

# 官報 号外 平成八年五月三十日

## ○第一百二十六回 衆議院会議録 第三十号

平成八年五月三十日(木曜日)

議事日程 第十九号

平成八年五月三十日  
午後二時開議

第一 私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

第二 地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に關し承認を求めるの件

○本日の会議に付した案件

議員請暇の件

日程第一 私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

日程第一 地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に關し承認を求めるの件

郵便貯金法の一部を改正する法律案(内閣提出)、郵便振替の預り金の民間出、参議院送付)、災害救援事業に対する寄附の委託に関する法律案(内閣提出)及び簡易生命保険法の一部を改正する法律案(内閣提出)、参議院送付)の趣旨説明及び質疑

たします。

委員長の報告を求めます。商工委員長甘利明さ

ん。

私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案及び同報告書

地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に關し承認を求めるの件及び同報告書

[本号末尾に掲載]

[甘利明君登壇]

○甘利明君 ただいま議題となりました法律案及び承認を求める件につきまして、商工委員会における審査の経過及び結果を御報告申し上げます。

私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案は、最近における経済情勢等にかんがみ、公正かつ自由な競争の促進による国民経済の一層の発展に資するため、公正取引委員会の機能の強化を図るうとするものであります。そして、その主な内容は、

第一に、現行の事務局にかえて事務総局を置くこととし、その内部組織として事務総長を置き、その職務を定めるほか、官房及び局を置く等所要の措置を講ずること、

第二に、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に關し承認を求めるの件

日程第一 私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

日程第一 地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に關し承認を求めるの件

とにより事務の効率性等の向上を図るために、近畿事務所の管轄区域を変更し、近畿中国四国事務所とするとともに、同事務所の支所を広島市及び高松市に設置することについて、国会の承認を求めるものであります。

両案件は、いずれも五月二十一日当委員会に付託され、去る二十八日梶山内閣官房長官から提案理由の説明を聴取した後、両案件を一括して質疑を行い、終了いたしましたところ、法律案については、自由民主党、社会民主党・護憲連合、新党さきかけの三会派から、施行日を公布の日に改める修正案が提出され、採決の結果、修正案及び修正部分を除く原案はいずれも全会一致をもって可決すべきものと議決いたしました。また、承認を求めるの件は、採決の結果、全会一致をもって原案のとおり承認すべきものと議決いたしました。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(土井たか子君) これより採決に入ります。まず、日程第一につき採決いたします。本案の委員長の報告は修正であります。本案は委員長報告のとおり決するに御異議ありませんか。

○議長(土井たか子君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○議長(土井たか子君) 御異議なしと認めます。よって、本案は委員長報告のとおり修正議決いたしました。

次に、日程第一につき採決いたします。本件は委員長報告のとおり承認するに御異議ありませんか。

○議長(土井たか子君) 「異議なし」と呼ぶ者あり

○議長(土井たか子君) 御異議なしと認めます。よって、本件は委員長報告のとおり承認するに決まりました。

また、地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に關し承認を求めるの件は、公正取引委員会事務局の機構改革の一環として、同事務局の地方事務所を合理的に再編すること

郵便貯金法の一部を改正する法律案(内閣提出、参議院送付)、郵便振替の預り金の民間災害救援事業に対する寄附の委託に関する法律案(内閣提出、参議院送付)及び簡易生命保険法の一部を改正する法律案(内閣提出)

○議長(土井たか子君) この際、内閣提出、参議院送付、郵便貯金法の一部を改正する法律案、郵便振替の預り金の民間災害救援事業に対する寄附の委託に関する法律案、郵便振替の預り金の民間災害救援事業に対する寄附の委託に関する法律案及び簡易生命保険法の一部を改正する法律案について、趣旨の説明を求めます。郵政大臣日野市郎さん。

〔国務大臣日野市郎君登壇〕  
○国務大臣(日野市郎君) 郵便貯金法の一部を改正する法律案、郵便振替の預り金の民間災害救援事業に対する寄附の委託に関する法律案、簡易生命保険法の一部を改正する法律案、以上三件につきまして、その趣旨を御説明申し上げます。

