

官報 号外 平成八年五月二十四日

○ 第百三十六回 参議院会議録第二十号

平成八年五月二十四日(金曜日)

午前十時一分開議

○議事日程 第三十二号

平成八年五月二十四日

午前十時開議

第一 公営住宅法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

第二 勤労者財産形成促進法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)

○本日の会議に付した案件

一、特別委員会設置の件

一、日程第一及び第一

一、厚生年金保険法等の一部を改正する法律案(趣旨説明)

○議長(斎藤十朗君) これより会議を開きます。

この際、特別委員会の設置についてお詫びいたします。
金融、税制、財政制度及び経済構造全般にわたります。

改革並びに金融機関等の諸問題を調査するた

め、委員三十五名から成る金融問題等に関する特

別委員会を、

海洋法に関する国際連合条約及び千九百八十二年十一月十日の海洋法に関する国際連合条約第十

一部の実施に関する協定の締結について承認を求

めるの件、領海法の一部を改正する法律案、排他的

的経済水域及び大陸棚に関する法律案、海上保安

庁法の一部を改正する法律案、排他的経済水域に

おける漁業等に関する主権的権利の行使等に関する

法律案、海洋生物資源の保存及び管理に関する

法律案、水産資源保護法の一部を改正する法律

案、海洋汚染及び海上災害の防止に関する法律の

一部を改正する法律案及び核原料物質、核燃料物

質及び原子炉の規制に関する法律及び放射性同位

元素等による放射線障害の防止に関する法律の一

部を改正する法律案を審査するため、委員三十名

から成る海洋法条約等に関する特別委員会を、
それぞれ設置いたしたいと存じます。

兩特別委員会を設置することに賛成の諸君の起立を求めます。

〔賛成者起立〕

○議長(斎藤十朗君) 過半数と認めます。

よって、兩特別委員会を設置することに決しました。

本院規則第二十条の規定により、議長は、議席に配付いたしました氏名表のとおり特別委員を指名いたします。

議長の指名した委員は左のとおり

○金融問題等に関する特別委員

笠原 潤一君

佐藤 静雄君

関根 則之君

橋崎 泰昌君

平田 耕一君

真島 一男君

松村 薩二君

吉村剛太郎君

荒木 清寛君

海野 義孝君

直嶋 正行君

益田 洋介君

渡辺 孝男君

小島 廉三君

奥村 展三君

梶原 敬義君

筆坂 秀世君

一井 淳治君

益田 洋介君

吉岡 基隆君

坂野 重信君

中曾根弘文君

服部三男雄君

保坂 三藏君

前田 熱男君

三浦 一水君

阿曾田 清君

牛嶋 正君

高橋 令則君

林 寛子君

山下 栄一君

伊藤 基隆君

大脇 雅子君

山本 正和君

吉岡 吉典君

吉岡 雅子君

井上 吉夫君

島袋 宗康君

風間 起君

高野 博志君

寺澤 芳男君

横尾 和伸君

菅野 久光君

照屋 實徳君

立木 洋君

島袋 宗康君

瀬谷 英行君

須藤美也子君

本岡 昭次君

中尾 則幸君

〔審査報告書及び議案は本号末尾に掲載〕

○議長(斎藤十朗君) 日程第一 公営住宅法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。
まず、委員長の報告を求めます。建設委員長永田良雄君。

○議長(斎藤十朗君) 日程第一 公営住宅法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。
まず、委員長の報告を求めます。建設委員長永田良雄君。

○永田良雄君 ただいま議題となりました法律案につきまして、建設委員会における審査の経過及び結果を御報告申上げます。
本法律案は、住宅に困窮する低額所得者に対して公営住宅の的確な供給を行うため、高齢者等に配慮した入居者資格を設定するとともに、適切な負担のもとで居住の安定を確保できるよう、公営住宅の家賃を入居者の収入と住宅の立地条件、規模等に応じて設定し、あわせて民間事業者等が保有する住宅を買い取りまたは借り上げて公営住宅として供給する方式を導入する等の措置を講じようとするものであります。
委員会におきましては、補助制度改正に伴う地

方財政への影響、買い取り・借り上げ制度の運用方法、家賃制度変更による入居者負担増加の可能性等について質疑が行われましたが、その詳細は会議録によって御承知を願います。

質疑を終了し、討論に入りましたところ、日本共産党的総理より反対の意見が述べられ、採決の結果、本法律案は多数をもって原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) これより採決をいたしました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○議長(斎藤十朗君) これより採決をいたしました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○議長(斎藤十朗君) これより採決をいたしました。

本案に賛成の諸君の起立を求めます。

○議長(斎藤十朗君) 日程第一 動労者財産形成促進法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)を議題といたします。

まず、委員長の報告を求めます。労働委員長足立良平君。

(審査報告書及び議案は本号末尾に掲載)
〔審査報告書及び議案は本号末尾に掲載〕

(足立良平君登壇、拍手)

○足立良平君 ただいま議題となりました法律案につきまして、労働委員会における審査の経過と結果を御報告申し上げます。

本法律案は、近年における少子・高齢化の進展

等社会経済情勢の変化にかんがみ、育児・介護等の費用を一般財形貯蓄から支出する労働者を支援するための助成金制度を創設するとともに、中小企業への財形制度普及促進に向け、財形事務の代行制度を創設することなどを主な内容とするもの

であります。

企業においては、財形制度の果たしてきた役割、財形政策基本方針を策定していない理由、非課税限度額の引き上げ、中小企業への普及がおくれている原因との改善策、新たな助成金制度を創設する理由、ドイツの制度との比較等について質疑が行われましたが、その詳細は会議録によつて御承知願います。

質疑を終了し、採決の結果、本法律案は全会一致をもつて原案どおり可決すべきものと決定いたしました。

○議長(斎藤十朗君) 御異議ないと存じます。

〔國務大臣菅直人君登壇、拍手〕

厚生大臣。

○國務大臣(菅直人君) ただいま議題となりました厚生年金保険法等の一部を改正する法律案につきまして、その趣旨を御説明申し上げます。

公的年金制度の長期的安定と整合性ある発展を

図るため、これまで逐次、全国民共通の基礎年金制度の導入、被用者年金制度の給付の公平化等の改革を進めてきたところがありますが、今後二十世紀にかけて我が国の人口構造が急速に高齢化する中、被用者年金制度を公平で安定したものとすることには、被用者年金制度を再編成し、財政単位を拡大するとともに、費用負担の公平化を図ることが必要であります。

この法律案は、こうした状況を踏まえ、被用者年金制度の再編成の第一段階として、既に民営化されている旧公共企業体の共済組合の長期給付事業を厚生年金保険に統合することとともに、日本鉄道共済組合または日本たばこ産業共済組合の組合員期間を有する者に係る年金給付に要する費用の一部に充てるため、年金保険者たる共済組合が提出

午後二時十八分開議

○議長(斎藤十朗君) 休憩前に引き続き、会議を開きます。

この際、日程に追加して、

厚生年金保険法等の一部を改正する法律案について、提出者の趣旨説明を求めることがあります。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(斎藤十朗君) 御異議ないと存じます。

〔國務大臣菅直人君登壇、拍手〕

厚生大臣。

○國務大臣(菅直人君) ただいま議題となりました厚生年金保険法による年金給付を行うとともに、年金保険者たる共済組合が厚生年金保険に対して拠出金を納付することを法定することとしております。また、これらの年金給付に要する費用に充てるため、積立金の移換を行うとともに、年金保険者たる共済組合が厚生年金保険に対して拠出金を納付することを法定することとしております。

第一は、旧公共企業体の共済組合の長期給付事業の厚生年金保険への統合であります。

統合後新たに受給権が発生する年金給付について厚生年金保険から支給することとしてお

ります。また、これらは年金給付に要する費用に充てるため、積立金の移換を行うとともに、年金

保険者たる共済組合が厚生年金保険に対して拠出金を納付することを法定することとしておりま

す。

第二は、国家公務員共済制度の適用対象の見直しであります。

旧公共企業体を国家公務員共済制度の適用対象から除外し、厚生年金保険の適用対象とするところに、関係規定について所要の整理を行うこととしております。また、厚生年金保険に対する積立金の移換、恩給公務員期間等に係る給付等の業務を行つたため、旧公共企業体の共済組合は、大蔵大臣が指定した厚生年金基金が当該業務を行つ場合を除き、なお存続することとしております。

このほか、旧公共企業体の共済組合の短期給付事業の健康保険組合への移行、被用者年金制度間の費用負担の調整に関する特別措置法の廃止等の所要の措置を講ずることとしております。

以上がこの法律案の趣旨でございます。(拍手)

