

## 第一百三十一回

## 参議院農林水産委員会会議録第三号

(五九)

平成六年十一月二日(水曜日)  
午前十時一分開会

## 委員の異動

十一月一日  
辞任

谷本

穂君

都築

譲君

十一月二日  
辞任

吉田

之久君

都築

譲君

十一月二日  
補欠選任

三上

隆雄君

吉田

之久君

十一月二日  
補欠選任

青木

幹雄君

稻村

穎夫君

十一月二日  
補欠選任

大塚

清次郎君

佐藤

静雄君

十一月二日  
補欠選任

星川

保松君

菅野

久光君

十一月二日  
補欠選任

井上

吉夫君

北

修二君

十一月二日  
補欠選任

高木

正明君

吉川

芳男君

十一月二日  
補欠選任

西岡

瑠璃子君

野別

隆俊君

十一月二日  
補欠選任

三上

隆雄君

村沢

牧君

十一月二日  
補欠選任

井上

哲夫君

都築

譲君

十一月二日  
補欠選任

刈田

貞子君

矢原

秀男君

十一月二日  
補欠選任

林

紀子君

喜屋武

眞榮君

出席者は左のとおり。

委員長

理

事

員

事務局側

常任委員会専門

員

事務局側

的年金制度の一つとして重要な役割を果たしてきました。ということは評価できるわけでございます。

しかしながら、農林年金の置かれている環境を調べてみると、構造的な問題が内在しておるのではないかというふうに考えるところでございます。

その第一は、掛金を負担する組合員と年金の受給者とのバランスの問題でございます。

例えば組合員の大半を占める農協関係について調べますと、その職員数は近年本当に微増か同じぐらいでございます。農協がその役割を十全に果たしていくためには、例えば今度の食管法の改正に見られるように、現在の系統三段階制を二段階制にしてできるだけ農民負担を切り下けていく、あるいは農協の合併を推進してこれも農民の負担を少なくするというふうなリストラの道は避けて通れないというふうに私は考えております。したがつて、これからは農林年金の組合員数は増加する余地は全くない、むしろ減少していくというふうに見通せるわけでございます。

一方、高齢化が進む中で年金受給者が増加することは言うまでもございません。現在でも厚生年金に比べて成熟度は農林年金の方が高いわけでございます。したがつて、農林年金の組合員と年金受給者とのバランスが崩れていくのではないかという懸念がございます。

第二には、国民負担率の問題でございます。

これから国民の負担ということを考えた場合には、税金を含めて社会保障の費用、そういうものを含めて物を考えないと、これは大きな間違いを起こすというふうに私は思うわけでございます。

今、租税負担率が二六%、年金、健保等の社会保障負担率はなつておりますが、今のことと国に比べて余り遜色はないということでございます。これから急速に高齢化が進展するわけでございます。したがつて、これらの国民負担率は年金だけでなく税金、税金はどうかは知りません

が、税金はそのままにしておいても、今後非常に国民の負担は上昇せざるを得ない状況にござります。

調べてみると、構造的な問題が内在しておるのではないかというふうに考えるところでございます。

その第一は、掛金を負担する組合員と年金の受給者とのバランスの問題でございます。

例えば組合員の大半を占める農協関係について調べますと、その職員数は近年本当に微増か同じぐらいでございます。農協がその役割を十全に果たしていくためには、例えば今度の食管法の改正に見られるように、現在の系統三段階制を二段階制にしてできるだけ農民負担を切り下けていく、あるいは農協の合併を推進してこれも農民の負担を少なくするというふうなリストラの道は避けて通れないというふうに私は考えております。したがつて、これからは農林年金の組合員数は増加する余地は全くない、むしろ減少していくというふうに見通せるわけでございます。

一方、高齢化が進む中で年金受給者が増加することは言うまでもございません。現在でも厚生年金に比べて成熟度は農林年金の方が高いわけでございます。したがつて、農林年金の組合員と年金受給者とのバランスが崩れていくのではないかとござりますが、今後制度の長期安定を図るために立てる必要がありますといふうに思はうわけでございませんので、今回の改正でそれは少し緩和されるという事になると思いますけれども、とにかく国民の負担、農協の職員の負担、組合員の負担、そういうものを考えていった場合に、先ほど言つたように国民負担率とパラレルに物を考えていく必要があるといふうに思つておるわけでございますが、今後制度の長期安定を図るために立てる必要がありますといふうに思はうのですが、そのような考え方で進まなきやならぬといふうに考えますが、いかがお考えかお聞きしたいと思います。

○政府委員(東久雄君) ただいま御指摘の点、ござります六十歳代前半の年金の見直し、私も六十三歳でありますからちょうどそのところに来るわけでございますが、これは国民の生活設計に大きな影響を及ぼす改正と言わざるを得ないわけでございます。したがつて、まず六十歳代前半の年金の見直しについてどうしてそういうことをしたのか、

○佐藤静雄君 次に、今回の改正で最も問題になります六十歳代前半の年金の見直し、私も六十三歳でありますからちょうどそのところに来るわけでございますが、これは国民の生活設計に大きな影響を及ぼす改正と言わざるを得ないわけでございます。したがつて、まず六十歳代前半の年金の見直しについてどうしてそういうことをしたのか、

○佐藤静雄君 次に、今回の改正で最も問題にな

ります六十歳代前半の年金の見直し、私も六十三歳でありますからちょうどそのところに来るわけでございますが、これは国民の生活設計に大きな影響を及ぼす改正と言わざるを得ないわけでございます。したがつて、まず六十歳代前半の年金の見直しについてどうしてそういうことをしたのか、

○佐藤静雄君 次に、今回の改正で最も問題にな

ります六十歳代前半の年金の見直し、私も六十三歳でありますからちょうどそのところに来るわけでございますが、これは国民の生活設計に大きな影響を及ぼす改正と言わざるを得ないわけでございます。したがつて、まず六十歳代前半の年金の見直しについてどうしてそういうことをしたのか、

○佐藤静雄君 次に、今回の改正で最も問題にな

重な負担にならないような措置を今回の改正でお願いしているわけでございます。

もう一つの点でございます掛け金率の問題でござります。国民の負担率が五〇%を超しますと、御承知のよう勤労意欲の低下が起りますと、経済の活性化、活力が減退する、日本国にとっても大きな問題になつてくるわけでございます。

平成二年四月の行革審の最終答申においても、

二〇二〇年ごろの国民負担率は五〇%を下回るようには努力すべきであるという答申をしてお

うでございます。年金の保険料、掛け金率につ

いても国民負担率を見ながら検討していくことが必要であろうというふうに思はうわけでございまして、そのような観点を持って検討されるのかどう

か。

それから、農林年金にとって申し上げますと、今再計算を実施していると聞いております

が、平成元年の財政再計算では二〇二〇年に三

二・九%、三〇%を超してしまって、ということになつておりますが、今回の改正でそれは少し緩和されるとなることになると思いますけれども、と

うに思つております。

一方、高齢化が進む中で年金受給者が増加することは言うまでもございません。現在でも厚生年

金に比べて成熟度は農林年金の方が高いわけでござります。したがつて、農林年金の組合員と年金受給者とのバランスが崩れていくのではないかと

いう懸念がございます。

第一には、国民負担率の問題でございます。

これから国民の負担ということを考えた場合には、税金を含めて社会保障の費用、そういうもの

を含めて物を考えないと、これは大きな間違いを起こすというふうに私は思うわけでございま

す。

今、租税負担率が二六%、年金、健保等の社会

保障負担率はなつておりますが、今のことと国に比べて余り遜色はないということでございま

すが、これから急速に高齢化が進展するわけでござります。したがつて、これらの国民負担率は年

金だけでなく税金、税金はどうかは知りません

三年度から始まり、平成二十五年度に完成するといふことを考えれば、早急に農林漁業団体において高齢者の雇用の促進をするということを考えな

いきますが、確かに国民の公的負担の問題といふのはございまして、先ほどの五〇%云々というお話をございまして、一つは御指摘のとおり雇用政策を立て、世代間の不公平や急激な負担の増加といふものを受けながら制度の健全な運営のもとに立つて、世代間の不公平や急激な負担の増加といふことを旨として検討してまいらなければならぬと思つております。

