

## 衆議院 災害対策特別委員会議録 第十二号

(二二二二二)

平成七年六月八日(木曜日) 午前九時三十二分開議											
出席委員											
委員長	日野 市朗君	稲葉 大和君	浦野 体興君	中谷 元君	辞任	補欠選任					
理事	小池百合子君	佐藤 剛男君	岸本 光造君	佐藤 剛男君							
理事	石橋 大吉君	高見 裕一君	小坂 恵次君	斎藤 文昭君							
安倍 晋三君	晋三君	衛藤 晟一君	岸本 光造君	原田昇左右君							
小此木八郎君	久間 章生君	斎藤 文昭君	斎藤 文昭君	工藤堅太郎君							
中谷 元君	松岡 利勝君	中谷 元君	中谷 元君	土田 龍司君							
原田昇左右君	原田昇左右君	原田昇左右君	原田昇左右君	北沢 清功君							
松下 忠洋君	横内 正明君	松下 忠洋君	松下 忠洋君								
長内 順一君	順一君	古賀 敬章君	工藤堅太郎君								
増田 敏男君	畑 英次郎君	増田 敏男君	土田 龍司君								
北沢 清功君	佐々木秀典君	北沢 清功君	北沢 清功君								
前原 誠司君	田口 健二君	前原 誠司君	前原 誠司君								
穀田 恵二君	穀田 恵二君	穀田 恵二君	穀田 恵二君								
出席國務大臣	國務大臣	國務大臣	國務大臣								
出席政府委員	科学技術庁長官	官房審議官	国土防災局長	國土防災局長	國土防災局長	國土防災局長	國土防災局長	國土防災局長	國土防災局長	國土防災局長	國土防災局長
出席政府委員	同(佐々木陸海君紹介)(第一九三二号)	同(佐々木陸海君紹介)(第一九三二号)	同(志位和夫君紹介)(第一九三三号)	同(寺前敏君紹介)(第一九三四号)	同(中島武敏君紹介)(第一九三五号)	同(東中光雄君紹介)(第一九三六号)	同(不破哲三君紹介)(第一九三七号)	同(藤田スミ君紹介)(第一九三八号)	同(古堅実吉君紹介)(第一九三九号)	同(正森成二君紹介)(第一九四〇号)	同(松本善明君紹介)(第一九四一号)
委員外の出席者	特別委員会第三	調査室長	佐藤 仁君	同(矢島恒夫君紹介)(第一九四二号)	同(山原健二郎君紹介)(第一九四三号)						
委員の異動	六月八日										

同(吉井英勝君紹介)(第一九四四号)  
同月八日  
阪神大震災の被災者の生活・雇用の保障、抜本的防災対策に関する請願(寺前敏君紹介)(第二九一八号)  
は本委員会に付託された。

六月六日

阪神・淡路大震災からの復興と防災対策に関する陳情書外十一件(大阪府茨木市駅前三の八の二三茨木市議会内茂手木幹久外十一名)(第二九八号)  
防災対策の充実強化に関する陳情書外二件(長野県南高来郡有家町山川五八有家町議会内渡辺八十治外二名)(第二九九号)  
は本委員会に参考送付された。

本日の会議に付した案件

地震防災対策特別措置法案起草の件  
地震防災対策の強化に関する件

○日野委員長 これより会議を開きます。

災害対策に関する件について調査を進めます。  
地震防災対策特別措置法案起草の件について議事を進めます。

本件につきましては、先般来理事会等で御協議を願つておりましたが、協議が調いましたので、委員各位のお手元に配付いたしましたとおり委員長において起草案を作成いたしました。

本起草案の趣旨及び内容につきまして、委員長から御説明申し上げます。

地震防災対策特別措置法案は、地震防災緊急事業五ヵ年計画の作成及びこれに基づく事業に係る国財政上の特別措置、地震に関する調査研究の委員の異動

推進のための体制の整備等を定めることにより、地震防災対策の強化を図り、震災から国民の生命、身体及び財産を保護し、社会秩序の維持と公共の福祉の確保に資することを目的とするもので、その主な内容について御説明いたします。

第一は、地震防災緊急事業五ヵ年計画の作成等についてあります。

都道府県知事は、地震により著しい被害が生ずるおそれがあると認められる地区について、地震防災緊急事業五ヵ年計画を作成することができる

こととし、計画を作成しようとするときは、関係市町村長の意見を聞き、内閣総理大臣と協議しなければならないこととなつております。

なお、この場合、内閣総理大臣は、関係行政機関の長の意見を聞かなければならぬこととなつております。

第二は、地震防災緊急事業五ヵ年計画の内容についてあります。

避難地、避難路、医療機関、公立の小中学校、地域防災拠点施設等の整備及び老朽住宅密集市街地に係る地震防災対策等であつて、主務大臣の定める基準に適合するものに関する事項について定めるものであります。