を講ずるものであります。

以下、この法律案の主な内容につきまして御説明申し上げます。

第一は、旧公共企業体の共済組合の長期給付事業の厚生年金保険への統合であります。

統合後新たに受給権が発生する年金給付について厚生年金保険から支給することとしてお

ります。また、これらは年金給付に要する費用に充てるため、積立金の移換を行うとともに、年金

保険者たる共済組合が厚生年金保険に対して拠出金を納付することを法定することとしておりま

す。

第二は、国家公務員共済制度の適用対象の見直しであります。

旧公共企業体を国家公務員共済制度の適用対象から除外し、厚生年金保険の適用対象とするところに、関係規定について所要の整理を行うこととしております。また、厚生年金保険に対する積立金の移換、恩給公務員期間等に係る給付等の業務を行つたため、旧公共企業体の共済組合は、大蔵大臣が指定した厚生年金基金が当該業務を行つ場合を除き、なお存続することとしております。

このほか、旧公共企業体の共済組合の短期給付事業の健康保険組合への移行、被用者年金制度間の費用負担の調整に関する特別措置法の廃止等の所要の措置を講ずることとしております。

○議長(斎藤十朗君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がございます。順次発言を許します。山本保君。

〔山本保君登壇、拍手〕

○山本保君 私は、平成会を代表して、ただいま趣旨説明のございました厚生年金保険法等の一部を改正する法律案につきまして、橋本総理大臣、菅厚生大臣並びに関係の諸大臣に御質問をいたします。

我が国は、高齢化が急速に進みまして、近い将来、人口の四分の一にも達するお寄りがみんな長生きしてよかったですなど実感できる社会をどううにつくっていくのか、このことが最も重大な課題となつております。その意味から、年金制度と公的介護の問題が国民すべての関心事なのであります。

ところが、年金制度はこれまで右肩上がりの経済成長を前提として組み立てられてきました。一方、介護制度はその多くを家族の負担にゆだねてまいりました。このような現状では、ふえ続ける社会的な費用負担をどうするのか、特に経済活動のバイタリティーを損なわざどのように個人間、世代間で公平に分担するのかが大問題となつております。

総理大臣は、これらの難問、とりわけ年金制度を含む社会保障制度全般の今後のあり方についてどう対処されようとしているのか、最初に御所信をお聞きしたいと存じます。

特に、これに関連して、私は一つの課題について具体的にお聞きいたします。

第一は、高齢社会を生み出す要因でもあり、また、高齢者を支える社会的な負担を重くしている

子供の出生率の低下についてであります。

政府は、平成三年、海部内閣のときに「健やかに子供を生み育てる環境づくり」という少子化対策の原則を打ち立てました。これは、本来私どもである子供を産み育てること自体に政府は直接に介入するのではなく、子育ての不安や負担を減らすための社会環境を整備するものであります。

私は、この方針はまことに道理にかなったものと考えますが、残念ながら子供の出生数は依然として上昇しておりません。政府は、いま一度、子育て支援の社会環境つくりに全内閣を挙げて取り組むべきだと思いますが、総理並びに厚生大臣の方針としたものであります。

りいたくわけにはまいりませんでしょうか。率直な御所信をお聞きしたいと存じます。

そこで、新聞報道等によりますと、総理は新しい橋本ビジョンを公表されたとのことであります。

金制度全体の一元化を完了させるとされておりまします。しかししながら、一年以上おくれてようやくまとまりました今回の改正案でも、旧公共企業体の共済年金だけが厚生年金へ統合されるのにとどまっております。さらに、本年三月の閣議決定では、公的年金全体を統合する目標年次の設定がなされました。

そこで、今回なぜ一元化の完了に至らなかつたのか、そして今後いつまでにどのように道筋をつけていくのか、お伺いいたします。総理大臣はどういうナリーダーシップをお示しになるのでしょうか。

今回のように、個々の共済制度の財政が悪化し、制度として立ち行かない状況になってから統合するというのは、一元化について国民の理解が得られなくなるのではないかであります。

そこで、今回なぜ一元化の完了に至らなかつたのか、そして今後いつまでにどのように道筋をつけていくのか、お伺いいたします。総理大臣はどういうナリーダーシップをお示しになるのでしょうか。

億円であった債務は、平成八年度には二十七兆六千億円と見込まれるなど、むしろ増加しております。このまま行けば清算事業団の債務は雪だるま式にふえるのではないかと懸念しているのであります。

清算事業団の長期債務をどのように処理するのか、今後の方針について總理にお聞きいたします。

JR共済の自助努力についてお尋ねいたします。

JR共済につきましては、制度間調整事業により広く他の共済組合等から財政支援を受けるとともに、自助努力措置として、既裁定年金について一〇%のスライド停止などが課せられております。さらに、現役の組合員に対しましても、現在の高い保険料率が厚生年金の保険料率と同じ水準になるまでの間はそのまま据え置かれることとなっております。このような重い自助努力についてができるだけ早く解消すべきであると考えます。これについて大臣の積極的な御答弁を求めます。

第三に、厚生年金基金をめぐる問題についてお聞きします。

平成六年に解散した日本労働年金連合会が初めて支払い保証を行つたことが報じられました。このように、現在、厚生年金基金の財政悪化が深刻な問題になつております。また、基金が厚生年金の代行

をしている部分につきましても、給付に必要な積立金が不足している基金が少なくとも報じられています。

サラリーマンの三人に一人が厚生年金基金に入っている現状にかんがみまして、加入者の不安をこれ以上増幅させないためにも、支払い保証及び代行給付のあり方を含め厚生年金基金全体の総合的な見直しが必要になっていると思いますが、厚生大臣のお考えをお聞かせください。

第四に、基礎年金番号についてであります。基礎年金番号は来年の一月からの導入を目指して準備が進められているようになります。この制度にさまざまな利点があることは認めますが、多くの国民はプライバシーの保護は大丈夫かと心配しておられます。例えば、自治省では住民基本台帳番号の導入を検討しているようになりますが、この際、厚生大臣は基礎年金番号を他の制度に転用しないことを国民に明確に説明すべきだと思います。

JR共済につきましては、制度間調整事業により広く他の共済組合等から財政支援を受けるとともに、自助努力措置として、既裁定年金について一〇%のスライド停止などが課せられておりま

す。さらに、現役の組合員に対しましても、現在の高い保険料率が厚生年金の保険料率と同じ水準

になるまでの間はそのまま据え置かれることとさ

れております。このような重い自助努力についてができるだけ早く解消すべきであると考えます。

第三に、厚生年金基金をめぐる問題についてお聞きします。

現在、我が国の年金制度の将来についての不信感が、国民、特に若い世代の間に広まっておりま

す。このような不信感を払拭し、世代間扶養の重

要性をよく御理解していただくためにも、年金に

関する財政の実態、その安定性や制度間の負担の

公平性、将来見通し等の情報の積極的な公開を進

めるべきであります。

今後、二元化の議論がさらに本格化していくこ

とを期待しておりますが、その際には、公平中立

な立場から、各制度について統一的に分析評価で

きる情報公開の仕組みがどうしても必要であると

思います。

これらの点について總理の御見解を承りまし

て、私の質問を終わらせていただきます。(拍手)

〔國務大臣橋本龍太郎君登壇、拍手〕 山本議員にお答えを

申上げます。

まず、社会保障制度の今後のあり方についてであります。が、高齢化の進展によりまして社会保障の費用が増大することは避けられませんけれども、これを経済の活力を損なわず、また、国民に過重な負担を課さないようにしながら必要な給付を確保しなければなりません。このため、負担の

公平に留意しながら、いかに制度を合理化し、制度運営の効率化を図っていくか、こうした観点を我々は持たなければならないと思っております。

こうした観点から、社会保障制度全般のあり方に過重な負担を課さないようにしながら必要な給付を確保しなければなりません。このため、負担の

公平に留意しながら、いかに制度を合理化し、制度運営の効率化を図っていくか、こうした観点を

我々は持たなければならないと思っております。

こうした観点から、社会保障制度全般のあり方に

過重な負担を課さないようにしながら必要な給付を確保しなければなりません。このため、負担の

公平に留意しながら、いかに制度を合理化し、制度運営の効率化を図っていくか、こうした観点を

我々は持たなければならないと思っております。

次に、NPO法案につきましては、与党におい

ても、現在、今国会に提出すべく鋭意検討されて

いると聞いております。

いざれにいたしましても、高齢化の進展など我

が国の経済社会を取り巻く環境変化に適切に対応

していくとするなら、ボランティアや市民活動

団体が行う市民活動の活性化というものは絶対に

必要なものでありますし、今後、十分御議論いた

だくべき課題であると考えております。

次に、私は、自分で福祉についての橋本ビジョ

ンといった言葉を使つたことはありませんけれども、高齢化が進む中で、一方で財政が極めて厳しい状況にある、さらに我が国経済の活力をどう

保持していくかが問われている状況の中で、従来

から年金あるいは医療等を含めました国民負担、

税と合わせましての国民負担率といった問題の意

識は持ち続けてまいりました。

そのような観点から、現在、経済審議会、財政

制度審議会、税制調査会、社会保障制度審議会の

会長などにお集まりをいただき、本院の予算委員

会で御提議がありましたが、ようやく踏まえまし

て御議論をいたくなど、勉強を進めていくつ

ところであります。

次に、基礎年金の国庫負担引き上げ問題につき

ましては、平成六年の年金改正の審議の過程で附

則検討規定が追加修正され、また、附帯決議もな

されました。

この附則検討規定におきましても、「年金事業

の財政の将来の見通し、国民負担の推移、基礎年

金の給付水準、費用負担の在り方等を勘案」すべ

きこととされておりまして、巨額の財源をいかに

確保するか、さらに医療あるいは福祉なども含め

官 報 (号) 外

ました社会保障施策全体の中での優先順位をどうするか、幅広い観点から検討していく必要があるものと考えております。

また、公的年金の一元化問題につきましては、制度の安定化と公平化を図るという見地から、各制度の目的、機能、経緯などに配慮しながら鋭意検討してまいりました。

被用者年金制度の分立による不安定な制度運営、負担の不均衡は、主として各制度の成熟化の進展に伴って生ずることから、今後、各制度が成熟していく段階において漸進的な対応を進めていくことが適当であるという結論に達しました。このたび、被用者年金制度の再編成の第一弾として三共済の統合法案を提案させていただきますとともに、今後の再編成の基本方針を閣議決定しましたところであり、この基本方針に沿いまして被用者年金制度の再編成を着実に進めてまいりたいと考えております。