○政府委員(東久雄君) 六十歳代前半の年金の見直しの基本的考え方ということでございますが、

これは六十歳引退社会から少なくとも六十五歳まで現役で働くようないいうことで、六十五歳方に立ちまして、一つは御指摘のとおり雇用政策の問題がございますので、雇用政策においては高

齢者雇用の促進を図るといふことをやりながら、

年金制度のところでは雇用と年金の連携を図つてやついくといふことで、平成十三年度から年金

支給の年齢を一歳ずつ引き上げていくという形を

とつていうことでございます。

そこで、まず六十歳代前半の雇用促進という面での年金側の対応をいたしましては、在職中に支

給される年金というものが今もござりますけれども、在職中の年金について貯金の上昇に応じて年

金と貯金の合計が順調な形で増加するような形をとるといふことを年金の中でも考えております。

この点につきましては、年金の調整を実施する月収につきまして、政府提案は二十万円といふ

とだつたわけですが、衆議院の方の修正

で二十二万円といふ形で、そこから上のところは年金と貯金とを調整いたしますといふ形で徐々に

膨らましていく、三十四万円までのところは年

金と両方加給するような形をとつていく制度を入

みずから努力あるいは政府の支援、そういうも

のが相まって雇用の確保ができると私は思つて

ございますが、農林漁業団体の定年状況を見

ますと、六十歳定年制を実施している団体は七

年とちょっと超しておるわけでございますが、六

十一歳以上の定年制となると、今わずか四%しか決まっておりません。したがつて、給与比例部分のみとなる六十歳代前半の年金の見直しが平成十

年でございまして、その点をやつ



ことになるんですけれども、それに比べれば少しある程度してはいる、恐らくまだこれは全体のつかんだ感じの程度のことなんでありましょうけれども、厚生年金の方でそれがあるのに農林年金の方はまだわからない、それを参考にしてくださいといふような話はちょっと奇妙だなといふふうに受け取れるんですけども、そのことはいいことにしますよ。

いずれにしても再計算の結果というものは、これはまだきっちりと明らかにしていただくわけありますから、していただかなきやならないわけでありますから、そのときに議論させていただくことにしましよう。

次に、農林年金制度に関する懇談会、これは私的諮問機関なんでしょうが、農水大臣の。そういうことでつくられて、そこが取りまとめを出しておられたりします。まず、その懇談会の性格といふのはどういうものなんでしょうか。性格といふのは、大臣の私的諮問機関という性格はわかりましたか——性格という言葉は間違えましたちよつと変えましょ。どういう意図でこういう機関をつくられたのか。

○政府委員(東久雄君) 先ほどちょっと触れられました厚生年金の方の計算ができてきているといふのは、厚生年金の方は平成六年度が財政再計算のときでございましたのでこれが出ておりまして、ただ農林年金の方は平成七年度でございますので、まだ計算が出ていないということで参考に申し上げたわけでござります。

それから、今農林年金制度に関する懇談会でございます。これは御指摘のとおり農林水産省として設けたわけでございますが、年金受給者、組合員、事業主、それから保険者、学識経験者といふものを構成員にいたしまして、年金制度が今後どういうふうな方向に、特に農林年金という、年金制度全体については懇談会とか閣僚協議会とかござりますけれども、農林年金をどういうふうに

○福村穂夫君 今ここで名簿もちよつと見させていただいているんですが、例えば農協、全中の常務であるとか、農業会議所の調査役であるとかと、いう方々、あるいは共済組合の理事長であるとか、あるいは受給者連盟会長とかといふ方々、それに大学の教授であるとかといふような皆さん、入っておられるということなんあります。しかし、私これを見ておりまして、受給者の方は、なるほど確かに受給者連盟の会長が入つておられるんですが、現役の方の、具体的に掛け金を納める個人のといいましょうか、それは農協なりその他の農業団体でどういう組織があるか私はよくわからぬところであります。例えの例でいえば労働組合もあるでしょうし、そのほかの組織といふことをもあろうかと思います。そういう立場の方が入つていなければですね。

支払いといつたら、賃金を支払う立場の方は入つておられるということになりますよね。全中の常務理事だとか会議所の調査役とかといふ形で入つておられるということになりますが、この辺、私はなぜ現役のそういう人たちの代表といふのを中心に入れていないのか、これがちょっと疑問なんありますけれども、その辺の理由をちよつと。

○政府委員(東久雄君) この一覧表、先生のお手元に行っているのがちよつと不十分だと思うんでございます。これは役職で書いておりますので大変誤解を生んだと思うんですが、二番目の福崎さんという方が全国農業会議所調査役となつております。調査役というのは役員ではございません。この方が職員なわけでございまして、この方がそいういう代表として入つておられるわけでござります。ほかは皆さん理事さんとか団体の理事長さんというようなことが主でございまして、その点配慮をしてその関係者にお一人入つていただいてお

○稻村穂夫君 それはわかりました。  
しかし、それにいたしましても、例えば利害関係と言ふと言葉は非常にどぎつくなるんですけれども、受給者とかあるいはその掛金を納めておられる組合員の方、そういう立場の人たちの意見というのがやっぱりかなり重要な意味を持つと思うんですね。ということで言つていきますと、代表がお一人入つていればそれでいいということには私はならないと思います。もつとその辺は意見がいろいろと反映できるような構成をお考えにならしてかかるべきだったのではないかというふうに思ひます。  
これはもう懇談会は取りまとめを出してしまった後なんですから、そのことについては私が今意見を申し上げて、これからもしましたおつくりになるとすることであれば、そういうことを十分に配慮しておつくりになるべきだと思いますが、その辺はいかがでしょうか。  
○政府委員 東久雄君 実はこの委員の構成は有名といふことでございまして、そういう意味で非常に限られた人数になつていていたと思ひます。  
先生御指摘の点、またこれは多数決でやるというような会議ではございませんので、そういう意味でこのお一人ないしはもうお一方は農林年金の理事を務めて、この農林年金の理事の中にも支払い者が一人入つておられまして、その方も一人は入つておられるんですけれども、今後ともそういう意見は十分反映されるような、こういう形でやる場合には十分な意見が反映されるような形をとつていく必要があると考えております。  
○稻村穂夫君 このときの十名ということの話はわかりましたから、問題は、何人がいいのかとかあるいはどういう人たちを入れるのかというのには、また新たなものをつくるときには検討されなくもない問題だと思ひますけれども、今、今

後その辺のところを配慮もおわせた御返答をいただきました。実際に受給をされる方、そしてその掛金を納める方の声というのがこれがやっぱり一番大事なんだと思いますから、ぜひその辺のところを配慮いただきたいというふうに思います。次に、公的年金制度の一元化ということで今いろいろと進められているわけですが、この公的年金制度の一元化というのが、先ほどの話ではありますせんけれども、制度的には一元化をされ、制度的にはみんな同じになりました、同じでありますということになつたとしても、支給をされる年金額がこれが格差があつたのでは、やっぱりなかなか仏つくつて魂入れずのたぐいになつていくのではないかというふうに思います。

そこで、今後もその公的年金制度の一元化について政府の方は精力的に進めるという形で取り組まれるんだと思いますけれども、特に農林漁業団体について、私は他の業種とちょっと違うところというのは、同じようなところもあるかもしれないせんが、例えば農協さんが非常に多い、そして國家公務員並みの賃金をいただけているような団体も中にはある。そうすると、その構成員全体の数からいけば、平均で考えれば平均水準というのがこの程度であるとすると、わずかでもその高い部分が加わっていると平均水準は高くなつて出てきます。というようなことになりますから、その全体の判断のときにはややもするとその辺が見誤りがちになる可能性も持つてるので、なおさら気になるわけであります。

今の水準でいけば決して農林漁業団体の職員といふのは高い水準ではない、むしろ低い水準の方に入る、この賃金水準ということを考えてみますとね。ということは、これはみんな年金額にはね返つてくるわけです。そういうことを含めて考えていきますと、一元化というのもそのままつとついたのは意味が余りないんじゃないと思うんです。そうすると、一元化を目指していくといふのであれば、そこの格差を少し埋めるための努力がいろいろとされなきやならないだろうという

