

官報
號外

平成七年四月十四日

議員石原慎太郎君は国会議員として在職する、二十五年に及び常に憲政のために尽くし民意の伸張に努められた、よって衆議院は君が永年の功勞を多とし特に院議をもつてこれを表彰する

の将来、あるいは自由主義体制が侵食され崩壊する日が来るのではないかと。ならば、それを防ぐためにはみずから行動すべきではないかと。私が政界に身を投じる決心をしたのは、あの他国の戦争で感じたもののゆえにであります。

平成七年四月十四日(金曜日)

議事日程 第十五号

第一 放送法の一部を改正する法律案(内閣提出)
出

午後一時六分開議會(土井たか子君) 告さん、ただいま外交官
並に、トーマス・フォーリイ前アメリカ合衆
御紹介申し上げます。

よつて衆議院は君が永年の功労を多とし特に院議をもつてこれを表彰する

と、やむことのない努力のおかげであります。
(拍手)

○本日の会議に付した案件
永年在職の議員石原慎太郎君及び近江巳記夫君
二十一、元老院議員

○議長(土井たか子君) これより会議を開きま
す。

御紹介申し上げます。

贈呈方は議長において取り計らいます。

日程第一 放送法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○議長(十井たか子君) 永年在職議員の表彰の件
お詫びいたします。

出、參議院送付(内閣提出)

十五年に達せられました石原慎太郎さん及び近江
巳記夫さんに對し、先例により、院議をもつてそ

○議長(土井たか子君) 御異議なしと認めます。これより表彰文を順次朗読いたします。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

表彰文は議長に一任されたいと存じます。これに御異議ありませんか。

平成七年四月十四日

官 報 (号 外)

本の将来を毀損しかねないような問題が幾つも露呈してきているのに、現今の中はそれにはほとんど手をつけられぬままに、すべての政党、ほとんどの政治家は、今はただいにみずから自身を保つかという最も利己的で卑しい保身の目的のためにしか働いていません。（拍手）

そして、そのゆえをもって、私は、今日この限りにおいて国會議員を辞職させていただきます。ありがとうございます。(拍手)

○議長(土井たか子君) 近江巳記夫さん
〔近江巳記夫君登壇〕

こうした政治の現況は、國民かもはや輕度を通して、期待し裏切られることにも倦んで、ただ無関心に過ぎているという状況は、政治の本質的危機としか言いようがありません。

近代主義の繁栄が終焉し、到来しつつある新しい歴史のうねりの中で、新しい世界の文明秩序が期待されている今、歴史的必然としてアジアに回帰した、他のだれにも増して新しい歴史創造の作業への参加資格のあるはずのこの日本は、いまだに國家としての明確な意思表示さえできぬ、男の姿をしながら実は男子としての能力を欠いた、さらがら、さながら去勢された宦官のような国家になります。それ自体による政治支配のせいというなら、その責任は、それを放置している我々すべての政治家にこそあるのです。ありませんか。

現在の日本国民の政治に対する輕侮と不信は、今日このよ^うな表彰を受けたとはい^え、実はいたずらに馬鹿を重ねてきただけでしかない、まさにこの私自身の罪科であるということを改めて恥じ入り慚愧するのみであります。

それでもなお、かくも長きにわたってこのよう^な私に期待し支持を賜った国民の皆様に、この場をおかりして改めて心より御礼を申し上げ、あわせて深い深い慚愧の念をあらわす次第であり

○近江巴記夫君　ただいま院議をもちまして永年在職議員表彰の御決議を賜りましたことは、まさに身に余る光榮であり、感激にたえません。心から御礼を申し上げます。（拍手）

今日まで御指導、御報道を賜りました先輩、同僚議員の皆様に深く感謝を申し上げます。また、長年にわたって国政に参画できましたのも、ひとえに大阪三区選挙の方々を初めて多くの皆様方に温かい御支援と御厚情によるもので、この機会に改めて衷心より御礼を申し上げます。(拍手)私は、昭和四十二年一月の第三十一回総選挙で初めて国会に議席を得させていただきました。三十一歳、公明党が初めて衆議院に進出したときであります。以来今日までの四半世紀余り、我が国の政治を取り巻く情勢は目まぐるしいものがありました。

終結、五五年体制の崩壊、自民党の長期政権崩壊、連立政権の誕生などなど、いずれをとっても激動と困難の連続でありました。時代は昭和から平成へとかわり、ことしは戦後五十年という歴史の一区切りの年を迎えました。いろんな思いが私の胸をよぎります。しかしながら、今また、過去を振り返るいとまもないほど相次いで大きな問題が押し寄せ、政治に対し厳しい選択を迫っております。

政治、行政、経済、社会など全般にわたって、これまで我が国を支えてきたシステムが行き詰まり、根本的に再検討を迫られているのであります。国際化社会の中で日本がどう生きるべきかも問われております。私は、内外にわたって、日本人の生きざま、文明自体が歴史的な転換期を迎えていることを痛感いたしております。このときに当たり、議会制民主主義と政党の果たすべき役割はいや増して大きいものがあると確信いたしま

