

第一百三十六回
会

参議院地方行政委員会会議録第九号

平成八年四月九日(火曜日)

午前十時開会

出席者は左のとおり。

委員長 理事

菅野 壽君

要人君

頭正君

訓弘君

鎌田 溝手

鎌田 渡辺

関根 竹山

谷川 真鍋

松浦 賢一君

秀善君

裕君

則之君

裕君

摘もございましたが、行政改革の一環といたしまして特殊法人の見直しを行うこととされたことに對応して、自治省所管の特殊法人につきまして、法人のあり方であるとかあるいはその事業について真剣な検討を重ねてまいりました結果、消防基金の民間法人化を図ることといたしたものでござります。

具体的には、指定法人制度の導入あるいは役員の選任等につきまして国の関与を縮小することによりまして、消防基金の経営の活性化であるとかあるいは事業の効率化を図ろうといったとしておるところでございまして、行政改革の理念に沿いまして特殊法人の見直しとして意義あるものというふうに考えておるところでございます。

○小山峰男君 この問題についてはまた後ほどお聞きしたいと思います。

○政府委員(秋本敏文君) 消防団員等の公務災害補償等責任共済制度、これは先生御存じのことおり、消防団員の方々などが安んじて消防防災活動に従事することができるようになりますために、消防団員等の公務災害補償あるいは消防団員の退職報償金の支給に要します経費につきまして市町村の掛金を原資として市町村が共同して補てんするなど、そういう公共性、公益性の高い制度でござります。市町村の間で災害補償や退職報償金の支払いの額あるいはまた掛金の額が異なるというようなことは適当でないと考えられますので、指定法につきましても、こうした額につきましては消防基金と契約している場合と同一にしたいというふうに考えております。

また、消防基金 指定法人がその実施に努めることとされております消防団員等福祉事業についてましては、消防基金、指定法人それぞれが常勤の地方公務員について実施されます福祉事業の実態を考慮しながら、それぞれの判断で実施をすると思います。

○政府委員(秋本敏文君) 指定法人制度を導入することによりまして、これまで消防基金が独占的に行うこととされております消防団員等の公務災害補償等共済事業に、自治大臣が指定する法人が参入できる道が開かれるということになります。したがいまして、市町村等はそのような指定法人ができますと、消防基金または指定法人のいずれかと任意に契約をすることができるということになります。そなりますと、基金にとりましていわばライバルが登場するということにもなってくるわけでございまして、消防基金及び指定法人の経営努力が促されまして、経営の活性化、効率化が促進されるというように考えられるわけでございます。

○小山峰男君 この指定法人につきましては、民法三十四条の公益法人を指定するということになつてゐるようでございますが、現実問題として、現在全国の市町村が基金に加入しているという中で、新たにこういう民法三十四条の法人が設立されてくる可能性というのはほとんどないのではないか、むしろ絶対に近いんではないかといふふうに思われるわけです。そういう意味では、確かに制度的には競争原価というようなものが導入されてくる可能性はあるとしましても、現実問題としては非常に少ないんではないかというふうに思いますが、どうでしょうか。

○政府委員(秋本敏文君) 今回の改正によりまして、法律で定める指定の要件を満たしている法人につきまして、申請があれば消防団員等の公務災害補償等共済事業を行うことができるというようになります。現在のところ、具体的に特定の団体が申請していくという見通しを持っているものではございません

○小山峰男君 先ほどもちょっとお話をございまして、今もあつたわけでございますが、今回の改正是行政改革の一環と、いうようなこともあつたと思いますし、また規制緩和、競争原理の導入というような目的もあるようでございますが、そういうことだとすれば、指定法人といふようなこともあって、現在民間でやっています損害保険会社とかそういったところにやつてもらうということを考え方であつたかどうか、むしろその方がより競争原理の導入にもつながってくると思いますし、経済の活性化にもつながるんではないかという気もいたすわけですが、その辺どうでしようか。

○政府委員秋本敏文君 指定法人制度を導入するに当たりまして民間の会社もその対象にしてはどうかということをございますが、先ほども申し上げましたけれども、消防団員等の公務災害補償等についての責任共済制度、これはそれぞれ市町村の掛金を原資としながら市町村が共同してその経費を負担する、補てんする、こういう仕組みでございまして、極めて公共性あるいは公益性の高い事業といふことでございます。

當利を目的とする法人がこの仕事を行うということについてはやはりまだじめない部分があるんじゃないかなということで、私どももいたしましては、この事業を実施することとなる指定法人につきましては當利を目的としない公益法人であることを要件として、民間の損保会社等の當利法人は考えていらないところでございます。

○小山峰男君 一応の理屈はわかるわけでございますが、公益性の高い事業につきましてもいわゆる民間法人がやっている例というのはかなりあります。輸送関係とか電気だとか、かなり公益性あるいは公共性の強い事業を民間会社もやっているわけでございまして、この辺は将来の課題として御検討をいただければ

とうふうに思います。
次に、消防団員と常勤の消防職員の補償という
ような問題について差があるかどうかということ
をお聞きしたいわけでございますが、火事の現場
で災害を受けるというような状況についてはどちら
も同じというふうに思われるわけでございま
す。その補償の考え方あるいは現状等はどうなつ
ておるのでしようか。
○政府委員(秋本敏文君) 非常勤の消防団員の公
務災害補償と常勤の消防職員の公務災害補償制
度、これは補償の種類あるいは支払い額の計算方
法などにつきましては基本的には同じ考え方に基
づいた制度ということになつております。
ただ、消防職員は常勤の職員、そして消防団員
は非常勤の職員でございますので、年金等の算定
の基礎となる金額につきましては、消防職員につ
きましては被災日前三ヵ月の平均給与額を基礎と
する、それに対しまして消防団員につきましては
勤務年数及び階級に基づきまして政令で補償基礎
額を定める、こういうやり方の違いという点がござ
ります。常勤の職員との均衡につきましては、
それぞれ十分配慮しているところでございます。
○小山峰男君 できるだけそういう形で、消防団
員につきましても十分なる補償、そういうものを
ぜひお考えいただきたいと思います。
次に、現在の制度では市町村が一人幾らという
ような形で掛金を掛けているわけでござります
が、この部分については交付税で算定がなされて
いるというふうにお聞きしております。今度、こ
の指定法人等と契約をしたというような場合につ
いてもその辺は消防庁として十分面倒を見るとい
うことになるのかどうか、お聞かせいただきたい
と思います。
○政府委員(秋本敏文君) 消防団員等公務災害補
償等共済制度は、たびたび申し上げておりますよ
うに、市町村が支払いを要する経費につきまして
市町村の掛金を原資として共同で補てんするとい
う内容でございます。
こういう制度の公共性にかんがみまして、市町

付税の基準財政需要額に算入をする、そういう財源措置がなされているわけでございますが、消防基金のこのたびの民間法人化によりまして指定法人が公済事業を実施するという場合におきましても、この事業の公共性に変わりはございません。市町村が指定法人に支払う掛金につきましても、消防基金への掛金と同様に地方交付税により財源措置がなされることを私どもとしては予定をいたしておりますところでございます。

○小山峰男君 次に、自治省所管の特殊法人は現在のこの基金ともう一つといふことで二つでございます。そのほかに、いわゆる自治省所管の認可法人あるいは公益法人というようなものがたくさんあるわけでございますが、それ幾つあるかお聞かせいただきたいと思います。

○政府委員(二橋正弘君) まず、自治省及び消防庁で所管をいたしております認可法人でございますが、平成八年四月一日現在で十八ござります。それから、同じく公益法人は四月一日現在で七十三になっております。

