

平成六年十月十八日 衆議院会議録第六号

所徴税法及び消費税法の一部を改正する法律の施行等による租税収入の減少を補うための平成六年度から平成八年度までの公債の差引の特例等に関する法律案(内閣提出)に附する法律案外(案)についての武大臣の趣旨説明

地方税法等の一部を改正する法律案(内閣提出)に附する法律案外(案)についての武大臣の趣旨説明

所徴税法及び消費税法の一部を改正する法律案(内閣提出)に附する法律案外(案)についての武大臣の趣旨説明

所徴税法及び消費税法の一部を改正する法律案(内閣提出)に附する法律案外(案)についての武大臣の趣旨説明

整理基金特別会計法の規定による繰り入れを行うほか、平成十一年度から二十九年度までの各年度において一般会計から国債整理基金特別会計に所要の償還財源の繰り入れを行うことといたしております。

政府としましては、活力ある福祉社会の実現を目指す視点に立ち、社会の構成員が広く負担を分かち合い、かつ、歳出面の諸措置の安定的な維持に資するような所得、消費、資産等の間における均衡がとれた税体系を構築する観点から、個人所得課税の累進緩和等を通じる負担の軽減並びに消費税の中小事業者に対する特例措置等の改革及び税率の引き上げによる消費課税の充実を図ることといったところであります。

以下、その大要を申し上げます。

まず、所得税につきましては、中堅所得者層を中心とした税負担の累増感を緩和するため、二〇%の税率が適用される課税所得の範囲の上限を六百万円から九百万円に大幅に拡大する等税率構造を見直すとともに、少額納税者への配慮として、基礎的な人件控除の引き上げなどを行なっています。

次に、消費税につきましては、まず、中小事業者に対する特例措置について、制度の公平性を重視する観点から、限界控除制度を廃止するとともに、簡易課税制度の適用上限を現行の四億円から二億円に引き下げるほか、一定の新設法人に対しましては事業者免税点制度を適用しないことといたしております。また、仕入れ税額控除につきまして、制度の信頼性を高める観点から、帳簿及び請求書等の保存を要件とする方式に改めることといたしております。

これらの改正を中心とする消費税制度の抜本的な改革を行った上で、消費税率を現行の三%から四%に引き上げることといたしております。これにより、今般創設を予定いたしております地方消

費税と合わせた負担率は、五%になります。

なお、所得税の改正につきましては、平成七年分から適用することとし、消費税の改正につきましては、当面の経済状況に配慮をし、平成九年四月一日から適用することといたしております。

次に、平成七年分所得税の特別減税のため臨時措置法案について御説明申し上げます。

政府としましては、所得税法及び消費税法の一部を改正する法律案による所得税の制度減税に加え、当面の景気に対応して、平成七年分の所得税につきまして、定率による特別減税を上乗せして実施することといたしましたところでございます。

以下、その大要を申し上げます。

この特別減税は、平成七年分の所得税に限り、同年分の所得税額からその一五%相当額を控除することにより実施をすることといたしております。

以下、その大要を申し上げます。

この特別減税の具体的な実施方法に関しましては、給与所得者については、平成七年一月から六月までの間に支払われた給与等に係る源泉徴収税額の一五%相当額を、原則として同年六月に還付し、同年十一月の年末調整の際に、給与等の年税額の一五%相当額から同年六月の還付金額を控除し、同年十一月の年末調整の際に、給与等の年税額の一五%相当額を原則として同年六月に還付した残額を控除することにより実施をすることといたしております。

次に、公的年金等受給者については、原則として平成七年六月及び十一月に半年分の源泉徴収税額の一五%相当額をそれぞれ還付することといたしております。

また、事業所得者等につきましては、平成七年分の確定申告の際に、所得税額からその一五%相当額を控除することにより実施することといたしております。

以上、提案の三法案につきまして、その趣旨を

○議長(土井たか子君) 自治大臣野中広務さん。

〔國務大臣野中広務君登壇〕

○國務大臣(野中広務君) ただいま議題となりました地方税法等の一部を改正する法律案につきましては、当面の経済状況に配慮をし、平成九年四月一日から適用することといたしておられます。

今回の方針改正に当たりましては、活力ある豊かな福祉社会の実現を目指す視点に立った今後、その趣旨を御説明申し上げます。

政府としましては、所得税法及び消費税法の一部を改正する法律案による所得税の制度減税に加え、当面の景気に対応して、平成七年分の所得税につきまして、定率による特別減税を上乗せして実施することといたしましたところでございます。

以下、その大要を申し上げます。

この特別減税は、平成七年分の所得税に限り、同年分の所得税額からその一五%相当額を控除することにより実施をすることといたしております。

以下、その概要について御説明申し上げます。

まず、中堅所得者層を中心とした税負担の累増感を緩和するため、個人住民税の税率構造の見直し等による負担の軽減を行うこととしておりま

す。また、当面の経済情勢に応じて定率による特別減税を実施するとともに、地方税源の充実を図る観点から、地方消費税を創設することとし、あわせて税制改革に伴い、消費税に係る地方交付税の率を引き上げるほか、個人住民税に係る減税による減収額を埋めるため、地方債の特例措置を講ずることといたしております。

