

参議院文教委員会議録 第四号

(一一一)

第一百三十二回

平成七年三月十六日(木曜日)
午前十時一分開会

委員の異動

三月十五日

辞任

北澤 俊美君

辞任

本岡 昭次君

補欠選任

補欠選任

山下 栄一君

出席者は左のとおり。
委員長 理事

松浦 孝治君

潤上 貞雄君

高崎 裕子君

南野 知恵子君

森山 真弓君

会田 長栄君

及川 順郎君

井上 裕君

木宮 和彦君

田沢 智治君

上山 和人君

肥田 美代子君

鶴上 貞雄君

森 乾 晴美君

江本 孟紀君

高崎 裕子君

文部大臣官房長 佐藤 権二君

文部大臣官房文

教施設部長 木村 直君

文部省初等中等 教育局長 井上 孝美君

文部省高等教育 局長 吉田 茂君

文部省学術国際 局長 岡村 豊君

文部省体育局長 小林 敬治君

文部省体育局長 青柳 徹君

常任委員会専門 員

事務局側

事務局側

事務局側

○本日の会議に付した案件
○国立学校設置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(松浦孝治君) ただいまから文教委員会を開会いたします。

まず、委員の異動について御報告いたします。
昨日、北澤俊美君が委員を辞任され、その補欠として山下栄一君が選任されました。

○委員長(松浦孝治君) 国立学校設置法の一部を改正する法律案を議題といたします。

本案の趣旨説明は既に聴取いたしておりますので、これより直ちに質疑に入ります。

質疑のある方は順次御発言を願います。

○森山真弓君 国立学校設置法の一部改正の趣旨をして山下栄一君が選任されました。
十一年の臨教審第二次答申というのがありますて、その後平成三年二月に大学審議会の答申といふうのが出され、それが一つの大きな基本になります

して、幾つかの大学改革が次々と行われてきたと
いうふうに承知しております。

この大学審議会の答申では、一般教育と専門教
育の改善とか、大学設置基準の大綱化、その他そ
れまで昭和二十年代に決められたままほとんどさ
わられなかつた大学の問題について非常に思い
切つた答申を打ち出したものというふうに受け取
られまして、それをもとにいろいろな方面で努力
が続けられているということはよく承知いたして
おります。ことし出てまいりましたこの法案はそ
のうちのことの分だというふうに考えられるわ
けですが、平成三年の大学審議会の答申以来今日
までどのように進んでまいつたか、それからこの
後どのような手順でどういう計画で大学全体の改
革をなし遂げていらっしゃるおつもりかというこ
とをお聞きしたいと思います。

○政府委員(吉田茂君) 御指摘をいただきました
ように、平成三年に大学審議会から大学教育の改
善についての答申をいただきまして、文部省では、
大学教育の基本的枠組みを定めた大学設置基準等
を行いまして、各大学がみずから教育理念に
従つて個性豈かな教育を自由に展開していくこと
ができるということを目標に努力を続けておるところ
でございます。

今までに実施いたしました主な事項は、やはり
教養教育と専門教育の有機的な連携を図るなどの
ためのカリキュラム改革、あるいは学部から独立
した大学院や高度専門職業人の養成を目指した大
学院の設置など大学院の質量面にわたる改善、
あるいは社会人の受け入れなど生涯学習へのいろ
いろな需要への積極的な対応、あるいは自己点
検・評価の実施と結果の公表、こういった多岐に
わたる改革が各大学において進められておるわけ
でございます。

例えば、平成六年度までに全大学の三分の二の
三百七十五大学でカリキュラム改革が実施されて
おります。さらに、授業計画の作成、学生による
授業評価の実施など、授業の質の改善に取り組む
大學もふえておるわけでございます。

今後のことをございますが、現在、さらに改革
の取り組みが進んでおるわけでございまして、
大學の組織面で言えば、例えば教養部を設置して
おります残り十三大学の大半におきましてその改
組の検討が進められておるほか、これから高い需
要が予想されます大学院レベルでの教育研究組織
の充実についても、多くの大学で構成を構想され
ているところでござります。

そのほかに、今後の課題につきましては、引き
続き大学審議会で幾つかの項目にわたりまして精
力的な審議が行われているというのが現在の状況
と見通しでございます。

○森山真弓君 今最後の方でおっしゃいました教
養部が残っている十三大学というは国立大学の
ことです。

○政府委員(吉田茂君) 国立大学のことをござい
ます。

○森山真弓君 そうすると、国立大学は九十八で
したがあるうち、まだ新しいこれと改めて改めが着
手されていないのは十三と考へてよろしいんじ
しょうか。それとも、ほかの基準ではかればそ
うじゃないんでしようか。

○政府委員(吉田茂君) 教養部に限つて申します
と残り十三大学がございますが、ここでは教養部
に絡む一般教育についての基本的な改革なり組織
の改編にはまだ至つていないというふうに御理解
いただければよろしいかと思います。

○森山真弓君 ことしも三つか四つの大学の改編
についての御提案でございますが、単純に計算し
てあと十数件残つてあるということになります

る。だけど、日本の文部省は余りそれに御関心がないように思われたのです。外国でこれを読まれた何十万人かの外国の科学者たちは、日本の文部省というのは悪い役所だと、日本の大学や研究所はひどいところだという印象を持つたんではないかという感じがいたしまして、私は大変心配になりました。

