

参議院建設委員会会議録 第六号

第一百三十六回

平成八年三月二十八日(木曜日)

午後一時三十分開会

委員の異動

三月二十七日

辞任

倉田 寛之君
畠 恵君

補欠選任

海老原義彦君
福本 潤一君

補欠選任

林 久美子君
福本 潤一君

出席者は左のとおり。

委員

理事

永田 良雄君
石渡 清元君
太田 豊秋君
片上 公人君
緒方 埼夫君

井上 孝君
岩井 國臣君
上野 公成君
海老原義彦君
橋本 聖子君

山崎 正昭君
市川 一朗君
長谷川道郎君
林 久美子君
山崎 力君

赤桐 操君
大渕 純子君
山本 正和君
奥村 展三君

國務大臣

建設大臣

中尾 栄一君

政府委員

警察庁交通局長

田中 節夫君

建設大臣官房長

伴 襄君

建設省道路局長

橋本鋼太郎君

事務局側

常任委員会専門

八島 秀雄君

監査委員会専門

佐藤 道也君

本日の会議に付した案件

○交通施設等整備事業に関する緊急措置法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○委員長(永田良雄君) ただいまから建設委員会を開会いたします。

委員の異動について御報告いたします。本日までに、倉田寛之君及び畠恵君が委員を辞任され、その補欠として海老原義彦君及び林久美子君が選任されました。

○委員長(永田良雄君) ただいまから建設委員会を開会いたします。本日までに、倉田寛之君及び畠恵君が委員を辞任され、その補欠として海老原義彦君及び林久美子君が選任されました。

○委員長(永田良雄君) 交通施設等整備事業に関する緊急措置法の一部を改正する法律案を議題といたします。まず、政府から趣旨説明を聴取いたしました。建設大臣中尾栄一君。

○委員長(永田良雄君) ただいま議題となりました。建設大臣中尾栄一君。

設等整備事業を銳意推進してきたところであります。ですが、交通事故による死亡者数が八年連続して一万人を超え、高齢者の事故が急増するなど、交通事故をめぐる状況は依然として極めて憂慮すべきものとなつております。

このよな状況に対応するため、現行の平成三年度から平成七年度までの計画に引き続き、平成八年度以降の五カ年間を対象とする第六次五カ年計画を作成することとした次第であります。

次に、法律案の要旨を御説明申し上げます。

平成八年度以降の五カ年間ににおいて実施すべき計画を作成することとした次第であります。

以上がこの法律案の提案理由及びその要旨であります。

ていいからだと、そんなふうに思つておるわけでございます。

ここ近年について言いますと、お年寄りの死亡事故だけがふえて、他は減つているんですね。年齢別のいろいろな統計がございますけれども、六十歳以上、いわゆる高齢者の死亡事故というのがあふえておる。若者の死亡事故も、まだまだ数は多いのでござりますけれども、今年は減つておる。

若者の事故といふのは、ちょっと言い方が悪いかもわかりませんが、自業自得みたいなところもあるんですけれども、お年寄りの死亡事故というのは大概相手からやられるわけでございまして、しかも家の近くで歩いていて突然やられる、こういうケースが大変多いというふうに聞いております。

我が国は間違いなく高齢化社会に入つてきています。ケーブルが大変多いというふうに聞いております。

我が家は間違いなく高齢化社会に入つてきています。

ケーブルが大変多いといふうに聞いております。

我が家は間違いなく高齢化社会に入つてきています。

ティーゾーンができたおかげでその周辺部の交通量が減った。

ります。

量かふえるとか騒音かふえるとか、環境が悪くなるといったようなそういう、ほかにもいろいろあると思うんですが、マイナス面も出てくるのではなかろうか、そんなふうに心配しております。その辺、どのようにお考えになつてているのかお尋ねしたいわけでございます。

したがいまして、このようなコミュニティーソーシャルネットワークを設定いたしました場合には、周辺の道路の円滑な交通の流れを確保するべく信号機の調整をいたしますとか、あるいは駐車につきましては一時的にはやむを得ない措置ではありますけれども、うふうに考えております。

何か新しい市民参加の方式といいますか、何か新らしいシステムといふのが要るよう思うのですが、ありますけれども、その辺をどのようにお考えになつておるのか。これも建設省の方と警察の方にお答えいただければと思います。

○政府委員(橋本鋼太郎君) 今御指摘の点でござりますが、関係いたします住民の賛同を得るといふ点につきましては、一つはその地域内の住民の方々にどう賛同を得るかということと、その幹線道路の周辺の住民の方々にどうよしと賛同を得る

るいは交通輸送関係者、いろいろな関係する方々の参加を求めて、行政と住民が十分な連携が図れるよう努力してまいりたいと考えております。

○政府委員(田中節夫君) 委員御指摘のような新しい市民参加といいますか住民参加のシステムの形成というお話をございますが、私どもも、警察の仕事は、交通安全にいたしましてもあるいは犯罪問題にいたしましても、住民の皆さん方のお力をかりしなければ生きを明るくすることができる

いくかといふ二つの点があると思いますが、それらのいわゆる関連いたしまして住民の方々が参加する住民参加のシステムについて現在いろいろ検討

例えは、このような交通安全の事業と申しますのは地域の生活に密着した課題でございます。從来からも、地域の方々の御意見を十分お聞きしながら実施しておりますが、特にこのコミュニティーポイント申す事業につきましては大変その密着の程度が高いといふこともあります。そういうことで、今回このような事業を実施するに当たりましては、地区におきまして協議会等を設置する、あるいは住民にアンケート調査を行う、そういうようなことによりまして住民の要望や意見を取りまとめてまいりたいと考えております。