以下、その概要について御説明申し上げます。

まず、中堅所得者層を中心とした税負担の累増感を緩和するため、個人住民税の税率構造の見直し等による負担の軽減を行うこととしておりま

す。また、当面の経済情勢に応じて定率による特別減税を実施するとともに、個人住民税について定率による減収額を埋めるため、地方債の特例措置を講ずることといたしまして、個人住民税について定率による特別減税を平成六年度に引き続いて平成七年度においても実施することといたしております。

次に、地方分権の推進、地域福祉の充実等のた

め、地方税源の充実を図る観点から、消費譲与税の税率は消費税額の二五%とし、消費税と地方

消費税と合わせた税負担率は五%となります。

また、国内取引に係る地方消費税の賦課徴収につきましては、当分の間、納税者の事務負担等を勘案して、国において消費税の例により、あわせ

て行うものとしております。輸入取引に係る地方消費税の賦課徴収についても、国において行うものとしております。

さらに、道府県間の地方消費税相当額の清算、市町村に対する交付金制度の導入も行うこととし

ております。

次に、平成六年度から平成八年度までの個人住民税の減税による地方団体の減収額を埋めるための措置として、地方債の特例措置を講ずることといたします。

また、消費税の収入額に対する地方交付税の率を五・五%引き上げて、二九・五%とすることといたします。

以上が、地方税法等の一部を改正する法律案の趣旨であります。(拍手)

○議長(土井たか子君) ただいまの趣旨の説明に付税及び譲与税金特別会計の借入金の限度額を変更することといたしております。

以上が、地方税法等の一部を改正する法律案の趣旨であります。

○議長(土井たか子君) ただいまの趣旨の説明に付税及び譲与税金特別会計の借入金の限度額を変更することといたしております。

以上が、地方税法等の一部を改正する法律案の趣旨であります。

○議長(土井たか子君) ただいまの趣旨の説明に付税及び譲与税金特別会計の借入金の限度額を変更することといたします。

以上が、地方税法等の一部を改正する法律案の趣旨であります。

以上が、地方税法等の一部を改正する法律案の趣旨であります。

以上が、地方税法等の一部を改正する法律案の趣旨であります。

以上が、地方税法等の一部を改正する法律案の趣旨であります。

以上が、地方税法等の一部を改正する法律案の趣旨であります。

ど、必ずしも大蔵委員会、地方行政委員会の所管で尽くさない事項が大きな関係を持つところから、特別委員会を設置して審議するべきであると私たちが主張してきた経緯があります。

まして、消費税の導入に際し、そして平成元年十二月の臨時国会と平成二年の通常国会で消費税の廃止が主張されたとき、この税の重要性にかんがみまして、いすれも特別委員会を設置して論議を行つております。国民にとって大変関心の深い問題でありますからこそ、このような措置をとつたのであります。

は、消費税導入のときと同じ重みを持つ重要な政策決定であります。特に、長いこと消費税に反対してこられた社会党の委員長でもある村山内閣総理大臣が、特別委員会においてその重大な政治責任を感じて国民に納得のいくような説明をされ、徹底した国民的な論議を行なうことは、国民が皆ひとしく期待しているところであると私は信じるものであります。(拍手)

の我々の強い要求を入れて渋々ながら認識するに至りまして、特別委員会が設置され、徹底した論議が広範な閣連問題に関しまして繰り広げられることを、私たちは心から歓迎するところであります。避けようもない高齢化・少子化社会にどのようないい備えをしていくことが適切かを、与野党の間で忌憚のない議論をして、国民の懸念を払拭することが大切であります。私たちも充実した議論をしたいと存じます。

以上、私たちが特別委員会の設置を求めた理由、そしてそれに取り組む姿勢を申し上げまして、以下、質問に入らせていただきます。

まず、総理は、去る十三日の衆議院予算委員会におきまして、私の質問に答えて、社会党委員長として、総理大臣として消費税を是認する、このように明言なさいました。総理は、羽田前総理が

代表質問で、消費税の性格について総理はどのような認識を持っておられるかとお尋ねしたのに対して、所得、消費、資産の均衡ある課税をす

このようなおっしゃるのであれば、どんな形でできると考へておられるのか、ぜひお伺いしたいと存じます。

要な対策ができないのではないかと懸念いたしておりますが、お考えを伺いたいと存じます。さらに、少しく個別の問題をお尋ねいたしました。

持つておられるか。これは、去る十三日、なぜかくりくどい答弁を繰り返されまして、なかなか率直にお答えいただけなかつたので再三お尋ねしたのであります。その結果、最後に、消費税を是認すると大変明確にお答えになりました。是認とは、是と認める、これはよいものと認めるという

