

(第一類 第十六号)

衆議院 環境委員会 議録 第三号

平成九年四月十一日(金曜日)

午前九時三十二分開議

出席委員

委員長 佐藤謙一郎君

理事 杉浦正健君

理事 村上誠一郎君

理事 長内順一君

理事 小林守君

理事 大野松茂君

理事 桜井郁三君

理事 鈴木恒夫君

園田修光君

谷津義男君

武山百合子君

並木正芳君

桑原豊君

岩國哲人君

環境政務次官

環境庁長官

環境政務次官

環境庁企画調整

環境庁企画調整

環境環境部長

資源エネルギー事業部発電課長

環境委員会調査室長

鳥越善弘君

大野松茂君

谷津義男君

同上

同上

辞任 大野松茂君 谷津義男君
補欠選任 大野松茂君

同日

辞任 谷津義男君
補欠選任 大野松茂君

同日 谷津義男君
補欠選任 大野松茂君

四月十日 環境影響評価法案(内閣提出第七八号)
は本委員会に付託された。

四月十日 環境影響評価法案(内閣提出第七八号)
は本委員会に参考送付された。

境問題の様相の変化に対応し、持続可能な経済社会の構築を図るために、環境の保全の基本的理念とこれに基づく基本的施策の総合的な枠組みを示すものとして環境基本法が平成五年に制定され、環境の保全に関する基本的な施策の一つとして、環境影響評価の推進が位置づけられているところであります。

大規模な開発事業等の実施前に、事業者みずから環境影響について評価を行い、環境の保全に配慮する環境影響評価は、環境悪化を未然に防止し、持続可能な社会を構築していくための極めて重要な施策であり、我が国におきましては、昭和四十七年の閣議了解以来取り組みが進められ、昭和五十九年の閣議決定等に基づき、その実績が着実に積み重ねられているとともに、多くの地方公共団体においても環境影響評価制度が整備されるなど、着実な進展を見てきたところであります

が、近年、行政手続法の制定により行政運営の公正の確保と透明性の向上が求められることとなり、また、地方分権推進法の制定により国と地方の役割分担のあり方が示されるなど、環境影響評価制度をめぐり新たな状況が生じてきております。こうした状況に適切に対応するため、政府におきましては、さきに中央環境審議会に対して環境影響評価制度のあり方について諮問し、審議を求めておりましたところ、本年二月に答申を得ましたので、これに基づきまして、今般、本法律案を提案した次第であります。

次に、この法律案の内容の概要を御説明申し上げます。

第一に、この法律案は、事業者が事業の実施にあたりあらかじめ環境影響評価を行うことが、環境の保全上極めて重要であることにかんがみ、規模が大きく環境影響の程度が著しいものとなるお

それがある事業について環境影響評価が適切かつ円滑に行われるための手続その他所要の事項を定めることとしております。

第二に、対象とする事業について、国の立場から見て一定の水準が確保された環境影響評価を行わせる必要のある事業として、第一種事業と第二種事業という二つの類型を設けております。第一種事業とは、必ず環境影響評価を行うこととする事業として、道路、ダム、鉄道、飛行場、発電所等の事業のうち、その規模が大きく、環境影響の度が著しいものとなるものを定めることとしております。また、これらに準する規模を有するものについても第二種事業として位置づけ、これらについて環境影響の度が著しいものとなるおそれがあるかどうかを具体的な事業ごとに判定する手続を設け、その度が著しい場合には、この法案の規定による環境影響評価その他の手続を行うこととしております。

第三に、事業者は、対象事業に係る環境影響評価を行う方法について環境影響評価法書を作成し、公表監査を行い、環境の保全の見地からの意見を有する者がこれを述べることができることとともに、関係都道府県知事は関係市町村長の意見を聞いた上で、環境の保全の見地から意見を述べるものとしております。事業者は、これらの意見が述べられた後に環境影響評価の方法を定め、それにより環境影響評価を行ふこととなります。

第四に、事業者は、環境影響評価を行った後、その結果について環境の保全の見地からの意見を聞くための準備として環境影響評価準備書を作成し、公告縦覧を行い、これについて説明会を開催することとし、準備書について環境の保全の見地から意見を有する者はその意見を述べることができます。できることがありますとともに、関係都道府県知事は

関係市町村長の意見を聞いた上で、環境の保全の見地からの意見を述べるものとしております。

第五に、事業者は、これらの意見が述べられた後に環境影響評価準備書の記載事項に検討を加え、必要な措置を講じ、その結果について環境影響評価書を作成しなければならないこととしております。事業者は、環境影響評価書を免許等を行う者へ送付し、これらの者はこれに対し環境の保全の見地からの意見を述べることができることとしております。この際、当該環境影響評価書は環境庁長官にも送付され、環境庁長官は必要に応じ環境の保全の見地からの意見を述べることができます。事業者は、これらの意見が述べられた後、環境影響評価書の記載事項に検討を行い、これを公告総覽することとなります。

第六に、事業者は、環境影響評価書の公告を行なうまでは、対象事業の実施をしてはならない旨を定めるとともに、環境影響評価の結果を免許等の審査に反映させるため、環境の保全の配慮についての審査等に係る所要の規定を設けております。また、事業者も、環境の保全についての適正な配慮をして当該対象事業を実施しなければならないものとしてしております。

以上のほか、都市計画に定められる対象事業等に関する特例、港湾計画に係る環境影響評価その他の手続、発電所についてのこの法律案と電気事業法との関係、及び地方公共団体の行う環境影響評価に関する施策との関係等について、所要の規定を設けることとしております。

以上が、本法律案の提案理由及びその内容の概要であります。

何とぞ、慎重に御審議の上、速やかに御可決あらんことをお願い申し上げます。

○佐藤委員長 これにて趣旨の説明は終わりました。

○佐藤委員長 これより質疑に入ります。
質疑の申し出がありますので、順次これを許し

ます。持永和見君。

○持永委員 自由民主党の持永でございます。

ようやく、待ちに待つた環境影響評価法案が、本日からこの衆議院で委員会の審議ということになりました。

振り返ってみると、この環境影響評価制度について法案にしようとすることと、国としてあるのは政府として取り組み始めたのは恐らく五十年代からではなかつたかと思ひます。以来、二十数年たっておりますし、また、「提出された法案が昭和五十九年に解散」という事態で廃案になつた。それからもう十余年という長い経過を経ておるところであります。

そういう意味でいえば、環境の保全を国的重要な施策としてやりたいな、あるいはやらなければいかぬなどという思いをされていた関係者にとっては、長年の、待望の、待ちに待つた環境影響評価法案がようやくとここに上程をされた。そういう意味では、関係者にとっては感慨もひとしおなものがあるのではないかというふうに思つております。

実は、長官が十時から参議院の方だそうでございましたから、最初に一、二、三、長官の決意をお伺いして、後で順次質問をさせていただきたいと思います。

石井長官が就任されて、長年の懸案だった環境影響評価法案がこうやって上程され、審議されるということは、我が国の環境行政にとっても極めて画期的なことであるし、それだけまた長官に対する期待も大きい、これから環境庁に対する期待も大きくなると思っております。この環境影響評価法案の中でも、環境庁長官は、全体の立場から幅広く環境保全の見地からの意見を積極的に述べることができるといふうに規定をされておりまして、それだけ、これからますます大事になるところのところがござります。

○佐藤委員長 本法律案成立の上は、本法律案によりまして、環境の責任が一層重みを増すこととなるのは御指摘のとおりであります。これからも国民の期待にこたえて、この環境影響評価制度の運用に万全を期しまして、環境保全の取り組みをより確実なものにしていく所存でございます。

○持永委員 ぜひ今の決意を十分胸に秘められて

この制度がこれから審議され、成案を得ることになりますれば、この環境保全の取り組みをさらにより確実なものにしていかなければいけないという思いをしておりますが、そのことについてのまづは石井長官の積極的な決意をぜひお聞かせをいただきたいと思います。

○石井国務大臣 ただいま持永議員がおっしゃいましたように、この環境アセスメント法案は、先進国の日本として、本当にまさに長い間の懸案事項であり、悲願ともいべきものであつたと思ひます。ようやく本日からこの衆議院の環境委員会で審議が始められることになったわけでございません。私もこのような場に環境庁長官として遭遇できましたこと、本当に大きな感激でありますと同時に、大変重大な責任を感じていろいろございました。

環境アセスメント制度につきましては、環境の保全上の支障を未然に防止し、総合的な環境の保全を図る上で極めて重要な施策でありまして、その的確な推進を図る必要があると認識をしております。我が国におきましては、これまで閣議決定等に基づきまして着実に実績を積み重ねてきたところではあります。環境基本法に盛り込まれた新たな課題等にも対応するために、中央環境審議会の答申を踏まえまして、今般この環境影響評価法案を提案したところでございます。

法案は、現行制度を改善すべき点は改善し、諸外国の制度と比較しても遜色のない内容のものであります。これによりまして実効ある環境影響評価の実施が確保され、環境保全の取り組みが飛躍的に促進されるものと確信をしているところでございます。

専門の科学者の間では、いわゆるCO₂、二酸化炭素排出量を最終的には現在の半分以下にしなないとこれから地球環境は守つていかれないといふようなことも言われております。平成五年の十二月にそういった報告書も出されています。

○持永委員 そのためには、この会議において、CO₂、二酸化炭素の排出量について相当思い切った、積極的な排出削減目標というのを掲げ、それを議論をしていただきながらなければならないと思っております。何といってもこの会議は日本が開催国であり、ホスト国でありますから、日本がリードし、世界の地球

お取り組みをいただきたいと思います。次の問題は、この環境影響評価の法案に直接関係ありませんが、最近非常に大きな問題となつておられます地球環境の問題があります。

申し上げるまでもなく、地球環境というのは人類あるいは地球上にすむ生物そのものの生存の基盤であると言つても過言ではありませんし、また我々が、人間が健全な生活を送っていくための源であると言つてできるかと思います。

環境を守るということを内外ともに明らかにし、そして日本が環境先進国としての立場を確立すべき一番大事な会議であると思っております。

そういう意味で、この会議に向けて、二酸化炭素排出量の削減目標、これをどういうふうにするか、まだ具体的に私ども聞いておりません。いろいろ検討がなされているというような話を聞いておりますけれども、まだその具体的な内容がはつきりしておりますが、この点について、十二月でありますから、もうそろ環境庁として前向きな、積極的な対応が必要であろうと思います。

どうかひとつ、その検討の状況について、この段階でお話しできることは話を聞いていただきたいし、また、この会議に向けて環境庁長官が世界の環境保全のリーダーとしての活躍を果たされますよう、そういう決意をぜひお持ちいただきたいために、ことについての環境庁長官の決意をお聞かせをいただきたいと思います。

○石井国務大臣 地球サミットが五年前に開催をされまして以来、国際社会の中でも環境問題に対する関心が高まってまいりましたし、我が国におきましても、環境基本計画に基づきましての取り組みも次第に実績も積んでまいっているところでございます。

その中で、地球温暖化防止京都会議がことしの十二月に京都で開かれるということになつておりますて、この会議におきましての国際約束に盛り込まれる温室効果ガスの排出削減目標につきましては、環境保全上実効があるて、公平で、また実行可能なものとすることが必要になつてしまります。そして、こうした点を考慮しながら、現在政府部内で検討を行つているところでもござります。

いずれにいたしましても、地球温暖化防止京都会議は人類の今後を左右するような重要な会議でありますことは御指摘のとおりでございますし、我が

国が旧西側第一位の二酸化炭素排出国であるとい

う責任を踏まえまして、会議の開催国としての責任といたしましても、この会議の成功に向けて最

大限の努力をしてまいる所存でございますので、どうぞまた御支援、御指導を賜りますようにお願い申し上げる次第でございます。

○持永委員 どうかひとつぜひ頑張つていただきたいと思います。長官、結構です。

鈴木政務次官がお座りでありますから、政務次官に御答弁をいただいても結構ですが、質問

に御答弁をいただいても結構あります。質問を続けさせていただきたいと思います。

環境影響評価制度といつものが法制化された、これが今回の環境影響評価法案の提出の主たる基

本となつておりますが、先ほども申し上げました

ように、我が国におきましては、環境影響評価制度といつのは、長年の経緯を経て、今日ようやく

こうやって法律化されたと言ふことができるかと

思います。

五十九年、前回の環境影響評価法案が廃案となつて以来、しかし、といつて環境影響そのものを放置するわけにいかないということで、閣議決

定が行われております。いわゆる閣議アセスとい

うものが行われ、また、地方は地方の方で先進的

に自分のところを環境汚染から守ろう、環境を保

全しようといつことで、地方公共団体がそれなりの条例なりあるいは要綱をつくって環境影響評価制度を積み上げてまいりました。また、各省にお

いても、通産省が発電所アセスをつくつたり、あ

るいはその他各県でそれ必要なアセス制度

というのを行政指導あるいは要綱の形でつくつてきましたというのが今日であります。

平成五年に環境基本法が成立を見まして、この中で、環境影響評価の推進が、二十条であったと規定されております。この必要な措置というのは

何だといつことをめぐつて当時いろいろ議論が

行われたことを私も今思ひ出しておりますが、法制化も含む措置だといつことが当時言われており

ました。

以来、政府としても法制化に向けての努力がなされました。各省庁との調整の問題、あるいは中央環境審議会におけるいろいろな意見がありまし

たけれども、今回ようやく廃案以来十四年ぶりにこの環境影響評価法案が提出をされることに

なつたわけであります。

法案として環境影響評価を行つことになつたわけであります。

法案として環境影響評価を行つことによる意

味あるいはその効果、これはぜひともまずお伺い

しておかなければいけぬと思つております。

度といつのは、長年の経緯を経て、今日ようやく

こうやって法律化されたと言ふことができるかと

思います。

五十九年、前回の環境影響評価法案が廃案となつて以来、しかし、といつて環境影響そのものを放置するわけにいかないということで、閣議決

定が行われております。いわゆる閣議アセスとい

うものが行われ、また、地方は地方の方で先進的

に自分のところを環境汚染から守ろう、環境を保

全しようといつことで、地方公共団体がそれなりの条例なりあるいは要綱をつくって環境影響評価制度を積み上げてまいりました。また、各省にお

いても、通産省が発電所アセスをつくつたり、あ

るいはその他各県でそれ必要なアセス制度

というのを行政指導あるいは要綱の形でつくつてきましたというのが今日であります。

平成五年に環境基本法が成立を見まして、この

内外に示す上でも大変重要な意味があるものと思

います。

それで、法制化のメリットでござりますけれども、一つは、事業者のみならず国民あるいは行政

といった広範な主体がかかります環境影響評価の手続は、法定をされるということによりまして各主体の役割や行動のルールが明確になります。

さて、これまで以上に環境影響評価の円滑な実施が期待をされるとのこと、あるいはまだ、これまで行政指導によつておりましたので、環境影響評価の結果を許認可等に反映させることに限界があつたわけであります。

法案として環境影響評価を行つことによる意

味あるいはその効果、これはぜひともまずお伺い

しておかなければいけぬと思つております。

度といつのは、長年の経緯を経て、今日ようやく

こうやって法律化されたと言ふことができるかと

思います。

五十九年、前回の環境影響評価法案が廃案となつて以来、しかし、といつて環境影響そのものを放置するわけにいかないということで、閣議決

定が行われております。いわゆる閣議アセスとい

うものが行われ、また、地方は地方の方で先進的

に自分のところを環境汚染から守ろう、環境を保

全しようといつことで、地方公共団体がそれなりの条例なりあるいは要綱をつくって環境影響評価制度を積み上げてまいりました。また、各省にお

いても、通産省が発電所アセスをつくつたり、あ

るいはその他各県でそれ必要なアセス制度

というのを行政指導あるいは要綱の形でつくつてきましたというのが今日であります。

平成五年に環境基本法が成立を見まして、この

発電所の問題について議論が行われております。国民の間では、発電所が包括的なアセスメント法の対象になるのか、あるいはそこから外れて電気事業法の対象になるのか、一面では大変わかりにくい議論もあつたと思います。

中央環境審議会の審議あるいは政府部内の調整あるいは世論の動向、そういったものから、結果的には今回の環境影響評価法案の対象事業に発電所も加えられてはおりますけれども、一方では、電気事業法改正案で発電所に関する特例が定められたことになりました。これも既にきのうの段階で、衆議院に提案をされるということになつております。

そういうことから、発電所について、いわば環境庁なり中央環境審議会がねらいをされております十分なアセスメントが本当に行われるのかどうか、この点について、国民の間には不安を感じる向きがあるのではないかと思ひます。このことに関しまして、特に国民の懸念を払拭するという意味でも、ぜひひとつ環境庁の立場で明確な見解をお示しいただきたいと思います。

○田中(健)政府委員 発電所につきましては、過去二十年間、電源立地の円滑化のために、通商産業省の商業アセス制度におきまして、手続の各段階から国が指導監督をいたしまして、十分な実績を上げてきたところでございます。

それから、これは民間事業者の個別事業が電力の安定供給という国の施策と強いかかわりを持つという特殊な性格を有するものであること、こうしたことから、私どもいたしましては、この御提案をしております環境影響評価法案の手続に加えまして電気事業法を改正をいたしまして、手続の各段階で国が関与する特例を設けることといたしましたわけでございます。

これは、ただいま申し上げましたような発電所に関する過去の通商産業アセスの実績と電力の持つ特殊性ということを勘案したわけでございましたが、このような特例を設ければいたしますが、発電所は、御提案をしております環境影響評価法案

の対象事業の一つといたしまして、中央環境審議会の答申の原則を満たすように作成をされました。環境影響評価法案の定めるいろんな指針あるいは手続が適用されるということになるわけでございます。