一つの例で、現在検討しておる地区がございまして、これは名古屋市の緑区であります。これもやはりコミュニティーゾーン推進協議会といふものを設置しまして、名古屋市、愛知県警、あるいは地域住民の代表者、関係機関、こういうものが参加していろいろ構想を議論している段階であります。

いずれにいたしましても、こういう地域の合意形成が極めて重要と考えますので、この点についてぜひ積極的な指導を展開していただきたいと思います。

具体的には、これから課題であります、関係道路管理者あるいは公安委員会等と協力いたし

るいは交通輸送関係者、いろいろな関係する方々の参加を求めて、行政と住民が十分な連携が図れるよう努力してまいりたいと考えております。

○政府委員(田中節夫君) 委員御指摘のような新しい市民参加といいますか住民参加のシステムの形成というお話をございますが、私どもも、警察の仕事は、交通安全にいたしましても、あるいは防犯問題にいたしましても、住民の皆さん方のお力をかりしなければ全きを期し得ないというような仕事がほとんどでございまして、そういう意味では、今回のこのコミュニティーティーザーンにつきましてもやはり市民の皆さん方の安全意識によつて支えられるというような認識でございます。

したがいまして、今回のこのコミュニティーティーザーンの取り組みにつきまして、地域の住民の皆さんに参加意識を持つてできるだけ積極的に参加をしていただくというような方向で対応してまいりたいというふうに思つております。

具体的に今建設省の方から答弁がございましたけれども、私どもは、道路管理者の皆さんと連携をとりながら、市民の皆さんが意見を反映させられるようなシステムづくりにつきまして今後検討を進めてまいりたいと考えているところでござります。

○岩井国臣君 従前、コミュニティーロードというのをずっとやつてこられて、地域に大変評判がいいんですね。いろんなニーズがあると思いますが、今度の五ヵ年ではそれを面的に広げようというようなことで、道路管理者と公安の方とが一緒になつて、しかも地域の皆さん方と一緒になつてひとつ進めていこうと。そういう意味で、私は先ほど二十一世紀型の事業じゃないかというふうに申し上げたわけですから、大いに期待しておりますので、今後強力に進めていっていただきたいと思います。

さて、その次に歩道と自転車道の整備につきましてちょっとお話しさせていただきたいと思いま

す

もちろん交通事故にはいろんな形態の事故があるわけでございまして、それぞれの形態に応じまして適切な交通安全対策が急がれていると思うわけでございます。

私は先ほどの話しをございませんが、歩行者とか自転車に乗っておられる方が交通事故に遭う、これは從前からあるわけですけれども、これからその視点に立つて相当重点的に力を入れて事故対策をやっていく必要があるんじやないか。結局、対策といいましても歩道の設置とかあるいは自転車歩行者道の設置ということになるんじやないかと思います。

そこで質問でございますが、從前、歩道の設置あるいは自転車道の設置、それなりに力を入れて進めてきておられます、その整備方針につきましてまず基本的な考え方というものをお尋ねしたいと存ります。

につきましては、これを我々はあわせまして歩道等と
いうことで表現しておりますが、昭和四十五年当
年当時でありますから、相当過去にさかのぼります
が、当時は歩道等の整備ができる道路といふものが
約一万七千キロにすぎなかつたということです
で、歩道等の整備が我が国は大変おくれておつた
というものが現状であります。そこで、長期的には
歐米並みに歩道の整備された道路をぜひ整備して
いきたいというのが我々の長期構想でございまし
た。

が、この新しい第六次特定交通安全の五ヵ年の期間中、五年間でこれを十五万三千キロまで延ばしていくといふことで、長期的に必要な区間の中から特に交通事故が多発している区間、あるいは市街地内で駅等主要な施設がある、そういう周辺、あるいはさらに通学路等緊急性の高いところ、こういうものを重点的に整備していくべきだ、このように考えております。

○岩井國臣君 今、市街地でしかも二車線以上あってまだ歩道のないような道路が二十六万キロ、整備率が半分もいっていないことでございまして、その辺の問題につきましてさらに少し突っ込んで質問をさせていただきたいと思います。

これは道路構造令と交通安全対策との関係みたいな話になるかと思いますが、イメージは、今言われた市街地でしかも二車線以上あって、結構市街地ですから人が通られる、お年寄りも通られる、子供も通る、自転車も通る、そういうところをイメージしていただければいいんですが、道路そのもののカーブが大変きつい、したがって十分な視距がとれない、見通しが悪いということです。しかも下り勾配になつていて、したがつてスピードが出やすいところです。一般的に、交通事象多発地帯といいますか、死亡事故多発地帯といふのは全国にたくさんあると思うんですけれども、市街地についてはかなり重点的に整備を進めてきておられますので比較的少ないのがもわかりませんが、まだ整備率が半分もいっていないということでございますから結構危険なところが私はあるように思つております。

道路構造上問題がある、市街地の中で魔の何とかかんとかとか、要するに事故多発地帯というところは余りないかもわからないけれども技術的に見て道路構造上問題があるといふふうなところがまだ結構あるんじやなかろうか。道路構造上問題がある。しかも道路は二車線以上だ、人も通っている市街地の中ですけれども歩道がない、も

自転車歩行者用道路を何にもない、道幅が狭いところでは歩道あるいは自転車歩行者道を設置するということが大変急がれておるのではないか。ともかく何か安全対策をやらなきやいかぬ。

