

衆議院 第百三十六回国会 厚生委員会 議録 第二十二号

平成八年五月二十九日(水曜日)

午後一時十分開議

出席委員

委員長

和田 貞夫君

理事

木村 義雄君

理事

青山 二三君

理事

柳田 稔君

理事

荒井 聰君

理事

伊吹 文明君

理事

遠藤 利明君

理事

近藤 鉄雄君

理事

竹内 黎一君

理事

持永 敏信君

理事

鶴下 一郎君

理事

高市 早苗君

理事

樹屋 敬悟君

理事

五島 正規君

理事

枝野 幸男君

出席政府委員

厚生大臣官房長

委員外の出席者

厚生省薬務局長

室長

市川 喬君

出席國務大臣

厚生大臣 菅 直人君

出席政府委員

厚生大臣官房長

委員の異動

五月二十九日 辞任 根本 匠君

補欠選任

遠藤 利明君

根本 匠君

遠藤 利明君

補欠選任

遠藤 利明君

根本 匠君

本日の会議に付した案件
薬事法等の一部を改正する法律案(内閣提出第
七六号)

○和田委員長 これより会議を開きます。

内閣提出、薬事法等の一部を改正する法律案を

趣旨の説明を聴取いたします。菅厚生大臣。

薬事法等の一部を改正する法律案

[本号末尾に掲載]

○菅厚生大臣 ただいま議題となりました薬事法等の一部を改正する法律案につきまして、その提案の理由及び内容の概要を御説明申し上げます。

近年、科学技術の進歩により医薬品等の開発が進み、薬理作用の強い医薬品、使用方法の複雑な医薬品等が増加していることから、これによる健康被害を防止し、医薬品等の安全性を一層向上させが必要が高まっています。

特に、平成五年には、帶状疱疹の医薬品であるソリブジンとある種の抗がん剤の併用による重篤な副作用問題が発生し、治験から承認審査、市販後に至る医薬品の安全性に関する広範な問題が提起されましたところであります。

また、非加熱血液製剤によるエイズウイルス感染問題を踏まえ、緊急に使用されることが必要な医薬品を迅速に供給すること等が強く求められております。

このような認識のもと、今般、治験から承認審査、市販後に至るまでの各段階にわたる総合的な医薬品安全性確保対策等を講ずるとともに、承認前の特例許可の制度を新設することとし、この法律案を提出した次第であります。

以下、この法律案の主な内容について御説明申しあげます。

第一に、薬物に係る治験については、被験者の安全等を確保するため厚生省令で定める基準の遵守を徹底させるとともに、治験に関する指導を行うこととするなど、治験の制度の改善を行なうこととしております。

第二に、医薬品の承認審査、再審査及び再評価に関する資料は、厚生大臣の定める基準に従って収集等が行われなければならないこととするなど、医薬品の承認審査、再審査及び再評価の制度を充実させることとしております。

第三に、医薬品等の製造業者等は、有効性及び安全性に関する事項その他医薬品等の適正な使用のために必要な情報の収集等に努めなければならぬこととしております。

第四に、医薬品等の製造業者等は、医薬品等の副作用によるものと疑われる疾病の発生、医薬品等の使用によるものと疑われる感染症の発生等を知ったときは、その旨を厚生大臣に報告しなければならないこととしております。

第五に、医薬品等の製造業者等は、医薬品等の回収に着手したときは、その旨を厚生大臣に報告しなければならないこととしております。

第六に、薬局の業務につき、保健衛生上支障を生ずるおそれがないよう、薬局開設者は薬剤師である薬局の管理者の意見を尊重しなければならないこととするなど、薬局の管理者の役割を強化し、より適正な医薬分業の推進に資することとしております。

第七に、薬剤師は、患者等に対し、調剤した薬剤の適正な使用のために必要な情報を提供しなければならないこととするなど、医薬品の適正な使用を推進することとしております。

第八に、国民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある疾病的蔓延を防止するため緊急に使用されることが必要な医薬品であり、かつ、当該医薬品の使用以外に適当な方法がない場合における承認前の特例許可の制度を新設することとしております。

以上が、この法律案の提案理由及びその内容の概要であります。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御可決あらんことををお願い申しあげます。