第三は、国の負担または補助の特例等についてあります。

地震防災緊急事業五ヵ年計画に基づいて実施される事業の経費に対する国の負担または補助の割合を引き上げるものであります。

第四は、地方債及び財政上の配慮等についてであります。

地方公共団体が実施する事業に要する経費に充てるために起こす地方債についての特別の配慮、地震防災対策の強化に必要な財政上及び金融上の配慮を行うものであります。

第五は、地震調査研究推進本部の設置及び組織



とりわけ、地域防災拠点施設整備事業についていは、国民の生命と身体の安全に直接的にかかわるものであり、都道府県ごとに最低限一ヵ所から二ヵ所整備し、そこには無線装置、救助用資機材、非常用食糧などを整備し、住民の避難所として十分に機能する拠点地とするため、その国庫補助率についておおむね二分の一となるように予算措置を講ずる必要があります。

以上申し述べまして、新進党の意見といたします。

○日野委員長 次に、鶴田恵二君。

○鶴田委員 私は、ただいま趣旨の説明がありました地震防災対策特別措置法案の起草に際し、日本共産党を代表し、意見を表明します。去る三月十四日の地震防災対策強化地域における地震対策緊急整備事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律の一部改正に当たって、私は、阪神・淡路大震災を踏まえ、全国的に地震灾害に関する防災基本計画を抜本的に強化するとともに、これまでの国庫補助事業の拡大や補助率の引き上げを初め、国による財政援助措置を飛躍的に強化することが緊急に求められておりますと述べ、全般的対策の強化についても触れました。

一九七八年九月に発表した「震災予防対策強化のための日本共産党の提言」でも、震災予防事業を国民的、国家的課題として計画的に推進することを提唱し、無秩序な開発優先の国土計画、都市開発ではなく、国の防災事業を震災を未然に防ぐ予防事業に重点を置いたものに転換するよう主張してまいりました。

起草案は、全国的に地震防災緊急事業五カ年計画を作成し、それに基づく施設等の一部についての国の財政援助措置を規定したものであります。同時に、起草案の趣旨を生かす上から、以下の点について一層の充実改善を図るべきです。

その一つは、地震防災緊急事業五カ年計画の実定や事業の実施に当たっては、住民の参加を保障することです。また、都市計画などの関連で、二ヵ所整備し、そこには無線装置、救助用資機材、災害の危険要因を増大させるような開発計画に対する規制を強化することが不可欠です。開発を野放しにしたまでは、防災緊急事業も後追いにされた五カ年計画に限定されている点です。これは計画そのものが五カ年間で達成できるものに矮小化されかねません。地震防災対策事業の重要な性を考えれば、当初の五カ年計画に限定するのではなく、地震防災対策を充実する上から改定された計画や第二次、第三次計画などに対しても特例措置を継続すべきです。さらには、補助率の引き上げや対象事業の拡大なども実態に即して積極的に行う必要があります。

第三は、地震調査研究推進本部の設置についてです。本部の運営に当たっては、測地学審議会や災害予知連絡会など現に機能している機関との調整はもとより、一部の知見を政府が公認するようになります。お手元に配付しております起草案を委員会の成案とし、これを委員会提出法律案と決するに

○日野委員長 お諮りいたします。

地震防災対策特別措置法案起草の件につきましては、お手元に配付しております起草案を委員会の成案とし、これを委員会提出法律案と決するに

○日野委員長 起立を求めておきます。

〔賛成者起立〕

○日野委員長 起立総員。よって、そのように決しました。

なお、ただいま決定いたしました本法案の提出手続等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○日野委員長 御異議なしと認めます。よって、そのように決しました。

○日野委員長 起立総員。よって、そのように決しました。

〔賛成者起立〕

○日野委員長 起立総員。よって、本件は本委員会の決議とすることに決しました。

この際、本決議に対し、政府から発言を求めることがありますので、これを許します。小澤国土庁長官。

○小澤国務大臣 ただいまの決議につきましては、その御趣旨を十分尊重して、政府として地震防災対策の一層の拡充強化に努めてまいりますとともに、地域防災拠点施設につきましても、その整備を積極的に進めてまいる所存でありますので、議員の皆様の御支援をよろしくお願い申上げます。