そこで、市街地におきます歩道または自転車歩行者道の設置の優先順位といいますか、先ほどのは全国平均ですけれども、平均でいえばまだ整備率は半分も立っていない、半分以上がまだないということですが、それを一〇〇%整備するのに何とか時間がかかると思うんですが、積極的に進めしていく場合にその優先順位といいますか、設置に際しての基本的な考え方というものを聞かせていただきたいと思います。

おるわけですが、歩行者それから自転車に乗つ
おる人も含めて、そういつた人たちが交通事故
遭わないようひとつ積極的に歩道とか自転車道
行者道の設置というものを進めていただきたい
お願いを申し上げて次の質間に移りたいと思ひ
ます。

冒頭のコミュニティーゾーン形成事業という
は、先ほどの説明にもございましたように道路
管理者と警察が一緒にならないとできない事業だ
思います。コミュニティーゾーン形成事業とい
たものに限らず、交通安全対策というものは基
的に道路管理者と警察とが力を合わせてやつて
くということがほとんどだと思います。一般に
が国は縦割り行政がひどいと言われております
れども、交通安全についてどうだらうか、今後
路管理者と警察との連携というものをどうよ
強化していくこうとしておられるのか、その辺の
考え方をお聞かせいただきたいと思います。

（政府委員・林本義太郎君） 交通の安全を確保するためには、道路管理者、公安委員会あるいは他の関係行政機関がお互いに協力して総合的施策を展開していくことが必要であります。そういうことから、この緊急措置法に基づきます交通安全施設等の整備事業につきましては、公安委員会と各道路管理者がそれぞれ協力して計画を立て、村の段階から作成するということになつておりますので、そういう意味から協力が前提になつてゐるわけであります。

また、事故防止を効果的に図るために交通故の分析が極めて重要であります。が、平成四年は財团法人の交通事故総合分析センターを建設され、警察庁、運輸省三省庁で共管で設立してあります。事故分析の点でも共同化を図つてまいりたいと考えております。

○岩井國臣君 先ほどのコミュニティゾーン事業
成事業とも共通したような認識でございますけれども、ドライバーの事故、これも極力なくすよう車両に道路構造自体を変えていくということは当然な

また、交通安全の問題は現地、地域の問題であります。そういうことから、地域ごとに、各府県におきましても、道路管理者、公安委員会ら構成しております交通安全対策の合同委員会

を設置しまして交通安全対策を強力に推進していくということになりますし、これらにつきましても指導してまいりたいと考えております。

さらに、最近ではVICSということで道路交通情報システムの高度化等も図る必要がござります。これらにつきましてもやはり公安委員会との連携が極めて重要であります。
そういうことから、常日ごろから公安委員会との連携は強化を図つてまいりたいと考えております。建設省並びに警察庁という本庁同士でも十分なる連携を現在も図つてているところでございま
す。

も効果的に進めていくためには、さらに両者の連携が重要ではなかろうかと思います。ぜひ今後とも連携強化に努めていただくことをお願いいたしまして、私の質問を終わらせていただきたいと思います。

しますと、これまで三十年間緊急措置をとつてきましたけれども、それを外すことができなかつた現状があるということになりかねません。その点についてはいかがでございましょうか。

○政府委員(橋本鋼太郎君) 御指摘の点でござりますが、例えば歩道の整備、これは極めて重要な課題でございます。昭和四十一年以来常々としてこの歩道の整備をしてまいりましたが、これにつきましては大変な費用と時間を要します。昭和四十一年当時はほとんど歩道の整備ができておりま

せんでしたが、昭和四十五年度末におきましても、一万七千キロ程度にすぎなかつたものでござります。平成七年度末では十二万八千キロになつておりますが、さらに長期的にはこれは二十六万キロまで整備する必要があるわけであります。そういう

という非常に総合的な問題、その中の施設等ということに対すること、これ単に施設等といつても五年計画の中で五兆円、毎年一兆円という膨大な予算をつけるわけでもあります。そういう中で、もう少し中に入つてやる機会といふもの、五年計画はつくるとしても、何か過去の慣性でこの五年計画を積み上げている、いわゆる緊急

措置法でやつてきてる、むしろそういうふうな感じがするわけでございます。

る政治家として、その辺の先輩として、こういった交通安全対策というものは緊急措置というようないいふべきではない。まことに、この問題は、

なことはお見なしてないんだとかそういう意味な
疑問についてどうお考えか、議員としての立場か
らも大臣の御答弁を願えればと思います。

○國務大臣(中尾栄一君) 先輩ではございますけれども、全く私もこの種のものはそんなに委員会

たいに勉強しているわけではございませんが、それでも言っている意味はよくわかりますし、非常に理解できました。

によく理解できます。

のものが制定をされまして以来 交通安全施設等の整備を積極的に推進していることもこれまた事実でお認めを賜れるかと思うと存す。その結果、

第三回 誰かを貰ひたかと思ひて、その結果
昭和四十五年度末には一万七千キロにすぎなかつ
た歩道の整備延長が平成七年度には約十二万八千

キロになるというように、施設などの整備水準が飛躍的に高まつたわけでございまして、自動車などの走行台キロ当たりの死者数は昭和四一年の

約十分の一になるというような結果を見まして、その効果が着実に上がっているのではなかろうかと、こう思つておるわけでございます。しかしながら、その間、自動車交通量の増大、事故に遭う確率の高い高齢者人口の増加など、交通安全を取り巻く社会状況といふものは極めて著しく変化しておりますし、それに対応して新たな対策が次々に求められてきておるのではないかと思うのでございます。