を改正する法律案を議題といたします。
委員長の報告を求めます。通信委員長白見庄三
郎さん。

二十一世紀を目指して、新しい時代への胎動、産みの苦しみとしても、日本のよき伝統は受け継ぎながら、改革を大胆に進める必要があります。あらゆる困難を乗り越え、民主主義の力によってこれを実現しなければならないと思います。

新たに、たぬまる改革と責任ある政治を目指す新進党の結成に参画できました。国政は国民の厳肅な信託による」とを一日たりとも忘れる」となく、本日の栄誉と感激を胸に刻み、なお一層精進してまいります。

今後とも皆様の御指導、御鞭撻をお願い申し上げ、御礼のごあいさつといたします。ありがとうございます。(拍手)

日程第一 放送法の一部を改正する法律案

(内閣提出)

〔白見庄三郎君登壇〕

本案は、真実でない事項の放送により権利を侵害された者に対する救済措置の改善を図るため、所要の改正を行おうとするもので、その主な内容は次のとおりであります。

第一に、訂正または取り消しの放送に関して、真実でない事項の放送により権利を侵害された者が、放送事業者に対して訂正または取り消しの放送の請求を行う期間を、「放送のあつた日から二週間以内」から「放送のあつた日から三箇月以内」に延長すること、

第二に、放送番組の保存に関し、訂正または取り消しの放送の関係者等が放送後に放送番組の内容を確認することができるようにするため、放送事業者が放送番組を保存すべき期間を、「放送後三週間以内」から「放送後三箇月間に延長する」とともに、訂正または取り消しの放送の関係者等が放送番組の内容を確認する方法は、視聴その他の方法によることと

等であります。

の結果、全会一致をもって原案のとおり可決すべきものと議決した次第であります。

なお、本案に対し附帯決議が付されました。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(土井たか子君) 採決いたします。

本案は委員長報告のとおり決するに御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(土井たか子君) 御異議なしと認めます。よって、本案は委員長報告のとおり可決いたしました。

○山本有二君

議事日程追加の緊急動議を提出いたしました。

内閣提出、参議院送付、悪臭防止法の一部を改正する法律案を議題とし、委員長の報告を求め、その審議を進められることを望みます。

○議長(土井たか子君) 山本有二さんの動議に御異議ありませんか。

○議長(土井たか子君) 御異議なしと認めます。よって、日程は追加されました。

悪臭防止法の一部を改正する法律案(内閣提出、参議院送付)

○議長(土井たか子君) 楽臭防止法の一部を改正する法律案を議題といたします。委員長の報告を求めます。環境委員長阿部昭吾さん。

惡臭防止法の一部を改正する法律案及び同報告書
書
〔本号末尾に掲載〕

長官から提案理由の説明を聴取し、本日質疑を行ひ、採決の結果、全会一致をもって原案のとおり可決すべきものと議決した次第であります。

なお、本案に対し附帯決議が付されました。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

〔阿部昭吾君登壇〕

○阿部昭吾君 大いま議題となりました惡臭防

止法の一部を改正する法律案につきまして、環境委員会における審査の経過及び結果を御報告申し上げます。

本案は、近年、複数の物質が複合してより強い悪臭となつて苦情の原因となる場合が多く生じていること、さらに、日常生活に起因する悪臭についての苦情の割合が増加する傾向にあること等にかんがみ、惡臭防止対策の一層の推進を図るために、所要の措置を講じようとするものであります

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(土井たか子君) 御異議なしと認めます。

よって、本案は委員長報告のとおり可決いたしました。

○山本有二君 議事日程追加の緊急動議を提出いたしました。

内閣提出、地方分権推進法案を議題とし、委員長の報告を求め、その審議を進められることを望みます。

○議長(土井たか子君) 山本有二さんの動議に御異議ありませんか。

○議長(土井たか子君) 御異議なしと認めます。よって、日程は追加されました。

惡臭防止法の一部を改正する法律案(内閣提出、参議院送付)

○議長(土井たか子君) 楽臭防止法の一部を改正する法律案を議題といたします。委員長の報告を求めます。環境委員長阿部昭吾さん。

地方分権推進法案及び同報告書
書
〔本号末尾に掲載〕

〔笹川堯君登壇〕

○笹川堀君 大いま議題となりました地方分権推進法案につきまして、地方分権に関する特別委員会における審査の経過及び結果を御報告申し上げます。

本案は、國民がゆとりと豊かさを実感できる社会を実現するため、地方分権を総合的かつ計画的に推進することを目的とするものであり、その主な内容は以下のとおりであります。