初めに、郵便貯金法の一部を改正する法律案について御説明申し上げます。

要介護者が預入する定期郵便貯金について利率の特例を定めようとするものであります。

次に、この法律案の概要について申し上げます。

要介護者が省令で定めるところにより預入する定期郵便貯金について、利率の特例を定めることとしております。

なお、この法律は、公布の日から起算して六ヶ月を超えない範囲内において政令で定める日から施行することとしております。

次に、郵便振替の預り金の民間災害救援事業に対する寄附の委託に関する法律案について御説明申し上げます。

この法律案は、天災その他非常の災害に際して行われる民間の発意に基づく被災者の救援の充実に資するため、郵便振替の加入者がその口座の預

かり金の寄附を郵政大臣に委託する制度を実施しようとするものであります。

次に、この法律案の概要を御説明申し上げます。

まず第一に、郵政大臣は、天災その他非常の災害があつた場合において寄附の委託を受けること

を必要と認めたときは、寄附の委託を受けること

ができる期間を定めることとするものであります。

また、郵便振替の加入者は、その期間内に、その口座の預かり金の全部または一部について払い出しの請求をするとともに、その払い出しに係

る金額を、民間の発意に基づく被災者を救援する事業を行う団体に寄附することを郵政大臣に委託

することができる」とするものであります。

第二に、郵政大臣は、寄附の委託があつた場合

は、寄附の委託を受けることができる期間が経過

した日において、加入者の口座から払い出しの請

求に係る預かり金を払い出し、当該払い出した金

額を取りまとめ、民間の被災者を救援する事業を行つ団体を公募してその申請を受けた上、寄附金

を配分する団体及び配分する金額を決定すること

とするものであります。

なお、郵政大臣は、寄附金を配分すべき団体に

対し守らなければならない事項を定めることができます。

要介護者が省令で定めるところにより預入する定期郵便貯金について、利率の特例を定めることとしております。

なお、この法律は、公布の日から起算して六ヶ月を超えない範囲内において政令で定める日から施行することとしておりま

す。

要介護者が省令で定めるところにより預入する定期郵便貯金について、利率の特例を定めることとしておりま

す。

なお、この法律は、公布の日から起算して六ヶ月を超えない範囲内において政令で定める日から施行することとしておりま

す。

また、郵政大臣は、寄附金に関する経理状況を公示することとするものであります。

なお、この法律の施行期日は、公布の日から起算して六月を超えない範囲内において政令で定め

るものであります。

最後に、簡易生命保険法の一部を改正する法律案について御説明申し上げます。

この法律案は、近年における保険需要の動向に

がかかる、簡易生命保険の加入者に対する保障内

容の充実を図るために、所要の改正を行おうとするものであります。

その内容は、主たる被保険者または配偶者たる被保険者のいざれか一方が死亡した日から年金を

支払う夫婦年金保険を設けること、「この夫婦年金保険については、加入申し込み時に被保険者の健

康状態について告知を受けるようにすること等であります。

なお、この法律の施行期日は、公布の日から起算して一年を超えない範囲内において政令で定め

る日からといたします。

以上が、これら三法律案の趣旨であります。

(拍手)

郵便貯金法の一部を改正する法律案(内閣提出、参議院送付)、郵便振替の預り金の民間災害救援事業に対する寄附の委託に関する法律案(内閣提出、参議院送付)及び簡易生命保険法の一部を改正する法律案(内閣提出、参議院送付)の趣旨説明に対する質疑

○議長(土井たか子君) ただいまの趣旨の説明に

対して質疑の通告があります。これを許します。

古賀一成さん。

〔古賀一成君登壇〕

○古賀一成君(新進党) 古賀一成でございます。

ただいま提案のありました郵便振替の預り金の民間災害救援事業に対する寄附の委託に関する法

律案、いわゆる災害ボランティア法及び郵便貯金法の一部を改正する法律案、この二法案につきまして、新進党を代表し、総理及び郵政大臣に質問をいたします。

本法案は、言うまでもなく、昨年一月に発生いたしました阪神大震災において、これまで行政が意義を軽く見ていた民間ボランティア団体の大活動を目の当たりにし、これを踏まえ、また国際ボランティア貯金の成功に倣い、郵政省より提案をされたものであります。

趣旨、目的にだれしも異議を挟むものではございませんが、より大きな視点でこれを評価すると

き、ボランティア行政全体に関する戦略、理念、とりわけボランティアの基本的な法的位置づけを欠いたまま、ひとり郵政行政が先行し、資金の交付を行つだけの制度になつていて点に疑問を持つものであります。

これから日本社会を支え、変えていく可能性を秘めた、重要なかつそぞろの広いボランティア活動というテーマに、一省庁の施策が突出してスタートすることに疑念なしとしません。

さらには言え、我々新進党が提案しているNPO法案のようなボランティア支援の基本法制をたなばたにしたまま、従来の縦割り行政の中で、

なざらしにしたまま、結果として、活力ある多角的地域社会の旗手として今後期待されるボランティア活動が将来継続されることは、NPO法の成立をめざすものであります。

まず、ボランティア団体の概念、そして人格付与のあり方、寄附金に対する税制上の位置づけを明確にする基本法制たるNPO法案を成立させるべきではないか。百歩譲っても、本法が提案された以上、速やかにNPO法案の審議を開始し、その成立を図るべきではないか。この筋論に対しどう答えるか、総理の御所見をお伺いいたしま