○小山峰男君 自治省だけでもかなりの管轄法人があるわけでございます。行革の一環としてこれらの認可法人あるいは公益法人についても合理化あるいは見直すべきだというようなことが決定されているわけでございますが、そういう整理統合があるのは合理化等についてどのようにお考えか、またどのような状況になっているか、お聞かせをいただきたいと思います。

○政府委員(二橋正弘君) 私どもで所管をいたしております公益法人等につきましては、省内にプロジェクトチームを設けて検討してまいりましたが、平成七年度末までに一応の結論を得まして、公益法人のうち財團法人地方自治協会と財團法人地方行政システム研究所これを平成八年四月一日から統合することにいたしております。また、財團法人国際消防交流協会は、ほぼ役割を果たしたという観点から平成七年六月で解散を行つたところでございます。

それから、自治省所管の認可法人でござりますが、これらは地方公務員災害補償基金あるいは共済組合の関係の法人でございまして、いずれも地方公務員の社会保障制度あるいは福利厚生制度の一翼を担うという重要な役割を果たしております。そういう観点に立ちながら、今後とも事業運営の合理化、効率化に努めてまいりたいと考えておりますところをございます。

○小山峰男君 こういう認可法人あるいは公益法人等につきましても、その整理合理化等につきましてさらなる御尽力をお願いしたいと思います。

ここで、自治大臣にお聞きいたすわけでございますが、この前の警察官の職務に援助協力した者の災害給付に関する法律でも申し上げたわけでございますが、各省間に大変似たような形の事務をやっている法人等があるわけでございまして、そういう各省間の調整というのが私も國へ来てみて大変欠けているというふうに考へるわけでござります。

自治大臣にお聞きしていいのかどうかわかりませんが、こういう法人の整理につきまして各省間の調整をどのようにしていつたらいいか、國務大臣としてのお考えをお聞きしたいと思います。

○國務大臣（倉田寛之君） 小山委員からただいま御指摘がございましたように、法人の整理合理化というのは、政府全体として各府省庁間の連絡を密にして調整を図っていくということが肝要なことだらうと思います。

御案内かと思いますが、公益法人の設立であるとかあるいは監督事務であるとかというものに関しましては、昭和六十一年六月十日に事務次官会議申し合わせというものが行われまして公益法人等の指導監督連絡会議が設けられて、各府省庁間で統一的な取り扱いが図られますように調整を行つてきているところでございます。

冒頭申し上げましたように、認可法人も含めまして政府全体としてこれらの法人の整理合理化を図つていく際には、各府省庁間の調整、連携といふものを図つてまいりたいというふうに考えてお

○小山峰男君　内閣の一員としてぜひ連絡調整を連してお聞きするわけでございますが、総務庁としては、各省関連の特殊法人あるいは認可法人などにつきましてトータルとしての対応策を当然図つておられるというふうに思います。閣議決定等でいろいろ改善の案が出ておるわけでございますが、拝見しますと大変安易な部分で整理合理化等が行われていて、どうも印象を強く受けております。本当に国民が望んでいたような整理合理化が行われていないというふうに思つておるわけでございますが、今後の取り組みについて総務庁の方からお話をいただきたいと思います。

○説明員(浜田恵造君)　認可法人を含めました特殊法人等につきましては、ただいま先生御指摘のとおりこれまで見直しに取り組んでまいりました。

特殊法人につきましては、すべての法人の事業の合理化、効率化、特にその中では十六の法人の八法人への統合、それから現在御審議いただいている、あります消防団員基金を含めます五つの法人の廃止、民間法人化等の改革を昨年閣議決定させていただきました。このうち、今国会には統廃合の対象法人の約半数に当たります九法人の統廃合、民営化等について個別に合理化、効率化方策を決定いたしますとともに、その他の認可法人についても、行政の代行的機能を果たしているものにつきましては見直しを踏まえ、事業の合理化、効率化を推進することを決定いたしました。

今後につきましては、これらの閣議決定に基づきます改革をまず着実に推進していく必要があると考えております。また、行政改革は不斷に取り

○小山峰男君 ぜひ総務厅なりが指導性を持つて各省間の壁を破るような改革を進めていただきたいと申し上げまして、質問を終わらせていただきます。

○小川勝也君 小山委員に引き続きまして質問をさせていただきます。一部重複するところがあるかと思いますが、御容赦を願いたいと思います。

私は、この法案が提出された経緯について改めて確認をさせていただきたいと思うわけでござります。先ほど来、小山委員から御指摘があつたとおり、平成七年二月二十四日の閣議決定及び十二月二十五日の閣議決定によってこの法律案のもとが築かれた。その中に、各省とも行革のために血を流すよう、あるいは独占的な事業の運営はなるべく避けるようにというふうな括弧書きがつけられたよう記憶しておるんですが、その辺の御認識を大臣に改めて伺いたいと思います。

○国務大臣(倉田寛之君) ただいま小川委員のお話にもございましたが、今回の特殊法人の見直しに当たりましては、自治省におきましても所管の特殊法人につきまして、法人のあり方さらにはその事業につきまして真剣な検討を重ねてきたところでございます。

その結果、平成七年二月二十四日の閣議決定「特殊法人の整理合理化について」におきまして、「消防団員等公務災害補償等共済基金については、実な実施を確保しつつ、早期に民間法人化する」というふうにされたところでございます。

さらには、お話をございましたが、平成七年十二月二十五日の閣議決定「当面の行政改革の推進方策について」におきまして、「消防団員等公務災害補償等共済基金については、平成九年四月

「一日を目指して民間法人化することとし、所要の法律案を次期通常国会に提出する。」とされたところでございます。

今回の改正におきましては、これらの経緯を踏まえまして、消防基金のほかに自治大臣の指定する者も消防団員等の公務災害補償等共済事業を実施することができるようになるとともに、役員の選任、事業の執行に対する国の関与の縮小等を行なながら、消防基金の経営の活性化、効率化に資することとされておるところでございます。

○小川勝也君　長々と御答弁いただきましたが、私が聞きたかったのは、閣議決定に基づいて、内閣の方針だから仕方なくこの法案を出したんだということをお伺いしたかったわけでございます。

御案内のとおり、村山内閣が一応行政改革をやりたいということで内閣を発足させた、そのときはつは皆さん御案内のことかと思います。今国会に次々と出されている法案、どれも実のない法案ばかりでございます。そして、今回の法案も自治省内部において真剣な御論議があつたということござりますが、私は、いかに自治省として傷を浅くするかという議論だつたのではないかなとうふうに思うわけでございます。

逆に考えてみると、村山内閣の行革の方針というのは、どんな省庁もみんな一律に血を流すべきだ、例えば改革しなきやならないあるいは合理化しなきやならない特殊法人をたくさん持つていいる省庁も一つ出せ、自治省のようにたつた二つしか特殊法人を持つていない省庁も一つ犠牲にしなさい、こういうことだったと思うわけでござります。ですから、自治省としては地方分権をリードする省庁でもございますし、自治省内部において政府の行革に協力しようという姿勢はあつたとは思ふんですねけれども、村山内閣のつくりましたその行革路線に対しても御不満というのいろいろあつたように思うわけでございます。

前内閣を引き継いで橋本内閣の閣僚として御就任された倉田自治大臣、自治大臣としてそして行政を推進しなければならない橋本内閣の一員とし

て、村山前内閣のつくった行政改革へのレールを、いかに認識しておられるか、御不満はないのか、その辺をお伺いしたいと思います。

○國務大臣（倉田寛之君） 私いたしましては行政改革の理念に沿って行つた選択である、こういうふうに理解していることをまず小川委員にも御理解賜りたいというふうに思います。

