

官報号外 平成八年四月五日

○第一百三十六回 衆議院会議録 第十四号

平成八年四月五日(金曜日)

議事日程 第五号

平成八年四月五日

正午開議

午後零時四分開議

○議長(土井たか子君) これより会議を開きます。

本案は、四月一日日本委員会に付託され、昨四日日野郵政大臣から提案理由の説明を聴取し、質疑を行い、採決いたしましたところ、賛成多数をもって原案のとおり可決すべきものと決した次第であります。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(土井たか子君) 採決いたします。

本案の委員長の報告は可決であります。本案を委員長報告のとおり決するに賛成の皆さんに起立を求めます。

(賛成者起立)

○議長(土井たか子君) 起立多数。よって、本案は委員長報告のとおり可決いたしました。

一方、戦後植林された一千万ヘクタールの人工林が充実期を迎える中で、近年の我が国林業及び木材産業を取り巻く環境は、国産材価格の低迷、伐出経費等の経営コストの増大、製品輸入の増大等により、一段と厳しいものとなつております。

第一 郵政省設置法の一部を改正する法律案
(内閣提出)
○本日の会議に付した案件
日程第一 郵政省設置法の一部を改正する法律案
(内閣提出)
官

林業改善資金助成法及び林業等振興資金金融通暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出)及び木材の安定供給の確保に関する法律案(内閣提出)及ぶ木材の安定供給の確保に関する特別措置法案(内閣提出)の趣旨説明及び質疑

[大木正吾君登壇]

○大木正吾君 ただいま議題となりました郵政省設置法の一部を改正する法律案につきまして、内閣委員会における審査の経過及び結果を御報告申しあげます。

○議長(土井たか子君) この際、内閣提出、林業

改善資金助成法及び林業等振興資金金融通暫定措置法の一部を改正する法律案、林業労働力の確保に関する重要な政策の企画、立案及び実施に関する事務を総括整理する郵政審議官一名を置こうとするものであります。

○國務大臣(大原一三君) ただいま議題となりました林業改善資金助成法及び林業等振興資金金融通暫定措置法の一部を改正する法律案、林業労働力の確保の促進に関する法律案及び木材の安定供給に関する特別措置法案について、趣旨の説明を求める特許を御説明申し上げます。

我が国林業及び木材産業は、国民生活に不可欠な林産物の供給を初めとして、森林の有する国土の保全、水資源の涵養等の公益的機能の発揮の増進など、国民経済の発展と国民生活の向上に大きな役割を果たしております。

一方、戦後植林された一千万ヘクタールの人工林が充実期を迎える中で、近年の我が国林業及び木材産業を取り巻く環境は、国産材価格の低迷、伐出経費等の経営コストの増大、製品輸入の増大等により、一段と厳しいものとなつております。

このような状況のもとで、林業生産活動の停滞、森林整備水準の低下、林業労働者の減少、森林組合、素材生産業者等の森林施設を担う事業主の経営の脆弱化等に対処して、林業経営の安定及び林業労働力の確保を図ることが急務となつてお

官報(号外)

ります。あわせて、木材製造業者等に対する木材の安定供給を確保し、木材製造業の事業規模の拡大を図ることが必要であります。

このような観点から、充実しつつある国内の森

林資源を木材として適切に供給できる国産材時代を迎える上での基本的条件を整備するため、林業経営基盤の強化、林業労働力の確保の促進及び森林所有者等から木材製造業者への木材の安定供給の確保に関する措置を総合的に講ずることとし、これらの法律案を提出した次第であります。

次に、これらの法律案の主要な内容について御説明申し上げます。

まず、林業改善資金助成法及び林業等振興資金融通暫定措置法の一部を改正する法律案についてあります。

第一に、林業改善資金助成法の改正であります。

林業経営の改善を促進するため、林業改善資金の新たな貸付金の種類として、新林業部門導入資金を創設することといたしております。新林業部門導入資金は、林業経営の改善を促進するために普及を図る必要があると認められる森林施設の方針を開始するのに必要な資金とすることといたしております。

第二に、林業等振興資金融通暫定措置法の改正であります。

同法の題名を林業経営基盤の強化等の促進のた

めの資金の融通に関する暫定措置法に改め、都道府県の基本構想において育成すべき林業経営の目標等を明確にするとともに、林業を営む者がこの基本構想に即して作成する林業経営改善計画を都道府県知事が認定することとしたしております。