一月、お正月が終わってから、そこにおいでになる吉田局長に、この記事を御存じですかと聞いてみましたら、御存じなかったのでございます。それで、これは国際的な学術雑誌なので、担当は学術国際局だということがわかりました。そこで、学術国際局の担当者にもこれ御存じですかと聞いてみました。そうしたら、その方はお読みになつて御存じでした。こんなこと言わいいいんですかと私が聞きましたら、余り気にしてないみたいなので、ちょっとびっくりしたわけです。

それで、文部省は大変多くの人の関心を持つ仕事をやっていらっしゃるから、始終いろいろなことをいろんな人が言うので、一々そんなことに構つていられないという考え方のかもしれません。しかし、考えてみると、学術国際局は大学の担当ではないからまあいいやと思ったのかもしれないところをやつていらっしゃるから、始終いろいろなことを

いる人が言つたのかも知れないと思つたんです。

私の感想ですけれども、国際会議でもまたそのほかの会議でも大体そうですねけれども、何か非難も思えるわけございまして、ちょっとそれは困るなというふうに思つたんです。

その記事の中には、素直にやはり耳を傾けなければならぬ点も確かにござりますし、二つの点ではやはり誤解を解いておかなければならぬ点が私はあつたと思うわけです。

一つは、科学研究費の配分について、文部省の御機嫌をとる科学者たちが余計科学研究費の配分を受けるというようなふうに受け取れる記述がございました。これはちょっと私もとしては得心のいかないところでござります。

それから、大学の行政について、先生御指摘のように、特殊法人化をするというのは大学の経営形態と申しますか運営形態を改めるということです。その中には、先生御指摘されたよ

うに、日本には大学の自治がないんじゃないかといいますとか、こういう事実がござりますので御理解くださいとか、説明なさるに違いないと思います。あるいは、御指摘は正しいのでそれを確かにあつたうなさつたでしようか。恐らく早速連絡をなさつて、ここところはこういう意味でござりますとか、こういう事実がござりますので御理

解くださいとか、説明なさるはずだと思うんですよ。国際的な雑誌だから我々の範疇ではないと思っていらっしゃるのかも知れませんけれども、学術国際局

というのがあるんでしょう。だから、そういうことに注目をしていただくことは大変重要なではないかと思うんですね。

一月にお呼びしてお話ししたとき、何かなさつた方がいいんじゃないですかということを申し上げましたので、その後どのようにしていただいたか、それを聞かせていただきたいと思います。

○國務大臣(与謝野馨君) 先生が文部省に、ネイチャーやにこういう記事が載つてあるという御指摘を高等教育局あるいは学術国際局にされた直後に私のところにきちんと報告がありましたので、文部省としてこれを看過していたわけでは実はないわけでございます。

ネイチャーという、先生御指摘のようだに大影響力のある雑誌が、しかもその巻頭論文で日本の大学あるいは文部省の大学行政を批判している、これを見逃していいのかどうかというのではなくか難しい判断でございます。

その記事の中には、素直にやはり耳を傾けなければならぬ点も確かにござりますし、二つの点ではやはり誤解を解いておかなければならぬ点が私はあつたと思うわけです。

一つは、科学研究費の配分について、文部省の御機嫌をとる科学者たちが余計科学研究費の配分を受けるというようなふうに受け取れる記述がございました。これはちょっと私もとしては得心のいかないところでござります。

それから、大学の行政について、先生御指摘のように、特殊法人化をするというのは大学の経営形態と申しますか運営形態を改めるということです。その中には、先生御指摘されたよ

うに、日本には大学の自治がないんではないかといいますとか、こういう事実がござります。

も局長もかわられましたので、念のためでござります。

大学や研究機関の設備、施設の老朽化、狭隘化

ということは、この数年来、大変あちこちで心配されています。これが存在であると思っておりま

す。

そこで、その治癒をどうするかという問題でございますが、これはいたずらに放つておきますと、そういう話が定着する可能性があるわけでござります。これはまさに先生が申されましたように、反論せざることは受容したというようなことになりますので、今月の少しおくれましたが、これでござります。

三月十三日曜日に草原審議官の名前でネイ

チャーリーの方に、事実の誤り等あるいは誤解があつた点については、こういうことが事実でございま

す」というお手紙を差し上げましたし、また月末にはネイチャーの東京におられます編集の責任者の方と文部省の幹部が会いまして、大学の実情、将来等について詳しく御説明をして、誤解があつた点については十分正しい理解をいただけるよう

に努力をさせていただきたいと思っております。

○森山眞弓君 私の心配を理解していただきまして、具体的なアクションをとつていただいたのは大変結構だったと思います。

これからも、国際的な交流ということがいろんな面で言われると思いますけれども、それは留学生を受け入れたり、外国の学会へ出かけていったり、共同研究をしたりということだけではないのであります。皆さんが世界にその目や耳を傾けて、そして必要なときには適時適切に反論し説明し提案するということを国際的にやっていただけであります。ですから、そういうことをこれからも心がけてくださいといつたことがあります。

そのような補助職員について、あるいは国家公務員でなければならぬと思いつくこともないんやないかと私はそのときも御指摘申し上げたんだことはできないのは当然でございます。

