○藤田委員 結局、現行ではもつと上がるよ、ええか、というような調子で、それを抑えるために今回繰り延べもし、それから年金額も六十五歳まで減らすということで、つまり、そういうことを言いながら、それをやれば年金掛け金は低くなふと言つておるわけですが、結局あなたの方のすることは、国の社会保障、福祉に対する負担を大幅に削減し続けながら、国民にのみ負担増を求

め、老後の危機だけを残す、そういう改悪の中身になつてゐるわけあります。

あなた方は、「口を開けば高齢化社会危機論といふことをおっしゃるわけですから、このことは我が党はもうしょつけゅう予算委員会でも取り上げ、労働省も認めておりますが、その社会を支えることができるかどうかという物差しとして最も重要な就業者とその就業者が支える総人口の比率というものを見れば、高齢化のピークと言われる二〇二〇年も現在もほぼ一対一で変わらないことがあります。ささらに、ボーナスからも保険料徴収をするということになつています。本当にこれが年金制度の標準給与の平均額を比較してみますと、農林漁業団体の職員の給与水準は、他産業の労働者に比べて格段に低い。掛け金率は、他の年金よりもまた高くなっています。掛け金率のアップが過ぎて、少々のベースアップでは実質質下げになるというほど、生活を圧迫するものになつているのです。これは現状でもそうです。ことは財政再計算で掛け金率の見直し作業が行われますが、これ以上掛け金率が引き上げられれば、現役労働者にとっても耐えがたい負担になるといふふうに思うわけですが、この点はいかがお考えですか。

○東政府委員 掛け金率の問題でございますが、恐らく再計算をした場合に、今の掛け金率よりも上昇というようなことになつてくるのではないかと思われます。また、現在の制度のままいきますと、さらには高いところになつていく。それを抑えなければならぬといふ一つの問題がございまして、特に現在の状況から見て支給年齢を引き上げることができるのではないかというようなことを中心に現在の提案をしておるわけでござります。

そういう意味で、今後の世代間のバランスのとれた負担というようなことを考えていつた場合、ある程度、今の給付とそれから掛け金といふもののバランスを考えていかなければならぬというふうに考えております。

○大河原国務大臣 最後は国庫負担増等に対する御主張に收れんされると思いますが、この点については、千葉委員、木幡委員、広野委員の御質問に対しても答えたとおりでございまして、国民負担全般的観点から検討いたすべきものであるというふうに考えております。

○大河原国務大臣 最後は国庫負担増等に対する御主張に收れんされると思いますが、この点については、千葉委員、木幡委員、広野委員の御質問に対して答えたとおりでございまして、国民負担全般的観点から検討いたすべきものであるというふうに考えております。

社会保険経費を削減と言つておりますが、これらの経費は、それれについて御案内のおつしやる人にお答え申し上げたとおりでございまして、社会保険料、先ほどは農林年金の掛け金率が大変上がることを例に引きましての御質問でござりますが、

したがつて国庫負担も増大しろというお話をござりますが、繰り返して申し上げますように、社会保険方式と国庫負担との関係をどう見るか、国民負担全体の中で社会保険に対する国庫負担あるいは財源という問題を慎重に考えるべきであるとうふうに思つております。

○藤田委員 これで質問を終りますが、私たちは、もう本当に早急に国庫負担を増額し、そして国民の負担を軽減し、かつ充実した社会保障確立のために努めるべきである。福祉の実態というの大臣がおつしやつたような実態にはなつております。この議論は厚生委員会でもやつていると思ひますし、時間がありませんから重ねてもう言いませんけれども、余りにもその実態からかけ離れ過ぎている、そういう今回の改悪は本当に許しがたいものだと最後に申し上げまして、私の質問を終わります。

○中西委員長 午後零時十二分休憩

〔休憩後は会議を開くに至らなかつた〕

農林水産委員会議録第一号中正謹

ページ
二
三
所要
主要
正

平成六年十一月一日印刷

平成六年十一月二日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局