ふうに思うのでありますけれども、その辺のことろを、これは政策的な課題になつてくると思いますので、大臣は一元化に向けてどういうふうにお考えになつておられるか、お聞かせいただきたいと思います。

○國務大臣(大河原太一郎君) お答え申し上げま

す。一元化については、公式的に申し上げますと、産業構造なり就業構造の変化に即応して年金財政を構築する。各制度間の負担の不均衡を是正、不公平を是正する。年金制度全体の長期的な安定と整合性のある発展というようなことでやはり一元化はどうしても必要だらうと思うわけでございま

す。ただし、その場合にはそれぞれの年金がそれぞれ固有の問題を抱えています。我が農林年金におきましても、御案内のとおり、分立の際にも市町村職員との均衡というようなことで職域年金が取り上げられたということもございますので、今後におきましても一元化についてはその辺等を十分考慮しながら、一元化の方式についてまだこういう方式ということは決まっておりません。たゞいま議論中でございますので、御所論等を踏んまえて取り扱つていきたい、さように考えておりま

す。

○福村總夫君 ゼひ、固有の問題点、いわゆる問題点と思われるところはできるだけ解消ができるよう、そしてまさに一元化というのは本当に名実ともに一元化の意味があつたなというようなところへいきますように御努力を、今のお答えでいただいたわけでございますが、御努力をぜひお願ひしたいと思います。

そこで、時間の関係もありますので、きょう私はもうそれこそ聞きたいことを全部みんな途中でやめては次へ移つて恐縮でありますけれども、実はこういう審議をやりますたびに、最後に本委員会の総意ということで附帯決議がついたということがあります。前回の平成元年十二月の本委員会で八項目ばかりの附帯決議がついておりま

す。どのように附帯決議について農水省がお取り組みになつたか、その辺のところをお答えいただきたいと思うんです。八項目全部というと時間がなくなりますので、通告をしておつたものをまた

一つ落としまして、時間の関係もあつて落としまして、三つだけちょっと簡単にお答えいただきました。

一つは、団体職員の人才確保への留意ということが言われているわけでございます。人材確保への留意というのは、具体的にどういうことを農水省はやらされましたでしょうか。

二番目は、国庫補助の確保と所要財源の確保といふことであります。

三番目は、定年延長や高齢者雇用の推進等雇用環境の整備ということであります。

それぞれどのような具体的な対応をされたか、お答えいただきたいと思います。

○政府委員(東久雄君) まず、農林漁業団体職員の人才確保への留意という点でございますが、こ

れは先生先ほど御指摘のように、昭和三十四年に制度が発足したということで、これは地方公務員との関係、特に地方公務員共済との関係があつたわけでございますが、現在までのところ、その辺は地方公務員共済と同様な形で制度等の改正をお願いしております。この点で十分人材確保という目的が達せられるよう、むしろこちらが不利にならないようについて心がけております。

それから、第二番目の財源の確保の問題でございますが、国庫補助額でございますが、これにつきましては平成六年度もこの必要額を全部計上しておりますし、これまでのところ、この平成元年度の附帯決議を受けまして毎年きちっとした財政措置を講じております。また、今後もこの財政措置については、この制度が健全に維持されるよう

な方向で十分確保してまいる所存でございます。それから、第三番目の点でございます定年延長や高齢者雇用の問題でございます。これは、今回の六十歳代の前半の年金の見直しに当たつては、こういう高齢者の安定した雇用機

会の確保の促進というようなことを心がけて、六十五歳まで働くことができるようなことをやらない六十歳定年というような形での定年延長が伸びておられますとともに、六十を超えてからも再雇用というようなことも含めて高齢者雇用を図つておられますとともに、さきの通常国会で高年齢者等の雇用の安定等に関する法律と、それから雇用保険法というようなものを改正していただきまして、それらについての手段を持つたわけでございま

す。また農林漁業団体におきましても人材センターを設けて、いわゆる関連会社等への人材派遣というような形で定年後の方々といいますか、六十歳を超えた方々の雇用に努力しておるという点でございます。

以上でございます。

○福村總夫君 それぞれ今お答えいただいたんでなつてあるといふことがふえてきているといつても、肩たきが早く起つていれば、これはまた別にもう一つ新たな問題が出てくるということになつてゐるわけです。その肩たきがどの程度行われてゐるかという実態などを資料として要望いたしましたが、具体的にはこれはなかなか掌握はできな

い、こういうお話をあります。なかなか面倒なことはわかつておる。しかし同時に、この資格喪失

が思つております。この間もいろいろと大臣の御努力されることはそれなりの評価はいたしますけれども、しかし、これで本当にWTO対策といふので十分に労働者といふのは、これはまた農業の発展がなければなかなか待遇改善も面倒といふことになります。そうすると、このWTOの批准問題、対策問題、これと絡んでくるということになるわけであ

ります。

私は、この間もいろいろと大臣の御努力されることは残つたままなのであります。これは、国家財政のもつともと集中的な投資といふことでもあります。ただ、そのことを伺うことはもう一つありますけれども、本当にこれからが大変な問題が展開できるんだろうかなという大きな懸念であります。

ただ、私の方で、例えば定年延長は六十歳になつてあるといふことがふえてきているといつても、肩たきが早く起つていれば、これはまた別にもう一つ新たな問題が出てくるといふことになつてゐるわけです。その肩たきがどの程度行われてゐるかという実態などを資料として要望いたしましたが、具体的にはこれはなかなか掌握はできない、こういうお話をあります。なかなか面倒なことはわかつておる。しかし同時に、この資格喪失が思つております。この間もいろいろと大臣の御努力されることは残つたままなのであります。これは、国家財政のもつともと集中的な投資といふことでもあります。ただ、そのことを伺うことはもう一つあります。今、我々は後継者対策といふことを随分をしておりますけれども、本当にこれからが大変なんだというふうに思います。

そこで、本当に今度の国内対策で農林漁業の活性化ができるだろうか、その辺のところも含めま

して大臣からお聞きをしたいと思います。

ただ、そのことを伺うことの中にはもう一つあります。今、我々は後継者対策といふことを随分いろいろと重視をしてやつております。確かに後継者対策は大事なんです。同時に、後継者もない、これは非常に大きな課題でもある。その辺のところは難しいけれども、ある程度掌握をしながら対応をしていただかなければならない課題だといふ

ふうに思うんですよね。

特に、六十歳から六十五歳まで、今度は六十五歳にならないと支給が最終的にはできないといふことになりますからね。そうすると、六十歳と六十五歳の間のまさに生活の問題がかかつてくると

いう、そういうものもありますだけに、その辺のところはかなりシビアに考えていかなければなりません。そこで、今までのところ農協の方でも定年延長が順調に伸びてきております。七割近くの者が六十歳定年というところまで来ております。そういう六十歳定年というような形での定年延長が伸びておられますとともに、六十を超えてからも再雇用といふようなことも含めて高齢者雇用を図つておられますとともに、さきの通常国会で高年齢者等の雇用の安定等に関する法律と、それから雇用保険法というようなものを改正していただきまして、それらについての手段を持つたわけでございま

す。私は意見として申し上げておきたいと思います。私は意見として申し上げておきたいと思います。もう時間がなくなりましたから、最後に大臣に伺いたいと思います。

こういう農業者団体年金法の審議をしてみましたが、それでも、例えは農協の労働者の賃金の水準というのをやつぱり問題になるわけですが、農協の労働者といふのは、これはまた農業の発展がなければなかなか待遇改善も面倒といふことになります。そうすると、このWTOの批准問題、対策問題、これと絡んでくるということになるわけであ