このために、その時点では交通状況に即応した五ヵ年計画を策定して適切な対策を講じてきたというわけでございまして、今回も同様の考え方にして立つて、平成八年度を初年度とした新たな五ヵ年計画を策定するために本法律案を提出させていただいておるところどころでございますが、五ヵ年計画は、高齢者事故の一層の増加などの最近の事故状況に的確に対応して策定し、総合的な方策を強力に実施して交通事故の減少を図っていく所存でございます。

昨今、私ども感じますのは、今までの説明の中にも幾つかございましたように、若者が亡くなつ

ていく数以上に年々歳々むしろお年寄りが亡くなつてきておる。これはある意味において、六十五歳といふものを基準にして考えるならば、お年寄

りはそれだけ運動神経といふのでございましょう

か、それも反射神経も少なくなつておるのかもし

ません。それからまた、若者は若者でかつての暴走族的なようなメンバーもおつたのかもしれない

せんが、お年寄りが御自分の御自宅の前を通つて

ねられるような、それに対応できぬような状態も加速度的にふえてきておるのかなという感じもしないでもございません。そういう点で、これ限つたわけじやございませんが、暴走する車にはおつても事故が起ることを見ますと、時に反射神経とかということよりも、何も若者に

いたしまして、歩行者、自転車の死者数について言

えば、昭和四十五年には七千八百七十九人であつたものが平成七年には約半分の四千八百八人まで減

少するというような効果も上げておりますし、昭和四十一年当時と最近の走行台キロ当たりの死者

数を比較しても極めて顕著な効果が上がつておる

と考へられます。

者も非常に大きく意欲的な、画期的な活力に満ちたエネルギーは大切にしながらもなかなかモーダレートにとどめ、自分自身がこれを考えていくよう教育といふものも幼いときから必要になるのではなかろうか。これは蛇足でございますけれども、私の本来持つておる考え方も多少織りませまして申し上げさせていただきました。