手続の基本は、環境影響評価法案の制度にのつてることになります。したがいまして、発電所につきましても答申の趣旨を踏まえた十分なアセスメントが行われることになるものと私は考えております。

○持永委員 いずれこの問題はまた同僚の各議員の方からもいろいろ議論があるかと思いますが、ぜひひとつ、環境庁として、やはり環境アセスメントの基本は環境庁にあるんだ、そういう立場を發揮してもらいたいと思います。

次に、先ほども長々のお話の中に、外国制度に比しても遜色のないものができましたというようなお話をありましたけれども、残念ながら、この

環境アセスメント制度、我が国は、先ほど申し上九カ国の加盟国があると思ひますが、その中でこゝでござりますよう、今日の段階に至るまで長年の経緯をたどってまいりました。そういう長年の時間の間に、先進国ではOECにたしか二十九ヶ国だけというような状況、あるいはまたOEC以外の世界の国でも五十カ国以上の国が関連の時間の間に、先進国ではOECにたしか二十九ヶ国だけというような状況、あるいはまたOEC

二番目は、中環審の答申でもありますように、上位計画・政策段階での環境配慮、港湾計画などにおいて見られます。一つは、環境影響評価の実施の必要性を個別の事業ごとに判断をする、いわゆるスクリーニングの手続でござります。

それで、具体的に申しますと、主要諸国の制度において見られます。一つは、環境影響評価の方法を個別に選定をいたします、いわゆる評価書等の記載事項としております。

さらに、複数案の比較検討をする手法を導入をいたしましたために、環境保全対策の検討の経過を評価書等の記載事項とともにいたしております。こうした具體例がございまして、したがいまして、この法案の内容は、私どもは諸外国と比較いたしましても遜色のないものであるというふうに思ひます。

このほかに、アセスメント、今回法律が成立し、これが実行されるということになりますと、その実績が積み重ねてくるかと思ひますが、そういう実績の積み重ねを踏まえながら、今後とおり、この内容について、制度について、仕組みについて、適切な見直しなり検討が行われることが必要であるかと思つております。

このほんに、アセスメント、今回法律が成立し、これが実行されるということになりますと、その実績が積み重ねてくるかと思ひますが、そういう実績の積み重ねを踏まえながら、今後とも、この内容について、制度について、仕組みについて、適切な見直しなり検討が行われることが必要であるかと思つております。

○持永委員 もう余り待ち時間もありませんので、この法案の内容は、私どもは諸外国と比較いたしましても遜色のないものであるというふうに思ひます。この法案が出てまいりました。せつかりこの環境影響評価法案が出てまいりましたならば、先ほども申し上げましたように、ことしはCOP3もあります。日本が環境保全あるいは環境汚染の防止についての先進国であらなければならぬ、それだけ日本は公害とか何とかに大変悩ましい問題として、ひとつぜひお伺いをしておきたいと

された国でありますけれども、それを乗り越えて環境保全についての先進国でありたいというの私がどもの願いであります。

そういう意味からいうならば、今回のこの環境影響評価法案が各国の環境影響評価制度、環境影響評価法案と比べて遜色のないものかどうか、それがどうか、そういう点について、どういう点がどういうふうに進んでいるというようなことがありますれば、ひとつ具体的に明確な答弁をお願いを申し上げたいと思います。

○田中(健)政府委員 本法案の立案に至る過程で、私どもは欧米等の諸外国の制度の実施状況等を踏まえて中央環境審議会に御審議をお願いしたところでございます。

○持永委員 本法案の立案に至る過程

で、私どもは欧米等の諸外国の制度の実施状況等を踏まえて、その上で、その成果を踏まえて中央環境審議会に御審議をお願いしたところでございます。

それで、具体的に申しますと、主要諸国の制度において見られます。一つは、環境影響評価の実施の必要性を個別の事業ごとに判断をする、いわゆるスクリーニングの手続でござります。

それから、地方公共団体あるいは住民等からの環境情報収集をいたしまして具体的な環境影響評価の方法を個別に選定をいたします、いわゆるスクリーニングの手続、こゝにいたしました事前手続を導入をいたしております。

ささらに、複数案の比較検討をする手法を導入をいたしましたために、環境保全対策の検討の経過を評価書等の記載事項としております。

それから、フォローアップのために、評価後の調査等の措置を評価書等の記載事項ともいたしております。こうしたことが盛り込まれておるところでございます。

こうした具體例がございまして、したがいまして、この法案の内容は、私どもは諸外国と比較いたしましても遜色のないものであるというふうに思ひます。

○持永委員 もう余り待ち時間もありませんので、この法案が出てまいりました。環境影響評価法案が出てまいりましたならば、先ほども申し上げましたように、ことしはCOP3もあります。日本が環境保全あるいは環境汚染の防止についての先進国であらなければならぬ、それだけ日本は公害とか何とかに大変悩ましい問題として、ひとつぜひお伺いをしておきたいと

まえまして、港湾計画につきましてのアセスメントを盛り込んだところでございますけれども、上位計画、一般のアセスにつきましては、今後、中央環境審議会からいだきました答申に従いまして、国際的な動向あるいは我が国での現状を踏まえまして、政府の計画あるいは政策についてのアセスメントの手続等のあり方につきまして具体的に検討を進めてまいりたいというふうに考えております。

それから、制度をよりよいものとしていく観点で、制度の運用状況を点検をいたしまして、今後の内外の科学的知見の集積状況等を踏まえまして、必要に応じまして技術指針等を見直すなどの運用の改善を図つていきたいというふうに考えております。

さらに、この法案の附則におきまして、法施行後十年を経過した段階で、法律の施行の状況について検討を加えて、その結果に基づいて必要な措置を講ずる、こういう規定も設けているところでございまして、こうしたこと踏まえましてさらに制度の改善に今後とも努めてまいりたい、こういふうに思つております。

○持水委員 ゼひとつの環境影響評価法案の成立を契機として、我が国の環境保全行政あるいは環境汚染防止のための政策というのが、さらにさらには実効が上がりますことを心から祈念を申し上げたいと思います。また先ほど申し上げましたとおり、ことしはCOP3が我が国において行われる大事な年であります。このかえがたい地球を二十一世紀あるいは二十二世紀、二十三世紀にわたって我々の子々孫々に残すためにも、ぜひとも地球環境の問題あるいは国内における環境保全の問題というのは、政治家としても真剣に取り組んでいかなければならぬこれから大きなテーマであり、課題であらうと思つております。

そういう意味で、これは政治家のみならず、まずは行政としても真剣にこの問題に取り組んでいただきたい。環境庁、ともすれば今まで調整官庁として、果たしてその機能が十分に發揮されてい

たかなということについては、いささか私どもの方にも足りないところがありますから、どうかひとつ、これから大いに勇気を持って積極的に各省府の調整官庁としての実力をこの法案の成立を機に発揮していただきますことを特に最後にお願い申上げて、私の質問を終わらせていただきまます。

ありがとうございます。

○佐藤委員長 谷津義男君。

○谷津委員 環境アセスメントの法案が提出されたにつきまして、各論について少し質問してみたいと思います。できるだけわかりやすく簡単に御答弁をお願いします。多岐にわたっておりますので、よろしくお願ひいたします。

十四年前に廃案になつたことがございます。そ

の後、宮澤内閣のときに基本法をつくりました。その基本法の最後の質疑のときに総理に出席をしていただきました。できるだけわかりやすく簡単に御答弁をお願いします。多岐にわたっておりますので、よろしくお願ひいたします。

○田中(健)政府委員 まず第一に、これまで行政指導という形で事業者の任意の協力に依拠して行われてきた環境影響評価が、事業者の法律上の義務として位置づけられるというのが第一点でございます。

それから第二といたしまして、事業者のみならず国民あるいは行政といった広範な主体がかわる環境影響評価の手続が法定されることによりまして、各主体の役割、行動のルールが明確になります。これまで以上に環境影響評価の円滑な実施が期待されるということになろうと思います。

それから第三に、これまで行政指導によっておりましたので、環境影響評価の結果を許認可等に反映させることに限界がございましたけれども、法律でいわゆる横断条項を規定することによりまして、事業にかかわります許認可等を定める法律に環境の保全の観点が含まれていい場合に環境影響評価の結果を許認可等に反映させることができます。

それから第四に、環境庁長官が免許等を行なう者に対する権限を明確化するなどです。

そういう意味で、これは政

意見提出機会の拡充、環境基本法に対応いたしました評価の対象や視点の見直し、それから事後のフォローアップの措置などが示されましたがけれども、法案では、これらの基本原則につきまして法

律として規定すべきものはすべて盛り込んだものとなつていると考へております。

このほか、法案では、環境庁長官あるいは主務大臣等の意見を受けまして事業者が評価書を再検討する仕組み、それから港湾計画に関する環境影響評価を規定するなど答申の趣旨に即してより充実した内容のものとなつているというふうに思つております。

○谷津委員 我が国におきましては、環境アセスメントは長い間閣議アセスで行われておりまして、行政指導ベースで行なわれきました。今回の法案化によってこれまでのアセスと具体的に何が変わったのか、その変わった点をお示しいただきたいと思います。

○田中(健)政府委員 まず第一に、これまで行政指導といつ形で事業者の任意の協力に依拠して行われてきた環境影響評価が、事業者の法律上の義務として位置づけられるというのが第一点でございます。

それから第二といたしまして、事業者のみならず国民あるいは行政といった広範な主体がかわる環境影響評価の手続が法定されることによりまして、各主体の役割、行動のルールが明確になります。これまで以上に環境影響評価の円滑な実施が期待されるということになろうと思います。

それから第三に、これまで行政指導によっておりましたので、環境影響評価の結果を許認可等に反映させることに限界がございましたけれども、法律でいわゆる横断条項を規定することによりまして、事業にかかわります許認可等を定める法律に環境の保全の観点が含まれていい場合に環境影響評価の結果を許認可等に反映させることができます。

それから第四に、環境庁長官が免許等を行なう者に対する権限を明確化するなどです。

そういう意味で、これは政

拡大、あるいはスクリーニング、スコーピングといった事前手続の導入、それから事後のフォローアップの措置の導入、環境基本法に対応した評価の充実、それから環境庁長官等の意見を踏まえて評価書を補正する仕組み等の創設。

これまでの制度から格段に充実した環境影響評価が行われることになると思つております。

○谷津委員 アセスメント制度をめぐる論議の中に、現行制度、いわゆる閣議アセスは、事業内容が固まつた、そしてもう後じさりができないような状況になつて手続が始まつておきましたものですから非常に問題があるということが指摘をされまして、早期の段階で環境の配慮を確保するためにはどうしても先にやつていく必要がある、計画段階でやつしていく必要があるというふうに私は思つておつたわけであります。

今回の法案では新たにスコーピングが導入されれた中央環境審議会において幅広くヒアリングが行われて、また熱心な御論議があつたというふうに聞いております。

こうした経過を経まして答申が出されたわけですが、これがまさに反映されているのか、まずもつてお聞きをいたします。

○田中(健)政府委員 このスコーピング制度の導入によりまして、調査に着手する前の段階で住民あるいは専門家等の意見が反映されるということになりますから、論点が絞られまして、効率的でめり張りのきいた予測評価が行われるということになるとともに、このプロセスを通じまして関係者の理解がより一層促進をされまして、これまで往々にしてございました作業の手戻りの防止が図れる、こうした効果が期待されるわけございまます。

さるに、この手続におきまして提供されました有益な環境情報を活用することによりまして、事業計画の早期段階での環境配慮に大いに資する、こういうことが期待をされるということでござります。これがスコーピング制度の効果であろうと思つております。

○谷津委員 そこで、スコーピングの手続の導入によりまして、私は問題があるのでなかろうかなどというよう思つのです。それは、調査の項

目、手法、こういうものについて限りなく要求が出来てくるのではなかろうかという、そういう心配がある。そうなりますと、事業者は、これは役所も事業者の一つでありますし、民間もそういうような形で出てくるわけでありますけれども、対応に窮するのではないか、そういう心配があるわけですね。これについてはあらかじめ指針を示しておく必要があるのでなかろうか、そうしないときちんととした対応ができなくなるのではないか、こういうふうに私は思うのですけれども、この法案ではどのようにこれが取り扱われているのか、明快に答弁をしていただきたいと思います。

○田中(健)政府委員 スコープング手続の導入によりまして、先生今御指摘のございましたように、環境影響評価の項目等につきまして際限のない要請がなされるという懸念もあるわけですが、想定をいたしまして、その場合に必要と考えられる標準的な項目、手法を示すとともに、どのように項目を追加し、または削除するか、また、どのようないつた選定の考え方を示すということを考えております。

さらにも、項目や手法の選定に当たりまして事業者が対応に窮した場合には、事業者が主務大臣に対し技術的助言を求めることができるという条文も入れております。

○谷津委員局長、そこでちょっと聞くだけれども、この項目を決定するに当たっては、いわゆる環境影響評価方法書ですか、それをつくるに当たって、都道府県知事、市町村長、また住民等の意見を聞く。この住民というのは、関係住民じやなくて、幅広く、日本じゅうと言つてはなんでしょうかけれども、そういう人たちの意見が聞けます。しかも専門家の意見が聞けるということに

なつておるわけがありますが、そういうふうになりますと、今言われた指針を示しても、その指針以外に、そういう項目に入れてくれといふような話が出てきた場合にはどういうふうに扱うのですか。

○田中(健)政府委員 私どもいたしましては、有益な環境情報を収集するということことで、環境保全に関する意見を有する者の意見を徴するという

ことでございまして、その範囲で有益な事項がございましたら、事業者の判断でそれを選択すると

さいましたら、事業者の判断でそれを選択するといふことでもあろうかと思いますが、基本的に私どもが作成をいたします指針でおよそ尽きるのではないか、こう思います。ケースによっては彈

力的に考える場合が生じるかもわかりません。そういうことであろうと思います。

○谷津委員 今局長は、事業者の判断でとうふに答弁になつた。事業者は、できるだけそういうことはやりたくないということになつてくるん

じやないですか。ですから、そこはもっと第三者的なかつてやつてあるんではない面もあるん

じやないでしようか。その辺はどうでしよう。

○田中(健)政府委員 先ほど御答弁申し上げましたが、項目や手法の選定に当たりまして事業者が判断に迷う、あるいは対応に窮するという場合に

は、事業者が主務大臣に対しまして技術的な助言を求めるという条文もござりますので、こういうことで対応が行われるというふうに考えております。

○谷津委員 この点については十分に詰めておく

必要がありますと私は思いますので、忠告を申し上げております。

次に、早期段階からの環境配慮としては、事業の実施段階でのアセスメントを早期に行うことのほかに、具体的な事業が明らかになる前から、いわゆる計画の段階からアセスを行いう考へ方があります。私もそういう考へ方に立つものであります。いわゆる戦略的環境アセスメントと呼ばれるのですか、これはアメリカではそういうふうにやつてあるわけでありますけれども、この取り

組みについての考へ方はありますか。

○田中(健)政府委員 環境基本法十九条でございますけれども、国は、環境に影響を及ぼすと認められた施設を策定、実施するに当たっては、環境の保全について配慮することとされておりま

して、個別の事業計画や実施に枠組みを与える政府の計画や政策につきましても環境保全上の配慮が必要である、こういうことは既に環境基本法十九条でうたわれておるところでございます。

一般の法案においては、我が国の過去の実績などを踏まえまして、港湾における土地区画整理事業会からいただきました答申に従いまして、この戦略アセスメントにつきましても、国際的な動向やあるいは我が国での現状を踏まえまして、政

府の計画あるいは政策についてのアセスメントの手続等のあり方について、今後具体的に検討を進めていくことにいたしたいと思います。

○谷津委員 この法案は、環境影響評価手続の対象とする事業、これを大規模な事業に限定しておられます。これで大規模な事業に限定しておられます。これでは十分な環境保全が図られるかどうかという疑問を投げかけている面がありまし

て、そういう指摘もあるわけでありますけれども、この点についてはどうふうにお考へでしようか。

○田中(健)政府委員 この法案では、規模が大きくて環境影響の程度が著しいものとなるおそれがあり、かつ、国が実施し、あるいは許認可等を行う事業を対象として選定することとしておりま

す。これは、中央環境審議会の答申におきまして、「国は立場からみて一定の水準が確保された環境影響評価を実施することにより環境保全上の配慮をする必要があり、かつ、そのような配慮を

されども、先ほど申し上げましたように、この法律では、大規模な事業で環境に著しい影響を与える

おそれがあるもの」ということと、国が直接やるか許認可にかかるという事業でございまして、この選定につきましては、これから具体的には政令

で定めるということになるわけでございます。

○田中(健)政府委員 規模の問題でござりますけれども、先ほど申し上げましたように、この法律では、大規模な事業で環境に著しい影響を与える

おそれがあるものとのいうことと、国が直接やるか許認可にかかるという事業でございまして、この選定につきましては、これから具体的には政令で定めるということになるわけでございます。関係各省ともいろいろと調整をして決めてまいりたいと思いますが、その基本は、現行の閣議決議の要綱がございますけれども、これらで定められております規格をベースに議論になつて、それ

をベースに考え方が定まつていいであろうというふうに考えております。

○谷津委員 そこで、局長、規模だけでこの環境影響評価をするというのはちょっと違う面がある。これは規模以外でも、環境に重要な影響を与えるものは、小さくてもある場合がある。こういうふうなものについてはどういうふうに考えておられますか。——答弁できなければ、後で調べてちゃんと答弁してくれればいい。