○国務大臣(大河原太一郎君) W.T.Oの農業関連策に伴う農業への厳しい影響なり、あるいはこれを契機としてさらに二十一世紀に向けての我が国の農業・農村の自立というようなことで、その必要な対策としてこのたびの政策大綱を取りまとめたわけでございます。私どもとしては、着実な総合的な、また的確なこの施策の実施によりまして我々の目標に近づくものというふうに確信をしておるところでございますが、この施策を強力に推進する傍ら、農業をめぐる諸情勢は今後もいろんな変転も予想されますが、さらにそれに応じた施策を抜かりなく対応いたしまして所期の目的を達成いたしたい、さように思つておるところでございます。

なお、ただいま第二段のお尋ねでございますが、高齢者の問題についてのお尋ねでございますが、御案内のとおり我が国の農業・農村は国全体に比べて二十年以上早く高齢化が進んでおるという事態でございまして、この高齢者の方々に対してもどういうことで配慮していくかなければならないかという問題があるわけでございますが、農業・農村においては高齢者の方々の経験や知識等が生きる部分も相当ある、環境もいいというような間題も考えておりまして、高齢者対策について具体的な施策を、ただいまもある程度は各般の面で進めておりますけれども、積極的な対応をしてまいりたい、さように思つております。このたびの大綱においても婦人対策と高齢者対策を今後の重点の一つとして取り上げて進みたい、さように考えておるところでございます。

○都築謙君 私は、新緑風会を代表いたしまして、今回の改正法案について幾つか政府のお考えを聞きたい、こういうふうに思つております。申し上げるまでもありませんけれども、日本の経済社会を取り巻く環境は大きく変化をしており

まして、産業構造とかあるいは貿易構造、就業機会など大きな変化があるわけでございます。そんな中で活力ある経済社会を維持発展させていくためには、やはり活力ある農林漁業といつたものを維持発展させていく必要がある、それをまた支える農林漁業団体の役割というのもますます重要になつてくるだろうと思うわけです。ですから、そこで働く職員の処遇の問題、これは非常に重要な問題だらう、こういうふうに思つておるわけでございまして、この観点から三つばかり、一つは今回の改正法案について農林団体の特別の事情と申しますか特徴、そいつたものを踏まえた改正法案になつてゐるのか、それから二点目がボーナスに対する特別措定金の問題、三點目が年金の一元化の問題、大きく分けて三つの点について政府のお考えを聞きたい、こういうふうに思つております。

まず最初の点でございますが、一つはこれから年金の支給開始年齢を六十五歳まで引き上げていただくということでござりますが、その観点で六十歳から六十五歳までの間に別個の給付を設けてその間の生活の安定を図つていくという趣旨だらうと思います。

この関係で実は私がお尋ねしたいのは、農林漁業団体の雇用構造の状況でござりますけれども、今までいろいろお話をございました。私がいたただいた資料で、平成五年三月末現在で年齢階層別の間の生活の安定を図つていくという趣旨だらうと思います。

いうのは実は自営の農業を兼務されている。私は以前地方に勤務したことがござりますけれども、やはり市町村の職員とか、あるいは国の機関などでも地方の出先機関の職員は結構自営で農業をやつておるんです。たゞ、そのところは両親とかあるいは奥さんに任せるとか、そんな形があるんじゃないかなと思うわけです。

実際に兼業農家の農協団体の職員、こういった人たちはどの程度いるのか。それから定年延長なり再雇用制度、あるいは雇用終了後の他企業への再就職の状況、退職後の就業実態、こんなものについて資料がありましたらちょっと教えていただきたい、こういうふうに思っています。

○政府委員(東久雄君) まず最初に、農林漁業団体職員、漁業も含めてござりますが、そのうちの農林漁業の収入というものがある方が三八%という数字が平成五年三月に出ております。約四割近くが何らかの形で農林漁業の収入があるということで、今おっしゃった兼業をやっている部分があると思います。

それから、他産業への再就職というのは、これは調査がございませんので、申しわけございませんがちょっとわかりかねる点がございます。

なお、農林漁業団体の定年が今平均では男子で五十九・四歳になつておりますし、六十歳以上の大定年年齢となつているのが七一%ございまして、そこから今度は再雇用という問題があるわけでございますが、その延長制度、勤務の延長制度を設けているのが、実はこれがちょっと低くて二二・四、これは他の産業では七割ぐらいがそういうことを設けておられるらしいんですねが、ちょっと農業の方ではおくれているという点がございます。これはある程度団体が個別になつておりますので、例えば県の経済連といふところではまた子会社がございまして、そちらへ移られたりすることがあるから、先ほどの人材センターという形でそちらへの派遣ということになつておる面があるのです。このことは奥さんには両親とかあるいは奥さんに任せるとか、そんな形があるんじゃないかなと思うわけです。

○都築謙君 それから、もう一つお聞きしたいのは、今回の農林年金制度の改正の基本的な視点が、一つは高齢化を踏まえて他の年金制度とあわせて雇用促進的な制度にするというふうな点がポイントだらうと思うわけですが、実際にその農林団体職員の皆さんのが就業意識と申しますか、あるいは退職後実際に自分でどういうふうに働きたいと思っておられるのか、本当はもういいんだと、こう思つておられるのか、そこら辺の何か調査をされたようなことはござりますか。

○政府委員 東久雄君 これは農林年金の方の調査でございますが、平成五年に組合員、まだ退職の方でございます、これに調査をかけたのがございまして、男子の中で自分は五十五歳から五十九歳の間でもう仕事を引きたいとおっしゃつている方が約四分の一ございます。それから、それ以上、六十歳以上も働きたいというのが約三分の二ございまして、勤労意欲は、六十歳を超えても働きたいという組合員の意欲は強いようございます。

そのほかもう一つの調査で年金受給者に対する調査がございます。年金受給者の方はもつと働きたいという希望が強うございます、フルタイムの現役ならということで六十五歳くらいまでないしは七十歳ぐらいまでという方まで含めますと、もう七割ぐらいの方がそうしたいとおっしゃつております。それからパートタイムでもやつぱり七割ぐらい、パートタイムの方が七十歳くらいまで働きたいという方が多うございます、フルタイムだつたら六十五歳ぐらいまでがいいかななどいう希望が多うございます。そういう意向の調査が出ております。

○都築謙君 細かい話を聞いて恐縮ですが、働きたいというのは雇用の場で働きたいとおっしゃつているのか、それとも自営業という形で働きたいと、こういうことで言られているのか、その辺はいかがでしようか。

○政府委員 東久雄君 自営業という場合は、農林漁業の場合は主として農業でしようから、これ

は何歳まで働きたいというのは余りおっしゃらないので、調査は何歳まで収入のある仕事をしたいかという調査をしておりまして、恐らく農林業以外ということじやないかと思います。

○都築謙君 今お話を伺つて、やはり日本の労働者というのは本当に勤勉でございまして、自営の方も含めて、農業の方も全部含めてございますけれども、年をとつても自分でしっかりと働いて自立していくんだという意識に満ちあふれています。そういうのが今日の日本の経済的な繁栄を支えてきたのだろ、こういうふうに思つておるわけでございます。

そのこと、今回の改正によりまして雇用促進的な制度にする必要があるかということで、実はこれは世代間の負担の公平の問題にもつながるのじやないか。本来だつたら活力ある社会をつくるためには雇用の場で働くもよし、自営で働くもよし、農業で働くもよし、漁業に就労するもよし、いずれにしても積極的な経済活動にみずから参加をしていけば活力は維持されるわけでございますから、そういう人たちがいるのにもかかわらず、何も先ほどの別個の給付のような形で特別に設けて特別な配慮をやっていかなくともちゃんと自立して六十歳代前半を乗り切ることが、特に農業とか漁業とか、そういうような気がするのではないかなど。逆に言えば、別個の給付を支払うために若い層に過重な負担をかけることになるのじやないか、こういうような気がするんですが、その点についてはいかがでございましょうか。

○政府委員(東久雄君) 実は他の職で収入を得た場合の調整というのがございまして、最高のところで月収三十四万円ということになります。その

間については、もちろん二十万円以上のところは調整をするという形をとつております。他でフルに勤けるということで、しかも収入が相当程度ある、それは自分の現在の収入と比較して相当なものであるということであればそういう形になるんだろうと思います。