この林業経営改善計画の認定を受けた者を地域の林業を担うべき者として法的に位置づけるとともに、当該林業者に対する支援措置について林業経営基盤の強化を促進することとし、農林漁業金融公庫資金のうち新林業部門導入資金について、それぞれ償還期限の延長等を行ふとともに、認定を受けた林業経営改善計画に必要な資金及び林業改善資金のうち新林業部門導入資金について、それぞれ償還期限の延長等を行ふとともに、認定を受けた林業経営改善計画に従つて林業経営の規模を拡大した場合に、課税の特例措置を講ずることとしております。

第一に、基本方針等の策定であります。

第一に、基本方針等の策定であります。

第一に、雇用管理の改善及び事業の合理化を取り組む事業主の計画に対する認定制度であります。

事業主は、事業所ごとに雇用に関する事項を管理する雇用管理者を選任するように努めることとおり、雇い入れ時に、林業労働者に対し、雇用に関する文書を交付するように努めることといたしております。

最後に、木材の安定供給の確保に関する特別措置法案についてであります。

第一に、都道府県による指定地域の指定であります。

都道府県知事は、その地域における森林の林地の森林資源の状況から見て、林業的利用の合理化を図るべき相当規模の森林があること等の

とができると認められる公益法人を、全国に一を限り、木材安定供給確保支援法人として指定することができます。

以上、林業改善資金助成法及び林業等振興資金融通暫定措置法の一部を改正する法律案、林業労働力の確保の促進に関する法律案及び木材の安定供給の確保に関する特別措置法案につきまして、その趣旨を御説明申し上げた次第であります。(拍手)

林業改善資金助成法及び林業等振興資金融通暫定措置法の一部を改正する法律案(内閣提出)、林業労働力の確保の促進に関する法律案(内閣提出)及び木材の安定供給の確保に関する特別措置法案(内閣提出)の趣旨

○議長(土井たか子君) ただいまの趣旨の説明に対する質疑

白沢三郎さん

○白沢三郎君 私は、新進党を代表して、たゞま農林大臣より御提案のありました林野関係三法案に対し、橋本総理大臣並びに関係大臣に御質問をいたします。

我が国は、資源の少ない国と昔から言われ、工業生産や消費生活に必要な原材料の多くを輸入に頼っております。また、国土面積の中でも、農業、

工業あるいは居住に適した平地は約二割程度しかないとも言われております。

しかし他方では、我が国は水資源の豊富な国であります。また豊かな緑の国もあります。そして、森林があつてこそ存在することができるということとは言うまでもないことであります。

我が国有する数少ない資源である森林を守り育て、そして活用することは、政治の重要な責務であると言わなければなりません。また、国民の間にも、良好な自然環境の確保や安全でおいしい

水の確保を願つ切実な要望が高まっております。さらには中山間地の振興と生活環境の向上、そしてその結果としての中山間地における定住人口の確保も重要な課題であります。

しかしながら、従来、森林政策は国政の中では片隅に追いやられており、農林水産政策の中では大きな位置づけを与えていかなかったとの感

を抱かざるを得ないのであります。森林政策の成否にかかっている国土保全、環境保全、水資源確保、地域振興という数々の課題は、経済的にも國民生活の面から見ても極めて重要なものであります。したがって、林野三法の質問に入る前に、まず、國政の中における森林政策の位置づけについて橋本総理はどういう認識をしておられるのかをお伺いしたいと思います。

さて、木材が経済財である以上、森林にかかる

り、森林を守り育てることも不可能であり、このような観点から、以下、三法案の内容について御質問をいたします。

第一は、林業の経営規模の拡大であります。

今回の林業改善資金助成法及び林業等振興資金融通暫定措置法の一部を改正する法律案の中で

は、林業等振興資金融通暫定措置法を改正し、森組合や事業的林家が經營・施業規模の拡大を含む林業經營改善計画を作成し、知事の認定を受けた場合には、金融・税制上の優遇措置が受けられることとしております。

確かに、時間の経過による相続の繰り返しや林業经营の不振の中での林地所有者の細分化、林地不在地主の増加あるいはまた林業經營放棄地主の増加等の林地所有及び林業經營の状況の著しい変化は事実であり、今回の法案の中で、所有権の移転あるいは施業の受託を通じた經營規模の拡大を支援する方向性を打ち出したことは評価をいたしたいと思っております。

だがしかし、この方向性を打ち出したのは遅過ぎたのではないかと思われるを得ないのであります。なぜなら、私の知る限りでも、林地の所有権の分散は相当程度に進んでおり、また不在地主や經營放棄地主の比率も急増しております。本法案の提出に至るまでこののような状況をどのように認識をしておられたのか、また、今日まで經營

