

官報号外 平成八年六月十二日

○第百三十六回 参議院会議録第一一十六号

平成八年六月十二日(水曜日)

午後零時六分開議

○議事日程 第三十八号

平成八年六月十二日

正午開議

- 第一 自衛隊法の一部を改正する法律案(内閣提出、衆議院送付)
第二 歯科医師法の一部を改正する法律案(厚生委員長提出)

○本日の会議に付した案件

- 一、民事訴訟法案及び民事訴訟法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案(趣旨説明)以下 議事日程のとおり

法律につきまして、その趣旨を御説明いたしました。

現行の民事訴訟法は、明治二十三年に制定され、大正十五年に全面的に改正されました。基本的に大正十五年改正当時の手続の構造が維持されております。しかし、その後の社会の変化や経済の発展等に伴って民事紛争も複雑多様化しており、現行法の規律については、現在の社会の状況に適合していない部分が生じております。また、裁判に時間と費用がかかる等の民事訴訟の現状に対するさまざまな問題点が指摘されている状況にあります。そこで、民事訴訟法案は、これら問題点に対処する見地から、民事訴訟を国民に利用しやすくわかりやすいものとするために、新たな民事訴訟法を制定し、民事訴訟手続の改善を図ろうとするものであります。

以下、この法律案の要点について申し上げますと、第一は、事件の争点が何であるかを早期に明確にし、適正かつ迅速な裁判を実現するために、争点及び証拠の整理手続の種類を多様化するとともに、その内容を充実するなど、争点及び証拠の整理手続を整備することです。

第二は、当事者が充実した審理に向けて十分な準備をできるようするために、文書提出命令の対象となる文書を拡張するとともに、その手続を整備するなど、証拠収集手続を充実させます。

〔異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長(斎藤十朗君) 御異議ないと認めます。長尾法務大臣

○國務大臣(長尾立子君) 民事訴訟法案及び民事訴訟法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律

平成八年六月十二日 參議院会議録第一一十六号

議事日程追加の件

民事訴訟法案及び民事訴訟法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案(趣旨説明)

に、請求額が三十万円以下の金銭の支払い請求事

件について、一般市民がより利用しやすい特別の訴訟手続である少額訴訟手続を創設することであります。

第四は、最高裁判所が憲法判断及び法令解釈の統一という重大な責務を十分に果たすことができるようにするために、上告について上告受理制度を導入するとともに、決定事件について許可抗告制度を導入するなど、最高裁判所に対する上訴制度を整備することです。

なお、この法律は、公布の日から起算して二年を超えない範囲内において政令で定める日から施行することとし、また、現行の民事訴訟法につき所要の整理をし、必要な経過措置を定めております。

政府いたしましては、以上を内容とする法律案を提出した次第であります。衆議院におきまして、文書提出義務の一般義務化の対象とする文書から、公務員等がその職務に関し保管し、または所持する文書を除くとともに、附則において、これらの文書を対象とする文書提出命令の制度について、行政情報の公開のための制度に関する行わっている検討と並行して、総合的な検討を加え、その結果に基づいて必要な措置をこの法律の公布後二年を目途として講ずるものとする旨の規定を設けること等を内容とする修正が行われております。

次に、民事訴訟法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案は、民事訴訟法の施行に伴い、民法ほか四十三の関係法律の規定を整備し、所要の経過措置を定めるものであります。(拍手)

以上が民事訴訟法案及び民事訴訟法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案の趣旨であります。(拍手)

○議長(斎藤十朗君) ただいまの趣旨説明に対し、質疑の通告がござります。發言を許します。

○魚住裕一郎君 魚住裕一郎でございます。

平成会を代表しまして、だいま趣旨説明のあります。本題に入ります前に、先般の法務大臣の本会議における答弁に対し質問をいたします。

一昨日、住専処理法案に関連し、金融機関等の寄与に関する株主代表訴訟に関し答弁がございました。取締役の善管注意義務違反、忠実義務違反について、その義務違反の有無の判断に当たつて、「金融システムの安定性を確保する等の観点から金融機関の寄与については、この点に関する国会における御議論や政府としての考え方等もこの諸般の事情の一つとして裁判所の判断に当たって考慮されるもの」というものであります。

