

文 教 員 会 議 錄 第 四 号

平成六年十一月十一日(金曜日)
午前十時二分開議

出席委員

委員長 伊吹

理事 小川

理事 稲積

理事 藤村

理事 舞石

理事 東君

理事 稲葉

理事 大和君

理事 石田

理事 美栄君

理事 福留

理事 泰蔵君

議員 嶋崎

議員 橋光

議員 山原健二郎君

出席國務大臣

文化部大臣

出席政府委員

文化庁次長

議員 片岡

議員 櫻内

議員 冬柴

議員 舞石

議員 中島

議員 章夫君

議員 房番

議員 嶋津

議員 長谷川善一君

文教委員会調査
室長

委員の異動
十一月十一日

辞任 斎藤斗志二君
木村 義雄君
補欠選任 斎藤斗志二君

同日

辞任 木村 義雄君
補欠選任 斎藤斗志二君

十一月九日

大学の充実と大学院生の研究・生活条件の改善
に関する請願(穀田恵二君紹介)(第二二八号)
は本委員会に付託された。

本日の会議に付した案件

音楽文化の振興のための学習環境の整備等に関する法律案(櫻内義雄君外七名提出、第二百二十九回国会、櫻内義雄君外七名提出、音楽文化の振興のための学習環境の整備等に関する法律案を議題といたします。
總旨の説明を聴取いたしました。片岡武司君)。

○伊吹委員長 これより会議を開きます。

第一回国会法第(二二三号)

極めて重要であります。総理府の国民生活に関する世論調査におきましても心の豊かさを重視する国民の割合は毎年増加し、国民の文化への志向が高まりつつあり、文化の面での国際交流や国際貢献が重要な課題となつております。

こうした要請に対応するためには、我が国の伝統文化を継承しつつ、すぐれた芸術文化を創造し、個性ある文化の相互交流を通して新たな文化創造に向かう条件整備に積極的に取り組む必要があります。また、この条件整備をより一層進めるためには、その内容を重点化することが、効果的であると考えられます。

文化の重要な役割を担うものの一つとして音楽が挙げられます。音楽は、人間の心をはぐくむものとして、古代から尊重されてまいりました。同時に、現在も、多くの人々に親しまれ、文化発展のための重要な要素となつております。さらに、世界各の相互理解と文化交流の促進に寄与する上でも、重要な役割を果たすものと考えられます。したがつて、今日、新たな文化創造を目指す社会を構築する上で、音楽文化を振興するため、その学習環境を整備することが必要であると考えられます。

この観点に立ち、超党派の音楽議員連盟において、音楽文化に関する学習環境整備に関して立法措置を昨年来検討してまいりました。その結果、第二百二十九回国会に、議員連盟各党議員の御賛同を得て、生涯学習の一環としての音楽学習に係る環境の整備に関する基本を定め、音楽文化の振興を図ることを主な目的として、本法案を提出した次第であります。

次に、法案の骨子を御説明申し上げます。

我が国が、二十一世紀に向けて、人々の心に潤いのある、文化の薫り高い国家として发展していくためには、文化振興の施策を充実させることは明申し上げます。

音楽文化の振興のための学習環境の整備等に関する法律案

(本号末尾に掲載)

特性を配慮して、おのおの定義しています。

第二に、国及び地方公共団体は、音楽文化振興のための学習環境整備を行うに当たっては、国民の自発的な音楽活動に協力しつつ、国民があらゆる機会と場所において、自主的に個性に応じた音楽学習を行うことができるような諸条件の体系的な整備に努めることとし、さらに幼稚、少年、高齢者、障害者等に対する必要な配慮を行うこと、

音楽文化及び音楽学習の振興に寄与した者の顕彰に努めることなどを規定しております。

第三に、地方公共団体は、地域における音楽文化振興のため、地域の実情を踏まえ、自主的な判断により学習環境整備等の事業を行つよう努めるとともに、当該事業を行うに当たっては、我が国

の伝統音楽、地域の特色ある音楽文化並びにこれらに関する音楽学習を振興するよう配慮することとしております。

第四に、国は、地方公共団体の行つける音楽文化振興のための学習環境整備等の事業に対し、必要な助言及び協力を行つよう努めることとし、音楽文化及び音楽学習の振興に資する事業を行つ民間団体に対し、照会、相談に応じ、助言を行つることにより、当該事業の振興に努めることとしております。