す。

次に、阪神大震災を教訓として提案された本法

官 報 (号 外)

の審議に際し、この際、災害対策基本法の全面改正の可能性についてお伺いをいたしたいと思いま  
す。

六千三百名余のたつとい人命の犠牲の上に我々が得た教訓は極めて重く、真摯に後世に伝えるべきものであります。その教訓とは何であったか。阪神大震災発生時の総理であった村山総理は、その後の国会答弁で、今後は総合的に万全の対策を講じると幾度となく弁明をされました。しかし、その後の震災対策に係る補正予算の編成、災害対策法制の整備のあり方を見ても、約束された総合的・万全の対策にはほど遠い措置と言わざるを得ません。

今回、災害ボランティア「座法」が採択されたところですが、これは災害対策としてはごく一部の対応にすぎません。また、ボランティア法制度としても総合的法制と言うにはほど遠いものであります。阪神大震災の重い教訓を受け、政府は約束された総合的災害対策をどのように構築していくかが、今後は熱さようとしておられるのか。「のど元過ぎれば熱さ忘れる」では許されません。私は新しい災害対策基本法を制定すべきと考えますが、総理の御見解を得たいと思います。

災害対策は全省庁にまたがる問題であるだけに、政治とりわけ内閣の長たる総理のリーダーシップなしに新しい総合災害法制定は構築し得ないのです。所信表明演説以来今日まで、総理の答弁を聞くに、官僚主導の感を否めません。総理としてのリーダーシップ感あふれる御答弁を期待するものであります。

次に、本法案の内容に移らせていただきます。本法は、災害発生後に国民の善意を郵便振替により寄附金として集め、郵政大臣、具体的には財政省・財政省金局が審議会に諮った上でボランティア団体に交付するというものであります。ボランティアに国が援助をするという点において一步前進して評価したいのですが、私はこの制度に潜む幾つかの問題点を指摘せざるを得ません。

第一点は、本制度は、国民の善意たる寄附金を全国津々浦々から中央に集め、霞が関で配分の決定を行う、というこれまでの中央集権型補助金行政と全く同じ発想、手法がとられていることあります。

災害対策は、緊急を要するという意味で即時的であり、災害現場が最も重要な意味で極めて即地的な問題であります。一方、ボランティア団体は中央官庁と最も遠い存在とも言えます。現地での生の声と生の姿が反映されるシステムが必要ではないでしょうか。審議会に諮る手法も從来どおりであります。果たして血の通った敏捷な対応になるのであらうかと危惧されます。

なぜこのような中央集権的な手法を採用したのか。まさに災害ボランティアこそ地方分権に最適の問題ではないでありますか。今後地方分権の一歩をさらに進めるためにも、本制度のシステムを地方政府が主体性を持つ仕組みに今後変える考案はないか、郵政大臣に所見をお伺いするものであります。

次に、本法の運用の問題について指摘をいたしたいと思います。

本法の仕組みによれば、ボランティアが走り回っている災害の最中に、ボランティア団体に配分申請を求める事になるのです。申請手続にたけている団体のみが交付を受けることになります。資金に当然限界があるとすれば、交付の対象にならなかつたボランティアは、勇気づけられるどころか、逆にディスカレージ、すなわちやる気を傷つけられることにはならないか。このような問題について、郵政省はどう認識し、運用において配慮しようとされておられるのか。

また、あわせて、国際ボランティア貯金のような恒常的でより公平で緻密な審査ができる制度に組みかえることもこの際検討すべきではないかと思いますが、郵政大臣の御所見をお伺いいたします。

次に、提案されているもう一本の法律案、郵便貯金法の一部を改正する法律案について質問を行いたいと思います。

本改正案は、要介護者を対象に、すべての定期郵便貯金について利率の二割上乗せを行うとともに、ゆうゆうローンの貸付利率を軽減しようとするものであります。

超高齢化・少子社会の進展の中で要介護者に政策の目が向けられる、このことには賛意を表するものであります。しかし、本件についても、災害ボランティア団体の創設と同様、政府全体で総合的な施策体系が十分論議されぬまま郵便貯金の利率上乗せというごく限られた施策が先行することに疑問を呈せざるを得ません。

要介護者に対する支援策は、まず社会保障政策全体の中で論議すべきではないでしょうか。厚生省をさておき、郵政省単独で要介護者への金利の優遇措置を先行させた理由を郵政大臣にお伺いいたします。