意味である、このように字引には書いてございま
す。消費税は、だめなものではなく、國家国民に
とってよい税金である。このように總理がお認め
になったことをまず冒頭に確認しておきたいと存
じます。経過論や周辺の話はよろしい。端的に御
確認を願います。

総理は別の場所で、消費税の逆進性はまだ了解してないとの見解を示されました。私は、消費税というものは本来所得に対しても逆進性を持つ税である、このように考えております。そこで、総理は、消費税の逆進性を本当になくすことができる、このように認識しておられますか。それとも、逆進性があるけれども、政権につく前から

存在するものなので仕方がない。ヘーゲルによれば、存在するものは合理的であるのですから、本質的にその追随者であられる総理は、決々是認をなすつたのであって、本当は望ましくないと考えていらっしゃるのか、せひ明確にしていただきたいと存じます。さらに、逆進性の解消が可能と、

このようにおっしゃるのであれば、どんな形ででききると考えておられるのか、ぜひお伺いしたいと存じます。

要な対策ができないのではないかと懸念いたしておりますが、お考えを伺いたいと存じます。さらに、少しく個別の問題をお尋ねいたしました。

は、現在のような法人税のあり方を放置するべきではないと考えております。このまま手をこまねいて何もしなければ、日本企業、特に日本の産業をこれまで支えてきた、潜在成長力があり、次の時代を支えるであろう中小企業までも海外に逃避することは避けがたいものがあります。文字どおりの産業の空洞化が起これり、ついに深刻な雇用問題に直面するに至ります。日本にござる

適切な法人税負担の水準を今真剣に議論しなければ、取り返しのつかないことになると考えます。また、ニュービジネスの興隆、新しい産業機造の変化に対して現在の制度が十分に対応できるだらうかという視点から既存制度の洗い直しが必要と考えますが、総理は今度の税制改正がそれを可能にするようなものと考えておられますか、お伺いいたしたいと存じます。

現石の景気を考えて、また設備投資減税を促進するためには、思い切った設備投資減税をすることの必要があると思っておりますが、絶理の御見解を伺いたいと存じます。

日本の証券市場の不振は、経済が回復基調になったという政府の認識にもかかわらずなお深刻でありまして、これは経済の先見的な指標である株式市場が一向にさえないことに典型的にあらわれております。証券市場にあるさまざまの規制もその原因であると言われますが、それだけではなく、特に有価証券取引税という先進諸国的主要市

場に例を見ない税制が日本の市場の魅力を奪い、世界の成長センターとして脚光を浴びつづけるアジア諸国の有望な株式が日本市場をスキップして欧米市場に上場され、日本の投資家の有望な株式に対する投資機会を奪い、またアジア諸国の資金需要にこたえないという事態になっているよう

思えます。有価証券取引税の廃止ないし抜本的な見直しを必要とはお考えになりませんか。

地価税についてであります。地価税は、本張っているという声もございます。地価税は、本来、固定資産税が担うべき土地の保有に負担を求める税であります。現実には取りやすいところに偏つて課税されるいびつな税になって、都市の重要な機能を担うホテルや百貨店、日本の頭脳中枢というべき部分に過大な負担を課しています。

地価税と固定資産税について見直しをするべきではありませんか。(拍手)

地方消費税の導入が提案されています。地方の独自財源を確保する上で重要な税であります。ここで問題になるのは、消費税導入の際に、当時の遊興飲食税が典型的な流通消費税であるのに整理されず特別地方消費税として残り、ホテル、旅館、食堂など限られた世界で消費税に上乗せされる妙な税として存在している 것입니다。当然に廃止するべきであると考えますが、いかがございましょうか。(拍手)

最後に、近い将来確実に訪れる高齢化・少子化社会に備えて抜本的な税制改正をするべきときに当たっているのに、その場しごの臨時減税を加えて辛うじてことしの減税規模を維持するという選択が、これから日本にとって本当によい選択でありましょうか。

また、将来の税制がどうなるか。平成八年九月までに見直すという条項が入れられることで確定要素がふえております。税は社会経済の万能に影響するから不確定要素をなくさなければならぬのに、それまではどうなるかわからないという前代未聞の姿になつております。このような選択を私は疑問に思います。臨時減税が終わる後の実質増税、さらには消費税の引き上げと、二、三年後には増税が続くことが果たして本当に適切な選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択のか

ただくことをお願いをいたしまして、私の質問を終わります。(拍手)