同時に、特殊法人の見直しにつきましては、御議論にございましたように、村山内閣におきまして行政改革の一環として重要な課題という位置づけをいたしました。各省庁において所管をするすべての特殊法人等の役割、意義につきまして、徹底した見直しを行いまして整理合理化を推進するというふうにされたところでございます。

自治省いたしましても所管の特殊法人について見直しを行つた結果、ただいま御審議をいたしておりますが、自治省としては自治省としての立場で、現下の重要な課題である行政改革の遂行に関しましてできる限りの努力を行つてしまりたいというふうに考えておりますけれども、自治省といたしましては自治省としての立場で、現下の重要な課題である行政改革の遂行に關しましてできる限りの努力を行つてしまりたいというふうに考えておりますが、このよくな行政改革のよう、行政に携わっている方々が仕事ができにくくない案件に関しまして國務大臣のリーダーシップとともにそうであります。このよくな行政改革のよう、行政に携わっている方々が仕事ができにくくない案件に関しまして國務大臣のリーダーシップと、さきに行革が必要だと自治大臣おっしゃいましたけれども、今までのようにな役所の権益を大臣がどうやって役所の皆さんと守っていくのかということではなくて、私は、国の将来のために国民のためには必要かという観点から大臣としてのお仕事をしていただきたいというふうに思うわけでござります。

それでは、ちょっと法案の方に入らせていただきますが、私は、自治大臣の指定する者、「指定法人」というところでお伺いをしたいと思います。

○政府委員(秋本敏文君) 消防基金以外に自治士官の指定を受けて消防団員等の公務災害補償等の共済事業を行なうことができる法人につきましては、提出申し上げております法案の中にも具体的な要件を定めております。

これに基づいて現在のところどういう団体を考えておられるのかということになりますれば、それにつきまして現在具体的に特定の団体を想定しているものではございません。法人を指定することになりますと、具体的な事業の実施計画や事業を実施するための財産的な基礎、収支見込みなどをついて判断をされるものでございますが、今申しましたように、現段階で具体的に特定の法人を想定しているわけでもございませんし、ましてや自治省所管の公益法人で指定法人の申請の意願を持っておられる法人があるというようにも伺つておりません。

○小川勝也君 先ほどの質問にも重なりますけれども、せつかく法律をつくってもこの指定法人にだれも立候補してこなかつたということに結果的にはなるかもしれませんけれども、例えば立候補できるとする指定法人、三十四条法人ということになりますけれども、ここにいろいろと細則を定めてありますね。

これは自治省の方々、消防庁の方々がつくった法律でございますので、例えばこのぐらいの要件をつくればだれか立候補してくるであろう、こういう厳しい方針を立てればだれも立候補できないということがわかるわけでございますので、万が一、基金と一緒に同じ仕事をする指定法人にだれも参入しないということが、あつていいとは思いませんけれども、その辺お伺いしたいと思います。

げましたように、責任共済事業の性格からいたしまして公共性、公益性の高いものである、したがつてこの事業が的確に実施をされるということの見通しを得た上でこの事業を行ふ法人を指定するということが必要だらうと思います。その意味合いで、法律にも具体的な要件を定めるということになりますけれども、今回の改正によりこの制度ができました場合に指定法人の申請がないということになればどうかといいますと、現行どおり消防基金によつて共済事業が行われるということになりますけれども、今回の改正によりまして、消防基金による共済事業の制度的な独占が排除されるということ、そしてまた消防基金に対する国の関与の縮小が図られるというようなら、消防基金の経営につきましては一層の活性化あるいは事業の効率化に資するものというよう考へております。

礎がなければいけない、そしてその二項に、全国の区域に及ぶものでなければいけないと。そして、私は四十条に着目しておりますが、「指定法人の役員の選任及び解任は、自治大臣の認可を受けなければ、その効力を生じない。」これは何を意味しているのでありますか。

例えば、文部省所管の特定法人がこの基金に参入したい、これは永田町や霞が関の方だつたらわかると思いますけれども、一般的に文部省所管の法人が自治大臣の認可を受けて役員をかえるなんということはあり得ないわけですね。ということは何を意味しているかといいますと、指定法人になり得るのは、今までも自治大臣に認可を受けていたかあるいは自治省と関係をしていった法人に限られるわけでございます。そのことをもつて私は、責任ある発言とは申しがたいんですが、日本消防協会が将来的にこの基金と同じ仕事をするのではないかということを考えたるわけでござい

○政府委員(秋本敏文君) 指定法人につきまして
この日本消防協会について、役員の数、人員、
国からの資金のあるなしについて、あるいは自治
省や消防庁から人が送られているかどうか、その
ことについてお伺いをしたいと思います。

は、たびたび申し上げておりますように、その事業の性格から公益性を担保することができるよう、一定の要件を定めていますが、今具体的に特定の法人を想定しているものではございません

日本消防協会についてでございますけれども、役員構成は、平成八年四月一日現在で、会長一名、副会長九名、理事長一名、常務理事二名、理事十五名、監事五名及び代議員百九名、この百九名のうち二十八名は理事等と兼務ということになります。これらの役員、大半の方々は都道府県消防協会の役員であって消防団長をしてい

る方々ということです。常勤の役員であります理事長一名、常務理事二名につきましては、その出身は理事長が自治省、常務理事が自治省及び警察庁ということになつております。また、職員数は平成八年四月一日現在で三十一名と、いうことになつております。

では、この協会が行つております火災予防思想普及事業、消防団員の教育訓練事業に対しまして、平成七年度におきまして三千五百八十九万五千円の補助金を交付しているところでございます。
○小川勝也君 日本消防協会の事業というのに今おっしゃられました火災予防の宣伝等あるわけですが、何か基金に似た仕事をしておるよううに承つておるんですが、その辺はいかがでしょか。

○政府委員(秋本敏文君) 御指摘の意味がよくわかりませんが、似たような事業と申しますか、消防協会の事業として福祉共済事業といったよくなことをやつて いるものはござります。

○小川勝也君 この日本消防協会を私が挙げましたのは、いわゆる例とすることでございます。

民間に移行する、そして新規参入して独占を避ける、この法律内容でございますが、今御答弁を聽いたいたとおり指定法人にだれが立候補するのか全く想定しておらない、それはそういうことで承つておきましょう。しかし、競合するあるいは立候補してくる指定法人が結果的にゼロになる可

能性は当然あるでしょう。ただ、私が申し上げたのは、競合する指定法人も自治大臣に役員の選任及び解任の認可を受けなければ効力を発しないという条文でも見られるように、いずれにしろ、自治省が今まで関係しておった方々しか指定法人にはなれないのではないかと私は確信をしているところでござります。

わからなかつたものですから、先ほど小山委員が指摘されましたように、例えば損保あるいは損保

協会あるいはその他の保険会社がやるのかなどと思つたのでござります。例えば経営の合理化だけを図るんでしたら、基金の仕事、確かに公益性の高いものでござります。しかし、我が国において今の損害保険協会や損害保険会社は極めて公益性の高いものでござりますし、仕事の分量から考え

ましても、合理性に関しては、特別法人やそれを
にかわる基金の類ではない、ということもわかつて
いるからでございます。

冒頭申し上げたとおり、村山内閣の余りすばら
しいとは言えない行革方針に基づいて、一省一項
何かやってくださいと言われたので仕方なく提出
した法律案だということは重々承知しております。
す。自治省の方々や消防庁の方々が何ら責めを負
うものではございません。

ただ、改めて何度もお伺いするようでございま
す。

すが、大臣が自治省に入つて一緒に仕事をやつておられる、このことは注目したいわけでございます。行政改革は国家国民の将来のためにやることを改めて考えていただきたいと同時に、もし仮に新しい法人が誕生しなかつたり、日本消防協会を初めとして自