○山崎力君 次の質問の中のお答えも相当おつし

やつていただきたのであれなんですが、いわゆる

五ヵ年計画自体は、別に私自身反対だというわけ

ではなくて、単年度の来年どうするかということ

の積み上げよりはこうした問題にはむしろいいん

ではないかというふうに思つておるわけでござい

ます。

そこで、その絡みでござりますけれども、いろ

いろ今までおつしやつていただいた中に含まれる

と思ひますが、いわゆる大きいくくつて、過去の

これまでの五ヵ年計画で目指したもの、そしてそ

のなかで達成、うまくいったというものあるいはい

まつ足りなかつたというもの、それから、今

の目標ですね、高齢者に対するといふふうなこと

もございましたけれども、どこに予算上の力点を

置いていきたいのかということを教えていただき

たいと思います。

そういうことから、従来からハード、ソフトそ

れぞれの事業を進めてきておるわけであります

が、特に今回おきましては、第六次におきまし

ては、まず死者数を一万人以下にするということ

で、事故対策の効率化を図りたい、効率化、さら

に効果的な事業にしていかたいということ、事

故削減を集中的に実施するための事故多発地点緊

急対策事業、こういう事業の取り組みを図つては

どうか、あるいは高齢者の事故を減らすために、

さらに高齢者が外出しやすくなるために、高齢者

がよく使うような住居系地域の歩行者空間を面的

に整備するコミュニティゾーンの形成事業を実

施してはどうか。さらに、従来から道路管理者あ

るいは公安委員会といふ官僚が計画するだけでは

なくて、利用者の意見を十分聞いてはどうか、利

用者と一緒に総点検をしてみてはどうかといふそ

ういうソフトの面も取り組んで、今後進めてまい

りたいと考えております。

○政府委員(田中節夫君) 従来の五ヵ年計画の成

果、問題点、それから今後の五ヵ年計画に向けて

の決意、内容等の御質問でございますが、私ども

いたしましては、従来、特に現在の第五次の五

ヵ年計画につきましては、高速走行抑止システム

とかあるいは違法駐車を抑えるシステム等々新たな事業を行いましていろんな努力を重ねてまいっ

たわけでございます。

しかし、事業の実績を見ますと、計画が、特定

事業が約一千五百五十億、地方単独事業が四千九

百七十億という計画でございましたけれども、実

績はいずれも上回っておりますと、特定事業は一

千六百七十八億円、地方単独事業は五千百四十九

億円となる見込みでございます。

このように計画でございますけれども、この安

全施設等整備事業五ヵ年計画のよつて立つところ

の政府の交通安全基本計画の目標であります一万

人以下に死者を抑えるという目標を達成すること

ができるなかつたということは極めて残念なことで

ございまし、また、その間におきまして我々の

予想しなかつたようないろいろな情勢、状況が生ま

れてきたということも事実でございます。

今回のこの新しい五ヵ年計画につきましては、

今建設省から話もございましたけれども、高齢者

にかかる事故が大変ふえている。昨年におきま

しては高齢者の死亡事故が全体の三割を超えてお

るというような状況でございます。今後、日本は

高齢化社会に向かっていくということになります

し、また政府の第六次の交通安全基本計画の目標

であります平成九年度までに一万人以下に抑え

る、平成十二年度までにこれを九千人以下に抑え

るという目標を達成するためには、やはり高齢者

に中心を置いた、高齢者対策に重点を置いた事業

を推進する必要があるというような観点で、今回

の五ヵ年計画に当たりましては、特にコミュニティ

ゾーンの問題でありますとかあるいは信号機

の高度化の問題でありますとか、そういう点につ

きましても、今申し上げましたような交通事故の

状況、今後のいろんな要素を考えました場合にそ

れを踏まえた上で計画ということを考えておる

ところでございます。

○山崎力君 その点でちょっと重なる部分もある

うかと思ひますけれども、もう一度確認の意味で

お伺いしたいのですが、高齢者の死亡がふえてい

ることの原因といふうございまして、何をもつて今

までそれほどでもないというあだつた人たち

が、ただ、人口があつたということもあるのかも知れませんけれども、何が原因だというふうに思つてゐるのか。そして、その原因に対してもの策をどのようにしたいというふうに思つてゐるのかということをもうちょっと具体的に教えていただければと思います。

○政府委員(田中節夫君) 高齢者の死亡事故が全体の死亡事故に占める比率が大変高くなつてきたのはここ三年ぐらいのことでございまして、従来は年齢層を見ますと若者の世代が大変多かつた、一番多かつたわけでございますが、これが逆転をしたという状況がございます。

それで、そのような背景と申しますか、どうしてそういうような状況になつたのかという御質問でございますが、一つには全体として高齢者の人口がふえたということはございます。また、人口がふえるに伴いまして高齢者の方々の社会参加の機会が増大をしてきているということがござります。それは、歩行者としての参加もございますし、また高齢運転者、高齢のドライバーが非常にふえてきているという事情もございます。そういうような中で、やはり全体として高齢者の方が道路に出て活動される場面というのが従来よりも多くなつてきているということが一つ挙げられると思います。

しかしながら、一方におきまして、高齢の歩行者に対しますところのいろんな問題での施策が必ずしも十分にはいっていない、さらにはまた高齢運転者をとりますと、高齢運転者につきましては、先ほど大臣の方からもお話をございましたけれども、やはり一般的に運動神経でありますとか、あるいは反射神經が低下をしてきております。加齢に伴いまして低下してきてるわけですがありますけれども、そういうような方々に対しまずところの対策、安全運転教育等いうのは必ずしも体系的に十分行われてきていたかったというようなことがありますかと 思います。

したがいまして、高齢者の問題につきましては、今申し上げましたようなさまざまな問題が高

○山崎力君 御指摘、そのとおりだと思います。
ただそこで、ほかにも絡んでくるかもしれません
が、高齢者の対策として、特に高齢者のドライバ
ーの問題で、技能チェックといいますか今の免
許制度全体の問題にも絡んでくるかと思うんです
けれども、そういうことが果たしてこの交通安全
全施設等整備事業に関するということのところの
事業たり得るのか、または別のところの問題では
ないかなという気がしないでもないんですが、そ
の辺はお金の出どころの問題にならうかと思いま
すけれども、いかがなものなんでしょうか。
○政府委員(田中節夫君) ただいま高齢運転者の
お話をございましたけれども、やはり私どもはこ
の交通安全施設等整備事業五ヵ年計画、新しい計
画の中へ新しい科学技術を導入した交通安全施
設、信号機の高度化というものを考えておりま
す。
そういうようなものが完全にでき上がります
と、いろんな運転の方、やはりいろんな事象に
対しまして対応能力が必ずしも十分ではない、そ
ういうような運転者の方がいるということも想定
しながら、信号機の高度化を図るという事業も當
然この中に含まれてくるというふうに考えてい
るところでございます。
○山崎力君 やはり、いわゆる交通戦争と言われ
る交通安全対策という問題については、物をつく
るというハード面、施設等の整備というだけでは
ない総合的な対応が必要かと私は思つております
。その中で、この安全施設をどうするのかとい
うことなどが当然出てくるわけです。
先ほどに戻つて、五ヵ年計画ということについ
て若干異議的なものを申し上げたことからされ
ば、先ほどのコミュニケーションの問題でござ
いますが、これは交通安全にも資するであります
ようけれども、むしろこれから建設省の立場か
らいけば町づくりという大きな問題の中の一つの

要素ではないかとも受け取れるわけでござります。交通安全のためにこれをする、こういうふうな方向から行く、予算の裏づけという面からすれば、同じ建設省でも担当部署が違うのじゃないかという意見は出てこようかと思うんです。

そういう點で、私自身が先ほど申し上げたかったのは、一つの問題点から出していく、この交通安全の問題からというだけではなくて、各省庁の中あるいは省庁内部の部局間の間でもどうやつて協力体制をつくっていくのかということ、そのときに、この交通安全施設というものがもしこれでずっと緊急措置としてやっていくならば、かえって絞り込んだ方が先ほどの歩道建設の方の促進にもつながるんじゃないかというような気持ちもするわけでございます。

その辺のところの判断というのは非常に難しい予算配分の問題だらうと思ひますけれども、もう少しこの法律の書きの法律名になつてている緊急措置という観点からすれば何かちょっと、けちをつけるわけじゃないんですねが、コミュニティゾーンづくりの方を新しくと言わざつても、果たしてそうなのかなという気が若干するものですから、その辺のお考えを教えていただければと思います。

○政府委員(橋本鋼太郎君) この緊急措置法に基づきます事業につきましては、緊急性ということが極めて重要だと考えております。

そういう中で、今御指摘のコミュニティゾーン形成事業につきましては、交通安全ということでお事故の防止を図るという目的もござりますが、委員御指摘のとおりこれは道路環境全体あるいは居住環境全体を改善していくという趣旨も含まれているのはそのとおりであります。

