

官報  
號外

平成八年十二月十六日

○國第百二十九回 參議院會議錄第五號

平成八年十二月十六日(月曜日)  
午後零時一分開議

平成八年十二月十六日

報 (号外)

官

○議長(斎藤太朗君)「これより会議を開きます。日程第一 農林中央金庫と信用農業協同組合連合会との合併等に関する法律案及び農業協同組合法等の一部を改正する法律案(趣旨説明)

両案について提出者の趣旨説明を求めます。藤本農林水産大臣。

〔國務大臣藤本孝雄君登壇、拍手〕

○國務大臣(藤本孝雄君)「ただいま議題となりました農林中央金庫と信用農業協同組合連合会との合併等に関する法律案及び農業協同組合法等の一部を改正する法律案につきまして、その趣旨を御説明申し上げます。

道府県連合会と全国連合会の統合による組織一段の推進が大きな課題となっておりますが、農林中央金庫と信用農業協同組合連合会の統合は、現行法上できないこととなっております。

このため、この法律案では、農林中央金庫と信用農業協同組合連合会につきましても合併及び事業譲渡を行うことができるようにしておき、これに伴う所要の手続を定めることとしております。

次に、農業協同組合法等の一部を改正する法律案の主要な内容につきまして御説明申し上げま

平成会を代表いたしまして、たゞいま趣旨説明がありました農林中央金庫と信用農業協同組合連合法等の一部を改正する法律案について、總理並びに関係大臣に質問いたします。

このいわゆる農協改革二法案は、さきの通常国会における審議等を通じて明らかになつた農協系統の問題、特に、信用事業の抱える課題に緊密に対処するためその組織及び事業の改革を推進しようとするものであり、その趣旨とするところは基本的には理解できるところであります。

すなわち、住専問題の国会審議を通じて、農協

また、我が國農業農村における農協の位置及びその果たすべき役割について、農林水産大臣の御見解をお聞かせください。

農協系統は、農業者の協同組織として、農業の

# 第一回 職業協同組合を改正し 職業協同組

系統金融機関の經營は極めて専門的、精密的が要求される。

平成八年十二月十六日 参議院会議録第五号

農林中央金庫と信用農業協同組合連合会との合併等

に関する法律案及び農業協同組合法等の一部を改正

する法律案(趣旨説明)

合の業務執行体制の強化、自[]資本・内部留保の充実、監査体制の強化等を行うことといたしております。さらに、農協貯金の健全な運用に資するため、資金運用規制を緩和することとしております。

第二に、農業協同組合合併助成法を改正し、農業協同組合の合併經營計画の認定期限を平成十三年三月三十一日まで延長することとしておりま

第三に、農林中央金庫法を改正し、非居住者回  
け貸し出しの規制緩和等を行うこととしておりま  
す。

このほか、農業信用保証制度の充実を図るなど、農協改革に関連して関係法律の規定を整備する」としております。

以上、農林中央金庫と信用農業協同組合連合会との合併等に関する法律案及び農業協同組合法等の一部を改正する法律案につきまして、その趣旨

○議長(高橋十朗君) ただいまの趣旨説明に対  
　　御説明申し上げた次第であります。(拍手)

し、質疑の通告がござります。順次発言を許します。  
す。高橋令則君。

○高橋令則君 平成会の高橋でござります。  
平成会を代表いたしまして、ただいま趣旨説明會のありました農林中央金庫と信用農業協同組合連

合会との合併等に関する法律案並びに農業協同組合法等の一部を改正する法律案について、總理並びに関係大臣に質問いたします。

このいわゆる農協改革二法案は、さきの通常国会における審議等を通じて明らかになつた農協会員の問題、特に、信用事業の抱える課題に緊急

に対処するためその組織及び事業の改革を推進しようとするものであり、その趣旨とするところは基本的に理解できるところであります。

すなわち、専事問題の国会審議を通じて、農協系統金融機関の経営における専門的、効率的な業

る金融危機の現状認識、さらに金融機関が破綻した場合の処理の方法、そして農協が破綻した場合にはどうするのか、このようなことについて大蔵大臣並びに農林水産大臣の御見解をお伺いいたします。

以上の点を前提として、以下二法案の内容についてお尋ねいたします。

第一に、農協の組織のあり方についてであります。

今回提出されている二法案の根底に、単協の合併を促進し、現在の三段階組織を一段階にすることにより、組織をスリムにし、経費の節減と経営の機動化を図り、農協の経営危機を開拓しようとするねらいがあることは明らかであります。

しかしながら、昭和三十六年の農協合併促進法の施行以来今日まで三千件を超える合併が行われているにもかかわらず、農協の職員数はむしろ増加しており、合併が果たして真の経営合理化にならぬかなど大いに疑問があります。