ただ、農業の場合は、六十歳近くになつて引退してまたおやりになるときには、それは恐らくしっかりした農業が別途やられておつて、自分のところの中だけでおやりになる。要するに兼業収入というのは非常に少ない部分でございます。だから、そういう意味では先ほどの三十四万円を超えるような収入にはなかなかならないというふうに考えます。

したがいまして、今のこの調整のやり方といふことでやつていくのが適切な方法ではないかといふふうに考えております。

○都築謙君 第二点目は、ボーナスから特別掛金を徴収するという形になつておるわけでございます。これについては、これは年金制度全般の話でございまして、農林年金は一部の分野を占めるわけでございますけれども、従来であれば標準給与あるいは標準報酬に見合つた年金額を支給する、こういうふうな形になつておるわけですが、だからこそ三ヶ月を超えて支給されるような賞与などは対象となつてない。

なぜかと言えば、恒常所得仮説とかアメリカの経済学者などが言つておりますけれども、基本的な消費傾向というのは通常の所得に比例していくから、それに見合つた年金額を確保すれば生活は安定できるということで、標準報酬月額のよう

な月額報酬にリンクさせていたんだろうと思いますが、今回徴収する部分だけを賞与まで及ぼせるということは、何か従来の発想を転換するようなものではないか。むしろそれであれば総報酬、総所得に見合つた年金額を保障するような形にしないといけないのではないか、こういうふうに思うのですが、いかがでしょう。

○政府委員(東久雄君) 今御指摘のとおり、農林

回のものはそもそも月収にかかる掛け金を抑えるといためにボーナスの部分へその一定部分を持つにくといふことが一つと、それからやはり今のやつでやつていきますと月収のところにかかるものですから、月収の方へ払わないでボーナスの方へ持つていつてしまふという雇用者がいるというのですから、月収の方へ払わないでボーナスの方へ持つていつてしまふという雇用者がいるということです。

そこでございまして、ある程度ボーナスにも負担をしていただくという方がそういうものを抑制することを考えております。

したがいまして、今のこの調整のやり方といふことでやつていくのが適切な方法ではないかといふふうに考えております。

それで、特に、次に支給のところでございますが、総報酬という形でやりますとボーナスが非常に振れると思います。しかも、ボーナスをもらつてゐる人ともらつてない人はえらい格差が出てくるという問題も生じます。したがいまして、ボーナスを入れることがいいのかどうかというの

はそこで大きな問題でござりますし、またボーナスの記録をどうするかという事務的なものも大変でございます。

それからもう一つは、やはり今お話しのとおり一定の月収で生活するというのが基本の問題でござりますので、そちらでやつていくべきだと思いまますし、また現役とのバランス上過剰なものになれる可能性もボーナスが非常に大きい人にはそういう可能性も出てまいりますので、それらのことは問題ではないかと思います。

いずれにしましても、これはちょっと農林年金だけで議論するべきではなくて、広い場でやはり議論されるべきだと考えます。

○都築謙君 他との制度との均衡ということでござりますけれども、その観点からいくと今度は厚生年金の方はたしかいろいろ議論がございまして、保険料率の将来見通しと/or> 10%を超えない年、二〇二五年の時点でやはり30%を超えない年も出でまいりますので、それらのことは問題ではないかと思います。

いずれにしましても、これはちょっと農林年金だけではなくて、広い場でやはり議論されるべきだと考えます。

○都築謙君 それでは農林年金の関係でいきますと、今回の改正法案の第六十一条の二で特別掛金については政令で定める範囲内、それから定款で定める割合、こういうような形になるわけでございますけれども、具体的に政令ではどの程度のことをお考えになるか、それから定款ではどの程度のものになるとお考えになつてているのか、そこら辺をお伺いしたいと思います。

○政府委員(東久雄君) 政令で定める範囲といふと、政令で定める範囲といふと申しますが、現在御承認のとおり厚生年金につきましては平成六年度に

再計算をしておりますので、お説のとおり現行の制度のまま行つたら三四%強になるのがこの改正

いりますか私としての感触で申し上げますと、今

管掌の健康保険の方でございますが、これが千分の十でございますし、組合管掌の健康保険も千分の十、農林團体はそういう組合管掌のものはございませんけれども、千分の十となっております。

したがいまして、この政令で定める範囲といふとにつきましても私たちは千分の十の範囲内とす

る方向で現在検討を進めておる、これは他の共済とも兼ね合いまして決めていくことになります

が、そういう方向で検討しております。

また、先生御指摘のとおり、さらに定款の中で定める、これは組合員の合意を得てやつていくと

いう必要性上そういうふうになつておりますが、今もう既にいろいろと議論はしておりますが、厚生年金等他の制度と均衡をとることを頭に置かないと、一元化の問題もござりますので、恐らく

千分の十を基本に検討されていくのではないかと

いうふうに考えております。

○政府委員(東久雄君) 先ほど稻村先生のときにお答えをちよと申し上げたんですが、現在御承認のとおり厚生年金につきましては平成六年度に

不公平感と申しますか、お金持ちのお年寄りに貧しい若者というふうな構図が何が出るような

若い世代層、現役世代層が物すごい負担感を感じるのか。私なんか厚生年金の30%というのもこれは常識的には物すごく高い掛け率だろう、こういうふうに思うわけでございます。したがつて、

若い世代層、現役世代層が物すごい負担感を感じて不公平感と申しますか、お金持ちのお年寄りに貧しい若者というふうな構図が何が出るような

気もしないでもないんですけども、いかがお考

えでしようか。

○政府委員(東久雄君) 先ほど稻村先生のときにお答えをちよと申し上げたんですが、現在御承認のとおり厚生年金につきましては平成六年度に

再計算をしておりますので、お説のとおり現行の

制度のまま行つたら三四%強になるのがこの改

正になりますか私としての感触で申し上げますと、それから、政府

字が出ておつたと思います。厚生年金が平成元年度に、前の再計算のときにやつた二〇二〇年の掛金率が三一%強でございました。そのときの農林年金の計算が三二・九になつておつたわけでござります。そういうものとの兼ね合いで数字が出てこようと思ひますが、厚生年金に近いものになるのではないかと思ひますが、格差がございます。先ほどの、前の計算のときの格差というものがございまして、それはその制度上そういう格差が出てくるわけでございまして、その辺の範囲になつてくるのではないかといふうに考えておりますが、今のところ計算中でござりますとお答えせざるを得ないと思います。

○都築謙君 今の御説明はそういうことだらうと思ひます。

ただ、先ほど來の質疑の中でお答えいただいたことを踏まえていきますと、今回特別掛金をボーナスから徴収するということは、何か通常の給与額からの保険料率を表面的には低く抑えるためにボーナスから徴収をするというようなことにもなりかねない。今おっしゃつたような形で将来三〇%程度には抑えるような方向でいくと、年金原資が足りなくなるということであれば今度は特別掛け率の率を引き上げていくということだつて実は考へられる。ところが、法律でこの特別掛け率が定めてあるのであればよろしいのですが、政令で定めるということになつております。さらに、具体的には定期で定めるということになるわけですから、何か野放しになりかねないような感じを持つわけですね。

だから、そこら辺のところは、本当に組合員の皆さんの合意をどういうふうにとつて政令を定めていくことになるのか、本当に野放しにならないという保証があるのか、そこら辺のところを御説明いただけますか。

○政府委員(東久雄君) 掛け率につきましては、三〇%以内になるかどうかというのは私の方ではちょっと農林年金はまだわかりません。超える可能性もあると思います。

それから、いわゆるボーナスに対する掛け率でございますが、政令の範囲内でということで、これは政令という形でもしこれを変えるということは組合員の合意のもとでやられるわけでございまして、それはおのずからやはり限界といいますか、適正なところというのがあると思います。

とりあえず現在のところはそういうことで十分の十ということになろうかと思いますが、そういうことでやはり野放しというようなことにはならないんじゃないかといふうに考えております。

○都築謙君 ありがとうございました。

それで、最後のポイントでございます。公的年金制度一元化に向けて平成六年の二月に一元化に関する懇談会というものが設置をされて議論をされてきている、こういうことでござります。