そういう中で、いろいろな地域があるわけであります。あるところにおきましては区画整理をやって必要な歩行者空間あるいは通行空間を確保

していくという仕組みが適当な場合、あるいはこのように一応幹線道路という観点からいえば、周辺の道路が整備されていて中の地区道路の整備が不十分で交通安全が確保されていない、あるいは大型車等が進入してくるということを防止するという観点から緊急にこのような事業を実施していくという制度、いろいろな制度がありますので、それはその地域地域の特性に応じまして適切なものをおそれ地域が選定していく、あるいは国がいろいろなメニューを提示してそれを選択して、ただくというやり方ではないかと考えております。

○山崎力君 若干細かいといいますか具体的なことで恐縮ですが、先ほども触れられたと思いますがけれども、かつて緊急措置の一つの大きな目玉として道路の横断歩道橋というものがございました。それがかつてほど、目立たなくなつたといいますか効力を發揮していないような状況が全国的に見られると思います。もちろん、駅前等の大量の人が歩いて渡るようなところを大きな歩道橋でやるということは新しくやっているところがあるようですがざいますけれども、一般的の国道等に歩道橋が幾つも並ぶという光景はだんだん目立たなくなりました。

その辺のことは、今回のこととも当然、もうかつての話だと思いますけれども、そういう面での結論といいますか、こうであったというようなことは省内、建設省としてまとまっているのでございましょうか。

○政府委員 橋本鋼太郎君 一つの例といたしまして横断歩道橋の設置についてであります、昭和四十一年からの五年間で約五千八百カ所設置いたしましたし、次の五ヵ年では約二千五百カ所設置しております。現在が約一万カ所程度でありますから、おおむねこの十年でその設置が図られたものであります、これにつきましては、通学路を含め横断中の事故が多発しているという当時の事故の発生状況から緊急に整備をしたものであります。

その後、横断歩道橋の設置もされておりますが、これについては学校が新設された、あるいは通学路を変えた、あるいはその他の交通の状況の変化という観点からこのような歩道橋を設置しておりますので、設置数としてはそれに比べますと減少しているというのは事実だと思います。

さらに最近では、これを歩道橋ということで上へ行くのではなくて地下道にしていくということを考えておりますし、さらにこの地下道あるいは横断歩道橋にしてもスロープ化していくという施策を講じております。あるいはまた、利用者が多い、さらには身体障害者等の利用が考えられるようなどころにつきましては昇降施設も設置していくことも検討しているわけあります。そういう意味で、この横断歩道橋そのものにつきましてもその時代時代で役割が変わり、さらに高度の機能を要求されているというのは事実だと思います。

○山崎力君 いろいろ時代時代によって対応が変わってくるということは当然のことながら感じる

わけですが、なぜ問題は、毎年一人人ずつ死ぬ、交通戦争というような表現で行

われていることでございます。

私たちが今回審議している安全施設だけではな

くて、その死者を減らすためには、それこそ運転

者あるいは歩行者サイドのマナーの問題もあれば、広い意味での道路構造の問題もある、あるいは

運輸体系の問題もこれあり、非常に幅の広い中

で問題点が指摘されなければならないだろうと思

っております。特にこの、我々と違うところでは、昨今の自動車業界を見ればエアバッグをどんどん普及させていくといふ、自動車の構造上の安

全性の問題も非常にクローズアップされている。

そういった中で、どうしたら死者を少なくできるか。そのためには、当然のことながら、各省庁

間の極めて密接な協力関係あるいは共同しての検討作業といふものが必要だと思いますけれども、

そういった中で建設省として、大臣として、ほかの省庁の方々との問題を話し合う機会があるう

かと思いますので、その点を最後にお聞きしたい

何も言ひ聞かせるわけじゃないませんが、おのづから、家庭教育の中から、自分よりも先輩に対する敬意、あるいはまたそういうものをそんたくする気持ちといいますか、そういうものも必要なのかな。こういうものを全部加味しながら考えていかないと、解決はなかなか難しいんじゃないだ