公的介護保険制度についての国民的論議の中で、公助・共助・自助の全体的バランスのあり方をどう考えるか、保険者のあり方・民間セクターの役割はいかにあるべきか等を十分に検討し、それを踏まえた上で本制度を導入しても遅くないのではないかと指摘せざるを得ないのであります。

老人保健福祉審議会報告においては、高齢者介護問題について、従来の医療・福祉制度のリエンジニアリング、つまり発想と運営方法の転換がうたわれておますが、今回の改正は発想の転換に欠ける、縦割り行政そのものというそしりを免れません。この二つの指摘に郵政大臣はどう答えるのか、お伺いをいたします。

次に、本改正案によれば、利率上乗せの対象となる貯金は総額五百万円の制限が設けられております。また、利子についても課税されることとなっております。現在の一年定期を例にとれば、低金利時代ゆえに下限措置である〇・二%の上乗せが適用となるわけですが、限度額五百万

円でも年間一千万円、課税後は八千円、月に換算すれば六百七十円に満たないのであります。介護者が優遇をうたいながら、余りにも優遇が小さ過ぎるのではないか。

その改善の一環として、上乗せ利率分の利子についてせめて非課税とし、あわせ要介護者の郵便貯金の非課税限度額を拡大すべきとの声もありますが、郵政大臣の考え方はいかがでありますか。

また、郵便貯金事業は平成八年度に七千三百五十億円の単年度黒字を計上し、累積利益も三兆円を突破するや聞きます。この主原因は著しい低金利情勢によるものであり、国民はこの低金利により利子の日減りを余儀なくされているのであります。

今般の要介護者への利率上乗せにより、幾らの還元が国民にされるのでありますか。少なくとも要介護者には単年度黒字のある程度は還元すべきと思いますが、本スキームで今年度利益の何%が還元されるのか、説明を求めます。

最後に、質疑の総括を兼ねて、総割り行政を超えた総合的政策の確立の必要性について、総理及び郵政大臣に見解をお伺いいたします。

今般、政府より提案のあった災害ボランティア口座の創設及び要介護者への郵便貯金の利率上乗せはともに、ボランティア法制のあり方、介護支援システムのあり方という大きな視野から総合的に、有機的に検討すべきものであります。しかるに、「よいことならいいではないか」のやり方で、総合的な施策体系が検討構築されないまま、断片的に各省庁が個別に施策を打ち出し、政治が追認をする、これが今日までの官僚主導の政治、総割り行政のやり方であります。

これまでの高度経済成長の時代、制度そのものが十分でなかった時代はそれによかったのかもしれません、今や日本は身動きがとれないほど制度や利害が錯綜する社会となり、一方で地球上未曾有の高齢化社会を目前にしながら、世界有数の

財政赤字国に転落をしているのであります。

今こそ、省庁を超える大きな政策について、縦割り行政、縦割り族政治を総合していく努力が求められていると言つても過言ではありません。縦割りという小世界、小さな縦割り社会の政策から、縦割りを超えた総合的、体系的な政策、すなわち大世界の、大きい世界の政策ともいべきものが、今の政治と行政に求められているのではないか。国民の怒り巻く住専問題もエイズ問題も、まさに縦割り化し小世界化した金融行政、農務行政、そしてそれに従属する族政治の所産ではないでしょうか。

私は、政治ひいては行政のダイナミズムを回復するためにも、国会が縦割り行政に縛られず、総合的に政策論議を行う場の拡大が不可欠と考えるものであります。そのために、総合的論議を行うべき重要政策課題について、例えば高齢化社会総合特別委員会あるいは経済構造改革総合特別委員会といった、縦割りの壁を超える多数の省庁が参画をいたし総合的に政策を論ずる総合特別委員会を国会に設置する、さらに、そこでのすべての政策論議がテレビの中継を通じて国民に生の姿で伝わる、こういう新しいシステムを設けるべきと考えます。そうするならば、政治は国民の心に復権し、行政も新しい活力の源を得ると確信するものであります。

今般の一法の提案を機に、ますますその意を強くしたところでありますが、この国会に長らく議席を置く議会人として、また行政をつかさどる総理として、あるいは大臣として、この提案にどのような所見をお持ちか、最後にお聞きいたし、質問を終わります。(拍手)

## 外 報 号 (号)

官

[内閣総理大臣橋本龍太郎君登壇]

○内閣総理大臣(橋本龍太郎君) 古賀議員にお答えを申し上げます。

まず、NPO法案についてのお尋ねがございました。

既に新進党から法案が提出されておりますほか、与党においても、現在、今国会に提出されるべく鋭意検討をされていると聞いております。いざれにいたしましても、高齢化の進展など我が國の経済社会を取り巻く環境に大きな変化が生じてゐる。これに適切に対応していくためには、ボランティアあるいは市民活動団体が行う市民活動の活性化が重要でありますし、今後十分御議論をいたすべき課題だと考えておりますが、いかなる手順で議論をすべきかは、これは立法府で御検討いただかべきことだと思います。