しかし、この発言は、住専処理につき国民的関心が寄せられている状況の中において、今後起こるであろう株主代表訴訟事件につき法務大臣の発言として裁判官に予断を与えるものであり、司法の独立の上からは憲法に抵触しかねない、まことに不適切なものと言わざるを得ません。一般的な表現とはいえ、具体的な事件の裁判過程、裁判官の心証形成に重大な影響を与えるかもしれません。ひいては国民の裁判を受ける権利を侵し、結果としては国民の裁判を受ける権利を侵しません。

株主の財産権を侵しかねません。

右の発言につき、法務大臣の御説明をお伺いしたいと思います。

さて、この民事訴訟法案は、明治二十三年制定の現行民事訴訟法の大正十五年の大改正以来、七年ぶりの全面的見直しであります。七十年間で、時代、社会、経済の大きな変化発展がありました。この変化発展に伴って民事紛争は複雑多様化し、国民の権利意識の向上に伴って国民相互の法的紛争も増大してまいりました。そして、何と

いつても、明治憲法から現行日本国憲法に移行し、天皇主権から國民主権となり、司法権は最高裁判所及び下級裁判所に属し、行政裁判所は廃止

されたのであります。一方、行政の肥大化、行政国家現象は、国民生活の隅々まで行政の影響、規制が加わり、その行政との紛争も増大してまいりました。

このような変化のもと、人権の擁護、権利実現、紛争解決のサービスを提供する司法の果たすべき役割、国民の期待というものは、ますます大きなものとなってきております。

これに対し、司法の現状はどうか。例えば、ファストカードでは安く手軽でうまいが鉄則であります。紛争解決手続というサービスを提供する裁判制度に、費用が高くて、時間がかかる、言葉も難しくて自分の主張を聞いてもらつたのかどうかわからない、これが国民の皆様の率直な気持ちではないでしょうか。

民事紛争が増大しているにもかかわらず、他の解決方法を利用する傾向もなきにしもあらずといふのは、司法設定者の国家としてはゆるしきことであります。

このたびの民事訴訟法案が、民事訴訟を迅速で手続を社会の要請にかなつたものとし、そして国民に利用しやすくわかりやすいものにするとの目的は大賛成であり、司法の改善へ一步前進という意味で評価するものであります。しかしながら、見過ごすことのできない重大な問題もございます。

まず第一に、司法の規模という点をお伺いいたします。

二十一世紀を目指す間に迎えた現時点において、二十一世紀を見据えた司法のあるべき姿をどのように思い描いておられるのか。この点につき、総理、法務大臣にお伺いいたします。

裁判制度ができました明治二十三年、裁判官の定員は一千五百三十一人であります。敗戦後の人口は三千九百九十九万人でございましたが、日本の総人口は八千五百万人と増加したにもかかわらず、裁判官定員は逆に一千九百四十七人と減少いたしました。平成八年、裁判官定員は二千五十八人、これに対し日本の総人口は一億二千五百三万人となつております。人口は明治二十三年に比べて約三倍になつてゐるにもかかわらず、裁判官定員では約一・三四倍になつたにすぎません。

裁判官の数で言えば、諸外国に比べても、例えばアメリカの裁判官は連邦、州を合わせて三万五百七十人、イギリスは三千五百六十六人、ドイツの裁判官は一万七千九百三十二人、フランスの裁判官は四千五百九十一人となつており、裁判官の少なさは、裁判官一人当たりの人口で見ても六万七百五十五人であり、断然の一位となつております。しかも、事件数で見ると、民事行政事件の昭和二十四年の地裁新受件数が約十一万件なのに對し、平成六年では約八十五万件となり、約七・七倍にはね上がつてゐるのであります。