ただ、先ほどもお話をあつたように、昭和三十年に厚生年金から分離、独立の経緯があるわけですが、それができるだけその一元的な制度の中へどう反映されるかという点が課題でございますので、今後もその一元化の関係機関の論議を見ながら進めていきたい、さように思つております。

○都築謙君 ありがとうございました。終わります。

○矢原秀男君 数点にわたり質問させていただきます。

○矢原秀男君 ありがとうございます。長寿社会でございませんけれども、これは若年も老年も活性化、輝きに向けていくような社会でなく、どういうふうに整合性を持つてお考えになつていいくのか。そして、将来的に活力ある農林漁業を支える農林漁業団体を優秀な人材でまた運営をしていくという観点からは、この一元化の問題についてどういうふうに農水省として臨まれるのか、これは大臣のお考へをお聞きしたいと思います。

○國務大臣(大河原太一郎君) 先ほど稲村委員にお答えしたところでござりますが、年金一元化問題につきましては、産業あるいは就業、これらの構造が大きく変わる、それに対応した年金財政を構築するということございまして、各制度間の不均衡を是正するあるいは各年金制度が安定的に整合性を持つて発展していくということで、やは

り原則としては一元化に対して我が農林年金制度も取り組まなければ相ならぬ、さように思つております。

てその役割が期待されておることはもう言ふまでもないところでございます。

ただいま委員御指摘のように、我が国の社会が本当に平均余命がどんどん延びる、あるいは少子、出産率が低下するという中で超高齢化社会というようなことが二十一世紀に予定される

わけでございますが、それに對してやっぱり活力も活性化、輝きに向けていくような社会でなく、どういうふうに整合性を持つてお考えになつていいくのか。そして、将来的に活力ある農林漁業を支える農林漁業団体を優秀な人材でまた運営をしていくという観点からは、この一元化の問題についてどういうふうに農水省として臨まれるのか、これは大臣のお考へをお聞きしたいと思います。

第二点は、東経済局長に伺いたいと思いますけれども、年金改正の全体像についてと、それに関連する平成五年十一月十六日の「制度改革に向けた取りまとめ」の概要として、農林年金制度に関する懇談会が有識者で行われておりますけれども、具体的な数点を出してそれらの内容等を伺いたいと思います。

年金改正の全体像については既に御承知のとおりでございますけれども、二十一世紀の超高齢化社会を、活力ある長寿社会とするために六十歳引退社会から六十五歳現役社会へ、こういう流れの

中で人生八十年時代にふさわしい年金制度、それに対する具体的ないろんな項目があるわけでございますが、こういうふうな年金改正の全体像の

方々からお話をございましたように、一つは公的年金制度の一元化、それからもう一つは制度改革改正に伴う財政再計算結果、こういう中からいろいろの諸問題が今後も出ると思うわけでございます。特に伺いたいのは、この懇談会で、先ほどからも話が出ておりますが、公的年金制度の一元化の中で四、五点問題点が絞られて議論になつてゐるわけでございますが、その一つは、一元化の対象給付は、厚生年金の水準とすべきである。もう一つは、一元化の対象範囲は、各制度発足時以降の全期間とすべきである。もう一つは、一元化に伴う職域年金の扱い等の課題を農林年金として検討する上で、一元化した後において、農林年金独自で安定した財政基盤の上に立つた運営が可能となることを基本に検討すべきである。こうしたことばがこの数年来ずっと学識経験者によつて論議がされているわけでございますけれども、こういう議題がどの程度今度の改正、そしてまた次なる改正に向かおうとしているのか、そういうような議論の内容を教えていただきたいと思います。

○政府委員(東久雄君) 御指摘の懇談会でござりますが、これは先ほどちょっとお答えしました農林年金制度に関する懇談会ということで農林水産省に関係者に集まつていただいた御議論のたた結果で、昨年の十一月十六日に御指摘のとおり答申が出ております。

その中の公的年金制度の一元化の方向の問題でございますが、これは今先生御指摘のような点が指摘されておりまして、これらにつきましては、今後一元化の懇談会、そこに農林年金の関係者も出ておりまして、そこでの意見調整を図つていく一つの基礎になる部分であろう、農林年金から調整意見として申し上げる基礎になる部分であります。

そのほか、この懇談会では給付水準と負担の問題、それとも一つは支給開始年齢と高齢者雇用との関連の問題というところが出されておりまして、例えば支給開始年齢等の問題では二十一世紀初頭へ向かつて支給する年齢は六十五歳とする

のが大方の意見。これはこの会合の意見でございますが、一方、定年の実態及び六十歳代前半の就業状況から見れば、これは六十歳からの年金を維持すべきとの意見もある。いずれにしても、六十年代前半の雇用と年金のあり方にについて十分検討すべしと、それが今回の改正の六十歳代前半の年金の見直しと、いろいろに結びついております。さらに給付水準の問題では、先ほどお話をございました賞与からの問題で、賞与からも保険料を徴収すべしというようなこと、それから現役世代の実質的な賃金にスライドさせるべしというようになこと、こういう意見が、これらはほとんど今回のお改訂におきまして入れられているということをございます。

○矢原秀男君 第三問でございますけれども、これも局長にお伺いしたいと思います。

諸外国の年金制度を見ておりますと、国との関

て現在までの歴史の中で抜けていたな、今後はこうしなくちゃいけないとかいう参考にするものが今まであります。議論の場にもの「たんではないか」と思うんですけれども、こういう諸点についていかがでござりますか。

○政府委員(東久雄君) なかなかお答えしにくい点でございますが、まず年金制度につきまして、年金制度は各國で内容が非常に違っておりますので一概にならぬ比較は難しいでございますが、勤労者の年収ベースの賃金で比較いたしてみると、ドイツの場合はその年収に対しても年金は三四%になります。それから、アメリカが五〇%、スウェーデンは五七%、イギリス四三%。日本の場合は、これが厚生年金と農林年金の場合は四二%ということで、割合このところは均衡がとれています。割合高いところに来ているんじゃないかと思います。

の状況と、それから諸外国の状況は直に比べてどうかというと、先ほど先生がお話しのようになかなか直に比べにくんです。やはりいずれにいたしましても老後がしっかりと過ごしていけるようにという趣旨で今後とも年金制度には取り組んでいかなければいけない。ただし、負担の問題といつもあるということが裏腹になっている面がござりますということを申し上げておきたいと思います。

○林紀子君 政府は、年金制度を雇用促進的な仕組みにするとして、定年を過ぎても働くなければ生活できない状況に高齢者を追い込もうとしています。今回の改正で最も重大な問題は、年金支給開始年齢を六十五歳にするというものだと思います。ところが、農林漁業団体ではまだ六十歳定年制を実現しておりません。

○政府委員(東久雄君) なかなかお答えしたいと思いますが、今までの歴史の中で抜けていたな、今後はどうなくちやいけないとかいう参考にするもののが、勤労者の年収ベースの賃金で比較いたしてみますと、ドイツの場合はその年収に対し年金は三四%になります。それから、アメリカが五〇%、スウェーデンは五七%、イギリス四三%。日本の場合は、これが厚生年金と農林年金の場合は四二%ということで、割合このところは均衡がとれているというか、割合高いところに来ているんじゃないかと思います。

ただ、この年金制度ではほとんどの国は六十五歳からの支給でございまして、それとの兼ね合いというのが、これはまた労働条件といいますか現在の仕事の状況が違っております。先ほど先生御指摘のような農業の違いというようなものもござります。いろいろな面での国の違いがあつてのこととで、今回は六十歳代前半にも年金を少しお払いしながら六十五歳へ持つていくという制度になつておるわけでございます。そういうふうに年金といたしましては、諸外国に比べてある程度の備えはできているんではないかなというふうな感じがいたします。

ただ、農村の状態でございますけれども、それじゃ一体農村部でどういうふうに考へてあるんだということをございますが、先ほどちよつと御質問がございましたように、兼業というのが農村の農林漁業団体の職員には割合多いと思います。それは老後の農業という形での、引退後の農業ということでも今後は残つていくのがちよつとやはり他の国とは違つた特色かなというふうな感じがいたします。

