

官報 号外 平成八年五月二十四日

平成八年五月二十四日

し
上
げ
ま
す

卷之三

○議長(土井たか子君) 採決いたします。

第百三十六回
芝善堂之告白

平成八年五月二十四日(金曜日)

讀書日程 第十七號

午後一時開講

舞妓（内閣提出、參議院附）

卷之三

○本田の会議に付した案件

る法律案(内閣是出、參議院否決)一部を改正す

内閣法等の一部を改正する法律案(内閣提出)の

趣旨説明及び質疑

委員長の報告を求めます。運輸委員長辻一彦さ
ん。指置法の一部を改正する法律案を議題といたしま
す。

第三に、港湾整備事業の実施の目標及び量を定めるに当たっては、効率的な国際海上輸送網たるに留意しなければならないものとする」と、対応するため、投資の重点化を図ることができるよう、国内海上輸送網の拠点となるべき港湾の適正な配置等、我が国の港湾整備における課題に的確に答であります。

○議長(土井たか子君) この際、内閣提出、内閣法等の一部を改正する法律案について、趣旨の説明を求めます。國務大臣梶山靜六さん。

(國務大臣梶山靜六君登壇)

○國務大臣(梶山靜六君) ただいま議題となりました内閣法等の一部を改正する法律案について、その趣旨を御説明申し上げます。

めるに当たっては、効率的な国際海上輸送網は國內海上輸送網の拠点となるべき港湾の適正配置等、我が国の港湾整備における課題に的確に対応するため、投資の重点化を図ることができよう留意しなければならないものとする」とあります。

明を求めます。國務大臣梶山靜六さん。
〔國務大臣梶山靜六君登壇〕

済済緊急措置法の一部を改正する法律案及 び同取扱い

〔本号末尾に掲載〕

○辻一彦君　ただいま議題となりました港湾整備緊急措置法の一部を改正する法律案について、運輸委員会における審査の経過及び結果を御報告申

〔昭ノ年五月〕十四日 衆議院会議録第二十八号 港湾整備緊急措置法の一部を改正する法律案

内閣法等の一部を改正する法律案についての梶山国務大臣の趣旨説明

官 報 (号 外)

システムに改革のおのを振るうことはできません。ボトムアップの流れにゆだねた閣議をトップダウン

内閣における首相の権限を強化する必要性について、橋本總理はどのようなお考えをお持ちでしょうか、御所見をお伺いいたします。また、橋本行革ビジョンには、内閣機能の強化という視点が完全に欠落しています。今回の法律案で十分に事足れりという御判断なのでしょうか、お考えを

私は、本法律案が内閣機能の強化につながるかどうかは、新たに設置される總理大臣補佐官の活用いかんにかかるかだと思います。橋本總理は、いかなる人材にどのような特命を与えようとしているのでしょうか、具体的な構想をお示しいただきたいと思います。

我が国の国債発行残高は、本年度末には約二百四十一兆円にもなり、世界じゅうの開発途上国のに累積債務総額を上回る危機的な状況です。この困難な財政問題に正面から立ち向かい、しかも妥易に財政当局の論理に陥ることなく、言論界、学界、労働界などの幅広い国民の声を拾い集めて、財政再建の道を編み出すことを使命とする補佐官が必要だと思います。できれば、世代間の公平という視点を重視して、若手の登用が望ましいと思われます。

また、行政改革、地方分権、規制緩和、国会等の移転など、遅延なく実行することが求められていますが、手詰まり感の強いこれらの諸改革を有機的に連携させ、一体として実現するための道筋を描くことを使命とする、各般に日書きのきく熟達の仕事師補佐官も必要だと思います。国家の安全や国民の生命を守ることを至上命題とする、外交・安保、危機管理などを所掌する補佐官も当然必要でしょう。