お一人でコピーをとるのやらぞうきんがけまで

五年間に二割ふえていますが、事務官、技官は一割減という調子で、一人当たりの補助者の割合は

甚だ少ないわけであります。外国に比べると、三分の一、四分の一あるいは五分の一になるくらい

大変少ないわけでございまして、どんな偉い大先輩

生を受入れたり、外國の学会へ出かけていったり、共同研究をしたりといふことは、研究のために全部の時間を使

うことはできないのは当然でございます。

そのような補助職員について、あるいは国家公

務員でなければならぬと思いつくこともないん

やないかと私はそのときも御指摘申し上げたんだことはできないのは当然でございます。

そのような補助職員について、あるいは国家公

務員でなければならぬと思いつくこともないん

やないかと私はそのときも御指摘申し上げたんだことはできないのは当然でございます。

最後に、昨年の六月、前大臣に御質問いたしましたことですが、研究補助者の問題について確認

だつて考えられるんではないかといふにも思

うわけございまして、学問の研究ということで

から、文部省だけじゃなく、ほかの省庁にも関

係があることです。みんな相談をしてよい方法を考えていたとき、ということを去年の六月に申し上げました。その後、いかがございましょうか。

○政府委員(吉田茂君) 先生の昨年の御指摘につきましては、私どもも頭を離れない重要な事柄でございまして、いろいろ検討、折衝等を行つてきましたが、研究支援職員については、たわけござりますが、研究支援職員について、全体の国家公務員の第八次の定員削減計画の中、全体としてはやはり定員削減ということで対応せざるを得ない、現在の行政財政事情の中で、ということであつたわけでござります。しかし、定員削減はあるわけでございますが、一方でやはり新規需要に伴う増員措置も教育研究支援職員について実施しております。差し引きマイナスになつてしまつておるわけでございますが、そういう意味での新規需要に伴う増員措置は行つてきておるわけでございます。

それから、今御指摘の、国家公務員でなくともいいんではないか、こういうことでございまして、その点につきましては、いわゆるティーチング・アシスタンント制度が現在あるわけでございます。教官の指導のもとに大学院学生が実験やゼミでの学部学生の指導等を行うティーチング・アシスタント。この人たちは、大学院学生に教官の教育研究の補助にも携わつていただくという意味で、例え六年度のティーチング・アシスタンント制度については予算額が八億六百万円ということでございましたが、特にティーチング・アシスタンント制度については、現在御提案しております七年度予算の中では二十八億四百万ということで、大体三倍増の予算措置を行つております。このティーチング・アシスタンントはまさに国家公務員ではないわけで、やはり教官の補助ということをやつていてただくという意味もございまして、こういった形で御指摘については努力をしておるつもりでございます。

○森山眞弓君 ゼヒこれからも多様なアイデアを提案して、この問題の解決に努力していただきたい

いと思います。

以上で終わります。

○会田長栄君 おはようございます。

国立学校設置法の一部を改正する法律案につきましては、基本的に私どもも賛成であります。したがつて、これらに関連をして幾つか質問している、こう思つております。

そのうちの一つは、平成三年五月十七日に大学審議会から「平成五年度以降の高等教育の計画的整備について」という答申が出されて、今日菅々と努力されていると、こう思いますが、改めて、大学審議会から出された答申の特徴といいますか、特色といいますか、その点についてひとつ簡潔にお尋ねしたい。

○政府委員(吉田茂君) 簡潔に申しますと、五年度以降の高等教育の計画的整備につきましては、平成五年度から平成十二年度にかけての十八歳人口の減少期における国公私立を通じた高等教育の整備につきまして、大学等の新增設については原則抑制との方針を示しつつ、その方針のもとに地域配置及び専門分野構成に係る原則抑制の例外取り扱いの基本的方向を示しております。

○会田長栄君 それは、この答申を受けて平成七年度、具体的にそれではどのような施策が盛り込まれているか聞かせてください。

○政府委員(吉田茂君) 例えば、國立大学について申しますと、現在御提案申し上げておりますような大学の理工系学部の設置、情報系学部も含めての原則抑制という方針のもとに、しかし地域配置及び専門分野構成に係る原則抑制の例外取り扱いであるということで、理工系学部の設置をこの法案の中に盛り込んでおるということが一つの方向であろうかと思います。

○会田長栄君 私は、この答申の中で特に興味をそられたのは、実は特に「大学等の地域配置及び専門分野構成について」という項目ですね。それは今答弁のありましたとおり、「大学等の新增設については原則抑制との方針を前提とし、その

範囲内において、地域配置の適正化及び専門分野のバランスある発展の観点から次のような配慮を行つことが適当である」と、こう述べられている。

あつた。その点、是正に努めてきた。「大学等の教育研究活動は都市機能と密接な関連を有している面があり、都市の活性化に寄与していることを考慮する必要がある」、そして「特に、地方の中核的都市及びその周辺地域での大学等の整備を重視することによって、大学等が地域社会の中核となるべきである」というふうな趣旨であります。

また、若者の大都市指向を中心的都市において吸収するとともに、大都市圏への進学者の過度の集中を緩和することが期待される」、この項目に大変興味を抱いたわけであります。