○田中(健)政府委員 私どもとしては、スクリーニングを行うときにも、そのよりどころとするガイドライン等をつくろうと思っていますので、そうした過程で、今言つたことも含めまして考慮に入れまして検討いたしたいと思います。

○谷津委員 そこなのだよ、局長。私がさつき質問したのは、スクリーニングをやる、項目を決めると、規模の大小にかかわらず、重要性の問題、環境破壊あるいはそういうふうに懸念される重要な問題が、規模とは関係なくある場合がある。そういうことになつてきた場合には、例えばタカがいるとか何か、必ずしも規模とは限らないで、そういう問題が起つてきた場合に、環境の項目を決めるのに住民の意見を聞くというところが入つていますね。こういうのが意見として出されてきたならば、これは採用するのかしないのかと言つたら、事業者が決めるところでは、その辺のところはどういうふうになつていて、その辺のところは今念を押しているのであって、その辺のところはどういうふうになつていて、この法案の中にないのだよ、それが。それはどうなつていていますか。

○田中(健)政府委員 事業者は、住民等の意見あるいは地方公共団体、知事の意見等を踏まえて、それも参考にしながら調査項目等を決めていくと、ということになつておりますが、その際には、法条十項に基づきまして、環境省長官が公表いたします基本的事項を考慮すること、これは、法条十項に基づきまして、環境省長官が公表いたしました基本的事項を考慮すること、こなつておりますが、個別の事業ごとに、特に環境に及ぼす影響が著しくなるおそれが高い内容を含むかなどを公表するということになるものでございますから、事業者の方でそのまましては十分分配慮をされるというふうに考えております。

○谷津委員 私は、これ以上こここの点については申しませんけれども、これは規模とは関係なくそ

の問題が出てくるということはひとつ承知をしておく必要があるであろう。今局長の答弁を聞くと、事業の規模によってこれを決めていくということがあります。一方ではそういう環境破壊の方のあれは事業の規模とは関係ない面もあるということを認識の中に入れておかないと、この問題でつまづきますよ。私は、その辺のところをはつきりと指摘をしておきたいと思うのです。

次に、今回の法制化に当たつて、現行の閣議アセスから対象事業を拡大することになりました。これは先ほど答弁の中でありました。制度の対象とする事業の種類ですね、事業種は、法律に列挙されておりませんけれども、詳細には今法令で定められたことがありますけれども、評価の対象が典型七公害や希少な動植物などに限定されたります。

一方、事業者については、アセスメントの義務を果たされることとなるか否かがあらかじめわからないために、法的には不安定な状況に置かれている、そういう不安があるということで指摘をされています。

○田中(健)政府委員 法律では対象事業として十二の事業種を掲げておるところです。本法の要件に従つて政令で定めるということになつております。

政令の内容につきましては、今後関係省庁とも調整をして適切に定めてまいりたいと思っております。法律に定めておりますのは、道路といふふうに法律で規定をしておりますが、その中で大規模林道を入れる、それから鉄道の中に在来線の鉄道も新たに対象事業として加えるということにして、対象事業を拡大していくということを現在考えております。

○谷津委員 法案では、必ずアセスメントを実施させる規模の第一種事業に加えまして、その規模が第一種より下回る事業についても第二種事業と

いうことで枠を設けております。

第二種事業については、事業が行われる地域などの特性等に応じまして、アセスを実施させるか否かは、関係の都道府県知事の意見を聞いて個別に判断する、いわゆるスクリーニングの手続が導入されておりますね。これは一律の規模要件でアセスメントの有無を機械的に定めていた、いわゆる従来の閣議アセスの制度に比べまして、地域の実情に応じた判断が行われることになつた点で大きな前進があつたということです。

一方、事業者については、アセスメントの義務を果たされることとなるか否かがあらかじめわからないために、法的には不安定な状況に置かれている、そういう不安があるということで指摘をされているところがあります。

このようない不安を解消するためには、スクリーニングの対象となる第二種事業について、どのような場合にアセスメントの義務が課せられることになるのか、ある程度明快な基準が示される必要があるのではないかというふうに私は思うのですが、これでも、この点についての対応はどういうふうになつておりますか。

○田中(健)政府委員 第二種事業につきましてのスクリーニング手続の基準でござりますけれども、法案の四条九項に基づきまして、事業の種類も、法条の四条九項に基づきまして、事業の種類それから規模、これが事業特性でござります、それから事業の実施地域の環境の状況、地域特性でございますが、これを勘案をして判定が適切に行われるようになります。主務大臣が環境省長官に協議して定めることとされておりまして、その際には、法条十項に基づきまして、環境省長官が公表いたしました基本的事項を考慮すること、こなつておりますが、個別の事業ごとに、特に環境に及ぼす影響が著しくなるおそれが高い内容を含むかなどを公表するということになるものでございますから、事業者の方でそのまましては十分分配慮をされるというふうに考えております。

それから地域の特性に関しては、自然環境の保全上重要な地域あるいは環境基準の未達成地域などの、環境保全上、特に注意を要する地域を含むかどうかなどが考えられるわけでございまして、これらを踏まえてスクリーニングの判定に的確に反映できるような基準をできる限り明確に定めようとしていることを考えております。

○谷津委員 次に、ちょっと具体的になるかもしれませんけれども、従来の閣議アセスでは、評価の対象が典型七公害や希少な動植物などに限定されておりました。また、評価の視点も、環境基準などの目標をクリアしているか否かという点に置かれていたというふうに私は思っておりますが、今回の法制化において、環境基本法の制定を受けてアセスメントの内容も充実していると聞いております。

しかししながら法案は、アセスメントの手続を規定することに重点が置かれておりまして、実際にアセスメントの内容がどのように変わることになるのかが必ずしもはつきりとしていない点があります。

環境基本法に對して評価項目や評価の視点がどのように変わるのか、これが法案ではどのように取り扱われているのか、また、今後どのように取り組んでいくのか、この辺について、これだけははつきりと答えておいていただきたいと思うのであります。

○田中(健)政府委員 環境基本法の制定とその規定によりまして、公害と自然という区分を超えた統一的な環境行政の枠組みが形成をされまして、環境への負荷の少ない持続的発展が可能な社会の構築等が求められていることが明らかにされました。が、この法案では、これを踏まえまして、調査等の項目を見直して環境基本法の施策の枠組みに対応をいたしますとともに、環境への影響をできる限り回避し低減するものであるか否かということを評価する視点を取り込んでいくことといたし

うか。

それから地域の特性に関しては、自然環境の保全上重要な地域あるいは環境基準の未達成地域などの、環境保全上、特に注意を要する地域を含むかどうかなどが考えられるわけでございまして、これらを踏まえてスクリーニングの判定に的確に反映できるような基準をできる限り明確に定めようとしていることを考えております。

○谷津委員 次に、ちょっと具体的になるかもしれませんけれども、従来の閣議アセスでは、評価の対象が典型七公害や希少な動植物などに限定されておりました。また、評価の視点も、環境基準などの目標をクリアしているか否かという点に置かれていたというふうに私は思っておりますが、今回の法制化において、環境基本法の制定を受けてアセスメントの内容も充実していると聞いております。

しかししながら法案は、アセスメントの手続を規定することに重点が置かれておりまして、実際にアセスメントの内容がどのように変わることになるのかが必ずしもはつきりとしていない点があります。

環境基本法に對して評価項目や評価の視点がどのように変わるのか、これが法案ではどのように取り扱われているのか、また、今後どのように取り組んでいくのか、この辺について、これだけははつきりと答えておいていただきたいと思うのであります。

○田中(健)政府委員 環境基本法の制定とその規定によりまして、公害と自然という区分を超えた統一的な環境行政の枠組みが形成をされまして、環境への負荷の少ない持続的発展が可能な社会の構築等が求められていることが明らかにされました。が、この法案では、これを踏まえまして、調査等の項目を見直して環境基本法の施策の枠組みに対応をいたしますとともに、環境への影響をできる限り回避し低減するものであるか否かということを評価する視点を取り込んでいくことといたし

これらの考え方は、法案におきましては、例えば第十三条第三項におきまして、環境基本法第十四条各号に掲げる事項の確保を旨として環境影響評価の項目等を選定することといたしておりますし、また、法案の第三条におきまして、環境への負荷ができる限り回避をして低減する等の環境保全の配慮を適正に行うこと等を国、事業者等の責務として規定をいたしておるところでございます。

このほかに、個別の環境影響評価その他の手続の実施に当たりまして、これらが適切に確保されるよう環境庁長官が定めます基本的事項、これは第十三条でございます、それから主務大臣が定めます指針、これは十一条と十二条でございますが、これらの考え方によれば、その基本的事項あるいは指針がそういうふうにないようになりますとともに、環境庁長官の意見の形成に際しましても、そういうことになるよう適切に対処をしてまいりたいと思います。

環境基本法第十四条各号の確保を旨として、事業の特性を踏まえて各指針により定められるということございまして、全般的には、例えば生物の多様性、あるいは地球環境問題、あるいは廃棄物の発生の抑制、人と自然との触れ合い、アセント等のよりよい環境の状況の確保等がその評価項目にならうかと思ひます。

○谷津委員 アセメント法において、事業計画よりも環境に配慮したものとしていためには代替案を検討する手法が有効とされておりまして、アメリカではそういうふうな扱いをしておるわけあります。

しかし、我が国におきましては、代替案という場合はともすれば道路をつけかえるとかとなるので、そうなるとまた、こっちで反対があるとかいうことがあって意味が違う方に取り違えられる面がありまして、この代替案の導入というのはなかなか不安な面があるといふ私も思うのですけれども、この法案ではこれをどのように位置づけているのでしょうか。その辺のところをお

聞かせいただきたいと思います。

○田中(健)政府委員 諸外国におきましては、環境への影響をできる限り回避し低減するという視点から、複数の案を比較検討する手法が用いられております。これがいわゆる代替案の検討とされておるわけでございますが、この場合の代替案と申しますのは、立地の代替だけではなくて、建造物の構造、配置のあり方、環境保全設備あるいは工事の方法等を含みます幅広いものであるというふうに認識をいたしております。

中央環境審議会の答申におきましては、複数の案を比較検討する手法を我が国の状況に応じて導入していくことが適当であり、事業者が事業計画組み立てることが適当と、こういうふうに提言をされたおるところでございます。

これを踏まえまして、本法案におきましては、環境保全のための措置を講ずることとするに至つた検討の状況、これを環境影響評価準備書に記載をさせておるところでございます。

○谷津委員 わかりました。
(委員長退席、小林(守)委員長代理着席)

ところで、この代替は、いずれにしましても、代替について記載を義務づけることはいたしておりません。

○谷津委員 わかりました。

事業計画が変更になった場合に、この法案では、変更した分は改めてアセスにかけなきやならぬといふことになつておるのですが、その変更そのものは私は評価しているものであります。一方では、事業者を中心として、事業の進捗にさまざまなかかる影響を与えるのではないかなどにも思ひます。こうした懸念は、往往にしてアセメント制度における住民関与の位置づけが誤解されがちである現状が日本にはあるといふに思つておりますので、この誤解に起因するものがあつて、アセメント制度において住民等の意見を聞くのについて、いろんな環境関係を見ますと、大きいかけるのはなくして、もとからやり直す必要がある面があります。この代替案の導入の面では、なかなか不安な面があるといふ私も思うのですけれども、その辺のところはどういうふうにお考えですか。

○田中(健)政府委員 事業者の負担等も考えまし

て、計画の変更の場合には、必要な範囲でさらに手順を踏んで手続をするというところに戻るようになりますが、その変更が非常に大きな変更である場合には、もとからやり直す、こういう仕組みになつておるところでございます。

○谷津委員 この辺のところも多少問題があるのではないかと、いうふうに思ひますので、それではなかろうかといふふうに思ひますので、それも指摘をしておきたいと思います。

次に、住民や地方公共団体の意見を求める点でありますけれども、アセメントの制度は、手続の過程で一般の人々の意見の提出の機会を設けております。これは非常に多いことであろうと思うのです。これを事業者が検討に供しまして、地域の実情に即しまして十分な環境配慮を確保をしていくと点に大きな特徴が今回の法案にはあります。ですから、この法案では、従来の制度と比較しても、意見の提出の機会をふやしたり、意見提出者の範囲を限定しないなど、住民関与の充実が図られておりまして、私は非常にこの点について評価をしているわけであります。

これについては、時代に即した制度の充実として、先ほどから申し上げているとおり、基本的に

なまお話をございましたように、文書で提出をしていただく、また、提出の期限も限つております。そういうことで、住民意見について誤解のなきよう、私どもとしては、この法が成立をいたしましたとしても、その辺の普及啓発にも努めてまいりたいというふうに思つております。

○谷津委員 開議アセスでは意見の提出者を、関係住民というふうに限つておりますね。この法案では、地域的に限定を行わないことにしています。先ほど私はこれはいいことだということで評価しているわけであります。これについてはさ

まざまな不安があるということで、地域限定を行わなかつた理由はどこにあるんでしょうか。

○田中(健)政府委員 一般意見の聴取は、先ほど申し上げましたように、有益な環境情報を提供いたぐ、環境保全の見地からの意見の提出を期待をすることです。有益な環境情報と申しますのは、その地域の住民に限らず、環境保全に関する調査研究を行つて専門家やあるいは学識経験者、それからその地域に勤務する人々、あらはまた自然保護等の環境の保全に関心を持つ人々等によって広範に保有されていると思われるところから、意見を述べることができる者の範囲をつらうか、そういうものはどういうふうになつておるのでしょうか。そういうものはどういうふうになつておるのでしょうか。

なお、中央環境審議会の答申におきましても、意見提出者の範囲は限定しないことが適当というふうに指摘をされているところでございます。

○谷津委員 別な視点からちょっとお聞きをいた

地方の公共団体が意見を述べる段階で、これは都道府県知事あるいは市町村長がありますが、意見を聞くということなんですが、その段階で私は一つ懸念を持っているものがあるのですね。実は、市町村長というのは選挙で選ばれる人たちです。そうなつてまいりますと、このアセスについての意見を述べる前に住民投票にかけるという手もあるかもしれません。というのは、巻発電所の問題等があるわけですから、こういうふうな問題が起つてくることは十分に考えられるといふに思うのです。しかし、このことは法的には何ら根拠がないことは私も十分にわかつております。

しかしながら、こういうふうに投票でもしょーといふうな形が出てくると、これは意見を述べるだけではあっても、かなり拘束力を持つ危険があるのではないかと思うのですが、このことはこの制度の趣旨にはなどまないといふに思つておりますけれども、この点についてはどのように環境庁は考えておりますか。

○田中(健)政府委員 先ほどから申し上げておりますように、環境情報の収集を通じまして事業の環境保全上の適正な配慮を確保することを目的とするものでございまして、決して事業の可否自体を問うものではありません。また、本法案で聽取をされました意見につきましては、それが有益な環境情報であるかどうかという視点から事業者がその採否を判断するものでございまして、この環境影響に関する情報といふものは、私どもいたしましても、多數決になじむものではないといふふうに考えておる次第でございます。

したがいまして、そうした事業の可否にかかる意見が述べられたいたしましても、事業者はこの意見を受け入れる義務は少なくともこの法律上発生するものではございません。そういうことでございます。

○谷津委員 通産省来ておりますか。電事法との関連についてちょっと聞きたいと思うのですが、今申し上げましたとおり、巻発電所、いわゆる住

民投票というのが行われました。この環境影響評価の結果を認可要件とするということに今度なつておるのですね。しかも、環境影響評価書に従つてあるものであることを工事計画の認可要件とするということなんですね。しかかも、この環境影響評価書というのができると、またこれは知事、市町村長、住民の意見を聞くことになるのですね。

そういうふうになりますと、今私が質問しますたこの件について、町村長は自分の意見を述べる前に、例えば原子力発電所、こういうふうなものが出たときには、巻発電所のときのことではないですか。これを住民投票にかけるといふことは十分あり得ると思うのですね。そういうふうなときになりますと、この住民投票というのは賛成というのではなくか出しにくいものでありますけれども、これを反対と出てくるのが通例ではなかろうかなという感じを私は持つてゐるのです。

そうなつてまいりますと、私は、いわゆるエネルギーの政策にも大きな影響を与えてくるのではなかろうかなという感じがしておるのでありますけれども、この点については、通産省は今度のこのアセス法との関連においてどのように考えておられますか。

○真木説明員 お答えいたします。

発電所の立地には、地元の理解と協力を得るということが不可欠でございます。このために、環境保全に万全を期すということによりまして、電源立地の円滑化を図るとの観点から、発電所につきまして、過去二十年間、通産省の省議決定によりまして、環境アセスメントを実施してきているところでございます。これによりまして、適正な環境保全を図りますとともに、環境アセスメントの制度が事業者、自治体、住民等の関係者に定着をしているといふに考えております。

ただいま御質問のございました発電所につきましては、工事計画の認可要件に評価書を入れておりますし、また地方自治体の意見を聞くという手続も環境影響評価法と同様に入つております。発

電所のアセスメントではこれまで市町村長の意見を聞いておるわけでござりますけれども、ただいま御質問のございました卷の問題は、環境問題というよりは、町有地の売却問題、あるいは原子力の安全問題ということが争点になりまして住民投票が行わたわけでございます。

環境問題について限りますと、ただいま環境局の方からも御答弁ございましたように、環境問題は、科学的な判断に基づいて、いただいた意見を判断し、合理的なもの環境アセスメントに採用していくということがござりますので、住民投票のようなことは起こりにくいのではないかというふうに考えてはおりますけれども、ただいま御指摘のありましたような懸念もござりますので、制度の適正な運用によりまして、適切な制度として、電源立地の円滑化を妨げることのないように、なかなか環境保全に万全を期すことができるような制度としてまいりたいといふに考えております。