治省の関係の指定法人が誕生してこの民営化された基金と同じ仕事をするということがいわゆる行革になるのかどうかといふことを改めて聞きたいためであります。まあ御答弁は要りませんが。

本當に必要だという理念がおありになるならば、自治省における次の行政改革は何か、あるいはもう一つ残った公営企業金融公庫の行政改革についてどういう方向性、方針をお持ちなのか、お伺いしたいと思います。

○國務大臣（倉田寛之君） 委員御指摘の公営企業金融公庫につきましては、平成七年二月二十四日の閣議決定、再三申し上げるようですが、「特殊法

人の整理合理化について」に基づきまして、電算化等によりまして事務の一層の効率化を図るとと

もに、また資金調達の効率化、多様化によりまして資金コストの低減に努めてまいりますとともに、公庫が政府に依存する体質から脱却をしさらに自立的経営を強めるという立場から、引き続き国庫補給金の縮減を進めることというふうにいたしておるところでございます。

○小川勝也君 この法案に關しましては、私どもこの法案が提出されましたいきさつあるいは出ななければならぬ事情をしんしゃいたしまして賛成をさせていただきますが、自治省において、特に倉田自治大臣に対しまして、行政改革は役所や永田町のためにやるのではなくて、國の将来のためにやらなきやならないんだということを本当に肝に銘じていただき、御精進いただきますことをお願い申し上げまして、質問とさせていただきます。ありがとうございました。

○有効正治君 まず、消防団基金につきまして、
事実確認を含めて幾つかお尋ね申上げます。
現行法第十二条の国庫補助に関する規定の問題点
であります。が、例えば昨年なり本年度、国庫補助は
はどういう目的で、だれを対象に、幾ら出されて
きたのか、今度の法改正でこれはどうなるのか、

○政府委員(秋本敏文君) 消防基金につきましては、業務に要する経費のうち人件費の一部につきまして国庫補助を交付しております。その額は、平成七年度におきましては五千九百八十五万六千円でございまして、平成八年度予算案におきま

ては六千二十万五千円が計上されているところでござります。
民間法人化に当たりましては、当該法人の経営的事業運営経費に対する国庫補助は廃止をするということにされておりますので、今回の消防基金の民間法人化に当たりましても、この国庫補助は廃止の方向で見直すことといたしております。

○有働正治君 年間およそ六千万円の国庫補助金が出させていたのが今後廃止になるということでお

すけれども、そうなりますと基金はその分の金をどこから捻出するということになるのであります

しようか。

○政府委員(秋本敏文君) 民間法人化に当たりましては、今も申し上げましたように経常的な事業運営経費に対する国庫補助は廃止の方向で見直すことといたしておりますけれども、これによる影響につきましては、事務の合理化や効率化など消防基金の内部努力によって対応することといたしております。

○有働正治君

いま一つお尋ねしますけれども、最近、政府特殊法人の基金を民間化した事例、これをお示しいただきたいと思います。

○政府委員(二橋正弘君) 特殊法人の基金を民間法人化した例といつお尋ねでございますが、自治省にもこれまでございませんし、他省庁所管でもないというふうに承知をいたしております。

○有働正治君 基金の民間法人化、これはないと治省に一つございませんし、他省庁所管でもないというふうに承知をいたしております。

○有働正治君

基金の民間法人化、これはないと治省に一つございませんし、他省庁所管でもないというふうに承知をいたしております。

それから、特殊法人等に対する補助金を調べてみましても、農業者年金基金に政府の補助金として一千百五十億、石炭鉱業年金基金に一千万円、厚生年金基金連合会に六億五千八百万円、国民年金基金連合会に十五億三千二百萬円、いずれも平成六年度分でありますけれども出されているわけあります。ほかとの兼ね合い、それから消防団基金が設けられた当初からの目的、設立の趣旨等からいってもこれは問題があるということを言わざるを得ないわけであります。

結局、国庫補助金がおよそ六千円廃止されま

して自助努力によるということになりますと、その分、市町村の負担あるいは消防団員への給付の切り下げ等の懸念もあるといふことも指摘しておきたいと思うであります。

次に、消防団員の待遇については、國の地方交付税で裏づけされて一定の改善措置がとられてき

た、これ 자체は私も承知しています。しかし、例えれば共済給付の現状では、死亡の場合の遺族年金は子供がいる場合で四百万円程度、親も子もない場合で百万から二百万円程度、退職報償金支給額は團長、副團長が十五年から二十年勤続で三十七万五千円、團員で二十五万円程度と承知している

ますが、まだまだその仕事の重大性等にかんがみまして大きな改善の余地が残されているというこ

とを感じるわけであります。

そこで、自治大臣にお尋ねしますけれども、百万人近く消防団員の皆さん方の仕事の重要性にかんがみまして、この処遇改善について大いに力を入れていただきたいのであります。いかがでしょうか。

○政府委員(秋本敏文君)

消防団員の処遇について改善に努めをしてきた結果、消防団員の労苦に報いるためには、団員の報酬を中心とした公務災害補償の基礎額や退職報償金の基準の引き上げなど、その処遇の改善につきまして今後とも努力をしてまいる所存でございます。

○有働正治君

所管大臣としての所見も求めたい

と思います。

○国務大臣(倉田寛之君)

消防団員の処遇の改善につきましては、ただいま消防隊長官から御答弁申し上げましたように所要の対応をさせていただいてまいつておるところでございますが、今後とも処遇の改善については努力をしてまいりたいと

いうふうに考えておるところでござります。

○有働正治君

関連いたしまして、消防職員の待遇についても改善の所存でございますが、今後とも努力をしてまいりたいと

いうふうに考えておるところでござります。

○有働正治君

関連いたしまして、消防職員の待遇についても改善の所存でございますが、今後とも努力をしてまいりたいと

いうふうに考えておるところでござります。

りますが、そこらあたりの理由等を簡潔にお示し

いただければと思います。

○政府委員(秋本敏文君)

市町村の消防長等は、消防法第四条の規定に基づきまして、火災予防のために必要があるときは、施設の位置、構造、設備及び管理の状況について消防職員に立入検査等をさせることができます。ようされおりません。具体的に立入検査を行うかどうかにつきましては、現地の状況に応じ、当該地域の消防長等が火災予防上の必要性の有無に基づいて判断をする

ということになります。

具体的な件数等でござりますけれども、消防法上防火対象物とされております施設は、平成六年度におきまして全国で三百十七万九千百四十二件でございまして、全国の消防機関が実施をしました立入検査の件数は延べ數で百十七万八千七百四十九件でござります。

今申し上げましたように、立入検査の件数は延べ數でござりますので、一つの施設に対して重複して検査を行っている場合もあり得ますから、施設数に対する検査数の割合とすることで正確に申し上げることは難しいわけでござりますけれども、いざれにしましても相当数の施設について立入検査をしているということになろうかと思います。

最初に申し上げましたように、地元の消防機関はそれぞれ必要性の有無に応じて立入検査をしているところでございまして、この検査の実施につきまして特段問題があるというように私どもとしては伺っていないところでござります。

○有働正治君

随分言いわけ的な答弁であると伺いました。しかも、相當数ということと/or>

しとする態度は私は極めて遺憾だと指摘せざるを得ません。

○有働正治君

隨分言いわけ的な答弁であると伺いました。しかも、相當数ということと/or>

しとする態度は私は極めて遺憾だと指摘せざるを得ません。

○有働正治君

と申しますのは、これまで政府は、消防機関の予防検査というのは非常に重要なことでこれでよしとする態度は私は極めて遺憾だと指摘せざるを得ません。

○有働正治君

申しますのは、これまで政府は、消防機関の予防検査といふのは非常に重要なことでこれでよしとする態度は私は極めて遺憾だと指摘せざるを得ません。

○有働正治君

必ずしもよしとするわけにはいかない答弁であります。次に具体的に進めたいと思ひます。

○有働正治君

私も、現場を含めて消防職員の仕事の状況、労働環境の状況、条件等、いろいろこの間も見たりお聞かせいたいたりしたわけであります。

○有働正治君

自治労連の消防部門の紹介で、ある消防司令補・隊長のスケジュール表を見せてもらつたことがあります。午前九時の大交代、九時三十分からお聞かせいたいたりしたわけであります。