また、信用事業、共済事業にとどまらず、経済事業を含めて県連組織を廃止することになると、地城性を生かした事業展開を妨げることになるのではないか、さらには、広域にわたる合併農協では、営農指導等農業者に密着した農協本来の事業が手薄になり、農業者の組合員意識の希薄化を招き、農家の農協離れを促進するものではないかといったことが懸念されます。合併による規模の利益と効率性の向上というメリットは理解しながらも、他面このような懸念が現実のものとなれば、農協の存立基盤を揺るがすものとなりましょう。

J A グループは去る七月、JA改革の取り組み指針を定め、JA統合連合組織一段、労働

生産性三〇%向上を実現するための職員数五万人削減等の目標を定めました。

総理は、さきの国会において農林系統金融機関について、「これを機に、農林系金融機関の事

業、組織のあり方につきましても抜本的な見直しを行い、大胆なリストラを進めていくことが必要であると考えております」と表明されました。

総理はこのJAの改革案をどのように評価されますか。すなわち、これが総理の表明された事

業、組織の抜本的な見直し、大胆なリストラに合致し、必要かつ十分なものと思われますか。御見解をお伺いします。

また、単協の広域合併及びいわゆる組織一段の推進に伴ってささやかれる疑惑や懸念について、農林水産大臣はどうに思われ、かつ対処されますが。あわせて、目標年次までの実現の見通しをお聞かせください。

第一に、業務執行体制の強化についてであります。

近年、農協の事業の高度化・専門化が進み、これに対応できる業務執行体制の強化が求められて

おります。特にも、高い社会公共性を持つ信用事業における経営専念体制の整備は急務であり、このたびの改正案では、信用事業を行う農協に

ついで、屋上屋とならない適切な運用の工夫などを実現の見通しです。

第二に、業務執行体制の強化についてであります。

近年、農協の事業の高度化・専門化が進み、これに対応できる業務執行体制の強化が求められて

おります。特にも、高い社会公共性を持つ信用事業における経営専念体制の整備は急務であり、このたびの改正案では、信用事業を行う農協に

ついで、屋上屋とならない適切な運用の工夫などを実現の見通しです。

第三に、監査体制の強化についてであります。

このたびの改正案では、信用事業を行う農協に

ついで、屋上屋とならない適切な運用の工夫などを実現の見通しです。

しかし、六月に成立した金融機関等の経営健全性確保のための関係法律の整備に関する法律によ

り、信用金庫、労働金庫、信用協同組合等には

会計監査人による外部監査が導入されており、こ

れに比して後退した印象はぬぐい得ないのであります。また、地方制度調査会は去る十日、都道府県、政令指定都市、中核市に外部監査を義務づけ

ることを柱とした監査制度の具体策をまとめたとされています。

会計監査人による外部監査を導入しなかった理由は何か、改正案で外部監査と同等の効

用期的な試みとしては評価できるものの、その実現、活用の見通しについては疑問の残るところです。

第四に、監督・検査体制の充実についてであります。

住専問題は、そのあり方についても反省を迫ります。

ものでありました。このことは、国会審議の経過、そして金融制度調査会金融システム安定化委員会の審議報告において、「特に、農林系統金融機関について、不動産向け融資の総量規制が行われた前後において、その融資が増加している。一方、行政当局も、住専は預金取扱金融機関とは異なるものであるが、住専の急激な事業者向

け融資への傾斜に十分な指導を行えなかった」と記されていることからも明らかであります。

大蔵省及び農林水産省の監督・検査体制の充実をどのように図っていくか、都道府県について

はどうするのか、また、現在大蔵省改革の一環として論議されている金融検査の一元化との関係はどうなるのか、総理並びに大蔵大臣及び農林水産大臣の御見解を伺います。

第五に、資金運用規制の緩和についてであります。

改正案では、農協については員外貸し出しの割合及び対象の拡大、農林中央金庫については資金運用規制の緩和を行うこととされておりますが、これ

によって住専等のような特定業種への資金集中が再び生じないか、非居住者向けの業務を拡大する

ことは協同組合原則との関連において問題が生じないか、また、資金運用能力が果たして十分かな

ど懸念のあることも指摘されるところであります。

農林中金については、系統金融機関としての特典を享受しながら、他業態と同様の運用を行うことが金融秩序の面から見て問題がないのかという疑問もあり、このような点について、大臣並びに農林水産大臣の御見解をお伺いいたします。

第六に、資金の農業分野への活用についてであ

ります。

このたびの信用事業の危機は、平成六年度末で農協二七・八%、信連一九・九%、農林中金四〇%といふ他業態に比して異常に低い貸貸率に招き寄せられたものと言って決して過言ではありません。それが第五で触れた資金運用規制緩和の必要性に結びついてくるのであります。しかしながら、協同組合金融本来のあり方からして、農業貸し出しの拡大が最も重要であることは改めて申し上げるまでもありません。そのための工夫、努力は果たして十分なのでありますよう。