財政が悪化してから統合を行うのでは国民の理解が得られないという御指摘がありました。しかし、公的年金制度の一元化の推進について国民の御理解を得ていただくために、これは各制度の財政悪化が放置されることのないよう、財政運営状況や将来見通しに関する積極的な情報公開と、専門的、中立的立場からの検証を行っていくことは、御指摘のとおり、重要なことだと思います。

次に、今回の八千億円の移換金負担を含む国鉄清算事業団の長期債務の処理につきましては、閣議決定において、土地処分収入などの自主財源を充ててもなお残る事業団の債務などについては、

最終的には国において処理をするものとされておりまして、その本格的な処理のために必要な新たな財源措置については、土地の処分などの見通しのおおよそつくと考えられる段階で、歳入歳出の全般的な見直しとあわせ、検討、決定することとされています。

また、事業団の土地の処分につきましては、平成九年度までにその実質的な処分を終了することとされております。

事業団の債務などの処理のための新たな財源措置につきましては、これらの閣議決定を踏まえて、土地やJR株式の処分の状況を見定めながら、必要な措置について検討してまいります。

年金制度の情報公開について御意見がございました。

国民の老後生活にかかわりの深い年金の財政運営状況などに関する情報について、わかりやすい形で国民に提供していくことは、御指摘のとおり、広く年金に対する国民の理解と信頼を得ていく上で極めて重要なことだと思います。今後とも各制度がそれぞれ適切な情報を積極的に公開していくように努めてまいります。

また、各制度の統一的な分析評価についての御意見をいただきました。

社会保険制度審議会の年金数理部会におきまして、専門的、中立的な立場から各制度の安定性、公平性について検証を行ってまいります。

残余の質問につきましては、関係閣僚から御答弁を申し上げます。(拍手)

○國務大臣(菅直人君) 山本議員の御質問にお答えをいたします。

まず、子育て支援の社会環境づくりについてであります。

す。

介護保険法についてのお尋ねでございますが、

この介護保険法の状況につきましては、平成六年の「二十世紀福祉ビジョン」において、国民だれ

ただきましたが、特に今の日本の人口構造を見ま

すと、大変子供さんの数が減っておりますので、あ

る意味では全体のバランスが非常に悪くなっています。

第五ヵ年事業を初めてするエンゼルプランを現在

も出生率が非常に大きな要素となっていることな

どにかんがみますと、平成七年度から緊急保育対

策第五ヵ年事業を初めてするエンゼルプランを現在

もが身近に必要な介護サービスを手に入れられる

システムの必要性が初めて提言されました。そ

の後、高齢者介護・自立支援システム研究会にお

いて、高齢者自身がサービスを選択することを基

本とする社会保険方式による新たな高齢者介護シ

ステムの構築を提言する報告がまとめられたこと

は御承知のとおりであります。

そして、平成七年の二月からは老人保健福祉審

議会においてこの問題の検討が開始されまして、

六月の社会保険制度審議会からの公的介護保険制

度の創設に関する勧告をいたぐことも経過とし

てあります。そして老人保健福祉審議会では七

月には第一次中間報告を取りまとめていただきま

した。また、本年、平成八年一月には第二次中間

報告を取りまとめ、さらに本年四月二十二日に老

人保健福祉審議会としての最終的な報告が提出さ

れたところであります。

そして、去る五月十五日には老人保健福祉審議

会の報告を受けた策定いたしました厚生省の制度

試案を老人保健福祉審議会にお示しをし、さらに

五月二十二日にも御審議をいたいたところであ

ります。今後、この制度試案をもとに検討を進

め、自治体など関係者の御意見を十分に踏まえな

がら、何とか成案を得てこの国会へ法案という形

で提出してまいりたいと、今、最後の努力を続け

ているところであります。

厚生年金基金制度の見直しについてのお尋ねでございますが、制度創設から二十年を経て、かつてのような経済成長が期待しにくくなっている今日、厚生年金基金の今後の安定的な発展を図つていくためには制度全体についての見直しが必要と考えております。

このため、現在、基金関係者や学識経験者などによる研究会において、基金財政の安定化や支払い保証制度の充実など制度全体について検討し、六月末をめどに報告書をまとめていただくことといたしております。この検討結果を受けて、年金審議会や関係者の御意見を聞きながら、必要な制度改正に取り組んでいかたい、このように考えております。

最後に、基礎年金番号と他の制度との関係についてのお尋ねでござります。

基礎年金番号は、現在の年金番号を各制度で共通して使用できるものとすることにより、行政サービスの向上と未加入者の解消を図るうとするものであります。公的年金加入者を対象とするとともに、専ら年金業務において使用されることを目的として実施するものである、このように考えております。

基礎年金番号の実施に当たりましては、プライバシー保護の重要性にかんがみ、徹底した対策を講じ、万全を期してまいりたい、このように考えております。

以上、お答え申し上げました。(拍手)

(国務大臣倉田寛之君登壇、拍手)
○國務大臣(倉田寛之君) 地方公務員共済組合の所管大臣としての年金一元化についてのお尋ねでございますが、今回の旧二公社共済の厚生年金へ

の統合に当たりましては、地方公務員共済組合は公的年金の一翼を担うものとして、費用負担の平均化を図りながら財政的な支援を行うこととしているところでございます。

今後、三月八日の再編成についての閣議決定に従いまして、成熟化の状況等に応じて財政再計算時ごとに将来の財政見通し等について分析を行い、公務員制度としてのあり方をも踏まえながら、まず地方公務員共済、國家公務員共済の両制度におきまして財政安定化のための措置を検討してまいります。(拍手)

(国務大臣奥田幹生君登壇、拍手)

○国務大臣(奥田幹生君) お尋ねの私学共済の年金一元化への対応につきましては、総理からお話を

まして、現役職員と年金受給者の割合を示します
成績度や、五年に一度行われます財政再計算時に将来見通しを分析しまして、年金制度としての安定性を検証しながら、公的年金制度の再編成という大変大きな課題的に対処してまいりました。このように考えております。(拍手)

(国務大臣久保昌君登壇、拍手)

○議長(斎藤十朗君) 竹村泰子君。

(竹村泰子君登壇、拍手)

○竹村泰子君 私は、自由民主党、社会民主党・護憲連合、新党さきがけを代表いたしまして、た

だいま議題となりました厚生年金保険法等の一部を改正する法律案につきまして、橋本総理並びに関係大臣に質問いたします。
道共済年金につきましては、他の公的年金制度から財政支援を受ける前提として、給付、負担の両面にわたる自助努力を実施しているところであり

ます。

そこで、質問をいたします。

我が国は、現在、世界に例を見ない速さで高齢化が進んでおり、二十一世紀には本格的な少子・高齢社会が到来します。そういう時代の中で私たちがなすべきことは、後に続く世代が不安のない生活を送ることのできる新しい社会の仕組みを構

水準の年金を支給することが適当であると考えられることから、統合に伴い解除することいたしました。なお、既裁定年金の一〇%スライド停止措置等については、鉄道共済の給付水準を厚生年金相当水準に合わせるという趣旨で実施しております。また、既裁定年金の一〇%スライド停止措置等についても、鐵道共済の給付水準を厚生年金相当水準に合わせるという趣旨で実施しております。停止措置等についても、鐵道共済の給付水準を厚生年金相当水準に合わせるという趣旨で実施しております。

また、負担面の自助努力である高い保険料率につきましては、同報告書において、厚生年金より高い保険料率については、従来の縦縛を踏まえ、統合に際し段階的にその格差の解消を図るべきこととされていることを踏まえて、厚生年金の保険料率が追いつくまでの間、据え置くこととしたております。

以上でございます。(拍手)