こういう理由から、総理大臣補佐官については法律上設置を義務づけるべきであると考えます。この点において、今回の改正案は、補佐官を置くことができるという規定にとどまっており、補佐官を置くか置かないかは内閣の任意にゆだねられています。まことに中途半端であり、行政改革に取り組む橋本内閣の中途半端な姿勢が顕著にあらわれています。

総理 私は、内閣の総合調整機能の強化が重要であると考えるならば、総理大臣補佐官についてこれを法律上必ず置かなければならないよう修正すべきだと思いますが、御見解をお伺いいたします。

佐官の任に当たられる方は、全身全霊を込めてその職務に専念しなければその使命を果たし得ない

と私は考えます。

一国の政策決定を左右する内閣総理大臣を補佐する大役は、決して非常勤で務まるような半端な仕事ではありません。したがって、私は、内閣法第十四条の二の第三項の「非常勤とすることができる。」という規定は削除するか、少なくともその運用において実質全員または過半数を常勤とするような任命を行つべきであると考えますが、この点を總理にお伺いいたします。

行政改革は、言うまでもなく、政治改革と並んであらゆる改革の大前提をなすものであります。十一世紀の明るい日本を築いていくためには、たゞさる改革の断行と責任ある政治の実行が必要であり、それを円滑に進めるためには国民の理解と協力が不可欠であります。政治と行政がひとと既得権益に安住し、国民にのみ痛みを伴う改革

を押しつけることはできません。我々は、長期不況の中で血のにじむリストラ努力を行ってきた民間企業の努力を肝に銘じるべきであります。この視点に立って、橋本総理が橋本ビジョンなる政策構想をまとめ、行政改革に最重要課題として取り組まると表明したその姿勢は一応評価します。問題は、言うだけならだれでもできるといつことであり、それをいかに具体的に実行するかが極めて重要であるということであります。この点において、私は、これまでの橋本総理の行政改革に取り組んできた姿勢から見て、まさに延命一日我

九四年、当時の第三次行革審が特殊法人の整理合理化を進める参考として各省庁からヒアリングを求めた際、各省庁の立場に立って、意味のない法人など残しているつもりはないという理由を持つヒアリングに応じさせなかつたのは、当時通産大臣であった橋本総理自身であります。

また、昨年の行政改革委員会の事務局長の起用に当たっては、「初めから官僚を排除するのはいけない」と強調したり、民間から起用されそうになると、「私も含めてみんなが行革を本気でやらなくなるということは覚悟しておいてくださいよ」と当時の五十一廐官房長官にたんかを切つたとされるなど、総理は一貫して官僚の立場に立つてこれらたように受けとめております。橋本総理が総理になったからといって、その本質が変わるものとは思えません。

私ども新進党は、行政改革を具体的に実現する立場から、現在の硬直化した中央省庁を大胆に改革する中央省庁の再編、局長以上の高級公務員を内閣人事とする国家公務員法の改正、五年後の廃止・民営化を基本とする特殊法人の整理合理化などの行政改革法案をまとめ、既にこの国会に提出しております。総理、総理が行政改革を「先だけではなく本当に実現しようとするならば、我が党の提出している行政改革法案の審議に加わり、我々とともによりよい改革の実現に協力すべきで

伺いました。

続いて、梶山官房長官にお伺いいたします。

官房長官は、閣議に上がってくる前の閣議事項

の整理、各省庁間の総合調整など、ただでさえ多忙をきわめる仕事をされています。これに加え、

政府見解の発表も現在は官房長官が行っています。一人の人間が実質的かつ重要な総合調整の役割と表の広報役の二役をこなすことは余りにも激務となり、どちらも満足に任務を果たせなくなる可能性があります。そこで私は、広報担当にはア

メリカの大統領報道官のように広報活動に適した資質を持つ人物を置き、官房長官が本来の調整機能に専念できるようにすることが内閣の機能強化となると考えるものであります。

このような観点から、アメリカの大統領報道官のように、広報に責任を持つ報道官というポスト

を首相直属の独立したポジションにし、機能的に活動できるシステムを提案したいと思います。連立与党行政改革プロジェクトチームも、当初、主任報道官の設置を提案していたではありませんか。