農業法人あるいは生産組織に対する運用資金の貸出体制の充実、農村の高齢者福祉対策への資金活用等を指摘する声があります。さらには、JA資金が不足の時代には確かに財政資金を原資とする公庫融資は意味があつたが、JA資金が資金運用策に苦慮しなければならないような時代には、政策融資の原資にJA資金を充てることも信用事業の安全性を優先させながらの拡充策として検討されていいのではないかとする意見もあります。

これらについて、農林水産大臣の御見解をお伺いいたします。

最後に、この二法案は、政治、行政による農業改革のためのいわば環境条件の整備という性格のものであります。

農協改革の中身は、農協自身がみずから課題

として自主的、主体的にこれに取り組み、具体化

していくべきものであります。農協改革の成否は、結局、当事者である農協自身の取り組みいかんにかかっていることを強調しておきたいと思ひます。

「私」にわたり恐縮ではありますが、岩手の山

深い里において先祖代々農業を営んできた家に生

をうけ、今なおその地を住まいとする者として、

我が農業の発展を願い、その原動力の一つであ

る農協の回生を祈る心情のまことに切なるもので

あることを申し上げ、質問を終わります。(拍手)

(国務大臣橋本龍太郎君登壇、拍手)

○国務大臣(橋本龍太郎君) 高橋議員にお答えを

申し上げます。

昨年のAPEC経済首脳宣言の中にございま

したように、二十一世紀を考えました場合に、

我々は食糧問題に懸念なしとしておりません。言

いかえれば、我々自身が今後を考えますとき、食糧自給率をいかに維持していくか、そうした懸念

が必要であることは間違いないところであります。

その上で議員から、我が国の農業農村の抱える

課題、また、それに対する認識というお問い合わせをいただきました。

現在、覆いがたい問題として、担い手の減少、高齢化、過疎化、さらにWTO体制のもとでの国際化などの課題が山積いたしております。こうした諸課題に対応しながら新たな基本法の検討を進めることをお聞きなさい。

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

ねがいました。

信連と農林中金の統合といった組織の再編と業務執行体制の強化など経営の健全化、効率化策を盛り込んでおり、農協系統の事業・組織の抜本的な改革だと私は思います。

御審議いただいております法律案により、農協の改革が本格的に進むことを心から願っております。

○国務大臣(橋本龍太郎君) 高橋議員にお答えを

申し上げます。

昨年のAPEC経済首脳宣言の中にございま

したように、二十一世紀を考えました場合に、

我々は食糧問題に懸念なしとしておりません。言

いかえれば、我々自身が今後を考えますとき、食糧自給率をいかに維持していくか、そうした懸念

が必要であることは間違いないところであります。

その上で議員から、我が国の農業農村の抱える

課題、また、それに対する認識というお問い合わせをいただきました。

現在、覆いがたい問題として、担い手の減少、

高齢化、過疎化、さらにWTO体制のもとでの国

際化などの課題が山積いたしております。こうし

た諸課題に対応しながら新たな基本法の検討を進めることをお聞きなさい。

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

次に、今回の農協の示した改革についてのお尋ね

が経営困難に陥った場合でも、それぞれの経営内

部での適切な処理を基本とした上で、必要な場合

には貯金保険制度の活用等により貯金者保護と信

用秩序の維持を図ってまいる考え方であります。

次に、単協の広域合併及び組織一段についての

お尋ねであります。組織再編は、これを契機と

して組織のスリム化と事業能力の向上などを

行つてまいりたいと考えております。

また、金融の検査・監督につきましては、農協

等を含め一元的に所掌する機関が望ましいと考えておりますが、いずれにいたしましても、現在、

金融の監督及び検査体制のあり方につきましては

与党三党においての検討が進められており、我々

は、与党とも十分御相談をしながら、先般の政策合意を踏まえて早期に具体的な成案が得られるよう努力してまいります。

残余の質問につきましては、関係大臣から御答弁を申し上げます。(拍手)

(国務大臣藤本雄君登壇、拍手)

○国務大臣(藤本雄君) 高橋議員の御質問にお

答えをいたします。

まず、農協の役割についてのお尋ねでございま

すが、農協は、御承知のように、農業者の協同組

織として農業農村の振興に重要な役割を担つてい

るものと考えております。

次に、農協の破綻についてのお尋ねであります

が、農協につきましても、他の金融機関と同様、自己責任という原則のもとで経営の健全化を図

ていくことが必要であると考えております。農協

たが、金融の監督・検査体制のあり方につましましては、現在、与党を中心として議論が行われているところでございまして、その動きを私どもも注意深く見守っております。

次に、資金運用規制の緩和についてのお尋ねであります。農協につきましては、業務執行体制、監査体制の強化などにより資金運用能力を向上させていく必要があると考えております。また、農林中金につきましては、協同組織としての性格を踏まえまして、非居住者貸し出しの拡大等、可能な範囲の措置を講じてまいりたいと思っております。

最後に、資金の農業分野への活用についてのお尋ねであります。系統金融の中心的機能は、御承知のように、農業農村への資金供給であります。これを十分に發揮していく必要があると考えておるわけでございます。また、系統資金の制度性格などから、一定の限度があるものと考えております。