次に、新しい災害基本法の制定について御意見がございました。

阪神・淡路大震災の教訓を踏まえて、昨年十二月、災害対策全般に係る基本的な法律である災害対策基本法を大幅に改正し、緊急災害対策本部の設置要件の緩和、組織の強化並びに本部長の権限がございました。

ボランティアの支援、ボランティア活動促進のための施策につきましては、政府だけが一元的に行うのではなくて、各地方公共団体や個人、企業も含めた社会全体で、それぞれの特質を生かして方法により多元的に取り組むことが望ましいと考えております。このような観点から、非常災害時において、ボランティア団体に対して国民の善意を広範囲にかつ同時に募るという要請にこたえるために、全国津々浦々にある郵便局のネットワークを活用する一方、寄せられた国民の善意をボランティア団体に公平、公正、迅速かつ効率的に届けるためには、審議会に諮問した上、寄附金の配分を一元的に行うこととが適当であると考えたものでございます。

また、この災害ボランティア口座は、いわゆる議論を行われる、そしてそれを国民に広く知つていただくことは、議会制民主主義の健全な発展と

國民の国政参加という観点から極めて大切なことだと思います。

だとも思います。必要に応じて、現在おきましても、特別委員会を設置されたり、あるいは国会テレビがその範囲を順次拡大するなどされておられますけれども、今後とも国会において議論があるものではございませんということを申し上げておきたいと存じます。

残余の質問につきましては、関係大臣から御答弁を申し上げます。(拍手)

○國務大臣(日野市朗君) 古賀先生に御答弁させていただきます。

ボランティア貯金について、中央集権型、補助金行政に似た制度ではないかという御質問がございました。

ボランティアの支援、ボランティア活動促進のための施策につきましては、政府だけが一元的に行うのではなくて、各地方公共団体や個人、企業も含めた社会全体で、それぞれの特質を生かして方法により多元的に取り組むことが望ましいと考えております。このような観点から、非常災害時において、ボランティア団体に対して国民の善意を広範囲にかつ同時に募るという要請にこたえるために、全国津々浦々にある郵便局のネットワークを活用する一方、寄せられた国民の善意をボランティア団体に公平、公正、迅速かつ効率的に届けるためには、審議会に諮問した上、寄附金の配分を一元的に行うこととが適当であると考えたものでございます。

本制度は、国際ボランティア貯金と異なりまして、非常災害の発生という緊急事態において機動的に対応する必要があることから、送金手段として郵便振替口座を利用することにより、寄附者の善意を速やかに伝える仕組みといったしました。すなわち、非常災害が発生して国民のボランティア活動に対する支援の機運が高まっているときをと

官 報 (外) 号

らえて、効率的、効果的に実施することが国民のニーズにもかなうと考えたからでございます。要介護者の支援策についてであります、郵貯が要介護者への支援策を単独先行する理由いかん、及び従来の縦割り行政そのものとの批判にどうこたえるかという御質問がありました。

少子・高齢社会の進展に伴い、寝たきりの高齢者等要介護者を抱えた家庭の経済的、精神的負担は大きく、その軽減措置を講ずることは重要な政策課題でございます。このような中で国民が豊かで安心して暮らせるようにするには、昨年末に閣議決定されました経済審議会の報告書において指摘されているように、各人が課題をみずから解決すること、つまり自助でござりますね、それから社会的な助け合い、共助を支援していくこと、また公的なサービスを充実することを適切に組み合わせた社会的支援システムを構築することが必要とされています。

要介護者に対する金利の優遇は、郵便貯金として企業努力によりできる範囲内で、要介護者が預入する定期郵便貯金について一般の預金者よりも優遇した利率をつける等の措置を講ずることにより、その経済的負担を幾ばくかでも軽減させるものと考えております。

介護問題の解決に当たっては、自助、共助、公助の適切な組み合わせにより総合的に取り組む必要がありますが、本施策は自助の分野における国民のニーズにこたえるものであり、このように実施可能なところから支援策を一つ一つ積み重ねて、現実的な解決に向けて前進させていくことが

二つともかなうと考えたからでございます。

積み重ねが全体として介護問題の解決に資するものとなるものと考えております。なお、この施策の策定及び実施に当たっては、厚生省等関係省庁とも密接な連携をとりながら行うこととしたしております。