○日野委員長 お諮りいたします。

本決議の議長に対する報告及び関係政府当局への参考送付等につきましては、委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○日野委員長 御異議なしと認めます。よって、

次回は、公報をもつてお知らせすることとし、

本日は、これにて散会いたします。

午前九時五十四分散会

政府といたしましては、本法律案については特に異存はございません。

御可決いただきましては、その御趣旨を体

して適切な運用に努め、地震防災緊急事業五カ年計画に基づく事業が円滑に実施されるよう、関係省庁と密接な連携をとりつつ、地震防災対策の一層の推進を図つてまいる所存であります。

第二は、国の負担、補助の特例が、最初に作成された五カ年計画に限定されている点です。これ

では計画そのものが五カ年間で達成できるものになってしまふ危険があります。

このため、政府においては、本事業の積極

的な推進を図るべきである。

右、決議する。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。

お諮りいたします。

ただいま読み上げました案文を本委員会の決議と存じます。

このため、政府においては、本事業の積極

的な推進を図るべきである。

右、決議する。

以上であります。

施に万全を期すること。

二、地震災害発生の際に、国民の生命及び身体の安全を確保し、災害応急対策の拠点として機能する地域防災拠点施設の整備に係る事業の実施が極めて重要であり、地震防災対策を推進する上で不可欠なものと考えられる。

このため、政府においては、本事業の積極

的な推進を図るべきである。

右、決議する。

以上であります。

最重要課題であり、政府は地震防災対策の実

施に万全を期すること。

二、地震災害発生の際に、国民の生命及び身体の安全を確保し、災害応急対策の拠点として機能する地域防災拠点施設の整備に係る事業の実施が極めて重要であり、地震防災対策を推進する上で不可欠なものと考えられる。

このため、政府においては、本事業の積極

的な推進を図るべきである。

右、決議する。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。

お諮りいたします。

ただいま読み上げました案文を本委員会の決議と存じます。

このため、政府においては、本事業の積極

的な推進を図るべきである。

右、決議する。

以上であります。

施に万全を期すること。

二、地震災害発生の際に、国民の生命及び身体の安全を確保し、災害応急対策の拠点として機能する地域防災拠点施設の整備に係る事業の実施が極めて重要であり、地震防災対策を推進する上で不可欠なものと考えられる。

このため、政府においては、本事業の積極

的な推進を図るべきである。

右、決議する。

以上であります。

何とぞ委員各位の御賛同をお願いいたします。

お諮りいたします。

ただいま読み上げました案文を本委員会の決議と存じます。

このため、政府においては、本事業の積極

的な推進を図るべきである。

右、決議する。

以上であります。

何とぞ委

**地震防災対策特別措置法案**  
**地震防災対策特別措置法**

(目的)

第一条 この法律は、地震による災害から国民の生命、身体及び財産を保護するため、地震防災緊急事業五箇年計画の作成及びこれに基づく事業に係る国の財政上の特別措置について定める

とともに、地震に関する調査研究の推進のための体制の整備等について定めることにより、地

震防災対策の強化を図り、もって社会の秩序の維持と公共の福祉の確保に資することを目的とする。

(地震防災緊急事業五箇年計画の作成等)

第二条 都道府県知事は、人口及び産業の集積等の社会的条件、地勢等の自然的条件等を総合的に勘案して、地震により著しい被害が生ずるおそれがあると認められる地区について、災害対策基本法(昭和三十六年法律第二百二十三号)第四十条に規定する都道府県地域防災計画に定められた事項のうち、地震防災上緊急に整備すべき施設等に関するものについて平成八年度以降の年度を初年度とする五箇年間の計画(以下「地震防災緊急事業五箇年計画」という。)を作成することができる。

第三条 都道府県知事は、地震防災緊急事業五箇年計画を作成しようとするときは、あらかじめ、関係市町村長の意見を聽かなければならない。

第四条 都道府県知事は、地震防災緊急事業五箇年計画を作成しようとするときは、あらかじめ、内閣総理大臣に協議しなければならない。この場合において、内閣総理大臣は、関係行政機関の長の意見を聽かなければならぬ。

第五条 前三項の規定は、地震防災緊急事業五箇年計画を変更する場合について準用する。

(地震防災緊急事業五箇年計画の内容)