(拍手)

(國務大臣三塚博君登壇、拍手)

○國務大臣(三塚博君) 住専処理の現状や金融危機の現状認識及び金融機関の破綻処理への対応についてのお尋ねでございますが、まず住専処理についてのお尋ねでございますが、まず住専処理に当たっては、住宅金融債権管理機構の立ち上げ段階の諸手続きがほぼ完了いたしまして、本格的な回収段階に入っているところであります。今後とも預金保険機構と一体となりまして強力かつ効率的な回収の成果を上げ、国民負担の軽減につながってまいります。よう政府としても積極的に支援してまいります。よろしくお待ちください。

○國務大臣(三塚博君登壇、拍手)

農林中金の資金運用規制の緩和は、農林中金のかつ經營基盤・審査体制の整備された農協、いわゆる指定農協と言われておりますが、について適用されるものでございます。

○國務大臣(三塚博君登壇、拍手)

○須藤美也子君登壇、拍手

私は、日本共産党を代表いたしまして、農林中央金庫と信用農業協同組合連合会との合併等に関する法律案と農業協同組合法等の一部を改正する法律案に対して、総理並びに閣僚大臣に質問をいたします。

今、日本農業は危機的な状況にあります。WTO協定受け入れによる米を初め農畜産物市場の全面的な輸入自由化や、新食糧法によって政府買入れ米価の一・一吸引下げ、自主流通米価格の下落、減反の押しつけなどが農家経営の困難を一層深刻なものにしています。にもかかわらず、總理は、今国会の所信表明の中で農業については一言も触れませんでした。日本農業新聞が、「首相

用事業の監督・検査については、基本的には農林水産省主導で行っておりますが、大蔵省としても、今後とも監督・検査が効果的、効率的に行われますよう緊密な連携を図ってまいりたいと存じます。

次は、農協系統金融機関に対する監督・検査体制についてのお尋ねであります。農林系統の信高橋議員の金融機関の不良債権問題の現状についてということですが、不良債権の総額やお尋ねであります。金融機関全体としてはこの問題材の確保、行政改革の大原則など、検討すべきさまざまな論点はほぼ出尽くされておるものと存じます。しかしながら、現段階におきましては、農水大臣言わされましたとおり、与党三党で検討が進められておるところでありますところから、私といたしましては、その議論を見守りたいと考えておるところであります。

○議長(斎藤十朗君) 須藤美也子君。

(須藤美也子君登壇、拍手)

私は、日本共産党を代表いたしまして、農林中央金庫と信用農業協同組合連合会との合併等に関する法律案と農業協同組合法等の一部を改正する法律案に対して、総理並びに閣僚大臣に質問をいたします。

今、日本農業は危機的な状況にあります。WTO協定受け入れによる米を初め農畜産物市場の全面的な輸入自由化や、新食糧法によって政府買入れ米価の一・一吸引下げ、自主流通米価格の下落、減反の押しつけなどが農家経営の困難を一層深刻なものにしています。にもかかわらず、總理は、今国会の所信表明の中で農業については一言も触れませんでした。日本農業新聞が、「首相

が農業にそっぽを向き、基本姿勢やビジョンを何も語らなかつたことは、農業分野への冷淡さを露呈したと受け取られても仕方がない」と論評したほどであります。

私は、さきにローマで開かれた世界食糧サミットに参加してきましたが、飢餓、栄養不足にあえます。しかし、さらに国民の食糧の安定供給という基本的な問題から見ても、今、我が国が農政に求められていることは、国内農業生産の発展、食糧自給率の向上に全力を擧げることにあると考えますが、いかがお考えでしょうか。

また、日本農業の衰退は農協の経営にも重大な問題をつくり出しています。住専問題で明らかになつたとおり、系統農協の金融機関が農業とは全く関係のない住専などへ貸し込んで投機的なやり方に走ったのは、農協の原点を逸脱した経営に責任があります。しかし、同時にその背景として、二七%という極めて低い貯貯率にもあらわれるように、資金の貸出先がないほど農業を衰退させってきたことが指摘されています。日本を世界一の食糧輸入国にしてしまふほど日本農業を後退させてきた農政のあり方こそ厳しく問わなければなりません。あわせて総理の見解を求めます。

次に、本法案について質問いたします。

官 報 (号外)

第一に、今、行政と系統組織は、一体となつて支所などの統廃合と職員の削減により、最も大切な営農指導や経済事業が弱まっているのが現状です。農水省の調査でも明らかのように、こうした大規模農協ほど組合員の利用率は低下し、信用事業においても経営が健全だと言えない状態になっています。