〔内閣総理大臣村山富市君登壇〕

○内閣総理大臣(村山富市君) 村井議員の御質問にお答えをしたいと思いますが、まず最初は、消費税を是認したことに関連をしてのお尋ねでございました。

これは、昨年七月の総選挙の私どもの公約の中でも明確に申し上げておりますが、もうこの消費税が成立をして国民の暮らしの中に定着をしていました。

現に、それ以降できました旧連立政権、野党の性を解消するかということに努めてまいり、こういう視点で私ども七月の選挙のときには訴えてまいりました。

現に、それ以降できました旧連立政権、野党の改革では、所得、資産、消費のバランスのとれた形で課税をすることが大事ではないかといううございました。

法人所得課税については、昨年十一月の税制調査会の中期答申におきましても、税負担の公平、経済活動に対する中立性等の基本的視点に加え、我が国経済の国際化が一層進展していることや、安定成長下において企業の活力を維持していく必

要があることといったような視点を踏まえ、「課税ベースを拡大しつつ税率を引き下げる」という基本的方向に沿って、今後とも検討を進める必要がある。」こういうことが述べられているわけです。

私は、間接税、特に消費税というものは本来的に逆進性を持っているものだというふうに思いました。しかし、可能な限り、所得の低い皆さんや税金を納めていない方々に対する配慮というものを

するため、逆進性の緩和には努めていかなきやうございます。このよくなきやうに思いますが、単にその逆進性

についての御質問でござります。

第二の問題は、消費税の逆進性に対する認識に

ついての御質問でござります。

私は、間接税、特に消費税というものは本来的に逆進性を持っているものだというふうに思いました。しかし、可能な限り、所得の低い皆さんや税

金を納めていない方々に対する配慮というものを

するため、逆進性の緩和には努めていかなきやうございます。

次に、今回の減税はその場しごの臨時減税を

これまでに見直す

ます。

また、将来の税制がどうなるか。平成八年九月までに見直すという条項が入れられることで不確定要素がふえております。税は社会経済の万能に影響するから不確定要素をなくさなければならぬのに、それまではどうなるかわからないという前代未聞の姿になつております。このような選択を私は疑問に思います。臨時減税が終わる後の実質増税、さらには消費税の引き上げと、二、三年後には増税が続くことが果たして本当に適切な選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択なのか、疑問があります。この点について選択のか

方々に配慮がなされるような、そういう考え方があ

大事であるということを私は強調して申し上げておきたいと思います。(拍手)

次に、財政事情と七年度予算編成についての考

え方にについての御質問であります。我が国の財政は、御指摘もございましたように、一段と深刻さを増すに至っております。このため、平成七年度予算編成に当たりましては、あらゆる経費につ

いて制度の根本にまでさかのぼった見直しや施策の優先順位の厳しい選択を行うこと、さらに、歳政は、御指摘もございましたように、一段と深刻さを増すに至っております。このため、平成七年度予算編成に当たりましては、あらゆる経費につ

ます。私は常に申し上げておりますけれども、この税率構造の累進性を大幅に緩和することを柱とした抜本的減税でございます。

私は常に申し上げておりますけれども、この税率構造の累進性というものは、比較的中堅サラリーマン層に大変ウエートがかかってきておる。考へてまいりますと、この中堅サラリーマン層と

いうのは、子供さんの教育のためにあるいはまた家をつくったローンの支払いとか、さらにまでも傾注していかなければならぬというふうに考えてまいります。

さらに、法人税のあり方等についての御指摘がございました。

法人所得課税については、昨年十一月の税制調査会の中期答申におきましても、税負担の公平、経済活動に対する中立性等の基本的視点に加え、我が国経済の国際化が一層進展していることや、安定成長下において企業の活力を維持していく必

要があることといったような視点を踏まえ、「課税ベースを拡大しつつ税率を引き下げる」という基本的方向に沿って、今後とも検討を進める必要がある。」こういうことが述べられているわけです。

私は、間接税、特に消費税というものは本来的に逆進性を持っているものだというふうに思いました。しかし、可能な限り、所得の低い皆さんや税

金を納めていない方々に対する配慮というものを

するため、逆進性の緩和には努めていかなきやうございます。

次に、設備投資減税についての御指摘であります。設備投資につきましては、経済対策に基づく本年十二月末までの时限的な措置を含め種々の減税措置を講じてきておるところであります。これらの制度が十分活用されることを期待しております。

そこで、このよくなきやうに思いますが、单にその逆進性

についての御質問でござります。

私は、間接税、特に消費税というものは本来的に逆進性を持っているものだというふうに思いました。しかし、可能な限り、所得の低い皆さんや税

金を納めていない方々に対する配慮というものを

するため、逆進性の緩和には努めていかなきやうございます。

次に、設備投資減税についての御指摘であります。設備投資につきましては、経済対策に基づく本年十二月末までの时限的な措置を含め種々の減税措置を講じてきておるところであります。これらの制度が十分活用されることを期待しております。