○谷津委員 今お話を承つて、一つ、これはむしろ環境庁、局長に聞きたいのですけれども、例えば「もんじゅ」の問題、あるいは今度の動燃の東海の問題、こういうふうな問題を開きますと、当然原子力発電所の関連あるいは原子力の関係、こういうものは環境との影響といふのが深くかかわり合つてくることは間違いない事実だといふふうに思うのですね。

そういうふうになつてまいりますと、これは今通産省のお話では、環境と立地の反対の理由は違うんだというお話がありましたが、これを見分けて住民が判断することはまずできないといふふうに思つてますよ。ですから、そういうことを考えたときに、この問題については私はかなりの懸念を持つよう最近またなつてきたわけなんですけれども、その辺のところについては局长、どういうふうに考えてますか。

○田中(健)政府委員 先般から御答弁を申し上げているとお

りでございますけれども、制度の趣旨の徹底につきまして、今後ともいろいろと努力をしていただきたい、こういうふうに思つております。

○谷津委員 次に移ります。

法案の二十条では、都道府県知事が意見を提出する期間を政令で定めるということなんですね。この期間の問題なんですが、事業種によつては、余り長いものとなつてまいりますと手続きの進行に支障が生ずることがあるのではないかと思つてます。

そこで、都道府県知事の意見の提出の期間というのが政令で定めることにはなつておりますけれども、これは考え方があるのでなからうかと思うのですね。どんなに長くてもいいというものではないと思うのですよ。ですから、その辺のところをどういうふうに考えておるのか、お聞かせをいただきたいと思います。

○田中(健)政府委員 今お話をございましたように知事意見の提出期間は政令で定めるということでございますが、知事は、この期間内に関係市町村長の意見を聴取をいたしまして、そうするとともに、一般意見の概要と事業者の見解を検討をいたしまして地域の環境保全の責任者としての意見を述べることが必要になつてくるわけでございまます。

したがいまして、現行の閣議アセスにおましましては準備書についての知事意見の提出期間は三ヶ月とされておりますけれども、こうした実績やあるいは地方制度における審査の実態等も勘案をいたしまして、必要な期間を適切に定めていくたいというふうに思つております。

○谷津委員 これは必要な期間は適切にやるなんとを考えたときに、この問題については私はかなりの懸念を持つよう最近またなつてきたわけなんですけれども、その辺のところについては局长、どういうふうに考えてますか。

○谷津委員 通産省来ておりますか。電事法との関連についてちょっと聞きたいと思うのですが、今申し上げましたとおり、巻発電所、いわゆる住民投票もございますので、私どもいたしましては、制度的には先般から御答弁を申し上げているとお

りでございますけれども、制度の趣旨の徹底につきまして、今後ともいろいろと努力をしていただきたい、こういうふうに思つております。

○田中(健)政府委員 今申し上げましたように、この期間内に関係市町村長の意見を聞く、あるい

は一般からの意見の概要、あるいは事業者の見解を検討して知事意見をまとめるということとござります。現行は三ヶ月でございますけれども、これから各省と相談をしてまいりますが、それよりも若干長い期間が設定されるのかな、こういうふうに思っております。

○谷津委員 この期間の問題につきましては、事業の内容によっては多少時間が違うんじやないかなどという感じを私は持つのですが、それよりも若干長い期間が設定されるのかな、こういうふうに思っております。

○谷津委員 この期間の問題につきましては、事業の内容によっては多少時間が違うんじやないかなどという感じを私は持つのですが、それよりも若干長い期間が設定されるのかな、こういうふうに思っております。

○田中(健)政府委員 事業者が環境影響評価をみずから実施することといたしましたのは、環境に著しい影響を及ぼすおそれのある事業を行おうとする者は、事業の実施に伴う環境への影響についてみずから責任と負担で配慮することが適当でないか、こういう考え方によるものでございました。

○田中(健)政府委員 事業者が事業計画の作成段階で調査、予測、評価を一体といたしましてみずから環境影響評価を行うことによりまして、その結果をみずから事業計画、あるいは環境保全対策の検討、それから事業の施工・供用時の環境配慮に反映できる、こういうことにもなるわけでございまして、こういうことで事業者がアセスメントを行うことが合理的ではないかと思つております。

○谷津委員 わかりました。

次に、現行制度いわゆる閣議アセスでは、アセスメントの実施主体は事業者となつております。この点においては、事業者がみずから事業を自己採点するようなもので、ちょっとと信頼性に欠けるんじゃないかなという感じを私は持つておりますし、またそういう指摘もありますね。

しかしながら、EU諸国などにおいてもアセスマントの主体は事業者とされておりましても、環境基本法においてもアセスメントは事業者が実施するところです。

○田中(健)政府委員 事業の種類によって期間を決めるといふことは考えておりませんか。

○田中(健)政府委員 ななかか細分するのは難しいということで、私どもとしては期間は統一的に定めたい、こういうふうに思つております。

○谷津委員 わかりました。

次に、現行制度いわゆる閣議アセスでは、アセスメントの実施主体は事業者となつております。この点においては、事業者がみずから事業を自己採点するようなもので、ちょっとと信頼性に欠けるんじゃないかなという感じを私は持つております。

○田中(健)政府委員 事業者が環境影響評価をみずから実施することといたしましたのは、環境に著しい影響を及ぼすおそれのある事業を行おうとする者は、事業の実施に伴う環境への影響についてみずから責任と負担で配慮することが適当でないか、こういう考え方によるものでございました。

○田中(健)政府委員 事業者が事業計画の作成段階で調査、予測、評価を一体といたしましてみずから環境影響評価を行うことによりまして、その結果をみずから事業計画、あるいは環境保全対策の検討、それから事業の施工・供用時の環境配慮に反映できる、こういうことにもなるわけでございまして、こういうことで事業者がアセスメントを行うことが合理的ではないかと思つております。

○田中(健)政府委員 このためには、許認可等を行なう主務大臣による審査に加えまして、第三者が、審査のアセスメントの中では意見の提出を通じて参画することが必要だと考えております。

○田中(健)政府委員 環境影響評価制度の信頼性を高めるためには、許認可等を行なう主務大臣による審査に加えまして、第三者が、審査のアセスメントの中では意見の提出を通じて参画することが必要だと考

えています。

○田中(健)政府委員 環境影響評価制度の信頼性を高めるためには、許認可等を行なう主務大臣による審査に加えまして、第三者が、審査のアセスメントの中では意見の提出を通じて参画することが必要だと考

えています。

○田中(健)政府委員 このたびの環境アセスメント法制度、これは大変重大な意味があるといふに思つておりますし、今までの閣議アセスの中では意見を求められれば意見を申し上げるというような程度の扱いでございましたが、今度はきちんと環境庁長官が責任を持つてこれに当らなければなりません。ですから、それぞれ手続を経まして、住民の方、自治体の意見なども何う中で、そのような手続、過程を経まして、適切な判断を環境庁長官がした上で、それは実態に合った意見、そして対策をしっかりと講じていかなければならぬ、そういう責任があるといふに思つております。

○谷津委員 ちょっとと局長にお聞きしますが、その段階で環境庁長官の意見によって環境影響評価書の補正が行われる可能性がありますね。その場合は、補正された分について、必要なものがあらざるようになりますとともに、環境影響評価の信頼性の確保に努めていきたいといふに思つております。

○田中(健)政府委員 評価書につきまして、私どもの長官が主務大臣に意見を言って、主務大臣から事業者にさらく意見が届きましたので私どもとしては、私どもの意見は重視をされて尊重さ

る、アセスメントの信頼性を高めるためには、事業者や事業にかかる許認可権を持つている者、事業の実施に深くかかわっている者がチェックをするんだということになつております。

○谷津委員 この信頼性の問題なんですかねでも、アセスメントの信頼性を高めるためには、事業者や事業にかかる許認可権を持つている者、事業の実施に深くかかわっている者がチェックすべきではないかという考え方を從来から持つておったのです。この件についてはオランダとかイタリアあたりはそういうふうになつていいのですが、この法案には事業者自身、国でやるんですが、この法案には事業者自身、国でやる場合は主務官庁、いずれにしても事業者がやることになっている。この点はちょっとと信頼性に欠けるんじゃないかといふうな感じを私は持つている。きのうの本会議でもそういう質問がありましたが、その辺はどういうふうに考えておられますか。

○田中(健)政府委員 このたびの環境アセスメント法制度、これは大変重大な意味があるといふに思つておりますし、今までの閣議アセスの中では意見を求められれば意見を申し上げるというような程度の扱いでございましたが、今度はきちんと環境庁長官が責任を持つてこれに当らなければなりません。ですから、それぞれ手続を経まして、住民の方、自治体の意見なども何う中で、そのような手続、過程を経まして、適切な判断を環境庁長官がした上で、それは実態に合った意見、そして対策をしっかりと講じていかなければならぬ、そういう責任があるといふに思つております。

○田中(健)政府委員 このたびの環境アセスメント法制度、これは大変重大な意味があるといふに思つておりますし、今までの閣議アセスの中では意見を求められれば意見を申し上げるというような程度の扱いでございましたが、今度はきちんと環境庁長官が責任を持つてこれに当らなければなりません。ですから、それぞれ手続を経まして、住民の方、自治体の意見なども何う中で、そのような手續、過程を経まして、適切な判断を環境庁長官がした上で、それは実態に合った意見、そして対策をしっかりと講じていかなければならぬ、そういう責任があるといふに思つております。

○田中(健)政府委員 このたびの環境アセスメント法制度、これは大変重大な意味があるといふに思つておりますし、今までの閣議アセスの中では意見を求められれば意見を申し上げるというような程度の扱いでございましたが、今度はきちんと環境庁長官が責任を持つてこれに当らなければなりません。ですから、それぞれ手続を経まして、住民の方、自治体の意見なども何う中で、そのような手續、過程を経まして、適切な判断を環境庁長官がした上で、それは実態に合った意見、そして対策をしっかりと講じていかなければならぬ、そういう責任があるといふに思つております。

れるというふうに考えておりますから、それ以後、さらにその中身について精査をするという手続は、この法律ではいたしておりません。私どもいたしましては、私どもの意見が十分に尊重されるというふうに考えまして、この制度を仕組んでおります。

○谷津委員 局長、それは問題だと思うのです。環境庁の長官が、いわゆる環境庁としての意見を言つたときにそれが取り上げられて補正が行われる、しかしそれが補正されたにしても改めてアセスはやらないということならば、これは聞かれないので同じです。これはどういうふうに考えますか。

○田中(健)政府委員 失礼しました。私どもの長官の中でも非常に重大な指摘をしたという中身によりましては、さらに調査をしてもらうということにもなるかと思います。

○谷津委員 次に、予測には不確実性が伴うものでありますね。アセスメントが終了して事業が実施された後もフォローアップを行う必要があるのではないかろうかと、そういうふうに思っています。また、これはやらなければならぬと思うのです。その結果に応じて対策を講ずることは、必要となる場合もあります。法案では事後のフォローアップについてはどのように位置づけられておりますのか、お聞かせいただきたいと思います。

○田中(健)政府委員 新規あるいは未検証の技術や手法を用いるような場合等が出てくるわけでございますが、そうした場合には予測の不確実性が伴つということになります。

そうしたことになりますと、影響の重大性や不確実性の程度に応じまして、その影響ないしは効果を評価後に把握をいたしまして、その結果によりまして適切な対策を講じるということ、これがいわゆる事後のフォローアップでございますが、それを実施することが非常に重要でござります。そうしたことと、法案におきましては、事後のフォローアップの措置を準備書と評価書に記載をさせることいたしております。

具体的には、準備書等に、環境の保全のための措置が将来判明すべき環境の状況に応じて講ずるものである場合には、当該環境の状況の把握のための措置を記載する、こういうふうに定めております。

さらに、法の三十八条におきまして、事業者は、評価書に記載されているところにより、環境の保全についての適切な配慮をして事業を実施をすることといたしております。こうしたことでその確保が図られるような措置をいたしているところでございます。

○谷津委員 ちょっと地方公共団体との関係についてお聞きしたいのですけれども、先ほども答弁は少しあつたわけであります。今度の法制化によつて地方制度の後退を招くのではないかというふうに懸念されている面があります。実は現行法、いわゆる閣議アセスによっては両方で実施することになつてゐるのです。ところが、この法案によりますと、いわゆる地方自治体のアセスについては、重複する場合は国の制度のみを適用するのだというふうになつてゐるわけであります。

そういうことになりますと、地方の意見、いわゆる市町村あるいは住民の意見が非常に取り上げられますか、お聞かせ願いたいと思います。

○田中(健)政府委員 既に地方公共団体で広範に環境影響評価に関する施策が実施をされている、これども、この点についてはどのようにお考えでありますか。

○田中(健)政府委員 新規あるいは未検証の技術や手法を用いるような場合等が出てくるわけでございますが、そうした場合には予測の不確実性が伴つということになります。

そうしたことになりますと、影響の重大性や不確実性の程度に応じまして、その影響ないしは効果を評価後に把握をいたしまして、その結果によりまして適切な対策を講じるということ、これがいわゆる事後のフォローアップでございますが、それを実施することが非常に重要でござります。そうしたことと、法案におきましては、事後のフォローアップの措置を準備書と評価書に記載をさせることいたしております。

国の手続と地方の手続の重複を避けるために、法律の制度による手続を適用するということにいたしております。本法の対象となる事業につきましても、手続の各段階で細かく地方公共団体の意見が反映される仕組みをとつております。

また、本法が定める手続の内容面におきましても、スクリーニングやあるいはスコーピングの手続あるいは事後のフォローアップの措置等を導入しております。現行制度と比較をいたしまして飛躍的に充実をいたしておりまして、既存の地方公共団体の制度に比較しても充実した内容となつております。

また、多くの地方公共団体の制度では、現行の閣議アセスの対象となる事業や国の直轄事業について、対象から除外をしているケースがかなりござります。こうしたことと、本法の制定によりまして現行の地方公共団体の環境影響評価の取り組みが後退するという懸念はないものと私どもは考えております。

○谷津委員 その地方公共団体の関係について、アセス逃れ、このことについてちょっと聞いておきたいと思うのです。

○田中(健)政府委員 既に第一種事業、第二種事業に対する第一種事業、第二種事業。第一種事業では、これはもう必ずアセスをかけなければなりません。ところが、第二種事業については、これは知事の意見を聞いてどうするかを決めていくといふことなんですが、そういう中で、規模を縮小しない。ところが、第二種事業については、これはアセス逃れをする可能性もある。そのカバーはリーニングの制度を入れておるわけでございまして、私どもとしてはかなりの対応をしております。

○谷津委員 いや、そこで前の質問に戻りますが、アセス逃れをすると、これはまさにアセス逃れがいっぱり出てくる可能性がある。その辺のところをどうするんだと前にも聞いただけれども、今答弁を聞くと、どうも自信がないような答弁なんだけれども、その辺はどうなんですか。

○田中(健)政府委員 先生が今御指摘になりまして、例えは生態系に大きな影響を与えるようなものもあるはずですから、そういうところで考えると、生態系等を考えると、これはまさにアセス逃れがいっぱり出てくる可能性がある。その辺のところをどうするんだと前にも聞いただけれども、今答弁を聞くと、どうも自信がないような答弁なんだけれども、その辺はどうなんですか。

○田中(健)政府委員 私どもは、先ほど申し上げましたように、国の立場から見てアセスメントを必要とする事業ということで、先ほど先生からお話をございましたが、一応そのスケール等を対象とする事業の一つの判断基準にいたしたいと思つておりますので、どこかで線を引きますと必ずそ

ういう問題が出てくるかとも思います。話がございましたが、一応そのスケール等を対象としたことと、一つは、第一種事業と第二種事業を分けたと、いうこともそういうことの対応にならうかと思いますが、さらに、第二種事業の規模を縮小して事業をやるというケースが出てまいりますが、わかりませんけれども、私どもとしてはなかなかそれに対応するのはいかんともしがたいのではないか、こういうふうに思つております。

○谷津委員 いや、そこで前の質問に戻りますが、アセス逃れをすると、これはまさにアセス逃れがいっぱり出てくる可能性がある。その辺のところをどうするんだと前にも聞いただけれども、今答弁を聞くと、どうも自信がないような答弁なんだけれども、その辺はどうなんですか。

○田中(健)政府委員 先生が今御指摘になりました点も、私どもいろいろ考慮いたしまして、それに対応するということからも、第二種事業のスクリーニングの制度を入れておるわけでございまして、私どもとしてはかなりの対応をしておるのじゃないか、こういうふうに考えております。

○谷津委員 確かにその辺は知事の方の判断によつて第二種事業についてのスクリーニングはかけられることになつてますから、この辺のところはひとつしっかりとその辺を踏まえておいて、きつちとしておかないと、やはり逃げ出す者がいますから、その辺はぜひお願いします。これがまた問題になるわけですから、よろしくお願いいたします。

ところで、法案では、対象事業については地方

公共団体が条例で一連の手続を定めることはできぬといふになつておりますけれども、その理由はどうなんですか。

○田中(健)政府委員 同一の事業につきまして、國の制度と地方の制度が二重に適用されるということは、事業者に必要以上の負担を課しますし、また國民が適切に手続に参加することが困難になつてくるおそれもあるのではないかということ、二重に課するなどうことは適切とは考えておりません。

したがいまして、手続の重複を避けるべきという考え方につけておるわけでございまして、そのような趣旨は、中央環境審議会の答申でも指摘されておるところでございます。

○谷津委員 そこで、スクリーニングの結果、法律によるアセスメントを行う必要がないとされた事業について、地方公共団体の制度でアセスメントをやつていいくんじないかというふうに私は思うのですけれども、それはできるんでしょうが。