○和田委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

次回は、公報をもってお知らせすることとしております。

本日は、これにて散会いたします。

午後一時十五分散会

薬事法等の一部を改正する法律案

薬事法等の一部を改正する法律

(薬事法の一部改正)

第一条 薬事法(昭和二十五年法律第百四十五号)の一部を次のように改正する。

第二条に次の二項を加える。

7 この法律で「治験」とは、第十四条第三項

(同条第六項、第十九条の二第四項及び第二

十三条において準用する場合を含む)の規定により提出すべき資料の収集を目的とする試験の成績に関する資料の収集を目的とする試験の実施をいう。

第八条第三項中「含む」の下に「。」次条第一項

において同じ」を加える。

第九条に次の二項を加える。

2 薬局の管理者は、保健衛生上支障を生ずるおそれがないように、その薬局の業務につき、薬局開設者に対し必要な意見を述べなければならない。

第九条の二中「薬局の管理者の義務の遂行のための配慮事項」を削り、同条に次の二項を加える。

2 薬局開設者は、第八条第一項ただし書又は第二項の規定によりその薬局の管理者を指定したときは、前条第二項の規定による薬局の管理者の意見を尊重しなければならない。

第十三条第一項中「次条第一項」を「第十四条第一項」に改め、同条の次に次の二項を加える。

(承認前の特例許可)

第十三条の二 第十二条第一項の許可の申請者が製造しようとする物が、次の各号のいずれにも該当する医薬品として政令で定めるものである場合には、前条第一項の規定にかわらず、その者がその物につき次条(第二十三)条において準用する場合を含む。次項において同じ。の規定による厚生大臣の承認を受けないときであつても、その品目に係る第十二条第一項の許可を与えることができる。ただし、その者がその物につき当該承認の申請をしていないときは、この限りでない。

一 国民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある疾病の蔓延を防止するため緊急に使用されることが必要な医薬品であり、かつ、当該医薬品の使用以外に適当な方法がないこと。

二 その用途に関し、外国(医薬品の品質、有効性及び安全性を確保する上で本邦と同等の水準にあると認められる医薬品の製造若しくは輸入の承認の制度又はこれに相当する制度を有している国として政令で定めるものに限る。)において、販売し、授与

し、並びに販売又は授与の目的で貯蔵し、及び陳列することが認められている医薬品であること。

2 厚生大臣は、保健衛生上の危害の発生又は拡大を防止するため必要があると認めるときは、前項の規定により第十二条第一項の許可を受けた者に対して、当該許可に係る品目(次条の規定による厚生大臣の承認を受けているものを除く。)について、当該品目の使用によるものと疑われる疾病、障害又は死亡の発生を厚生大臣に報告することその他の政令で定める措置を講ずる義務を課すことができる。

第十四条第三項に後段として次のように加える。

この場合において、当該申請に係る医薬品が厚生省令で定める医薬品であるときは、当該資料は、厚生大臣の定める基準に従つて収集され、かつ、作成されたものでなければならぬ。

第十四条第四項中「前項」を「前項前段」に改め、同項に後段として次のように加える。

この場合において、当該品目が同項後段にて同じ。の規定による厚生大臣の承認を受けないときであつても、その品目に係る第十二条第一項の許可を与えることができる。ただし、その者がその物につき当該承認の申請をしていないときは、この限りでない。

第十四条の二第一項中「若しくは」を「(専ら動物のため)に使用されることが目的とされているもの」を除く。(以下この条において同じ。)に、

「前条第四項を「前条第四項前段」に改め、「による調査」の下に、及び医薬品についての同条第四項後段(同条第六項において準用する場合を含む。)の規定による調査」を加え、同条第三項中「若しくは医薬部外品」を「医薬部外品」に改める。

第十四条の四第四項に後段として次のように加える。

この場合において、当該申請に係る医薬品が厚生省令で定める医薬品であるときは、当該資料は、厚生省令で定めた基準に従つて収集され、かつ、作成されたものでなければならぬ。