そこで、このよくなきやうに思いますが、单にその逆進性

についての御質問でござります。

私は、間接税、特に消費税というものは本来的に逆進性を持っているものだというふうに思いました。しかし、可能な限り、所得の低い皆さんや税

金を納めていない方々に対する配慮というものを

するため、逆進性の緩和には努めていかなきやうございます。

〔國務大臣武村正義君登壇〕

○國務大臣(武村正義君) 最近、我が国の証券市場が空洞化しているのではないかという議論が行

われ始めているわけであります。率直に言つて、こうした現象の背景にはさまざまなものがあります。むしろ、中に

は我が証券市場の国際化としてとらえるべき現象も含まれているわけであります。何もかも一

緒くたにして空洞化というところは必ずしも正

に対する決意を伺います。さて、税制改革で国民の理解を得るために、公事業や特殊法人の改革などの行政改革の断行によって消費税一%相当分の歳出削減効果を上げることを新党さきがけは提案してまいりました。来年度の予算編成に際して、行政改革による財政効果の数値目標を設定することについて総理はいかがお考えか、伺います。

また、行政改革の実績の課題である規制緩和推進計画の策定に当たっては、私自身の役人時代の経験に照らしてみても、官僚に任せることではなく、民間人も参加する形で検討を進めることができます。政府においては、規制緩和の行動計画策定に当たって、民間人の知恵を十分に取り入れるようなシステムをつくられるよう、これは総理並びに官房長官に強く要望をいたしました。

今私たちが取り組んでいる行政改革は、過去にもたびたび議論されながら、総論賛成・各論反対ということで、うやむやに終わることを繰り返していました。このつらい仕事を実現するために、たとえ官僚が反対しようとも、内閣がかかるうとも、常に一貫して国民の立場からやり通すという責任体制が官邸機能の中に位置づけられていました。このことが必要であると考えます。総理は、今回、三人の私的な補佐を置くことにしたと伺います。

以上、私は、今回の税制改革関連法案について、税制改革の前提となる福祉及び行政改革に関する諸問題を中心伺つてまいりました。我が国が今この税制改革を通して直面しているのは、昨年の総選挙によって国民が意思表示を行った強い改革への志向、つまり、一日も早くいわゆる五年体制を抜け出して、新しい二十一世紀のシステム的な議論をすることによって連立政権の基盤も

チームづくりに邁進すべきだという要請でありまます。村山総理を先頭に、政府が万難を排してこの困難な課題に立ち向かい、国民の負託にこたえられることを期待して、私の質問を終わります。

(拍手)

〔内閣総理大臣村山富市君登壇〕

○内閣総理大臣(村山富市君) 中島議員の質問にお答えを申し上げたいと思いますが、税が国の基礎である、大きな問題であるということについては御指摘のとおりだと私は思います。それだけに、できるだけ納税者にわかりやすく、理解と納得をしていただくという手法をとることは、またこれは極めて大事なことだというふうに私も考えていました。

そういう趣旨から、今回の税制改革につきましては、与党内における議論はもちろんのこと、与党間でも与党税調を中心にして再三再四議論を重ねてまいりますし、同時に、各団体、各般の皆さん方の意見も十分聽取をした上で、慎重な上にも慎重な議論を重ねて私は結論を出したものだというふうに考えておりますが、そういう税制改革案でありますから、今回提案をしておりまする税制改革案は当面考慮される範囲では最善のものであるということは申し上げたとおりでありますので、皆さん方の御理解と一日も早い御成立をお願い申し上げたいと思います。(拍手)

なお、連立政権の政策決定のプロセスについてのお尋ねでございますが、御指摘もございまして、皆さんが方の御理解と一日も早い御成立をお願い申し上げたいと思います。(拍手)

それから、消費税率の見直しに際しての留意点及びその検討日程についてのお尋ねでございますが、税制改革と関連をして福祉ビジョンと行革と三位一体で推進していくかなければならぬということは、御意見のとおりだと私も確認をいたしております。(拍手)

それから、消費税率の見直しに際しての留意点及びその検討日程についてのお尋ねでございますが、税制改革と関連をして福祉ビジョンと行革と三位一体で推進していくかという観点、さらに行財政改革の推進をしておる状況、さらに租税特別措置等、消費税に係る課税の適正化の状況、言うならば不公平税等もどう是正していくかといったような観点、さらには財政状況等も総合的に勘案をしながら、必要があると認めるときは平成八年九月三十日までに所要の措置を講ずることとしております

信頼度も固まっていくというふうに思いますが、これからもそういう心がけで私は連立政権の運営に当たっていきたいというふうに考えております。(拍手)

それから、税制、福祉、行政という位一体でやるべきではないか、こういう御質問でございましたが、税制改革を論ずるに当たりましては、活力ある福祉社会の実現を目指すという視点に立って、国民の理解と協力を得るために行政改革の推進が極めて重要であることは、もう申し上げるまでもございません。こうした三位一体の見地から、連立政権では、税制改革と福祉と行政という三つのプロジェクトチームをそれぞれつくりまして、十分な議論を踏まえながら、その成果を上げるべく、今回の税制改革案も結論を出されます。