らうかという感じさえもしたぐらいでございま

す。

それで昨日九月二十五日に、この団地を通す

形で、これが国道十六号線なんですねけれども、

これを結ぶ道路が開通したんです。私は東京を初め幾つか首都圏をいろいろちよつと見て歩いたん

ですが、この例が一番ひどかったので、こうい

う場ではありますけれども、先ほどもあえてこの話をさせて

いただきたいたいと思います。

これは、一九九三年に県道区域に指定され

た、幹線道路としてつくられたわけです。

この地域は文教地域なんですよ。非常に学校が多い。幼

稚園、高校、大学、中学、すぐ隣にあるのが小

学校なんですねけれども、そういう地域である。それ

からまた、そのちよつと離れたところに老人の施

設がある。ちょっと離れたところに身体障害者の

施設がある。そういうところを、バスをおりてこ

の道路を渡つて高齢者がしょつちゅう通行する。

それからまた、この団地自身も、昭和四十五年に

つくりられた団地で高齢化が進んでいます。そういう

ところなんですね。

そうしたところで、私はおととい見てきたん

ですが、朝の早い時間帯、八時、九時ごろの時間帯

に行きましたけれども、本当に車が数珠つなぎになつてゐるんですよ。大型車両、ダンプ、それを

初めて普通の乗用車ですね。その間をお年寄りがぎ

よろきよろしながら渡る。あるいは横から出でく

る車も渡る。非常に危険が多いところなんです。

こういうことを見ながら、本当に大変な事が起

きているなということを痛感したわけです。

私が撮つて写真で、大変小さくて申しわけ

ありません。後で道路局の方にはこれをお渡しい

たしますから、参考にしていただきたいと思う

です。

これは、神奈川県の相模原市若松にある小沼団

地というところなんです。(資料を示す)ちょっと

いふ交通がたくさんある道路が、子供たちがキャ

ツチボールをして遊ぶこういう道路だったわけで

○国務大臣(中尾栄一君) むしろ、ある意味において大変建設的な御意見を賜つておりますので、その点を御承知の上で御見解をお聞かせ願えればと思います。

この間、実は衆議院の委員会でこの問題を、別

称の名前ではございますが、やつております。

そのときにある政党の方は、交差点の信号機をも

つとふやせばいいんだ、それが非常に多くの人た

ちを救うんじゃないかと、こういうことを強く言

われております。そういうことを聞きまして、先

づか感じ取つております。

○山崎力君 ありがとうございます。

○緒方靖夫君 日本共産党の緒方です。

交通事故死者は、この間、八年連続で一万人を

超えるという深刻な事態に至つております。交通

事故対策は国政上の重要な課題となつてゐると思

います。

○山崎力君 終わります。

この法案には積極的な提起が盛られていると思

いますが、現実にはこの法案に反する道路建設が

いろいろあると思います。私は、こういう場です

けれども、少し具体的な話を提起したいと思う

です。

これは、神奈川県の相模原市若松にある小沼団

地というところなんです。(資料を示す)ちょっと

いふ交通がたくさんある道路が、子供たちがキャ

ツチボールをして遊ぶこういう道路だったわけで

それからまた、かつてはどうだつたかという

と、少し引き伸ばしてきましたけれども、今こう

いう交通がたくさんある道路が、子供たちがキャ

ツチボールをして遊ぶこういう道路だったわけで

そこまで歩いている場合、それに対する配慮とい

いふ年を召した方々が運転している場合、ある

いはまた歩いている場合、それに対する配慮とい

すよ。それが二年前急にこういう計画がつくられた。そして去年の九月以来大変な交通量になつた。だから交通環境が激変したわけです。平穏な団地の生活が一瞬にして大変な交通問題に直面しているという、そういう例なんですよ。

私は本当にそれを見て驚いたわけですけれども、これは県道なんですよ、安心してください、県道ですよ、国道じゃありません。しかし、こういうことに対して、つくつた神奈川県は経済効率がいいからこれをつくつたと言つてゐるんですよ。それから、いい道路をつくつてやつたんだから感謝状をいただきたい。これ以上何を望むのかということを住民に言つてます。私、本当にこれをして驚きました。全くわかつていなうと思つてます。こうしたこと、本法案のコミュニティゾーンを形成していくという事業から見ても反対すると思うんです。

道路行政として、こうした団地住宅内での事故多発という事態に対して、私はやはり現地も調査して対策をきつと検討すべきだと思うんですけれども、その点についてお尋ねします。

○政府委員(橋本鋼太郎君) 御指摘の県道は主要地方道相模原町田線でございます。国道十六号の前後を通つている道路でございます。この路線は、大正九年に県道認定されて以来、神奈川県におきまして拡幅とかバイパスの整備をしてきているものであります。

御指摘の小沼団地周辺の区間につきましては、この県道が国道十六号でクラシック状になつてゐるという観点から、これを一つの十字交差点にするということで整備をしたものであります。当該新設されている道路は昭和三十一年に都市計画決定された都市計画道路でございます。その後、昭和四十四年に団地造成がされました。昭和四十六年に一部区間が供用されましたので、このときは市道として認定し供用されたものであります。終わりましたので、県道のバイパスとして平成七年の九月に供用したものでございます。

○政府委員(橋本鋼太郎君) 先ほど御説明申し上げましたが、これにつきましては県道でございまして、県の担当者に十分状況を聞きまして、必要なことでは現地調査その他についても検討していることではないかと考えております。

○緒方靖夫君 ゼビそれをお願ひいたします。

住民がこの間確認した中で、道路が供用を開始されてから半年間ですけれども、交通事故が十五件起きているんです。(資料を示す)これもちょっと見にくくと思いますけれども、住宅地に車が突っ込むというこういう事故が起きているんです。しかも、この隣には学童保育所があるというそういうところです。

それで、こういう点で小沼団地の自治会は、猛スピードの自動車、速度制限が今四十キロなんですが、それでも、交通が少ないときには七十キロで走っている、八十キロで走つていて、そういう事態があるわけです。あるいは大型車の規制、通行規制ですね。また、十六号線に抜ける際の、そこが交通が多いわけですから、横浜方面への右折禁止とかそういう具體的なことを要求しているわけです。

そこで、警察庁にお伺いしたいんですが、これら高齢者が家の近くで事故に遭う、そういう事例がいろいろある、多いということを述べられましたけれども、そういった点で最後に建設大臣にお伺いいたしますが、こうした相模原の例を聞かれ、また人、車、道路の問題など、国民の命と安全、そうした問題に直接かかわる道路行政を進め上、建設大臣の決意をお伺いしたいと思いま

す。

○委員長(永田良雄君) 全会一致と認めます。よつて、本案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