外 報 号

そこで、官房長官にお尋ねいたします。なぜ主任報道官の設置が見送りになってしまったのでしょうか。剛腕で鳴る梶山官房長官は、一人一役だろうが三役だろうが全く平気で、何も変える必要はないともお考えでしょうか。それとも、何らかの改善が必要だとお考えでしょうか。経験に基づく率直な御感想をお聞かせください。

また、このたびの総理大臣補佐官の設置によ

り、総理を補佐する体制がやや複雑化することになります。官邸のかなめである梶山官房長官は、

総理がその指導力を迅速的確に發揮できるよう

に、総理を補佐する立場にある官房長官、官房副

長官、総理大臣補佐官、総理大臣秘書官の職務分

担はどうあるべきだとお考えでしょうか。御見解をお伺いいたします。

最後に、田中秀征経済企画庁長官にお伺いいた

します。

長官御自身、官邸の政治機能の強化を訴え続け

てこられていますが、長官の所属する新党さきがけも、昨年七月の参院選後、政権参加の最低限の

条件として四項目の提案を行い、その一つに総理

官邸の機能強化が挙げられていました。具体的に

は、行政改革、経済改革を推進するシステムを確

立するためにも、内閣総理大臣の各省大臣に対す

る指揮命令権を認めるとともに、内閣総理大臣の

もとに民間人または議会による五人以内の補佐

官を設ける内閣法改正を成立させるという内容で

お伺いしまして、質問を終わります。(拍手)

さきがけの提案では五人以内とされていた補佐官の数が、このたびの法律では三人以内とその数が少なくなっている点についてどのようにお考えでしょうか。三人以内の補佐官を置くことは、政治の長としての首相を補佐するのに十分な役割を果たすことができる」と期待できますか。御見解をお伺いしまして、質問を終わります。(拍手)

○内閣総理大臣(橋本龍太郎君) 野田議員にお答えを申し上げます。

まず、総割り行政についての御意見を拝聴しました。

私は、広範かつ多様な行政一二二というものに的確に対応していくためには、各行政機関がやはりそれぞの分野において最善の仕事をする必要がある、これは当然のことありますけれども、同時に、政府全体として効率的で整合性のとおりだと思います。特に緊急事態におきまして、初動対処における必要があり、このため所要の体制整備を行いました。いずれにしても、一連の内閣機能の強化を踏まえ、私としても、これからも一層努力をして山積する重要課題の解決に取り組んでまいります。

しかし、内閣法第六条の改正につきまして、こ

ている中で幾ら補佐官制度を新たに設置しても、十分に機能し得ないのではないかと思われます。

さきの参院選の結果を、村山政権の改革姿勢が疑われたものと総括した上で、政権参加の最低限の条件として挙げた政策が骨抜きになつても引き続き新党さきがけが連立政権にどまつてゐることは、新党さきがけの改革姿勢こそが疑わしく、国民を欺くものと言わざるを得ません。(拍手)田中長官の御所見をお伺いいたします。

全体の運営に努め、また各般の改革に積極的に取り組んでまいります。

今回の内閣法改正につきましては、政府としても、第三次行革審の答申を踏まえ、総割り行政の弊害を是正しながら総合的な政策展開を可能にすると同時に、阪神・淡路大震災を教訓として、さあざまな緊急事態に迅速かつ的確に対応できるよう内閣機能の強化に取り組んでまいりました。今回の中閣法改正は、このうち内閣総理大臣補佐官の設置など法律で手当てすべき事項に係るものだけでありますけれども、このほかにも、既に内閣の各室長の職務体制の整備あるいは緊急事態対応体制の整備というようなものを行つたところでありまして、こうした制度、体制の改革が一体となつて私は内閣機能が強化されるものだと思ってます。