の状況と、それから諸外国の状況は直に比べうかというと、先ほど先生がお話しのようになかなか直に比べにくいんですが、やはりいずれにいたしましても老後がしっかりと過ごしていかない趣旨で今後とも年金制度には取り組んでいかなければいけない。ただし、負担の問題といふのがあると、そういうことが裏腹になつてゐる面がござりますということを申し上げておきたいと思います。

○林紀子君 政府は、年金制度を雇用促進的な組みにするとして、定年を過ぎても働くなければ生活できない状況に高齢者を追い込もうとしています。今回の改正で最も重大な問題は、年金支給開始年齢を六十五歳にするというものだと思います。ところが、農林漁業団体ではまだ六十歳定年制すら実現しておりません。

農林年金の調査によりますと、昨年一月一日現在の定年の年齢は、男性で五十九・四歳、女性で五十九・一歳となつております。この数字だけ見ますと、もうほぼ六十歳だということになるかと思ひますけれども、今までの経過を見てみると、一年平均の伸びは〇・一歳から〇・三歳、十五歳から六十歳へと定年が五歳延びるのに二十五年もかかつた、こういう話も聞いているわけですね。

また、農協などでは選択定年制などの早期退職制度が行われています。農協合併を進める際には、職務、職能給を採用する。参考などの幹部は通例五十五歳、早い人だと五十歳になると役付を外される。退職金の上積みなどはするものの、会員する身がわりにみずから首を切らなければならぬ事態もある、こういうことも聞いておりました。

○農水省は当然こういう実態御存じだと思いますが、こういう事態をどうお考えになりますか。半ば、定年を延ばすために今までどんな御指導をなさってきたのでしょうか。

○政府委員(東久雄君) 先生御承知のとおり、今回の改正でお願いしている点は、支給開始年齢を

平成十三年から六十一歳、それで順次三年ごとに一歳ずつ繰り上げていって、平成二十五年で六十歳、約二十年後に六十五歳ということになります、十八年ですか正確には。

現在、農協の定年につきましては先ほど先生の御指摘と近い数字でございまして、ただ六十歳以上と定めているものが平成三年の一月の調査では六二・三%だったわけなんですが、平成六年一月には七四・三%ということで相当数字が上がつてきております。六十歳までの定年、そこから先が再雇用等による収入という形で、今度は部分年金をもらって両方で、賃金と年金による生活といふことに設計がなつていくわけでございます。

この定年の問題につきましては、従来から私の、経済局長名で通達を出して、できるだけ定年を六十歳に持っていくようという指導をしておりますし、それから前の通常国会で御可決いたしました高齢者のための雇用の促進のための法律の中でも、定年を定めるときは六十歳にするべしということになつておりますので、これは六十歳までは相當早い段階で延びていくだろうと思いま

ころがあるわけなんですよね。

六十一歳以上の定年制のお話もちょっと今ありましたけれども、六十一歳以上が定年だという状況というのは、これも農水省からいただいた資料によれば、五十七団体あるわけですからそのうちの四つ、都道府県団体では三・五%、七百六団体中二十五団体、末端の総合農協、単協などでは〇・一%だということですから、全国で三千十団体あるうちのたった六つしか六十一歳以上の定年というのはない、こういう実態ですね。

などからは六十歳を延長するというような言葉と  
いうのは一言も出でてない、こういう話も聞いてい  
ります。前回八九年、この農林年金改正がありま  
したけれども、そのときやはり支給開始年齢は  
十五歳という案が出ていたと思うんです。ところ  
がそれが取りやめになりました。どうしてかとい  
いますと、ここに当時の経済局長が当委員会でお  
答えになつているものがあるわけですから、ど  
うも「農林年金に加入されている農林漁業団体における雇用条件の整備、そういうものと密接に関連を  
しながら、この年金支給開始年齢というものに対する  
応すべきもの」と理解している、こういうお答えですね。それから、つまり支給開始年  
齢とそれから定年といふのは一致するのは当然  
こういう認識を示されたんだと思うんですね。それ  
だけです。ただ、當時から五年たつてこの六十五歳定年と  
いうことになつたのか。今数字をお示ししたと  
りですから、全然そんなふうにはなつていなか  
けです。

どういう雇用条件の整備が行われて今回六十五  
歳から支給ということになつたのか、その辺を  
ひとお答えいただきたいと思います。

○政府委員(東久雄君) 定年につきまして、先生  
一番最初に申されたとおり、六十歳までの定年と  
いうのは七十数%、七五%近くになつています。

したかつて、その六十歳の定年後の雇用はどうするかというのが次の問題で、今回の改正では六十歳定年を目指して、その上のところへ行く部分は再雇用ですとかそれから他へのあつせんとかいうような形で収入を得ながら、したがいまして、年金とは称しませんが別途の支給ということでございますが、一定のものを同時に加給しながらその六十歳代の生活、六十歳代前半の生活をやつしていく、それから六十五歳から年金だけの生活に移つていくという制度に仕組んだわけでございまして、また、これは実施年が平成十三年というところでございます。

したがいまして、それに向かってできるだけ雇用環境を改善していくことと、諸種の法律等の整備をやつた上で今回のことをお願いしておるわけでございまして、そちらへ向かっての努力ということと相まって、六十歳定年とその後の雇用ということを頭に置いての年金制度の改善であるということを御理解いただきたいと思います。

○林紀子君 人材センターをつくつて関連会社に就職あつせんするとか、いろいろお話をありましたけれども、しかし今までの五年間かかっても六十歳定年制にすらなっていらない。しかも人材センターで他にあつせんするといつても、今回この農林年金にかかる方が六十五歳から支給ということもじやなくて、すべての働いている人たちがもう六十五歳からでないと年金というのは支給されないという状況になるわけですね。

そうしましたら、他にあつせんするといつてもそんなに簡単にできるものですか。もう方々で六十歳以上の人があつせんするといふことになりまして、もう自分たちのところだけで手いっぱいになります。ほかのところから受け入れることなんかないです、ほかのところから受け入れることなんできません。じゃ、やっぱり農協なら農協でちゃんと確保しなくちゃいけないわけなのに、その定年がこういう状況だと。そんな甘い考まで六十五歳から支給なんということにされたら本当にたまらないと思うわけなんです。

ここは大臣によくお聞きいたいと思います。されども、先ほど東局長が引用されておりました農林共済が調査をいたしましたアンケート、私もこれを見せていただきました。ここには、夫婦で老後に必要な生活費は十五万円未満でよいと答えたのが一・八%だけです。二十万円以上要るという方が七四・六%もいるわけです。また、老後働きなくなった場合の生活費は年金に頼るとした方は、六十歳以上の方で七一・八%、五十歳から五十九歳の方で七六・八%。さらに、そのうちのうちの半分、部分年金をもらう。男性ではおよそ八万円、女性で五万三千円、加入期間が短ければもっと低くなるという。これで本当に生活できるんでしょうか。

大臣にお聞きしたいんですけども、憲法二十五条、これは「健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する。」とはつきりうたっているわけですし、後段では国の責任というのもはつきりさせているわけです。六十五歳からの年金の支給というの、まさにこの憲法二十五条に真っ向から反するものじゃないかと思いますが、どうお考えになりますか。

○国務大臣(大河原太一郎君) しばしば各委員に對してお答えを申し上げているとおりでございまして、このたびの六十歳代支給の見直しについては、高齢者の老後の生活設計として六十歳までは現役として働いていただく、六十歳代の前半においては給与と年金、これによって生活を支えていくただく、そういうことでございまして、雇用の促進を図りながらこれを進めていくというわけでございます。

もちろん給与については、年金の額については

あります。

以上でございます。

標準給与の問題とか、また各組合員の組合員期間等によっていろいろ変わるものでござりますけれども、給与比例部分の半額ということと六十歳代前半の生活は支え得るものであるというふうに私どもは思っておりますし、なお希望がございます」と老齢基礎年金についても繰り上げ支給というような制度もございまして、それらをあわせれば妥当なものであるというふうに思っております。