例えれば、今回提案されておりますところの法律

の一部改正でも、島根県が出ています。特に、総合理工学部及び生物資源科学部というものを設置する、こういう話であります。そういう点から考えてみると、私も島根県といふものを見てみましたが、島根県が出ています。これは平成五年度統計。公立高校、私立高校の入学定員といふのは一万一千百四人、國立大学の入学定員といふのは一千九十八人という枠があるわけです。そういふ点を見て、昭和四十年代以降格差は止つてきましたと、こういう御意見でありますけれども、審議会の中では各先生方が、國立大学の地域配置並びに専門分野のバランスという点からいつて、どういう一体議論をされたか、その要点を聞かせてほしい、こういうことです。

○政府委員(吉田茂君) こういったケースでの議論のポイントでございますが、やはりそれがどこまで熱度が上がつてきているかというよ

うなことを主な判断材料としつつ、こういう方向性が出てまいつておるということでございます。

○会田長栄君 私はなぜこのような質問をなされ

られるわけでございます。

そういうことと、それからそれぞれの大学において、工科系学部の設置についてどのような目標を定め、今までにどのような検討がなされ、その点聞かせてください。

○政府委員(吉田茂君) 和歌山大学につきましては、一つの指標といたしまして、県内にももちろん國立の工科系学部はない、それから私立の工科系学部はございますが、規模的には非常に小さいと

どう考えておるかとか、あるいは重要なのはその対象になりまして、一つの方向性が打ち出されてくるということでございます。

○会田長栄君 それでは、端的に聞きしますが、島根大学の増設、改編といいますか、和歌山大学の理工系の導入といつたことについて、どういう背景と理由があつてまず手をつけたか、その点聞かせてください。

○政府委員(吉田茂君) 和歌山大学につきましては、一つの指標といたしまして、県内にももちろん國立の工科系学部はない、それから私立の工科系学部はございますが、規模的には非常に小さいと

いうふうな検討が進められておりました。非常に特徴があるんであります。

○会田長栄君 今はよく検討してみますと、いわゆる國立大学の適正配置という点では、実に、全

国各都道府県といふのは格差のあつたことも事実

であるし、その格差が是正されないまま残つてい

ることも事実なんですね。非常に特徴があるんですね。

これは一例でありますけれども、東北の青森県で言いましょう。これは人口百四十七万、高校の入学定員というのは二万二千四百七十九人、國立大学の入学定員というのはこれは千二百九人。お隣の岩手県といふのは、実は人口が百四十一万五

人、これは二万人を割っています。国立大学の入学定員というのは千二百九十五人。意外と千人台

規模なんですね。宮城県は、御承知のとおり、人口が二百一十九万、高校の入学定員が三万一千三百七十四人、これは公私立含めです。国立大の入学定員というのは二千九百九十四人です。

これが秋田県にいきますと、人口が百二十万六千、高校の入学定員が一万六千九百九人、国立大の入学定員というのは九百一人、このように違いますね。山形県にいきますと、これは人口が百二十五万三千人、高校の入学定員が公私立含めて一万七千三百六十六人、国立大の入学定員が千八百八十一人、こうなっているんですね。これは東北の一例です。

今度は北陸にいってみましょう。

富山県は、人口が百十二万一千、高校の入学定員が一万五千六百九十四人、国立大の入学定員が千七百八十二名、これは富山県の実態ですよ。石川県は、人口が百十七万一千人、高校の入学定員が公私立含めて一万六千六百十五人、国立大の入学定員が千七百七十人です。

そして最後に、私の福島県の例を言います。これは人口が二百十二万一千人ですよ、平成五年で。今、若干ふえています。高校の入学定員が二万九千七百七十人です。ところが、国立大の入学定員というのを全国最低クラスの九百人台です。これは余りないんです、千人以下という県は。また、鳩山元文部大臣のときに、それは、福島県は高校進学率が低い、大学志願の率も低いからじゃないですかというふうな答弁をいただきまして、私も全く困ったものだと、こう思つたことがありますよ。しかし、これが実際なんです。

そういうことを考えますと、この地域適正配置といふ問題と専門分野のバランスという問題について、やっぱり高等教育局として、これは相当審議の中でも議論されてきたと思うんですが、こういうところの視点に立つての議論というのは私は余りされなかつたんじゃないのかと、こう思つ

ているんですね。

そういう意味からいふと、福島県の例を言いますと、福島市というのは県庁所在地ですよ。人口が三十万を超していますよ。今、五十万都市指定を受けようと努力しています。しかし、依然と

受けようとしているんには、国立大学は福島大学一校しかありません。よその地域は、会津としても郡山にしても、私立大学を誘致して、実はその基础设施というのをつくつてしまいました。この点でお世話になつてますから改めて御札を申し上げておきますが、福島だけは特徴的なんですね。だから、福島の都市づくりということになつた

わきにしても、私立大学を誘致して、実はその基

本系の学部のない国立大学というのは全国で珍しいんじゃないですかと。前回の答弁では、大体八県があるというので、和歌山と島根に今年度から手をつけますということになつて、残り六地域でそれとも、こういうことを受けているわけなんですね。本気になってデータをもとにして、地域の要求をもとにして検討しているんだろうかという気がしてならない。