第五に、十月一日を国際音楽の日とし、国及び地方公共団体はその趣旨の普及に努めることとしております。

第六に、本案の施行は、公布の日からとしておりま

す。

以上が、この法律案を提出いたしました理由及びその内容の概要であります。

本法案が成立し、施行されましたならば、国及び地方公共団体における音楽の学習環境が体系的に整備され、我が国の音楽文化の振興に寄与するところは極めて大きいものと確信する次第です。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御賛同くださいますようお願い申し上げます。

○伊吹委員長 これより質疑に入ります。

○鶴崎委員 おかげをもちまして、超党派の音楽議員連盟が五、六年も前から御努力をされていましたので、このテーマについて、超党派の議員立法として提出することができるようになりまして、大変喜ばしいことと存じております。

事、委員の皆さん、さらには音楽教育国民会議で御活躍の全国の皆さんとの御期待、また、これを受けて文部省が中心になつて自治省や大蔵省との関係などの調整をいただきまして、おかげをもちまして、この本日の議員立法の提案となつた次第でございまして、多くの皆さんの御支援に心から感謝を申し上げつつ質問させていただきたいと存じます。

は確信を持つに至りましたことは、なぜ今の段階で音楽文化の振興というものが必要なのか、芸術文化の中でなぜ今の時期に音楽文化を振興させる必要があるのかということについての疑問を持ちながら、今やこれしかないと確信を持っているわけですが、音楽議員連盟の会長として、提案者の筆頭で御出席を賜りました櫻内先生に、今なぜ音楽文化の振興が必要かという点についての基本的なお考えを改めてお伺いしたいと存じます。

○櫻内議員 嶋崎委員にお答え申し上げます。

我が国においては、経済的な発展をある程度実現した現在、国内的には余暇時間の増大、来るべき高齢化社会への対応から、国民各層の意識は物の量的な拡大よりも質的向上、物より以上に心の

ゆとりの尊重といった側面がより重視されるに至っています。

また、今日、多極化した世界の国々が、お互いで平和共存できる道を構築していく必要があり、そのためのコミュニケーションの手段として、文化、芸術の交流が重要になつてきております。このような国際化の時代を迎えて、我が国としては、従来の経済的分野だけでなく、文化の面においても相互理解を深め、積極的に世界へ貢献していくという発想の転換が必要であると信じておる次第であります。

次に、なぜ音楽振興かということになります。

言うまでもなく芸術は、人間の情緒を発達させ、心を養う上で極めて重要な役割を果たすものであります。ですが、その中で音楽は、スポーツとともに人間形成のために大切なものとして重視されてきております。また、言葉の壁を超えて、国際的な活動の場においても効果的に展開されております。音楽は世界の共通の言葉として、世界の人々が連帯感や感動を共有し得るものとして尊重されております。また、音楽は、このように非常に國際性があるとともに、老若男女問わず、すべての国民が手軽に親しめ、広く国民の間に普及している芸術であります。

このようなことから、まず音楽文化の振興を芸術文化振興の重要な分野として考へておる次第であります。

○鷲崎委員 ありがとうございました。

ちょっとと文教委員会の中での議論を考えてみますと、約二十年ほど前に理科教育振興法が問題になりました。理科教育振興を進め、そして産業教育というものが文教施策の中でかなり重視されて今日まで参りました。日本の経済的高度成長を前提にしつつ发展していく過程での人間の育成として強調されて充実してきた経過を思い起こすわけでございますが、その後、スポーツについても芸術文化についても振興基金などができるまして、次第次第に新たな方向が生まれつあるときでございま

二十一世紀を考えてみますと、古来から言わわざるスポーツ、音楽というものを改めて、豊かななまを持った人たちを育て上げていくという環境のたまには音楽文化というものの振興が必要だうとう趣旨であろうと思いますし、また、音楽が、今櫻内会長からの御説明もありましたように国際的媒体として大変重要な役割を果たすものだとふうことを含めまして、我が国の国際貢献なども考慮しつつこの議員立法の提案になつたというふうに理解をさせていただいた次第でござります。

さて、本法律案においては「音楽文化の振興」

の中身を持つものなのかについてお聞きいたしましたが、片岡さん。

ましては、「音楽の創作及び演奏、音楽の鑑賞その他の音楽に係る国民娛樂、音楽に係る文化財等の保護法に規定する文化財、出版及び著作権その他の著作権法に規定する権利並びにこれらに関する同民の文化的生活向上のための活動」というものと定義いたします。

○**輔助委員**この法律案では「音楽文化」から「音楽学習」、そして音楽学習の環境といふうに三つの言葉で第一条で定義されているようですが、「ここで言う文化は、文部省設置する