第一に、地方分権の推進は、各般の行政を展開する上で國及び地方公共団体が分担すべき役割を明確にし、地方公共団体の自主性及び自立性を高め、個性豊かで活力に満ちた地域社会の実現を図ることを基本として行われるものとし、また、國及び地方公共団体の責務について所要の規定を設けております。

第二に、地方分権の推進は、國においては國際社会における國家としての存立にかかる事務など國が本来果たすべき役割を重点的に担い、地方公共団体においては地域における行政の自主的かつ総合的な実施の役割を広く担うことを旨として行われるものであります。また、そのための施策として、國は、地方公共団体への権限の移譲を推進するとともに、地方公共団体に対する國の関与、必置規制、機関委任事務、補助金等の整理及び合理化その他所要の措置を講ずるものとしております。

第三に、政府は、地方分権の推進に関する基本方針に即して地方分権推進計画を作成し、これを

国会に報告するとともに、その要旨を公表しなければならないこととしております。

第四に、総理府に地方分権推進委員会を置き、委員会は、地方分権推進計画の作成のための具体的な指針を内閣総理大臣に勧告するとともに、同計画に基づく施策の実施状況を監視し、その結果に基づき内閣総理大臣に必要な意見を述べることを任務としており、委員会の勧告または意見については、内閣総理大臣はこれを尊重しなければならないこととしております。委員会は、すぐれた識見を有する者たちから両議院の同意を得て内閣総理大臣が任命する委員七人をもって組織することとするとともに、委員会の事務を処理させら起算して五年を経過した日にその効力を失うことをしております。

第五に、この法律は、政令で定める施行の日から起算して五年を経過した日にその効力を失うことをとしております。本案は、去る三月十日本委員会に付託され、同日山口総務庁長官から提案理由の説明を受けたところ、審査に入り、冬柴鐵三君外三名提出の地方分権の推進に関する法律案とともに一括して議題とし、村山内閣総理大臣に対する質疑を行つたのを初め、四月十二日にはいわゆる地方公聴会を福島県及び滋賀県において開催し、地元地方団体関係者から意見を聴取し、昨日は参考人から意見を聽取するなど慎重な審査を行いました。

委員会におきましては、地方分権の推進の意義と基本理念、その憲法との関係、国と地方との役割分担のあり方、機関委任事務制度の存廃問題、地方税財源の充実確保の必要、地方分権推進委員会の委員の人選のあり方等、広範多岐にわたる質疑が行われました。

なお、これに関連して、村山内閣総理大臣か

ら、機関委任事務の「整理及び合理化その他所要の措置」のうち、「所要の措置」には廃止も含まれる旨、また山口総務庁長官から、政府における検討の結果、機関委任事務制度の廃止について具体的な結論が得られる場合にはこれを廃止することを含む旨の答弁がそれぞれありました。

本日本案に対する質疑を終局したところ、本案に対し、自由民主党・自由連合、新進党、日本社

会党・護憲民主連合及び新党さきがけの四派共同により、地方分権の推進に関する国の施策として講じられる機関委任事務等の「整理及び合理化その他の所要の措置」は「地方自治の確立を図る観点から」の整理及び合理化その他の所要の措置」とするこ

と、内閣総理大臣は、地方分権推進計画作成のための具体的な指針について地方分権推進委員会から勧告を受けたときは、これを国会に報告するものとすることを内容とする修正案が提出され、その趣旨説明を聴取いたしました。

次いで、原案及び修正案について討論を行い、採決の結果、修正案及び修正部分を除く原案はいずれも全会一致をもって可決され、本案は修正議決すべきものと決しました。

以上、御報告をいたします。(拍手)

しました。

(特別委員辞任及び補欠選任)

一、昨十三日、議長において、次のとおり特別委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

地方分権に関する特別委員
辞任 補欠

○議長(土井たか子君) 本日は、これにて散会いたします。

午後一時三十五分散会

出席国務大臣 邮政大臣 大出 俊君
国務大臣 宮下 創平君
国務大臣 山口 鶴男君

(議案付託)

富田 茂之君 冬柴 鐵三君 富田 茂之君

古堅 実吉君 裕田 恵二君

冬柴 鐵三君 富田 茂之君

一、昨十三日、委員会に付託された議案は次のとおりである。
保険業法(内閣提出第九三号)
保険業法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案(内閣提出第九四号)

以上二件 大蔵委員会 付託
(議案送付)
一、昨十三日、参議院に送付した内閣提出案は次のとおりである。
1. 地方公務員災害補償法等の一部を改正する法律
2. 都市緑地保全法の一部を改正する法律
(常任委員辞任及び補欠選任)
1. 昨十三日、議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