次に、本改正案の趣旨でありますJR、JTR、NTTの各共済年金を厚生年金に統合することに際しましては、統合される三共済が合計一兆五千百億円の積立金について責任を持つて移換しなければならないことは言うまでもありません。中でもJR共済は約一兆二千億円を厚生年金に移換することになり、その負担についてJR各社の最大限の経営努力が求められます。しかし、国鉄清算事業団の債務については現在二十七兆円を超えると言われており、JR共済年金の厚生年金への統合に伴う負担はどのようにして賄われるのでしょうか。運輸大臣の御見解をお伺いいたします。

年金の一元化を進めるに当たりましては、各年金制度の財政状況や将来の見通しなどについての情報を開示し、公平な機関において定期的に検証していくことが必要であります。そして、それを踏まえた上で一元化の具体的な方法を検討しなけ

築していくことであります。

老後生活の所得保障の中心を担う公的年金制度もまた、国民が将来にわたって安心できるよう制度として継続していくため、世代間の給付と負担の公平を基本に各年金制度間の給付と負担の均衡を図るいわゆる年金の一元化を進めるなどの改革に取り組んでいくことが必要であります。

さて、公的年金制度の長期的な安定を図るために年金の一元化は不可欠であると考えますが、国民の連帯による公正公平な年金制度を国民合意のもとでどのように確立していくかを明らかにする必要があります。まず、橋本総理に、年金の一元化の基本理念はどのようなものであるか、お伺いをいたします。

だと考へております。このため、今後とも各制度がそれぞれ適切な情報を積極的に公開していくよう努めることともに、社会保障制度審議会年金制度の安定性や公平性について検証を行っていただこう」といたしてお尋ねでござります。

次に、国民年金の空洞化についてのお尋ねでござります。

国民一人一人の将来の年金権を確保することもに、公的年金制度の健全な運営を図っていくためには、未加入者、未納者の解消は極めて重要な課題であると認識しております。このため、二十歳到達者に対する年金手帳交付による適用、国民健康保険との連携の強化、基礎年金番号の導入による適用対策の推進とともに、口座振替の促進、専任徴収員の増員など、保険料納付対策の推進に努めることとしております。

さらに、国民の理解と信頼を深めるため、各種の広報活動の強化を図るなど総合的な対策を講じてまいりたい、こつ考えております。(拍手)

○國務大臣(鷲井善之君) 拍手)

お尋ねは、JR共済年金が厚生年金に統合される際の移換金について国鉄清算事業団はどうのうに負担をするかと、このように考へております。清算事業団が抱える長期債務等の償還については、昭和六十三年一月二十六日の閣議決定において、土地、株式の資産売却収入等の自主財源を充

理部会において、専門的、中立的な立場から各制度の安定性や公平性について検証を行っていただこう」といたしてお尋ねでござります。

今回の鉄道共済の厚生年金への統合に当たり必要なお預り事業団の債務等については、最終的には国において処理するものとするとされています。

要とされる移換金に係る負担についても、平成八年三月八日の法案提出時の閣議決定において、既存の債務等と同様の取り扱いをするものとされたところであります。

なお、各年度における支払い額を初めとする移換金の具体的な支払い方法等については、今後、関係者間で調整を図ることとしております。

(拍手)

○議長(斎藤十朗君) これにて質疑は終了いたしました。

午後三時十一分散会

出席者は左のとおり。

議長 斎藤 十朗君
副議長 松尾 宣平君

議員	荒木 清寛君	都築 譲君	宮崎 秀樹君	永田 良雄君	和田 洋子君	海野 義孝君	海老原義彦君
	小川 勝也君	山崎 力君	鈴木 貞敏君	志村 哲良君	平田 健二君	岩井 國臣君	阿部 正俊君
高橋 令則君	市川 一朗君	及川 順郎君	坪井 一宇君	吉田 之久君	戸田 邦司君	菅川 健二君	山崎 順子君
小林 元君	高野 博志君	平井 卓志君	寺澤 芳男君	佐藤 泰三君	今泉 昭君	渡辺 孝男君	鴻池 祥肇君
岩瀬 良三君	田 英夫君	末広真樹子君	勝木 健司君	浜津敏子君	益田 洋介君	石田 美栄君	猪熊 重一君
魚住裕 一郎君	長谷川道郎君	大野つや子君	寺澤 昭久君	北澤 俊美君	武田 節子君	泉 信也君	鴻池 祥肇君
友部 達夫君		山本 一太君	足立 良平君	牛嶋 正君	釣宮 錠君	畠 留美君	平野 貞夫君
福本 潤一君		中尾 则幸君	広中和歌子君	木庭健太郎君	山下 栄一君	西田 吉宏君	二木 秀夫君
		山本 晴子君	星野 明市君	白浜 一良君	牛嶋 正君	清水 達雄君	山崎 順子君
		常田 享詳君	平井 順郎君	木庭健太郎君	木庭健太郎君	狩野 寛君	阿部 正俊君
		金田 勝年君	鈴木 正孝君	白浜 一良君	白浜 一良君	佐藤 静雄君	山崎 順子君
		林 久美子君	鈴木 正孝君	木庭健太郎君	木庭健太郎君	佐藤 静雄君	阿部 正俊君

官 報 (号 外)

平成八年五月二十四日 参議院会議録第二十一号

參議院會議錄第二十號 議長の報生事項

議長の報告事項

自動車ターミナル法の一部を改正する法律案

自動車ターミナル法の一部を改正する法律案
防衛庁設置法の一部を改正する法律案
同日次の質問主意書を内閣に転送した。

市街地上空の自衛隊機飛行訓練等に関する質問
主意書(栗原君子君提出)

同日次の法律の公布を奏上し、その旨衆議院に通知した。

日本学術振興会法の一部を改正する法律 農畜産業振興事業団法

自動車ターミナル法の一部を改正する法律

防衛厅設置法の一部を改正する法律

在任を許可し、その補欠を指名した。

辭任
并二
卷六
補欠

農林水產委員
井上孝君
中原爽君

同前

運輸委員
國會
三郎君
浦田
勝君

辯任
浦日
壽昌
補欠
閩邵
三邵言

瀬谷 豊行君 湯田 誠君 阿部 三郎君

勞動委員
辭任

青木 薦次君 澄谷 英行君

建設委員
辭任

海老原義彦君 倉田 寛之君

<p>議長の報告事項</p> <p>決算委員</p> <p>中原 真君 井上 孝君</p> <p>公營住宅法の一部を改正する法律案</p> <p>倉田 寛之君 辞任 捧欠</p> <p>海老原義彦君</p> <p>同日衆議院から次の内閣提出案を受領した。</p> <p>厚生年金保険法等の一部を改正する法律案(閣法第七五号)</p> <p>電波法の一部を改正する法律案(閣法第六八号)</p> <p>地方公務員災害補償法の一部を改正する法律案(閣法第六一号)</p> <p>同日委員長から次の報告書が提出された。</p> <p>公營住宅法の一部を改正する法律案(閣法第一五号)審査報告書</p> <p>勤労者財産形成促進法の一部を改正する法律案(閣法第二九号)審査報告書</p> <p>平成八年五月二十三日</p> <p>建設委員長 永田 良雄</p> <p>参議院議長 斎藤 十朗殿</p> <p>要領書</p> <p>審査報告書</p> <p>公營住宅法の一部を改正する法律案</p> <p>右は多数をもって可決すべきものと議決した。</p> <p>よって要領書を添えて報告する。</p> <p>平成八年五月二十三日</p> <p>建設委員長 永田 良雄</p> <p>参議院議長 斎藤 十朗殿</p> <p>要領書</p> <p>本法律案は、住宅に困窮する低額所得者に対</p>
--

して公営住宅の的確な供給を行うため、高齢者等に配慮した入居者資格を設定することも、適切な負担の下で居住の安定を確保できるよう公営住宅の家賃を入居者の収入と住宅の立地条件、規模等に応じて設定し、あわせて民間事業者等が保有する住宅を買い取り又は借り上げて公営住宅として供給する方式を導入する等の措置を講じようとするものであり、おおむね妥当な措置と認める。

一、費用

本法施行に要する経費としては、平成八年度一般会計予算に公営住宅建設事業等に必要な経費（公営住宅老健費収入補助等に必要な経費を含む。）として四千三百十四億六千三百万円が計上されている。

公営住宅法の一部を改正する法律案
右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。

よって国会法第八十三条により送付する。

平成八年四月十九日

衆議院議長　土井たか子

参議院議長　斎藤　十朗殿

公営住宅法の一部を改正する法律案
公営住宅法（昭和二十六年法律第二百九十三号）の部を次のように改正する。

日次中「建設」を「整備」に、「第十一条の二」を「第十四条」に、「第十一条の三」を「第三十四条」に、「第十三条の二」を「第三十三条」に、「第二章の三条の十」を「第四章 公営住宅建設事業(第三十五条)」に、「第四章の三」を「第四章 補則(第三十六条)」に、「第三十条」を「第五章 標準則(第四十四条) 第五十一条」に改める。