規模の拡大という方針がなぜ明示をされなかつたのか、農林水産大臣にはつきりとお聞きをしたい

と思っております。

また、このたびの改正案は、単に經營規模の拡大を含む林業經營改善計画の認定を受けた者に対して金融・税制上の優遇措置を講ずるだけであり、より積極的な經營規模拡大のための指導、誘導、支援措置は全く講じられていないのであります。

果たしてこのようない改正案で林業經營の規模の拡大が促進できると考えておるのか、あるいはまた近い将来に何らかの法的措置を追加的に講じられるおつもりなのか、農林水産大臣にお伺いを

りたいと思います。

第二は、伐採時期の長期化と林業經營の複合化の推進についてであります。

今回の改正案では、林業改善資金助成法の改正により、林家等が伐採時期の長期化やシイタケなどの特用林産物の導入による經營の複合化を行う場合を融資の対象とするとともに、林業等振興資金融通暫定措置法の改正により、これらの林家等が林業經營改善計画の認定を受けた場合にはその償還期限を延長するとしております。

確かに、木材価格の低迷を踏まえた高付加価値化の要請や木材販売のみに頼る經營の不安定さを考えるときには、これらの点についても改正案の意図するところは大いに評価できるのであります。

だがしかし、長伐期化に転換する場合、このような措置だけで從来の伐採時期を選択したよりも以上の収益性が確保できるのかどうか。また、複合

公益性を持つ保安林等に係る負担については国民全体が分かち合うべきではないかとの御指摘がありました。

森林の有する公益的機能の重要性にかんがみ、森林に係る投資計画である治山事業五ヵ年計画及

ひ森林整備事業計画を策定し、治山、造林、林道等による各公共事業を、今、総合的にかつまた着実に実施しているさなかであります。さらに、緑の募金等による国民の自主的な活動を通じた森林の整備につきましても積極的に支援していくこととしております。

(号外)

官

○國務大臣(大原一三君)　白沢議員にお答え申し
上げます。
〔國務大臣大原一三君答弁〕
六問ございましたが、逐次触れさせていただき
ます。
まず第一は、林業經營の規模拡大の問題でござ
いますが、これにつきましては、從来から經營規
模の拡大のための施策を講じてきましたところでござ
いますけれども、今回の改正案は、これまでの施
策をさらに一步進めまして、林業の經營者が作成

する林業経営改善計画の中で規模拡大を明確に位置づけ、これに対し林地取得資金の償還期限の延長等の新たな措置を講ずることいたしております。

のよう相反する面も持つておりますが、しかしながら、それぞれの様子、それぞれの山村において、経営実態に応じて選択することによってできるだけ定住の加速材にしていかなければならぬ、かように考えております。

る利子助成等の措置も積極的に講じてまいりたいと思つております。なお、木材安定供給確保支援法人による消費地における展示会の開催、消費者への木材利用相談活動などにより、消費者との連携を図つてしまひたないと考えております。

また、法による措置とあわせて、平成八年度予算案で、規模拡大を促進するために林業経営改善計画の認定を受けた者に対する助成金の交付を行うことといたしております。

かように考えております。

第三番目に、林業労働力の確保の新施策について、議員大変な御評価をいただいたことに感謝を申し上げますが、最後に問題点も御指摘がございました。林業労働力確保支援センターにつきましても、新たな施策を追求することになりますが、雇用管理の改善と事業の合理化等に対する支援措置を総合的に、労働者のお力もおかりしながら漸進的に進めてまいりたい、かように考えておりま

す。

携を図つてまいりたいと考えております。

なお、これらの施策を行つにつきまして、いわゆるお仕着せの政策ではなくて、事業者等の自主性、創造性を尊重すべきではないかという御指摘でございますが、我々も全く同感でござります。

さよう心得て運用していくつもりでございます。

最後に、公益性を保つ保安林等に係る負担については国民全体が分かち合うべきではないかという御指摘、我々もそういう気持ちで林務行政を進めまいらなければならぬと思います。林政は、

ねでござりますが、御指摘のように、長伐期化をやりますと、当面の所得の減少というような事態が起るわけでござります。すなわち、伐採収入が先に伸びることなどから、当面の所得の低下に対応するために専用林産物の生産に対し支援措置を行つこととしておるところでございます。

我が国の林業経営の実態を見ますと、林業経営だけでは所得の十全な確保ができないというのが大方の実態でございまして、この問題につきまし

四番目に、木材の安定供給の確保に関する特別措置法に基づく措置でござりますけれども、委員御指摘のように、我々も今回の措置は画期的なものだと思っております。川上と川下との小ロットの結び合いではなくて、大ロットで相互間を結び合わせることによってトータルとしての経営を安定させていき、外材と対抗をしていくという努力、この点については御評価を願いたいと思います。