人口あるいは事件数から申し上げましたが、この状態では、現場の裁判官が増大する事件処理に追われているという姿が目に浮かぶようになります。充実した、そして迅速な審理・裁判のために法の役割を果たすためにも、まずはこのよだんな人材の次第であります。

この司法基盤の拡大、改善という点につきまして、総理並びに法務大臣の御所見をお伺いいたします。

次に、本法律案の中で、文書提出命令に関して質問いたします。

政府原案では、公務員の職務上の秘密に関する文書、いわゆる公務秘密文書については、監督官庁が判断して承認をしない文書は文書提出の義務を負わない、その結果、その文書は法廷に出せない、当事者がどんなに必要としても利用できないといふものであります。これに対し、マスクを表明し、衆議院での審議もこの一点に集中しておりました。

確かに、原子炉「もんじゅ」の資料隠し、エイズの資料隠し、さらに住専の資料隠し等をおもんぱりました。

この総合的な検討を加えるといふのはどのような機関で行うのか、政府原案をつくった法制審議会で行うのか、はたまた、法曹三者のみならず、スコム関係者も加えた機関で行うのであります。その検討過程では、公務秘密文書の秘密の要件、提出義務の判断権のあり方、さらには公務員の証人尋問に際し、その承認手続・証言拒否の要件のあり方、また、いわゆるインカムラ手続を含め審理方式につき、司法権を尊重する立場からの検討が予定されているのであります。

今回の修正は、私文書の文書提出については一

千五百三万人となつております。人口は明治二十三年に比べて約三倍になつてゐるにもかかわらず、裁判官定員では約一・三四倍になつたにすぎません。

裁判官の数で言えば、諸外国に比べても、例えばアメリカの裁判官は連邦、州を合わせて三万五百七十人、イギリスは三千五百六十六人、ドイツの裁判官は一万七千九百三十二人、フランスの裁判官は四千五百九十一人となつており、裁判官の少なさは、裁判官一人当たりの人口で見ても六万七百五十五人であり、断然の一位となつております。しかも、事件数で見ると、民事行政事件の昭和二十四年の地裁新受件数が約十一万件なのに對し、平成六年では約八十五万件となり、約七・七倍にはね上がつてゐるのであります。

人口あるいは事件数から申し上げましたが、この状態では、現場の裁判官が増大する事件処理に追われているという姿が目に浮かぶようになります。充実した、そして迅速な審理・裁判のために法の役割を果たすためにも、まずはこのよだんな人材の次第であります。

この司法基盤の拡大、改善という点につきまして、総理並びに法務大臣の御所見をお伺いいたします。

次に、本法律案の中で、文書提出命令に関して質問いたします。

政府原案では、公務員の職務上の秘密に関する文書、いわゆる公務秘密文書については、監督官庁が判断して承認をしない文書は文書提出の義務を負わない、その結果、その文書は法廷に出せない、当事者がどんなに必要としても利用できないといふものであります。これに対し、マスクを表明し、衆議院での審議もこの一点に集中しておりました。

確かに、原子炉「もんじゅ」の資料隠し、エイズの資料隠し、さらに住専の資料隠し等をおもんぱりました。

この総合的な検討を加えるといふのはどのような機関で行うのか、政府原案をつくった法制審議会で行うのか、はたまた、法曹三者のみならず、スコム関係者も加えた機関で行うのであります。その検討過程では、公務秘密文書の秘密の要件、提出義務の判断権のあり方、さらには公務員の証人尋問に際し、その承認手続・証言拒否の要件のあり方、また、いわゆるインカムラ手続を含め審理方式につき、司法権を尊重する立場からの検討が予定されているのであります。

今回の修正は、私文書の文書提出については一

かた場合、到底国民の理解、支持は得られません。公害訴訟、消費者問題訴訟、住民訴訟など現行訴訟では公文書が真相解明、紛争解決の決め手になる、そこに多くの国民が文書提出命令に対し期待しているものであります。