そこで、改めてこれは局長にお尋ねいたしますが、理工系学部のない国立大学、そういう都道府県というのは今幾つ残っていますか。

○政府委員(吉田茂君) 御指摘のように、八県のうち今回の提案で和歌山、島根が外れると六県と

いうことで、青森、福島、滋賀、奈良、それから香川、高知の六県でございます。

○会田長栄君 残念ながら、福島県は高等教育をますと、福島県と滋賀県に自然科学系の学部を有する国立大学はない、こういふことでござります。

○会田長栄君 これは何も文部省だけ責めている気なんかは私毛頭ないです。福島県の今日まで

やつてきた幾多の大先輩の政治家もいるわけですから、それは福島県自体の問題も私はあると思いまますよ。だから文部省だけ責める気はありません。したがつて、理学部もない、農学部もない、工学部もないというのは珍しい。先ほど奈良県と

言われましたが、奈良県は理工系の大学院といふものを設置していただいたから、それはある一定のところ解消するでしょう。これは、地域の適正配置といつたら一日見ればわかるんですからね。これはまさにことに珍しい問題であるから、一体どういうことについてどのように文部省は考えて

いるのか、なぜこのようになつてているのかという

ことを、率直に御意見があつたら聞かせてほしい、こう思います。

○政府委員(吉田茂君) 国立大学の学部構成等につきましては、御案内のとおりいろいろな事情のもとに現在の姿ができ上がっておるわけですが、理工系学部のない国立大学、そういう都道府県というのは今幾つ残っていますか。

○政府委員(吉田茂君) 御指摘のように、八県の

新設医科大学・学部あるいは新構想大学までさまざまなもので多様な構成になっているといふことが、経緯的なものが一つあらうかと思います。

もう一つはやはり、各都道府県における高校生の進学志願動向、あるいは国立以外の公私立大学の設置状況、あるいは各都道府県におけるいろいろな雇用その他周囲を取り巻く状況、こういったいろいろな状況等からの検討結果、方向の打ち出しというような中で現在の形ができ上がつてきているのではないかというふうに思つておるわけ

結果的に、子供たちが大学進学の夢を持ちながらも、その基盤というものが整備されていないため

に、みずから県がそれに手をつけているという状況であります。私は今、国立大学の各都道府県の地域適正配置ということを考えたら、これほど格差があるといふものなんだろうかと、こう思つてい

るんですよ。それは御承知のとおり、福島県の高校の入学定員は三万人に近いですからね。同時に、大学の進学率だって全國に比して低いわけではないですかね。しかし、その器がない。とすれば私は、大学審議会などがあつたとき、いわゆる地域の適正配置といつたら一日見ればわかるんですからね。これはまさにことに珍しい問題であるから、一体どういうことについてどのように文部省は考えて

いるのか、なぜこのようになつてているのかとい

うことを、率直に御意見があつたら聞かせてほしい、こう思います。

そこで、改めてこれは局長にお尋ねいたしますが、理工系学部のない国立大学、そういう都道府県といふものは本気になってデータをもとにして、地域の要求をもとにして検討しているんだろうかという気がしてならない。

そこで改めてこれは局長にお尋ねいたしますが、理工系学部のない国立大学、そういう都道府

県といふのは昭和四十八年以降の無医大県解消計画による

新設医科大学・学部あるいは新構想大学までさまざまの経緯で多様な構成になっているといふことが、経緯的なものが一つあらうかと思います。

もう一つはやはり、各都道府県における高校生の進学志願動向、あるいは国立以外の公私立大学の設置状況、あるいは各都道府県におけるいろいろな雇用その他周囲を取り巻く状況、こういったいろいろな状況等からの検討結果、方向の打ち出しというような中で現在の形ができ上がつてきているのではないかというふうに思つておるわけ

部をというその御熱意には打たれるところがございました。特に、福島県と滋賀県しかあと残つてないといふ状況がなぜできたのかということですが、もちろん文部省も非常に厳しい財政のもと、また國家公務員の定員の枠、こういうものが厳しく抑制されている状況のもとにおいて、各県の地元の御要望等についてはできるだけこたえていくということを努力してきましたつもりでございますが、いまだ福島県の御要望にはおこたえできていません。というのは大変残念に思うわけでございま

○及川順郎君 今回の国立学校設置法の一部を改正する法律案、対象大学は五つの大学になりますが、和歌山、島根、静岡、金沢、香川。いずれもこれは学部の改組、それから併設短期大学の改組ということで、時代要請の中での一步前進ということで、この法律案に対しては基本的に賛成ということでお私たちは考えております。ただ、こういう改革が進んでいく中で留意しなければならない点につきまして若干質問をさせていただきたいと思います。

まず、今度の新学部の設立というこういう状況からは、静岡、和歌山、島根、こういう大学の、

点でございますが、例えば教養部の廃止を例にいたしますと、教養部の廃止によって一般教育、教養教育が衰えるということがあつてはならない。わざとしるより充実しなければならないというような観点に立ちまして、全学での教官の出動によります一般教育、教養教育の充実という本来の所期の目的が達成されているのかどうか、そのための具体的な各学部の動きなりがどうであるかというようなことは、いろいろの折に各大学から事情を聞きまして、それを踏まえてのさらなる充実策といふものを心がけておるつもりでございます。