施設・店舗の効率化と不採算部門の切り捨てによつて、農家の農協離れが進んでいます。地域農業の発展にとっても深刻な事態となっています。

このような現状をこれでよいと考えておられるのか、農水大臣の見解をお聞きいたします。

第一は、農協の業務執行体制にかかわって経営選任し、その理事は正組合員に限らなくともよく、資格は問わないというものです。その結果、正組合員でない実務家、例えば金融機関から出向した者やOBなどが理事となり農協の業務を執行することができるようになります。これでは、企業のやり方を農協に持ち込み、組合員こそ主人公とする原点を大きく後退させることにはなりませんか。

このことは、「組合員及び会員のために最大の奉仕をすることを目的とし、営利を目的としてその事業を行つてはならない」と定めている農協法第八条の基本理念に反するものではありませんか。農政審報告に基づく「経営の合理化・効率化」という名目で、生き残るために農協も民間企業

上から押しつける形で、現在二千二百四十二ある農協を一〇〇〇年までに五百五十の農協に広域合併しようとしています。しかし、広域合併によって支所などの統廃合と職員の削減により、最も大切な営農指導や経済事業が弱まっているのが現状です。農水省の調査でも明らかのように、こうした大規模農協ほど組合員の利用率は低下し、信用事業においても経営が健全だと言えない状態になっています。

このように現状をこれでよいと考えておられるのか、農水大臣の見解をお聞きいたします。

第一は、農協の業務執行体制にかかわって経営選任し、その理事は正組合員に限らなくともよく、資格は問わないというものです。その結果、正組合員でない実務家、例えば金融機関から出向した者やOBなどが理事となり農協の業務を執行することができるようになります。これでは、企業のやり方を農協に持ち込み、組合員こそ主人公とする原点を大きく後退させることにはなりませんか。

このことは、「組合員及び会員のために最大の奉仕をすることを目的とし、営利を目的としてその事業を行つてはならない」と定めている農協法第八条の基本理念に反するものではありませんか。農政審報告に基づく「経営の合理化・効率化」という名目で、生き残るために農協も民間企業

に負けない企業になれ、そのためには農協本来の原点をゆがめてもよいということにつながるのでしょうか。農水大臣の明確な答弁を求めます。

す。

第三に、今回の改正で農林中金は海外のどのような企業・団体等への貸し出しもできることになります。しかし、農林中金自身も、みずから設立

した住専を破綻させ、その他の住専七社に対しても八千億円を超える融資を行い、重大な社会問題となりました。まず、その経営責任が厳しく問わ

れるべきであります。その責任を農水大臣はどのように認識しているのか、明らかにしていただきたいと思います。

そして、今回の措置は、国際金融市場において農家等から預かった資金をますます投機的に運用し、リスクの拡大を招く危険があります。そういうらない保証はあるのですか。農水大臣の答弁を求めてます。

まず、国内農業生産に対する取り組みについて

であります。中長期的な世界の食糧需給については、需要面、生産面で不安定な要素があり、過

迫する可能性もあると考えております。したがつて、今後の農政の推進に当たりましては、国内生産体制を強化し、それに加え、輸入及び備蓄を通じて組み合わせることにより食糧の安定供給確保を図つてまいりたいと考えております。

次に、農政のあり方につきましては、農業政策についてはこれまでそのときの情勢に

対応しつつ各般の施策を展開してまいりました。今後とも、我が国経済社会の成熟化、国際化が進む中で、農業農村が着実に発展していくよう努力をしてまいります。

次は、農林中金の非居住者貸し出しについての

お尋ねであります。農林中金は審査体制の充実

強化に努めていることから、非居住者貸し出しのリスク防止が図られているものと考えております。

次は、信連の不良債権の処理についてのお尋ね

であります。これにつきましては、農協系統内

で十分に協議が行われ、適切に処理されるべきものと考えております。

最後に、合併等に伴う信連職員等の雇用問題についてのお尋ねであります。

まず、農協合併についてのお尋ねであります

ます。合併等に当たっては、雇用の確保を図り、労働強化にならないようすべきです。組合員

員こそ主人公という農協の原点を發展させ、協同

の力で組合員の要求を実現していくべきであります。あわせて答弁を求めるものであります。

最後に、私は、今こそ日本農業再建のためにあることを申し上げて、質問を終わります。

(拍手)

WTO協定を改定し、食糧自給率を高めることができます。

第三に、食糧安全保障であり、国際貢献につながるものであることを申し上げて、質問を終わります。

(拍手)

○國務大臣(橋本龍太郎君登壇、拍手) 須藤議員にお答えを申上げます。

まず、国内農業生産に対する取り組みについて

であります。中長期的な世界の食糧需給については、需要面、生産面で不安定な要素があり、過

迫する可能性もあると考えております。したがつて、今後の農政の推進に当たりましては、国内生産体制を強化し、それに加え、輸入及び備蓄を通じて組み合わせることにより食糧の安定供給確保を図つてまいりたいと考えております。