次に、内閣の長としての内閣総理大臣が、時代の変遷の中で、その強力な指導力のもとに各省庁による総合的な政策を打ち出していくことが必要であるということは、私も御指摘のとおりだと思います。

おくれを生じないように政府の陣頭に立つて対応する必要があります。このため所要の体制整備を行いました。いずれにしても、一連の内閣機能の強化を踏まえ、私としても、これからも一層努力をして山積する重要課題の解決に取り組んでまいります。

れは法律的な問題としてお答えを申し上げるなら、合議体である内閣の意思にかかわりなしに、内閣総理大臣単独の意思決定で指揮監督権が行使できるようになるということにつきましては、憲法の趣旨に照らして問題があるという指摘もあります。慎重に検討する必要のあることだと思います。

また、いわゆる私の行革ビジョンについてお尋ねがありました。

自由民主党あるいは与党三党におきまして、さまざまな観点から議論が行われていることは事実であります。いずれにいたしましても、政府としては、行政改革に積極的に取り組むとともに、今回の中間機能の強化などにより時代の変化に対応した総合的な政策展開が速やかに実行できるよう、引き続き努力をいたします。

次に、内閣総理大臣補佐官には、内閣総理大臣の側面にあって内閣の重要な政策に関して直接進言、意見提出をしていただきたいと、高度かつ専門的な識見を有することが望られます。このような人材であれば、私はあえて分野を限定することなく各界から人材を求めるべきだと思いますし、補佐官が担当される具体的な職務内容というのは、私はその時々の社会経済情勢あるいは政策課題を踏まえて決まるものになると思います。議員のお考へも一つの考え方だと思います。

大別するなら、国政全般について広い視野と高い見識に基づいて進言あるいは意見提出をいただ

くもの、特定分野におけるテーマについて専門的な知識に基づいて進言、意見提出を行ふものとが考えられるわけであります。内閣全体としての力を高めるという観点から、どのような方に、どのような分野について、そしてどのようなやり方でお願いすればいいか、今後さらに考えていくたいと思つてはいるところであります。

次に、補佐官を必置とするべきではないかというお尋ねがございました。

制度という観点から考えました場合に、私は内閣総理大臣の採用する手法にはさまざまな形があります。私は、その時々の内閣総理大臣の固有の政治手法、抱える問題への柔軟な対応が可能になるようにした方がよいと思います。

同時に、補佐官の性格上、総理との間の信頼関係というものを活動の基礎とするわけでありますか

上けるべきものではなく、国会でお決めをいたしました。私は、その時々の内閣総理大臣の裁量にゆだね、必置の官職としない方が適当であると考えました。そのため、今回の改正案では「置くことができる」といたしました次第であります。

そこで、その勤務形態について「非常勤とすることができる」としましたのは、職務にふさわしい人材を広く集めることなどを考慮ましたとき、その勤務形態を常勤に限定する」となく、常勤を原則としながらも、「非常勤とすることができ

る。規定を置く」といたしました。しかし、議員の御指摘のように、運用面をどのようにするか

を含めて、内閣全体としての力を高めるという観点から、今後さらに考えてまいりたいと思いました。行革に対する私の姿勢にさまざまな御批判をいただきました。どうぞ土光臨調の当時からお調べをいただき、改めて御批判をいただきたいと思います。

次に、新進党から御提出の行政改革推進法案の審議についてお尋ねがございました。

国会審議の問題でありますから、私が何ら申し上げるべきものではなく、国会でお決めをいたしました。

残余の質問につきましては、関係大臣からお答えをいたします。(拍手)

○國務大臣(梶山静六君) 野田議員にお答えをいたします。

官房長官にかわって政府見解の発表等を行う主任報道官を設置すべきではないかというお尋ねであります。官房副長官による会見の代行や、緊急事態等における内閣広報官の記者会見等を活用することにより対応してまいりたい、このように考えております。(拍手)

○國務大臣(梶山静六君登壇)