そういう趣旨から、今回の税制改革につきましては、与党内における議論はもちろんのこと、与党間でも与党税調を中心にして再三再四議論を重ねてまいりますし、同時に、各団体、各般の皆さん方の意見も十分聽取をした上で、慎重な上にも慎重な議論を重ねて私は結論を出したものだというふうに考えておりますが、その結果は極めて大事なことだというふうに私も考えていました。

中島議員御指摘のとおり、この福祉介護の問題は、今日、大きな国民的課題であるというふうにの詰めを行つて、年金、医療等の自然増等の推計を行ふなど、将来の社会保障の具体的な姿をできあがめを行つていただきたいと思いますが、今まで各市町村でもつて独自の福祉計画というものをつくつていただきました。それを全部政府の方で集約をして、そのまま福祉ビジョンに基づいて新しいゴールドプランをつくるうとして今作業にかかりつつあります。可能限り早くそぞろに努力をしてまいりたいと考えておるところでございます。

次に、公的介護保険制度についてお尋ねがございました。

中島議員御指摘のとおり、この福祉介護の問題は、今日、大きな国民的課題であるというふうにの詰めを行つて、年金、医療等の自然増等の推計を行ふなど、将来の社会保障の具体的な姿をできあがめを行つていただきたいと思いますが、今まで各市町村でもつて独自の福祉計画というものをつくつていただきました。それを全部政府の方で集約をして、そのまま福祉ビジョンに基づいて新しいゴールドプランをつくるうとして今作業にかかりつつあります。可能限り早くそぞろに努力をしてまいりたいと考えておるところでございました。

官 報 (号外)

国民の目に見える形で行政改革が実行できるように、内閣は一致結束をして、挙げて与党と協力しながら実現のために努力をしてまいりたいと考えております。(拍手) 次に、来年度予算編成に際しての行政改革に対する財政効果の数値目標の設定についての御質問でございますが、もう御案内のように、行政改革はその効果を具体的な金額で表現し得ないものが多くあることは御理解をいただけだと私は思います。いずれにいたしましても、簡素にして効率的な行政の実現を目指して行政改革を積極的に推進してまいりとともに、行政改革の効果も含めた歳出の節減合理化について、予算編成過程等を通じて今後とも鋭意検討して努力をしなければならぬ課題であるというふうに考えておるところでございます。

次に、行政改革に関連をして、官邸機能を強化するということについてのお尋ねでございますが、昭和六十一年内政審議室、外政審議室等の設置が行われまして、再編整備が行われてきたことは皆さん御案内のとおりであります。今後とも、私自身のこれまでの経験を踏まえながら、官邸機能をどう強化していくかということについては不斷に取り組んでいかなければならぬ課題だと存じますが、今回、三党からそれぞれ一 名ずつお出しをいただきまして御協力をいただくことになりましたが、当面この政府が、内閣が抱えておりまする行革の問題やあるいはその他万般の問題について、できるだけ各党との密接な連携を保ちながら多くの知恵を結集をして、そしてできることなら、いろいろな団体、いろいろな国にお願いを申し上げたわけでありますけれども、そういう考え方で行政機能の効果を上げると同時に、政治的な決断についても、本当に国民のためにはどうすることが一番いいのかという選択課題についても、誤りのない結論を出していただけるよ

うな方向で今後鋭意努力をしていきたいというふうに考えておりますから、皆様方の一層の御理解と御協力を心からお願いを申し上げまして、私の答弁を終わります。

自余の質問につきましては、関係大臣から答弁をさせます。(拍手)

〔國務大臣河野洋平君登壇〕

○國務大臣(河野洋平君) 中島議員からのお尋ねでございます。

自民党に問題があつて行政改革が難しいのでは

ないか、こういう御心配のようでございますが、

国鉄、電電、こういったものの民営化を断行したのは自民党政権下でございました。(拍手) そういうことをぜひ思い起こしていただきたいと思いま

す。中島議員が中心となっておられる与党行革プロジェクトチームがまとめられた基本方針のもと

に、かたい決意で行革に臨む所存でござります。

(拍手)