○田中(健)政府委員 これは法案の第六十条の第一号でございますが、第二種事業及び対象事業以外の事業に係る環境影響評価その他の手続に関する事業は、条例で必要な規定を定めることを妨げるものではないという旨の規定を整備をいたしておりまして、御指摘の事案につきましては、条例によりまして環境影響評価手続を課することが可能でございます。

○谷津委員 そうしますと、各都道府県あるいは市等においては、既に条例を持つてあるところがあります。持つてあるところが多いと思いますね、都道府県なんかは。そうしますと、その条例と今度のアセス法との関連において、バッティングするところもあるのではないかと思うのですが、そういう場合には自治体に対して条例改正をお願いするのですか。

○田中(健)政府委員 それは今後の自治体の判断にならうかと思ひますが、私どもとしては、調整をついていただきたいというふうに考えております。

○谷津委員 ですから、これからそれをつくることができるというお答えだったのですけれども、既に大半のところは持っているんだよ。国が持つたなかつたんだよ。大体地方はみんな条例によってやつきたんで、ですから、その辺のところは、事前にこの法案をつくるときに、そういう自治体との関連において協議をしたことがあるのですか、なかつたのですか。

○田中(健)政府委員 地方自治団体、アセス制度をやつておりますのは五十一団体でござりますが、その中で、条例を持っておりますのは六団体でございまして、あとは皆要綱でやつております。

そういうことで、条例との調整が必要なのは六団体でございますが、私どももこの法案の作成過程で自治体の方々と何度もその辺の意見交換はいたしました。

○谷津委員 そうしますと、意見交換をした結果、改正しなきやならない面もあるし、仮に条例

であれ要綱であれ、そういうふうなものを持って

いるわけでありますから、この整合性をきちっと

図つておかないといけませんね。これは大事なこ

とです。ですから、この法案が成立すると同時に

二年間、施行まで期間があるわけですから、そ

の間にちやんとやっていかなきやならないとい

ふうに思うのです。

そこで、一点だけちょっと聞いておきたいの

は、この法案は施行が二年後ですね。その間は今

の閣議アセスでやっていくのですか。その辺はどうなりますか。

○田中(健)政府委員 施行までは現行の閣議アセ

スでやっていくことになります。

○谷津委員 そうすると駆け込みがかなり来る

ぞ。ですから、この二年間に、どっちがいいか

というと、今の閣議アセスの方がまだ、緩やかと

言つてはなんですが、そういう感じがする。

確かにこの法律は、先ほどからおっしゃつてお

りますように、閣議アセスよりも数段私は高い評

価をしているのですよ。そうなると、この二年の

間にかなり駆け込んでくると思うのですけれども、そういうときの対応はどうするのですか。これは環境庁、非常に難しい問題になるのですよ。

なぜかというと、先ほど長官もおっしゃつていましたが、閣議アセスの場合は、意見を求められなければ意見が述べられないんだ。そこに大きな違いがあるんで、その辺のところはどういうふうに整合性を図つていくのか、お聞かせいただきたいと思います。

○田中(健)政府委員 新たに制度をつくるというときにはこういう問題が生ずるわけでございません。先生がおっしゃるような問題が生ずるわけでございまして、あとは皆要綱でやつております。

そういうことで、条例との調整が必要なのは六団体でございますが、私どももこの法案の作成過程で自治体の方々と何度もその辺の意見交換はいたしました。

○谷津委員 そうしますと、意見交換をした結果、改正しなきやならない面もあるし、仮に条例

であれ要綱であれ、そういうふうなものを持って

いるわけでありますから、この整合性をきちっと

乗つかるように、この法律で経過措置として措置をいたしまして、スムーズに新制度に移行できる

よう配慮をいたしております。

○谷津委員 その辺のところはしっかりと踏まえ

て目を光らせておいていただきたい。この間は、

どうも環境庁はなかなか意見を述べられないんだ

よね。閣議アセスにおいては要請がない限り環境

庁長官は意見を述べられないんだから、その辺の

ところはしっかりと踏まえて対応していただきた

いというふうに思うのです。

ところで、アセスメントが適切に行われるためには、アセスメントに関する技術あるいは環境

現況に関する情報、あるいは収集をして整理、こ

ういうものについて、いわゆるアセスに関する

人々に提供されなければならないというふうに私

は思うのです。いわゆる情報の公開です。このよ

うなことについてはどのように取り組んでいるの

か、お聞かせいただきたいと思います。

○田中(健)政府委員 アセスメントが円滑かつ適

切に行われるためには、調査等の技術的手法に関

する情報あるいは環境の現況に関する情報等が体

的に入りまして、かつ、関係者が容易に

当該情報を入手することを可能とするための基盤を整備することが非常に重要だというふうに認識をしております。先生のおっしゃる通りでござります。

このことは、中央環境審議会答申においても指摘をされております。

私どもいたしましては、今後は、過去のアセスメント事例や、あるいは民間等も含めました幅広い主体が所有をいたしております技術的な情報

報、さらには地域の環境の現況に関する情報が広く活用されるような必要な取り組みを推進してまいりたい、こういうふうに思っております。

ちなみに申し上げますと、環境庁におきまして

は、今年度から環境影響評価情報支援ネットワー

ク事業というのを開始いたしまして、過去の環境

影響評価の事例や、あるいは調査等の技術的手法

に関する情報を加えまして、地域環境の現況に関する調査結果等の情報をインターネットを通じて

提供することにこれから着手をいたすこところでござります。そういうことを考えております。

○谷津委員 時間が余りありませんので、二、三

聞いておきたいのは、実は、大きな災害あるいは

緊急な事業、こういうふうな、行う必要のある場

合があります。事実そういうことはある。例えば

神戸にもあつたし、あるいは大水害に遭った場合

もあるでしょう。あるいは大きな崩壊がありがつて、そこにまたいろいろな対策を打たなければならぬと思うのです。

こういう災害があつた場合においては、アセスは行う必要があるのでしょうか、その復旧について。この辺はどういうふうになつておりますか。

○田中(健)政府委員 災害対策基本法に規定をい

たしております災害復旧事業など、災害から通常

の日常生活に復帰するため緊急に行う必要があ

る事業につきましては、その性格上、本法案の環

境影響評価その他の手続の実施を義務づけること

は適当ではないと考えるところでございまして、

法の五十二条第二項の規定によりまして本法案の

手続の適用除外といったしまして、こうした災害復

旧の事業に支障がないように配慮をいたしている

ところでございます。

○谷津委員 先ほど長官にもお聞きしたのでありますけれども、この法案は、最終的な審査の場面では、主務大臣が最終的にはその前面に出で取り仕切るというふうな仕組みになつておりますね。

環境庁長官は評価書について主務大臣等に意見を述べることができます。この件について、長官の意見というのが非常に大事ですよというふうに申し上げたのでありますけれども、この仕組みでは適正なアセスメントが期待できるのかという、そういう懸念の声が随分聞かれるのですよ。

そこで、これについて、局長の答弁で結構ですから、環境庁としてどのように考へておるのか、その辺のところはつきりと聞かせておいていただきたいと思うのです。

○田中(健)政府委員 評価書につきましての審査を主務大臣が行いました。環境庁長官意見は主務大臣等に述べる、こういたしましたのは、事業の特性を熟知しております。主務大臣等が免許等を通じまして環境影響評価の結果を反映させていく仕組みの方が実効を上げることができるのでないか、こういう判断によるものでございます。

環境庁長官の意見は、政府において環境行政を総合的に推進する責任を持ち、それから関係行政機関の環境の保全に関する事務の総合調整を所掌するという立場から述べる意見でございます。免許等を行う大臣におきましては、当然重みを持つて受けとめられ、これにより適正なアセスメントの実効が担保できるというふうに考へておる次第でございます。

○谷津委員 多少時間がまだあるのですけれども、最後に長官にお聞きしておきたいと思いま

ところである環境庁長官の役割はずっと重みを増してき

たというふうに私は考へているのです。

そこで、環境アセスメント制度に取り組む環境

府長官の決意を最後に聞いて、終わらせていただ

きたいと思います。

○石井国務大臣 きょうは、環境問題に対しまし

て大変長い間御熱心に取り組んでこられました谷

津議員からの大変細部にわたります適切な御意

見、また御指摘もいただいてまいりまして、大変

有意義であったというふうに思つております。

この環境アセスメント制度につきましては、環

境の保全上、どうしてもその支障を未然に防止す

るという点で、総合的な環境の保全を図る上で大

変重要な施策でありますので、その確かな運用を

図つていく、そしてその推進を図つていくことが

大変重要であるというふうに思います。

特にこの法案におきましては、先ほど御指摘が

ありましたように、環境庁長官は環境行政を総合

的推進するということを任務とする國の機関の

責任者であるという点では、環境影響評価

評価の項目等の選定とか、あるいは環境影響評価

の実施などに對しまして基本的な事項を定める

とともに、また事業者が取りまとめた環境影響評価

の結果についても、主務大臣に対して意見を述べ

るという大変重要な役割を担うことになつている

目次
第一章 総則(第一条—第三条)
第二章 準備書の作成前の手続
第一節 第二種事業に係る判定(第四条)
第二節 方法書の作成等(第五条—第十一条)
第三節 環境影響評価の実施等(第十二条—第十三条)
第四章 評価書
第一節 評価書の作成等(第二十一条—第二十二条)
第二節 評価書の補正等(第二十五条—第二十六条)
第五章 対象事業の内容の修正等(第二十八条—第二十九条)
第六章 評価書の公表及び総覽後の手続(第三十条—第三十三条)
第七章 環境影響評価その他の手続の特例等
第一節 都市計画に定められる対象事業等に
関する特例(第三十九条—第四十六条)

る。また六月には国連総会、いわゆる環境総会が

行われるということで、非常に大事な節目の年に

もなっているわけであります。また、人口と環

境、あるいは食糧と環境、そういうふうな面で、

環境問題というのは、あらゆる部門において非常

に大きく取り上げられ、またクローズアップをさ

れています。ますます環境庁の役割

というのは大事さを増していくときでございま

す。そういうときにはこのアセス法が提案をされ、一日も早い成立を私は望むものであります。

以上で終わります。どうもありがとうございました。

○佐藤委員長 次回は、公報をもってお知らせす

ることとし、本日は、これにて散会いたします。

午前十一時三十九分散会

第二節 港湾計画に係る環境影響評価その他
の手続(第四十七条・第四十八条)

第八章 雜則(第四十九条—第六十一条)

附則

第一章 総則

第一条 この法律は、土地の形状の変更、工作物の新設等の事業を行う事業者がその事業の実施に当たりあらかじめ環境影響評価を行つことが環境の保全上極めて重要であることにかんがみ、環境影響評価について國等の責務を明らかにするとともに、規模が大きく環境影響の程度が著しいものとなるおそれがある事業について環境影響評価が適切かつ円滑に行われるための手続その他所要の事項を定め、その手続等によつて行われた環境影響評価の結果をその事業に係る環境の保全のための措置その他のその事業の内容に関する決定に反映させるための措置をとること等により、その事業に係る環境の保全について適正な配慮がなされ、し、もつて現在及び将来の国民の健康で文化的な生活の確保に資することを目的とする。

第二条 この法律において「環境影響評価」とは、事業特定の目的のために行われる一連の土地の形状の変更(これと併せて行うしんせつを含む)並びに工作物の新設及び改築をいう。以下同じ。)の実施が環境に及ぼす影響(当該事業の実施後の土地又は工作物において行われることが予定される事業活動その他の人の活動が当該事業の目的に含まれる場合には、これらの活動に伴つて生ずる影響を含む。以下単に「環境影響」という。)について環境の構成要素に係る項目ごとに調査、予測及び評価を行うとともに、これらを行う過程においてその事業に係る環境の保全のための措置を検討し、この措置が講じられた場合における環境影響を総合的に評価することをいう。

第三条 第二節 環境影響評価その他の手続の特例等

第一節 都市計画に定められる対象事業等に

関する特例(第三十九条—第四十六条)

2 この法律において「第一種事業」とは、次に掲げる要件を満たしている事業であつて、規格の形状が変更される部分の土地の面積、新設される工作物の大きさその他の数値で表される事業の規模をいう。次項において同じ。)が大きく、環境影響の程度が著しいものとなるおそれがあるものとして政令で定めるものをいう。

第一次に掲げる事業の種類のいずれかに該当する一事業であること。

イ 高速自動車国道、一般国道その他の道路法(昭和二十七年法律第八百八十号)第二条第一項に規定する道路その他の道路の新設及び改築の事業

ロ 河川法(昭和三十九年法律第八百六十七号)第三条第一項に規定する河川に関するダムの新築、堰の新築及び改築の事業(以下この号において「ダム新築等事業」という。)

ハ 鉄道事業法(昭和六十一年法律第九十二号)による鉄道及び軌道法(大正十年法律第七十六号)による軌道の建設及び改良の事業

二 空港整備法(昭和三十一年法律第八十号)第二条第一項に規定する空港その他の飛行場及びその施設の設置又は変更の事業

ホ 電気事業法(昭和三十九年法律第八百七十号)第三十八条に規定する事業用電気工作物であつて発電用のものの設置又は変更の工事の事業

ヘ 廃棄物の処理及び清掃に関する法律(昭和四十五年法律第八百三十七号)第八条第一項に規定する一般廃棄物の最終処分場及び同法第十五条第一項に規定する産業廃棄物の最終処分場の設置並びにその構造及び規模の変更の事業

ト 公有水面埋立法(大正十年法律第五十七号)による公有水面の埋立て及び干拓の事業

他水面の埋立て及び干拓の事業

チ 土地区画整理法(昭和二十九年法律第八十九号)第二条第一項に規定する土地区画整理事業

リ 新住宅市街地開発法(昭和三十八年法律第一百三十四号)第二条第一項に規定する新住宅市街地開発事業

ヌ 首都圏の近郊整備地帯及び都市開発区域の整備に関する法律(昭和三十三年法律第九十八号)第一条第六項に規定する工業団地造成事業及び近畿圏の近郊整備区域及び都市開発区域の整備及び開発に関する法律(昭和三十九年法律第一百四十五号)第二条第一項に規定する工業団地造成事業

ル 新都市基盤整備法(昭和四十七年法律第八十六号)第二条第一項に規定する新都市基盤整備事業

ヲ 流通業務市街地の整備に関する法律(昭和四十一年法律第一百十号)第二条第二項に規定する流通業務団地造成事業

ハ イからヲまでに掲げるもののほか、一の事業に係る環境影響を受ける地域の範囲が広く、その一の事業に係る環境影響評価を行ふ必要の程度がこれらに準ずるものとして政令で定める事業の種類

二 次のいずれかに該当する事業である。

イ 法律の規定であつて政令で定めるものにより、その実施に際し、免許、特許、許可若しくは承認又は届出が必要とされる事業

ロ 新都市基盤整備法(昭和四十七年法律第八十六号)第二条第一項に規定する新都市基盤整備事業

ル 新都市基盤整備法(昭和四十七年法律第八十六号)第二条第一項に規定する新都市基盤整備事業

ヲ 流通業務市街地の整備に関する法律(昭和四十一年法律第一百十号)第二条第二項に規定する流通業務団地造成事業

ハ イからヲまでに掲げるもののほか、一の事業に係る環境影響を受ける地域の範囲が広く、その一の事業に係る環境影響評価を行ふ必要の程度がこれらに準ずるものとして政令で定めるものをいう。

4 この法律において「対象事業」とは、第一種事業又は第四条第三項第一号(第三十九条第二項の規定により読み替えて適用される場合を含む。)の措置がとられた第二種事業(第四条第四項(第三十九条第一項の規定により読み替えて適用される場合を含む。)及び第二十九条第二項(第四十条第二項の規定により読み替えて適用される場合を含む。)において準用する第四条第三項第二号の措置がとられたものを除く。)をい

5 この法律(この章を除く。)において「事業者」とは、対象事業を実施しようとする者(国が行う対象事業にあつては当該対象事業の実施を担当する行政機関(地方支分部局を含む。)の長、委託に係る対象事業にあつてはその委託をしようとする者)をいう。

ロ 国の補助金等(補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律(昭和三十年法律第一百七十九号)第二条第一項第一号の補助金及び同項第二号の負担金をいう。以下同じ。)の交付の対象となる事業(イに掲げる

ものを除く。)

ハ 特別の法律により設立された法人(国が出資しているものに限る。)がその義務として行う事業(イ及びロに掲げるものを除く。)

二 国が行う事業(イ及びホに掲げるものを除く。)

ホ 国が行う事業のうち、法律の規定であつて政令で定めるものにより、その実施に際し、免許、特許、許可、認可若しくは承認又は届出が必要とされる事業

二 二種事業の実施しようとする者(国が行う事業にあっては当該事業の実施を担当する行政機関(地方支分部局を含む。)の長、委託に係る事業にあってはその委託をしようとする者。以下同じ。)は、第二条第二項第一号イからワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令で定めるところにより、その氏名及び住所(法人にあってはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地)並びに第二種事業の種類及び規模、第二種事業が実施されるべき区域その他第二種事業の概要(以下「氏名等」という。)を次の各号に掲げる第二種事業の区分に応じ当該各号に定める者に書面により届け出なければならない。この場合において、第四号又は第五号に掲げる第二種事業を実施しようとする者が第四号又は第五号に定める主任の大臣であるときは、主任の大臣に届け出ることに代えて、氏名等を記載した書面を作成するものとする。