第一条中「建設」を「整備」に、「賃貸する」を「賃貸し、又は転貸する」に改める。

第二条第一号を次のように改める。

二 公営住宅 地方公共団体が、建設、買取り又は借上げを行い、低額所得者に賃貸し、又は転貸するための住宅及びその附帯施設で、この法律の規定による国の補助に係るものをいう。

第二条第三号及び第四号を削り、同条第五号中「公営住宅を建設するために」の上に「公営住宅を建設する」とをいい、「必要な土地」の下に「の所有権、地上権若しくは土地の賃借権」を加え、同号を同条第三号として、同号の次に次の二号を加える。

四 公営住宅の買取り 公営住宅として低額所得者に賃貸するために必要な住宅及びその附帯施設を買い取ることをいい、その住宅及び附帯施設を買い取るために必要な土地の所有権、地上権又は土地の賃借権を取得すること（以下「公営住宅を買い取るための土地の取得」という。）を含むものとする。

官報(号外)

等に要する費用及び共同施設を買取るための土地の取得に要する費用を除く。以下この条において同じ。)の二分の一を補助することができる。

3 前二項の規定による国の補助金額の算定については、公営住宅の建設等に要する費用又は共同施設の建設等に要する費用が標準建設・買取費を超えるときは、標準建設・買取費を公営住宅の建設等に要する費用又は共同施設の建設等に要する費用とみなす。

4 前項に規定する標準建設・買取費は、公営住宅の建設等に要する費用又は共同施設の建設等に要する費用として通常必要な費用を基準として、建設大臣が定める。

(災害の場合の公営住宅の建設等に係る国の補助の特例等)

第八条 国は、次の各号の一に該当する場合において、事業主体が災害により滅失した住宅に居住していた低額所得者に賃貸するため公営住宅の建設等をするときは、当該公営住宅の建設等に要する費用の三分の一を補助するものとする。ただし、当該災害により滅失した住宅の戸数の三割に相当する戸数(第十一条第一項又は第十七条第二項若しくは第三項の規定による国の補助に係る公営住宅この項本文の規定による国補助に係るものと除く。)で当該災害により滅失した住宅に居住していた低額所得者に賃貸又は転貸をするものがある場合にあっては、こ

れらの戸数を控除した戸数)を超える分については、この限りでない。

一 地震、暴風雨、洪水、高潮その他の異常な天然現象により住宅が滅失した場合で、その

減失した戸数が被災地全域で五百戸以上又は一市町村の区域内で二百戸以上若しくはその区域内の住宅戸数の一割以上であるとき。

二 火災により住宅が滅失した場合で、その滅失した戸数が被災地全域で二百戸以上又は一市町村の区域内の住宅戸数の一割以上であるとき。

3 前条第三項及び第四項の規定は、前項の規定による国補助金額の算定について準用する。

4 前項の規定による国補助金額の算定については、公営住宅の建設に要する費用若しくは共同施設の建設に要する費用、災害に基づく補修に要する費用又は公営住宅等を建設するための宅地の復旧に要する費用が、それぞれ、標準建設費、標準補修費又は標準宅地復旧費を超えるときは、標準建設費を公営住宅の建設に要する費用若しくは共同施設の建設に要する費用と、標準宅地復旧費を公営住宅等を建設するための宅地の復旧に要する費用とみなし。

5 前項に規定する標準建設費、標準補修費又は標準宅地復旧費は、それぞれ、公営住宅の建設に要する費用若しくは共同施設の建設に要する費用、災害に基づく補修に要する費用又は公営住宅等を建設するための宅地の復旧に要する費用として通常必要な費用を基準として、建設大臣が定める。

(当該共同施設の建設をするための土地の取得等に要する費用を除く。以下この条において同じ。)当該共同施設の建設に要する費用を含み、公営住宅を建設するための土地の取得等に要する費用を除く。以下この条において同じ。)当該共同施設の建設をするための土地の取得等に要する費用を除く。以下この条において同じ。)当該共同施設又は公営住宅の除却に要する費用又は共同施設を建設するための土地の取得等に要する費用を除く。以下この条において同じ。)当該共同施設又は公営住宅等の建設又は改良に係る費用を除く。以下この条において同じ。)当該共同施設の建設をするための土地の取得等に要する費用を除く。以下この条において同じ。)

第九条 事業主体は、公営住宅の借上げをする場合において、公営住宅として低額所得者に賃貸するため必要となる住宅又はその附帯施設の建設又は改良を行つ者に対し、その費用の一部を補助することができる。

2 事業主体は、共同施設の借上げをする場合において、共同施設として公営住宅の入居者の共同の福祉のために必要となる施設の建設又は改修するための土地の造成をいう。以下同じ。)に旧するための土地の造成をいう。以下同じ。)に要する費用の二分の一を補助することができるとする。

3 国は、事業主体が都道府県住宅建設五箇年計画に基づいて公営住宅の借上げをする場合において第一項の規定により補助金を交付するときは、予算の範囲内において、当該住宅又はその附帯施設の建設又は改良に要する費用のうち住宅の公用部分として建設省令で定めるものに係る費用(以下この条及び次条において「住宅共用部分工事費」という。)に対して当該事業主体が補助する額(その額が住宅共用部分工事費の三分の一に相当する額を超える場合においては、当該三分の一に相当する額)に二分の一を乗じて得た額を補助するものとする。

4 国は、事業主体が都道府県住宅建設五箇年計画に基づいて共同施設の借上げをする場合において第二項の規定により補助金を交付するときは、予算の範囲内において、当該施設の建設又は改良に要する費用のうち建設省令で定める施設に係る費用(以下この条において「施設工事費」という。)に対し当該事業主体が補助する

官 報 (号 外)

卷之三

第十七条 国は、第七条第一項若しくは第八条第三項の規定による国の補助を受けて建設若しくは買取りをした公営住宅又は都道府県住宅建設五箇年計画に基づいて借上げをした公営住宅について、事業主体が前条第一項本文の規定に基づき家賃を定める場合においては、政令で定めることにより、当該公営住宅の管理の開始の日から起算して五年以上二十年以内で政令で定める期間、毎年度、予算の範囲内において、当該公営住宅の近傍同種の住宅の家賃の額から入居者負担基準額を控除した額に二分の一を乗じて得た額を補助するものとする。

2 国は、第八条第一項の規定による国の補助に係る公営住宅又は同項各号の一に該当する場合にはにおいて事業主体が災害により滅失した住宅に居住していた低額所得者に転貸するため借上げをした公営住宅について、事業主体が前条第一項本文の規定に基づき家賃を定める場合においては、政令で定めるところにより、当該公営住宅の管理の開始の日から起算して五年以上二十年以内で政令で定める期間において、当該公営住宅の近傍同種の住宅の家賃の額から入居者負担基準額を控除した額に三分の二を乗じて得た額を補助するものとする。ただし、第八条第一項各号の一に該当する場合において事業主体が災害により滅失した住宅に居住していた低額所得者に転貸するため借

上げをした公営住宅(第十条第一項の規定による國の補助に係るものと除く。)にあつては、当該公営住宅の戸数が当該災害により滅失した住宅の戸数の三割に相当する戸数(第八条第一項又は第十条第一項の規定による國の補助に係る公営住宅がある場合にあつては、これらの戸数を控除した戸数)を超える分については、この限りでない。

3 激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律(昭和三十七年法律第百五十号)(第三十二条第一項の規定の適用を受けて建設若しくは買取りをした公営住宅又は同項に規定する政令で定める地域にあつた住宅であつて激甚災害により滅失したものにその災害の当時居住していた低額所得者に転貸するため借上げをした公営住宅について、事業主体が前条第一項本文の規定に基づき家賃を定める場合においては、前項の規定にかかわらず、政令で定めるところにより、当該公営住宅の管理の開始の日から起算して五年以上二十年以内で政令で定める期間毎年度、予算の範囲内において、当該公営住宅の近傍同種の住宅の家賃の額から入居者負担基準額を控除した額に三分の一(最初の五年間は、四分の三)を乗じて得た額を補助するものとする。ただし、同法第二十二条第一項に規定する政令で定める地域にあつた住宅であつて激甚災害により滅失したものにその災害の当時居住していた低額所得者に転貸するため借上げ

をした公営住宅にあつては、当該公営住宅の戸数が当該災害により滅失した住宅の戸数の五割に相当する戸数(同項の規定の適用を受けて建設又は買取りをする公営住宅がある場合にあつては、その戸数を控除した戸数)を超える分については、この限りでない。

4 前三項に規定する入居者負担基準額は、入居者の収入、公営住宅の立地条件その他の事項を勘案して建設大臣が定める方法により、毎年度、事業主体が定める。

(敷金)

第十八条 事業主体は、公営住宅の入居者から二ヶ月分の家賃に相当する金額の範囲内において敷金を徴収することができる。

2 事業主体は、病気にかかつていてことその他特別の事情がある場合において必要があると認めるときは、敷金を減免することができる。

3 事業主体は、第一項の規定により徴収した敷金の運用に係る利益金がある場合においては、当該利益金を共同施設の整備に要する費用に充てる等公営住宅の入居者の共同の利便のために使用するよう努めなければならない。