国土政策、水資源政策、さらには環境、緑の資源の供給源として、我々も、総理大臣からだいまで御指摘がございましたように、国的重要施策の一環として位置づけて、今後も努力をしてまいる所存でございます。

以上、お答えいたします。（拍手）

〔國務大臣永井孝信君登壇〕

ただ、これにつきましても、木材製造業者の積極的参加、法案に基づく事業が円滑に実施されるかどうか、大変難しい課題もたくさん抱えていることは存じ上げております。平成八年度予算案においては、低利運転資金の融通、設備資金に対する

者については、林業事業体の経営基盤の弱体化等から、雇用関係が不明確であること、不安定な雇用であることなど、雇用管理面での改善の立ちはぐれが見られるところであります。こうしたことから、若者を中心とした林業労働力の確保が困難と

なっているところであります。

このため、今国会に提出しております林業労働力の確保の促進に関する法律案におきましては、まず一つには、雇用管理の改善と事業の合理化を

一体的に進めるための林業事業体の計画を認定することとし、支援センターが通年雇用化の推進等の雇用改善について支援を進めること、二つには、林業事業体において雇用管理に責任を有する者の中任に努め、林業労働者の雇い入れに際し、雇用関係を明確にするための文書の交付を励行する等の雇用管理体制の整備を図ること、三つには、林業労働者確保のための募集・採用活動を適切に行うための措置を講ずること等の内容を盛り込んでいるところであります。これらを活用することにより林業労働者の雇用の改善を積極的に進めてまいります。(拍手)

○議長(土井たか子君) これにて質疑は終了いたしました。

○議長(土井たか子君) 本日は、これにて散会いたします。

午後零時四十四分散会

出席国務大臣 橋本龍太郎君
内閣総理大臣 橋本龍太郎君

(号外) 報官

農林水産大臣 大原 一三君

郵政大臣 日野 市朗君

労働大臣 永井 孝信君

出席政府委員

林野庁長官 入澤 雄君

郵政大臣 大臣 永井 孝信君

農林水産大臣 大原 一三君

郵政大臣 日野 市朗君

労働大臣 永井 孝信君

○議長の報告

(政府委員承認)

一、昨四日、土井議長は、橋本内閣総理大臣申し出の次の者を、第百三十六回国会政府委員に任命することを承認した。

労働省職業安定局長 征矢 紀臣

(政府委員任命)

一、昨四日、橋本内閣総理大臣から土井議長あて、四日議長において承認した征矢紀臣を、同日第百三十六回国会政府委員に任命した旨の通知を受けました。

一、昨四日、橋本内閣総理大臣から土井議長あて、四日議長において承認した征矢紀臣を、同日第百三十六回国会政府委員に任命した旨の通知を受けました。

(政府委員退任)

一、昨四日、橋本内閣総理大臣から土井議長あて、四日議長において承認した征矢紀臣を、同日第百三十六回国会政府委員に任命した旨の通知を受けました。

○議長(土井たか子君) 本日は、これにて散会いたします。

記

異動前の官職名 氏名 異動後の官職名 年月日動

理事長事務代 労働省職務安定期局 坂根 俊孝 (解職) 平八四四

(常任委員辞任及び補欠選任)