○及川順郎君 ただいま出ました例えは教養部の

一つの物の考え方から従ってだけ改組をやるといふことは避けなければならぬわけでございまして、非常にその場合には総合的な観点からの検討が必要であるということについては御指摘のことなりであろうかと思います。

例えば、平成六年度に教養部を改組した大学は六大学ございますが、その際、学部を新しく設置した大学はそのうちの二大学でござります。ところは、他の四大学につきましては既設学部の充実あるいは大学院の充実という方策を選んだわけでござりますし、二大学は学部を新設するとともに方策を選んだと。

そこで確かに福島県のような人口を持つ県、そういうところで地元に理工系学部に進学しなくとも行く場所がないというときには若者が都市に流れてしまうということは必定でございまして、

地域の問題が出ておりましたけれども、やはり新学部の設立につきましては、一つは地元要望があつたのかどうなのか。

廢止ですが、これは教養部の解体という表現が適切かどうかは別いたしまして、これは基本的に大学設置基準が御承知のように九一年に緩和されて、改善部で学びの一段階を終えたところ

この点は、まず基本的には当該国立大学の長年にわたる検討の結果に基づきます構想と申しますが、その構想がベースにあるわけでございまして

そういう意味では大学審議会の答申も、大学等が地域社会において果たす中核的な役割ということを指摘しているわけでございますから、そういう意味でもやはり先生の御指摘は正しいものであつたろうと思います。正しいわけでございますけれども、今後少子化が進んでまいります。それと、引き続き非常に財政状況も厳しいということもございまして、定員の問題もございます。こういうものをどう乗り越えていくかということは、まさに文部省も努力をいたしますが、国会の皆様方もそういう御努力をしていただいて、両々相まって

て、既に教養部を中心に改組改革が進んでいるという状況の中で、今まで既に終わっている大学につきましてその結果の状況について文部省として掌握をし、いいものはより発展的に持続させていく、留意、改革しなければならない点は今後の改組改革に生かしていく、総括という言葉は適切でないかもしませんが、そういう視点でこの改組改革について総合的に並行して検討を進めているかどうか。まず、この点についてお伺いいたしましたと存じます。

昨年まで既に十三の大学で教養部が廃止されてゐる。十三の中、そのうち六校でそれにかわる学部の設置が認められている。今度のこの改正案で、静岡大学の教養部の改組、これなどが加わつてくるわけでござりますけれども。

教養部の廃止、新学部の設置という状況が、時代の要請というよりは、むしろ産学住という地域性の中で、産業活動を中心にしてそれにやはり生さんのが卒業できる、こういうぐあいに改められたという理由が一つの柱になつてゐるわけですね。

それは私どもとしても尊重してまいつておるわけ
でございます。
ただ、その基本的な構想をつくる場合に、学問的
な理由以外にも、広くやはりいろいろな検討をして
いかなければならぬわけでござりますし、
例えば県民あるいは県がどう考へてゐるかといふ
ようなことも含め、もちろん産業界あるいは地主
のいろいろな経済界の意見、それはいろいろな見
聞を聞くあるいは考へる場合の一つの要素ではあ
ろうかと思ひますが、総合的な検討に従つてこう
いうものを考えていくべきであるというふうに考
えております。

先生の目標でおられる方向に物事が一步でも進めばというふうに思っております。

件でございますが、和歌山大学、島根大学につきましては、もちろんのこと県からの要望、非常に強うございました。そのほかに、その地元自治体、

引つ張られて、まず新学部の設置ありき、こういう状況から引っ張られているんじゃないかという懸念を関係者からよく耳にするわけですが、この

○及川順郎君　今問題の延長線上で特徴的に目
られるのは、理工科系の中でシステム工学とか環
境工学といった、今日的な時代相を反映している

的確にそれは今日の高等教育の規模なり現状なりを指摘していますが、この点の欠落している部分も私はあるということを実は研究してみて感じているわけでありますから、今後とも一層の、私ども努力をしてまいりますが、地元における条件整備、これなども働きかけていきますが、どうぞ検討されるように要望いたしまして、私の質問は終わります。

あるいは産業界等によって構成されております整備促進協議会であるとかあるいは整備促進懇話会といったような民間的な組織からも非常に強い設置の要望をいただいておるわけでござります。静岡大学につきましても、地元自治体や産業界から情報学部の設置を強く要望されてまいりました。

点についての文部省としての認識を伺いたいと思
いますし、もしさういう点に対し懸念される状
況を認識しているとするならば、今後、どういう
点に留意してそういう懸念が出ないよう、教養
部を廃止しても一般教養の充実という点について
の努力をしていただきたいと、これは具体的な大学の
学部組織面について、それに沿つた見解を聞かせ
ていただければ伺いたいと思うんですが。

ということでしょうね。そういうネーミングがやはり話題になるんですね。

第二点目の、その後の不斷のチェックと申しますが、改革の実が上がっているのかどうかという

○政府委員(吉田茂君) いただければ伺いたいと思うんですが。

いう視点が薄らいできてはいるのではないかといふ、こういう指摘もあるわけです。これは、適切

であるかどうかは別といたしまして、一つの基礎研究の状況を見ましても、確かに推薦の分類を見ますと圧倒的に理工科系の分野が非常に多いわけです。こういう状況は感じられるんですね。文科系の中で特に内容の充実という点から見ますと、言語学の分野の充実ということが、これがおくれているんではないかと、大変その点の指摘が多いわけでございまして、この文科系とりわけ言語学の分野の充実についてどのような見解を持っておられるのか、今後の取り組みの計画がございましたら承りたいと存じます。