○有働正治君

消防の車両・器具点検、十時の課長指示・ミーティング、それから火災救助出動の反省会、訓練、体力

トレーニング、救助出動、火災出動、訓練計画作成事務、仮眠、救助活動、仮眠、夜間警防勤務、事務処理、署隊長會議等と続き、翌日午後帰宅となつておりました。拘束時間は二十四時間、そのうち内勤時間は十六時間、無給の拘束時間でも出動体制を統け、週休二日制になつておらず三当一休、仮眠室は大部屋とこの場合にはなつていたわけであります。やつぱり救急出動のたびに目を覚まさせられるという状況であり、様子からしまして御家族も非常に心配しておられるわけであります。

埼玉県下の五十二消防本部について週休二日制と一度の実施状況を見ますと、多くが三当一休か三日休み一休八週一休などとなつており依然不十分だと言えます。愛媛県今治市の消防職員アンケートでは、年休未取得を許可されないことがあると答えた人が五割強といい、一年間の年休日数五日以下の人が四十数%という状況です。西条市では許可されないことがあるが三割、年休五日以下が三分の一に達しています。大阪府岸和田市では、不許可にはならぬけれども勤務日が調整される、これが約五割です。許可されないことが多いが四分の一を超えるいる。こういう状況で、今述べられた認識は実然から乖離しているということを私は指摘しておきたいわけです。

室化するという例もございますけれども、個室化するといふことにつきましては、従来に比べて、やはりスペースを必要とするといったようなことは、いろいろございまして、なかなか簡単には思えません。ただ、そこにはいかないという面もございます。たゞ、それはいいましても、仮眠室につきましてもできることは、だけ改善するということで、各消防本部におきましても、空調の整備、防音、照明の調整、寝具の衛生の維持、仮眠室の少人数化、あるいは区画を設けるといったよな環境の改善にそれぞれ取り組んでおられるというように承知をいたしております。

消防庁におきましても、大変細かい話でござりますが、地方交付税に建物修繕費、寝具乾燥消毒費などの執務環境の改善に必要な経費を算入する旨をいたしております。個室化

渴水対策としては政府としてしかるべき措置をとっているわけですが、料金にはね返らぬようにする上で、もっと渴水対策に対する国の手立てをふやすとかあるいは国への地方交付税でこれに対応すること等、料金値上げができるだけ抑制するための手立て、これについての検討と改善策を何とかできないか、地域住民の強い要望でありますので、大臣、御答弁をお願いしたいと思います。

○政府委員(遠藤安彦君) 御質問の趣旨はよくわかるわけであります。いわゆる上水道事業などの地方公営企業の性格問題でありますけれども、その経費というのは原則として経営に伴う収入、料金によって充てるということで、独立採算が原則だというのが地方公営企業の大原則であると思つてお

家族サレヒス心身のリフレンシニ冠婚葬祭等々で年次休暇を求めて、年休要員を低く見て見入る職場であるため、休むとかわりのだれかが呼び出されるということですいつい年休をとりづらいという実情等もこもこも訴えていたわけであります。

消防職員が休暇をとれない、こういう労働条件の改善につきましての必要な人員増、このための努力を求めるわけでありますから、いかがですか。
○政府委員(秋本敏文君) 休暇のことを取り上げながらお尋ねがございましたが、消防職員につきましては、災害に二十四時間体制で備えるための交代勤務というような勤務の性格、あるいはまた火災出動時などにおける職務の危険性などに配慮しながらその待遇や執務環境の改善を図ることとは重要であるというふうに考えております。
年次有給休暇の取得状況を調べてみますと、一般職員とは同様の水準というふうに承知をしておりますけれども、今後とも年次有給休暇を取得しやすい環境づくりといったようなことについて努めてまいりたいというふうに考えております。

○政府委員(秋本敏文君) 私の方から、事実関係等につきまして一言申し上げさせていただきたいと思います。

消防職員の執務環境につきましては、先ほど申し上げましたように、二十四時間常時即応体制を確保するための交代制勤務、そういう勤務の性格等に十分配慮したものであることが適切であることを考えております。

それの関連で仮眠室の問題でございますが、四

いま一つの問題、先ほどの消防職員の待遇、労働条件改善とあわせて大臣に御答弁いただければと思いますが、つまり水道事業における渴水対策に対する交付税措置の拡充の問題です。

昨年の渴水は、東海地方、西日本を襲い大渴水であったわけであります。交付税措置で渴水対策として全国の水道事業のために、例えば平成六年度六十八億円が出されていること等は私も承知しているわけであります。

問題は、水道料の収入が減つたがために金額で、例えば名古屋もそうですが、松山もそうですが、今あちらこちらで料金値上げが相次ぐ傾向にあるわけであります。これは深刻な住民への影響として地域社会の大きな問題になつてゐるわけですが、渴水というのはいわば一種の災害現象であるわけでありまして、それが料金で住民への犠牲にすべてはね返るというのはやっぱり検討上

それで、この渴水に伴つて料金が減収した影響というのをどう考えるかということになりますけれども、この料金問題というものについては、やはり基本となるべきものだというように考えていい次第であります。

○国務大臣（倉田寛之君） 一つは、消防職員の御勤務条件についての御質問であつたと思います。

御案内のように、災害に対しても二十四時間体制で備える交代制勤務をとつておりますが、その勤務の性格であるとかあるいは火災出動時ににおける職務の危険性であるとかということは十分配慮していかなければならぬというふうに思いますが、現下、地方行財政をめぐる環境は委員も御案内のように大変厳しいものがござりますが、ただ一

卷之三

ば常備化をされるというようになつてきているわけございます。

また、消防の行つております重要な業務として救急業務があるわけでございますが、救急業務を実施している市町村につきましては、平成七年四月一日現在で三千百十八市町村でございます。このうち、救急業務の実施を義務づけられた政令指定市町村は三千九十三市町村、残りの二十九町村が任意実施町村ということになつております。したがいまして、百十七町村が救急業務を実施していないことになつております。

以上申しましたような数字を比率で申し上げますと、救急業務を実施している市町村の割合は全市町村の九六・四%、全人口の九九・六%がカバーをされているということになつております。

○西川潔君 平成七年四月一日現在で、非常備消防化率が全市町村で四・三%、また救急業務を実施していない市町村三・六%ということですけれども、そのうち消防の非常備地域に当たつては、消防団員が消防活動を全面的に担つてているわけであります。

一方、救急業務を実施していない地域においても約六九%の地域では、消防団に救急自動車を配置いたしまして消防団員が救急患者の救急搬送を行つておられます。この実態についてぜひお伺いしたいと思います。

○政府委員(秋本敏文君) 平成七年四月一日現在で、救急業務を実施していない市町村は百十七町村ということでございましたが、その後九町村が新たに救急業務を実施することとなりましたので、実態調査を行いました平成七年五月の時点におきましては百八町村が救急業務の未実施町村でございました。