通信委員

高木 陽介君 齋藤 鉄夫君

辞任 辞任

小坂 恵次君 米田 建三君 小坂 恵次君

高木 陽介君 齋藤 鉄夫君

補欠 補欠

○議長(土井たか子君) 採決いたします。

本案の委員長の報告は修正であります。本案は

委員長報告のとおり決するに御異議ありませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

本案の委員長の報告は修正であります。本案は

決した旨参議院に通知した。

古物営業法の一部を改正する法律案

宅地建物取引業法の一部を改正する法律案

都市緑地保全法の一部を改正する法律案

(経過措置)
2 改正後の第四条第一項(有線ラジオ放送業務の運用の規正に関する法律(昭和二十六年法律第百三十五号)第四条第二項及び有線テレビジョン放送法(昭和四十七年法律第百十四号)第十七条第二項において準用する場合を含む。)の規定は、この法律の施行後にされた放送、有線ラジオ放送又は有線テレビジョン放送(以下「放送等」という。)について適用し、この法律の施行前にされた放送等については、なお従前の例による。

放送法の一部を改正する法律案

右国会に提出する。

平成七年三月十三日

内閣総理大臣 村山 富市

放送法の一部を改正する法律

放送法(昭和二十五年法律第百三十一号)の一部を次のように改正する。

第四条第一項中「一週間」を「三箇月」に改める。

第五条の見出しを「(放送番組の保存)」に改め、同条中「政令の定めるところにより」を削り、「三週間以内に限り」を「三箇月間(前条第一項の規定による訂正又は取消しの放送の請求があつた放送について、その請求に係る事案が三箇月を超えて継続する場合は、六箇月を超えない範囲内において当該事案が継続する期間)」に改め、「関係者が」の下に「視聴その他の方法により」を加え、「必要な措置をしなければならないことなれば」に改める。

3 放送法の第五条の規定は、この法律の施行後にされた放送について適用し、この法律の施行前にされた放送については、なお従前の例によること。

4 附則第二項の規定によりなお従前の例によることとされる放送等に係るこの法律の施行後にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

理由

真実でない事項の放送により権利を侵害された者に対する救済措置の改善を図るため、訂正又は取消しの放送の請求期間を延長するとともに、放送事業者が放送番組を保存すべき期間を延長する等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

1 この法律は、公布の日から起算して六月を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。

附則

(施行期日)
放送法の一部を改正する法律案(内閣提出)に關する報告書

1 この法律は、公布の日から起算して六月を超えない範囲内において政令で定める日から施行する。

2 放送法の一部を改正する法律案及び同報告書 惡意防止法の一部を改正する法律案及び同報告書

め、訂正又は取消しの放送の請求期間を延長するとともに、放送事業者が放送番組を保存すべき期間を延長する等所要の改正を行おうとするもので、その要旨は次のとおりである。

- 1 訂正放送に関する事項
放送事業者が真実でない事項の放送をしたとされた放送を請求する期間を、放送のあった日から三箇月以内とする。
- 2 放送番組の保存に関する事項
放送事業者は、放送番組の放送後三箇月間にされた放送について適用し、この法律の施行前にされた放送については、なお従前の例によること。

3 放送事業者は、放送番組の放送後三箇月間にされた放送の請求があった放送(訂正又は取消しの放送)について、その請求に係る事案が三箇月を超えて継続する場合には、六箇月を超えない範囲内において当該事案が継続する期間)は、放送番組の内容を放送後において審議機関又は訂正若しくは取消しの放送の関係者が視聴その他の方法により確認することができるよう放送番組を保存しなければならないこととする。

3 施行期日等
(一) この法律は、公布の日から起算して六月を超えない範囲内において政令で定める日から施行すること。
(二) その他所要の経過措置を設けることとする。

議案の可決理由

本案は、真実でない事項の放送により権利を侵害された者に対する救済措置の改善を図るために、所要の改正を行おうとするものであり、その内容は妥当なものと認め、原案のとおり可決すべきものと議決した次第である。

惡意防止法の一部を改正する法律案
右の内閣提出案は本院において可決した。よって国会法第八十三条により送付する。

平成七年二月二十四日
衆議院議長 土井たか子殿

なお、本案に対し、別紙のとおり附帯決議を付することに決した。
右報告する。

平成七年四月十三日

衆議院議長 土井たか子殿
通信委員長 白見庄二郎
〔別紙〕
放送法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

政府は、本法施行に当たり、次の各項の実施に努めるべきである。

- 1 訂正放送制度の改善について、その周知徹底を図るとともに、真実でない事項の放送により権利を侵害された者の権利を保護する観点から、訂正放送請求期間及び番組保存期間について、必要なに応じ検討を行うこと。
- 2 放送事業者が訂正又は取消し放送を実施するに当たっては、真実でない事項の放送により権利を侵害された者が十分に救済されるような放送が確保されることとなるよう努めること。
- 3 放送の持つ社会的影響力の大きさにかんがみ、放送番組審議機関の機能の活用、放送法を遵守した放送番組の確保等放送番組の一層の適正向上を図るために方策について、幅広く意見を求め検討を行うこと。