○政府委員(岡村豊君) お答え申し上げます。私たちも、学術研究の振興というのを任務といたしておりますけれども、学術研究の振興に当たましては、文部省におきましては人文社会科学から自然科学にわたるすべての分野、このレベルアップを図ることを基本的な方針にいたしております。

御案内のように、学問の進展の状況につきましては、特に自然科学系が今は大変目覚ましいわけでございますので、先生御指摘のような状況も現象面としてはあるうかと思ひます。しかしながら、私どもは基本的な方針として、人文社会科学から自然科学にわたるすべての分野、これのレベルアップを図ることを基本的な考え方いたしております。

○委員長(松浦孝治君) この際、委員の異動について御報告申し上げます。

本日、本岡昭次君が委員を辞任され、その補欠

として渕上貞雄君が選任されました。

してその予算を執行し、その結果がどうかと。先ほどの大臣の答弁の中でも、我が国の大学の独立性、自主性というものは極めて確立されているとい

ます。

私も文部省も、大学予算獲得のために今後とも努力をしてまいりますが、どうぞ大学教育の将来について深い憂慮を持つておられる先生方の御支援と御指導も心から私はお願い申し上げたいと思つております。

○江本孟紀君 よろしくお願ひします。

改正以前の大学設置基準では保健体育科目が必修となつておりますけれども、大学設置基準の中に、より大学の発展的な意欲というものが出てくるんじゃないいか、こんなぐあいに思ひますが、この各国立大学の予算の問題について、まず基本的に、現状のままでいいのか、検討するべき時期に来ているという認識を持つておられるのか、この点について最後に大臣の所見を伺つて、私の質問を終わりたいと思います。

○國務大臣(与謝野馨君) 大学の予算も国の財政の例外の対象とはなつておらず、厳しいシーリングの枠の中で予算編成をやつてしまひました。

これは、財政を考えますとやむを得ざることであつたわけでござりますけれども、やはり国が限られた財政をどう配分していくか、その中でどう効率性を見出していくかという観点からすれば、シーリングという方法は一つの方法ではあつたにしろ、それが長い間続いてまいりますと大学予算も大変寂しい状況が生まれてきているわけでございます。

特に顕著なのは、理工系学部におきまして、やはり研究費等も不足してまいりますし、大学の施設自体も大変狭くなり、また大学で使用するいろいろな測定機器、実験機材等も古くなり陳腐化してまいりますし、そういう点では、大学の研究機能等については理工系学部のみならず文科系においてもやはり憂慮すべき状況になつてゐるのではないかと私は思つております。

したがいまして、長期的には、大学の活性化と

いうことを図ついくためには、人事その他もろ

ものごともございますが、やはりしっかりと

財政的な裏づけというものもまた必要であると

いうことは私は先生の認識と全く同じでござい

ます。

私ども文部省も、大学予算獲得のために今後とも努力をしてまいりますが、どうぞ大学教育の将来について深い憂慮を持つておられる先生方の御支援と御指導も心から私はお願い申し上げたいと思つております。

○政府委員(吉田茂君) 御指摘のよう、保健体

育科目につきましては、それぞれ基準の大綱化の中でも大学にゆだねられた面が多いわけでござりますので、もしあるようでしたらその辺をお答えしていただきたいと思います。

○政府委員(吉田茂君) 御指摘のよう、保健体

育科目につきましては、それぞれ基準の大綱化の中でも大学にゆだねられた面が多いわけでござりますが、これは私ども承知しておるのは、例えば信州大学でございますが、ここは非常に恵まれた自然環境がございます。こういった恵まれた

法を構築しておりまして、登山であるとかあるいはキャンプ、こういったものを実技種目として実施しているわけで、ここら辺はやはり改革の一つの大きなポイントではないかと思つております。

あるいは鳥取大学なんかでは、テニス、バドミントン、スキー、ゴルフなどの実技を実施するという中で、生涯にわたる生活プランを設計し得る知見と能力をつくつていこうというテーマのもとに、今のような実技であるとか、あるいは科目としてもスポーツバイオメカニクスであるとか生涯スポーツであるとか、従来の枠にとらわれない講義を充実するというような非常に積極的な試みがなされております。

○江本孟紀君 大学教育におきましては、単にその知識や技能を身につけるということだけではなくて、身につけたその知識とか技能というものを実践でいかに活用するか、そういった実践活動からまた新しい知識や技能を身につけるということが非常に大切なことではないかと思います。

例えば、今回の地震のような突発的に起きたものに対しても、随分学生さんたちが例えればボランティア活動に自発的に参加をされました。こういったのも実践活動の一つだとは思いますが、ボランティアとして活動している学生さんたちの時々聞こえてくる感想なんかを聞きまして、ボランティアというものは非常に大事なんじやないか。

それで、そういったボランティアというのは、やはり大学教育の中でも非常に高い評価をすべきじゃないか。今後もまた評価をしていくて、何かシステムとしてボランティアという考え方というものを見透させる、そういう部分が必要じゃないかと思います。それについて大臣がどういうお考えですか、お伺いします。