実際の優遇が余りにも小さいのではないか、また制度改善の一環として非課税限度額の拡大等を要望する声もあるという御質問でございます。

要介護者に対する金利の優遇等の施策内容について具体的に申し上げますと、預入額は、主なる対象者になるとと思われる七十歳代の高齢者の方の貯蓄ニーズをおおむね満たす額になっていると考へているところであります。また、金利の上乗せ幅については、一般の預金者とのバランスを考慮して決定したところでございます。適正なものと考えております。

なお、当然のことながら、今後における介護費用の動向や要介護者をめぐる環境の変化については、これを十分見きわめて、必要に応じこの制度の改善充実に取り組んでまいりたいと考えております。

また、税制の関係で申し上げますと、今回の施策の対象者の多くは非課税制度を利用している方と考えられ、その場合、当然、上乗せ利率分の利息についても非課税扱いになるところでございます。

○議長(土井たか子君) 本日は、これにて散会いたします。  
 午後二時四十二分散会  
 出席国務大臣  
 内閣総理大臣 橋本龍太郎君  
 邮政大臣 日野 市朗君  
 国務大臣 榎山 静六君  
 出席政府委員  
 郵政省貯金局長 木村 強君  
 辞任 (常任委員辞任及び補欠選任)  
 商工委員  
 星野 行男君  
 植木 正智君  
 辞任  
 補欠

○議長の報告  
 (法律公布奏上及び通知)

本年度に郵便貯金特別会計で負担する経費は、定期郵便貯金の利率の優遇について約四・九億円、また預金者負し付けの貸付金の利率の軽減については約三・六億円、両者を合わせて約八・五億円になるものと見込んでおります。これは、本年度予算における黒字予定額約七千五百六十三億円の約〇・一%に当るものでございます。

国会の改革の問題について御質問がございました。

縦割りを超えた総合政策の確立のための国会改革についての御提案でございますが、委員会の設置、運営を初めとする国会のあり方につきましては、国会を構成する政党、各会派において議論されるべきものと理解をいたしております。(拍手) ○議長(土井たか子君) これにて質疑は終了いたしました。

一、去る二十八日、人事院総裁弥富啓之助君から、国家公務員法第二十四条の規定に基づく平成七年度の人事院の業務状況報告書を受領しました。

（報告書受領）  
 下水道整備緊急措置法及び下水道法の一部を改正する法律  
 都市公園等整備緊急措置法の一部を改正する法律  
 国会の改革の問題について御質問がございました。

一、去る二十八日、内閣から次の報告書を受領しました。  
 首都圈整備法第二十条の二の規定に基づく平成七年度首都圏整備に関する年次報告書  
 一、去る二十八日、内閣から次の報告書を受領しました。  
 第百三十四回国会衆議院において採択された請願の処理経過  
 一、去る二十八日、議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。





## 官報(号外)

中高年齢者	一般(パートタ イムを除く。) ○・二五倍	○・二三倍	○・二六倍	○・一五倍	○・一二倍
パートタイム	○・六一倍	○・三四倍	一・一七倍	○・一一倍	一・六七倍

備考

数値は原数値である。

二 年齢計は新規学卒者を除き、中高年齢者(四十五歳以上の者をいう。)は新規学卒者及び臨時・季節を除く。

表一

区 分	全 国		神 戸	灘	西 神	西 宮
	男女計	八・四%	四・四%	四・八%	五・三%	二・六%
年齢計	男女	九・四%	四・四%	四・五%	五・四%	二・九%
	女子	七・四%	四・三%	五・一%	五・一%	二・四%
中高年齢者	男女計	四・三%	三・一%	三・五%	二・四%	二・三%
	男子	四・四%	三・三%	三・四%	二・八%	二・五%
	女子	四・一%	三・〇%	三・五%	一・九%	二・〇%

備考

就職率は就職件数を有効求職者数で除したものである。

二 数値は原数値である。

三 年齢計は新規学卒者を除き、中高年齢者は新規学卒者及び臨時・季節を除く。

一 及び五について

平成七年三月一日から平成八年二月二十九日までの間において、阪神・淡路大震災を受けた地域における被災失業者の公共事業への就労促進に関する特別措置法(平成七年法律第二十号)

に基づき、公共職業安定所において対象職種に基づき、雇い入れていなければならぬこととされている職種をいう。以下同じ。)へ

の就労を希望した被災失業者は、他の職種に就く。

一 労した者や求職活動を停止した者を含めて八十

九人である。このうち同条第三項の規定に基づくまでの間において、阪神・淡路大震災を受けた

地域における被災失業者の公共事業への就労促進に関する特別措置法(平成七年法律第二十号)

に基づき、雇い入れていなければならぬこととされている職種をいう。以下同じ。)へ

の就労を希望した被災失業者は、他の職種に就く。

二 及び五について

平成七年三月一日から平成八年二月二十九日までの間において、阪神・淡路大震災を受けた

地域における被災失業者の公共事業への就労促進に関する特別措置法(平成七年法律第二十号)