で言うところの「文化」というものを頭に置いて、その上に音楽文化というものを位置づけておられるのではないかと思いますし、学習と言う場合

も、生涯学習基本法として法律がございまして、ここに言う生涯学習というものを念頭に置きつつ、音楽の学習という問題が定義されているという意味で、ここで第一条で定義されているこの概念は、我が国のこの文教関係の法律の体系の中でも整合性を持っているものなのではないかなと、そんなことを考えていました。

特に、第二条の終わりの方に「環境」と言いまして、音楽学習の環境ということの中で、施設等の物的条件と人及び指導者等の人的条件という二つの点が強調されておる点はかなり重要な意味を持つてゐるのではないかと思ひます。この音楽生涯学習の觀点から、宣言的性格の法律ではございますが、施設等の物的条件、人並びに指導者等の人的条件、ハードとソフトを含めてその整備をやろうという考え方にして立つてある点が重要だと思ひますが、いかがですか。

○冬柴議員 学習環境を整えるということは非常に大切なことでありますし、その場合に、さらに物的条件を整備するだけでなく、その指導者あるいは助言者というものが一体となって学習のお手伝いをする、そういうようなことが相まちまして学習環境というものは整えられるものであると考えております。

したがいまして、この法律第二条第三項に定義されますように、学習環境を整えるためには、必要な施設、その中には物的条件及び御指摘のように人的条件も含めて整備することにより円滑な音楽学習を行うための諸条件の整備を行ふ、そういうことが学習環境の整備である、このように言われてゐるところであります。

○鷲崎委員 冬柴さんは自治省前政務次官として、全国の地方自治体の中ではうはいとして音楽文化振興のために活躍をしてる自主的な活動がおありで、今まで自治省はそういう動きに対して一定の御援助などをなさつてきておられる、その経験も御存じなのではなかろうかと存じますが、今度の法律の第四条には、地方自治体の事業を定めておりまして、その地方自治体の事業についての考え方と、特に伝統音楽及び地域の特色ある音楽文化並びにこれらに関する音楽学習についての配慮を取り上げておりますが、その理由などについて御説明いただければ幸いです。

○冬柴議員 御指摘のとおり、この法律の中では、国とともに地方公共団体の役割が重視されて規定されております。

おりますが……。

文化庁並びに自治省は、この法律をてこにして、今後地域文化振興のための文化庁の施策についての考え方、さらにまた地域文化振興の財政援助等に関する自治省の姿勢などについて、それぞれお答えいただければ大変幸いでございます。

発信していくとする機運が高まっていることを背景にいたしまして、地方公共団体におきましても地域の芸術文化の振興を積極的に推進しております。音楽関係につきましても、多彩な事業が活発に実施されておるものと承知しております。このようない方公共団体の取り組みを支援いたしますために、文化庁におきましては幾つかの事業を実施しておりますけれども、例えば、芸術文化振興基金を通じまして、文化会館の公演活動に対する助成を行っております。また、地域の芸術賞機会の充実を図るための巡回公演もいろいろやつておるつなでございます。どうぞ、地方筋と

都市地域におきます。文化会館などを拠点とした地域の文化活動の総合的推進、さらには地域の文化活動の国際交流を推進するための芸術文化団体の招聘、派遣、また地域の芸術文化団体を育成するための指導者派遣でございますとか、文化会館コンサートホールなどの施設整備に対する助成など、各種の施策を実施しているところでございます。

音楽を初めとして、地域における芸術文化の振興を図りますためには、各地の文化ホールの活性化などの課題に積極的に取り組む必要がありまして、文化庁としては、今後とも支援施策の一層の充実に努めてまいる所存でございます。

○ 構造改革問題 お答えいたします
自治省でござります。

チブのもとに進めていくことが一番大事なことなのでなかなかうかというふうに考えておりません。そのために、いわば文化の振興に対しても地方法団体の責務といいますか役割というのは、この法律にも書いてございますように非常に広範で大変なものがあると思います。

特に最近、提案理由にございましたように、文化化に対する地域のニーズというのは非常に高まつてしまいまして、音楽文化の振興を初めその他種々あるわけでござりますが、まずそのためにハード、いわば入れ物の整備というものに地方団体が今一生懸命取り組んでいるというような状況だと思います。そのために、私どもいたしまして、地方単独施策としてそういう施設づくりが円滑に行われるよう、地方債とか交付税という地方財政措置を通じまして、その施設整備を積極的に支援しているところでございます。