次に、農政のあり方ににつきましては、農業政策についてはこれまでそのときの情勢に

対応しつつ各般の施策を展開してまいりました。今後とも、我が国経済社会の成熟化、国際化が進む中で、農業農村が着実に発展していくよう努力をしてまいります。

次は、農林中金の非居住者貸し出しについての

お尋ねであります。農林中金は審査体制の充実

強化に努めていることから、非居住者貸し出しのリスク防止が図られているものと考えております。

次は、信連の不良債権の処理についてのお尋ね

であります。これにつきましては、農協系統内

で十分に協議が行われ、適切に処理されるべきものと考えております。

最後に、合併等に伴う信連職員等の雇用問題についてのお尋ねであります。

まず、農協合併についてのお尋ねであります

ます。合併等に当たっては、農協と組合員の結びつきを強め、また、組合員ニーズに応じた営農指

導を行なうなど、地域農業の発展に資するよう配慮すべきであると考えております。

次は、經營管理委員会制度についてのお尋ねであります。

組合員代表から成る經營管理委員会が業務執行に関する重要事項を決定するとともに、理事を任命いたしまして日常的な業務執行を行わせるものであります。農協は、御指摘のように、組合員のものであるということございまして、この協同組織性を堅持しながら的確なマネジメントを行うためのものであると考えております。

組合員代表から成る經營管理委員会が業務執行の責任において經營改善に取り組んでいるところでのお尋ねであります。また、その他の住専につきましては、農林中金が中心となってみずからつきましては、農林中金が責任において經營改善に取り組んでいるところの責任において經營改善に取り組んでいるところでのお尋ねであります。また、その他の住専につきましては、農林中金はその經營に全く関与してこなかつたことから、農林中金にその經營責任を問うことはできないと考えております。

次は、農林中金の非居住者貸し出しについての

お尋ねであります。農林中金は審査体制の充実

強化に努めていることから、非居住者貸し出しのリスク防止が図られているものと考えております。

次は、信連の不良債権の処理についてのお尋ね

であります。これにつきましては、農協系統内

で十分に協議が行われ、適切に処理されるべきものと考えております。

最後に、合併等に伴う信連職員等の雇用問題についてのお尋ねであります。

まず、農協合併についてのお尋ねであります

ます。合併等に当たっては、農協と組合員の結び

つきを強め、また、組合員ニーズに応じた営農指

○議長(斎藤十朗君) 国井正幸君。

〔国井正幸君登壇、拍手〕

○国井正幸君 私は、民主党・新緑風会を代表して、農林中央金庫と信用農業協同組合連合会との合併等に関する法律案並びに農業協同組合法等の一部を改正する法律案について、橋本内閣総理大臣及び藤本農林水産大臣に質問を行います。

我が國農業は、国際化の進展や農畜産物価格の低迷、さらには米の需給不均衡による生産調整の実施、後継者不足と農業就業者の高齢化など大変厳しい状況にあります。特に中山間地域においては、規模拡大の困難さと相まってこの傾向は顕著であります。こうした状況の中において、安全な食糧の安定的確保はもちろんのこと、農業の持っている国土保全機能や環境浄化機能など多面的な機能を再評価し、我が國農業を再生させるため、明確な将来ビジョンに基づく「新たな農業・農村基本法」の制定が各方面から強く求められています。

さきの食糧サミットでも明らかかなよう、二十世紀における国際政治の最大の課題の一つが人口と食糧問題であると言わされている中において、食糧の安定確保対策を含め、我が國農業の将来像を明示した新たな農業・農村基本法の制定要望に対する御見解をお伺いいたします。

次に、農協系は、厳しい農業情勢の中において農業者の自主的な協同組織として、農家組合員の社会的、経済的地位の向上を目指し、懸命の努力をされているところであります。そして、経済事業、信用事業、共済事業、指導・利用事業などを総合的に行うことによって、農業の振興はもち

ろんのこと、地域社会の発展のためにも大きな役割を果たしているところであります。

しかし、農協系統も、農業農村の変化や金融の自由化など社会経済情勢が変化する中において、これまで大きく変革を迫られていることも事実であります。したがって、全国農業協同組合中央会を中心にJA改革本部を設置し、単位農協の合併促進と組織一段階への統合を柱としたJA改革要綱を設定するなど、組織整備、経営の改善改革に取り組んでいるところであります。しかし、農協の大型合併などにより、農協と農家組合員との結びつきの希薄化や、事業分量の増大による經營管理体制のさらなる強化など、早急に解決をしなければならない課題が山積しているのも事実であります。

また、農協の地域社会における今日的存在を考えたとき、その社会的責任は極めて重大であります。特に信用事業を行う以上は、業務執行体制の強化、自己資本・内部留保の充実、員外監事の設置と外部監査の実施、そしてディスクロージャーの実行といった点で他の金融機関と同等の措置を講じることが、我が国金融システムの一員としてこれまた必要なことがあります。