悪臭防止法の一部を改正する法律

悪臭防止法(昭和四十六年法律第九十一号)の一部を次のように改正する。

目次中「第十三条」を「第十一条」に、「第三章 惡臭防止則(第十四条 第十九条) 第四章 罰則(第十五条 第二十二条 第二十九条)」を「第三章 惡臭物質の排出規制(第十六条 第二十三条 第二十五条)」に改める。

第一条中「悪臭物質の排出を規制する」を「悪臭について必要な規制を行い、その他悪臭防止対策を推進する」に改める。

第二条中「悪臭物質」を「特定悪臭物質」に、「そこなう」を「損なう」に改め、同条に次の二項を加える。
 2 この法律において「臭気指数」とは、気体又は水に係る悪臭の程度に関する値であつて、総理府令で定めるところにより、人間の嗅覚でその臭気を感知することができなくなるまで気体又は水の希釈をした場合におけるその希釈の倍数を基礎として算定されるものをいう。

第三条中「悪臭物質」を「悪臭原因物(特定悪臭物質を含む気体又は水その他の悪臭の原因となる気体又は水をいう。以下同じ。)」に改める。

第四条中「悪臭物質」を「特定悪臭物質」に改め、同条第一号中「悪臭物質」を「特定悪臭物質を含む気体」に改め、「大気中の」の下に「特定悪臭物質の」を加え、同条第二号中「悪臭物質」を「特定悪臭物質を含む気体」に、「流量」を「特定悪臭物質の流量」に改め、「排出気体中の」の下に「特定悪臭物質の」を加え、同条第三号中「悪臭物質」を「特定悪臭物質を含む水」に改め、「排出水に含まれる」を

削り、「排出水中の」の下に「特定悪臭物質の」を加え、同条に次の二項を加える。

2 前項の規定にかかわらず、都道府県知事は、規制地域のうちにその自然的、社会的条件から判断して同項の規定による規制基準により規制地の生活環境を保全することが十分でないと認められる区域があるときは、その区域における悪臭原因物の排出については、同項の規定により規制基準を定めることに代えて、次の各号の規制基準を当該各号に掲げるところにより定めることができる。

一 事業場における事業活動に伴つて発生する悪臭原因物である気体で当該事業場から排出されるものの当該事業場の敷地の境界線の地表における規制基準 総理府令で定める範囲内において、大気の臭気指数の許容限度として定めること。

二 事業場における事業活動に伴つて発生する悪臭原因物である気体で当該事業場の煙突その他他の気体排出施設から排出されるものの当該施設の排出口における規制基準 前号の許容限度を基礎として、総理府令で定める方法により、排出口の高さに応じて、臭気排出強度(排出気体の臭気指数及び流量を基礎として算定される値をいう。)又は排出気体の臭気指数の許容限度として定めること。

三 事業場における事業活動に伴つて発生する悪臭原因物である水で当該事業場から排出されるものの当該事業場の敷地外における規制基準 第一号の許容限度を基礎として、総理府令で定める方法により、排出水の臭気指数

の許容限度として定めること。

第八条第一項中「悪臭物質」を「悪臭原因物」に、「ことにより」を「場合において、その不快なにおいにより」に、「そこなわれている」を「損なわれている」に改め、同条第三項及び第四項中「悪臭物質」を「悪臭原因物」に改める。

第九条中「悪臭物質」を「悪臭原因物」に改める。第十条中「悪臭物質」を「悪臭原因物」に、「ただちに」を「直ちに」に、「すみやかに」を「速やかに」に改める。

第十二条中「悪臭物質の濃度」を「特定悪臭物質の濃度又は大気の臭気指数」に、「行なわなければ」を「行なわなければ」に改める。

第二十二条を第二十五条とし、第二十一条中「第十四条第一項」を「第十八条第一項」に、「三十円」を「二十万円」に改め、同条を第二十四条とする。

(水路等における悪臭の防止)
第十四条 下水溝、河川、池沼、港湾その他の汚水が流入する水路又は場所を管理する者は、その管理する水路又は場所から悪臭が発生し、周辺地域における住民の生活環境が損なわれることのないように、その水路又は場所を適切に管理しなければならない。

(国及び地方公共団体の責務)
第十五条 地方公共団体は、その区域の自然的、社会的条件に応じ、悪臭の防止のための住民の努力に対する支援、必要な情報の提供その他の悪臭の防止による生活環境の保全に関する施策を策定し、及び実施するよう努めなければならない。

2 国は、悪臭の防止に関する啓発及び知識の普及その他の悪臭の防止による生活環境の保全に関する施策を総合的に策定し、及び実施するため、地方公共団体が実施する悪臭の防止による生活環境の保全に関する施策を推進するため必要な助言その他の措置を講ずるように努めなければならない。

第十六条及び第十七条を削る。

第十五条第一項中「悪臭物質」を「悪臭原因物」に改め、同条第二項中「悪臭物質の濃度」を「特定悪臭物質の排出防止技術」を「悪臭原因物の排出防止技術」に改め、同条を第十九条とする。