○林紀子君 今どき八万円で生活できる方法がありましても、ぜひ大臣にその方法を教えていただきたいと今のお答えで思いましたけれども、時間がありませんので、最後に三点お聞きしたいと思います。

掛金率の問題ですけれども、第一は五十五条で言われている労使折半ということですけれども、この規定は労使が五対五でなければならぬといふものではないというふうに解釈していますが、これは間違いありませんね。

それから第二は、日々の一般報酬の労使折半割合が五対五であったとしても、ボーナスだけは四対六とか三対七にしても問題ないと思いませんけれども、これはどうですか。

それから第三、ボーナスから保険料を徴収するということになつていているわけですから、通常の掛け金率を引き下げる要因になると思いませんけれども、これはどうするおつもりか。その三点、簡潔にお答えいただきたいと思います。

○政府委員(東久雄君) まず、今御指摘の農林年金法第五十五条の規定は折半というふうに書いて

とるおつもりか、御見解を承りたいと思います。

○国務大臣(大河原太一郎君) 六十歳代前半についてのこのたびの制度改正につきましては、雇用の促進と表裏した問題として進めなければ相ならぬというのはお説のとおりでございまして、高齢者雇用の政策の促進あるいは加速化、これが大変重要なものだというふうに考えておりまして、これについては厚生、労働両省等におきまして、内閣を含んでこれについての対策が進められております。

今、先生も事例的にお話をございましたように、高齢者等の雇用の安定等に関する法律の改正によつて六十歳定年制を決める場合は六十歳と、あるいは段階的、計画的に高齢者の雇用を六十五歳に引き上げるような事業者に対する指導を行うとか、雇用機会の増大という点について各般の施策を講じるとか、あるいは多様な形態による高齢者の雇用を確保するというような点についての施策が進められ、さらには、お話をございましたが、雇用保険法におきまして高年齢雇用継続給付金あるいは高齢者に対する失業保険の給付率の改正というような各般の施策が講ぜられておるところです。一方で、年金額は名目賃金から可処分所得スライドへと減らさげの継続も予定されています。その一方で、年金の被用者年金制度に比べて低い事態となつています。女性はさらに深刻です。今回新たにボーナスから保険料を徴収するほか、掛け金の大額引き上げの改悪は、これに風穴をあけ、憲法が保障する国民の生存権を根本的に脅かす大改悪です。引

歳から六十四歳までの有効求人倍率は〇・〇八倍、十二人から十三人に一人しか仕事がないのが現実です。にもかかわらず、国民が安心できる雇用対策は何も示されていません。つまり、この改正は、所得に空白期間をつくり出すものです。引

退と年金支給の継続は、社会保障の原則です。今回の改正是、これに風穴をあけ、憲法が保障する国民の生存権を根本的に脅かす大改悪です。引き下げる問題です。

農林漁業団体では、賃金も年金の給付水準も他の被用者年金制度に比べて低い事態となつています。女性はさらに深刻です。今回新たにボーナスから保険料を徴収するほか、掛け金の大額引き上げの改悪は、これに風穴をあけ、憲法が保障する国民の生存権を根本的に脅かす大改悪です。まさに、自民党単独負担がふえるのに年金は大幅に減らされます。この点でも許すことができません。

政府は、臨調行革以来、社会保障制度全般を連続的に改悪し、国庫負担を減らし、その分を国民の値上げなどをを行い、国民にさらなる大きな負担を負わせようとしています。まさに、自民党単独改悪とあわせて、消費税の税率アップ、公共料金の負担に転嫁してきました。政府は、この年金法の改悪に対する反対討論を行います。

○委員長(青木幹雄君) 他に発言もないようですから、質疑は終局したものと認めます。

これより討論に入ります。

御意見のある方は賛否を明らかにしてお述べ願います。

○林紀子君 私は、日本共産党を代表し、農林漁業団体職員共済組合法の一部を改正する法律案に対する反対討論を行います。

第一の理由は、年金支給開始年齢を六十五歳に引き上げる問題です。

農林年金においては、まだ六十歳定年制が実現しておりません。六十一歳以上の定年制を採用し

ているところは、全体の四・八%にすぎず、六十

歳から六十四歳までの有効求人倍率は〇・〇八倍、十二人から十三人に一人しか仕事がないのが現実です。にもかかわらず、国民が安心できる雇用対策は何も示されていません。つまり、この改正は、所得に空白期間をつくり出すものです。引

退と年金支給の継続は、社会保障の原則です。今回の改正是、これに風穴をあけ、憲法が保障する国民の生存権を根本的に脅かす大改悪です。まさに、自民党単独負担がふえるのに年金は大幅に減らされます。この点でも許すことができません。

政府は、臨調行革以来、社会保障制度全般を連続的に改悪し、国庫負担を減らし、その分を国民の値上げなどをを行い、国民にさらなる大きな負担を負わせようとしています。まさに、自民党単独改悪とあわせて、消費税の税率アップ、公共料金の負担に転嫁してきました。政府は、この年金法の改悪に対する反対討論を行います。

最後に、八百三十九の地方議会で年金改悪に対する意見書が採択されています。

私もかかわらず本委員会では、参考人質問もしない時間であったのに、今回は二時間と極めて少ない審議のまま採択を強行するとしていることに強く抗議するものです。

同時に、年金財源を国民の負担に求めるのではなく、軍事費の削減、大企業優遇税制の是正などによって国庫負担を拡充すること、労使の負担割

合をヨーロッパ並みの七対三に切りかえることなどの根本的な改革を要求して、討論を終わります。

○委員長(青木幹雄君) 他に御意見もないようですか、討論は終局したものと認めます。

これより採決に入ります。

農林漁業団体職員共済組合法等の一部を改正する法律案に賛成の方の挙手を願います。

○委員長(青木幹雄君) 多数と認めます。よつて、本案は多数をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

この際、星川保松君から発言を求められておりますので、これを許します。星川保松君。

○星川保松君 私は、ただいま可決されました農林漁業団体職員共済組合法等の一部を改正する法律案に対し、自由民主党・日本社会党・護憲民主連合・新緑風会・公明党・国民会議及び二院クラブの各派共同提案による附帯決議案を提出いたしました。

以下、案文を朗読いたします。

農林漁業団体職員共済組合法等の一部を改正する法律案に対する附帯決議(案)

農林漁業団体職員共済組合制度は、制度発足以来三十年を経てきており、公的年金制度として、農林漁業団体職員の老後保障等において重要な役割を果たしている。よつて政府は、高齢化社会の一層の進展等に対応して、本制度の長期的安定と円滑な運営を確保するため、次の事項の実現に万全の措置を期すべきである。

一 六十歳台前半に支給する退職共済年金の見直しの実施に当たっては、その趣旨の周知徹底を図るとともに、農林漁業団体の定年延長や高齢者雇用の推進等雇用環境の整備に対する適切な指導を行うこと。

二 公的年金制度の一元化については、その全体像を可及的速やかに明らかにすること。

三 搪金率の設定に当たっては、世代間の公平

性を確保しつつ、あわせて急激な負担増を伴わないよう配慮すること。

四 急速な国際化の進展等我が國農林漁業を取り巻く厳しい環境に対処し、本制度に加入している農林漁業団体の組織・経営基盤の安定強化が図られるよう適切に指導すること。

右決議する。

以上でござります。

何とぞ、委員各位の御賛同をお願いいたします。

○委員長(青木幹雄君) ただいま星川君から提出されました附帯決議案を議題とし、採決を行います。

本附帯決議案に賛成の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(青木幹雄君) 多数と認めます。よつて、星川君提出の附帯決議案は多數をもつて本委員会の決議とすることに決定いたしました。

ただいまの決議に対し、大河原農林水産大臣から発言を求められておりますので、この際、これを許します。大河原農林水産大臣。

○國務大臣(大河原太一郎君) ただいまの附帯決議につきましては、決議の趣旨を尊重いたしまして、十分検討の上、善処するよう努力してまいりたいと存じます。

○委員長(青木幹雄君) なお、本案の審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(青木幹雄君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午前十一時五十六分散会