(家賃等の徴収猶予)

第十九条 事業主体は、病気にかかつていてことその他特別の事情がある場合において必要があると認めるときは、条例で定めるところによつて、家賃又は敷金の徴収を猶予することができる。

(家賃等以外の金品徴収等の禁止)
第二十条 事業主体は、公営住宅の使用に関して、その入居者から家賃及び敷金を除くほか、権利金その他の金品を徴収し、又はその入居者に不当な義務を課すことができない。

(次条第二項において「老人等」という)にあつては、第一号及び第二号の条件を具備する者でなければならない。

一 現に同居し、又は同居しようとする親族(婚姻の届出をしないが事実上婚姻関係と同様の事情にある者その他婚姻の予約者を含む)。第二十七条第五項及び附則第十五項において同じ)があること。

二 その者の収入がイ、ロ又はハに掲げる場合に応じ、それぞれイ、ロ又はハに掲げる金額を超えないこと。

イ 入居者が身体障害者である場合その他の特に居住の安定を図る必要があるものとして政令で定める場合 入居者又は同居者の居住の安定を図るために必要なものとして政令で定める金額以下で事業主体が条例で定める金額

ロ 公営住宅が、第八条第一項若しくは第三項若しくは激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律第二十一条第一項の規定による国の補助に係るもの又は第八条第一項各号の一に該当する場合において事業主体が災害により滅失した住宅に居住していた低額所得者に転貸するため借り上げるものである場合 灾害により滅失した住宅に居住していた低額所得者の居住の安定を図るために必要なものとして政令で定

める金額以下で事業主体が条例で定める金額

ハ イ及びロに掲げる場合以外の場合 イ又はロの政令で定める金額のいずれをも超えない範囲内で政令で定める金額

三 現に住宅に困窮していることが明らかな者は口の政令で定める金額のいずれをも超えてあること。

(入居者資格の特例)

第二十四条 公営住宅の借上げに係る契約の終了又は第四十四条第三項の規定による公営住宅の用途の廃止により当該公営住宅の明渡しをしようとする入居者が、当該明渡しに伴い他の公営

住宅に入居の申込みをした場合には、その者は、前条各号に掲げる条件を具備する者とみなす。

2 前条第一号ロに掲げる公営住宅の入居者は、同条各号(老人等にあつては、同条第一号及び

2 第二十二条第一号に掲げる条件を具備するほか、当該災害発生の日から三年間は、なお、当該災害により住宅を失つた者でなければならない。

(入居者の選考等)

第三条 事業主体の長は、入居の申込みをし得る場合においては、住宅に困窮する実情を調べて、政令で定める選考基準に従い、条例で定めるところにより、公正な方法で選考して、当該公営住宅の入居者を決定しなければならない。

4 公営住宅の入居者は、当該公営住宅を模様替し、又は増築してはならない。ただし、事業主体の承認を得たときは、この限りでない。

5 公営住宅の入居者は、当該公営住宅の入居の

2 事業主体の長は、借上げに係る公営住宅の入居者を決定したときは、当該入居者に対し、当該公営住宅の借上げの期間の満了時に当該公営住宅を明け渡さなければならない旨を通知しなければならない。

(家賃等の変更命令)

第二十六条 建設大臣は、公営住宅の家賃、第二十三条各号及び第二十四条第二項の条件以外の入居者の具備すべき条件又は入居者の選考方法が著しく適正を欠くと認めるときは、理由を示して、当該事業主体に対してその変更を命ずることができる。

(入居者の保管義務等)

第二十七条 公営住宅の入居者は、当該公営住宅又は共同施設について必要な注意を払い、これらを正常な状態において維持しなければならない。

2 公営住宅の入居者が前項の規定に該当する場合において当該公営住宅を明け渡すように努めなければならない。

3 第十六条第二項の規定にかかるわらず、毎年度、入居者からの収入の申告に基づき、当該入居者の収入を勘査し、かつ、近傍同種の住宅の家賃以下で、政令で定めるところにより、事業主体が定める。

3 第十六条规定から第五項まで及び第十九条の規定は、前項に規定する公営住宅の家賃について準用する。

第二十九条 事業主体は、公営住宅の入居者が当該公営住宅に引き続き五年以上入居している場合において最近二年間引き続き政令で定める基

際に同居した親族以外の者を同居させようとするときは、建設省令で定めるところにより、事業主体の承認を得なければならない。

6 公営住宅の入居者が死亡し、又は退去した場合において、その死亡時又は退去時に当該入居者と同居していた者は、建設省令で定めるところにより、事業主体の承認を受けて、引き続ぎ、当該公営住宅に居住することができる。

(收入超過者に対する措置等)

第二十八条 公営住宅の入居者は、当該公営住宅に引き続き三年以上入居している場合において政令で定める基準を超える収入のあるときは、当該公営住宅を明け渡すように努めなければならない。

2 公営住宅の入居者が前項の規定に該当する場合において当該公営住宅を明け渡すように努めなければならない。

3 第十六条第二項の規定にかかるわらず、毎年度、入居者からの収入の申告に基づき、当該入居者の収入を勘査し、かつ、近傍同種の住宅の家賃以下で、政令で定めるところにより、事業主体が定める。

3 第十六条规定から第五項まで及び第十九条の規定は、前項に規定する公営住宅の家賃について準用する。

第二十九条 事業主体は、公営住宅の入居者が当該公営住宅に引き続き五年以上入居している場合において最近二年間引き続き政令で定める基

号外 報官

- 準を超える高額の収入のあるときは、その者に對し、期限を定めて、当該公営住宅の明渡しを請求することができる。
- 2 前項の政令で定める基準は、前条第一項の政令で定める基準を相当程度超えるものでなければならない。
- 3 第一項の期限は、同項の規定による請求をする日の翌日から起算して六月を経過した日以後の日でなければならない。
- 4 第一項の規定による請求を受けた者は、同項の期限が到来したときは、速やかに、当該公営住宅を明け渡さなければならない。
- 5 公営住宅の入居者が第一項の規定に該当する場合において当該公営住宅に引き続き入居しているときは、当該公営住宅の毎月の家賃は、第十六条第一項及び前条第二項の規定にかかるはず、近傍同種の住宅の家賃とする。
- 6 事業主体は、第一項の規定による請求を受けた者が同項の期限が到来しても公営住宅を明け渡さない場合には、同項の期限が到来した日の翌日から当該公営住宅の明渡しを行う日までの期間について、毎月、近傍同種の住宅の家賃の額の二倍に相当する額以下の金銭を徴収することができる。
- 7 事業主体は、第一項の規定による請求を受けた者が病気にかかっていることその他条例で定める特別の事情がある場合において、その者から申出があったときは、同項の期限を延長する

ことができる。

8 第十六条第四項及び第五項並びに第十九条の規定は、第五項に規定する家賃又は第八項に規定する金額について準用する。

- 第三十条 事業主体は、公営住宅の入居者が当該公営住宅に引き続き三年以上入居しており、かつ、第二十八条第一項の政令で定める基準を超える収入のある場合において、必要があると認めるときは、その者が他の適当な住宅に入居することができるようになつせんする等その者の入居している公営住宅の明渡しを容易にするよう努めなければならない。この場合において、当該公営住宅の入居者が公営住宅以外の公的資金による住宅への入居を希望したときは、その入居を容易にするように特別の配慮をしなければならない。

- 2 前項の場合において、公共賃貸住宅(地方公共団体、住宅・都市整備公団又は地方住宅供給公社が整備する賃貸住宅をいう。第二十六条において同じ。)の管理者は、事業主体が行つ置に協力しなければならない。

- 3 事業主体が第二十四条第一項の規定による申込みをした者を他の公営住宅に入居させた場合における前条の規定の適用について

- は、その者が公営住宅の借上げに係る契約の終了又は第四十四条第三項の規定による公営住宅の用途の廃止により明渡しをすべき公営住宅に

- 入居していた期間は、その者が明渡し後に入居した当該他の公営住宅に入居している期間に通算する。
- 2 事業主体が、第四十条第一項の規定により同項の規定による申出をした者を公営住宅建替事業により新たに整備された公営住宅に入居している場合における前三条の規定の適用については、その者が当該公営住宅建替事業により除却すべき公営住宅に入居していた期間は、その者が当該新たに整備された公営住宅に入居している期間に通算する。

- (公営住宅の明渡し)
- 第三十二条 事業主体は、次の各号の一に該当する場合においては、入居者に対して、公営住宅の明渡しを請求することができる。
- 1 入居者が不正の行為によつて入居したとき。
- 2 入居者が家賃を三月以上滞納したとき。
- 3 入居者が公営住宅又は共同施設を故意に毀損したとき。
- 4 入居者が第二十七条第一項から第五項までの規定に違反したとき。
- 5 入居者が第四十七条の規定に基づく条例に違反したとき。

- 6 事業主体は、公営住宅の借上げに係る契約が終了する場合には、当該公営住宅の賃貸人に代わつて、入居者に借地借家法(平成三年法律第九十号)第三十四条第一項の通知をすることができる。