第六条 地震防災緊急事業五箇年計画は、次に掲げる施設等の整備等であつて、主務大臣の定める基準に適合するものに関する事項について定めるものとする。

- 一 避難地
- 二 避難路
- 三 消防用施設

四 消防活動が困難である区域の解消に資する道路

五 緊急輸送を確保するため必要な道路、交通管制施設、ヘリポート、港湾施設(港湾法(昭和二十五年法律第二百十八号)第二条第五項第二号の外かく施設、同項第三号のけい留施設及び同項第四号の臨港交通施設に限る。)又は漁港施設(漁港法(昭和二十五年法律第二百三十七号)第三条第一号イの外郭施設、同号ロの係留施設及び同条第二号イの輸送施設に限る。)

六 共同溝、電線共同溝等の電線、水管等の公益物件を収容するための施設

七 医療法(昭和二十三年法律第二百五号)第三十一条に規定する公的医療機関その他政令で定める医療機関のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの

八 社会福祉施設のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの

九 公立の小学校又は中学校のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの

十 公立の盲学校、ろう学校又は養護学校のうち、地震防災上改築又は補強を要するもの

十一 第七号から前号までに掲げるもののほか、不特定かつ多数の者が利用する公的建造物のうち、地震防災上補強を要するもの

十二 津波により生ずる被害の発生を防止し、又は軽減することにより円滑な避難を確保するため必要な海岸法(昭和三十一年法律第二百一号)第二条第一項に規定する海岸保全施設又は河川法(昭和二十九年法律第二百六十七号)第三条第二項に規定する河川管理施設

十三 砂防法(明治三十年法律第二十九号)第一条に規定する砂防設備、森林法(昭和十六年法律第二百四十九号)第四十一条に規定する保安施設事業に係る保安施設、地すべり

等防止法(昭和三十二年法律第三十二号)第二条第三項に規定する地すべり防止施設、急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律

改良法(昭和二十四年法律第二百九十五号)第二条第二項第一号に規定する農業用排水施設であるため池で、家屋の密集している地域の地震防災上必要なもの

十四 地震災害時において災害応急対策の拠点として機能する地域防災拠点施設

十五 地震災害時において迅速かつ的確な被害状況の把握及び住民に対する災害情報の伝達を行うために必要な防災行政無線設備その他の施設又は設備

十六 地震災害時における飲料水、電源等の確保等により被災者の安全を確保するために必要な井戸、貯水槽、水泳プール、自家発電設備その他の施設又は設備

十七 地震災害時において必要となる非常用食糧、救助用器材等の物資の備蓄倉庫

十八 負傷者を一時的に収容及び保護するための救護設備等地震災害時における応急的な措置に必要な設備又は資機材

十九 老朽住宅密集市街地に係る地震防災対策

二十 前各号に掲げるもののほか、地震防災上緊急に整備すべき施設等であつて政令で定めるもの

二十一 地震防災緊急事業五箇年計画に定める事業のほか、地震防災対策の強化のため必要な財政計画に基づいて実施する事業に要する経費に充てるため起こす地方債については、法令の範囲内において、資金事情及び当該地方公共団体の財政状況が許す限り、特別の配慮をするものとする。

二十二 前各号に掲げるもののほか、地震防災上緊急に整備すべき施設等であつて政令で定めるもの

二十三 地震防災緊急事業五箇年計画に定める事業のほか、地震防災対策の強化のため必要な財政計画に基づいて実施する事業に要する経費に充てるため起こす地方債については、法令の範囲内において、資金事情及び当該地方公共団体の財政状況が許す限り、特別の配慮をするものとする。

二四 本部は、次に掲げる事務をつかさどる。

二五 地震に関する観測、測量、調査及び研究の推進について総合的かつ基本的な施策を立案する。

二六 地震調査研究推進本部の設置及び所掌事務

二七 総理府に、地震調査研究推進本部(以下「本部」という。)を置く。

二八 本部は、次に掲げる事務をつかさどる。

二九 地震に関する観測、測量、調査及び研究の推進について総合的かつ基本的な施策を立案する。

三〇 地震調査研究推進本部の設置及び所掌事務

三一 地震にかかる総合的な調査観測計画を策定すること。

三二 関係行政機関の地震に関する調査研究予算等の事務の調整を行うこと。

三三 地震にかかる総合的な調査観測計画を策定すること。

三四 行う関係行政機関、大学等の調査結果等を取

に対する国の負担又は補助の割合(以下「国の負担割合」という。)は、当該事業に関する法令の規定にかかわらず、同表とのおりとする。

この場合において、これらの事業のうち、別表第二に掲げるもの(都道府県が実施するものに除き、主務大臣の定める基準に適合するものに補助の割合(以下「都道府県の負担割合」という。)は、同表に掲げる割合とする。