提供その他の悪臭の防止による生活環境の保全に関する施策の策定、実施に努めなければならないものとすること。

(2) 国は、悪臭の防止に関する啓発及び知識の普及その他の悪臭の防止による生活環境の保全に関する施策を総合的に策定、実施するとともに、地方公共団体が実施する悪臭の防止による生活環境の保全に関する施策を推進するために必要な助言その他の措置を講ずるよう努めなければならないものとすること。

右報告する。
なお、本案に対し、別紙のとおり附帯決議を付することに決した。

平成七年四月十四日

衆議院議長 土井たか子殿 環境委員長 阿部 昭吾

〔別紙〕

悪臭防止法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

政府は、本法の施行に当たり、次の事項について適切な措置を講すべきである。

(1) 測定の委託
この法律の規定による測定は、これらを適正に行うことができる者として総理府令で定めるものに委託することができるものとすること。

(2) 罰則の規定その他所要の規定の整備を行うものとすること。

6 附則
(一) この法律は、平成八年四月一日から施行するものとすること。

(二) この法律の施行に関し必要な経過措置を定めるとともに、関係法律について所要の改正を行うものとすること。

二 議案の可決理由
本案は、最近における悪臭の実態的確に対応するため、人間の嗅覚を用いた測定法に基づく規制基準を導入する等の措置を講じようとするもので、その趣旨は妥当と認め、これを原案のとおり可決すべきものと議決した次第であ

る。
なお、本案に対し、別紙のとおり附帯決議を付することに決した。

右報告する。

平成七年四月十四日

衆議院議長 土井たか子殿 環境委員長 阿部 昭吾

〔別紙〕

悪臭防止法の一部を改正する法律案に対する附帯決議

政府は、本法の施行に当たり、次の事項について適切な措置を講すべきである。

一 噴霧測定法を用いた規制制度の円滑な運用を図るため、その導入の趣旨を地方公共団体等に十分に周知徹底するとともに、今後、調査研究の推進、科学的知見の集積に努め、法第四条第二項第一号及び第三号の各規制基準の早期設定を図ること。

二 地方分権推進法の導入に際し、事業者に対する指導に当たり、事業者のるべき対応措置をできるだけ具体的に示す等により、悪臭防止対策が円滑に進められるよう十分配慮することを都道府県知事に指導すること。

三 とりわけ、小規模事業者等経営環境の厳しい事業者に対しては、事業活動への影響も十分考慮し、改善措置の段階的実施等、きめ細かく行われるよう都道府県知事を指導すること。

四 市民の自発的な悪臭の防止への取り組みを促進するよう十分配慮すること。

る行政の自主的かつ総合的な実施の役割を広く担うべきことを旨として、行われるものとする。

(地方分権の推進に関する国の方針)

第五条 国は、前条に定める国と地方公共団体との役割分担の在り方に即して、地方公共団体への権限の委譲を推進するとともに、地方公共団体に対する国の関与(地方公共団体又はその機関の事務の処理又は管理及び執行に関し、國の行政機関が、地方公共団体又はその機関に対し、許可、認可等の処分、届出の受理その他これらに類する一定の行為を行ふことをいう)、必置規制(国が、地方公共団体に対し、地方公共団体の行政機関若しくは施設、特別の資格若しくは職名を有する職員又は附属機関を設置しなければならないものとする)、地方公共団体の執行機関が國の機関として行う事務及び地方公共団体に対する國の負担金、補助金等の支出金の整理及び合理化その他所要の措置を講ずるものとする。

(地方税財源の充実確保)

第六条 国は、地方公共団体が事務及び事業を自立的かつ自立的に執行できるよう、国と地方公共団体との役割分担に応じた地方税財源の充実確保を図るものとする。

(地方公共団体の行政体制の整備及び確立)

第七条 地方公共団体は、行政及び財政の改革を推進するとともに、行政の公正の確保と透明性の向上及び住民参加の充実のための措置その他必要な措置を講ずることにより、地方分権の推進に応じた地方公共団体の行政体制の整備及び確立を図るものとする。

2 国は、前項の地方公共団体の行政体制の整備及び確立に資するため、地方公共団体に対し必要な支援を行うものとする。

(第三章 地方分権推進計画)

第八条 政府は、地方分権の推進に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るため、前章に定める地方分権の推進に関する基本方針に即して、講すべき必要な法制上又は財政上の措置その他総合的かつ計画的な推進を図るため、前章に定めた地方分権推進計画を作成しなければならない。

2 内閣総理大臣は、地方分権推進計画の案を作成し、閣議の決定を求めなければならない。

3 政府は、地方分権推進計画を作成したときは、これを国会に報告するとともに、その要旨を公表しなければならない。

(第四章 地方分権推進委員会)

(設置)