第十四条の四に次の二項を加える。

5 第二項の規定による確認においては、再評価を受けるべき者が提出する資料に基づき、第一項の指定に係る医薬品又は医療用具の品質、有効性及び安全性に関する調査を行うものとする。この場合において、同項の指定の次に次の二項を加える。

6 第四項に規定する厚生省令で定める医薬品が前項に規定する厚生省令で定めた基準に従つて収集され、かつ、作成されたものでなければならぬ。

7 第四項後段に規定する厚生省令で定める医薬品につき再審査を受けるべき者、同項後段に規定する資料の収集若しくは作成の委託を受けた者又はこれららの役員若しくは職員は、正当な理由なく、当該資料の収集又は作成に關しその職務上知り得た人の秘密を漏らしてはならない。これらの者であつた者についても、同様とする。

第十四条の五の次に次の二項を加える。

5 第二項の規定による確認においては、再評価を受けるべき者が提出する資料に基づき、第一項の指定に係る医薬品又は医療用具の品質、有効性及び安全性に関する調査を行うものとする。この場合において、同項の指定の次に次の二項を加える。

6 第四項に規定する厚生省令で定める医薬品が前項に規定する厚生省令で定めた基準に従つて収集され、かつ、作成されたものでなければならぬ。

7 第四項後段に規定する厚生省令で定める医薬品につき再審査を受けるべき者、同項後段に規定する資料の収集若しくは作成の委託を受けた者又はこれららの役員若しくは職員は、正当な理由なく、当該資料の収集又は作成に關しその職務上知り得た人の秘密を漏らしてはならない。これらの者であつた者についても、同様とする。

第十四条の五の次に次の二項を加える。

5 第二項の規定による確認においては、再評価を受けるべき者が提出する資料に基づき、第一項の指定に係る医薬品又は医療用具の品質、有効性及び安全性に関する調査を行うものとする。この場合において、同項の指定の次に次の二項を加える。

6 第四項に規定する厚生省令で定める医薬品が前項に規定する厚生省令で定めた基準に従つて収集され、かつ、作成されたものでなければならぬ。

7 第四項後段に規定する厚生省令で定める医薬品につき再審査を受けるべき者、同項後段に規定する資料の収集若しくは作成の委託を受けた者又はこれららの役員若しくは職員は、正当な理由なく、当該資料の収集又は作成に關しその職務上知り得た人の秘密を漏らしてはならない。これらの者であつた者についても、同様とする。

第十四条の四の四の次に次の二項を加える。

5 第二項の規定による確認においては、再評価を受けるべき者が提出する資料に基づき、第一項の指定に係る医薬品又は医療用具の品質、有効性及び安全性に関する調査を行うものとする。この場合において、同項の指定の次に次の二項を加える。

6 第四項に規定する厚生省令で定める医薬品が前項に規定する厚生省令で定めた基準に従つて収集され、かつ、作成されたものでなければならぬ。

7 第四項後段に規定する厚生省令で定める医薬品につき再審査を受けるべき者、同項後段に規定する資料の収集若しくは作成の委託を受けた者又はこれららの役員若しくは職員は、正当な理由なく、当該資料の収集又は作成に關しその職務上知り得た人の秘密を漏らしてはならない。これらの者であつた者についても、同様とする。

第十八条第一項中「第十二条」の下に「及び第十三条の二」を加える。

第十九条の四中「第九条の一、第十四条の四及び第十四条の五」を「第十四条の四から第十四条の五の二まで及び第十六条」に改め、同条の次に次の二条を加える。

第十九条の五 厚生大臣は、厚生省令で、医薬品の適正な使用のために必要な情報の収集の

第二十三条规定「とする」との下に、第十三条の二第一項本文中「その者がその物につき次項(第二十三条规定において準用する場合を含む。)において同じ。」の規定による厚生大臣の承認を受けないときとあるのは「その者及び書類においてその物を製造する者がその物につき次項(第二十三条规定において準用する場合を含む。)及び第十九条の二の規定による厚生大臣の承認を受けないとき」と、同項ただし書類において「その者が」とあるのは「その者又は外国においてその物を製造する者が」と、同条第二項中「その物を含む。」又は第十九条の一「と」を加する場合を含む。」又は第十九条の一「と」を加する。