この救急業務未実施町村百八のうち、今も御指摘ございましたけれども、役場で一一九番通報を受信して役場職員等が救急自動車等で救急出場す

るといういわゆる役場救急、これを実施している町村が七十二町村でございます。また、一一九番

通報を消防団本部で受信をしまして、これは一般には役場にござりますけれども、団本部に参集しない消防団救急を実施している町村が二町村というようになつております。

その他の町村におきましても、御存じのとおり隣接市町村との応援あるいは診療所との連携を図ることなどにより対応しているところでございましょうけれども、こうした地域におきましても、事務委託やあるいは広域化を進めることなどによりまして救急業務の実施体制の確立に努めてまいりたいと思つております。

○西川潔君 次に、総務厅にお伺いしたいと思いますが、平成七年七月三日に関係省庁に対してなされた救急業務及び救急医療業務に関する行政監察の中でも、この非常備町村における救急搬送の実施体制の整備、そして役場救急について監察結果と勧告内容が示されておりますけれども、その内容についてお伺いいたします。

○説明員(鈴田英幸君) 御説明いたします。監察結果によると、非常備町村というのは、調査対象十三県のうち六県に三十六町村ございました。そのうちの四県の三十二町村について詳しく救急搬送の状況について見たわけでござりますけれども、その内訳は、町村役場の職員が医療機関に傷病者を搬送するいわゆる役場救急、これが行つているものが十五町村で半分近くになつております。そのほかは、民間業者に搬送業務を委託しております。そのほかは、民間業者に搬送業務を委託しております。あるいは応援協定によりまして隣接の町村の消防本部から救急隊が出場しますと、人口千人当たりの年間の出場件数が大体二件があるということがわかつたわけです。

十四・四件から三十九・一件となつております。これは消防本部を置いて救急をやつてある場合の全国の平均が二十三・三件ですから、それなりの二件があるということがわかつたわけです。

そこで、役場救急の担当職員について救急業務に関する教育訓練がどのようになつてゐるかといふこともあわせて調べました。その結果を御報告

しますと、役場救急の場合、その町村の職員に対しまして救急業務に関する講習を受講し、こういう義務はございません。ございませんけれども、そういう中で役場救急の担当者のだれも救急業務に関する講習を受講していないというような実態であるとか、あるいは講習を受講しないまま応急処置をやつてゐる、特に機器を用いた応急処置というかなり程度の高いものをやつておつたりといったようなことが幾つか見られました。こういう実態を自治省によつけましたところ、役場救急につきましては消防法に基づかないわば住民サービスであるということで、必ずしもこのようないくつかの調査結果に基づく実態というのを御存じなかつた、実態を把握していかなかつたということがございました。

そのような結果を踏まえまして自治大臣に対し勧告を行つたわけですが、非常備町村における救急搬送の実施体制を整備する観点から、役場救急等の実施体制、施設及び職員の教育訓練のあり方について検討してくださといふことで勧告をいたしております。

○西川潔君 こうした地域に住む住民の安心の確保はもちろんで、業務に当たる職員の安全の確保、この行政監察勧告に対し積極的な対応が必要であると考えるわけですから、この勧告が示された後の今後の方針で、あわせてお伺いしておきたいと思います。

○政府委員(秋本敏文君) 昨年度、非常備町村における救急業務の実施状況を調査いたしましたので、おわせてお伺いしておきたいと思います。

在、消防・防災ヘリコプターの整備を全国的に進めております。平成七年度、八年度、二ヵ年で相当大幅にふえてくることになつております。平成八年度末におきましては全国で六十機近い消防・防災ヘリコプターを保有するということになりますと、役場救急の場合、その町村の職員に対しまして救急業務に関する講習を受講し、こういう義務はございません。ございませんけれども、そういう中で役場救急の担当者のだれも救急業務に関する講習を受講していないというような実態であるとか、あるいは講習を受講しないまま応急処置をやつてゐる、特に機器を用いた応急処置といふかなり程度の高いものをやつておつたりといったようなことが幾つか見られました。こういう実態を自治省によつけましたところ、役場救急につきましては消防法に基づかないわば住民サービスであるということで、必ずしもこのようないくつかの調査結果に基づく実態というのを御存じなかつた、実態を把握していかなかつたということがございました。

そのような結果を踏まえまして自治大臣に対し勧告を行つたわけですが、非常備町村における救急搬送の実施体制を整備する観点から、役場救急等の実施体制、施設及び職員の教育訓練のあり方について検討してくださといふことで勧告をいたしております。

○西川潔君 こうした地域に住む住民の安心の確保はもちろんで、業務に当たる職員の安全の確保、この行政監察勧告に対し積極的な対応が必要であると考えるわけですから、この勧告が示された後の今後の方針で、あわせてお伺いしておきたいと思います。

○国務大臣(倉田寛之君) 御指摘にありましたように、消防団員が安んじてその活動に従事してまいりますためには、その活動によります災害に対して補償が的確に実施されるといふことは不可欠なことでござります。あわせてお取り組みいただくことをお願い申上げます。

最後に、大臣に御見解をお伺いして、質問を終わりたいと思います。

○国務大臣(倉田寛之君) 御指摘にありましたように、消防団員が安んじてその活動に従事してまいりますためには、その活動によります災害に対して補償が的確に実施されるといふことは不可欠なことでござります。あわせてお取り組みいただくことをお願い申上げます。

今回の改正案におきまして、消防基金及び指定法人に、消防団員等福祉事業の一環いたしまして公務災害を防止するために必要な事業を行うよう努めることの規定が設けられておるところでござります。公務災害を防止するための事業が推進されることによりまして、消防団活動における安全の向上が図られまして公務災害の減少に結びつくことを期待いたしておるところでございま

公務上の災害(負傷、疾病、障害又は死亡をいう以下同じ。)を受けたもの」を加え、「並びに被災団員」を「被災団員」に、「を図る」を「並びに消防団員等の公務上の災害の防止に関する活動に対する援助等を図ることにより、消防団員等及び住民等による消防の活動、水防活動その他の防災活動に係る環境を整備することに寄与し、もつて水火災又は地震等により生ずる被害から国民の生命、身体及び財産を保護することに資する」に改める。

第二章から第八章までの章名を削る。

第二十六条の見出しを削り、同条第一項中「第十九条」を「第三十五条」に改め、「当該職員の」を削り、「者は、三万円」を「場合には、その違反行為をした基金の役員又は職員は、一十万円」に改め、同条第二項及び第三項を削り、同条を第六章 罰則

第五十七条 第五十一条第二項の規定による責任共済事業等の業務の停止の命令に違反したときは、その違反行為をした指定法人の役員又は職員は、一年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

第二十四条を第五十五条とし、第二十三条を第五十六条を第五十六条とし、同条の次に次の章名及び一条を加える。

第五十八条 第五十一条第二項の規定による責任共済事業等の業務の停止の命令に違反したときは、その違反行為をした指定法人の役員又は職員は、一年以下の懲役又は五十万円以下の罰金に処する。

第二十二条中「各号に掲げる事項について」を「場合に」に改め、同条各号を次のように改め、同条を第五十三条とする。

一 第十七条第二項、第二十八条第二項、第二十九条第一項、第三十一条、第四十一条第一項又は第四十二条第一項の規定による認可をしようとするとき。

二 第二条第三項の規定による指定又は第五十条第一項若しくは第二項の規定による指定の取消しをしようとするとき。

三 第二十九条第三項の規定による業務方法書の変更命令又は第四十一条第二項の規定によ

る業務規程の変更命令をしようとするとき。

四 第四十九条第一項の規定による許可をしようとするとき。

第五十条の見出しを「(監督)」に改め、同条第一項中「定款の変更その他」を「その業務に関する事務」に改め、同条第二項ただし書きを削り、同条を第三十六条とし、同条の次に次の一章及び章名を加える。

第四章 指定法人

(指定)

第三十七条 第二条第三項の規定による指定は、消防団員等公務災害補償責任共済事業及び消防団員退職報償金支給責任共済事業を行おうとする者の申請により行う。

(指定の要件)