○國務大臣(田中秀征君) 野田議員にお答えをいたします。

官房長官にかわって政府見解の発表等を行う主任報道官を設置すべきではないかというお尋ねであります。官房副長官による会見の代行や、緊急事態等における内閣広報官の記者会見等を活用することにより対応してまいりたい、このように考えております。(拍手)

○國務大臣(田中秀征君登壇)

党の立場での私に対する御質問と受けとめさせていただきます。

まず、今回の法案には、私どもの主張の中の総理補佐官制度はあっても、総理大臣の権限強化が盛り込まれていない、それは骨抜きではないかといふ御指摘でございました。

私どもは、当初から、この二点の中で当面の最優先の課題は補佐官制度の創設にあるとして、党

内でも与党内でも公言してまいりました。したがつて、骨抜きどころか、与党各党の努力で、出

か集まりたくく、国民の情報ニーズに十分こたえられなくなるおそれがあり、官房長官とは別に主任報道官を置くことは、今後の課題としては検討すべきであります。直ちに置くということは適当でないと考えております。

また、今回の一連の内閣機能の強化においては、内閣広報官室の体制整備、民間アドバイザーの活用等、報道機能の強化を行うこととしており、今後一層内閣の広報の充実強化を図っていく所存であります。

なお、御指摘の官房長官の負担の軽減という点については、官房長官が記者会見を行えない場合

に、内閣広報官の記者会見等を活用することにより対応してまいりたい、このように考えております。

しかし、官房長官が持っている総合調整機能、情報収集機能及びスポーツマン機能は、これら

が一体となって初めていざれも有効に機能すると言われております。また、主任報道官を置いたと

ても、官房長官と同等の質、量の情報はなかなか

発点の第一歩としては大きな着実な前進をしたものだというふうに考えております。

総理大臣の権限強化については、野田議員御承知のとおり、また橋本総理からも先ほどお話をありました。賛否を一分する憲法論争がございました。

子どもは野田議員と同じ考え方でありますけれども、この論争が長引けば補佐官制度の創設もともに先送りになる、こういう判断をいたしました。いずれにしましても、内閣の指導機能、調整機能の強化は、これで終わりどころか、ここから始まるのだと考えております。どうか第一段階の重要課題である総理大臣の権限強化にぜひ御協力をお願いいたします。

官 報 (号外)

次に、補佐官の人数についてのお尋ねがあります。先ほど野田議員は、本法律案が内閣機能の強化と評価できるようになるかどうかは新たに設置される総理大臣補佐官の活用いかんにかかっているとおっしゃいました。私もそのとおりだと思います。二人か五人かという人数も確かに重要であります。それ以上に、いかに適材を得るか、いかに活用するか、それがもっと大事なことだ、そのように考えております。(拍手)

○議長(土井たか子君) これにて質疑は終了いたしました。

○議長(土井たか子君) 本日は、これにて散会いたします。

午後二時十一分散会

商工委員
辞任 捕欠

補欠

土田 龍司君 二階 俊博君
土田 龍司君 土田 龍司君

平成八年四月二十一日

衆議院議長 斎藤 十朗
参議院議長 斎藤 十朗

運輸委員
辞任 捕欠

蓮美 進君

橋 康太郎君
二階 俊博君
土田 龍司君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君
米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

米田 建三君
北橋 健治君
橋 康太郎君
二階 俊博君

土田 龍司君

○議長の報告

(常任委員辞任及び補欠選任)

七六号)

(議案付託)