この際、建設大臣から発言を認められておりますので、これを許します。中尾建設大臣。

○政府委員(田中節夫君) 一言で言うならば、人種に優しく、思いやりといいましょうか、まず若者の事故が減少してお年寄りの事故がふえたとい

るけれども、その中の一つ非常に極端な例と聞いて驚きました。全くわかつていなうと思うんです。こうしたこと、本法案のコミュニティゾーンを形成していくという事業から見ても反対すると思うんです。

○政府委員(橋本鋼太郎君) 先ほど御説明申し上げましたが、これにつきましては県道でございまして、道路局としてやはりその現場を見て今後対策を練つていただくという、その点をちょっとお約束していただきたいと思います。

○緒方靖夫君 それをぜひ積極的に住民の要望に沿つた形で進めていただきたいと思います。

最後の質問ですけれども、昨年八月に道路交通環境整備懇談会といふところでの提言が出されております。これの十ページ、「道路ストックが不十分なかで急速にモータリゼーションが進展したため、本来、人が主役であるべき空間に車が入り込み、人が作りあげた機械に脅かされるという主客転倒の状態となつていて」、そういう指摘があります。このとおりだと思うんです。本当にそのとおりのことが書かれているわけですから

も、今具体的にお話いたしましたように、平穏な生活が一本通つた道路によつて大変な問題が起こっているという、そういう現実がいろいろなところで起きております。

○委員長(永田良雄君) 他に御発言もないようですが、少しでも今増加率の高いものがリダクションされていくような方向にもつながつていくんではありますと、総合複合いろいろ各省とも相談し合なながら知恵を絞つてやつてこようという考え方がありますまいし、そのような形で監督されないかと私は思ひますし、そのような形で監督させていただければありがたいと思っております。

○緒方靖夫君 終わります。

○委員長(永田良雄君) 他に御発言もないようですが、少しでも今増加率の高いものがリダクションされていくような方向にもつながつていくんではありますと、総合複合いろいろ各省とも相談し合なながら知恵を絞つてやつてこようという考え方がありますまいし、そのような形で監督されないかと私は思ひますし、そのような形で監督させていただければありがたいと思っております。

○緒方靖夫君 終わります。

○委員長(永田良雄君) 他に御発言もないようですが、少しでも今増加率の高いものがリダクションされていくような方向にもつながつていくんではありますと、総合複合いろいろ各省とも相談し合ながら知恵を絞つてやつてこようという考え方がありますまいし、そのような形で監督されないかと私は思ひますし、そのような形で監督させていただければありがたいと思っております。

うことだけでも、若い方々にはそういうような方向づけを気持ちの上でも持つてもらいたいことでございます。そういう意味においては、物理的に五カ所つけました。また、指定方向外通行禁止の規制とか自発光式の一時停止標識、あるいは今は今お話しのとおり緊急措置法の一部を改正する法律案によりました速度規制などの対策を講じてきております。

しかし、今お話しのように交通の状況が非常に変わつておられますので、神奈川県警におきましても、これにつきましては県道でございまして、県の担当者に十分状況を聞きわめながら、さらなる安全施設の整備とかあるいは交通規制、そして取り締まりにつきましても努力をしてまいりたいと思います。

○緒方靖夫君 それをぜひ積極的に住民の要望に沿つた形で進めていただきたいと思います。

最後の質問ですけれども、昨年八月に道路交通環境整備懇談会といふところでの提言が出されております。これの十ページ、「道路ストックが不十分なかで急速にモータリゼーションが進展したため、本来、人が主役であるべき空間に車が入り込み、人が作りあげた機械に脅かされるという主客転倒の状態となつていて」、そういう指摘があります。このとおりだと思うんです。本当にそのとおりのことが書かれているわけですから

つきましては、本委員会におかれまして熱心な御討議をいただき、ただいま全会一致をもつて可決されましたことを深く感謝申し上げます。

審議中における委員各位の御高見につきましては、今後、その趣旨を生かすよう努めてまいる所存でございます。

ここに、委員長はじめ委員各位の御指導、御協力に対し深く感謝の意を表し、ごあいさつといたします。どうもありがとうございます。

○委員長(永田良雄君) なお、審査報告書の作成につきましては、これを委員長に御一任願いたいと存じますが、御異議ございませんか。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○委員長(永田良雄君) 御異議ないと認め、さよう決定いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

午後二時五十分散会

1 この法律は、平成八年四月一日から施行する。

2 平成七年度以前の年度の予算に係る国の負担金、補助金又は貸付金で平成八年度以降に繰り越されたものに係る交通安全施設等整備事業の実施並びに当該事業に要する費用についての国及び地方公共団体の負担並びに国の補助及び貸付けについては、なお従前の例による。

三月二十七日本委員会に左の案件が付託された。

一、交通安全施設等整備事業に関する緊急措置法の一部を改正する法律案

交通安全施設等整備事業に関する緊急措置法の一部を改正する法律案
交通安全施設等整備事業に関する緊急措置法の一部を改正する法律案
交通安全施設等整備事業に関する緊急措置法の一部を改正する法律案

交通安全施設等整備事業に関する緊急措置法(昭和四十一年法律第四十五号)の一部を次のように改正する。

第三条中、「平成三年度」を「平成八年度」に、「平成三年六月三十日」を「平成八年六月三十日」に改める。

第四条中、「平成三年度」を「平成八年度」に、「前条の」を「同条の」に、「平成三年七月三十一日」を「平成八年七月三十一日」に改める。

第六条第一項及び第七条第一項中、「平成三年度」を「平成八年度」に改める。

平成八年四月五日印刷

平成八年四月八日発行

參議院事務局

印刷者 大藏省印刷局

K