第三十八条 自治大臣は、前条の規定による申請が次の要件を満たしていると認めるときでなければ、第二条第三項の規定による指定をしてはならない。

一 消防団員等公務災害補償責任共済事業の業務及び消防団員退職報償金支給責任共済事業の業務を的確に実施するために必要と認められる自治省令で定める基準に適合する財産的基礎を有し、かつ、これらの業務に係る収支の見込みが適正であること。

二 消防団員等公務災害補償責任共済事業の業務及び消防団員退職報償金支給責任共済事業の業務が全国の区域に及ぶものと見込まれること。

三 職員、業務の方法その他の事項についての業務が、全国の区域に及ぶものと見込まれること。

四 申請者が、民法第三十四条の規定により設立された法人であること。

五 消防団員等福祉事業の業務に関する業務の

方法その他の事項についての当該業務の実施に関する計画が、第十三条の規定に照らして適切なものであること。

六 申請者が消防団員等公務災害補償責任共済事業の業務及び消防団員退職報償金支給責任共済事業の業務並びに消防団員等福祉事業の業務(以下この章及び第六章において「責任共済事業等の業務」という)以外の業務を実施している場合には、その業務を行うことによつて責任共済事業等の業務の的確な実施に支障を及ぼさないものであること。

七 自治大臣は、前条の規定による申請をした者が次のいずれかに該当するときは、第二条第三項の規定による指定をしてはならない。

一 第五十条第一項又は第二項の規定により指定を取り消され、その取消しの日から起算して二年を経過しない者であること。

二 その役員のうちに、次のいずれかに該当する者があること。

イ この法律に違反して、刑に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなつた日から起算して二年を経過しない者

ロ 第四十条第二項の規定による命令により解任され、その解任の日から起算して二年を経過しない者

(指定の公示等)

第三十九条 自治大臣は、第二条第三項の規定による指定をしたときは、当該指定法人の名称及び主たる事務所の所在地並びに当該指定をした日を公示しなければならない。

2 指定法人は、その名称又は主たる事務所の所在地を変更しようとするときは、変更しようとする旨を公示しなければならない。

3 自治大臣は、前項の規定による届出があつたときは、その旨を公示しなければならない。

(責任準備金)

治大臣の認可を受けなければ、その効力を生じない。

2 自治大臣は、指定法人の役員が、この法律(この法律に基づく命令又は处分を含む)若しくは次条第一項に規定する業務規程に違反する行為をしたとき、又は責任共済事業等の業務に関し著しく不適当な行為をしたときは、指定法人に対し、その役員を解任すべきことを命ずることができる。

(業務規程)

第三十二条 指定法人は、責任共済事業等の業務の実施に関する事項で自治省令で定めるものについて業務規程を定め、自治大臣の認可を受けなければならない。これを変更しようとするときも、同様とする。

2 治大臣は、前項の規定により認可をした業務規程が責任共済事業等の業務の的確な実施上不適当となつたと認めるときは、指定法人に対し、これを変更すべきことを命ずることができるものとする。

3 指定法人は、毎事業年度、事業報告書及び支決算書を作成し、当該事業年度の終了後三月以内に、自治大臣に提出しなければならない。

(区分経理)

第四十三条 指定法人は、責任共済事業等の業務以外の業務を行う場合には、当該業務に係る経理と責任共済事業等の業務に係る経理とを区分して整理しなければならない。

第十四条 指定法人は、自治省令で定めるところにより、責任準備金を積み立てなければなら

の規定により自治大臣に提出したに、「公告しなければならない」を「公告し、かつ、これらを各事務所に備えて置かなければならない」に改め、同条を第三十二条とし、同条の次に次の一条を加える。

(責任準備金)

第三十三条 基金は、自治省令で定めるところにより、責任準備金を積み立てなければならぬ。

第十六条 「自治大臣に提出し、その承認を」を「当該事業年度の開始前に、自治大臣の認可を」に改め、同条を第二十一条とする。

第十五条 中「終る」を「終わる」に改め、同条を第三十条とし、第八条から第十四条までを削除する。

(役員の選任及び解任)

第七条 第二項及び第三項中「定款で」を「理事長の」に改め、同条を第二十二条とし、同条の次に次の五条、一節及び節名を加える。

(役員の選任及び解任)

第二十三条 役員の選任及び解任は、自治大臣の認可を受けなければ、その効力を生じない。

2 自治大臣は、役員が、この法律(この法律に基づく命令又は处分を含む)、定款若しくは業務方法書に違反する行為をしたとき、又は基金の業務に関し著しく不適当な行為をしたときは、基金に対し、期間を指定して、その役員を解任すべきことを命ずることができる。

3 自治大臣は、基金が前項の規定による命令に従わなかつたときは、当該役員を解任することができる。

(代表権の制限)

第二十四条 基金と理事長、常務理事又は理事との利益が相反する事項については、これらの者は、代表権を有しない。この場合には、監事が基金を代表する。

(代理人の選任)

第二十五条 理事長は、基金の職員のうちから、基金の從たる事務所の業務に関して一切の裁判上又は裁判外の行為をする権限を有する代理人を

選任することができる。

(評議員会)

第二十六条 基金に、その運営に関する重要な事項を審議する機関として、評議員会を置く。

第五条を第十八条とし、同条の次に次の二条及び節名を加える。

2 評議員会は、評議員十人以内で組織する。

3 評議員は、基金の業務の適正な運営に必要な学識経験を有する者のうちから、自治大臣の認可を受けて、理事長が任命する。

(職員の任命)

第二十七条 基金の職員は、理事長が任命する。

(業務)

第二十八条 基金は、第十四条の目的を達成するため、次の業務を行う。

1 この法律の規定による消防団員等公務災害補償責任共済事業を行うこと。

2 この法律の規定による消防団員退職報償金支給責任共済事業を行うこと。

3 この法律の規定による消防団員等公務災害補償責任共済事業を行うこと。

4 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

5 前各号に掲げるもののほか、第十四条の目的を達成するために必要な業務を行うこと。

6 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

7 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

8 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

9 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

10 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

11 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

12 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

13 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

14 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

15 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

16 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

17 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

18 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

19 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

20 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

21 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

22 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

23 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

24 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

25 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

26 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

27 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

28 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

29 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

30 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

31 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

32 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

33 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

34 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

35 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

36 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

37 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

38 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

39 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

40 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

41 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

42 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

43 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

44 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

45 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

46 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

47 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

48 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

49 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

50 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

51 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

52 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

53 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

54 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

55 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

56 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

57 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

58 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

59 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

60 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

61 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

62 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

63 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

64 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

65 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

66 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

67 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

68 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

69 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

70 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

71 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

72 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

73 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

74 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

75 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

76 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

77 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

78 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

79 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

80 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

81 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

82 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

83 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

84 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

85 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

86 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

87 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

88 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

89 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

90 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

91 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

92 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

93 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

94 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

95 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

96 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

97 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

98 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

99 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

100 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

101 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

102 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

103 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

104 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

105 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

106 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

107 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

108 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

109 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

110 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

111 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

112 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

113 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

114 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

115 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

116 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

117 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

118 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

119 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

120 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

121 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

122 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

123 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

124 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

125 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

126 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

127 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

128 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

129 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

130 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

131 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

132 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

133 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

134 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

135 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

136 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

137 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

138 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

139 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

140 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

141 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

142 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

143 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

144 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

145 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

146 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

147 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

148 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

149 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

150 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

151 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

152 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

153 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

154 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

155 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

156 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

157 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

158 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

159 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

160 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

161 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

162 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

163 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

164 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

165 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

166 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

167 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

168 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

169 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

170 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

171 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

172 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

173 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

174 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

175 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

176 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

177 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

178 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

179 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

180 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

181 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

182 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

183 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

184 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

185 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

186 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

187 前三号に掲げる業務に附帯する業務を行うこと。

188 前三号に掲げる業務

災害補償又は消防団員退職報償金の支給を行う市町村又は水害予防組合に対し、第六条又は第九条第三項の規定によりその経費を支払つた後において、その支払額について錯誤があつたことが判明したときは、当該市町村又は水害予防組合に対して、その錯誤に係る額の返還を求めることができる。