第九条 総理府に、地方分権推進委員会(以下「委員会」という。)を置く。

第十条 委員会は、この法律に定める地方分権の推進に関する基本的事項について調査審議し、

その結果に基づいて、第八条に定める地方分権推進計画の作成のための具体的な指針を内閣総理大臣に勧告する。

(地方税財源の充実確保)

2 委員会は、地方分権推進計画に基づく施策の実施状況を監視し、その結果に基づき内閣総理大臣に必要な意見を述べる。

(勧告等の尊重)

第十一條 内閣総理大臣は、前条の勧告又は意見を受けたときは、これを尊重しなければならない。

(委員長)

1 この法律は、公布の日から起算して四月を超

る行政の自主的かつ総合的な実施の役割を広く

担うべきことを旨として、行われるものとす

る。

(組織)

第十二条 委員会は、委員七人をもって組織する。

2

委員長は、会務を総理し、委員会を代表する。

(第五章 地方分権の推進に関する国の方針)

第五条 国は、前条に定める国と地方公共団体との役割分担の在り方に即して、地方公共団体への権限の委譲を推進するとともに、地方公共団体に対する国の関与(地方公共団体又はその機関の事務の処理又は管理及び執行に関し、國の行政機関が、地方公共団体又はその機関に対し、許可、認可等の処分、届出の受理その他これらに類する一定の行為を行ふことをいう)、必置規制(国が、地方公共団体に対し、地方公共団体の行政機関若しくは施設、特別の資格若しくは職名を有する職員又は附属機関を設置しなければならないものとする)、地方公共団体の執行機関が國の機関として行う事務及び地方公共団体に対する國の負担金、補助金等の支出金の整理及び合理化その他所要の措置を講ずるものとする。

2 国は、前項の地方公共団体の行政体制の整備及び確立に資するため、地方公共団体に対し必要な支援を行うものとする。

(第三章 地方分権推進計画)

第八条 政府は、地方分権の推進に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るため、前章に定める地方分権の推進に関する基本方針に即して、講すべき必要な法制上又は財政上の措置その他総合的かつ計画的な推進を図るため、前章に定めた地方分権推進計画を作成しなければならない。

2 内閣総理大臣は、地方分権推進計画の案を作成し、閣議の決定を求めなければならない。

3 政府は、地方分権推進計画を作成したときは、これを国会に報告するとともに、その要旨を公表しなければならない。

2 前項の場合において、国会の閉会又は衆議院の解散のために両議院の同意を得ることができないときは、内閣総理大臣は、同項の規定にかかるわらず、同項に定める資格を有する者のうちから、委員を任命することができる。

2 委員会は、その所掌事務を遂行するため特に必要があると認めるときは、行政機関及び地方公共団体の長に対して、資料の提出、意見の開陳、説明その他の必要な協力を求めることができる。

2 前項の場合においては、任命後最初の国会で両議院の事後の承認を得なければならない。この場合において、両議院の事後の承認が得られないときは、内閣総理大臣は、直ちにその委員

を罷免しなければならない。

2 内閣総理大臣は、委員が心身の故障のため職務の執行ができないと認めるとき、又は委員に職務上の義務違反その他委員たるに適しない非行があると認めるときは、両議院の同意を得て、その委員を罷免することができる。

2 委員会は、その所掌事務を遂行するため特に必要があると認めるときは、第一項に規定する者以外の者に対しても、必要な協力を依頼することができる。

2 委員会は、委員会の事務を処理させるため、委員会に事務局を置く。

2 事務局に、事務局長のほか、所要の職員を置く。

2 事務局長は、委員長の命を受けて、局務を掌理する。

2 この法律に定めるもののほか、委員会に關し必要な事項は、政令で定める。

2 附則

第十七条 この法律に定めるもののほか、委員会に關し必要な事項は、政令で定める。

2 施行期日

第十四条 委員会に、委員長を置き、委員の互選

によりこれを定める。

2 委員長は、会務を総理し、委員会を代表する。

3 委員長に事故があるときは、あらかじめその指名する委員が、その職務を代理する。

(資料の提出その他の協力等)

3 委員長に事故があるときは、あらかじめその指名する委員が、その職務を代理する。

(資料の提出その他の協力等)

する。

えない範囲内において政令で定める日から施行する。ただし、第十三条第一項中両議院の同意を得ることに関する部分は、公布の日から施行する。

(特別職の職員の給与に関する法律の一部改正)

特別職の職員の給与に関する法律(昭和二十四年法律第二百五十二号)の一部を次のよう改定する。

第一条第十九号の八の次に次の二号を加える。

十九の九 地方分権推進委員会の委員

(この法律の失効)
この法律は、附則第一項の政令で定める日から起算して五年を経過した日にその効力を失う。

理由

国民がより豊かさを実感できる社会を実現することの緊要性に鑑み、地方分権を総合的かつ計画的に推進するため、地方分権の推進に関する基本理念並びに国及び地方公共団体の責務を明らかにするとともに、地方分権の推進に関する施策の基本となる事項を定め、並びに必要な体制を整備する必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