その次に、いわば入れ物の整備が相当程度この十年間進んできていると思いますが、今後その中身とハマますか、ソフトの充実ということがどう

なつてきております。財政措置の面から個別にそ
れに取り組むということとは、地方財政の性格上な
かなか難しいわけでございますが、地方財政計画
におきましては、全体的に文化振興というような
行政経費の枠を設けまして、最近、平成六年度に
おきましては、五百五十億円の地方財政措置の枠
を設定しております、その中で、それは具体的
にいいますと、交付税の基準財政需要の算定を通
じて地方団体の財政需要に算入していくというこ
となると思います。

もう少し進んで申し上げますと、そういう財政
措置を活用いたしまして、それぞれの市町村、身
近な市町村あるいは大都市あるいは都道府県とそ
れぞれ文化振興に対する役割というのが有機的につ
結びついで、あるいは広域的に連携をとつて行わ
れが必要なんじゃないか。具体的に申します
と、嶋崎先生の地元の金沢のアンサンブルとい
うものが立派な活動をしておられます、そ

うものが単に金沢とか石川県内だけではなくて、
全国的にそういう方々が公演して回られるような
ネットワークづくりというのも非常に重要なん
じやないかというふうに考えておりまして、そう
いう点につきましては文化庁ともよく御相談いた
しまして、ネットワークづくりの支援とかそういう
ことを進めてまいりたいと考えております。

もちろんの交付税措置ないしはハードなどでは起債措置などを含めまして、今まで御努力いただいてまいりました自治省の皆さんも、この法律を一つのきっかけにいたしまして、さらなる文化振興のために御支援を賜りたいと存じます。では最後に、文部大臣に。とかく今までの我が国の立法過程を見ておりますと、議員立法というのは、政府提案の法律と違いまして軽視されがちの傾向の強いもののように私の経験では感じております。それだけに、これだけ超党派でもつて、音議連もあれば、文教委員会の各党そろって提案して、今は業者からいろいろと御説明のあつたよ

うな状況の中で、新たな二十一世紀に向けての音楽文化の振興に向けたの決意を立法府としてこの法案に象徴化したわけでござりますので、どうぞ、議員立法とということでスタートはいたしますが、開法と同じような気持ちを込めて、今後ともこの法案の趣旨を生かしていただき、文教施策に生かしていくいただくことを強く要望いたしておりますので、文部大臣のこの法案に対する今後の対応などについての姿勢についてお聞きさせていただければ大変幸いでございます。

○与謝野國務大臣　国会における議員立法の方でござりますけれども、やはり議員立法の数がふえていくと、これが私は望ましいと思っておりますし、そういうための衆議院法制局等の充実等も、私は議院運営委員会において随分取り組んだつもりでございます。

それと同時に、この種の法律としては、地方自治法の改正をやったことがございます。これは、由緒ある地名を保存するというための議員連盟であつもりでございます。

つくりまして、これはもう自民党から社会党、公明、民社、共産その他、すべての会派が議員連盟をつくりまして、小説に出てくるような、あるいは歴史のある名前というものをきちんと残そう、そういう地方自治法の改正を全党一致で行つたことがござります。

そういう意味で、今回の、皆様方が長年御研究になり、こうして一つの成果として結実した法案でござりますから、これが成立しますれば、やはり行政当局としては当然のごとく、その法律の精神を生かして、そして今後の施策に生かしていくというのには、行政府に与えられた義務であると私は思っております。そういう意味で、皆様方が長年長い時間をかけて、こうして取り組まれた振興法でございますから、私どもとしては、皆様方のこの法案を作成に至ったお気持ちと精神を大事にしながら、実際の行政に生かしていく、そのための努力をしていく、こういうことは我々に与えられた責任である、そのように感じております。

せつからく提案者で、さきがけの中島さんや共産
党的の山原先輩を含めて、そこに御出席いただいた
のに、時間の関係で質問の機会を失してしまいました
して、大変御無礼を申し上げまして、御協力あり
がとうございました。

これをもちまして質問を終わります。ありがとうございました。
○伊吹委員長 これにて本案に対する質疑は終了
いたしました。

○伊吹委員長 これより討論に入りますが、討論の申し出がありませんので、直ちに採決に入ります。

第二百一十九回国会、櫻内義雄君外七名提出、音楽文化の振興のための学習環境の整備等に関する法律案について採決をいたします。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○伊吹委員長 起立総員。よつて、本案は原案の