に基づき、雇い入れていなければならぬこととされている職種をいう。以下同じ。)へ

の就労を希望した被災失業者は、他の職種に就く。

三について

平成七年三月一日から平成八年二月二十九日までの間に、被災地において国、地方公共団体等が「公共的な建設又は復旧の事業」を計画実施

する」とにより、同法第一条第三項の規定により雇い入れていなければならないこととされた被災失業者の延べ人員が五千八十六人日であったところ、同法により延べ人員で三千十六人日という相当数の被災失業者を吸収できたと認識している。

## 四について

今後同法により公共事業に吸収できる被災失業者の数については、対象職種への就労を希望する者の数にも依存するところであり、一年間に四十人から五十人程度の就労を目指すということではなく、対象職種への就労を希望する者については、できるだけ多く公共事業に就労できるよう努めてまいりたい。

六について

被災地における福祉分野の事業の拡大の緊急性が増大したことに対応して、応急仮設住宅等へのホームヘルパーの派遣、福祉サービスの整った地域型仮設住宅の設置等により必要な福祉サービスの提供を行ってきたところである。なお、先の答弁書(平成八年四月十六日内閣衆質一三六第八号)において述べたように、福祉分野の事業について、同法に基づき事業主体等に一定の吸収率を定めて被災失業者の雇用を義務付けるという手法ははじまないと考えている。

二 内装材から出る有害化学物質に対する国の規制方針はどうなっているのか。特に発ガン性のあるホルムアルデヒドなどの使用規制はどうなっているのか明示されたい。

三 新築一戸建て住宅での実験結果では、WHO(世界保健機関)の基準値を上回る濃度が出たが、日本ではまだ濃度基準値も設定されていないが、早急に基準値を設ける考えはあるか、明らかにされたい。

四 測定方法についてのマニュアルを設けるべきだと思うが、具体的な予定はあるのか、明らかにされたい。

五 日本では歴史の浅いシックハウス症候群だが、医療窓口の整備はできているのか、明らかにされたい。

六 現在、患者に対する治療はどのようになされ

平成八年五月七日提出  
質問 第一二号

主査書 シックハウス(病気の家)症候群に関する質問

提出者 平田 米男



私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案及び同報告書 地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に関する件及び同報告書

第三十五条の二「第一項中「事務局」を「事務総局」に改め、同条に次の二項を加える。

第一項の地方事務所には、所要の地にその支所を置き、地方事務所の事務を分掌させることができ。前項の支所の名称、位置及び管轄区域は、総理府令で定める。

第三十五条の三中「事務局」を「事務総局」に改める。

第一百四十四条の次に次の二項を加える。

第一百五十五条 当分の間、第三十五条第四項の規定に基づき置かれる官房及び局の総数の最高限度は、二三とする。

#### 附 則

(施行期日等)

第一条 この法律は、平成八年四月一日から施行する。

第二条 改正後の第三十条第三項の規定は、この法律の施行後に任命される委員長及び委員から適用する。

(国家行政組織法の一部改正)

第三条 国家行政組織法の一部を次のように改正する。

第七条に次の二項を加える。  
八 委員会には、特に必要がある場合においては、法律の定めるところにより、事務総局を置くことができる。

(判事補の職権の特例等に関する法律の一部改正)

第四条 判事補の職権の特例等に関する法律(昭和二十三年法律第二百四十六号)の一部を次のように改正する。

第三条の三中「の事務局」の下に「若しくは事務総局」を、「審査部」の下に「若しくは同事務総局に置かれる局であつて私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律(昭和二十二年法律第二百四十四号)の規定に違反する事件の審査に関する事務を所掌するもの」を加え、「在つた」を「あつた」に改める。

(沖縄開発庁設置法の一部改正)

第五条 沖縄開発庁設置法(昭和四十七年法律第二十九号)の一部を次のように改正する。

第七条第一項第一号中「事務局」を「事務総局」に改める。

#### 理 由

最近における経済情勢等にかんがみ、公正かつ自由な競争の促進による国民経済の一層の発展に資するため、公正取引委員会の機能を強化する観点から公正取引委員会に事務総局を置くとともに、委員長及び委員の人選を一層幅広い範囲から行う観点からその定年を引き上げる等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

(私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律の一部を改正する法律案(内閣提出)

3

(施行期日等)