(第三十九条の次に次の二条を加える。
第三十九条の二 医療用具の販売業者及び賃貸業者の遵守事項)
第三十九条の二 厚生大臣は、厚生省令で、
売業者又は賃貸業者の営業所における医療用具の品質の確保の方法その他前条第一項の医療用具の販売業者又は賃貸業者がその業務に関し遵守すべき事項を定めることができる。
第四十条中「前条第一項」を「第三十九条第一項」に改め、「第九条の二及び後段を「

た資料の下に「若しくは第十四条の五第四項(これらの規定を第二十三条において準用する場合を含む。)の規定に適合しない資料」を加える。

第七十五条の二第一項中「第十四条の四第十四項又は第十四条の五第一項」の下に「(これらの規定を第二十三条において準用する場合を含む。)」を、「準用する第十四条の四第一項又は第十四条の五第一項」との下に「(第十四条の四第十四項後段若しくは第十四条の五第四項(これらの規定を第二十三条において準用する場合を含む。)と、準用する第十九条の四において準用する第十四条の四第四項後段若しくは第十四条の五第四項」とを加え、同条の次に次の一条を加える。

(承認前の特例許可の取消し等)

第七十五条の三 厚生大臣は、第十三条の二第一項(第十八条第二項及び第二十三条において準用する場合を含む。以下この条において同じ。)の規定により受けた第十二条第一項第十八条第一項(第十九条の二の規定による承認を受けてるものを除く。)が第十三条の二第一項各号いずれかに該当しなくなつたと認めるとき又は保健衛生上の危害の発生若しくは拡大防止するため必要があると認めるときは、該許可を取り消すことができる。

2 第十三条の二第一項の規定により受けた第十二条第一項、第十八条第一項又は第二十三条第一項の許可に係る品目につき第十四条は第十九条の二の規定による承認を与えた旨の処分が行われたときは、当該許可は、り消されたものとみなす。

第七十七条の三第一項中「又は病院」を「若くは病院」に、「又は授与するもの又は薬局開業者、病院」を「若しくは授与するもの又は薬局設者若しくは病院」に改め、「国内管理人は」

下に、医薬品又は医療用具の有効性及び安全性に関する事項その他の医薬品又は医療用具の適正な使用のために必要な情報(第六十三条の二第一号)の規定による指定がされた医療用具の保守点検に関する情報を含む。次項において同じくを収集し、及び検討することともに」を加え、「医薬品又は医療用具の有効性及び安全性に関する事項その他の医薬品又は医療用具の適正な使用のために必要な情報(第六十三条の二第二号)の規定による指定がされた医療用具の保守点検に関する情報を含む。次項において同じくを「これ」に改め、同条に次の一項を加え。」

(第七十一条第一項の規定による命令を受けて回収に着手したときを除く。)は、その旨を厚生省令で定めるところにより厚生大臣に報告しなければならない。

第七十八条第二項中「第十四条の二第一項の下に「第十四条の四の二(第十九条の四及び第二十三条において準用する場合を含む。)」を加える。

第八十条の見出しを「(適用除外等)」に改め、同条に次の一項を加える。

第二十三条の二第一項(第十八条第二項及び第二十三条において準用する場合を含む。)の規定により第十二条第一項、第十八条第一項(第二十三条において準用する場合を含む。

品を一般に購入し、又は使用する者に対し、医薬品の適正な使用のために必要な情報を提供するよう努めなければならない。

第七十七条の四の次に次の二条を加える。

又は第二十二条第一項の許可を受けて製造され、又は輸入された医薬品(第十四条又は第十九条の二の規定による承認を受けているものを除く。)については、政令で、第四十三条、第四十四条、第五十条から第五十二条まで

第七十七条の四の二 医薬品、医薬部外品、化粧品若しくは医療用具の製造業者若しくは輸入販売業者又は外国製造承認取得者若しくは国内管理人は、その製造し、若しくは輸入

で、第五十四条、第五十五条第一項及び第五十六条の規定の一部の適用を除外し、その他必要な特例を定めることができる。
第八十条の二を次のように改める。

し、又は承認を受けた医薬品 医薬部外品、化粧品又は医療用具について、当該品目の副作用によるものと疑われる疾病、障害又は死亡の発生、当該品目の使用によるものと疑われる感染症の発生その他の医薬品、医薬部外品、化粧品又は医療用具の有効性及び安全性に関する事項で厚生省令で定めるものをして、より厚生大臣に報告しなければならない。