〔國務大臣武村正義君登壇〕

○國務大臣(武村正義君) 見直し規定の中で、消費税率の見直しの留意点、さらには日程について

までお尋ねをいただきましたが、まずは見直しの項目につきましては、法律そのものの中にかなり

具体的に挙げているわけでございます。

○國務大臣(武村正義君) 見直し規定の中で、消

費税率の見直しの留意点、さらには日程について

までお尋ねをいただきましたが、まずは見直しの

項目につきましては、法律そのものの中にかなり

具体的に挙げているわけでございます。

○國務大臣(武村正義君) 見直し規定の中で、消

費税率の見直しの留意点、さらには日程について

までお尋ねをいただきましたが、まずは見直しの

項目につきましては、法律そのものの中にかなり

具体的に挙げているわけでございます。

○國務大臣(武村正義君) 見直し規定の中で、消

費税率の見直しの留意点、さらには日程について

までお尋ねをいただきましたが、まずは見直しの

項目につきましては、法律そのものの中にかなり

具体的に挙げているわけでございます。

います。

既に総理もお答えいたしましたとおりでござりますが、既に与党の中では、行革はもう政府も与党も真剣に取り組んでおるわけであります。しかも、昨年税特別措置法については、この秋から年末にかけて、来年度予算編成、税制改革をめぐって具体的に取り組みが始まります。福祉につきましても与党三党のチームが既に活発に御議論をいただいて、このスケジュールで、この勢いで三つのチームが三つの問題について、一体に最終的には結論を集めをして、見直し規定の判断に持ち込んでいきたいというふうに思うわけであります。(拍手)

総理、あなたは、予算委員会の論議で公約違反の事実を否定できなくなつて、「公約を大きくゆがめたなら別だが、少し変わら程度は裁量の範囲内だ」と言い分と言わなければなりません。

税率を上げないと約束しておいて上げるというの言語道斷の言い分と言わなければなりません。

も、税率アップなど出てくるはずがないではない

かもしれません。

総理、違立の相手である自民党もさきがけ

の総選挙で、違立の相手である自民党もさきがけ

持出しても、絶対に言いわけにはなりません。さまざまな事情から公約が不十分にしか実行できぬということはあり得るでしょう。しかし、今は回の場合、不十分というのではなく、正反対のことをやろうというわけであります。

三党の公約の最大公約数をとつてみて、それをやろうというわけであります。

も、税率アップなど出てくるはずがないではない

かもしれません。

総理、違立の相手である自民党もさきがけ

の総選挙で、違立の相手である自民党もさきがけ

わけにとどまらず、今後の日本の政治に公約違反を大っぴらにはひこらせることにさえなりかねないではありませんか。それは、選挙制度や議会制一度の破壊にさえ通じることであります。あなたはそういう責任を感じておられるのでしょうか。「裁量の範囲内」などという言い分は、きっとぱりと取り消すべきではありませんか。（拍手）

政府が今回、所得税法と消費税法の改正を一本の法案として出してきたことにも明らかなように、所得減税と消費税増税とは一体のものであります。総理は予算委員会で、所得減税に関して、一部の比較的高い層のひざみをならしたものであると認めました。まさにあなたの言うとおりです。庶民の減税はごくわずかです。ところが、消費税は庶民にまんべんなくかかってきます。その結果、総理、増減税差し引きでは圧倒的多数の国民が当然増税になるではありませんか。総理はそれを認めないのでですか。

我々の計算では、年収およそ九百万円以下、サラリーマンの約九割が増税になり、潤うのは年収一千万円を大きく超える一握りの高額所得者です。また、年金生活者、高齢者、低所得世帯などの多くは減税の恩恵は皆無です。ここには消費税率が襲いかかってまいります。何よりも苦しめられるのはお年寄りであります。消費税の最大の弊害である逆進性は、どう配慮しようとも、五%になれば一層激しくなるのは明らかではありますから。

総理、中堅サラリーマンの負担軽減とか、高齢化社会のためだとかの、そういう偽りの宣伝は直ちにやめるべきであります。大企業、大金持ちの優遇の不公平正税制の是正、軍事費や公共投資の削減

費の削減など、歳入歳出の内容を根本的に改めなければなりません。消費税は廃止すべきです。消費税は廃止すべきです。これこそが国民の願いです。総理の見解を求めます。

総理や社会党は、軍縮を盛んに強調しています。しかし、来年度予算の概算要要求では、軍事費は明確な増額であり、軍拡です。これも公約違反ではありませんか。伸び率が〇・九%と小さくなっているなどと言いますが、戦車、戦闘機、護衛艦など正面装備では、契約ベースで四・二%伸びて九千二百十五億円、正面装備のツケ払い分、後年度負担分は九・七%も伸びているではありませんか。さらに、在日米軍に対する思いやり予算は百十八億円、三・五%の増加になっているではありませんか。総理、これらを本当に削減して、そ車縛と言えるのです。総理にその計画と意図があるのか否か、明確に答弁を求めます。

法案は、既に要旨をはせてある見直し条項を含んでいます。これこそまさに、五%という税率

が、細川内閣の国民福祉税七%なるものと同様屢だめの数字、仮置きの数字にすぎないことを証しています。既に財源の裏づけの全くない六五兆円、三十兆円の公共投資計画などが決定され、それとの関連で、大蔵省当局者が五%にはおさまらないということとも公然と述べています。今回の措置が際限ない税率アップにつながらないという保証は一体どこにあるのか。何一つないではありませんか。見解を求めます。

消費税は、一九八八年、当時の自民党竹下内閣のもとで、やはり公約に違反して導入を強行されたものでした。推進者たちは初めから「小さく育てる」と公言し、それをねらってきました。しかし、消費税問題は、国民の強い反対