第四条 第二節 第二種事業に係る判定

第一節 第二種事業に係る判定

二 二種事業の実施しようとする者(国が行う事業にあっては当該事業の実施を担当する行政機関(地方支分部局を含む。)の長、委託に係る事業にあってはその委託をしようとする者。以下同じ。)は、第二条第二項第一号イから

ワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令で定めるところにより、その氏名及び住所(法人に

あってはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地)並びに第二種事業の種類及び規模、第二種事業が実施されるべき区域その他第二種事業の概要(以下「氏名等」という。)を次の各号に掲げる第二種事業の区分に応じ当該各号に定める者に書面により届け出なければならない。この場合において、第四号又は第五号に掲げる第二種事業を実施しようとする者が第四号又は第五号に定める主任の大臣であるときは、主任の大臣に届け出ることに代えて、氏名等を記載した書面を作成するものとする。

一 第二条第二項第一号イに該当する第一種事業(同号イに規定する免許、特許、許可、認可若しくは承認(以下「免許等」という。)を行ひ、又は同号イに規定する届出(以下「特定届出」という。)を受理する者

二 第二条第二項第一号ロに該当する第二種事業(同号ロに規定する国(補助金等の交付の決定を行う者(以下「交付決定権者」とい

(国等の責務)

第三条 国、地方公共団体、事業者及び国民は、

号ハに規定する法人を当該事業に關して監督する者(以下「法人監督者」という)。

四 第二条第二項第二号ニに該当する第一種事業 当該事業の実施に関する事務を所掌する主任の大臣

五 第二条第二項第二号ホに該当する第一種事業 当該事業の実施に関する事務を所掌する主任の大臣及び同号ホに規定する免許、特許許可、認可若しくは承認を行つ者又は同号ホに規定する届出の受理を行う者前項各号に定める者は、同項の規定による届出(同項後段の規定による書面の作成を含む。以下この条及び第二十九条第一項において「届出」という。)に係る第二種事業が実施されるべき区域を管轄する都道府県知事に届出を含む。

六 第二条第二項第一号イからワまでに該当する第一種事業が実施されるべき区域を管轄する都道府県知事に届出を含む。

七 第二条第二項第一号イからワまでに該当する第一種事業が実施されるべき区域を管轄する都道府県知事に届出を含む。

八 第二条第二項第一号イからワまでに該当する第一種事業が実施されるべき区域を管轄する都道府県知事に届出を含む。

した者及び前項の都道府県知事(第一項後段の場合にあつては、前項の都道府県知事)に通知すること。

四 届出をした者で前項第一号の措置がとられたものが当該第二種事業の規模又はその実施されるべき区域を変更して当該事業を実施しようとする場合において、当該変更後の当該事業が第二種事業に該当するときは、その者は、当該変更後の当該事業について、届出をすることができる。この場合において、前二項の規定は、当該届出について準用する。

五 第二種事業(対象事業に該当するものを除く。)を実施しようとする者は、第三項第二号(前項及び第二十九条第二項において準用する場合を含む。)の措置がとられるまで(当該第二種事業に係る第一項各号に定める者が二以上である場合にあっては、当該各号に定める者のすべてにより当該措置がとられるまで)は、当該第二種事業を実施してはならない。

六 第二種事業を実施しようとする者は、第一項の規定にかかるわらず、判定を受けることなくこの法律(この条を除く。)の規定による環境影響評価その他の手続を行つことができる。この場合において、当該第二種事業を実施しようとする者は、同項第四号又は第五号に定める主任の大臣以外の者にあつてはこの法律(この条を除く。)の規定による環境影響評価その他の手続を行つことがあると認めるときは第一号の措置を、おそれがないと認めるときは第二号の措置をとらなければならない。

七 第二種事業に係る環境影響評価その他の手続を行つことを要する者は、前項の規定による環境影響評価その他の手続を行つこととする。

八 第二種事業に係る環境影響評価その他の手続を行つことを要する者は、前項の規定による環境影響評価その他の手続を行つこととする。

九 第三項の主務省令は、第二種事業の種類及び規模、第二種事業が実施されるべき区域及びその周辺の区域の環境の状況その他の事情を勘案して判定が適切に行われることを確保するため、判定の基準につき主務大臣(主務大臣が総理府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)が環境庁長官に協議して定めるものとする。

十 環境庁長官は、関係する行政機関の長に協議して、前項の規定により主務大臣(主務大臣が総理府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)が定めるべき基準に関する基本的事項を定めて公表するものとする。

第二節 方方法書の作成等

(方法書の作成)

第五条 事業者は、対象事業に係る環境影響評価を行なう方法調査、予測及び評価に係るものに限る。)について、第二条第二項第一号イからワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令で定めることにより、次に掲げる事項を記載した環境影響評価方法書(以下「方法書」という。)を作成しなければならない。

一 事業者の氏名及び住所(法人にあつてはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地)

二 対象事業の目的及び内容

三 対象事業が実施されるべき区域(以下「対象事業実施区域」という。)及びその周囲の概況

二 条第一項第一号イからワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令で定めるところにより、対象事業に係る環境影響評価を受ける範囲であると認められる地域を管轄する都道府県知事及び市町村長(特別区の区長を含む。以下同じ。)に対し、方法書を送付しなければならない。

二 前項の主務省令は、同項に規定する地域が対象事業に係る環境影響評価につき環境の保全の見地からの意見を求める上で適切な範囲のものとなることを確保するため、その基準となるべき事項につき主務大臣(主務大臣が総理府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)が環境庁長官に協議して定めるものとする。

(方法書についての公告及び総覧)

第七条 事業者は、方法書を作成したときは、環境影響評価の項目並びに調査、予測及び評価の手法について環境の保全の見地からの意見を求めるため、総理府令で定めるところにより、方法書を作成した旨その他総理府令で定める事項を公告し、前項第一項に規定する地域内において、方法書を公告の日から起算して一月間総覧に供しなければならない。

(方法書についての意見書の提出)

第八条 方法書について環境の保全の見地からの意見を有する者は、前項の公告の日から、同条の総覧期間満了日の翌日から起算して二週間を経過するまでの間に、事業者に対し、意見書の提出により、これを述べることができる。

二 前項の意見書の提出に関し必要な事項は、総理府令で定める。

(方法書についての意見の概要の送付)

第九条 事業者は、前条第一項の期間を経過した後、第六条第一項に規定する地域を管轄する都道府県知事及び当該地域を管轄する市町村長に対し、前条第一項の規定により述べられた意見の概要を記載した書類を送付しなければならない。

(方法書についての都道府県等の意見)

第十条 前条に規定する都道府県知事は、同様の

書類の送付を受けたときは、政令で定める期間内に、事業者に対し、方法書について環境の保全の見地からの意見を書面により述べるものとする。

2 前項の場合において、当該都道府県知事は、期間を指定して、方法書について前条に規定する市町村長の環境の保全の見地からの意見を求めるものとする。

3 第一項の場合において、当該都道府県知事は、前項の規定による当該市町村長の意見を勘案するとともに、前条の書類に記載された意見に配意するものとする。

第三節 環境影響評価の実施等

(環境影響評価の項目等の選定)

第十一条 事業者は、前条第一項の意見が述べられたときはこれを勘案するとともに、第八条第一項の意見に配意して第五条第一項第四号に掲げる事項に検討を加え、第二条第二項第一号イからワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令で定めるところにより、対象事業に係る環境影響評価の項目並びに調査、予測及び評価の手法を選定しなければならない。

2 事業者は、前項の規定による選定を行うに当たり必要があると認めるときは、主務大臣に対し、技術的な助言を記載した書面の交付を受けた旨の申出を書面によりすることができる。

3 第一項の主務省令は、環境基本法(平成五年法律第九十一号)第十四条各号に掲げる事項の確保を旨として、既に得られている科学的知見に基づき、対象事業に係る環境影響評価を適切に行うために必要であると認められる環境影響評価の項目並びに当該項目に係る調査、予測及び評価を合理的に行うための手法を選定するための指針につき主務大臣(主務大臣が総理府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)が環境

第十二条 事業者は、前条第一項の規定により選定した項目及び手法に基づいて、第二条第二項の

第一号イからワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令で定めるところにより、対象事業に係る環境影響評価を行わなければならない。

2 前条第三項の規定は、前項の主務省令について準用する。この場合において、同条第三項中の「環境影響評価の項目並びに当該項目に係る調査、予測及び評価を合理的に行うための手法を選定するための指針」とあるのは、「環境の保全のための措置に関する指針」と読み替えるものとする。

3 第一項の場合において、当該都道府県知事は、前項の規定による当該市町村長の意見を勘案するとともに、前条の書類に記載された意見に配意するものとする。

(基本的事項の公表)

第十三条 環境庁長官は、関係する行政機関の長に協議して、第十一条第三項(前条第二項において準用する場合を含む)の規定により主務大臣(主務大臣が総理府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)が定めるべき指針に関する基本的事項を定めて公表するものとする。

(準備書の作成)

第十四条 事業者は、第十二条第一項の規定により対象事業に係る環境影響評価を行った後、当該環境影響評価の結果について環境の保全の見地からの意見を聽くための準備として、第一条第二項第一号イからワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令で定めるところにより、当該結果に係る次に掲げる事項を記載した環境影響評価準備書(以下「準備書」という)を作成しなければならない。

(準備書の送付等)

第十五条 事業者は、準備書を作成したときは、第六条第一項の主務省令で定めるところにより、対象事業に係る環境影響評価を受ける範囲であると認められる地域(第八条第一項及び第十条第一項の規定による公告をした地域に追加すべきものと認められる地域を含む。以下「関係地域」という)を管轄する都道府県知事(以下「関係都道府県知事」という)及び関係地域を管轄する市町村長(以下「関係市町村長」という)に対し、準備書及びこれを要約した書類(次条及び第十七条において「要約書」という)を送付しなければならない。

3 事業者は、準備書の記載事項を周知させるよう努めなければならない。

4 事業者は、その責めに帰することができない事由であつて総理府令で定めるものにより、第二項の規定による公告をした説明会を開催することができない場合には、当該説明会を開催することを要しない。

5 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に關する必要な事項は、総理府令で定める。

(準備書についての意見書の提出)

第十六条 事業者は、前条の規定による送付を行った後、準備書に係る環境影響評価の結果について環境の保全の見地からの意見を求めるため、総理府令で定めるところにより、準備書を作成した旨その他総理府令で定める事項を公告

イ 調査の結果の概要並びに予測及び評価の結果を環境影響評価の項目ごとにとりまとめたもの(環境影響評価を行なったにもかかわらず環境影響の内容及び程度が明らかとなることとするに至った検討の状況を含む。)

ロ 環境の保全のための措置当該措置を講ずることとするに至った検討の状況を含む。)

ハ 口に掲げる措置が将来判明すべき環境の状況に応じて講ずるものである場合には、当該環境の状況の把握のための措置當該環境の状況に応じて講ずる場合には、

二 対象事業に係る環境影響の総合的な評価

八 環境影響評価の全部又は一部を他の者に委託して行った場合には、その者の氏名及び住所(法人にあってはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地)

二 第五条第二項の規定は、準備書の作成について準用する。

(準備書の送付等)

第十五条 事業者は、準備書を作成したときは、第六条第一項の主務省令で定めるところにより、対象事業に係る環境影響評価を受ける範囲であると認められる地域(第八条第一項及び第十条第一項の規定による公告をした地域に追加すべきものと認められる地域を含む。以下「関係地域」という)を管轄する都道府県知事(以下「関係都道府県知事」という)及び関係地域を管轄する市町村長(以下「関係市町村長」という)に対し、準備書及びこれを要約した書類(次条及び第十七条において「要約書」という)を送付しなければならない。

3 事業者は、準備書の記載事項を周知させるよう努めなければならない。

4 事業者は、その責めに帰することができない事由であつて総理府令で定めるものにより、第二項の規定による公告をした説明会を開催することができない場合には、当該説明会を開催することを要しない。

5 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

し、関係地域内において、準備書及び要約書を公告の日から起算して一月間縦覧に供しなければならない。

(説明会の開催等)

第十七条 事業者は、総理府令で定めるところにより、前条の縦覧期間内に、関係地域内において、準備書の記載事項を周知させるための説明会(以下「説明会」という)を開催しなければならない。この場合において、関係地域内に説明会を開催する適当な場所がないときは、関係地域以外の地域において開催することができない。

2 事業者は、説明会を開催するときは、その開催を予定する日時及び場所を定め、総理府令で定めるところにより、これらを説明会の開催を予定する日の一週間前までに公告しなければならない。

3 事業者は、説明会を開催するときは、その開場所を定めようとするときは、関係都道府県知事の意見を聴くことができる。

4 事業者は、その責めに帰することができない事由であつて総理府令で定めるものにより、第二項の規定による公告をした説明会を開催することができない場合には、当該説明会を開催することを要しない。

5 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

6 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

7 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

8 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

9 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

10 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

11 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

12 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

13 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

14 前各項に定めるもののほか、説明会の開催に

関する必要な事項は、総理府令で定める。

イ 調査の結果の概要並びに予測及び評価の結果を環境影響評価の項目ごとにとりまとめたもの(環境影響評価を行なったにもかかわらず環境影響の内容及び程度が明らかとなることとするに至った検討の状況を含む。)

ロ 環境の保全のための措置当該措置を講ずることとするに至った検討の状況を含む。)

ハ 口に掲げる措置が将来判明すべき環境の状況に応じて講ずるものである場合には、当該環境の状況の把握のための措置當該環境の状況に応じて講ずる場合には、

二 対象事業に係る環境影響の総合的な評価

八 環境影響評価の全部又は一部を他の者に委託して行った場合には、その者の氏名及び住所(法人にあってはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地)

二 第五条第二項の規定は、準備書の作成について準用する。

三 第十条第一項の都道府県知事の意見

二 第八条第一項の意見の概要

一 第五条第一号から第三号までに掲げる事項

三 第十条第一項の都道府県知事の意見

四 前二号の意見についての事業者の見解

五 環境影響評価の項目並びに調査、予測及び評価の手法

六 第十一条第二項の助言がある場合には、そ

の内容

七 環境影響評価の結果のうち、次に掲げるも

(環境庁長官を除く)が次の各号に掲げる者であるときは、その者は、前条第三項の規定による送付又は通知を受けた後、当該各号に定める措置をとらなければならない。

一 内閣総理大臣等 環境庁長官に前条第三項の規定による送付を受けた補正後の評価書の写しを送付し、又は同項の規定による通知を受けた旨を通知すること。

二 委員会若しくは府の長(國務大臣を除く)又は国の行政機関の地方支分部局の長 その委員会若しくは府又は地方支分部局が置かれている府若しくは省又は委員会若しくは府の長である内閣総理大臣等を経由して環境庁長官に前条第三項の規定による送付を受けた補正後の評価書の写しを送付し、又は同項の規定による通知を受けた旨を通知すること。

三 事業内容の修正の場合の第二種事業に係る判定

第二十九条 事業者は、第七条の規定による公告を行つてから第二十七条の規定による公告を行つてから第五条第一項第二号に掲載するまでの間において、第五条第一項第二号に掲載する事項を修正しようとする場合において、当該修正後の事業が第一種事業に該当するときは、

第四条第一項及び第三項の規定は、前項の規定による届出について準用する。この場合において、同条第一項第一号中「その他の手続」とあるのは、「その他の手続(当該届出の時までに行つたものを除く。)」と読み替えるものとする。

第五章 対象事業の実施の制限

第三十一条 事業者は、第二十七条の規定による公告を行つまでは、対象事業(第二十一条第一項、第二十五条第一項又は第二十八条の規定による修正があつた場合において当該修正後の事業が対象事業に該当するときは、当該修正後の事業を実施してはならない。

第二項の規定による公告を行つた後に第五条第一項第二号に掲げる事項を変更しようとする場合において、当該変更が事業規模の縮小、政令で定める軽微な変更、その他の手続を行つこととしたときは、遅滞なく、総理府令で定めるところにより、その旨を公告するものとする。

第三十二条 事業者は、第二十八条から前条までの規定により環境影響評価その他の手続を行つた後に第五条第一項第二号に掲げる事項を変更しようとする場合において、当該変更が事業規模の縮小、政令で定める軽微な変更、その他の手続を行つた後に行つものに限る。」と読み替えるものとする。

第三十三条 対象事業に係る免許等を行つて、同条第一項中「公告」とあるのは、「公告(次条第一項に規定する環境影響評価その他の手続を行つた後に行つものに限る。)」と読み替えるものとする。

第三十四条 第二十七条の規定による公告を行つた後に第五条第一項第二号に掲げる事項を変更して当該事業を実施しようとする者(前項の規定により環境影響評価その他の手続を経ることを要しないこととされる事業者を除く。)について準用する。この場合において、第一項中「公告」とあるのは、「公告(同条の規定による公告を行い、かつ、この法律の規定による環境影響評価その他の手続を再び経た後に行

しようとする場合(第一十二条第一項又は第二十五条第一項に掲げる事項を修正し、当該修正後の事業が対象事業に該当するときは、当該修正後の事業について、第五条から前条までの規定による環境影響評価ととなつたとき)。

二 対象事業を実施しないこととしたとき。

三 対象事業の実施を他の者に引き継いだとき。

四 対象事業を実施しないこととする。

五 対象事業の実施を他の者に引き継いだ場合には、総理府令で定めるところにより、その旨を公告しなければならない。この場合において、前条第二項の規定は、当該引継ぎについて準用する。