とおり可決すべきものと決しました。

次に、お詫びをいたします。

ただいま議決いたしました法律案に関する委員

会報告書の作成につきましては、委員長に御一任

願いないと存じますが、御異議はございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○伊吹委員長 御異議なしと認めます。よって、

そのように決しました。

〔報告書は附録に掲載〕

○伊吹委員長 次回は、公報をもつてお知らせすることとし、本日は、これにて散会いたします。

午前十時四十五分散会

音楽文化の振興のための学習環境の整備等に関する法律案
音楽文化の振興のための学習環境の整備等に関する法律

(目的)

第一条 この法律は、音楽文化が明るく豊かな国民生活の形成並びに国際相互理解及び国際文化交流の促進に大きく資することにかんがみ、生涯学習の一環としての音楽学習に係る環境の整備等の施設の基本等について定めることにより、我が国の音楽文化の振興を図り、もって世界文化の進歩及び国際平和に寄与することを目的とする。

(定義)

第二条 この法律において「音楽文化」とは、音楽の創作及び演奏、音楽の鑑賞その他の音楽に係る国民娯楽、音楽に係る文化財保護法（昭和二十五年法律第二百四十四号）に規定する文化財、出版及び著作権その他の著作権法（昭和四十五年法律第四十八号）に規定する権利並びにこれらに関する国民の文化的な活動をいう。

2 この法律において「音楽学習」とは、学校教

育に係る学習、家庭教育に係る学習、社会教育に係る学習、文化活動その他の生涯学習の諸活動であつて、音楽に係るものを行う。

3 この法律において「学習環境」とは、音楽学習を行うために必要な施設（設備を含む。以下同じ。）等の物的条件、指導者、助言者等の人

的条件その他円滑な音楽学習を行うための諸条件をいう。

(施策の方針)

第三条 国及び地方公共団体は、音楽文化の振興のための学習環境の整備を行うに当たっては、國民の間において行われる音楽に関する自発的な活動に協力しつつ、広く國民があらゆる機会とあらゆる場所において自主的にその個性に応じて音楽学習を行うことができるような諸条件の体系的な整備に努めるものとする。

(地方公共団体の事業)

第四条 地方公共団体は、地域における音楽文化の振興のため、地域の実情を踏まえ、その自主的な判断によりおおむね次の各号に掲げる学習環境の整備等の事業を行うよう努めるものとする。

(目的)

一 音楽の演奏及び鑑賞に係る行事を主催すること。

(二 音楽に係る社会教育のための講座を開設すること。)

(三 前二号に掲げるもののほか、音楽学習の機会の提供に関する必要な事業を行うこと。)

(四 当該地方公共団体の設置する学校の教育に支障のない限り、その学校の施設を音楽学習のための住民の利用に供すること。)

(五 音楽学習に関する情報を収集し、整理し、及び提供すること。)

(六 音楽学習に関する指導者及び助言者に対する研修を行うこと。)

七 音楽文化に関する調査研究を推進するこ

と。

八 音楽を通じた国際文化交流事業を行うこ

と。

2 地方公共団体は、前項に規定する事業を行

うに当たっては、必要な助言及び協力を行

うよう努めるものとする。

(民間団体の行う事業の振興)

第五条 国は、音楽文化及び音楽学習の振興に資する事業を行なう民間団体に対し、照会及び相談に応じ、並びに助言を行うことにより、当該事業の振興に努めるものとする。

(国際音楽の日)

第六条 国及び地方公共団体は、音楽文化及び音楽学習の振興に寄与した者の顕彰に努めるものとする。

(顕彰)

第七条 国民の間に広く音楽についての関心と理解を深め、積極的に音楽学習を行う意欲を高揚するとともに、国際連合教育科学文化機関憲章（昭和二十六年条約第四号）の精神にのつとり音楽を通じた国際相互理解の促進に資する活動が行われるようにするため、国際音楽の日を設ける。

(国際音楽の日)

3 2 國際音楽の日は、十月一日とする。

2 國際音楽の日は、国際音楽の日の趣旨の普及に努めるものとする。

(附則)

この法律は、公布の日から施行する。

理由

音楽文化が明るく豊かな国民生活の形成並びに国際相互理解及び国際文化交流の促進に大きく資することにかんがみ、我が国の音楽文化の振興を

するため、生涯学習の一環としての音楽学習に係る環境の整備に関する国及び地方公共団体の施策的基本を定める等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

平成六年十一月十七日印刷

平成六年十一月十八日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

F