- (公営住宅監理員)
- 第三十三条 事業主体は、公営住宅及び共同施設の管理に関する事務をつかさどり、公営住宅及びその環境を良好な状態に維持するよう入居者に必要な指導を与えるために公営住宅監理員を置かなければならない。

- 第三十四条 事業主体が第二十四条第一項の規定による申込みをした者を他の公営住宅に入居させた場合における前条の規定の適用について
- は、その者が公営住宅の借上げに係る契約の終了又は第四十四条第三項の規定による公営住宅の用途の廃止により明渡しをすべき公営住宅に

入居者が旧法第十七条に定める条件を具備しなければならない住宅又はその入居者の共同の福祉のために必要な施設については、新法の規定に基づいて供給された公営住宅又は共同施設とみなして新法の規定(第七条から第十条まで及び第十七条の規定を除く。)を適用する。

6 新法第十六条第一項、第二十八条第二項又は第二十九条第五項の規定による家賃の決定に関する手続その他の行為は、附則第三項の公営住宅又は共同施設については同項の規定にかかるわらず平成十年三月三十一日以前においても、前項に規定する住宅又は施設については附則第一項ただし書の規定にかかるわらず前項の規定の施行の日前においても、それぞれ新法の例によりすることができる。

7 平成十年四月一日において現に附則第三項の公営住宅に入居している者の平成十年度から平成十二年度までの各年度の家賃の額は、その者に係る新法第十六条第一項本文又は第四項の規定による家賃の額が旧法第十二条又は第十三条の規定による家賃の額を超える場合にあっては新法第十六条第一項本文又は第四項の規定による家賃の額が旧法第十二条又は第十三条の規定による家賃の額を超える場合にあっては新法第十六条第一項本文又は第四項の規定によ

る家賃の額から旧法第十二条又は第十三条の規定による家賃の額を控除して得た額に次の表の上欄に掲げる年度の区分に応じ同表の下欄に定めた負担調整率を乗じて得た額に、旧法第十二条又は第十三条の規定による家賃の額を加えて得た額とし、その者に係る新法第二十八条第二項若しくは第二十九条第五項若しくは第十三条の規定による家賃の額が旧法第十二条又は第十三条の規定による家賃の額に旧法第二十二条の二第一項又は第三項の規定による割増賃料を加えて得た額を超える場合には、新法の第十八条の二第一項若しくは第八項の規定による家賃の額から当該最終の家賃の額を控除して得た額に前項の表の上欄に掲げる年度の区分に応じ同表の下欄に定める負担調整率を乗じて得た額に、当該最終の家賃の額を加えて得た額とする。

8 平成十年四月一日において、附則第三項の公営住宅又は附則第五項の規定により新法の規定に基づいて供給された公営住宅とみなされる住宅に地方公共団体の承認を得て同居し、又は居住している者は、それぞれ新法第二十七条第五項又は第八項の事業主体の同居又は居住の承認を受けたものとみなす。

(地方自治法の一部改正)

9 平成十年四月一日前に旧法の規定によってした請求、手続その他の行為は、新法の相当規定によつてしたものとみなす。

年 度 の 区 分	負 担 調 整 率
平成十一年度	○・一五
平成十二年度	○・五
平成十二年度	○・七五

10 平成十年四月一日前に旧法の規定によってした請求、手続その他の行為は、新法の相当規定によつてしたものとみなす。

(地方自治法の一部改正)

11 地方自治法(昭和二十二年法律第六十七号)の一部を次のように改正する。

別表第一第二十八号の十一中「都道府県公営住宅建設事業量」を「都道府県公営住宅整備事業量」に改める。

(住宅地区改良法の一部改正)
12 住宅地区改良法(昭和三十五年法律第八十四号)の一部を次のように改正する。

第二十九条第一項中「ついては」の下に、「第三項に定めるもののほか」を加え、「第一種公営住宅とみなして、同法第十一条の三、第十二条、第十二条の三から第二十二条の二まで、第十二条の四前段、第二十二条から第二十三条の二まで及び第二十四条から第二十五条まで」を「公営住宅とみなして、同法第十五条、第十八条から第二十四条まで、第二十五条第一項、第二十六条、第二十七条第一項から第四項まで、第三十二条第一項及び第二項、第三十三条、第三十四条、第四十四条、第四十六条並びに第四十七条」に、「同法第十六条から第二十四条まで」を「同法第二十二条から第二十四条まで及び第二十五条第一項」に改め、同条に次の一項を加える。

3 第一項の改良住宅の家賃及び敷金の決定及び変更並びに収入超過者に対する措置については、公営住宅法の一部を改正する法律(平成八年法律第三号)の規定による改正前の公営住宅法(以下「旧公営住宅法」という。)第一条第四号の第二種公営住宅に係る旧公営住宅法第十二条、第十三条、第二十一条の二及び第二十二条の四前段の規定による家賃及び敷金の決定

及び変更並びに収入超過者に対する措置の例による。

第二十六条第三号を削り、同条第四号中「第二十六条」を「第二十六条」に、「同法第十七条各号」を「同法第二十三条各号及び第二十四条第二项」に改め、同号を同条第三号とし、同条第五号中「第二十四条第一項」を「第四十四条第一項」に改め、同号を同条第四号とし、同条第六号中「第二十四条の二第一項」を「第四十六条规定第一項」に改め、同号を同条第五号とし、同条に次の二号を加える。

附則第十六項を削る。

(住宅地区改良法の一部改正に伴う経過措置)

前条の施行の際現にこの法律による改正手続その他の行為は、この法律による改正後の住宅地区改良法の相当規定によってしたものとみなす。

(激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律の一部改正)

14 激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律(昭和三十七年法律第百五十号)の一部を次のように改正する。

第一十二条の見出し中「罹災者公営住宅建設事業」を「罹災者公営住宅建設等事業」に改め、

同条第一項中「激甚災害」を「激甚災害」に、「第

一種公営住宅を建設する」を「公営住宅の建設等

(公営住宅法第一条第五号に規定する公営住宅の建設等をいう。)をする」に、「公営住宅法」を

「同法」に、「工事費」を「建設等に要する費用(同法第七条第一項の公営住宅の建設等に要する費用をいう。次項において同じ。)」に、「戸数をこえる」を「戸数(当該激甚災害により滅失した住宅にその災害の当時居住していた者に転貸するため事業主体が借り上げる公営住宅であつて同種公営住宅の工事費)を「公営住宅の建設等に要する費用」に改める。

(激甚災害に對処するための特別の財政援助等に関する法律の一部改正に伴う経過措置)

この法律による改正後の激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律(第二十二

条第一項の規定は、平成八年度以降の年度の予算に係る国の補助(平成七年度以前の年度の国庫債務負担行為に基づき平成八年度以降の年度に支出すべきものとされたものを除く。)につい

て適用し、平成七年度以前の年度の国庫債務負

担行為に基づき平成八年度以降の年度に支出すべきものとされた国の補助及び平成七年度以前

の年度の歳出予算に係る国の補助で平成八年度

以降の年度に繰り越されたものについては、な

お従前の例による。

(住宅建築設計画法の一部改正)

16 住宅建築設計画法(昭和四十一年法律第百号)の一部を次のように改正する。

第五条第六項中「きさき」を「聴き」に、「建設

「整備」に、「都道府県公営住宅建設事業量」を

「都道府県公営住宅整備事業量」に改め、同条第

七項中「都道府県公営住宅建設事業量」を「都道

府県公営住宅整備事業量」に、「公営住宅法第二

条第四号に規定する第一種公営住宅(同法第八

条)を「公営住宅(公営住宅法第八条、第十一条並

びに第十七条第一項及び第二項)に改め、同条第

八項中「都道府県公営住宅建設事業量」を「都

道府県公営住宅整備事業量」に改める。

第十八条第四項中「都道府県公営住宅建設事業量」を「都道府県公営住宅整備事業量」に改め

る。

(沖縄振興開発特別措置法の一部改正)

17 沖縄振興開発特別措置法(昭和四十六年法律第百三十号)の一部を次のように改正する。

別表公営住宅の項中「第二条第二号」を「第一

条第五号」に、「建設工事」を「建設等」に改め

る。

(租税特別措置法の一部改正)

20 被災市街地復興特別措置法(平成七年法律第

十四号)の一部を次のように改正する。

第二十一条中「第十七条第三号」を「第二十三

条第二号」に、「第二十九条」を「第二十九条第一項」に、「第十七条各号」を「第二十三各号」に改める。

(租税特別措置法の一部を改正する法律の一部改正)

勤労者財産形成促進法の一部を改正する法律案

審査報告書

右は全会一致をもって可決すべきものと議決した。よって要領書を添えて報告する。

附則第十九条第六項第三号中「公営住宅法

(昭和二十六年法律第百九十三号)第十一條第一

項に規定する計算方法に準ずるもの」を「当該共

同住宅に係る償却費、修繕費、管理事務費、損

失保険料、地代に相当する額、貸倒れ及び空室

による損失を補てんするための引当金並びに公

租公課の合計額を基礎とする適正な家賃の計算

方法」に改める。

(租税特別措置法の一部を改正する法律の一部

改正に伴う経過措置)