(消防団員等福祉事業)

第十三条 基金又は指定法人は、当該基金又は当該指定法人との間に消防団員等公務災害補償責任共済契約を締結している市町村又は水害予防組合に代わって、政令で定めるところにより、被災団員及びその遺族の福祉に関する必要な次の事業を行なうように努めなければならない。

二　被災団員の療養生活の援護、被災団員が受けける介護の援護、その遺族の就学の援護その他の被災団員及びその遺族の援護を図るために必要な資金又は指定法人は、前項の事業を行つては、公務上の灾害を受けた常時勤務に服することを要する地方公務員及びその遺族の福祉に関する事業の実態を考慮して行うものとす

3 基金又は指定法人は、消防団員等の福祉の増進を図るため、政令で定めるところにより、消防団員等の公務上の災害の防止に関する活動に対する援助その他の消防団員等の公務上の災害を防止するためには必要な事業を行うように努めなければならない。

第一節 總則

第十四条 消防団員等公務災害補償等共済基金は、消防団員等公務災害補償及び消防団員退職

(施行期日)
第一条 この法律は、平成九年四月一日から施行する。ただし、次条の規定は、公布の日から施行する。

(消防団員等公務災害補償等共済基金に関する経過措置)

第二条 消防団員等公務災害補償等共済基金(以下「基金」という。)は、この法律の施行の日(以下「施行日」という。)までに、その定款をこの法律による改正後の消防団員等公務災害補償等責任共済等に関する法律(以下「新法」という。)第十七条第一項の規定に適合するよう変更し、自治大臣の認可を受けるものとする。この場合において、その認可の効力は、施行日から生ずるものとする。

3 基金は、前二項の認可をするに当たっては、あらかじめ、建設大臣に協議するものとする。

第三条 この法律の施行の際現に消防団員等公務災害補償等共済基金という名称を用いている者については、新法第十九条の規定は、この法律の施行後六月間は、適用しない。

第四条 この法律の施行の際現在職する基金の理事長、常務理事、理事又は監事は、それぞれ新法第二十三条第一項の規定によりその選任について自治大臣の認可を受けた理事長、常務理事、理事又は監事とみなす。

3 前項の規定によりその選任について自治大臣の認可を受けたものとみなされる基金の役員の任期は、この法律による改正前の消防団員等公務災害補償等共済基金法(以下「旧法」という。)第八条第七項の規定により任期が終了すべき日に終了するものとする。

3 この法律の施行の際現在職する基金の職員

は、新法第一十七条の規定により任命された職員とみなす。

第五条 基金の平成八年四月一日に始まる事業年度に係る財産目録、事業状況報告書及び決算報告書については、なお從前の例による。

(消防団員等公務災害補償責任共済契約及び消防団員退職報償金支給責任共済契約に関する経過措置)

第六条 施行日前に旧法第九条の規定により締結された消防団員等公務災害補償責任共済契約及び旧法第九条の二の規定により締結された消防団員退職報償金支給責任共済契約は、それぞれ新法第三条の規定により締結された消防団員等公務災害補償責任共済契約及び新法第四条の規定により締結された消防団員退職報償金支給責任共済契約とみなす。

(消防団員等公務災害補償及び消防団員退職報償金の支給に関する経過措置)

第七条 新法第六条第一項の規定は、施行日以後において発生した事故に係る消防団員等公務災害補償について適用する。

施行日前に発生した事故に係る消防団員等公務災害補償のうち旧法第十条の規定により基金が市町村又は水害予防組合に対してその補償に要する経費を支払うこととされていたものは、新法第六条第一項に規定する契約が締結された日から解除される日までの期間内に発生した事故に係る消防団員等公務災害補償とみなして、同項の規定を適用する。この場合において、同項中「基金又は指定法人」とあり、及び「当該基金又は当該指定法人」とあるのは、「基金」とする。

3 新法第六条第一項の規定は、施行日以後において退職した非常勤消防団員に係る退職報償金の支給について適用し、施行日前に退職した非常勤消防団員に係る退職報償金の支給については、なお從前の例による。

4 新法第七条の規定は平成九年度以後の年度に係る掛金について適用し、施行日前に旧法第十一

一条の規定により支払わなければならないこととされた掛金については、なお従前の例による。

5 旧法第十条の規定により基金が支払った消防団員等公務災害補償又は消防団員退職報償金の支給に要する経費に係る基金の返還要求については、なお従前の例による。

(その他の経過措置の政令への委任)

第八条 附則第二条から前条までに定めるものほか、この法律の施行に伴い必要な経過措置は、政令で定める。

(罰則に関する経過措置)

第九条 この法律の施行前にした行為に対する罰則の適用については、なお従前の例による。

(消防組織法の一部改正)

第十条 消防組織法(昭和二十二年法律第二百一十六号)の一部を次のように改正する。

第四条第十六条中「消防団員等公務災害補償等共済基金法」を「消防団員等公務災害補償等責任共済等に関する法律」に改正する。

第五条第十八条中「を認可し、役員を任命し、及び事業計画書等を承認」を、「役員の選任及び解任並びに事業計画書を認可」に改め、同号の次に次の「一号を加える。

三十八条の二 消防団員等公務災害補償等責任共済等に関する法律(昭和三十一年法律第二百七号)の規定に基づき、指定法人を指定し、並びにこれに対し業務規程、役員の選任及び解任並びに事業計画等を認可するこ

と。
(地方公務員等共済組合法の一部改正)
第十二条 地方公務員等共済組合法(昭和三十七年法律第百五十二号)の一部を次のように改正する。

第一百四十四条の三第一項第六号中「消防団員等公務災害補償等共済基金法(昭和三十一年法

律第百七号)第一条」を「消防団員等公務災害補償等責任共済等に関する法律(昭和三十一年法律第百七号)第十四条」に改める。

(所得税法の一部改正)

第十三条 所得税法(昭和四十年法律第三十三号)の一部を次のように改正する。

別表第一第一号の表消防団員等公務災害補償等共済基金の項中「消防団員等公務災害補償等責任共済等に関する法律」を改める。

(法人税法の一部改正)

第十四条 法人税法(昭和四十年法律第三十四号)の一部を次のように改正する。

別表第二第一号の表消防団員等公務災害補償等共済基金の項中「消防団員等公務災害補償等責任共済等に関する法律」を改める。

(印紙税法の一部改正)

第十五条 印紙税法(昭和四十二年法律第二十三号)の一部を次のように改正する。

別表第二消防団員等公務災害補償等共済基金の項中「消防団員等公務災害補償等共済基金法」を「消防団員等公務災害補償等責任共済等に関する法律」に改める。

(登録免許税法の一部改正)

第十六条 登録免許税法(昭和四十二年法律第三十五号)の一部を次のように改正する。

別表第三中十三の項を削り、十四の項を十二の項とし、十五の項を十四の項とし、十五の二の項を十五の項とする。

(消費税法の一部改正)

第十七条 消費税法(昭和六十三年法律第百八号)の一部を次のように改正する。

別表第三第一号の表消防団員等公務災害補償等共済基金の項中「消防団員等公務災害補償等責任共済等に関する法律」を改める。