のものとて、その後の日本の政治の激動の源泉の一つとなり、八九年には廃止法案が参議院で可決されています。大きく育てるという推進者の意図はこれまで果たせずにきました。

総理、あなたは今、公約に反し、国民が社会並に寄せてきた期待をも真っ向から裏切って、消費税の果てしない税率アップへの第一歩を踏み出すことを提案しているのです。その責任はまさしく歴史的なものです。あなたはその責任を自覚しているのかどうか、その点を率直にお尋ねし、誠実な答弁を求めて、私の質問を終わります。(拍手)

〔内閣総理大臣村山富市君登壇〕

○内閣総理大臣(村山富市君) 佐々木議員の質問にお答えを申し上げます。

まず、今回の税制改革と公約違反の問題について一連のお尋ねがございました。

消費税が定着しているという状況も踏まえて、昨年七月の総選挙の際には、社会党は、消費税の

否認ではないが、両得の立場で、消費税に付するノンレスのとれた課税を追求し、消費税については是非進歩的など国民的な願望に責任を持つておこなえしたい、こういう訴えをしてまいりました。併回の税制改革では、連立政権を樹立する際に結ました自民党、さきがけ、社会党の合意事項を踏まえ、与党税調が論議を重ね、慎重の上にも慎重な議論の結果、結論を得たものでござります。政府を担っている立場にある今回の責任ある決断は、公約違反ではないと私は申し上げておきたいと思います。したがって、今回の税制改革が公約違反であるとの前提に立った一連の御指摘は当らないと考えています。

なお、社会党が消費税につき選挙で訴えたこと

が完全な形で実現はしなかったことについては、現在提案をしておりまする法案は、連立政権の枠組みの中で十分議論を尽くして、国民の理解と納得を得られるものではないかということを確信をして、現時点で最善の案であるという前提でもって御提案を申し上げているところでございますから、御理解を賜りたいと思います。

次に、税制改革の家計への影響についてのお尋ねでござりますが、今回の税制改革においては、働き盛りの中堅所得者層にとって、収入の伸びに応じ追加的な手取り金額が滑らかに増加するよう、累進構造を大幅に緩和することといたしましたのでござります。なお、少額納税者への配慮として、課税最低限の引き上げを行ったことでもござりますし、真に手を差し伸べるべき方々へのしわ寄せができるだけ軽減されるようなきめ細かな配慮を行つたものと考えておるところでございま

な議論を横み重ねた上、現行制度を抜本的に改革した上で消費税率を引き上げることとしたものでございます。こうした措置により、社会的に弱い立場の人たちに対する施策を含め、歳出面の諸措置の安定的維持をしていくことが前提として改革をされたものでござります。そもそも、所得に対する累進的か逆進のかといった問題は、税制全体、さらには歳出面を含めた財政全体で判断をしなければならない問題であるというふうに考えております。今回の税制改革においては、低所得者層に対する配慮の観点から、個人所得課税において課税最低限を引き上げるとともに、真に手を差

官報(号外)

国政調査承認要求書

一、調査する事項

一、地方自治に関する事項

二、地方財政に関する事項

三、警察に関する事項

四、消防に関する事項

二、調査の目的

地方自治行政の実情を調査し、その健全なる発展に資するための対策樹立

三、調査の方法

小委員会の設置、関係各方面からの説明聽取及び資料の要求等

四、調査の期間

本会期中

右によって国政に関する調査を致したいから衆議院規則第九十四条により承認を求める。

平成六年十月十四日

衆議院議長 土井たか子殿 地方行政委員長 栗屋 敏信

四、調査の期間

本会期中

右によって国政に関する調査を致したいから衆議院規則第九十四条により承認を求める。

平成六年十月十四日

衆議院議長 土井たか子殿 法務委員長 金子原一郎

一、裁判所の司法行政に関する事項

二、法務行政及び検察行政に関する事項

三、国内治安に関する事項

四、人権擁護に関する事項

二、調査の目的

裁判所の司法行政、法務行政及び検察行政等の適正を期するため

三、調査の方法

小委員会の設置、関係各方面からの説明聽取及び資料の要求等

衆議院会議録第三号中正誤

ペジ	段	行	誤	正
二〇	四	末二	のであまりす	
二	四	末六	国会	
三	一	九	憲國	国民

官 報 (号 外)

明治三十五年三月三十一日
種類便物
第三種
明治三十一年三月三十一日可日

平成六年十月十八日 衆議院会議録第六号

(第四、
ため、
第五号の発送は誤合により後日となる
第六号を先送には発送しました。)

発行所	虎ノ門	丁一〇五
大蔵省	印 刷 局	丁百 番四号
東京都港区		
電 話	03	(3587) 4294
定 価	本 号	一部
(配 税 送 料 別)	三 円	一〇三 円
	を 含 ん ど	は
	三 円	別