文書提出命令の対象となる文書を拡張すると言えば、アメリカの裁判官は連邦、州を合わせて三万五百七十人、イギリスは三千五百六十六人、ドイツの裁判官は一万七千九百三十二人、フランスの裁判官は四千五百九十一人となつておらず、裁判官の少なさは、裁判官一人当たりの人口で見ても六万七百五十五人であり、断然の一位となつております。

しかも、事件数で見ると、民事行政事件の昭和二十四年の地裁新受件数が約十一万件なのに對し、平成六年では約八十五万件となり、約七・七倍にはね上がつてゐるのであります。

人口あるいは事件数から申し上げましたが、この状態では、現場の裁判官が増大する事件処理に追われているという姿が目に浮かぶようになります。充実した、そして迅速な審理・裁判のために法の役割を果たすためにも、まずはこのよだんな人材の次第であります。

衆議院では、この点に修正が加えられ、公文書について再度検討することを前提に現行法と同様にするという意味から一定の評価はするのですが、単なる先送りではないかと考えます。製造物責任法制定のときにもこの点は民事訴訟法へと先送りにされ、今般また、民事訴訟法ではなく情報公開法の議論を待つてという結果になつております。

この文書提出命令をめぐつての衆議院での議論

を見ておりますと、ある一定の方向があるのでは

ないかと思います。すなわち、公務秘密文書の秘

密性判断は裁判所が行うべきこと、その判断のた

めに提示手続、いわゆるインカムラの対象とすべ

きこと、秘密性の判断基準はできる限り厳格にす

べきこと、三権分立の枠組みから司法と行政のバ

ランスをとつた一定の配慮が必要なことであります。

この文書提出命令をめぐつての衆議院での議論

を見ておりますと、ある一定の方向があるのでは

ないかと思います。すなわち、公務秘密文書の秘

密性判断は裁判所が行うべきこと、その判断のた

めに提示手続、いわゆるインカムラの対象とすべ

きこと、秘密性の判断基準はできる限り厳格にす

べきこと、三権分立の枠組みから司法と行政のバ

ランスをとつた一定の配慮が必要なことであります。

この文書提出命令をめぐつての衆議院での議論

を見ておりますと、ある一定の方向があるのでは

ないかと思います。すなわち、公務秘密文書の秘

密性判断は裁判所が行うべきこと、その判断のた

めに提示手續、いわゆるインカムラの対象とすべ

きこと、秘密性の判断基準はできる限り厳格にす

べきこと、三権分立の枠組みから司法と行政のバ

ランスをとつた一定の配慮が必要なことであります。

この文書提出命令をめぐつての衆議院での議論

を見ますが、いかがでしょうか。

また、その検討が加えられるので、審議経過を適宜

差が生じております。官民格差の不合理性は正へ

の再検討が加えられるので、どうか。

代型訴訟では公文書が真相解明、紛争解決の決め手になる、そこに多くの国民が文書提出命令に対する意見に十分耳を傾けながら

期待しているものであります。

文書提出命令の対象となる文書を拡張すると言

いながら、その実、提出するか否かの判断権を司

法から取り上げ、行政庁に専属させてしまって、ま

さに情報公開の流れに逆行する後ろ向きの原案で

あります。

裁判官の数で言えば、諸外国に比べても、例え

ばアメリカの裁判官は連邦、州を合わせて三万百

七〇人、イギリスは三千五百六十六人、ドイツの裁

判官は一万七千九百三十二人、フランスの裁判官

は四千五百九十一人となつておらず、裁判官の少な

さは、裁判官一人当たりの人口で見ても六万七百

五十五人であり、断然の一位となつております。

しかも、事件数で見ると、民事行政事件の昭和

二十四年の地裁新受件数が約十一万件なのに對

し、平成六年では約八十五万件となり、約七・七

倍にはね上がつてゐるのであります。

人口あるいは事件数から申し上げましたが、こ

れは、裁判官一人当たりの人口で見ても六万七百

五十五人であり、断然の一位となつております。

しかも、事件数で見ると、民事行政事件の昭和

<p

官 報 (号 外)