(治験の取扱い)

第八十一条の二 治験(薬物を対象とするものに限る。以下この条において同じ。)の依頼をしてようとする者は、治験を依頼するに当たつては、厚生省令で定める基準に従つてこれをなわなければならない。

2 治験の依頼をしようとする者は、あらかじめ、厚生省令で定めるところにより、厚生大臣に治験の計画を届け出なければならない。

ただし、厚生省令で定める場合は、この限りない。

第七十七条の四 医薬品、医薬部外品

3 前項の規定による届出をした者(当該届出に係る治験の対象とされる薬物につき初めてない

国内管理人は、その製造し、若しくは輸入し、又は承認を受けた医薬品、医薬部外品化粧品又は医療用具の回収に着手したと

同項の規定による届出をした者に限る。)は、当該届出をした日から起算して三十日を経過した後でなければ、治験の依頼をしてはな

の申請に係る資料については、第一条の規定による改正後の薬事法(以下この条において「新法」という)第十四条第三項後段(同条第六項並びに新法第十九条の一第四項及び第二十三条において準用する場合を含む。)の規定は、適用しない。

(医薬品副作用被害救済・研究振興調査機構法の一部改正に伴う経過措置)

この法律の施行前に旧法第十四条の四第一項（旧法第十九条の四及び第二十三条において準用する場合を含む。）の規定により行われた再審査の申請に係る資料並びにこの法律の施行後に新法第十四条の四第一項（新法第十九条の四及び第二十三条において準用する場合を含む。）の規定により行われる再審査の申請に係る資料のうちこの法律の施行前に収集され、又は作成されたもの及びこの法律の施行の際現に収集され、又は作成されているものについては、新法

2 前項に規定する定款の変更の認可の効力は、施行日から生ずるものとする。

第四条 政府以外の出資者は、機構に対し、施行日から起算して一月を経過した日までの間に限り、その持分の払戻しを請求することができる。

第十四条の四第四項後段(新法第十九条の四及び第二十三条において準用する場合を含む。)の規定は、適用しない。

2 機構は、前項の規定による請求があつたときは、新法第四条の三第一項の規定にかかるわざず、当該持分に係る出資額に相当する金額により公示しをしなければならない。この場合において

3 この法律の施行前に日治第十四条の五第一項（旧法第十九条の四及び第二十三条において準用する場合を含む。以下この項において同じ。）

いて、機構は、その払戻し
本金を減少するものとする

理由

第一項の規定により公示された医薬品に係る重評価を受けるべき者がこの法律の施行後に提出する資料については、新法第十四条の第五第四項（新法第十九条の四及び第二十二条においてて用する場合を含む。）の規定は、適用しない。

この法律の施行前に旧法第八十条の二（第一項の規定により届け出られた計画に係る同条第一項の治験（薬物を対象とするものに限る。次項において同じ。）の依頼については、新法第八条の二第三項の規定は、適用しない。

この法律の施行前に旧法第八十条の二（第一項の治験の依頼を受けた者については、新法第十条の二第四項の規定は適用せず、当該治験依頼をした者については、同条第五項の規定

近年における医薬品の多様化及び高度化の状況等にかんがみ、医薬品等の安全性を確保するため、薬局の管理者の義務及び薬局開設者の遵守事項の追加、医薬品の承認審査、再審査及び再評定の改善、医薬品等の副作用等の報告の制度の導入、医薬品等の適正な使用のために必要な情報の提供等の改善並びに治験の制度の改善を行うとともに、緊急に使用されることが必要な医薬品の迅速な供給を図るため、医薬品の製造業又は輸入業者、売業の許可について承認前の特例許可の制度を充設し、あわせて医薬品の承認審査等に関する調査の事務の一部を医薬品副作用被害救済・研究振興の調査機構に行わせることとする等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

平成八年六月五日印刷

平成八年六月六日発行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局