六 対象事業を実施しないこととする。

七 対象事業を実施しないこととする。

八 対象事業を実施しないこととする。

九 対象事業を実施しないこととする。

十 対象事業を実施しないこととする。

十一 対象事業を実施しないこととする。

十二 対象事業を実施しないこととする。

十三 対象事業を実施しないこととする。

十四 対象事業を実施しないこととする。

十五 対象事業を実施しないこととする。

十六 対象事業を実施しないこととする。

十七 対象事業を実施しないこととする。

十八 対象事業を実施しないこととする。

十九 対象事業を実施しないこととする。

二十 対象事業を実施しないこととする。

二十一 対象事業を実施しないこととする。

二十二 対象事業を実施しないこととする。

二十三 対象事業を実施しないこととする。

二十四 対象事業を実施しないこととする。

二十五 対象事業を実施しないこととする。

二十六 対象事業を実施しないこととする。

二十七 対象事業を実施しないこととする。

二十八 対象事業を実施しないこととする。

二十九 対象事業を実施しないこととする。

三十 対象事業を実施しないこととする。

三十一 対象事業を実施しないこととする。

三十二 対象事業を実施しないこととする。

三十三 対象事業を実施しないこととする。

三十四 対象事業を実施しないこととする。

三十五 対象事業を実施しないこととする。

三十六 対象事業を実施しないこととする。

三十七 対象事業を実施しないこととする。

三十八 対象事業を実施しないこととする。

三十九 対象事業を実施しないこととする。

四十 対象事業を実施しないこととする。

四十一 対象事業を実施しないこととする。

四十二 対象事業を実施しないこととする。

四十三 対象事業を実施しないこととする。

四十四 対象事業を実施しないこととする。

四十五 対象事業を実施しないこととする。

四十六 対象事業を実施しないこととする。

四十七 対象事業を実施しないこととする。

四十八 対象事業を実施しないこととする。

四十九 対象事業を実施しないこととする。

五十 対象事業を実施しないこととする。

五十一 対象事業を実施しないこととする。

五十二 対象事業を実施しないこととする。

五十三 対象事業を実施しないこととする。

五十四 対象事業を実施しないこととする。

五十五 対象事業を実施しないこととする。

五十六 対象事業を実施しないこととする。

五十七 対象事業を実施しないこととする。

五十八 対象事業を実施しないこととする。

五十九 対象事業を実施しないこととする。

六十 対象事業を実施しないこととする。

六十一 対象事業を実施しないこととする。

六十二 対象事業を実施しないこととする。

六十三 対象事業を実施しないこととする。

六十四 対象事業を実施しないこととする。

六十五 対象事業を実施しないこととする。

六十六 対象事業を実施しないこととする。

六十七 対象事業を実施しないこととする。

六十八 対象事業を実施しないこととする。

六十九 対象事業を実施しないこととする。

七十 対象事業を実施しないこととする。

七十一 対象事業を実施しないこととする。

七十二 対象事業を実施しないこととする。

七十三 対象事業を実施しないこととする。

七十四 対象事業を実施しないこととする。

七十五 対象事業を実施しないこととする。

七十六 対象事業を実施しないこととする。

七十七 対象事業を実施しないこととする。

七十八 対象事業を実施しないこととする。

七十九 対象事業を実施しないこととする。

八十 対象事業を実施しないこととする。

八十一 対象事業を実施しないこととする。

八十二 対象事業を実施しないこととする。

八十三 対象事業を実施しないこととする。

八十四 対象事業を実施しないこととする。

八十五 対象事業を実施しないこととする。

八十六 対象事業を実施しないこととする。

八十七 対象事業を実施しないこととする。

八十八 対象事業を実施しないこととする。

八十九 対象事業を実施しないこととする。

九十 対象事業を実施しないこととする。

九十一 対象事業を実施しないこととする。

九十二 対象事業を実施しないこととする。

九十三 対象事業を実施しないこととする。

九十四 対象事業を実施しないこととする。

九十五 対象事業を実施しないこととする。

九十六 対象事業を実施しないこととする。

九十七 対象事業を実施しないこととする。

と、「第四号又は第五号に掲げる第一種事業を実施しようとする者が第四号又は第五号に定める主任の大臣であるときは、主任の大臣」とあるのは「都市計画認可を要しない都市計画に係る都市計画決定権者は、次の各号に定める者」と、「代えて」とあるのは「併せて」と、同条第二項中「定める者」とあるのは「定める者及び都市計画認可権者又は同項後段の都市計画決定権者」と、「第二十九条第一項」とあるのは「第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第二十九条第一項」と、同条第三項中「定める者」とあるのは「定める者及び前項省令」と、同項第一号及び第二号中「及び前項の都道府県知事(第一項後段の場合にあっては、前項の都道府県知事)とあるのは「主務省令・建設省令」と、「主務省令」とあるのは「主務省令・建設省令」と、同条第四項中「当該事業を実施する者」、同条第五項中「当該事業を実施する者」とあるのは「当該事業又は当該事業に係る施設を都市計画法の規定により都市計画に定めよう」と、同条第六項中「第三項第一号」とあるのは「第一項各号に定める者及び都市計画認可権者又は同項後段の都市計画決定権者のすべてにより第三項第二号」と、「第二十九条第二項」とあるのは「第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第二十九条第二項」と、「とられるまで」、同条第六項中「第一種事業に係る第一項各号に定める者が二以上である場合にあっては、当該各号に定める者のすべてにより当該措置がとられるまで」とあるのは「とられるまで」と、同条第六項中「第一種事業を実施しようとする者」、同条第六項中「法律」と、「同項各号」とあるのは「届出に係る都市計画が都市計画認可を要するもの

であるときは同項各号」と、「定める者に書面により通知し、これらの主任の大臣にあつてはその旨の書面を作成」とあるのは「定める者及び都市計画認可権者に、都市計画認可を要しないものであるときは同項各号に掲げる第二種事業の区分に応じ当該各号に定める者に書面により通知」と、同条第七項中「受け、又は同項の規定により書面を作成した者は、当該通知又は書面の作成」とあるのは「受けた者は、当該通知」と、「都道府県知事に当該通知又は作成」とあるのは「都道府県知事及び当該第二種事業を実施しようとする者に当該通知」と、同条第八項中「通知又は書面の作成」とあるのは「通知」と、同条第九項中「主務省令」とあるのは「主務省令・建設省令」と、「が環境庁長官」とあるのは「及び建設大臣が環境庁長官」と、同条第十項中「が定めるべき」とあるのは「及び建設大臣が定めるべき」とする。

第二項並びに第三十条第一項第三号及び第二項項中「事業者」とあるのは「都市計画決定権者」と、「対象事業」とあるのは「第四十条第一項の対象事業等(第二十八条及び第三十条第一項第一号において「対象事業等」という。)を都市計画法の規定により都市計画に定めようとする場合における当該都市計画に係る対象事業(以下「都市計画対象事業」という。)と、「主務省令」とあるのは「主務省令・建設省令」と、同項第一号中「氏名及び住所(法人にあってはその名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地)」とあるのは「名称」と、同項第一号中「対象事業」とあるのは「都市計画対象事業」と、同項第三号中「対象事業が」とあるのは「都市計画対象事業が」と、同項第四号中「対象事業」とあるのは「都市計画対象事業」と、第六条第一項中「事業者」とあるのは「都市計画決定権者」と、「対象事業」とあるのは「都市計画対象事業」と、第七条から第十条まで及び第十一条第一項中「事業者」とあるのは「都市計画決定権者」と、同項中「対象事業」とあるのは「都市計画対象事業」と、同項第二項中「事業者」とあるのは「都市計画決定権者」と、「対象事業」とあるのは「都市計画対象事業」と、「対象事業」とあるのは「都市計画対象事業」と、同項第一項中「事業者」と、同項中「主務省令」とあるのは「主務省令・建設省令」と、第十五条中「事業者」とあるのは「都市計画決定権者」と、「対象事業」とあるのは「都市計画対象事業」と、第十六条中「事業者」とあるのは「都市計画決定権者」と、同項第三号中「対象事業」とあるのは「都市計画決定権者」と、「対象事業」とあるのは「都市計画決定権者」と、「定める者」とあるのは「定める」であるのは「主務省令・建設省令」と、第二十二条第一項中「事業者」とあるのは「都市計画決定権者」と、「定める者」とあるのは「定める」

するものである場合にあっては、都市計画認可権者及び次の各号に掲げる評価書の区分に応じて、当該各号に定める者」と、同条第二項中「環境庁長官を除く。」とあるのは、「環境庁長官を除く。」又は都市計画認可権者若しくは都市計画認可を要しない都市計画に係る都市計画決定権者」と、「受けた」とあるのは、「受け、又はした」と、第二十四条中「定める者」とあるのは、「定める者及び都市計画認可権者」と、「事業者に対し、評価書」とあるのは、「都市計画決定権者に対し、前条の規定による環境庁長官の意見があるときはこれを勘案して、評価書」と、「前条の規定による環境庁長官の意見があるときは」とあるのは、「第二十二条第一項各号に定める者は都市計画認可権者を経由して意見を述べるものとし、当該都市計画認可権者が意見を述べるときは」と、第二十五条第一項中「事業者」とあるのは、「都市計画決定権者」と、「勘案」とあるのは、「(都市計画決定権者が建設大臣である場合にあっては、同条の意見及び第二十三条の規定により環境庁長官が当該都市計画決定権者に対し述べた意見)を勘案」と、「勘案」とあるのは、「主務省令・建設省令」と、同条第三項中「事業者」と、同条第二項中「事業者」とあるのは、「都市計画決定権者」と、「主務省令」とあるのは、「主務省令・建設省令」とあるのは、「都市計画対象事業」と、同条第二項中「事業者」とあるのは、「都市計画決定権者」と、「定める者」と、「定める者に對してしなければならない」とあるのは、「定める者(評価書に係る都市計画が都市計画認可を要するものである場合にあっては、都市計画決定権者が建設大臣又は都道府県知事であるときは、都市計画地方審議会の議を経るものとする」と、第二十六条第一項中「環境庁長官を除く。」とあるのは、「環境庁長官を除く。」又は都市計画認可権者若しくは都市計画

り都市計画決定権者が行う公告は、これらの者が定める都市計画についての都市計画法第十七条第一項（同法第二十一条第二項において準用する場合及び同法第二十二条第一項の規定により読み替えて適用される場合を含む。以下同じ。）の規定による公告又は同法第二十条第一項（同法第二十一条第一項において準用する場合及び同法第二十二条第一項の規定により読み替えて適用される場合を含む。）の規定による告示と併せて行うものとする。

（同法第二十一条第一項において準用する場合を含む。）に規定する同法第十四条第一項の図書の写しと併せてこれらを縦覽に供せるものとする。

3 ところによるほか、第四十条第一項の規定により読み替えて適用される第一一十七条の評価書（次項において「評価書」という。）に記載されているところにより当該都市計画に係る対象事業の実施による影響について配慮し、環境の保全が図られるようとするものとする。

前項の都市計画について、都市計画法第十八条第三項（同法第二十一条第一項において準用する場合を含む。）の規定による認可又は同法第十九条第一項（同法第二十一条第二項において準用する場合及び同法第二十二条第一項の規定

条第一項の規定により読み替えて適用される第十六条の規定により準備書及び同条の要約書を縦覧に供する場合には、これらの者が定める都市計画についての都市計画法第十七条第一項の都市計画の案と併せて縦覧に供し、前条第二項の規定により読み替えて適用される第二十七条の規定により同条に規定する評価書、要約書及び第二十四条の書面を縦覧に供する場合には、これらの人者が定める都市計画についての同法第二十条第二項(同法第二十一条第一項において準用する場合及び同法第二十二条第一項の規定により読み替えて適用される場合を含む。)に規定する同法第十四条第一項の図書と併せて縦覧に供するものとする。

書のいずれに係るものであるかを判別することができないときは、そのいずれでもあるとみなしてそれぞれの法律を適用する。

5 都市計画決定権者は、前条第一項の規定により環境影響評価その他の手続を行う場合には、同条第二項の規定により読み替えて適用される第二十五条第三項の規定による都市計画地方審議会への付議を、都市計画法第十八条第二項（同法第二十一条第一項において準用する場合及び同法第二十二条第一項の規定により読み替えて適用される場合を含む。）の規定による都市計画地方審議会への付議と併せて行うものとす。

（対象事業等を定める都市計画に係る手続に関する事項）

により読み替えて適用される場合を含む。)の規定による承認(第四十五条において「都市計画認可」という。)を行うに当たっては、建設大臣又は都道府県知事第四十五条において「都市計画認可権者」という。)は、評価書の記載事項及び第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第二十四条の書面に基づいて、当該都市計画につき、環境の保全についての適正な配慮がなされるものであるかどうかを審査しなければならない。

(対象事業の内容の変更を伴う都市計画の変更の場合の再実施)

第四十三条 第四十一条第二項の規定により読み替えて適用される第二十七条の規定による公告を

3 対象事業に係る都市計画を定める建設大臣は、前条第二項の規定により読み替えて適用される第十六条の規定により準備書及び同条の要約書を縦覧に供する場合には、建設大臣が定める都市計画についての都市計画法第十七条第一項の都市計画の案と併せて縦覧に供し、前条第二項の規定により読み替えて適用される第二十七条の規定により同条に規定する評価書、要約書及び第二十四条の書面を縦覧に供する場合には、当該評価書、要約書及び同条の書面を都道府県知事に送付し、当該都道府県知事に、建設大臣が定める都市計画についての同法第二十二条第一項の規定により読み替えて適用される同法第二十条第二項(同法第二十一条第二項における)。

する都市計画法の特例

第四十二条 前条第二項又は第三項の規定により準備書を都市計画の案と併せて縦覧に供する場合における当該都市計画の案についての都市計画法第十七条第一項及び第二項(同法第二十一條第二項において準用する場合及び同法第二十二条第一項の規定により読み替えて適用される場合を含む。)の規定の適用については、同法第十七条第一項中「二週間」とあるのは「一月間」と、同条第二項中「縦覧期間満了の日」とあるのは「縦覧期間満了の日の翌日から起算して二週間を経過する日」とする。

都市計画決定権者は、対象事業等を都市計画に定めようとするときは、都市計画法に定める

行つた後に、都市計画決定権者が第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第五条第一項第二号に掲げる事項の変更に係る都市計画の変更をしようとする場合における当該事項の変更については、第二十一条第二項及び第三項の規定に基づいて経るべき環境影響評価その他手続は、次項に定めるところにより、当該都市計画決定権者が当該事項の変更に係る事業者に代わるものとして、当該都市計画の変更をする手続と併せて行うものとする。

2 前項の場合における第三十一条第二項及び第三項の規定の適用については、同条第二項中「事業者は、第二十七条」とあるのは「都市計画決定権者は、第四十条第二項の規定により読

み替えて適用される第二十七条」と、「第五条第一項第二号」とあるのは「第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第五条第一項第一項の規定は、第二十七条」と、「を変更」とあるのは「の変更に係る都市計画の変更を」と、「当該変更」とあるのは「当該事項の変更」と、同条第三項中「第二号」と、「を変更」とあるのは「の変更に係る都市計画の変更を」と、「当該変更」とあるのは「第三十一条第一項の規定は、都市計画決定権者が第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第二十七条」と、「第五条第一項第二号」とあるのは「第四十条第一項の規定により読み替えて適用される第五条第一項第二号」と、「当該事業に係る都市計画の変更をしようとする場合における当該都市計画に係る事業」と、「事業者」とあるのは「都市計画に係る事業者」と、「第一項中」とあるのは「第三十一条第一項中」「第二十七条」とあるのは「第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第二十七条」と、「が行われ」と、「行うものに限る。」とあるのは「行われるものに限る。」と、「を行なう」とあるのは「が行われる」と、「第二十一条第一項」とあるのは「第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第二十二条第一項」とする。

第四条第一項の規定による届出を当該事業者から受理した者及び当該方法書の送付を受けた者)にその旨を通知したときは、当該都市計画に係る対象事業についての第四十条第一項の規定は、事業者がその通知を受けたときから適用する。この場合において、事業者は、その通知を受けた後、直ちに当該方法書を都市計画決定権者に送付しなければならない。

3 前項の場合において、その通知を受ける前に事業者が行った環境影響評価その他の手続は都市計画決定権者が行ったものとみなし、事業者に対して行われた手続は都市計画決定権者に対して行われたものとみなす。

4 事業者が第七条の規定による公告を行つてから第十六条の規定による公告を行つまでの間ににおいて、これらの公告に係る対象事業等を都市計画に定めようとする都市計画決定権者が事業者及び方法書又は準備書の送付を当該事業者から受けた者(これらの場合に係る対象事業が第二種事業である場合にあっては、これらの者及び第四条第一項の規定による届出を当該事業者から受理した者)にその旨を通知したときは、事業者は、当該対象事業に係る準備書を作成していない場合にあっては作成した後速やかに準備書を既に作成している場合にあっては通知を受けた後直ちに、当該準備書を都市計画決定権者に送付するものとする。この場合において、当該都市計画に係る対象事業については、第四十条第一項の規定は、都市計画決定権者が当該準備書の送付を受けたときから適用する。

5 第二項の規定は、前項の規定による送付が行われる前の手続について準用する。

6 事業者が第十六条の規定による公告を行つてから第二十七条の規定による公告を行つまでの間ににおいて、第三項の都市計画につき都市計画法第十七条第一項の規定による公告が行われたときは、当該都市計画に係る対象事業についての規定は、引き続き第三章及び第四章の規定による環境影響評価その他の手続を行うものとし、第四

十一項の規定は、適用しない。この場合において、事業者は、第二十七條の規定による公告を行つた後、速やかに、都市計画決定権者に当該公告に係る同条の評価書(次条において「評価書」という。)を送付しなければならない。(事業者が環境影響評価を行う場合の都市計画法の特例)