一、昨四日、議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

予算委員

辞任

補欠

吉井 英勝君

不破 哲三君

辞任

補欠

小澤 漢君

栗原 博久君

村岡 兼造君

細田 博之君

石田 勝之君

坂本 剛二君

久野統一郎君

細田 博之君

古屋 圭司君

若松 謙維君

佐藤 純一君

斎藤 鉄夫君

坂上 富男君

濱田 健一君

吉井 英勝君

矢島 恒夫君

海江田万里君

榎崎弥之助君

斎藤 鉄夫君

青山 二三君

矢島 恒夫君

穀田 恵二君

栗原 博久君

小澤 漢君

坂上 富男君

坂本 剌二君

河上 輩雄君

山口那津男君

佐藤 信一君

谷口 隆義君

森 喜朗君

佐藤 信一君

加藤 純一君

坂本 剌二君

鈴木 宗男君

河上 輩雄君

原田昇左右君

吉井 英勝君

小澤 漢君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

佐藤 信一君

吉井 英勝君

科学技術委員

辞任

補欠

小澤 漢君

栗原 博久君

村岡 兼造君

細田 博之君

石田 勝之君

坂本 剌二君

久野統一郎君

細田 博之君

古屋 圭司君

若松 謙維君

佐藤 純一君

斎藤 鉄夫君

坂上 富男君

濱田 健一君

吉井 英勝君

矢島 恒夫君

海江田万里君

榎崎弥之助君

斎藤 鉄夫君

青山 二三君

矢島 恒夫君

穀田 恵二君

栗原 博久君

小澤 漢君

坂上 富男君

坂本 剌二君

河上 輩雄君

吉井 英勝君

佐藤 信一君

吉井 英勝君

森 喜朗君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

鈴木 宗男君

吉井 英勝君

原田昇左右君

吉井 英勝君

小澤 漢君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

佐藤 信一君

吉井 英勝君

森 喜朗君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

科学技術委員

辞任

補欠

小澤 漢君

栗原 博久君

村岡 兼造君

細田 博之君

石田 勝之君

坂本 剌二君

久野統一郎君

細田 博之君

古屋 圭司君

若松 謙維君

佐藤 純一君

斎藤 鉄夫君

坂上 富男君

濱田 健一君

吉井 英勝君

矢島 恒夫君

海江田万里君

榎崎弥之助君

斎藤 鉄夫君

青山 二三君

矢島 恒夫君

穀田 恵二君

栗原 博久君

小澤 漢君

坂上 富男君

坂本 剌二君

河上 輩雄君

吉井 英勝君

佐藤 信一君

吉井 英勝君

森 喜朗君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

鈴木 宗男君

吉井 英勝君

原田昇左右君

吉井 英勝君

小澤 漢君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

佐藤 信一君

吉井 英勝君

森 喜朗君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

科学技術委員

辞任

補欠

小澤 漢君

栗原 博久君

村岡 兼造君

細田 博之君

石田 勝之君

坂本 剌二君

久野統一郎君

細田 博之君

古屋 圭司君

若松 謙維君

佐藤 純一君

斎藤 鉄夫君

坂上 富男君

濱田 健一君

吉井 英勝君

矢島 恒夫君

海江田万里君

榎崎弥之助君

斎藤 鉄夫君

青山 二三君

矢島 恒夫君

穀田 恵二君

栗原 博久君

小澤 漢君

坂上 富男君

坂本 剌二君

河上 輩雄君

吉井 英勝君

佐藤 信一君

吉井 英勝君

森 喜朗君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

鈴木 宗男君

吉井 英勝君

原田昇左右君

吉井 英勝君

小澤 漢君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

佐藤 信一君

吉井 英勝君

森 喜朗君

吉井 英勝君

加藤 純一君

吉井 英勝君

科学技術委員

議院運営委員

辞任

補欠

小坂 憲次君

須藤 浩君

高木 義明君

江崎 鐵磨君

須藤 浩君

高木 義明君

須藤 浩君

小坂 憲次君

目次中「第二章 地方支分部局(第六条・第七条)」を「第二章 特別な職及び職(第八条・第十一條)」に改める。

第三章 職員(第八条・第十二条) 第二節 地方支分部局(第六条・第七条)」を「第三章 職員(第八条・第十二条) 第二節 特別な職(第五条の二)」に改める。

郵政省設置法の一部を改正する法律案(内閣提出)に関する報告書

総括整理する郵政審議官を置く必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

一 議案の目的及び要旨

「第二章 地方支分部局」を「第二章 特別な職及び地方支分部局」に改める。

第二章中第六条の前に次の一節及び節名を加える。

第一節 特別な職

(郵政審議官)

第五条の二 郵政省に郵政審議官一人を置く。

2 郵政審議官は、命を受けて郵政省の所掌事務に係る重要な政策の企画、立案及び実施に関する事務を総括整理する郵政審議官一人を設置する」と。

2 この法律は、平成八年七月一日から施行する」と。

二 議案の可決理由

本案は、最近における我が国の郵政行政をめぐる国際的な諸情勢の推移等にかんがみ、妥当な措置と認め、これを可決すべきものと議決した次第である。

三 本案施行に要する経費

本案施行に要する経費として、平成八年度一般会計予算に約千九百万円が計上されている。

右報告する。

平成八年四月四日

衆議院議長 土井たか子殿
内閣委員長 大木 正吾

理由

最近における我が国の郵政行政をめぐる国際的な諸情勢の推移等にかんがみ、郵政行政の強力な

推進を図るため、郵政省にその所掌事務の一部を号の一部を次のように改正する。

郵政省設置法の一部を改正する法律

官 報 (号 外)

明治二十九年五月三十日
種郵便物總司

平成八年四月五日 衆議院会議録第十四号

(第二、三、十二号の発送は都合により後日と
なるため、第十四号を先に発送しました。)

発行所	丁一〇五 虎ノ門丁目番四号 東京都港区 大蔵省印刷局
電話	03 (3587) 4294
定価	本号一部 (本体 送 料 別 ○○円)