○国務大臣(与謝野馨君) 大学教育については、授業による単位の修得もより重要でございますが、そのほかにクラブ活動等を含めた学内外での諸活動も大切な要素でございます。これらを通じまして総合的に人間形成が図られることが大変

望ましいわけでございます。

このような観点から、各大学におきましては、建学の精神や特色を考慮した種々の活動が奨励されていると承知をしております。その一つとしてボランティア活動が大学みずからの判断により奨励されることとは、総合的な人間形成を図る上で大変有意義であると考えております。

既に、ボランティア活動等を関連ある授業の一環として位置づけている大学もございまして、文部省の調査では、平成五年度においては、国公私立を通じまして六十三大学でこのような取り組みが行われているところでございます。

ただ、大学における教育課程は文部省などが強制するものではなく、ボランティア活動を大学がどのように位置づけをするかということは各大学が自主的に決めることでございまして、文部省としては各大学において見識ある判断が行われることを期待しております。

今回の阪神・淡路大震災に関して、文部省としては、学生がボランティア活動に安心して参加できるよう、まず第一にはレポートの活用による学習の評価などによるボランティア活動に参加しやすい条件づくり、第一には授業の一環としてのボランティア活動の位置づけ、第三点については安全管理の徹底などの配慮について各公私立大学等に対して協力をお願いしてきたところでござります。

○江本孟紀君 この際、委員の異動について御報告申しあげます。

本日、橋本敦君が委員を辞任され、その補欠として高崎裕子君が選任されました。

○江本孟紀君 ぜひそのボランティア活動の部分においては、またより一層御推進していただきたいと思います。

次に、平成三年に大学設置基準が改正されました。一般教育科目や専門教育科目というのだが、そくにして総合的に人間形成が図られることが大変

れを踏まえて各大学ではそれぞれの特色を生かし、新しいカリキュラムというものを進めていると思います。しかし、大学教育の目的というのは、専門性というものを深めると同時に幅広い教養といつたものを身につけるということが非常に大事であるのではないかと思います。

教養という部分においては、私らも余り大きいことは言えませんけれども、やはり大学時代になります。自然に身につくといった部分もあるし、そういった意味では教養という部分においては本当に今後も普遍的な重要性というのはあると思いますので、その辺について文部省の御見解、そして大臣の御所見をお伺いしたいと思います。

○政府委員(吉田茂君) 教養教育の重要性はまさに御指摘のとおりでございます。設置基準改正後もその視点に立ちまして、授業科目の枠組みにこだわらないで、一般教育、専門教育といった枠組みにこだわらないで教養教育を充実していく。あるいは、例えば今までにはなかつたことですが、高年次、三年次、四年次あたりでも一般教育をやるというような、自由なかつ有機的関連性の中で、一貫した教育の中で教養教育、一般教育を考えていくというような創意工夫が必要であるということで、私もいろいろ各大学にお願いを申し上げておるところでございます。

改正後の設置基準におきましても、教育課程の編成に当たっては、大学は、学部等の専門の学芸を教授するとともに、幅広く深い教養及び総合的な判断力を培い、豊かな人間性を涵養するよう適切に配慮しなければならないといった旨の規定も置いておりまして、御趣旨の方向でさらなる努力を続けてまいりたいと考えております。

○江本孟紀君 私は、そういう部分もより一層進めるということを言え、影響ということで言えればスポーツも非常に大切な重要な部分だと思います。例えば国立大学の運動部なんかは、何をやつても実際に非常に弱いんですけども、だけれども東大の野球部のように弱くても弱くてもしつこくやつていくというあの精神はなかなか立派だと

思いますので、しかし今後東大の野球部も本当に強くなるような、優勝もできるような、そういう

勉強もスポーツも東大が一番だと言われるような、それぐらいの後押しの仕方といいますか環境づくりというか、そういうものをぜひ考慮に入れて、質疑は終局したものと認めます。

○委員長(松浦孝治君) 他に御発言もないようですから、質疑は終局したものと認めます。これより討論に入ります。——別に御意見もなれば、質疑は終局したものと認めます。

○委員長(松浦孝治君) 本日はこれにて散会いたします。

午前十一時三十五分散会

の方の挙手を願います。

〔賛成者挙手〕

○委員長(松浦孝治君) 全会一致と認めます。

よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議を述べるものと決定いたしました。

○委員長(松浦孝治君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

三月十日本委員会に左の案件が付託された。
一、教育諸条件の改善に関する請願(第二六九号)

一、いじめ問題解決のための施策の充実に関する請願(第三〇三号)

第二六九号 平成七年二月二十四日受理
教育諸条件の改善に関する請願(六通)

請願者 大阪府八尾市萱振町三ノ九九ノ二
三 鈴木章弘外七千百九十九名
紹介議員 谷畑 孝君

この請願の趣旨は、第一〇九号と同じである。

第三〇三号 平成七年三月二日受理

いじめ問題解決のための施策の充実に関する請願

請願者 長野県松本市大字今井一、七九四

上條密門

紹介議員 北澤 俊美君

この請願の趣旨は、第一五七号と同じである。

平成七年三月二十一日印刷

平成七年四月三日發行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局