そうした意味で、このたびの法改正は時宜にかなつたものであり、一定の評価をしたいと存じます。

まず、経営管理委員会制度の選挙的導入について伺います。

私は、連合組織は農協の補完機能であるとの協同組合論からして、農林中央金庫を農協法に基づく協同組合組織に改組すべきだと考えておりますが、それはさておき、農林中央金庫はとかくお役所的だとの風評を耳にいたしております。理事の構成を調べてみると、十七名中、会員からの組織代表は四名、他の十三名は、農林水産省、大蔵省、日本銀行のOB、そして農林中央金庫のメンバーといふことであります。これでは会員の意思を十分に反映し得る執行体制とは言えないのではないかと考えます。

私は、農協は組合員のものである、そして連合

員外理事の登用の枠を三分の一まで拡大したところであります。現実には員外常勤理事は一組合当たりわずか〇・一人にとどまっているという状況にあります。協同組合の自主性にかんがみ、可能規定であることはよしとしても、法改正の趣旨に照らし、甚だ遺憾であると考えます。経営管理委員会制度の導入と員外理事登用に対する農林水産省の指導方針について伺います。

次に、経営の健全性を確保するため員外監事を必ず置くことを義務づけ、もちろん規定しているところであります。しかし、農協の大型合併などにより、農協と農家組合員との結びつきの希薄化や、事業分量の増大による經營管理体制のさらなる強化など、早急に解決をしなければならない課題が山積しているのも事実であります。

また、農協の地域社会における今日的存在を考へたとき、その社会的責任は極めて重大であります。第三点は、農林中央金庫法の改正について伺います。

私は、連合組織は農協の補完機能であるとの協同組合論からして、農林中央金庫を農協法に基づく協同組合組織に改組すべきだと考えておりますが、それはさておき、農林中央金庫はとかくお役所的だとの風評を耳にいたしております。理事の構成を調べてみると、十七名中、会員からの組織代表は四名、他の十三名は、農林水産省、大蔵省、日本銀行のOB、そして農林中央金庫のメンバーといふことであります。

農業農村をめぐる情勢の変化、これは議員御自身も御指摘になりました。新たな時代に対応し得る食料・農業・農村政策の構築に向け、新たな基本法の制定に向けて、本格的な検討が行われております。

なお、食糧の安定確保につきましては、昨年のAPEC経済首脳の行動宣言におきましても、ア

し会員並びに組合員の負託にこたえるためには、役員候補を推薦するだけの現行の農林中央金庫の管理委員会では不備であると考えております。より会員の意思を經營全般にわたり反映させるためには、少なくともこのたびの改正農協法案に定めた経営管理委員会程度の機能を定義ではなく法律に明記して付与すべきと考えております。

さらにつけ加えるならば、農林中央金庫法第十二条に定める審議委員こそ、その任務にかんがみ、高度な専門的知識を持つ有識者を充て、経営の健全性を確保すべきと考えております。

このたびの農林中央金庫法改正は、非居住者向けて貸し出し規制の緩和などであり、農業協同組合組織である信連と合併をするという現実に照らし、農協法改正の趣旨が農林中央金庫法の改正に生かされていないと考えております。

大臣の率直な御答弁をお願いし、農業協同組合組織のさらなる健全な発展を祈念し、私の質問を終わります。(拍手)

〔國務大臣橋本龍太郎君登壇、拍手〕

○國務大臣(橋本龍太郎君) 国井議員にお答えを

ます。

私は、農業の運営組織は農協の補完機能であるとの協同組合論からして、農林中央金庫を農協法に基づく協同組合組織に改組すべきだと考えておりますが、それはさておき、農林中央金庫はとかくお役所的だとの風評を耳にいたしております。理事の構成を調べてみると、十七名中、会員からの組織代表は四名、他の十三名は、農林水産省、大蔵省、日本銀行のOB、そして農林中央金庫のメンバーといふことであります。

農業農村をめぐる情勢の変化、これは議員御自身も御指摘になりました。新たな時代に対応し得る食料・農業・農村政策の構築に向け、新たな基本法の制定に向けて、本格的な検討が行われております。

官 報 (号 外)

アジア太平洋地域において急増する人口及び急速な経済成長により食糧への負担が急激に増大すると予想されるとされたところでありまして、今後の農政の推進に当たりましては、国内生産体制を強化しながら、これに加えて輸入及び備蓄を適切に組み合わせることによって食糧の安定供給確保を図つてまいりたい、そのように考えております。

○議長(斎藤十朗君)　これにて質疑は終了いたしました。  
本日はこれにて散会いたします。  
午後一時三分散会

次に、監査体制についてのお尋ねであります。が、これを強化するため、先ほど御答弁申し上げましたように、監査のノウハウを有し、監査会員格者が千三百人おります中央会監査をさらに公認会計士の関与によりましてレベルアップをした上で、中央会監査を農協に義務づけることとしたものであります。

最後に、農林中金への經營管理委員会制度の導入についてのお尋ねであります。が、農林中金につきましては、既に制度上、実態上、会員の意思を反映しながら実務家が日常的業務執行に当たるという体制が確立しているものと考えております。



官 報 (号 外)