等防止法(昭和三十二年法律第三十二号)第二条第三項に規定する地すべり防止施設、急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律

改良法(昭和二十四年法律第二百九十五号)第二条第二項第一号に規定する農業用排水施設であるため池で、家屋の密集している地域の地震防災上必要なもの

十四 地震災害時において災害応急対策の拠点として機能する地域防災拠点施設

十五 地震災害時において迅速かつ的確な被害状況の把握及び住民に対する災害情報の伝達を行うために必要な防災行政無線設備その他の施設又は設備

十六 地震災害時における飲料水、電源等の確保等により被災者の安全を確保するために必要な井戸、貯水槽、水泳プール、自家発電設備その他の施設又は設備

十七 地震災害時において必要となる非常用食糧、救助用器材等の物資の備蓄倉庫

十八 負傷者を一時的に収容及び保護するための救護設備等地震災害時における応急的な措置に必要な設備又は資機材

十九 老朽住宅密集市街地に係る地震防災対策

二十 前各号に掲げるもののほか、地震防災上緊急に整備すべき施設等であつて政令で定めるもの

二十一 地震防災緊急事業五箇年計画に定める事業のほか、地震防災対策の強化のため必要な財政計画に基づいて実施する事業に要する経費に充てるため起こす地方債については、法令の範囲内において、資金事情及び当該地方公共団体の財政状況が許す限り、特別の配慮をするものとする。

二十二 前各号に掲げるもののほか、地震防災上緊急に整備すべき施設等であつて政令で定めるもの

二十三 地震防災緊急事業五箇年計画に定める事業のほか、地震防災対策の強化のため必要な財政計画に基づいて実施する事業に要する経費に充てるため起こす地方債については、法令の範囲内において、資金事情及び当該地方公共団体の財政状況が許す限り、特別の配慮をするものとする。

二四 本部は、次に掲げる事務をつかさどる。

二五 地震に関する観測、測量、調査及び研究の推進について総合的かつ基本的な施策を立案する。

二六 地震調査研究推進本部の設置及び所掌事務

二七 総理府に、地震調査研究推進本部(以下「本部」という。)を置く。

二八 本部は、次に掲げる事務をつかさどる。

二九 地震に関する観測、測量、調査及び研究の推進について総合的かつ基本的な施策を立案する。

三〇 地震調査研究推進本部の設置及び所掌事務

三一 地震にかかる総合的な調査観測計画を策定すること。

三四 行う関係行政機関、大学等の調査結果等を取



## 整備で地方公共団体が実施するもの

地震災害時における飲料水、電源等の確保等により被災者の安全を確保するために必要な井戸、貯水槽、水泳プール、自家発電設備その他の政令で定める施設又は設備の整備で地方公共団体が実施するもの

地震災害時において必要となる非常用食糧、救助用資機材等の物資の備蓄倉庫の施設の整備で地方公共団体が実施するもの

負傷者を一時に収容及び保護するための救護施設等地震災害時における応急的な措置に必要な政令で定める設備又は資機材の整備で地方公共団体が実施するもの

別表第二（第四条関係）

事業の区分	都道府県割合の 負担	二分の一
児童福祉法第七条に規定する乳児院、精神薄弱児施設、盲ろうあ児施設（通所施設を除く。）、虚弱児施設、肢体不自由児施設（通所施設を除く。）、重症心身障害児施設若しくは情緒障害児短期治療施設、身体障害者福祉法第五条第一項に規定する身体障害者更生施設で、重度の肢体不自由者を入所させるもの若しくは身体障害者療護施設、生活保護法第三十八条第一項に規定する救護施設、精神薄弱者福祉法第五条に規定する精神薄弱者更生施設（通所施設を除く。）又は老人福祉法第五条の三に規定する養護老人ホーム若しくは特別養護老人ホームのうち、木造の施設の改築	六分の一	

## 理由

地震防災対策の強化を図ることにより、地震による災害から国民の生命、身体及び財産を保護するため、地震防災緊急事業五箇年計画の作成及びこれに基づく事業に係る国の財政上の特別措置について定めるとともに、地震に関する調査研究の推進のための体制の整備等について定める必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

本案施行に要する経費としては、平成八年度約百七十億円の見込みである。



平成七年六月十五日印刷

平成七年六月十六日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

F