一、昨二十三日、委員会に付託された議案は次のとおりである。

一、昨二十三日、委員会に付託された議案は次のとおりである。

一、昨二十三日、参議院に送付した内閣提出案は委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

一、昨二十三日、参議院に付託された議案は次のとおりである。

一、昨二十三日、参議院に送付した内閣提出案は厚生年金保険法等の一部を改正する法律案

電波法の一部を改正する法律案

地方公務員災害補償法の一部を改正する法律案

地方公務員災害補償法の一部を改正する法律案

厚生年金保険法等の一部を改正する法律案

電波法の一部を改正する法律案

地方公務員災害補償法の一部を改正する法律案

地方公務員災害補償法の一部を改正する法律案

厚生年金保険法等の一部を改正する法律案

電波法の一部を改正する法律案

地方公務員災害補償法の一部を改正する法律案

厚生年金保険法等の一部を改正する法律案

港湾整備緊急措置法の一部を改正する法律案
右の内閣提出案は本院において可決した。
よって国会法第八十三条により送付する。

第1条中「國り」を「國るとともに、良好な港湾環境の形成を通じて周辺の生活環境の保全に資しに改め、「發展」の下に「と國民生活の向上」を加える。

第三条第一項中「平成二年度度」を「平成八年度」に改め、同条第五項中「第三項」を「第四項」に改め、同項を同条第六項とし、同条中第四項を第五項とし、第三項を第四項とし、第二項の次に次の二項を加える。

3 前項の実施の目標及び量を定めるに当たつては、効率的な国際海上輸送網又は国内海上輸送網の拡点となるべき港湾の適正な配置等我が国の港湾整備における課題に的確に対応するため、港湾整備事業における投資の重点化を図ることができるよう留意しなければならない。

この法律は、公布の日から施行する。

附 則

1 この法律は、公布の日から施行する。

2 港湾整備特別会計法(昭和三十六年法律第二

十五号)の一部を次のように改正する。

附則に次の二項を加える。

24 港湾整備緊急措置法の一部を改正する法律

(平成八年法律第 二号)による改正前の港湾整備緊急措置法第三条に規定する港湾整備五箇年計画に係る港湾整備事業で国が施行したもの(平成七年度以前の年度のこの会計の予算で平成八年度以後の年度に繰り越したものにより国が施行する港湾整備事業を含む。)は、第一条第一項に規定する港湾整備事業で国が施行するものに含まれるものとする。

港湾整備緊急措置法の一部を改正する法律

案(内閣提出、参議院送付)に関する報告書
議案の目的及び要旨

本案は、近年における港湾整備事業の実施の動向を踏まえ、国際経済交流の円滑化、防災機能の向上、快適な国民生活の実現等の港湾を取り巻く緊要な課題に的確に対応することができるように、新たに平成八年度を初年度とする港湾整備五箇年計画を策定し、港湾整備事業の緊急かつ計画的な実施を促進しようとするもので、その主な内容は次のとおりである。

- 1 港湾整備緊急措置法の目的に、良好な港湾環境の形成を通じて周辺の生活環境の保全に資すること及び国民生活の向上に寄与することを追加することとする。
- 2 港湾整備五箇年計画の初年度を平成三年度

から平成八年度に改めることとする。

3 港湾整備事業の実施の目標及び量を定める

に当たっては、効率的な国際海上輸送網又は国内海上輸送網の拠点となるべき港湾の適正な配置等我が国の港湾整備における課題に的確に対応するため、投資の重点化を図ることができるよう留意しなければならない」ととする。

4 この法律は、公布の日から施行することとともに、港湾整備特別会計法についてこの法律の施行に伴う規定の整備を行つ」とする。

二 議案の可決理由

本案は、近年における港湾整備事業の実施の動向を踏まえ、港湾整備事業の意義を明確にして、港湾整備事業の緊急かつ計画的な実施を促進するための措置として妥当なものと認め、これを可決すべきものと議決した次第である。

右報告する。

平成八年五月一十三日

運輸委員長 辻 一彦
衆議院議長 土井たか子殿

官 報 (号 外)

平成八年五月二十四日 衆議院會議錄第二十八号

第明治二十五年五月二十四日
郵便物可付

兌行所	〒105 東京都港区虎ノ門一丁目一番四号
大藏省印刷局	
電話	03 (3587) 4294
定備	本号部
配達	本体
料	別用印