第四十五条 前条第五項の規定により評価書の送付を受けた都市計画決定権者は、同項の都市計画を定めようとするときに都市計画認可を要する場合には、都市計画認可権者に当該評価書を送付しなければならない。

2 前項の都市計画について都市計画法第十八条(同法第二十一条第二項において準用する場合を含み、同法第十八条第一項及び第二項においては同法第二十二条第一項の規定により読み替えて適用される場合を含む。)又は同法第十九条(同法第二十一条第二項において準用する場合及び同法第二十二条第一項の規定により読み替えて適用される場合を含む。)の規定が適用される場合には、第四十二条第二項の規定は都市計画決定権者が前条第五項の規定により送付を受けた評価書に係る対象事業等を都市計画に定めようとする場合について、第四十二条第三項の規定は当該都市計画について都市計画認可権者が都市計画認可を行う場合について準用する。この場合において、同条第一項中「第四十条第二項の規定により読み替えて適用される」とあるのは「第四十五条第一項の都市計画」と、「記載事項及び第四十条第二項の規定により読み替えて適用される」あるのは「記載事項」と読み替えるものとする。

(事業者の協力)

第四十六条 都市計画決定権者は、第二種事業を実施しようとする者又は事業者に対し、第三十二条から第四十一条まで、第四十三条及び第四

十四条に規定する環境影響評価その他の手続を行ふための資料の提供、説明会への出席その他必要な協力を求めることができる。

2 事業者のうち対象事業の実施を担当する国行政機関(地方支分部局を含む。)の長、第二条第二項第一号ハに規定する法人その他の政令で定めるものは、都市計画決定権者から要請があつたときは、その要請に応じ、必要な環境影響評価を行ふものとする。

第一節 港湾計画に係る環境影響評価その他の手続

(用語の定義)

第四十七条 この節、次章及び附則において「港湾環境影響評価」とは、港湾法(昭和二十五年法律第二百一十八号)第二条第二項に規定する重要港湾に係る同法第三条の三第一項に規定する港湾計画(以下「港湾計画」という。)に定められる港湾の開発、利用及び保全並びに港湾に隣接する地域の保全(以下この節において「港湾開発等」という。)が環境に及ぼす影響(以下「港湾環境影響」という。)について環境の構成要素に係る項目ごとに調査、予測及び評価を行うとともに、これらを行う過程においてその港湾計画に定められる港湾開発等に係る環境の保全のための措置を検討し、この措置が講じられた場合における港湾環境影響を総合的に評価することをいう。

(港湾計画に係る港湾環境影響評価その他の手続)

第四十八条 港湾法第二条第一項の港湾管理者(以下「港湾管理者」という。)は、港湾計画の決定又は決定後の港湾計画の変更のうち、規模の大きい埋立てに係るものであることその他の政令で定める要件に該当する内容のものを行おうとするときは、当該決定又は変更に係る港湾計画(以下「対象港湾計画」という。)について、次項及び第三項に定めるところにより港湾環境影響評価その他の手続を行わなければならな

第二章第三節から第五章まで(第十四条第一項第四号及び第二項、第二十二条から第二十六条まで、第二十九条並びに第三十条第一項第三号及び第二項を除く)及び第三十一条第一項から第三項までの規定は、前項の規定による港湾環境影響評価その他の手続について準用する。この場合において、第二章第三節の節名中「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、第十一条の見出し中「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、同条第一項中「事業者」とあるのは「第四十八条第一項の港湾管理者(以下「港湾管理者」という。)」と、「前条第一項の意見が述べられたときはこれを勘案するとともに、第八条第一項の意見に配慮して第五条第一項第四号に掲げる事項に検討を加え、第二条第二項第一号イからワまでに掲げる事業の種類ごとに主務省令」とあるのは「主務省令」と、「対象事業に係る環境影響評価」とあるのは「第四十八条第一項の対象港湾計画(以下「対象港湾計画」という。)」と定められる第四十七条の港湾開発等(以下「港湾開発等」という。)に係る同条の港湾環境影響評価(以下「港湾環境影響評価」という。)」と、同条第二項中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「主務大臣(主務大臣が総理府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)」とあるのは「主務大臣」と、第十二条の見出し中「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、同条第一項中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「第二条第二項第一号イからワまでに掲げる事業の種類」とに主務省令」とあるのは「主務省令」と、「対象事業に係る環境影響評価」とあるのは「対象港湾計画に定められる港湾開発等に係る港湾環境影響評価」と、同条第二項中「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、「主務大臣(主務大臣が総理府の外局の長であるときは、内閣総理大臣)」とあるのは「主務大臣」と、第十三条中「主務大臣(主務大臣が総

理府の外局の長であるときは、内閣総理大臣とあるのは「主務大臣」と、第十四条第一項中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「対象事業」とあるのは「対象港湾計画に定められる港湾開発等」と、「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、「環境影響評価準備書」とあるのは「港湾環境影響評価準備書」と、同項第一号中「第五条第一項第一号からワまでに掲げる事業の種類」とに主務省令とあるのは「主務省令」と、「環境影響評価準備書」とあるのは「港湾環境影響評価準備書」と、同項第二号中「第八条第一項の意見の概要」とあるのは「対象港湾計画の目的及び内容」と、同項第三号中「第十条第一項の都道府県知事の意見」とあるのは「対象港湾計画に定められる港湾開発等が実施されるべき区域及びその周囲の概況」と、同項第七号中「環境影響の内容」とあるのは「第十七条の港湾環境影響(以下「港湾環境影響」という。)の内容」と、「環境影響の総合的な評価」とあるのは「港湾環境影響の総合的な評価」と、第十五条中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「第六条第一項の主務省令」とあるのは「対象港湾計画に定められる港湾開発等に係る港湾環境影響評価の総合的な評価」と、第十五条中「事業者」とあるのは「対象港湾計画に定められる港湾開発等に係る港湾環境影響評価」と、「第六条第一項の主務省令」と、「対象事業に係る環境影響」とあるのは「対象港湾計画に定められる港湾開発等に係る港湾環境影響」と、「第八条第一項及び第十条第一項の意見並びに第十二条第一項の規定により行った環境影響評価の結果にかんがみ第六条第一項の地域に追加すべきものと認められる地域を含む。以下」とあるのは「以下」と、第十六条中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、第十七条第一項から第四項まで、第十八条第一項、第十九条及び第二十条第一項中「事業者」

とあるのは「港湾管理者」と、同項中「述べるものとする」とあるのは「述べるものとする。この場合において、当該関係都道府県知事は、期間を指定して、準備書について関係市町村長の環境の保全の見地からの意見を求めるものとする」と、同条第二項中「第十条第一項及び第三項の規定は、前項の規定により」とあるのは「前項の場合において」と、「ついて準用する。この場合において、同条第二項中「前条に規定する市町村長」とあるのは「関係市町村長」と、同条第三項中「前項」とあるのは「第二十条第二項において準用する前項」と、「前条の書類に記載された意見」とあるのは「第十九条の書類に記載された意見及び事業者の見解」と読み替えるものとする」とあるのは「は、同項の規定による当該市町村長の意見を勘案するとともに、前条の書類に記載された意見及び港湾管理者の見解に配意するものとする」と、第二十五条第一項第二号」とあるのは「第十四条第一項第二号」と、「事業規模」とあるのは「港湾計画に定められる港湾開発等の規模」と、「第五条から」とあるのは「第十一条から」と、「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、「事業者」とあるのは「対象事業に係る環境影響評価」とあるのは「対象港湾計画に定められる港湾開発等に係る港湾環境影響評価」と、同条第二項中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」とあるのは「対象港湾計画に定められる港湾環境影響評価書」と、「以下第二」

十六条まで、第二十九条」とあるのは「第二十七条」と、「第一条第二項第一号」から今まで掲げる事業の種類ごとに主務省令」とあるのは「主務省令」と、第二十七条中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「第二十五条第三項の規定による送付又は通知を」とあるのは「評価書及び第二十四条の書面」とあるのは「評価書及びこれを要約した書類」と、第五章の章名中「対象事業」とあるのは「対象港湾計画」と、第二十八条の見出し中の「事業内容」とあるのは「港湾計画の内容」と、「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、同条中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「第七条」とあるのは「第十六条」と、「第五条第一項第二号」とあるのは「第十四条第一項第二号」と、「第二十一条第一項又は第二十五条第一項」とあるのは「第二十二条第一項」と、「事業が対象事業」とあるのは「港湾計画が対象港湾計画」と、「事業に」とあるのは「港湾計画に定められる港湾開発等に」と、「第五条から」とあるのは「第十一条から」と、「環境影響評価」とあるのは「港湾環境影響評価」と、「事業規模」とあるのは「港湾計画に定められる港湾開発等の規模」と、第三十条の見出し中「対象事業の廃止」とあるのは「対象港湾計画の決定等の中止」と、同条第一項中「事業者」とあるのは「港湾管理者」と、「第七条」とあるのは「第十六条」と、「方法書、準備書」とあるのは「準備書」と、同項第一号中「対象事業を実施しない」とあるのは「対象港湾計画の決定又は決定後の対象港湾計画の変更をしない」と、同項第二号中「第五条第一項第二号」と、「事業が第一種事業又は第二種事業二号」と、「事業が第一種事業又は第二種事業のいずれにも」とあるのは「港湾計画が対象港湾計画に」と、「第三十二条の見出し中「対象事業の実施」とあるのは「対象港湾計画の決定又は決定後の対象港湾計画の変更」と、同条第一

（第一号から第四号までに掲げるものにあつては、対象事業等政令の施行の日（以下この条において「政令施行日」という。以後その内容を変更せず、又は事業規模を縮小し、若しくは政令で定める軽微な変更その他の政令で定める変更のみをして実施されるものに限る。）については、第二章から第七章までの規定は、適用しない。）

一 第二条第二項第二号イに該当する事業であつて、政令施行日前に免許等が与えられ、又は特定期出がなされたもの

二 第二条第二項第一号ロに該当する事業であつて、政令施行日前に同号ロに規定する国補助金等の交付の決定がなされたもの

三 前二号に掲げるもののほか、法律の規定により定められる国の計画で政令で定めるものに基づいて実施される事業であつて、政令施行日前に当該国の計画が定められたもの

四 前二号に掲げるもののほか、政令施行日前に都市計画法第十七条第一項の規定による公告が行われた同法の都市計画に定められた事業（当該都市計画に定められた都市施設に係る事業を含む。以下同じ。）

五 前二号に掲げるもののほか、第二条第二項第二号ハからホまでに該当する新規対象事業等であつて、政令施行日から起算して六月を経過する日までに実施されるもの

六 前項の場合において、当該新規対象事業等について政令施行日前に条例の定めるところに従つて前条第一項各号に掲げる書類のいずれかが作成されているときは、第六十条の規定にかかるわらず、当該条例の定めるところに従つて引き続き当該事業に係る環境影響評価その他の手続を行うことができる。

七 第一項各号に掲げる事業に該当する事業であつて、政令施行日以後の内容の変更・環境影響の程度を低減するものとして政令で定める条件に該当するものに限る。）により新規対象事業等として実施されるものについては、第二章か

第五十五条 前条第一項各号に掲げる事業に該当する新規対象事業等を実施しようとする者は、同項の規定にかかるらず、当該新規対象事業等について、第五条から第二十七条まで又は第十二条から第二十七条までの規定の例による環境影響評価その他の手続を行うことができる。

第二十八条から第三十一条まで及び第三十二条第二項の規定は、前項の規定により環境影響評価その他の手続を行う対象事業について準用する。この場合において、これらの規定中「事業者」とあるのは、「第五十五条第一項に規定する新規対象事業等を実施しようとする者」と読み替えるものとする。

第五十六条 前三条に定めるもののほか、この法律に基づき命令を制定し、又は改廃する場合においては、その命令で、その制定又は改廃に伴い合理的に必要と判断される範囲内において、所要の経過措置を定めることができる。

(政令への委任)

第五十七条 この法律に定めるもののほか、この法律の実施のため必要な事項は、政令で定める。

(主務大臣等)

第五十八条 この法律において主務大臣は、次各号に掲げる事業及び港湾計画の区分に応じ、当該各号に定める大臣とする。

一 第二条第二項第一号イに該当する事業 免許等又は特定届出に係る事務を所掌する主任の大臣

二 第二条第二項第二号ハに該当する事業 法人監督者が行う監督に係る事務を所掌する主任の大臣

四 第二条第二項第一号ニに該当する事業 法人監督者が行う監督に係る事務を所掌する主任の大臣

五 第二条第一項第二号ホに該当する事業
該事業の実施に関する事務を所掌する主任の
大臣及び当該事業に係る同号ホの免許、特
許、許可、認可若しくは承認又は届出に係る
事務を所掌する主任の大臣

六 港湾計画、運輸大臣

2 この法律において、主務省令とは主務大臣の
発する命令、主務大臣が総理府の外局の長であ
ることは、総理府令)とし、主務省令・建設省
令とは主務大臣、主務大臣が総理府の外局の長
であるときは、内閣総理大臣)及び建設大臣の
発する命令(主務大臣が建設大臣であるときは、
建設大臣の発する命令)とする。

(他の法律との関係)

第五十九条 第二条第二項第一号ホに掲げる事業
の種類に該当する第一種事業又は第二種事業に
係る環境影響評価その他の手続については、こ
の法律及び電気事業法の定めるところによる。

(条例との関係)

第六十条 この法律の規定は、地方公共団体が次
に掲げる事項に関し条例で必要な規定を定める
ことを妨げるものではない。

一 第二種事業及び対象事業以外の事業に係る
環境影響評価その他の手続に関する事項

二 第二種事業又は対象事業に係る環境影響評
価についての当該地方公共団体における手続
に関する事項(この法律の規定に反しないも
のに限る。)

(地方公共団体の施策におけるこの法律の趣旨
の尊重)

第六十一条 地方公共団体は、当該地域の環境に
影響を及ぼす事業について環境影響評価に関し
必要な策を講ずる場合には、この法律
施行する。ただし、次の各号に掲げる規定は、

(施行期日)

附 則

第一種事業又は第二種事業を実施しようとする者は、同項の規定にかかるらず、当該事業について、第五条から第二十七条まで又は第十一條から第二十七条までの規定の例による環境影響評価その他の手続を行うことができる。

第二十八条から第三十一条まで及び第三十二条第二項の規定は、前項の規定により環境影響評価その他の手続を行う対象事業について準用する。この場合において、これらの規定中「事業者」とあるのは、「附則第四条第一項に規定する第一種事業又は第二種事業を実施しようとする者」と読み替えるものとする。

第五条 この法律の施行後に事業者となるべき者は、附則第一条第二号に掲げる規定の施行後この法律の施行前において、第五条から第十二条までの規定の例による環境影響評価その他の手続を行うことができる。

第六条 第二条から前条までに定めるものは、ほか、この法律の施行に関し必要な経過措置に関する事項は、政令で定める。

(政令への委任)
市計画決定権者」と、「第五条」とあるのは「第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第五条」と、「第二項」及び第三項中「主務大臣」とあるのは「主務大臣及び建設大臣」と、「第四項中「第五条」とあるのは「第四十条第二項の規定により読み替えて適用される第五条」と読み替えるものとする。

第六条 附則第二条から前条までに定めるもの

第七条 政府は、この法律の施行後十年を経過した場合において、この法律の施行の状況について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

(検討)
第七条 政府は、この法律の施行後十年を経過した場合において、この法律の施行の状況について検討を加え、その結果に基づいて必要な措置を講ずるものとする。

第八条 環境庁設置法昭和四十六年法律第八十
八号)の一部を次のよう改正する。

第四条第六号の次に次の二号を加える。
六の二 環境影響評価法(平成九年法律第
二号)の施行に関する事務を処理するこ
と(他の行政機関の所掌に属するものを除
く)。

第八条 環境庁設置法昭和四十六年法律第八十
八号)の一部を次のよう改正する。

六の二 環境影響評価法(平成九年法律第
二号)の施行に関する事務を処理するこ
と(他の行政機関の所掌に属するものを除
く)。

2 前項に規定する者は、同項の規定により環境影響評価その他の手続を行うこととしたときは、遅滞なく、總理府令で定めるところにより、その旨を主務大臣に届け出るものとする。

3 前項の規定による届出を受けた主務大臣は、遅滞なく、その旨を公告するものとする。

4 前項の規定による公告がされた場合において、第一項に規定する者が第五条から第十二条までの規定による環境影響評価その他の手続を行つたときは、この法律の施行後に関係都道府県知事又は関係市町村長となるべき者は、当該規定の例による手続を行つるものとする。

5 前項の規定による手続が行われた対象事業については、当該手続は、この法律の相当する規定により施行日に行われたものとみなす。

6 前各項の規定は、この法律の施行後に第四十条第一項の規定により環境影響評価その他の手続を事業者に代わるものとして行う都市計画決定権者となるべき者について準用する。この場合において、第一項中「事業者」とあるのは「第四十条第一項の規定により環境影響評価その他の手続を事業者に代わるものとして行う都

理由

現在及び将来の国民の健康で文化的な生活の確保に資するため、規模が大きく環境影響の程度が著しいものとなるおそれがある事業に關し、その実施が環境に及ぼす影響について調査、予測及び評価等を行う環境影響評価を事業者が行うとともに、その方法及び結果について地方公共団体の長、事業の実施に係る免許等を行う者その他の環境の保全の見地からの意見を有する者がその意見を述べるための手続等を定め、その手続等によって行われた環境影響評価の結果を事業の内容に関する決定に反映させるための措置を講ずる等の必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

平成九年四月二十一日印刷

平成九年四月二十三日發行

衆議院事務局

印刷者 大蔵省印刷局

〇