(一) この法律の施行日は、平成八年四月一日

とする。

(二) 一の規定は、この法律の施行後に任命される委員長及び委員から適用する。

(三) 国家行政組織法第七条を改正し、委員会

には、特に必要がある場合においては、法

一層幅広い範囲からその定年を引き上げる等の措置を講じようとするもので、その主な内容は次のとおりである。

1 公正取引委員会委員長及び委員の定年の引上げ

公正取引委員会の委員長及び委員の定年を現行の六十五歳から七十歳に引き上げるものとする。

2 公正取引委員会の事務局組織の改正

(一) 公正取引委員会の事務を処理させるため、事務局に代えて事務総局を置くものとする。

(二) 事務総局に事務長を置き、事務長は、事務総局の局務(公正取引委員会が審判官をして行わせるることとされている審判手続の一部委任事務を除く)を統理するものとする。

(三) 事務総局に官房及び局を置くものとする。

(四) 事務総局の地方機関として、地方事務所のほか所要の地にその支所を置き、地方事務所の事務を分掌させるものとする。

(五) 当分の間、(三)の規定に基づき置かれる官房及び局の総数の最高限度は二三とする。

施行期日等

3

(施行期日等)

(一) この法律の施行日は、平成八年四月一日

とする。

(二) 一の規定は、この法律の施行後に任命される委員長及び委員から適用する。

(三) 国家行政組織法第七条を改正し、委員会

には、特に必要がある場合においては、法

律の定めるところにより、事務総局を置くことができるものとする。

(四) 判事補の職権の特例等に関する法律及び沖縄開発庁設置法について所要の改正を行ふものとする。

二 議案の修正議決理由

本案は、公正取引委員会の機能強化を図るための措置として妥当なものと認めるが、施行期日については修正を行ふ必要があると認め、別紙のとおり修正議決すべきものと議決した次第である。

三 本案施行に要する経費

平成八年度一般会計予算における公正取引委員会の組織改革後の人員費総額として四十三億五百萬円が計上されている。

右報告する。

平成八年五月二十八日

衆議院議長 土井たか子殿  
商工委員長 甘利 明

(別紙)  
(小字及び一は修正)

第一条 この法律は、平成八年四月一日から施行する。

地方自治法第二百五十六条规定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に関する件及び同報告書

右  
国会に提出する。

## 官報(号外)

平成八年三月一日

内閣總理大臣臨時代理  
國務大臣久保亘

地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に関する承認を求めるの件

私的独占の禁止及び公正取引の確保に関する法律

第三十五条の二の規定により、近畿事務所の管轄区域を変更し、近畿中国四国事務所とするとともに、同事務所の支所を設置する必要があるのと別紙のとおりその変更及び設置について、地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、国会の承認を求める。

名 称	位置	管 轄 区 域
近畿中国四国事務所	大阪市	府県 福井県 大阪府 滋賀県 京都府 奈良県 和歌山县 島根県 岡山県 徳島県 香川県 山口県 高知県 爱媛県
中國支所	広島市	県 鳥取県 島根県 徳島県 高知県 香川県 愛媛県
四国支所	高松市	県 高知県 香川県 愛媛県

衆議院議長 土井たか子殿

平成八年五月一十八日  
商工委員長 甘利 明

## 理 由

公正取引委員会の機構改革の一環として、同事務局の地方事務所を合理的に再編することにより事務の効率性等の向上を図るために、同事務所の管轄区域を変更し、近畿中国四国事務所とすると管轄区域を変更し、近畿中国四国事務所とすると

ともに、同事務所の支所を広島市及び高松市に設置する必要がある。これが、この案件を提出する理由である。

地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、公正取引委員会事務局の地方事務所の管轄区域の変更及び支所の設置に関する承認を求めるの件(内閣提出)に関する報告書

## 一 本件の目的及び要旨

本件は、公正取引委員会の機構改革の一環として、同事務局の地方事務所を合理的に再編することにより事務の効率性等の向上を図るために、近畿事務所の管轄区域を変更し、近畿中国四国事務所とするとともに、同事務所の支所を広島市及び高松市に設置することについて、地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、国会の承認を求めるものである。

## 二 本件の議決理由

本件は、公正取引委員会の機構改革の一環として、地方事務所の合理的な再編等を図るために、近畿事務所の管轄区域を変更し、近畿中国四国事務所とするとともに、同事務所の支所を広島市及び高松市に設置することについて、地方自治法第百五十六条第六項の規定に基づき、国会の承認を求めるものである。

右報告する。

官 報 (号 外)

平成八年五月三十日 衆議院会議録第三十号

明治二十五年三月三十一日  
第三種郵便物認可

(第一、二、三、四、五、六、七、八、九号の発送は都合により後  
日となるため、第三十号を先に発送しました。後)

発行所	〒一〇五
大蔵省印刷局	東京都港区虎ノ門二丁目二番四号
電話	03(3587)4294
定価	本号一部
(配本体送)	料一〇〇円別