あります。

なお、本法律案においては、公開の法廷で争点の整理を行ふ手続として準備的口頭弁論を設けておりますので、御指摘のような国民的関心の高い事件につきましては、準備的口頭弁論を用いることになるものと考えております。

また、弁論準備手続におきましては、裁判所が相当と認める者に傍聴を許すことができる。こととするとともに、当事者が傍聴を求める者については、手続を行うのに支障を生ずるおそれがあると裁判所が認める場合を除き、その傍聴を許さなければならないこととして、現行の準備手続におけるよりも傍聴に配慮しているものであることに御理解をいただきたいと存じます。（拍手）

○議長（斎藤十郎君） これにて質疑は終了いたしました。

〔審査報告書及び議案は本号末尾に掲載〕

○宮崎秀樹君 登壇、拍手

○宮崎秀樹君 大だいま議題となりました法律案につきまして、御報告申し上げます。

本法律案は、日本国の大正時代に、内閣総理大臣が、自衛隊の任務遂行に支障を生じない限りにおいて、同協定に定める共同訓練、国際連合平和維持活動または人道的な国際救援活動に必要な物及び役務をアメリカ合衆国軍隊に対して提供できることとするものであります。

委員会におきましては、同協定の適用範囲、物品及び役務の種類、リムパックにおける海上自衛隊艦艇の誤射事故等について質疑が行われました。が、その詳細は会議録によって御承知願います。質疑を終わり、討論に入りましたところ、日本共産党を代表して聽濱委員より反対の旨の意見が述べられました。

しかしながら、現行の歯科医師法においては臨床研修に関する規定は設けられておらず、昭和六十二年度から国の予算事業として開始された公私立大学附属病院での期間一年の臨床研修と国立医学附属病院で実施されている臨床研修を合わせても、歯科医師免許新規取得者の半数程度が参加していることどまりっています。

本日はこれにて散会
午後零時四十三分

たします。
力散会

かして、機沙の結果、木石信家は多勢をもって、原案どおり可決すべきものと決定いたしました。
以上、御報告申し上げます。(拍手)

○議長(齋藤十朗君)　過半数と認めます
よって、本案は可決されました。

○議長(荒賀十朗君) 日程第二 歯科医師法の

部を改正する法律案(厚生委員長提出)を議題といたします。

長今井澄君。

講義は本号末尾に掲載

○今井澄君登壇、拍手

法の一部を改正する法律案につきまして、厚生労働委員会を代表して、その提案の理由及び内容の概要を述べます。

近年、歯学・歯科医療技術が進歩し、また、人を御説明申し上げます。

口の高齢化等を背景に国民の歯科医療ニーズが
様化、高度化していること等に伴い、歯科医師

資質の向上が強く求められております。こうし

中で、歯科医師免許取得直後の臨床研修の重要性が増しております。

官 報 (号 外)

平成八年六月二十一日 参議院会議録第十五六号

議長の報告事項

官 報 (号 外)

商標法条約の締結について承認を求めるの件

議院運営委員

改正する法律案

一、開会の日

右のとおり議決した。よつて参議院規則第六十一条により承認を求めます。

平成八年六月十一日

金融問題等に関する特別委員長 坂野重信

同日内閣総理大臣から議長宛、同日外務省中近東アフリカ局長法眼健作君及び氣象庁長官小野俊行君の第百三十六回国会政府委員を免じた旨の通知書を受領した。

同日議長において、次のとおり特別委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

金融問題等に関する特別委員

須藤美也子君 笠井 亮君 捕欠

辞任 服部三男雄君 中島 真人君

荒木 青寛君 山本 保君

労働安全衛生法の一部を改正する法律案
同日衆議院から一本院の送付した次の内閣提出案
は同院においてこれを承認することを議決した旨の通知書を受領した。

外務省中近東アフリカ局長事務代理 海老原 純君 気象庁長官事務代理 大辻 嘉郎君 同日内閣総理大臣から議長死、外務省中近東アフリカ局長事務代理海老原紳君外一名(同日議長承認)を、第百三十六回国会政府委員に任命した旨の通知書を受領した。
昨十一日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