地方分権推進法案(内閣提出)に関する報告書

一 議案の目的及び要旨
本案は、国民がより豊かさを実感できる社会を実現することの緊要性に鑑み、地方

1

分権の推進について、基本理念並びに国及び地方公共団体の責務を明らかにするとともに、地方分権の推進に関する施策の基本となる事項を定め、並びに必要な体制を整備することにより、地方分権を総合的かつ計画的に推進しようとするもので、その要旨は次のとおりである。

1 地方分権の推進に関する基本理念

地方分権の推進は、国と地方公共団体とが相互に協力する関係にあることを踏まえつつ、各般の行政を展開する上で国及び地方政府が分担すべき役割を明確にして、地方公共団体の自主性及び自立性を高め、個性豊かで活力に満ちた地域社会の実現を図ることを基本として行われるものとする。

2 国及び地方公共団体の責務

(一) 国は、地方分権の推進に関する施策を総合的に策定し、これを実施する責務を有すること。

(二) 地方公共団体は、その行政運営の改善及び充実に係る施策を推進する責務を有すること。

(三) 国及び地方公共団体は、国及び地方公共団体を通じた行政の簡素化及び効率化を推進する責務を有すること。

3 地方分権の推進に関する基本方針

(一) 地方分権の推進に関する基本方針

(二) 地方公共団体は、國における国家としての存立にかかる事務、全国的に統一して定めることが望ましい国民の諸活動若しくは地方自治に関する基本的な準則に関する事務又は全国的な規針に即し、地方分権推進計画を作成しなけ

2

模で若しくは全国的な視点に立って行わなければならぬ施策及び事業の実施その他処理するとの観点から地域における行政の国が本来果たすべき役割を重点的に担い、地方公共団体においては住民に身近な行政は住民に身近な地方公共団体において自主的かつ総合的な実施の役割を広く担うこと。

(二) 地方分権の推進に関する国の施策
国は、国と地方公共団体との役割分担の在り方に即して、地方公共団体への権限の委譲を推進するとともに、地方公共団体に対する国の関与、必要規制、地方公共団体の執行機関が國の機関として行う事務及び地方公共団体に対する國の負担金、補助金等の支出金の整理及び合理化その他所要の措置を講ずるものとする。

(三) 地方税財源の充実確保
国は、國と地方公共団体との役割分担に応じた地方税財源の充実確保を図るものとする。

(四) 地方公共団体の行政体制の整備及び確立
地方公共団体は、行政及び財政の改革の推進その他必要な措置を講ずることにより地方分権の推進に応じた地方公共団体の行政体制の整備及び確立を図るものとし、国は、地方公共団体に対し必要な支援を行うものとすること。

(五) 地方分権推進計画
政府は、地方分権の推進に関する基本方針に即し、地方分権推進計画を作成しなけ

3

ればならないこと。
(一) 内閣総理大臣は、地方分権推進計画の案を作成し、閣議の決定を求めるべきこと。
(二) 政府は、地方分権推進計画を国会に報告するとともに、その要旨を公表しなければならないこと。

(三) 地方分権推進委員会
内閣総理大臣は、地方分権推進委員会(以下「委員会」という。)を置くこと。

(一) 委員会は、地方分権の推進に関する基本的事項について調査審議し、その結果に基づき、地方分権推進計画の作成のための具体的な指針を内閣総理大臣に勧告すること。

(二) 委員会は、地方分権推進計画に基づく施策の実施状況を監視し、その結果に基づき内閣総理大臣に必要な意見を述べること。

4

設置
総理府に、地方分権推進委員会(以下「委員会」という。)を置くこと。

5

地方分権推進委員会

(一) 委員会は、地方分権の推進に関する基

本事項について調査審議し、その結果に基

づき内閣総理大臣に必要な意見を述べる

こと。

(二) 委員会は、地方分権推進計画に基づく

施策の実施状況を監視し、その結果に基

づき内閣総理大臣に必要な意見を述べる

こと。

(三) 劝告等の尊重
内閣総理大臣は、委員会の勧告又は意見を尊重しなければならないこと。

(四) 委員会及び委員長
(1) 委員会は、委員七人をもつて組織する

こと。
(2) 委員は、優れた識見を有する者のうちから、両議院の同意を得て、内閣総理大臣が任命すること。

(3) 委員は、非常勤とすること。

官 報 (号 外)

平成七年四月十四日 衆議院会議録第二十一号

第明治
三十五年
郵便
物語
可日

(め、第十一号の發送は都合により後日となるたゞ
第十二号を先に發送しました。)

発行所	〒105 東京都港区
大蔵省印刷局	虎ノ門二丁目番四号
電話	03 (3587) 4294
定価	本号一部 配税三円 送料一〇三円 別