この法律の施行の際現にこの法律による改正

前の租税特別措置法の一部を改正する法律附則

第十九条第六項第三号の規定に基づいてした

告示は、この法律による改正後の租税特別措置

法の一部を改正する法律附則第十九条第六項第

三号の規定に基づいてしたものとみなす。

(被災市街地復興特別措置法の一部改正)

被災市街地復興特別措置法(平成七年法律第

十四号)の一部を次のように改正する。

第二十一条中「第十七条第三号」を「第二十三

条第二号」に、「第二十九条」を「第二十九条第一

項」に、「第十七条各号」を「第二十三各号」に改める。

平成八年五月二十三日

労働委員長 足立 良平
参議院議長 斎藤 十朗殿

要領書

一、委員会の決定の理由

本法律案は、近年における少子・高齢化の進展等にかんがみ、労働者の財産形成を一層促進するため、労働者が財産形成を行い、育児、教育、介護等のために労働者財産形成貯蓄契約に基づく預入等に係る預貯金等の払出し等を行う場合に支援措置を講ずることも、中小企業の事業主が労働者財産形成貯蓄契約等に関する事務等を事務代行団体に委託できる制度を創設する等の措置を講ずるものであって、妥当な措置と認める。

二、費用

本法律施行に要する経費として、平成八年度労働保険特別会計予算の労災勘定に約三億十円、同特別会計予算の雇用勘定に約三億千円がそれぞれ計上されている。

附帯決議

政府は、次の事項について適切な措置を講ずべきである。

一、労働者財産形成促進制度については、少子・高齢化の進展、労働移動の増加、労働者の意

識・価値観の多様化、金融の自由化等の社会経済情勢の変化に即応し、引き続き制度全般の整備充実を図っていくこと。

二、労働者の財産形成促進に必要な非課税限度額の引上げ等税制面の優遇措置の充実について、更に一層努力すること。

三、財形事務の事務代行制度が効果的に活用されるよう、助成の充実を図るなど、中小企業に対する労働者財産形成促進制度の普及促進に一層努めること。

右決議する。

労働者財産形成促進法の一部を改正する法律案

右の内閣提出案は本院においてこれを可決した。

よって国会法第八十三条により送付する。

平成八年五月十日

衆議院議長 土井たか子

参議院議長 斎藤 十朗殿

労働者財産形成促進法の一部を改正する法律案

労働者財産形成促進法の一部を改正する法律案

第四条第一項中「第十四条」の下に「第十四条

の二」を加える。

第六条第一項第一号イ中「この号、次項第一号イ及び第六項」を「この条」に改め、同条第二項第三号イ中「ロ及び」を削り、同条第六項中「限る」の下に「。以下この条及び第八条の二第三号において同じ」を、「終了」の下に「この項及び第九項において」を、「事業主(以下この項)の下に「及び第九項」を、「損害保険会社(以下この項)の下に同じ」を、「終了(以下」の下に「この項及び第九項及び第九項」を加え、同条に次の二項を

8 三年以上の政令で定める期間以上の期間を通じてその締結している労働者財産形成貯蓄契約に基づく預入等(労働者財産形成貯蓄契約に該当する生命保険契約等又は損害保険契約に基づく保険料又は共済掛金の払込みを含む。第七条、第八条の二第三号及び第十七条第二項第二号において同じ。)に係る預貯金等(労働者財産形成貯蓄契約に該当する生命保険契約等又は損害保険契約に基づく保険料又は共済掛金の払込みに係る金額を含む。第八条の二第三号において同じ。)を有している労働者に係る当該労働者財産形成貯蓄契約(この項の規定により労働者財産形成貯蓄契約とみなされた契約のうち政令で定めるものを除く。以下この項において「預替前後の契約」という。)が、第六項の政令で定める場合を除き、当該労働者により解約される場合において、当該労働者が新たに締結する預替前の契約の相手方である財形貯蓄取扱機関

と異なる金融機関等を相手方とする預貯金等の預入等に関する契約、生命保険会社等を相手方とする生命保険契約等又は損害保険会社を相手方とする損害保険契約(以下この項において「預替後の契約」という。)に基づき第六項各号に掲げる事項を定めたときは、当該預替後の契約は、当該預替後の契約の相手方である財形貯蓄取扱機関を相手方とする同項第一号の払込みを行う日の前日までの間における預替前との契約に定める預貯金等の預入等、生命保険若しくは生命共済又は損害保険に関する約定した契約とみなし、当該みなされた契約は、労働者財産形成貯蓄契約に該当するものとみなす。この場合における同項各号の規定の適用については、同項第一号及び第二号中「従前の契約」とあるのは「預替前との契約」と、「新契約」とあるのは「預替後の契約」とする。

9 既に労働者財産形成貯蓄契約を締結している労働者が、退職の後に新事業主に雇用されることとなつた場合において新事業主との間で新事業主が財形貯蓄取扱機関に当該労働者に代わつて労働者財産形成貯蓄契約に基づく預入等(当該契約が預託による証券購入契約である場合にあつては、金銭の預託とする。)に係る金銭の払込み(当該契約が生命保険契約等又は損害保険契約である場合には、当該契約に基づく保険料又は共済掛金の払込みを含む。)を行う旨の契約を締結することができないときその他の政令で

定める場合に該当することとなつた場合において、新事業主その他の政令で定める事業主(以下この項において「新事業主等」という。)を構成員とする第十四条の一第一項に規定する事務代行団体との間で、当該退職その他の政令で定める事由に該当することとなつた日から政令で定める期間内に当該労働者が締結する当該事務代行団体が当該労働者の既に締結している労働者財産形成貯蓄契約その他の政令で定める労働者財産形成貯蓄契約に基づく預入等(当該契約が預託による証券購入契約である場合にあつては、金銭の預託とする。)に係る金銭の払込み(当該契約が生命保険契約等又は損害保険契約である場合には、当該契約に基づく保険料又は共済掛金の払込みを含む。)を当該契約の相手方である財形貯蓄取扱機関に当該労働者に代わって行う旨の契約(以下「払込代行契約」という。)に基づき、政令で定めるところにより、当該事務代行団体が当該金銭の払込みを行つているとときは、第一項第一号ハ、第二号ト及び第二号の二トの規定の適用については、当該事務代行団体が行う当該金銭の払込みをこれらの規定により行われる当該金銭の払込みとみなす。ただし、当該事務代行団体が行う当該金銭の払込みであつて次に掲げるものについては、この限りでない。

三 その他政令で定めるもの

一 新事業主等が財形貯蓄取扱機関に当該勤労者に代わって当該金額の払込みを行つたとき

政令で定めるところにより、助成金を支給する。

第九条第一項第一号中「もの(以下)の下に「」の

第一卷

第十四条の次に次の二条を加える。

第十七条第一項を次のように改める。

2 労働大臣は、労働省令で定めるところにより、次の各号に掲げる者に対し、当該各号に掲

ける事項その他必要な事項について報告を求める」とができる。

一 勤労者財産形成貯蓄契約等に基づく預入等

（この場合、被雇用者を除く。）を雇用する事業主 当該

二 契約の締結及びこれに基づく預入等の状況

の規定により委託を受けている事務代行団体

二該契約の締結及びこれにより行われる勤

並びに当該委託に係る事務の処理状況

十四条の三」を加える。

第二十一条第一項及び第二十二条中「十万円」を

第二十二条中「五万円」を「十万円」に改める。

**附則第二條第一項中及び第十條の二】を、第
十条の三及び第十四条の三に改める。**

附則

第一回

官 報 (号外)

する。ただし、第四条第一項の改正規定、第九条第一項第一号の改正規定、第十四条の二について
は、払込代行契約に関する業務に関する助成に
係る部分を除く)、第十七条第二項の改正規定
(同項第一号については払込代行契約を締結し
ている労働者を除く部分及び同項第一号につい
ては払込代行契約の締結及びこれにより行われ
る労働者財産形成貯蓄契約に基づく預入等の状
況に係る部分を除く)、第十八条第一項の改正
規定、第二十条第一項及び第二十一条の改正規
定、第二十二条の改正規定並びに附則第一条第
二項の改正規定並びに次条の規定は、平成八年
十月一日から施行する。

(経過措置)

第一条 この法律(前条ただし書に規定する規定
については、当該規定)の施行前にした行為に
対する罰則の適用については、なお従前の例に
よる。

官 報 (号 外)

明治二十五年三月二十日
種類便物 謹司

平成八年五月二十四日 参議院会議録第十一号

(第十一号の発送は都合により後日となるため、第二十号を先に発送しました。)

発行所	千一〇五
大蔵省印刷局	虎ノ門二丁目二番四号 東京都港区
電話	03 (3587) 4294
定価	本号一部
配送	(本体一〇〇円 別料一〇〇円)