同日委員会において選任した理事は次のとおりである。
内閣委員会
理事 齋藤 勲君（齋藤勲君の補欠）
同日委員長から次の議案が提出された。
歯科医師法の一部を改正する法律案（厚生委員長提出）
（参考第一号）
同日衆議院から次の議案が提出された。よって議長は即日これを厚生委員会に付託した。

インド洋まぐろ類委員会の設置に関する協定の締結について承認を求めるの件
同日委員長から次の報告書が提出された。
自衛隊法の一部を改正する法律案(閣法第九八
号)審査報告書
同日議長は、次の公聴会開会承認要求を承認
た。
一、議案の名称
公聴会開会承認要求書
特定期主金銭専門会社の債権債務の処理の促

旅館業法の一部を改正する法律案(衆第九号)
同日衆議院から、同院において修正議決した次の
内閣提出案を受領した。

民事訴訟法案(閣法第八四号)
民事訴訟法の施行に伴う関係法律の整備等に関する法律案(閣法第九三号)
同日衆議院から、同院において修正議決した次の内閣提出案を受領した。よって議長は即日これを厚生委員会に付託した。

薬事法等の一部を改正する法律案(閣法第七六号)
同日衆議院から予備審査のため次の議案が送付された。よって議長は即日これを厚生委員会に付託した。

旅館業法の一部を改正する法律案(厚生委員会提出)(衆第九号)
同日衆議院から、本院の送付した次の内閣提出案は、同院においてこれを可決した旨の通知書を受領した。

労働者派遣事業の適正な運営の確保及び派遣労働者の就業条件の整備等に関する法律等の一部

進等に関する特別措置法案(閣法第三五号)、金融機関等の経営の健全性確保のための関係法律の整備に関する法律案(閣法第九四号)、金融機関の更生手続の特例等に関する法律案(閣法第九五号)、預金保險法の一部を改正する法律案(閣法第六号)、農水産業協同組合貯金保險法の一部を改正する法律案(閣法第九七号)、特定住宅金融専門会社が有する債権の時効の停止等に関する特別措置法案(衆第三二号)、公聴会の問題

特定住宅金融専門会社の債権債務の処理の促進等に関する特別措置法案、金融機関等の経営の健全性確保のための関係法律の整備に関する法律案、金融機関の更生手続の特例等に関する法律案、預金保險法の一部を改正する法律案、農水産業協同組合貯金保險法の一部を改正する法律案及び特定住宅金融専門会社が有する債権の時効の停止等に関する特別措置法案について

十九百九十四年の関税及び貿易に関する一般協定の譲許表第三十八表(日本国(の譲許表))の修正並び訂正に関する確認書の締結について承認を求めるの件
インド洋まぐろ類委員会の設置に関する協定の締結について承認を求めるの件
同日内閣から、観光基本法第五条の規定に基づく平成七年度観光の状況に関する年次報告及び平成八年度において講じようとする観光政策についての文書を受領した。

審査報告書
自衛隊法の一部を改正する法律案
右は多数をもって可決すべきものと議決した。
よって要領書を添えて報告する。

官 報 (号 外)

平成八年六月十一日 参議院会議録第一二十六号

第明治十五年三月三十一日
種郵便物認可日

(第十一号の発送は都合により後日となるため、第二十六号を先に発送しました。)

発行所	〒105 東京都港区虎ノ門二丁目一番四号
電話	03(3587)4254
定 価	本号一部 (本体 送 料 別) 一〇〇円 一〇三円