同日議長は、内閣総理大臣から申出のあつた次の者を、第三百三十九回国会政府委員に任命することを承認した。

外務省經濟局長事務代理 小野 正昭君

回国会政局委員は任命した旨の通知書を受領した。

任を許可し、その補欠を指名した。

鴻池 桂馨君 竹山 松君  
清水 達雄君 杏樹 哲男君  
浜四津敏子君 及川 順郎君

同日議長において、次のとおり調査会委員の選任を許可し、その補欠を指名した。

国際問題に関する調査会委員

木庭健太郎君  
山崎力君  
梶原敬義君  
松前達郎君

同日議長は、衆議院から予備審査のため送付された次の議案を行財政改革・税制等に関する特別委員会に付託した。

提出)(衆第一号)  
一部を改正する法律案(小沢一郎君外二十六名  
所得稅法及び消費稅法の一部を改正する法律の

地方税法等の一部を改正する法律及び地方財政法の一部を改正する法律案(小沢一郎君外二十一  
六名提出)(衆第一号)

予算委員　去る十日議長において、次のとおり常任委員の辞任を許可し、その補欠を指名した。

辭任  
查掛 哲男君  
之一 補欠  
小山 孝雄君

田村秀昭君 鈴木正孝君

上田耕一郎君	坂秀世君	決算委員
筆坂 秀世君	補欠	辞任
上田耕一郎君		
のる。		

阪神・淡路大震災の被災世帯に対する特別見舞金の通知書を受領した。

予算委員　補欠を認可し　その補欠を指名した

及川	小山 鈴木 正孝君
一夫君	孝雄君

去る十一日議長において、次のとおり常任委員の  
辞任を許可し、その補欠を指名した。

法務委員 譲任  
萱野 茂君 捕欠  
萱野 久光君

辯任  
督野 久光君  
補欠  
菅野 茂君

辭任  
補欠

決算委員	筆坂 秀世君	上田耕一郎君
辞任	補欠	筆坂 秀世君
上田耕一郎君		上田耕一郎君
同日委員会及び調査会において選任した理事は次のとおりである。		

行政機構及び行政監察に関する調査会  
理事 一井 淳治君 (瀬谷英行君の補欠)  
理事 峰崎 直樹君

臓器の移植に関する法律案(中山太郎君外十三  
名提出)(衆第一二号)

同日議長は、内閣から予備審査のため送付された次の議案を法務委員会に付託した。

同日議員から次の質問主意書が提出された。  
小麦と小麦粉の安全性に関する質問主意書(竹  
村泰子君提出)

同日衆議院事務総長から本院事務総長宛、衆議院は裁判官彈劾裁判所裁判員を左記のとおり補欠選任した旨の通知書を受領した。

裁判官彈劾裁判所裁判員  
中山 正輝君（綿貫民輔君の補欠）

同日衆議院事務総長から本院事務総長宛、衆議院は裁判官訴追委員を左記のとおり補欠選任した旨

記  
裁判官訴追委員

者を、第三百三十九回国会政府委員に任命することを承認した。

任命した旨の通知書を受領した。  
去る十三日議長において、次のとおり常任委員会の  
辞任を許可し、その補欠を指名した。

内閣委員  
辞任  
菅野 久光君  
補欠  
菅野 茂君



(号)外報

(十一月二十四日任期満了による再任) 古賀 章介  
(同日任期満了の三橋昭男の後任) 塚本 宏  
記  
同日内閣から、左記の者を運輸省議会委員に任命したいので、運輸省設置法第九条第一項の規定に基づき本院の同意を求める旨の要求書を受領した。

(十一月二十四日任期満了による再任) 村田 恒  
記  
(十一月二十四日任期満了の石山陽の後任) 同  
同日内閣から、左記の者を電波監理審議会委員に任命したいので、電波法第九十九条の三第一項の規定に基づき本院の同意を求める旨の要求書を受領した。

(十一月二十四日任期満了による再任) 加藤 繁夫  
記  
同日内閣から、財政法第四十六条第二項の規定による平成七年度(出納整理期間を含む)における予算使用の状況の報告を受領した。

(九月六日任期満了の佐藤昭一の後任) 奥田 正司  
記  
同日内閣から、左記の者を日本放送協会経営委員会委員に任命したいので、放送法第十六条第一項の規定に基づき本院の同意を求める旨の要求書を受領した。

(十一月二十一日任期満了の中村紀伊の後任) 加藤 秀俊  
(同日任期満了の草柳大蔵の後任) 横井 孝穎  
(同日任期満了による再任) 尚 弘子  
(同日任期満了による再任) 中村 桂子

# 官 報 (号 外)

第明治三十五年三月二十一日  
便物部

平成八年十一月十六日 参議院会議録第五号

発行所	〒110-5 東京都墨田区
大蔵省印刷局	虎ノ門二丁目二番四号
電話	03 (3587) 4294
定価	配本 本号一部 体送 一〇〇円 別冊 一〇〇円